



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WG.6/6
29 March 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальная рабочая группа по торговле,
окружающей среде и развитию
Вторая сессия
Женева, 6 июня 1995 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

ВЛИЯНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ, СТАНДАРТОВ И РЕГЛАМЕНТАЦИЙ
НА ДОСТУП К РЫНКАМ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ С ЗАОСТРЕНИЕМ
ВНИМАНИЯ НА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ, ВКЛЮЧАЯ НАИМЕНЕЕ
РАЗВИТЫЕ ИЗ НИХ, И В СВЕТЕ ЭМПИРИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ ЮНКТАД

Экологическая политика, торговля и конкурентоспособность:
концептуальные и эмпирические вопросы

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> |
|--|---------------|
| Резюме | 1 - 14 |
| ЧАСТЬ А: КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ | |
| I. ВВЕДЕНИЕ | 15 - 23 |
| II. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ .. | 24 - 32 |
| III. ЭКОНОЛОГИ И НАЛОГОВАЯ КОРРЕКТИРОВКА ПРИ ВВОДЕ И ВЫВОЗЕ ТОВАРОВ | 33 - 41 |
| А. Эконалоги | 33 - 35 |
| В. Налоговая корректировка при вводе и вывозе товаров | 36 - 41 |
| IV. ТОРГОВЛЯ ЗАПРЕЩЕННЫМИ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ ТОВАРАМИ | 42 - 48 |
| ЧАСТЬ В: ЭМПИРИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ | |
| V. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ: ОЦЕНКА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РАЗВИВАЮЩЕЙСЯ СТРАНЫ ... | 49 - 91 |
| А. Влияние внутригосударственной экологической политики на конкурентоспособность | 51 - 62 |
| 1. Внутригосударственные соображения | 52 - 58 |
| 2. Структурная перестройка промышленности и открытость | 59 - 62 |

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

| | <u>Пункты</u> |
|---|------------------|
| В. Соблюдение требований экологической политики зарубежных стран | 63 - 85 |
| 1. Структура и назначение экспорта | 64 - 66 |
| 2. Структура издержек | 67 - 73 |
| 3. Структурные факторы | 74 - 79 |
| 4. Размеры фирмы | 80 - 83 |
| 5. Знание требований, информация и операционные издержки | 84 - 85 |
| С. Выводы | 87 - 91 |
| VI. МНОГОСТОРОННИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ, ТОРГОВЛЯ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ | 92 - 110 |
| А. Введение | 92 |
| В. Влияние МЭС на торговлю | 93 - 97 |
| С. Влияние на конкурентоспособность | 98 - 109 |
| D. Выводы | 110 |
| ЧАСТЬ с: ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 111 - 120 |

Резюме

1. На своей первой сессии Специальная рабочая группа по торговле, окружающей среде и развитию постановила включить в предварительную повестку дня своей второй сессии следующий пункт: "Влияние экологической политики, стандартов и регламентаций на доступ к рынкам и конкурентоспособность с заострением внимания на развивающихся странах, включая наименее развитые из них, и в свете эмпирических исследований ЮНКТАД" 1/. Настоящий доклад подготовлен для того, чтобы помочь Группе в организации дискуссии по этому пункту. Он состоит из трех частей. В части А анализируются концептуальные вопросы, касающиеся связи между экологической политикой и конкурентоспособностью. В части В подытоживаются эмпирические исследования, проведенные по линии программы технического сотрудничества ЮНКТАД в области торговли, окружающей среды и развития, и в частности исследования по странам, осуществленные исследовательскими институтами в развивающихся странах и странах с экономикой переходного периода в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН "Согласование экологической и торговой политики" и совместного проекта ЮНКТАД/ЮНЕП "Создание потенциала в области торговли и окружающей среды". Выводы и рекомендации излагаются в части С. Сводный доклад по эмпирическим исследованиям публикуется отдельно (TD/B/WG.6/Misc.4, только на английском языке).
2. В центре дискуссии по проблематике торговли и окружающей среды находится вопрос о влиянии экологической политики на конкурентоспособность. Такое влияние определяется оценкой издержек и преимуществ природоохранных мер. Хотя охрана окружающей среды имеет колоссальное значение как в силу экологических, так и в силу долгосрочных экономических причин, со стоимостной точки зрения возможности такой природоохранной деятельности отнюдь не безграничны. Следовательно, как и всякая другая политика, экологическая политика должна быть предметом тщательного анализа затрат и результатов.
3. Проведение такого анализа представляет собой трудную задачу, в частности в силу проблем, связанных с оценкой экологических благ в денежном выражении. Оценка таких благ зависит также от общественных предпочтений, которые в разных государствах могут быть неодинаковыми. В центр анализа вопросов конкурентоспособности в настоящем докладе поставлены частные издержки фирм или секторов.
4. Как в развитых, так и в развивающихся странах приспособляемость фирм и экономики к требованиям экологической политики зависит от ряда факторов. В целом приспособиться к требованиям внутригосударственной природоохранной политики, вероятно, легче, чем к установкам экологической политики зарубежных стран: не в последнюю очередь это объясняется тем, что во внутренней политике в какой-то мере уже учитываются соображения конкурентоспособности и, как правило, более четко отражаются природоохранные и иные приоритеты страны, устанавливающей такие требования. В принципе проводить в жизнь экологическую политику в развивающихся странах обычно труднее, чем в развитых странах в силу целого ряда причин, и в частности из-за недостаточного уровня развития инфраструктуры, нехватки государственных средств и из-за слишком большого числа приоритетных задач, на которые требуются эти средства. Тем не менее развивающиеся страны предпринимают важные инициативы для выхода на более высокий уровень охраны окружающей среды.

5. Влияние этой политики на конкурентоспособность может проявляться по-разному в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Если в краткосрочной перспективе воздействие экологической политики на конкурентоспособность может быть отрицательным, то в более далекой перспективе это влияние может быть менее ощутимым или даже положительным. Вероятность позитивного динамического воздействия более высока в тех случаях, когда имеются более широкие возможности для применения новаторских подходов.

6. В тех случаях, когда возрастание издержек производства объясняется большей жесткостью или более четким соблюдением экологических стандартов по сравнению с другими странами, тревога по поводу утраты конкурентоспособности, по-видимому, снижает заинтересованность в установлении более жестких экологических стандартов. Целесообразность компенсации предполагаемого воздействия на конкурентоспособность требований экологической политики может быть поставлена под сомнение на том основании, что природоохранная политика представляет собой лишь один из факторов, влияющих на конкурентоспособность. Кроме того, как было признано Комиссией по устойчивому развитию (КУР), разнообразие экологических регламентаций в разных странах является вполне оправданным; различия в сравнительных издержках производства и служат той основой, на которой зиждется выгода международной торговли 2/. Если пытаться компенсировать влияние всех факторов на конкурентоспособность, то от этого может серьезно пострадать международная торговая система. Кроме того, маловероятно, что развивающиеся страны будут намеренно устанавливать более низкие стандарты ради получения краткосрочных торговых и экономических выгод, поскольку при заниженных стандартах велика вероятность увеличения затрат на борьбу с загрязнением в долгосрочной перспективе.

7. По всей видимости, в пакете экономических рычагов, используемых для решения экологических проблем, будет неуклонно возрастать роль экологических налогов и сборов. Для компенсации влияния внутренних эконалогов на конкурентоспособность можно использовать механизм налоговой корректировки при ввозе и вывозе товаров. В конечном итоге масштабы их влияния на конкурентоспособность и, следовательно, масштабы их использования определяются эмпирическим путем. Для анализа применимости таких экономических рычагов, как эконалоги, в развивающихся странах, а также воздействия налоговой корректировки во внешнеэкономических операциях на торговлю и конкурентоспособность необходимо проведение дополнительных исследований.

8. Еще один вопрос, волнующий развивающиеся страны, – торговля запрещенными на внутреннем рынке товарами (ЗВТ). Однако тщательный анализ издержек и выгод разрешения ввоза ЗВТ проведен лишь немногими странами; таким образом, эту проблему следует сделать предметом будущих эмпирических исследований.

9. Эмпирические исследования показали, что соблюдение конкретных экологических стандартов на внешних рынках может обходиться развивающимся странам дороже в относительном, а порой и в абсолютном выражении, чем развитым странам. Это объясняется тем, что значительная часть инвестиций в базисную инфраструктуру в этих странах еще не произведена, и, следовательно, издержки соблюдения стандартов для частных фирм более высоки. Помимо этого, в развивающихся странах не всегда могут быть доступными технологии и ресурсы, необходимые для соблюдения таких стандартов.

Слаборазвитость административной инфраструктуры может затруднять распространение информации о стандартах и об их соблюдении.

10. Эмпирические данные, полученные в ходе исследований по странам (см. пункт 1), свидетельствуют о важном значении дополнительных факторов, которым до сих пор в дискуссиях по вопросам конкурентоспособности уделялось лишь незначительное внимание. Например, из этих исследований вытекает, что мелким фирмам труднее соблюдать экологические регламентации и стандарты (как внутренние, так и внешние), чем крупным фирмам. Это объясняется тем, что мелким фирмам сложнее получить доступ к информации, вводимым ресурсам и финансовым средствам. Кроме того, для рентабельного использования некоторых видов крупномасштабных экологически чистых технологий зачастую требуется определенный минимальный масштаб операций, который оказывается недостижимым для мелких фирм. Таким образом, природоохранную политику, возможно, потребуется специально сориентировать на учет интересов мелких фирм.

11. Помимо этого в целом установлено, что повышение открытости облегчает соблюдение требований экологической политики. Однако повышение открытости позволит более эффективно ослабить отрицательное влияние экологической политики на конкурентоспособность в том случае, если оно будет подкрепляться другими позитивными мерами, такими, как расширение доступа к рынкам, технологии и финансовым ресурсам.

12. Если вести речь о многосторонних экологических соглашениях (МЭС), то имеющийся небольшой объем эмпирических данных свидетельствует о том, что их воздействие на торговлю и конкурентоспособность развивающихся стран может быть значительным. Для оценки адекватности компенсационных механизмов в действующих и будущих соглашениях требуется более детальный анализ всех аспектов такого влияния.

13. Воздействие экологической политики зарубежных стран и МЭС на конкурентоспособность определяется рядом факторов, часть из которых имеет структурный или системный характер. В целом, чем более открытой и динамичной является экономика, тем выше степень ее приспособляемости к требованиям экологической политики других стран. Отраслевая структура экспорта, уровень государственной поддержки, размеры предприятий, доступ к информации, доступность технологии и ресурсов по разумным ценам и уровень развитости инфраструктуры – все это играет весомую роль в определении влияния экологической политики на конкурентоспособность. Итак, главный вывод настоящего доклада заключается в том, что оценить воздействие экологической политики на конкурентоспособность в отрыве от других факторов чрезвычайно трудно.

14. Экологическая политика сама по себе может не справиться с задачей обеспечения должного уровня охраны окружающей среды в развивающихся странах, если принятие природоохранных мер не сопровождается экономическим развитием. Государственная политика как на национальном, так и на международном уровне должна быть нацелена на то, чтобы природоохранная политика имела измерение развития. Национальную политику можно ориентировать на упрочение климата новаторства, открытости и на укрепление потенциала для содействия более эффективному проведению внутренней экологической политики. На международном уровне следует всячески поощрять реализацию мер по улучшению условий доступа к рынкам, содействию обмену информацией, а также расширению доступа к знаниям, технологиям и финансовым средствам.

ЧАСТЬ А: КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

г. ВВЕДЕНИЕ

15. Взаимодействие торговой и экологической политики в настоящее время разворачивается по сложному сценарию, в котором присутствуют изменения в структурах производства, высокий уровень безработицы в странах ОЭСР, стремительный научно-технический прогресс и реальности многосторонней торговой системы, охватывающей такие вопросы, как прямые иностранные инвестиции, права интеллектуальной собственности и торговля услугами. Кроме того, в условиях глобализации и глубокой либерализации торговли все более пристальное внимание приковывается к вопросам охраны природы и устойчивого развития. Вследствие этого внутренняя политика, в том числе природоохранная, может оказывать все более осязаемое влияние на международные торговые и инвестиционные связи.

16. Возникают вопросы, связанные с возможным влиянием инициатив отдельных стран в области охраны здоровья человека и окружающей среды с помощью средств экологической политики на структуры международной торговли и инвестиций. Например, экологическая политика может сказываться на конкурентоспособности в том случае, если какая-либо отрасль в одной стране вынуждена нести гораздо более крупные расходы по борьбе с загрязнением, чем та же самая отрасль в других странах. Это может влиять также на размещение производств данной отрасли. Различия в курсах внутренней политики могут порождать двойственное давление: либо в пользу унификации такой политики, либо в пользу регулирования торговли, на которой сказывается эта политика.

17. Влияние этих факторов на торговлю и капиталовложения значительно варьируется в зависимости от того, что ставится во главу угла экологической политики: воздействие на производство или на потребление 3/. Что касается воздействия на факторы потребления, то Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле допускает распространение странами внутренних мер на импортируемые товары при условии их применения в соответствии с правилами ВТО, включая национальный режим и принцип недискриминации. Применение этого режима может существенно снижать, хотя и не устранять полностью возможность возникновения трений между странами в связи с вопросами конкурентоспособности. Что касается воздействия на производственные процессы, то, как принято считать, согласно правилам ВТО, страны не могут распространять внутренние технологические стандарты на импортируемую продукцию.

И все же технологические регламентации могут вызывать рост издержек у производителя и снижать конкурентоспособность экспортных компаний и предприятий, конкурирующих с импортерами, и тем самым порождать торговые трения из-за обеспокоенности по поводу конкурентоспособности.

18. Часто выдвигается тезис о том, что влияние различных экологических стандартов на конкурентоспособность в принципе не отличается от воздействия на нее других различий в политике разных стран, включая политику в социальной сфере или в области социального обеспечения. Например, масштабы поддержки, оказываемой государством исследованиям и разработкам и сфере научного образования, могут влиять на конкурентоспособность отраслей высокой технологии. Аналогичным образом различия в расстановке отдельными странами

акцентов в налоговой политике между сбережениями и капиталовложениями могут сказываться на национальном фонде капитала и, тем самым, на конкурентоспособности капиталоемких отраслей. Где же лежит та грань, которую следует провести в случае, если влияние разных курсов внутренней политики на конкурентоспособность становится источником требований о "выравнивании поля для конкурентной борьбы"4/?

19. Существует еще одна школа мысли, сторонники которой считают, что экологическая политика может реально повышать конкурентоспособность не только на национальном уровне, но и на уровне фирм. С одной стороны, заниженные экологические стандарты и регламентации могут отнюдь не поднимать конкурентоспособность страны, не повышать уровень прибыли корпораций и не способствовать сохранению занятости. Когда внутренние стандарты отстают от стандартов других стран, неэффективные внутренние производители могут не усматривать необходимости в модернизации и вложении средств в новое оборудование. Кроме того, это будет сдерживать рост их конкурентоспособности в долгосрочной перспективе и мешать становлению отечественных производителей экологичных товаров и услуг, давая тем самым возможность иностранным производителям наращивать свои конкурентные преимущества 5/. С другой стороны, жесткие стандарты создают стимулы для внедрения новшеств предприятиями соответствующей страны.

20. Для охраны окружающей среды при одновременном повышении уровня жизни людей и сохранении конкурентоспособности потребуется внедрение форсирующих рост технологических новшеств, в особенности в развивающихся странах. Большинство новых технологий предусматривают использование меньшего объема ресурсов, включая энергию, на единицу выпускаемой продукции и являются менее "грязными" по сравнению со старыми технологиями, которые они заменяют. В большинстве своем повышение экологичности новых технологий обусловлено усилиями по обеспечению производства товаров при более низких затратах и более высокой эффективности. Когда экономические стимулы не в состоянии привести к этому результату, государственная политика может сформировать структуру стимулов, обеспечивающих повышение экологичности за счет технологических изменений.

21. Влияние экологической политики на конкурентоспособность в случае развивающихся стран во многом определяется их способностью к развитию торговли и росту. Экономический рост не всегда подразумевает производство большего количества одних и тех же товаров, но в большинстве случаев он концептуально совместим с производством новой и более чистой продукции с помощью более чистых и более эффективных процессов. Концепции торговли, экономического роста и изменений в моделях производства следует в целом рассматривать как понятия, включающие в себя изменения в потребляемой продукции; в процессах, применяемых при их изготовлении; в материалах, используемых в производственном процессе; в используемых источниках энергии; в развитии инфраструктуры; в организационных структурах производства; а также в институциональной базе экономики 6/.

22. Вопрос о том, в какой степени экологическая политика влияет на международную конкурентоспособность отечественных производителей, в конечном итоге является эмпирическим. Имеющиеся данные по большинству стран ОЭСР свидетельствуют о том, что связь между экологическими издержками и конкурентоспособностью экспорта равноценна влиянию таких факторов, как капитал, труд, а также исследования и разработки;

воздействие экологических издержек на конкурентоспособность в целом невелико. При этом имеющиеся эмпирические данные отнюдь не позволяют сделать вывод о том, что различия в издержках, обусловленные неодинаковыми экологическими стандартами, существенно влияют на решения о размещении производств 7/. Опыт развивающихся стран в этой области пока изучен недостаточно хорошо (см. главу V). Однако не исключено, что влияние экологической политики на конкурентоспособность развивающихся стран будет несколько отличаться от ее воздействия в странах ОЭСР.

23. Следует отметить, что некоторые из вопросов, изучаемых в настоящем докладе, и в частности экологические налоги и сборы, а также торговля запрещенными на внутреннем рынке товарами, обсуждаются и в других международных организациях, таких, как ВТО, ЮНЕП и ОЭСР. В настоящем докладе в общих чертах анализируются те аспекты экологической политики, которые связаны с конкурентоспособностью развивающихся стран. Дальнейший анализ такого влияния политики может быть проведен с учетом информации, которая будет получена в ходе эмпирических исследований, проводимых совместно с ЮНЕП и ПРООН 8/.

II. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ

24. С концептуальной точки зрения взаимосвязь между окружающей средой и конкурентоспособностью зачастую рассматривается как некая функция, подразумевающая поиск компромиссного решения. С одной стороны, из установления жестких экологических стандартов вытекают явные выгоды для общества; с другой же стороны, с их соблюдением сопряжены определенные издержки. Вокруг вопроса о размерах социальных и экономических выгод ведутся острые споры: например, когда речь идет об улучшении состояния здоровья населения за счет постепенного отказа от использования определенных веществ или об увеличении продолжительности жизни за счет установленного сокращения уровней загрязнения. Хотя вопрос об оценке социальных выгод имеет важное значение, из-за трудностей, связанных с их количественным измерением, анализ конкурентоспособности в настоящем докладе будет построен на изучении частных издержек фирм и секторов.

25. Затраты, связанные с соблюдением экологических норм, можно разделить на компоненты постоянных и переменных издержек. Оптимально продуманная экологическая политика в состоянии побудить фирмы к использованию меньшего количества материалов и энергии, что приводит к сокращению переменных издержек. Вместе с тем в некоторых случаях, если соблюдение требований природоохранной политики приводит к увеличению затрат сырья или затрат труда, переменные издержки могут повышаться. Но даже в этих случаях со временем переменные издержки могут снизиться благодаря накоплению опыта и использованию новшеств в методах соблюдения стандартов. Постоянные издержки, будучи высокими в краткосрочной перспективе, могут постепенно снижаться, поскольку они амортизируются в течение всего срока осуществления проекта.

26. Влияние на конкурентоспособность как на уровне фирм, так и на национальном уровне со временем может меняться. На уровне фирм возникают различия между статическим и динамическим эффектом, которые обусловлены тем, что в долгосрочной перспективе внедрение новшеств может приводить к экономии средств. Помимо новаторских подходов позитивное

влияние на конкурентоспособность в долгосрочном плане может оказывать также государственная политика, прежде всего в области капиталовложений, инфраструктуры, образования и информационной работы.

27. При динамичном развитии обеспечивается возможность изменения технологий, оптимизация использования источников сырья и финансовых ресурсов, а также развития рынков для экологичной продукции. Кроме того, экологические регламентации и стандарты могут побуждать к внедрению новшеств и тем самым по крайней мере частично компенсировать издержки, связанные с их соблюдением. Таким образом, в долгосрочной перспективе жесткая норма может быть большим благом для конкурентоспособности, чем заниженный стандарт. Однако эта положительная корреляция существует только в том случае, если регламентации разрабатываются тщательно и компании знают о возможности их введения.

28. Новаторство можно в общих чертах определить как способность к усовершенствованию продукта или его характеристик, процесса его производства, его маркетинга и рекламы. В контексте международной торговли конкурентоспособность обуславливается новаторской деятельностью, предугадывающей международные потребности и в то же время учитывающей местные интересы.

29. Инновационный эффект на уровне товаров может заключаться в выпуске продукции с улучшенными техническими характеристиками или более высокого качества, например энергоэффективного бытового оборудования. Внедрение новшеств может также приводить к снижению издержек, связанных с использованием или удалением продукции, например рециркулируемой бумаги. Выигрыш от новаторской деятельности на этапе производства может выражаться в экономии сырья, переработке отходов в ценные побочные продукты и в сокращении издержек по транспортировке и удалению отходов.

30. Когда речь заходит об условиях стимулирования новаторской деятельности, обычно выдвигаются две точки зрения: первая сводится к тому, что правительствам следует обеспечить общие "благоприятствующие" условия, но дать возможность рынку свободно воздействовать на инновационные процессы и распространение их результатов. Сторонники второй точки зрения, признавая важное значение свободного рынка, считают, что правительству следует занимать более активную позицию в области новаторской деятельности. Способы использования этих двух стратегий для стимулирования новаторской деятельности или адаптации на отраслевом уровне отчасти зависят от экспортной конкурентоспособности товаров, получаемых благодаря инновационным процессам. Проводящие активную экспортную политику новые индустриализующиеся страны, например, стремились методом проб и ошибок добиться успехов в своей инновационной стратегии, используя механизм избирательной государственной поддержки. Продукция, которая оказывалась неконкурентоспособной на международном уровне, лишалась такой поддержки.

31. Влияние экологической политики на конкурентоспособность зависит также от процесса установления стандартов. Главными действующими лицами в этом процессе выступают центральные и местные органы управления, отраслевые объединения, а также потребительские ассоциации или другие неправительственные группы. Опыт свидетельствует о том, что, хотя

стандарты могут устанавливаться любой из этих трех групп, разработкой стандартов чаще занимаются сами промышленники, а не правительства. Это обусловлено тем, что сами работники государственного аппарата зачастую оказываются технически некомпетентными в деле разработки стандартов и вынуждены опираться на промышленные круги, имеющие представление о действенных стандартах 9/. Таким образом, если влияние, которое оказывают на конкурентоспособность внутренние стандарты, является не очень значительным, то воздействие внешних стандартов может быть более весомым.

32. В настоящей главе были проанализированы некоторые из факторов, которые влияют на конкурентоспособность в целом, однако имеет смысл изучить некоторые конкретные рычаги политики, их возможное влияние на конкурентоспособность и меры, направленные на смягчение этого воздействия. В этой связи в следующей главе анализируется проблематика использования экологических налогов и их влияния на конкурентоспособность. Вопрос об экологических стандартах и нормах более подробно рассмотрен в докладах TD/B/40(1)/6 и TD/B/41(1)/4. Другие новейшие средства экологической политики, способные повлиять на торговлю, будут изучены Рабочей группой на более позднем этапе 10/. Проблематика экологических налогов и торговли запрещенными на внутреннем рынке товарами, которая кратко анализируется в настоящем докладе, будет дополнительно рассмотрена в контексте конкретных исследований по странам, проводимых в рамках совместных проектов ЮНКТАД/ПРООН и ЮНКТАД/ЮНЕП. Результаты такого эмпирического анализа могут послужить полезным вкладом в обсуждение этих вопросов на других форумах.

III. ЭКОНАЛОГИ И НАЛОГОВАЯ КОРРЕКТИРОВКА ПРИ ВВОЗЕ И ВЫВОЗЕ ТОВАРОВ

A. Эконалоги

33. В качестве средства решения экологических проблем все шире используется такой экономический инструментарий, как эконалоги, или экологические сборы. Экономические рычаги часто считаются предпочтительными по сравнению с регламентациями, поскольку они являются более гибкими и в принципе более эффективными с точки зрения затрат. Экологические налоги и сборы могут взиматься либо с товара (косвенный налог), либо при использовании определенного технологического процесса (прямой налог) 11/. Например, Швеция использует косвенные экологические налоги в отношении целого ряда товаров, включая аккумуляторы и удобрения, а прямые налоги – в отношении выбросов оксидов серы и азота.

34. Внутренние налоги, как правило, оказывают влияние на конкурентоспособность, поскольку при введении налога товары отечественного производства становятся более дорогостоящими по сравнению с их аналогами на зарубежных рынках и более дорогими по сравнению с их импортными аналогами на внутреннем рынке. Это может приводить к задержкам с установлением налогов в том случае, если не принимаются соответствующие меры корректировки во внешнеторговой сфере. Механизм налоговой корректировки при ввозе и вывозе товаров состоит во взимании с импортируемой продукции сбора, соответствующего налогу, уплачиваемому отечественными производителями такого же товара, и в освобождении от налогов при экспорте товаров.

35. Правилами ВТО допускается налоговая корректировка при ввозе и вывозе только конечной продукции и иногда ресурсов, потребляемых в процессе производства 12/, но запрещается (или во всяком случае не разрешается в прямой форме) использование налогов на некоторые ресурсы и процессы, которые не воплощаются в товаре в физической форме. Налоги, допускающие корректировку при ввозе и вывозе, пожалуй, являются более предпочтительными по соображениям конкурентоспособности по сравнению с теми налогами, которые не поддаются корректировке, например по сравнению с "технологическим налогом".

В. Налоговая корректировка при ввозе и вывозе товаров

36. Воздействие налогов, направленных на обеспечение эффекта экологичности на этапах потребления или удаления, можно усилить, если применять их ко всем товарам, включая импортируемые, которые потребляются и удаляются на внутреннем рынке. В этом случае внутренние налоги следует взимать при импорте и можно возмещать при экспорте продукции. Такой механизм налоговой корректировки при ввозе и вывозе продукции совместим с правилами ВТО при условии соблюдения обязательств, касающихся транспарентности, режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН) и национального режима.

37. В случае налогов, нацеленных на повышение экологичности на стадии производства, экологическая эффективность налоговой корректировки при ввозе и вывозе товаров представляется менее ясной. С сугубо внутренней точки зрения экологические налоги, рассчитанные на изменение моделей поведения в производстве, как правило, являются более эффективными, если они взимаются на самых ранних стадиях производственного процесса 13/. Это означает, что в целом более логично устанавливать налог в отношении тех процессов производства и добычи, которые вызывают экологическую проблему, а не в отношении конечного продукта.

38. Однако в условиях международной торговли уже не столь очевидно, можно ли добиться желательного экологического эффекта за счет налоговой корректировки при ввозе и вывозе товаров. Если причиной установления налога является стремление воспрепятствовать применению определенного процесса или использованию определенных ресурсов внутри страны, то при высокой доле экспорта в общем объеме производства возмещение экспортных налогов может свести на нет саму целевую установку первоначального налога, а введение налога на импорт вряд ли будет иметь серьезный эффект 14/.

39. Налоговая корректировка при ввозе и вывозе товаров в случае использования внутренних технологических налогов может преследовать две цели: 1) стимулировать изменения в моделях "экологического поведения" иностранных производителей; и 2) убедительно доказать отечественным производителям, несущим дополнительные природоохранные издержки в связи с выплатой технологических налогов, что они не будут поставлены в менее выгодные условия по сравнению с иностранными производителями. Первый вариант можно рассматривать как экстерриториальное принудительное применение внутригосударственных экологических стандартов. Обоснованность компенсации снижения конкурентоспособности фирм можно поставить под сомнение, исходя из недоказанности того, что более высокие издержки соблюдения экологических стандартов сами по себе оказывают решающее воздействие на конкурентоспособность, а также исходя из того, что на различия в уровнях

конкурентоспособности в большей степени влияют другие элементы затрат, включая элементы, отражающие национальные ценности и предпочтения.

40. Еще одна проблема при использовании механизма налоговой корректировки во внешнеторговых операциях возникает в тех случаях, когда импортируемые товары являются предметом товарных или технологических регламентаций, а не налогов в стране происхождения 15/. В таких случаях в цену товара уже заложены дополнительные издержки, связанные с соблюдением соответствующих регламентационных требований, которые невозможно скорректировать в момент экспорта. В этой связи возникает вопрос, должен ли данный товар после этого облагаться дополнительными налогами в другой стране просто потому, что страна его происхождения вместо налоговых мер выбрала меры регламентации, и если да, то в каком объеме. При подобном исходе страны могут предпочесть налоговые меры вместо регламентаций, что не всегда желательно с экологической точки зрения, в особенности в развивающихся странах.

Выводы

41. В связи с применением механизма корректировки экологических налогов, и прежде всего технологических, при ввозе и вывозе товаров возникает ряд проблем, которые были проанализированы выше. Для оценки влияния налоговой корректировки при ввозе и вывозе товаров на экспортную конкурентоспособность развивающихся стран необходимы дополнительные исследования. Кроме того, нужно проанализировать, способствуют ли подобные налоги и их корректировка при ввозе и вывозе товаров решению экологических проблем в развивающихся странах. Дополнительный вопрос, требующий анализа в этой связи, сводится к тому, в какой степени с административной и хозяйственной точек зрения целесообразно использовать экономические рычаги для решения экологических задач в развивающихся странах.

iv. ТОРГОВЛЯ ЗАПРЕЩЕННЫМИ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ ТОВАРАМИ (ЗВТ)

42. Если в связи с экологической политикой возникают разного рода вопросы, касающиеся торговли и конкурентоспособности, то торговля определенными видами продукции, например запрещенными на внутреннем рынке товарами (ЗВТ), может сама по себе обострять экологические проблемы. В этой ситуации возможны два решения:

а) запретить торговлю такими товарами и б) проанализировать условия, при которых торговля такими товарами не будет иметь вредных экологических последствий 16/. С учетом этих двух вариантов в настоящей главе и анализируется вопрос о торговле запрещенными на внутреннем рынке товарами.

43. Развивающиеся страны выражают беспокойство по поводу экспорта, прежде всего развитыми странами, товаров, запрещенных для продажи на внутреннем рынке экспортирующей страны. Страны-импортеры зачастую не знают, какой конкретно из импортируемых товаров запрещен для продажи на внутреннем рынке экспортирующей страны. Кроме того, иногда экспортеры могут давать ложную информацию или включать запрещенные товары в список разрешенных. Помимо этого, во многих развивающихся странах нет необходимого испытательного оборудования. В дополнение к этому, отсутствие в ряде

развивающихся стран нормативных положений о защите интересов потребителя может приводить к сбыту в них товаров, которые невозможно реализовать на рынке страны происхождения 17/.

44. Кроме того, развивающиеся страны не всегда в состоянии справиться с проблемами сбыта ЗВТ или регулировать соответствующие санитарно-гигиенические риски, и в этой связи они могут отдавать предпочтение прямому запрету на торговлю такими товарами. Следует отметить, что Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением содержит ряд положений, которые было бы целесообразно проанализировать в этой связи 18/.

45. Еще одна проблема, возникающая для развивающихся стран, связана с экспортом. Например, в одном из исследований приведены данные о том, что, когда Колумбия импортировала из Соединенных Штатов бисульфит натрия (который запрещен на территории Соединенных Штатов), она не могла экспортировать креветки, обработанные с помощью этого химиката, в ту же самую страну. Имея более точную информацию, Колумбия могла бы принять иные решения. Аналогичным образом химические вещества, запрещенные для продажи в развитых странах, могут импортироваться для реэкспорта в третьи страны без какого-либо предварительного уведомления этих стран 19/.

46. В то же время следует отметить, что товары, запрещенные в одной стране, могут быть вполне безопасными в другой стране в силу иных условий (климат, географические условия и иные факторы). Кроме того, в промышленных процессах страны-импортера могут использоваться товары, запрещенные на внутреннем рынке страны-экспортера. Таким образом, прямое запрещение экспорта не всегда является желательным решением с точки зрения как экспортирующей, так и импортирующей страны.

47. Торговля ЗВТ может обеспечивать "распределительную эффективность", но не исключено, что при этом будет необходимо наглядно показать практическую возможность компенсации за вероятный ущерб здоровью и за другие формы вреда. Если экспортеры ЗВТ могут обеспечить такую компенсацию и покрытие материальной ответственности, причем как с экономической, так и с экологической точек зрения, то торговля ЗВТ может считаться безвредной.

48. Странам-импортерам необходимо проанализировать издержки и преимущества допуска на свой рынок товаров, которые запрещены на внутреннем рынке страны-экспортера. Однако проведение такого анализа будет сопряжено с трудностями без наличия полной информации о запрещенных товарах и технологиях и о причинах их запрещения. Улучшению обмена информацией могли бы помочь имеющие юридическую силу обязательства относительно уведомления о таких товарах и технологиях, а также включение в договоры надлежащих положений финансового характера и положений об урегулировании споров. Важной инициативой здесь могло бы стать использование процедур предварительного обоснованного согласия. В этой связи стоит отметить, что ФАО и ЮНЕП учредили совместную программу внедрения процедур предварительного обоснованного согласия (ПОС) в 1990 году 20/. Помимо уведомления договаривающихся сторон ВТО, вероятно, понадобится механизм

дополнительного уведомления при продаже в соответствии с процедурой предварительного обоснованного согласия 21 / .

ЧАСТЬ В: ЭМПИРИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

v. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ: ОЦЕНКА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РАЗВИВАЮЩЕЙСЯ СТРАНЫ

49. При анализе влияния экологической политики и потребительского спроса на конкурентоспособность важное значение имеют два аспекта: 1) влияние внутренней политики, и 2) влияние политики на внешних рынках. В настоящей главе использованы материалы эмпирических исследований, проведенных в рамках программы технического сотрудничества ЮНКТАД в области торговли, окружающей среды и развития, в частности исследования по отдельным странам, а также материалы сводного доклада по ряду тематических исследований 22/.

50. В главе рассматривается ряд факторов, которые имеют важное значение при определении влияния экологической политики на конкурентоспособность. Некоторые из этих факторов носят структурный характер, другие же являются сугубо специфическими. К структурным факторам относятся, например, темпы роста экономики, степень ее открытости, уровень развития инфраструктуры и структура экспорта. К специфическим факторам можно отнести наличие сырья, размеры фирм и инновационный потенциал.

А. Влияние внутригосударственной экологической политики на конкурентоспособность

51. В целом, внутригосударственная экологическая политика оказывает на конкурентоспособность менее серьезное влияние, чем природоохранная политика иностранных государств. Это объясняется целым рядом причин. Внутренние стандарты, как правило, принимаются с учетом внутригосударственных экологических интересов и зачастую разрабатываются в сотрудничестве с промышленным сектором. В этой связи в них уже находят отражение вопросы, связанные с поддержанием конкурентоспособности, и необходимая технология, как правило, уже имеется внутри страны.

1. Внутригосударственные соображения

52. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что, за редким исключением, в тех случаях, когда экологические регламентации разрабатываются с учетом интересов страны, их влияние на конкурентоспособность является в целом незначительным. В некоторых случаях внутренние экологические нормативы являются более жесткими, чем внешние. Вместе с тем влияние внутренней политики на конкурентоспособность может быть более значительным в тех случаях, когда речь идет о нерентабельных фирмах или когда внутреннее законодательство ориентировано прежде всего на соблюдение требований внешних рынков.

53. Правительства развивающихся стран постепенно переходят на более высокие экологические стандарты. Один из способов обеспечить внедрение более высоких стандартов – предусмотреть обязательное соблюдение более жестких экологических требований при осуществлении новых инвестиций. В ряде стран получение лицензий или кредитов ставится в зависимость от соблюдения экологических нормативов. Например, согласно выводам исследования по Аргентине, добросовестная экологическая практика ряда фирм целлюлозно-

бумажной промышленности объясняется тем, что на момент их учреждения в Аргентине в качестве элемента политики стимулирования промышленного развития или в качестве условия доступа к льготным и иностранным кредитам действовали специальные экологические требования 23/. В Бразилии Национальный банк экономического и социального развития (НБЭСР) не только требует соблюдения установленных в законодательном порядке экологических нормативов при осуществлении новых промышленных проектов, но и предлагает кредитные линии для поддержки программ борьбы с загрязнением 24/.

54. На Филиппинах в ходе исследования, которым был охвачен весь хозяйственный комплекс страны, было установлено, что в 51 из 61 сектора доля затрат на борьбу с загрязнением в общей сумме издержек составляет менее 1%. Двухпроцентную планку эти затраты превышают только в следующих секторах: государственное управление и оборона, птицеводство, лесное хозяйство, растениеводство, животноводство и мясная промышленность, а также энергоснабжение. В ходе более детальных исследований было установлено, что в отдельных секторах эти расходы (превышающие средние показатели) отрицательно сказываются на конкурентоспособности некоторых фирм. К этим секторам относятся аквакультура и рыбная промышленность. Если отбросить эти секторы, то, как представляется, национальные экологические стандарты не оказывают существенного влияния на общую отраслевую конкурентоспособность 25/.

55. Приведенные выше примеры свидетельствуют о том, что принятие более жестких экологических стандартов не всегда отрицательно сказывается на конкурентоспособности при условии, если фирмы учитывают такую возможность. Вместе с тем исследование, проведенное в Польше, показало, что при изменении внутренних регламентаций, касающихся природоохранной и смежных направлений деятельности, возможны и более крупные экспортные потери. Например, повышение цен на электроэнергию, судя по всему, отрицательно сказывается на экспорте следующих энергоемких товаров: удобрений, пластических масс, органических химических веществ, продукции металлообработки и строительных материалов. Кроме того, в результате рыночных реформ в Польше резко возросли цены как на энергоносители, так и на сырье. По всей вероятности, это отрицательно скажется на многих статьях экспорта с высоким содержанием сырья и энергии. Хотя эти реформы положительно отразились на состоянии окружающей среды, они привели к снижению международной конкурентоспособности. Одним из позитивных аспектов ужесточения экологических норм в Польше является создание промышленности, производящей оборудование для борьбы с загрязнением природной среды, которое может экспортироваться в другие страны с переходной экономикой 26/.

56. Исследование по Бразилии показало, что ограничения, установленные на внешних рынках, не являются главной причиной введения более жестких экологических стандартов внутри страны, о чем свидетельствует политика в области охраны лесов и лесовосстановления, проводимая правительством штата Минас-Жерайс. Более того, издержки и проблемы, возникшие в связи с необходимостью соблюдения экологических стандартов в рамках национальной политики охраны лесных ресурсов, намного превысили издержки, которые вынуждены нести бразильские производители чугуна в связи с соблюдением требований, установленных на внешних рынках 27/.

57. Исследование, проведенное в Индии, показало что издержки, связанные с соблюдением внутренних стандартов, отличаются от затрат, сопряженных с выполнением международных нормативов. В кожевенной промышленности прирост издержек при производстве кожи и кожевенных изделий, обусловленный принятием новых внутренних правил борьбы с загрязнением природной среды, согласно оценкам, составил в среднем 1,5%. Однако для мелких производителей эти затраты могут быть чрезвычайно обременительными, поскольку в них заложен существенный компонент постоянных издержек. Вместе с тем по сравнению с издержками, которые приходится нести в связи с соблюдением стандартов зарубежных рынков, эта сумма ничтожна. Такие издержки составляют до 300%, причем большая их часть предположительно покрывается за счет установления более высокой продажной цены 28/.

58. В Турции отечественные предприятия, которые были опрошены, сделали очень интересный вывод о том, что ужесточение национальных стандартов фактически принесет им выигрывать в силу того, что: а) в настоящее время они вынуждены ориентироваться на разные стандарты на внутреннем и экспортном рынках и это приводит к увеличению их издержек; и б) производители из других развивающихся стран поставляют на рынок Турции товары, отвечающие более низким стандартам, и это затрудняет конкурентную борьбу местных производителей с импортерами по ценовому фактору 29/.

2. Структурная перестройка промышленности и открытость

59. Структурная перестройка промышленности, проводимая в целях повышения эффективности производства, также может служить вкладом в повышение уровня экологичности при том условии, что в процессе такой реорганизации происходит снижение издержек. Вместе с тем процесс структурной реорганизации промышленности может сопровождаться также увеличением издержек и снижением конкурентоспособности. В этом случае фирмы могут быть в меньшей степени склонны вкладывать средства в природоохранную деятельность. Как правило, при большей открытости, облегчается доступ к сырью и технологиям и тем самым снижается воздействие экологической политики на конкурентоспособность.

60. Опыт структурной реорганизации черной металлургии Польши свидетельствует о том, что наряду с сокращением мощностей этот процесс приведет также к уменьшению экологического ущерба на 70-80%. Оставшиеся заводы будут более эффективными: издержки производства на них будут сокращены на 20-25 долл./тонн. Однако эффект открытости в условиях польской экономики может затруднить смягчение отрицательного влияния экологической политики на конкурентоспособность 30/. Поскольку эта страна поставила перед собой цель вступить в Европейский союз в течение 10-12 лет, высока вероятность того, что многие местные производители не смогут выйти на уровень требуемых стандартов и, следовательно, окажутся не в состоянии экспортировать свою продукцию (или даже производить ее для сбыта на внутреннем рынке). Вместе с тем решение добиваться вступления в ЕС и решение о сроках для введения более жестких стандартов были приняты самим польским правительством и никак не навязывались ему извне. Стоит отметить также, что издержки, связанные с соблюдением стандартов, не являются фиксированными, а представляют собой функцию, определяемую политикой, проводимой с целью выхода на более высокие стандарты.

Существенному сокращению этих издержек могло бы помочь использование рыночных рычагов 31/.

61. Исследование, проведенное в целлюлозно-бумажной промышленности Аргентины, показало, что в условиях либерализации торговли и связанной с ней структурной реорганизации промышленности благодаря усилиям по обеспечению более высокой эффективности производства целый ряд средних предприятий добился определенного улучшения показателей экологичности своего хозяйствования 32/. В качестве примеров можно назвать рекуперацию волокон на предприятиях по производству бумаги и более высокую эффективность использования энергии и воды. В настоящее время многие фирмы имеют установки для первичной очистки жидких отходов, которые были смонтированы или модернизированы в процессе структурной перестройки. Кроме того, в целях сокращения издержек стали шире использоваться рециркулированные материалы, в частности в производстве упаковки. Однако если вести речь о внедрении природоохранных технологий, не приводящих к снижению издержек, например об установке оборудования для вторичной очистки жидких отходов или борьбы с загрязнением воздуха, то можно отметить, что активность фирм на этом поприще была не столь высокой.

62. Повышение открытости в Китае привело к внедрению экологически чистых технологий (ЭЧТ): отчасти это было обусловлено необходимостью соблюдения требований к качеству продукции, предъявляемых на зарубежных рынках, что привело к сокращению объема отходов и к увеличению прибылей предприятий, использующих такие технологии 33/. В их числе можно назвать цементный завод в Цюйцзюе и завод по производству клапанов в Таньцзине. Приведенные выше примеры свидетельствуют о том, что повышение открытости и связанное с этим обострение конкуренции приводят к улучшению климата для новаторской деятельности.

В. Соблюдение требований экологической политики зарубежных стран

63. Экологические регламентации, касающиеся конкретных товаров, применяются сравнительно редко и в основном в таких секторах, как продовольствие, изделия из тропической древесины, химические вещества, текстильная продукция, бумажная продукция и продукция, содержащая опасные вещества. Тем не менее предпочтения, отдаваемые потребителями экологичным товарам, хотя они и не одинаковы на разных рынках развитых стран, могут оказывать свое влияние на конкурентоспособность. Таким образом, влияние внешних экологических требований на конкурентоспособность во многом зависит от структуры и назначения экспорта. Если крупную долю в экспорте составляют экологически значимые товары, то регламентации и стандарты, скорее всего, будут оказывать более ощутимое воздействие на конкурентоспособность; если экспортные рынки являются емкими, то это создает больше стимулов для повышения экотоварных стандартов. К другим факторам, влияющим на конкурентоспособность фирм, относятся доступ к информации, доступность сырья и технологий, развитость инфраструктуры и размеры фирм.

1. Структура и назначение экспорта

64. Чем больше доля экспорта товаров, охватываемых экологическими регламентациями, тем сильнее это сказывается на общих показателях экспорта конкретной страны. Однако при динамичном развитии экономики некоторые из негативных последствий экологической политики для конкурентоспособности можно ослабить с помощью целенаправленных усилий по диверсификации экспорта, включая его товарную номенклатуру и географию. Экологические нормативы, применяемые в отношении сырья и полуфабрикатов, могут также оказывать воздействие на конкурентоспособность конечного продукта – даже в том случае, когда к самому конечному продукту никаких нормативов не применяется.

65. В ходе обследования фирм-экспортеров в Колумбии выяснилось, что 63% таких фирм не почувствовали и реально не ощутили особого влияния международных экологических стандартов на свою конкурентоспособность; об обратном заявили лишь 16% таких фирм. Отчасти это объясняется структурой внешней торговли Колумбии. Европейский рынок не является самым важным для Колумбии; например, на Германию, в которой действуют самые жесткие стандарты, приходится лишь 2,4% и 7,6% колумбийского нетрадиционного и традиционного экспорта, соответственно 34/.

66. Экспорт Аргентины и Бразилии растет главным образом за счет увеличения вывоза ресурсоемкой и энергоемкой продукции. Хотя затраты на борьбу с загрязнением в этих секторах высоки, в силу динамичности этих секторов их влияние на конкурентоспособность оказывается незначительным. В исследованиях высказывается также мысль о том, что участие в международной торговле может побуждать фирмы к более тщательному учету экологических параметров 35/. Например, в исследовании по Аргентине указывается, что требования, предъявляемые на внешних рынках к упаковке, сказались на производителях коробок из картона непосредственно (значительная доля их продукции экспортируется на рынки развитых стран) и косвенным образом (в числе основных клиентов этого сектора – экспортеры фруктов и продукции пищевой промышленности на европейские рынки). Таким образом, улучшение экологических характеристик товаров стало результатом экспортной ориентации соответствующих секторов.

2. Структура издержек

67. Если конкурентоспособность экспорта обусловлена дешевой реализуемой продукцией, например таких трудоемких товаров, как текстильные изделия и обувь, то в этом случае регламентации и стандарты, приводящие к какому-либо повышению себестоимости продукции, с большей вероятностью отрицательно скажутся на конкурентоспособности. Например, требования, предъявляемые к упаковке, могут иметь более ощутимые последствия для конкурентоспособности товаров с низкой добавленной стоимостью, в частности овощей и фруктов, чем для конкурентоспособности товаров с высокой добавленной стоимостью. Также отрицательно влияет на конкурентоспособность повышение цен на вводимые ресурсы, связанное с соблюдением экологических требований внешних рынков. С другой стороны, если вести речь о политике в такой области, как экомаркировка, которая основана на дифференциации продукции, то можно отметить, что ценовая конкуренция иногда может ограждать производителей от воздействия такой политики на конкурентоспособность 36/.

68. В случае продукции сырьевого сектора значительную долю себестоимости составляют затраты сырьевых материалов, и в этой связи влияние экологических регламентаций на конкурентоспособность может быть весьма значительным. Например, в исследовании по Колумбии делается вывод о том, что в условиях падения мировых цен интернализация экологических издержек приведет к разорению целого ряда мелких производителей кофе. На Ямайке правительству не удалось ввести более высокие экологические стандарты для производителей глинозема в связи с падением мировых цен на этот сырьевой товар 37/.

69. Стоимость вводимых ресурсов может быть важным элементом в определении характера воздействия экологических требований на конкурентоспособность конечного продукта. Например, запрет на использование пестицидов или определенных видов красителей не только скажется на промышленности красителей или химической промышленности, но и будет иметь гораздо более широкие последствия для экспорта продовольствия, а также текстильной и швейной продукции. Исследование, проведенное в Индии, показало, что введение запрета на использование бензидиновых красителей, по всей вероятности, вдвое повысит себестоимость красителей и скажется на конкурентоспособности не только предприятий, занимающихся производством красителей, но и предприятий текстильной промышленности. Это объясняется тем, что порядка 60% затрат на окраску тканей составляет стоимость сырья. Аналогичным образом, введение запрета на некоторые пестициды и химические вещества, вероятно, отрицательно скажется примерно на 60% индийского экспорта продовольственных товаров в страны ОЭСР 38/. Приведенные выше примеры свидетельствуют о том, что наличие соответствующих ресурсов во многом определяет характер влияния экологической политики на конкурентоспособность.

70. Определенное влияние на издержки, связанные с соблюдением стандартов, оказывает также наличие сырья и технологии. Например, для повышения экологической чистоты продукции и процессов может потребоваться замена отечественного сырья импортными материалами, особенно в отраслях, использующих в качестве сырья химические вещества, в частности в текстильной и обувной промышленности 39/. Примерно половина компаний обрабатывающей промышленности, опрошенных в Турции, указали, что для соблюдения экологических требований будет необходимо перейти на импорт сырья и полуфабрикатов, которые зачастую являются дорогостоящими. Аналогичным образом более чистые технологии могут отсутствовать на внутреннем рынке, или для их внедрения может потребоваться демонтаж имеющихся мощностей. В докладе по экомаркировке (TD/B/WG.6/5) также указывается, что получение знака экомаркировки может затрудняться отсутствием необходимого сырья и химических веществ 40/.

71. Влияние стандартов или регламентаций на конкурентоспособность оказывается более ощутимым в тех случаях, когда для их соблюдения требуется изменение в процессах или технологиях. Даже при применении сугубо товарных нормативов может возникать необходимость в изменении технологии, а это бывает сопряжено с большими затратами. Кроме того, если даже обязательные технологические нормы отсутствуют, импортеры могут требовать использования конкретных ПМП. Это может порождать необходимость изменения технологий и, тем самым, оказывать влияние на экспортную конкурентоспособность.

72. Пример влияния товарных стандартов на изменения в технологиях и инвестициях приводится в исследовании по Индии. Для перехода на единые экостандарты в отношении синего красителя от некоторых ведущих фирм потребуются инвестиционные затраты в размере 13 млн. долл. США. Это объясняется тем, что для производства такого красителя потребуется обновление технологии, в том числе сооружение установок для вторичной очистки с целью получения требуемого качества, а также капиталовложения в автоматизированное контрольное оборудование для отслеживания показателей расхода топлива и выбросов углекислого газа. Даже в тех случаях, когда импорта технологии не потребуется, затраты на дополнительные ноу-хау и импорт химических веществ для соблюдения товарных стандартов могут оказаться высоки.

73. Согласно данным исследования, проведенного в Турции, экспортеры признают обоснованность установления иностранными клиентами требований к процессам и зачастую работают в тесном взаимодействии со своими клиентами. Необходимая технология в основном имела на внутреннем рынке, и установление более жестких экологических норм в Европейском союзе не сказалось на объеме экспорта 41/.

3. Структурные факторы

74. В определении приспособляемости фирм или секторов к экологическим требованиям зарубежных рынков и, следовательно, уровней их конкурентоспособности значительную роль играют и другие структурные параметры. К ним относятся импортные тарифы, взаимоотношения с иностранными фирмами, структура цен и состав факторов производства.

75. Например, индийские экспортеры сообщили, что введение запрета на полихлоропрен на германском рынке привело к повышению стоимости операций по дублению кожи. Напротив, в ходе исследования в Аргентине было установлено что у производителей не произошло существенного повышения издержек в результате введения запрета на это вещество. Такое различие можно объяснить рядом структурных факторов, в том числе проводимой в Аргентине политикой либерализации торговли, которая делает импорт более доступным. В то же время тарифный режим в Индии, судя по всему, делает импорт субститутов этого вещества более дорогостоящим 42/.

76. Аналогичным образом исследования, проведенные в сельскохозяйственном секторе Индии, показали, что для интернализации издержек, связанных с внешними факторами, могут потребоваться структурные изменения в организации фермерских хозяйств. Например, в округе Лудхьяна можно добиться повышения экологичности и экономической эффективности системы земледелия, основанной главным образом на выращивании риса и пшеницы, но для этого потребуется провести ценовую реформу, усовершенствовать систему управления водными ресурсами, внедрить систему возделывания альтернативных культур и улучшить контроль за состоянием грунтовых вод. Для этого будет необходимо государственное вмешательство и поддержка 43/.

77. На Ямайке Управление по охране природных ресурсов (УОПР) в 1991 году ввело временные стандарты качества воздуха и воды. Однако УОПР сталкивается с целым рядом проблем, связанных с их практическим внедрением. В тот момент, когда вследствие

осуществления программ структурной перестройки государственные расходы в целом снижаются, национальному правительству чрезвычайно трудно мобилизовать средства на покрытие природоохранных затрат. К тому же, УОПР не имеет необходимого персонала и оборудования для контроля за соблюдением компаниями экологических стандартов. Особенно остро эта проблема стоит в области добычи глинозема и бокситов 44/.

78. Что касается влияния, которое оказывают на конкурентоспособность связи с иностранными фирмами, то исследование по Аргентине показало, что филиалы транснациональных корпораций или компании, связанные с иностранными предприятиями по иным каналам, также существенно изменили свою практику природопользования. Например, ведущий производитель специальных сортов бумаги выделил 25% своих запланированных инвестиций на приобретение природоохранного оборудования и, следуя инструкциям своей головной компании, импортирует в качестве сырья только целлюлозу без содержания хлора.

79. Слаборазвитость инфраструктуры может затруднять соблюдение экологических стандартов. При этом следует отметить, что влияние повышения экологических стандартов на конкурентоспособность частично смягчается в случае проведения мероприятий по усовершенствованию инфраструктуры 45/. Этот тезис подтверждается выводами одного исследования Всемирного банка, в котором указывается, что, согласно оценкам, лишь около 15% затрат, требующихся ежегодно для целей устойчивого развития в развивающихся странах, будут приходиться на промышленность, исходя из той посылки, что развивающиеся страны выйдут на экологические стандарты, сопоставимые по своему уровню со стандартами стран ОЭСР, через 15 лет.

4. Размеры фирмы

80. Большое влияние на возможности фирмы в деле внедрения экологических стандартов и нормативов оказывают ее размеры. Крупным фирмам легче, чем мелким, осуществлять инвестиции в экологичные технологии; помимо этого, крупным фирмам проще получить доступ к финансовым ресурсам, информации и сырью.

81. Например, исследование, проведенное в текстильной промышленности Индии, показало, что лишь крупные компании имеют установки для первичной и вторичной очистки жидких отходов и оборудование для контроля за загрязнением. Мелкие фирмы оказываются более уязвимыми, поскольку они хуже разбираются в экостандартах, а их знания об используемых в производстве химических веществах недостаточно глубоки. Кроме того, для осуществления инвестиций в природоохранную деятельность, например в монтаж установок для очистки жидких отходов, требуется определенный минимальный масштаб операций. В этом исследовании приводятся также оценки, согласно которым введение экостандартов может затронуть приблизительно 70% индийского экспорта хлопчатобумажных тканей и готовой одежды в Европу (главным образом мелких фирм) 46/. Помимо этого, согласно оценкам, переориентация на экостандарты, действующие на большинстве ведущих рынков, может привести к повышению постоянных издержек на уровне фирмы примерно на 10% и переменных издержек – на 15%. Это может сильно повлиять на конкурентоспособность ввиду того, что норма прибыли в текстильном секторе, где конкуренция является чрезвычайно острой, не очень высока 47/.

82. Исследование, проведенное в целлюлозно-бумажной промышленности Аргентины, показало, что мелкие фирмы, использующие, как правило, старое оборудование и устаревшие технологии, зачастую оказывают более серьезное воздействие на окружающую среду, чем крупные предприятия. Мелкие фирмы чаще всего располагаются в городских районах или их окрестностях. Добиться повышения уровня экологичности деятельности этих фирм сложнее ввиду ограниченности их финансовых возможностей и небольших размеров участков, на которых они действуют (т.е. маленькие размеры производственных участков затрудняют установку оборудования для очистки воды). Многим мелким фирмам, например, невыгодно производить рекуперацию химических веществ. Кроме того, о крупных инвестициях, как правило, не может быть и речи, поскольку старые производственные мощности обычно оказываются уже полностью амортизированными. Вдобавок, при крупных размерах проще и дешевле внедрять технологические новшества.

83. С другой стороны, нередко утверждают, что к мелким и территориально разбросанным загрязнителям не может быть такого же отношения, как к крупным фирмам. Кроме того, мелкие фирмы испытывают гораздо более острую нужду в усовершенствовании инфраструктуры, чем крупные. Например, модернизация муниципальной системы очистки сточных вод может привести к сокращению затрат мелких фирм на очистку жидких отходов.

5. Знание требований, информация и операционные издержки

84. Анализ влияния экологической политики стран ОЭСР на экспорт развивающихся стран затрудняется рядом факторов. Многие развивающиеся страны располагают лишь незначительной информацией о существовании подобных стандартов, применяемых производителями, не говоря уже об их влиянии на экспорт.

85. Доступ к информации об изменениях в регламентациях и о различиях между ними в разных странах в состоянии оказать значительное воздействие на конкурентоспособность. В Индии среди отраслей, которые ощутили на себе отрицательное влияние различий в регламентациях на иностранных рынках, можно назвать автомобильную и фармацевтическую промышленность. В данном случае для соблюдения неодинаковых экологических стандартов, применяемых на разных рынках, требовались различные технологии и методы организации производства 48/. Как и в Индии, в связи с необходимостью соблюдения требований, предъявляемых к товарам на разных рынках, экспортеры Турции также теряют часть преимуществ, получаемых за счет "эффекта масштаба" 49/.

86. Свое влияние на торговлю оказывает и неопределенность, связанная с различными требованиями к упаковке (см. TD/B/41(1)/4). Изменение регламентаций тоже может приводить к повышению затрат на получение информации, а также издержек, связанных с экспортом товаров на разные рынки.

6. Выводы

87. Один из выводов, который вытекает из эмпирических исследований, сводится к тому, что многие развивающиеся страны вводят все более жесткие экологические регламентации и стандарты, уменьшая тем самым вероятность трений в торговле. В некоторых случаях эти

стандарты оказываются даже более жесткими по сравнению со стандартами, применяемыми их торговыми партнерами из ОЭСР. Как и в развитых странах, внутренние экологические регламентации, суды по всему, оказывают в целом лишь незначительное воздействие на конкурентоспособность фирм развивающихся стран.

88. Более ощутимое воздействие на конкурентоспособность, как правило, оказывают экологические регламентации, принятые их торговыми партнерами. В условиях открытости экономики имеются более широкие возможности для смягчения влияния таких экологических стандартов на конкурентоспособность в силу более широкого доступа к информации, ресурсам и технологии. С другой стороны, открытость приводит к обострению конкуренции с импортерами, что может оказывать негативное воздействие на конкурентоспособность в тех случаях, если фирмы не обеспечивают своего динамичного развития и не в состоянии расширить свои рынки.

89. Как внутренние, так и внешние экологические требования по-разному влияют на конкурентоспособность мелких и крупных фирм. Из проведенных исследований явствует, что крупные фирмы в меньшей степени ощущают на себе это влияние по сравнению с мелкими фирмами. Отсюда следует, что необходимость соблюдения экологических стандартов, применяемых на внешних рынках, может оказывать определенное воздействие на уровень концентрации производства. Эти различия в ощутимости влияния экологических стандартов свидетельствуют также о том, что правительствам, возможно, придется принять специальные меры для поощрения адаптационного и инновационного процесса в мелких фирмах. Не исключено, что им придется также задействовать специальные механизмы помощи для распространения информации, в том числе о сырьевых материалах, и проведения исследований, касающихся эффективных средств смягчения влияния экологических стандартов и регламентаций на конкурентоспособность. Для ослабления влияния этих стандартов на конкурентоспособность мелких фирм в развивающихся странах можно было бы также предпринять целенаправленные усилия на международном уровне.

90. Из большинства проведенных исследований вытекает вывод о том, что страны, переживающие экономическую стагнацию, имеют меньше возможностей для внедрения экологических стандартов. Даже в случае серьезного воздействия этих стандартов на отдельные сектора динамично развивающиеся страны имеют больше возможностей обеспечить соблюдение жестких стандартов, поскольку их негативное влияние на одни сектора может быть в какой-то степени компенсировано за счет роста других секторов. Экономический рост тесно связан с увеличением общего фонда капитала, а внедрять более чистые технологии при осуществлении новых инвестиций гораздо легче. Кроме того, в условиях динамичного развития экономики намного шире возможности для внедрения новшеств и намного выше шансы смягчения отрицательного воздействия стандартов на конкурентоспособность в долгосрочной перспективе.

91. Колоссальную роль в сокращении расходов, связанных с соблюдением стандартов, в особенности в мелких фирмах, может сыграть усовершенствование инфраструктуры. Например, модернизация инфраструктуры позволяет снизить затраты по соблюдению стандартов, касающихся жидких отходов, поскольку часть таких расходов берут на себя муниципалитеты, сооружающие установки для очистки сточных вод. Снижению издержек,

сопряженных с соблюдением экологических стандартов, способствует также улучшение санитарии и более эффективная работа сферы образования.

VI. МНОГОСТОРОННИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ (МЭС), ТОРГОВЛЯ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ

А. Введение

92. Очень многие считают, что глобальные экологические проблемы следует решать с помощью согласованных на международном уровне мер в рамках многосторонних экологических соглашений (МЭС). Когда речь идет о таких вопросах, как "парниковые газы", озоноразрушающие вещества (ОРВ) или сохранение биологических видов, находящихся под угрозой исчезновения, роль МЭС нельзя переоценить. В принципе 7 Рио-де-Жанейрской декларации указывается, что "вследствие своей различной роли в ухудшении состояния глобальной окружающей среды государства несут общую, но различную ответственность". В некоторых МЭС закреплены положения, касающиеся технической и финансовой помощи. В отдельных случаях в МЭС предусмотрена также возможность использования торговых мер, но лишь в качестве крайнего средства в случае невыполнения принятых обязательств. Возможность применения торговых мер закреплена лишь в 18 из 180 МЭС, включая Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Информация о влиянии на торговлю и конкурентоспособность имеется лишь по нескольким МЭС, включая Монреальский протокол. В этой связи большая часть эмпирических данных, которые используются в настоящей главе, касается именно Монреальского протокола.

В. Влияние МЭС на торговлю

93. Из анализа некоторых данных о воздействии Монреальского протокола на торговлю следует, что, хотя совокупный импорт продуктов, включенных в приложения А-Е к Протоколу, странами ОЭСР в период с 1989 (год подписания Протокола) по 1993 год уменьшился, импорт этих же продуктов из некоторых развивающихся стран возрос. Экспорт продуктов, содержащих регулируемые вещества, из стран ОЭСР в остальные страны мира при этом остался неизменным. Это говорит о том, что часть производственных мощностей, вероятно, была перебазирована в некоторые развивающиеся страны, хотя и необязательно под влиянием Монреальского протокола.

94. По мере сокращения использования ОРВ происходит сужение рынков сбыта для тех развивающихся стран, которые экспортируют товары, содержащие такие химические вещества (например, холодильные установки), поскольку покупатели стремятся переключиться на модификации, где используются заменители, для чего требуются дополнительные вложения средств и новые технологии. Вместе с тем при сокращении экспорта холодильных установок на 58% в период с 1988 по 1991 год одна китайская компания благодаря этому Протоколу смогла увеличить экспорт бесфреонных кондиционеров воздуха. В числе других статей экспорта Китая, которые оказались затронутыми положениями Протокола, можно назвать кондиционеры с хладагентами, средства для чистки с пенообразующими веществами, химические товары, а также некоторые другие виды органической и иной продукции 50/. Именно из-за этого снижения экспорта Китай форсировал осуществление программы

свертывания производства этих веществ, опередив сроки, предусмотренные для развивающихся стран по Протоколу 51/.

95. Влияние на экспорт зависит также от номенклатуры экспортируемой продукции. Например, МЭС практически никак не повлияли на экспорт Филиппин. Однако подписание соглашения о торговле тропической древесиной серьезно скажется на экспорте мебели этой страной, поскольку местные источники такой древесины с точки зрения ее устойчивого использования очень ограничены. С другой стороны, некоторые МЭС фактически принесут выигрывать филиппинским экспортерам. Яркими примерами являются МЭС, регулирующие использование дрейфтерных сетей в рыбном промысле, и, в частности, Веллингтонская конвенция о запрещении ведения рыбного промысла с помощью длинных дрейфтерных сетей 1989 года и Мораторий ООН на рыбный промысел дрейфтерными сетями, поскольку дрейфтерные сети на Филиппинах широко не используются 52/.

96. В случае Польши оценивать влияние международных договоров на торговлю преждевременно, поскольку эта страна начала участвовать в большинстве договоров лишь с 1990 года. Тем не менее не исключено, что и Монреальский протокол, и Конвенция об изменении климата окажут воздействие на внешнюю торговлю Польши либо вследствие увеличения издержек при замене ОРВ новыми технологиями, либо в результате потери рынков сбыта ископаемых видов топлива, и прежде всего угля 53/.

Помимо этого, серьезные последствия для польской внешней торговли имеет Базельская конвенция, предметом которой является контроль за трансграничной перевозкой опасных отходов. С одной стороны, вступление этой Конвенции в силу привело к значительному сокращению ввоза отходов, часть из которых (например, макулатура) нередко используется в качестве сырья в производстве. С другой стороны, отечественная промышленность, использующая металлический лом, возможно, оказалась в выигрыше от установления экспортных ограничений. И наконец, Польша несет материальные убытки от этого договора в связи с сокращением масштабов деятельности транспортной системы (Польша является коридором для перевозки таких материалов из Российской Федерации и Украины).

97. Для Зимбабве определенные экологические выгоды принесла Бамакская конвенция, запрещающая ввоз отходов на территорию Африки и ограничивающая трансграничные перевозки отходов внутри Африки. С другой стороны, ценность Конвенции о торговле видами флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, с экологической точки зрения для Зимбабве представляется сомнительной. Это связано прежде всего с запретом на торговлю слоновой костью, больно ударившим по экспорту Зимбабве, в которой слоны отнюдь не находятся под угрозой исчезновения и которой экспорт слоновой кости мог бы принести большие выгоды. Более того, доходы от такой торговли могли бы обеспечить стране крайне необходимые ресурсы для регулирования поголовья этих видов животных и заботы об их местообитании. Для Зимбабве именно этот вопрос является главной причиной несогласия с данной Конвенцией 54/.

С. Влияние на конкурентоспособность

98. Оценка влияния МЭС на конкурентоспособность представляет собой более трудную задачу по сравнению с оценкой их влияния на торговлю. В связи с заменой ОРВ влияние, например, Монреальского протокола на конкурентоспособность будет зависеть от цены заменителя и от того, производят или не производят сами страны озоноразрушающие вещества. Для стран, импортирующих ОРВ, эта статья импорта, вероятно, станет более дорогостоящей, поскольку производство в странах ОЭСР сокращается. Переход на заменители также может привести к увеличению расходов в зависимости от их относительных цен. В странах, производящих ОРВ, для замены регулируемых веществ может потребоваться существенная перестройка производственного процесса или внедрение новой технологии, которая может отсутствовать на внутреннем рынке. Однако, за исключением фирм, производящих ХФУ, полная рекапитализация грозит очень немногим предприятиям (например, когда речь идет о производстве холодильных установок и кондиционеров).

99. Влияние Монреальского протокола на конкурентоспособность отраслей, занимающихся производством холодильных установок и установок кондиционирования воздуха, было изучено на примере Индии 55/. Поскольку в таких тропических странах, как Индия, в технологиях консервирования продуктов питания и в производстве лекарственных препаратов используются холодильные установки, применение ХФУ имеет огромное значение. Еще более важным фактором можно считать то обстоятельство, что на момент подписания Протокола многие предприятия, производившие ХФУ, были сравнительно новыми и еще не окупили себя. Кроме того, ХФУ намного шире используются в таких жизненно важных секторах, как производство лекарств и фармацевтика, чем в производстве кондиционеров воздуха. Таким образом, с учетом социальной важности этих секторов возможность перестройки или сокращения использования ХФУ в целом ограничена.

100. Издержки в связи с соблюдением положений Монреальского протокола возрастут в нескольких секторах индийской экономики. Это сказывается на конкурентоспособности не только производителей самих регулируемых веществ, но и изготовителей товаров, в которых используются такие вещества. При этом возрастут также затраты на исследования и разработки и себестоимость товаров, при производстве и хранении которых используются холодильные установки. В случае осуществления стратегии форсированного свертывания ОРВ к 1999 году издержки для Индии будут не столь высокими, поскольку расходы лягут в основном на производителей ОРВ, а не на пользователей, будь то непосредственно (например, холодильные установки) или косвенно (например, продовольствие). В случае поэтапного свертывания к 2010 году большая часть издержек ляжет на плечи пользователей, а не производителей. В целом программа с более растянутыми сроками может оказаться более дорогостоящей.

101. Составлен ряд оценок издержек, связанных с соблюдением требований Монреальского протокола, причем как для форсированного, так и для поэтапного сценария. Согласно оценкам Всемирного банка, эти издержки составят соответственно 320 млн. и 482 млн. долл. США. Однако Специальная целевая группа, созданная индийским правительством, пришла к выводу, что издержки могут оказаться гораздо выше: соответственно 1,4 млрд. и 2,4 млрд. долл. США. Это как минимум в четыре раза превышает размеры всего

Многостороннего фонда по Монреальскому протоколу 56/. Вместе с тем следует отметить, что со временем альтернативные технологии и химические заменители скорее всего станут менее дорогостоящими. Судя по всему, это не нашло отражения в оценках Целевой группы.

102. На секторальном уровне, согласно оценкам, составленным в ходе этого исследования по Индии, издержки, связанные с внедрением новой технологии, должны составить около 30–35% совокупных издержек в производстве холодильных установок и порядка 5–10% – в производстве кондиционеров. В числе проблем, с которыми сталкиваются производители при выполнении положений Монреальского протокола, можно назвать трудности с получением информации о новых технологиях без использования ХФУ, которые имеются в странах ОЭСР. Проблема с приобретением соответствующих технологий усугубляется еще и тем, что эти технологии редко апробируются в тропических условиях, и, таким образом, хотя форсированное свертывание использования ХФУ является более желательным вариантом с экономической точки зрения, практическая осуществимость такой стратегии представляется более сомнительной. Это зависит от потенциала самой Индии в области НИОКР и от возможности разработки местных субститутов ХФУ 57/.

103. Если в Индии влияние МЭС на конкурентоспособность определяется в основном внутренними факторами, то в Таиланде картина несколько иная. По мировым меркам потребление ОРВ в Таиланде невелико, но оно устойчиво возрастает 58/. Расширение использования этих веществ объясняется главным образом быстрым ростом филиалов японских, европейских и американских фирм или их совместных предприятий с тайскими компаниями. В исследовании указывается, что при таких темпах Таиланд может превысить свой лимит по приложению А к Протоколу к 2005 году. В случае превышения этого лимита Таиланд может лишиться статуса бенефициара Многостороннего фонда. В случае затягивания процесса свертывания производства ОРВ, как это было показано на примере Индии, произойдет существенное увеличение приростных затрат, связанных с соблюдением предусмотренных требований, и в то же время будет утрачена возможность получения финансовых средств на льготных условиях для покрытия части этих издержек.

104. На этом примере становится ясно, что в связи с дифференцированными графиками свертывания производства и соответствующими торговыми ограничениями фирмы, расположенные в странах, уже связанных обязательствами по прекращению производства ОРВ, могут попытаться перебазироваться в одну из стран, действующих в соответствии со статьей 5, например в Таиланд, где практически никаких ограничений на потребление ОРВ до 1999 года не применяется 59/. Об этом свидетельствует тот факт, что в последние годы на рынок этой страны проникли новые импортеры, прежде всего небольшие филиалы многонациональных корпораций, и спрос на ХФУ резко возрос 60/.

105. Поступили сообщения о том, что правительство Таиланда подписало с Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов и с японским министерством внешней торговли и промышленности меморандум о понимании, в котором многонациональным компаниям рекомендуется ориентироваться на тот же график свертывания потребления ОРВ, как и в странах их базирования. Следует отметить, что, согласно данным этого исследования, 40% потребления ХФУ в Таиланде приходится на растворители, и до 97%

растворителей используется компаниями Японии и Соединенных Штатов, а также совместными предприятиями.

106. Кроме того, проведенное в Таиланде обследование показало, что исследования и разработки осуществляются в основном в крупных фирмах, а мелкие предприятия, как правило, предпочитают закупать химические полуфабрикаты, вместо того чтобы менять технологии. Еще один аспект, вызывающий тревогу, связан с тем, каким образом экономика Таиланда в конце концов приспособится к требованиям Протокола. Ключевым секторам, таким, как электронная промышленность, следует тщательно проанализировать практические возможности таких преобразований, в том числе вопросы выбора между иностранными и внутренними инвестициями, а также между мелкими и крупными фирмами. Иностранные и крупные фирмы, как правило, имеют более широкие возможности пользоваться средствами в соответствии с Протоколом.

107. В Колумбии непосредственное влияние Протокола, по всей вероятности, будет незначительным, однако его косвенное воздействие, возможно, будет ощущаться сильнее. Например, в наибольшей степени могут пострадать не те отрасли, которые производят озоноразрушающие вещества, а отрасли, использующие ХФУ в своих холодильных процессах, включая предприятия, занимающиеся выращиванием живых цветов, бананов и выпуском мясной продукции. Теоретически для принятия соответствующих мер эти отрасли имеют несколько лет – до 2006 года, но импорт ОРВ сократится уже к 1995 году в результате закрытия американских и европейских предприятий. Таким образом, цена ОРВ, вероятно, возрастет, так же, как и затраты на холодильные технологии, что может привести к повышению цен на фрукты 61/. Более важное значение имеют ограничения на использование метилхлороформа для дезинфекции продовольственных товаров, поставляемых на экспорт. В исследовании по Колумбии указывается, что по ряду других аспектов воздействие Монреальского протокола на международную конкурентоспособность представляется не до конца ясным. Хотя некоторые фирмы вряд ли смогут позволить себе приобрести новую технологию, в Протоколе предусмотрено выделение средств Сторонами для оказания помощи в таком переходном процессе.

108. В случае Польши имеется еще ряд региональных договоров, которые повлияют на структуру ее промышленного и сельскохозяйственного производства и, следовательно, на ее внешнюю торговлю. Действие Конвенции об охране морской среды района Балтийского моря приведет к увеличению выплат за забор воды и слив отходов и тем самым затронет экспорт таких товаров, как искусственные волокна, целлюлоза и бумага, кокс, серная кислота и т.п. В то же время Польше придется ввезти значительное количество установок для рециркуляции воды. Что касается трансграничного загрязнения воздуха, то так называемое соглашение "черного треугольника" (между Польшей, бывшей Чехословакией и Германией) привело к сокращению выбросов серы на электростанциях, а произведенные в этой связи затраты нашли отражение в более высоких ценах и в сокращении экспорта электричества из Польши.

109. Базельская конвенция также может оказать свое влияние на конкурентоспособность. Например, ограничения на торговлю ломом повлияют на работу черной металлургии. Для предприятий черной металлургии, использующих лом в качестве вторичного сырья, ограничения в торговле могут увеличить издержки. С другой стороны, в тех странах,

которые в настоящее время экспортируют лом, для перехода с железной руды на лом черных металлов потребуются повсеместная замена технологии 62 / .

Выводы

110. Некоторые МЭС прямо или косвенно сказались на торговых потоках. Анализ масштабов того влияния, которое МЭС оказали на торговлю и конкурентоспособность после их подписания, выдвигает на передний план вопрос о том, являются ли существующие меры компенсации, в частности меры финансирования и передачи технологии, достаточными для обеспечения того, чтобы процесс развития бедных стран не пострадал. Для анализа и оценки воздействия МЭС на торговлю и конкурентоспособность, прежде всего мелких фирм, требуются дополнительные исследования. Кроме того, возможно, имеет смысл провести промежуточную оценку МЭС. Необходимо глубже проанализировать все аспекты такого воздействия, в частности для проведения переговоров по будущим МЭС.

ЧАСТЬ С: ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

111. Связь между экологической политикой и конкурентоспособностью является сложной. Эмпирический анализ свидетельствует о том, что экологические стандарты и регламентации в развитых странах пока не оказали существенного воздействия на конкурентоспособность. Однако не исключено, что они сильнее сказываются на конкурентоспособности развивающихся стран. Для обеих групп стран влияние на конкурентоспособность одних и тех же экологических регламентаций или стандартов в краткосрочной перспективе может быть отрицательным, но в долгосрочном плане оно может оказаться менее существенным или даже положительным. Способность фирм преодолеть отрицательное влияние этих стандартов на конкурентоспособность зависит от таких факторов, как темпы роста и открытость экономики, а также от их способности применять новаторские подходы с учетом требований экологической политики. Для развивающихся стран развитие новаторства оказывается более легкой задачей в том случае, если они уже встали на путь устойчивого роста.

112. Хотя воздействие экологической политики на конкурентоспособность зависит от целого ряда факторов, тем не менее не исключается возможность того, что правительствам будут предъявлять претензии, утверждая, что жесткая экологическая политика может снизить конкурентоспособность отечественных фирм или отраслей по сравнению с фирмами в тех странах, где стандарты являются более низкими или не соблюдаются. Исходя из этого тезиса, группы сторонников чистоты экологии и иные слои общества уже выдвигают требования о принятии мер для "выравнивания игрового поля". С другой стороны, можно привести вполне обоснованные доводы в пользу различий в экологических регламентациях в разных странах. Вдобавок, обращающиеся с призывом "выровнять игровое поле" не учитывают того, что, даже если страны выйдут на примерно одинаковый уровень экологичности, издержки у разных стран будут неодинаковыми. Таким образом, "экологические" компенсационные пошлины или сходные с ними меры в отношении товаров, ввозимых из страны с более низкими затратами на борьбу с загрязнением, могут попросту служить средством защиты неэффективного производства. К тому же подобные меры будут несовместимыми с правилами ВТО.

113. Эмпирический анализ факторов, затрагивающих связь между экологической политикой и конкурентоспособностью, показал также, что одна и та же мера может по-разному влиять на две страны и что влияние экологической политики других стран может быть более ощутимым,

чем влияние внутригосударственной политики. В целом соображения, касающиеся конкурентоспособности, не мешают проведению определенной внутренней экологической политики отчасти в силу того, что такую политику можно построить с учетом отечественных интересов, а технология для решения этих проблем, как правило, имеется.

114. Из исследований по странам, проведенных в рамках программы технического сотрудничества ЮНКТАД в области торговли, окружающей среды и развития, явствует, что в целом влияние как внутренней, так и внешней экологической политики на конкурентоспособность зависит от ряда факторов, таких, как структура и назначение экспорта, размеры фирм, доступность сырья, рост и открытость экономики, а также затраты на получение информации и операционные издержки, связанные с различиями в экологических нормах стран, структурная реорганизация промышленности и интенсивность инновационного процесса. В условиях углубления глобализации и либерализации торговли открытость экономики, как установлено, играет важную роль в формировании связи между экологической политикой и конкурентоспособностью. Чем больше открытость экономики, тем шире ее возможности в деле получения информации, ресурсов и технологий. Более высокая степень открытости подразумевает более тесные коммерческие и инвестиционные связи с теми странами, которые имеют жесткие стандарты, что приводит к более широкому распространению экологических стандартов среди развивающихся стран. Повышение степени открытости может также приводить к обострению конкуренции на отечественных рынках и, следовательно, стимулировать поиск эффективных с точки зрения затрат решений экологических проблем. Помимо этого, либерализация импорта, которая обычно является характерной чертой открытости, может отчасти снижать давление на отечественные ресурсы, хотя в некоторых случаях были отмечены негативные экологические последствия этого процесса. С другой стороны, если экологическая политика на деле выливается в сооружение нетарифных барьеров на путях торговли, то чистый эффект повышения степени открытости с точки зрения доступа к рынкам и конкурентоспособности может быть отрицательным.

115. Еще один интересный вывод из исследований, проведенных в разных странах, заключается в том, что важное значение имеют размеры фирм. Влияние экологической политики, прежде всего политики торговых партнеров развивающихся стран, по-разному сказывается на крупных и мелких фирмах. Мелкие фирмы чаще ощущают на себе негативное влияние такой политики, чем крупные фирмы, в силу более ограниченного доступа к информации, сырью, капиталу и технологии. Кроме того, для выгодного использования экологически чистых технологий может требоваться определенный минимальный масштаб операций, что зачастую оказывается не под силу мелким фирмам. В этой связи возникают важные вопросы стратегического характера: можно ли расширить помощь, оказываемую мелким фирмам, и если да, то каким образом; может ли экологическая политика привести к структурной реорганизации промышленности и является ли это желательным для общества. Отсюда следует также, что для стимулирования инновационных процессов в мелких фирмах могут потребоваться специальные меры.

116. В докладе показано также, что влияние экологической политики на конкурентоспособность во многом зависит от структурных факторов. Таким образом, для обеспечения эффективности экологической политики и решения вопросов, связанных с ее влиянием на конкурентоспособность, необходимо, как представляется, заострить внимание на

таких факторах, учитывая при этом, что часть из них тесно связана с экономическим развитием. Например, в развивающихся странах вложения в инфраструктуру санитарии, снабжения чистой водой и в сферу образования, вероятнее всего, принесут большую отдачу с точки зрения обеспечения чистоты окружающей среды, чем инвестиции в целях сокращения промышленных выбросов. Следовательно, если настаивать на соблюдении экспортерами развивающихся стран конкретных экологических стандартов, определяющих технологические процессы, то это может привести к отвлечению большего объема ресурсов от решения более насущных задач развития, реализация которых принесла бы более значительный экологический эффект как на местном, так и на глобальном уровне.

117. Что касается МЭС, то предварительный вывод, как представляется, сводится к тому, что международные конвенции могут оказывать значительное влияние на торговлю и конкурентоспособность развивающихся стран. Для содействия соблюдению обязательств, принятых на себя развивающимися странами, требуются такие компенсационные механизмы, как финансовая помощь и передача технологии. Эти договоры заключаются в добровольном порядке, и группы стран, сталкивающиеся с аналогичными проблемами при осуществлении их положений, могут оговаривать подходящие для себя условия. В любом случае для установления того, как то или иное соглашение скажется на торговле и повлияет на конкурентоспособность, до проведения любых переговоров необходимо проводить более тщательный анализ.

118. При рассмотрении вопросов, касающихся применения эконалогов и налоговой корректировки при ввозе и вывозе товаров, а также торговли запрещенными на внутреннем рынке товарами (ЗВТ), выяснилась необходимость проведения дополнительного эмпирического анализа. Использование таких экономических рычагов, как экологические налоги, в будущем, вероятно, расширится, особенно в странах ОЭСР. Необходимо более тщательно изучить их применимость в развивающихся странах, а также возможное воздействие на торговлю и конкурентоспособность налоговых корректировок при ввозе и вывозе товаров. Что касается вопроса о ЗВТ, то на национальном уровне нужно провести дополнительные исследования, чтобы дать возможность странам проанализировать издержки и преимущества допущения импорта таких товаров. В этой связи тематическими исследованиями, которые будут проводиться впоследствии в рамках программ технического сотрудничества ЮНКТАД, можно было бы охватить и вопрос о налоговых корректировках при ввозе и вывозе товаров, и вопрос о торговле ЗВТ.

119. Сама экологическая политика может и не обеспечить надлежащего уровня охраны окружающей среды в развивающихся странах, если она не будет подкреплена экономическим развитием. Для содействия тому, чтобы охрана окружающей среды не оказывала негативного воздействия на перспективы роста развивающихся стран, необходимы национальные и международные инициативы. Для более эффективной реализации внутригосударственной экологической политики на национальном уровне необходимо всячески поощрять инновационные процессы, открытость и развитие потенциала. На международном уровне инициативы должны быть направлены на смягчение негативного влияния экологической политики на торговлю и конкурентоспособность. На этом уровне следует поощрять осуществление мер по расширению доступа к рынкам, обмена информацией, а также доступа к знаниям, технологиям и финансовым ресурсам.

120. Международное сотрудничество следует развивать и для того, чтобы дать странам возможность внедрить более высокие экологические стандарты. Диверсификация экспорта как с точки зрения номенклатуры, так и с точки зрения географии рынков сбыта может привести к уменьшению зависимости от ограниченного круга товаров и к увеличению экспорта товаров с более высокой добавленной стоимостью и тем самым облегчить интернализацию экологических издержек. Следует всячески поощрять кооперацию между импортирующими и экспортирующими странами, в частности в целях диверсификации экспорта развивающихся стран. Транспарентность, техническое сотрудничество и более эффективное распространение информации о стандартах и требованиях на национальном и международном уровнях позволят снизить издержки, связанные с получением информации, в частности для мелких фирм. Кроме того, это упростит процесс адаптации к национальным и международным стандартам. И наконец, необходимо провести дополнительные исследования с целью разработки новаторских механизмов финансирования.

Примечания

1/ Доклад Специальной рабочей группы по торговле, окружающей среде и развитию о работе ее первой сессии (TD/B(41(2)/5, TD/B/WG.6/3), приложение I). В круг ведения Рабочей группы входит "изучение влияния экологической политики, стандартов и положений на доступ к рынкам и конкурентоспособность, в частности развивающихся стран, особенно наименее развитых из них, и стран с переходной экономикой, с учетом финансовых и технологических последствий". Следует отметить, что Совет по торговле и развитию на первой части своей сорок первой сессии рассмотрел пункт "Влияние политики, связанной с окружающей средой, на экспортную конкурентоспособность и доступ к рынкам" (ЮНКТАД, "Влияние политики, связанной с окружающей средой, на экспортную конкурентоспособность и доступ к рынкам", TD/B/41(1)/4 и "Statistical and information Annex" TD/B/41(1)/4/Add.1).

2/ См. решение Комиссии по устойчивому развитию, содержащееся в докладе о работе ее второй сессии, глава 1, подраздел А.4 ("Торговля, окружающая среда и устойчивое развитие").

3/ Внешние аспекты потребления связаны главным образом с использованием и удалением продуктов. В качестве примеров регламентаций или стандартов, воздействующих на факторы потребления, можно назвать нормы, касающиеся содержания фосфатов в моющих средствах, использование неэтилированного бензина в автомобилях и т.д. Воздействие на производство определяется характером производственного процесса. В числе норм и стандартов этой категории можно назвать предельные уровни выбросов, стандарты качества окружающей среды и т.д.

4/ См. Carbaugh, R., D. Wassink, "Environmental Standards and International Competitiveness", в: World Competition: Law and Economics Review.

5/ См. Porter, M.E., Claas Van Der Linde, 1994, "Towards a New Conception of the Environment-Competitiveness Relationship".

6/ Lipsey, R.G., 1994, "Sustainable Growth, Innovation, Competitiveness, and Foreign Trade", background paper for the Traditional Institute on Innovation, Competitiveness and Sustainability, Whisler, B.C., Canada.

7/ Ibid.

8/ До сих пор в большинстве исследований по странам, проводившихся в рамках проекта ЮНКТАД/ПРООН, эти вопросы не рассматривались. Однако на совещании руководящей группы, где присутствовали также сотрудники секретариатов ВТО, ЮНЕП и ОЭСР, было сочтено, что в исследованиях по странам следует также проанализировать такие вопросы, как использование экономических рычагов и торговля запрещенными на внутреннем рынке товарами.

9/ По словам Фербрюггена, "чтобы иметь информацию и вместо противодействия получать содействие, правительства оказываются вынужденными консультироваться с соответствующими промышленными кругами". См. Verbruggen H., 1993, "The Trade Effects of Economic Instruments" (документ, подготовленный для Неофициального рабочего совещания экспертов по экологической политике и конкурентоспособности промышленности под эгидой Директората ОЭСР по окружающей среде/Комитета НАСЕПТ по торговле и окружающей среде, 28-29 января, Париж).

10/ Дословно этот пункт круга ведения Рабочей группы гласит: "Выявление и анализ новых инструментов экологической политики, которые оказывают влияние на торговлю, с учетом необходимости развития международного сотрудничества в интересах обеспечения транспарентности и согласованности с целью взаимного подкрепления экологической и торговой политики".

11/ Hoerner, J.A., 1994, Tax Tools for Protecting the Atmosphere: the US Ozone-Depleting Chemicals Tax (тематическое исследование, подготовленное для Международного института по устойчивому развитию, Виннипег, Канада, июнь 1994 года).

12/ В ходе Уругвайского раунда были внесены поправки в Соглашение о субсидиях, в котором в настоящее время указывается, что налоги на "энергию, топливо и масла, используемые в производственном процессе, и катализаторы, потребляемые в ходе их использования для изготовления экспортных товаров", могут корректироваться при ввозе/вывозе.

13/ Статья III ГАТТ гласит следующее: "Договаривающиеся стороны признают, что внутренние налоги и другие внутренние сборы... не должны применяться к импортным или отечественным товарам таким образом, чтобы создавать защиту для внутреннего производства".

14/ См. Sorsa, P., 1995, Environmental Protectionism, North-South Trade, and the Uruguay Round (документ, подготовленный для Симпозиума "Мировая экономика после Уругвайского раунда и некоторые последствия для Австрии", организованного Научно-исследовательским институтом по европейским делам, Университет экономики и организации бизнеса, Вена, 3-4 ноября 1994 года).

15/ См. Vincent, J.R., 1993, "Reducing Effluent While Raising Affluence: Water Pollution Abatement in Malaysia" (исследование, подготовленное для Гарвардского института международного развития).

16/ Информация о таких товарах содержится в издании Организации Объединенных Наций Consolidated list of Products Whose Consumption and/or Sale Have Been Banned, Withdrawn, Severely Restricted or Not Approved by Governments (Sales publication No. E.94.IV.3).

17/ См. справочный доклад секретариата ГАТТ по экспорту запрещенных на внутреннем рынке товаров, подготовленный для Подкомитета по торговле и окружающей среде (PC/SCTE/W/7, 22 декабря 1994 года).

18/ См. Hackmann, J., 1994, "International Trade in Waste Materials", в Review of International Trade and Development, November/December 1994; vol. 29.

19/ См. Gaviria, D., R. Gomez, L. Ho, A. Soto, 1994, Reconciliation of trade and environmental policies: the case study of Colombia (исследование, проведенное в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

20/ Под ПОС подразумевается принцип, согласно которому международная перевозка химических веществ, включая пестициды, являющихся запрещенными или строго ограниченными по соображениям защиты здоровья человека или окружающей среды, не может осуществляться без прямого согласия национального органа участвующей страны-импортера. Процедурой ПОС охватываются некоторые высокотоксичные составы пестицидов. На момент составления настоящего доклада 127 стран-членов уже назначили национальные органы, несущие ответственность за применение процедуры ПОС. Сборники решений по импорту направляются участвующим странам раз в два года. ФАО и ЮНЕП в настоящее время готовят проект юридически обязательного договора о применении процедуры ПОС для повышения эффективности данной процедуры, которая в настоящее время носит добровольный, необязательный характер. Заключение Конвенции по ПОС намечено на 1997 год.

21/ В 1992 году Европейское сообщество приняло постановление Совета ЕЕС/2455/92, в соответствии с которым экспортеры химических веществ, запрещенных или строго ограниченных в ЕС, должны представлять странам-импортерам информацию о таких химических веществах. Кроме того, в соответствии с этим постановлением в Сообществе вводится международная схема предварительного обоснованного согласия, разработанная ЮНЕП/ФАО.

22/ Markandya, A., 1994, "Reconciliation of Environmental and Trade Policies: Synthesis of Country Case Studies". UNCTAD, Geneva.

23/ Chudnovsky, D., G. Lugones, M. Chidiak, 1995, Comercio Internacional y Medio Ambiente: el Caso Argentino (исследование, подготовленное в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ЮНЕП по созданию потенциала в области торговли и окружающей среды). Это исследование финансировалось также по линии проекта ARG/90/014 (Министерство иностранных дел, внешней торговли и культуры).

24/ De Motta Veiga, P., M. Reis Castilho, G. Ferraz Filho, 1994, Relationships between Trade and the Environment: the Brazilian Case (исследование, проведенное в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

25/ Intal, P., E. Medalla, M. de Los Angeles, D. Israel, V. Pineda, P. Quintos, E. Tan, 1994, Trade and Environment Linkages: The Case of the Philippines (исследование, проведенное в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

26/ Fiedor, B., S. Czaja, A. Graczyk, J. Rymarczyk, 1994, Linkages Between Environment and Trade: A Case Study of Poland (исследование, проведенное в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

27/ См. De Motta Veiga, op. cit.

28/ Для рыбообрабатывающей промышленности затраты на оборудование для очистки жидких отходов при обработке моллюсков и ракообразных, устанавливаемое по сугубо внутренним соображениям, составят очень небольшую сумму (0,2% оборота). Parikh J., V. Sharma, U. Ghosh, M. Panda, 1993, Trade and Environment Linkages: A Case Study of India (исследование, проведенное в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

29/ Aruoba C. et al., 1993, Impact of Environmental Regulations and Standards in European and North American Markets on Turkish Exports. Report 1: Environment-Trade Link. Second Draft; Report 2: Trade-Environment Link. First Draft, UNCTAD, Geneva (исследование, проведенное в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

30/ В связи с неспособностью Польши в настоящее время выйти на более жесткие стандарты для вступления в ЕС конкурентоспособность этой страны может снизиться. Затраты на проведение мероприятий с целью перехода на стандарты ЕС являются значительными: согласно одной из оценок, они составляют 30 млрд. долл.

31/ Fiedor et al., op. cit.

32/ Chudnovsky et al., op. cit.

33/ Lu R., Y. Xia, J. Li, J. Zhang, Y. Lu (1993), A Study on Environmental and Foreign Trade Development in China (проект отчета об исследовании, проведенном в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

34/ В числе статей традиционного экспорта, на который приходится 44% совокупного экспорта, можно упомянуть нефть, кофе, уголь и ферроникель. К нетрадиционным статьям экспорта относятся фрукты, цветы, рыба, текстиль, кожа, химические вещества и пластические массы, а также каучук.

35/ De Motta Veiga et al., op. cit.

36/ См. TD/B/WG.6/5.

37/ См. Alleyne et al., op. cit.

38/ См. Bharucha, V., 1994, "Impact of Environmental Standards and Regulations on India's Exports" (доклад, подготовленный для проекта RAS/92/034 по институциональному потенциалу в многосторонней торговле).

39/ См. Bharucha, *op. cit.* и De Motta Veiga, *op. cit.*

40/ См. TD/B/WG.6/5.

41/ См. Aruoba et al., *op. cit.*

42/ См. Chudnovsky et al, *op. cit.* и Parikh et al, *op. cit.*

43/ См. Faeth, P., 1995, Methods for Economic Analysis of Agricultural Sustainability (документ, подготовленный под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и представленный на Совещании группы экспертов ЮНКТАД по интернализации экологических издержек, Женева, 13-14 февраля 1995 года).

44/ Alleyne, D., I. Voxill, A. Frances, 1995, "Environment and Trade: Case Study of Jamaica" (проект отчета об исследовании, проведенном в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

45/ См. TD/B/WG.6/5.

46/ См. Bharucha, *op.cit.*

47/ Bharucha, *op.cit.*

48/ Achanta A., P. Dadhich, P. Ghosh, L. Noronha, 1994, Requirements of Environmentally Sound Technologies (EST) to India for Compliance with Environmental Standards and Regulations in OECD Countries. Tata Energy Research Institute, Delhi, prepared for UNCTAD-TERI, New Delhi.

49/ Aruoba et al, *op. cit.*

50/ Lu R. et al, *op. cit.*

51/ В соответствии со статьей 5 Монреальского протокола ряд развивающихся стран имеют право на получение технической и финансовой помощи.

52/ Intal et al, *op. cit.*

53/ Fiedor et al, *op. cit.*

54/ Nkomo J., B. Zwizwai, D. Gumbo, 1994, Trade and the Environment: Zimbabwe Case Study (проект отчета об исследовании, проведенном в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

55/ См. Bharucha, *op.cit.*

56/ Эти показатели могут быть пересмотрены в сторону снижения с учетом выгод, вытекающих из технологических изменений и новшеств.

57/ См. Bharucha, op.cit.

58/ В 1991 году потребление регулируемых веществ на душу населения в Таиланде составляло следующие величины: по приложению А - 0,16 кг, а по приложению В - 0,02 кг. Эти показатели намного ниже предельных уровней, установленных в протоколе (соответственно, 0,3 кг и 0,2 кг). Phantumvanit D., S. Wigzell, E. Natapon Buranakul, N. Boontharawara, R. Bowonwivat, 1994, The Interlinkages Between Trade and Environment: Thailand (проект отчета об исследовании, проведенном в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики).

59/ Развивающиеся страны имеют право на получение помощи в рамках финансового механизма и определяются как "стороны, действующие в рамках пункта 1 статьи 5".

60/ Ibid.

61/ Gaviria et al, op. cit.

62/ De Motta Veiga, op. cit.