



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1994/12
19 May 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1994年年会

1994年6月6日至17日, 纽约

临时议程项目2

署长的年度报告和有关事项

开发计划署在执行1990年代
联合国非洲发展新议程方面的作用

署长的报告

一、宗旨

1. 根据理事会1993年6月18日第93/17号决定, 本报告提供关于开发计划署在非洲发展方面的作用的资料, 特别是其为支持《1990年代联合国非洲发展新议程》(《新议程》)而进行的活动。报告着重介绍开发计划署两项支持《新议程》的特别活动, 即国家长期前景研究(前景研究)和非洲能力建立基金会(能力基金会), 并简略介绍开发计划署为支持非洲区域的可持续人力发展而在下列各方面进行的其他活动: 政治和经济改革、人道主义援助、私营部门发展和协调、环境、资源调动、人力资源发展和方案管理。

二、《1990年代非洲发展新议程》

2. 非洲近期的经济发展史显示,尽管经济在若干时期迅速增长,但基本基础设施和人力发展指标(保健、教育、预期寿命、营养)基本上未能持续改善。在目前42个最不发达国家中,32个为非洲国家,在1993年人力发展指数最低的20个国家中,18个为非洲国家。大会在1991年12月18日第46/151号决议中通过《1990年代非洲发展新议程》,呼吁国际合作支持非洲经济复苏和发展。

3. 1993年,开发计划署对《新议程》作出的贡献包括积极支持秘书长的非洲发展问题高级别人士小组。开发计划署的一个项目:(a) 提供后续行动并监测网络和加强机制,以通过非洲经济委员会(非洲经委会)就非洲问题进行战略--政策对话;(b) 加强在纽约的援助非洲和最不发达国家特别协调员的能力;和(c) 支持“非洲复苏”杂志以扩大关于非洲发展的新闻的报道和传播范围。开发计划署支持1993年10月5日和6日举办的非洲发展问题东京国际会议,并与日本和印度尼西亚政府共同主办后续研讨会。开发计划署继续支持建立非洲经济共同体和加强若干分区域机构和方案。

4. 国家长期前景研究方案。前景研究旨在鼓励非洲国家根据共识制定广泛的国家目标指导其25年期的长期发展,于1993年正式实施。佛得角、科特迪瓦、几内亚比绍、毛里塔尼亚、毛里求斯、塞内加尔、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦已开始执行方案。中期审查作为会议室文件分发供执行局参考。

5. 非洲能力建立基金会。开发计划署支持负责经管捐助者提供\$1亿资金的能力基金会。基金会旨在加强区域和国家能力以制订和管理国家经济政策和方案和支持长期发展规划的国内化。1993年底,基金会支持贝宁、几内亚、尼日利亚和津巴布韦的重要培训机构,并在其他国家展开业务工作。1994年上半年正在对基金会进行中期审查,适当时将向执行局提交报告。

三、在非洲实现可持续人力发展

6. 为了在非洲实现可持续人力发展而需要采取果敢行动的领域包括作出改革以制订一个可行的社会政治架构;进一步努力在解决区域环境衰败问题的范围内加强经济发展;发展人力资源和机构能力;更有效地调动和利用国内外资源支持非洲发展。

可持续发展的政治框架

7. 开发计划署支持处于政治过渡时期的24个非洲国家。1993年显示出目前为实现政治改革而采取的措施的前景和弱点。这些经验将有助于开发计划署重新制订和调整目前的方法。多党多元主义似乎已在贝宁、中非共和国、加纳、尼日尔和塞内加尔建立根基。厄立特里亚已独立,埃塞俄比亚则准备根据一个前所未有的权力下放办法进行选举。其他国家包括中非共和国、莱索托、尼日尔、塞舌尔和斯威士兰均举行了选举;马拉维成功地进行公民表决,导致全国共识,实行多党民主制度;南非已进行了全面民主选举;科特迪瓦则实现了和平的宪政过渡。

8. 尽管有上述的积极发展,但若干非洲国家继续受到冲突和内部动乱的困扰,导致需要人道主义援助的紧急情况。在布隆迪、莱索托和尼日利亚等国家,民主进程受到挫折。在安哥拉和苏丹,武装冲突激烈进行。索马里尚未有国家政府。刚果、利比里亚、多哥和扎伊尔的经济由于长期和断断续续的动荡不安而几乎陷于瘫痪。拟订中的治国方案旨在支持可持续的政治制度和在非洲执行较佳的治国办法,这将提供基础使开发计划署可继续支持所有上述国家。

人道主义援助

9. 联合国系统带头参加人道主义援助增加了开发计划署在紧急情况方面的作用。虽然在发生紧急情况时采取旨在解决人道主义需要的行动,但开发计划署将继续

续优先注意发展活动,以确保长期发展不会在发生紧急情况时被削弱。1993年,开发计划署支持或领导前往几个国家的需要评价团,并参加人道主义援助事务部带头为下列国家向捐助国作出的呼吁:安哥拉(\$2.26亿)、厄立特里亚(\$6 000万)、利比里亚(\$1.62亿)、莫桑比克(\$60 970万)、卢旺达(\$3 000万)和扎伊尔(\$8 400万)。此外,人道主义援助事务部首次同意与开发计划署联合赞助一个圆桌会议,商讨卢旺达的人道主义方案。利用特别方案资源通过在肯尼亚、利比里亚、塞拉利昂和扎伊尔的驻地协调员对紧急情况迅速作出响应。妇孺在紧急情况中的困难处境获得特别重视。一个部门间工作组正在拟订一个针对非洲之角的以区域为基础的综合发展方案。

经济改革

10. 非洲经济必须强有力地好转才能确保区域的可持续发展。1993年,非洲国内生产总值(国内总产值)增长率估计低于1.4%。此一数字为1992年增长率的一倍,但仍然远远赶不上3.1%的平均人口增长率和《新议程》所订的6%国内生产总值增长率目标。进行经济改革的34个非洲国家多数面对各种执行方面的困难,从缺乏决心和能力以至同时推行经济和政治改革的问题。令人注目的是,在1993年全球经济衰退的一年,博茨瓦纳、加纳、毛里求斯和乌干达为平均增长率超过5%的少数几个国家。这些国家面临的挑战是保持其经济好转势头,实现可持续人力发展。1994年1月11日,非洲金融共同体法郎贬值50%,预计这将大有助于纠正受影响国家宏观经济失调的状况。这些国家及其多边和双边发展伙伴必须解决这么多国家同时将货币贬值所带来的社会后果。开发计划署也将协助和支持这些努力。

私营部门发展

11. 促使私营部门提高生产率及增加储蓄和投资为社会经济增长的关键因素。但在多数非洲国家,即使是进行经济改革达十年之久的国家,希望私营部门作出的响

应并没有实现。开发计划署将探讨新措施和机制,在非洲私营部门和政府之间建立较强的伙伴感。

12. 但私营部门活动也有一些成功的事例。到1993年底,开发计划署、非洲开发银行、世界银行和双边捐助国共同赞助的非洲项目开发金融机构在25个国家完成了130个项目。旨在支助管理工作的加强和培训工作的非洲管理事务公司(管理事务公司)调整其方案,取得了良好的开端。1993年,开发计划署支持法国开发/银行设立西非投资保证基金。开发计划署还通过非洲开发银行资助关于设立非洲金融公司的可行性研究,并准备在1994年实施一个计划,在第五个周期余下的时间内推广小规模企业。

援助的协调

13. 1993年在布基纳法索举行了一个圆桌会议,随后并进行了部门协商。在整个区域内为那些在1992年举行了圆桌会议的国家举行了十三次部门协商。到1993年底,已有34个国家开始进行1986年开始的国家技术合作评价和方案活动。此项活动达到不同的阶段,但多数已完成第一阶段,即剖析阶段,并已制订国家政策纲领。六个国家(布隆迪、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、莫桑比克和斯威士兰)完成活动第二阶段,即最后阶段,并制订了技术合作方案。若干欧洲和拉丁美洲国家也根据这个模式展开进程。面对的问题是使多数国家可以更快地进入第二阶段,这可能需要审查并简化进程及其执行办法。

人力资源发展

14. 开发计划署四分之三的非方案以扶贫为其主要目标。1993年,博茨瓦纳、喀麦隆、冈比亚、几内亚、埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维和纳米比亚等国采取积极步骤落实人力发展概念。已核可一个区域方案,为推广开发计划署的非方案男女平等方案制定模式、建立网络和机构能力。但在非洲实现可持续人力发展将需

要在下列方面作出更大的努力:人口管理;人人享有教育,特别是妇女;解决人民的基本保健需要,特别是艾滋病毒/艾滋病的威胁。开发计划署对30多个项目提供经费,以解决艾滋病毒/艾滋病对发展造成的影响。

环境

15. 非洲面对的环境情况具体和反应非洲发展问题的各个方面:人口压力、贫穷、技术水平低,等等。因此,为了解决非洲的环境问题,必须以国家和区域方案解决问题所涉及的多个方面。为此,开发计划署通过下列渠道采取行动:联合国苏丹-萨赫勒办事处进行沙漠化方面的工作;非洲2000年方案网进行基层响应方面的工作;全球环境基金在非洲执行\$5 470万的方案/项目;《21世纪能力》方案;全球环境基金非政府小额增款方案;国别指示性规划数字(指规数)支持的方案。开发计划署是一个重要伙伴,在国家环境行动计划范围内寻求办法以持久解决非洲环境问题。

为发展调动和管辖资源

16. 妨碍非洲发展的一大因素是供区域用于发展的资源的水平下降。区域平均储蓄率6%是世界所有区域最低之一,而外部援助又呈下降趋势。对非洲的官方发展援助净额在1990年达到\$257亿的高峰,1991年跌到\$251亿,1992年\$248亿。流入非洲非石油输出国的外国直接投资平均每年\$10亿,外国投资总额从1980年\$233亿下降到1990年\$194亿。1993年非洲外债估计共达\$ 3 000亿,债务偿还率平均为非洲出口额的三分之一。证据显示,必须大量增加资源流量和更广泛地执行债务减免战略,否则非洲将可能进一步边缘化。

四、方案管理

17. 通过较集中于主题的做法和采用方案办法实现了较大的集中,使项目数目减少30%至50%。不断作出努力以确保业务已停止的项目尽快结束。年度开始时共有

2 800个项目,预计1993年财政年度结束时将有接近500个项目被结束。尽管项目数目减少,但国家当局就国家执行模式动用的资源数量在非洲区域稳步增加。1993年底,记录显示就国家执行核可的项目经费超过\$5 000万,1992年为\$3 200万。

五、执行局的行动

18. 执行局不妨注意到本报告并确定就《1990年代联合国非洲发展新议程》和/或开发计划署在非洲进行的一般方案提交报告的频率。