

Distr.
GENERAL

DP/1994/12
19 May 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1994 года
6-17 июня 1994 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Роль ПРООН в осуществлении Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке на 90-е годы

Доклад Администратора

І. ЦЕЛЬ ДОКЛАДА

1. Во исполнение решения 93/17 Совета управляющих от 18 июня 1993 года в настоящем докладе приводится информация о роли ПРООН в области развития в Африке, включая ее деятельность в поддержку, в частности, Новой программы по обеспечению развития в Африке на 90-е годы (НПОРА). В докладе рассматриваются два специальных мероприятия ПРООН по обеспечению НПОРА, а именно: Программа национальных исследований и долгосрочных перспектив (НИДП) и инициатива по учреждению Фонда для создания потенциала в Африке (ФСПА); кроме того, в нем дается обзор других мероприятий ПРООН по обеспечению устойчивого развития в интересах людей в регионе Африки с точки зрения политических и экономических реформ, гуманитарной помощи, развития частного сектора и координации его деятельности, охраны окружающей среды, мобилизации ресурсов, развития людских ресурсов и управления программами.

II. НОВАЯ ПРОГРАММА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА 90-Е ГОДЫ

2. Результаты экономического развития Африки в последний период свидетельствуют о том, что, несмотря на периоды быстрого экономического роста, устойчивого улучшения основной инфраструктуры и показателей развития в интересах людей (здравоохранение, образование, продолжительность жизни, питание) в целом не произошло. Сегодня из 42 наименее развитых стран (НРС) 32 находятся в Африке, при этом в 1993 году 18 из 20 стран с наихудшими показателями развития в интересах людей были расположены на африканском континенте. Новая программа по обеспечению развития в Африке на 90-е годы была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/151 от 18 декабря 1991 года с целью стимулирования международного сотрудничества в деле обеспечения экономического подъема и развития в Африке.

3. В 1993 году вклад ПРООН в НПОРА выразился в активной поддержке созданной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросам африканского развития. Реализуемый ПРООН проект предусматривает а) обеспечение последующего функционирования и контроля сетей, а также укрепление механизмов проведения диалога по вопросам стратегической политики стран Африки в рамках Экономической комиссии для Африки (ЭКА); б) расширение возможностей Специального координатора по оказанию помощи Африке и НРС, находящегося в Нью-Йорке; и с) поддержку журнала "Africa Recovery" ("Возрождение Африки") с целью обеспечения более широкого освещения событий и распространения данных о результатах развития Африки. ПРООН оказала содействие в проведении 5-6 октября 1993 года Токийской международной конференции по развитию Африки и выступает одним из инициаторов организации последующих семинаров совместно с правительствами Японии и Индонезии. ПРООН продолжает поддерживать идею создания Африканского экономического сообщества и укрепления отдельных субрегиональных органов и программ.

4. Программа национальных исследований долгосрочных перспектив. НИДП, цель которой заключается в оказании африканским странам поддержки в определении на основе консенсуса широкомасштабных целей долгосрочного развития своих стран на предстоящий 25-летний период, начала полностью функционировать в 1993 году наряду с программами, которые осуществлялись в Гвинее-Бисау, Замбии и Зимбабве, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре, Маврикии, Мавритании, Объединенной Республике Танзании, Свазиленде и Сенегале. Результаты среднесрочного обзора предоставлены Исполнительному совету в виде документа зала заседаний.

5. Фонд для создания потенциала в Африке. ПРООН оказывает поддержку ФСПА, который управляет средствами доноров в объеме 100 млн. долл. США. Его цель заключается в укреплении регионального и национального потенциала по разработке национальной экономической политики и программ и их управлению и поддержке мер по интернационализации процесса планирования долгосрочного развития. В конце 1993 года ФСПА оказывал поддержку основным учебным заведениям в Бенине, Гвинее, Нигерии и Зимбабве, проводя вместе с тем оперативную работу в других странах. В первой половине 1994 года проводится среднесрочный обзор деятельности ФСПА, результаты которого будут представлены Исполнительному совету в должное время.

III. НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ В ИНТЕРЕСАХ ЛЮДЕЙ В АФРИКЕ

6. Основные направления деятельности, в рамках которых необходимо принять решительные меры с целью обеспечения устойчивого развития в интересах людей в Африке, включают изменение процесса разработки жизнеспособного социально-политического механизма; усиление деятельности по обеспечению более активного экономического развития в контексте мер, направленных на приостановление ухудшения состояния окружающей среды в регионе; развитие людских ресурсов и создание организационного потенциала; повышение эффективности мер по мобилизации и использованию внутренних и внешних ресурсов для обеспечения развития в Африке.

Политическая основа устойчивого развития

7. ПРООН оказывает поддержку 24 странам Африки в проведении политических реформ. В 1993 году обозначились как сильные, так и слабые стороны нынешних мер по обеспечению политических преобразований. Приобретенный опыт позволит ПРООН изменить и улучшить существующие методологии. В Бенине, Центральноафриканской Республике, Гане, Нигере и Сенегале многопартийный плюрализм, по-видимому, прочно вошел в жизнь. Эритрея завоевала независимость, а Эфиопия готовится к проведению выборов в условиях беспрецедентной децентрализации. В других странах, в том числе Лесото, Нигере, Свазиленде, Сейшельских Островах и Центральноафриканской Республике, были проведены выборы; успешно проведенный в Малави референдум завершился национальным консенсусом по вопросу об установлении многопартийной демократии; в Южной Африке были проведены полнокровные демократические выборы; а в Кот-д'Ивуаре завершился процесс мирного урегулирования конституционного перехода.

8. Несмотря на эти позитивные события, несколько африканских стран по-прежнему остаются ввергнутыми в пучину конфликтов и внутренних беспорядков, что ведет к возникновению чрезвычайных ситуаций, требующих оказания гуманитарной помощи. В таких странах, как Бурунди, Нигерия и Лесото, демократический процесс сопровождался регрессом. В Анголе и Судане не утихают вооруженные конфликты. В Сомали еще предстоит создать национальное правительство. Экономика Заира, Конго, Либерии и Того фактически парализована в результате длительных и непрекращающихся волнений. В этой связи разрабатываемые программы управления предусматривают поддержку устойчивых политических систем и совершенствование руководства в Африке, а также обеспечение основы для постоянной поддержки ПРООН всех этих стран.

Гуманитарная помощь

9. Активное участие системы Организации Объединенных Наций в мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи повышает роль ПРООН в урегулировании чрезвычайных ситуаций. Наряду с удовлетворением гуманитарных потребностей в ходе чрезвычайных ситуаций ПРООН будет по-прежнему уделять первоочередное внимание мероприятиям в области развития в целях недопущения подрыва процесса долгосрочного развития в период возникновения чрезвычайных обстоятельств. В 1993 году ПРООН поддержала или направила в несколько стран миссии по оценке потребностей, а также участвовала в проводимых Департаментом по гуманитарным вопросам (ДГВ) мероприятиях по мобилизации средств среди доноров для Анголы (226 млн. долл. США), Заира (84 млн. долл. США), Либерии (162 млн. долл. США), Мозамбика (609,7 млн. долл. США), Руанды (30 млн. долл. США) и Эритреи (60 млн. долл. США). Впервые ДГВ также согласился выступить совместно с ПРООН организатором конференции "за круглым столом" по вопросам программы гуманитарной помощи Руанде. В рамках специальных ресурсов Программы (СРП) через координаторов-резидентов была быстро организована помощь с целью удовлетворения чрезвычайных потребностей в Заире, Кении, Либерии и Сьерра-Леоне.

Особое внимание уделяется бедственному положению женщин и детей в условиях чрезвычайного положения. В настоящее время межподразделенческая целевая группа занимается разработкой программы комплексного развития районов, рассчитанной на страны Африканского Рога.

Экономическая реформа

10. Для обеспечения устойчивого развития в регионе необходима коренная перестройка экономики африканских стран. В 1993 году валовой внутренний продукт (ВВП) африканских стран увеличился, по оценкам, не более чем на 1,4 процента, что, несмотря на двукратное его увеличение по сравнению с 1992 годом, все же намного меньше средних темпов прироста численности населения, составляющих 3,1 процента, и целевого показателя темпов увеличения ВВП, установленного в НПОРА на уровне 6 процентов. Большинство из 34 африканских стран, проводящих экономические реформы, столкнулись с разного рода трудностями, обусловленными их нерешительностью и неумением решать проблемы, связанные с одновременным проведением экономических и политических реформ. В частности, Ботсвана, Гана, Маврикий и Уганда относились в 1993 году, когда наблюдался глобальный экономический спад, к числу тех немногих стран, которые сумели достичь средних темпов прироста в объеме свыше 5 процентов. Стоящая перед этими странами задача заключается в закреплении результатов, достигнутых в ходе коренной перестройки их экономики, с целью обеспечения устойчивого развития в интересах людей. Ожидается, что проведенная 11 января 1994 года 50-процентная девальвация франка КФА будет иметь очень позитивное значение для устранения макроэкономических диспропорций в соответствующих странах. Проблема социальных последствий этого обесценивания валюты в таком большом количестве стран в одно и то же время должна решаться африканскими странами совместно с их многосторонними и двусторонними партнерами в сфере развития. ПРООН будет также оказывать содействие и поддержку в осуществлении этих усилий.

Развитие частного сектора

11. Содействие частному сектору в повышении его производительности, увеличении объема накоплений и расширении капиталовложений является одним из ключевых элементов социально-экономического развития. Тем не менее в большинстве африканских стран - даже там, где экономические реформы проводятся в течение десятилетия, - желаемой отдачи от частного сектора пока что нет. ПРООН изучит новые методы и механизмы с целью укрепления уз партнерства между частным сектором и правительствами в странах Африки.

12. Однако некоторые инициативы частного сектора были успешными. К концу 1993 года Фонд для разработки проектов для стран Африки (ФРПА) под эгидой ПРООН, Африканского банка развития (АфБР), Всемирного банка и двусторонних доноров завершил осуществление 130 проектов в 25 странах. Африканская компания управленческого обслуживания (АКУО), которая поддерживает меры по укреплению системы управления и подготовки управленческих кадров, изменила структуру своих программ и приступила к их реализации. В 1993 году ПРООН оказала поддержку организации Caisse française de développement в создании Фонда гарантирования инвестиций для Западной Африки. ПРООН также финансировала через АфБР проведение технико-экономического обоснования по вопросу о создании африканской финансовой корпорации и надеется приступить в 1994 году к реализации схемы, предусматривающей развитие небольших предприятий в оставшийся период пятого цикла.

Координация помощи

13. В 1993 году было проведено совещание "за круглым столом", а затем секторальные консультации по Буркина-Фасо. В целом по региону в 1992 году было проведено 13 секторальных консультаций по странам, в которых были проведены совещания "за круглым столом". К концу 1993 года в 34 странах был развернут процесс национальных оценок и программ в области технического сотрудничества (НОПТС) после его начала в 1986 году. Проведение НОПТС находится на разных этапах, однако в большинстве случаев был завершен первый диагностический этап и определены рамки национальной политики. Шесть стран (Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Мозамбик и Свазиленд) завершили второй и заключительный этапы этого мероприятия и подготовили программы технического сотрудничества. В соответствии с этой моделью ряд стран Европы и Латинской Америки также приступили к этому процессу. Задача заключается в обеспечении более быстрого перехода ко второму этапу в большинстве стран, что может потребовать пересмотра и упрощения структуры этого процесса и процедур его практического осуществления.

Развитие людских ресурсов

14. Главным компонентом всех программ ПРООН в Африке в 75 случаях из 100 является ликвидация нищеты. В 1993 году такие страны, как Ботсвана, Гамбия, Гвинея, Камерун, Мадагаскар, Малави, Намибия и Эфиопия, приняли положительные меры по практическому осуществлению концепции развития в интересах людей. Была утверждена региональная программа с целью разработки форм, организации сети и создания организационного потенциала для дальнейшего осуществления гендерных программ ПРООН в Африке. Однако устойчивое развитие в интересах людей в Африке потребует больших усилий в области управления людскими ресурсами, обеспечения образования для всех, особенно женщин, и удовлетворения основных потребностей населения в сфере здравоохранения, что прежде всего связано с угрозой ВИЧ/СПИДа. В настоящее время ПРООН финансирует свыше 30 проектов, занимающихся изучением и устранением последствий ВИЧ/СПИДа для процесса развития.

Окружающая среда

15. Экологическая обстановка в Африке является результатом и отражением различных аспектов развития в регионе, а именно: демографическое давление, нищета, низкий уровень развития техники и т.д. Поэтому решение экологических проблем континента требует наличия таких национальных и региональных программ, которые стремятся учитывать многоаспектный характер проблемы, решаемой ПРООН через Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО) в случае опустынивания; Сеть "Африка 2000" в случае организации деятельности на низовом уровне; Глобальный экологический фонд (ГЭФ) в реализации программ/проектов в Африке общей стоимостью 54,7 млн. долл. США; программу "Потенциал-21"; Программу малых субсидий ГЭФ/НПО; и национальные программы, поддерживаемые в рамках оперативных плановых заданий (ОПЗ). ПРООН является одним из главных партнеров в поиске устойчивых решений экологических проблем в Африке в рамках национальных планов действий в области охраны окружающей среды.

Мобилизация ресурсов и обеспечение управления в целях развития

16. Одной из основных трудностей на пути развития Африки является истощение имеющихся в регионе ресурсов, необходимых для обеспечения развития. Норма сбережений в регионе, составляющая в среднем 6 процентов, является одной из самых низких в мире при сокращающемся объеме внешней помощи. Чистая официальная помощь в целях развития (ОПР) Африки, объем которой достиг в 1990 году рекордного уровня в 25,7 млрд. долл. США,

/...

сократилась в 1991 году до 25,1 млрд. долл. США, а в 1992 году до 24,8 млрд. долл. США. Прямые иностранные инвестиции в страны Африки, не экспортирующие нефтяные продукты, составляли в среднем меньше 1 млрд. долл. США в год, при этом объем иностранных инвестиций уменьшился с 23,3 млрд. долл. США в 1980 году до 19,4 млрд. долл. США в 1990 году. Общая внешняя задолженность Африки, составлявшая в 1993 году, по оценкам, 300 млрд. долл. США, характеризуется коэффициентом обслуживания задолженности, равным в среднем одной трети экспортных поступлений стран Африки. Данные указывают на возможную дальнейшую маргинализацию Африки без значительного увеличения объема поступающих ресурсов и проведения в более широком масштабе стратегии списания и сокращения задолженности.

IV. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММАМИ

17. Усиление концентрации ресурсов было обеспечено за счет большей тематической направленности и применения программного подхода, что привело к 30-50-процентному уменьшению числа реализуемых проектов. Предпринимались постоянные усилия в целях скорейшего по возможности завершения недействующих проектов. Ожидается, что к концу 1993 финансового года будут свернуты около 500 проектов из 2800, имевшихся на начало года. Хотя число проектов сократилось, объем ресурсов, находящихся в распоряжении национальных властей в рамках формы национального исполнения, постоянно увеличивается в регионе Африки. К концу 1993 года имелись сведения о том, что в рамках формы национального исполнения были утверждены проекты на общую сумму свыше 50 млн. долл. США по сравнению с 32 млн. долл. США в 1992 году.

V. РЕКОМЕНДАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

18. Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад и определить частотность представления докладов о Новой программе по обеспечению развития в Африке на 90-е годы (НПОРА) и/или программ ПРООН в Африке в целом.
