



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1994/12
19 de mayo de 1994
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1994
Nueva York, 6 a 17 de junio de 1994
Tema 2 del programa provisional

INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR Y CUESTIONES CONEXAS

Función del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
en la aplicación del Nuevo Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo de África en el Decenio de 1990

Informe del Administrador

I. PROPÓSITO

1. En cumplimiento de la decisión 93/17 del Consejo de Administración, de 18 de junio de 1993, en el presente informe se ofrece información sobre la función del PNUD en el desarrollo de África, incluidas en especial sus actividades de apoyo al Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el Decenio de 1990. En el informe se destacan dos actividades especiales que el PNUD realiza en apoyo del Nuevo Programa, a saber, los estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo y la Fundación de Desarrollo de la Capacidad en África, y se reseñan otras actividades del PNUD de apoyo al desarrollo humano sostenible en la región de África centradas en reformas económicas y políticas, asistencia humanitaria, desarrollo y coordinación del sector privado, el medio ambiente, movilización de recursos, promoción de los recursos humanos y gestión de programas.

II. NUEVO PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE ÁFRICA EN EL
DECENIO DE 1990

2. La historia económica reciente de África muestra que aunque ha habido períodos de crecimiento económico rápido, las mejoras de la infraestructura básica y los indicadores de desarrollo humano (salud, educación, esperanza de vida, nutrición) no han sido en general sostenidas. En la actualidad, 32 de los 42 países menos adelantados se encuentran en África y 18 de los 20 países con los índices de desarrollo humano más bajos en 1993 estaban en África. El Nuevo Programa para el Desarrollo de África en el Decenio de 1990 fue aprobado por la Asamblea General en su resolución 46/151, de 18 de diciembre de 1991, para

lograr la cooperación internacional en apoyo de la recuperación económica y el desarrollo de África.

3. Durante 1993, la contribución del PNUD al Nuevo Programa incluyó la prestación de apoyo activo al Grupo de Personalidades de alto nivel sobre el desarrollo de África establecido por el Secretario General. Un proyecto del PNUD: a) realiza un seguimiento y vigilancia de las redes y proporciona mecanismos de fortalecimiento del diálogo sobre estrategias y políticas en África por conducto de la Comisión Económica para África (CEPA); b) refuerza la capacidad de acción de la Oficina del Coordinador Especial para África y los Países Menos Adelantados, en Nueva York; y c) da apoyo a la revista "África Recovery" con miras a lograr una difusión más amplia de información relativa al desarrollo de África. El PNUD prestó apoyo a la organización de la Conferencia Internacional sobre el Desarrollo de África, que se celebró los días 5 y 6 de octubre de 1993 en Tokio, y patrocina conjuntamente con los Gobiernos del Japón y de Indonesia seminarios de seguimiento. El PNUD sigue apoyando la creación de la Comunidad Económica Africana y el reforzamiento de algunos órganos y programas subregionales determinados.

4. El programa de estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo.

Este programa, cuyo objetivo es alentar a los países africanos a que definan metas nacionales generales, basadas en el consenso, que orienten su desarrollo a largo plazo a 25 años vista, entró en pleno funcionamiento en 1993 con la puesta en marcha de programas en Cabo Verde, Côte d'Ivoire, Guinea-Bissau, Mauricio, Mauritania, la República Unida de Tanzania, el Senegal, Swazilandia, Zambia y Zimbabwe. El examen de mitad de período se pondrá a disposición de la Junta Ejecutiva en un documento de sesión.

5. La Fundación de Desarrollo de la Capacidad de África. El PNUD ha prestado apoyo a la Fundación, que gestiona el fondo de 100 millones de dólares establecido por donantes. Su objetivo es fortalecer la capacidad regional y nacional de formular y dirigir las políticas y los programas económicos nacionales y apoyar la tendencia a la planificación del desarrollo a largo plazo efectuada localmente. A final de 1993, la Fundación prestaba apoyo a las principales instituciones de capacitación de Benin, Guinea, Nigeria y Zimbabwe y tenía en marcha tareas operacionales en otros países. La Fundación está llevando a cabo un examen de mitad de período en el primer semestre de 1994 y el informe se distribuirá entre los miembros de la Junta Ejecutiva en su debido momento.

III. MEDIDAS ENCAMINADAS A LOGRAR UN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE EN ÁFRICA

6. A fin de lograr un desarrollo humano sostenible en África, es preciso adoptar medidas audaces en varias esferas. En concreto, deben introducirse cambios en la formulación de un marco sociopolítico viable; debe ponerse mayor empeño en afianzar el desarrollo económico en el contexto de la lucha contra el deterioro del medio ambiente en la región; deben promoverse los recursos humanos y la capacidad institucional, y debe fomentarse una movilización y utilización más eficaces de los recursos nacionales y extranjeros destinados a apoyar el desarrollo de África.

Marco político para el desarrollo sostenible

7. El PNUD presta apoyo a 24 países de África que atraviesan transiciones políticas. El año 1993 reveló perspectivas y deficiencias de las actuales medidas tendientes a lograr la transformación política. Dichas experiencias permitirán al PNUD redefinir y perfeccionar las metodologías existentes. En Benin, Ghana, el Níger, la República Centroafricana y el Senegal, el pluralismo multipartidista parece estar sólidamente establecido. Eritrea alcanzó su independencia y Etiopía se prepara para celebrar elecciones con arreglo a un sistema de descentralización sin precedentes. Otros países, entre ellos Lesotho, el Níger, la República Centroafricana, Seychelles y Swazilandia celebraron elecciones; en Malawi, se celebró con éxito un referéndum que desembocó en un consenso nacional para la adopción de una democracia multipartidista; Sudáfrica ha celebrado elecciones plenamente democráticas; Côte d'Ivoire ha logrado una transición constitucional pacífica.

8. No obstante estos positivos acontecimientos, varios países africanos siguen asolados por conflictos y disturbios internos, a consecuencia de los cuales se producen emergencias que hacen precisa asistencia humanitaria. En países como Burundi, Lesotho y Nigeria, el proceso de democratización ha tropezado con obstáculos. En Angola y el Sudán arrecian los conflictos armados. Somalia aún no cuenta con un gobierno nacional. La economía en el Congo, Liberia, el Togo y el Zaire quedó prácticamente paralizada por períodos prolongados e intermitentes de desorden. Se está elaborando un programa de gobernación cuyo objetivo es apoyar sistemas políticos sostenibles y un mejor gobierno en África y que proporcionará la base para el apoyo continuado del PNUD a todos esos países.

Asistencia humanitaria

9. La participación fundamental del sistema de las Naciones Unidas en la prestación de asistencia humanitaria ha acrecentado la función del PNUD en situaciones de emergencia. Al tiempo que hace frente a las necesidades de tipo humanitario durante períodos de emergencia, el PNUD seguirá asignando atención prioritaria a las actividades de desarrollo con objeto de velar por que el desarrollo a largo plazo no se vea menoscabado durante situaciones de emergencia. En 1993, el PNUD apoyó o dirigió misiones de evaluación de las necesidades enviadas a varios países y participó en llamamientos de donantes hechos por el Departamento de Asuntos Humanitarios en beneficio de Angola (226 millones de dólares EE.UU.), Eritrea (60 millones de dólares), Liberia (162 millones de dólares), Mozambique (609,7 millones de dólares), Rwanda (30 millones de dólares) y el Zaire (84 millones de dólares). Por primera vez, el Departamento de Asuntos Humanitarios también aceptó patrocinar de consuno con el PNUD una conferencia sobre un programa humanitario para Rwanda. Por medio del Programa de Recursos Especiales (PRE), ha sido posible reaccionar de manera oportuna a situaciones de emergencia por conducto de los coordinadores residentes en Kenya, Liberia, Sierra Leona y el Zaire. Se está prestando especial atención a la difícil situación de mujeres y niños en situaciones de emergencia. Un grupo de tareas interinstitucional trabaja en la elaboración de un programa integrado de desarrollo dirigido específicamente a la zona del Cuerno de África.

Reforma económica

10. Para asegurar el desarrollo sostenible de la región se necesita una fuerte recuperación de la economía de los países africanos. Se estima que el crecimiento del producto interno bruto (PIB) de África en 1993 no superó el 1,4%, cifra que, aun siendo el doble de la tasa de 1992, sigue estando muy por debajo de la tasa media de crecimiento de la población, que se situó en el 3,1%, y de la meta establecida en el Nuevo Programa de alcanzar una tasa de crecimiento del PIB del 6%. La mayoría de los 34 países que están llevando a cabo reformas económicas en África encontraron dificultades para su aplicación que iban desde la falta de compromiso o de capacidad a problemas causados por la aplicación simultánea de reformas económicas y políticas. Sorprendentemente, Botswana, Ghana, Mauricio y Uganda fueron de los pocos países que consiguieron una tasa media de crecimiento superior al 5% en 1993, año de recesión a nivel mundial. El desafío para estos países consiste en mantener su recuperación económica para lograr un desarrollo humano sostenible. Se espera que la devaluación en un 50% del franco CFA, que está previsto realizar el 11 de enero de 1994, contribuya en gran medida a corregir los desequilibrios macroeconómicos de los países afectados. Las consecuencias sociales de una devaluación de la moneda tal en tantos países representan un reto al que esos países deben hacer frente en unión de sus asociados multilaterales y bilaterales en el desarrollo. El PNUD prestará también su apoyo y asistencia en ese empeño.

Desarrollo del sector privado

11. La promoción del sector privado con miras al aumento de su productividad, sus ahorros e inversiones es un elemento fundamental del crecimiento socioeconómico. Sin embargo, en la mayoría de los países africanos, incluso en aquéllos en que se han llevado a cabo reformas económicas durante un decenio, no se ha producido la deseada respuesta de los sectores privados. El PNUD estudiará nuevas medidas y mecanismos con miras a crear un sentimiento de asociación más vigorosa entre el sector privado y los gobiernos de África.

12. No obstante, algunas iniciativas del sector privado han dado buenos resultados. A fines de 1993, el servicio de promoción de los proyectos africanos, con el patrocinio del PNUD, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), el Banco Mundial y donantes bilaterales, habían terminado 130 proyectos en 25 países. La Compañía de Servicios de Gestión Empresarial para África, que apoya el fortalecimiento de la gestión y la capacitación, reestructuró sus programas e inició sus actividades sobre una base firme. En 1993, el PNUD se comprometió a prestar ayuda a la Caisse française de développement en relación con el establecimiento de un fondo de garantía de inversiones para el África occidental. El PNUD también financió, por conducto del BAfD, un estudio de viabilidad para el establecimiento de una corporación financiera africana, y espera iniciar en 1994 un plan orientado a promover las pequeñas empresas durante el período restante del quinto ciclo.

Coordinación de la ayuda

13. En 1993, se celebró en Burkina Faso una reunión de mesa redonda a la que siguieron consultas sectoriales. En toda la región se celebraron 13 consultas sectoriales para los países que habían celebrado sus reuniones de mesa redonda en 1992. A fines de 1993, 34 países habían comenzado los programas

y evaluaciones nacionales de cooperación técnica, que se habían introducido en 1986. Los programas y evaluaciones nacionales de cooperación técnica habían alcanzado diferentes etapas, pero la mayoría había concluido la primera etapa de diagnóstico y había preparado marcos de política nacional. Seis países (Burundi, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Mozambique y Swazilandia) han completado la etapa segunda y final del ejercicio y han preparado programas de cooperación técnica. Siguiendo ese modelo, varios países de Europa y América Latina también han iniciado el proceso. El problema consiste en pasar más rápidamente a la etapa II en la mayoría de los países, lo que puede exigir que se examine y simplifique el proceso y su puesta en práctica.

Promoción de los recursos humanos

14. El alivio de la pobreza es el elemento central de las tres cuartas partes de los programas del PNUD en África. En 1993, países como Botswana, el Camerún, Etiopía, Gambia, Guinea, Malawi, Madagascar y Namibia tomaron medidas positivas para poner en aplicación el concepto de desarrollo humano. Se ha aprobado un programa regional destinado a elaborar modalidades, establecer redes y fortalecer la capacidad institucional con miras a fomentar los programas del PNUD orientados a promover la situación de la mujer en África. Sin embargo, el desarrollo humano sostenible en África exigirá poner mayor empeño en la gestión demográfica, la educación para todos, especialmente la de la mujer, y en satisfacer las necesidades básicas de salud de la población, en particular hacer frente a la amenaza del VIH/SIDA. El PNUD está financiando más de 30 proyectos en que se abordan las consecuencias del VIH/SIDA para el desarrollo.

Medio ambiente

15. La situación ambiental a que se enfrenta África comprende y refleja los diversos aspectos de los problemas del desarrollo en África: las presiones demográficas, la pobreza, el bajo nivel tecnológico, etc. Por consiguiente, la solución de los problemas ambientales requiere la elaboración de programas nacionales y regionales en que se trate de abordar el carácter multifacético del problema, que el PNUD está arrojando por conducto de la Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanosaheliana (ONURS), en el caso de la desertificación; la Red África 2000, en lo que respecta a las respuestas de las comunidades; el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), cuyos programas y proyectos en África ascienden a 54,7 millones de dólares; Capacidad 21, el Programa de subsidios pequeños de las organizaciones no gubernamentales y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, y los programas nacionales que se ejecutan con el apoyo de la cifra indicativa de planificación. El PNUD es un asociado de importancia en la búsqueda de soluciones sostenibles para el medio ambiente de África, en el marco de los planes nacionales de acción orientados a la protección del medio ambiente.

Mobilización de recursos y gestión para el desarrollo

16. Una de las limitaciones importantes para el desarrollo de África son los niveles cada vez más reducidos de recursos para el desarrollo de que se dispone en la región. La tasa de ahorros de la región, del 6%, se cuenta, como promedio, entre las más bajas del mundo, a la vez que se percibe una tendencia decreciente en la prestación de asistencia externa. La asistencia oficial para el desarrollo prestada a África, que en términos netos llegó a alcanzar la cifra

de 25.700 millones de dólares en 1990, se redujo a 25.100 millones en 1991 y a 24.800 millones en 1992. Las corrientes de inversión extranjera directa hacia los países africanos que no son exportadores de petróleo han sido inferiores a 1.000 millones de dólares por año, como promedio, y el monto de las inversiones extranjeras de redujo de 23.300 millones de dólares, en 1980, a 19.400 millones en 1990. El servicio total de la deuda externa de África, calculada en 300.000 millones de dólares en 1993, representa como promedio una tercera parte de las exportaciones del continente. Los datos apuntan hacia una posible marginalización aún mayor de África, a menos que aumenten considerablemente las corrientes de recursos y se aplique en mayor escala una estrategia de condonación y reducción de la deuda.

IV. GESTIÓN DE PROGRAMAS

17. Se ha producido una mayor concentración mediante una mayor atención temática y la adopción del enfoque programático, de resultas de lo cual se ha registrado una reducción del 30% al 50% en el número de proyectos. Se puso constante empeño para garantizar que los proyectos no operacionales se clausuraran a la mayor brevedad. Se espera que unos 500 proyectos, de un total de 2.800 que había a principios del año, se clausuren antes de que termine el ejercicio económico correspondiente a 1993. Aunque el número de proyectos se ha reducido, el volumen de recursos desembolsados por las autoridades nacionales en virtud de los acuerdos de ejecución nacional está aumentando constantemente en África. A fines de 1993, los archivos indicaban que se habían aprobado más de 50 millones de dólares en fondos para proyectos para ejecución en el plano nacional, en comparación con 32 millones en 1992.

V. MEDIDAS QUE DEBE ADOPTAR LA JUNTA EJECUTIVA

18. Tal vez la Junta Ejecutiva desee tomar nota del presente informe y determinar la frecuencia con que se deben presentar los informes sobre el Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África y los programas del PNUD en África, en general.
