



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
LIMITED

DP/1994/L.4/Add.1
9 June 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

1994年度会议

1994年6月6日至17日,日内瓦

年度会议报告草稿

增 编

三、开发计划署的前景

1. 署长介绍了本项目,他说,执行局的首届年度会议是开发计划署治理工作中的分水岭,由此已在成员国与开发计划署之间促成了比过去远为密切的协商关系。他解释说,他的正式说明载于题为“改革倡议”的DP/94/39号文件。署长重申了开发计划署奉行的基本原则:援助的普遍性、中立性和无条件性,以及赠与性质。他说,开发计划署期待与所有方案国依据它们各自的轻重缓急开展合作。之所以要变革,有如下五项理由:世界在变;对官方发展援助的批评;冷战结束之后,联合国在变;开发计划署评估指出缺乏使命和重点;财政资源在变:官方发展援助所占比例下降,紧急人道主义需要和维持和平需要增多。

2. 署长在“改革倡议”一文中是想把正在出现的一些概念和问题归纳在一起,从中为本组织找出较明确的使命和重点。重点的基础是可持续的人力开发这个框架,这是顺应各国的轻重缓急拟订的,意在处理各国在发展中面临的最关键问题。可持续的人力开发概念的基础则是大会和理事会及联合国环境与发展会议确定的各种框架。

3. 署长着重指出,可持续的人力开发这个概念完全不违背各国决定本国轻重缓急的主权权利,也不意味着确立任何形式的附带条件。相反,确定重点领域使开发计划署能更好地提供服务而且更为有效,而各国政府自己确定的领域则是最优先和最紧迫的。这项使命是执行局1994年2月会议概划的。改革倡议中署长提出的一系列措施是要加强开发计划署及其为方案国服务的能力。署长着眼于根据执行局过去为他作的指导提出有关措施。

4. 主管发展支助和管理服务部副秘书长在执行局会议上发了言。该部十分欢迎“改革倡议”一文中表述的开发计划署的行动重点。他同署长一样认为开发计划署与发展支助和管理服务部都在改革,两机构之间的配合很重要。他解释说,该部正在设法密切联系,在这方面他提到关于加强向开发计划署提供实质性支助问题的联合工作组。

5. 各代表团大多支持和赞赏署长的倡议。有些代表团说,署长的想法有新意,是向前看的,并有坚实的信念为基础。大多数代表团向署长表示祝贺,称赞在确定开发计划署前景方面的进展以及他关于本组织目标和专题重点的解释。在分析开发计划署前景方面做的学术工作很值得称道。它显然达到了署长向执行局第一届常会保证要开展的行动方案的要求。一些代表团指出,可持续的人力开发概念与其本国的目标完全一致。许多代表团都说这套倡议拟得极好,并着重表示它们总体上同意其中列明的目标和行动方式。一些代表团说这套倡议可作为对执行秘书长的“发展议程”的重要投入。发言者一般都欢迎可持续的人力开发概念,其中有些发言者要求进一步澄清如何付诸实践。一些发言者要求明确界定重点和执行时限。人们还强调需要提及各国的轻重缓急。有一个代表团指出,不能对所有国家一成不变地套用可持续的人力开发概念。

6. 关于署长报告中提出的重点领域,有些代表团提醒开发计划署不要卷入政治问题,并着重指出必需在治理方面尊重国家主权。文中概述的四个领域很宽,有些代表团认为需有一个明确的方案。一个代表团提出,对于各项重点可辅以一项国别战略说明。署长针对提出的问题作了解释,他请各代表团放心,重申了开发计划署援助的中立性和无条件性。

7. 一些代表团指出,在当前资源有限的时期,开发计划署在开支方面必须慎重行事,有一个代表团具体提到需在人力资本方面作更好的投资。有一个代表团提出了一种比目前在指示性规划数字(指规数)制度中使用的更为灵活的资源分配办法。

8. 普遍支持与联合国系统发展伙伴联合建立的工作组。有人要求开发计划署深化与联合国其他机构以及其他实体的伙伴关系,并强调劳动分工要合理。一些代

代表团表示大力支持开发计划署在国家一级的协调中的作用,并要求加强驻地协调员的职能。一些代表团说,可持续的人力开发概念为加强援助协调提供了恰当的框架。有些代表团强调大会第47/199号决议是一项重要的协调工具。广泛支持署长报告中提出的体制改革。一个代表团要求开发计划署根据变革情况提供新的组织图和单位规划。

9. 一些代表团对1994年《人文发展报告》表示保留,提醒开发计划署不要超越在经济和社会领域的职权范围。署长表示要考虑所有提出的意见,今后在编写报告时要确保更有系统地进行平级审查。

10. 在整个讨论过程中署长对各代表团的问题作了解答。他强调要继续拟订并向执行局通报开发计划署要争取的目标。

XX XX XX XX XX