

联合国 大会

第四十八届会议
正式记录



第五十次全体会议

1993年11月4日,星期四

下午3时举行

纽约

主席: 英萨纳利先生

(圭亚那)

嗣后: 哈拉齐先生(副主席)

(伊朗伊斯兰共和国)

嗣后: 英萨纳利先生

(圭亚那)

下午3时25分开会

议程项目24(续)

联合国1990年代非洲发展新议程

(a) 秘书长的报告(A/48/334, A/48/336和Corr.1)

(b) 秘书长转送联合国粮食及农业组织的报告的说明
(A/48/335和Add.1)

吉米雷夫人(尼泊尔)(以英语发言): 工业化国家经济的持续停滞造成了更高的失业率并增加了保护主义措施,所有发展中国家对此感到严重关注。对非洲国家来说,尤其如此--特别是撒哈拉以南非洲国家--这些国家已经开始结构性改革并执行开放市场的经济政策。

非洲国家尽管面临严重的经济困难和难以忍受的

社会条件,以新的干劲和对联合国1990年代非洲发展新议程的积极性继续进行改革。国际社会同非洲国家达成的谅解是清楚的。尽管非洲国家对进行可持续发展经济改革承担着基本责任,国际社会同意,除其他外,寻找解决债务问题的方法并为经济多样化和一体化提供额外的支助。即使不对非洲新议程的执行情况作任何深入的审查,非洲国家目前的局势是不言自明的。

非洲多数发展中国家面临着人口高速增长、普遍饥饿、疾病、营养不良和赤贫等问题。这些国家中大多数的经济,特别是撒哈拉以南非洲国家的经济,近年来被忽视,最不发达国家的经济情况已经变得朝不保夕。这些国家的经济增长仍然停滞,在一些国家里甚至下降了,而它们的人均产出逐步减少。人民,特别是儿童,每天由于饥饿和营养不良而死去。

此外,通货膨胀率加剧了这些国家的局势。结果,它们的出口收入急剧下降。过去十年里几个非洲国家发生了内乱和政治动乱。干旱和沙漠化成为非洲、特别是东部和南部区域的另外两个主要问题。

我国代表团赞赏地注意到秘书长主动提出两项非常有用的报告(A/48/335和A/48/336),这两项报告涉及建立一个多样化基金和向非洲的全面资金流动。在这方面,我们还赞扬国际机构和金融机构为减轻非洲的社会经济问题所作的努力。其中一份报告得出如下结论:

“债台不断高筑,人口迅速增长,环境退化,

本记录可以更正。

对本记录的更正,应经有关代表团的一位成员签署后,在本文件印发日期后的一星期内送交
速字记录科科长(C-178室),并编入记录的副本中。

更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

记录表决和/或唱名表决结果后如有星号请参阅本记录的附件。

Distr. GENERAL

A/48/PV.50
26 November 1993

CHINESE

经济不稳定又内乱频繁,出口收入过渡依靠几种初级商品,初级商品价格急剧下降,这些因此加在一起使该区域的人均收入长期下跌,营养情况严重恶化。”(A/48/335,附件,摘要,第(2)段)

我国代表团完全支持执行这些报告的建议。包括非洲开发银行在内的国际和区域金融机构能够在各方方案的执行中发挥关键作用。同样,诸如联合国开发计划署、联合国工业发展组织、联合国贸易和发展会议以及联合国粮食及农业组织等联合国机构能够协助发展商品多样化方案。我们相信,非洲国家能够通过“倍增效应”振兴其经济,从出口多样化项目中获得巨大益处。

令人感到极为满意的是,已经建议在非洲开发银行设立一个非洲商品多样化融资基金,创办初期为三至四年,资源为5 000万至7 500万美元,用于商品多样化方案与项目。按照建议设立的国立多样化理事会,将会成为方案持久存在的主要支柱。还需要提供发展援助,以制定可行和面向结果的有生命力的多样化项目。不需要重复的是,这些非洲国家从未象现在这样如此需要获得额外的资源和债务宽缓措施。

我国代表团赞赏日本政府、联合国和非洲全球联盟所作的努力,在今年10月5日和6日举办了有关非洲发展的东京国际会议。我们认为,这次会议在援助、贸易、债务战略和投资等问题上提出的建议,对于迎接发展挑战而言,是非常有益和及时的。我们高兴地注意到,欧洲共同体和北欧国家对非洲发展中国家,特别是最不发达国家所表示的关切和声援。

作为南亚的一个内陆和最不发达国家,尼泊尔非常同情和支持非洲兄弟姐妹争取一个更加美好前途的努力。事实上,我们的社会经济问题在性质上是相同的。我们向非洲各国表示支援。尼泊尔也在通过各种经济

发展方案,争取本国人民有一个更加美好的将来。在这方面,我们促请国际金融机构和捐赠国把最不发达国家的需要放在特别优先地位。

最后,我们认为,通过更加自由的国际贸易政策,南北合作,以及更好的国际谅解和经济合作,以解决发展中国家的问题,可以加快社会 and 经济发展。

尼亚基先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言):我国代表团一直热切地希望这场有关1990年代联合国非洲发展新议程的辩论,相信它将会为我们提供一次机会,以全面审查方案机制和后继机制。最后我们赞同埃及常驻代表纳比勒·A·埃拉拉比大使的发言,他代表非洲,概述了非洲区域面临的各种挑战,并提出了改善逐渐恶化的局势的建议。也让我感谢77国集团主席,哥伦比亚常驻代表路易斯·费尔南多·哈拉米略大使的发言,我国代表团完全支持他的发言。

在非洲发展新议程的后继、评估、评价方案方面,在议程执行工作的初步考虑方面大会和经济及社会理事会预期将分别采取五项步骤。大会这次辩论标志着其中的第一个步骤。在整个非洲复苏状况暗淡和令人失望的时候,秘书长题为“建立一个非洲商品多样化基金的需要和可行性”的报告(A/48/335),是对此进程的一个可喜的贡献。非洲复苏缓慢,增长表现依然极差。今天,人均收入远远低于1970年的水平。总之,非洲一直遭受外部环境不断恶化的打击。

这次辩论是我们有机会检查《1986-1990年联合国非洲复苏与发展行动纲领的成功与失败》回顾看来相当清楚。《行动纲领》中概述的对非洲问题的诊断是正确的,解决的处方非常恰当。不幸的是,方案的实施有缺陷和不足,因此不能解决1980年代后期非洲发展的各种挑战。因此,《行动纲领》的目标没有一项得到充分实现。增长、粮食安全、人力投资和减少债

务的目标没有实现。因此,许多国家和整个非洲都出现下降,而不是人们所希望的增长。

《1986-1990年联合国非洲复苏与发展行动纲领》失败的原因很清楚。相当简单,这就是没有充分的资源流入非洲。双边和多边的净额资源转让和削减债务负担的成绩低于人们的期望。非洲受到了商品收入严重下降的打击。战争、内乱和其他外来事件,如干旱、土地沙漠化和贸易条件的崩溃,都带来毁灭性的代价。通盘表现的下降部分原因与出口状况不能令人满意,导致非洲经济从1986年到1990年总额增长每年不到2.5%。在遭受战争和干旱等自然灾害蹂躏的国家中,粮食的供应的匮乏导致了饥荒。

这构成了调整方案的执行,无论可能产生何种中期和长期的有利影响,并不是没有社会紧张、混乱、政治风险的。人均消费水平和进口水平的下降,有其社会代价,特别是在保健、教育、营养、就业和维持社会机构方面。尽管《行动纲领》协定紧急处理商品问题考虑到非洲各国的特别利益,但是并没有额外努力按合理的报酬水平,提供稳定非洲主要关心的那些商品和矿物收的措施。因此,通盘表示的下降部分原因在于出口形势不能令人满意。贸易增长低于预期,在许多关键的商品领域,非洲所占的市场比额下降了。

然而,《行动纲领》并非完全失败。它把世界的注意力集中于非洲的经济问题上,从而实现了政策和效力的成绩,避免了净额资源流量不再严重的下降,结果,减慢了影响非洲的经济下降的速度。此外,非洲政策改组的进程,和它同各发展伙伴的相互作用,一起学到了重要的教训。

通过建立商品共同基金的协定,商品领域最有希望的发展出现在第七届联合国贸易与发展会议(贸发会议)上。会议承认必须持久解决有效地处理商品部门的

短期、中期和长期的问题,并承认,为实现这些目标,必须在生产国和消费国之间进行国际合作。会议还要求进行一些政策和措施,包括多样化,作为一项重要的长期目标。

正是在这样的背景下,当近三年前,发动了《1990年代联合国非洲发展新议程》。该议程又一次提供机会以重申国际社会支持非洲这项谋求自足的社会经济增长与发展的自我努力的承诺。它也是使世界再次重新集中注意非洲大陆这次面临的各种社会经济困难的一次机会。

《新议程》的一项优先目标是加速非洲各经济的改造、一体化、多样化和增长,以便在世界经济中加强这些国家的经济,减少他们易受外来冲击的脆弱性,提高他们的活力,巩固发展进程,加强自力更生。他还特别重视能力发展,增加生产性就业,并促进朝着2000年出现各项重视人的目标迅速进展。

为了实现这些目标,国际社会必需同非洲达成一项新的或更强有力的协定,清楚阐明国际社会坚定承诺,支持和协助非洲顺利发展其议程,减少以及可能消除阻挠非洲加速经济社会改革的各种外来阻力和障碍的努力。

该《议程》明确地指出,国际社会支持的关键因素是向非洲提供充足的资金。秘书长估计,要是非洲国家的实际国民生产总值,在1990年代至少每年增长6%,所要求的至少300亿美元官方发展援助净额必须每年平均增加4%。

该《新议程》使非洲国家有机会重新致力于其自身的发展。非洲致力于实施改革其经济结构的政策,以实现持续、有后劲的增长和发展。它还决心大力奉行实现有效区域和次区域经济合作及一体化,并最终建立非洲经济共同体的政策。为确保发展促进分部门

的一体化和在非洲大陆维持可靠的农业、工业、机构和其他有形的基础设施网恰恰符合非洲对该《新议程》的承诺。

但是,如果没有有利的投资环境,这些承诺将不会获得预期的利益。因此,非洲还致力于在《新议程》范畴内创造一个有利环境,以吸引国外和国内直接投资。鼓励储蓄、吸引外逃的资本回国并促进私营部门,包括非政府组织充分参与增长和发展进程。

《1993年世界经济概览》使我们对在实施《新议程》的头三年实现积极发展丧失了希望。它表明,在1992-1993年度其他发展中国家的经济有了很大的增长而占发展中世界人口五分之一的非洲自1980年代以来人均产量几乎一年比一年低。《概览》还指出:

“萨哈拉以南非洲地区的情况要遭得多。由于受到旱灾、政治危机和内乱的影响,该地区的产量几乎没有增长,而人们的苦难却增加了……”

“旱灾增加了对收支平衡的压力,因为食品进口增加而出口减少,也增加了对财政预算的压力,因为实施了救济方案。”(E/1993/60-ST/ESA/237,英文本第40至41页)

自本十年开始以来,向非洲提供的各种资金净额已经下降,1992年与1990年相比下降了20%。尽管向发展中国家提供的总资金净额有所增加但非洲的份额却在下降。相比之下,向欧洲和中亚提供的总资金净额从1990年的152亿美元剧增至1992年的319亿美元。在同一时期,向东亚和太平洋地区提供的总资金净额从263亿美元上升到347亿美元,向拉丁美洲和加勒比地区提供的总资金净额从156亿美元增加到184亿美元,向南亚提供的此类资金从78亿美元增加到101亿美元。

正如我说的那样,非洲国家已重新致力于在《新议程》框架内实现其自身发展。在1990年代许多非洲国

家正在建设一个新的有利的环境,这将带来巨大的商业潜力。在实施《新议程》的头三年,已经在限制预算和巩固改革措施的总的计划内实施了重要的宏观经济政策措施。在这一时期,实施了大规模货币贬值,对国营企业的经营进行了合理化改革,并进行了人员精简和其他行动,以提高公务员的效率。为处理国内经济的不平衡和重新实现财政稳定的努力,已使许多非洲国家继续实施紧缩计划。

但是,《1993年世界经济概览》指出,经济改革并没有使投资有很大的增加。在几乎所有非洲国家,投资仍远远低于1970年代中期的最高水平。与偿债有关的外汇短缺,很低并不断下降的商品价格以及贸易条件恶化引起的损失使我们进口资本货物的能力受到限制。

这些政策措施是在极其严重的财政和预算局限下实施的。财政削减影响了政府投资开支,尤其是社会开支。因此,教育、保健、卫生和其他社会服务越来越难获得或越来越少。在非洲的最不发达国家中我国是其中之一,我们国内总投资在国民生产总值中的比例平均占15%,而国内总储蓄的比例只占3.8%。非洲最不发达国家的数目已从1981年的21个增加到1993年的32个。

由于非洲获得的私人贷款和外国直接投资很有限,在过去十年中它对官方发展援助的依赖有了很大的增加,现在非洲几乎完全依赖此类援助。外因和内因都导致了国外在非洲直接投资的下降。外因包括非洲出口商品价格前景暗淡,来自其他地区的竞争加强。内因是所承诺的方案前景莫测,高额外债和其他限制短期增长前景的因素。

非洲在1990年代的资金需求必须在从官方渠道、商业银行和国外直接投资获得的资金不断下降的情况

下加以解决。自1980年代以来,由于不利的贸易条件,非洲国家丧失了大量收入,这是事实。

同时,许多非洲国家正在债台高筑,还本付息的负担很重,其中许多国家的拖欠款项不断增加。由于非洲债务负担沉重,该大陆经济复苏和发展所必须的财政资源很大一部分已用来偿还债务。新战略的内容应包括就各类外债,包括双边和多边和商业外债采取行动。应优先重视双边债务。因为双边债务在非洲的对外义务中占主导地位。

非洲在国际贸易中的份额甚至初级产品领域也有所下降,而且这一趋势在继续进行,而初级产品在非洲的出口中占主导地位。制成品仍然只占非洲出口的10%左右。其中大多数是主要在邻国间进行国际贸易廉价消费品和其他轻工产品。在1992年,几乎所有初级商品的价格都下跌了。该地区除原油之外的最重要出口品,即咖啡和可可的价格又下降了15%,跌到了二十多年来的最低水平。

秘书长关于建立非洲产品多样化基金的必要性和可行性的报告,是及时和紧迫的。该报告正确地指出,在对准备对投资者有吸引力的多样化项目的发展援助中,存在着一种差距。建议指出,为弥补这种差距,要建立一种特殊设施,以为产品多样化项目的投资前阶段筹措资金。这样一种设施可为在该优先领域中提供和增加援助提供必要的中心点。根据秘书长的报告,它还会促成更广泛和更高效益的利用各种技术服务以及如联合国粮食和农业组织和联合国工业发展组织这样的专门机构的专业知识。

建立这样一种投资前设施所需要的总额为5 000到7 000万美元。预计该设施的资金将在自愿的基础上从各双边捐助国筹集,而且还会有来自多边资金筹措机构的捐款。我们知道用于对非洲产品多样化项目的外部

援助的款项,不足于每人一美元——或为初级产品出口收入的2%——这是整个外部援助需求的很小一部分,我们敦促我们的发展伙伴及多边金融机构向多样化基金捐款,以使它在不晚于1994年12月之前发生效用。

最后,我要再次呼吁国际社会扩大向非洲的资金流入,因为这些是非洲各国经济复兴和持续发展的关键。我们尤其敦促尚未达到划拨国内生产总值0.7%用于官方发展援助目标的国家在本十年中做到这一点,以为实现《1990年代联合国非洲发展新议程》所阐述的流向非洲资金的4%实际增长率而建立一种更好的环境。

我们赞扬日本政府、联合国和全球非洲联盟组织了东京非洲发展会议。这是我们希望其他国家将朝之迈步的方向。我们要求各国政府、机构、组织和联合国系统各机构及各政府间和非政府组织采取适当措施,以履行东京宣言中的各项承诺。

我们坚信,如果国际社会履行《1990年代非洲发展新议程》中所阐述的义务,非洲将能够与人类其他成员一道,在对其各国人民更美好未来充满信心的情况下,以乐观的情绪庆祝二十一世纪的开始。

哈吉诺奇先生(奥地利)(以英语发言):奥地利欢迎安排这次对《1990年代非洲发展新议程》进行评价所提供的机会,以使我们再次集中注意非洲。想就这一项目进行发言的代表名单之长表明,就在不同国家中发出关于非洲即将处于边缘地位的警告时,非洲的关注和希望继续在大会中得到应有的重视。

就《1990年代非洲发展新议程》所达成的协议——即经过艰难的谈判之后所达成的载于第46/151号决议中的协定——的核心,是承认非洲的发展是一项应以伙伴关系完成的任务。新议程明确指出,非洲的发展主要是非洲人的责任。它还指出,国际社会承认同非洲

共同承担责任和建立正式伙伴关系的原则,因此承诺向非洲努力提供充分和实际的支持。只有通过这种首先涉及非洲各国政府自己的联合努力,我们才能避免在非洲发展方面失去另一个十年。这是第一次审查行动。让我们诚恳和勇敢地完成这一行动——尽管我们会得出这样的结论:这一共同努力中的两方面伙伴本可以做得更好——以便我们确实将在今后的事业中能够做得更好。

著名的“发展”是“和平”的代名词的说法,几乎已成为老生常谈。然而,有理由把这种说法颠倒过来,强调和平是发展必不可少的先决条件。冷战的结束本应为和平解决冲突开创新的机会;然而自相残杀的战争继续进行。具有600万背井离乡者的非洲,是难民和境内流离失所者数目最大的大陆。联合国正在8个不同的非洲国家采取主要的行动。在这种极度痛苦和生产力巨大浪费的背景下,我们欢迎最近在非洲统一组织范围内建立一种区域性预防冲突机制,认为这是极为及时的。

统计证据似乎表明,当人口增长率超过某一范围时,经济发展就会停止。随着这种增长率远远超过这种范围,非洲面临着另外一种只有非洲人才能成功应付的巨大挑战。

我现在谈一下希望的迹象。

首先,普遍认识到了必须高效率地处理威胁非洲发展问题。在这方面,我要感谢日本政府于10月初组织和主办了非洲发展国际会议。东京会议大大有助于建立一种新的非洲-捐助国伙伴关系。

第二,我还要向很多勇于面对程度几乎难以承受的困难并开始发展其国家的非洲领导人表示致意。在一些国家中,调整和改革计划得到成功的执行,并采取了良好的宏观经济政策。现在应是国际社会尽自己一份

的时候了。奥地利特别是在乌拉圭回合范围内,正努力使非洲出口物品更顺利地进入市场。我们正在争取使我们的技术援助更适合于受援国的需求。我们尽管面对困难的情况,但仍然正努力通过官方发展援助和债务免除而至少保持我们的资金援助水平。

尽管自《1990年代非洲发展新议程》通过以来取得了进展,然而各种改善的影响还不够深远。虽然新议程的目标是非洲各国经济取得6%的年增长率,然而秘书长关于对非洲的资金流通情况的报告告诉我们,非洲1992年国内生产总值的实际增长为1.5%——是该地区人口增长率的一半。向非洲的资金流入似乎正在减少而不是增加。1992年向非洲的净总资金流入,比1990年实际下降22%。债务负担正继续摧垮一大批非洲国家。显然,国际社会需要进行新的努力。

在我们面前的联合国粮食及农业组织(粮农组织)的报告提出了一项关于使为非洲发展作出继续承诺具体化的建议,报告载于文件A/48/335的附件中,题为“建立非洲商品多样化基金的必要性和可行性”。

奥地利准备十分仔细地研究这一建议。我们确实对听取我们所有伙伴的反应感兴趣。我们在此阶段要指出,应当十分注意不要使已经存在的结构或机制如洛美公约或商品共同基金重复化。还要注意不要掉入陷阱,把提议中的非洲商品多样化基金当作解决所有困扰非洲大陆的问题的灵丹妙药。在提出设立这一基金时,粮农组织强调只有在以下情况,它才是可行的,即各国政府成功地建立恰当地、使之得以实现的环境、包括有利的法律和税物制度,充足的基础设施、运行良好的资本市场以及人类资源发展。在为非洲商品追求商品多样化基金的概念的时候,看来还有必要的是要考虑到联合国贸易和发展会议(贸发会议)有关商品问题的专门知识以及秘书长的有关评论。

最后,我要就我国关于非洲大陆的各项政策几点看法。

奥地利外交部注意到进一步加强奥地利同非洲各国关系的重要性,正在详细制定名为“2000年非洲”的纲领性概念。这一概念将于今年底最后定案,并且将包含奥地利在政治、经济、文化和行政领域的外交政策的指导方针。

关于发展合作本身,我要指出,奥地利的发展合作强调建立有利于以下社会和经济发展的框架条件,即环境允许,并且旨在消除贫困、满足基本需求和促进该国成功地参加世界经济的能力。今年7月奥地利政府通过了1994至1997年发展合作的三年期计划。该计划集中了奥地利对8个国家的发展合作努力。在这8个国家中,6个在非洲。

奥地利也参加了巴黎俱乐部的债务免除努力。此外,我们积极参加了正在进行的关于制订一项框架公约的谈判,以便同遭受严重旱灾或沙漠化的国家尤其是非洲国家的沙漠化进行斗争。奥地利政府继续为实现占国民生产总值0.7%的官方发展援助目标而努力。

最后,让我重申奥地利承诺为在未来的岁月中实施非洲发展新议程作出我们的贡献。

艾瓦赫先生(尼日利亚)(以英语发言):我国代表团高兴地就题为“1990年代联合国非洲发展新议程”的议程项目24发言。

人们将会忆及,大会1990年12月19日第45/178A号决议中——通过设立第四十五届常会特别全体委员会为第四十六届常会作好准备对《1986-1990年联合国关于非洲经济复苏和发展的行动纲领》的实施进行最后审议和评估——为非洲各国同国际社会就关于解决该地区社会经济问题进行卓有成效的对话定了基调。五年前,大会在1986年6月举行的第十三次特别会议上怀着巨大

希望、无限的乐观通过了方案,并期望非洲的社会经济问题终于开始从国际社会上得到它所应得到的重视。人们要求国际社会以增加的财政资源和技术援助给予非洲国家关键的辅助性环境,以便促进持续的经济发展、人力资源发展,以及贸易和商品的多样化和扩大。非洲各国政府在不可改变地承诺奉行将确保该地区经济形势改善的各项政策和计划时,进行了根本的改革和调整计划,其实施是痛苦的,使各国经济和人民蒙受巨大牺牲。

因此,在国际社会公认的情况下,非洲被宣布为联合国1990年代的五个优先事项之一,我国——实际上是整个非洲大陆欢呼联合国大会第四十六届常会一致通过关于《新议程》的第46/151号决议。它的目的主要是为了促进和为在非洲内外正在进行的其他各项活动提供政治动力和力量。结论是,迄今所取得的成果远远落后于非洲国家和国际社会的期望。因此,对于非洲的发展重申建立在非洲同国际社会之间分担责任和正式伙伴关系原则之上的承诺。更为重要的是,《新议程》规定了在1990年代所要实现的具体目标,其中包括总的国内生产平均年增长率至少为6%以及1992年官方发展援助净值最小数量为300亿美元,在此以后,国内生产总值将需要以年平均增长率4%的速度增长。

不能否认的是,自从1980年代初期以来,非洲所面临的严重社会经济形势没有得到国际社会的必要重视。最近的一项经济和社会情况调查表明,在失去了1980年代期间的发展势头以后,非洲各国还没有经历持久的和自立的经济复苏。

1990年,非洲大陆的经济产出增长率仅为3.1%,1991年仅为2.3%,此后在1992年仅为1.5%。实际上,从1980年到目前,非洲是世界上平均收入持续下降、贫困范围扩大的唯一的一个地区。非洲各国继续背负着沉

重的外债负担。这一债务的还本付息耗用了该地区去年出口收入的大约24%，在一些国家，偿债负担甚至更重。

非洲各国的经济前景依然暗淡，证明了到目前为止进行的改革并没有解决根本的结构弱点。在纠正这些欠缺之前，各国将难以打破欠发达状态的束缚，为自己在不断变化的世界经济中确定新的相对优势。

目前需要从非洲内部和外部伙伴那里调动大量资源，投资于一个规模巨大的方案，以提高人的生产能力，实现体制现代化，转让、适应和传播科学和技术。增加非洲内部的贸易和非洲与世界其他地区的贸易对非洲持续的经济复苏和增长来说是至关重要的。

在这一点上，我国代表团希望明确感激和赞赏秘书长布特罗斯·布特罗斯·加利先生，他提出了三份可喜的报告：关于初步审查《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况的报告(A/48/334)；关于建立非洲商品多样化基金的必要性与可行性报告(A/48/335和Add.1)；关于对非洲的全面资源流动的报告(A/48/336和Corr.1)。我们感谢秘书长为确保圆满执行新议程而作出的努力。我们满意地注意到，设立了一个高级别小组，就非洲发展、尤其是执行新议程的问题向秘书长提供咨询和帮助。我们请求这一小组继续在秘书长主持下定期召开会议，每年向会员国提供建议。

我们还赞赏地欢迎刚刚结束的由日本政府召集的非洲发展问题东京会议，以及与会者一致通过的《东京宣言》，这份文件旨在转达对非洲发展的高层次政治承诺，并明确地提到《联合国非洲发展新议程》及其优先考虑。

秘书长在他的报告中提请国际社会注意联合国粮食及农业组织(粮农组织)编制和提出的非洲商品多样化基金的必要性和可行性。实际上，债务负担加重、人

口迅速增长、环境恶化、政治动荡和内乱、出口收入过分依赖于少数初级商品以及这些商品价格的急剧下跌，所有这些交织在一起，导致了该一地区人均收入的长期下降和营养状况的急剧恶化。商品多样化是极其必要的。该地区依赖极少数商品赚取出口收入，这些商品的出口停滞不前，增长前景暗淡。在这些情况下，多样化是通过加强商品部门、增进各部门之间经济联系来促进发展过程中的必然步骤。

因此，我国代表团呼吁在非洲开发银行范围内建立非洲商品多样化设施，最初日期可定为三到四年，并配制充分资源，协助制订商品多样化项目和方案。

我们吁请会员国和多边组织为这一多样化设施作出贡献，以使该设施最迟在1995年12月31日之前展开业务。我们吁请非洲国家设立国家多样化委员会，由来自政府、私人部门、科学界和多边组织的代表组成，以配合国家多样化方案和优先考虑制定项目建议。

国际社会支持的另一个重要因素是充足的资金流向非洲。需要这些资金，是为了推动达到必要水平的增长和发展。虽然资助非洲经济复苏和发展的需要日益紧迫，资金却不断减少。据估计，整个非洲所需要的资金每年超过560亿美元；1993年到2005年期间，估计非洲将需要外来资金9 500亿美元，或每年900亿美元（按1990年美元计算），其中4 900亿美元依靠债务减免。相形之下，人们极为担心，对非洲经济复苏的国际支持可能并不容易争取。对非洲的资金转移净额已由1990年的144亿美元减少到1991年的126亿美元左右。据估计，在1991年，整个非洲的贸易条件损失了56亿美元，或国民生产总值的1.5%至2%。实际上，非洲国家只能对过去两年来关税及贸易总协定(关贸总协定)乌拉圭回合的缓慢进展感到深切忧虑。不能低估非洲对扩大没有保护主义壁垒的国际贸易和尽快完成目前陷入

僵局的谈判的重视。

非洲的问题不仅仅是一个短期的问题,这一点是非常清楚,普遍承认的。立即大力采取行动,帮助非洲克服目前的危机,并进而实现长期的持续发展,不仅是出于人道主义理由的必需,而且也符合整个国际社会的利益。如果整个一块大陆的几百万人民陷入贫困和饥饿状态,世界便很难实现安全、稳定与和平。

正如《1990年代联合国非洲发展新议程》所表明,在国家 and 国际各级需要做些什么已经很清楚。反思、研究和讨论的时代确实已经过去。现在是需要采取行动的时代。

庞纳尼什先生(多哥)(以法语发言):两年前,在《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》失败之后,国际社会本着团结的精神,通过了把我们的大陆从目前经济停滞状态中解救出来的战略——《1990年代联合国非洲发展新议程》。国际社会今日再次开会,初步评估为给予寻求《1990年代联合国非洲发展新议程》的目标新的动力而采取的行动。

我们感谢秘书长,他的报告中载有大量为使《议程》获得成功而提出的建议和意见。我们还要感谢在乌尔德·阿卜杜拉先生领导下的非洲和最不发达国家特别协调员办事处。

我同其他已经发言的代表一样要指出,尽管秘书长对寻求必要的资源亲自作出了承诺,但《1990年代联合国非洲发展新议程》仍然难以实施。因而鉴于经济危机继续袭击该大陆,今日的辩论是至关重要的。我们都知道,由于外债负担、贸易条件恶化、资本流动收缩、自然灾害和援助不充分,非洲正经历着严重的困难。

今日的辩论证明国际社会对非洲发展的承诺,非洲的发展是联合国五大优先事项之一。各方面提出的使非洲摆脱危机的解决办法明确表明非洲的问题不是一

个孤立的问题。它同国际气候联系在一起。

非洲人从以往的失败中汲取了有关非洲持续发展要实行深远改革的有益教训。因而,在经济领域中,有三分之二以上的非洲国家同意结构调整的激烈方案;它们采取了改革其金融和货币体系的大胆措施;它们创造了吸引外国投资的必要条件,特别是通过非常自由的投资法规。同样,这些国家中多数政府退出了商业活动,并使许多企业私有化。

在农业部门,进行了多种生产的努力。不幸的是,这种努力经常受到缺乏资金和其他因素,例如干旱的限制。

在经济一体化领域内,尽管非洲内部贸易额仍然只占不到区域总额的百分之五,但非洲各国政府显然决心加强一体化进程。显然,继续阻碍人员、商品和资本自由流动的障碍正在逐步消除。

在政治领域中,我要指出的是,符合各国愿望和局势的机构民主化已经开始。这个进程尽管会有动荡,但从长期意义上讲将得到巩固,并将更大地增强投资者的信心。

这些措施是否就足以制止非洲危机了呢?显然不能,特别是在结构仍然脆弱的时候。因而,我国代表团认为永远不会转变为行动的发言、研究和分析不能解决非洲严重的危机。我们仍然认为,要解决非洲的社会经济问题,就必须采取具体行动。

优先事项在于找到阻碍非洲复苏的债务问题的适当解决办法。因为债务负担显然是资助发展的主要障碍。因此,多哥继续支持召开一次有关非洲外债的国际会议的意见,并支持在1993年10月5和6日的东京会议上提出的关于债务问题的建议。

我国还关注商品价格不断下跌的问题,它继续剥夺了我们国家资助发展必需的资源。基于公正,应以

有利可图的价格购买我们的商品。多哥还支持建立将成为支持发展的重要工具的商品多样化基金。

为了加强国际贸易自由化,解除限制非洲产品进入世界市场的保护主义措施也很重要。在这个方面,我国代表团希望关税与贸易总协定(关贸总协定)下关于贸易谈判的乌拉圭回合的结果能满足所有发展中国家,特别是非洲国家的愿望。

《新议程》的成功首先取决于能提供充足的内部和外部财政资源。在这方面,我国呼吁国际社会通过大量提供资本对非洲的复苏作出更大的贡献。

只有通过协调一致的行动,我们才能实现《1990年代联合国非洲发展新议程》的目标。

我国代表团真诚希望,我们对《1990年代联合国非洲发展新议程》的评估将有助于促进对这个联合国所有方案中最能刺激我们大陆发展的方案的执行。

正如秘书长所说,

“《非洲发展新议程》是国际发展合作的新起点。它必须产生效果。”

因此,让我们共同行动;让我们迎接挑战。让我们不要以为发言就构成了行动,不要以为我们的愿望就是现实。

蒙本盖格维先生(津巴布韦)(以英语发言):请允许我首先对埃及的埃拉拉比大使阁下代表非洲国家所作的发言和哥伦比亚的哈拉米略大使阁下代表77国集团所作的发言表示我们的赞赏。

还让我对秘书长在就《1990年代联合国非洲发展新议程》提出的报告(A/48/334)中为我们提供的情况,对关于“为非洲经济复兴和发展动员额外资源:关于向非洲的总资金流动的一项研究”的报告(A/48/336和Corr.1)以及关于“建立非洲商品多样化基金的必要性和可行性”的说明(A/48/335和Corr.1)表示我们由衷

的赞赏。我们认为这些报告既有分析性又全面,并且在此方面它们已大大增进我们对这一十分重要的议题的审议工作。

此刻不妨回顾的是,在大会对命运不济的《1986-1990年联合国非洲经济复苏与发展行动纲领》进行最后审查和评价时,国际社会沮丧但却明确地得出结论,这项纲领不能成为我们大陆复苏和持续增长的焦点。人们曾为这一失败引述了一些理由,其中包括诸如机构和基础设施的薄弱、人力资源不足、干旱以及旷日持久的武装冲突和政治动乱等内在因素;这些因素仍影响着这一大陆的一些地区。然而也存在一些严重的外在缺陷并促成了联非经复发纲领的失败,其中首要的是非洲的双边和多边伙伴未能在充足和有保证的基础上提供必要的财政资金流动、沉重的债务负担、世界市场产品价格的急剧下跌、以及不断恶化的贸易条件。主要就是为了解决并克服这些问题,大会才通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》。

在《非洲发展新议程》获得通过两年后的今天,我们能否有十分把握地讲,这一新的契约在1986-1990年纲领如此悲惨地失败的地方获得了成功,哪怕是在不夸张的意义上的成功?我国代表团已经对特别是联合国系统——其中也包括其他角色——在实施新议程方面迄今采取的行动进行了认真研究并愿对其表示赞赏。我们对秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利先生阁下的努力、特别是建立关于非洲发展的高级别名人专家小组的倡导表示称赞,其目的是为促进实施新议程就一些切实措施和选择对他提供协助和咨询。我们注意到该专家小组在6个月内已经举行过两次会议,以便对新议程实施方面的一些具有至关重要性的问题进行审查。我们还赞赏地注意到联合国开发计划署(开发计划署)在此方面展开了各种活动,尤其是通过国家长期

前景研究和非洲能力建设主动性等特别项目以及通过与非洲统一组织、非洲经济委员会和非洲开发银行开展的强化协作进行的各项活动。我们还对日本政府表示赞赏,它与联合国和非洲全球联盟一道成功地组织并主办了最近在东京结束的非洲发展会议。的确,这一主动性努力及其他具有类似性质的努力的价值如何强调也不过分。

但大会面前的许多报告清楚地表明,许多非洲国家的局势在过去两年中并未得到改善,而相反却出现了恶化。我国代表团的确同意开发署署长在其最近一份报告中就开发署实施新议程方面的作用所得出的结论:即新议程

“……迄今未能成为激励该大陆发展的国际和区域性支持的焦点。”(DP/1993/17,第4段)

在《非洲发展新议程》获得通过时,人们普遍认识到,国际社会为非洲自身努力提供的支持的一项至关重要的因素是提供充足的资金来源。如果我能重复一下当时的协议,那时的预见是,为使非洲国家在1990年代实现国民生产总值实际年均增长率至少6%的水平,1992年至少会需要300亿美元的净官方发展援助,其后实际净官方发展援助还需要以每年4%的平均速率增长。令人感到沮丧的是,在秘书长关于动员额外资源的报告中我们注意到,

“从本十年的开始以来,向非洲的资金流动的累计净额已经下降,1992年……比1990年低22%。”(A/48/336和Corr.1,英文第4段)

的确,报告将这一危险事态置于其恰当的背景和角度当中,并继续指出:

“1990年代至资金流动累计净额的减少,似乎表明非洲已被人们所忽略”。(A/48/336和Corr.1,英文第5段)

秘书长在其关于实施新议程的报告(A/48/334)中还指出如下的异常状况

“虽然国际社会始终对非洲经济改革表示全力支持,但这种支持并未转变成足够的财政援助”。(A/48/334,第31段)

对我们大陆的双边援助在我们当中许多国家开始执行稳定和结构调整方案的时候,从1990年的120亿美元下降到1991年的107亿美元。更具有讽刺意义的是,正象1993年世界经济概况(E/1993/60-ST/ESA/237)所陈述的那样,发展中国家在1992年出现逆向资金转移的唯一地理区域是非洲。

如果不紧迫地采取全面措施来处理和解决非洲的极其痛苦的债务问题,任何新的主动行动、行动纲领或战略都不可能在大陆取得成功。正如最近的许多报告,包括今天我们面前的这些报告所明确指出的那样,非洲的债务和国民总产值之间的比例以及债务和出口之间的比例是全世界所有发展中区域中最高的:分别为100.1%和281.3%。这表明了非洲大陆外债问题的严重性及其使非洲丧失活动能力的影响。我们充分同意秘书长的以下这段话:

“非洲的债务问题与该区域经济复苏和发展所必需的资源问题是分不开的。”(A/48/334,第72段)

我们还想重申,迫切需要一项新的全面主动行动,以包括所有类型的非洲外债,即把双边债务、多边债务和商业债务都包括在内。在这方面,我们支持秘书长的提议,即,由各捐助国方面进行进一步努力,以免除官方发展援助债务,并大大增加来自多边金融机构的净转让;我们还同意他说的有必要早日开始折减商业债务的融资的行动。

于此相互联系的另一个对非洲的复苏与发展具有

关键影响的问题是大陆的贸易条件问题。根据我们面前的各项报告,许多非洲国家的贸易条件在1992年都大幅度下降,其中特别的原因,是商品价格的下跌和缺乏进入市场的机会。正如文件A/48/336和Corr.1中的报告所表明的,据估计,以1990年的出口为基数,许多撒哈拉以南非洲国家都因贸易条件而遭受净贸易亏损,亏损额达165亿美元,相当于国内总产值的6.6%。总的来讲,我们深为关注的是,非洲在世界贸易中的份额只占全球出口额的2.1%,这一份额在1993年仍然低得令人吃惊。这样一种不提供支持的国际环境所带来的总影响是众所周知的:储蓄和外汇收入很低、资源净流出、以及我们正在执行的经济改革有效刺激复苏和可持续增长的能力受到不利影响。

正如联合国粮食及农业组织代表秘书长就建立一个非洲商品多样化基金的必要性和可行性编写的报告所指出的那样,该区域大多数国家依赖于挣得出口收入的商品太少,而且这些商品的出口一直停滞不前,增长的前景很小。该文件明确阐述了引起这种停滞的原因和所导致的商品出口收入的损失,上述原因包括缺乏国际市场机会。

使非洲商品部门多样化的必要性再次得到重申。因此,我国代表团对秘书长建议,作为第一个步骤,在非洲开发银行内设立一个特别融资机制,以便为商品多样化项目的投资前阶段提供资金感到满意,并表示欢迎。我们希望,在长期内随着采取象这样的主动行动,将通过具体措施来稳定非洲的贸易条件,并为非洲的新的多样化出口商品系列创造进入市场的机会。在这方面,我们还要重申,乌拉圭回合的多边贸易谈判迫切需要早日产生平衡、全面和圆满的成果。

我现在转过来谈谈一个与非洲的经济复苏和发展密切相联的问题。在1992年6月在里约热内卢举行的联

合国环境与发展会议结束几乎一年半之后,许多非洲国家已经为执行《21世纪议程》中所载的各项方案采取了积极和坚决的措施。环境、持续经济增长和可持续发展、人口以及消灭贫穷之间有着明确和直接的相互关系。我们深深意识到,以人口和现有资源之间的严重不平衡为其表现特点的贫穷是非洲大陆环境退化的一个主要根源。贫穷导致了对包括森林在内的土地资源的巨大压力、过度放牧和落后的农业生产方式,所有这些已造成了滥砍滥伐、土壤受侵蚀和沙漠化。

正如秘书长在其报告中所指出的,由于充分意识到制止和扭转这些趋势的必要性,

“非洲国家……采取措施控制滥伐森林,管理自然资源,在采矿和工业部门执行环境法,已个别地或集体地促进环境保护”。(A/48/334,第40段)

在我们坚持我们的承诺,以履行《21世纪议程》为我们规定的责任的同时,明显的一点是,正如我们已经申明的那样,我们无法独自面对这一挑战。我们意识到,必须发展我们的国家能力,以便执行《21世纪议程》所规划的各项方案。然而,我们为了能够做到这一点,就必须得到大量新的财政和技术资源。这将需要有国际合作。本着里约热内卢的精神和承诺,我们呼吁国际社会提供适当的新的和更多的财政资源,并在优惠基础上转让无损于环境的技术和提供利用这些技术的途径,以便充分支持非洲为保证可持续发展所进行的努力。最重要的是,我们呼吁建立一个自由、开放和不受限制的贸易制度以及一个支持性的国际经济环境。

非洲保持对执行《新议程》所作的承诺,一丝不苟地遵守其中为它规定的各项义务;更多的民众参与、建立一个赋予能力的环境、执行人口和环境政策、以

及促进次区域和区域经济合作和一体化。我们现在呼吁国际社会再次显示它对非洲大陆的支持。

塔库尔先生(印度)(以英语发言):我高兴地和怀着很大的乐观态度就题为“1990年代联合国非洲发展新议程”的议程项目24发言。自1980年代初,非洲的危急经济形势就一直列入联合国议程。即使在当时,包括非洲经济委员会在内的联合国各机构就已发出严峻警告,指出非洲区域各国的经济面临着这样一种预测:已经低得不能接受的人均产值和总产值水平将停滞不前,甚至下降。

已经强调指出的是,不应也不能允许这种局势继续下去。在现实中出现的是许多人恰如其分所说的“失去的发展十年”。国际社会对非洲经济持续的不良情况感到震惊,因此在大会第四十六届会议期间通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》。自从那时以来已经过了两年。今天我们有着一个非常有益的机会来对已经取得的进展进行审议并提请注意可能已经发生的回落现象。

我要提请注意新议程中的一些方面:我们认为这些方面体现了全球发展伙伴关系方面一些正在形成的概念。议程认识到国际社会在支持非洲作出自我努力实现自立社会经济增长和发展方面和非洲有着共同分担的责任和充分的伙伴关系。议程在要求非洲各国进行各种经济改革的同时,还提请注意必须同时具备支持性的国际经济环境。

因此,在重视鼓励促进投资、保护环境、鼓励农业和农村发展、食品保障以及人口趋势融入发展的同时,还必须意识到非洲经济需要得到外来因素的促进和持续性支持。这些因素包括额外的资源流通、较好的商品贸易条件、生产和贸易多样化、在次区域和区域一级发展互补性并增加外国直接投资。债务减免和重新

安排支付计划也必须是这一战略不可分割的部分。

对有关非洲各国经济的社会经济指数的审查令人感到痛苦地表明,迄今所取得的成果不但比期望的要低,甚至还低于基本的要求。好几个国家正在进行的结构调整措施紧迫要求确保增加总的资源转让以便使改革得以进行。许多这些国家已进行的调整方案仍处在十分脆弱的阶段。它们一定会要求社会付出代价,有时代价之高会达到对稳定造成威胁的程度,而且从大众的感受来说,会对改革进程的持久性或可取性本身提出质疑。从我国的经验来看,在改革我国经济而作出重大创新努力时,我们设立了一个全国复兴基金会来对付社会代价。这一在某种程度上减少了社会在过渡进程中付出的代价。我们最初优先对待最容易受到危害的部门。但是,资源不足就会在某种程度上影响具有人性的过渡进程的加速和深化。

不幸的是,非洲的经济复苏似乎还很遥远。秘书长关于“为非洲经济复苏和发展调动额外资源:关于向非洲总的资金流动的研究报告”的报告(A/48/336)已适当地提请注意必须加强私有资本流量和外国直接投资。有一项共同的意见是,必须以外来资源来弥补投资与储蓄之间的相当大的差距。《1990年代联合国非洲发展新议程》已经建议,如果要在2000年实际国民生产总值年均增长率至少达到6%,就需要在1992年提供最低金额为300亿美元的净官方援助。但是,外国向非洲直接投资的平均年流量已从1980年代的25亿美元的水平下降到1990年代的20亿美元。撒哈拉以南的非洲地区的可比数字从13亿美元下降到10亿美元。

私人贷款的形势也同样是令人感到惊恐的。事实上,1990年后非洲得到的私人贷款流量是负数。商业贷款和私人投资占流入本地区资金的5%不到。该地区也经受过资金流动净逆向转移。

十分显然,如果形势要得到长时期的改善,就必须改变生产和贸易的基本结构。多样化、扩大资源基础、生产的增值等等必须成为不可缺少的组成部分。秘书长关于“设立非洲商品多样化基金的必要性和可行性”的报告(A/48/335)已再一次恰当地指出,债台高筑、人口迅速增长、环境恶化、政治不稳定和内乱、出口收益过度依靠少数几种初级商品以及初级商品价格急剧下降,这些因素结合在一起就使人均收入长期下降。

令人感到十分不安的是注意到该地区的营养情况也已急剧恶化。在这方面,我要提请注意联合国粮食及农业组织所提出的建议,即在非洲发展银行中设立一个非洲商品多样化融资机制,其最初期限为3至4年,资金大约为5 000万至7 500万美元。

国际社会意识到非洲经济由于南非的殖民主义和种族隔离的枷锁而受到了不利的影响。随着在1960年代许多非洲国家的独立,殖民主义的灾难在很大程度上已从非洲大陆消失。我们希望,随着明年4月在该国举行选举,种族隔离不久将在南非结束。但是,这种不人道的和不文明的行径所造成的社会经济失调将继续影响大多数非洲人民的生活。因此最重要的是,为非洲发展所作出的努力也应该处理这些社会经济不平等现象,使人民在享有政治权利的同时享有平等的经济机会和社会地位。

我们对非殖民化特别委员会和反对种族隔离特别委员会在发起强大的国际运动来处理这些问题方面所作出的努力表示欢迎。

印度对非洲自由运动以及对非洲国家旨在实现持久经济增长的努力的支持是建立在对我们的根本原则的热切信念的基础之上的。这种支持的具体体现是非洲基金;该基金是在我们倡议之下设立的,其目的是在

包括人力发展和旱灾救济等各领域向前线国家提供项目或其它技术援助。到1992年时,这项基金在这些援助中支付的金额达5亿美元。我国与南部非洲发展共同体的合作又一次表示了我们希望在非洲发展努力中成为平等的伙伴。我们除其他事项外还通过我们的印度技术和经济合作方案积极地参加了非洲的经济发展,我们按照该方案通过以下的技术援助形式与一些非洲国家进行了交流活动:执行项目、扩大在印度的训练设施、任命印度专家、进行可行性研究、提供咨询服务、以及组织考察访问。值得注意的是,被提名来自外国,主要是来自非洲的2万多人已根据这一方案在印度受到训练。

目前正在实施的项目之中有在尼日利亚设立一个遥感中心,在塞内加尔设立一个职业训练课程中心,以及设立在毛里求斯的好几个项目。我们已提供了领域范围很广的训练设施,如银行业务、金融管理、水文学和水资源管理、城市发展、大众传播媒介、渔业、电子学、卫星影象处理、包装、食品加工、小型工业、作物研究、养蚕、沼气技术、人力规划和训练等等。1991年7月,印度决定派遣志愿者作为其对南南合作的承诺的组成部分,在发展中国家的发展方案中与它们进行相互交流。它已决定最初向亚洲和非洲十个选定的国家派出这方面的50名专门志愿人员。

最后,我要表明,若干协商一致的非洲经济发展方案已经存在。我们有《联合国新议程》。《关于国际经济合作,特别是振兴发展中国家经济增长与发展的宣言》和《第四个联合国发展十年(1991-2000年)国际发展战略》也包括非洲区域各国。目前正在进行有关发展议程的工作。很显然,目前缺少的不是一套计划和方案,而是把它们变为现实的能力和意愿。因此,我们讨论和注意的焦点应该是,我们如何才能确保迅

速和有效地履行我们的各项承诺。

让我向大会保证,印度将继续坚定地致力于积极支持这项努力。

阿比比先生(刚果)(以法语发言):我国代表团完全同意埃及大使代表非洲统一组织(非统组织)在此所作的发言,并高度评价哥伦比亚大使代表77国集团所给予的支持。

鉴于估计非洲大陆成千上万人都会受到饥饿、赤贫和自然灾害的考验,影响非洲各国经济的危急局势给我们大家的良知都带来沉重的压力,并使目前对《1990年代联合国非洲发展新议程》的审议具有特殊方面。

虽然非洲并不试图不惜任何代价赶上其他国家,但由于其经济发展不断取得进展,非洲有必要同它们并驾齐驱。但是,正如人们从提交供我们审议的各种研究报告和文件中可以看到的那样,大多数非洲国家的经济和社会形势都有所恶化。

日趋增加的债务负担、官方发展援助的逐渐减少、外国资本日趋萎缩、贸易条件恶化、人口急剧增加、自然灾害不断发生、政治不稳定、长期内部冲突和环境恶化造成了赤贫幽灵危及许多发展中国家的局面,从而使非洲大陆,特别是撒哈拉以南地区持久发展的前景暗淡。

非洲占世界市场份额不断减少反映出一种明显和逐渐受排挤的情况。在这种情况下,非洲的生存取决它通过自己努力和持久国际声援迎接所有这些挑战的能力。

正因为如此,作为非洲大陆和国际社会之间的道义契约,《1990年代联合国非洲发展新议程》获得通过大大唤起了我们非洲国家的积极性。当然,现在判断这项重要的团结性公约的成果尚为时过早。但似乎已经有必要制定更大胆的措施,以便可以把我们在各处看到的

微小成果化为决定性行动,开创非洲大陆真正的经济起飞。因此,我国代表团坚定地支持创立非洲商品多样化基金的计划,并希望乌拉圭回合的多边贸易谈判尽快结束,以便使非洲各国所作的努力不致遭到国际上仍然有效的不均衡贸易制度的否定。

由于二十多年来奉行的灾难性政策和涉及世界危机的外部因素的消极影响,刚果今天面临着经济和财政破产的局面。帕斯卡尔·利索巴总统打算执行的新经济政策是以经济自由和所有人均享经营,创造和革新自由为基础的。它的政治基础是民主化,即以多元化代替专制,从而确保人们尽可能最广泛地参与制定和执行更新政策。

在“解放自由”过程中,我们希望民主将培养创造力,即革新的源泉,以此捍卫企业精神和创造就业的进展,使国家致富,从而创造经济发展。建立法治国家的目的是创造有利于发展私营企业和扩大文明社会的体制环境,在这样一个国家中法治应适用所有人,而且各种形式的个人自由都应受到尊重和保护。

从这个计划中产生了一些想法。第一,通过强调首创精神、个人创造力和文明社会,再加上国际援助、改善贸易条件、外国投资和国家对国家基础设施等属其管辖范围内各部门的有限干预,建设经济发展和社会进步是可能的。

这就是1992年在黑角就“革新、创造力和企业精神管理”问题主办讲习班的目标,来自美利坚合众国、法国、德国、瑞士、意大利、科特迪瓦、扎伊尔和中非共和国的许多国际专家所作的发言使该讲习班大有收获。该讲习班特别建议成立一个促进革新金融公司,这种风险资本公司的作用是接管传统银行,为有真正风险的革新企业筹措资金。

第二个想法涉及人力资源接受技术挑战的重要性,

当然,技术挑战是非洲大陆经济发展的一个限制性因素。使非洲危机更加严重的一个重要因素是,发展已不再仅仅取决于各基本生产领域的投资能力,也不再取决于拥有原材料;而是日益依赖管理这些投资并利用有关科学和技术情报的能力。

简单的或复合的合成品的存在同时带来了农业或者矿物原材料的需求下降,却又不完全替代后者,这导致了非洲国家出口品价格的暴跌,因此,也使非洲的收入急剧减少。但是非洲国家却严重地依赖于原材料的出口,在最好的情况下也严重依赖于半成品的出口。

因此,非洲今天的生存需要努力发展自身的创造力并且在次区域和区域一级实现经济一体化,以及为加速和持续的发展吸收外来技术的真正能力。

在这一方面,转让技术能够在推动许多经济部门方面发挥特别的作用。刚果政府为扶植这种合作,最近提出并且得到议会通过了对我国法典的修改,以便利在我国不同的经济领域中工作,并希望成为刚果公民的人入籍。

显然,危机是人类生活中经常发生的现象,不管是由流行病、地方性流行病、饥荒、战争还是自然灾害造成的都是如此。但是,在二十一世纪的前夕,我们是否仍然应该任由事情让灾害来摆布呢?今天,由于全人类的审慎、负责任和协调一致的行动,我们有可能回答说:“不”。

胡亚拉卡先生(纳米比亚)(以英语发言):我国代表团首先表示注意到并支持埃及和哥伦比亚代表团分别代表非洲集团和77国集团所作的发言。

大会第四十六届会议以极大的乐观主义精神通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》,因为大会相信它提出了一个解决非洲大陆多种危急的经济发展问题的很好的、综合的多边基础。今天,纳米比亚代表团与

其他代表团一样,仍然深信,新议程可以是保证非洲在整个1990年代里受到联合国着重注意的手段。新议程应当起到促进作用,为在非洲大陆内外开展的其他发展活动提供政治动力和力量。

副主席哈拉齐先生(伊朗伊斯兰共和国)主持会议

非洲的产值1992年仅增长大约1.5%,而1991年的增长率也不相上下。人均产值再次下降,这一情况自1980年代初以来一直没有改变。1992年,南部非洲和东非的一些地区受到旱灾的严重影响。仅在我国,谷物的生产就下降70%以上。干旱增加了收支平衡的压力,因为进口的粮食增加,出口下降,并且由于救济方案对财政预算也增加了压力。旱灾不仅影响到农业,而且也影响到农产品加工业以及其它制造业,其原因或者是水力发电更加昂贵,而且缺少水源影响到需要用水的生产流程,或者是缺少水源对劳动力的生产力产生消极的影响。

因此,纳米比亚希望1994年将是国际社会为有效执行新议程而重新努力和作出承诺的一年。如果国际贸易体制不允许非洲国家的出口品进入发达国家的市场,那么非洲国家寻求增长与发展的努力就不会有很大成就。如果世界经济得不到改革以便为所有人提供平等和公正的机会,那么我们的努力将是徒劳的。

很明显,秘书长已经作了认真的努力,以便保证新议程得到成功的执行。这是值得称赞的。但是,这一点应当特别是得到非洲国家,但同时也得到国际社会其它国家所采取的具体和积极的措施的补充,以便保证非洲大陆上持久的和可持续的增长与发展。

我们认识到非洲有必要使其初级产品多样化,以便在初级产品价格持续下降以及贸易条件日益恶化的条件下稳定或者增加其出口收入。我们纳米比亚已决

心全力以赴地遵照新议程履行我们的责任和承诺,以便实现持久的和可持续的增长与发展。因此,我们呼吁国际社会向我们提供我们大家已经在《1990年代非洲发展新议程》中所承诺的支持。目前迫切需要在非洲开发银行中建立一项多样化基金,以援助在非洲筹备商品多样化项目和方案。各会员国和多边组织应当为这一多样化机制提供捐助,以便使其能尽早地开展工作。

非洲是1990年代资源转让净额为负数的唯一大陆,流向非洲的财政资源的下降对非洲是一个值得严重关注的问题。向非洲提供足够的资源是国际社会提供支持的一个关键方面。需要这种支持,以便帮助实现人均国民总产值的持续的真正增长。

鉴于所有这些情况,我国代表团呼吁国际社会增加向非洲提供的财政资源,因为这对于恢复非洲各国经济的增长和可持续发展是至关重要的,对于向许多非洲国家目前所开展的政治和经济改革提供有效的支持,从而帮助减缓其严重的社会影响也是至关重要的。

胡斯利德先生(挪威)(以英语发言):我很高兴有机会就这一我非常关心的主题发言。

我荣幸地代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和挪威——发言。

北欧国家欢迎在大会中第一次有机会参与评价和辩论将近两年前通过的《1990年代非洲发展新议程》的执行情况。正如该文件本身指出,它是对非洲发展重新作出的承诺,其基础是分担责任的原则以及非洲同国际社会之间的充分的伙伴关系。在此方面,议程规定了非洲国家、国际社会和联合国系统各自的责任。

北欧国家赞扬文件A/48/334所载的秘书长的报告,该报告清楚地描述了经济和社会发展的主要特征,强调了一些基本问题并指出了今后的挑战。我们赞扬秘书长对这些问题来自表示的关心。

至于最近的事态发展,必须认识到,局势总的来说远远不能令人满意。报告在总结局势时指出:

“如同在1980年代一样,非洲国家在进入1990年代时在不同程度上,在粮食安全、人口、住房、公共卫生、教育、能源、工业生产、贸易、债务和环境等主要领域中面临着多方面的危机。”(A/48/334,第52段)

应当指出,在本十年的头三年里,区域内的国内产值平均年增长率只有2.1%。而平均人口年增长率大约为3%,这意味着人均收入继续下降。毫无疑问,极端迅速的人口增长是对非洲国家的一个巨大挑战。报告中也提到了这一问题。

然而,所引证的相当令人不满意的总数字掩盖了经济表现中的巨大差距,令人满意的是,一些果断执行经济和社会改革的国家已经获得了令人满意的增长数字。然而,令人遗憾的是,世界银行和其他机构提出的预测表明,生活在赤贫之中的非洲人民的人数——非洲是世界上具有这种情况的唯一的区域——将从1985年的大约8 500万增加到2000年的预计的2亿6 500万。

这种不幸的局面需要我们采取具体的行动——首先需要非洲国家本身采取行动,但也需要国际社会这样做,根据新议程,国际社会保证向非洲的努力提供充分和具体的支持。

由于时间的限制,我不得不相当有选择性地谈谈为迎接非洲面临的挑战而采取的主动行动和措施。请允许我代表北欧国家指出几个部门——首先是重要的债务问题。

我们知道,撒哈拉以南非洲仍然面临严重的外债。非洲低收入国家根据合同承担的还债额平均高达年度出口收入的80%。只要欠款继续累积,稳定或甚至略微减少还债比例不会有多大的帮助。尽管各国的情况差

别甚大,但在许多情况下我们面临着还债义务同偿付能力之间最严重的差距。同样明显的是,官方发展援助永远不会填补财政差距并进而解决问题。因此,我们必须迎头痛击非洲的债务问题——并且我们必须迅速这样做。如果非洲进入下一世纪时仍然陷于巨大外债的泥潭,其影响将真正是灾难性的。

在此背景下,北欧国家欢迎几个巴黎俱乐部债权国最近认识到,一些债务沉重的国家需要获得远远超过目前的50%的债务减免。我们也欢迎债务总额方法已经肯定被列入巴黎俱乐部的议程。尤其是对非洲最穷的国家,迫切需要执行这种措施。只要这些非洲国家致力于经济改革和结构调整,北欧国家仍然愿意允许它们减少最多达80%的债务总额。我们敦促巴黎俱乐部在这一紧迫问题上迅速采取行动。极其需要早日采取行动,并且需要表现出特别的灵活性;而且巴黎俱乐部以外的债权国也应当这样做。

此外,必须尽可能利用一系列已经证明对非洲国家极其有用的现存的多边机制。必须充分利用最近获得补充的国际开发协会债务减免贷款业务——所谓的第六层面,该业务协助在二级市场回购私人银行的债务。在国际货币基金组织(货币基金组织)内部,在今年底以前必须商定一个新的经过加强的结构调整贷款业务,其减让性成份绝不能少于目前的计划。货币基金组织结算欠款的债权积累方案也需要改进,或至少需要进行某种后续工作。此外,捐助国应当考虑向世界银行第五层面作出贡献,该层面目前补贴国际开发协会国家多达90-100%的银行利息,这些国家有许多是非洲国家。双边赠款也有助于增加偿还部分本金。

至于资金筹供,北欧国家认为世界银行为低收入、债务负担重的撒哈拉以南非洲国家提供的特别援助方案是支持非洲经济改革进程的一个非常成功的协调机

制。目前,该方案向正在执行全面经济改革方案的27个负债累累的非洲穷国提供迅速支付收支表的支助。自从1987年该方案发起以来,北欧国家一直表示支持,并且我们欢迎双边捐助国同联合国开发计划署、非洲开发银行和世界银行最近商定发起1994-1996年期间特别援助方案的第三阶段。

北欧各国还积极和建设性的参加了持续不断的关于非洲开发基金资金补充的谈判。鉴于非洲对减让性资源的极大需求,非洲开发基金作为向非洲大陆提供这种资源的一项渠道,起着关键性的作用。

北欧各国愿请本大会注意今年10月举行的非洲发展问题东京会议。我们认为,这次会议和“关于非洲发展的东京宣言”是加强正在出现促进非洲可持续发展的新伙伴关系工作中的一个重要步骤,并完全符合议程。

在关于同时进行政治和经济改革进程的重要性,私人部门参加国内经济活动的必要性,以及在非洲促进区域合作的特别重要性,同时学习成功的亚洲国家宝贵的发展经验等方面,我们完全赞成“东京宣言”。

北欧各国还积极支持全球促进非洲联盟(非洲联盟),我们知道,非洲联盟由非洲和非非洲国家参加。几年前才发起的非洲联盟,过去是并仍是为非洲提供支助的一种重要的政策倡议,而且是非洲国家和捐赠国之间平等伙伴合作的一个论坛。我们确信,非洲联盟对国际议程,即《1990年代联合国非洲发展新议程》中涉及的一些重要问题,有强烈的兴趣。

我们欢迎非洲联盟把今后活动集中于各项最优先问题,如民主和良好的政府管理,加强经济改革措施,区域一体化,以及农业政策改造。如能同其他的政策倡议和国际组织恰当地协调行动,全球促进非洲联盟能够作出重要的贡献。北欧各国愿非洲联盟发挥更加

积极的作用,探索政治和经济改革以及非洲持续民主化进程的条件之间的联系。

不用说,联合国系统必须在执行《新议程》方面继续发挥重要作用。时间不允许我再进一步详细评论这项行动,但我强调,这项行动应该借助联合国所有各规划署以及专门机构。正如秘书长报告中所指出,重要的是在系统内各种政策和方案之间有充分的协调,以提高效率。在这方面,由秘书长亲自干练领导下的行政协调委员会的机制,应该得到最充分的利用。

最后,让我对非常重要的多样化问题谈几句。北欧国家怀着十分强烈的兴趣研究了秘书长题为“为非洲商品建立一个多样化基金的需要和可行性”的说明(A/48/335)。该文件对非洲的经济局势作了一个有益的描述,对大多数非洲国家今天的局势和今后的展望相当悲观。另一方面,该说明指出了多样化的可能性潜力。我们知道,一些非洲国家已经采取相当的努力,以改造本国的经济,尽管这样做有相当的社会代价。

北欧各国赞同报告中的意见,即这项多样化的责任首先在于各国当局,而且,动员国家资源是多样化进程中的一个关键因素。然而,我们确实认识到,许多国家需要外来援助,以补充它们的本国努力。今天,这种援助正通过双边渠道和多边机构提供,如世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行和共同基金。此外,联合国系统内其他一些规划署和组织也在多样化领域提供技术援助。然而,报告认为,用于多样化措施的资源不够充分。因此,必须在非洲开发银行内,为此目的设立一种新的设施。

北欧各国强烈承诺支持非洲各国多样化进程。然而,我们认为,必须在更大范围内看待多样化问题,而不能对它作太狭窄的界定。多样化的成功与结构调整政策、良好的管理、为私人投资提供一个大有作为的环

境以及现有的基础设施和人力开发政策相联系。因此,北欧各国希望报告对多样化措施有一个更加完整的做法。

然而,说了以上这些之后,北欧各国将继续审查该报告,并同其他国家一起,参加有关这一重要课题的讨论。

《1990年代非洲发展新议程》是对非洲、对世界社会和联合国系统的一个挑战。北欧各国将参加应付这一挑战。

以上是我代表北欧各国的发言。在我离开这一讲台前,允许我作为两年谈判这份《新议程》的委员会主席,以个人身份简短的答复我听到在这里的发言者今天已几次提出的问题,至少作一个部分的答复。这问题提法有所不同,但大致如下:《议程》导致了怎样的情况?其结果如何?这是一个切题的好问题,而且不容易解答。但是,如果我们大家设法理解,什么是这项《议程》可以作到的,什么是这项《议程》不能作到的,或许能有帮助。

我们应该记住,这项《议程》首先是一份政治文件。它不是一份完美的文件,因为它基本是在1991年9月的一次通宵会议上达成的一个折衷;它不是能够解决各种非洲问题的灵丹妙药。然而,《议程》中确实包含非洲和世界社会经过本大会上的协商一致而通过的一些重要的原则和目标。

其中一项原则是共同负责和全面伙伴关系的原则。另一项原则是充分切实的支持非洲努力。还有一项原则是每年实现百分之六的增长率。

这些目标和原则不能向安全理事会制裁那样得以实施。但是,它们能够也应该成为在联合国系统内外制裁行动的衡量标准和政治义务。这样他们应激励和推动在多边和双边一级采取切实有效的行动。

如果以这一方式列用该议程,我认为“议程”将在整个1990年代有利于一个非常有益的目的。我们知道,在1990年代期间,联合国将再讨论这一问题几次。但是,我们必须记住,需要我们大家来实施和维护这些我们大家都支持的原则。

阿卜杜拉先生(突尼斯)(以法语发言):突尼斯代表团要对题为“1990年代联合国非洲发展新议程”的议程项目24作一些评论。

首先我要欢迎国际社会重视几十年来非洲面临的困难的经济局势。《1986-1990联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》显示了联合国致力于非洲的发展。这一非洲各国和联合国间的协定是第一项此类协定。反映联合国重新致力于支持非洲发展努力的《1990年代联合国非洲发展新议程》是该《行动纲领》的补充。对所有非洲国家来说,这是一种信念的行动和希望的迹象。尽管国际形势的变幻莫测和当前的困难,它支撑着我们的决定。

我们应忆及的是,整个1980年代持续不断的非洲经济及社会危机在该大陆的许多地区尚未结束。这一局势与长期旱灾相结合只能导致社会动乱破坏已经变得极其脆弱的许多国家业已非常易受伤害的稳定。

这些产生于内部的因素本身具有破坏稳定的作用,国际形势及其大量问题起雪上加霜的作用。不断恶化的贸易条件、沉重的偿债负担、停止甚至不断下降的外部资源的流入只是非洲国家共同困难中最突出的问题。在这种不利的情况下,非洲国家不得不采取政策,扭转这一消极趋势并整顿其受到破坏的经济。

为此目的,几乎所有非洲国家都实施了国际货币基金组织和世界银行提出的稳定和结构调整计划。我们这些国家以勇气和远见采取的改革和结构调整计划从经济角度说具有限制性,从社会角度说,需要付出高昂

代价,迄今为止未能产生预期成果。

在此我愿提一下,秘书长关于这一议程项目的报告之一。该报告载于文件A/48/336和Corr.1,题为“为非洲经济复苏和发展动员更多资金。”我们从该文件中得知30多个非洲国家已执行了强有力的结构调整计划。我们还得知每个发达国家和非洲间的差距在不断扩大。更为糟糕的是,非洲和其他发展中地区间的差距也在不断扩大。在这方面我要回顾的是,1981年最不发达国家中有21个在非洲,而1991年这一数目已上升到32个。

秘书长的报告继续进行分析,指出非洲得到的国际资金越来越有限。今后该大陆还将不得不面临其他地区大约20多个同样有资格获得此类资金的国家更为强劲的竞争。

但是,在人们就人类应实现和平、安全、进步和发展的目的和手段取得协商一致意见之际,非洲的经济增长未能赶上人口增长:处于这一不利地位群体的生活水平没有得到任何改善。今天非洲面临的最大挑战是消除贫困并恢复经济增长,这对于确保非洲大陆各国的发展及其人民的福利很有必要。

因此,突尼斯认为,国际社会应迫切考虑采取辅助措施,以扭转这一趋势并为非洲大陆吸引资金,使我们各国能重新走上经济增长的道路,并确保我们的人民所希望得到的福利。

为此,我们认为,解决非洲债务问题必须是任何帮助我们各国摆脱依赖并使我们的大陆在国际政治和贸易及经济活动领域发挥应有作用的任何努力的基石。

我国在过去十年中不断在最高一级提倡各种做法,今天还欢迎《1990年代联合国非洲发展新议程》所拟定的尤其关于棘手的债务问题的方针和行动纲领。

在这方面,我要再次提到秘书长有关该问题的报

告,它指出

“非洲国家、国际社会和国际组织之间现已达成一项共同协议:非洲的债务问题不能同该大陆经济复兴和发展所需资金问题分离开来。”(A/48/366,第56段)

同一份文件还接着指出

“现在正是提出一项有关非洲债务的新倡议的时候。”(同上)

由此采取的战略完全顾及到我们的关注,因为它包括各种类型的外债——双边、多边和商业债务。

我国代表团要在此谈到的另一个问题,关系到非洲在执行《联合国非洲发展新议程》中的责任和承诺。在这一点上,允许我特别提到最近于今年10月5日和6日举行的东京非洲发展国际会议的结果。我国参加的这次重要事件,使来自非洲的与会者有机会庄严重申我们大陆上的各国政府和人民在我们各自国家发展中所担负的主要责任。

题为“走向二十一世纪”的《关于非洲发展的东京宣言》,因此使非洲各国重新承诺对其经济采取结构性改革政策、使民主更深深地根植于其社会之中并改善对其当地资源的管理。

主席继续主持会议

东京会议还是一次发达国家伙伴国阐明其支持非洲在发展进程中所做努力的承诺的机会。由于非洲经济多样化是《新议程》所强调的帮助该大陆摆脱依赖产品出口的优先任务之一,突尼斯代表团希望我们的发达国家伙伴所声明的支持今后将以其对建立一个非洲多样化基金的捐款来实现。

最后,突尼斯代表团要谈到南南合作的议题,这是非洲在对《新议程》所作承诺中强调的几点之一。在

这方面,我乐于提到突尼斯有幸同非洲统一组织和阿拉伯联盟合作于上月组织了首次阿拉伯-非洲贸易博览会。该博览会是我们均所属的阿拉伯和非洲社会之间合作的一个具体步骤,它于1993年10月22日至29日在突尼斯举行。

这一重要的南南合作事例,恰巧同10月23日和24日在突尼斯举行的第十二届非洲贸易部长会议相吻合。这两个事件从而使我们的经济官员和决策人士能够比较他们的经验并强调对区域间和区域内南南交流予以必要的加强。非洲各国部长在其会议结束时所通过的文件和决议,重申了这种基本做法。

非洲贸易部长在这方面所采取的做法,符合有关南南合作新秩序的建议。我们希望,1991年6月于阿布贾签署的关于成立非洲经济共同体的条约,会尽快通过具体行动生效。

关于我们这个次区域马格里布,我国代表团必须对阿拉伯马格里布联盟5个成员国在相互辅助的道路上所取得的成就表示满意。迄今生效的很多条约和协议证明了一种很有希望的动力,它将导致阿拉伯马格里布联盟被承认为我们大陆及地中海和阿拉伯范围的一个区域伙伴。

阿克兰姆先生(巴基斯坦)(以英语发言):国际货币基金组织总裁在最近举行的东京非洲发展国际会议上描述最贫穷国家时提到

“一位带着孩子逃离非洲某地的战争、饥饿与一无所有的状况的年青母亲的面孔。”

这一面孔出现在每份期刊的封面和每个电视的屏幕上;引起了巨大的同情。不幸的是,我们仍需把这种同情变为一致的国际行动,以在非洲避免这种日益深重的人间痛苦和越来越严重的社会动荡。

去年,非洲的国内生产总值仅增长1.5%。这是该

大陆人口增长率的一半。对于大多数非洲国家来说,国内生产总值下降了1.1%。

所有其他主要经济指数同样暗然无色。非洲国家的储蓄率下降,其中最不发达国家严重依赖外部资金。同时,对撒哈拉以南非洲的官方发展援助量在1992年下降了22%。私人的资金流入仅仅集中于几个非洲国家。实际上争取外国直接投资的竞争绕过了非洲。

尽管某些援助国取消了一部分官方债务,然而,大多数非洲国家的债务负担仍然很沉重。需要进行双边和多边的努力以减轻官方债务。

非洲的出口收入也停滞不前。撒哈拉以南的25个国家的贸易条件也不断下降。由于贸易条件的这种恶化,估计在1990年和1992年之间他们所蒙受的贸易损失为165亿美元。商品价格疲软所造成的挫折因保护主义而雪上加霜。如秘书长的报告所说,

“由于发达国家市场壁垒的结果,估计发展中国家每年出口收入损失约1000亿美元,或几乎是发达国家所提供的官方发展援助的两倍。结果是,发达国家的纳税人支付经济援助和更昂贵的进口,而发展中国家在贸易中的损失要大于他们从援助得到的收益。同大量贸易损失相比,1980自1990年期间对撒哈拉以南国家的官方发展援助净增加平均只有25亿美元。这是对发展中世界的各项政策中的不连贯性之一。”(A/48/336,英文第16段)

自1985年以来,非洲的贸易份额跌至世界贸易2%以下。根据洛美公约为许多非洲和其他低收入国家所做的特殊安排到目前为止证明是不足以对其经济多样化、工业化和扩大出口的目标做出反应的。

显然,非洲在世界经济中日益受到排斥。《非洲发展新议程》承认非洲经济危机的积极变化和复兴要求

得到国内和国际的支持。在强调非洲的发展首先是非洲人的责任的同时,国际社会做出给予非洲努力充分和有形支持的承诺。清楚的是,非洲各国不能够成功的应付他们所面临的挑战,除非他们得到外来财政援助并且加强国际努力以创造有利于非洲发展努力的全球经济气候。《新议程》规定了非洲国家的优先目标,即加速其经济的转变、溶入、多样化和增长,以将其溶入世界经济、减少其易受外来冲击的脆弱性、增加其活力并促进其自力更生。

非洲对《新议程》的承诺反映在对于经济管理、兑换率、公共企业、人口计划和农业部门的各项改革措施,尽管这些措施常常要付出很高的政治、社会和经济代价。非洲人民以勇气和增援承担了有关的牺牲。他们正确的期望他们个人的贫穷现在将会结束以及真正的国际积极合作将导致国家振兴和复苏。

非洲非常认真的按照《新议程》行事。大多数非洲国家继续奉行改革和结构调整政策,这些政策旨在改善其经济状况和为持续增长和发展铺平道路。尽管做出了真诚努力对其国家经济政策进行结构调整,大多数非洲国家从不利的外部经济环境、严峻的气候条件、内战和纷争中得到的缓解很少。

国内外资源的限制对于非洲生产率的不利影响大大超过政策改革的积极影响。另一方面,国际社会在实现其合同方面,并不如预期的那样乐于提供帮助。我们正在迅速失去1991年对付非洲危机的那一主动性。十分令人不安的是,预计在非洲生活于赤贫之中的人数将增加8 500万人。

在自豪的人民尽管不是由于其本身的错误而忍受了许多趋辱,并且继续受到饥饿、困乏、痛苦和苦难的折磨的时候,国际社会怎么能袖手旁观、沉默不语呢?在我们发动集体政治意愿以克服经济停止和社会

破坏的问题——这是我们在伟大的非洲大陆所面临的各种危机的根源——之前，我们还愿意看到多少个国家的失败呢？

如国际货币基金组织总裁在东京国际会议所说：

“国际社会必须通过三个办法实现其承诺：为非洲出口提供市场；提供技术援助，和提供财政援助。”

所开的处方是明确的：我们所需要的是世界大家庭的行动。

巴基斯坦是一个发展中的国家。我们本身也面临许多挑战。尽管有这些挑战，我们成功的确保相当令人鼓舞的经济增长率。我们对外关系的一项原则是促进同其他发展中国家的合作和团结。本着这一精神，巴基斯坦设立了一项非洲计划以促进同那个伟大的大陆的各国的合作。正以多种多样的方式进行这一合作。每年有几百名年青的非洲人在巴基斯坦各个领域受到培训。几百名巴基斯坦医生、工程师和其他专业人员参加了非洲的发展进程。在这一计划下进行技术合作的可能性对我们全体的非洲兄弟都是开放的。我们期望扩大这一计划以便对非洲的挑战和需求做出绵薄的反应——我们确信，这一大陆在经济和社会发展的斗争中，由于其各国人民的英勇和牺牲以及我们希望因为世界大家庭的声援，将会取胜。

穆塔拉先生(肯尼亚)(以英语发言)：大会在其第四十六届常会以第46/151号决议通过了《1990年代非洲发展新议程》作为一项催化剂，给予非洲内外的其他各项活动以政治动力和力量，以便动员国际支持该大陆。《新议程》承认非洲在增长和可持续发展所必须的物资和人力资源方面的巨大潜力。它也承认其实施的首要责任在于非洲各国政府本身。然而，这些努力必须由国际社会通过多边和双边援助予以补充。

在实施《新议程》的各项计划方面非洲的责任和承诺涉及广泛的领域。他们包括地区经济合作和一体化；加强民主化进程；创造有利于吸引外国投资的气候；通过以人民为中心发展；环境保护；奉行针对实现粮食保障的各项战略；以及在该大陆消灭贫困、疾病和文盲。

另一方面，国际社会承诺帮助非洲解决债务问题；为发展和投资提供充足的资源流动；初级商品多样化；取消贸易壁垒，使之有利于非洲的出口；以及支持地区经济一体化。联合国在协调《新议程》各项计划的实施方面可发挥中心作用，尤其因为这些计划同联合国非洲工业、运输和通讯第二个10年有关。

1980年代在非洲开始的危机持续到1990年代，尽管世界经济显示了微弱增长的一般迹象，非洲的经济复苏仍然遥遥无期。非洲国家债务负担不断加重、人口迅速增长、干旱频繁、沙漠化日益加剧、环境恶化、出口收入过分依赖少数初级商品、贸易条件恶化、结构调整方案呈现负效应。

联合国各种文件中详细记录了非洲国家经济状况的衰落。例如，作为非洲经济支柱的农业，过去30年来每年的平均增长率仅为2.3%，低于人口增长。与此同时，1980年以来出口商品的价格始终在波动。从1980年代初到去年，咖啡和可可的实际出口价格下跌了69%，棕榈油下跌了49%，西沙尔麻和棉花下跌了47%。

与此同时，对非洲的资金流动的增长微乎其微，按照世界银行对49个负债非洲国家数字的统计，仅由1985年的158亿美元增长到1992年的184亿美元。根据同一数据来源，对非洲的累计净长期资金转移由1985年的72亿美元下降到1992年的53亿美元。

非洲国家继续做出一切努力，履行它们在《1990年代联合国非洲发展新议程》中的承诺。最近一些年，

尽管外部资金流量减少,它们仍然做出了巨大努力以保持发展势头。它们还创造了必要的政治和经济气氛,以吸引外国投资,并为扩展其出口基础而促进经济多样化。然而,非洲国家对近来投资转向世界其他地区的趋势感到忧虑,因为这很可能导致非洲大陆的贫困化和直接投资资本的枯竭。

关于投资,肯尼亚支持建立拟议中的非洲商品多样化基金。A/46/335号文件中所载建议表明,对这一基金应给予高度优先考虑。肯尼亚认为,在处理商品多样化问题时,应当考虑到促进横向和纵向多样化的需要,以确保通过加工、销售、经销和运输、使商品更多地增值。这一做法要求为此目标而向非洲国家大量投资并转让适当技术。

非洲国家正在执行意义深远的结构调整方案,以实现持续发展。在短期内,仅就生产、就业、保健、教育和住房而言,这些方案可能产生严重的消极社会和经济效应。实行经济改革的非洲国家日益发现它们无力提供适当的保健,装备学校或为贫困者提供社会保险网络。这种状况因下列问题而更行恶化:债务负担、商品价格下跌、外来援助减少、贸易条件恶化、国际收支问题、频繁的旱灾导致食品短缺以及非洲大陆一些冲突引起的难民潮。

非洲国家建立了次区域和区域经济合作安排,以实现非洲大陆的自力更生和一体化,充实南北合作。这些安排包括东部和南部非洲优惠贸易区、西非国家经济共同体、阿拉伯马格里布联盟和南部非洲发展共同体。它们已使其成员国得到了具体的经济利益,并将导致最终建立非洲经济共同体。这些安排要求国际社会继续给予支持,这样,它们将可能为持续的区域现代化和发展作出贡献。

自从通过《1990年代联合国非洲发展新议程》以

来,联合国内出现了新的事态发展。去年,国际社会在里约热内卢通过了《二十一世纪新议程》,其中特别将环境问题纳入了发展进程之中。非洲存在种种环境问题,例如沙漠化、干旱、土壤侵蚀和滥砍滥伐森林。因此,非洲国家应得到更多的资源和环境上稳妥的技术转让,以执行《二十一世纪新议程》。非洲国家还期待到明年6月,成功地制定一项国际公约,以在受严重旱灾或沙漠化影响的国内与沙漠化作斗争。

最后,肯尼亚认为,导致通过《1990年代联合国非洲发展新议程》的政治意愿必须辅之以必要的手段。联合国最适于协调该议程各项方案的执行工作。在这一方面,应向联合国各专门机构和方案提供充足的人力和物力资源,以支持其在各自领域和部门的方案和项目。

杰维斯先生(科特迪瓦)(以法语发言):《1990年代联合国非洲发展新议程》通过其后续机制,为大会今年初步审议该议程的进展作好了准备,新议程是对《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的继续。我国代表团希望借讨论这一议程项目的机会,就非洲艰难的经济局势谈一些看法。

主管经济和社会事务部的副秘书长冀朝铸先生在简略回顾了《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的情况之后,这样介绍了下述新的协议:

“1986年以来,大会每年都处理《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》执行工作的各个方面,并一再表示了对进展缓慢的关注。遗憾的是,到1990年底,事情变得很清楚,非洲的经济危机恶化了,国际社会必须作出更大的努力。在这一方面应当指出,1986-1990年期间,非洲国家进行了深入的政治和经济改革,这些改革将有助于国际社会提供支持并履行其对非洲大陆的承诺。”

因此,我们可以说,在过去十年中非洲的经济局势逐步恶化。今日令人痛心的事实是,在47个最不发达国家中,有32个是非洲国家。联合国开发计划署(开发计划署)关于人类发展的报告对173个国家进行了分类,其中的53个非洲国家中有41个属于发展程度最低的50个。

目前非洲的外债按比例计算是世界上最高的,平均有32%的出口收入用于偿还债务;它们的经济最缺乏多种经营;主要与商品异常低价有关的贸易条件恶化继续破坏着几乎所有非洲国家的结构调整努力;对于这些已受历史上空前境况惩罚的国家来说,这种努力具有极其沉重的社会、经济后果。

特别是在社会领域内,我甚至可以说是具有普遍性的失业增长是对和平与社会凝聚力的最大威胁。经常忽略人的因素的管理阶层提出的要求和就业速度的下降造成有关人员普遍生活条件明显下降和日益贫困化。这种局面对教育、卫生以及对妇女和儿童的社会保护起了消极作用,并且危害了同时也是结构调整之目的恢复经济增长的机会。

在政治方面,由于经济和社会条件没有改善,民主化的目标看来难以实现,更谈不上在贫困、气候变化无常和由这类贫困造成的政治不稳定占主导地位的情况下进行保护世界环境和促进尊重人权的努力和行动了。

如果我们同意目前把发展权包含在人权之内的观点,那我们为什么又不把获取营养的权利、改善生活条件的权利看作是基本人权呢?继今年6月在维也纳举行了世界人权大会之后,国际社会应当把注意力放在发展的这些方面;联合国1990年代非洲发展新议程也应当把它们包含在其原则之内。

除了国家计划之外,非洲发展新议程确实提供了一

个在着手支撑非洲发展的国际社会同意下确立的适当框架。令人关注的是,议程通过两年之后,在把它付诸实行方面进展甚微。我们认为,我们必须寻找其中的原因并采取措施使新议程在还有时间的时候产生效用,而不能让它象以往的文书一样变作一纸空文。

我们各国十分了解经济和社会发展的重要性。它们也了解必须自身作出努力来恢复增长。它们牢记这一点并通过作出重大牺牲而接受了结构调整政策的原则。然而为了实现它们的目的,它们知道需要非洲的伙伴的支持,否则就不可能摆脱受排斥的状况。

在这个方面,为了能在议程的中期或结束时进行客观地审评,不妨设想召开一次会议来评估发达国家所作的承诺,会上将以具体方式并作出具体政治承诺表达援助非洲的意愿。对非洲发展的援助不能再只是为无论写得多么好的项目文本。我们认为同样必要的是联合国的方案预算要以适当的方式反映新协议的建议。联合国涉及非洲发展合作的各个机构也应当列明它们对该方案所作的承诺供经济及社会理事会审议,从而指出能反映需求现状和方案制定的优先事项的额外资源。

我国代表团此刻要感谢参加起草提交我们审议的报告秘书处和各个机构。

第A/48/334号文件明确描绘了国际经济背景并在评估国际援助可能性的同时再次指出了有关优先事项。

在这方面,应忆及提供官方发展援助和条件优惠的金融投入对遭受经济危机打击的非洲国家是多么必要。尽管发达国家也遇到了困难,但还是希望它们增加对非洲国家的资源输入,帮助它们发展。非洲知道它目前的贫困并不是命中注定的。它总有一天会恢复,并将给予那些能够提供援助并一直给予关注的人以应

有的回报。

在这方面,我们欢迎为促进非洲发展新议程而发起的行动。我们感谢秘书长建立了非洲发展问题高级人士小组并任命了非洲和最不发达国家特别协调员。我们希望他们的努力工作和他们把新协议变为现实的承诺能成为采取将有利于非洲的具体行动的机会。

同时,我们还感谢日本政府发起几周前召开的非洲发展东京会议。《东京宣言》是证明关心和关注非洲今日如此痛苦的需求的又一次承诺。

关于有必要设立非洲商品多样化基金的第A/48/335号文件,我要强调同联合国粮食和农业组织(粮农组织)一起参加起草文件的机构的威望和重要性,它们是:非洲发展银行、非洲项目发展基金、联合国贸易与发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发计划署)、非洲经济委员会、世界银行、国际农业发展基金(农发基金)、联合国工业发展组织(工发组织)以及许多其他机构。尽管这项多样化基金的数额不大——整个非洲只有七千万美元,我们还是要感谢它们,并希望这只是第一步。

最后我国代表团要重申,国际社会必须抵制排斥我们世界任何部分的想法。我们从未有过这样好的表现团结的机会,而我们现在必须通过作出具体承诺来抓住这次机会。过去的三十年明确告诉了我们非洲的困境,因此我们希望现在已到了采取富有成果的行动的时候。

伊萨科夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):俄罗斯联邦对目前非洲各国面临的复杂问题持同情态度并准备在双边基础上和广泛国际努力的背景下协助它们解决这些问题。在此方面,具有特殊重要意义的是实施1990年代联合国非洲发展新纲领。

我必须坦率地指出,俄罗斯目前提供援助的能力是

有限的,原因是该国在转折阶段所面临的各种问题。

然而我们确信,这些问题的成功解决将为与所有国家——其中当然包括非洲各国在内——进行互利合作以及俄罗斯早日回到捐助国的行列开辟本质上是全新的各种可能性。。

世界范围的经验令人信服地表明,在那些贸易、投资、合作和实施其他形式的互利经济往来的正常条件存在的地方,经济发展进展迅速,并且最终将为提高人民生活水准创造条件。虽然外援具有重要性,并且在某些情况下是必不可少的,但解决一个国家的经济和社会问题的最有效途径是动员其内部资源,并且利用其一整套有效手段以便确保对双方都有利的国际经济合作。

我们满意地注意到,这一做法也是我们面前的秘书长报告(A/48/334和A/48/336)中得出的若干结论。文件A/48/336第50段特别指出,随着今年来一些非洲国家为吸引外国投资所创造的有利条件,目前存在吸引更多资金流入的更好前景。正如第3段中所指出的,国外融资是经济增长的一个重要资金来源。文件A/48/334第70段也提出了同样的思想。

俄国准备加强它与非洲各国的经济联系,并把它放在一个新基础上。当然,我们期待对方的合作。我们希望对方表现出解决这些多年积累下来的问题的同等意愿。

一个问题是一些非洲国家对俄罗斯联邦所欠的巨大债务。我们在充分意识到这些问题的复杂性的同时认为,必须共同探索解决这些问题的具有创新性的途径,其中包括利用国际社会在这方面所积累的经验。

目前似乎尤为重要的是,俄罗斯与非洲各国之间的贸易和经济关系作出的安排,应使债务问题不妨碍开展互利合作。俄罗斯尤其准备考虑与非洲国家进行

各种类型的债务-股份交换,即转为债务国国营企业股份。这会成为解决一个具有双重性困难问题的手段-削减非洲国家对俄罗斯的债务并同时获得债权人对振兴其经济之努力的直接参与。此种途径的可取之处在文件A/48/336第72段中有所提及,并且该段指出债务-股份交换在此方面是有益的。还提到这种措施与私有化方案相结合所具有的效力。

我们认为,这些因素应充分地反映在解决非洲债务的一项全新和全面的战略当中,无论这种债务是双边的、多边的还是商业性的。这样一种战略的必要性在该报告第56段中得到了恰当的提及。

我们认为,第73段正确地指出了国际社会采取措施以支持非洲国家本身正在作出的吸引外国投资的努力的必要性。俄罗斯政府已经为俄罗斯企业在非洲国家投资打开了绿灯。我们相信,这些及其他措施能够将我们同这些国家的经济关系提高到与其他发展中国家一样在性质上是崭新的水平。

人们在谈论非洲经济复兴的重要可能性的同时不能忽视非洲国家自己削减军事开支的必要性。不幸的是,正象文件A/48/336所指出,该领域近年来未曾出现任何实际动向。我们认为,有必要就文件A/48/334第73段所表达的想法,做进一步认真严肃的工作,即非洲民主化以及在更广泛的意义上使这一大陆获得普遍经济和社会发展的任务是和解决削减若干非洲国家军事开支的问题密切相联的。

我们总的认为,从寻求解决非洲经济问题的各种新途径的角度看,文件A/48/335所载关于为非洲商品建立多样化基金的必要性和可行性的各项结论和建议是有用的。

索加达先生(印度尼西亚)(以英语发言):首先,我谨代表我国代表团向秘书长就议程项目24“1990年代

联合国非洲发展新议程”提出的内容丰富和全面的报告(A/48/334)表示欣赏。虽然我们赞同77国集团主席今天上午所发表的意见,但我国代表团还愿通过突出强调我们认为对实施这一议程具有特别重要性的一些问题对这一至关重要的讨论作出贡献。

非洲发展新议程被欢呼为国际发展合作方面的一项独特的开端。正象文件A/48/334所正确指出,新议程与先前各项方案之间的重大区别是它制订了在本十年内应当实现的具体目标。该议程还以非洲、国际社会和联合国系统之间的共同责任和正式伙伴关系的原则为基础。

我们认为,非洲国家在履行其新议程上各项承诺方面已经作出重大努力,特别是通过执行诸如使其经济结构多样化的经济和社会改革以便克服各种结构性缺陷,从而满足其发展需求。然而,无论此种改革具有何等规模,它们在我们这个日益相互依赖的世界中仍十分依赖于外部环境。除非这种环境是有利的,否则所有这种努力都将是徒劳的。因此,国际社会本身,尤其是那些对世界经济产生举足轻重影响的各主要经济角色-应确保其在新议程下的各项承诺及时地得到履行。

显然,在新议程涵盖期的前两年,世界经济陷入深重困难,非洲面临的经济和社会危机由于自然灾害和社会混乱变得更加严重。在这种情况下,非洲局势始终暗淡就不足为奇了。如果新议程的实施得不到全面的展开,本十年剩下的时间的记录也不会得到改善。

因此,现在迫切需要在国际一级采取行动。印度尼西亚认为,债务问题是最关键的问题,是非洲许多发展问题的核心。显然,目前的债务水平和债务负担是完全无法支撑的,从而对流入该大陆的投资形成了重大障碍。我们认为,应该大大减轻这些国家的债务和

还本付息负担。在这方面,我们强烈要求通过特立尼达条件,因为这将除其他外,把债务减少三分之二。应该以一种使增长和发展能够扎根的方式处理这个问题,从而向这些国家提供一种可行的手段,来逐渐摆脱其困境。在这方面,印度尼西亚作为不结盟国家运动的主席正在筹备召开一次关于债务问题的会议,其目的是探索各种途径和方式,使不结盟国家运动可以最好地为解决负债累累的发展中国家,尤其是非洲国家的长期债务问题作出贡献。

资金流动问题是与债务问题联系在一起的。应该充分落实根据《非洲发展新议程》所作的支持改革和调整的承诺,将其转变为适当的财政援助。在这方面,我们认为,在履行各发展伙伴所作的承诺,实现把其国民总产值的0.7%用于援助的目标时,不应把这种援助与有害的条件联系在一起。国际社会还应探索新的途径,以保证使发展援助集中于最不发达的非洲国家。

关于商品问题,我们坚决认为,应该使国际努力集中于支持多样化政策,而且,我们应该严肃考虑建立一个多样化基金。在短期和中期内,我们应该集中于补偿性筹资机制以及努力把商品价格提高到和稳定在对消费者公平、并使生产者有利可图的水平上。这对非洲国家甚至更为至关重要,因为几乎所有非洲国家都依赖于商品。

我国代表团可以充分同意该报告(A/48/334)中提出的一点,即以提供粮食和其他基本商品和服务为形式的传统援助已在拯救生命和减轻大规模痛苦方面起了很大作用。国际社会应该超出纯粹的人道主义考虑,把复兴和发展包括在内,以便取得长期的效果。应该进行全面的国际努力,以保证使农业、农村发展和粮食安全方面的非洲政策和战略得到充分支持,并保证向粮食生产者,包括妇女提供足够数量的必要资源。

国际社会应该予以支持的另一个方面是非洲经济合作和一体化。显然,国内市场不够强大,无法进行生产或基础设施方面的大规模项目。因此,必须强调更大的区域性经济区,作为一个实现这些基本目标的可行框架,并相应地进行规划。因此,机构的建立、人力资源和能力建设应该成为这个进程的一部分。我们因此高兴地注意到,现在正在执行已经签署的关于建立非洲经济共同体的条约。我们看到了《新议程》对这种一体化的强调的重要性,我们认为,国际应该充分支持这方面的任何主动行动。

在结束发言之前,我想简略地提一下联合国的作用。我们可以充分支持报告中提出的关于联合国在执行《新议程》方面的作用的重要性这一观点。更具体地说,联合国应该确保在各项援助非洲的方案之间有更多的协调,以便减少重叠和提高效率。此外,联合国还应继续加强各布雷顿森林机构与联合国系统其他机构之间有关非洲的合作。

非洲、国际社会和联合国应该共同确保不使非洲庞大的人力资源潜力被浪费。相反,如果结成真正的伙伴关系,为执行《1990年代联合国非洲新议程》共同工作,便肯定可以禁止经济失控的局面,使非洲的发展有一个健全的基础,并促进非洲在这个十年之中的复苏。

盖尔伯先生(美利坚合众国)(以英语发言):美国高兴地就《1990年代联合国非洲发展新议程》问题发言。我们支持该议程,并认为,它对于促进非洲的稳定和可行的增长,并把其纳入发达国家社会是非常重要的。美国同意联合国的这一观点:非洲人的参与和人力资源开发必须是成功的非洲发展方案的基石。非洲人的参与和领导对于促进长期的可持续发展是不可避免的。必须通过对人和机构的投资来加强非洲的能

力。

我们同样支持联合国开发计划署为促进非洲各项发展方案之间的协调所进行的努力。在一个资源短缺的时期,尽可能高效率地利用非洲发展捐助资金是重要的。这就需要各捐助国之间更密切协调,并更好地将资金用于将产生最大发展影响的那些非洲国家。我们已经观察到,在发展规模上,那些坚决致力于经济和政治民主化的国家要比那些抵制民主政治改革和充分参与自由市场的国家成功的多。

正是那些反映了其人民意愿的非洲民主国家,最能够进行那种将改善其公民生活的经济变革。大多数非洲所面临的发展挑战仍然是巨大的,但是,自由市场的民主国家有能力克服这一挑战。

经济危机仍然困扰非洲大陆上的许多国家。在大多数国家中,人均收入一直停滞不前或者下降;贸易和投资流动仍然疲软;债务负担阻碍着新增长的前景。旱灾、饥荒和内战已把危机转变为灾难;该大陆没有任何一个区域幸免于天灾或者人祸。

必须通过可持续的经济发展来巩固非洲的民主趋势。民主带来的和平与稳定可以导致迫切需要的私人投资,以及随之而来的发展资金、技术转让和技术专门知识。只有当非洲使自己成为一个对新的资本具有更人吸引力的地方的时候,才有可能扭转从非洲撤资的现象。实行法治、确保利润汇出以及建立更有技能的劳动力;所有这些都将有助于大大提高非洲在全球经济中的作用。

非洲国家自己首先要负起培养这种能力的责任;但是世界各发达国家——包括美国——也分担协助的责任;我们美国向非洲提供双边发展资金。此外,我们还向非洲提供人道主义和其他援助。

美国将更加愿意支持已开始进行认真改革的非洲

国家经济。我们正在和其他债权国一起继续减免那些与国际货币基金调解方案合作的国家的债务。

新的贸易政策也将有助于非洲在全球市场上竞争。保护主义壁垒仍然妨碍着非洲的竞争能力及其发展前景。美国正在努力使乌拉圭回合谈判在今年年底圆满结束,而非洲将从中受益匪浅。

非洲的经济前途与其环境前途是不可分割的。一个屈服于沙漠和低矮丛林的非洲,一个土壤流失的非洲,就是一个日渐没有能力养活自己的非洲。一个正在失去森林和再生水资源的非洲就是一个使其满足未来基本需求的能力受到损害的非洲。

一位非洲领导人曾经说过,他的国家土壤流失的问题已变得如此如此严重,以致于从太空看它的血似乎正在流入大洋之中。美国正在帮助使这些环境的创伤得到愈合。

非洲的人口增长率将使许多非洲国家的人口在今后15至20年期间增长一倍;如果对这种人口增长率不重新有一种紧迫感,持续发展就不可能实现。急剧的人口增长危及与贫困作斗争和保护环境的种种努力。美国不再会假装认为这一问题并不存在。与此相反,我们将与非洲和其他地区的国家本着伙伴精神一起工作,以提供一系列的计划生育和生育保健服务,我们还将努力提高妇女的地位。

今天,世界正在进入一个充满重大的希望和机会时期。今天在大会发言的人已明确表达了非洲期望迎接挑战并参与必要的努力来建立一个以民主制度、人权和自由市场为基础的更加美好的未来。非洲对这些目标的承诺是对我们的鼓舞。

主席(以英语发言):按照大会1965年10月11日第2011(XX)号决议,我现在请非洲统一组织观察员发言。

西先生(非洲统一组织)(以法语发言):首先,我赞

同今天上午埃及代表以非洲统一组织(非统组织)主席的身份所作的发言,也赞同阿尔及利亚代表以非洲国家集团1993年11月份主席的身份所作的发言。

大会通过《1990年代联合国非洲发展新议程》快有两年了。新议程同众所周知的原来的方案《联合国1986-1990年非洲经济复苏发展行动纲领》(行动纲领)一样,也在非洲产生了许多希望和期望。的确,大部分非洲国家的经济形势继续处于困难之中,人们仍然感觉到非洲在1980年代开始的经济危机的存在。

《行动纲领》辜负了人们的希望。这有好几个原因,其中最经常提到的是,尽管非洲国家作出了改革努力,外来经济资源仍然不足;强调了狭意的而通常是不恰当的结构调整概念;缺乏妥善解决继续妨碍非洲国家经济复苏的非洲外债的办法。最后,许多后续机制在其运作中没有得到真正的协调,也没有考虑到非洲和国际社会之间真正的多边合作,更没有考虑到及时地采取校正措施。

《1990年联合国非洲发展新议程》的目的是通过在更大程度上依靠非洲人自己设想的各种改革方案,在更长的实施期间内来纠正其中的一些缺陷。因此新议程的

“优先目标如下:加快非洲经济的改变、一体化和多样化及增长,以便加强它们在世界经济中的力量,减低它们易受外间冲击的脆弱性和加强其活力,使发展进程内在化,以及加强自力更生。”(第A/46/151号决议附件二,序言第6段)。

为了实现这些目标,人们一致同意,国际社会将与非洲订立新的更有力的契约。该契约将明确规定国际社会应作出坚定的承诺来支持和促进非洲为成功地执行其发展议程并减少如果不是完全消除加快进行非洲社会经济转变的外部障碍所作的努力。

因此新议程首先是一项契约,而每一个伙伴都要对它同意的各项义务负责。

至于包括几乎所有非洲国家在内的非洲统一组织,它在实施新议程的努力中已优先考虑到创造一种有利于和平、民主和发展的气氛。因此非统组织集中的努力解决非洲的冲突,并正如非统组织国家元首和政府首脑在该组织成立30周年时指出的那样,

“要实现发展、一体化、民主变革和加强民主体制,就需要不仅在国内一级而且在非洲国家本身之间及其与外部世界的关系方面实现和平与稳定。”

这就是为什么非统组织致力于设立一个预防、处理和解决非洲冲突的机制的原因。此外,它也正在为恢复或维持在诸如利比里亚、索马里、卢旺达、莫桑比克和布隆迪等几个热点的和平作出积极的贡献。这些补充和加强联合国在维持世界和平与安全方面的行动的各项活动的目的是预防并遏制冲突所造成的不利的社会经济后果。因此我们认为必须强调联合国对泛非组织主动行动提供的支持的重要意义。

非统组织旨在创造有利于经济发展的气氛的各项活动的第二个方面是支持民主过渡进程。因此,自新议程通过以来,非统组织已向15个非洲国家派出了观察员特派团。同样,在过渡进程受阻时,它采取了主动行动,以协助纠正局势。

在作为新议程重要方面的经济合作和一体化方面,非统组织及其成员国自从于1991年在阿布贾签署成立非洲经济共同体的条约以来取得了重大进展。现在批准该条约的国家已超过了成员国的50%,我们希望不久就能获得该条约生效所必需的三分之二多数。编写将作为该条约附件的研究报告和议定书的并行进程正在继续进行。现在已就关于非洲经济共同体与各区域性经济共同体之间关系的议定书草案、以及关于运输和

通讯的议定书草案和关于在共同体内迁徙自由及居住和定居权的议定书草案达成了协商一致意见。

会员国已经就调整和振兴一体化进程的紧迫行动提出并核可了大量建议。它们包括必须把一体化的决定和承诺列入国家计划、政策和方案中,鼓励各人口群体参加一体化进程,并提高各社区在基础设施、能源、基本工业和农业等优先部门发起多国项目的能力。

非统组织同联合国非洲经济委员会和非洲开发银行一起,正在积极鼓励非洲各国继续改进对各经济方案和政策的管理,并促进私营部门的积极性和竞争性市场。同样,就调整而言,人们认为十分重要,必须超越常规办法,以便制定和执行次区域调整方案。这些方案通过扩大区域贸易和实现更大程度的一体化,将促进各国在努力实现贸易自由过程中相互协助。

在人力资源方面,非统组织在与非洲经委会和联合国人口活动基金(人口活动基金)的合作下,在塞内加尔的达卡尔组织了第三届非洲人口会议,该会议通过了《关于人口、家庭和持久发展的宣言》。该《宣言》是非洲为定于1994年9月在埃及开罗召开的国际人口与发展会议作出的贡献。

1992年1月,非统组织还和联合国儿童基金(儿童基金)一起组织了援助非洲儿童国际会议,以便促进执行《1990年儿童问题世界首脑会议行动计划》。

关于促进妇女在发展中的作用,非统组织加强了其秘书处负责妇女问题的单位。非统组织还拟定了有关妇女可以在发展中起作用的领域的战略和政策。

最后,非统组织国家元首和政府首脑为协调各项活动和改善其人口的健康,已通过了两项关于保健部门的危机和艾滋传染病的重要宣言。

在环境方面,非统组织已着手采取行动,从而导致在里约决定草拟一项有关整治沙漠化的公约。

这些都是非洲各国在非统组织架构内为促成把一些明确优先领域列入《联合国非洲发展新议程》所采取的一些行动。这些主动行动是在经济困难的情况下采取的。因此,非统组织秘书长在其向非统组织部长理事会最近会议提交的一份报告中曾强调,尽管非洲各国对确保复苏和经济发展作出了认真的努力,尽管大多数国家都正在执行体制调整方案 and 进行政治改革,但非洲的经济局势仍在恶化。

这种局势的根源是政策不充分,经济管理不善和低增长率等各内部因素。同样,国际经济环境也对非洲经济表现产生消极影响。工业化国家的持续衰退对非洲原料的需求产生了消极影响,压低了其价格。非洲的外债正在增加,1992年已高达2 880亿美元。这种局面不是由新的贷款,而是由非洲国家无力支付的资本化所造成的。

正如非统组织秘书长的报告也表明的那样,1992年债务还本付息额超过了260亿美元,接近非洲出口收益总额的三分之一。显然,直到并除非找到持久解决债务问题的办法,否则非洲各国就不能在其社会—经济发展方面取得重大进展,因为债务问题是阻碍非洲大陆发展的主要障碍。

面对这种局势,《联合国新议程》作出了什么贡献呢?如果我们考虑国际社会为促进执行《新议程》所作的各项努力,联合国已经采取了一些步骤,例如《全系统促进非洲经济复苏与发展行动计划》;包括联合国系统所有组织、非统组织、开发银行、全球支持非洲联盟以及各非政府组织在内的联合国非洲经济复苏与发展机构间特别工作小组已经开始工作。关于非洲发展问题的东京会议也是一个重要的主动行动。最后,非洲发展问题高级人士小组也是一个可喜的创新。非统组织高兴地注意到,布特罗斯·布特罗斯-加

利先生已亲自参加这个小组,并领导和积极从事其工作。我们要表达这样一个希望,即这些提高认识的努力将日趋密集地继续进行下去,以便使非洲一直成为国际社会关切中的优先事项。

虽然两年对准确评估《联合国非洲发展新议程》的执行情况来说尚为期太短,但一些令人不安的迹象已经出现。首先,秘书长的报告提到国际社会没有提供同非洲目前经济改革重要性相称的财政支持。例如,双边援助额已从1990年的120亿美元降到1991年的107亿美元。

这种不充分的支持是非洲自本十年初以来增长率低的根源之一。人均收入从1980年到1992年下降了15%。更严重的是,非洲大陆主要粮食的自给率已停滞不前或者实际上有所下降。最后,非洲撒哈拉以南地区的出口从1990年到1992年下降几乎15%。所有这些因素都表明非洲的局势令全球都感到不安。

因此,大会本届会议应该为审查执行《新议程》的必要方式和方法提供一个机会。非洲各国都必须在国家一级继续努力完成经济和政治改革。但是,国际社会也要作出最大的努力。首先,目前迫切需要采取可以导致超过多伦多条件有效减少债务的各项措施。捐助国还必须向旨在确保非洲一体化的各项努力提供额外的资助。还必须作出决定,在非洲开发银行构架内创建一个促进非洲商品多样化的机制,因为没有这种多样化,非洲各国的经济就决不会有竞争力,它们对一个或两个商品的依赖也将不可避免地使它们更受排挤。因此,这是一个对非洲十分重要的提议,我们要求我们的商业伙伴都本着《新议程》设法培养的团结和伙伴精神对此进行研究。

另一个要求采取紧迫措施的问题是加强《新议程》后续行动的机制。协调员办事处显然缺乏资源,特

别是人力资源。

同样,必须建立联合国、非统组织和非洲各国政府之间特别就坚持《新议程》执行情况进行磋商和采取协调一致行动的程序。在这方面可取的是,应该在各级并在各非政府组织重大参与的情况下建立提高认识机制。

《新议程》的起步很慢,本届会议的文件虽然质量不错但很晚才散发。因此,这将使基础工作有所延迟。很显然,如果《新议程》不要遇到《联合国非洲经济复苏和发展行动方案》的同样命运,那么就必须进行持久努力。必须重新发扬作为该《方案》基础的伙伴精神,而且还要特别为减轻债务负担采取新的主动行动。

非洲目前正致力于民主化进程,该进程如果要成功,就必须一直得到经济支持。因此,我们希望在世界其他区域采取的支持民主措施也在非洲实施。我们认为,这就是这次讨论应该发出的信息。

主席(以英语发言):现在我要在关于《非洲发展新议程》的本次重要辩论结束时以个人名义说几句话。

正如秘书长报告所描述的那样,非洲大陆许多国家的生活条件仍然非常艰苦,但报告表明,各国政府都愿意尝试进行大胆但痛苦的经济改革并在进行改革时坚持既定方针。非洲各国人民已经接受了许多其他国家不准备承受的某种程度的紧缩。因此,我要赞扬非洲各国政府和人民在长期不利条件面前坚韧不拔的精神。

尽管有时遇到一些挫折,但走向民主和民众更广泛参与决策的趋势仍在继续。对非洲的理解和支持不仅仅来自于工业化国家,而且也来自于步履艰难的其他发展中国家,这些国家正面临着沉重的外债,对其产

品的不利的贸易条件,对其环境的威胁以及尽管世界经济不景气仍然迫切需要发展自己的人力资源并利用其经济潜力。非洲的努力更应得到我们的理解和支持。

其次,我要强调指出,新议程真正地衡量了国际的团结与承诺。多年来,大会一直在促进日益增加的会员国的社会 and 经济发展。1986年,大会召开了专门针对一个洲的第一次也是唯一的一次特别会议,并且制定了《联合国非洲经济复苏和发展行动方案》。当1991年9月审查这项方案的时候,国际社会重申了与非洲的合作,并且为非洲的经济发展提供了充分的和具体的支持。

因此,《联合国非洲发展新议程》在1990年代的进展反映出各会员国开展有效合作的能力。在这一方面,我要同大家一样表示赞赏日本同联合国以及全球支持非洲联盟一起于一月组织了这次重要会议。

第三,已被联合国列为优先项目的这项方案为我们联合国系统在发展方面提出了挑战,这一挑战与其在和平领域中的挑战具有同样的重要性。方案要求联合国、各专门机构和布雷顿森林机构为最贫困的大陆齐心协力地进行发展努力。

我们正在编写和通过一项新的发展议程,而非洲已经成力考验联合国各机构共同努力取得改善几百万人民生活的具体结果的意志和能力的实验场地。因此,我们希望能够在本届会议结束之前审议将提及大会两年作出的各项承诺的履行进度的决议草案,并且将注意到秘书长的有创见的报告,同时考虑刚才结束的辩论的主题和内容。

最后,我谨感谢会议服务处对我们的规则作了例外,并且给我们更多的时间以便在今天结束这项重要的辩论。

我谨通知各位成员,大会将于在《日刊》上所宣布的稍后日期审议议程项目24下提交的一项决议草案。

议程项目8(续)

通过议程及工作安排:总务委员会的报告(A/48/250/

Add.6)

主席(以英语发言):我请各位代表注意载于文件A48/250/Add.6中的总务委员会的第7次报告,该报告涉及关于在议程中列入一项由卢旺达提交的增列项目,以及在议程上列入一项由古巴提出的增列项目的要求。

在报告第1段(A)中,总务委员会建议在本届会议议程上列入题为“为卢旺达的社会经济复苏提供紧急援助”的增列项目。

我是否可以认为,大会决定在其议程中列入这一增列项目?

就这样决定。

主席(以英语发言):在报告第1段(B)中,总务委员会并建议大会,把该项目分配给第二委员会。

我是否可以认为大会通过这一建议?

就这样决定。

主席(以英语发言):接着我要提请各代表注意总务委员会报告的第2段(A)。

总务委员会建议在本届会议议程上列入题为“必须采取有效措施以促进和保护沦为特别困难境况包括武装冲突受害者的全世界儿童的权利”的增列项目。

我是否可以认为大会决定将这一增列项目列入议程?

就这样决定。

主席(以英语发言):在报告第2段(B)中,总务委员会并建议大会将该项目分配给第三委员会。

我是否可以认为大会通过这一建议?

就这样决定。

主席(以英语发言):将把刚才所作出的决定通知第二和第三委员会主席。

下午7时20分散会