



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/RBP/L.67  
8 March 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Межправительственная группа экспертов  
по ограничительной деловой практике  
Четырнадцатая сессия  
Женева, 6 марта 1995 года

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО  
ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ О РАБОТЕ ЕЕ  
ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ СЕССИИ**

Докладчик: г-н Франсуа Сути (Франция)

**ВВЕДЕНИЕ И ПУНКТЫ 1, 2 И 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

<u>Выступающие:</u>	Председатель (Тунис)	Германия
	Исполняющий обязанности начальника Отдела международной торговли	Республика Корея
	Франция	Российская Федерация
	Канада	Соединенное Королевство
	Польша	Китай
	Тунис	Соединенные Штаты Америки
		Мальта

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 17 марта 1995 года, в:

The UNCTAD Editorial Section  
Room E.8106  
Fax No. 907 0056  
Tel. No. 907 5657/5655

## ВВЕДЕНИЕ

1. Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике провела свою четырнадцатую сессию во Дворце Наций в Женеве 6-10 марта 1995 года.

2. В ходе сессии Группа провела ... пленарных заседаний и ... неофициальных заседаний.

### **Заявления при открытии сессии**

3. Председатель сказал, что в процессе подготовки к третьей Конференции по обзору Межправительственной группе экспертов следует провести оценку осуществления Комплекса принципов и правил и разработать предложения с целью обновления Комплекса и активизации его осуществления в условиях глобализации и либерализации торговли и завершения Уругвайского раунда. Развивающиеся страны придают большое значение политике в области конкуренции, поскольку либерализация государственных барьеров обусловила необходимость активизировать усилия по контролю над барьерами в частном секторе. Важность таких усилий для многих стран объясняется и несбалансированностью позиций на рынке.

4. Одной национальной конкурентной политики недостаточно для контроля за ограничительной деловой практикой в глобальных масштабах; участники второй Конференции по обзору подтвердили значение закрепленных в Комплексе принципов, а также значение их эффективного осуществления. Теперь необходимо, чтобы международное сообщество выработало "правила игры" в области международной конкуренции и обеспечило их соблюдение. Это - единственная гарантия, остающаяся в распоряжении развивающихся стран после устранения ими своих защитных барьеров; любое попустительство при применении конкурентных правил чревато серьезным ущербом для их производственных структур. Согласование и обеспечение соблюдения конкурентных правил позволят обеспечить свободный доступ на рынки, снизят остроту любых трений, порождаемых торговой политикой, и будет способствовать возникновению конкуренции, содействующей повышению экономической эффективности и благосостояния потребителей. При всей необходимости усилий со стороны правительств нужно дать возможность предприятиям играть свою роль и следует также способствовать реализации возможностей потребителей, оказывающих балансирующее воздействие. Многим развивающимся странам недостает институционального потенциала для эффективного применения Комплекса, и поэтому весьма полезную роль для них будет играть дальнейшее техническое сотрудничество в этой области, включая вопросы подготовки кадров и доступа к информации о структурах мирового рынка.

5. Исполняющий обязанности начальника Отдела международной торговли коснулся стоящей перед Группой задачи, а именно: подготовки третьей Конференции Организации Объединенных Наций по обзору всех аспектов Комплекса принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. В дополнение к пятнадцатилетним усилиям по обзору

применения и осуществления Комплекса можно ожидать, что Конференция по обзору определит общие направления будущей работы ЮНКТАД по вопросам конкуренции и ограничительной деловой практике (ОДП). Прогресс в этом отношении уже пошел: по просьбе Группы секретариат ЮНКТАД подготовил аннотированный набросок исследования по вопросам сферы действия, охвата и обеспечения соблюдения конкурентных законов и политики в государствах-членах и анализа положений соглашений Уругвайского раунда, касающихся конкурентной политики, включая аспекты их применения в развивающихся и иных странах (TD/B/RBP/105). Также принято решение провести обзор отдельных случаев ОДП, воздействие которой проявляется более чем в одной стране, в частности в развивающихся странах и странах переходного периода.

6. За период после состоявшейся пять лет назад второй Конференции по обзору большая работа была проведена на национальном уровне для сближения подходов по вопросам конкурентной политики, законодательства по вопросам конкуренции и обеспечения его применения; немало было сделано по линии технического сотрудничества на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях. В рамках данного процесса ЮНКТАД выполняла свои функции, изучая сложные проблемы конкуренции, обеспечивая форум для обмена мнениями и опытом между правительствами и занимаясь разработкой типового закона по конкуренции и процедур для запросов информации и проведения консультаций между государствами по вопросам ограничительной деловой практики, а также осуществляя техническое сотрудничество, включая консультативную деятельность и деятельность по подготовке кадров для многих развивающихся и других стран. Это стимулировало развитие общемировой тенденции к созданию или укреплению конкурентных режимов на основе в целом сходных принципов.

7. По мнению оратора, теперь, возможно, настало время для того, чтобы, основываясь на таких национальных действиях, активизировать многостороннюю деятельность в свете глобализации мировой экономики, широкого осуществления рыночных экономических реформ и признания новых торговых норм, а также того, что многие государства призывают рассматривать конкурентную политику в числе "новых и возникающих" многосторонних проблем. Согласно Соглашению Уругвайского раунда по связанным с торговлей мерам в области капиталовложений (ТМК) не позднее, чем через пять лет после вступления в силу Соглашения о ВТО Совет по торговле товарами должен рассмотреть вопрос о целесообразности дополнительного включения в Соглашение положений о политике по вопросам инвестиций и конкуренции. В этой связи Совет по торговле и развитию постановил, что ЮНКТАД должна "проводить анализ политики и обеспечивать форум для межправительственных обсуждений и формирования глобального консенсуса по новым и возникающим проблемам, стоящим в международной повестке дня по вопросам торговли, таким, как торговля и окружающая среда

и конкурентная политика, способствуя тем самым лучшему пониманию этих проблем, включая их последствия для развития развивающихся стран". Кроме того, в рамках проходящей подготовки к ЮНКТАД IX правительства, возможно, сочтут целесообразным включить проблемы торговли и конкурентной политики в круг вопросов для обсуждения в ходе девятой Конференции в 1996 году.

8. С учетом развития тенденций в области конкуренции в период после принятия Комплекса ЮНКТАД могла бы приступить к осуществлению деятельности по содействию формированию среди государств консенсуса в области конкурентной политики, сосредоточив при этом внимание на следующих направлениях: выявление общих взглядов, уточнение позиций и их сближение в областях, где общность взглядов не столь очевидна, выяснение последствий с точки зрения политики и проведение обзора деятельности по линии технического сотрудничества в этой области в целях повышения эффективности таких усилий. В этих целях можно упомянуть типовой закон и комментарии к нему, а также другую имеющую к этому отношение документацию. Ввиду этого типовой закон может быть официально принят в ходе третьей Конференции по обзору с условием его периодического обзора и обновления. В заключение оратор заявил, что секретариат ЮНКТАД выступил с инициативным предложением пригласить известных деятелей, которые в неофициальном порядке выступили бы перед участниками сессии и поделились своими личными взглядами на конкурентную политику.

Глава I

**ПОДГОТОВКА К ТРЕТЬЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВСЕХ АСПЕКТОВ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ НА  
МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ  
КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ**

- а) Рассмотрение 15-летнего опыта применения и осуществления Комплекса**
- б) Подготовка предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса принципов и правил**

(Пункт 3 повестки дня)

9. Для рассмотрения данного пункта повестки дня Межправительственной группе экспертов был представлен следующий документ:

"Подготовка к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой:

- а) рассмотрение 15-летнего опыта применения и осуществления Комплекса;
- б) подготовка предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса принципов и правил" - Записка секретариата ЮНКТАД (TD/B/RBP/105).

10. Представитель Франции заявил, что участие экспертов из столиц в совещаниях Межправительственной группы экспертов помогает удерживать в центре внимания проблемы существа и обеспечивать использование прагматического подхода. В настоящее время Группа могла бы продумать вопрос о том, каким образом можно было бы дополнительно улучшить ее методы работы в целях распространения результатов анализа, в основе которого лежит ценный опыт деятельности органов, занимающихся вопросами конкуренции, и тем самым способствовать повышению экономической эффективности и благосостояния потребителей и развитию всех стран, стремящихся к более эффективной организации своих рынков. В целях поощрения обмена информацией и опытом в этой области правительство его страны организовало "Всемирные встречи по вопросам конкуренции" с участием многих занимающихся вопросами конкуренции органов и международных организаций. Французское правительство, сообразуясь со своей политикой укрепления сотрудничества в этой области, в полной мере поддерживает работу, проводимую ЮНКТАД по вопросам конкуренции.

11. Представитель Канады подчеркнул рост числа стран, в которых разработано внутреннее законодательство по вопросам конкуренции, отметив в то же время необходимость постоянного обновления стратегических подходов. В этой связи Межправительственная группа экспертов является полезным и уникальным форумом для содействия "постепенному согласованию",

благодаря которому обеспечивается большее сближение и совпадение основных принципов, установленных норм и практики соблюдения законодательства в рамках различных юрисдикций. Канада рассматривает международное сотрудничество по вопросам конкурентной политики в качестве приоритетного направления деятельности, считая обеспечение большей согласованности и усиления эффективной конкуренции средством снижения издержек предпринимательской деятельности, повышения транспарентности рынков и осуществления инвестиций, способствующих росту благосостояния и расширению торговой деятельности и рыночных операций.

12. Представитель **Польши** рассказал о последних достижениях Польского антимонопольного бюро (АМБ) и охарактеризовал его стратегию на будущее. Деятельность АМБ регулируется законом о борьбе с монополистической практикой от 24 февраля 1990 года. Парламент Польши 23 февраля 1995 года внес в некоторые статьи этого закона поправки, касающиеся новых определений отдельных вертикальных и горизонтальных соглашений, формирования организационных структур экономических субъектов и новых процедур применения данного закона. Основное изменение связано с контролем за слияниями и приобретением компаний и уведомлением о намерении произвести слияние экономических субъектов. Порядок обеспечения соблюдения конкурентного законодательства в Польше постоянно совершенствуется с помощью руководящих положений и официальных сообщений с разъяснением вопросов осуществления конкурентной политики и действий АМБ при рассмотрении дел, связанных с монополистической практикой, или вопросов собственности или организационной перестройки предприятий. В сфере конкурентной политики АМБ предполагает оказывать активную поддержку в целях защиты интересов потребителей и создавать тесные повседневные рабочие отношения с органами, занимающимися вопросами конкуренции, во всем мире.

13. Представитель **Туниса** сказал, что благодаря проведению макроэкономических реформ и созданию благоприятных условий для развития частной инициативы государственные органы его страны получили возможность помогать предприятиям повышать их международную конкурентоспособность в рамках соглашений ГАТТ. В настоящее время осуществляется программа перестройки, призванная укрепить сектор промышленности Туниса. Параллельно с этим начата работа по пересмотру экономических норм с целью корректировки существующих правовых рамок с учетом новых экономических условий. Недавно в Тунисе были обнародованы первое в истории страны регулирование по вопросам конкуренции, а также закон о защите интересов потребителей. Предусматривается принятие закона о внешней торговле для защиты национальных интересов от недобросовестной торговой практики, который будет охватывать и антидемпинговые меры. Затем оратор подробно охарактеризовал тунисские нормы по вопросам конкуренции, в основу которых легли нормы развитых стран, в частности Франции и стран Европейского сообщества. Новый закон весьма близко

соответствует типовой модели, предложенной секретариатом ЮНКТАД. За проведение в жизнь этого закона и конкурентной политики отвечают три учреждения: а) департамент Министерства торговли по вопросам конкуренции и внутренней торговли; б) Комиссия по вопросам конкуренции; и в) суды. На протяжении первых лет применения нового закона огромное внимание уделяется подготовке и информированию хозяйственных субъектов по вопросам норм экономической конкуренции. Затем будет проведена оценка этой деятельности, и в этой связи в палате депутатов рассматривается проект поправки, предусматривающей запрещение исключительных контрактов, осуществление контроля над монополиями и укрепление организационной структуры и усиление независимости Комиссии по вопросам конкуренции. Ввиду последних изменений законодательства страны и постепенной интеграции в мировую экономику Тунис, являясь одним из первоначальных членов Всемирной торговой организации и страной, ведущей переговоры по заключению соглашения о создании зоны свободной торговли с Европейским сообществом, будет приветствовать расширение сотрудничества в рамках ЮНКТАД по вопросам конкурентной политики и защиты интересов потребителей.

14. Представитель Германии заявил, что, по убеждению его правительства, в Комплексе содержатся продуманные нормы и принципы по вопросам конкуренции, которые все более эффективно применяются неуклонно возрастающим числом государств-членов. Предстоящая Конференция по обзору должна не только должным образом констатировать это достижение, но и призвать остальные государства-члены ускорить процесс принятия, совершенствования и эффективного проведения в жизнь соответствующего законодательства в области ограничительной деловой практики. Таким образом, каждая страна сможет лучше всего продемонстрировать свою приверженность принципам Комплекса и внести вклад в достижение его основных целей. Успеху этой работы способствуют исследования секретариата ЮНКТАД, организуемые им многосторонние консультации и разработка инструментов расширения международного сотрудничества. На данном этапе следует попросить секретариат представить предложения для Конференции по обзору, результатом которых явится принятие конкурентного законодательства теми странами, которые этого еще не сделали. В этой связи оратор отметил, что его правительство решительно намерено продолжать оказывать в сотрудничестве с секретариатом ЮНКТАД техническое содействие развивающимся и иным странам; помимо Межправительственной группы экспертов ЮНКТАД не существует какого-либо другого форума, который в такой же мере позволял бы с максимальной эффективностью собрать вместе и тех, кто оказывает техническое содействие, и тех, кто его получает. Оратор предложил, чтобы секретариат представил Группе экспертов предложения к Конференции по обзору относительно дальнейшего совершенствования – с учетом дефицита ресурсов – деятельности по линии технического содействия, особенно в интересах наименее развитых стран. Он подчеркнул

уникальную роль Группы экспертов как единственного международного форума для обмена мнениями между специалистами по вопросам конкуренции всего мира и указал, что секретариату следует продолжать выявлять те области конкуренции, по которым не ведется работа в рамках других форумов.

15. Представитель **Республики Корея** сказал, что с окончанием эпохи холодной войны на первый план в международной повестке дня вышли экономические проблемы. В результате быстрого развития процессов либерализации торговли и интернационализации компаний четче обозначились новые препятствия для расширения торговли, в частности антиконкурентная практика компании, несовершенные структуры рынка и недобросовестная торговая практика. Вследствие все большего увеличения числа транснациональных корпораций и создания среди них ряда стратегических альянсов проблемы конкурентной политики приобрели более сложный характер. Как никогда остро стоит вопрос о необходимости осуществления сотрудничества между развивающимися странами, экономика которых в настоящее время развивается чрезвычайно динамично, и развитыми странами, обладающими значительным опытом в области ОДП. Ввиду крайней важности работы антитрестовских органов по этим вопросам нынешняя сессия и предстоящая Конференция по обзору представляются весьма своевременными мероприятиями, призванными повысить взаимопонимание и активизировать сотрудничество между органами, занимающимися вопросами конкурентной политики. Необходимо укрепить форум ЮНКТАД по ОДП, с тем чтобы он играл ведущую роль в международных обсуждениях конкурентной политики, гарантируя тем самым обеспечение эффективного соблюдения Комплекса.

16. Представитель **Российской Федерации** подчеркнул особую значимость нынешней сессии, которая является первой сессией, проводимой в условиях создания Всемирной торговой организации (ВТО). Третья Конференция по обзору создаст хорошую возможность для совершенствования работы Межправительственной группы экспертов в новых условиях, возникших после завершения Уругвайского раунда, в частности в области услуг, прав интеллектуальной собственности, инвестиций и даже в секторах сельскохозяйственных и текстильных товаров, где также достигнут определенный прогресс. Однако, поскольку достигнутые в рамках ВТО договоренности касаются лишь правительственных барьеров, не затрагивая ограничительную деловую практику предприятий, Межправительственная группа экспертов по ОДП является единственным органом, занимающимся важными вопросами соблюдения конкуренции на микроуровне. На данном этапе необходимо, чтобы Группа, исходя из 15-летнего опыта осуществления Комплекса, выработала согласованные предложения к третьей Конференции по обзору относительно мер по дальнейшему совершенствованию Комплекса на предстоящие пять лет.

17. Представитель **Соединенного Королевства** кратко изложила существо закона 1994 года о дерегулировании и субподрядах, который вступил в силу 3 января 1995 года и которым были внесены поправки в закон о конкуренции и закон о добросовестной торговой практике. Новый закон позволит ускорить и упростить национальные процедуры по вопросам конкуренции и облегчить тяжесть бремени, ложащегося на промышленность, не допуская при этом снижения качественного уровня работы по обеспечению соблюдения законодательства и ослабления приверженности проведению эффективной конкурентной политики. Она отметила позитивную роль предстоящей третьей Конференции по обзору как механизма оценки достижений Группы, а также выявления областей, в которых может проводиться дальнейшая работа по обмену опытом по вопросам конкуренции со странами, разрабатывающими в настоящее время собственную политику и регулирование по вопросам конкуренции. Она выразила надежду на то, что ЮНКТАД будет и впредь сосредоточивать внимание на весьма актуальных для развивающихся и других стран вопросах конкуренции и на продолжении обмена опытом обеспечения соблюдения норм в области конкуренции.

18. Представитель **Китая** заявил, что период после проведения второй Конференции по обзору ознаменовался новыми изменениями в сфере применения и осуществления Комплекса. Многие развивающиеся страны, равно как и Китай, провели экономические реформы и приняли законодательство по вопросам конкуренции. При проведении этих реформ чрезвычайно важным ориентиром являлся Комплекс принципов и правил. Межправительственная группа экспертов по ОДП на практике доказала, что она является весьма полезным форумом для обмена опытом и информацией между всеми странами. Китай готов сотрудничать в деле обеспечения позитивных результатов нынешней четырнадцатой сессии, от чего самым непосредственным образом зависят результаты третьей Конференции по обзору.

19. Представитель **Соединенных Штатов Америки** заявил, что центральное место в работе Группы экспертов и Конференции по обзору должны занять такие вопросы, как расширение сотрудничества между органами, занимающимися вопросами конкуренции, разработка конкурентной политики и упрощение процедур практического осуществления. В настоящее время Соединенные Штаты обладают более широкими возможностями для сотрудничества в этой области благодаря принятию в 1994 году закона об оказании помощи в вопросах обеспечения соблюдения антитрестовского законодательства, который наделяет органы по вопросам конкуренции правом заключать с другими аналогичными органами соглашения о взаимной помощи и делиться с ними имеющимися материалами.

20. Представитель **Мальты** сказал, что в его стране недавно введен в действие закон № XXXI 1994 года, целью которого является регулирование вопросов конкуренции и обеспечение добросовестной торговой практики. Затем оратор кратко изложил существо этого закона, вступившего в силу 1 февраля 1995 года, и рассказал об усилиях, предпринимающихся с целью распространения информации об этом законе в деловых кругах. В заключение он подчеркнул уникальную роль и колоссальный опыт ЮНКТАД в области конкурентной политики на международном уровне.

## Глава II

### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

#### **А. Открытие сессии**

21. Четырнадцатая сессия межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике была открыта 6 марта 1995 года заместителем Председателя тринадцатой сессии г-ном Б. Алипуром (Исламская Республика Иран).

#### **В. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

22. На 1-м пленарном заседании четырнадцатой сессии 5 марта 1995 года Межправительственная группа экспертов избрала президиум в следующем составе:

<u>Председатель:</u>	г-н Ридха Туити (Тунис)
<u>Заместители председателя:</u>	г-н А. Оберхользер (Южная Африка)
	г-н Б. Алипур (Исламская Республика Иран)
	г-н Р. Сервантес (Мексика)
	г-н Э. Ханд (Соединенные Штаты)
	г-жа Э. Шиманьска (Польша)
<u>Докладчик:</u>	г-н Франсуа Сути (Франция)

#### **С. Утверждение повестки дня и организация работы**

(пункт 2 повестки дня)

23. Также на своем 1-м пленарном заседании Межправительственная группа утвердила следующую предварительную повестку дня (TD/B/RBP/104):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Подготовка к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой:
  - а) Рассмотрение 15-летнего опыта применения и осуществления Комплекса
  - б) Подготовка предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса принципов и правил

- с) Предварительная повестка дня Конференции
- д) Временные правила процедуры Конференции
- 4. Прочие вопросы
- 5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

**д. Прочие вопросы**

(Пункт 4 повестки дня)

[По мере необходимости будет включено дополнительно]

**е. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов**

(Пункт 5 повестки дня)

[Будет включено дополнительно]

-----