



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/WG.7/L.1
5 April 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальная рабочая группа по роли
предприятий в развитии
Первая сессия
Женева, 3 апреля 1995 года
Пункт 7 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РОЛИ ПРЕДПРИЯТИЙ
В РАЗВИТИИ О РАБОТЕ ЕЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ**

Докладчик: г-жа Бут ди Джованни (Соединенное Королевство Великобритании и
Северной Ирландии)

ВВЕДЕНИЕ И ПУНКТЫ 3 И 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Выступающие: Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД
Секретариат
Япония
Франция
Филиппины
Румыния
Германия
Египет

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или
французском языке - следует направлять **не позднее пятницы, 14 апреля 1995 года**, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8102
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5657 или 5655

ВВЕДЕНИЕ

1. Первая сессия Специальной рабочей группы по роли предприятий в развитии состоялась 3-7 апреля 1995 года во Дворце Наций в Женеве. В ходе сессии Специальная рабочая группа провела ... пленарных заседаний и ... неофициальных заседаний.

А. Вступительное заявление

2. **Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД**, приветствуя участников сессии, коснулся весьма ценных национальных исследований, подготовленных правительствами в качестве вклада в проведение обсуждений. Рассматриваемые проблемы - торговля, инвестиции и технология, а также социальные аспекты - составляют сердцевину процесса развития. С учетом кардинальных изменений в мировой экономике, успешного завершения Уругвайского раунда и создания новой Всемирной торговой организации представляется весьма своевременным обсудить вопросы либерализации экономики и глобальных и региональных взаимосвязей производства, сбыта и распределения, поскольку главными действующими лицами во всех этих областях являются предприятия, и в первую очередь предприятия частного сектора. В большинстве стран на долю малых и средних предприятий (МСП) приходится свыше 90% всех фирм. Они играют ключевую роль в экономическом и социальном развитии и являются источником дополнительных рабочих мест даже в периоды спада. Создавая национальное богатство, они выступают одним из главных инструментов ликвидации нищеты.

3. В условиях обострения конкурентной борьбы и активизации процессов глобализации и специализации на базе технологии многие крупные компании передают выполнение определенных функций и производство компонентов более мелким фирмам. Таким образом, МСП, которые благодаря своим размерам способны адаптироваться и проявлять гибкость, в состоянии содействовать инновационной деятельности на передовом рубеже конкурентоспособности. Кроме того, система их взаимосвязей на отечественном уровне позволяет усиливать экономический эффект гибкой специализации; на глобальном уровне, объединяя свои усилия с зарубежными фирмами в целях организации поставок на экспортные рынки, они имеют ориентацию на рост. В целях облегчения такого роста правительства создают зоны обработки продукции на экспорт, специальные экономические зоны и связывающие МСП "треугольники роста". Способствующая развитию предприятий и экспорта правовая и нормативная база помогает МСП преодолевать препятствия, сдерживающие их усилия по интернационализации деятельности. Изучение опыта стран могло бы помочь выявить те элементы, которые в своей совокупности составляют благоприятную среду для развития предприятий. Участники сессии, возможно, сочтут целесообразным изучить наряду с факторами, определяющими полезность жизнеспособных промышленных районов, такие вопросы, как разработка и осуществление программ поддержки МСП, которые бы не душили инициативу частного сектора, политика и стратегии, в наибольшей степени способствующие привлечению различных видов МСП, учреждения, занимающиеся оказанием поддержки, и роль государственного и частного секторов. Особого анализа заслуживает вопрос о значении таких факторов, как трудолюбие, деловые способности, дух сотрудничества и

институциональная поддержка. Кроме того, в силу масштабов распространения микропредприятий в экономике развивающихся стран полезно, быть может, было бы продумать вопрос о политике и мерах, которые бы, по всей вероятности, помогали этим предприятиям интегрироваться в официальную экономику. Оратор выразил уверенность в том, что обмен мнениями в ходе сессии позволит выявить "наиболее эффективную практику" и другие решающе важные элементы политики на национальном и международном уровнях в целях повышения роли предприятий в содействии развитию.

Глава I

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОЗДАНИИ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПООЩРЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОСОБЕННО МСП, С ЗАОСТРЕНИЕМ ВНИМАНИЯ НА СЛЕДУЮЩИХ ВОПРОСАХ:

- a) Нормативно-правовая база и системы стимулов**
- b) Развитие людских ресурсов**
- c) Создание институциональной базы и институциональная поддержка**
- d) Неформальный сектор и его интеграция в официальную экономику**

(Пункт 3 повестки дня)

И

РАЗВИТИЕ ЭКСПОРТА И РОЛЬ МСП С ДОЛЖНЫМ УЧЕТОМ ВОЗМОЖНЫХ ВЫГОД ОТ ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ

(Пункт 4 повестки дня)

4. Для рассмотрения этих пунктов повестки дня Специальной рабочей группе была представлена следующая документация:

"Создание благоприятных условий для развития предприятий, особенно малых и средних", доклад секретариата ЮНКТАД (TD/B/WG.7/2);

"Роль малых и средних предприятий в развитии экспорта", доклад секретариата ЮНКТАД (TD/B/WG.7/3).

5. **Руководитель группы приватизации и развития предприятий** коснулся важных вопросов, поднятых во вступительном заявлении исполняющего обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД, и заявил, что в упомянутых выше докладах, подготовленных на основе национального опыта и анализа имеющейся литературы, делается попытка ответить на некоторые из этих вопросов. Более их глубокому пониманию будут способствовать обсуждения и обмен практическим опытом в ходе сессии. В документе TD/B/WG.7/2 проблемы, касающиеся роли государства в создании благоприятных условий для развития предпринимательства и предприятий, рассматриваются на основе изучения нормативно-правовой базы и системы стимулов, вопросов развития людских ресурсов, создания институциональной базы и институциональной поддержки и интеграции неформального сектора в официальную экономику. Документ TD/B/WG.7/3 посвящен анализу политики стимулирования развития экспорта, жизненно важной роли МСП, взаимодействия этого процесса с последствиями глобализации и интернационализации МСП. В докладе также обсуждаются инициативы и меры по содействию развитию экспорта МСП с охватом тематических исследований и вопроса о роли государственных учреждений и структур частного сектора, а также мер поддержки в развитых странах; вместе с тем участники сессии, возможно, сочтут целесообразным изучить также вопрос о мерах поддержки в развивающихся странах. В докладе приводятся примеры поддержки, оказываемой международными организациями и донорами, и развития сегментных

рынков. Завершает доклад обсуждение конкретных механизмов расширения экспортного потенциала. В заключение оратор подчеркнул значение межфирменного сотрудничества в деле развития и расширения экспортного потенциала, в частности между отечественными МСП. Важными инструментами укрепления и развития жизнеспособных небольших динамичных предприятий и максимального увеличения их сильных сторон и расширения возможностей для взаимодополняемости являются субподрядные соглашения, союзы производителей, создание сбытовых сетей, гибкая специализация и развитие экспорта и повышение конкурентоспособности.

6. Представитель Японии подчеркнул большую роль предприятий в целом для создания возможностей занятости, обеспечения роста производительности труда, технологического прогресса, смягчения трудностей в сфере платежного баланса и диверсификации экономики. Если крупные предприятия, как правило, капиталоемки, то МСП являются трудоемкими и в силу этого одной из своих сильных сторон имеют создание рабочих мест. Нередко они дополняют деятельность крупных предприятий, увеличивая объем выпуска последних. Благодаря создаваемым ими связям они в конечном счете могут менять экономическую структуру страны. Тенденция к глобализации открывает перед развивающимися странами возможности для создания собственных отраслей. МСП могут вносить решающий вклад в развитие этого процесса, особенно через дополнительные каналы снабжения, связывающие их с транснациональными предприятиями. Оратор упомянул ряд препятствий, мешающих развитию МСП, и в их числе отсутствие конъюнктурной информации, незнание современных методов управления, нехватку людских ресурсов и трудности в привлечении капитала. Это обуславливает необходимость создания правительствами благоприятных общих условий. Важную роль в этом отношении играет международное сотрудничество. Участники состоявшегося в Осаке в 1994 году совещания министров АПЕК в качестве главной темы выделили вопросы поощрения эффективных МСП как основы экономики стран.

7. Затем оратор рассказал о проводимой в его стране политике поощрения МСП как гибких предприятий, динамично приспосабливающихся к меняющимся внутренним и международным условиям. Данный подход по существу выражается в невмешательстве. Промышленная политика имеет целью наращивание и расширение возможностей на уровне фирм путем вертикальной интеграции. В результате создается многоярусная пирамидальная структура. В Японии перед МСП стоит выбор между интернационализацией и переходом в наукоемкие отрасли. Ввиду этого последней инициативой в рамках проводимой политики является постановка ориентиров в области управления. В качестве примера поддержки оратор также упомянул о создании в 1948 году Агентства малых и средних предприятий. Государственные финансовые учреждения предоставляют МСП кратко- и долгосрочные ссуды по ставкам ниже рыночных. В целях содействия развитию этих предприятий принят целый ряд законов и правовых мер. В заключение он коснулся помощи по линии технического сотрудничества, которую оказывает его страна, принимая стажеров из развивающихся стран для обучения на

курсах по развитию малых предприятий. Кроме того, в настоящее время рассматривается вопрос о предоставлении кредита "Граммин банку" в Бангладеш.

8. Представитель Франции, выступая от имени Европейского союза, выразил признательность ЮНКТАД за рассмотрение важного вопроса о роли предприятий, особенно МСП, как определяющих факторов роста и развития. Две обсуждаемые Специальной рабочей группой темы, касающиеся роли государства и роли МСП в развитии экспорта, носят взаимодополняющий характер. О важности работы Группы свидетельствует тот факт, что итоги нынешней сессии, несомненно, явятся важным вкладом в подготовку ЮНКТАД IX, особенно в связи с пунктом 3 предварительной повестки дня Конференции. В заключение оратор выразил секретариату благодарность за высокое качество и своевременную подготовку сессионной документации.

9. Представитель Филиппин сказал, что подготовленная к сессии документация, вероятно, наиболее полно охватывает данную тематику и заслуживает высокой оценки. Работа Группы имеет огромное значение с учетом того, что на долю МСП приходится 90% всех предприятий в подавляющем большинстве стран, и в частности развивающихся стран. Помощь этим предприятиям крайне важна для ускорения процесса развития. МСП уже давно играют ключевую роль в экономике его страны, и национальная политика оказывает большое воздействие на их развитие. Теперь, когда акцент переносится на обеспечение роста на основе развития экспортного сектора, МСП с учетом своей осведомленности и своих возможностей переключаются на экспортную деятельность. Поощрение таких усилий этих предприятий является одним из основных элементов перспективной политики его страны, проводимой с ориентацией на рынок. С этой целью создаются кооперативы и механизмы кредитной поддержки с упором на стратегии развития сельских районов. Такие законодательные акты, как Республиканский закон 6810, являются для сельских предприятий своего рода "великой хартией вольностей" и наделяют их многими преимуществами.

10. Представитель Румынии обратила внимание участников на важность рассматриваемых Группой проблем и поблагодарила секретариат за подготовку содержательных докладов. Затем она отметила три момента, которые представляются особо актуальными для проходящих обсуждений. Во-первых, работа должна проводиться в духе Картахены с ориентацией на принятие конкретных мер и выработку практических рекомендаций, которые будут полезны для развития малых и средних предприятий в развивающихся странах и странах переходного периода. Во-вторых, полезно будет изучить опыт эффективного осуществления в других странах программ регионального развития и пути и средства содействия расширению экспорта с помощью МСП. В ее стране создана соответствующая законодательная база, однако по-прежнему не хватает опыта и кадров для поддержки развития МСП. Законодательство предусматривает предоставление финансовой и конъюнктурной информации и оказание помощи в сфере подготовки кадров и рекламы. В-третьих, Группа могла бы с пользой рассмотреть вопрос о возможных путях укрепления международного сотрудничества как на

межправительственном уровне, так и на уровне предприятий в целях содействия росту на основе развития МСП.

11. Представитель Германии сказал, что его страна приобрела свою экономическую мощь главным образом благодаря квалифицированной рабочей силе. Решающими факторами эффективности ее экономики являются уровень подготовки и трудолюбие работников, управленческий потенциал и возможности, открываемые социальной рыночной экономикой. Рыночная система сочетает индивидуальную инициативу с принципами социального прогресса. Законодательная база гарантирует свободу частного предпринимательства и частной собственности в качестве основополагающих прав, осуществляемых на общее благо. Руководствуясь лозунгом "как можно меньше государственного вмешательства и столько государственного вмешательства, сколько нужно", государство выполняет в первую очередь регулирующую функцию. Ассортимент товаров и услуг и уровень цен определяются воздействием рыночных сил. Необходимым условием функционирования рыночного механизма является конкуренция. Принятый в 1957 году закон, запрещающий ограничение конкуренции, обеспечивает контроль над деятельностью картелей через Федеральное управление картелей. Государство стремится добиться того, чтобы конкуренция не приводила к возникновению недопустимых с социальной точки зрения условий, и этим объясняется правовое регулирование вопроса о доступе на рынок. Некоторые секторы экономики, например в восточной части Германии, не полностью ориентируются на извлечение прибыли, однако имеется в виду постепенно интегрировать их в рыночную систему. Для рынка труда также характерна свободная игра рыночных сил. Профсоюзы, свободно ведущие борьбу за заключение коллективных договоров, несут огромную меру ответственности за всю экономику в целом. Увеличение инвестиций рассматривается в качестве ключевого инструмента разрешения проблемы занятости, острота которой усугубляется финансовым бременем усилий по восстановлению экономики новых федеральных земель. Правительство предпринимает шаги по укреплению собственного потенциала рынка на основе соответствующих стимулов при одновременном сокращении масштабов государственного влияния в экономике. Германия выступает за свободную мировую торговлю и отвергает протекционизм в любой форме. Кстати говоря, Германия весьма сильно зависит от открытых рынков: ее экспорт составляет третью часть ВВП.

12. Представитель Египта коснулся экономических проблем, с которыми сталкивается его страна, и сказал, что ввиду большого значения МСП он хотел бы добавить несколько слов к выступлениям предыдущих ораторов. Государство более не принимает непосредственного участия в экономической деятельности. Поскольку экономическая демократия неразрывно связана с демократией политической, необходимо устранять любые препятствия для прогресса в частном секторе. После начала осуществления экономических реформ и программ приватизации функции правительства изменились с переходом к перестройке государственных компаний и обеспечению котировки их акций на фондовой бирже. В основу нового законодательства положен успешный опыт других стран, в частности, Японии.

Благодаря реформам, МСП имеют возможность бесплатно получать землю в сельских районах и на 5-10 лет освобождаются от налогов. В целях содействия созданию и росту МСП учрежден Социальный фонд развития. Документация ЮНКТАД играет весьма полезную роль, и следует рекомендовать продолжить подготовку новых исследований и оказание дополнительных технических консультативных услуг.

Глава III

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

13. Первая сессия Специальной рабочей группы была открыта 3 апреля 1995 года исполняющим обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД.

В. Выборы должностных лиц

14. Исполняющий обязанности генерального секретаря ЮНКТАД напомнил, что в соответствии с правилами 18 и 19 правил процедуры основных комитетов Совета и по результатам консультаций с региональными координаторами председатель группы должен быть избран из числа представителей стран - членов Группы С. В соответствии с решением Совета достигнута также договоренность о том, что в случае специальных рабочих групп председатель и члены президиума после избрания будут исполнять свои функции на протяжении всего срока деятельности Специальной рабочей группы.

15. На первом пленарном заседании 3 апреля 1995 года Специальная рабочая группа избрала следующих должностных лиц:

<u>Председатель:</u>	Г-н Энтони Хилл (Ямайка)
<u>Заместители председателя:</u>	Г-н Дж. Ямбао (Филиппины)
	Г-н Р. Вебер (Швейцария)
	Г-н В. Скляр (Российская Федерация)
	Г-н М. Мохаммед Салем (Египет)
	Г-жа В. Фонсека (Венесуэла)
<u>Докладчик:</u>	Г-жа Бут ди Джованни (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

16. На 1-м пленарном заседании 3 апреля 1995 года Специальная рабочая группа утвердила свою предварительную повестку дня (TD/B/WG.7/1), которая гласит:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Роль государства в создании благоприятных условий для поощрения предпринимательства и стабильного развития предприятий, особенно МСП, с заострением внимания на следующих вопросах:
 - а) нормативно-правовая база и системы стимулов;
 - б) развитие людских ресурсов;
 - с) создание институциональной базы и институциональная поддержка;

- d) неформальный сектор и его интеграция в официальную экономику
4. Развитие экспорта и роль МСП с должным учетом возможных выгод от процесса глобализации
5. Предварительная повестка дня второй сессии Специальной рабочей группы
6. Прочие вопросы
7. Утверждение доклада Специальной рабочей группы Совету по торговле и развитию.

D. Предварительная повестка дня второй сессии Рабочей группы

(Пункт 5 повестки дня)

[Будет дополнено]

E. Прочие вопросы

(Пункт 6 повестки дня)

[Будет дополнено по мере необходимости]

F. Утверждение доклада Специальной рабочей группы Совету по торговле и развитию

(Пункт 7 повестки дня)

[Будет дополнено]
