



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.32
5 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ХОРВАТИЯ

[18 марта 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	3
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	7 - 17	5
А. Территория	7	5
В. Население	8 - 16	5
С. Экономика	17 - 18	6
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	19 - 39	7
А. Историческая справка	19 - 24	7
В. Создание независимой Республики Хорватия	25 - 27	8
С. Определение Республики Хорватия, закрепленное в Конституции	28 - 29	9
D. Организация структур власти	30 - 39	10

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	40 - 67	12
А. Органы власти, компетентные рассматривать вопросы, затрагивающие права человека	40 - 45	12
В. Гарантии прав и свобод, закрепленные в Конституции	46 - 48	13
С. Особая защита этнических меньшинств, предусмотренная Конституцией	49 - 58	14
D. Международные правовые договоры и внутренний правовой порядок	59	16
Е. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении граждан	60 - 64	17
F. Предоставление компенсации жертвам и их реабилитация	65 - 67	18
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ	68 - 70	18

Введение

1. Республика Хорватия достигла независимости в 1991 году и получила полное международное признание в начале 1992 года. Она была создана в качестве суверенного государства на основании решения ее народа, выраженного в ходе всеобщего референдума и подтвержденного решением ее первого избранного демократическим путем парламента, об отмене и расторжении правовых связей с другими республиками, входившими в СФРЮ.
2. В том же году четыре из шести республик, входивших в состав федерации, приняли практически то же самое решение, в связи с чем бывшая федерация распалась. Это решение было принято на основе положений федеральной конституции 1974 года, которая в соответствии с концепцией федерации, созданной на добровольной основе несколькими республиками, гарантировала этим республикам правовой статус суверенных государств, включая право на самоопределение и право на отделение. Таким образом, хотя Хорватия представляет собой новое независимое государство, она не является таковым с правовой точки зрения ^{1/}.
3. Важно подчеркнуть тот факт, что Хорватия на протяжении ряда столетий вела борьбу за сохранение своего правового статуса в качестве суверенного государства в рамках различных квазифедеральных образований и входила в состав других стран – Венгрии, Австрии, Сербии и других. Этим также объясняется концепция, закрепленная в преамбуле к Конституции Хорватии 1990 года. Раздел "Исторические основы" свидетельствует о том, что Хорватия никогда не отказывалась от своих исторических государственных прав или от своего закрепленного в Конституции стремления к независимому государству в соответствии с решением ее народа. И наконец, хотя и далеко не в последнюю очередь, этим также объясняется тот факт, что Хорватия, уже являясь государством со своим собственным правовым и административным порядком, сумела мобилизовать свой народ и защитить себя от агрессии Сербии и ее армии во время войны 1991 года.

^{1/} Это было подтверждено Международной арбитражной комиссией, созданной под эгидой Европейского сообщества в ее решении от 10 декабря 1991 года, принятом под председательством г-на Бадинтера из Франции.

4. Однако Хорватии не удалось защитить всех своих международно признанных границ. Примерно одна треть ее территории по-прежнему оккупирована сербами и имеет правовой статус районов, охраняемых Организацией Объединенных Наций, находящихся под контролем международных сил по поддержанию мира (СООНО). Правительство Хорватии неоднократно подтверждало свою решимость восстановить свой суверенитет над оккупированными территориями мирным путем при поддержке международного сообщества, согласно требованиям и положениям многочисленных резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и резолюций других международных органов. Таким образом, за последние три года правительство Хорватии уделяло основное внимание международным посредническим миссиям и переговорам, связанным с вопросом войны и мира. Оно также участвовало в усилиях, прилагаемых международным сообществом в целях достижения справедливого и прочного мира в Боснии и Герцеговине, а также окончательного урегулирования споров на всей территории бывшей Югославии.

5. Несмотря на всю сложность существующего положения, на территории, контролируемой Хорватией, правительство начало и поощряет процесс перестройки общества в целях создания рыночной экономики и обеспечения политической демократии и господства права в соответствии с приверженностью Хорватии делу защиты прав человека, о чем говорится в Конституции 1990 года, а также в международных правовых договорах.

6. Война вызвала огромные перемещения населения как в самой Хорватии, так и за ее пределами. Она по-прежнему обеспечивает необходимые условия для более чем 500 000 перемещенных лиц и беженцев. В силу того факта, что значительная часть территории Хорватии по-прежнему имеет временный статус районов, охраняемых Организацией Объединенных Наций, правительство не может взять на себя полную ответственность за защиту прав человека в этих районах. Положение в пограничных районах, которые подвергались и по-прежнему подвергаются артиллерийским обстрелам, вследствие чего на протяжении ряда лет существующие в них условия для проживания являются крайне сложными, значительно затрудняет усилия по поддержанию законности и порядка по сравнению с теми частями страны, в которых существует мир. Сложившееся положение привело к колоссальному росту потребностей в ресурсах, необходимых для обеспечения обороны, которые удовлетворяются за счет средств, направляемых на нужды восстановления и развития. Именно поэтому мы считали необходимым включить в настоящий доклад эту вступительную часть, с тем чтобы охарактеризовать обстоятельства, препятствующие представлению докладов в соответствии с Конвенцией, согласно требованиям, закрепленным в сводных руководящих принципах.

г. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

А. Территория

7. Хорватия расположена вдоль побережья Адриатического моря. Она состоит из трех основных географических регионов: средиземноморского, горного и равнинного (Паннонская низменность). Границы ее территории сложились в результате многовековой борьбы между средневековыми империями и образуют форму серпа, окружающего с трех сторон Боснию и Герцеговину. Площадь территории составляет 56 538 км², а площадь территориальных вод – 31 000 км².

В. Население

8. В 1991 году в Хорватии насчитывалось 4 784 265 человек, в том числе 2 318 623 мужчины и 2 465 642 женщины. Доля лиц в возрасте до 15 лет составляла 19,4%, а лиц, старше 65 лет – 10,6%. Доля населения, проживающего в городских районах, равнялась 54% (2 597 205 человек), а в сельских районах – 45,7%.

9. Этнический состав населения являлся следующим: 77,9% – хорваты, 12,2% – сербы, 1% – мусульмане, 0,5% – словенцы, 0,5% – венгры, 0,4% – итальянцы, 0,4% – албанцы, 0,3% – чехи, 0,2% – черногорцы, 0,1% – македонцы, 0,1% – немцы, 0,1% – цыгане, 0,1% – рутены, 0,1% – словаки, 0,1% – украинцы, 2,2% отнесли себя к "югославам" и 4,1% – лица других национальностей. В наибольшей степени неоднородный состав населения отмечается в городах, и существуют общины, в которых лица нехорватской национальности составляют большинство. Так, сербы образуют большинство населения в 11 городах в районах Банья, Кардун, Лика и Северная Далматия.

10. Что касается языка, то 81,7% населения рассматривают хорватский язык в качестве своего родного языка, 9,8% – хорватско-сербский или сербско-хорватский, 4% – сербский, 0,4% – словенский, 0,4% – венгерский и 0,3% – албанский.

11. По признаку вероисповедания население распределяется следующим образом: 76% – католики, 11,1% – православные, 1,2% – мусульмане, 1,4% – протестанты и 3,9% – атеисты.

12. С точки зрения занятости в 1991 году доля активного населения равнялась 45,3% (37,4% женщин и 53,9% мужчин), при этом 17,7% населения самостоятельно обеспечивали себя средствами к существованию, а 38% являлись иждивенцами.

13. Уровень рождаемости в Хорватии снизился с 3,5%, зарегистрированных в ходе переписи 1981 года, до отрицательного показателя в 0,6% в 1991 году. Число живорождений составило 10,8 на тысячу (11,6 в 1990 году). Уровень смертности равнялся 11,4 на тысячу. Из 55 409 младенцев, родившихся в 1990 году, 51 534 были рождены женщинами, состоящими в браке.

14. В 1989 году средний возраст мужчин составлял 35,0 года, а женщин – 38,5 года. Продолжительность жизни мужчин составляла 68 лет, а женщин – 75,6 года. Численность

женщин превышала численность мужчин примерно на 150 000. Число новых браков равнялось 6 на тысячу жителей, а число разводов – 195,7 на тысячу браков.

15. Информация об уровне образования населения в возрасте свыше 15 лет являлась следующей: 10,1% – необразованные лица или лица, об образовании которых не имеется никакой информации; 21,2% – лица, получившие образование на уровне от четвертого до седьмого класса начальной школы; 23,4% – лица, получившие начальное образование; 12,7% – квалифицированные или высококвалифицированные рабочие; 23,3% – лица, завершившие среднее образование; 4,0% – лица, завершившие двухгодичное обучение в старшей средней школе; и 5,3% – лица с университетским образованием. 3% населения в возрасте старше 10 лет являлись неграмотными, что соответствует общему показателю в 127 438 человек, среди которых насчитывалось 23 342 мужчины и 104 095 женщин (77 642 неграмотных лица были старше 65 лет). Уровень неграмотности сократился с 5,6% в 1981 году до 3% в 1991 году.

16. Все приведенные демографические данные были получены на основе последней переписи населения, проведенной в 1991 году; демографические изменения, вызванные войной, по-прежнему являются предметом исследований и сбора данных 2/. Согласно официальным данным, опубликованным министерством здравоохранения, по состоянию на 26 августа 1993 года число убитых хорватских граждан равнялось 6 829, раненых – 25 951 и пропавших без вести – 12 751. По состоянию на октябрь 1993 года, в ведении правительства Хорватии находилось 526 346 человек, в том числе 248 122 перемещенных хорватских граждан и 278 224 беженца из Боснии и Герцеговины.

С. Экономика

17. В конце 80-х годов по экономическим показателям Хорватия входила в число среднеразвитых европейских стран. Размер ВВП на душу населения составлял 5 205 долл. США в 1990 году, а средний доход на душу населения – примерно 3 000 долл. США (что примерно на 25% превышало средний показатель для бывшей федерации). На сегодняшний день ущерб, причиненный войной, оценивается примерно в 23 млрд. долл. США, а размер ВВП сократился на 23,4% по сравнению с 1990 годом.

2/ Со всеобъемлющей статистической информацией можно ознакомиться в архивах секретариата, в том числе:

Popis stanovništva 1991: Narodnosni sastav stanovništva Hrvatske po naseljima (Перепись населения: этнический состав населения Хорватии с разбивкой по общинам); Republika Hrvatska - Republički zavod za statistiku, dokumentacija 881, Zagreb 1992;

Иван Крквени и Младен Клементич (издатели): Агрессия против Хорватии: геополитические и демографические факты, Республика Хорватия – Центральное статистическое управление, 80 исследований и анализов, Загреб, 1993 год.

Статистическая информация за 1992 год, Республика Хорватия – Центральное статистическое управление, Загреб, 1993 год.

Милован Балетич (издатель), Hrvatska 1994 (Хорватия 1994), данные INA, Загреб
1993 год.

18. Вследствие этого ухудшения экономического положения уровень инфляции за период с марта по апрель 1993 года составил 22% в месяц, а в сентябре 1993 года – примерно 35%. После этого был принят ряд валютно-финансовых мер, в результате которых за весь период с января по март 1994 года уровень инфляции удалось снизить до нуля. Правительство рассчитывает на получение финансовой помощи со стороны международных финансовых учреждений, однако пока еще такая помощь не была получена, за исключением гуманитарной помощи, которая оказывалась в больших масштабах. За весь период 1992-1994 годов уровень безработицы равнялся примерно 17%. Осуществляется процесс перестройки экономики, включающий в себя приватизацию и денационализацию государственной собственности и государственных предприятий.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Историческая справка

19. Бывшая Югославия была создана в 1918 году в качестве унитарного государства, во главе которого стояла сербская династия и в котором доминирующую роль играли сербы как представители самого многочисленного народа. Это государство распалось сразу же после нападения немцев в 1941 году, поскольку население не хотело его защищать.

20. После второй мировой войны оно было воссоздано в форме федерации с коммунистическим правительством президента Тито. Им были осуществлены многочисленные реформы с целью обеспечения сосуществования различных народов, проживающих на территории федерации: за период существования бывшей Югославии было принято четыре новые конституции (1946, 1953, 1963 и 1974 года) и свыше сотни конституционных поправок. Однако на протяжении всего периода нахождения у власти коммунистического руководства возникал национальный вопрос и ощущалось давление сербов с целью достижения господства. Именно поэтому в югославской федерации постоянно возникали споры, касавшиеся Конституции, в центре которых находился вопрос о самом ее существовании в качестве государства.

21. В последнюю югославскую Конституцию 1974 года был включен ряд конфедеративных элементов с целью дополнения федеральной структуры: федерация была определена в качестве союза суверенных государств, имеющих право на самоопределение и отделение и принимающих решения на основе консенсуса по наиболее важным политическим и экономическим вопросам. В рамках федерации гарантировалось обеспечение полного национального равенства всем национальным и этническим группам. Однако, несмотря на Конституцию, сербы продолжали стремиться к господству вопреки сопротивлению других республик, среди которых наиболее сильной являлась Хорватия. Сразу же после смерти Тито в 1980 году, являвшегося в соответствии с Конституцией пожизненным президентом, сербское руководство приняло решение об изменении или, в случае необходимости, разрушении федеральной основы Конституции. Политическая борьба за федерацию и равенство длилась уже примерно 10 лет, когда в конце 1989 года крах коммунистических режимов в Советском Союзе и в странах восточной и центральной Европы обнажил все слабые стороны югославской системы, которые также были присущи другим коммунистическим режимам, и создал настоятельную потребность в демократических преобразованиях.

22. На этом этапе споры, касающиеся Конституции, переросли в настоящий политический конфликт. Сильное противодействие руководства Сербии и Черногории демократическим реформам в сочетании с попранием прав человека во время операций, проводившихся полицией и военными против албанского населения в Косово, в также нарушения федеральной Конституции в результате непризнания самостоятельности автономных краев Косово и Воеводина препятствовали осуществлению каких-либо демократических преобразований на территории Югославии в целом. При таком невыносимом положении другие республики, входившие в состав федерации, – сначала Словения и Хорватия как наиболее развитые, а затем Македония и Босния и Герцеговина – приняли решение о самостоятельном проведении демократических преобразований, требуя осуществления их прав, закрепленных в федеральной Конституции.

23. Предложение о преобразовании Югославии в конфедерацию, которое позволило бы обеспечить более независимое развитие входящих в нее республик и народов, представленное в октябре 1990 года избранными демократическим путем новыми правительствами Словении и Хорватии при поддержке подавляющего большинства их народов, выраженной в ходе референдумов, было отвергнуто Сербией и Черногорией. На последующие нарушения федеральной Конституции, включая экономическую блокаду и присвоение федеральных фондов Сербией, Словения и Хорватия ответили рядом мер и в конечном итоге 25 июня 1991 года заявили о своем суверенитете. Неспособность югославской федерации обеспечить переход от коммунистического однопартийного государства к демократической державе привела к ее распаду на составляющие государства. Еще в июне 1989 года президент Сербии Милошевич угрожал применить военную силу против своих политических противников в других федеративных государствах.

24. Отвергнув предложения о мирном демократическом урегулировании кризиса, Сербия и Черногория ответили военной агрессией сначала против Словении, затем – Хорватии, а на следующий год – Боснии и Герцеговины. Согласно политическим взглядам Милошевича, война ведется в целях установления новых границ при помощи военной силы путем оккупации как можно большей части территории Хорватии и Боснии и создания на руинах Югославии нового государственного образования – Великой Сербии. После того как в Хорватии под контролем Организации Объединенных Наций удалось достичь соглашения о прекращении огня, Милошевич продолжил свою политику насилия в Боснии и Герцеговине, в которой по-прежнему ведутся военные действия. Во время агрессии против Хорватии доминируемая сербами "югославская народная армия" выступала не в качестве силы федерации, стремящейся к защите федеральной Конституции, а в качестве военной силы сербов, в которую с тех пор она была официально преобразована.

В. Создание независимой Республики Хорватия

25. В конце 1989 года в Хорватии был достигнут консенсус между реформаторским крылом правящей Лиги коммунистов и вновь созданными оппозиционными партиями о проведении свободных многопартийных общих выборов впервые после 45 лет коммунистического

господства. Эти выборы прошли в мирной и спокойной обстановке в апреле и мае 1990 года, и процесс передачи власти победившей партии – Хорватскому демократическому содружеству (ХДС) – был благополучно завершён 30 мая 1990 года, когда в Загребе был впервые создан новый демократический парламент (сабор). ХДС получила свыше двух третей мест в парламенте, наиболее сильная оппозиционная партия – коммунисты, приверженные курсу реформ (СДП), – около 25% и коалиция центристских партий – 11%. Парламент приступил к обсуждению программы реформ, которые в соответствии с политической программой ХДС были направлены на стремительное преобразование страны в демократическую державу, основанную на рыночной экономике и господстве права, что позволило бы Хорватии как можно скорее присоединиться к Европейскому сообществу.

26. Прежде всего парламент принял семь поправок к Конституции Хорватии 1974 года, в соответствии с которыми из определения государства было исключено слово "социалистическое", а символы коммунистического государства были заменены традиционными. Во-вторых, он приступил к разработке новой конституции в соответствии с принципами, закреплёнными в конституциях демократических западных государств, согласно которой все права и свободы, предусмотренные международными правовыми договорами, гарантировались бы национальным законодательством. Новая Конституция была принята 21 декабря 1990 года. В-третьих, он решил поставить перед избирателями вопрос о важнейшем конституционном выборе: статусе Хорватии в качестве суверенного государства.

27. В ходе всеобщего референдума, проведенного 19 мая 1991 года, 93,94% избирателей, составлявших 84,94% от численности всех лиц, имеющих право голоса, одобрили положение о том, что "Республика Хорватия, являясь суверенным и независимым государством, гарантирующим культурную автономию и все гражданские права сербам и представителям всех других национальностей в Хорватии, может вступить в союз суверенных государств с другими республиками". На основе этого принятого народом решения парламент 25 июня 1991 года принял следующие важные конституционные решения: конституционное решение о суверенитете и независимости Республики Хорватия, Декларацию о создании суверенной и независимой Республики Хорватия и Хартию прав сербов и представителей других национальностей в Республике Хорватия. После истечения признанного периода "моратория" на дальнейшие решения, касающиеся независимости, который действовал в соответствии с просьбой посредников Европейского сообщества, эти решения были подтверждены парламентом 8 октября 1991 года на фоне продолжавшейся сербской агрессии против Хорватии.

C. Определение Республики Хорватия, закреплённое в Конституции

28. Хартия прав сербов и представителей других национальностей в Хорватии была принята в соответствии с конституционными положениями, гарантирующими полное равенство всех людей, независимо от их происхождения или других признаков з/.

з/ Таких, как раса, пол, цвет кожи, язык, религия, политические или другие убеждения и т.д.; см. статью 14.

29. В преамбуле Конституции Хорватии содержится следующее определение Республики:

"В соответствии с настоящей Конституцией Республика Хорватия создается в качестве национального государства хорватского народа и государства представителей других народов и меньшинств, являющихся его гражданами, - сербов, мусульман, словенцев, чехов, словаков, итальянцев, венгров, евреев и других, - которым гарантируются равенство с гражданами хорватской национальности и осуществление их этнических прав в соответствии с демократическими нормами, провозглашенными Организацией Объединенных Наций и свободными странами всего мира".

Это положение было включено в преамбулу, которая не имеет нормативного характера позитивного права, с целью недопущения любого возможного толкования, на основе которого могли бы предприниматься попытки создания каких-либо конкретных прав для лиц хорватской национальности 4/. Таким образом, эта норма касается государственных символов, таких, как флаг и герб, национальный гимн, официальный язык, а также названия государства. Она никоим образом не затрагивает прав граждан. Поэтому статья 1 Конституции гласит: "В Республике Хорватия власть устанавливается народом и принадлежит народу как обществу свободных и равных граждан". (Подчеркнуто составителями.) Статья 3 определяет равноправие народов в качестве одной из наиболее высших ценностей конституционного порядка. Многие другие конституционные положения гарантируют и развивают принцип полного равноправия народов. И наконец, для того чтобы подчеркнуть важное значение, придаваемое равноправию народов и этнических меньшинств, следует отметить, что в декабре 1991 года был принят Конституционный закон о правах человека и свободах и правах этнических и национальных общин и меньшинств, который стал являться составной частью национального законодательства.

D. Организация структур власти

1. Президент Республики

30. Составители Конституции Хорватии взяли за основу систему президентского правления, предусмотренную французской Конституцией 1958 года. Разделение властей было провозглашено в статье 4 Конституции в качестве основополагающего принципа организации структур власти. Президент непосредственно избирается в ходе всеобщих выборов на пятилетний срок. Никто не может находиться на посту президента свыше двух установленных сроков. В случае смерти или недееспособности президента его функции временно осуществляет председатель сабора в течение срока, не превышающего 60 дней, во время которого должны быть проведены новые президентские выборы.

4/ В статье 1 Конституции Социалистической Республики Хорватия 1974 года СР Хорватия определялась в качестве "государства хорватского народа, представителей сербского народа в Хорватии и государства проживающих в нем представителей других национальностей".

31. Президент является главой государства; он представляет его внутри страны и за границей, обеспечивает соблюдение Конституции, непрерывное существование Республики и регулярное функционирование государственных учреждений. Президент может принять решение о вынесении на референдум любого вопроса, который он считает важным, для чего также требует подпись премьер-министра. Принятое таким образом решение становится обязательным для парламента и всех других государственных органов.

32. Право роспуска палаты представителей ограничивается двумя случаями: неприятием бюджета в течение одного месяца с момента представления соответствующего предложения и вынесением в палате вотума недоверия правительству. В обоих случаях президент должен получить предложение и соответствующую подпись премьер-министра, а также провести консультацию с председателем палаты представителей. Палата представителей не может быть вновь распущена в течение одного года после проведения новых выборов.

33. В соответствии с Конституцией президент является верховным главнокомандующим вооруженных сил Республики. Он наделен чрезвычайными полномочиями, которые он может осуществлять путем издания указов, имеющих силу законов, в широко определяемых случаях внешней или внутренней угрозы суверенитету и целостности Республики или ее конституционному порядку. В таких случаях его чрезвычайные указы должны иметь силу законов; они должны представляться сабору для одобрения, как только появляется возможность его созыва. Право роспуска парламента не может осуществляться во время действия чрезвычайного положения.

34. Президент несет ответственность за любое нарушение Конституции и может быть отстранен от должности путем использования процедуры импичмента при наличии двух третей голосов в палате представителей. Предложение об импичменте представляется в Конституционный суд, и для его утверждения требуется наличие двух третей голосов всех его членов; в случае поддержания предложения об импичменте, президент отстраняется от занимаемой должности.

2. Парламент (сабор)

35. Сабор является представительным народным органом, наделенным законодательной властью. Он состоит из двух палат: палаты представителей и палаты общин (жупаний). Члены обеих палат избираются непосредственно в ходе всеобщих выборов на четырехлетний срок. Палата представителей насчитывает 138 членов, а палата общин – 68. В соответствии с конституционным законом о меньшинствах обеспечивается пропорциональное представительство этнических меньшинств. Палата общин обеспечивает региональное представительство, и ее члены избираются народом: по три представителя от каждой общины. Кроме того, президент Республики может назначать до пяти членов палаты общин из числа лиц, имеющих особые заслуги перед страной.

36. Палата представителей играет главную роль и осуществляет законодательные функции; она контролирует деятельность правительства и принимает решения по бюджетным вопросам. Палате общин отводится консультативная роль (внесение предложений и обсуждение различных вопросов), однако она также может приостановить действие законодательства, принятого палатой представителей, путем использования права вето. В таком случае палата представителей должна повторно рассмотреть соответствующий вопрос и провести повторное

голосование по рассматриваемому законопроекту при наличии требуемого большинства всех представителей.

37. Касаясь вопроса о требуемом большинстве, следует отметить, что законы подразделяются на три категории. Законы, регулирующие гражданские права, вопросы, касающиеся выборов, создание и организацию деятельности государственных учреждений и органов, а также деятельность местных органов власти, должны приниматься большинством всех представителей. Законы, касающиеся всех вопросов национального равенства, должны приниматься большинством в две трети голосов всех представителей, что также требуется для внесения поправок в Конституцию. В обоих случаях передача законодательных полномочий запрещается. Другие законы принимаются простым большинством, при условии присутствия на сессии свыше половины представителей.

38. Защита национальных прав меньшинств входит в компетенцию специальной постоянной комиссии сабора, состоящей из представителей и делегированных граждан различных национальностей.

39. Правительство назначается президентом Республики. Оно подотчетно президенту Республики и палате представителей сабора Республики Хорватия. Премьер-министр не позднее, чем через 15 дней со дня его назначения, представляет членов правительства палате представителей и просит принять вотум доверия правительству. Назначение премьер-министра и членов правительства считается утвержденным в случае выражения вотума доверия большинством среди всех представителей палаты представителей. По предложению по меньшей мере десятой части представителей палаты может быть запрошен вотум доверия премьер-министру, отдельным членам правительства или всему правительству в целом.

III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Органы власти, компетентные рассматривать вопросы, затрагивающие права человека

40. Конституционный суд состоит из 11 судей, назначаемых на восьмилетний срок палатой представителей по предложению палаты общин. В Конституции содержится требование о том, что кандидатами на должности судей Конституционного суда должны являться видные юристы с большим опытом работы из числа судей, прокуроров, практикующих адвокатов и профессоров права в университетах. Согласно Конституционному закону о Конституционном суде на должности судей могут претендовать лица с 15-летним опытом работы в правовой сфере, добившиеся значительных успехов в научной деятельности или в качестве экспертов или снискавшие известность в других видах государственной деятельности. Председатель Суда назначается судьями на четырехлетний срок.

41. Гарантируется независимость судей от законодательной и исполнительной власти. Они не могут отстраняться от занимаемой должности до истечения срока полномочий, за исключением таких обстоятельств, как отставка, нетрудоспособность или вынесение приговора о лишении свободы за совершение уголовного преступления. Суд самостоятельно принимает решения по вопросу о наличии таких обстоятельств и об иммунитете того или иного судьи от уголовной ответственности.

42. Конституционный суд рассматривает соответствие законов Конституции и может аннулировать тот или иной закон или любое из его положений, если он признает их антиконституционными. Он обеспечивает защиту гражданских прав и свобод граждан и может аннулировать любой противозаконный акт или распорядиться о повторном рассмотрении того или иного вопроса компетентным органом при обнаружении нарушения Конституции. Предусмотренная Конституцией жалоба может представляться любым гражданином, который считает, что его конституционные права были нарушены в результате распоряжения или действия любого государственного органа или учреждения, после исчерпания обычных средств правовой защиты. Суд контролирует деятельность и программы политических партий и может запретить ту или иную партию, призывающую к насилию или прибегающую к нему. Он осуществляет контроль за проведением выборов и принимает решения по предложениям, касающимся импичмента президента Республики. Суд принимает решения большинством голосов всех его членов. Он также заслушивает совпадающие и расходящиеся мнения.

43. Гарантируется независимость судей. Судьи и прокуроры назначаются Высшим судебным советом Республики. Члены Совета избираются палатой представителей по предложению палаты общин. Кандидаты должны отвечать тем же требованиям, что и судьи Конституционного суда, и срок полномочий составляет восемь лет. Судьи назначаются пожизненно; им предоставляются гарантии пребывания в должности, и отстранение может осуществляться только с их согласия. По дисциплинарным вопросам решения принимаются Высшим судебным советом, при этом судьи имеют право обжаловать решения в палате общин. Судьи этого Совета могут отстраняться от занимаемых должностей лишь на тех же основаниях, что и судьи Конституционного суда, и они пользуются таким же иммунитетом от уголовной ответственности, что и члены сабора.

44. Верховный суд является высшим апелляционным и кассационным судом и обеспечивает единообразное применение закона и равенство граждан перед законом. Обычные суды состоят из двух палат. Гарантируется право на обжалование. Административные суды рассматривают законность окончательных решений административных органов. В 1991 году с учетом чрезвычайных обстоятельств на основании президентского указа были созданы военные уголовные трибуналы для рассмотрения дел, связанных с совершением воинских преступлений.

45. В соответствии с Конституцией омбудсмен является парламентским уполномоченным, обеспечивающим защиту прав граждан перед административными органами. Эта должность была создана в 1993 году.

В. Гарантии прав и свобод, закрепленные в Конституции

46. В руководящих принципах, касающихся разработки Конституции, которые были приняты по предложению президента Республики 17 июля 1990 года, парламент Хорватии постановил, что уровень защиты прав человека, обеспечиваемой Конституцией, должен соответствовать наивысшим стандартам, закрепленным в основных международных договорах, и в тех случаях, когда это возможно, предусматривать даже еще более высокие требования. В процессе разработки Конституции использовались положения международных конвенций, касающихся прав человека, а также конституций большинства развитых демократических стран.

47. Статья 3 Конституции провозглашает свободу, равенство всех перед законом, равноправие народов, миролюбие, социальную справедливость, уважение прав человека, неприкосновенность собственности, охрану природы и окружающей человека среды, господство права и демократическую многопартийную систему в качестве наивысших ценностей конституционного порядка Республики Хорватия. Таким образом, Конституция гарантирует широкий круг личных и политических прав и свобод, а также экономических, социальных и культурных прав. В статье 20 Конституции закреплён принцип, согласно которому любое лицо, нарушающее права человека и свободы, несет личную ответственность за свои действия и не может освобождаться от ответственности путем ссылки на приказ вышестоящего начальника.

48. Отступления от положений Конституции разрешаются при чрезвычайных обстоятельствах, оговоренных в статье 17, таких, как состояние войны, непосредственная опасность независимости и единству Республики или стихийные бедствия. Решение о возможности отступлений в связи с такими ситуациями принимается парламентом на основе двух третей голосов всех представителей. В тех случаях, когда парламент не может быть созван вследствие чрезвычайных обстоятельств, это решение может быть принято президентом Республики. Степень отступлений должна соответствовать характеру опасности и не должна приводить к неравенству граждан по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или национального или социального происхождения. Ни при каких обстоятельствах не могут вводиться ограничения в отношении применения положений Конституции, касающихся права на жизнь; запрещения пыток, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания; закрепленных в законодательстве определений уголовных преступлений и наказаний; и свободы мысли, совести и религии. Смертная казнь в Республике Хорватия не применяется.

С. Особая защита этнических меньшинств, предусмотренная Конституцией

49. Конституционный закон о правах человека и свободах и правах этнических и национальных общин или меньшинств от 8 декабря 1991 года, в который были внесены поправки 15 марта 1992 года (далее упоминаемый как Закон о меньшинствах), был разработан в соответствии с соглашением, достигнутым в ходе мирной конференции по Югославии, состоявшейся в Гааге в конце октября 1991 года, и уточнен с участием экспертов Совета Европы.

50. За этим Законом был закреплён статус конституционного закона с целью подтверждения его важности, хотя в Конституции содержатся основные гарантии коллективных прав этнических меньшинств и предусматриваются различные формы культурной автономии, а также имеются положения, наделяющие законодательные органы власти полномочиями всесторонне регулировать эти вопросы.

51. Цель упомянутого Закона заключается в обеспечении индивидуальных прав всех граждан, независимо от их этнической принадлежности, и в комплексном регулировании особых коллективных прав общин, которые по своему этническому происхождению относятся в Хорватии к меньшинствам. В частности, этот Закон предусматривает создание двух специальных автономных структур местного самоуправления в тех районах, в которых сербы составляют большинство населения.

52. В двух аспектах, являющихся наиболее важными с конституционной точки зрения, Закон предусматривает пропорциональное представительство меньшинств в центральных органах управления, а также закрепляет особый статус за двумя районами, в которых сербское население составляет большинство.

Пропорциональное представительство

53. Согласно статье 18 рассматриваемого Закона, существуют две категории этнических меньшинств с точки зрения их права на пропорциональное представительство в парламенте и правительстве Хорватии: 1) меньшинства, составляющие свыше 8% от общей численности населения по данным переписи 1981 года, имеют право быть представленными пропорционально их доле от общей численности населения. Единственным таким меньшинством является сербское меньшинство, составляющее 12%. Согласно статье 10/1 Закона о выборах, это соотношение было учтено при определении числа представителей сербской национальности в палате представителей: поскольку в соответствии с Конституцией общее число мест в палате равняется 120, за представителями сербского меньшинства было закреплено 14 мест; 2) меньшинства, составляющие менее 8%, имеют право избирать не более пяти представителей. Это касается венгерского, итальянского, чешского, словацкого, рутенского, украинского, немецкого, австрийского и всех других этнических меньшинств.

54. Закон о выборах также предусматривает метод достижения требуемого представительства меньшинств в палате: 1) если требуемое представительство достигается в ходе обычного процесса выборов, необходимость в каких-либо дополнительных мерах отсутствует; 2) если требуемое представительство не достигается, число мест в палате должно быть увеличено соответствующим образом, с тем чтобы кандидаты в партийных списках, принадлежащие к тем или иным этническим меньшинствам, которые не были избраны, могли получить места в соответствии с их положением в списке и с общим числом голосов, полученным соответствующим списком в ходе выборов; 3) если требуемого представительства не удастся достичь даже при помощи упомянутого метода, то в течение 60 дней с момента первого заседания вновь избранной палаты представителей должны быть проведены дополнительные выборы в избирательном округе, в котором проживают представители соответствующего меньшинства.

55. В ходе выборов 1992 года была использована вторая процедура, и общее число мест в палате стало равняться 138.

Районы, имеющие особый статус

56. Согласно статье 21 Закона о меньшинствах, районы, в которых представители этнического меньшинства составляют по результатам переписи 1981 года свыше 50% от общей численности населения, должны иметь особый статус в рамках существующей в Хорватии системы местного самоуправления. В соответствии с Конституцией Хорватии в организационно-административном отношении такие районы должны рассматриваться в качестве "целостного и неделимого государственного образования". Эти положения касаются двух районов, в которых сербы составляют большинство и чьи границы были определены в соответствии со статьей 22 Закона: района Книн, включающего в себя шесть бывших общин, и района Глина, насчитывающего пять общин. Все этнические общины в рамках районов, имеющих особый статус, пользуются правом на пропорциональное представительство

в районной ассамблее, административных органах, полиции и всех других государственных службах. В структуру местных органов управления входят районная ассамблея, возглавляемая председателем, избрание которого должно быть одобрено правительством Хорватии, исполнительный совет, муниципальные суды и районный суд. Суды обязаны соблюдать законы Республики наряду с местными законами, которые не должны противоречить республиканским, и их деятельность контролируется Конституционным судом. Для рассмотрения дел, подпадающих под исключительную компетенцию районов, районные суды имеют специальные отделения. Как и в случае всех остальных судов, судьи назначаются Судебным советом Республики, однако их кандидатуры должны быть предложены районной ассамблеей. Деятельность районов, имеющих особый статус, контролируется уполномоченным правительством Хорватии, который, однако, не имеет права принимать каких-либо решений.

57. Соблюдение упомянутого Закона будет контролироваться международным органом, а соответствующие права будут защищаться судом по вопросам прав человека, который должен быть создан на основе международно соглашения. До создания этих органов должен быть создан временный суд, председатель и двое судей которого будут назначены председателем Европейского союза, а двое других судей – сабором (статья 60). Права районов, имеющих особый статус, будут защищаться Конституционным судом.

58. Положения рассматриваемого Закона применяются лишь на территории, находящейся под контролем правительства Хорватии. Для обеспечения полного соблюдения данного Закона необходимо обеспечить мир и восстановить правовой порядок на всей территории Хорватии.

D. Международные правовые договоры и международный правовой порядок

59. Международные договоры по правам человека, которые были надлежащим образом признаны Республикой, являются составной частью внутригосударственного права и имеют преимущественную силу над национальным законодательством. Статья 134 Конституции гласит:

"Международные соглашения, заключенные и ратифицированные в соответствии с Конституцией и должным образом опубликованные, являются составной частью внутригосударственного права и имеют преимущественную силу над национальным законодательством. Их положения могут быть изменены или отменены лишь в соответствии с оговоренными в них условиями и процедурами или согласно общим нормам международного права".

В соответствии со статьей 115 суды отправляют правосудие на основе Конституции и законодательства. Поэтому для того, чтобы положения международных договоров по правам человека могли использоваться гражданами и применяться на практике судебными органами или другими учреждениями, их не требуется включать в национальные законы.

Е. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении граждан

1. Право на обжалование

60. В Хорватии гарантируется право на обжалование решений судов первой инстанции в вышестоящих судах или любых других государственных органах власти. Оно может отменяться лишь на основании законодательства в тех случаях, когда предусмотрены другие средства правовой защиты. Судопроизводство осуществляется на двух уровнях, однако в конкретных случаях также могут использоваться чрезвычайные средства правовой защиты для обжалования решений, принятых на втором уровне. Общая административная процедура регулируется законодательством, равно как и процедура пересмотра в судебном порядке административных решений.

2. Право на подачу административного иска

61. После исчерпания средств правовой защиты в рамках административной процедуры та или иная сторона может возбудить административный иск в Административном суде. Суд рассматривает законность оспариваемых решений и может отменить принятые решения и вернуть соответствующее дело административному учреждению для повторного рассмотрения.

3. Конституционная жалоба

62. Любое лицо, которое считает, что какие-либо его свободы и права, предусмотренные Конституцией, были нарушены на основании решения судебного или административного органа или любого другого государственного органа власти, может направить конституционную жалобу в Конституционный суд. В тех случаях, когда для защиты конституционных прав предусмотрено какое-либо другое средство правовой защиты, конституционная жалоба должна представляться лишь после исчерпания такого средства правовой защиты. Таким образом, Суд рассматривает конституционные жалобы лишь после предварительного использования обычных средств правовой защиты, таких, как обжалование или возбуждение административного иска. Конституционный суд может отменять любые решения, на основании которых были нарушены конституционные свободы или права, и определять процедуру компенсации или восстановления в правах.

4. Представление жалоб омбудсмену

63. Омбудсмен защищает права граждан, предусмотренные Конституцией и законодательством, от неправомерных действий административных учреждений и других органов, наделенных государственной властью. Он выступает в качестве уполномоченного парламента и является подотчетным перед ним.

5. Представление жалоб парламентской комиссии по правам человека

64. Граждане могут представлять жалобы парламенту, правительству или президенту Республики в порядке осуществления своего конституционного права на представление жалоб. Парламентская комиссия по правам человека возглавляется представителем оппозиции, и ее члены избираются с учетом числа мест, полученных соответствующими партиями в палате представителей. Этот орган обеспечивает защиту прав человека путем возбуждения процедур в

компетентных органах власти, привлечения средств массовой информации, а в некоторых случаях – представления рекомендаций.

Г. Предоставление компенсации жертвам и их реабилитация

65. Глава 23 Закона об уголовной процедуре регулирует вопросы, касающиеся реабилитации, компенсации за ущерб и осуществление других прав лиц, оказавшихся жертвами неоправданного осуждения или лишения свободы.

66. Эти права имеет любое лицо, которое: 1) как установлено, было незаконно осуждено в рамках предусмотренной законом процедуры в связи с любым из вышеупомянутых средств правовой защиты; 2) содержалось под стражей без суда и следствия или после истечения срока приговора; 3) отбыло срок вынесенного ему приговора, однако в ходе последующего разбирательства было признано невиновным; 4) было лишено свободы или содержалось под стражей вследствие ошибки или незаконного решения властей.

67. Решения о возмещении материального ущерба принимаются в ходе процедур, возбуждаемых при помощи соответствующих средств правовой защиты. Что касается ущерба, причиненного репутации истца, то суд обязан распорядиться о публикации в средствах массовой информации опровержения, подтверждающего незаконность лишения свободы и отмену предыдущего решения.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ

68. Тексты ратифицированных международных договоров публикуются в официальном издании "Народне Новине" на языке оригинала и в переводе на хорватский язык. Тексты основных договоров по правам человека были переведены и опубликованы в изданиях, выпущенных учеными и активистами в области прав человека. За последние три года уделялось особое внимание осуществлению информационно-просветительских программ по вопросам прав человека через средства массовой информации. В прессе, а также по радио и телевидению постоянно обсуждаются вопросы, касающиеся прав человека.

69. Неправительственные организации играют активную роль в борьбе за поощрение и защиту прав человека. Комитет "Хельсинки Воч", Хорватский комитет по правам человека, Медицинский центр по правам человека, Центр за мир, ненасилие и права человека, Антивоенная кампания и другие организации осуществляют значительную деятельность на местах путем проведения собраний, сбора и публикации информации и оказания помощи гражданам в случаях нарушений их прав. Вследствие существования чрезвычайных обстоятельств в стране также осуществляли деятельность группы представителей от практически всех основных международных организаций и многих иностранных гуманитарных и правозащитных организаций, будь то на постоянной основе или в рамках различных миссий по сбору фактов. УВКБ осуществляет контроль за оказанием гуманитарной помощи и оказывает помощь правительству Хорватии в вопросах, касающихся прав беженцев и перемещенных лиц, через свои бюро, расположенные во всех основных городах страны.

70. Различными государственными учреждениями – министерством труда и социального обеспечения, министерством внутренних дел, министерством юстиции, министерством здравоохранения, прокуратурой, министерством обороны и другими – в сотрудничестве с

экспертами из университета и исследовательских институтов подготавливались доклады в соответствии с международными договорами по правам человека. На данном этапе содержание конкретных докладов не являлось предметом публичного обсуждения, поскольку со времени достижения Хорватией независимости ее доклады практически по всем вопросам подготавливались впервые. Они будут опубликованы правительством и преданы гласности вместе со сделанными по ним рекомендациями сразу же после того, как они будут рассмотрены компетентными международными органами.
