

联合国



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1994/54
10 August 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1994年第三届常会

1994年10月, 纽约

临时议程项目5

人口基金

联合国人口基金

审计报告

目 录

	<u>页 次</u>
导言	2
一、联合国执行机构审计报告：意见摘要和各机构采取的 纠正行动	2
二、大会第四十九届会议第五委员会将要审议的审计委员会 各项建议	3

导言

1. 按照规划理事会第四十届会议通过的第93/28号决议第5段,执行主任谨提请执行局注意“联合国人口基金各执行机构外聘审计员重大意见摘要,连同各机构采取的纠正措施”(见下文第一节)。如同往年,执行主任也愿借此机会向执行局各成员通报针对1993年12月31日终了的审计委员会两年期的报告所采取的行动和提出的评论(见第二节)。

一、联合国执行机构的审计报告:意见摘要和 各机构采取的纠正行动

2. 根据外聘审计员关于人口基金向联合国各机构预付款项一事所提出的审计意见,联合国审计委员会发表了一份没有附带条件的审计意见,其中指出,各专门机构提交的资金财务状况报告正确反映人口基金为1993年12月31日终了两年期供资的各项目的财政情况和成果;又指出,各专门机构编写的资金状况报告符合既定的会计政策,这些政策的执行与上一个财政时期相符;又指出,财政事项的进行符合这些机构的财务条例及其立法或规划机构通过的有关决议。

3. 联合国审计委员会就人口基金和联合国各区域委员会及执行人口基金供资项目的联合国其他基金和方案的财务报告进行审计和发表审计意见。因此,审计委员会不会为每一个组织就人口基金供资的方案支出和方案支助费用发表单独审计意见。不过,联合国审计委员会不审计联合国各专门机构的财务报告。因此,这些机构必须向人口基金提交其外聘审计员关于人口基金向它们预付的资金的审计报告。

4. 按照人口基金财政条例第17.1条,1993年内分配给联合国各专门机构的基金状况总汇总表也载于人口基金年度财政审计报告内提交执行主局本届会议(见表6和

表7, DP/1994/53号文件)。

5. 各国政府和非政府组织执行的项目的开支共达\$2 710万, 占方案支出总额的12.5%, 关于这项支出, 由于没有收到1992-1993两年期人口基金财务报表定稿之日的审计证书, 审计委员会特别提出意见, 将这些支出排除在外。

二、大会第四十九届会议第五委员会将要 审议的审计委员会各项建议

6. 报告本节载述执行主任关于联合国审计委员会就联合国人口基金1993年12月31日终了的两年期提出的报告内所提出的各项建议(补编第5G-A/49/5/Add.7号), 以及为执行这些建议采取的行动详情。A/49/5/Add.7号文件附件简述审计委员会为1990-1991两年期提出的各项建议所采取的后续行动。委员会按照大会第47/211号决议审查了这些行动。

审计员的建议

行政当局的反应

向各执行机构预付款项

(a) 结帐之前收到的所有执行机构付款报告都应在正确会计年度中反映出来。

正采取措施以确保所有付款报告记在它们所涉及的会计期间内。

(b) 人口基金应确保各执行机构提交的付款报告迅速交还给人口基金并确保垫付给各执行机构的资金符合其现金需求(第33段)。

人口基金加强努力确保付款报告迅速交还给人口基金。

此外, 它也加强其机制以监测支出并进行培训项目及培训外地办事处人员。

信托基金

(c) 今后，信托基金应收利息应在赚取利息之年贷记入信托基金。

人口基金同意这一建议及据此修改其政策。

方案 and 项目管理

(d) 未来的方案审查和战略制定特派团的工作应包括充分评价过去的方案执行情况(第54段)。

人口基金同意未来的方案审查和战略制定特派团必须加强以包括充分评价以往的方案执行情况。方案审查和战略制定特派团的准则包括发表更完整的以往方案执行情况评价报告以及今后方案活动所涉问题，一个内部工作队根据日益向外地办事处下放权力的情况仔细审查和修订上述准则，权力下放自1993年12月起生效。

(e) 关于项目设计和拟制工作方面不断出现的问题，应更大力进行培训，特别是对外地工作人员的培训（第73段）。

人口基金同意下述建议：应培训外地工作人员以克服项目设计方面的不足之处并已据此着手开展适当的培训活动。人口基金已审查整个项目周期并在一个单一文件内概述与国别方案拟订周期有关的现有人口基金政策和程序。文件的目的在于提供指导以求正确适用现有准则。

(f) 应在所有各级上更积极地适用项目评价程序(第73段)。

人口基金同意应在所有各级上更积极地适用项目评价程序。作为上一段提及的方案周期全面审查工作的一部分,人口基金精简并加强项目评价程序。为配合将更多权力下放给外地办事处的做法,人口基金提出一些新的要求,包括外地一级项目评价委员会(外地项目评委会),负责以项目审查委员会(项目审委会)在总部执行工作的方式在外地履行职责,即,审查、评价并建议核可项目提案。

(g) 项目规划期间应更多注意评估执行机构的能力(第77段)。

人口基金拟制各种准则评估国家机构执行人口基金支助项目的能力。针对开发计划署/人口基金执行局1994年6月第一届年会上提出的意见,执行主任表示,人口基金会在1996年评价其与执行机构的经验。

(h) 项目文件应包括一份关于对执行机构的要求的说明。人口基金应对照这些说明监测执行情况(第80段)。

人口基金目前正拟订新的部门方案准则,其中要求项目文件应包括关于对执行机构的要求的说明,并编写一份工作计划以确保每月监测项目的每一部分。

购买物品和服务

(i) 应审查按要求提供名牌产品的政策，因为以同类的普通产品取代可以节省大量费用(第92段)。

(j) 人口基金应充分利用统一采购活动带来的好处(第94段)。

人口基金已草拟准则处理这一问题。

人口基金与各合作机构紧密协作以求统一采购避孕用品。结果，人口基金在根据竞争价格采购避孕用品方面累积了大量专门知识，现已成为全世界最大的避孕用品单一购买者之一。人口基金将继续努力，尽量增加统一采购避孕用品的利益，包括加强人口基金在这方面的能力。

管理资料技术

(k) 所有未来的资料技术都应接受成本-效益分析(第109段)。

在适当可行的情况下，人口基金将在开始推行办公室自动化项目之前尽可能进行成本-效益分析。

总结

7. 执行主任相信，上述说明充分解释了联合国审计委员会在其提交大会的关于人口基金的审计报告内表示关切的主要问题。
