

Distr.
GENERAL

A/48/584
16 November 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 114с повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Положение в области прав человека в Афганистане

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Феликсом Эрмакорой в соответствии с резолюцией 1993/66 Комиссии по правам человека от 10 марта 1993 года и решением 1993/275 Экономического и Социального Совета от 28 июля 1993 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане,
подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека в
соответствии с резолюцией 1993/66 Комиссии и решением 1993/275
Экономического и Социального Совета

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 14	3
II. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЩЕМ ПОЛОЖЕНИИ В АФГАНИСТАНЕ -	38	5
A. События в Афганистане, произошедшие после представления предыдущего доклада	15 - 25	5
B. Проблемы прав человека в свете политической и территориальной структуры страны	26 - 32	7
C. Международное сообщество и права человека в Афганистане	33 - 38	8
III. ПРОБЛЕМА БЕЖЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ	39 - 53	10
IV. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	54 - 91	13
A. Правовая и фактическая основа	54 - 55	13
B. Право на жизнь и преднамеренные убийства	56 - 64	14
C. Личная свобода и отправление правосудия	65 - 73	16
D. Свобода слова	74	18
E. Другие вопросы прав человека, включая права женщин	75 - 91	19
V. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	92 - 95	22
VI. САМООПРЕДЕЛЕНИЕ	96 - 101	23
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	102 - 142	25
A. Выводы	102 - 127	25
B. Рекомендации	128 - 142	29

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный докладчик впервые был назначен для изучения положения в области прав человека в Афганистане в 1984 году Председателем Комиссии по правам человека, которого просил об этом Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/37 от 24 мая 1984 года. С тех пор его мандат регулярно возобновлялся Комиссией в резолюциях, которые одобрялись Советом и в которых содержалась просьба к Специальному докладчику о представлении докладов Комиссии и Генеральной Ассамблее. До настоящего времени он представил девять докладов Комиссии (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/24, E/CN.4/1987/22, E/CN.4/1988/25, E/CN.4/1989/24, E/CN.4/1990/25, E/CN.4/1991/31, E/CN.4/1992/33 и E/CN.4/1993/42) и восемь докладов Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778, A/42/667 и Corr.1, A/43/742, A/44/669, A/45/664, A/46/606 и A/47/656).

2. На своей сорок девятой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1993/66 от 10 марта 1993 года приняла решение продлить мандат Специального докладчика на один год, и это продление было подтверждено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1993/275 от 28 июля 1993 года.

3. На своей сорок седьмой сессии, рассмотрев доклад, представленный ей Специальным докладчиком, Генеральная Ассамблея в резолюции 47/141 от 18 декабря 1992 года постановила продолжить на своей сорок восьмой сессии рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Афганистане в свете дополнительных сведений, представленных Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.

4. Специальный докладчик после возобновления его мандата Комиссией по правам человека на ее сорок девятой сессии и в соответствии со сложившейся практикой вновь посетил этот район, для того чтобы собрать там информацию из как можно более широкого круга источников. Его поездка в Пакистан состоялась 13, 17, 18 и 20 сентября, а в Афганистан - 14, 15, 16 и 19 сентября 1993 года.

5. В этой связи Специальный докладчик имеет честь представить Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 1993/66 Комиссии по правам человека и резолюцией 47/141 Генеральной Ассамблеи свой промежуточный доклад; доклад был завершен 28 октября 1993 года.

6. В ходе своей поездки в Пакистан Специальный докладчик в соответствии с программой пребывания был принят представителями министерства иностранных дел и Главным комиссаром по делам афганских беженцев. Находясь в Исламабаде, он встретился также с послом Афганистана, с которым у него состоялся обмен мнениями по вопросу об общем положении в стране. Кроме того, Специальный докладчик имел беседы с представителями различных гуманитарных организаций.

7. В северо-западной провинции Специальный докладчик посетил поселение беженцев в Хайтабаде, около Пешавара, где он имел беседы с теми, кто в 1992 году бежал из Кабула во время сильного ракетного обстрела, и теми, кто недавно покинул город. Он посетил также центр психогигиены ИСРА и Афганское общество инвалидов. Находясь в Пешаваре, Специальный докладчик встретился с бывшим президентом Афганистана и руководителем Фронта национального спасения Афганистана (АНЛФ) г-ном Себгатулло Моджаддеди, с руководителем политической партии "Хезбе исламийе" (Халес) моулави Юнусом Халесом и с представителями Совета провинции Нангархар Хаджи Барьялаи и г-ном Сайдом Эльясом, с которыми он обменялся мнениями об общем положении в стране. Он имел также беседы с представителями различных

гуманитарных и других неправительственных организаций, базирующихся в Пешаваре, и с частными лицами.

8. В ходе своей поездки в Афганистан Специальный докладчик в соответствии с программой, составленной в консультации с афганскими властями, был принят президентом Афганистана, первым заместителем премьер-министра, министром по делам беженцев и репатриантов, министром по делам границ, министром финансов, заместителями министра иностранных дел, заместителем министра юстиции и директором по вопросам национальной безопасности. Кроме того, он имел неофициальные беседы с министром здравоохранения. По дороге в Афганистан Специальный докладчик встретился в Лондоне с министром иностранных дел.

9. В Кабуле Специальный докладчик встретился с представителями судебных органов Афганистана, в том числе с заместителем генерального прокурора, секретарем и членами Верховного суда, а также главой и членами Консультативного совета Верховного суда. Он встретился также с мэром Кабула, руководителем Национального исламского фронта Афганистана (НИФА) Пиром Сеидом Ахмадом Гейлани, бывшим министром обороны г-ном Ахмадом Шахом Масудом, представителями гуманитарных организаций и с рядом частных лиц.

10. Будучи в Кабуле, Специальный докладчик посетил госпиталь военно-медицинской академии на 400 койко-мест. Он встретился также с представителями Афганского общества Красного Полумесяца и Ассоциации афганских женщин. Кроме того, Специальный докладчик посетил в Кабуле район Сарай-Шах-Зада, где он встретился с членами афганских общин сикхов и хиндустанцев, и южную часть города, в частности район университета, который в 1992 году был подвергнут особенно сильному ракетному и артиллерийскому обстрелу.

11. В провинции Герат Специальный докладчик посетил город Герат, где он встретился с губернатором г-ном Исмаилом Ханом, а также место массового захоронения, обнаруженного в 1992 году около этого города. Он также опросил афганских репатриантов, вернувшихся из Исламской Республики Иран.

12. Специальный докладчик хотел бы еще раз выразить свою искреннюю признательность правительстенным властям Афганистана и Пакистана, а также провинциальным властям района, который он посетил в Афганистане, за оказанную ими неоценимую помощь и всестороннее сотрудничество. В связи с этим он хотел бы еще раз поблагодарить Управление Генерального секретаря в Афганистане и Пакистане, Управление по координации гуманитарной помощи Афганистану и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за их весьма эффективную материально-техническую помощь, без которой осуществить эти поездки было бы невозможно.

13. В целях составления настоящего доклада как можно более беспристрастным и объективным образом Специальный докладчик наряду со сбором информации в ходе своих поездок в Пакистан и Афганистан следил за развитием событий в течение всего охватываемого периода, а именно с марта по октябрь 1993 года, и проводил систематическую оценку получаемой от различных частных лиц и организаций письменную и устную информацию, имеющую отношение к его мандату. Он ознакомился также с различными докладами, подготовленными органами Организации Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, а также с докладами неправительственных организаций, занимающихся теми аспектами афганской проблемы, которые относятся к гуманитарной области и правам человека.

14. В разделе II настоящего доклада излагается общее положение в Афганистане; проблемы прав человека рассматриваются здесь в свете сложившейся политической обстановки. Раздел III посвящен проблеме беженцев и перемещенных лиц. В разделах IV и V рассматриваются

соответственно гражданские и политические права и экономические, социальные и культурные права. Вопрос о самоопределении рассматривается в разделе VI. В разделе VII содержатся выводы и рекомендации Специального докладчика, сделанные им на основании анализа имеющейся информации.

II. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЩЕМ ПОЛОЖЕНИИ В АФГАНИСТАНЕ

A. События в Афганистане, произошедшие после представления предыдущего доклада

15. В свой последний доклад Генеральной Ассамблее (A/47/656) Специальный докладчик включил информацию о своей поездке в Афганистан в сентябре 1992 года и о политических событиях, которые произошли в этой стране до указанной даты. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека в феврале 1993 года (E/CN.4/1993/42) Специальный докладчик охарактеризовал положение в области прав человека в Афганистане за период с сентября 1992 года по февраль 1993 года и изложил результаты своей поездки в этот регион в январе–феврале 1993 года.

16. По мнению Специального докладчика, положение в области прав человека отражает политическую обстановку в данной стране и определяется ею. Поэтому он считает, что для более глубокого понимания вопросов прав человека, о которых идет речь, необходимо дать краткое изложение политических событий, произошедших в Афганистане.

17. 29 декабря 1992 года в Кабуле состоялось заседание шуры Ахль-э-Халь Ва Акд (совета по урегулированию проблем и достижению соглашения). Из 1336 делегатов, которые должны были в нем участвовать, 230 человек отсутствовали, и руководители пяти из девяти политических партий также бойкотировали это заседание шуры. Лидер политической партии Джамиате ислами г-н Раббани был единственным кандидатом на пост президента государства. Он был избран 916 голосами при 59 против. В своем докладе Комиссии по правам человека Специальный докладчик описал обстоятельства, в которых проходила шура (E/CN.4/1993/42, пункты 41–47). Несмотря на имевшее распространенный характер противодействие ее проведению, шура стала политическим фактом.

18. В целях разрешения проблем, возникших вследствие проведения шуры, законность которой оспаривается, представители политических партий, не участвовавшие в ее работе, в январе 1993 года встретились в Джелалабаде, административном центре провинции Нангархар, и опубликовали заявление из четырех пунктов. Кроме того, различные афганские политические группировки представили альтернативные предложения, направленные на урегулирование политического кризиса (см. E/CN.4/ 1993/42, приложения I–IV).

19. Все эти предложения оказались неосуществимыми, и имевшая место политическая напряженность не уменьшилась. Поэтому различные политические партии откликнулись на предложение короля Саудовской Аравии Фахда и решили собраться в Исламабаде. Наряду с Саудовской Аравией и премьер-министром Пакистана г-ном Мианом Навазой Шарифом, который оказывал добрые услуги, эту инициативу поддержала Исламская Республика Иран, направив специального представителя на переговоры о примирении. 7 марта 1993 года в Исламабаде было принято состоящее из десяти пунктов Мирное соглашение по Афганистану, к которому был приложен документ, озаглавленный "Разделение полномочий" (тексты см. S/25435).

20. В вышеупомянутых политических документах указывается, что все партии и группы, которых это касается, согласились, в частности, создать правительство на период в 18 месяцев, в котором г-н Бурхануддин Раббани остался бы президентом, а г-н Гульбеддин Хекматияр или выдвинутый им кандидат занял бы пост премьер-министра. Кабинет был бы сформирован в течение двух недель после подписания Соглашения.

21. Была бы создана независимая избирательная комиссия для проведения выборов в учредительное собрание широкого состава в течение восьми месяцев с даты подписания Соглашения. Собрание разработало бы конституцию, на основании которой в течение 18-месячного периода, начинающегося 29 декабря 1992 года, были бы проведены всеобщие выборы президента и парламента. Кроме того, Соглашение предусматривало создание совета обороны и незамедлительное и безусловное освобождение всех афганцев, задержанных правительством или различными партиями в ходе вооруженных столкновений. Все государственные и частные здания, а также имущество, захваченные различными вооруженными группами, были бы возвращены их первоначальным владельцам. Был бы создан комитет в составе представителей всех партий для осуществления контроля над кредитно-денежной системой. Был бы создан также комитет для контроля за распределением продовольствия и других товаров первой необходимости. Совместная комиссия осуществляла бы наблюдение за соблюдением прекращения огня и боевых действий.

22. Документ "Разделение властей" предусматривал, что премьер-министр формирует кабинет, который будет осуществлять свою деятельность по принципу коллективной ответственности. Разногласия урегулировались бы в ходе обмена мнениями. В документе содержалось также подробное описание полномочий президента и премьер-министра. Что касается прав человека, то президент обладал бы полномочиями смягчать наказания и помиловать в соответствии с шариатом (исламским правом), а премьер-министр мог бы принимать меры по обеспечению общественного порядка, мира, безопасности и соблюдения исламской морали и по обеспечению отправления правосудия независимой и беспристрастной судебной системой.

23. Поскольку оказалось трудным осуществить Мирное соглашение по Афганистану, руководители афганских политических партий вновь собрались в Джелалабаде 30 апреля-17 мая 1993 года - по сообщениям, под определенным давлением - в целях достижения конкретного решения. Они заключили и подписали соглашение, в котором, в частности, было распределено некоторое количество министерских портфелей. Однако руководители АНЛФ и НИФА не подписали содержащий ряд решений документ, поскольку, по их утверждениям, он нарушает права человека, предусматривая ношение женщинами чадры. Было принято решение о том, что в течение двух месяцев после подписания соглашения президент будет осуществлять надзор за работой министерства обороны, а премьер-министр будет курировать работу министерства внутренних дел. 19 мая 1993 года руководители партий постановили, что должности и привилегии, которые были предоставлены им в период коммунистического режима, будут упразднены. Вместе с тем большое число лиц, которые не занимали высокие должности в предыдущем правительстве и которым не было предъявлено обвинение в совершении преступлений, продолжают работать в нынешнем административном аппарате как в Кабуле, так и в провинциях.

24. В заключенном в Джелалабаде соглашении содержится хартия Высшего совета Исламского государства Афганистан, роль которого, как представляется, заключается в выработке руководящих принципов, касающихся повседневного ведения политической деятельности. В соглашении предусматривается также создание избирательной комиссии и излагается ее устав (см. пункт 100 ниже).

25. 17 апреля 1993 года г-н Гульбеддин Хекматияр принес присягу в качестве премьер-министра. В тот же месяц он сообщил из Гарасиаба, деревни, расположенной в 25 км от Кабула, о формировании своего правительства.

В. Проблемы прав человека в свете политической и территориальной структуры страны

26. Несмотря на образование исламского правительства, соперничество между группами, руководители или члены которых являются министрами в коалиционном правительстве, продолжается, и урегулировать существующие между ними разногласия путем переговоров, как это предусматривалось в Исламабадском и Джелалабадском соглашениях, не удастся. Боевые действия в Кабуле, которые ведутся главным образом между силами Хезбе-Вахадат и Иттихад-Ислами, по-прежнему носят постоянный характер. Вначале самые сильные бои происходили между Шурае-Назар (состоящей из сил, принадлежащих к политической партии Джамиате, возглавляемой президентом Раббани, и партии г-на Ахмада Шаха Масуда, бывшего министра обороны) и Хезбе ислами (Хекматияр), возглавляемой премьер-министром Хекматияром. Мэр Кабула проинформировал Специального докладчика о том, что в течение прошлого года примерно 36 000 домов были частично или полностью разрушены, а более 30 000 - повреждены в результате этого конфликта. Представитель Афганского общества Красного Полумесяца отметил, что, по оценкам, в течение этого же периода было убито 10 000 человек. Даже в последние несколько месяцев в результате ракетных обстрелов погибло порядка 100 человек.

27. Нынешнее положение таково, что премьер-министр, по сообщениям, не имеет возможности въехать в столицу, а президент, как утверждается, не может выехать из нее дальше, чем на один километр. В интервью средствам массовой информации премьер-министр Хекматияр недавно заявил: "Я должен сказать, что Кабул поделен на 12 самостоятельных зон с особыми "берлинскими стенами". ("Франтиэ пост", 19 сентября 1993 года.)

28. Этот "коалиционный" порядок, главной особенностью которого является соперничество, не переносится автоматически на правительенную структуру провинций. Как представляется, партийная структура либо не существует, либо партии группируются в различные шуры (советы). Западная часть страны, включающая районы, которые когда-то образовывали более крупную провинцию Герат, управляет Исмаилом Ханом, который стал известным командиром моджахедов в районе Герата после того, как возглавил мятеж 17-й дивизии афганской армии.

29. Ряд провинций в северной части страны управляются Абдулой Рашидом Дустумом, бывшим руководителем ополчения, которому бывший президент Моджаддеди присвоил звание генерала. Недавно ему пришлось столкнуться с конфликтом в соседнем Таджикистане, который перекинулся на Афганистан. (Дополнительную информацию см. S/26145 и S/26241.)

30. Восточная часть Афганистана, в частности провинция Нангархар, управляется губернатором Хаджи Абдулом Кадиром, который возглавляет коалицию партий, включающую шуру Нангархара, и до февраля 1993 года в этом районе сохранялся мир. Первым признаком волнений были организация засады и убийство трех человек из состава персонала Организации Объединенных Наций около административного центра провинции, Джелалабада, который Специальный докладчик посетил накануне.

31. Разногласия между членами шуры приняли еще более ярко выраженный характер в начале сентября 1993 года, когда в Джелалабаде были убиты заместитель губернатора провинции Нангархар Хаджи Шамали Хан, его брат и шесть его помощников. По сообщениям, свыше 80 человек были убиты в ходе возникшего в результате вооруженного конфликта, который начался в районе Сароби 10 октября 1993 года, между местным командиром Хезбе ислами и силами шуры Нангархара. По сообщению "Монд" от 16 октября 1993 года, в результате свыше 100 человек – главным образом гражданских лиц – погибло, а несколько сотен человек было ранено.

32. В провинции Кандахар на юго-востоке Афганистана в результате соперничества также наблюдаются конфликты. Особенность ситуации заключается в том, что соперничество между двумя сторонами в конфликте неизбежно отражается на других частях страны, где находятся их силы. Боевые действия происходили также в провинции Гильменд, а 27 сентября 1993 года – на севере страны. Лишь в нескольких провинциях обстановка спокойная и более или менее безопасная. Политические проблемы в Афганистане частично регулируются не только путем мирных переговоров, а частично – с помощью оружия, которое имеется в наличии на всей территории страны, и скрытые волнения могут в любой момент вылиться в беспорядки.

C. Международное сообщество и права человека в Афганистане

33. Несмотря на ослабление внимания мирового сообщества к афганским делам, органы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации прилагают в рамках своих возможностей максимум усилий для оказания помощи населению Афганистана, афганским беженцам и стране в целом. Одним из самых надежных источников информации о помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций, являются еженедельные сообщения, публикуемые Управлением по координации гуманитарной помощи Афганистану. В них дается обзор гуманитарных операций, осуществляемых в различных провинциях, включая усилия в отношении добровольной репатриации, помочь таджикским беженцам в Афганистане, обезвреживание мин и обязательства по взносам на цели программы. Явным свидетельством значительного несоответствия между потребностями и фактически имеющимися в наличии ресурсами является отклик на прозвучавший в январе 1993 года призыв к совместным действиям для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи Афганистану: из испрошенных 138,1 млн. долл. США на деятельность секторов, обеспечивающих поддержание жизни, на конец сентября было обещано 47 млн. долл. США.

34. Координационный орган учреждений, оказывающих помощь Афганистану (КОУПА), публикует сведения о помощи, оказываемой Афганистану неправительственными организациями, в своих кратких сводках новостей, содержащих также информацию о развитии политических событий в этом районе.

35. При изучении положения в области прав человека в Афганистане Специальный докладчик должен учитывать, что страна на протяжении более чем 11 лет была объектом иностранной интервенции. Вооруженный конфликт продолжался после вывода советских войск, а также после отставки бывшего правительства и взятия власти бывшими оппозиционными силами. Последовавшая за этим борьба за власть, которая осуществлялась с использованием явно недемократических средств, стала нормой поведения и оказывает пагубное воздействие на положение в области прав человека.

36. Афганистан является участником различных международных документов в области прав человека, в частности Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания. Он является также участником Женевских конвенций. Закрепленные в них права человека и гуманитарные нормы всегда использовались Специальным докладчиком в качестве критерия при оценке положения в области прав человека, существующего в стране. Принципы прав человека, содержащиеся в Коране и в соответствующих положениях Исламабадского и Джелалабадского соглашений, также должны приниматься во внимание.

37. Борьбу за власть, которая в настоящее время происходит во многих частях Афганистана, в частности в Кабуле, нельзя рассматривать как джихад (священная война) и призыв поднять оружие против вторгнувшихся в страну неверных, что обычно являлось основным фактором объединения различных племенных, этнических и религиозных группировок. По Женевским конвенциям нынешний конфликт не является международным по своему характеру, и на смену побудительным мотивам к священной войне пришли подозрительность и соперничество между партиями или вооруженными группами.

38. Вопросы, рассматриваемые в последующих разделах, включают в себя вопрос о беспрецедентном масштабе депатриации афганских беженцев, отмечавшемся в 1992 году и резко сократившемся в 1993 году. Судьба и нынешнее положение беженцев продолжают оставаться проблемой прав человека, которая усложняется возрастающим числом лиц, перемещенных внутри Афганистана. Осуществление гражданских и политических прав по-прежнему представляет собой одну из главных проблем прав человека. Дополнительными проблемами являются катастрофическое экономическое положение, сложившееся в результате войны против оккупационных сил и нынешней борьбы за власть, а также наличие миллионов мин, поставленных на всей территории страны. Борьба за власть имеет значение также с точки зрения вопроса о самоопределении, который занимал центральное место в ходе войны с оккупационными силами.

III. ПРОБЛЕМА БЕЖЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

39. Как отмечалось в докладе Специального докладчика Комиссии по правам человека (E/CN.4/1993/42) и в докладе о репатриации афганских беженцев за 1992 год от 1 марта 1993 года, подготовленном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), с апреля 1992 года из Пакистана в свою страну вернулись 1,3 млн. афганских беженцев.

40. В отличие от 1992 года и вопреки первоначальным прогнозам, предусматривавшим столь же массовую репатриацию и в 1993 году, к сентябрю 1993 года из Пакистана в свою страну вернулись только примерно 300 000 афганских беженцев. Таким образом, всего с апреля 1992 года по сентябрь 1993 года из Пакистана возвратилось 1,6 млн. человек. С 1 декабря 1992 года, когда стала осуществляться программа помощи афганским беженцам, возвращающимся из Исламской Республики Иран, по настоящему время вернулось примерно 300 000 человек. Помимо УВКБ помочь в реализации программы репатриации оказывают также Мировая продовольственная программа (МПП) и правительства Пакистана и Исламской Республики Иран.

41. Хотя в лагерях для беженцев в Северо-западной пограничной провинции и провинции Белуджистан Пакистана на сегодня закрыто или снесено по оперативным соображениям более 120 административных и жилищных единиц, в стране все еще находятся примерно 2 млн. афганских беженцев, из которых 1,7 млн. человек зарегистрированы.

42. 21 октября 1992 года между УВКБ и правительствами Афганистана и Исламской Республики Иран было заключено соглашение о репатриации находящихся в Исламской Республике Иран афганских беженцев. 17 августа 1993 года аналогичное соглашение было заключено между УВКБ и правительствами Афганистана и Пакистана. В преамбулах этих соглашений, в частности, говорится о праве каждого гражданина покидать страну своего происхождения и возвращаться в нее, закрепленном во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах. В соответствии с соглашениями с соответствующими правительствами были учреждены трехсторонние комиссии с целью содействовать безопасной, организованной и добровольной репатриации беженцев и их успешной реинтеграции в Афганистане. В статье 7 этих соглашений излагаются принципы прав человека, которыми должны руководствоваться комиссии в своей работе.

43. В 1993 году масштабы репатриации афганских беженцев из Пакистана резко сократились и наметилась также обратная тенденция. С апреля 1992 года в Пакистан прибыло примерно 96 000 новых беженцев, в основном городских жителей, устремившихся в Пакистан главным образом из-за беспорядков в Кабуле. По оценкам, 20-25 процентов новых беженцев – это лица, вернувшиеся в Афганистан в 1992 году. Специальному докладчику удалось встретиться с некоторыми из них в сентябре 1993 года в расположеннном неподалеку от Пешавара Хаятабаде. Они жили в антисанитарных условиях, юясь в убогих жилищах без электричества, воды, дверей, а иногда и крыш, что приводило к заболеваниям кожи, желудка и почек, особенно среди детей. Из проживающих там 600-700 семей только у примерно 10-15 были продовольственные карточки. Они также подвергались преследованиям со стороны местной полиции. В качестве причин, на которые ссылались вновь прибывшие, а также беженцы, которые не проявляли особого желания к тому, чтобы вернуться на родину, приводились отсутствие

стабильного и эффективно действующего правительства, угроза безопасности, отсутствие экономической структуры и деятельности, ракетные обстрелы, разрушение их домов, боязнь подвергнуться изнасилованию или быть убитым, коррупция, наличие большого количества минных полей, а также в целом неблагоприятная социальная обстановка.

44. Во время своего последнего посещения Афганистана Специальный докладчик видел как разрушенные деревни, так и города. Он посетил западные районы провинции Герат, которые были разрушены до основания. Крупным разрушениям также подвергся ряд районов Кабула, например район университета, районы Сило, Мирвайс-Майдан, Афшар, Картайи-Се, Картайи-Чахр, Катайи-Ная, Коте Санги, Хаир-Хана и многие другие. Он также видел ставшие непригодными для использования в сельскохозяйственных целях земли в сельской местности вокруг Джелалабада.

45. Помимо беженцев, по оценкам, одну треть населения Афганистана составляют внутренне перемещенные лица и в 1992 году Кабул покинули от 100 000 до 600 000 человек. В ходе своих посещений Афганистана в сентябре 1992 года и январе-феврале 1993 года Специальный докладчик побывал в лагерях для перемещенных лиц в окрестностях Джелалабада и беседовал с перемещенными лицами в Мазари-Шарифе. Они поведали ему о своих страданиях и тревогах, а также о том, что не получают почти никакой помощи. Многие приводили факты грабежей, убийств и даже изнасилований, что является дополнительными причинами, побуждающими людей становиться беженцами или внутренне перемещенными лицами. В сентябре 1993 года из-за столкновений между вооруженными группировками примерно 35 000 человек переместились из провинции Фаръяб в провинцию Бадгис. Кроме того, по оценкам, примерно 7000 афганских семей, живших вблизи границы с Таджикистаном, переместились в Талукан в связи с конфликтом в этой стране.

46. Многие беженцы из числа гражданских служащих, работавших при прошлом правительстве, попросили также убежища в европейских странах, но столкнулись с трудностями в его получении. В этой связи Специальный докладчик хотел бы привести точку зрения, высказанную в докладе, опубликованном организацией "Международная амнистия" в сентябре 1993 года и озаглавленном "Афганистан: политический кризис и беженцы" (AI INDEX: ASA 11/01/93):

"Организация "Международная амнистия" считает, что в нынешних условиях большинство ищущих убежища афганцев могут стать объектом серьезных нарушений прав человека, если они вернутся в Афганистан. В недатированном указе нынешнего президента Афганистана Бурхануддина Раббани содержатся заверения относительно того, что афганцы, которые до 23 апреля 1993 года постоянно или временно проживали за границей, имеют право на получение визы в консульствах Афганистана в странах их проживания и что им будет разрешено посетить Афганистан, когда они того пожелают. Они будут иметь право на получение по прибытии выездной визы "при условии несовершения противозаконных действий". В указе не уточняется, что подразумевается под "противозаконными действиями", которые с учетом разногласий между президентом и премьер-министром правительства Кабула по поводу того, в какой степени законы ислама должны иметь преимущественное юридическое действие по отношению к уголовному кодексу, могут толковаться произвольно".

47. Мировое общественное мнение проявило определенный интерес к судьбе жителей сикхской и индусской общин, поселившихся в Афганистане несколько веков тому назад. Во время посещения Специальным докладчиком Кабула в сентябре 1993 года поступило сообщение о том, что в 1992 году из-за интенсивных ракетных обстрелов, грабежей и в целом небезопасной обстановки город покинули 70 процентов сикхских и индусских семей. Дискриминация по признаку расы, этнической принадлежности и религии в качестве причины, заставившей их покинуть город, не называлась. По сообщениям, главы примерно половины семей, покинувших город в 1992 году, возвратились в него, чтобы оценить обстановку с точки зрения безопасности. Члены сикхской и индусской общин, с которыми встречался Специальный докладчик, высказывались за возобновление функционирования посольства Индии в Кабуле. По их словам, никто из женщин в их общинах не подвергся изнасилованию.

48. Внимание Специального докладчика было обращено на конкретную проблему, касающуюся положения афганских беженцев в Исламской Республике Иран, а именно на проблему насильственной депатриации тысяч человек, которая началась в апреле 1993 года, а с июня осуществляется ускоренными темпами. Из примерно 8000 человек, пересекших афганскую границу в августе, по сообщениям, примерно 10 процентов были депортированы, причем 570 человек из них были высланы только за два дня. Девяносто пять процентов случаев насильственной депортации приходится на провинцию Хорасан, из которой в июле было депортировано 300 афганских семей. Специальный докладчик обсудил эту проблему с министром Афганистана по делам беженцев и депатриантов.

49. В ходе посещения Герата Специальный докладчик заслушал показания ряда свидетелей, которые подробно информировали его об обстоятельствах их депортации из Исламской Республики Иран. Мужчин нередко забирали прямо на улице, по месту работы или в общественном транспорте. Их удостоверения личности тут же изымались либо уничтожались, что автоматически лишало их права на проживание в стране. Часть из них сразу же отправляли на границу, а остальных подвергали задержанию. Некоторых людей заставляли платить непомерные налоги, увольняли с работы или вытесняли из предпринимательской деятельности и выселяли из домов. На афганских беженцев также оказывалось давление путем отключения им энерго- и водоснабжения.

50. Другими проблемами, с которыми в последнее время сталкиваются возвращающиеся беженцы на севере Афганистана, являются притеснения и грабежи. Вооруженные люди требуют у них денег и горючего. В ряде инцидентов, имевших место в сентябре и октябре 1993 года, беженцы оказались в центре вооруженных конфликтов между враждующими региональными группировками. В одном случае их грузовики были просто конфискованы для транспортировки боеприпасов и продовольствия. В другом случае, когда беженцы отказались отдать грузовики, их заставили перевозить боеприпасы. Людям, получившим ранения илиувечья в ходе таких инцидентов, когда было убито несколько беженцев, не была оказана ни медицинская, ни иная помощь. В одном из районов начальник гарнизона избил беженца за то, что он разговаривал с представителями международной организации. Поступило также сообщение о том, что некоторые должностные лица на местах не разрешают прибывшим в их города беженцам покидать город на 25 и более суток.

51. Министр Афганистана по делам беженцев и депатриантов сообщил Специальному докладчику о том, что его министерство не располагает достаточными средствами для интеграции возвращающихся беженцев и поэтому требуется международная помощь.

52. Специальный докладчик в своих предыдущих докладах уже отмечал, что минная проблема имеет решающее значение с точки зрения готовности афганских беженцев вернуться в свою страну. Именно по этой причине некоторые депатрианты покинули свои дома во второй раз.

Согласно еженедельно обновляемой информации о гуманитарной помощи Афганистану, опубликованной в середине сентября 1993 года, в 13 провинциях Афганистана в рамках программы по разминированию Управления по координации гуманитарной помощи Афганистану работали 16 групп минной разведки, 32 группы разминирования, 27 групп с минно-поисковыми собаками и 9 групп по оповещению о минной опасности. Правительство Австрии внесло денежный взнос в размере 180 000 долл. США, на которые был закуплен 71 миноискатель.

53. Число лиц, получивших ранения в результате подрыва на минах в Афганистане, продолжает оставаться весьма высоким. Специальному докладчику сообщили, что в течение последних 14 лет в результате подрыва на минах калеками стали примерно 1 млн. человек, из которых 300 000 человек лишились обеих конечностей. Их число значительно увеличилось после массовой депатриации афганских беженцев в 1992 году. В своем выступлении на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи министр иностранных дел Афганистана сообщил, что каждый месяц на минах подрываются примерно 300 человек (A/48/PV.24). Например, с 1 по 19 августа 1993 года в больнице Организации по разминированию и реабилитации в Герате было доставлено 217 человек, подорвавшихся на минах. Первый заместитель премьер-министра Афганистана сообщил Специальному докладчику, что переданные властями Союза Советских Социалистических Республик бывшему правительству Афганистана карты минных полей были уничтожены во время боев в Кабуле. Уничтожение этих карт, которые Специальный докладчик лично видел в ходе одного из своих предыдущих посещений страны, может в значительной степени затормозить процесс разминирования.

IV. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

A. Правовая и фактическая основа

54. Нынешнее положение в области прав человека в Афганистане может быть понято только в более широком контексте политической обстановки в этой стране. Общеизвестно, что для соблюдения прав человека необходимы стабильное правительство, верховенство закона, эффективно действующая судебная система и готовность уважать основные принципы международных прав человека и гуманитарного права. В Исламабадском и Джелалабадском соглашениях содержится ряд основных политических принципов, которые могут иметь значение с точки зрения соблюдения прав человека, однако они либо не соблюдаются, либо не претворены в жизнь.

55. Столица страны, Кабул, является символом ее суверенитета и отражением благосостояния афганского народа в глазах всего мира. Если правительство не в состоянии гарантировать соблюдение прав человека даже в столице, то в провинциях гарантии соблюдения прав человека находятся исключительно в руках губернаторов провинций, районных руководителей или местных командиров, которые сами решают, соблюдать ли их им или не соблюдать, поскольку они не подотчетны центральному правительству. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что в настоящее время в Афганистане нет конституции. Однако лица, занимающие государственные посты, могут избирать в качестве руководства принципы прав человека, которые закреплены в Коране. В следующем разделе Специальный докладчик более подробно рассмотрит вопрос о соблюдении некоторых основных прав человека.

B. Право на жизнь и преднамеренные убийства

56. Неотъемлемое право на жизнь, закрепленное в Международном пакте о гражданских и политических правах и Женевских конвенциях 1949 года, участником которых является Афганистан, в годы войны фактически не соблюдалось. В настоящее время соблюдение права на жизнь тесно увязано с положением в области безопасности. Волнения в стране и борьба за

власть, которая ведется недемократическими средствами, представляют собой постоянную угрозу для права на жизнь. Политические разногласия пока нередко разрешаются с помощью оружия. Право на жизнь трудно также гарантировать с точки зрения обеспеченности продовольствием, особенно это касается Кабула, поскольку этот город периодически подвергается экономической блокаде. Помимо этого, широкие слои населения, прежде всего дети, престарелые и женщины, включая вдов, остались без средств к существованию.

57. Особенно много людей гибнет в результате ракетных обстрелов, которыми завершаются политические споры. Имеются также сообщения о нападениях с воздуха с применением кассетных бомб. С апреля 1992 года только в Кабуле в результате таких нападений, по оценкам, погибло более 10 000 человек. Антагонизм, существующий между различными политическими партиями, их вооруженными группировками или другими вооруженными формированиями, время от времени приводит к массовым убийствам, в том числе ни в чем не повинных людей. Десятки людей были убиты и примерно 300 человек взяты в плен в декабре 1992 года; 33 человека погибли в первые две недели января 1993 года; 22-24 человека были убиты 9 марта и примерно 100 человек, среди которых было много женщин и детей, были убиты в конце марта. В апреле были убиты семь человек, в том числе в больницах, по которым велся прицельный огонь. Имеются данные о том, что за девять дней мая убиты более 1000 человек и 3200-4500 человек ранены. Согласно сообщениям, с 8 по 14 мая из Кабула в Пакистан бежали 370 человек. Примерно восемь человек убиты в июле и 17 человек – в августе. В сентябре 23 гражданских лица были убиты в восточной части Кабула в ходе столкновений между соперничающими группировками сторонников политических партий "Хезбе ваҳадат" и "Иттиҳади ислами". Еженедельно в Кабуле от ракетных обстрелов гибнут люди.

58. В феврале 1993 года в ходе резни в кабульском районе Афшар, населенном преимущественно членами шиитской религиозной общины были убиты 200-300 человек. По имеющимся данным, она явилась следствием вражды между "Хезбе ваҳадат" и "Иттиҳади ислами" и была совершена в ответ на предыдущий аналогичный инцидент, в который были вовлечены обе эти партии. После того как подразделения "Иттиҳади ислами", поддержанные группой Шурае Назара, предприняли воздушную и наземную атаку и захватили микрорайон, ранее удерживаемый "Хезбе ваҳадат", начались массовые убийства, изнасилования, пытки и грабежи. По сообщениям, людей расчленяли, а 15 человек были повешены на деревьях и электрических столбах на глазах у своих семей. Разграблению также подвергся микрорайон Чендавол. Вместе с тем следует упомянуть о том, что в ходе боев злодеяния совершались в отношении всех афганцев, независимо от их этнического происхождения.

59. Вооруженные столкновения время от времени происходили и в провинциях. По имеющимся данным, в декабре 1992 года в провинции Фарах в ходе столкновений между противоборствующими вооруженными группировками сторонников "Хезбе ваҳадат" и "Харакати инкилаби" погибло около 50 человек. В провинции Кандагар, по сообщениям,

в середине апреля 1993 года за три дня было убито 85 человек. О гибели большого числа людей в провинции Каписа сообщалось в мае. В провинции Хост в начале июля было убиты 10 и ранены 20 человек, а в том же месяце в провинции Нангархар был убит 21 человек. В августе, по имеющимся данным, в провинции Кандагар погибли 250 человек. Поступили также сообщения о боях в провинции Гильменд. Кроме того, более 80 человек погибли в Джелалабаде в сентябре в связи с убийством заместителя губернатора провинции Нангархар. Сообщалось также о том, что большое число людей погибло в результате борьбы за власть в провинции Нангархар в октябре (см. пункт 31 выше).

60. Специальный докладчик был информирован о практике применения смертной казни в Афганистане. Кроме информации о нескольких публичных казнях в 1992 году других сведений о широком распространении практики вынесения смертных приговоров не поступило. Согласно сообщениям, в июне в провинции Кундуз два человека были обезглавлены и в той же провинции одну женщину, обвиненную в супружеской измене, забили до смерти камнями. Во время пребывания в Кабуле Специальный докладчик в ходе встречи с представителями судебных органов, задавал вопросы по поводу публичных казней через повешение, имевших место в этом городе в 1992 году. Один из судей сообщил, что в то время правительенной структуры еще не существовало, однако работало несколько судей, которые пользовались доверием у исламского правительства. На встрече со Специальным докладчиком президент Афганистана заявил, что четверо казненных лишили жизни примерно 20 человек, в том числе женщин и детей, и что они были приговорены к смерти, чтобы пресечь дальнейшие убийства. Он добавил к этому, что публичные казни через повешение являются исключительной мерой, призванной оказать сдерживающее действие, и указал, что после приведения приговора в исполнение число аналогичных преступлений сократилось.

61. В Верховном суде Специальному докладчику разъяснили, что только назначенные президентом судьи правомочны выносить решения о смертной казни. Лица, приговоренные к смертной казни, могут обжаловать решение суда в пяти инстанциях. В каждой из этих инстанций решение принимается судьями коллегиально. Решения должны быть единогласными. Если Верховный суд утвердит решение, обвиняемый может подать апелляцию на имя президента, являющегося единственным лицом, которое может подписывать смертные приговоры и которое не может выносить решения, противоречащие шариату. Президент Раббани заявил Специальному докладчику, что убийство человека - это антигуманное деяние, тогда как предотвращение убийства - правое дело.

62. Специальному докладчику сообщили, что никаких массовых и систематических актов мести в отношении высокопоставленных должностных лиц, входивших в состав бывшего правительства, предпринято не было. Сообщалось лишь об отдельных актах мести, совершенных по личным мотивам. Специальный докладчик лично разговаривал с человеком, который получил письмо, где ему угрожали смертью, и которого впоследствии попытались убить.

63. Однако Специальный докладчик хотел бы процитировать следующую выдержку из доклада организации "Международная амнистия", озаглавленного "Афганистан: политический кризис и беженцы" и опубликованного в сентябре 1993 года (AI INDEX: 11/01/93):

"Согласно сообщениям, начиная с апреля 1992 года только в одной провинции Газни во внесудебном порядке по распоряжению губернатора провинции Кари Баба, являющегося сторонником "Харакати инкилаби ислами" (движение исламской революции) Моулави Наби Мохаммади, были казнены десятки бывших членов партии "Ватан" ("Отечество"). По имеющимся данным, вооруженными стражами Кари Баба в июле 1993 года были казнены 14 членов фракции "Парчам" партии "Ватан".

В другом сообщении говорится о судебном разбирательстве в исламском суде и последующей казни неуточненного числа членов фракции "Хальк" партии "Ватан" в провинции Гильменд, контролируемой Моулави Ахондзадой, который, как считают, также является сторонником "Харакати инкилаб ислами" Моулави Наби Мохаммади.

В последнее время от афганских беженцев поступают сообщения о том, что они были свидетелями того, как вооруженные стражи подвергали произвольному аресту и пыткам на улице людей, подозреваемых в симпатиях к бывшему режиму. Согласно одному из таких сообщений, в конце 1992-начале 1993 года на улице Кабула вооруженными стражами был арестован бывший гражданский служащий по имени Азад, которому связали руки и ноги веревкой. Присутствовавшим при аресте людям объявили, что этого человека пошлют в качестве "подарка" губернатору Герата командиру Исмаилу Хану, у которого личные счеты с этим человеком и который будет рад видеть его".

64. В сентябре 1993 года Специальный докладчик посетил место массового захоронения, которое было обнаружено в 1992 году неподалеку от Герата и которое не является единственным таким захоронением в стране. Считают, что оно существует с 1978-1979 годов, когда в Герате были выступления против коммунистического правительства и проводимых им реформ. Захоронение находится в долине, окруженнной холмами, в нескольких километрах от города, и было обнаружено благодаря информации, представленной человеком, который в то время был пастухом и лично видел, как в этом районе с помощью бульдозеров велись большие земляные работы. Из найденных в большом количестве скелетов только 15-20 были идентифицированы родственниками, сумевшими опознать своих близких по часам или украшениям и одежде. На обнесенной забором территории массового захоронения в 14 местах выставлены под стеклом кости и черепа погибших. Специальный докладчик лично видел пулевые отверстия во многих черепах, причем на некоторых из них были повязки. Еще одно место массового захоронения, которое Специальный докладчик не смог посетить, было обнаружено неподалеку от тюрьмы Пули-Чарки в окрестностях Кабула.

C. Личная свобода и отправление правосудия

65. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик неизменно подчеркивал важное значение уважения права на личную свободу, в частности в связи с проведением полицейского и судебного расследования или во время тюремного заключения.

66. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека Специальный докладчик сообщал о своей поездке в Российскую Федерацию и о своих встречах с компетентными властями, по их приглашению, в ходе которых они выражали свою обеспокоенность в связи с судьбой бывших советских военнопленных (см. E/CN.4/1993/42, пункт 34). Специальный докладчик снова поднял в Кабуле вопрос об этих военнопленных во время встречи с представителями правительства Афганистана. Первый заместитель премьер-

министра заявил, что российской делегации, находившейся в Афганистане одновременно со Специальным докладчиком, будет разрешено встретиться с рядом советских военнопленных 17 сентября 1993 года. Специальный докладчик был также информирован о том, что идут переговоры об освобождении ряда военнопленных, трое из которых, как сообщают, были освобождены 18 сентября.

67. Следует отметить существующее мнение о том, что в тюрьмах бывшего Союза Советских Социалистических Республик по-прежнему содержится большое число афганцев. Во время поездки Специального докладчика в Москву в январе 1993 года власти информировали его о том, что в тюрьмах стран Содружества Независимых Государств находятся 26 афганцев, все из которых были осуждены за совершение уголовных преступлений.

68. В ходе своего недавнего посещения этого региона Специального докладчика из надежного источника информировали о том, что в Афганистане в живых все еще находятся 80 бывших советских пленных. В Москве Специальному докладчику вручили список 297 лиц, считающихся пропавшими без вести. В сентябре 1993 года его информировали о том, что 235 человек официально числятся в Российской Федерации пропавшими без вести. По сообщениям, четыре бывших советских военнопленных были освобождены, когда в Афганистане в апреле 1992 года произошла исламская революция, и трое были освобождены в марте 1993 года партией "Джамиате ислами". По имеющимся сообщениям, генерал Достум освободил одного бывшего советского пленного, а партия "Хезбе ислами" (Хекматияр) во время поездки Специального докладчика в регион освободила трех таких военнопленных, которые содержались в заключении в районе Салангского перевала.

69. По мнению Специального докладчика, то или иное лицо всегда находится в наиболее уязвимом положении в период задержания во время проведения расследования. Он согласен с афганским директором по вопросам национальной безопасности в том, что каждая политическая система имеет свой собственный подход к вопросам безопасности. Директор информировал его о том, что в районах страны, находящихся под контролем правительства, преобладает относительно безопасная обстановка и что в таких районах нет каких-либо секретных центров задержания или политических заключенных. Лица, виновные в совершении террористических актов, подвергаются аресту, по имеющимся фактам проводится расследование, а сами эти лица привлекаются к судебной ответственности. Директор не смог представить ему данных относительно числа лиц, находящихся под следствием или под стражей в Кабуле или в провинциях страны. Специального докладчика информировали о том, что имеется только два государственных центра задержания: один из них находится в управлении внутренних дел, а другой - в здании, принадлежащем управлению национальной безопасности.

70. Вместе с тем директор по вопросам национальной безопасности не отрицал того, что политические партии и различные группировки содержат заключенных в районах, находящихся под контролем, причем в большинстве случаев их местонахождение удерживается в тайне. Министр не смог представить Специальному докладчику данных о числе заключенных в тюрьмах, принадлежащих различным партиям, которое, как полагают, составляет несколько сотен человек. Специального докладчика информировали о том, что свои тюрьмы имеют "Хезбе вахадат", "Иттихади ислами", "Хебзе ислами" (Хекматияр), "Хезбе ислами" (Халес), а также Шурае Назар и что эти

центры задержания не находятся на пакистанской территории. Международный комитет Красного Креста пытался посетить эти центры задержания. Специальный докладчик высказал мнение, что наличие частных тюрем несомненно с эффективной системой управления и что их следует ликвидировать.

71. Что касается вопроса о применении пыток при проведении расследований, то директор информировал Специального докладчика о том, что исламские правила и установления не допускают такой практики и что признания, полученные под давлением, судьями отклоняются. Признания считаются действительными лишь в тех случаях, когда они делаются в присутствии судьи и в отсутствие полиции или адвоката. Однако имеются многочисленные сообщения о том, что издевательства и пытки используются в тюрьмах, принадлежащих различным политическим партиям, в целях получения признаний. Специальный докладчик не имел возможности проверить достоверность этих утверждений.

72. Специального докладчика информировали об отправлении правосудия в районах, находящихся под контролем кабульского правительства. Некоторые законы, действовавшие при прежнем правительстве, остаются в силе, если они не противоречат шариату и принципам исламского государства. Это относится также и к ряду административных правил и положений, хотя была создана комиссия для выработки новых руководящих принципов. В большинстве случаев ранее существовавшие нормы применяются также и в отношении уголовного права. Принятый в 1976 году уголовный кодекс по-прежнему остается в силе, так как было признано, что он не противоречит исламскому праву, равно как и уголовно-процессуальные нормы, принятые в 1964 году. В настоящее время, в условиях отсутствия конституции, процесс расследования осуществляется частично полицией, а ряд аспектов относится к компетенции канцелярии генерального прокурора.

73. При Верховном суде действует консультативный совет, который, в частности, должен определять совместимость прежнего законодательства с принципами шариата. Имеется также консультативный совет и при уголовной палате Верховного суда. В каждом округе есть суд первой инстанции, имеются также суды на уровне провинций, а также семь Высших судов в Кабуле. Специальные суды по политическим преступлениям, существовавшие при бывшем правительстве, были упразднены. Судьи Верховного суда, с которыми встречался Специальный докладчик, отмечали, что функционирование судебной системы обеспечивается даже в нынешний переходный период. Однако у Специального докладчика сложилось впечатление, что связи центральных судебных органов с правовой системой в провинциях находятся в довольно зачаточном состоянии и что отправление правосудия организуется на местах. Это впечатление впоследствии подтвердил губернатор провинции Герат. На момент поездки Специального докладчика в Афганистан министр юстиции еще не приступил к исполнению своих обязанностей.

D. Свобода слова

74. Право на свободу слова должно рассматриваться в увязке с правом искать, получать и передавать информацию. Для пользования этими правами требуется определенный уровень грамотности населения и наличие средств массовой информации. У Специального докладчика сложилось впечатление, что иностранные журналисты имеют доступ в большинство районов страны, несмотря на ограничение свободы передвижения в связи с комендантским часом, некоторыми чрезвычайными мерами и наличием многочисленных контрольно-пропускных пунктов в городах и на дорогах. Иностранные

журналисты имеют возможность вполне открыто давать информацию об Афганистане. Что касается свободы выражения мнений и информации, то, как представляется, партии контролируют ряд таких средств массовой информации, как газеты и телевизионные станции, через посредство которых и они выражают свою точку зрения. Поскольку доминирующую роль в правительстве в Кабуле в основном играет партия президента, она располагает каналом для теле- и радиовещания. Другая телестанция в Кабуле контролируется партией премьер-министра, в провинциях же имеются свои собственные телестанции. Население, имеющее доступ к спутниковому вещанию, может получать широкий спектр информации из-за рубежа. Следует также отметить, что в июне 1992 года было объявлено противозаконным создание неисламских политических партий.

E. Другие вопросы прав человека, включая права женщин

75. Проблемы в области прав человека в Афганистане наиболее остро стоят в Кабуле, что подтверждалось всеми высокопоставленными должностными лицами, с которыми встречался Специальный докладчик. Хотя взятие города силами моджахедов в апреле 1992 года и переход к исламскому правительству первоначально проходили без особых проблем, соперничество между различными группировками и последующая борьба за власть привели к возникновению вооруженного конфликта. Здесь не место анализировать причины этой борьбы за власть, у нее есть один важный аспект, о котором следует упомянуть: речь идет о том, что все участвующие в этой борьбе, будь то отдельные лица или силы, относящиеся к той или иной политической партии, располагают большим количеством оружия.

76. В Афганистане можно встретить все виды оружия, от легкой и тяжелой артиллерии, ракет и снарядов до военных самолетов. Они поступают из арсенала бывшей афганской армии или поставлялись бывшим оппозиционным группировкам их союзниками в период иностранной оккупации. В своей книге "Медвежий капкан" г-н Мухаммад Юсуф очень наглядно описывает эти поставки оружия. Бывшая афганская армия также получила оружие от Советской Армии, когда она выводила свои войска из Афганистана в 1989 году. В ходе недавней поездки в Кабул Специальный докладчик на улицах города сам был свидетелем того, в какой степени вооружены лица на контрольно-пропускных пунктах. Оружие является средством оказания политического давления, и в руках частных лиц оно не только используется в целях самообороны, но и является средством вымогательства.

77. В ряде провинций, например в Герате, по имеющимся сообщениям, оружие выдавалось членам бывших полувоенных формирований. Губернаторы некоторых провинций, например провинций Герат и Бахл, смогли после падения прежнего правительства изъять какое-то количество оружия как у частных лиц, так и у вооруженных группировок. Губернатор Герата, по имеющимся сообщениям, смог также обеспечить в определенной степени изъятие оружия в провинциях Бадгис и Фарьяб. В условиях отсутствия армии все сводится к лояльности тем или иным лицам. Специальный докладчик не наблюдал на улицах Герата и Мазари-Шарифа случаев открытого ношения оружия. До недавнего обострения напряженности аналогичная ситуация существовала также в провинции Нангархар.

78. Применение оружия приводит к массовым разрушениям в Кабуле. Специальный докладчик посещает город с 1987 года и может сравнить нынешнюю ситуацию с той, что существовала два года назад. Более-менее незатронутыми остались, возможно, всего

лишь два или три жилых района; другие же районы серьезно пострадали или были полностью разрушены и опустошены. В сентябре 1993 года мэр Кабула информировал Специального докладчика о том, что со временем прихода к власти в 1992 году исламского правительства были частично или полностью разрушены примерно 36 000 домов, более 30 000 домов был нанесен серьезный ущерб и 15 000 семей в городе по-прежнему проживают в школах и других общественных зданиях. Хотя точные статистические данные отсутствуют, по имеющимся оценкам, на положении перемещенных лиц оказались 110 000 семей, из которых только 25 000 имели возможность получать какую-то помощь.

79. Хотя уже возобновились занятия в Джелалабадском университете, Специальный докладчик был информирован деканом юридического факультета Кабульского университета о том, что факультеты, которые смогли возобновить занятия в Кабуле, вынуждены проводить их за пределами университетского городка. Другие студенты были также разбросаны по всему городу и вынуждены сидеть прямо на полу, так как стулья были или уничтожены, или похищены. Она также отметила, что примерно 150 преподавателей университета вынуждены были покинуть город из-за боевых действий и уехали в Пакистан, что в огромной степени затруднило как преподавание, так и проведение научных исследований.

80. Во время своей поездки в Кабул в сентябре 1993 года Специальный докладчик смог посетить район университета, подвергшийся интенсивным ракетным обстрелам, в результате которых многие университетские здания были полностью разрушены. Он посетил, в частности, основное здание медицинского факультета, которое было разрушено. Мебель, включая стулья в актовом зале, и даже умывальники были либо похищены, либо уничтожены. Оставшиеся книги и документы был повсюду разбросаны на полу. Не уцелело ни одно окно, а стены были покрыты сажей и обуглены.

81. Специальный докладчик посетил также другие районы Кабула, в том числе западную и южную части города, где не осталось ни одного неповрежденного здания. Он проехал по проспекту Майванд, бетонные здания которого были разрушены настолько, что напоминали европейские города, подвергшиеся бомбардировкам во время второй мировой войны.

82. Очевидно, что такая ситуация отнюдь не способствует обеспечению полного уважения прав человека. Многочисленные свидетели, включая беженцев и перемещенных лиц, давшие показания Специальному докладчику, подробно описывали постоянное ограбления, изнасилования женщин, издевательства и убийства, даже детей. Вместе с тем обстановка в ряде административных центров провинций, таких, как Мазари-Шариф, Джелалабад и Герат, в значительной степени пострадавших во время войны, была в переходный период намного спокойней. Со времени падения бывшего правительства в этих относительно безопасных городах уважение основных прав человека обеспечивалось в значительно большей степени, чем в Кабуле.

83. Специальный докладчик стремился получить объективное представление о положении женщин в современном афганском обществе. Он встречался с представителями Ассоциации афганских женщин и имел беседу с деканом юридического факультета Кабульского университета, функции которого выполняет женщина. Он встречался также с представителями гуманитарных организаций и частными лицами, располагающими достоверной информацией о положении женщин. В Пешаваре Специальный докладчик

беседовал с рядом женщин-беженцев, в том числе с вдовами, которые живут в особо трудных условиях в поселке для беженцев, находящемся в Хаятабаде. Он также поднимал вопрос о положении женщин во время своих бесед с высокопоставленными должностными лицами.

84. 22 июня 1993 года бывший министр иностранных дел Афганистана г-н Сулейман Гейлани заявил на Всемирной конференции по правам человека в Вене, что правительство прилагает всесторонние усилия к тому, чтобы афганские женщины могли пользоваться своими правами, и создает для них более благоприятные условия. Правительство надеется, что имеющиеся проблемы в области прав женщин будут постепенно решаться и что будут созданы благоприятные условия для эффективного участия женщин в политической, экономической и социальной жизни общества.

85. Во время своей встречи со Специальным докладчиком в сентябре 1993 года первый заместитель премьер-министра Афганистана г-н Кутбуддин Хилал заявил, что ислам предоставляет женщинам многочисленные права. Что касается участия женщин в выборах, то он отметил, что обеспечить это будет довольно трудно из-за низкого процента грамотности среди женщин.

86. Что касается образования, то представитель Совета провинции Нангархар сообщил Специальному докладчику, что в учебных заведениях всех уровней обучается 26 000 студенток, а в Джелалабадском университете для девушек-студенток специально выделено 42 места. Сотруднице Центра по правам человека Секретариата, сопровождавшую Специального докладчика в ходе его поездки в этот район, пригласили посетить школу для девочек, где она встречалась с женщинами, в частности с вдовами.

87. В Джелалабадском мирном соглашении, подписанном 19 мая 1993 года, предусматривается, что "женщины должны строго соблюдать требование шариата в отношении ношения чадры". В своем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1993/42, пункт 32) Специальный докладчик отмечал, что женщины-журналистки не допускаются к работе на афганском телевидении. Его также впоследствии информировали о том, что в апреле 1993 года женщинам вновь разрешили появляться в программах государственной телевизионной станции. Во время своего посещения Афганистана в сентябре 1993 год Специальный докладчик смотрел программу вечерних новостей, которую вела женщина.

88. Представители Ассоциации афганских женщин рассказали Специальному докладчику об организации и деятельности Ассоциации, которая занимается такими видами производительной деятельности, как ткачество ковров, шитье, вязание и производство кустарных изделий. Просветительская деятельность Ассоциации включала учебные курсы по исламу и языку, а также курсы, направленные на повышение уровня самосознания женщин. Специального докладчика информировали о том, что большинство видов этой деятельности пришлось прекратить из-за того, что станки, кассеты и другие материалы были уничтожены или похищены в переходный период вооруженными членами правительственные полувоенных формирований и других группировок моджахедов.

89. Положение женщин в Афганистане имеет также и теневую сторону, которая проявилась в ходе недавнего периода беспорядков, особенно в Кабуле. Специальному докладчику сообщили о многочисленных случаях изнасилования; ему были сообщены имена ряда женщин и девушек, которые предпочли покончить жизнь самоубийством, чем

быть изнасилованными, а также рассказали об обстоятельствах, при которых они погибли. Систематическая практика изнасилований, имевшая место в Кабуле в 1992 и 1993 годах, заставила одну из видных представительниц афганских женщин заявить, что никогда еще в Афганистане женщины не подвергались такому бесчестию. Специальному докладчику сообщили также о таких зверствах, как массовые изнасилования и похищения женщин во время боевых действий в Афшари и других районах Кабула в феврале 1993 года, о якобы имевшем место предложении относительно продажи примерно 80 женщин, которые удерживались вооруженной группировкой, связанной с одной из партий, и о систематических изнасилованиях женщин и девочек в приюте для душевнобольных. По вине вооруженных лиц одна из женщин вынуждена была рожать в машине прямо на улице. Судя по всему, никто из лиц, виновных в совершении таких действий, не привлекается к судебной ответственности компетентными судебными властями.

90. Специального докладчика информировали о том, что женщины в Афганистане не удовлетворены своими нынешними политическими правами и что женщины в провинции, по всей вероятности, находятся в более благоприятном с точки зрения безопасности положении, чем женщины в Кабуле, хотя они и в меньшей мере осознают свое общее положение в обществе.

91. Проблема наркотиков приобрела беспрецедентные масштабы, а Афганистан превратился в одного из крупнейших производителей наркотического сырья в мире. Местные крестьяне выращивают мак для производства наркотиков и будут и впредь делать это, до тех пор пока не смогут получать достаточный доход от альтернативных культур. Гуманитарная помощь, предоставляемая Афганистану Организацией Объединенных Наций, включает также программу контроля за наркотическими средствами и реабилитации, в рамках которой проводятся учебные курсы для членов неправительственных организаций на местах, а также информационно-просветительские мероприятия в рамках борьбы с наркотиками; в настоящее время эта программа активно осуществляется в южных провинциях страны.

V. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

92. Специальный докладчик уже описывал ситуацию в отношении обеспечения экономических, социальных и культурных прав в Афганистане в своем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1993/42). Эта ситуация была также охарактеризована в призыве к совместным действиям по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи Афганистану, с которым Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обратился в январе 1993 года, а также в еженедельных сводках о гуманитарной помощи Афганистану, которые представляют собой "луч надежды посреди развалин". Какой бы масштабной ни была эта помощь, она, однако, не соответствует очевидным потребностями страны и ее народа. Недостаточен также и объем прямой помощи, предоставляемой на местах неправительственными организациями, например, организацией "Афганистан хильфе унд энтвиклунгсдинст дер штадт Гамбург", которая координируется Координационным органом учреждений, оказывающих помощь Афганистану.

93. Специальный докладчик уже писал о бедственном положении Кабульского университета, зданиям которого был нанесен существенный ущерб. В многочисленных учебных заведениях в настоящее время размещается население из районов города, подвергшихся разрушению.

Проводятся только занятия на пятом курсе медицинского

факультета на базе госпиталя Военно-медицинской академии. В результате боевых действий в Кабуле повреждено или разрушено множество памятников культуры. Специальный докладчик не смог удостовериться, в том, действительно ли Национальный музей, находящийся в районе Дарул-Аман, был разрушен, а его сокровища разграблены.

94. В Мирном соглашении по Афганистану предусматривается создание комитета в составе представителей всех партий для осуществления контроля над кредитно-финансовой системой и валютным режимом, с тем чтобы обеспечить их соответствие действующему в Афганистане банковскому законодательству. Однако вместе с тем в разделе о разделении полномочий, который содержится в приложении к этому соглашению, говорится, что президент имеет право выдавать официальное разрешение на печатание денег. Согласно сообщениям, премьер-министр Хекматияр заявил, что афганские денежные знаки, которые по-прежнему печатаются в Российской Федерации, поступают в канцелярию президента, который затем распределяет их среди партий, входящих в коалиционное правительство, а также дает их муниципалитету Кабула. Специальный докладчик не знаком с конкретными правилами, регулирующими распределение денег, однако, как ему сообщили, этот процесс зависит от общего влияния той или иной партии.

95. В течение первых месяцев 1993 года в некоторых районах Афганистана были зарегистрированы вспышки холеры. В сентябре 1993 года министр здравоохранения информировал Специального докладчика о том, что это заболевание в основном находится под контролем, главным образом благодаря помощи со стороны Организации Объединенных Наций. Внимание Специального докладчика было обращено также на инцидент, связанный с рядом несовершеннолетних, которые, как утверждают, по своей собственной воле совершили террористический акт, отравив воду в одном из жилых районов Кабула. Эти обвинения были выдвинуты в контексте соперничества между двумя политическими партиями, одна из которых, как следует из сообщений, удерживала этих несовершеннолетних в заключении. Как сообщила Специальному докладчику одна из партий, причастных к этому спору, для проведения расследования создана совместная комиссия в составе представителей обеих заинтересованных партий, которой, по имеющимся сообщениям, и были переданы эти несовершеннолетние.

VI. САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

96. Существует несколько способов осуществления права на самоопределение, все из которых должны основываться на свободно выраженной воле народа. Война, которую вел афганский народ против иностранного господства, известная под названием "джихад" ("священная война"), а также его отказ мириться с правительством так называемых "неверных" являются выражениями самоопределения. Решение миллионов афганцев покинуть свою страну и стать беженцами, а также решение большого числа лиц вернуться на родину также является одним из способов самоопределения.

97. Еще одним шагом в направлении осуществления права на самоопределение, закрепленного в пактах о правах человека, участником которых является Афганистан и уважать которые представители правительства Афганистана обязались на различных форумах Организации Объединенных Наций, является решение создать правительство, представляющее все слои афганского населения. В этой связи Специальный докладчик хотел бы сослаться на резолюцию 46/137 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря

1991 года, в которой Ассамблея подтвердила принцип периодических и подлинных выборов. Организация Объединенных Наций предоставляет помочь в этой области, которая отнюдь не ограничивается простым наблюдением за проведением выборов, и уже оказала ряду стран содействие в избирательном процессе.

98. Для проведения всеобщих выборов необходимо обеспечить в стране безопасность и гарантировать всеобщее уважение прав человека. Беженцы и перемещенные лица должны иметь возможность вернуться к своим очагам. Это лишь некоторые из основных условий, которые следует обеспечить для того, чтобы выборы стали средством осуществления права на самоопределение и придания легитимного характера правительству. Исламабадское и Джелалабадское мирные соглашения могут открыть путь к мобилизации политической воли населения.

99. Мирное соглашение по Афганистану содержит договоренность в отношении избирательного процесса, который должен быть реализован в течение 18 месяцев начиная с 29 декабря 1992 года. Для проведения выборов членов учредительного собрания широкого состава будет создана независимая избирательная комиссия. Собрание разработает конституцию, на основании которой в течение вышеупомянутого 18-месячного периода будут проведены всеобщие выборы президента и парламента (см. S/25435).

100. Джелалабадское соглашение предусматривает создание Высшего совета, в состав которого войдут "лидеры джихада, командиры, мудрые и честные люди". Совету поручено осуществлять контроль за работой Избирательной комиссии из 20 членов, в состав которой каждая партия сможет кооптировать одного члена, в то время как другие члены будут назначаться двумя третями или большинством голосов. В уставе Комиссии предусматривается, что она должна представить свои предложения по процедуре выборов до 22 июня 1993 года для окончательного утверждения Высшим советом, и завершить свою деятельность представлением избранных представителей в Кабуле к 22 октября 1993 года.

101. Избирательная комиссия в составе 45 человек во главе с мулави Мохаммадом Наби Мохаммади была учреждена, однако не смогла достичь каких-либо результатов, главным образом, как представляется, из-за того, что не удалось достичь согласия по вопросу о том, какие выборы следует проводить - прямые или непрямые. Процесс демократизации в Афганистане не продвинется вперед до тех пор, пока не будет принято решение по данному вопросу. Вакуум власти в столице, характеризуемый столкновениями вооруженных до зубов группировок, будет сохраняться. Следует отметить, однако, что правительство Афганистана в письме от 14 июля 1993 года предложило Организации Объединенных Наций обеспечить наблюдение за проведением выборов и оказать финансовую помощь в связи с ними. Не увенчалась какими-либо результатами и деятельность совместной комиссии, которая должна была обеспечить наблюдение за прекращением огня и военных действий. Политические разногласия, как и ранее, урегулируются с помощью недемократических средств.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выходы

102. После проведения Шуры-Ахль-э-Халь Ва Акд (см. пункты 17-18 выше) Специальный докладчик выразил сомнения относительно того, будут ли обстоятельства, в которых оно проводилось, участие и принятые решения признаны в качестве веской основы для нормального и мирного политического развития в Афганистане. Действительно, борьба за власть после проведения шуры продолжилась, что послужило поводом для созыва совещания политических партий по инициативе руководителей Саудовской Аравии и Пакистана и при участии представителя Исламской Республики Иран для обсуждения и принятия руководящих принципов в целях нахождения политического решения. Лидеры всех партий, с которыми Специальный докладчик встречался во время своего последнего визита в этот регион, согласились с тем, что необходимо урегулировать проблему борьбы за власть. Специальный докладчик пришел к выводу, что одной из главных причин разногласий являются расхождения во мнениях относительно подхода к политическому решению.

103. Политическая ситуация в Афганистане определяется политическими соглашениями, достигнутыми коалицией лидеров девяти бывших оппозиционных партий. В Мирном соглашении по Афганистану, заключенном в Исламабаде в марте 1993 года (см. пункт 21 выше), предусматривается создание правительства на период в 18 месяцев, в котором г-н Раббани оставался бы президентом, а г-н Хекматияр занял бы пост премьер-министра. Была достигнута также договоренность о процессе проведения выборов и создании независимой избирательной комиссии.

104. В Мирном соглашении также содержится текст о разделении полномочий (см. пункт 22 выше). Созданный таким образом кабинет должен работать по принципу коллективной ответственности.

105. В соответствии с Исламабадским соглашением, заключенным в мае 1993 года (см. пункт 23 выше) было решено, в частности, создать высший совет, который обеспечил бы руководство при разработке политики и цели которого заключались бы в том, чтобы прекратить войну в Афганистане, создать исламскую армию и сформировать кабинет "с согласия большинства лидеров джихада и одобрения президента".

106. Заключив Исламабадское и Джелалабадское соглашения, которые могли бы стать точкой отсчета для ежедневного функционирования правительства, политические лидеры страны не могут осуществлять их. Предусмотренные органы и комиссии не работают, и сроки осуществления их программ не соблюдаются. Наоборот, различные политические группировки терроризируют одну другую. Например, политические противники становятся жертвами взрывов мин или бомб, а разногласия по относительно несложным вопросам могут привести к массовым убийствам. Кроме того, существует угроза жизни некоторых членов частных организаций, действующих независимо от афганских политических сил.

107. Кабул является децентрализованной зоной, в которой ни один орган управления не может реально осуществлять свои полномочия. Власть делится главным образом между группами, лояльными президенту Раббани, и группами, лояльными премьер-министру Хекматияру. Аэропорт в настоящее время контролируется силами,

подчиняющимися президенту. Полеты могут совершаться в столицу и из нее только в том случае, когда имеется общее понимание относительно использования аэропорта.

108. Центральной власти, которая осуществляла бы контроль за провинциями, нет. Провинции управляются главным образом шурами, которые зачастую возглавляются видными полевыми командирами и не отражают состав или расстановку сил так называемой коалиции в Кабуле, как это происходит, например, в провинции Нангархар на востоке страны. В северной и западной частях страны власть осуществляется лицами, полномочия которых распространяются за пределы одной провинции и которым до настоящего времени удается обеспечивать правопорядок в своих зонах влияния. Внутренняя борьба в Кабуле может отразиться на положении в провинциях. Конфликт может также быть более или менее характерным для той или иной провинции, как это было в связи с убийством в сентябре 1993 года заместителя губернатора провинции Нангархар, которое привело к общей нестабильности в этом районе. Текущий конфликт в провинции Кандагар не укладывается в схему расстановки сил в других местах (более подробную информацию о местном управлении, установленном командирами моджахедов, см. добавление 2 к докладу от сентября 1993 года организации "Международная амнистия" под названием "Афганистан: политический кризис и беженцы" (индекс ASA 11/01/94).

109. Кабул управляется группами, объединенными в коалицию, и группами, созданными по родовому и другим принципам. Они контролируют различные районы города без всякой координации, чем объясняется отсутствие общей стабильности в городе. Мэрия расположена в районе, где можно наблюдать какую-то правительственную власть и инфраструктуру, но за пределами этого относительно небольшого района контроль осуществляется вооруженными группами и временами так, что это вряд ли можно соотнести с нормами прав человека.

110. Самый разрушенный район Кабула - это район Университета, с которым Специальный докладчик хорошо ознакомился во время своих предыдущих визитов в город. Он был поражен, увидев разрушенные или сильно поврежденные и явно разграбленные дома, здания, учреждения и университетские помещения и объекты.

111. В Кабуле частично или полностью уничтожено около 36 000 домов и более 30 000 повреждены. Около 110 000 семей оказались в положении перемещенных и тысячи человек убиты или ранены во время столкновений в городе и его окрестностях. Сообщается о многочисленных случаях изнасилований и жестокого обращения со стороны вооруженных лиц. Из надежного источника Специальный докладчик узнал, что никогда ранее к женщинам в Афганистане не относились без такой доли уважения, как в последние месяцы.

112. Вопреки ожиданиям, массовое возвращение беженцев, которое началось после падения бывшего правительства, когда только из одного Пакистана вернулись 1,3 миллиона человек, не имело своего продолжения. В 1993 году из Пакистана решило вернуться относительно небольшое число беженцев. Пакистанские власти, которые продолжают оказывать помощь афганским беженцам в сотрудничестве с УВКБ и рядом неправительственных организаций, закрыли более 120 административных единиц в лагерях беженцев, главным образом в Балустане и северо-западной пограничной провинции. По оценкам, в Пакистане остается 2 миллиона беженцев и примерно 2,15 миллиона находятся в Исламской Республике Иран. Получены письменные сообщения и устные свидетельства о посягательствах в северной части Афганистана на беженцев, возвращающихся из Исламской Республики Иран, особенно из провинции Хорасан.

113. С апреля 1992 года в Пакистан прибыли более 90 тысяч новых беженцев. Это главным образом незарегистрированные беженцы из городских районов, которые не были помещены в лагеря и не получают никакой помощи. Большинство из них живет в ужасных условиях, некоторые из них в лагерях скваттеров без всяких удобств.

114. Специальный докладчик был проинформирован о положении членов афганских общин сикхов и хиндустанцев, которые покинули Кабул. Большое количество семей из этих общин сумели найти приют в Индии, но некоторые из них встретились с трудностями административного порядка при пересечении границ главным образом через северо-западную пограничную провинцию и провинцию Балустан. Есть признаки того, что многие из них сейчас хотят вернуться. Члены этих общин, которые разговаривали со Специальным докладчиком, сказали ему, что они покинули Афганистан не из-за расовой ненависти, а из-за отсутствия безопасности в результате обстрелов и грабежей.

115. Сохраняющаяся серьезная угроза праву на жизнь характеризуется массовыми расправами, например, расправой, совершенной в районе Кабула, контролируемом членами афганской обшины шиитов. Вооруженные группы, которые участвовали в этой расправе, также насиловали женщин и девушек и грубо обращались с детьми. Все афганцы независимо от своей этнической принадлежности подвергались зверскому обращению. Как сообщается, несмотря на серьезность правонарушений, никакого тщательного расследования не проводилось.

116. В 1992 году около города Герат было обнаружено массовое захоронение. Многие из этого захоронения были убиты выстрелами в голову. Убийства произошли, видимо, в 1978–1979 годах, когда в Герате и его окрестностях началось первое восстание против коммунистического правительства. Специальному докладчику сообщили, что это не единственное массовое захоронение, обнаруженное в стране. Он считает, что обнаружение массовых захоронений поможет пролить свет на судьбу тех, кто исчез в Афганистане в конце 70-х годов.

117. По-прежнему продолжается вынесение смертных приговоров, которые, по сообщениям, приводятся в исполнение в соответствии с шариатом. Специальному докладчику сообщили, что смертные приговоры, которые были вынесены и приведены в исполнение публично в 1992 году, являлись исключительной мерой, принятой в силу особых обстоятельств и с учетом сложившегося в то время положения.

118. Правительственные власти в Кабуле заявили, что в находящихся под их контролем центрах для задержанных лиц нет политических заключенных. Вместе с тем они отметили, что расследование проводится полицией под контролем генерального прокурора, и после завершения этой процедуры дела передаются в суды. Что касается пыток, то Специальному докладчику сообщили, что исламские правила и положения, закрепленные в Коране, запрещают такую практику.

119. Допускается, что в Афганистане существуют тюремы, контролируемые политическими партиями и другими группами. Но тюремы есть не у всех партий. Специальный докладчик не смог получить информацию относительно количества заключенных, содержащихся в таких тюрьмах, их местонахождения или обращения с ними. Представляется, что зачастую их держат в качестве заложников. Международный комитет Красного Креста пытался получить разрешение посетить этих заключенных. По мнению Специального докладчика, создание центрального правительства препятствовало бы появлению тюрем, контролируемых партиями.

120. Судьба бывших советских заключенных остается нерешенной. Афганские группы, которые имеют у себя таких заключенных, с неохотой соглашаются освободить их безоговорочно. Представляется, что они рассматриваются в качестве элемента сделки, безусловно запрещаемой гуманитарным правом. Переговоры об освобождении ряда заключенных совпали с визитом Специального докладчика в Афганистан. Однако мир в стране и установление нормальных международных отношений гарантируют проведение окончательного этапа – освобождение этих заключенных, число которых, по оценкам, составляет от 80 до 235 человек. Им следует дать

возможность решить, что они хотят делать: оставаться в Афганистане, влившись в афганское общество, выехать в третью страну или вернуться домой.

121. К счастью, после прихода к власти исламского правительства не было никаких массовых или систематических актов мести против тех, кто занимал видное положение в предыдущем правительстве. Однако имеются сообщения об отдельных актах мести.

122. Что касается амнистии, которая была объявлена после создания исламского правительства, то здесь, очевидно, возникли проблемы в связи с толкованием общего декрета об амнистии, который был принят единогласно при бывшем президенте Моджадиди и который касается, главным образом, высокопоставленных должностных лиц бывшего правительства. В своих докладах Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека Специальный докладчик выражал мнение о том, что даже бывшему президенту Наджибулле следует предоставить амнистию, поскольку правительственный декрет об амнистии не предусматривает никаких исключений.

123. Специальному докладчику удалось получить конкретную информацию о положении в области образования от лиц, осуществляющих власть в ряде провинций, расположенных в западной, северной и восточной частях страны. Специальный докладчик не видит возможности восстановления университетской жизни в Кабуле, особенно в научно-технической области, которая требует полностью оснащенных институтов и лабораторий.

124. Положение афганских беженцев в Пакистане и Исламской Республике Иран регулируется соглашениями, заключенными между УВКБ, правительством Афганистана и правительствами Исламской Республики Иран и Пакистана, в результате которых были созданы трехсторонние комиссии. В этих соглашениях содержится ссылка на права человека, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах. Однако сообщается, что афганские беженцы недавно были насильственно депатриированы из Исламской Республики Иран, в частности из провинции Хорасан. Из надежных источников сам докладчик получил подробные свидетельства, касающиеся такой практики высылки.

125. Экономическое и социальное положение в Афганистане далеко не удовлетворительное. На рынке не всегда имеются основные товары, а цены по сравнению со средним доходом высокие. Ряд районов поражен эпидемиями болезней, таких, как холера. Хотя Организация Объединенных Наций прилагает значительные усилия в связи с разминированием, этот процесс продвигается медленно из-за отсутствия средств и оборудования.

126. Сообщается, что Национальный музей в Кабуле частично разрушен и разграблен. Специальный докладчик знает о том, что в районе расположения музея происходили крупные вооруженные столкновения, но он не смог установить достоверность этих сообщений.

127. Специальный докладчик наконец пришел к выводу, что положение в области прав человека в Афганистане далеко не удовлетворительное. Из-за отсутствия эффективного центрального правительства действующие власти не могут управлять провинциями и даже не все районы в Кабуле находятся под их контролем. Только при достижении демократического понимания между представителями политических партий можно разрешить конфликт, который может перерасти в тотальную войну с последствиями для безопасности всего региона. Например, конфликт в соседнем Таджикистане, который перекинулся на Афганистан и создал новую проблему таджикских беженцев и перемещенных внутри страны афганцев. Соблюдение прав человека, предусмотренных во Всеобщей декларации, а также в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, участником которых является Афганистан и которые он обязался выполнять, не гарантируется. Это также одна из причин отсутствия "фактора притягивания", который заставил бы афганских беженцев вернуться в

свою страну. Представляется, что по-прежнему преобладают "факторы отталкивания", не позволяющие беженцам вернуться назад, такие, как отсутствие безопасности, беспорядки, наличие мин и проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество при оказании помощи. Афганский народ подавлен большим количеством современных вооружений, которые помогают вести войну против иностранной оккупации, но их наличие разрушительно для мира, если любой может владеть ситуацией с помощью оружия. Народ является жертвой такого положения, которое после победы в освободительной борьбе сделало всю страну беспомощной.

В. Рекомендации

128. Специальный докладчик хотел бы вновь повторить рекомендации, содержащиеся в его докладе Генеральной Ассамблеи на ее сорок седьмой сессии (A/47/656), а именно о том, что необходимо тщательно соблюдать положения гуманитарного права (пункт 130); что правительство должно опубликовать заявление на основе статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах (пункт 131); и что Международному комитету Красного Креста следует разрешить посещать места содержания задержанных лиц, где бы они ни были созданы комбатантами или правительственными властями (пункт 133); он также повторяет свои рекомендации об отправлении правосудия (пункт 134) и о недискриминационном применении декрета об амнистии (пункт 140).

129. Правительству Афганистана следует выполнять положения Исламабадского и Джелалабадского соглашений, которые предусматривают создание избирательной комиссии и высшего совета, уполномоченного разработать конституцию.

130. Организация Объединенных Наций должна предложить консультативные услуги и техническую помощь при составлении конституции и проведении прямых выборов или лойи джирги в соответствии с афганской традицией. В новой конституции должны быть предусмотрены принципы прав человека, соответствующие шариату и принципам, содержащимся в документах Организации Объединенных Наций.

131. Поскольку Организация Объединенных Наций может предоставлять консультативные услуги и техническую помощь только когда установится мир, безопасность и будет действовать центральное правительство, оружие, которое сейчас находится в руках несанкционированных организованных вооруженных групп, должно быть сдано, под наблюдением Организации Объединенных Наций, и использовано для создания армии центрального правительства или оно должно быть уничтожено.

132. Бывшие советские военнопленные должны быть освобождены безоговорочно в соответствии с Женевскими конвенциями от августа 1949 года. Поскольку правительственный декрет об амнистии не предусматривает никаких исключений, амнистия должна быть предоставлена и бывшему президенту Наджибулле. С учетом его состояния здоровья, он должен быть быстро освобожден по гуманитарным соображениям.

133. Тюрьмы, находящиеся в ведении политических партий, следует упразднить, а их заключенных освободить или, если есть основания, привлечь к справедливому суду. Международному комитету Красного Креста и Специальному докладчику следует разрешить наблюдать за осуществлением этой рекомендации.

134. Следует приложить все усилия для расширения и ускорения процесса разминирования.

135. Следует приложить все усилия к тому, чтобы позволить перемещенным лицам благополучно вернуться домой и включить их в жизнь общества.

136. В соответствии с положениями международных документов о правах человека и Женевских конвенций следует обеспечить уважение женщин и их чести и достоинства.

137. Политические конфликты следует решать мирными и демократическими средствами. Применение оружия для захвата власти или достижения политических целей должно быть единодушно объявлено незаконным.

138. Поскольку Специального докладчика неоднократно просили мобилизовать Организацию Объединенных Наций еще раз оказать помощь в достижении политического решения вопроса борьбы за власть, он рекомендует политическим органам Организации Объединенных Наций, по меньшей мере, попытаться свести конфликтующие группы за столом переговоров.

139. Специальный докладчик призывает международное сообщество продолжать свои усилия по разминированию и обеспечивать финансовый и прочий вклад в этот процесс, с тем чтобы можно было и дальше вести реконструкцию городов и сел в Афганистане и чтобы беженцы могли вернуться в безопасную обстановку.

140. Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) следует предложить изучить положение в области культурного наследия страны, в частности Кабульского музея. Следует прилагать усилия по восстановлению Кабульского университета и возобновлению учебного процесса.

141. Кроме продолжения своей гуманитарной деятельности Организация Объединенных Наций должна продолжать вести наблюдение за развитием событием в области прав человека в Афганистане.

142. Специальный докладчик рекомендует перевести его доклад также на языки дари и пушту, что отражало бы заинтересованность международного сообщества в судьбе Афганистана, с тем чтобы афганский народ и конфликт не оставались забытыми.
