



主席: 英萨纳利先生  
(圭亚那)

嗣后: 弗里奇夫人(副主席)  
(列支敦士登)

上午10时10分开会

### 主席发言

主席(以英语发言): 我首先感谢今天在上午10时05分来到大会堂的各国代表团, 它们是阿尔及利亚、巴巴多斯、玻利维亚、巴西、中国、柬埔寨、芬兰、列支敦士登、摩尔多瓦、大韩民国、罗马尼亚、阿拉伯联合酋长国、美国和赞比亚代表团。

### 议程项目127(续)

#### 联合国经费分摊比额表(A/48/414/Add.7)

主席(以英语发言): 我提请大会注意文件A/48/414/Add.7。秘书长在该文件所载的信中通知我, 自他1993年9月21、24、27和29日以及1993年10月4、6和11日的信函印发以来, 多米尼加共和国已支付了必要款额, 使其拖欠款额减少到《宪章》第十九条规定的数额以下。

我是不可以认为大会适当地注意到这一情况?  
就这样决定。

主席(以英语发言): 我们现在必须等待名单上今天上午发言的代表到会。我请求各代表团保证如其名字在发言名单上, 将准时到会, 以便在大会发言。

### 议程项目10

#### 秘书长关于本组织工作的报告(A/48/1)。

泰拉达特先生(委内瑞拉)(以西班牙语发言): 我们认为秘书长关于联合国工作的报告特别重要和中肯, 因为他全面地提出了我们如何在现在情况下实现联合国宪章的宗旨和原则。报告指出了一些关键因素以及因素之间的关系, 而如果能充分理解这些因素就有助于我们在实现整个国际社会的共同目标方面取得重大进展。我们感谢秘书长清楚地描述了他履行职责的方式, 也感谢他突出地说明了我们必须作出决定以及他需要我们指导的主题。

委内瑞拉完全和秘书长一样深信本组织已经果断和创造性地对今天国际社会各种要求作出了反应, 并对和平、民主和发展这些极为重要的价值作出了同样的反应, 而这些价值的出现无疑已成为各会员国所采取政治行动中的联合因素。作为本组织创始会员国, 委内瑞拉同样地关注着这一问题; 我们的国内政治秩序和国际活动也是在这些价值的基础上进行的。

我们特别报告中所重申的认识, 即尽管和平、民主和发展这个因素之间相互关联, 也尽管这三个因素的范

本记录可以更正。  
对本记录的更正, 应经有关代表团的一位成员签署后, 在本文件印发日期后的一星期内送交  
通字记录科科长(C-178室), 并输入记录的副本中。  
更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。  
记录表决和/或唱名表决结果后如有星号请参阅本记录的附件。

93-86884 (c)

Distr. GENERAL

A/48/PV.30  
4 November 1993

CHINESE

围扩大到全世界,国家和民族主权在本组织在其广泛地权限所有各方面采取协调和协商一致行动时以然是它的能力基础。

今天,我想集中谈谈秘书长的对本组织概观。在大会和其各主要委员会审议其他议程项目时,我们将有机会对报告所涉及的许多其他事项的一些问题事项作出较详细的评论。

和秘书长一样,我们认为本组织在面临着一系列新的责任及更重要的是采取行动的潜力时,必须优先进行重新自我评价,以便更有效地适应新的情况。我们认为秘书长正确担任起了向现状挑战并为此建议为此可在政治、组织和管理方面采取行动的领域的责任。

所有会员国对“和平纲领”(A/47/277)保持着一种经久不衰的兴趣。现在“纲领”正在过去一年期间发生的种种危机中受到考验。秘书长关于提交一份在概念上和行动上与“和平纲领”相联系的发展纲领供我们审议的承诺确保了这一新的势头将包罗万象并确保本组织实行其处理宪章所赋予的每一个方面任务的职责。

正如委内瑞拉外交部部长所指出,我们深信我们必须努力创造一个更民主和更透明的组织,使所有会员国毫无保留地感到他们正在充分地参加其决策工作。

作为过去两年期间安全理事会的非常任理事国,委内瑞拉有机会看到安全理事会最高级会议的效益;但是我们也看到有需要找出各种办法来增加安全理事会的工作、审议和决策方面的透明度和公开性。这项工作已在进行:把这项工作继续下去将扩大安全理事会的政治影响。鉴于其目前采取的各种方式以及安理会的决策范畴,安理会目前的议事程序无疑需要所有的会员国作出更大的程度的参与并承担更大的责任。在审议安理会组成的进程的同时,这一工作应使安理会与大会取

得更好的平衡并产生更大的与大会分享的责任感,因而对本组织整体有利。我们赞同秘书长的意见,认为所需要进行的改革应在联合国第五十周年时完成。

对国际和平与安全的威胁,其概念的本身正在逐步变化。一些新的形势现在已经成熟,可以根据该概念采取集体行动。新概念对如何以最好的办法来满足新要求产生了许多问题。本组织已经以制度性手段而且大部分是现有的程序来对付这些问题。如果这一趋势继续下去,我们不知道将越来越大地责任集中在安全理事会身上的作法是否可取。

我们认为,秘书长报告中所建议的安全理事会和经济及社会理事会之间联系根本不容漠视。我们认为所建议的关系应该颠倒过来。经济及社会理事会不应提请安全理事会注意经济和社会危机以使后者采取预防行动。这种预防行动是本组织以及整个联合国系统在经济和社会领域的责任的本职所在。但是,当出现危机时,我们可以为经济及社会理事会探讨一种办法以促进解决该危机的经济及社会方面的问题。安全理事会可以建议或要求经济及社会理事会在其职权范围所有领域内研究和决定提供可能提供的必要援助方式方法,而不是通过决议要求提供经济和人道主义援助、建议设立自愿基金和保证由专门机构采取行动。这样做就能在这两个主要机构之间产生一种更好的更有效的职能性关系,同时使更多的会员国参与本组织所面临的各种危机事项。这种作法同正在进行的改革和重振工作结合在一起,就能使经济及社会理事会更集中积极地处理问题,从而充分地参与本组织所面临的所有事项。我们还应该考虑,经济及社会理事会在其现有的行动机制的情况下是否有能力接受额外任务。秘书长关于设立一个高级别的闭会期间机制的建议在这方面是十分切题的。

我们认为现在所需要的,不是集中决策过程,而是将决策工作分散的过程,以便使供我们支配的每一个机构都能适当地充分地参与工作。

对经济及社会理事会作出的评论也适用国际法院。我们已经看到安全理事会在处理某一局势时是怎样不等国际公约规定的法律程序出结果就履行其职责的。正如秘书长所指出,国际法院作为联合国的一个主要机构,也必须应要求作为“联合国和平努力不可分割的一部分”(A/48/1,第64段)充分行使其职能,其活动不应受到其他机构活动的妨碍或制约。如果不这样做,我们会助长对加强联合国这一主要法律机构不利的选择性。

虽然这在政治解决和法律解决的利益重叠时引起人们的关切,但在国际社会试图为回应它所面临的新局面制定更广泛法律制度时却没有引起人们同样的关切。例如,我们已经看到,有必要设立一个特别法庭,审判前南斯拉夫境内严重践踏国际人权的行为,而且几年来,一直有人建议创立一个国际刑事法院。虽然秘书长对维护单一普遍法律制度概念的关切可能有道理,但这种要求确是已不能满足实际情况。眼前各会员国应该在秘书长的支持下花更多时间更详细地审议他报告中提请我们注意的各种趋势的影响。

最后,为对报告所载的有关联合国机构的各种意见作出回应,我要扼要地谈一谈秘书处。委内瑞拉支持并总的来说欢迎秘书长旨在改善联合国工作人员素质和承诺、使其结构合理化以满足新要求,纠正滥用资金情况和减少浪费的各项主动行动。我们只是要指出,同任何试图对各种利益集团负责的组织一样,如果在执行这一进程时征得各方同意,首先处理完成现有任务的需要,并同各会员国进行磋商,那么这一进程就会赢得支持。

我们面前的挑战不仅仅是实现合理化和提高效益:我们还必须认识到,我们大家都在这一进程中起积极作用,该进程也包括秘书长、各会员国和联合国各机构,《宪章》的宗旨和原则正是通过他们体现的。

因德弗斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):美国很高兴有机会再次向秘书长表示感谢,他在联合国历史上无疑最严峻的几年领导了联合国。今天摆在我们面前的这份全面报告充分阐述了这十二个月来事态的气势和规模。

虽然报告涉及许多重要议题,但我们将仅仅论及一些特别重要的实际问题:即同和平有关的各项活动、联合国临时办事处问题和加强联合国在人权、人道主义事务和发展方面活动问题。

首先,我们欢迎秘书长在题为“在变动的世局中维持和平”一节中为加强管理和支持日益广泛的和平活动提出若干及时和重要的建议。让我提请大会成员注意其中的一些建议。

第一,我们同意,强大和专业的新闻和公宣传活动是维持和平不可分割的一部分。我们欢迎维持和平的这个方面已在报告中得到注意,并鼓励秘书长为加强这方面采取措施。

第二,我们同意应强调,必须改善维持和平任务中的训练和招募文职人员的工作,并认为应该把在这些领域采取渐进步骤作为一个非常高的优先事项。

第三,我们坚决赞成这样一个提议,即应由大会创立一种加快划拨维持和平行动部分概算费用的制度,我们希望第五委员会能够早日注意到这个重要问题。

第四,我们注意到,联合国已开始利用承包商的服务来为联合国的外勤业务提供支助服务。只要这些承包合同涵盖不敏感的活动并在竞争基础上承包--即向各地区的公司公开招标--我们认为他们就会成为对迅

速增长的需求作出的一种稳健和妥善的回应。

最后,我们非常欢迎把外勤业务司并入维持和平行动部,并期望这一改变大大加强该部在秘书长指导下管理维持和平行动的行政权威。

谈到经济和社会领域,秘书长关于在新独立国家和其他地点设立综合办事处的提议是美国关心的另一个领域。总的说,美国赞成秘书长这项建议的基本原则。改善联合国系统各项业务的协调和提高效率长期以来一直是美国在所有政府间论坛谋求的目标。但是,我们认为,对这个建议要进行更多的分析,取得更多意见并进行更多的讨论,以便确保设立的机制有效运作并符合联合国各机构的目标。

关于发展问题,美国感兴趣地期待秘书长在其“发展纲领”的报告中提出他已表明的各项建议;并期望他向大会第四十八届会议提出一份有关这个问题的初步报告。我们感到高兴的是,秘书长在其关于联合国工作的报告中已表明,他的报告将包括今后联合国行动的方针。美国希望这份报告将有助于促进更务实地讨论和制订促进发展的工作方案。

关于报告中对人权的处理,我们高兴地读到“只有在民主的框架内才有可能切实保障人权”(A/48/1,第275段)和“民主化过程与保护人权是不可分开的”(同上)。正如克林顿总统在一般性辩论期间向本机构表明:

“我们首要的目的必须是扩展和加强以市场为基础的民主国家的国际社会。”(大会第四十八届会议第4次会议正式记录,第8页)。

因此,我们同秘书长是一致的。另外,我们认为,加强联合国在人权方面所起的作用是联合国的一个重要目标。只有通过建立一个人权高级专员职务才能更好地实现这一目标,我们希望同秘书长一起为此目的而努

力。

维斯努穆尔蒂先生(印度尼西亚)(以英语发言):我非常荣幸地谨代表不结盟国家就秘书长关于联合国工作的报告(A/48/1)发言。这份报告十分全面,它向我们全面阐述了联合国目前的工作、人们对他提出的要求以及旨在加强其运作和改善其效率的各项建议。的确,它比往年提交的任何报告都详细,反映了联合国在各工作领域的地位和威望有所提高。不结盟运动非常感激我们的秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利先生,他忠心耿耿地领导了联合国的工作。

过去几年里,联合国开展工作的气氛有了巨大的改进。秘书长正确的指出了过去一年里全球挑战的综合性,以及联合国在接受这些挑战中因而是不可或缺的。这种全球性挑战要求对和平、安全和发展采取综合方法。“和平纲领”和现在正处于编写阶段的发展纲领强调了秘书长所阐述的新做法的全面和综合性。我们完全同意,由于这些挑战和我们时代的现实,显然这一世界组织——联合国——已真正成为不可或缺的。

在和平与安全方面,联合国的作用已经得到重振和焕发了青春,在而且在很短一段时间里该组织就积累了大量的意义重大的成就。在世界许多地区开展的维持和平与建立和平活动的新内容种类和范围是空前的。我们同意,有一个包括政治、军事和人道主义方面的第二代维持和平工作,而这些应当以统一和统筹的方式来处理。但是,不结盟运动认为,这些活动应当以平衡的方式来开展,并且充分的遵守不侵犯各国主权、领土完整和政治独立的神圣原则。

同样,我们同意秘书长的评价,即现在已了解到发展涉及许多方面。它不再只局限于经济政策和资源,而且还包括政治、社会、教育和环境因素。

冷战的结束及意识形态的僵硬态度的消失也对联合国组织在经济和社会方面的作用产生影响。在一些其他地区,从环境到人口,联合国也是站在处理过渡和变革的国际努力的前沿。

但是,正如秘书长的报告所明确指出,冷战后阶段并没有随之带来所有冲突局势的结束,因为许多冲突还在继续而没有减弱,而且近期里看不见解决办法。同样,尽管现在的气氛更有利于认真地讨论和谈判经济及社会问题,但还没有实质性进展。的确,尽管人们进一步认识到联合国是必不可少的,但与此同时,对于冷战后阶段以及现在在世界经济中的迅速改变所提供的新的机会并没有提供足够的资源。

因此,我们是以更加深切的关注来看待现在联合国组织面临的财政危机的。因为尽管联合国现在遇到了要求其有效的处理大量复杂问题的前所未有的期望,但同时它却被这一长期性的危机所束缚。如果让这种需求与能力之间的矛盾无限期地继续下去,那必然会对国际社会对于和平与发展的期望造成灾难性影响。

不结盟国家认为,联合国应当成为新的和振兴了的国际秩序的中心的和不可取代的机制而切实发挥作用。在这些努力中,最主要的目标是使联合国组织更加积极的对变化中的现实及和平与发展的新的挑战作出反应。因此,必须采取步骤,不仅保证联合国组织的财政力量,而且还要保证其民主的开展工作。即使所有会员国在联合国的工作中有最充分的参与、协商和介入。在这一方面,我们很高兴地在报告中注意到,联合国在世界活动中正发挥了日益切实的作用。随着大会成员的增加,它的活动范围也增加了,其中包括处理有关维护国际和平与安全的问题。显然,也有必要精简和振兴联合国的工作。通过这种方法,联合国能够更明确地确定其工作方案,使其决定具有更大的重要性和权威

性。

同时,不结盟国家决心在大会和联合国其他主要机构之间建立一个平衡的关系。在这一方面,保证安全理事会的民主化是很根本的,因为这符合联合国旨在使所有大会机构的工作有更多民主和透明度的改革。鉴于国际舞台上已经发生的深刻的变化,审查安全理事会成员的组成已经是极为重要的了。这种重新评价的性质应当是全面的,以提高其效力和信誉,实现公平和平衡的代表权,并便利属于联合国组织多数的小国和中等国家的参与。我们希望,有关改革安全理事会的决定能够在联合国组织五十周年以前达成。此外,我们并赞同安理会在部长一级举行定期会议的建议。在这一方面,尽管我们欢迎秘书长关于成员情况具有关键重要性的意见,但同样有关键意义的是,必须充分的认识到涉及安全理事会工作的其他方面。

至于经济及社会理事会,我们同意秘书长的看法,即经社理事会现在必须得到比在冷战时期更多的注意。我们更希望看到经社理事会根据庄严载入《宪章》的任务充分地开展工作。但是我们遗憾地注意到大会第四十七届会议未能就在经济、社会和有关方面改革联合国达成协商一致的意见。关于经济及社会理事会向安全理事会提交有关某些威胁到和平的局势的报告问题,我们认为,这种作法违背不结盟运动关于需要在联合国各主要机构之间实现平衡关系的立场。

维持和平活动现在正以历史上前所未有的方式得到利用。因此,维持和平行动的组成、指挥和控制、经费、任务和时间计划方面的不确定和意见的不一致,以及这些行动人员的安全常常阻碍了这些行动的效力。必须寻求方式方法,以便为保证对这些活动全球性支持形成协商一致意见,这是很重要的。为此,大会、安全理事会和秘书长的作用需要进行认真的重新

评价。

不结盟国际高兴地注意到,在限制和解决冲突局势的问题上,秘书长开展了许多活动和行动,从而对便利根据有关决议实行和平解决建立了基础。不结盟运动将坚决的支持他为增进预防性外交,维持和平和建立和平运动的效力所作的努力,而许多不结盟国家过去和将来都为这些行动作出了贡献。

在经济方面,报告包括了一些有意义和很重要的想法,特别是关于发展的观念。对不结盟运动有特别重要意义的是,现在联合国组织正利用其大量的潜力以新的和不同凡响的方式来满足发展和消除贫困的需要。不结盟运动在雅加达首脑会议上成功地将发展和消除贫困重新放在其议程的优先地位,作为这一新的冷战后阶段的中心要务。因此,我们积极地期待秘书长即将提交的关于发展纲领的报告,认为这是国际合作促进发展的一个里程碑。不结盟运动希望,有了这项报告,发展终将得到与政治议程一样的强调。

秘书长认为,由于经济和社会部门存在着大量的政府间机构以及在它们之间缺乏协调,本组织在经济和社会领域中的工作看来不如其在政治部门中的工作那么集中。尽管这也许是真的,但我们不应忽视缺乏政治意愿的影响。在加强协调的任何努力中都不应忽视新的方向和发展焦点。在此方面,应当指出,秘书长指出的任何结构改变都应该获得有关政府间机构的批准。

我们不结盟运动也高兴的看到秘书长高超和干练地处理了变化中的世界现实的概念,这些现实涉及发展及其同和平、稳定与民主的联系。我们看到这样一种概念的轮廓的出现。我们运动在去年的首脑会议上保证同贫困、文盲和不发达做斗争,促进以人为中心的基础广泛的发展,包括促进从事发展的人力资源。我们运动还谋求在平等分配,增长与稳定的基础上加速发展。

因此,我们运动赞同秘书长的见解,即如果不同时推进民主化,尤其从长远来说,发展就不会成功。但是,应当指出,同发展一样,民主是一个演变的过程,要在符合国家的标准和传统的情况下逐步进行培养才能卓状成长。没有一个单一的民主模式适合于所有国家,因为我们完全认识到经济,社会和文化差异的存在。

正如报告所强调的那样,也需要在国家间实现民主化。然而,秘书长在有关发展全球社会的章节里,指出了他所说的惊人的事实,即最富和最穷的国家之间不断扩大的差距经常受到忽视。因为联合国在缩小这一差距方面可发挥关键的作用,我们期待着秘书长兑现他有关要在一个发展纲领中全面提出联合国有关发展的办法的保证。不结盟运动完全支持这项倡议,并全面致力于参加第四十八届会议结束前即将进行的有关初步报告的讨论。

同样,在处理世界经济和全球经济关系中,日益扩大的差距和不可接受的趋势以及承认各国日益增长的相互依赖,以及各种问题的全球化的同时,不结盟运动非常了解零打碎敲和临时的补救办法为都不是答案。单方面的,双边或区域方法也是不够的。相反,这些问题必须在全球上得到全面的处理。因此,我们运动认为没有办法可以替代为发展进行的国际合作,因此,我们呼吁在南北之间重新进行对话和结成伙伴关系。但是,这一次,我们运动认为,对话的基础是对彼此有利和有好处的经济要务,真正的相互依赖和共同的责任。因而,我们认为对话同发展纲领是相辅相成的;合起来它们能够使国际社会面对克服发展中国家,特别是非洲的不发达和贫困的基本问题。

至于报告所论及的问题,不结盟国家欢迎秘书长以综合方法处理经济和社会发展问题,以及为社会发展世界首脑会议所进行的筹备工作中已经取得的进

展。我们期待着正在进行的会议的筹备研究报告的完成和认定可达到的社会发展目标。

在提高妇女地位方面,我们赞赏秘书长所做的工作,他列出了正在采取的为了使联合国的活动更加连贯的一系列步骤,我们希望,这将有助于1995年第四次妇女问题世界会议的成功。

最后,关于在维也纳举行的世界人权会议的结果,报告正确的强调了在会员国之间进行合作的重要性,认为这是推动这些目标的一个中心要素。在此方面,不结盟运动满意地注意到,报告强调了发展权以及为了促进这些目标有关各方需要结成有效的伙伴关系。

在当前的全球环境中,政治和经济问题之间的相互作用和联系是不言自明的。在一个日益相互依赖的世界上,发达和发展中国家的政治稳定和经济福利更加缠绕在一起。随着我们面临的问题具有全球性的范围和后果,它们需要作出全球性的努力以寻找解决办法。只有按照秘书长所呼吁的那样,以连贯、综合和全面的方法进行持久的国际合作与对话,才能建立一个新的,更加公平的合理秩序。

拉米雷斯·德埃斯特诺斯先生(古巴)(以西班牙语发言):我国代表团很高兴我们现在就秘书长的报告进行辩论,从而恢复了一种健全的办法,即每年在大会中审议一项内容通常超越审查本组织在过去一年的的活动,而且概述联合国今后工作的文件。

不幸的是,在这样的辩论中不可能深入考虑报告的每一个方面。因此,我们将集中谈谈其主要方法和一些我们代表团认为最重要的内容。

秘书长在其报告的序言中认识到

“国家及其主权越来越被承认是建立国际秩序和解决问题所不可缺少的基础。”(A/48/1,第13段)

并且他重申,“国家及其国家主权。”(同上,第14段)是孤立的个人同其所生活的日益复杂的世界之间的基本联系。他还指出:

“没有国家主权,国际合作的基本工具就可能被破坏,国际组织本身也许就不可能存在”。

(同上,第16段)

秘书长在其报告的前面表明,据他估计,

“民主不仅必须在国内生根,还必须在国际社会的各国之间生根。”(同上,第10段)。

同样,他在序言中反复提到发展问题的重要性以及本组织在解决这些问题方面必须发挥的作用。我们完全赞同秘书长的见解,即发展活动

“提供了全球安全和稳定的基础”。(同上,第22段)

我们具体的提到这些概念,是因为它们出现在序言中也许会使一位不注意的读者相信“它们是整个文件的基石及其理论基础。不幸的是,没有任何东西使人产生这样的希望。

在整个报告中可以看出这样一个一贯的论点,即当代世界面临的一个主要悲剧:第三世界的发展问题实际上被放在低于执行新概念的位置上,据说这些新概念的目的在于维护国际和平与安全。优先次序已经改变,报告中未能在维持和平同联合国在国际发展合作方面的责任之间取得必要的平衡。

我们不安地注意到,在执行联合国所谓综合方针的努力中--根据报告,该方针以和平与安全、民主、人权与合作等先后次序为基础--不仅带来这种名称的综合性质不见了,而且,我们发展中国家几十年一直要求的那种先后关系,也被颠倒了。本组织主要关切的必须是发展和国际合作以实现发展,而不是其它机制,那些机制除了应付非常具体和局部的利益外,构成干

涉的主要可能性。同样,在这种预期的优先次序下,正造成产生新条件的环境,这是一种前奏,我们已在本组织的各种机制中关切地注意到这种前奏。

维持和平行动无节制的激增,和加紧努力实施所谓的预防性外交,配以一种昂贵的预警系统;创立一个联合国总参谋机构,虽然甚至没有一个这样做的具体授权;以及建立和平的新做法,把和平与冲突后缔造和平强加于人——这里仅略举几个新概念——使本组织有限的资源被任意浪费。

专门用于发展合作资源是否已有相对的增加?或许这些资源已被放在优先地位,象几十年来联合国的无数决议和宣言要求的那样?或许,这了其它活动的利益,这些资金没有列入方案或预算程序?

与此相反,专门用于维持和平行动的资源——更有甚者,这些资源是我们联合国会员国提供的,对处于边缘地位的南方带来沉重负担——却如此丰富,进行更多的类似行动的前景如此宏雄,以至秘书长在他的报告中暗示,他们超出了本组织的能力。

但是,同我们已经提到的颠倒优先次序具有同样危险的,使他们对本组织工作几乎所有领域中产生的副作用。我们已关切地注意到,报告中不仅肯定了安全理事会的首要地位(尽管安理会在组成和运作程序中有各种缺陷),而且再次呼吁进一步增加安理会的权力,使其它的主要机构服从它的决定。比如,第12段中仅以一项建议概括了作为整个这一文件基础的哲学思想,将使经济及社会理事会(经社理事会)的作用服从于安全理事会,把安全理事会的职权扩大到联合国活动的所有各领域,朝着把安全理事会改造成一种世界政府的方向再迈进一步。

报告第6段中肯定

“第二代的维持和平行动一定不只涉及军

事,同时也涉及政治、经济、社会、人道主义和环境等”(A/48/1,第6段)。

考虑到安全理事会是负责这些行动的机构,以上这一事实似乎也是朝着同样的方向发展。

重新建立平衡必然意味着,大会在实际做法上重新负起《宪章》赋予大会的,与维持和平与和平解决争端的相关的各种职能。

秘书长在报告第22段中相当正确地抱怨,传播媒介的注意力集中于维持和平行动,给人以其他方面被忽视的印象。但是我们首先必须要问,传播媒介是否有错。或许可能是,报界对形势看得一清二楚,而我们的组织根据它新的和有问题的优先次序,提供了造成这种看法的原因?

再举一个例子,秘书处也受到优先次序颠倒的副作用影响。我们只需要看到把本组织正常预算下雇佣的人员调往维持和平行动,而不替补他们的位置的倾向就够了。我们难以相信,秘书处1200名雇员的工作可由其它雇员承担,而这些得到恰当的立法机构适当授权,与维持和平行动无关的本组织其它各种方案不会产生不利的影响。

各代表团本身(为什么不能说出来?)也受到这些影响。确实有的会费没有付,减少了本组织所掌握的资源;但同样,开展某种活动,如设立一个总参谋机构,作战室和其它立法授权也很有疑问的措施所花费的钱,也消耗了大量的资源,这些资源实际上可用来满足在文件、口译和对各会员国代表团的其它服务领域中的需要,事实上,这些正是本组织存在的理由。正如报告第83段中所承认,节约应该在其它地方节约,而不能牺牲代表团联合国会员的各国代表团的利益。或许,1985年和1986年所采取的做法是一个好先例,当时,某些情况消减了本组织的财政能力。当时,实行节约的所有

各项措施都是同大会充分磋商采取的。

国家,进而它们所代表的政府,是联合国各项活动的核心,在考虑本组织的今后方案和活动时,既不能忘记,也不能忽视这一事实,这也符合所有国家主权平等的原则。这不仅需要首先决定哲学、政治和经济概念,而且还意味着,有关本组织今后道路的决定必须严格地由有关的政府间机构作出,而不是由没有会员国组成的其它机制作出。

在这方面,特别重要回顾的是,大会是本组织的主要机构,大会的决定不是各会员国的意见,而是秘书处必须执行的命令。报告中有无数这种现实如何被忽视的例子。在此应当回顾,联合国各种机构的职权,以及各主要机构之间必须存在的平衡关系的问题,是本组织内目前辩论的问题之一;因此,我们认为,采取可能预先判断各种政府间机构,特别是大会所采取的决定的立场,是不适当的。

报告第80段值得特别注意。我们认为,设立一个主管检查与调查的助理秘书长新职位的问题,必须非常仔细地考虑。我们认为,更适当的是加强内部管制,如调查、检查、评价和会计。但是,我们认为,这项任务成功的关键是加强现有的政府间外部管制机制。我们将在适当的论坛上,仔细阐述我们的意见。但我们认为,在这一领域中,会员国也应发挥中心作用。

在该报告涉及秘书处改革的章节中提出的观点尤其重要。我指出的尤其是第86和第90段。大会正待等着关于改组的第三阶段的意见,这一阶段涉及到将职权分散到各区域并在实地实现职权分散化。我们认为,在这方面的措施应在获得同意后才实施。

能明显说明这一问题的是第102至106段中关于所谓临时办事处的解释。许多会员国对这些临时办事处有许多疑问。我们认为,这些办事处处于有人试图用一

种更统一的方法处理本组织工作的概念加以建立的倒金字塔的顶端。这种办事处是不能接受的。所涉及的各种广泛的职能远远超出了预防性外交和收集资料的范围,已经包括了协调实地的各项活动。实际上,这些职能被认为是联合国大使馆的职能,而又没有大会的授权。我们可以讨论在实地应有协调的行动,但只能以大会第47/199号决议规定的职能服务为依归。

同样,我们不知道经济及社会资料和政策分析部的授权是怎么来的,根据该报告,该部

“将……把它的活动与本组织政治和人道主义部门正在建立的预警能力联系在一起。”(A/48/1,第130段)

根据第139段授予发展支助和管理部的些职能也是这种情况。

我们认为该报告应更详细阐述的问题之一是维持和平行动的性质,尤其是因为第276至278段和第291段倾向于改变这些重要活动的概念本身。对在发起这些行动时应征得有关方面同意这一原则提出疑问的企图,反映了现在在某些方面非常时髦的主权有限论。我们认为,这与秘书长在其报告的导言中对主权的强调是相抵触的。我们深信,联合国在《和平纲领》范畴内进行的任何行动都应严格遵守大会就该问题通过的决定并应符合《联合国宪章》的基本原则。

同样重要的是,联合国这些活动应按照个案分析的原则进行,而不制造任何先例,因为这些因素演变的环境必然是不同的。因此,我们注意到该报告的第282段中提出的观点,并对些表示关注。

有人不断直接或间接的提到现阶段联合国的任务是插手完全属于会员国管辖范围的局势这一观点。我们要对此提出警告。继续在这条道路上走下去可能导致对会员国,尤其是第三世界国家的主权进行不可接

受的干涉和侵犯。

需要特别一提的是题为“保护人权”的第三章D中的第251、252和255段。关于前两段,我们不知道是什么授权导致了对人权中心职能的改变,不知道在这样做的时候遵循了什么程序。在这方面,我国代表团曾致函秘书长。我们希望,所有代表团已收到了这一函件。关于第255段,维也纳会议强调了人权的普遍性,但同样指出这些权利是不可分割的,相互依存和相互关联的。我们认为,部分的或有选择性的提及此类国际文书很可能起反作用,并可能导致混乱。

此外,关于同一问题第262段是对维也纳会议成果的解释,我们不同意这种解释。不应忘记,把人权内容引入联合国在调解、维持和平和预防性外交等许多领域的活动是由在陷入冲突的有关国家的请求后才能进行,这类行动不能由任何外界的机构来决定。

秘书长的报告包含了许多重要而有趣的内容,只有更全面的长篇发言才能提到各个方面。例如,我们希望能够对区域法庭第66段中提到的具体项目或者第64段中提到的秘书长征求国际法院咨询意见的可能性进行评论。同时,我们只想表示同意秘书长关于核禁试特设委员会在设在日内瓦的裁军谈判会议范畴内获得谈判授权的重要性。多年来,国际社会一直在这样呼吁。这一步骤将使起草一项这方面的条约成为可能。

我们相信,秘书长将利用大会要求他起草一项发展纲领的机会纠正一种可能已经造成的印象,即影响第三世界的基本经济及社会问题已被降为本组织工作的次要地位。

古巴愿意在联合国任何论坛就本组织处理的任何议程项目进行对话。我们在许多方面不同意秘书长的观点,但是在许多方面也同意他的观点。作为本组织的一个会员国,我们准备进行认真、灵活和深入的努力,

而不坚持任何安排,只要能使本组织更公正、更公平、更具透明度、更为有效、更能够奉行《宪章》的原则。主席先生,为此我们愿听从你的吩咐,听从秘书长的吩咐,听从本组织其他会员国的吩咐。

哈拉米略先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言):秘书长在其关于本组织工作的报告中指出:

“没有和平,就不会有发展,也不会有民主。

没有发展,民主就没有基础,社会往往陷入冲突,

没有民主,就不会出现持久的发展;没有这种发展,

就不可能长期维持和平。”(A/48/1,第11段)

我们高兴地看到,秘书长在发展问题上再次采取了我多次代表77国集团所提出整体化办法。

发展必须整体化。发展、民主与和平这三个因素密切相连,是各国人民进步的中心轴。国际社会面对着民主发展以求和平的挑战,这表明各国人民的根本需求就是能够满足其基本的经济需求,以开始建立和谐与民主的社会。因此,牢固和持久的和平是经济、政治与社会发展的结果。

本组织的工作正是由找到实现这三个目标的正确机制所组成。它不能牺牲其他因素而优先考虑某一个因素,因为任何旨在这样作的决定的实现都带来严重后果。在关系到本组织信誉的这一国际关系的新时代中,联合国采取的行动必须是正确的行动。

把这场危机完全指责为安全问题的作法,使国际现实中的经济和政治方面降低到次要地位。因此,利用维持和平的机制而同时忽视《联合国宪章》所规定的其他方法的趋势减少了找到整体的长期办法的可能性。

复杂、多层次的维持和平行动的泛滥,表明这一机制正受到优先考虑,而作出这种机制的决定则未必促成一个更和平和更和谐的世界。维持和平行动使人

们对本组织处理冲突的能力产生怀疑。其中基本原因是,联合国超出了它原来宗旨的精神,干涉一个国家的内部权力斗争而不研究其同国际与安全的正直和客观的联系,改变了联合国调解能力的面貌。

因此,现在紧急要求系统地、全面地和公开地思考这一全体会员国都关心的问题。维持和平行动的分高昂的费用,为各会员国力争满足其发展需求的国家预算带来空前的财政负担。

在冷战时期,超级大国承担了其势力范围内出现的各种冲突的费用。今天,这些费用转嫁给本组织并变得非常广泛,从而转用了各国本可以标明用于经济和社会发展项目的资金。

鉴于这种考虑,重要的是重新考虑并认真审查维持和平行动任务的目标、期限与范围的各个方面。因此,认真评价维持和平行动的结果是必要的,而在这种评价中必须彻底检查行动的每个方面,其动力、期限、确立这种行动的过程、组成以及鉴于每项活动旨在处理的危机的性质而确立的目标。

虽然根据《宪章》的序言来说,联合国寻求“欲避后世再遭……战祸”,然而很多目前的维持和平行动并未成功地实现这一目标。目前的维持和平行动同秘书长的主张相反,并未确立一个稳定的国际秩序。最近的维持和平行动常常造成新的规模更大的冲突。

面对象几个月以来这样不加区别的维持和平的选择,我们应该确保选择的标准再度是首要的考虑。联合国不能成为一个偏袒地干预国家内部冲突的机构。每次危机和冲突,必须同其发展和特点予以认真考虑。为了避免有损于解决争端所寻求的目标的信誉和实现的后果,应在开始维持和平行动之前了解每次危机或冲突的各个方面。

维持和平行动的结构、任务、意义和范围,应产生

于本组织各会员国的公开、透明和一致的思考。应由它们这些主要角色共同来明确国际和平与安全方面的新途径。削弱这一基本原则的趋势,等于无视《宪章》中所确立的指导宗旨。

我们对秘书长在其报告中向我们介绍的有关在国际体系内,确定国家与联合国的概念的新和危险思想明确增加的情况感到关注,认为应当在本论坛指出,联合国并非,而且从来不只是“其组成部分的总和”(A/48/1,第512段)。联合国是一个由在平等基础上参加,并以多数协商一致方式作出决定的主权国家组成的政府间组织。国家的概念是国际制度的核心。世界进程的国际化并非证明国家以消失。在这种情况下,国家仍然作为国际制度中的唯一主权实体而依然存在。

国家是国际体系中的角色和常量。可以从世界各地区看出,国家的分裂造成了不稳定和动荡。莫明其妙的是,虽然正在促进对人权的尊重和遵守,却无法依赖个人和集体的容忍性来维系多文化、多种族和多宗教的社会。各国人民不是从抽象的普遍和全球的概念中寻找其特征,而是从尤其在各国的共同演化而产生的共同的民族价值中确定自己的特征。

在这一背景下,联合国是各个主权国家的组合,它个别形成了共同组成一个多边组织的政治意志。因此,在国际舞台上,国家起着主要的作用。区域组织和联合国系统仅仅起着会员国委派它们的任务。因此,各会员国是联合国系统的轴心,而构成它的各个机构从属于这些国家的主权政治意志。对于同该机构的关系的任何其它解释都是错误的、不相干的并对对和谐的和民主的发展是危险的。

因此,本组织必须保持其普遍性质,这意味着所有会员国在平等的基础参加决策进程。透明度原则适用于联合国各项活动的所有方面,包括有关保持和平以

及维护国际和平与安全的那些活动。对该组织的任何改造不能无视那些其创建和组成的基本原则。

我还要简略谈一下我们对联合国机构的概念,当然永远保留在适当的时候更详尽并以更大篇幅谈论这个或其他议题的可能性。

大会是一个具有普遍特点的重要机构。本组织所有会员国均根据主权平等原则享有代表性。因此,振兴大会对于正在进行的改变和审查这一制度的进程是基本的。

当然,安全理事会需要改革。国际社会需要一个更开放,更慎重,和更透明的安全理事会,一个更好反映本组织新的组成和新的国际现实的安全理事会。改革必须包括审查否决权、常任和非常任理事的数目以及安理会的议事规则。

关于秘书长,应指出,他并不是自主的,他的使命来自该组织各主要机构所委托给他的任务。如《宪章》第十五章所述,秘书长为本组织之行政首长;他完全是一名国际官员,只对本组织负责。

自1945年以来,大会规定了联合国各部门在业务领域的框架。从未给予这些部门任何政治性。想这样做的任何企图一贯在大会讨论这一问题时遭到拒绝。我们必须指出,相当多的国家对于这个问题的持保留态度。不能通过设立一系列临时部门来寻求效率。

联合国并不是一个国家,因此,扩大联合国常驻协调员的各项作用的政治方面的想法是不能接受的。这类倡议歪曲了各个会员国内根据大会有关各项决议专门处理业务活动的那些部门的合法性质。

在联合国,政治作职能是以完全不同于指导业务活动的那些规则为指导的。安全理事会和人权委员会就是明显例证。每一个机构都有其本身的处理微妙的政治问题和处理代表权问题的机制。这也正是我们完全

反对扩大常驻协调员职责的政治范围的想法的进一步理由,这一想法是在合理化和加强本组织效力的借口下提出的。

最后,我们要明确表示我们支持秘书长为削减开支、增加效力和根除本组织内的腐败现象所做的一切努力,并要祝贺和感谢他发表了详细的、全面的和详尽无遗的报告,这份报告是我们聚集在这里讨论本组织的各项活动。我们希望其它主要机构,尤其是安全理事会的报告中也看到同样的格式和详尽和材料。

#### 工作安排

主席(以英语发言):关于我们的工作,我要作两项宣布。

首先,我建议关于秘书长的报告的辩论的发言者名单于今天12点30分截止登记。如果没有人反对,我将认为大会接受这一建议。

**就这样决定。**

主席(以英语发言):因此,我请那些希望参加辩论的代表们尽快在发言者名单上登记。

第二,各位成员记得,在其9月24日第三次全体会议上,大会决定于10月26日和27日即星期二和星期三举行四次全体会议,以在议程项目112“国际药物管制”下审议关于禁止非法生产、销售、需求、贩运和分配麻醉药品和精神药物的国际合作现况。我提议,鉴于已经在发言名单上登记的会员国数目众多,发言时间以10分钟为限。将对会员们的合作深表感谢。

如果没有人反对,我将认为大会同意这一建议。

**就这样决定。**

#### 议程项目10(续)

#### 秘书长关于联合国工作的报告(A/48/1)

比尔切斯先生(尼加拉瓜)(以西班牙语发言):我们支持代表不结盟国家及其主席所作的发言。我国以

作为该组织的一名成员而感到自豪。

提到秘书长关于联合国工作的报告,我希望,随着冷战的结束联合国将继续履行其基本任务,即根据《宪章》的原则建立一个和平和进步占主导地位的国际新秩序。为此目的,联合国应支持促进全世界的经济和社会发展并巩固普遍和相互依存的民主价值。

我国支持这一观点,即人类发展的性质现在具有普遍性,因此,实现这一发展要求新的政治倡议和广泛协调的全球努力,而由于其性质所决定,只能通过联合国来进行。因此,本组织今天比以往任何时候更为必不可少的。

在此时刻,我们要重申我国致力于在为各国人民建立一个平等、公正和有尊严的生活的国际新秩序的使命中发挥坚定的作用。在执行这项细致而艰巨的任务时,我国赞成并支持所有旨在改善联合国系统效力和有效性的努力和政策。本着这一精神,我们支持确保有效实现《宪章》宗旨的各项倡议。

关于大会的职能,我们支持秘书长在报告中提出的振兴大会工作的建议,尤其是那些与实现大会工作合理化有关的建议,仔细审查决议的形式,评估是否真正需要编写许多报告。顺便提一句,我们感到,要想使大会更加有效率,就必须加强主席的作用。

我们认为,安全理事会必须加以改革。我们赞成参照本组织新会员国的数目,增加常任理事国和非常任理事国的数目,并认为代表欧洲、亚洲、非洲和拉丁美洲的国家应包括在内。这将可信地体现世界发生的变化,加强安理会决策进程的有效民主化。

同时,我们支持所有旨在从财政上加强本组织的措施。秘书长在他的报告中已经提出了许多措施。我们呼吁所有拖欠联合国会费的国家努力履行其财政义务。他们这样做,将有助于增进和改善本组织在总部和

世界各个地区在执行其目前的许多任务的效率和效力。

我们希望提请大会注意,在我们寻求新的国际秩序时,少数富国和许多穷国之间的差距正在危险地扩大,由于战争、动荡和发展不足,我们自己国家中的差距也在进一步扩大。如果这一消极趋势持续下去,就很难实现巩固和平、经济发展和社会福利的目标。秘书长的报告应更好地反映这种局面。

加速经济增长,带来更多的社会投资,确保大多数人享有保健、社会保险、教育和就业的权利,正在成为当务之急:换句话说,我们必须满足人民的基本需要。应当更加深入地研究这些优先项目。

就在几天之前,我国总统在向大会讲话时说:

“我们需要建立民主、重建饱受创伤的社会和参与世界的经济竞争,而与此同时,经济调整计划使我们没有资源用于社会投资...”(大会第四十八届会议第八次全体会议正式记录,英文本第(34-35)页)

这种局面是不公正的,也是不能接受的,更是不民主的。国际社会应当了解这一点。

我们认为,联合国和国际金融机构必须支持发展中国家,尤其是那些正处于艰难过渡期发展中国家,帮助它们制定以公平和社会正义为基础的新政策,以克服发展不足和危机。我们还需要国际金融界对我们严重的经济和社会问题给予更多的同情,理解我们极为痛苦的社会和经济问题。

我们相信,建立新的世界秩序,需要发达国家和发展中国家之间进行更多的对话,和经常的协商。因此,我们支持象不结盟运动主席强烈主张的那样振兴南北对话,我们认为,联合国必须对这类主动行动给予更大的重视。

我们认为,秘书长的报告还必须处理及关键的贸易问题,在这一方面,我们希望我们的出口商品享有公平的和非歧视性的待遇,并希望制定考虑到社会投资和大多数人利益的调整政策,没有这类待遇和政策,我们就无法巩固和平,维护民主,实现社会正义,在中美洲的问题上,也无法使我们的地区走向和平、民主、自由和发展。

我们满意地注意到,联合国正采取新的步骤,以加强保护和促进人权的国际制度。人权中心的活动和维也纳会议的结果为此作出了重大贡献。尼加拉瓜全力支持这些活动和结果。我们同秘书长一样,相信需要更多的国家批准各项国际人权文书。

发展预防性外交与设法解决广泛的经济和发展问题以及各国准备参加联合国建立的创新性机制的意愿密切相关。在这方面,我们支持秘书长以及本组织的所有努力和倡议。

在这一基础上,我国支持危地马拉政府向联合国提出的请求,即联合国应当坚决支持渴望导致这一姊妹国家全面和平的全国对话。

我们还支持执行安全理事会关于海地问题的各项决议,忠实履行《戈弗诺斯岛协定》,我们强烈敦促该国洛的政治力量尊重该协定,恢复让-贝特朗·阿里斯蒂德总统的权力。

我们祝贺联合国和秘书长圆满地完成了在萨尔瓦多的任务,在那里,联合国和秘书长设法实现了和平,促进了将全国对话与秘和解作为人类行为的文明准则。联合国驻萨尔瓦多观察团的多种性促使我们相信,已经被人们称力的联合国特派团的“萨尔瓦多模式”,可以应用于其他地区。

如同联合国萨尔瓦多观察团的例子一样,寮柬埔寨过渡时期联合国权力机构(联柬机构),刚刚圆满结束了

它的工作。作为联柬机构的一项成果,已在受到柬埔寨多数人民支持的自由和民主选举的基础上建立了政府,如此一来,该政府可继续推进已经展开的和平进程,引导我们的姊妹国家——柬埔寨走上通往发展和幸福的道路,该政府能够作为民主的一部分这样做,这一民主受到新近恢复的体现柬埔寨人民团结的君主立宪制的保障。

联合国萨尔瓦多和柬埔寨特派团的成功告诉我们,如果人民决心寻求和争取国家和平与民族和解,实现经济增长和发展以造福大多数人,联合国特派团就有很大的可能取得成功,只要它们有明确的目标和正确的重点。因此国际社会和金融机构应继续提供援助与合作,以保证许多这类特派团的成功持续下去,确保任何进展不会遭到逆转,而危机也不会成为永久性的。

另一方面,我们遗憾地看到,本组织以及有关国家在前南斯拉夫和索马里实现和平、重建秩序和恢复发展进程的努力中遇到了越来越多的困难,但事情很清楚,没有联合国的存在,这些冲突的后果将会带来更大的痛苦。我们同意秘书长的观点,即

“...人们已认识到这个世界组织的巨大潜力,并开始利用它的资源;以建立更稳固的世界秩序,作为替最贫穷国家更大声说话的喉舌...”(A/48/1,第2段)

这是它的重要目标之一。

我们相信,随着东西方冲突的结束,我们面临着在新的国际现实的基础上,建立国际和平与安全的历史性机会,这一新的国际现实更多地注意到发展问题以及通过和平和谈判手段解决冲突的多边方法。秘书长的报告实际上从各个方面告诉了我们这一点。我们还需要确保联合国成为维护和平以使子孙后代免于战祸的出色机构。

我国还同意秘书长的看法,即

“没有和平,就不会有发展,也不会有民主。没有发展,民主就没有基础,社会往往陷于冲突。没有民主,就不会出现持久的发展;没有这种发展,就不可能长期维持和平。”(同上,英文本第11段)

发展中国家不时发生的危机,性质就是如此。

鉴于有关发展问题的这一发人深省的真理,我们相信,联合国现在比以往任何时候都应发挥决定性作用。我们必须确保本组织和秘书长现在和今后怀着紧迫感重新对发展作出承诺。尼加拉瓜支持并将继续支持制定一份发展纲领以补充“和平纲领”的倡议,我们欢迎秘书长关于发展纲领将不仅仅是另一种发展理论的保证:我们希望它将满足我们人民的愿望。

秘书长在其报告中表明了我们在观察和研究国际事态发展时所需要的现实主义。我们认为,现实主义是我们建立更为公正和平等的的最有效手段。

今天,在冷战结束之后,我们再次有可能实现《宪章》的崇高目标。联合国在这样做的时候,可以依赖国际社会的支持,因此,它的行动将以人类发展作为其基本前题。对我们最衷心的愿望--人权、发展与和平--的尊重,应当成为我们留给子孙后代的遗产。只有这样,我们才能够使这个世界成为一个更美好的地方,只有这样,我们才能使每一个人成为社会正义和自由的典范。

戈洛布先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):秘书长关于本组织工作的报告(A/48/1)当然很好,并富有指导性。他提请大家注意联合国的行动本身不是目的,而且并不带来真正的满足感。报告表达了联合国工作人员的努力和深深的献身精神,我们把它理解为要求进行批评性审查的呼吁。我们还把报告理解为及时地提请人

们思考并力图深入了解国际事务中的日常事件。

我们广泛同意,至少在某些方面,我们正生活在一个急剧变化的世界中。说世界正在经历巨大的变化几乎也成为一种陈词滥调,因此谈谈这些变化可能还有些用处。在我们的脑海里:变化就象一条传送带--没有尽头并且不断移动。它似乎有一种间歇地、跳跃地、弹跳地和再弹跳地运动的特性。对变化感到振奋当然可以理解,但这并不够,还需要了解变化从何处而来,并且向何处去。由于我们面临着接受它们的必要性,同样重要的是对“为什么”和“向何处去”的意义有所了解。

形形色色的变化使一些人兴高彩烈,却也使其他人感到紧张和恐惧,然而变化肯定是那些勇敢、大胆、向前看的人的一种工具。变化使这样一个事实变得更为明确,即没有一种解决所有局势的单一的补救办法,因而掌握这些变化的试图带有极大的责任。联合国在其整个生存期间一向是变化的工具。它既是先驱又是助产士,有时在反对和面对看来宁愿不惜一切代价维持现状的强大利益集团的情况下采取行动。我们记得,当变革属于所有人的财产而不是少数人的财产时,联合国在作出稳定和持久的答案方面最为有效。

自决是一个令人关注的问题。在整个现代时期,自决在一些情况下得到批准,而在其他情况下却遭到强烈反对。当今局势看来既没有变好也没有变坏。自决的后果显然无法预见。在过去几十年里,它产生出一个全新的世界,而它直至今日并且将延续到未来仍在不断改变这个世界带来经常出乎意料的结果。

现在有人提出了限制自决权的建议。最终,这些企图可能证明是代价高的,无用的,甚至是有害的。确实,自决可能会被误用,引起仇恨、霸权和平均化。过去几年中我们看到这种事例,例如那些虽然过时但迄

今为止仍然是联合国主权会员国的国家解体。然而前会员国的事态发展证实,要么可避免灾难--至少有一个事例如此--要么就由于太缺乏智慧,或由于自决权利成了煽动者的牺牲品而使悲剧更为复杂化。对自决权实行限制并不能阻止煽动者。看来没有其他出路,只有确定尊重人权是推行自决权的基本标准。

在本大会堂对人权已说了许多正确的话。尊重和行使人权是变革重要的工具,因为人权使争取民主的政治运动合法化。同样重要的是预防性外交取得成功。

我们认为人权是跨越暴力深渊的桥梁。为了强化这座桥梁并使它对所有人开放,应强烈和持续地维护人权,特别是当军阀或煽动者选择用火与箭来实现其目的的时候。

但是,让我们正视事实:有时候国际社会要花费太长的时间才能看到,或者承认看到人权遭到了践踏。有时要花费太多的时间才能作出反应,而无数人民不得不自谋生路,在遭受不公正之苦的同时渴望和平和民主关系。这当然不是一件新鲜事--在我们的一生中,曾经有过死亡集中营和古拉格(苏联内务部劳改局),但是,要是国际社会在本世纪末,在这个时候让这种事情发生,这完全是错误和危险的。

缺乏对人权的尊重通常是能够告诉那些想看到它的人的第一个迹象,即一场危机正在酝酿中。这就是采取行动,而不是收集资料和监督局势的时刻。在人权遭到大规模侵犯的情况下,世界不能等待、旁敲侧击和错误地理解各种信号,否则代价太大。请允许我再讲一遍,侵犯人权是最可靠和最明确的预报信号,预示着正在上升的危险。因此,人们希望欧洲理事会的人权标准在全球有效,并且必要时可在全球范围内得加以改进。

我们斯洛文尼亚人在最近的过去经历了这些原则的致至关重要性,我们完全献身于这些原则。关于少数

民族,我们在加强其人权方面保持着国际上非常高的水准。

出于明显的原因,防止冲突和预防性外交是近来为人称道的活动。这一概念正得到欧洲安全与合作会议(欧安会)、联合国及其他组织的创造性发展。我们似乎面临着这一概念是否应是一个广泛的概念还是一个狭义的概念的进退两难局面。我们毫无疑问地认为,这一概念应是一个广泛的概念。如果预防性外交仅仅主要局限于实况调查,监督和观察的范围,这固然是好事,但还不够。

综观维持和平行动和预防性外交,值得注意的是,人们经常对冲突的根源谈的很少。若不集中注意冲突起因,预防性行动无非是在黑暗中摸索。常识告诉我们,只要存在冲突就存在非正义。正义因素有时不存在,而没有正义,预防性行动则倾向于恢复现状。因而,预防冲突和预防性外交在其首要任务方面变得无能为力;我们认为这一首要任务就是建立新的和稳定的关系。

我们认为,预防性外交和预防性行动不是防止变化,而是防止战争和痛苦升级,从而以一种有秩序和民主的方式实现和平转变并为未来稳定的关系打下基础。因此,对扑灭目前战争、暴力和破坏的火焰以及为将来奠定基础框架应给予同样的重视。然而,这一未来的框架如果在旧的模型中铸成将是不稳定的。

最近人们广泛谈论各种区域性安排,这是有正确的。联合国继续与各区域性组织培养一种伙伴关系并避免服从关系,这具有特殊重要的意义。同样重要的是,这些区域性安排应在民主的前题下加以发展。如果它们只是翻新的旧安排制度或是恢复或重建已分崩离析的失去活力的国家实体的几乎不加掩饰的企图并在此过程中造成如此重大的苦难的话,这些安排则将

几乎起不到任何有益的作用,更谈不上积极的作用了。重新恢复或重建这些实体则无非是促成另一场危机或又一次冲突的发生而已。

瑞典作为欧洲安全与合作会议(欧安会)部长理事会执行主席促成了欧安会与联合国之间的一种符合逻辑的和向前看的关系。现在可能是考虑欧安会部长理事会主席在安全理事会审议欧安会区域问题时参加其磋商的可能性的时候了。安全理事会可从欧安会的见识中获益并且这两个组织之间合作的道路能够大大缩短。

社会紧张,人口过剩和失业将可能成为暴力、纷争和战争爆发的根源。处理这些问题所需要的不仅仅是盔甲;它需要有政治、社会和经济头脑的人以创造性的方式应付局面。

我接下去想探讨一下从极权主义向民主、从指令性经济向市场经济的过渡问题。综观中欧和东欧局势,人们不可避免地得出这样的结论,即两极世界之后又出现了新的问题和新的不确定因素。欧洲各国有待于为这一大陆制定一项新的全面政策。这样一项政策不能建立在旧的遏制政策的戒律的基础之上。毫无疑问,遏制是几十年来牵制住专制的东方的一项有效的政策。然而,遏制政策的残余至今仍严重影响着中欧与东欧与世界其他国家的关系。

目前正在推行的是一项扩大政策——扩大市场经济和民主国家的核心。但我们认为,这应以放弃遏制政策的所有残余和使这些国家更强有力地参与一种真正的伙伴关系为前提。参与是必要的,它将使这些国家能够担当起它们对欧洲的未来与稳定负有的责任。新生的民主制度必须得到加强;必须使步履艰难的经济走上正确轨道;安全必须得到加强以便使政治和社会发展不受任何干扰。

我不想让这被人们理解为以欧洲为中心的列有各种希望的采购单。我认为它可被看作是一项任何区域和整个联合国的方案的一部分。

#### 副主席弗里奇夫人(列支敦士登)主持会议

卡尔佩奇先生(斯里兰卡)(以英语发言):斯里兰卡代表团祝贺秘书长提出他自己称为

“多年来秘书长提交大会的关于联合国工作的最长的一份报告”(A/48/1,第26段)

该报告确实全面地概述了联合国各不同机关和其他机构所进行的多方面活动。

秘书长在其导言中谈到了一年前随着冷战的结束出现的新的机会。我们同意,取得了值得称赞的成就。但是,正如他自己所说,这些成就并不真正令人满意。

在过去一年期间,“和平纲领”在联合国成为注意的中心。预防性外交、缔造和平、维持和平和在冲突后建立和平得到了详尽的辩论和讨论。在本届大会第四十八届会议前夕,以协商一致方式通过了一项关于这些议题的决议。我国代表团曾希望,一项发展纲领将不会推迟太久。尽管发展纲领尚未实现,但我们仍期待着秘书长打算提交大会本届会议的初步报告。

我们同意秘书长的意见,即经济和社会部门的工作需要得到更多的集中注意、明确的方向以及平等的,如果不是更大的、优先地位。然而,我们认为,补救办法应该超出对机构进行整顿的范围。它应该包括与第一条所规定的《宪章》责任相称的政策方面,该条规定,联合国应:

“构成一协调各国行动之中心,以达成…共同目的”。

出于各种原因,联合国尚未在经济领域充分使用这一授权。秘书长的弥补这一差距的决心使我们感到鼓舞。实际上,如果把和平与安全的社会-经济方面降

到次级地位,那么,联合国在政治和安全领域进行的所有良好的工作可能无法长期地持续。

必须怀着决心和承诺予以处理的问题包括恢复南北对话的活力的途径和方式、联合国在这一进程中的作用、以及满足对额外资源的需求的切实可行的和担负得起的概念和机制。我们期待即将提交的关于发展纲领的报告提出关于这些问题的政策选择,以便由各会员国进行审议。

在本届会议的一般性辩论中,我国外交部长提出了一些通过一个利息补贴机制,利用可以得到的私人资金来协调对用于发展的额外资源的需求的意见。

和平、发展和民主是相互联系的。秘书长说:

“发展不可能开花结果,除非同时推动另一个关键概念:民主化。和平是发展的先决条件;如果发展取得长期的成功,必须实行民主。”(A/48/1,第9段)

当联合国五十周年纪念筹备委员会审议纪念活动的主题时,我们当中一些人试图给得到普遍接受的“我联合国人民…”加上和平、发展与民主。但是,“民主”难以为某些会员国所接受。然后有人建议,将能够根据《宪章》序言部分就和平、平等、正义和发展达成协商一致意见。结果是,筹备委员会满足于“我联合国人民…团结争取一个更美好的世界”。我们希望,在筹备委员会工作组将要起草的庄严宣言中,将有可能更为明确地阐明我们团结争取的是何种更美好的世界。在这方面,我们无法避免强调和平、发展和民主。

秘书长在其报告中说:

“...国家内部的民主,只有与国家间和各级国际系统的扩大民主化挂钩,才能长期间充分体现。”(同上,第10段)

这对联合国及其主要机构来说肯定也是适用的。

本组织是建立在所有国家主权平等的原则基础上。在斯里兰卡荣幸地担任其联合主席的恢复大会工作活力不限成员名额工作组的讨论中,人们认识到大会是联合国唯一一个由联合国所有会员国组成的主要机构,每个会员国在其中都有平等的机会来参加决策过程。这就是为什么大会现已决定应该以一种全面的方式来处理恢复其工作活力的问题。作为第一个步骤,大会决定将其主要委员会的数目从七个减为六个。本届大会将在一个非正式的不限成员名额工作组中全面继续进行恢复活力的进程。恢复我们议程的活力是审议中的一个优先项目。

同样重要的是,应该把民主化扩展到联合国系统的其他部分,甚至扩展到安全理事会。已经就可能对安全理事会的成员组成进行一次审查提出了提议。民主化要求安理会的成员组成反映当今的现实而不是48年以前的全球力量结构。

安全理事会的决定对所有会员国都具有约束力。因此,必须建立某种机制以使更多的会员国参与安全理事会的决策进程或至少使作出的决定能够得到普遍接受。这种机制将促进安全理事会与大会之间更大程度的谅解。它将因此使安全理事会能够更成功地履行其维持国际和平与安全的主要职责。

按照《宪章》第24条,正是为了确保联合国能迅速而有效地采取行动,其会员国才赋予安全理事会以维持国际和平与安全的主要职责,并一致认为安全理事会在按照这一职责而履行其各项义务时是在代表它们行事。安全理事会最近作出的各项决定是否已经取得了所有或甚至只是多数会员国的赞同呢?现在有机会对安全理事会的成员数目进行审议,应抓住这一机会,以便牢记决策进程的民主化和透明度。这就是我国代表团期望在适当议程项目下重提的事项。

秘书长在其报告中详尽地谈到了维持和平问题。维持和平的费用预计从1992年的14亿美元,增至1993年年底估计的36亿美元。但是对目前正在进行的各项维持和平行动,人们日益感到忧虑。尽管已经取得了一些值得注意的成功—例如在柬埔寨但在好几个地区实现和平与稳定的目标仍然远远没有实现。这是一个应予以彻底审议的事项。维持和平的所有方面将由新的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)负责处理。我们希望所有会员国均可参加的这些讨论将促成联合国在维持和平行动方面今后的方向达成协商一致意见。

正如我国外长在一般性辩论中指出的那样:

“随着继续向新的全球性秩序的过渡,联合国将受到更大的压力以实现其种种理想。但是,为了得到最可能广泛的支持,联合国必须在可接受的一系列指导原则的基础上进行工作。”(大会正式记录,第四十八届会议,第13次会议,原文第136页)

这些就是《宪章》的原则。

埃斯卡莱尔夫人(菲律宾)(以英语发言):我国代表团欢迎秘书长关于本组织工作的报告(A/48/1)。该报告不但实际、透彻和全面,而且富有启发性。我要对报告中提出的一些问题发表意见。

首先,我们同意秘书长的观点,即联合国不但应该在促进和平与安全而且我们认为更重要的是在促进发展中发挥轴心作用。我国代表团认为发展问题应该继续成为联合国议程的核心,因为发展和与其平行的民主化进程之间存在着有益的联系和关系。正如秘书长所指出的那样—而我们也同意他的观点—民主化不但必须在一国之内而且也必须在国际大家庭的各国之间得到实现。而这一点又应该转变为多边合作与支持民主

化和发展。

正是在这一方面联合国在为发展而促进国际合作方面发挥着十分重要的作用。我们希望给予国际和平与安全以及促进人权的紧迫感也可以同样给予发展问题,因为人们不能否认发达国家和发展中国家之间在经济和技术方面日益扩大的差距,也不能否认有必要为解决这一问题找出多边办法。联合国不能把其大多数会员国的优先事项放在次要地位,因为这些国家依然处于维持其发展进程和增加其人民繁荣的阶段。

因此,我们虽然曾经希望本届大会期间收到秘书长的“发展纲领”,但我们仍然期望在今年晚些时候收到关于这一主题的初步报告。我们还希望在收到初步报告之后不久就能收到最后报告。

今天联合国在处理国际和平与安全、政治、经济和社会问题、以及环境和发展问题方面所起的作用正在日益扩大,这就不可避免地消耗它可得到的资源。这就意味着改革工作不但需要有必要的财政和后勤资源供其进行各项活动,而更为重要的是必须具有管理能力来有效而有益地分配这些资源。现在,请允许我强调申菲律宾外交部长罗伯托·罗穆洛上星期在本机构第20次会议上所讲的话,他在讲话中建议探讨联合国是否有可能利用具有企业和科学管理专门知识的小组来审议有关联合国改革的所有方面的问题。但是,我必须告诫,提高效能的努力不应对那些对发展中国家的福利至关重要的联合国各项方案和项目生产不利的影响。

在去年大会期间,我们收到了秘书长具有历史意义的报告“和平纲领”(A/47/277)。大会第四十七届会议期间为响应该报告而通过的两项决议(第47/120A和B号决议)确定了若干项原则,以指导联合国实施该项报告中所考虑采取的维持和平行动,特别是关于国

家主权平等以及建立联合国维持和平行动时的透明度方面的各项原则。两项决议还认识到“和平纲领”中的一些概念正在发展。我们认为这是一项审慎的决定，因为它表示这些概念的效能仍有待查明。我们欢迎的一个事实是，这两项决议也涉及了进一步执行《宪章》第五十条的问题。

鉴于联合国日益参与预防性外交和人道主义以及有关的解决冲突的行动，我国代表团原则上认为大会对联合国维持和平行动的所有方面进行全面审议和评价是有益的，而这一工作最好是通过单一的全球性机构来进行。这一问题应该包括诸如任务、安全以及财务管理等问题。

菲律宾认识到维持国际和平与安全是一项集体责任。我国参加了一项重大的联合国维持和平行动，是这一责任的反映。但是，我国参加该项行动对我国的财政造成了相当大的负担，无疑它也对其他提供部队的国家特别是其中的发展中国家造成了同样的负担。迟迟不报销部队的费用以及对此行动所作出的补偿加重了我们的困难。我们认识到准时缴纳分摊的会费与这一问题有关，但我们仍然希望任何旨在使联合国维持和平行动合理化的做法处理这一特殊问题。

振兴大会的目的是提高大会发挥《宪章》所设想的作用的能力。因此，应该全面地从事这项工作。我们期望第47/233号决议所设非正式不限名额工作组早日开会，该工作组应就联合国各主要机构的报告等问题向大会提出建议。

最后，我们认为，应该在联合国民主化基础上，特别是为了提高安理会工作的透明度和非安理会成员参加决策进程，就增加安全理事会成员数目问题进行讨论。我们期望我们就这个问题和在这方面进行的辩论将有利于产生一项程序性决定，以便继续通过一种不限名

额、结构严谨和透明的机制，就这一问题和其它有关问题进行详尽的审议。

哈桑夫人(埃及)(以阿拉伯语发言):埃及代表团高兴地参加讨论秘书长关于联合国工作的报告,值此之际,国际舞台上的风云变幻比以往任何时候都要求我们加强联合国作用,巩固积极方面并纠正消极方面,以使我们能够建立一种世界秩序,在所有国家都参加的情况下并为了大家的利益保证所有会员国的进步与繁荣,并迎接我们所面临的各种挑战。

我们欣见文件A/48/1所载的秘书长关于联合国工作的报告。该报告要求我们大家思考并确定联合国面前的各种机会及其目前面临的挑战。的确存在着新的机会,这使人们有可能促进在处理困扰世界的许多问题,特别是普遍存在的贫困尤其是非洲贫困问题中的国际合作。

同时,我们还面临着由于种族冲突和民族国家解体而产生的各种挑战。总的来说,联合国以前从未面临这么多的要求,也从未成为众多期望的焦点。秘书长在其向大会提交的报告中,已笼统地强调了联合国的巨大潜力和为建立更稳定世界利用这种潜力的重要性。

秘书长在其报告中,回顾了过去一年的各项成就和缺点,正如我所说的那样,这些成就和缺点反映在联合国的各种成功及其挫折中。该报告非常充分地描述了联合国在所有领域的活动;并提出了加强联合国这个组织和提高联合国作用所需要的合作措施,联合国是当今世界的核心,因为它在所有会员国根据主权平等参加的情况下就各种问题召开会议。

该报告详尽阐述了秘书处各部门和联合国各机构在和平与安全领域所做的工作。但是,关于经济和社会部门所做的工作,报告却远没有那么明确。这也许

是在这两个领域的机构和组织大量增加的结果。但是，鉴于这两个领域所涉及的问题非常重要，在今后报告中纠正这个缺点将十分有益，并确实非常重要。

在对有所取得的收获和现实造成的损失，以及过去十二个月来的发展模式等报告内容进行分析时，我们一定会看到这样一个永恒的事实，即世界必须面临的全球挑战具有全面性质，维持和平与全面发展之间有着牢不可破的联系。

没有和平就没有发展，而没有发展就不可能有和平的基础。没有发展将最终造成冲突。我们在审议去年维持和平行动的发展情况时，注意到外勤业务突出的另一个事实，即必须从一种不可分割的角度看待这些行动，这些行动不仅需要处理军事方面：还必须注意政治、经济、社会和人道主义方面。

在这方面，埃及代表团愿强调，我们必须以对付军事威胁时所显示的同样魄力与决心对付非军事威胁。贫困、饥荒和自然灾害也是不稳定的根源，因此，联合国必须在对付给国际和平与安全造成的此类非军事威胁方面起主导作用。

联合国的基本目标应该是创造有利条件，尽量减少不稳定和对和平的威胁。我们应该抓住这类问题的根源，在局势发生并要求采取维持和平行动，或在最糟的情况下局势恶化，以致有必要为实现和平诉诸强制措施之前减少危险。

对《和平纲领》的讨论-我们认为这只是一个开端，而不是结束-突出强调了与若干预防性措施有关的新概念，这一概念要求各国制定不同的观念和办法。在第四十七届会议期间就这一问题在此通过一项决议给联合国会员国提供了进一步审议其内容的机会，以使它们今后能够对这些概念采取积极和实际的立场，并把“预防性外交”的高谈阔论化为现实。

由于世界已经发生的变化和面临的挑战，而这些变化和挑战是任何国家或者国家集团都不能控制的，联合国就更有责任遵照《宪章》第一条第四段的规定保证实现和平和发展，这一规定是，联合国组织应当：

“...构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的”。

这无疑对联合国组织各机构有直接的影响，这些机构目前正在进行调整和改革。

在这方面，我要强调指出，大会作为联合国的主要机构的作用，并强调加强这一作用的重要意义。秘书长报告中的各表格和数字表明，安全理事会的工作量迅速增加了，以及与此同时开展的维持和平行动和秘书处的各项活动也迅速增加了。我国代表团谨建议，我们应当避免这种假设，即与国际和平和安全有关的或者对其有影响的一切问题都必须在安全理事会一级处理。事实上，在有些情况下，大会可以发挥十分重要的作用。这是《宪章》规定的。

我国代表团认为，关于涉及国际和平与安全的问题，需要在安全理事会和大会之间进行更多的接触和对话。除此之外，安全理事会的谈判进程应当有更大的透明度，更加公开，不是安全理事会成员的国家必须参与磋商。安全理事会应当听取联合国组织更多的会员国的意见。

在这一方面，我必须指出，安全理事会根据《宪章》的要求应当向大会提交的报告是一项重要的文件，不应当那样一般化，而应当更加客观。现在我们无疑迫切需要根据《宪章》的规定在安全理事会和大会之间保护必要的平衡。虽然某些涉及和平与安全的局势可以由大会来处理，大会在这方面应当发挥关键性作用，但其他一些则完全可以交给区域组织处理，从而由这些组织发挥显著的作用。

我们为和平制订切实计划的愿望,要求我们保证最佳的利用《宪章》为此目的提供的潜力,来重振大会在保障和平方面的作用。我们还必须明确地认识到区域组织的作用,认识到这些组织能够支持联合国的工作的方式,以及其相辅相成的职能。只有经过实践,我们才能够保证安全理事会、大会、区域组织和秘书处各方所发挥的作用协调一致。

埃及代表团支持改革联合国并重振其在经济和社会方面作用的努力,并强调指出,在这两个方面的任何改革的目的必须是在于为发展促进国际合作,而联合国各机构的任何改革也应当是为了促进这一合作,以便使联合国组织能够更好的对目前现实和世界上正在发生的变化作出回应,这样它才能响应发展中国家情况发展所提出的要求。

我国代表团并重申,发展纲领应当与“和平纲领”有同样的地位。事实上,前者应当与后者相辅相成,因为发展是和平的先决条件,因此,它是预防性外交的一项根本内容。

我国代表团欢迎增加秘书处活动透明度的趋势,并支持其改革,以便加强其处理向它提出的越来越多的任务的能力。我们支持这一方面的努力。但是,埃及感到改革的过程不应当违背会员国为联合国组织制订的优先事项。相反的,这应当有助于促进这些优先事项,这一点只有在秘书处和会员国在改革之前和整个改革期间永久性的促进的充分秘书处和会员国之间的协商才能作到。

埃及认为,对联合国组织高效率地开展工作的能力的任何全面和客观的评价,在很大程度上将有依赖于会员国履行其财政义务。

最后,我们认为,因绕着世界的各项问题在其范围和在其影响上面都是具有普遍意义的。因此,如果我们

要能拿出保证出现我们所希望的国际新秩序的解决办法的话,那么处理这些问题就需要国际上的努力。我们希望这种新秩序的平衡与公正只有通过所有会员国的政治意愿及其对国际合作的包容一切的对话的承诺才有保证。

拉赫曼先生(马来西亚)(以英语发言):我们欢迎有这一机会参加关于秘书长就联合国组织工作报告的辩论。我们祝贺秘书长的这项文件,因为这项文件在许多方面可以被称为是关于联合国1992年状况的报告。秘书长先发制人地向各代表团声称这项报告是多年来所提交的最长篇幅的。尽管报告很长,但是报告作了概述,并具体论及联合国的各项活动的主题、主旨和现状。文件是全面的,但很简洁。的确,报告与大会主席的讲话一起为本届会议的辩论确定了基调。一般性辩论中所有我们各国领导人的发言又丰富了这一进程。

马来西亚始终提醒大家注意使联合国强大和有效的必要性。我们一贯认为,需要遵守《宪章》的精神与实质。我们与其他国家一起注视着联合国在促进国际和平、安全与发展方面发挥真正有效的作用。我们同意秘书长报告中的这一说法:

“只有联合国才具有普遍性质,才有全球性召集力和涵盖了几乎所有国际职能的广泛网络。

“(A/48/1,第18段)”

联合国毕竟是政府间的和多边进程最高点。

我们认识到,尽管发生了影响到本组织和国际局势的戏剧性和质量性的事态发展,联合国内部以及各国在联合国系统内的关系不可能在一夜之间发生变化;这种变化也不可能是革命性的。变化必然是一个受到时间和其他因素制约的过程。但是,有一点是肯定的:必须进行改变。我们绝不能犯任何不可逆转的错误,

使后代谴责我们未能利用这一历史性的机会,或如报告所说的“转折点”。

秘书长关于本组织工作的报告清楚地指出,秘书长准备在本组织进行必要的变革。尽管我们将支持秘书长及其工作人员的倡议,我们同时再次呼吁在这一过程中努力进行尽可能广泛的协商。秘书长无疑将听到许多观点,有些观点比另一些更有说服力。冷战的局势和时代的变迁并不意味着停止追求立场和观点的优势。我们知道,从联合国1945年建立时的结构中得到好处的人将会抵制变革并继续使其有利状况永久化。在此情况下,南方国家和其他具有同样想法的国家必须集体和单独的坚持自己的集体观点。在这方面,我们感到高兴的是不结盟运动主席也向本次会议作了发言。

未来的联合国必须清楚的站在世界的大多数一边。它必须听取并关心这一大多数的的问题。联合国改组和振兴中的任何改变必须使南方和第三世界最有可能把其问题摆在联合国面前要求关注和解决。正是在这种情况下,我们南方国家必须尽可能提出我们的观点。不应允许少数人继续影响联合国。正如我们在去年有关同一议题的辩论中所说,我们应当规定目标--也许要在1995年以前--在联合国内部坚决实行具体和建设性的改革。

马来西亚深信,集体安全概念今后的信誉和效力以及联合国在维护国际和平与安全方面的作用都需要我们更多的利用预防性外交的机制。为了这样做就必须坚决支持秘书长和安全理事会采取积极和早期的行动,评价冲突局势和采取果断步骤,预防公开冲突的爆发。但是,只有在特别是安全理事会的行动获得足够的信心和信任时,会员国才会提供支持,而这种信心和信任需要一段时间才能获得。

在这方面,安全理事会也必须让人们看到它在执行

自己的一些决议。尤其是在波斯尼亚—黑塞哥维那问题上。人们越来越多的看到,安全理事会不够切实执行自己有关波斯尼亚—黑塞哥维那的决定,而对其他问题作出的反应却很迅速。安全理事会未能履行其对波斯尼亚—黑塞哥维那的责任,但却阻止该国政府和人民进行自卫,拒绝取消武器禁运。

因此,我国代表团完全赞同这样的立场,即必须前后一贯而不是有选择的应用《宪章》原则,因为,如果人们感到是有选择性的,对其的信任将会减弱,随之将削弱其道义权威,而这是该机构最大和独特的品质。联合国在预防和解决冲突以及维护国际和平方面的效力取决于它的决定的信誉以及《宪章》原则在多大程度上得到一贯的应用。根据《宪章》精神并为了会员国的利益,必须在和平与安全问题上协调大会同安全理事会的关系。我们绝不能允许这样的局面:当联合国全体会员国的观点遭到忽视时,安理会只是在某些原则适合某些主要成员的利益和方便时才有选择的应用这些原则。

正如我们在联合国大会第四十七届会议的辩论中所指出,我们对安全理事会和大会之间缺乏一个平衡、相互辅助的关系感到不满。大会应发挥更大的作用,在一般会员国同安全理事会之间应就有关和平与安全的问题进行更经常和密切的协商。我们欢迎安全理事会最近有关透明度和同非安理会成员进行协商的倡议。我们相信,这一过程应当继续下去并得到加强。

秘书长向大会第四十八届会议提出的报告包括五个主要章节,即:一. 引言;二. 协调一项全面性战略;三. 发展全球社会;四. 扩大预防性外交、人道主义援助和冲突解决;以及五. 结论:加强人的基础。报告的相当一部分专门讨论维持和平和其他相关的方面。这含蓄的反映了联合国在1992年全神贯注的问题。

马来西亚作为一个发展中国家努力发挥联合国会员国的作用,除其他事项外,对联合国维持和平行动作出了贡献。我们参加了一些联合国维持和平和现场特派团。我们的维持和平人员被派到世界许多地区,包括索马里,我们在那里也遭到伤亡。虽然我们期待着进行有关维持和平具体项目的全面辩论,我们谨在这一时刻指出,提供部队国家需要充分了解具体的行动。号令统一和任务明确是任何成功的维持和平特派团的关键因素。为了使任何维持和平行动真正代表国际社会,发展中国家的积极参与是很重要的。接受所有国家作出的贡献是同样重要的,而不是采用有选择的方法,那有可能引起对歧视作法的担心。

对维持和平和相关行动的强调也已对联合国的财务状况产生了直接的影响。它对联合国的业务活动产生了不利的影响,全面提出了有关联合国在发展领域中作用的根本问题。人们设想,如果目前的趋势继续下去,维持和平的开支同联合国的业务和发展活动开支的比率很可能是四比一。我们再次回顾我们去年要求提出一项发展纲领的呼吁。不以发展纲领补充“和平纲领”将无法对国际和平与安全作出有效的贡献。拟议的发展纲领毫无疑问必须考虑到所有活动的倡议,包括《21世纪议程》,以便确保不重复。

在发展活动方面,我们谨重申,我们认为,布雷顿森林会议的结果和在联合国采取的各项倡议之间必需有一个明确的联系。在联合国有代表的世界多数,必须在诸如布雷顿森林和七国集团这些机构的各项至关重要的决定中有发言权。再也不能脱离在联合国上表达的

集体需要而孤立看待在布雷顿森林作出的各项决定。

秘书长的报告对1992年6月的里约地球问题首脑会议以来所采取的种种倡议感到乐观。马来西亚充分支持该报告中的所载的各种意见。但我们愿强调,所有这些倡议都必须以成功的集体努力为基础,通过技术转让和财政流动来确保执行的手段。没有这样的执行手段,《21世纪议程》中的各项方案和活动以及各种谈判进程将受到严重的损害。

马来西亚期望同所有国家合作解决联合国的财政危机。我们同意,如果联合国要履行其责任,定期和可以预见的财政资源以及训练有素的人力是重要的因素。旨在促进更大的效益和提高生产力的节约费用措施,应该得到欢迎。然而,这种措施应该得到联合国会员国的支持。已经提出种种加强联合国财政基础的建议,我们期待在第五委员会上审议这些建议。

鉴于该报告中所提出的整套问题,并鉴于时间的限制,我国代表团希望在适当的委员会上,或当某一具体问题在大会上提出,再对其他问题进行评论。

#### 工作安排

主席(以英语发言):在休会前,我谨通知各会员国,由于时间已晚,而且发言名单上登记的会员国很多,大会将在明天上午听取议程项目10下最后11名发言者发言,作为议程的第三个项目。

下午1时05分散会。