



大会

Distr.
GENERALA/48/434
6 October 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议

议程项目100

特别经济援助方案

向苏丹提供紧急援助秘书长的报告

目录

	段 次	页 次
一、导言.....	1 - 2	2
二、苏丹境内现况.....	3 - 15	2
三、紧急行动和苏丹生命线行动.....	16 - 60	5
A. 概论.....	16 - 25	5
B. 粮食救济援助.....	26 - 32	7
C. 非粮食援助.....	33 - 55	8
D. 向难民提供援助.....	56 - 60	14
四、联合国系统各会员国和各组织采取的行动.....	61 - 106	15
A. 会员国.....	62 - 70	15
B. 联合国系统各组织.....	71 - 106	16
五、意见.....	107 - 110	24

一、导言

1. 1992年12月18日,大会关于向苏丹提供紧急援助的第47/162号决议表示充分赞赏秘书长和联合国系统各组织努力协调苏丹紧急行动和苏丹生命线行动,并且为之调集资源和提供支助,请他们继续在这方面努力。大会也呼吁国际社会继续慷慨解囊,满足该国的紧急需要,特别是补充营养餐、非食物用品、储存、运输和紧急复苏等方面。

2. 此外,大会请秘书长继续评价苏丹的紧急情况,并就此向大会第四十八届会议提出报告。本报告就是为响应这项请求而编制的。

二、苏丹境内现况

3. 自从秘书长最近一次关于向苏丹提供紧急援助的报告(1992年10月26日A/47/554)以来,苏丹情况继续恶化。在南部苏丹,苏丹人民解放运动各派系之间的加紧内斗导致了成千上万的人民流离失所,无家可归。根据联合国及其紧急救济伙伴的估计,已经查明了在南部苏丹、过渡区、各城市中心的大约170万名内部流离失所的人,他们需要援助。某些地区的成人和儿童中营养不良率高得令人无法接受,不安全情况和使得飞机降落不安全的大雨一直妨碍紧急救济供应。除了这些因素之外,抢牛和有关牛的疾病伤害了大多数的大批牛群,同时,持续的不安全限制了人民的耕种能力。据估计,南部多达70万人有饿死的危险,另外150万人迫切需要粮食。

4. 苏丹人民解放运动目前分成两大派:John Garang先生领导的主流派,Riak Machar先生领导的联合派。这两大派又分成许多小的支派。这两派之间的加紧内斗导致了上尼罗地区、尤其是Kongor、Ayod、Yuai、Waati等城附近几千人死亡。1993年2月以来,彼此冲突已经导致了救济行动经常中断,尽管苏丹生命线行动尽量维持其作业和枪林弹火下的航班。在内斗高潮时,联合国从该地区撤走全面非必要的工作人员,留下的工作人员等待一边,准备救济航班飞到受害地区。

5. 上尼罗地区的派系内斗和内部分争已经导致了成千上成万的居民流离失所到东部和西部赤道省。大多数流离失所人的目前住在Aswe、Ame、Atepi难民营和Torit、Terekeka镇。这些难民营的营养调查显示,居民中营养不良极端之高,这就突出日益需要粮食和非粮食救济。

6. 欠收、不安全、内斗造成了大批人从Bahr el-Ghazal流离失所到南部Kordofan和南部的Darfur的过渡区。联合国为了设法缩小移徙规模,已经使用火车和空投提供救济。不过,大部分说来,由于公路布雷、基本建设不足、一些农村地区不安全,Bahr el-Ghazal的许多地方仍然无法达到。

7. 从北部Bahr el-Ghazal和上尼罗到南部Kordofan地方、尤其是Abyei和Meiram去的流离失所人的情况继续受到联合国的很大关切。透过国际非政府组织旨在增加人道主义援助流入这些地区的努力特别困难重重,苏丹政府只允许国家非政府组织可以一直进入流离失所的地区。

8. 联合国及其救济伙伴继续关切喀土穆以内和周围内部流离失所居民和逃难公民的困境。整个1992年和1993年初,在首都,继续拆掉非法的流离失所和逃难移民点。这已经造成了另外几千户家庭丧失了家园、住所、工作,只有比率很小的受害居民接受到人道主义援助或正在等待批准得到土地所有权。目前估计,1990年代喀土穆官方登记的83万多名流离失所的人(可能只占该城内实际流离失所人口的一半)中,只有15万名目前在喀土穆以外的2所官方的政府流离失所难民营中的1所内,接受某种形式的援助。虽然这两所难民营的服务有所改善,但是,几千名流离失所的人仍然生活在首都以内和周围不适当的、岌岌可危的条件之下。与此类似,据估计,1992年底房屋被拆掉的60万多名逃难公民中,大约三分之一已经在该城周围移民点地区之一,经过分配得到土地。

9. 来自努巴山区的10万多名努巴流离失所的人和其中部分人士重新安顿到南部Kordofan的“和平村”,仍然受到联合国和国际社会的很大关切。由于政府限制联合国及其伙伴在许多地点的救济行动,已经妨碍了对救济需要作出全面估计。

10. 1993年4月26日至5月17日,举行了尼日利亚为东道国的第二次巴布贾苏丹问题和平会议。代表政府和苏丹人民解放运动(主流)的代表团出席了这次会议。虽然谈判结果导致了许多正面的发展情况,但是,仍然没有就几个更加难办的问题达成协议。其中包括苏丹人民解放运动的提议,就是,苏丹应当采用非宗教政体或者政教合一的联邦体制。计划于6月举行的下一轮会谈已经推迟,没有排定新的日期。

11. 在阿布贾的第二轮和平会谈期间,苏丹人民解放运动(主流)与苏丹政府之间曾经遵守停火。苏丹人民解放运动(联合)并不是停火协定的签署者,这两派之间的战斗当时特别厉害。派内战斗严重妨碍了联合国和非政府组织在南部的救济活动。

12. 5月15日至25日,苏丹政府与苏丹人民解放运动(联合)在内罗毕举行了会谈。曾经就许多问题,包括南部同中央政府之间分权、财富划分、其它经济问题,达成了协议。在就尚未解决问题展开内部讨论之前,暂时停止了会谈。

13. 在另外一次事件中,美利坚合众国驻苏丹大使经过谈判使得苏丹人民解放运动两支交战派系之间,在Ayod、Kongor、yuai、waat严重受害地区达成停火协议。协定的该协议规定,苏丹人民解放运动全部军事人员完全撤出45英里方圆以内地区,地区中心就是4个镇的飞机降落场。撤退将在1993年6月5日以前完成,不过,双方均没有在商定日期之前撤退。6月19日,美国大使经过谈判达成了第二次协议,但是,双方均没有遵守该协议。

14. 1992年8月,苏丹政府部队对乌干达边境附近卡亚周围地区,发动了攻击,迫使多达90 000人逃难到乌干达,使另外成千上万的人流离失所,南部苏丹同个月期间,据报导,苏丹人民解放运动派系之间的战斗迫使40 000人跨越边境进入埃塞俄比亚。

15. 苏丹政府的经济改革,虽然受到国际货币基金组织的欢迎,但是并没有达到1990年政府预期的经济增长。持续的通货膨胀和贬值的镑导致了诸如面包等基本商品的价格高涨,包括燃料在内的其它必需品也有所短缺。工资的增加赶不上

每年通货膨胀率,1992年估计为130%。世界银行在贷款得到偿还之前,已经暂时停止了在苏丹的一切业务。

三、 紧急行动和苏丹生命线行动

A. 概论

16. 1993年1月联合国共同吁请和以后修正案文所反映的1993年苏丹紧急需要,粮食援助部门达到\$1.3亿,非粮食部门达到\$0.74亿。截至1993年7月,粮食捐助共计\$0.65亿。面向非粮食活动的捐助达到了\$0.17亿,按照个别项目说明如下。

17. 关于非粮食援助种类,几乎所有部门需要立刻的干预行动,尤其是由于南部各地普遍出现流离失所的人,营养不良令人吃惊,可预防疾病到处蔓延。在大多数易受害地区,经常的不安全恶化了医疗和药品不足这些严重的问题。包括供水、教育、种子、工具在内的其它部门也受到干扰。

18. 1993年苏丹政府的救济政策包括下列重点:政府欢迎国际社会提供援助并且承诺要向全国各地受害居民供应粮食;所有财政或物资捐助应当交给苏丹政府或联合国各机构;救济和复兴委员会将在各参与机构的合作下提供拨款;各非政府组织将出席所有各级的技术协调委员会,请这些组织将一切财政或物资捐助通知救济和复兴委员会,以便拨款得以平衡;各国际非政府组织透过训练和组织能力建设,协助各国家非政府组织;请各捐助者将人道主义援助重点放在发展(例如,透过工作换取食物项目)、基本需要、运输、后勤补给等领域;政府证实,对救济食品不会征收关税。

19. 1992年9月主管人道主义事务副秘书长访问苏丹期间,同苏丹政府达成了协议,其中涉及的所有需要的人获得援助原则,旨在便利各非政府组织工作的措施,救济航班具体目的地名单(参看A/47/554,第14段)。副秘书长的特使在1992年11月和12月后续任务期间,在内罗毕同苏丹政府和苏丹人民解放运动三支派系执行了“亲近会谈”。谈判工作导致了就下列等几点达成了具体协议:使用从 Kosti 到朱巴的

河流通道,连同从 Malakal 到 Nasir 的支流,以便运输粮食援助;恢复从 Muglad 到 Aweil 和 Wau 的铁路,作为平静通道;使用从肯尼亚 Lokichokio 到南部苏丹各地的公路通道;订正古迹受害地区流离失所居民的地点和现况。

20. 在内罗毕协议之后几个月内,联合国及其救济工作伙伴广为估计了大多数受害地区,开始利用河流、空中、铁路、公路通道运送粮食和非粮食援助物品。曾经估计了南部苏丹40多处地点和各过渡区。联合国已经在安全地区设立了常设点,各国际非政府组织目前正在苏丹生命线行动的支助下同时独立地在南部地区展开救济方案。

21. 1993年1月下旬,联合国主持了为期四天苏丹与各国际非政府组织之间的会议,最后就许多问题达成了协议,其中包括,国家能力建设合作;国家和国际工作人员雇用程序;通道;旨在便利救济工作的行政管理程序;从救济转到恢复的必要性。也曾经同意,将设立自愿机构委员会,作为有关各国际非政府组织活动的政府联络中心。该委员会尽管已经与1月正式设立,但是到1993年7月才开始运作。

22. 1993年6月,联合国主管苏丹人道主义事务特使访问了尼日利亚、肯尼亚、埃塞俄比亚、乌干达、苏丹。该特使同后面四个国家的高级官员讨论了苏丹境内的人道主义情况,同时听到了大家强烈支持和鼓励联合国的紧急救济工作。

23. 1993年8月5日至11日,该特使同苏丹政府有关的官员在喀土穆见面,目的在于审查和评论如何加强落实1992年9月和12月、1993年1月达成的各项协议。也曾经同主要的苏丹人民解放运动/A 派别领导人就南方部门展开了类似的讨论。双方除了重申这些协议中的原则和承诺之外,还就下列等事项达成协议:联合国将在每个月20日之前提交航行时间表,以便该月最后一天之前加以批准;公路、河流、铁路运输批准申请以及联合国工作人员签证、旅行许可证申请将在10天之内得到答复;将批准联合国监测人员进入一切联合国救济作业地点;将尽快容许联合国进口和部署同外地队伍联系的无线电通讯设备;联合国将改善有关苏丹生命线行动南方部门的报导的及时性和定期性。

24. 关于1993年1月苏丹政府与各国际非政府组织之间的协议,曾经同意,各非政府组织签证、停留证、旅行证和能够审查当地紧急并恢复要求的申请,必须在10天内有所答复;三方委员会(苏丹政府/联合国/各非政府组织)将会成立以及落实1月协议,也将立刻开始运作;苏丹政府将领导联合评价团到那些需要联合国、各国家非政府组织、各国际非政府的地区去。

25. 年底之前,苏丹政府和联合国将密切监测和联合审查联合国主管苏丹人道主义事务特使访问期间作出的承诺的落实情况。

B. 粮食救济援助

26. 尽管1992年比较丰收,但是苏丹境内许多居民仍然在1992年下半年和1993年第一季度遭受长期缺粮之苦。北部苏丹在 Darfur、Kordofan 和红海丘陵的雨水灌溉地区,面临各种程度的歉收。在南方,内部冲突使得大部分农业活动完全停止,迫使大批人口流离失所,造成了大规模的饿死威胁。

27. 1992年11月,粮农组织/粮食计划署评价团估计,1992年苏丹会多收获100万吨高粱。同时,它指出,为了满足受到旱灾和内部流离失所影响的大约280万人的需要,必须得到大约32.4万吨粮食援助。苏丹政府透过1993年3月31日同粮食计划署签订的理解备忘录,答应提供15.3万吨高粱,加上1992年结余储存10.6万吨,就可以应付上面要求的谷物部分。

28. 1月第二个星期,载运1 900吨救济品到 Sobat 盆地去的第一批驳船完成了任务。1983年以来首次沿着尼罗河通道到朱巴去的第二批救济驳船运送了2 400吨粮食援助到24处卸货点,50万人因而受惠。载运2 860吨到朱巴通道去的另外一批驳船于6月底开始航行。目前正在制定计划,在该年第三季度利用驳船运送15 730吨粮食援助。

29. 1993年上半年期间,粮食计划署从喀土穆、Lokichokio(肯尼亚)、恩德培(乌干达)空运了14 568吨粮食进入南部苏丹。粮食计划署从 Lokichokio 操作2架

“水牛”型飞机和2架“C-130大力士”型飞机,从喀土穆操作1架飞机。目前也正在准备利用“伊留辛76”型飞机从喀土穆进行空投作业。

30. 用公路输入南部苏丹的粮食,从坎帕拉(乌干达)输送的达到2 417吨,从Lokichokio 输送的达到97吨。

31. 5月,粮食计划署用火车顺利输送了1 000吨到Bahr el-Ghazal。Babanusa-Wau 救济火车是1989年以来首次利用这条道路的火车。尽管好几次受到攻击和被抢,但是仍然在16处有此需要的地点卸下货物。

32. 1993年4月和6月,粮食计划署同若干地方和国际非政府组织签订了理解文书,目的在于在苏丹各地运送和分发食品。

C. 非粮食援助

33. 苏丹境内的紧急活动继续针对最易受害群体-妇孺。1992年12月内罗毕协议(参看上面第19段)已经为空前进入受害最重地点、主要在南部,铺平了道路。在上尼罗、赤道、Bahr el-Ghazal等南部各省,加上南部 Kordofan 和南部 Darfur 等过渡区;向喀土穆的流离失所的人;向 Kordofan、Darfur和中部省旱灾地区,提供了援助。

34. 儿童基金会加入了联合国其他组织、苏丹政府的对相单位、苏丹人民解放运动,一起评价已经查明的问题领域。需要非粮食援助的易受害人士的总数估计有760万人,其中三分之一以上是儿童。由于冲突中断了传统的贸易形态和对付机制,在南部苏丹可以接触到的估计350万人处于危险之中。其中150万人是1993年紧急救济援助的对象。

35. 评价团已经证实,营养不良和疟疾、腹泻、急性呼吸道感染、肺结核、麻疹、Kala-Azar、血吸虫等疾病十分普遍,这些导致婴儿、儿童、产妇大量死亡。在干旱和冲突地区,五岁以下儿童20-40%属于营养不良。亚特兰大疾病控制中心关于ame 难民营、Ayod、Kongor 情况的报告指出,儿童营养不良率超过了80%。此外,南

部 Kordofan 较大的流离失所人士难民营的营养不良率达到了40%。儿童基金会估计,40万名儿童需要特别的喂养。基本药品短缺和初级保健服务不佳,继续成为普遍的问题。

36. 供水和卫生设施普遍不足、卫生教育缺乏,目前正在造成了更多的保健和营养问题。超过100万人仍然迫切需要适当的安全饮水和卫生设施。

37. 苏丹人民解放运动内斗和 Nuba 山脉的持续冲突造成了流离失所,使得许许多多的人(在上尼罗 Malakal 首都及其周围1993年中期估计有1.5万人、Kordofan难民营9万人、南部 Darfur 难民营12.5万人)需要救济和住房。南部苏丹、尤其是在 Kongor、Ayod Waat 村庄边境的三角洲,持续的内斗造成了大批流离失所的人,一些人搬到南部的流离失所人士难民营,其他人往东搬到埃塞俄比亚边境的村庄。

救济、住房、粮食安全

38. 为了响应广泛来自出生地的流离失所的人,1993年救济和住房活动所有加速。在头6个月期间,1 600多平方米的塑料板、1万张毯子加上果酱罐头、肥皂、烹饪用具、泥土火炉,供应给了易受害居民。在粮农组织、儿童基金会、援助社区的联合努力下,向许多地点提供了种子和工具,以便农民能够耕种自己的粮食。

39. 为了加强作物保护部对沙漠蝗虫灾害的抵抗能力,粮农组织目前正在协调蝗虫控制运动。

营养

40. 为了支助补充喂养作业,儿童基金会继续操作在喀土穆的“UNIMIX”生产设施,它每天平均生产75吨。到1993年中期,“UNIMIX”大约生产和分配了2 000吨。仅仅在朱巴,就有5 400名儿童受惠于液体喂养,同时1.5万名孕妇和喂奶母亲收到了“UNIMIX”的干粮。儿童基金会从 Lokichokio,在6月底之前也提供了大约190

吨“UNIMIX”和58吨高能量食品,作为 Akon、Theit 和 Ame、Aswa、Atepi 流离失所人士难民营的补充和治疗方案。250万多片维他命A丸已经从喀土穆分发出来,用于防治儿童的夜盲,另外250万片已经准备稍后加以分发。季度的营养调查曾经在朱巴、中部省、红海省、喀土穆、Kordofan 等地获得支持。

供水和卫生

41. 到1993年中期,大约300台手泵已经装置在 Kordofan、Darfur、中央省,此外,还有500间厕所。虽然南部苏丹的钻井活动仍然遇到交通困难,但是,朱巴和 Wau 加置了6台手泵,同时为此290台手泵作为唯一的安全水源。在 Mundri 大约钻了20口新井,计划在 Aswa、Ame、Atepi 难民营打钻另外20口。大约40台手泵已经装置或维持在苏丹人民解放运动占有的其他地区。

42. 为解决Malakal的卫生问题,10间社区厕所已经建造完成,成立和训练了卫生委员会去改善当地环境。250多人受到训练,成为朱巴的社区保健教育人员。在Ed Dein、南部的Darfur,在拯救儿童基金(联合王国)、Oxfam的合作下,装置了5台可潜入水中的手泵,为2.5万名流离失所的人服务。在Abyei,装置了3台水泵,也支助了水池维修、操作、配水。为了Kordofan流离失所的人向重新安置的Sennar难民营提供了手泵。为了满足兰尼罗省Sennar的紧急需要,1993年初开始了儿童基金会资助的砖水作业,同时建造了大约80台手泵和30间厕所,训练了250名手泵技工。

保健

43. 儿童基金会支助的儿童免疫活动目的在于抵抗6种儿童致命病。为此目的,曾经提供了苗疫和注射针、冷链设备、车辆、车辆零件、燃料。在朱巴,曾经为5岁以下儿童提供了高度免疫工作。麻疹免疫注射已经决定为优先保健工作,因为麻疹密切联系营养不良。

44. 到1993年中期,5万多名儿童已经在苏丹人民解放运动地区接受了麻疹免疫

注射,到该年年底,指标为17万名。此外,大约85吨医疗用品和设备拨给了在南方执行保健方案的非政府组织伙伴。为了加强服务提供能力,曾经资助了培训大约200名保健人员。为了对付基本药品的极度短缺,曾经分发了大约2 000包分类的保健袋,足以在6个月内对付100万居民。曾经供应了200袋口服加水盐。为了防止脑膜炎,100万瓶疫苗、50万吨注射针加上现款已经提供,用于增加国内库存。到1993年中期,这项努力加上雨季的来临,据报道,脑膜炎病例有所下降。1993年6月,备2支儿童基金会医疗队奉命到粮食计划署的驳船上工作,目的在于向Malakal与朱巴之间尼罗河居民中心提供治疗保健服务。

45. 在Kordofan、Darfur、中央省高密度蚊虫地区以及在喀土穆省的流离失所地区,目前正在推展加速的疟疾方案,技术和物资援助来自世界卫生组织1992/1993年经常预算资源(\$85.4万)。为了购买农药,目前正在利用加拿大政府的捐款。卫生组织区域办事处也批准拨出\$64万,用于购买对付虫灾的紧急农药。已经提供了追加数额\$18万,用于为东部省和喀土穆附近流离失所人口购买抗疟疾药品。

46. 在上述的对象居民中,肺结核的普遍增加令人吃惊。卫生组织使用了瑞典政府的捐款\$12万,用于编制面向购买和分配用品和试验室设备的紧急行动计划,以及开始肺结核病登记和培训工作。

47. 脑膜球菌脑脊髓膜炎(CSM)是苏丹境内的一种传染病。死亡率很高,但是,可以透过适当管理加以急剧降低(从80-85%降到6-10%)。1993年,卫生组织为了应付紧急情况,提供了80万瓶疫苗。卫生组织也帮助购买了120万瓶作为平常用途。不过,需要更多的药品和疫苗去治疗已经查明的病例和预防大规模的传染。

48. 自从1986年在喀土穆诊断处首宗艾滋病例以来,卫生部已经大为注意苏丹境内艾滋病毒感染的威胁。苏丹同几个艾滋病毒/艾滋病严重传染国家具有很长的边界,苏丹南部各省目前正在形成同邻国类似的传染病类型。1993年,卫生组织提供了\$48万以上用于血液筛选测试袋和附件、“资料、教育和通信”材料编制工作、训练人员的培训、传染病学调查、奖学金、国际工作人员。卫生组织也顺利动员驻

地联合国机构拨出经费,以便为高度危险人群(青年、流离失所的人、妓女、卡车司机、难民、孕妇)以及一般群众,提供卫生教育和保险套。这方面的协助机构是儿童基金会、人口基金、难民专员办事处。

49. 卫生部在开发计划署资助的、卫生组织执行的项目下,利用儿童基金会提供的一些投入,设立了备灾应急股。除了训练保健人员去管理紧急情况之外,该项目还提供了必要的工具以便取得灾难情报。该股目前在南部苏丹开始作业,在每个省均有通信和资料传送网以及训练有素的工作人员。卫生组织打算,一旦得到必要的援助经费,就扩大备灾应急活动到南方去。

50. 为了响应有关南部各省Kala-Azar(利什曼病)广泛传染的谣言,卫生组织在政府和叛军占有的地区,积极进行了传染病调查。

紧急教育

51. 1992年调查结果指出,对象人口中三分之二的学龄儿童无法接受教育。女性就学率十分低,占了男童就学率的十分之一到二分之一。尽管缺乏受过训练的领薪教师,存在冲突、迁徙、流离失所、贫穷,但是,学校仍然开课。在南部苏丹,据估计,大约15名学童正在上学。教育方面的主要优先在于对受到创伤的和营养不良的儿童提供学校设施、教材、特别照顾。

52. 上尼罗、赤道、Bahr el-Ghazal各省教员培训班第一阶段已经完成。培训对象是800名教员。在上尼罗、Kordofan、Darfur、喀土穆、中部、东部、赤道、Bahr el-Ghazal各省,设立了紧急教育委员会,目的在于协调教育工作,包括重建教室、供应基本教材。到1993年中期,价值\$100万的教育用品已经准备完成,在南部的估计100所学校中,240所已经收到了教育袋。到1993年底,容纳多达10万名儿童的500所学校属于援助对象,此外,还要培训270名教员和75名教员训练人员。在南方,目前正在查明和治疗受到心里社会创伤的儿童。儿童基金会也已经分发了600个校园袋。目前正在计划分配属于设备给南部苏丹的各学校。

喀土穆流离失所的人

53. 联合国继续透过各条政府渠道和国家国际非政府组织,提供关键的非粮食投入。供水和卫生活动包括,维修以前儿童基金会帮助装置的540台手泵,提供蓄水和运输设施。曾经向“医生无国界”的项目提供了援助,以便在Jebel Aulia流离失所人士难民营建造700间厕所,同时向为流离失所的人服务的国家和国际非政府组织提供了基本药品。曾经向补充喂养中心提供了“UNIMIX”,设立了妇女团体去培育家庭花园。

失散的幼童

54. 由于南方冲突的结果,几千名苏丹儿童、主要是男孩已经同家庭失散了。10多万名失散的儿童目前在难民专员办事处的保护下,住在肯尼亚Kakuma难民营内。在南部苏丹,有4 000多名失散的儿童在Palataka的一所学校内,另外1 300名在Nasir。1992年12月450名Nasir儿童同家庭团聚,同时已经查明另外172名可以团聚。剩下的Nasir儿童接受儿童基金会、粮食计划署、Radda Barnen提供的救济援助。

牛的免疫注射

55. 牛是南部苏丹许多居民的主要依靠。冲突、干旱、水灾、疾病已经使苏丹人民解放运动占有的地区内牛的数目减少到估计400万头,对于营养、当地经济、生活方式造成了灾难性影响。儿童基金会打算透过对疾病、尤其是牛瘟的免疫注射,改善牲畜的健康。大约50万头牛已经接受牛瘟免疫注射,到年底指标为120万头以上。

D. 向难民提供援助

56. 1992年后期从苏丹计划大批遣返难民、尤其是厄立特里亚难民,并没有落实。不过,1993年曾经取得了准备工作的进一步进展,1993年7月在日内瓦召开了厄立特里亚自愿遣返行动认捐会议。厄立特里亚政府和联合国系统透过这次会议,正在为计划遣返多达50万名厄立特里亚难民寻求经费。

57. 从中非共和国Mboki到喀土穆的包机遣返了565名苏丹难民。大多数返回者曾经得到一些援助,以便重新溶入社会,之后,他们从喀土穆转到南部和西部苏丹的最后目的地。

58. 1993年2月2日,难民专员办事处、埃塞俄比亚政府、苏丹政府为遣返埃塞俄比亚难民,签订了三方协定。1993年6月9日至23日期间,13 133名埃塞俄比亚难民从Safawa、Um Rakuba遣返到埃塞俄比亚的Humera、Metema。该年中期,正在安排登记工作,以便将大约800名难民从Suki、Damazine空运到埃塞俄比亚的Gambella和其他目的地。

59. 1992年5月开始的乍得难民自愿遣返,于1992年12月重新恢复。来自西部苏丹难民营的大约11 000名乍得人曾经遣返到东部乍得的Ouddai、Biltine省。3所难民营中的2所--Mornei和Habilal--已经关闭,其余的难民营--Asernei--接纳了剩下的大约4 500名难民。1992年9月,难民专员办事处关闭了Geneina办事处,将继续从喀土穆监测该区域的难民问题。

60. 苏丹政府决定在1993年4月底批准大约450名索马里人获得难民地位。难民专员办事处正在直接援助临时居住在喀土穆的大约350人,然后再决定比较永久的解决办法。苏丹政府目前正在探讨,是否可能将难民转到喀土穆以外地区,因为那里的自力更生和定居前景比较好。

四、联合国系统各会员国和各组织采取的行动

61. 除了上述活动之外,联合国系统几个会员国和组织已经按照大会第47/162号决议提供了所采取的行动的資料。

A. 会员国

澳大利亚

62. 1992/93财政年度,已经为苏丹境内紧急状况和难民救济批准了450万澳大利亚元。到目前为止,已经花掉了339万澳大利亚元,113万澳大利亚元将在以后花掉。

塞浦路斯

63. 塞浦路斯政府打算自愿捐助\$1 250,作为向苏丹提供的紧急援助。

丹麦

64. 1992年,丹麦透过国际以及丹麦非政府组织,向苏丹提供了紧急援助45 427 024丹麦克朗。1993年,丹麦透过丹麦非政府组织,提供了紧急援助11 250 000丹麦克朗。

德国

65. 1992年,德国捐助了1 189 502马克作为给苏丹的人道主义援助,其中1 185 000马克主要用于医疗领域的项目,4 502马克用于运输轮椅和拐杖。在目前预算年度(1993年),还没有为苏丹境内人道主义援助项目作出财政承诺。

66. 此外,紧急援助最近也透过教会给苏丹粮食援助领域技术合作项目,同时给

了其他双边合作项目。

意大利

67. 意大利政府最近决定资助面向苏丹居民和苏丹境内难民的援助方案。拨给这项方案的总数为119.3亿意大利里拉。

荷兰

68. 1993年,荷兰政府到目前为止给苏丹的援助达到32 575 902荷兰盾。

挪威

69. 今年,挪威到目前为止直接透过儿童基金会、粮食计划署、拯救儿童基金、挪威非政府组织,在给苏丹的官方人道主义援助方面,大约捐助了\$400万。

瑞典

70. 自从1992年12月18日联合国大会通过了第47/162号决议以来,瑞典捐助了1 900万瑞典克朗,作为给南部苏丹的灾难援助。粮食计划署和儿童基金会分别收到其中的750万瑞典克朗,瑞典非政府组织Pingstmissionens u-landshjälp收到了400万瑞典克朗作为该地区持续灾难救济。

B. 联合国系统各组织

联合国儿童基金会

71. 儿童基金会苏丹境内紧急活动继续针对受害地区的妇孺和最容易受害人群。据估计,在北部和南部苏丹,受到干旱、冲突、流离失所之害的700多万人需要非粮食援助。其中三分之一以上是儿童。

72. 鉴于持续内斗和流离失所导致的对象居民的迫切需要,为了进一步加速运送救济援助,儿童基金会编制了1993年4月至7月期间100日行动计划。该计划使得儿童基金会可以加速处理当前需要,预先部署雨季来到之前的援助供应。

73. 干预业务领域包括救济、住房、供水、卫生、保健、营养、家庭粮食安全、牲畜免疫注射、教育、飞机操作、后勤供应。

74. 儿童基金会方案执行工作的协调努力来自喀土穆和内罗毕,其外地办事处和工作人员设在El Obeid、Port Sudan、Al Fasher、Juba、Wau、Malakal、Sennar、Akon、Masir、Nimule、Yambio Waat。北部肯尼亚的Lokichokio作为主要的业务基地,为南部苏丹的各地点服务。

75. 儿童基金会在苏丹政府、苏丹恢复协会、南部苏丹救济协会、许多国家和国际非政府组织的合作下,落实非粮食援助行动。已经就各种项目活动同各非政府组织缔结了一项基本协议。

76. 儿童基金会同联合国各计划署和组织密切合作运送苏丹境内非粮食援助,尤其是同开发计划署、粮食计划署、卫生组织、粮农组织。合作实例包括飞机操作、联合评价非粮食部门、向有需要的居民提供种子和工具。

77. 在南方,儿童基金会是“苏丹生命线行动”的领导机构,“苏丹生命线行动”是1989年4月设立的,目的在于协调联合国和各非政府面向全体有需要居民的救济活动。在这方面,儿童基金会同粮食计划署、“苏丹生命线行动”业务范围内的大约25个非政府组织密切合作。

78. 主要的业务限制联系南部苏丹的军事活动和内部派系斗争,不安全情况反映在三名救济人员和1名记者在该地区被杀,1名来自朱巴的记者失踪。苏丹政府限制从喀土穆采取的国际非政府组织行动,这样减少了救济行动的次数和效能。其它问题涉及经费供应,到1993年中期经费还不到所要求的三分之一。

联合国环境规划署

79. 联合国环境规划署在苏丹的活动曾经结合《非洲部长环境会议方案》，在环境立法和机制以及环境教育和训练领域，进行展开和巩固。

联合国人口基金

80. 人口基金继续透过核可和执行1992-1993年临时国别方案，继续支助苏丹，经费达到\$550万。这是下列部门的通盘长期发展活动方案：数据收集和分析，人口政策编制和执行，妇幼保健和计划生育，资料、教育和通信，妇女地位的提高。

联合国人类住区中心(生境)

81. 该中心在喀土穆开发计划署的要求下，1992年大约派遣了1名工作人员到苏丹去，1992年4月/5月派遣了1名国际顾问。该中心资助的这名顾问编制了题为“为城市穷人服务”的项目文件草稿，该项目为期两年，预算经费大约达到\$950万。该项目的目的包括：改善住区规划和升级政策和程序以便向城市穷人提供更好的基本城市服务，发展收入创造和收入支助活动。首先的受惠者包括最近从喀土穆移民点重新安顿的家庭，然后包括仍然住在非法或违规居民区的家庭。1992年7月，该项目文件曾经提交喀土穆开发计划署，目前仍然在审查之中。

世界粮食计划署

82. 1991年11月/12月，粮食计划署/粮农组织联合苏丹全国评价团查明，1992年紧急粮食援助需要几乎达到75万吨。根据国际社会连续第二年的规定，到达苏丹港的全部粮食援助由粮食计划署加以托运，并且由粮食计划署负责停泊进港船只，卸下货物，包装散装谷物，清点来自港口的粮食援助，安排从港口到全国各地初级交货点的运输。从这些“初级中心”，各非政府组织开始接管，将粮食移到指定的地区，以

便国家救济委员会(成员包括粮食计划署和各非政府组织)加以分配。

83. 1992年,作为紧急行动运到苏丹港的粮食达到23万吨,另外还通过肯尼亚和乌干达运送2万吨粮食援助到南部苏丹,这少于所需粮食的一半。这样低的百分比源自持续妨碍救济品进入南部苏丹的许多业务限制。南部发生的战争和内部派斗争继续干扰了救济行动,因此必须在临时基础上进行运输,不论空运、驳船或公路,因为情况极端危险。9月3名救济工作人员和1名记者被杀之后,粮食计划署/苏丹生命线行动在东部赤道省的活动暂时停止,这是全部救济行动的重大失败。此外,苏丹政府和苏丹人民解放运动各派系施加了限制,缺乏航行许可,因此无法进入许多地区,这样继续妨碍救济品的运输。援助者推迟作出承诺,救济船到1992年5月才进港,使得问题更加复杂,国内储存严重短缺。

84. 1月联合国秘书处人道主义事务部发出的1993年呼吁没有得到援助者积极的响应,到3月底只得到所需数量的10%,这影响了粮食计划署适当地采取紧急行动,之后,粮食计划署发表了4月特别呼吁,其中要求订正所需现款和粮食经费为\$1.3亿,以便在1993年期间向北部和南部苏丹提供紧急粮食援助。之后,资源情况有所改善。目前宣布,超过\$300万现款捐助和2.9万公吨混合商品为认捐,使空运、驳船、公路作业得以继续下去。不过,十分需要更多的现款和非谷物认捐(豆类和素油),以便粮食计划署能够运输更多的援助到受惠群众。由于经费限制,年初救济行动开始缓慢下来,但是,1993年到目前为止,粮食计划署仍然安排了首批驳船到朱巴,普遍扩大了驳船作业,这样大大增加了空运和空降作业量,搞活了通往南部的火车通道。

85. 尽管达成了各项协议,但是难以开放通向南部苏丹的主要救济通道,上尼罗地区所谓的“饥饿三角”(Kongor、Waait和Ayod)重新不安全,推迟批准运输许可,这些继续影响救济工作。联合国或其他救济机构无法长期进入某些目的,也阻碍了粮食供应的适当监测、评价、分配。粮食监测者仍然必须每天来回,航行时间要看每天的安全情况和气候条件。

86. 1992年,敏感领域缺乏国际非政府组织,使得粮食计划署必须扩大其作

用,同时作为执行机构,因此,更多的国际非政府组织目前正在南部苏丹进行作业,尽管仍然难以取得许可证。所以,各非政府组织主要负责到分配地点的四季运输和给受惠者的实际分配工作。

非洲经济委员会

87. 非经会目前正在同其它联合国组织、埃塞俄比亚政府协作,展开从苏丹到埃塞俄比亚的难民遣返和恢复方案。

联合国难民事务高级专员办事处

88. 审查期间,难民专员办事处向驻在20个农村移民点和6个接待中心的大约30万名厄里特里亚和埃塞俄比亚难民,提供了援助。此外,还向驻在Darfur三个农村移民点的大约1.7万名乍得人,提供了粮食。据估计,另外60万名埃塞俄比亚和厄里特里亚难民同时沿着东部边境落脚在主要的城市地区。难民专员办事处给驻在有组织的移民点和接待中心的埃塞俄比亚和厄里特里亚难民的援助,包括保健、教育、后勤供应、有形基本建设、供水和卫生、农业、行政支助领域的经常照顾和维修。粮食计划署提供了粮食。由于1992年期间及时下雨,包括难民点在内的东部苏丹获得丰收。因此,粮食计划署对难民点的粮食配额将会有所调整。各接待中心仍然会收到全部配额,因为生产粮食能力有限。

89. 到1993年2月,分成两个阶段完成了乍得人的遣返。1992年第一季度期间,遣返了大约3 000人,而在1992年12月至1993年2月期间,在难民专员办事处的主持下遣返了另外11 000人。难民专员办事处目前正在逐步结束西部苏丹的方案,因为决定留下的其余5 000至6 000名乍得人似乎已经溶入当地社会,给这一群人的任何援助应当结合地区援助方案。

90. 难民专员办事处继续同厄里特里亚、埃塞俄比亚政府,就有组织、大规模遣返到这些国家去的方式进行讨论。1993年6月初,开始遣返第一批16 000名埃塞俄

比亚人。这批人主要返回Tigray省的Humera地区,以便能够参与农业季节的工作。剩下的34 000人估计会在1993年最后季度期间雨季之后返回。

91. 虽然大约7万厄里特里亚人据说同时从苏丹返回厄里特里亚,但是大规模的遣返尚未开始。由于1993年5月厄里特里亚公民投票成功和以后的独立,据估计在不久将来采取具体步骤,以期便利遣返大约50万厄里特里亚人回到本国。厄里特里亚当局已经提交了溶合/恢复方案,其中准备建立社会经济基本建设,以便3年期间50万名遣返者溶入本国社会。对于这项政府提议,人道主义事务部领导的到厄里特里亚去的机构间特派团在有关的联合国(包括难民专员办事处)、各非政府组织各援助者的参与下,作出了评价,之后,已经呼吁大约\$2.55亿的捐助。

92. 难民专员办事处按照其任务,已经同意负责采取“快速见效项目”形式,执行遣返细节,诸如登记运输、接待、分配救济品、其它最初溶入需要。据估计,1994年初可以开始遣返工作。

联合国粮食及农业组织

93. 粮农组织已经在协调和动员资源方面担负了领导作用,目的在于向苏丹提供种籽和农业投入。粮农组织从信托基金捐助者收到\$120万以上的资源,因此在当地购买了作为种籽的主食谷物,并且负责分配给农民。

94. 美国、瑞典、联合王国、荷兰、欧经体、农发基金向信托提供了捐款,粮农组织利用这些捐款加上来自其技术合作方案的资源,目前正在苏丹境内执行面向沙漠蝗虫控制气象紧急援助项目。这些项目正在提供国际专家、农药、车辆、其它必须设备,以期便利空中和地面控制作业。

95. 意大利向信托基金捐助了\$30万,粮农组织利用这笔捐款为南部苏丹朱巴地区购买了水泵装置,以便供应和装置12口井水泵设备,从而向居民提供清洁的饮用水。

96. 粮农组织利用来自开发计划署、自己的技术和合作方案的经费,正在操作

涵盖全国的“粮食情报和早期警报系统”。不过,由于缺乏捐助,该项目的第一阶段经过两年半的成功作业之后,不得不突然中断。如果能够得到经费,下一个阶段就会扩大情报系统的能力,并且继续向各国政府当局提供粮食安全情报。

97. 1993年4月,派遣了粮农组织作物和粮食供应评价团到苏丹去,目的在于开始进行一系列深入分析。评价团估计了大麦和粗谷作物概数,向国际援助社区就粮食援助需要提供了咨询意见。这些评价结果加上“全球情报和早期警报系统”的定期报告,为在人道主义事务部主持下编制联合国机构间呼吁,提供了重要的基础。

联合国教育、科学及文化组织

98. 由于苏丹境内严重的干旱问题,教科文组织目前正在喀土穆伊斯兰Oum Durman大学设立教科文组织水资源教授讲座。

世界卫生组织

99. 为了响应1992年卫生组织结合“非洲之角特别紧急方案”作出的呼吁,瑞典和加拿大提供的捐款已经用于执行疟疾和肺结核控制活动,协助紧急保健工作。卫生组织提供了药物、农药、设备,加上业务支助、技术监督、培训。

100. 1993年4月,卫生组织/儿童基金会联合特派团中,协作估计苏丹境内据说的利什曼病传染情况。1993年2月,卫生组织苏丹办事处警告说,立刻就会发生脑膜炎;该办事处正在苏丹政府和各援助者的协商下,针对这种情况设计了紧急控制措施。

世界银行

101. 1991年7月,世界银行核可了\$1 600万国际发展协会信贷给苏丹,用于紧急旱灾善后工作。该项目协助改善了供水和卫生,提高了基本药物的供应,搞活了Darfur、Kordofan、Khartoum 东部省的地区以及南部的朱巴、Jalokal和Wau等镇的农业生产能力。大多数的项目活动目前已经完成,也已经购买和分配了多数药

物、种籽、农业投入。钻井和手泵方案已经安排妥当,操作和维修进展顺利。

国际货币基金组织

102. 国际货币基金组织的主要作用在于向其成员提供宏观经济咨询意见和援助:人道主义紧急援助本身并不属于其工作范围。因此,货币基金组织没有直接参与关于向苏丹提供紧急援助的大会第47/162号决议的执行工作。

103. 苏丹欠给该组织的大量款项日益增多,因此,该组织拒绝进一步贷款给苏丹已经7年以上,从此之后,工作人员的活动大部分限于鼓励采用一揽子调整改革办法去对付拖跨该国经济的内外严重失衡问题。由于苏丹同其他国际金融机构和双边援助者的不良关系日益恶化,当局无法编制和执行这样的一揽子办法。世界银行自从1991年以来没有对苏丹作出新的承诺,最近由于欠款,已经停止了支付目前的承诺款项;阿拉伯货币基金组织也基于同样理由暂时停止了苏丹的成员资格。最近也同非洲开发银行发生了欠款。其它来源提供的援助已经减少到一丁点。

104. 如果苏丹旨在停止南部敌对状态和改善同援助者的关系得到成功,货币基金组织就会加入力求处理该国顽固的债务问题,帮助该国当局使国家经济走向可持续的低通货膨胀增长路线。

世界气象组织

105. 世界气象组织在苏丹气象部的密切合作下,目前正在执行题为“苏丹气象部的恢复和改善”的综合项目,由芬兰政府在芬兰国际开发署与气象组织之间的信托基金安排下提供经费。该项目于1988年后期开始,估计到1993年底可以完成。芬兰国际开发署的捐款共计\$240万。

国际农业发展基金

106. 农发基金的任务包括资助提高粮食产量,减少农村贫穷和营养不良。因此,

紧急援助的提供不属于农发基金的任务范围。不过,就任务来说,农发基金目前在苏丹境内具有7个项目,经费达到\$162 970万,其中农发基金捐助了\$67 330万,共同资助者和苏丹政府捐助了\$95 540万。

五、意见

107. 国际社会日益迫切关心苏丹境内人道主义情况。造反运动内部派系斗争使得苏丹政府与苏丹人民解放运动之间的长期冲突更加复杂,因此造成国内老百姓伤亡惨重,尤其是在南部。尽管力求调解和谈判,根本的政治紧张状态和派系冲突仍然悬而未决。

108. 本报告涉及期间,由于武装冲突继续造成苏丹人民家破人亡,因此人道主义援助仍然刻不容缓。上面第16-25段已经讨论过,主管人道主义事务副秘书长自从1992年后期以来已经提出了一系列倡议,目的在于开放新的通道和扩大活动范围,以便运送人道主义援助。这些努力导致了许多协议,其中一些变成了具体的成果。然而,这项协议,尤其是1993年1月联合国、苏丹政府、各国际非政府组织之间的协议,并没有实现原来的期望。也令人沮丧的是,最近几个月内,内部派系的积极斗争和政府重新的攻击行动已经造成了大批难民和流离失所的人,同时进一步阻碍人道主义援助的运送。

109. 1993年5月主管苏丹人道主义事务特别代表的任命(见上面第22-25段)动机在于,希望国际一级更加注意苏丹境内的人道主义危机,更好地为受害居民提供服务,其中一些居民的生存系于紧急粮食和救济援助。虽然特别代表到苏丹的访问受到无理推迟,但是面向人道主义议程走出了明显的、尽管不大的一步。在今后几个月内将会根据这次访问带来的劲头,同苏丹政府、有关各方、援助社区一起作出努力,对于苏丹境内人道主义方案取得成就,这些方面的支持是个关键。

110. 为人道主义援助而调动资源,仍然是联合国及其救济伙伴优先关切的严重事项,尤其是在晨粮食和后勤补给部门。除了通道和安全问题之外,财政支助的不足

也减弱了联合国在苏丹境内的人道主义努力。按照计划,9月下旬将同援助社区、各国际救济机构举行一次技术会议,目的在于根据特别代表的访问去审查现况,研究如何搞活动苏丹境内的人道主义方案。鉴于苏丹境内大量需要人道主义援助,救济社区决心推动有效的援助方案,尽管存在可怕的后勤障碍和安全问题,因此希望,各援助者会重新评价其承诺,考虑作出新的捐助。

- - - - -