



大会

Distr.
GENERAL

A/48/495
21 October 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议
议程项目91 (d)

发展和国际经济合作：
发展中国家间经济和技术合作

联合国和南部非洲发展
共同体之间的合作

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1	2
一、 南部非洲发展共同体的设立和目标	2 - 5	2
二、 联合国和南部非洲发展共同体之间的合作	6 - 148	3
A. 会员国采取的行动	6 - 62	3
B. 联合国系统采取的行动	63 - 148	13

导 言

1. 大会在1991年12月19日第46/160号决议中赞扬同南部非洲发展协调会议保持、加强和开展了发展合作关系的会员国和联合国系统各机关、组织和机构;吁请尚未与该会议建立联系和关系的会员国以及联合国系统各机关、组织和机构探讨同它建立联系和关系的可能性;赞扬该会议自成立以来在实施涉及所有合作部门的项目方面成就不小;再次呼吁国际社会向该会议提供更多的财力、技术和物力支助,使它能充分实施其扩大行动纲领,其工作范围目前包括海洋渔业和资源部门以及新闻和文化部门,同时满足重建和复兴方面的需要。呼吁国际社会和联合国系统的有关组织向会议提供适当援助,使它能推动区域经济一体化进程,包括最终让民主的、非种族的南非参与会议;吁请南非当局和有能力这样做的所有各方加倍努力,结束暴力;欢迎安哥拉国内的各项和平协议及莫桑比克境内的和平进程,并呼吁国际社会鼓励和支持这些发展;呼吁国际社会为安哥拉和莫桑比克经济的复兴和重建提供援助;又呼吁国际社会向新独立的国家纳米比亚提供紧急援助,使它能够实施其国家发展方案;请捐助界和其他合作伙伴派高级人员参与南部非洲发展协调会议最近于1992年1月29日至31日在马普托举行的年度协商会议;请秘书长同南部非洲发展协调会议的执行秘书磋商,继续加强接触,以期促进和协调联合国与该会议之间的合作;又请秘书长向大会第四十八届会议报告该决议的执行情况。

一、 南部非洲发展共同体的设立和目标*

2. 1992年8月17日南部非洲发展协调会议的10个成员国在温得和克签署一项设立南部非洲发展共同体的条约,以之取代南部非洲发展协调会议。

* 关于南部非洲发展协调会议遍布9个部门的565个项目的行动纲领,见A/46/481号文件第6至10段。

3. 1992年10月6日,博茨瓦纳总统告诉大会说南部非洲发展共同体是非洲大陆创建非洲经济共同体努力的一个必不可缺部分(见A/47/PV.27)。

4. 在南部非洲发展协调会议设立新的南部非洲发展共同体时,该区域正在遭受严重干旱危机的蹂躏。虽然国际社会作出了积极的反应,危机的规模使得有必要重订援助受影响最严重的居民的估计需要。

5. 在设立该共同体的条约上提出的南部非洲发展共同体的目标是:(a)实现发展和经济成长,减轻贫穷、提高南部非洲人民的生活标准和素质和通过区域一体化来支持社会处境不利群体;(c)促进和捍卫和平与安全;(d)在集体自力更生的基础上促进自持发展和各成员国的是相互依存;(e)在国家和区域战略和方案之间实现互相配合;(f)促进和尽量扩大本区域的生产性就业和资源的利用;(g)实现自然资源的持续利用和环境的有效保护;(h)加强和巩固本区域各民族之间在历史、社会和文化方面的悠久而密切的关系。

二、联合国和南部非洲发展共同体之间的合作

A. 会员国采取的行动

1. 澳大利亚

6. 澳大利亚最近对南部非洲区域作出了一个为期3年总额达\$A 1.1亿(澳大利亚元)的援助承诺。这个方案集中于三个部门,即粮食安全、运输和通信、人力资源的开发。

7. 1990年澳大利亚同意在1990至1994年的5年期间里提供\$A 200万给粮食安全技术行政单位。这笔经费提供一位经济学家,以便进行包括长期规划、顾问服务、研讨会、研究旅行、技术和管理训练、设备和业务费用。这项援助在1992/1993达到\$A 434 000。

8. 澳大利亚在1992/92财政年度里给南部非洲发展共同体的南部非洲农业研

究合作中心提供\$A 32 000,供作物和土壤系统模拟工作会议使用。

9. 澳大利亚支助一项主要的南部非洲发展共同体区域灌溉研究,总费用超过\$A 100万。这项研究在1992年8月完成。

10. 1990年,澳大利亚在粮食安全领域完成了一项为期三年和费用达A\$ 250万的谷物管理训练方案。它目前正在考虑资助进一步延长这个方案。

11. 在1990/91和1992/92期间,澳大利亚每年给南部非洲运输和通信委员会的顾问信托基金提供A\$100万,让该委员会能够利用澳大利亚在运输和通信部门的专门知识。

12. 澳大利亚通过最近完成为期三年和\$A 680万的南部非洲教育和培训方案来协助南部非洲发展共同体国家开发人力资源。这个方案旨在加强教员培训、发展课程和远距离教育。

13. 澳大利亚在上面提到的三个部门里给南部非洲发展共同体的个别国家提供援助,包括每年提供约350个澳大利亚奖学金。

14. 认识到安哥拉、纳米比亚和莫桑比克的特别需要,澳大利亚给它们提供可观的援助。

安哥拉:澳大利亚在1991/92和1992/93年期间给安哥拉/澳大利亚培训方案提供\$A 400 000。

纳米比亚:在三年期间里,澳大利亚给纳米比亚提供\$A 610万,包括给由联合国儿童基金会(儿童基金会)管理集中于粮食安全、保健和社区发展的方案提供\$A 360万,给人力资源开发提供\$A 190万。

莫桑比克:澳大利亚在1990/91和1992/93期间总共给莫桑比克大约\$A 4300万援助,其中包括紧急援助。\$A 2260万的发展援助经费包括\$A 1340万用于发展粮食援助,\$A 470万人力资源开发(其中\$A 440万由联邦技术合作基金管理的特别方案),和\$A 380万用于电信发展。

2. 丹麦

15. 丹麦同南部非洲各国有长期而稳固的双边联系,多年来它们一直是丹麦发展合作的重要伙伴。丹麦同南部非洲发展共同体及其前身南部非洲发展协调会议在其存在的13年里也建立了同样牢固的联系。

16. 丹麦的双边发展援助总额的大约三份之一用来资助南部非洲的发展方案。

17. 这个区域在丹麦发展方案里有高度的优先,因为大多数南部非洲发展共同体成员国是世界上最贫穷和最易受损害的国家,因而自然是丹麦支助的优先地区。

18. 自从南部非洲发展协调会议成立以来,丹麦在支助其项目和方案上已经认捐了丹麦克朗(Dkr)14.5亿(到1993年为止)。1993和1994年里给予区域项目的支助估计分别为DKr 1.5亿和 1.25亿。这项支助集中于运输和工业、农业和环保,并且将按照南部非洲区域合作的发展情况进行调整。

19. 丹麦完全以赠款形式来提供发展援助。

20. 除了同南部非洲发展协调会议的传统发展合作之外,北欧国家和该协调会议自1986年以来,一直在题为“扩大经济和文化合作联合声明”的北欧/南部非洲发展协调会议倡议下合作。

21. 这项倡议的重点是把双方的联系扩大到超过官方发展合作,以便加强私营部门在经济合作和贸易方面的参与,以及增加文化合作。

22. 丹麦同南部非洲发展共同体及其成员国未来的合作旨在维持在南部非洲目前的积极变化。为了澄清可能的选择,丹麦和其他北欧国家正在资助一项由非洲开发银行(AfDB)进行的研究,主题是本区域在重新整合一个后种族隔离、民主、非种族主义的南非以后的未来合作模式。预期将于1993年尾提出报告。

3. 芬兰

23. 1992年芬兰的双边援助大部分针对南部非洲,对双边方案的支助(5.86亿芬兰马克)包括有特定国家(莫桑比克、纳米比亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)的方案、南部非洲发展协调会的合作和其他区域活动,以及付给津巴布韦的发展信贷付款。

24. 1992年区域活动共用款7 700万芬兰马克。援助款大多数是通过包括联合国粮食及农业组织、国际劳工组织和联合国药物管制规划署等国际组织提供的。

25. 给予南部非洲发展协调会《行动纲领》的支助大多数针对运输部门。莫桑比克贝拉和纳卡拉以及达累斯萨拉姆等港口的巨额投资阶段已经大致完成。1993/94年培训组成部分和行政能力的发展将会进一步继续。1992年以北欧国家的南部非洲共同体倡议又作了一次评价,确定新的优先项目是促进北欧国家和南部非洲共同体区域之间的经济关系以及促进南部非洲共同体区域内部贸易。

4. 德国

26. 1992年,德国向南部非洲共同体及其成员国家提供的双边援助,包括干旱救济在内,共达56 010万德国马克。

5. 意大利

27. 南部非洲政治形势的演变如今已能希望在该区域所有国家经济一体化的基础上,出现一个新的稳定时代。南部非洲发展协调会转变成为一个新的机构,称为南部非洲共同体,目的是加快适用1991年在阿布贾签订的设立非洲经济共同体条约(A/46/651,附件)的一体化进程,或许会为该区域的进步和共同体的增强创造有利的条件。如果设立适当的政治合作和团结机制,这项进程对该区域的持久而和平的发展是非常重要的。

28. 意大利在该区域支持了很多投资项目,其目的都在消除紧张形势和鼓励经济一体化,而它的承诺将考虑当前的财政紧张情况,继续作为它非洲南撒哈拉地区政策的基本组成部分。意大利是南部非洲共同体投资方案最有关的捐赠国之一,从1980年以来已认捐了\$3.25亿,其中有\$2.55亿用于运输和通讯部门的项目,1985年紧急区域行动为\$1 500万,粮食储存和加工为\$1 300万,技术教育为\$1 700万和一个\$400万的促进贸易技术援助项目,后者由联合国贸易和发展会议的附属机构国际贸易中心执行。这项总额当中,有\$500万答应用于职业培训的能力建设方案,\$1 700万用于区域环境保护方案,目前这些都正处在技术考虑当中。此外,还有许多其他的南部非洲共同体项目,主要是运输、通讯和能源传运领域,都按照与一些南部非洲共同体成员国(安哥拉、莫桑比克和津巴布韦)之间有效的双边协定,已经提供了或正在提供经费。

29. 由于实施南部非洲共同体《行动方案》项目的给付款列在双边项目的款额内,因此无法只列出区域项目的数字。这里值得指出,过去12年内意大利给付整个区域的总款额约达23 770亿里拉。1992年的给付款共值2 127亿里拉,其中159亿里拉是赠款,532亿里拉是优惠贷款。

6. 日本

30. 日本向南部非洲共同体提供的官方发展援助,从1991年的\$2.17亿(占向非洲南撒哈拉地区官方发展援助总额的23.9%),增加到1992年的\$3.16亿(36.8%)。

31. 日本在1991财政年度内,向博茨瓦纳提供官方发展援助贷款3 660亿日元,供作南部非洲共同体建造跨越卡拉哈里公路项目的经费,因为这样有助于改善南部非洲发展协调会区域的基本建设。

32. 日本在1993年南部非洲共同体年度会议上表示支持共同体的设立,该共同体预见将来与民主的南非进行合作。

33. 日本充分支持目前正在南非进行的多党谈判。日本提供给对黑人人口有利

的项目经费,1991财政年度达\$286万,1992财政年度达\$430万。在其中的一个项目内,日本通过联合国南部非洲教育和训练方案,在1991和1992财政年度分别邀请21和44名黑人受训人员。

34. 日本向安哥拉提供的官方发展援助,1991年为\$80 000,1992年300万。1992年9月,日本派了三名选举监测人,观察由安哥拉第二期核查团赞助所举办的总统选举和普选。

35. 日本向莫桑比克提供的官方发展援助,1991年为\$1 583万,1992年为\$3 869万。1993年5月,日本派了53人到莫桑比克,参加联合国在莫桑比克的行动。

36. 日本向纳米比亚提供的官方发展援助,1991年为\$152万,1992年为\$613万。

7. 荷兰

37. 多年来荷兰通过南部非洲发展协调会架构和个别成员国,同南部非洲发展协调会建立了综合的紧密的发展关系。1993年这项合作关系将维持在当前的年度付款水平,整个区域的总额近\$2亿,其中约有\$700万是通过南部非洲共同体项目提供的。主要的着重点放在农业生产、特别是粮食安全,以及农村发展和人力资源发展。环境保护是与南部非洲共同体合作的一个新部门。

38. 荷兰政府与南部非洲共同体粮食安全股和粮农组织合作,向南部非洲共同体项目提供约\$200万,其直接目的是在1994年以前能够经常地及时提供关于脆弱团体的营养和社会经济资料。为了提高南部非洲共同体区域的家庭粮食安全程度,这项资料将不仅仅同早期警告活动连接,并且除了紧急干预之外,还将供作较长期政策的设计用途。

39. 自从南部非洲发展协调会议成立之后,荷兰政府就了解到贝拉走廊运输系统发展的高度重要性。自1980年以来,荷兰对贝拉港重建工程和进出隧道的深掘工程答应提供的总款额约达\$1.6亿。由于投资阶段现已结束,港口管理和项目执行的监督已成为合作关系的主要成分。

40. 荷兰政府愿意提高它对人力资源发展方案的支助,这类方案设计良好,并将与南部非洲共同体社区和个别成员国合作执行。

41. 荷兰政府也愿意同南部非洲共同体和个别成员国进行谈判,探讨保护区域内脆弱环境的种种机会。荷兰政府在这方面的优先意愿是支持农业生产制度,即涉及关于土壤、水和植物群等自然资源的良好管理活动。

8. 挪威

42. 1992年提供南部非洲共同体《行动方案》的资助费共达1.65亿挪威克郎(约合\$2 800万)。1993年拨划的款额相同,这个款额也可作为1994年的指示性规划数字。《行动方案》的赠款分配款预计从1995年以后会逐步减少。1992年挪威和南部非洲发展协调会间的合作包括了40多个项目,内中特别注意到对安哥拉和纳米比亚的援助。

43. 挪威援助的优先部门是能源、运输、通讯、生产企业和环境。所有项目都强调妇女的参与,环境事项也相同。各部门的项目开支估计数(占总援助额的百分比)列出如下:

<u>部 门</u>	(百分比)	
	1992年	1993年
运输和通讯	64	51
能源	26	32
自然资源	3	11
工业和贸易	6	6
其他	1	1

44. 挪威援助的目标是支助南部非洲共同体的主要目标:通过各种区域合作手段,增强脱离南非的独立程度和成员国之间的经济发展。提供南部非洲共同体的援

助时时根据南非的事态演变加以审查。特别注意一个民主的、不分种族的南非前景和该国将如何发展和参加这种区域合作。

9. 俄罗斯联邦

45. 前苏维埃社会主义共和国联盟同南部非洲共同体各国合作密切(曾经履行了涉及60个项目的承诺,设立研究中心,援助总额共达\$30亿,其中有\$1.5亿是不必偿还的)。俄罗斯联邦作为前苏联的继承国,因此有机会按新的条件继续进行合作。但是,当前由于它面临着困难,它和南部非洲各国的经济结构都在转型过程之中,而且南部非洲共同体的组织结构也还不稳定,因此俄罗斯联邦需要集中注意这种合作的未来形势。

46. 鉴于俄罗斯联邦向市场经济过渡,重点放在发展公私两部门的俄罗斯公司和个别企业与它们的非洲伙伴之间的直接联系。

47. 在由国际货币基金组织和其他组织以及个别国家所提供经费的多边合作项目内,俄罗斯联邦有机会同南部非洲共同体国家合作。

48. 俄罗斯联邦和联合国非洲经济委员会之间构想的密切关系也可供作此一用途。

49. 与此同时,俄罗斯联邦坚持军事和政治稳定是南部非洲区域合作成功的先决条件。因此,根据第46/160号决议第9段,俄罗斯联邦正在安哥拉维持和平工作上发挥非常积极的作用,担任里斯本协定执行情况3名观察员之一,密切注视着莫桑比克和平进程的演变情况。俄罗斯联邦已经表示如果受到莫桑比克各方的要求,愿意直接参加执行罗马协定的工作。俄罗斯联邦指定了25名军事观察员参加联合国莫桑比克部队。

10. 大不列颠及北爱尔兰联合王国

50. 联合王国一向坚持不懈地促进南部非洲区域合作概念,并将继续支持真正

属于区域性质的项目和方案。在这方面,南部非洲共同体至今仍是实现区域目标的一个有用的架构。

51. 联合王国向南部非洲共同体成员国提供的双边援助总额达19 960万英镑,在这笔总中有910万英镑是1991/92年直接提供给南部非洲共同体,约有720万英镑是1992/93年提供的;1993/94年预计将会提供约500万英镑。联合王国支助的主要重点是在运输部门,特别是从达累斯萨拉姆到马拉维的北部运输走廊,和马普托走廊(包括马普托港和林波波铁路两个项目)。连接津巴布韦到海的贝拉走廊和连接马拉维到海的纳卡拉线所得支助比较有限。改进运输很可能在发展区域合作方面继续发挥作用。

52. 第二大支助部门是自然资源。主要的项目是同马拉维、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国等政府共同从事的一项研究方案:马拉维湖的鱼类资源。在自然资源部门,南部非洲共同体为提高环境与保育问题的认识提供了一个可能有用的论坛。联合王国将考虑继续支助区域培训和研究方案。

莫桑比克

53. 1991/92年联合王国提供莫桑比克的双边援助达2 250万英镑(包括通过南部非洲共同体所提供的援助,则达2 830万英镑)。主要重点放在经济改革的收支平衡支助、项目援助和技术援助。

54. 项目援助的重点放在关键部门,就是运输(铁路和港口)、自然资源和教育的。最大的一个项目是向马托拉石油和粮食码头提供的援助。联合王国也协助了世界银行公路和沿海航运项目的设计。运输部门的大项目包括改进马普托港的效率和林波波、纳卡拉和贝拉铁路线的复建工程。它又提供经费协助重建捕虾渔船队和安哥什有关基本建设,以及在赞比亚省的促进使用捕虾拖网渔船捕鱼的项目。联合王国的教育援助包括改进中等学校和成年专业人士英语教学质量的项目。

55. 1992/93年联合王国提供给莫桑比克的双边援助共约2 100万英镑,通过南

部非洲共同体提供的援助款包括在内,援助的主要重点放在铁路运输和港口。其他的主要目标还有支持经济改革进程(通过方案援助),改进社会部门的规划,通过非政府组织援助农村复兴和英语教学。

纳米比亚

56. 1990年3月纳米比亚独立时,英国政府宣布一个在三年期内提供1 000万英镑的技术合作援助计划。首要优先是教育,特别是英语训练。此外还提供警务训练、公共行政、保健和自然资源方面的援助。

57. 联合王国正在支持一个改进教育规划的项目。另外还资助两个教育部的英语教学专家,提供经费协助编印一份英语教学增刊,随同全国各大报章免费赠送。

58. 从1990年开始,一支以英国高级警官组成的队伍通过训练警务培训员和开办新的基本和专门课程的方式协助发展纳米比亚警察队伍。联合王国目前正在支助三名英国警察顾问、专门领域咨询工作和纳米比亚警官训练工作。项目订于1994年初结束,总费用估计为130万英镑。

59. 联合王国自1990年起协助进行公共服务的调整。它资助了关于议会程序的咨询工作和工作研究分析员的访问,协助政府执行调整和合理化方案。政府法律顾问参加了在联合王国开办的训练班,另还有一名顾问帮助划定区域界线。此外还提供经费,供公共服务委员会秘书和总理办公室高级官员前往联合王国进行考察。

60. 联合王国与牛津救灾组织合作支持一个项目,在纳米比亚全国各地培训初级保健训练员,以帮助加强初级保健系统。这个项目对纳米比亚政府旨在改善向大多数纳米比亚人提供的保健服务的战略具中心重要性,妇女得到的惠益尤为显著。研究和控制疟疾的工作获得支持。疟疾仍然是严重的健康问题,北部地区的情况尤其甚。

61. 联合王国正在拟订几个领域的提案,其中多数以贫农为得益对象。进行中的活动包括改善环境,协助发展遥感设施以提供旱灾预警,支持发展农业研究,提供

小米加工、农民训练、畜力、林业和养蜂方面的协助。

62. 联合王国在1992年还提供约45万英镑帮助解决纳米比亚旱灾造成的问题。这包括向国家旱灾工作队提供技术援助,对纳米比亚教会理事会的旱灾救济方案和罗星基金会旱灾救济组提供捐助,向该国北部地区的种子繁殖项目提供灌溉设备。

B. 联合国系统采取的行动

1. 联合国秘书处发展支助和管理事务部

63. 联合国秘书处发展支助和管理事务部继续向南部非洲共同体成员国提供公共部门管理、公共行政和财政,及自然资源等领域的技术合作。这些活动多数旨在满足个别国家的具体需要,但也有一些较着重区域的需要。例如,目前正在准备展开一个研究项目,研究跨国公司在南部非洲区域的作用。

64. 该部门继续与秘书处政治事务部合作执行联合国南部非洲教育和训练方案(南部非洲教育方案)。鉴于情况的变化和根据大会1991年12月13日第46/80号决议的规定,南部非洲教育方案扩大了其援助范围,以包括向南非境内处境不利的南非人提供教育和训练援助。方案特别重视支持研修学科与改进教育机构直接有关的学生和选读学科有助于最终就业的学生。1992年12月终止向纳米比亚人提供新援助,但方案继续支助的所有人员则在相继完成各自的学习。

65. 在执行南部非洲教育方案时,除了个人的奖金处,还与整个南部非洲区域的教育机构,以及与英联邦秘书处和南部非洲教育信托基金等政府间组织和非政府组织建立和/或继续保持共同赞助和其他财务与行政安排。此外还在高费用国家与路利纪念信托基金会、美国非洲学会、国际教育学会、福特基金会等组织,和与许多减免学费及资助南非学生的教育机构建立行政安排。联合国开发计划署(开发计划署)在南部非洲区域继续与南部非洲教育方案合作经管博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦等国的研究金和培训方案。

2. 联合国贸易和发展会议

66. 在本报告所涉期间,联合国贸易和发展会议(贸发会议)与南部非洲共同体的合作进一步发展。

67. 贸发会议通过南部非洲关税同盟、东部和南部非洲国家优惠贸易地区及南部非洲共同体本身协助南部非洲共同体国家促进和加强各国之间的经济合作。在这方面,贸发会议提供援助以拟订和执行一系列经济合作和一体化措施、项目和方案,包括:(a) 拟订和执行有关关税和非关税壁垒的贸易自由化方案,和简化贸易手续措施;(b) 统一关税、加强国家海关行政、执行共同海关程序和惯例、通过海关行政自动系统实行自动化;(c) 就各个分区域办法内的谈判、与第三国和一组第三国的谈判提供有关贸易谈判技巧和模式的训练和援助;(d) 鼓励企业部门参与拟订和执行分区域项目和方案的一切方面;(e) 就拟订合资企业立法和谈判合资企业等事项向政府和企业部门提供咨询意见;(f) 就筹组和/或加强工商会和贸易公司协会等企业部门组织提供咨询意见和援助;(g) 查明、拟订和执行各部门的合办项目;和(h) 提供咨询意见和援助以解决金融财经领域的各种问题,如汇率政策分歧、外汇不足、贸易融资设施缺乏和债务等。

68. 在过境运输方面,活动包括:(a) 支持博茨瓦纳、莱索托和斯威士兰根据他们最近与南非谈判的双边协定拟订扩大其公路货运业的战略;(b) 协助各国的运输部提高其过境运输政策的效率;(c) 提供援助以促进双边和分区域过境协定与安排的更有效执行;(d) 提供援助以建立发展干船坞的机构框架;和(e) 定期审查和增订关于各大过境通道情况的过境资料。在人力资源开发方面,项目活动包括举办关于过境证件和小型公路货运业务的讲习班。

69. 贸发会议在这方面还执行一个开发计划署和美国国际开发署共同资助的,题为“南部非洲的过境交通和对运输部门的支助”的项目。项目旨在协助南部非洲共同体成员国作出努力,便利货物在连接内陆通道与分区域海港的过境通道上的流

通。项目最近的活动着重于简化和统一过境证件和加强国家贸易手续简化委员会的业务效率。上述委员会的职务是确保有关各当事方根据议定的文件和程序行事。

70. 这个项目的运输支助部分的一项重要内容是发展和装置一个运输后勤管理系统,即在项目RAF/86/046范围内执行的货物资料预报系统。在采用系统的若干部分后已获得一些实际惠益。但由于经费不足,这个领域的活动无法展开。希望很快会再有经费,使工作可继续进行,以充分执行货物资料预报系统的各个部分。

3. 联合国开发计划署

71. 东海岸热病疫苗生产项目(RAF/92/010)将于1993年12月结束,但联合国开发计划署(开发计划署)在1992/93年提供的支助发挥了关键作用,使南部非洲共同体得以同粮农组织和其他合伙人在蝉传疾病领域一个较广泛的方案范围内设法扩大项目。这个方案在东部和南部非洲共需约\$150万,现将由丹麦国际开发署、荷兰和比利时提供经费,及由开发计划署提供若干有关国家的经费。

72. 贸易发展和促进项目(RAF/87/025)在东部和南部非洲国家之间,特别是在南部非洲共同体国家之间带来\$1.2亿的额外贸易。行动委员会刚批准新的阶段,由荷兰和比利时共同提供经费,目的是创造\$3亿的新贸易。通过这个具体项目与南部非洲的非政府商业协会建立了工作关系,目前正在促使优惠贸易地区工商会联合会与南部非洲共同体商业理事会合并,以加强分区域商界同南部非洲商界之间的关系。

4. 联合国环境规划署

73. 在国家一级,联合国环境规划署(环境规划署)援助南部非洲共同体成员国的重点是加强环境机制,即在环境规划署支助下设立环境部,首要目的是将环境因素更好地结合到发展规划工作。

74. 环境规划署与南部非洲共同体个别成员国的合作形式众多,包括合作执行

各国的环境行动计划(如莱索托);各国的养护战略(博茨瓦纳、赞比亚和津巴布韦);环境机制和立法(莫桑比克、斯威士兰和坦桑尼亚联合共和国);建立环境监察和评价能力(博茨瓦纳和莫桑比克);各国的防沙治沙行动计划(坦桑尼亚联合共和国);向关键人员提供环境训练和建立其觉悟(安哥拉);资源开发和农林养护综合方案(赞比亚和马拉维)。

75. 在本报告所涉期间,正将这些努力与其他努力合并。

76. 环境规划署在《非洲环境问题部长级会议区域行动纲领》的范围内与南部非洲共同体密切合作。南部非洲共同体机构参加了纲领范围内的生态发展试验项目和生态系统委员会等网络。

77. 环境规划署也支持南部非洲共同体针对若干优先项目领域的努力如卡拉哈里-纳米布地区的防沙治沙工作;共同水资源的管理(主要为赞比西河综合开发行动计划;环境信息系统的加强;环境评价能力的增强;环境教育、培训和认识方案的扩大;环境与发展的结合。

78. 目前,环境规划署全球环境监测系统的非洲方案与全球资源信息数据基正在为南部非洲共同体成员国建立一个分区域环境信息网,长期目标是支持南部非洲共同体环境事项协调组以及共同体的10个成员国。方案目的是建立一个区域环境信息网;发展和分发区域资源数据基;进行环境信息培训方案;使成员国对环境信息系统有所认识;发展地理信息系统。

79. 在分区域一级,环境规划署直接地或通过南部非洲分区域环境组对可持续发展战略、政策和方案的拟订作出了贡献。南部非洲分区域环境组为环境规划署非洲区域办事处于1983年为促进环境方面的分区域合作而设立,环境规划署以它作为促进南部非洲共同体国家的环境管理的一个机制。

5. 世界粮食方案

80. 自上个报告以来,世界粮食方案同南部非洲共同体继续密切合作,对发展项

目和紧急行动提供大量援助。

81. 在南部非洲共同体目前供作发展项目用的承付款总数达25 800万美元,每年提供超过7 000万美元。世界粮食方案的援助供作农业和人力资源开发及粮食安全。

82. 自上个报告以来,已核准在成员国执行的发展项目共值7 620万美元。这些项目包括对博茨瓦纳和纳米比亚的小学生及马拉维和赞比亚的脆弱群体的支助、照顾坦桑尼亚联合共和国住在家里的病人以及帮助莫桑比克建造支路和提供城市基本服务。

83. 1991-92年,数十年来最严重的旱灾破坏了南部非洲区域大多数国家的谷物,包括该区域内的传统粮食供应国,即南非和津巴布韦的谷物。

84. 1992年6月,世界粮食方案协同粮农组织核准从世界粮食方案国际紧急粮食储备初步拨供711 824吨(后来增加到845 392吨)粮食,免费分发给在博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚及津巴布韦约780万受旱灾影响的人。世界粮食方案的费用总额达30 600万美元。捐助者还拨供世界粮食方案3 900万现金,以资助该区域的后勤和非粮食需要。

85. 1992年在哈拉里设立的南部非洲共同体/世界粮食方案后勤咨询中心,协调和传播关于该区域的粮食流动资料。后勤咨询中心在向捐助者、代理人及受援国政府提供意见方面发挥作用,通过其每周航运公报通知粮食预期抵达该区域港口的日期和提请港口使用注意可能的拥挤情况。后勤咨询中心编制每月资料公报,说明该区域有关旱灾令人关切的问题和港口、公路及铁路拥挤或堵塞时其他运输路线。

86. 世界粮食方案向在安哥拉、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚及津巴布韦的难民和本国流离失所者提供支助,现行行动的费用总额为28 800万美元。

87. 该区域许多国家经常发生交通堵塞情况,而且不安全。世界粮食方案还支助部分国内的所有运输费用,必要时包括空运。

88. 在区域的旱灾结束时,世界粮食方案打算继续进行三方面的粮食供应活动。世界粮食方案因此将再次购买该区域的谷物,供作在受援国(也在该区域)所执行的项目及紧急/难民行动使用。

6. 非洲经济委员会

89. 历年来,非洲经济委员会(非洲经委会)将探讨首先同南部非洲发展协调会议,随后同南部非洲共同体联络和建立关系的可能性,以便应付在南部非洲区域的区域经济合作及一体化的挑战。为此目的,委员会通过其南部非洲问讯和任务小组、多学科区域咨询小组和秘书处的经济合作办公室要求向南部非洲共同体提供适当援助,以便它能够促进区域经济合作的过程,包括民主、无种族南非的最终参与。

90. 应南部非洲共同体的要求,已为非洲经委会南部非洲问讯组和多学科区域咨询小组制订计划,就所规划1993/94年的工作,包括以下活动向南部非洲共同体提供技术援助:(a) 通过除其他外,讲习班及座谈会,查明和动员各选区认识建立南部非洲国家共同体的概念;(b) 在若干领域进行研究,支持制订草约,举办有关方面参与的座谈会及讲习班,以评价研究的调查结果;(c) 制订草约和管理成员国关于草约的谈判;(d) 确定非政府组织和个人在建立拟议的共同体方面的作用及方案。

91. 此外,非洲经委会多学科区域咨询小组的专家组1993年1月参加了在哈拉里举行的南部非洲共同体年度协商会议,查明以下需要非洲经委会为制订可促进贸易及工业合作的适当草约提供技术援助的方面:(a) 区域内贸易和投资所需的有效付款机制及货币转让;(b) 区域内货币兑换性;(c) 取消从成员国进口的货物的关税及非关税壁垒;(d) 优先保护和促进区域工业;和(e) 建立区域发展基金。

7. 联合国人类住区中心(生境)

92. 1991年联合国人类住区中心(生境)与南部非洲共同体秘书处联系,以便协助在共同体建立人类住区和住所。迄今,南部非洲发展协调会议/南部非洲共同体秘

书处并未就该项倡议采取任何后继行动。

93. 不过,中心继续同大多数南部非洲共同体成员国(尤其是同马拉维、莫桑比克、纳米比亚、坦桑尼亚联合共和国及赞比亚)合作,在人类住区领域的许多问题上提供技术援助。一般来说,这些行动着重增强人类住区管理能力和使人类住区发展努力持续下去。继续进行的合作,除其他外,包括制订国家住所战略(纳米比亚)城市发展和住房方案(莫桑比克)、管理大城市的持续增长及发展(达累斯萨拉姆)和执行促进社区参加改进人类住区的训练方案(赞比亚)。

94. 此外,为坦桑尼亚联合共和国设计一个题为“持续人类住区发展方案”的方案,作为第五个国家方案的环境部分。已计划在赞比亚进行人类住区活动部门审查,并且中心已制订一个方案支助赞比亚的地方当局规划和管理迅速城市增长。还同莱索托和斯威士兰政府开始讨论,以查明可能进行合作的领域。在安哥拉,继1992年第一个特派团之后,由于当地局势每况愈下,暂时停止人类住区部门的项目审查。

8. 联合国难民事务高级官员办事处

95. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)和南部非洲共同体在1992年影响到该区域的旱灾期间加强合作。1992年6月难民专员办事处积极参加区域需要评价工作,并同南部非洲共同体及联合国一道呼吁国际社会为南部非洲旱灾紧急方案调集资源。旱灾直接或间接影响150万名难民,大多数难民来自莫桑比克,他们还受到旱灾所引起的疾病蔓延的恶劣影响。

96. 在1992年6月发出呼吁之后,鉴于难民和回返者与旱灾有关的需要有所增加,难民专员办事处外地办事处和总部参加定期审查和修订呼吁文件,并定期提出报告。

97. 应当强调难民专员办事处所采取的具体措施或所作出的贡献,以促进区域经济一体化进程,包括民主而无种族的南非最终参加南部非洲共同体、南非人及莫桑比克人的自愿回返和重返社会。在难民专员办事处按照大会关于向非洲境内的难

民、回返者和流离失所的人提供援助1991年12月16日第46/108号决议编制的报告(A/47/12)详述了这些活动。

9. 国际劳工组织

98. 国际劳工组织(劳工组织)继续参加南部非洲共同体的年度协商会议,就两个组织之间的合作交换意见。劳工组织一如既往于1992年,在马普托和于1993年在哈拉里派遣一个由负责劳工组织在非洲的活动的助理总干事率领的高级代表团,其中包括劳工组织南部非洲办事处主任和劳工组织分区域就业咨询服务处主任、南部非洲就业促进小组组长。

99. 劳工组织主要通过南部非洲就业促进小组在筹办劳工组织所关心的例如就业和训练讲习班及研讨会方面同南部非洲共同体--特别是斯威士兰人力资源开发秘书处--进行合作和提供援助。1992年,南部非洲就业促进小组积极参加分区域讲习班,其产出是制订南部非洲共同体国家的人力资源开发战略。随着1993年全面劳工组织南部非洲多学科咨询小组(取代南部非洲就业促进小组)的设立,目前劳工组织应当能够在各种劳工组织的职权范围内例如社会保险、企业技术、管理发展、职业安全及保健等技术领域,同南部非洲共同体扩大合作。此外,南部非洲共同体作为南部非洲劳工委员会技术秘书处的作用在拟议把地部非洲劳工委员会并入南部非洲共同体的体制范围内为劳工组织及南部非洲共同体之间就劳工问题增进明确的合作奠定基础。

100. 劳工组织在分区域(哈拉里)的另一个部门,非洲区域劳工行政中心继续向南部非洲共同体及其成员国提供其技术咨询及培训服务,通过促进国际劳工标准和三方参加来推动区域经济一体化。

10. 联合国粮食及农业组织

101. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)派代表出席分别于1992年在马普托及

1993年在哈拉里举行的南部非洲发展协调会议及南部非洲共同体年度协商会。

102. 粮农组织与南部非洲共同体粮食、农业及自然资源部门协调专员紧密合作通过鉴定和拟订区域及国家发展活动、调动所需外部资源以及执行各项已核可项目等方法来继续支助南部非洲发展协调会议行动纲领。

103. 1991年中至1993年中期间,粮农组织/南部非洲共同体之间的主要合作活动如下:

(a) 由丹麦和荷兰政府以及开发计划署和南部非洲共同体成员国资助的粮农组织/南部非洲共同体区域粮食安全预警系统(区域粮食预警系统)有助于在1992年内影响及整个次区域的严重干旱时及时预警即将出现的主粮缺乏情况。粮农组织将继续支助区域粮食预警系统,直至1995年。目前,粮农组织也正在选定的南部非洲共同体国家(莫桑比克、斯威士兰及津巴布韦)执行荷兰资助的南部非洲共同体区域粮食及营养监测项目。

(b) 1992年和1993年3月,粮农组织透过全球情报及预警系统派遣作物及粮食供应评估特派团到南部非洲共同体地区并与各国及各区域预警单位紧密合作。此外,粮农组织也积极参加联合国南部非洲共同体的南部非洲干旱紧急状况(南部非洲干旱方案)的呼吁;

(c) 应南部非洲共同体要求在粮农组织技术合作方案下资助的一个特派团评估了将要列入南部非洲干旱方案呼吁中期增订本的10个南部非洲共同体国家的紧急农业及家畜业需求情况;

(d) 应南部非洲方案要求获得非粮食方案资助援助的呼吁,粮农组织技术合作方案资助一个区域项目和六个国家项目,费用共为US\$140万。此外,瑞典政府通过粮农组织为马拉维、坦桑尼亚联合共和国及津巴布韦境内的国家项目捐助US\$160万;而粮农组织也从印度尼西亚农民基金调动US\$300 000支助坦桑尼亚联合共和国境内的一个项目;

(e) 粮农组织非洲区域办事处及粮食安全及技术援助股于1993年3月8日至15

日在哈拉里联合主办了一个讲习班,探讨在南部非洲设立一个植物检疫处的问题。

(f) 粮农组织/南部非洲共同体区域培训中心为非洲动物锥体虫防治工作培养中级工作人员,这个中心现已配备充分的工作人员并开展展务。同时也向马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦境内的锥体虫防治方案提供这方面的技术支助;

(g) 在丹麦、荷兰和比利时多边捐助者的支助下已开始扁虱及扁虱引起疾病防治项目的第三阶段工作。这个阶段着重于疫苗的生产和使用。主要的生产单位设于津巴布韦,化实验室在马拉维,而培训工作则在坦桑尼亚进行。

11. 联合国教育、科学及文化组织

104. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)认为重要的是探讨南部非洲共同体进一步参与非洲有关的活动及与消除种族隔离有关的活动各种途径。

105. 在这方面,教科文组织在1992年10月5日和6日于亚的斯亚贝巴举行的非统组织/教科文组织联席会议上请非统组织向它提供各种要素使教科文组织能够拟订一项国家间合作协定,如第21条具体提出的就科学和技术、自然资源及环境、资料和文化各领域在温得和克签署的条约第22条内可预见的情况(见第2段)。因此,教科文组织打算协助执行该《条约》,并提供捐助以在教科文组织各职权领域内协助南部非洲共同体成员国制定并执行各种行动以求在非洲建设一个无种族隔离社会。

106. 依照联合国大会第46/160号决议,教科文组织向南部非洲共同体提供一些技术和财政支助以执行其扩大的行动纲领。在这方面,教科文组织向南部非洲共同体文化和新闻部门提供技术投入和咨询服务。该部的总部设于马普托。教科文组织的工作人员参与(艺术、培训和文化推广及文化事业及版权问题)各小组委员会的会议以及1993年7月3日至9日在纳米比亚斯瓦科普蒙德主办的南部非洲共同体文化和新闻问题部长委员会第二届会议。

107. 教科文组织与南部非洲文化和新闻部门合作主办将于1993年11月29日至12月3日在马普托举行的推广人权及民主文化会议,以及新闻及文化领域内的各项活

动。

108. 此外,教科文组织也有许多活动,大多由预算外资源供资,由各个国家在区域一级上提供。

教育

109. 下述项目在区域一级进行:一个为南部非洲地区的师范学院编写教科书和教材的项目;一项关于“提供教科书及分区域合作可行性”的研究(UNDP TSS-1);一个关于支助东部和南部非洲残疾人士的项目;一个关于教育方面合作方案的可行性评估的项目(初期阶段,应一些国家的要求进行)。

110. 下述项目在国家一级进行:安哥拉境内四个项目(开发计划署、联合国人口基金(人口基金)及葡萄牙)以及紧急援助;博茨瓦纳境内四项研究(UNDP TSS-1);莱索托境内一个项目(人口基金);马拉维境内七个项目(开发计划署、人口基金、支持联合国发展组织阿拉伯湾基金(阿拉伯湾基金));莫桑比克境内三个项目(开发计划署和人口基金)以及紧急援助;纳米比亚境内五个项目(开发计划署、文化和技术合作机构、阿拉伯湾基金),包括紧急救济;斯威士兰境内一个项目(开发计划署);坦桑尼亚联合共和国境内、两个项目及一项研究(人口基金、瑞士和UNDP TSS-1);赞比亚境内两个项目(开发计划署和人口基金);以及津巴布韦境内两个项目(瑞典国际开发署)。

111. 这些活动大多用来支助课程的修改和编写,包括人口教育、加强师训和教育规划以及成人识字方案以及非正式教育和援助协调。

科学

112. 教科文组织继续提供知识和财政协助以促进南部非洲海洋资源的可持续发展,特别着重于安哥拉及莫桑比克境内的能力建设。例如,来自莫桑比克的选定专家参与由政府间海洋委员会及瑞典与发展中国家研究合作机构主办的一个培训研讨

会。

113. 教科文组织也向纳米比亚提供援助,派遣由德国、冰岛及挪威捐助机构组成的海洋多学科代表团。这个代表团与纳米比亚当局合作,拟订了一项分部门人力和体制能力建设计划。

通讯

114. 由德国以信托基金资助的南/东非洲新闻机构发展项目援助安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、赞比亚及津巴布韦等国在国内发展新闻机构,作为泛非新闻机构网的南部总汇。这个项目的要点在于人员发展及基本设施发展。

12. 国际民用航空组织

115. 国际民用航空组织(民航组织)与南部非洲共同体特别是与南部非洲运输和通讯委员会紧密合作。民航组织定期派代表出席南部非洲共同体协商会议,1993年1月举行的最近一次会议通过了发展民航的各项战略。

116. 民航已定期派代表出席民航事务主任及南部非洲共同体各国家航空公司行政主管联席会议。民航组织协助南部非洲运输和通讯委员会工作队履行南部非洲区域空运局的拟议职权范围,参加工作队的会议,并提供意见和背景资料。

117. 南部非洲共同体也受邀请出席在东部和南部非洲地区内就设施、机场经济学以及民航预测和规划等空运问题召开的有关民航组织会议。

13. 世界卫生组织

118. 1992年1月至1993年6月期间,世界卫生组织(卫生组织)通过其卫生及与卫生有关的活动继续向南部非洲成员国各国发展努力提供直接支助。至今为止,卫生组织没有机会向南非共同体提供援助。

119. 此外,卫生组织在其最近的各次年度协调会议上满意地注意到,南部非洲共同体日益重视人力资源对发展的重要作用。因此,卫生组织喜见一旦卫生部门成为南部非洲共同体行动纲领的组成部分,将与南部非洲共同体进行合作并加强接触。

120. 关于直接支助南部非洲共同体成员国的问题,卫生组织在上一时期主要着重于防治人体免疫机能丧失病毒和后天免疫机能丧失综合症,着重于向旱灾地区提供紧急救济援助。签署和平协定后,卫生组织也向安哥拉和莫桑比克提供特别援助,以助恢复卫生服务及防治流行病。

14. 世界银行

121. 世界银行1993财政年度贷款业务如下:

<u>国家</u>	<u>项目</u>	<u>费用</u> (百万美元)
安哥拉		
	恢复交通	41.0
	财政机构	21.0
	卫生	<u>19.9</u>
	共计	<u>81.9</u>
马拉维		
	企业家发展	5.95
	财政服务	25.15
	农业服务	<u>45.80</u>
	共计	<u>76.90</u>
莫桑比克		
	能力建设	48.6

法律及公共部门能力	15.5
马普托走廊	9.3
农村重建	20.0
粮食安全	6.3
地方政府	<u>23.2</u>
共计	<u>122.9</u>

坦桑尼亚联合
共和国

财政部门	11.32
财政和法律管理	20.00
电讯III	74.45
电力VI	200.00
私人/公共部门管理	34.90
农业部门管理项目	<u>24.50</u>
共计	<u>365.20</u>

赞比亚

私有化	20.88
推销和加工	33.00
教育工作重整	32.00
运输机器	8.50
私有化和工业改革信贷II	100.00
财政和法律管理	<u>18.00</u>
共计	<u>212.38</u>

津巴布韦

结构调整信贷II 125.0

性病 64.5

共计 189.5

总计 1 048.70

122. 1993财政年度在下列各国进行重大经济及部门工作：

安哥拉 经济报告：公共支出及向市场经济过渡期间的优先次序；部门报告：培训及人力开发研究。

博茨瓦纳 关于：“工业发展机会”的部门报告

马拉维 关于农村金融市场的部门报告：战略备选办法；以及运输部门评价。

莫桑比克 经济报告：第二次公共支出审查；部门报告：财政部门研究；以及教育部门支出、管理及资金来源审查。

纳米比亚 部门报告：能源部门的问题及备选办法。

斯威士兰 经济报告：公共支出审查。

赞比亚 经济报告：公共支出审查；部门报告：国营运输部门财政状况。

津巴布韦 经济报告：私有部门发展的政策议程；部门报告：林业方面的国家政策审查。

15. 国际货币基金组织

123. 国际货币基金组织在三个主要方面积极与南部非洲共同体成员国合作：第一，货币基金组织向南部非洲共同体成员国以及各种形式的技术援助方案提供财政援助。第二，货币基金组织在南部和东部非洲地区加强支助区域合作倡议。货币基金组织也与欧洲委员会、非洲开发银行及世界银行合作，以拟订为在促进东部和南部非洲国家间越界贸易、投资及支付的区域一体化倡议。

124. 货币基金组织协助调动资源以应付受影响南部非洲共同体国家最近出现的特别紧急情况。在这方面,货币基金组织在1992年6月初参与联合国南部非洲共同体为南部非洲受干旱所害国家举行的区域间认捐会议。货币基金组织还协助有关成员处理潜伏性的干旱影响以助各国进行调整,并在这方面协助它们拟制适当的政策以应付旱灾之害并使之融入其调整工作的宏观经济框架内。

16. 世界知识产权组织

125. 1992年2月世界知识产权组织(知识产权组织)资助一名津巴布韦政府电子计算机顾问前往其总部,就建立的津巴布韦商标注册电子计算机化项目进行讨论。

126. 1992年3月,一名知识产权组织顾问前往莱索托协助最后确定博茨瓦纳、莱索托和斯威士兰电子计算软件方案。

127. 1992年3月,知识产权应莫桑比克政府当局的要求转递知识产权草拟的一项工业产权法草案。

128. 1992年5月,知识产权组织参加联合国在纳米比亚举办的题为“南非的社会经济问题:联合国系统今后在协助解决这些问题方面的作用”。

129. 1992年6月,两名安哥拉政府官员前往日内瓦知识产权组织总部讨论安哥拉工业产权立法问题。

130. 1992年8月,知识产权组织在斯威士兰举办了一个关于工业产权的非洲区域课程,资助了来自莱索托、纳米比亚、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的官员参加课程;并资助两名南非人参加,一名由非洲人国民大会赞助,另一名由难民专员办事处赞助。

131. 1992年10月,知识产权组织干事访问了莱索托和纳米比亚,讨论一个工业产权领域内的援助项目。

132. 1992年12月,知识产权组织顾问前往斯威士兰协助斯威士兰商标注册现代化,并向商标注册工作人员提供在职训练,又前往赞比亚协助赞比亚工业产权办事处

现代化。

17. 国际农业发展基金

133. 1993年,核可了两个区域内国家项目。斯威士兰小规模农业发展项目费用总额为\$860万,农发基金贷款\$710万;\$150万差额由政府提供。第二项目—坦桑尼亚联合共和国南部高原推广和农村金融服务项目费用总额为\$1 890万,农发基金贷款\$1 581万,其余由一名共同资助者和政府提供。

134. 迄今为止,农发基金向南部非洲发展共同体区域内8个国家的22个项目提供了24项贷款(莫桑比克和纳米比亚尚无任何项目)。这些项目的费用总额达\$48 670万,农发基金贷款达\$23 439万。共同支助的提供的\$1 368万,受援国政府本身提供\$12 622万。农发基金向这些项目提供的赠款达\$241万。

135. 政府和捐助者拨出大批资源以避免紧随着南部非洲旱灾而来的一场灾难。农发基金本身设法通过加速执行某些项目组成部分和在各项目内转移资源在其项目地区内减轻旱灾造成的短期影响。这些活动虽然是必要的,但只是短期的救济行动。

136. 农发基金、捐助者和各国政府面临的挑战是发起一项主要的综合努力,在全盘农村发展战略的范围内,加强抗旱恢复能力。农发基金正在利用经常方案、特别方案和比利时生存基金的联合资源作出与问题的严重程度相称的反应,从旱灾救灾转至农业复原。即使这项战略不能防止旱灾的发生,但可以确保旱灾的影响不至于太严重。

137. 这项反应是农发基金在莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚内的项目的组成部分,这些项目满足小农的紧急旱灾需要,加速执行公共工程,增加种籽、肥料和工具的供应,促进粮食从余粮地区运往缺粮地区,改善饮用水供应,协助各国政府评估向贫穷社区提供必要的旱灾救济的性质和时间安排。

138. 但是,作为一项长期的反应,农发基金正在为区域发展一套新的项目,除了促进抗旱生产和养护技术外,也将为大大提高国家一级今后的应变能力打好基础。他们的目的也将是着重备灾能力,强调初步确定易受打击的人口,以及对旱灾产生的需要作出迅速有效的反应的能力和利用农民本身避免风险的技术。

139. 这些项目包括下列领域内的一套新的革新组成部分:(a)援助各国政府详细绘制特别容易受旱灾打击的区域和人口地图以期决定适合农发基金进行活动的地区;(b)推广旱灾早期预警系统以包括社区一级参与农发基金资助的项目地区内的当地旱灾和粮食供应监测;(c)调查小农应付旱灾的战略和国家应付旱灾的反应,使基金能够确定加强易受打击人口的家庭粮食安全所需的补充资助行动;(d)制定综合的国家旱灾反应计划,明确规定优先领域和机构责任,今后的农发基金活动将在这个范围内制定。执行这些计划时将考虑到国家经济方案,包括结构调整方案。

140. 农发基金正在与其它联合国机构(如粮食计划署)、双边捐助者(例如国际开发署)和主要的国际研究机构在这方面直接合作。这项新的战略重点的初步成果用于今后在博茨瓦纳、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦内的项目,这些项目已在编审中。

141. 受旱灾和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案是维持农发基金向撒南非洲国家提供发展援助净额增加的一个重要部分。第一阶段(受旱灾和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案--I)在1986年开始,其资源几乎已按计划全部承付。这项方案不仅允许向撒南非洲的物质需要作出非常高度的反应,还用来试验对小农资源利用和管理采取的新办法,这将构成所有农发基金方案所根据的综合旱灾战略的方法骨干。

142. 第二阶段(受旱灾和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案-II)在1992年开始,这是由于在危急时期不断向撒南非洲国家提供特别支助。迄今为止,在受旱灾和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案-II下已经核可了在南部非洲共同体区域内的五个项目,安哥拉、莱索托和坦桑尼亚联合共和国各有一个项目,赞比亚有两个项

目,费用总额为\$6 000万,农发基金贷款达\$4 230万。

143. 非洲农业管理培训方案(农业管理培训方案)在27个撒南非洲国家内的74个项目培训了411名项目工作人员,并进一步培训了44名管理培训员。145名农业官员参加了短期课程,49名高级官员参加了高级别政策讨论会。最近的一次农业管理培训方案联合评价强调了这项活动对受训人员的价值,但同时揭露方案在农村地区内的行动和成果方面影响有限,这是由于政府对改变农业管理体制所下的决心不大。由于这项评价结果,显然必须加紧推动目前在项目商议期间与受援国进行的政策对话。

144. 农发基金也通过其特别方案编制特派团向区域内的发展需要作出贡献。农发基金第一次区域特别发展方案编制特派团在1981年前往南部非洲发展共同体区域。南部非洲发展共同体获选是因为基金认为该区域在下列问题上应该得到特别的注意:家庭、国家和区域粮食安全;妇女和以妇女为首的家庭在加强家庭粮食安全中起重要的作用。一些突然蔓延的虫害,例如在南部非洲发展共同体成员国内蔓延的木薯介壳虫传染造成严重的问题。此外,农发基金是安哥拉成为农发基金成员后对安哥拉小农情况进行全面审查的首批财政机构之一。农发基金目前正在积极利用这项研究的成果制定项目/方案。

18. 联合国工业发展组织

145. 在南部非洲发展共同体根据集体自力更生和各国相互依存以期实现发展和经济增长以促进自力持续发展的战略的整个范围内,工发组织在南部非洲发展共同体或在个别成员国内的技术合作着重:

(a) 制定和管理战略工业支助方案以改善经济环境和发展某些工业的次级系统;

(b) 通过US/RAF/92/200“区域非洲制革和制鞋工业计划(RALFIS)”(估计费用为\$570万)等项目促进以资源为基础的工业的综合发展。将在六个南部非洲发展

共同体国家内改善私营部门业务,同时通过分区域内的组件生产提高皮革加工和生产鞋的能力;

(c) 改善能源效率和在工业中采用使环境更加清洁的生产技术。工发组织正在进行一个筹备援助项目,目的是扩大南部非洲发展共同体区域中心在能源和环境领域内的能力(费用约为\$113,800);

(d) 促进区域和国家间一级的工业顾问服务。订于1993年9月在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行一个关于工业顾问和工程的区域讨论会(费用约为\$77,000);

(e) 通过技术市场等工具查明、制定和促进国家间工业投资政策,目的是在发展和促进生产和加工技术方面推动非洲国家间的区域合作。1992年的非洲技术市场在津巴布韦举行;

(f) 在非洲工业发展十年方案下,提供下列领域的短期咨询服务:体制建立、发展从植物提炼的药物,以及适合农业和粮食生产的技术的发展 and 商业化(费用约为\$200,000);

(g) 查明为分区域有效和有竞争能力的工业活动和支助服务集团提供机会的工业次级体系。

146. 1992年向分区域内各别国家提供的全部援助刚超过\$300万,另外分区域或国家间项目则达\$150万。

147. 应特别提到工发组织目前执行的由开发计划署资助的关于南非共和国的变化对南部非洲分区域的工业部门所产生的影响的研究(估计费用为104,000)。向南非和向南部非洲发展共同体若干成员国派遣了一个特派团,查明南非内直接同南部非洲发展共同体分区域其它国家内的工业竞争的工业活动。这项研究也将着重可能把整个分区域的工业系统联系起来的新机制,主要是通过跨界投资、技术转让、联合企业方案和人力资源开发。

148. 工发组织也参与了1993年南部非洲发展共同体年度协商会议和关于旱灾的特别会议。