



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/41(2)/SC.1/L.1
23 March 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第四十一届会议第二期会议
1995年3月20日,日内瓦

贸易和发展理事会第四十一届会议第二期会议
第一会期委员会的报告草稿

报告员: Carlos Amorin 先生(乌拉圭)

导言和议程项目2

发言者: 秘书处
印度
中国
欧洲联盟委员会

请各位代表注意:

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。
修改意见请用英文或法国提交,应迟于1995年4月7日
星期五送交:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5657 或 5655

导 言

(1) 贸易和发展理事会在其1995年3月20日第855次会议(开幕会议)上决定设立一个全体会期委员会(第一会期委员会)审议下列议程项目并就此提出报告:

贸易政策、结构调整和经济改革: 与发达国家结构调整政策有关的发展及其影响(议程项目2);

可持续发展: 对贸发会议可持续发展活动的政策审查(议程项目3)。

(2) 如议程(TD/B/41(2)/1)所说明,在本届会议第一期会议上当选担任会期委员会主席团成员干事可在第二期会议留任同样的职务。因此,第一会期委员会的主席仍为Anne Stoddart女士(联合王国),副主席兼报告员为Carlos Amorin先生(乌拉圭)。

(3) 在第四十一届会议第二期会议期间,第一会期委员会共举行了...次正式会议和...次非正式会议。

第一章

贸易政策、结构调整和经济改革： 与发达国家结构调整政策有关的发展及其影响 (议程项目2)

1. 为审议本项目,理事会收到了下列文件:

“贸易政策、结构调整和经济改革;与发达国家结构调整政策有关的发展及其影响”,贸发会议秘书处的报告(TD/B/41(2)/8)。

第一会期委员会的审议

2. 在开始本项目的讨论时,国际贸易司负责人说,随着乌拉圭回合自由化承诺得到落实以及国际竞争的加剧,对工业进行调整的压力将可能增加。因此必须重新审议结构调整政策,使之与当前发展情况的现实更为相关。秘书处的报告反映了三个主要概念:(一)需以新的国际发展伙伴关系确保发展中国家和转型经济对世界经济的参与得到加强;(二)市场不一定总是能够令人满意地发挥它们的资源分配功能,因此各政府必须常常执行能影响调整进程的微观经济政策;(三)对促进结构调整采取积极办法可适合一国的比较优势,同时要认识到他国的生产能力。有证据显示,发达国家的政府日益倾向于在技术革新、基本研究和技能学习等方面作出投资,以促进转向它们认为具有比较优势的高技术和技能密集型工业。在有些情形下,调整政策还促使了衰退工业转移到成本较低的发展中国家。这一结构调整政策的方向有助于传统工业离开中、下市场部门的生产,因许多发展中国家和转型经济在这些部门已具竞争性供应能力。

3. 他指出,一些严重关切的问题仍然存在,例如常常偏离积极的结构调整原则、不够注意全球观点、许多调整援助方案缺少透明度或可供评估这些方案成交的事实数据不足。从发展中国家在政策执行方面的经验或可得出一些初步结论。首先,需要对调整援助采取积极办法,提高此等援助的透明度,尤其是需要密切监测政府在调整压力下对工业的援助成效。除了要有全球观点外,政策必须有助于所有国家和所有部门使生产和贸易发挥更大的互补性。

4. 他建议说,各国政府不妨考虑采取新的办法来促进全球化的各个积极方面,尤其是把发达国家已失去竞争力的生产活动转移到现今具有比较优势的那些发展中

国家和转型经济。因此,发达国家支持国外投资和其他形式跨国生产合作的计划或可更加注重鼓励这一企业转移。公司战略全球化的增进也需要国家结构调整政策在多边一级更加连贯一致。自由化的不断扩大也能在所有国家产生其他调整压力,因此由此而需要的结构调整必须得到决策者的支持。同样,还必须确保调整援助兼顾乌拉圭回合承诺,尤其是《关于补贴和反补贴税的协定》和《关于农业的协定》。结构调整政策刺激低成本供应品新市场机会的程度,不妨连同这些政策在国际贸易进一步自由化方面所起的重大作用,一并加以审查。

5. 亚洲集团发言人(印度)提到正在发展中国家执行的结构调整进程引起巨大的社会费用,尽管在建立安全网、重新安置和再培训方案上都在作出种种努力。发展中国家内的自由化进程给发达国家产品带来了更多的市场准入,因此为发达国家内的结构调整进程提供了支持,但尚待观察的是,发达国家的结构改革如何有助于发展中国家的改革进程。TD/B/41(2)/8号文件有用地查明了许多相关问题,这些问题可作为辩论的基础,以期达成谅解。

6. 乌拉圭回合中作出的扩大市场准入承诺导致了发达国家的生产者面对更大竞争,尤其是同发展中国家有更大比较优势的产品竞争。为了使发展中国家能充分利用新扩大的市场准入,旨在鼓励无竞争力的发达国家工业的那些补贴政策不如更有利地转向别处。发展中国家具有竞争优势的领域包括服装、鞋类、钢铁、海产品、化肥、造船和基于农业的工业。这一办法既符合TD/B/41(2)/8号文件提到的积极结构调整,也符合关于撤销补贴无活力生产行业的呼吁。

7. 发达国家还可研究如何通过工业内部贸易来促进生产工序更加一体化。联合企业、分包、发给许可证以及发展中国家半制成品或制成品的其他货源,都是提高一体化的一些例子。同样,跨国公司能利用自由化的贸易环境对它们的生产网络作出进一步分配。如果发达国家和发展中国家内的结构改革政策都能反映这一全球观点,这将导致政策的一贯性,有利于克服负面效应--例如世界某些地区在不断成长的国际贸易方面日渐边缘化,并可帮助最大地发挥正面效应。扩大中的服务业部门也应加以注意,若干发展中国家现已获得必要的技能并有能力提供有技能的工人来促进发达国家的竞争力。如能为发展中国家服务提供者的短期人员流动提供更多准入,则发展中国家将能在这一扩大的服务业部门享有较大的份额。最后,他说发达国家应能帮助减少发展中国家由于经济改革在失业和其他失调方面引起的社会费用,办法是研究如何最好地按顺序进行改革,以便减轻对所有成员国的结构调整费用。亚洲集团愿秘书处就贸易和发展理事会未来议程的协调作出更详尽的研究。

8. 中国代表说,朝向世界经济全球化和自由化的趋势越来越有力。各国都在

采取措施进行改革和结构调整，从而为加速的国际竞争作出更好准备。发达国家内进行的结构调整将对整个世界经济产生很重要的影响，并直接影响到发展中国家促进其出口品比较优势和扩大出口品市场准入的能力。尽管市场在资源分配方面可起决定性作用，但不能忽视政府在宏观经济调控和指导方面的重要性。如果发达国家政府执行“积极”调整，停止补贴衰退，工业则效果不但有利于发展中国家扩大出口，也有助于发达国家本身更新它们的经济结构。但发达国家一直普遍忽视对衰退生产行业转移到在这些部门具有比较优势的发展中国家和经济转型国家一事给予支持。许多发达国家仍在奉行“消极保护”政策，在纺织业和服装业方面尤其如此，尽管贸易保护主义对采取这类措施的国家以及目标国家都有害，不但不能保护就业或经济成长，并且使得调整进一步往下滑坡。

9. 包括中国在内的许多发展中国家，为促进世界经济方面合理分工和贸易自由化，都作出了巨大努力。这些努力中包括通过改革使贸易体系适合国际做法、开放国内市场、改进投资环境等等，在有些国家业已可以看到一些可喜的成果并对整个世界经济产生了积极影响。东南亚发展中国家的经济成长加速无疑有助于发达国家的贸易增长和经济复苏。因此，发达国家在它们的结构调整政策方面应当感到鼓舞的是，适当考虑到全球化和自由化趋势以及“积极”调整原则，对发展中国家的比较优势给予适当注意。乌拉圭回合协定为消除保护主义提供了一个基础。积极的结构调整措施有助于执行乌拉圭回合协定，为世界各地带来更大的稳定和繁荣。

10. 欧洲联盟委员会代表说，TD/B/41(2)/8号文件可构成讨论的一个良好基础。他接着谈及整个欧洲共同体在结构调整领域推行的政策。这一调整是应因市场力量、技术变化和发展比较优势的一个不断的进程。共同体继续对来自发展中国家的进口品开放，从1970年到1991年已使得来自发展中国家的制成品进口成长年平均率达19.7%。因此TD/B/41(2)/8号文件第83段中所说“区域经济一体化集团常常...限制外部压力对...调整进程的影响”这一点对欧洲共同体并不适用。

11. 欧洲联盟委员会在与结构调整有关的近来两次发言中指明的一些主要政策领域包括维持市场开放、良好的宏观经济框架、刺激就业措施、同第三国发展积极的工业合作政策、通过培训、研究和技术援助发展无形投资、以及发展横跨欧洲的网络和基础设施。这一政策既非旨在减慢结构调整速度，也不是为了保护衰退工业，尽管失业情况备受严重关切。关于全球企业重新安置战略，正在推行扩大地域分布战略的最大跨国公司中，几乎半数设在欧洲联盟。1993年，从法国、德国和联合王国流出的外国直接投资计达640亿美元，而从美国和日本流出的投资数额则分别为500亿美元和120亿美元。最后，他提议要求贸发会议的企业在发展中作用问题工作

组详细分析发展中国家富有活力的业绩和外国投资流入之间的关系。但工业国家内的结构调整本身不应当被视为贸发会议本来工作的一个优先事项,对资源的更好支配应是集中注意发展中国家内的特有变化。

XX XX XX XX XX