



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/26666
1 November 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБ ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В МОЗАМБИКЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 14 резолюции 863 (1993) Совета Безопасности от 13 сентября 1993 года, в котором Совет просил меня держать его в курсе событий, связанных с осуществлением положений общего соглашения об установлении мира, и представить ему доклад по этому вопросу до 31 октября 1993 года. Кроме того, Совет Безопасности просил меня в оперативном порядке рассмотреть просьбу правительства Мозамбика и Мозамбикского национального сопротивления (МНС) о том, чтобы Организация Объединенных Наций осуществляла наблюдение за всей деятельностью полиции в Мозамбике. Настоящий доклад охватывает период с момента представления моего последнего доклада от 30 августа 1993 года до 28 октября 1993 года, и в нем содержатся последние сведения о деятельности Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ) по осуществлению политических, военных и гуманитарных аспектов своего мандата, возложенного на нее Советом Безопасности.

2. Я находился с визитом в Мапуту с 17 по 20 октября 1993 года и имел весьма полезные и конструктивные встречи с президентом Мозамбика г-ном Жоакимом Чиссано, президентом МНС г-ном Афонсу Длакамой, а также с лидерами других политических партий и представителями международного сообщества. Я с удовлетворением сообщаю, что в Мозамбике создавалась новая обстановка, которая должна помочь облегчить полное и своевременное осуществление соглашения об установлении мира.

I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ

A. Общие сведения

3. Со времени представления Совету моего доклада от 30 августа 1993 года (S/26385) произошел ряд важных событий. В соответствии с резолюцией 863 (1993) Совета Безопасности от 13 сентября 1993 года и для того, чтобы попытаться вывести мирный процесс из тупика, я и мой специальный представитель по Мозамбику г-н Альдо Аелло продолжали настоятельно призывать правительство и МНС ускорить осуществление общего соглашения об установлении мира, особенно в том, что касается принятия закона о выборах и сбора и демобилизации войск.

4. Во время моего недавнего визита в Мапуту между президентом Чиссано и г-ном Длакамой был достигнут ряд договоренностей по нерешенным вопросам, которые препятствовали мирному процессу. Эти договоренности охватывают, в частности, следующие вопросы: а) сбор и демобилизация войск МНС и правительства и одновременное разоружение военизированных формирований, боевиков и нерегулярных войск; б) состав Национальной избирательной комиссии и система и сроки завершения работы над законом о выборах; с) председательство в Национальной комиссии по управлению, Национальной комиссии по делам полиции и Комиссии по информации; d) создание местных подкомитетов Национальной комиссии по делам полиции для контроля за деятельностью мозамбикской полиции; а также е) руководящие принципы для Комиссии по прекращению огня, касающиеся передвижения войск после подписания соглашения об установлении мира. В соответствии с этими договоренностями на заседании Комиссии по наблюдению и контролю 22 октября 1993 года был утвержден пересмотренный график с новыми датами сбора и демобилизации войск.

В. Сбор и демобилизация войск

5. В пунктах 5 и 6 резолюции 863 (1993) Совета Безопасности подчеркивается настоятельная необходимость скорейшего начала процесса сбора и демобилизации войск и его продолжения в соответствии с пересмотренным графиком без предварительных условий и содержится настоятельный призыв к МНС последовать примеру правительства и санкционировать немедленный сбор войск.

6. Как я сообщал ранее, правительство заявило о готовности начать сбор войск, как только МНС будет готово сделать то же самое. В течение длительного времени МНС не хотело начинать сбор и демобилизацию войск и увязывало с этим процессом самые различные условия, включая полное развертывание военного контингента Организации Объединенных Наций, достижение договоренности по вопросу об административном контроле за районами, удерживаемыми МНС, и полное установление контроля Организации Объединенных Наций за деятельностью полиции, а также по вопросу о разоружении боевиков и военизированных формирований.

7. Во время моего визита в Мапуту президент Чиссано и г-н Длакама согласились начать перемещение своих войск в районы сбора в ноябре 1993 года и приступить к демобилизации в январе 1994 года. Расформирование военизированных сил, боевиков и нерегулярных войск будет проводиться одновременно. Демобилизация всех войск должна быть закончена не позднее мая 1994 года.

8. Для того чтобы облегчить расквартирование и демобилизацию войск, пункты сбора, которые еще не готовы для приема войск, должны быть утверждены обеими сторонами и оснащены для этого в течение месяца. Со времени представления моего последнего доклада Совету Комиссия по прекращению огня утвердила два дополнительных района сбора, доведя тем самым число таких районов до 36 из намеченных 49. Решение по остальным 13 районам, большинство из которых принадлежит МНС, пока не принято из-за материально-технической непригодности этих районов или по политическим соображениям. Возможно, что ряд районов сбора МНС, вопрос о которых еще не решен, нужно перенести в другие места. Правительство готово проявить гибкость, разрешив МНС на определенных условиях оборудовать районы сбора в зонах, находящихся под его контролем. Из 36 утвержденных районов сбора 26 сейчас принадлежат правительству (из запланированных 29), а 10 - МНС (из запланированных 20). В 23 из них уже размещены группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций. Вместе с тем

/...

правительство указало, что оно разрешит Организации Объединенных Наций установить свое присутствие в остальных 12 утвержденных районах сбора, находящихся под контролем правительства, когда число утвержденных районов сбора МНС приблизится к запланированному.

С. Подготовка к выборам

9. Совет Безопасности в пункте 8 своей резолюции 863 (1993) настоятельно просил МНС и другие политические партии присоединиться к правительству Мозамбика и оперативно достичь соглашения в отношении закона о выборах, включая положения о создании эффективной национальной избирательной комиссии. В этой связи следует напомнить, что многосторонняя конференция по рассмотрению проекта закона о выборах 3 августа 1993 года зашла в тупик, обсуждая статью 16 (состав Национальной избирательной комиссии). Это привело к полному прекращению обсуждения, и 17 сентября 1993 года председатель конференции объявил о ее роспуске. Несмотря на целый ряд попыток преодолеть тупик в связи со статьей 16 и найти способ продолжить обсуждение других статей, правительству, МНС и другим политическим партиям не удалось прийти к согласию. Впоследствии правительство объявило о своем намерении завершить работу над проектом закона на основе проведения двусторонних консультаций со всеми заинтересованными сторонами. Закон о выборах должен быть утвержден парламентом не позднее ноября 1993 года, с тем чтобы можно было провести выборы к октябрю 1994 года.

10. 25 сентября 1993 года МНС выпустило заявление, подтверждающее его приверженность проведению выборов в октябре 1994 года. Вместе с тем в нем говорилось, что из-за нехватки времени выборы можно было бы провести до завершения процесса демобилизации. Мой Специальный представитель, приветствуя приверженность МНС проведению выборов в октябре 1994 года, подчеркнул, что выборы без демобилизации будут противоречить соглашению об установлении мира, и поэтому для Организации Объединенных Наций это неприемлемо.

11. Как говорилось ранее, во время моего визита в Мапуту была достигнута договоренность относительно состава Национальной избирательной комиссии. Национальная избирательная комиссия будет состоять из десяти человек, представляющих правительство, семи человек, представляющих МНС, трех человек, представляющих другие политические партии, и независимого председателя. Председатель будет избран 20 членами Комиссии. Если Национальная избирательная комиссия не сможет согласовать этот вопрос, то она представит список до пяти кандидатов президенту Чиссано, который затем назначит председателя из их числа. Все решения Национальная избирательная комиссия будет принимать консенсусом.

12. Президент Чиссано и г-н Длакама также договорились, что остальные статьи закона о выборах будут рассмотрены на совещаниях представителей всех сторон на техническом уровне. После утверждения проекта закона о выборах всеми сторонами он будет направлен Совету министров на утверждение до конца октября 1993 года. Затем закон будет представлен Национальной ассамблее для окончательного утверждения, которое состоится, как предполагается, не позднее конца ноября 1993 года.

D. Полиция

13. В своем соглашении от 26 августа 1993 года президент Чиссано и г-н Длакама просили Организацию Объединенных Наций осуществлять наблюдение за всей деятельностью полиции в стране, а также следить за соблюдением прав и свобод граждан Мозамбика (S/26385/Add.1). Во исполнение резолюции 863 (1993) Совета Безопасности я направил небольшую передовую группу экспертов в Мозамбик для оказания мне содействия в подготовке рекомендаций относительно численности и точно определенных потребностей предлагаемого полицейского контингента ЮНОМОЗ. 13 октября 1993 года г-н Длакама опубликовал заявление в Маринге, в котором говорилось, что он согласится приступить к сбору войск МНС в конце ноября при том условии, что полицейские наблюдатели Организации Объединенных Наций к этому моменту уже начнут осуществлять наблюдение за деятельностью мозамбикской полиции.

14. В ходе моего недавнего посещения Мапуту я информировал президента Чиссано и г-на Длакама о серьезных финансовых и других проблемах, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций. В этих обстоятельствах было бы нереалистично ожидать, что запрошенный полицейский контингент Организации Объединенных Наций сможет быть развернут в короткие сроки. Учитывая возможность задержек в развертывании контингента, правительство Мозамбика и МНС договорились учредить местные подкомитеты Национальной комиссии по делам полиции для контроля за деятельностью полиции на территории всей страны.

15. В свете этого совсем недавнего решения передовая группа полицейских экспертов Организации Объединенных Наций в настоящее время проводит обзор потребностей полицейского контингента, и в скором времени я представлю Совету Безопасности отдельный доклад о его создании. Пока же в качестве чрезвычайной меры я намерен с согласия Совета приступить к отбору и размещению 128 полицейских наблюдателей, решение о которых уже принято Советом Безопасности (см. S/24892, пункты 28 и 48с, и Add.1 и резолюцию 797 (1992) Совета Безопасности).

E. Национальная комиссия по управлению, Национальная комиссия по делам полиции и Национальная комиссия по информации

16. В пункте 9 резолюции 863 (1993) Совета Безопасности содержится призыв к правительству Мозамбика и МНС без дальнейших промедлений обеспечить функционирование Национальной комиссии по делам полиции, Национальной комиссии по информации и Национальной комиссии по управлению. Как известно членам Совета, эти комиссии были созданы, а их члены и три председателя назначены президентом Чиссано в августе 1993 года. НКДП и НКИ состоят из 21 члена: 6 членов назначаются правительством и 6 членов - МНС, а 9 других назначаются президентом Мозамбика из числа мозамбикских деятелей, известных своей компетентностью и беспристрастностью. Национальная комиссия по управлению состоит из 8 членов: 4 члена назначаются правительством и 4 члена - МНС.

17. С момента создания комиссий МНС отказывалось участвовать в их заседаниях, ставя под сомнение беспристрастность девяти членов, назначенных президентом в Национальную комиссию по делам полиции и в Национальную комиссию по информации, а также назначения председателей всех трех комиссий. В результате эти комиссии, деятельность которых имеет крайне важное значение для осуществления соглашения об установлении мира, не смогли приступить к своей работе. Национальная комиссия по

/...

делам полиции и Национальная комиссия по управлению необходимы для осуществления договоренностей, достигнутых президентом Чиссано и г-ном Длакамой в августе в отношении единого управления на уровне провинций и районов и в отношении контролирования деятельности полиции.

18. В ходе моего посещения Мапуту были также достигнуты договоренности в отношении председателей всех трех комиссий. Национальная комиссия по управлению будет иметь двух председателей, работающих на основе ротации, один из которых должен быть назначен правительством, а другой - МНС. В то же время были достигнуты договоренности о председателях Национальной комиссии по делам полиции и Национальной комиссии по информации. После продолжительного обсуждения г-н Длакама согласился также с предлагаемым составом этих двух комиссий. Правительство и МНС договорились далее о том, что все три комиссии незамедлительно приступят к работе.

Г. График мирного процесса

19. В пункте 4 своей резолюции 863 (1993) Совет Безопасности самым настоятельным образом призвал правительство Мозамбика и МНС согласиться с пересмотренным графиком осуществления общего соглашения об установлении мира и без дальнейших задержек применять его. Ранее правительство Мозамбика утвердило пересмотренный график и заявило о своей готовности приступить к сбору войск, в то время как МНС зарезервировал свою позицию в отношении сбора и демобилизации войск. Обсуждения в рамках неофициальных заседаний Комиссии по наблюдению и контролю по пересмотренному графику были прерваны, когда делегация МНС вернулась в свою штаб-квартиру в сентябре для проведения совещания Национального совета МНС. Позднее, после достижения договоренностей между президентом Чиссано и г-ном Длакамой в ходе моего визита график был наконец утвержден и подписан обеими сторонами на заседании Комиссии по наблюдению и контролю 22 октября 1993 года.

20. В соответствии с пересмотренным графиком сосредоточение войск в районах сбора начнется в ноябре 1993 года, после чего в январе 1994 года начнется процесс демобилизации. Ожидается, что к марту 1994 года будет демобилизовано 50 процентов войск, а к маю 1994 года будет завершена полная демобилизация. Подготовка офицеров и солдат для новой армии начнется в ноябре 1993 года (подготовка инструкторов для сухопутных войск в центре Ньянга в Зимбабве уже ведется) и должна завершиться к августу 1994 года. Новые силы обороны Мозамбика должны быть полностью готовы к выполнению своих функций к сентябрю 1994 года. Перевозка бывших солдат, которые не войдут в состав новой армии, в места постоянного проживания, как ожидается, начнется в январе и завершится к маю 1994 года, с тем чтобы демобилизованные военнослужащие могли пройти регистрацию для участия в выборах. Репатриация беженцев и перемещенных лиц уже началась, и ожидается, что к апрелю 1994 года она в основном завершится. Предполагается, что регистрация избирателей займет три месяца и будет проходить в период с апреля по июнь 1994 года. Избирательная кампания будет проходить с 1 сентября 1994 года до середины октября 1994 года, после чего к концу октября 1994 года состоятся выборы.

II. ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ

A. Развертывание военного компонента

21. С момента представления моего последнего доклада Совету (S/26385) никаких существенных изменений в развертывании военного компонента не произошло. По состоянию на 21 октября 1993 года общая численность сформированных подразделений военного контингента, включая подразделения поддержки, составляла 6021 человек, которых предоставили следующие страны:

Аргентина	36
Бангладеш	1 362
Ботсвана	723
Индия	899
Италия	1 043
Япония	48
Португалия	279
Уругвай	814
Замбия	817

22. Кроме того, 196 военнослужащих входят в состав Сил и работают в региональных штаб-квартирах ЮНОМОЗ. Основной деятельностью сформированных подразделений по-прежнему является широкое патрулирование с воздуха и направление патрулей на автомобилях по основным транспортным коридорам, а также контроль за передвижением по дорогам с использованием временных контрольных пунктов. Войска Организации Объединенных Наций продолжают сопровождать дорожные конвои и поезда, перевозящие продовольствие в различные районы, а также в районы сбора. Кроме того, они продолжают оказывать содействие в ремонте главных подъездных путей в густонаселенных районах и дорог, ведущих в районы сосредоточения. Кроме того, войска охраняли важные объекты, такие, как нефтеперекачивающие станции, а также складские помещения Организации Объединенных Наций.

23. По состоянию на 21 октября 1993 года в составе ЮНОМОЗ были размещены 303 военных наблюдателя из общего санкционированного числа в 354 человека. При содействии со стороны сформированных подразделений Организации Объединенных Наций наблюдатели продолжали проводить инспекции и расследования по заявлениям о нарушении прекращения огня. Кроме того, наблюдатели участвовали в определении и подготовке районов сбора. После начала демобилизации роль военных наблюдателей расширится и будет включать надзор за сбором, хранением и ликвидацией оружия и боеприпасов, принадлежавших прибывающим в места сбора солдатам.

24. В пункте 7 моего предыдущего доклада (S/26385) я отметил необходимость принятия дополнительных мер в области патрулирования и наблюдения, включая размещение военнослужащих на постоянной основе за пределами основных коридоров. Я подчеркнул также необходимость доведения численности военного компонента ЮНОМОЗ до первоначально предусмотренного уровня, с тем чтобы разместить войска в провинции Замбезия и повысить степень безопасности в этом районе в целом, а также обеспечить сопровождение автоколонн с гуманитарными грузами. Положение в области безопасности в провинции Замбезия остается сложным. По причине частых случаев бандитских нападений международные организации по оказанию гуманитарной помощи неохотно осуществляют деятельность в этой провинции. Положение в области безопасности,

/...

кроме того, чрезвычайно затрудняет организацию присутствия невооруженных военных наблюдателей Организации Объединенных Наций во многих районах этой части страны. Поэтому я предлагаю развернуть пехотное подразделение Организации Объединенных Наций в провинции Замбезия; осуществление этого предложения не скажется на общей численности военного компонента ЮНОМОЗ.

25. Предметом особого беспокойства для ЮНОМОЗ является наблюдаемый в последнее время рост случаев бандитизма на главных дорогах, особенно в южном районе. Одной из основных задач ЮНОМОЗ является обязанность обеспечить в течение переходного периода безопасность коридоров и других ключевых дорог, а также охрану гуманитарных конвоев, которые пользуются ими. В вопросах решения безотлагательных проблем безопасности вдоль и вокруг национальной автостреды № 1 до Ксаи-Ксаи, национальной автостреды № 2 до Намааша, дороги, соединяющей с Рессану Гарсия, и других главных дорог ЮНОМОЗ тесно сотрудничает с мозамбикской полицией. Для рассмотрения общих форм такого сотрудничества была, в частности, создана целевая группа в составе представителей правительства и ЮНОМОЗ.

26. По мере осуществления Соглашения спрос на воздушный транспорт ЮНОМОЗ неуклонно возрастает. Помимо воздушного патрулирования растет потребность в воздушном транспорте для доставки оборудования и персонала Организации Объединенных Наций в районы сбора и другие пункты различных районов и из этих пунктов, а также для перевозки офицеров правительственных войск и МНС в связи с их учебной подготовкой к вступлению в новую армию. Следует ожидать, что дополнительные потребности в связи с переброской солдат правительственных войск и МНС в пункты сбора и их последующим перемещением после демобилизации лягут дополнительным бременем на и без того перегруженный воздушный транспорт Миссии. В то же время из требуемых 18 вертолетов к настоящему моменту было санкционировано приобретение лишь 13. Кроме того, ЮНОМОЗ требуется еще один грузовой самолет типа С-130.

В. Прекращение огня

27. В пункте 2 своей резолюции 863 (1993) Совет Безопасности подчеркнул необходимость полного соблюдения всех положений общего соглашения об установлении мира, в особенности тех, которые касаются прекращения огня и передвижения войск. Со времени моего последнего доклада (S/26385) поступило шесть жалоб в связи с предполагаемыми нарушениями прекращения огня. В ходе инспекций, проведенных Организацией Объединенных Наций, две из этих жалоб были улажены и две другие подтвердились лишь частично, а еще две жалобы не подтвердились. В целом официально подтвержденных нарушений прекращения огня было сравнительно мало и они не представляли серьезной угрозы для мирного процесса. Со времени возобновления ею своих заседаний в июне 1993 года Комиссия по прекращению огня рассмотрела 59 жалоб по поводу предполагаемых нарушений прекращения огня, из которых частично или полностью подтвердились 27.

28. Как указывается в моем предыдущем докладе (S/26385), правительство подало жалобу о том, что МНС оккупировало некоторые районы после подписания общего соглашения об установлении мира. В ходе расследований, проведенных группами Комиссии по прекращению огня в составе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, а также представителей правительства и МНС, эти утверждения подтвердились. Комиссия по прекращению огня обратилась к МНС с просьбой вывести свои войска, однако МНС заявило, что передвижения войск были связаны главным

/...

образом с соображениями материально-технического обеспечения, и не проявило готовности осуществить вывод. Недавно МНС представило Комиссии по прекращению огня информацию, в которой содержатся утверждения об оккупировании правительством некоторых районов после подписания общего соглашения об установлении мира, и эти утверждения еще расследуются. В некоторых случаях трудности материально-технического обеспечения могут служить оправданием для передвижения войск из одного места в другое. Как указывалось в моем предыдущем докладе (S/26385, пункт 26), ЮНОМОЗ подготовил ряд руководящих принципов, в которых в целях разработки четких критериев анализа нарушений прекращения огня проводится различие между передвижениями войск по военным и материально-техническим причинам. Правительство приняло эти руководящие принципы. Во время моего визита в Мапуту г-н Длакама в конечном счете заявил о своей готовности одобрить этот документ, который затем был подписан обеими сторонами на заседании Комиссии по наблюдению и контролю 23 октября 1993 года.

С. Формирование Сил обороны Мозамбика

29. Как известно Совету Безопасности, подготовка первых 100 инструкторов (по 50 от правительства и МНС) для новых Сил обороны Мозамбика была начата в первых числах августа 1993 года. Я рад сообщить, что после некоторых задержек с отправкой контингента МНС к настоящему времени в центр подготовки в Ньянге, Зимбабве, при помощи ЮНОМОЗ прибыло еще 440 офицеров от обеих сторон. Цель этой программы, осуществлением которой занимается Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, состоит в подготовке офицерского корпуса новой национальной армии.

30. Кроме того, в соответствии с Лиссабонским соглашением от 19 февраля 1992 года Франция согласилась подготовить роту военных инженеров, а Португалия подготовит три роты специального назначения и две роты морской пехоты, а также организует учебный курс для высших военных офицеров, специалистов по материально-техническому снабжению и административного персонала. Ожидается, что подготовка первого подразделения материально-технического обеспечения и первой роты специального назначения начнется в ноябре 1993 года. Триста восемьдесят солдат МНС, выделенных для участия в этой программе подготовки, уже собраны в его штаб-квартире в Маринге.

31. 26 октября после неофициальных трехсторонних обсуждений в Совместной комиссии по формированию сил обороны Мозамбика Комиссия приняла и подписала следующие важные документы: а) правила военной дисциплины новых Сил обороны Мозамбика; б) штатное расписание для Верховного командования Сил; с) документ о структуре Объединенного генерального штаба Сил; и d) документ о рабочей/учебной форме Сил.

III. ПРОГРАММА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

32. Программа гуманитарной помощи предусматривает релатриацию беженцев, демобилизацию солдат правительства и МНС и их реинтеграцию в общество, а также оказание чрезвычайной помощи и возобновление оказания элементарных услуг в сельских районах, где происходит размещение возвращающихся и перемещенных лиц. Она также предусматривает оказание организационной поддержки мозамбикским властям, отвечающим за урегулирование чрезвычайных ситуаций.

/...

33. Через год после подписания Римского соглашения свыше 400 000 из 1,5 млн. беженцев, нашедших убежище в соседних странах, возвратились в районы своего первоначального проживания, причем подавляющее большинство из них из Малави. В дополнение к ранее начатым операциям по оказанию содействия репатриантам из Замбии и Зимбабве в середине октября 1993 года началась организованная репатриация около 24 000 беженцев из Свазиленда.

34. Внимание также уделялось беженцам, находящимся в Южной Африке. Для урегулирования статуса и, в конечном счете, репатриации около 250 000 мозамбикских беженцев, находящихся в этой стране, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ВКБ) заключила базовое соглашение с южноафриканским правительством и подписала 15 октября 1993 года в Мапуту трехстороннее соглашение, в соответствии с которым оба правительства и УВКБ будут сотрудничать в деле репатриации этих беженцев.

35. Отсутствие серьезных нарушений прекращения огня и хороший урожай создали также более благоприятные условия для переселения лиц, перемещенных внутри страны, которые во время гражданской войны сосредоточились вокруг провинциальных и районных центров. В 1992 году в Мозамбике насчитывалось от 4 до 5 млн. лиц, перемещенных внутри страны. В настоящее время, согласно оценкам, в свои родные места возвратилось почти 1,2 млн. человек. Могло бы произойти даже более массовое перемещение, но ему помешали ограниченные возможности районных администраций по удовлетворению возросшего спроса на основные услуги. Ситуация в значительной мере варьируется от провинции к провинции, причем наиболее широкие масштабы переселение перемещенных лиц приобрело в северном районе.

36. Помимо ведения всестороннего учета поставок населению, которое проживает в районах, занимаемых МНС, продовольствия и предметов чрезвычайной помощи непродовольственного характера, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи учредило в каждой провинции комитеты по оказанию гуманитарной помощи с целью расширения контактов на провинциальном уровне между правительственными должностными лицами и представителями МНС. На этих форумах, проводимых под председательством ЮНОХАК представители правительства и МНС встречаются с полевыми сотрудниками учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО) и проводят совместные оценки потребностей населения различных районов в целях координации их мероприятий на местах.

37. За прошедшие 12 месяцев произошли значительные позитивные сдвиги в том, что касается открытия каналов связи между провинциальными правительственными органами и властями МНС, обеспечения доступа в недоступные ранее районы и получения более точной оценки положения населения в контролируемых МНС районах, которые не были охвачены программами внешней помощи.

38. Если год назад существовала, как представлялось, непреодолимая стена, препятствовавшая всякой связи, то сейчас сотрудники технических учреждений правительства часто принимаются в районах, считающихся оплотом МНС. Так, например, недавно в районе Маринге, географическом центре МНС, под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи была проведена миссия по оценке, которая была посвящена вопросам здравоохранения, водоснабжения и санитарии и в которой приняли участие несколько правительственных учреждений и неправительственных организаций.

/...

39. Прогресс по тем же направлениям был отмечен и на центральном уровне. Технический комитет по-прежнему еженедельно собирается для рассмотрения докладов об оказании помощи в предыдущую неделю жителям в районах, находящихся под контролем МНС, и заслушивания информации о том, какие поставки продовольственных или непродовольственных товаров запланированы на предстоящую неделю. Недавно при участии сотрудников министерства здравоохранения и МНС был также создан центральный трехсторонний комитет по вопросам здравоохранения, для того чтобы заниматься совместным планированием и осуществлением программ медико-санитарного обслуживания.

40. В отчетный период началось осуществление второй операции по разминированию. В рамках проекта, финансируемого совместно Норвегией и ЮНОМОЗ, 64 демобилизованных мозамбикских солдата прошли подготовку в качестве саперов и были развернуты в провинции Тете под контролем экспертов из норвежской неправительственной организации. В течение двух недель они разминировали минное поле около деревни Шангара, обнаружив и обезвредив 124 противопехотные мины. Сейчас группы саперов переведены в район Мутара той же самой провинции для разминирования транзитных дорог и троп, используемых возвращающимися из Малави беженцами.

41. Первый опытно-экспериментальный проект, финансируемый Комиссией Европейских сообществ и осуществляемый в провинции Софала, был расширен за счет пяти дополнительных групп саперов. Ряд других проектов, финансирование которых уже гарантировано, ждут официального утверждения Комиссией по прекращению огня. Сюда входит крупномасштабная операция по разминированию 28 участков основных дорог, по которым осуществляется доставка гуманитарной и чрезвычайной помощи.

42. План разминирования предусматривает создание центра подготовки с курсами для обучения в таких областях, как основы разминирования, руководство работами по разминированию, контроль за минными полями и информирование о минной угрозе. В рамках этого проекта намечено подготовить 1500 мозамбикских саперов, и в настоящее время его разработка идет полным ходом. Заниматься осуществлением этого проекта будут военные инструкторы, выделенные несколькими странами. Два инструктора из Нидерландов уже прибыли в страну для оказания помощи в разработке оперативных планов для этого проекта.

43. Комиссия по реинтеграции 15 октября 1993 года провела свое 4-е заседание и утвердила две программы по реинтеграции демобилизованных солдат в гражданскую жизнь. Первая программа предназначена для оказания помощи демобилизованным солдатам, которые решили заняться сельским хозяйством в своих родных местах, путем предоставления семян овощей, сельскохозяйственных орудий и утвари. Вторая программа предусматривает определение возможностей демобилизованных солдат в плане профессиональной подготовки, а также финансирование групповой подготовки или выплату стипендий для отдельных обучающихся в различных учебных заведениях страны на протяжении ряда лет.

44. Комиссия также решила заблаговременно принять меры к тому, чтобы открыть отделения Комиссии по реинтеграции в тех провинциях, где МНС назначило своих представителей при Комиссии по реинтеграции, а правительство предоставило им жилье. Первые отделения Комиссии по реинтеграции будут открыты в провинциях Софала и Маника, а затем откроются и другие отделения, как только для этого будут созданы необходимые условия. В течение отчетного периода проводились трехсторонние обсуждения между представителями правительства и МНС под председательством Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи с целью достижения договоренности по различным планам трудоустройства демобилизованных солдат и офицеров.

IV. ЗАМЕЧАНИЯ

45. Со времени представления Совету моего последнего доклада (S/26385) и, в частности, во время моего визита в Мозамбик значительный прогресс был достигнут в деле устранения препятствий, которые до сих пор мешали полному и своевременному выполнению Соглашения об установлении мира. Как отмечалось выше, между правительством и МНС были достигнуты важные договоренности по таким, в частности, вопросам, как сбор и демобилизация войск МНС и правительства, а также одновременное разоружение военизированных формирований, боевиков и нерегулярных войск; состав Национальной избирательной комиссии, а также порядок и график завершения работы над законом о выборах; и создание местных подкомитетов Национальной комиссии по делам полиции для контроля за деятельностью мозамбикской полиции. Достижению договоренности по этим и другим важным вопросам способствовало утверждение Комиссией по наблюдению и контролю пересмотренного графика выполнения Соглашения об установлении мира. Я хотел бы отдать должное президенту Республики и президенту МНС за проявленную ими мудрость и гибкость, а также за то, что они поставили интересы народа Мозамбика выше всех других соображений.

46. В ходе моего визита в Мапуту я подчеркивал как президенту Чиссано, так и г-ну Длакаме, что Организация Объединенных Наций может лишь содействовать мирному процессу и что она не может устанавливать и укреплять мир без сотрудничества сторон. Стороны должны продемонстрировать политическую волю к достижению мирного урегулирования не только в своих публичных заявлениях, но и в конкретных делах. Я также подчеркивал им, что международное сообщество не будет вкладывать дополнительные людские и материальные ресурсы и рисковать жизнями в ходе операций по поддержанию мира, если такая политическая воля не будет в значительной мере содействовать мирному процессу. В целях обеспечения постоянной поддержки со стороны международного сообщества в деле осуществления мирного процесса я настоятельно призвал обоих руководителей развивать достигнутый прогресс, с тем чтобы выборы, как и планируется, смогли состояться до октября 1994 года.

47. Выполнение условий договоренностей, достигнутых президентом Чиссано и г-ном Длакамой во время моего визита в Мозамбик, а также решений, принятых на их ранее состоявшейся встрече в августе этого года, ляжет тяжелым бременем на финансовые ресурсы правительства Мозамбика. Будущие договоренности по еще не решенным вопросам также могут повлечь за собой дополнительные расходы. Для того чтобы ввести представителей МНС в структуры государственного управления и интегрировать их в жизнь общества потребуется соответствующая поддержка со стороны международного сообщества, с тем чтобы дополнить имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы.

48. Так же дорого обойдутся и усилия МНС по преобразованию в политическую партию. Для содействия этому процессу и в соответствии с пунктом 7 протокола 3 общего соглашения об установлении мира Организация Объединенных Наций создала целевой фонд, в который ряд стран уже внесли взносы. Планируемый объем ресурсов фонда составляет 10 млн. долл. США. По состоянию на 26 октября 1993 года на счету целевого фонда находилось 5,8 млн. долл. США, основная часть из которых была внесена правительством Италии. Никаких дополнительных взносов или обязательств о внесении таких взносов в целевой фонд пока нет. Необходимо внести еще как минимум 5 млн. долл. США.

/...

49. Целевой фонд помогает решать некоторые административные вопросы и проблемы материально-технического обеспечения, связанные с участием МНС в структурах, которые создаются в соответствии с соглашениями о мире. Однако есть и расходы, связанные с преобразованием МНС в политическую партию, которые трудно будет покрыть за счет средств фонда, находящегося в ведении Организации Объединенных Наций, ввиду правил и процедур, регулирующих их использование. Решению этих проблем помогло бы создание дополнительных финансовых механизмов и выделение дополнительных средств. Хотя новые механизмы не следует создавать при Организации Объединенных Наций, установить соответствующие координационные связи с существующим фондом будет несложно. Кроме того, возможно, потребуется создать еще один целевой фонд для поддержки деятельности других политических партий после принятия закона о выборах и создания Национальной избирательной комиссии.

50. Последние события в Мозамбике поставили мирный процесс на прочную основу и значительно улучшили перспективы полного и своевременного выполнения общего соглашения об установлении мира. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности продлить нынешний мандат ЮНОМОЗ до проведения выборов в октябре 1994 года с учетом дополнительных соображений, изложенных выше в пунктах 15, 24 и 26. В то же время я считаю, что периодически, по крайней мере раз в три месяца, следует производить тщательный обзор статуса ЮНОМОЗ и что дальнейшие обязательства международного сообщества должны быть обусловлены очевидным и своевременным прогрессом в деле выполнения соглашения об установлении мира в соответствии с пересмотренным графиком.

51. Я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю, Командующему Силами и всему персоналу ЮНОМОЗ за их неустанные усилия по выполнению возложенных на них обязанностей и установлению мира в Мозамбике. Я также хотел бы выразить признательность сообществу неправительственных организаций за их ценный вклад в гуманитарной области.
