



大会

Distr.
GENERAL

A/49/771/Add.1
29 March 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议
议程项目119

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

增 编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)经费的筹措的报告(A/49/559/Add.1)。咨询委员会在审查该报告过程中与秘书长的代表们进行了会谈,他们向委员会提供更多的资料。

2. 秘书长在1994年12月14日给安全理事会的报告¹内通知安理会说,考虑到1994年11月底收到的大量申请表,在合理的时间内完成查验和登记合格投票者的工作的唯一办法是大量增加人员并设立为六个中心,每一中心有四个查验和登记小组以及五个流动查验和登记小组这将使特派团的查验和登记中心的数目共增加17个,使总数增至25个。秘书长也表示希望到1995年3月31日,查验和登记工作取得的进展可以使他建议1995年6月1日为过渡时间开始的日子。

3. 安全理事会1995年1月13日第973(1995)号决议核准按照秘书长的报告第17至19段的建议扩大西撒特派团,并希望竭尽全力部署所需观察员,以便按照《解决计划》及时完成身份查验的进程。

4. 安全理事会请秘书长在1995年3月31日以前提出报告,确定西撒特派团的满员部署所需的后勤,人力和其他资源的安排,并说明他关于执行《解决计划》全部内容的最后计划以及当事双方对他的建议的反应,以便完成联合国在西撒哈拉的任务。安全理事会也决定西撒特派团的任务期限应延续至1995年5月31日并决定根据秘书长的进一步报告,并参照举行全民投票和执行《解决计划》方面所取得的进展,考虑可不可能将西撒特派团的任务期限延至1995年5月31日之后。

5. 咨询委员会获悉,秘书长将在其于1995年3月31日前提交安全理事会的报告内提出报告说,过渡时期可能不会在1995年6月开始关于查验和登记进程的进展情况,委员会获悉,1994年12月内,特派团每星期约为1000人进行登记,1995年3月21日,这个数目已增至最高峰,即700人。截至该日,233 000人中已有21 500人登记。

6. 大会1994年12月23日第49/466号决定授权秘书长承付1994年12月1日至1995年1月31日两个月期间特派团维持费用毛额640万美元(净额5 937 400美元),又授权按照安全理事会为求加速查验委员会的工作而对部署多少所需工作人员问题作出的决定及咨询委员会所作的审查承付1995年1月份的费用增加毛额220万美元。

7. 咨询委员会在其1995年2月10日的信中(见附件一)表示赞同秘书长为1995年1月1日至3月31日期间特派团业务承付款项,最多不超过毛额17 290 000美元(净额16 130 300美元)。这笔承付款根据大会第49/466号决定的条件核可毛额540万美元(净额5 168 700美元),并根据关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的第49/233号决议核可毛额1 189 100美元(净额10 961 600美元)。

8. 秘书长报告第19段载列关于分摊款项现状的资料。如该段内分摊表所示会员国应交未付的摊款共达21 098 548美元。咨询委员会一如既往地强调全额缴纳未付摊款的重要性。

9. 秘书长报告第30段载列大会第四十九届会议将就西撒特派团经费的筹措采取的行动。

10. 咨询委员会欢迎秘书长报告第五节内有关自愿捐款资料。不过,委员会认为,这些资料可进一步改进,办法是说明如何使用摊款以及使用摊款对概算的影响(如果有任何影响的话)。

11. 报告第八节载列偿还部队派遣国的现况,在这方面委员会获悉已按照标准偿还率充分偿还1994年8月31日终了期间的部队费用。

12. 秘书长在报告第24段中估计,西撒特派团1994年12月1日至1995年6月30日期间的业务费用毛额\$36 785 000(净额\$33 877 300)。经过询问,委员会获悉,对房地租金和航空燃料费用重新计算后,这一期间的费用概数应为毛额\$36 381 000(净额\$33 473 300);将会印发更正。委员会还获悉,由于西撒特派团工作人员延迟部署,还节省毛额\$1 055 900(净额\$909 500)。因此,西撒特派团1994年12月1日至1995年6月30日期间的费用概数为毛额\$35 325 100(净额\$32 563 800)。在这项费用中,开办费用共计\$2 540 800。特派团1995年6月30日以后期间的每月费用概数为毛额\$5 619 400(净额\$5 123 000)。该报告附件一和附件二载列概数总表和补充资料。

13. 咨询委员会从附件二第1段中注意到,从1994年7月1日起,任务区各处的出差生活津贴费率定为60美元,除当地工作人员外,所有出差人员都可领取出差生活津贴。还提供膳宿。经过询问,委员会获悉,费率60美元包括个人杂费\$40(娱乐费\$5,电话费\$5,交通费\$5,其他杂费\$25),艰苦条件津贴\$15,(东阿尔及利亚和毛里塔尼亚除努瓦克肖特外被国际公务员制度委员会定为“E”级地点)以及补充食物\$5。

14. 关于死亡和伤残偿金,咨询委员会获悉,自1991年以来,任务区里没有人因为敌对行动而死亡。

15. 咨询委员会注意到,还要求增派105名民警监测员,124名国际工作人员(51名专业人员,67名一般事务人员,6名外勤人员)以及35名当地人员。所有这些要求增派

的人员都是请来进行与检验委员会有关的工作,咨询委员会也建议予以核准。同时,委员会质问是否有必要填补例如行政等其他领域的出缺员额。从秘书长的报告附件四可以看出,截至1995年1月1日止,在306个核可的员额中,共聘请了273人(33个空缺)。委员会获悉,截至3月22日止,共有23个空缺,除了民警司司长和军事司司长(这两个员额级别为D-2)外,全部是行政员额。委员会了解到,聘请这两位D-2级司长的工作已在进行中。委员会注意到,尽管目前出缺情况如上所述,上文第5段指出的生产力还是达到了。在这种情况下,并铭记着检验委员会的所有员额,包括支助人员员额,都是建议核可的,委员会建议,在现阶段,所剩21个空缺暂时不补,直至秘书长提出理由说明工作繁重,必须填补空缺为止。这样就可节省毛额\$592 500(净额\$495 200)。除了这项减少额外,还有上文第12段所说的减少额\$1 055 900。

16. 委员会从该报告附件二第49段至第51段中注意到,编列经费支付国际文职人员进驻和轮换旅费,编列经费\$39 200支付1994年12月1日至1995年6月30日期间的公务旅费,1995年6月30日以后每月\$5 600。委员会认为进驻和轮换旅行是工作人员应享权利的一部分,应在“一般人事费”支出用途项下开列。如附件二第45段所示,一般人事费项下已减去这项旅费\$142 600;这项经费应该恢复,同时取消为文职人员进驻和轮换旅行编列的经费--因此,预算净更改为1994年12月1日至1995年6月30日期间减少\$142600(第49段所示\$285 200和恢复编列的第45段所示减少额\$142 600的差额)。附件二第49段所示之后每月费用也应删除。至于1994年12月1日至1995年6月30日期间的经费\$39 200以及1995年6月30日之后每月公务旅费\$5 600,委员会认为,每月前往纽约一次是不必要的,而且任务区和纽约之间的公务旅行数量应减少百分之50。因此,1994年12月1日至1995年6月30日期间有关公务旅行的经费应减少\$19 600,1995年6月30日之后期间每月公务旅费应减少\$2 800。

17. 咨询委员会从该报告附件二第59段中注意到,目前正在同一个政府磋商,以便向由于扩大检验委员会而须向西撒特派团增派的人员提供办公室/宿舍。但是,目前磋商尚无结果。有鉴于此,增列经费租用50个公寓,共计\$158 200。委员会要求秘

书长在下一关于西撒特派团的报告中提供资料,说明这些公寓的占用情况,以及联合国向工作人员提供的其他宿舍的占用情况。

18. 该报告附件二第61段还编列经费对房地进行改建和翻修。经过询问,咨询委员会获悉,将对政府在任务区各地向西撒特派团提供的房地和对特派团租用的房地进行改建。

19. 附件二第72段编列经费支付向任务区增运57辆车辆的运费,估计为\$166 700。咨询委员会在1995年2月10日的信(见附件)中重申其在关于西撒特派团经费筹措的报告(A/49/771)第18段提出的建议,即秘书长应审查特派团目前拥有的车队,以期减少车辆数量。委员会从秘书长的报告第27(b)段和第28段中注意到,在编制费用概数时已将委员会的建议考虑在内。

20. 咨询委员会指出,秘书长的报告第27(b)(五)段提到从特派团的284部车辆中即将报废6部车辆。但是,委员会还指出,有关零备件、修理和维护、汽油和车辆保险的估计费用是按284部车辆计算的。委员会提出质问后,获悉关于零备件的估计费用在1994年12月1日至1995年6月30日期间应减少4 200美元,在1995年6月30日以后每月减少600美元,关于车辆保险的估计费用在1994年12月1日至1995年6月30日期间减少900美元,在1995年6月30日以后每月减少100美元。委员会还获悉,关于汽油、机油和润滑油的费用是按每月平均56 500美元计算的,因此不应加以调整。委员会因而建议将关于零备件和保险的估计费用在1994年12月1日至1995年6月30日期间总共减少5 100美元,其后每月减少700美元。

21. 关于空运活动,经费用于在1994年12月1日至1995年6月30日期间租用4架中型直升机,在3月16日以后减至3架,在1994年12月1日至1995年6月30日期间租用2架固定翼飞机,从1995年2月1日至6月30日期间增租1架固定翼飞机。咨询委员会指出,直升机所用航空燃料的费用是按每公升0.55美元估算的,而固定翼飞机则为每公升0.4 94美元。委员会提出质问后获悉,任务地区的航空燃料价格从欧云的每公升0.47美元到其他地区的0.55美元不等,视辅助运输费用而定。因此,为便于编制概

算,并考虑到在1995年6月30日以后一架固定翼飞机每月多飞行15小时的建议,因此4架直升机(1995年3月起为3架直升机)的最高燃料费用采用每公升0.55美元,每小时共消耗850公升,对3架固定翼飞机则采用每公升0.494美元,每小时共消耗1 200公升。

22. 关于西撒特派团的通信问题,咨询委员会在其1995年2月10日的信中请求说明设置额外地面站的理由。委员会指出秘书长的报告,除别的以外,在第29(b)段中提到“利用国际海事卫星组织的终端站没有成本效应,因为密集使用海事卫星在数周内即可达到购置一台地面站的费用”。基于这项解释,委员会建议核可购置卫星地面站,专供鉴定委员会使用。同理,由于事实上特派团总部已有5个海事卫星站,因此委员会看不出有多加6个海事卫星站的需要。委员会因而建议将估计数减少6个海事卫星站的费用84 000美元。将1994年12月1日至1995年6月30日期间的有关的用户费减少35 000美元,此后每月减少5 000美元。

23. 关于即将从联莫行动运出的资产价值,委员会认为按照大会1995年3月10日第49/235号决议第15段的规定,只应考虑货运费(见A/47/559/Add.1附件二,第109(b)段)。因而应减少625 000美元。同样,关于发电机(同上,第124段)咨询委员会认为,由于该20台发电机即将从联莫行动运出,因此应将此估计数减少185 000美元,即这些发电机的总价值。

24. 咨询委员会指出,附件二第120和132段所列经费202 300美元用于数据处理设备,124 700美元用于杂项设备。委员会认为应努力从其他特派团和布林迪西的现有库存中拿取物品。

25. 第151段为医疗用品所列经费在1994年12月1日至1995年6月30日期间总共为101 000美元,在1995年6月30日以后每月为14 000美元。咨询委员会提出质问后获悉,由于瑞士医疗单位于1994年6月离开,随后南朝鲜医疗单位于1994年8月至10月间进驻,必须向新到的医疗队提供必要的用品,并建立合理的库存量。预计将在1995年下半年补充医疗用品,因为有人建议增加特派团的工作人员数目。

26. 咨询委员会考虑到其在第15、16、20、22和23段所提的意见,建议在1994年12月1日至1995年5月31日期间为维持西撒特派团划拨28 839 700美元毛额(26 556 300美元净额)的经费。视安全理事会在是否将任务期限延长到1995年5月31日以后而定,委员会建议授权秘书长为1995年6份承付的经费不超过4 806 600美元毛额(4 426 000美元净额)。在1995年7月1日至12月31日期间,视安理会是否对西撒特派团的任务期限采取这种行动而定,委员会建议核可33 555 000美元毛额(30 576 600净额)的承付款项权利,按每月不超过5 592 500美元毛额(5 096 100美元净额)的费率进行估算。

注

¹ S/1994/1420。

附件

1995年2月10日

行政和预算问题咨询委员会主席

给秘书长的信

行政和预算问题咨询委员会审议了1995年1月31日财务主任的信,信中要求委员会在你向大会提出联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)经费筹措的报告之前,同意承付毛额23 003 100美元(净额21 353 400美元),以供1995年1月1日至4月30日期间维持西撒特派团之用。

财务报告的信中回顾说,你在1994年12月14日提交给安全理事会的报告(S/1994/1420)中通知安理会说,由于到1994年11月底收到的申请表数量庞大,在合理的时间内完成对合格选民的身份查验和登记工作的唯一办法是大量增加人员和加设六个中心,每个中心有两个身份查验和登记小组及五个流动身份查验和登记小组。特派团将因此增加总共17个身份查验和登记小组,使身份查验和登记小组总数共达25个。

你在1994年12月19日给安理会的报告增编(S/1994/1420/Add.1)中通知安理会说,1995年1月1日至8月15日的七个半月期间提议扩大西撒特派团身份查验委员会的估计费用约为1 810万美元。特派团的人力会增加105名民警监测员、124名国际征聘工作人员、35名当地征聘工作人员和12名非洲统一组织(非统组织)观察员。

安全理事会第973(1995)号决议核可按照你的报告第17至19段的提议扩大西撒特派团,并希望竭尽全力部署所需观察员,以便按照《解决计划》及时完成身份查验进程。

安全理事会请你在1995年3月31日以前确定西撒特派团的满员部署所需的后勤、人事和其他资源的安排,并说明你关于执行《解决计划》全部内容的最后计划。安全理事会也决定西撒特派团的任务期限应延续至1995年5月31日。

财务主任的信中回顾,大会1994年12月23日第49/466号决定核准你承付维持特派团的款额共毛额640万美元(净额5 937 400美元),期间两个月,从1994年12月1日至1995年1月31日。

大会也核准你就1995年1月份承付毛额220万美元的额外款额,但须经安全理事会决定部署所需工作人员以加速查验委员会的工作,并获咨询委员会的审查。

咨询委员会注意到大会核准的220万美元是用于投入更多的人员到任务地区,购置更多的车辆、通讯设备、数据处理设备、办公室家具和设备及扩大西撒特派团查验委员会的其他开头费用。

在就1995年1月1日至4月30日期间所要求的2 300万美元中,有1 280万美元用于维持西撒特派团(每月320万美元)和1 020万美元用于扩大查验委员会以及就1995年1月1日至4月30日期间提供额外的35名国际征聘工作人员、6名军事观察员及6名民警监测员的经费。

关于人力资源,咨询委员会认为需要增加的105名与民警监测员、124名国际征聘工作人员(51名专业人员、67名一般事务人员、6名外勤人员)和35名当地征聘工作人员,与1994年12月1日核准的55名民警监测员、196名国际征聘工作人员(81名专业人员、78名一般事务人员和37名外勤人员)和55名当地征聘工作人员有什么关系,并没有清楚解释。

委员会获悉,一般人事费是按满额标准计算。委员会认为,由于西撒特派团的性质,计算一般人事费时所用的许多标准项目之下的支出,在这一期间可能完全不会出现或不一定会用满。委员会要求就此审查其估计数,以期节省经费。

提供了57辆车辆的经费,以扩大查验委员会。这是在任务地区现有260辆车之外另加的部分。咨询委员会就此回顾和重申它在关于西撒特派团经费的筹措的报告(A/49/771)中建议,你“应当考虑减少特派团目前的车辆数目。此外,车辆的数目应当以不同类别的工作人员既定的标准人车比率以及特派团业务需要与车辆比率来决定”。

咨询委员会认为,关于需要第三架固定翼飞机的要求,应进一步说明理由。

关于通讯方面,除了在Laayoune的卫星地球站外,还提议在阿尔及利亚廷杜夫另设一个。咨询委员会发现,对于为什么要增设地球站并没有提供解释。

如财务主任的信中所指出的,你打算按安全理事会第973(1995)号决议的规定在3月31日以前向安全理事会提出关于西撒特派团的报告;安全理事会关于1995年5月31日以后西撒特派团的未来情况的决定可能涉及预算问题。因此,咨询委员会认为,1994年12月1日至1995年6月30日期间西撒特派团预算的预算应在1995年3月提交给大会第四十九届会议第二期会议。视安全理事会就1995年5月31日以后期间对西撒特派团所采行动而定,可编制1995年7月1日至12月31日期间的进一步预算,以供咨询委员会和大会在1995年6月审议。就1994年12月1日至1995年6月30日期间提出的预算应按财务主任信函所附资料编列,并应考虑到咨询委员会在上一段中所作评论。为使你能完成预算的编列,让咨询委员会和大会对其采取行动,咨询委员会同意你就1995年1月1日至5月31日承付毛额17 290 100美元(净额16 130 300美元)以下数额。这项核准考虑到了你的代表所提供的1995年1月1日至3月31日的实际需要,并按照大会关于向西撒特派团提供毛额540万美元(净额5 168 700美元)经费的第49/466号决定和大会1994年12月23日关于向联合国维持和平行动提供毛额11 890 100美元(净额10 961 600美元)经费所涉行政和财政问题的第49/233号决议第四节第2段的规定办理。

主席

姆塞莱(签名)
