

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/C.2/48/4  
19 October 1993  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议

第二委员会

议程项目 91、92、93、94、95  
96、98、99 和104

发展和国际经济合作

外债危机与发展

国际合作消除发展中国家的贫穷

发展方面的业务活动

促进经济增长和发展的国际合作

人口与发展问题国际会议

国际减少自然灾害十年

执行联合国环境与发展会议的决定和建议

开发人力资源

1993年10月15日

孟加拉国代理常驻联合国代表给秘书长的信

93-56710 (c) 211093 211093

211093

1993年10月15日

孟加拉国代理常驻联合国代表给秘书长的信

我谨以最不发达国家集团的名义向你提交1993年9月30日在纽约联合国总部举行的最不发达国家部长级会议通过的宣言。

请将此宣言作为大会议程项目 91、92、93、94、95、96、98、99和104的正式文件分发为荷。

代理常驻联合国代表

贾米勒·马吉德(签名)

附件

最不发达国家部长级会议宣言

1993年9月30日, 纽约

1. 出席大会第四十八届会议的最不发达国家部长于9月30日在联合国总部举行其一年一度的协商会, 审查《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行工作的进度, 并提出各种建议以制定今后的行动步骤。协商会是依照1990年2月的《达卡宣言》举行的。

第二次联合国最不发达国家问题会议的《巴黎宣言和行动纲领》及最近的新情况

2. 部长们回顾, 国际社会在《巴黎宣言》中集体承诺致力于扭转最不发达国家经济、社会和生态状况日益恶化的情况, 并一致表示决心推广《行动纲领》内所载雄心万丈的发展政策。不过, 部长们严重关切地注意到, 《行动纲领》执行工作中已出现不对称的情况, 尽管最不发达国家本身已根据《纲领》勇敢地进行了基本政策改革, 但其发展伙伴本身大多没有遵行其承诺。至今只有少数捐助国达到或超过既定的指标, 即以其国民总产值的0.20%供官方发展援助之用。《行动纲领》执行工作方面的这种不平衡现象使人们对《纲领》内所设想的伙伴关系产生怀疑。而这些国家打破发展僵局的前景也因而受到损害, 1990年代可能是这些国家的另一个亏损十年。此外, 这些国家经济一蹶不振、贫穷普遍存在、环境不断退化等情况也会使整个国际社会面临重大的挑战。

3. 部长们重点介绍了最不发达国家进行的政策改革和调整, 特别是创造一个有利的宏观经济环境、提高公共部门的效率。加强人和体制的能力、加强私人促进发展的主动性, 包括私人企业和外国投资、以及增进其人口参与发展进程的动机。他们强调, 充份落实捐助者的承诺大有助于最不发达国家长期认真地进行改革。他

们表示,决心继续进行改革,并为此目的呼吁其发展伙伴充份支持这些工作。

4. 部长们深切关怀地注意到,最不发达国家的外部经济条件急剧恶化,因而继续限制其推动改革进程的能力。发展资源的流通停滞/下降,外债沉重不堪、贸易机会日益缩减,再加上商品价格日高,贸易条件长期恶化,使最不发达国家的国内改革的持续性大受威胁。

#### 发展伙伴的作用及官方发展援助的流通

5. 部长们深切关怀地注意到,捐助者提供的援助大大少于《行动纲领》的承诺,而发展援助委员会(发展援助会)的官方发展援助/国民总产值比率也从1989年和1990年的0.09%急降至1991年的0.08%。此外,最不发达国家在发展援助会援助方案内所占比额近年来也不断下降。援助所附条件限制日多,最不发达国家在这方面必须面临的情况越来越复杂,再加上要求获得发展援助者不断增加,使得问题更加严重。部长们虽然承认捐助者目前碰到各种经济困难,但也强调全球性的经济衰退大大加深最不发达国家的经济困难,并使其对外来支助的需求大增。他们也注意到,由于天灾人祸,若干最不发达国家面临更多的困难,应特别注意这些国家的经济重建及复兴。

6. 部长们敦促其发展伙伴特别致力于保证向最不发达国家提供援助,以求根据《行动纲领》内所作承诺大大增加向它们提供的外来财政资源的数额。他们赞扬已达到或超过官方发展援助指标的发展伙伴,并促请其他发展伙伴至少达到该指标。谈到通过《行动纲领》后在最不发达国家名单内增列六个国家的问题,他们呼吁根据第八届贸发会议的协议紧急向上调整《行动纲领》内所确定的官方发展援助指标。

7. 部长们极关切地注意到,多边财政机构和组织的资源状况不明朗,而这些机构和组织提供最不发达国家所需外来资源的相当大部分。在这方面,他们呼吁立即批准关于开发协会第十次资金补充的协议,早日设立货币基金组织结构调整专用资

金(结构调整资金)及扩大结构调整资金的继承安排,并顺利向特别援助方案第三期过渡。

### 最不发达国家的外债

8. 部长们强调,最不发达国家的外债及偿债负担仍然是其发展工作的一大障碍。1991年,最不发达国家外债总额约达US\$1 160亿。按1990-1991年的水平,最不发达国家的外债总额几乎占其合并国内总产值的四分之三。最不发达国家整体的偿债与出口的比率1991年内约为20%。一方面是外资需求增加,为一方面官方发展援助的流通停滞/减少,在这种情况下,由于偿债而引起资源外流量的增加对最不发达国家的增长及发展进程以及对其调整工作的影响就更加不利了。使最不发达国家受惠的减免债务措施已证明不足以减轻其债务重担。部长们呼吁完全取消所有双边官方债务并采取紧急而有效的措施以大量削减最不发达国家拖欠多边财政机构和商业债权者的债务总额和偿债负担。

### 国际贸易

9. 部长们认识到,重要的是必须有一个更开放、更可靠和更持久的多边贸易制度,以有效地促进最不发达国家的增长和发展,特别是通过改善进入市场的条件。最不发达国家的贸易成绩欠佳,过去十年来,它们在世界贸易制度内的地位更是越来越不足道。最不发达国家出口总额的现值下降,其所占市场份额也从1980年的0.6%跌至1991年的0.3%。最不发达国家的出口品主要是商品,而这也正是最不发达国家市场大幅度削减之处。最不发达国家的贸易成绩不好的原因很多,包括供应和结构限制以及商业周期的波动。目前正在进行的乌拉圭回合多边贸易谈判不但涉及包括农产品在内的各种货物,也涉及国际服务交易及生产要素越境移动,其所涉范围比以往的总协定谈判还要广泛。因此,在兼顾各方的情况下及时成功地完成乌拉圭回合多边贸易谈判将使最不发达国家有机会加强多边贸易制度,这方面应充分反映最不

发达国家关心的问题及其利益。

10. 部长们在评估乌拉圭回合多边贸易谈判的进展情况的同时也失望地注意到贸易谈判委员会主席1991年12月20日提出的《最后文件草案》并没有反映出与会者在《埃斯特角宣言》中关于给予最不发达国家特别待遇的承诺。因此,部长们敦促所有与会者在这个回合内审议最不发达国家发展的各个方面问题并在谈判的所有有关领域内向它们提供适当的措施以加强其生产基础,办法是提供必要的途径获得投资和技术、通过无限制进入市场--消除对其出口品施加的各种关税及非关税壁垒--来扩大它们的贸易机会。部长们也促请有关各方采取主动行动,使最不发达国家成为乌拉圭回合过程中议定的文书的缔约国,而不要求它们作出退让或贡献,也不要求作出任何不利于其发展、财政和贸易需求或其行政及体制能力所无法做到的额外承诺或新承诺。在这方面,部长们再次重申国际社会在“新的发展伙伴:卡塔赫纳承诺”中所作出的承诺,其目的在于大大改善最不发达国家出口品进入市场的情况,并为这些国家提供特别贸易条件。

11. 部长们同意最不发达国家在贸易和发展局1993年春季会议上的呼吁,即《乌拉圭回合最后文件》应载入特别的一章以载列有关最不发达国家的具体规定,其中涉及撤消初级产品及加工产品的关税及非关税壁垒。他们也重申要求早日召开一次高级别小组会议以彻底审查与最不发达国家有关的《乌拉圭回合最后文件草案》的条款,并提出具体的措施以载入《最后文件》内。

#### 环境和最不发达国家

12. 部长们强调了环境挑战的重要性,并确认虽然所有国家都关心全球环境所受的威胁,但这方面最不发达国家的脆弱性须受到特别的注意。最不发达国家的环境问题因土壤退化和流失、干旱和沙漠化、洪患与气旋、全球暖化和海平面上升、不利的地理条件、爆炸性的人口增长率等而进一步恶化。在这方面,部长们回顾了《里约宣言》,其中除其他外,特别优先考虑最不发达国家的情况和需要。最不发达

国家的主要任务之一是实现人类需要与自然资源基础之间的最妥善平衡,以期使它们有最大的能力在可持续的基础上满足这些要求。部长们强调必须加强最不发达国家的人力、体制和技术能力,以更好地确定和处理它们的问题、评价发展与环境趋势之间的关系以及就养护和保护战略制订国家环境管理计划。在这方面,他们欢迎开发计划署展开《21世纪能力》,并要求为执行《21世纪能力》大量增加财政资源。

13. 部长们也欢迎举行可持续发展委员会第一届会议,认为是执行联合国环境与发展会议后继行动的一个积极步骤,并吁请其财务和技术会期工作组拟订具体战略,以便在这两个领域有效执行《21世纪议程》。

14. 部长们注意到目前正在进行谈判,讨论如何建立经过调整的全球环境融资,包括努力使这一设施更透明化和更民主化。在这方面,他们促请调整后的全球环境融资充分考虑到并高度优先重视最不发达国家的紧急需要,并为此要求国际社会对促进最不发达国家代表团的成员积极参与全球环境融资的决策机制给予高度优先考虑。

15. 部长们强调最不发达国家贫穷与环境退化这两个相关问题须同时有效处理,以便为长期的持续增长和可持续发展提供完善的基础。他们强调,必须在《21世纪议程》执行工作的后继行动的范畴内完整地处理最不发达国家的环境和发展问题,并要求在最不发达国家感兴趣的那些方面采取面向行动的措施。在这方面,他们注意到即将举行的发展中小岛屿国家可持续发展全球会议是国际社会对执行《21世纪议程》作出何种承诺的试金石。此外,他们促请各发展伙伴以提供减让性资金和让最不发达国家取得无害环境技术的方式向这些国家提供更多的资源,以加强最不发达国家保护环境的能力。他们要求可持续发展委员会在其未来的每届会议中列入一个项目讨论如何衔接《行动纲领》和《21世纪议程》。

### 《支援最不发达国家行动纲领》执行进展情况的中期全球审查

16. 部长们强调1995年《行动纲领》执行进展情况的中期全球审查将为最不发达国家及其发展伙伴提供了重要的机会,以观察《行动纲领》的执行情况和决定在十年剩余时间将采取何种改正政策和措施。他们吁请各援助者明确大量增加在所有领域对最不发达国家的外部援助,以使最不发达国家在进入下一个千年的时候能够重新纳入全球的经济过程。

17. 部长们强调有必要为全面实质性中期审查《行动纲领》作出充分彻底的准备。他们请各发展伙伴,包括联合国系统各组织和机构,特别是贸发会议,在其本身的协商中,包括在高层协商中,向最不发达国家提供必要的支助。

18. 部长们请贸发会议秘书长指定中期审查会议的执行秘书,并就筹备过程与各国代表团开展必要的协商。他们也请纽约和日内瓦的最不发达国家代表团与各发展伙伴讨论捐助/受援者会议和中期审查会议的地点问题。

19. 部长们注意到了《行动纲领》的国家和全球后继行动的结果。他们特别强调最不发达国家的代表有必要充分参与全球后继行动会议,以其从会议当中的政策讨论取得最大的利益。到目前为止预算外资源的缺乏已阻碍了最不发达国家充分参与全球的年度后继活动。因此部长们促请大会确保至少每一个最不发达国家有一名代表参与全球一级的年度后继行动会议。

### 自然灾害

20. 部长们注意到许多最不发达国家受到自然灾害之害,生命、财产损失严重,同时也破坏了各国的发展努力和对国民经济有长期不利影响。由于将这类灾害的影响减至最小程度的科技知识已大量存在,同时由于这些知识仍未有系统地应用于大部分最不发达国家,现在迫切需要采取必要步骤把这项知识和这些技术用于保护措施、应急计划,以减少这些灾害的后果。部长们吁请国际社会在国际减少自然灾害十年的构架内在备灾、减灾和防灾等领域以及在最不发达国家灾后重建方面,为容

易受灾的最不发达国家开展前后连贯的措施。

## 人口

21. 部长们确认最不发达国家人口的快速增长已对它们的经济造成了严重而深远的影响。最不发达国家高度下降但缓慢的死亡率和高度的出生率同时出现的结果意味着最不发达国家的人口增长将继续快于其他发展中国家。1980年代最不发达国家人口的增长估计为2.67%，而头一个十年为2.5%。部长们对最不发达国家的这一人口趋势表示关切。他们很好地确认了人口、贫穷与可持续发展的相互联系。他们也确认在最不发达国家有效执行人口政策和方案的必要性，这对它们维持人口、自然资源基础和环境之间的最适度平衡仍然是很重要的。在这方面，部长们欢迎1994年在开罗举行国际人口与发展会议，并表示希望最不发达国家所关心的问题 and 需要能在开罗文件中充分反映出来。

## 联合国系统内促进发展的业务活动

22. 部长们强调了联合国系统促进发展的业务活动的重要性，并重申了各项基本原则，即援助的普遍性、无条件性、中立性和赠与性和联合国系统按照发展中国家的发展政策和优先次序对发展中国家的需要作出反应的灵活性。他们注意到联合国的业务活动正经历变革以应付1990年代的挑战和机会，并在这方面促请及时充分执行大会第44/211和47/199号决议。部长们关切地注意到业务活动资源基础的下降，并重申有必要真正大量增加用于发展合作的总共资源。他们重申有必要优先分配赠与资源给最不发达国家的方案和项目。部长们重申了最不发达国家自力更生的目标，并在这方面强调了加强和更多地利用本国能力、本国执行手段、本国机构和专家、把妇女结合进发展进程的所有方面，促进儿童的生存、保护和发展以及促进人力资源的开发的重要性。他们也强调了就改善方案做法、下放权力、促进发展中国家间的技术合作以及增加联合国系统在实地的驻在作出努力的重要性。

### 联合国的改组

23. 部长们强调了联合国在促进和加强国际合作以促进发展方面的中心作用。他们注意到了关于在经济、社会和相关领域改组联合国的谈判,并希望这些努力能使联合国对变动中的国际政治和经济大环境下发展中国家的需要更有反应。他们也强调了联合国系统内应有效协调。在改组的通盘构架范畴内,部长们强调了贸发会议在执行《支援最不发达国家的行动纲领》方面的作用,和在贸发会议内保留最不发达国家司作为单独明显的实体的必要性,以使该司能够有效监测《行动纲领》是否得到充分及时的执行。

24. 部长们对联合国财政危机的深化表示关切,这场危机危害到了联合国执行其各项任务方案的能力。他们重申这方面值得受到更多的重视。部长们也促请在改组联合国时充分注意最不发达国家的紧急需要,以便把它们的经济充分结合进世界经济中去,扭转把它们边缘化的趋势。

### 与7国集团的协商

25. 部长们也指出有必要提醒7国集团充分执行《1990年代支援最不发达国家的行动纲领》。在这方面他们责成孟加拉国作为协调专员与7国集团成员建立必要的接触。

- - - - -