



# 联合国 大 会



Distr.  
GENERAL

A/48/483  
8 October 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: ARABIC

第四十八届会议  
议程项目10

秘书长关于联合国工作的报告

1993年10月5日

伊拉克常驻联合国代表给秘书长的信

奉我国政府指示，谨随函附上伊拉克共和国对题为“和平纲领”的秘书长报告的意见。

请将本信及其附件作为大会议程项目10的文件分发为荷。

常驻代表  
大使  
尼扎尔·哈姆敦(签名)

## 附 件

### 伊拉克对题为“和平纲领” 的秘书长报告的意见

1. 总体上而且归根结底，秘书长的报告反映了西方，特别是美国关于联合国在所谓“新的国际秩序”中发挥何种作用的思想。

2. 秘书长的报告中力图说明用安全理事会的机制处理国家间的问题。过去几年的经验证明，安全理事会几乎完全屈从于美利坚合众国及其西方盟国的意志，因此我们不可能指望第三世界的问题得到公平正确的解决。采用双重标准问题已非常明显，安全理事会处理国际问题，特别是处理第三世界国家问题怎能把它的任何独立拱手交给一个不能保证其行动公平正确的机构呢？

3. 这对“预防性外交”也有影响。什么才是可以信赖的，提供必要资料的公正来源？特别是过去几年的经验证实了美国和西方各国对于国际机构、调查真相委员会和联合国其他机构以及对于由它们所供给的资料作出结论方面掌握的控制权。第三世界国家在这类活动中的作用微乎其微，因此，“预防性外交”所作为依据的这种资料的公平和正确性不免令人怀疑。

每一国家都可能由于某些强权国家以“预防性外交”为借口提供有关该国的特定资料而成为侵略野心之下的牺牲品，特别是因为联合国秘书长无法保证联合国如此取得的资料将用于促进《联合国宪章》的宗旨和原则，不用于满足特殊方面的特定政治利益。

4. 联合国秘书长的报告中所提到减弱或减小国家主权原则的壮大联合国以及民主、人权等问题，即使说得再好听，也会理所当然地引起强烈的关切。在联合国当前的状况下，在西方，特别是美国对联合国所起作用的想法之下，在企图对各个国际问题施行安全理事会的机制，而美国及其西方盟国对安理会又行使着霸权的情况下，秘书长没有能力对预防性外交所需的各种安排和措施提供公平保证，秘书长所敦促的

实际上对于各国，特别是发展中国家有言而无益。

这种影响的一个实例就是美国、联合王国和法国对伊拉克北方和南方强行实施禁飞区。联合国秘书长的发言人不止一次确认了联合国与此一行动无关。然而，美国及其盟国却狂妄无耻地宣称它们是在执行安全理事会的决议。

另外一个例子是美国—欧洲在联合国的掩盖下对索马里进行军事侵略。最近的流血事件揭露了此次侵略的真面目，确证了联合国的无能，它对美国及其盟国的政策和阴谋完全没有影响力。

5. 联合国在财政、行政和业务方面的实际情况清楚地表明了联合国无法凭自身能力从事任何维持和平工作。因此，联合国作事的办法是依赖“授权”和“代理”方式，让一个有实力、有自身利益的国家，打着联合国或国际社会核可的旗号，揽办军事干涉行动，不让后者起任何作用。目前的国际局势的特征便是一国企图主宰全世界，控制联合国及其工作，并利用联合国来侵害他国的主权和独立，为促进其自身的政治和经济的目的来解释国际和平与安全。美利坚合众国及其西方盟国对联合国，特别是对安全理事会行使霸权，贬抑正义和平等，日益使用双重标准，对《联合国宪章》和国际法准则宣扬一种特别而有选择性的解释。

1991年1月17日至2月28日间全球对伊拉克进行的侵略就是这种现象的一个主要例子。美利坚合众国及其盟国有预谋地着手将联合国关于科威特问题的各项决议，从原由安理会主持将伊拉克部队撤出科威特的工作，转变为一个目的在摧毁伊拉克的民间基础设施的全球性美国—西方国家的军事侵略行动。它们向各城市内外的工厂、农场、公路、桥梁、炼油厂、铁路、饮水供应设施、民间医院和住房、平民居住区、学校和礼拜堂等投掷了107 000多吨的炸弹。这一野蛮的侵略遍及伊拉克全境，从最北到最南，从极西到东部边界。

美国和西方同盟国部队除了攻打伊拉克的民间基础设施外，还派出数千架次飞机，使用导弹和激光制导炸弹，进行了一连串的攻击，企图刺杀伊拉克的政治领导人。

6. 在世界当前的环境和条件下,对联合国秘书长连接区域结构与联合国维持和平机制的要求作出响应,就会使各区域组织承受到破坏独立和接受安全理事会指导的风险。这意味着它们将成为安理会的一种执行工具,离开它们创建宪章的真正目标与原则,这特别是因为安全理事会和联合国在处理第三世界问题时从来没有如现在这样明显地使用双重标准。

7. 我们原则上不反对联合国根据《联合国宪章》和国际法的原则,在预防和解决争端和维持国际和平与安全方面承担更多的职责,我们也不反对区域组织和联合国之间合作、协调和相互补充的原则,但我们对于主要基于违反国家主权原则和使在安全理事会和联合国行使霸权的国家得以干涉别国、特别是发展中国家内政的具体行动能抱多大期望,持有严重和实质性的保留。

8. 出于上述理由,我们必须指出,在安全理事会和联合国的工作程序作出根本改革之前,在美利坚合众国及其西方盟国垄断决策的情况改变之前,我们对秘书长题为“和平纲领”的报告中所提出的建议没有信心。当在此重要方面发生明显变化和出现一种可以信任的均势时,我们才能相信可以公正地执行联合国秘书长报告中提出的主要主题和目标。

- - - - -