



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/C.3/48/2  
20 October 1993  
CHINESE  
ORIGINAL: SPANISH

第四十八届会议  
第三委员会  
议程项目112

国际药物管制

1993年10月20日

墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信

关于议程项目112“国际药物管制”，特别是关于加强国际药物管制合作的高级别全体会议，我谨附上墨西哥政府题为“墨西哥与国际合作禁止毒品的生产、需求和贩运”的一份文件。

请将本信及其附件作为大会的文件散发为荷。

常驻代表

大使

曼努埃尔·特洛(签名)

93-56966 (c) 231093 231093

241093

## 附 件

### 墨西哥与国际合作禁止毒品的生产、需求和贩运

#### 一、导 言

1. 在《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》通过后短短的5年间,许多专门性的区域机构几乎同时成立,例如中美洲管制麻醉品滥用委员会;吸毒、非法生产麻醉药品、贩毒及有关的罪行已被列为国际议程的要点,为世界所有国家关切,这些问题的严重性超过当时的估计,它们同世界其他的重大问题一样,成为第二十一世纪关注的重点,其影响尚难估计。

2. 各国和国际各种经济、社会、文化、意识形态、政治和法律因素、力量和进程,以及它们之间的紧密结合和相互作用,强烈地影响一切管制和防止方面的努力。贩毒有它自己本身的经济、自己本身的社会结构和自己本身的文化,自成一个政治领域,对社会和国家的影响日益严重,甚至威胁到把两者屈服、并吞以至最后取而代之。

3. 国际社会迄今取得的最具体的进展是,对这个问题渐渐得到一个具体的概念,若干解决办法也已有方针,但显然的,在观念上和建议上仍有很多大漏洞。

4. 对于吸毒的性质和影响,现在已有充分正确认识;吸毒不仅会毁灭人,而且产生各种问题,表现于各种暴力和极端悲惨现象,例如可卡因瘾新生儿;由于吸食吸入剂而使脑部受到永久性损害的所谓流浪儿童;吸毒成瘾无所寄望的老年人;吸食“快克”(一种烟草和糊状可卡因的混合物)成狂瘾抛弃学业、家庭和一切从事生产可能性的青少年;因共用静脉注射海洛因针管而感染艾滋病的男女等等。

5. 对于生产供应品方面的社会经济影响,也非常清楚;生产者大多数(虽非全部)是农民,它们处于社会边缘,极端贫穷,是特别脆弱的群体,而可供他们的选择很少;但在其他情况,是发达国家的居民使用最先行进的技术专事这种生产。

6. 经济条件恶化的国家,很难希望能消灭非法种植,因此需要寻求其他的可能办法,例如通过长期低息贷款,发展私人对农业的投资,以期改善由于社会边缘的群体的生活条件,阻止非法种植毒品;以及从国际社会取得足够的优惠资源。

7. 此外,对于非法生产及其竞争对环境造成的有害影响,也很理解;植物变化产生的毒性残余,使用化学品整理植物准备过渡,以及当局为了消灭非法种植而使用的除莠剂,在许多情况下都导致破坏生态平衡。

8. 尽管对这些问题都已有比较广泛的理解和概念,但今天要注意的是,最近突然出现关于三股巨大力量的明确资料,这三股力量使这种现象更为严重:大批资金及其非法流动;非法贩卖武器及非法贩卖毒品密切挂钩;广泛的国际犯罪组织网,这些犯罪组织为了增加力量,在若干情况下,渗入或寻求贿赂负责打击犯罪组织的政府机构,或同政治颠覆分子勾结,使若干国家或区域内造成政府无法治理的情况。

9. 必须在国际一级协调处理这一现象,也是已认识到的明显现实,而且在一定程序上,已进行协调。但是,最近由于问题在开始时几乎纯为消费问题的国家和问题主要为生产问题的国家之间发生冲突和争执,使到必要的国际合作落后,同时无法防止此一现象的性质如过去一样超越国界,对各国的双边关系和区域关系造成极其不良的影响。

10. 在这方面,联合国现行的药物管制制度一直在有系统地演进,它根据1909年以来的资料和经验--1909年举行第一次的国际管制贩运毒品会议,当时称为“鸦片委员会”--,并拥有历年来各种国际合作文书,其中最重要的是《1961年麻醉品单一公约》<sup>1</sup>及其《1972年议定书》<sup>2</sup>和《1971年精神药物公约》<sup>3</sup>。

11. 在结构方面,经济及社会理事会于1946年设立麻醉药品委员会,作为关于这个主题的中央规范机构。这个委员会现由经社理事会选举的53名成员组成,负责分析世界毒品情况以及加强国际管制毒品的文书。

12. 在1980年代,人们认为有必要使联合国系统和会员国在处理滥用药物和贩运毒品方面所作的正式承诺明确化,以具体地确定国际协调参与的范围。因此,秘书

长召开了一次研究这个主题的会议,该会议的工作产生了1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》<sup>4</sup>。该公约到今天为止已获得100多个国家批准,这反映国际现行的协商一致意见以及参与者关注更有效地密切协调,在国际、多边或双边支助下处理此一毫不受控制地扩张的现象。

13. 1990年代头几年,人们看到此一现象的动力和复杂性,因此几乎立即需要更新资料及毒品问题在世界上造成的情况,以寻求更有效和更有保证并且得到经费和政治意志支持的对策。

14. 经过此一分析,并为了使联合国内根据大会授权和大会1990年通过的《政治宣言》和行动纲领,<sup>5</sup>分散地和有时相互对立地进行的工作合理化,设立了国际药物管制规划署,其主要职责在执行麻醉药品委员会的规定,协调联合国系统各实体和机构在管制毒品方面执行的一切职责和有关业务,支助其工作,以更具成效。

15. 大会理解到联合国内部组织和结构方面取得的这些进展反映出会员国必须决心加强国际合作和加强国家努力,以期能更有效地管制毒品,它正式宣布1991至2000年为联合国禁止药物滥用十年,在这段期间采取国家、区域和国际三级的措施,以促进《全球行动纲领》的执行,和寻求解决这个问题的各种新的、有力的办法。

16. 从联合国国际药物管制制度的历史发展,可以得到一个最有力的教训,就是面对一个不断演变的现实,必须经常采取行动。这个全球性的贩毒现象,面貌不断改变,在现阶段必须采取的措施,其首要目标是,在中期上,减低其蔓延速度,在长期上,使其受法律、政治和社会的管制,防止世界上危害人类的一切其他流行病症。

17. 墨西哥在这一事业的每一历史性时刻,都曾在场。我们参与国际努力,同时,我们在国内天天加强我们自己的结构。

## 二、国家原则立场

18. 墨西哥的毒品管制政策是基于保护个人的人道主义原则,但应严格遵守法律 and 得到国家机构保持其法律组织和功能上的健全性的支助。国家利用法律制度所

赋予的权力预防和制止滥用毒品、生产毒品和贩运毒品。它也试图消除个人堕落和染上毒瘾的原因,以及通过实施综合预防和管制措施制止滥用毒品。

19. 在这个不断演变的过程中,墨西哥始终在三个方面追求广泛的目标:

(a) 首先,墨西哥承担了维护其人口身心健康的主要责任,他们因吸用破坏其充分健康发展潜力的产品而受到危害。

(b) 第二,墨西哥致力于保护其国家政治、经济和社会体制使不受强有力的犯罪机器的打击,这一犯罪机器正试图扭转和败坏政治、经济和社会当局更崇高的目标。

(c) 第三,这项政策反映于在国际关系领域的更大合作和团结,特别是因为国际关系受到与它有共同边界或属于共同地理区域的各国同它的相互关系的影响,国际关系的稳定会受到危害。

20. 墨西哥继续努力保护这些价值--健康、安全和合作--使其不受侵蚀,和防止最后不可避免地导致国家本身结构的破坏。因此,墨西哥认为本身对道德上的政治行为负有不可逃避的责任。

21. 在这方面,指导墨西哥履行其管制毒品的承诺的基本原则是:

(a) 承认对问题需有实在的做法。重要的是要预防种子的种植、摧毁实验室、侦测和截断毒品的贩运,以实现减少消费的优先任务。每一个阶段都是重要的,并须在每一阶段采取协调一致的努力。

(b) 毒品贩运并不是个涉及一、二个国家的孤立问题。如果我们要以基于相互尊重和合作的行动去应付其在全球、区域、两国和地方出现,它的全球性要求采取多边重点的做法和共同分担责任。只有在信赖、有合法原则、有政治意志、有合作能力和确认每一国家的独特特性与不加限制地尊重其主权的基础上确实建立反对吸毒和贩运毒品的联合阵线,而不是采取相互反责或根据解决不了问题的善恶对立地区公式归罪他人,这个阵线才能发展起来。

(c) 第三个重要的工作领域涉及教育和援助。社会和政府必须一起努力,预防

和消除精神药物和麻醉药品的消费；要衡量我们获得多大成功，就要看我们有多大能力创造真正没有毒品的文化。必须有社会广泛参与才能发展复原方案和克服如果不及应对付即会产生有害后果的各种障碍和趋势。

(d) 在以法律和刑罚压制所有阶段的毒品犯运这一领域正经历着改变，我们正努力发展更好的法律、体制和功能方法去管制毒品。

### 三、加强国际合作取缔药物的生产、需求和 贩运以及与药物有关的罪行

22. 认识到尽管各国设法将不断增加的人力和财政资源拨给药物管制方案和政策，传统被认为消费国的国家和甚至非消费国家药物的消耗却都显著增加，参与药物贩运的犯罪组织正不断成长和扩大，专门分析这个问题的大会高级别会议提供一个前所未有的机会让国际社会思考这个问题，由于情况严重，这种思考已经迫切需要了。

23. 国际社会应该作为紧急事项沉思考虑这个问题，并在联合国主持下直接参与的所有专家部门的支助下，首先彻底审查和仔细检查与药物滥用管制有关的各种因素。随后可以审议这一审查所得的结论与建议，以期制订可能的国际行动来确保药物滥用管制产生实质有效的后果。

24. 为了引发国际社会思考这个问题，以下列出可以考虑的一些优先因素。

#### A. 减少需求

25. 由于药物消耗是产生药物生产和贩运的推动力，减少需求成为解决问题的根本的——即使是长期的——办法。减少药物生产和贩运的最有效手段是逐渐减少目前和今后药物的消耗。

26. 在制订新国际战略时，应该考虑到拟订全球性综合预防方案，通过社区行动来推展下列目标：

- (a) 通过学校和社区教育来规劝不要使用麻醉药品,最容易成瘾的主要物质;
- (b) 考虑为符合世界卫生组织(卫生组织)和医学及刑事专家所定的标准是否应当在将来某一日期审查目前对药物所作的区分,以减少非法药物市场;
- (c) 以及时发现问题为基础来进行治疗,并采取措施使成瘾者接受治疗和重新纳入社会。

### B. 国际努力根除非法种植的功效

27. 虽然种植刺激物的情况存在在许多国家而不论其发展水平为荷,但非法种植经常集中于最不发达国家。因此,应该向它们提出实际根绝非法种植的替代办法,即改善受赤贫所驱使而生产和销售药物作物的人民的生活条件。执行以国际发展合作和共同承担责任的原则为基础的综合乡村发展方案可以实现生活条件的改善。

28. 以这种传统办法加上认识到被指认为消费国的国家同时也是非法化学和药剂物质的生产国,这些物质是药物生产的要素和种植大批大麻的投入要素。对生产者和分销者应该严格实行更严格的行政控制和制裁。

### C. 各国立法的协调配合

29. 鉴于法律框架不足以压制与药物贩运和与相关药物罪行的某些活动,因此亟需尽量使各国立法协调配合和符合国内法,并确保各国立法与目前生效的有关国际文书不发生抵触。

30. 认识到药物贸易的巨额利润是药物贩运继续成功的关键因素,使得亟须根绝药物市场和流入这个市场的资源。也必须确立新的国际兼容的法律规定来衡量和管制药物贩运者所拥有的庞大资源。这些法律规定将有助于记录这些巨额利润的流动和最后目的地,所记录的包括:

- (a) 筹措、处理和清洗与药物有关金钱的机制;
- (b) 购买和贩运武器和炸药的作业网;

- (c) 化学先质运往暗中实验室的路线；
- (d) 药物的加工、运输和分销。

#### D. 打击有组织罪行

31. 随着在贸易、迁徙流动、文化活动、通讯、运输、经济、金融和许多其他活动领域所显示的生活模式的全球化，犯罪行业的组织有升级之势。

32. 为了应付这种局势，必须修改和现代化各国和国际的保健、监狱、罪行管制、金融和银行制度。应该鼓励缔结关于相互法律援助、引渡、执行刑罚和洗线的双边条约。必须改造司法结构和判决制度，以及必须加强交换战略数据的机制，以便更有效地打击跨国界犯罪网。

#### E. 改进国际合作的新筹资办法

33. 有人说，处理药物问题取得更大进展的障碍之一是缺乏财政资源以推动多边机构商定的项目和拟订国家方案来防止、处理、拦截过境药物或支助综合乡村发展方案以排除刺激非法种植的因素。国际罪行的巨额利润可轻易地从一国转移至另一国和罪犯在花用这种钱财方面所享有的几乎绝对自由，以及禁毒战争资源的缺乏，成了赤裸裸的对比。除非解决这种矛盾，否则联合国、区域和国家方案几乎不可能获得成功。

34. 在大会迫切要求下，国际金融机构应该不加区分地支助现有的UNPCID机制，支持各国认为优先的禁毒方案。

35. 在这方面可以采取的积极措施将是鼓励组织公民协会、基金会或信托基金，以个人、社会团体、公家和私人机构、非政府组织和多边组织赠金和减税捐款所提供的资金，用于支助调查、设计、运用和评价各种方法与技术的行动，来防止和治疗及涉及药物问题的所有许多方面。



注

- <sup>1</sup> 《联合国条约汇编》，第520卷，第7515号。
  - <sup>2</sup> 同上，第976卷，第14152号。
  - <sup>3</sup> 同上，第1019卷，第14956号。
  - <sup>4</sup> E/CONF.82/15和Corr.1和3。
  - <sup>5</sup> 第S-17/2号决议，附件。
-