



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/RBP/L.68  
10 March 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Межправительственная группа экспертов  
по ограничительной деловой практике  
Четырнадцатая сессия  
Женева, 6 марта 1995 года  
Пункты 3 а) и б) повестки дня

ПОДГОТОВКА К ТРЕТЬЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВСЕХ АСПЕКТОВ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ  
НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ  
КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ:

- а) РАССМОТРЕНИЕ 15-ЛЕТНЕГО ОПЫТА ПРИМЕНЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
КОМПЛЕКСА;
- б) ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ И ДАЛЬНЕЙШЕМУ  
РАЗВИТИЮ КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ

Проект согласованных выводов Межправительственной группы экспертов

I.

1. С целью оказания содействия третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой в ее работе Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике просит секретариат ЮНКТАД:

a) подготовить проект исследования о сфере действия, охвате и механизме применения законов и политики в области конкуренции в государствах-членах и анализ положений соглашений Уругвайского раунда, касающихся политики в области конкуренции, включая их последствия для развивающихся и других стран, в соответствии с планом, содержащимся в документе TD/B/RBP/105, и с учетом замечаний, высказанных в ходе нынешней сессии Межправительственной группы экспертов;

b) подготовить проект записки, описывающей отдельные случаи ограничительной деловой практики, затрагивающей несколько стран, и в частности развивающиеся и другие страны, и содержащей общие выводы по вопросам, возникающим в связи с этими случаями;

c) подготовить дополнительный углубленный анализ возможности составления библиографии соответствующих материалов, касающихся вопросов ограничительной деловой практики, и создания надлежащей базы данных о решениях, принимаемых судами и органами, занимающимися вопросами конкуренции, с учетом замечаний, высказанных в ходе нынешней сессии;

d) продолжить пересмотр комментария к типовому закону в соответствии с предложениями, содержащимися в документе TD/B/RBP/Misc.16, а также замечаниями, которые должны быть получены секретариатом до 15 мая 1995 года;

e) подготовить обзор и оценку 15-летнего опыта применения и осуществления Комплекса;

f) при наличии соответствующих ресурсов организовать в Тунисе региональное рабочее совещание для африканских стран по политике в области конкуренции в рамках процесса подготовки к третьей Конференции по обзору;

g) с учетом важного характера документации, которая должна быть подготовлена к третьей Конференции по обзору, приложить все усилия для обеспечения заблаговременного распространения документов до начала Конференции в соответствии с установленными требованиями Организации Объединенных Наций;

h) изучить совместно с развитыми странами пути и способы повышения участия экспертов (в частности, увеличение числа экспертов из столиц), в особенности из развивающихся стран, наименее развитых стран и стран переходного периода, в работе Межправительственной группы экспертов, Конференции по обзору и других мероприятиях.

II.

2. В соответствии со статьей 26 проекта предварительных правил процедуры Конференции по обзору, предложенного Межправительственной группой экспертов, на рассмотрение третьей Конференции по обзору выносятся следующие предложения:

а) с учетом возросших потребностей развивающихся и других стран в техническом сотрудничестве и технической помощи секретариату ЮНКТАД следует провести обзор деятельности в области технического сотрудничества, осуществляемой ЮНКТАД и другими международными организациями, а также отдельными государствами на двустороннем уровне, в целях укрепления своих возможностей по предоставлению технической помощи в области конкуренции путем:

- i) содействия тому, чтобы доноры и получатели технической помощи при определении направлений сотрудничества принимали во внимание результаты работы по вопросам существа, проводимой ЮНКТАД в указанных выше областях;
- ii) содействия тому, чтобы развивающиеся страны и страны переходного периода выявляли конкретные области и проблемы конкуренции, которым, по их мнению, следовало бы уделить первоочередное внимание при осуществлении деятельности в рамках технического сотрудничества;
- iii) выявления общих проблем, возникающих в области конкуренции, которые могли бы быть рассмотрены на региональных семинарах;
- iv) повышения эффективности с точки зрения затрат, взаимодополняемости и взаимодействия между теми, кто оказывает техническую помощь как с точки зрения географической направленности деятельности в области технического сотрудничества, так и с точки зрения характера осуществляемого сотрудничества;
- v) мобилизации необходимых ресурсов и расширения поиска потенциальных доноров для технического сотрудничества в рамках ЮНКТАД в этой области;

vi) внесения предложения о том, чтобы в дополнение к семинарам, уже организуемым секретариатом и другими странами в целях расширения технической помощи и сотрудничества, два дня каждой второй сессии Межправительственной группы экспертов были посвящены проведению дискуссии для всестороннего неформального обмена мнениями и опытом между некоторыми развитыми и другими заинтересованными странами по вопросам, касающимся случаев ОДП, и другим связанным с конкуренцией вопросам, которые были подняты развивающимися или другими странами. В соответствии с этим предложением предполагается, что развивающиеся или другие страны, намеревающиеся воспользоваться этим механизмом, будут заблаговременно информировать о предлагаемых ими вопросах в области ОДП с целью максимально эффективного использования возможностей для обмена мнениями и опытом с государствами-членами. Секретариат и в особенности развитые страны должны изучить пути обеспечения участия в этой деятельности (большого числа) экспертов из столиц различных стран, и в частности из развивающихся и других стран;

vii) внесения предложения о том, чтобы в дополнение к многосторонним консультациям, уже проводимым секретариатом, не менее одного дня каждой [каждой второй] сессии Межправительственной группы экспертов было посвящено нескольким небольшим рабочим совещаниям, в ходе которых секретариат и ряд экспертов от развитых и других стран будут проводить неофициальный обмен мнениями и опытом с развивающимися и другими странами, намеревающимися использовать такой обмен мнениями при подготовке своего анализа конкретных вопросов ОДП для определенной страны. Секретариат и в особенности развитые страны должны изучить пути обеспечения участия в этой деятельности (большого числа) экспертов из столиц различных стран, и в частности из развивающихся и других стран.

3. В свете наблюдающейся после принятия Комплекса активной глобальной тенденции к принятию или пересмотру законов о конкуренции и разработке национальной политики в области конкуренции правительства, возможно, примут решение на Конференции по обзору о том, что ЮНКТАД следует приступить к работе по выявлению и дальнейшему укреплению общих подходов государств в области конкурентной политики в ходе выявления ограничительной деловой практики, сказывающейся на развитии развивающихся стран. В этом контексте основной упор следует сделать, в частности, на:

а) выявлении "точек соприкосновения", т.е. общих сходных элементов в подходах правительств к различным вопросам конкуренции;

б) внесении ясности и поощрении обмена мнениями в тех областях, где выявление "точек соприкосновения" является более сложной задачей, например в случае существования расхождений между экономическими теориями или между законами и политикой в области конкуренции, включая такие вопросы, как:

- i) роль конкурентной политики в укреплении и повышении эффективности экономики развивающихся и других стран и, в частности, в развитии делового сектора;
- ii) с учетом процесса экономической глобализации и либерализации экономики развивающихся и других стран ЮНКТАД следует предложить определить надлежащие меры для оказания содействия странам, на развитии которых может сказываться ОДП;
- iii) взаимосвязь между конкуренцией, технологическим прогрессом и эффективностью;
- iv) решение в рамках конкурентной политики таких вопросов, как вертикальные ограничения и злоупотребление доминирующим положением;
- v) решение в рамках конкурентной политики вопросов, касающихся осуществления прав интеллектуальной собственности и лицензирования этих прав или ноу-хау;
- vi) углубленный анализ различий в сфере применения законов о конкуренции в отдельных секторах в свете процесса глобализации и либерализации экономики;
- vii) углубленный анализ эффективности механизмов применения законов о конкуренции, в том числе в случае ОДП, затрагивающий несколько стран.

4. В ходе этой работы можно было использовать комментарий к типовому закону, другую соответствующую документацию, которая уже была подготовлена секретариатом ЮНКТАД или будет подготовлена для Конференции (в частности, исследования, посвященные сфере

действия, охвату и механизму применения законов и политики в области конкуренции, а также изучению отдельных случаев ОДП, затрагивающей несколько стран, в соответствии с принятым решением), любые дополнительные исследования, запрошенные правительствами, и базу данных о случаях и материалах по проблемам конкуренции, вопрос о создании которой передан секретариату для дальнейшего изучения.

5. В целях содействия использованию комментария к типовому закону в качестве основы для этой работы Конференция могла бы принять к сведению типовой закон и комментарий к нему в качестве общего ориентира для выработки подходов к конкуренции по различным аспектам в разных странах. При этом предполагается, что будет обеспечено широкое распространение типового закона, однако эти меры не будут затрагивать право стран по своему усмотрению проводить политику, которую они считают целесообразной, и что типовой закон будет периодически рассматриваться в свете реформ и тенденций на национальном и региональном уровнях.

6. В ходе последующих консультаций на совещаниях Межправительственной группы экспертов отдельные правительства, возможно, решат уточнить сферу или характер применения их законов и политики в области конкуренции, а также методы анализа и разрешения некоторых рассмотренных случаев, попадающих под их юрисдикцию, с учетом соответствующих положений соглашений Уругвайского раунда.

7. В контексте этой работы правительства, возможно, пожелают обсудить:

- a) методы повышения эффективности осуществления Комплекса принципов и правил;
- b) последствия глобализации и либерализации для политики в области конкуренции на национальном, региональном и международном уровнях;
- c) методы и процедуры выявления случаев сговора на торгах, включая создание международных картелей и другую антиконкурентную практику, и принятие соответствующих санкций;
- d) улучшение обмена информацией, консультаций и сотрудничества по вопросам правоприменительной деятельности на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях.

8. В ходе последующих сессий Межправительственной группы экспертов необходимо предусмотреть выделение не менее одного дня для проведения неофициальных многосторонних консультаций между делегатами по вопросам политики в области конкуренции. Достаточно заблаговременно до начала сессии Межправительственной группы экспертов секретариат должен будет распространять информацию о темах для рассмотрения в ходе консультаций, с тем чтобы делегации всех государств-членов смогли принять участие в этих неофициальных консультациях.

9. Необходимо определить пути и способы повышения участия экспертов/делегатов, в частности из развивающихся стран, наименее развитых стран и стран переходного периода, включая страны, еще не принявшие политику или законы в области конкуренции.

III.

10. Другие предложения, по которым на данном этапе пока не было достигнуто договоренности, включают:

а) обращение к Генеральной Ассамблее с предложением созвать четвертую Конференцию по обзору в 2000 году;

б) принятие решения об изменении названия Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике на МГЭ по конкуренции;

с) обращение к странам с призывом отменить предусмотренные в их национальном законодательстве изъятия в отношении экспортных картелей;

д) проведение анализа процесса эволюции ограничительной деловой практики в новых условиях, возникших после завершения Уругвайского раунда, достижение консенсуса по вопросу об эффективности существующей системы контроля за ограничительной деловой практикой в международных сделках и подготовка предложений о совершенствовании этой системы во взаимодействии с ГАТТ/ВТО;

е) изучение эмпирических данных о выгодах (включая выгоды для потребителей), получаемых в результате применения соответствующих принципов в области конкуренции в вопросах, касающихся экономического развития и конкурентоспособности стран;

f) изучение последствий для политики, включая, возможно, разработку базовых принципов конкуренции, применяемых на национальном, региональном и международном уровнях;

g) возможные цели и содержание любых соглашений по торговым аспектам конкурентной политики, которые могли бы быть отражены в международных торговых правилах. Будут ли они затрагивать лишь ОДП компаний или будут ли они охватывать также действия правительств, не соответствующие принципам конкуренции?

h) С учетом расхождений по некоторым аспектам национальной конкурентной политики и продолжающейся эволюции экономического мышления и политики в этой области целесообразно ли, чтобы все многосторонние соглашения в области конкуренции имели обязательную юридическую силу, или могут также существовать не имеющие обязательной силы руководящие принципы, и если могут, то какова могла бы быть их роль?

i) В свете ответов на вышеуказанные вопросы следует ли оставить Комплекс без изменений или его следует пересмотреть или дополнить другим документом?

j) Если будет сочтено необходимым принять другой документ, то каковы будут характер, цели и содержание такого документа – должен ли он устанавливать принципы конкуренции, которые могли бы быть учтены в национальной экономической политике, или он должен быть также нацелен на повышение совместимости принципов конкуренции и норм международной торговли?

-----