



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/48/364  
9 September 1993  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия  
Пункт 105 повестки дня\*

РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

Развитие людских ресурсов в целях развития

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 6	3
II. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ .....	7 - 67	4
A. Комплексный подход к развитию людских ресурсов .....	13 - 34	6
B. Социально-экономические условия для развития людских ресурсов .....	35 - 67	9
III. НАЛИЧИЕ И УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ .....	68 - 87	15
A. Официальная помощь в целях развития .....	70 - 73	15
B. Пересмотр приоритетов и функций .....	74 - 87	16

\* A/48/100 и Corr. 1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....	88 - 103	19
A. Укрепление межучрежденческого сотрудничества .....	94 - 97	20
B. Улучшение контроля за мероприятиями .....	98 - 103	21
V. ВЫВОД .....	104 - 119	22

/...

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 46/143 от 17 декабря 1991 года по вопросу о развитии людских ресурсов в целях развития, в которой она просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции, включая конкретные предложения относительно деятельности по укреплению межурядченской координации в системе Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с развитием людских ресурсов, и осуществлять контроль за деятельностью системы Организации Объединенных Наций в поддержку целей развития людских ресурсов. К Генеральному секретарю также была обращена просьба включить в его доклад рекомендации для содействия смягчению возможного негативного воздействия программ стабилизации и структурной перестройки на развитие людских ресурсов, с тем чтобы сделать национальные стратегии более прочной основой для развития людских ресурсов. Два предыдущих доклада под одним названием (A/45/451 и A/46/461) были представлены на рассмотрение сорок пятой и сорок шестой сессий Ассамблеи. В номере 19 издания "Journal for Development Planning" ("Журнал по проблемам планирования развития") 1/, содержится статья, в которых с нескольких точек зрения рассматриваются аргументы в пользу перенесения акцента на развитие людских ресурсов. Ряд изданий "Human Development Report" ("Доклад о развитии людских ресурсов") ПРООН был посвящен анализу концепций, тенденций и стратегий развития людских ресурсов. В издании "World Economic Survey 1990" ("Обзор мирового экономического положения, 1990 год") 2/ содержится глава о внешних экономических факторах и социальных условиях в развивающихся странах. Рассмотрению этих вопросов была также посвящена большая часть издания "Report on the World Social Situation 1993" ("Доклад о мировом социальном положении, 1993 год") 3/.

2. В силу ряда причин развитию людских ресурсов по-прежнему уделяется большое внимание. Во-первых, во всех странах развитие людских ресурсов позволяет добиться улучшения условий жизни людей: увеличения продолжительности жизни, обеспечения более калорийного питания, снижения заболеваемости и повышения грамотности. И кроме того, имеются убедительные доказательства тому, что такого рода улучшения могут быть достигнуты даже при очень низком уровне материального благосостояния, измеренного через валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения, при условии существенного изменения порядка приоритетов. Такому изменению порядка приоритетов в настоящее время могло бы способствовать прекращение гонки вооружений, развитию которой прежде способствовало, главным образом, соперничество между двумя крупнейшими военными державами. Гражданские войны, этнические и религиозные конфликты, а также другие события, связанные с насилием, в некоторых развивающихся странах, тем не менее, мешают осуществлению такой переориентации.

3. Во-вторых, развитие техники в настоящее время позволяет добиваться достижения некоторых из этих целей при менее значительных реальных затратах, чем, скажем, десятилетие назад. За последние годы объем мирового производства продовольствия увеличился достаточно быстро и превзошел темпы роста населения, а это значит, что если бы создаваемая в мире продовольственная продукция распределялась равномерно, то ее с запасом хватило бы для того, чтобы накормить население всего мира. В 1991 году впервые 80 процентов всех детей в мировом масштабе были иммунизированы от дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита и туберкулеза. Новые методы пероральной регидратации позволяют спасать миллионы детей от губительных последствий кишечных инфекций. И наконец, подлинная революция, произошедшая в

/...

области технологии производства, сделала развитие людских ресурсов неотъемлемой предпосылкой для повышения производительности и сохранения конкурентоспособности предприятий на мировых рынках.

4. Тем не менее во многих развивающихся странах развитие людских ресурсов стоит на месте, и особенно в странах Африки. С чрезвычайно серьезными проблемами в области развития людских ресурсов в процессе перехода к рыночной экономике сталкиваются восточно-европейские страны с переходной экономикой и страны, прежде входившие в состав Советского Союза. Мало кто мог предполагать, что этот процесс будет столь продолжительным и потребует столь значительных жертв. Неотступные проблемы, пусть даже не столь острые по своему характеру, преследуют и развитые страны. Трудности развивающихся стран и стран с переходной экономикой были усугублены неблагоприятными международными экономическими условиями и необходимостью осуществления радикальных программ экономической стабилизации и перестройки.

5. Следующие пять взаимозависимых компонентов могут рассматриваться в качестве основных предпосылок для эффективного развития людских ресурсов:

- a) содействие приобретению на протяжении всей жизни человека знаний, навыков и компетенции, необходимых ему для выполнения избранной роли и отвечающих экономическим и социальным интересам как непосредственно этого человека, так и других людей;
- b) содействие тому, чтобы применение знаний, навыков и компетенции в процессе выполнения человеком избранной им роли проносило ему благо;
- c) расширение доступа к ресурсам (таким, как земля, жилище, капитал и информация), без которых всякое развитие способностей человека нередко фактически прекращается, не успев начаться;
- d) содействие развитию людских ресурсов при помощи таких стратегий и регулятивных механизмов, которые на широкой межсекторальной основе стимулировали бы как приобретение, так и применение знаний и навыков 4/;
- e) обеспечение того, чтобы люди жили в условиях хотя бы минимальной личной, местной и национальной безопасности, а именно в мирных политических и благоприятных национальных и международных экономических условиях.

6. Настоящий доклад был подготовлен на основе информации и материалов, представленных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и региональными комиссиями, докладов и публикаций соответствующих специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также данных, полученных из национальных источников информации и научных исследований.

## II. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

7. В настоящее время в большинстве развивающихся стран осуществляется пересмотр стратегий и перестройка учреждений в сфере развития с учетом катастрофических последствий продолжительной экономической стагнации и, в некоторых случаях, экономического краха в 80-е годы. Такие преобразования осуществляются на основе

/...

новых представлений о развитии, в рамках которых участие населения, личная и местная инициатива и частное предпринимательство рассматриваются как ключ к оживлению экономики и обеспечению устойчивого экономического роста. Как отмечалось в издании "Report on the World Social Situation 1993" ("Доклад о мировом социальном положении 1993 года"), процесс реформ развивался в целом по следующей схеме:  
а) изменение соотношения между государственным и частным секторами;  
б) стимулирование частного предпринимательства; в) либерализация внутриэкономического и внешнеэкономического режимов; г) содействие участию населения; и е) проведение реформ в сфере управления.

8. С учетом этих новых концепций многие развивающиеся страны также пересматривают свои стратегии, меры и средства проведения политики в сфере социального развития. Деятельность в социальных областях была переориентирована на достижение более реальных целей: развитие и полное использование странами своих людских ресурсов, обеспечение опоры на внутренние финансовые ресурсы и установление партнерских отношений между государством и другими участниками деятельности в сфере развития.

9. Страны, находящиеся на этапе перехода к рыночной экономике, также изменяют свою социальную политику и организацию своих социальных секторов. Представляется, что в настоящее время они испытывают значительно большую обеспокоенность по поводу недостаточно полного использования людских ресурсов, чем по поводу недостаточной степени развития таких ресурсов.

10. Другой момент, вызывающий обеспокоенность, - это качество социальных услуг, предоставляемых потребителям. Обе группы стран принимают энергичные меры для преодоления несоответствий между нуждами и потребностями, возникающими в процессе развития, и количественными и качественными параметрами людских ресурсов этих стран.

11. В применении этих новых подходов к развитию людских ресурсов в разных странах существуют значительные различия. Это, возможно, частично объясняется наблюдающимися между развивающимися странами различиями в отношении достигнутой ими степени развития людских ресурсов, а частично - наличием ресурсов, включая национальных специалистов в области разработки и осуществления преобразований. В странах с переходной экономикой направление и темпы изменения политики и применяемые методы в области развития людских ресурсов во многих отношениях определяются политическими процессами и темпами осуществления перестройки. В то же время развитию этих процессов перестройки в большинстве стран присущи некоторые общие черты.

12. Эти страны также сталкиваются с рядом таких общих для них проблем, как:  
а) преимущественно секторальный подход; б) несоответствие между объемом услуг, оказываемых секторами просвещения и здравоохранения, и потребностями населения; в) ограниченные возможности правительства в предоставлении таких услуг; г) разрыв между сельскими и городскими районами с точки зрения качества социальных услуг, предоставляемых потребителям, и степени охвата населения; д) социальная фрагментация просвещения и здравоохранения; и е) общее снижение качества социальных услуг 5/.

#### A. Комплексный подход к развитию людских ресурсов

13. Комплексные подходы к развитию людских ресурсов получают все более широкую поддержку в директивных кругах многих развивающихся стран. Такие подходы позволяют одновременно добиваться устранения целого ряда причин, вызывающих те или иные социальные проблемы, или одновременно решать несколько задач, устранивая препятствия, мешающие развитию и продуктивному использованию людских ресурсов. Например, недоедание представляет собой печально известный атрибут нищеты, но в то же время оно в какой-то степени выступает и в качестве причины воспроизведения нищеты, так как одним из его следствий являются низкие способности к познанию у детей из самых малоимущих семей. Одним из средств улучшения питания и повышения способностей к учению детей из бедных семей является осуществление программы дополнительного питания в начальной школе, и особенно в районах проживания населения с низким уровнем доходов. Некоторые из этих программ также преследуют цель развития доходообразующей деятельности в школах и семьях в целях постановки финансирования программ борьбы с недоеданием из местных источников на стабильную основу и обеспечения поставок продовольствия для этих программ 6/. В рамках осуществляемых в ряде стран новых инициатив реализуются программы, преследующие своей целью выявление определенной взаимосвязи между услугами по укреплению здоровья детей школьного возраста и повышением показателей грамотности и успеваемости 7/.

14. Многие страны пытаются подойти к проблеме недоедания с другой стороны, сосредоточив свое внимание на таких важных факторах, как распределение продовольствия внутри семьи, роль женщин в обеспечении продовольствия и продовольственной обеспеченности, а также взаимозависимость между питанием, здоровьем и гигиеной 8/. В соответствии с этим подходом основной упор в борьбе с недоеданием делался на улучшении правового положения женщин и расширении их возможностей в отношении участия в производстве продовольствия.

15. Аналогичная тенденция объединения усилий различных государственных ведомств наблюдалась и в том, что касается проблем городских скваттеров, сельской бедноты и лиц, выпущенных из специальных заведений, связанных с лишением свободы 9/. Развитие способностей и повышение потенциальных возможностей этих людей рассматриваются в качестве средства облегчения остроты проблемы нищеты. Многие проекты и программы, направленные на развитие сельских и городских общин и решение проблемы лиц, выпущенных из специальных заведений, связанных с лишением свободы, включают в себя такие взаимодополняющие и взаимоукрепляющие компоненты, как обучение, улучшение санитарных условий, жилищное строительство, здравоохранение, обеспечение доступа к кредитам и т. д.

16. Тем не менее примеры подобного сотрудничества между различными государственными учреждениями имеют место преимущественно на уровне программ и проектов. Во многих развивающихся странах до сих пор отсутствуют институциональные механизмы и общие стратегические установки, необходимые для разработки и поощрения комплексного подхода к развитию людских ресурсов.

/...

1. Приведение развития людских ресурсов в соответствие с нуждами и потребностями процесса национального развития

17. Увеличивающееся несоответствие между имеющимися людскими ресурсами и потребностями процесса национального развития вызывает обеспокоенность во многих странах. Несмотря на значительное расширение охвата населения услугами в области просвещения, имеются данные, свидетельствующие об ослаблении зависимости между приобретением навыков или получением широкого образования и движением населения вверх по социальной лестнице; между образовательным уровнем населения и производительностью труда, экономическим ростом и общими условиями жизни людей 10/.

18. В некоторых развивающихся странах этим проблемам уделяется большое внимание, в других - гораздо меньше. Причем во многих странах произошло заметное смещение акцентов.

19. Многие развивающиеся страны делают все больший упор на начальное образование и профессиональное обучение. Такие изменения объясняются двумя основными причинами: эффективностью начального образования с точки зрения затрат, а также широко распространенным представлением о том, что начальное образование может оказывать благотворное воздействие на репродуктивное поведение.

20. В ряде развивающихся стран были введены новые программы начального образования. Эти программы ориентированы на расширение возможностей в отношении получения образования для обездоленных групп населения, включая сельскую бедноту, девочек, инвалидов и этнические меньшинства. Для повышения эффективности начального образования в бедных сельских районах в некоторых странах были пересмотрены учебные программы, организовывались на регулярной основе учебные курсы по подготовке учителей, печатались новые учебники и, в некоторых случаях, осуществлялась децентрализация управления системой образования.

21. Ожидается, что децентрализация поможет преодолеть чрезмерную концентрацию и бюрократизацию и даст школам большую свободу в отношении педагогики, управления и составления бюджета. Также ожидается, что школы примут меры для укрепления своих связей с местными общинами и будут в более полной мере учитывать местные потребности. Некоторые обнадеживающие данные в этой связи дает эксперимент, проводимый в Колумбии, который известен как "Модель новой школы" ("Escuela Nueva") 11/.

22. Большое внимание также уделялось обеспечению того, чтобы характер профессионального обучения в большей степени определялся спросом. Во многих развивающихся странах были проведены реформы профессионально-технических школ, с тем чтобы эти школы отвечали потребностям местных предприятий. Оказывалось содействие осуществлению программ обучения рабочим специальностям, при этом благодаря предоставлению технической и информационной поддержки было обеспечено повышение уровня как формального профессионального обучения, так и неформального ученичества 12/.

23. Все больше внимания уделялось совершенствованию систем высшего образования, а также улучшению организации и финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Правительства Мексики и Республики Кореи приняли меры для расширения научно-исследовательской работы в университетах и установления связей между университетами и местными предприятиями и другими пользователями технологии

/...

как в государственном, так и в частном секторах. В некоторых странах Латинской Америки предпринимались попытки расширить и диверсифицировать учебную деятельность университетов и технических учебных заведений, с тем чтобы охватить новые группы учащихся и удовлетворять более широкий круг потребностей в области образования.

24. В Латинской Америке также наблюдалось значительное увеличение числа учебных курсов для взрослого населения, программ вечернего обучения, учебных мероприятий для менеджеров и администраторов и учебных курсов с целью переподготовки и перепрофилирования кадров 13/.

25. Аналогичный процесс происходит и в Африке, хотя там он обусловлен иными причинами. В некоторых странах Африки университеты и учебные заведения технического профиля из-за сокращения объемов государственных ассигнований встали на путь диверсификации своей деятельности. Поставив доступ к своим физическим активам и услугам в области образования на рыночную основу, некоторые высшие учебные заведения смогли укрепить свою финансовую базу и одновременно упрочить свои связи с местными компаниями 14/.

26. Сектор просвещения во многих странах, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике, быстро приобретает способность приспосабливаться к меняющимся кадровым потребностям и устанавливает связи как с нарождающимся частным сектором, так и с государственными предприятиями. Получила широкое распространение практика подготовки специалистов для тех или иных отраслей и новых предприятий на контрактной основе.

27. Предпринимаются попытки добиться того, чтобы учебные заведения более гибко реагировали на такие социально-политические и культурные проблемы общества более широкого порядка, как борьба со стереотипами, основанными на неправильном представлении о роли женщин, социальная изоляция меньшинств и других групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях, или повышение нравственных норм и культурных стандартов 15/. Во многих развивающихся странах как государственные учреждения, так и неправительственные организации принимают меры по вовлечению девочек в школьное обучение и привлечению большего числа женщин к преподавательской деятельности 16/.

## 2. Сотрудничество в развитии людских ресурсов

28. Участие социальных работников, а не правительства в РЛР рассматривается в качестве одного из путей достижения соответствия между спросом и предложением в рамках РЛР, совместного несения расходов, обеспечения широкого социального консенсуса в поддержку стратегий в области РЛР и, наконец, повышения эффективности этих стратегий. Во многих развивающихся странах происходил процесс активизации этих мероприятий, связанных с обеспечением участия населения 17/.

29. Опора на ряд услуг частного сектора оказалась полезной для расширения доступа к обучению в школах и диверсификации финансовой основы высшего образования. Частные университеты в нескольких развивающихся странах объединили свои усилия с правительствами в деле подготовки студентов. В ряде развивающихся стран значительно расширился набор в высшие учебные заведения в результате использования более гибких программ, связанных с предоставлением ученой степени и без таковой, а также планов непрерывного обучения и частных и государственных стипендий.

/...

30. В большинстве стран с переходной экономикой начался процесс предоставления услуг в сфере образования силами частного сектора. Увеличивается число частных средних школ, колледжей, университетов и курсов профессиональной подготовки.

31. В ряде развивающихся стран и в государствах с переходной экономикой проходят проверку методы, предусматривающие участие широких слоев населения в деятельности органов здравоохранения. Как представляется, модульная система здравоохранения оказалась вполне эффективной в ряде стран 18/. В нескольких развивающихся странах сделан большой шаг в направлении улучшения их положения в области здравоохранения на основе привлечения местных общин, неправительственных и религиозных организаций, средств массовой информации и деловых кругов к распространению элементарной медицинской информации и предоставлению семьям сведений о предотвращении и лечении заболеваний, иммунизации и регулировании рождаемости в некоторых из самых бедных районов 19/.

32. Однако в большинстве развивающихся стран и государствах с переходной экономикой проблемы финансирования здравоохранения продолжают носить чрезвычайно острый характер. В некоторых из них делались попытки использовать частный сектор для сокращения затрат, расширения охвата и улучшения качества медицинских услуг, предоставляемых бедным лицам 20/.

33. В ряде стран, включая несколько государств с переходной экономикой, были внедрены программы возмещения расходов или расширилось их использование 21/, а также делались попытки расширить охват медицинской страховкой. При этом внимание уделялось большому числу аспектов, как, например, пропаганда частного медицинского страхования (Малайзия), добровольное медицинское страхование (Индонезия, Шри-Ланка) и расширение существующих обязательных страховых систем (Республика Корея) 22/.

34. Однако во многих развивающихся странах уровень дохода на душу населения и бедность значительной части населения резко затрудняли расширение платных систем образования и здравоохранения. В некоторых странах реакцией бедноты на эти планы являлось оставление школ и отказ от услуг медицинских учреждений 23/.

#### **В. Социально-экономические условия для развития людских ресурсов**

35. Опыт развития последних десятилетий подчеркивает важность социально-экономических условий как для формирования людского капитала, так и для его эффективного использования. Неспособность многих стран обеспечить непрерывный экономический рост и социальный прогресс показала, что без благоприятных социально-экономических условий развитие людских ресурсов, и особенно их эффективное использование в интересах развития человека, носит проблематичный характер. Для эффективного использования людских ресурсов требуются экономические стимулы. Кроме того, эффективность использования людских ресурсов зависит от того, как происходит распределение благ экономического роста и как это сказывается на положении людей, что является одним из важных аспектов, обуславливающих устойчивость экономического развития и социального прогресса.

36. Социально-экономическая обстановка определяется многими факторами. Самые важные из них - наличие организационной системы, внутренняя политика, уровень развития, культура, наличие ресурсов и внешние условия. С середины 80-х годов многие страны приступили к проведению комплексных внутренних реформ, нацеленных на улучшение социально-политических и экономических условий. Хотя основными

причинами, стоявшими за этими реформами, служили внутренние и внешние экономические трудности, во многих странах они были предприняты в ответ на требования общества в отношении равного участия и справедливого распределения благ экономического развития.

37. Основная цель этих реформ заключалась в создании благоприятных условий для участия населения во всех областях общественной жизни, в предоставлении более широкого индивидуального выбора и стимулов для обеспечения более продуктивной и конструктивной роли каждого члена общества в национальном развитии.

#### 1. Последствия политических реформ

38. В ряде стран произошли фундаментальные изменения политических институтов 24/. Наиболее важными результатами политических реформ являются расширение участия социальных групп, лишенных ранее какой-либо значительной политической силы, и образование новых демократических стран.

39. Политический процесс в ряде стран приобрел чрезвычайно фрагментарный характер, при этом большое число социальных групп конкурирует друг с другом, выдвигая к недавно избранным демократическим правительствам требования о незамедлительном улучшении их доступа к фонду национальных ресурсов и об увеличении их доли в нем, не желая в то же время идти на уступки или компромиссы. В некоторых случаях деятельность центрального правительства фактически оказалась парализована в результате разногласий среди соперничающих групп.

40. В то же время возможности правительств оказывать воздействие на ход экономического развития и устранять некоторые негативные последствия программ структурной перестройки и процесса реформ подверглись значительной эрозии в результате их отхода от производственной деятельности и наличия бюджетных ограничений, связанных с большим объемом внешней задолженности государства. В некоторых странах практически полный паралич в экономической области способствовал увеличению недовольства среди населения.

41. Во многих развивающихся странах, ставших на путь политических реформ, политическая деятельность, как и в прошлом, в основном продолжает концентрироваться в городских районах, в то время как большинство сельского населения остается за рамками национальной политической жизни. Напротив, в некоторых странах децентрализация процесса принятия решений привела к укреплению власти местной элиты.

42. В ряде этих стран политическая либерализация использовалась связанными со старым режимом социальными группами в целях сохранения или восстановления их позиций на основе манипулирования родственными, этническими и религиозными чувствами и идеологическими ценностями определенных слоев населения. В некоторых случаях это приводило к развалу государства, гражданским войнам и массовым перемещениям беженцев. Таким образом, политическая стабильность, основное условие для использования благ демократии в области развития человека и РЛР, к сожалению, была временно утрачена в некоторых странах.

43. Во многих странах чрезвычайно необходимо стабилизировать политический процесс и уточнить правила социальных отношений на основе уважения к закону. Сомнительно, чтобы без этих условий данные страны смогли осуществить свои стратегии в области

/...

РЛР. Эти же условия необходимы для продуктивного использования людских ресурсов. Неопределенность в отношении правил и слабость органов охраны правопорядка мешают осуществлению инвестиционных мероприятий и, таким образом, препятствуют расширению возможностей в области занятости.

## 2. Воздействие программ стабилизации и структурной перестройки

44. На протяжении последних десятилетий внешние социально-экономические условия приобрели особую важность для внутреннего развития. Резкие изменения в мировых ценах на сырьевые товары, в процентных ставках и валютных курсах, ограничения на движение факторов производства или, наоборот, их либерализация могут изменить в лучшую или в худшую сторону многие аспекты социально-экономического положения страны. Доступ к технологиям, финансовым ресурсам и рынкам стал ключевым фактором для обеспечения процесса национального развития, включая РЛР.

45. В 80-е годы международная обстановка в целом была неблагоприятной для большинства развивающихся стран. Невысокие цены на ненефтяные сырьевые товары обусловили снижение объема экспортных поступлений большинства африканских стран и некоторых стран Латинской Америки и Карибского региона. В 1985 году произошло резкое снижение цен на нефть, которые до сих пор не восстановились, что привело к падению прибыли от экспорта и поступлений правительства стран-экспортеров нефти.

46. В 1992 году цены на практически все основные сырьевые товары снизились по сравнению с уровнем 1991 года 25/. В целом цены на сельскохозяйственное сырье уменьшились на 3,1 процента, на продовольствие - на 2 процента, а на минеральное сырье и основные металлы - на 3 процента. Цены на некоторые сырьевые товары упали еще больше. Так, например, цены на кофе в 1992 году снизились в среднем на 21 процент по сравнению с показателями за 1991 год; цены на какао - приблизительно на 8 процентов; цены на никель - на 14 процентов. Цены на другие основные сырьевые товары, такие, как натуральный каучук, хлопок, джут и сизаль, снизились на 3-25 процентов.

47. Резкие изменения и долгосрочное снижение цен на сырьевые товары нарушили и подорвали производственную деятельность в сельском хозяйстве многих развивающихся стран. Неустойчивость или уменьшение доходов привели к распространению бедности во многих районах развивающегося мира. В некоторых случаях сельские жители полностью лишились своих доходов. В качестве части стратегии выживания сельскохозяйственные производители в некоторых странах стали заниматься разведением растений для производства наркотиков вместо традиционных товарных культур.

48. Прекратилось поступление финансовых средств во многие импортирующие капиталы развивающиеся страны, испытывающие трудности с погашением внешней задолженности, и многие из них сталкивались с проблемой чистого оттока финансовых ресурсов. Эта ситуация изменилась в 1991 году, когда впервые с 1982 года чистый приток финансовых средств в импортирующие капиталы развивающиеся страны превысил его отток 26/.

49. В 1992 году все развивающиеся страны получили 51,9 млрд. долл. США в форме переводов из других государств, или на 4,6 млрд. долл. США больше, чем в 1991 году. Хотя страны Западной Азии получили самый большой объем средств, некоторые позитивные изменения отмечались в государствах Латинской Америки и Карибского региона. По сравнению с отрицательным сальдо в размере 20-30 млрд. долл. США в год в конце 80-х годов в 1992 году в рассматриваемые страны поступило на 7 млрд. долл.

США больше, чем из них было вывезено. Однако положение африканских государств в 1992 году ухудшилось по сравнению с тем, которое существовало в 80-х годах, как об этом свидетельствует отрицательный показатель чистого оттока ресурсов в размере 1,6 млрд. долл. США в указанном году.

50. Отрицательным воздействием неблагоприятных внешних условий можно объяснить лишь часть экономических трудностей многих развивающихся стран. Вялый рост также явился результатом совокупного влияния ненадлежащей экономической политики и глубинных структурных проблем, доставшихся от прошлого. Оба эти фактора жестко сказывались на гибкости и возможности реагировать на внешние потрясения.

51. В условиях нестабильности и непредсказуемости притока ресурсов и конкурирующих между собой приоритетов в области развития многие правительства были вынуждены сократить затраты на социальный сектор. Для многих безработных в развивающихся странах, где социальные гарантии, такие, как пособия по безработице, отсутствуют или являются незначительными, это означало состояние крайней нищеты. Нехватка эффективных программ профессиональной подготовки и недостаточная поддержка со стороны агентств по труду усугубили нищету.

52. С середины 80-х годов в ответ на резкое ухудшение экономических условий, которое продолжалось и в 90-е годы, во многих развивающихся странах началось осуществление программ стабилизации и структурной перестройки. Хотя основная цель стабилизации заключалась в сокращении огромного дисбаланса текущих счетов, образовавшегося в результате неблагоприятных внешних условий в начале 80-х годов, а также зачастую в результате ненадлежащей внутренней политики, структурная перестройка потребовалась для повышения эффективности экономики и ее возвращения на путь устойчивого роста.

53. Переориентация стратегий в области РЛР охватывала: а) попытки сбалансировать бюджетный дефицит, б) изменить относительные цены, с) либерализовать торговлю и режим иностранных инвестиций, д) приватизировать принадлежащие государству предприятия и е) дерегулировать внутренний рынок. Так как правительства большинства стран являются поставщиком рабочих мест и для других групп населения, кроме гражданской и военной службы, такие меры, как приватизация и дерегулирование, привели к значительным социальным последствиям 27/.

54. Однако, несмотря на усилия по структурной перестройке, во многих странах продолжалось ухудшение экономических условий и снижение темпов экономического роста. Это в значительной степени затрудняет попытки изолировать воздействие программ структурной перестройки и стабилизации на развитие людских ресурсов. Тем не менее стремление вернуть страны на путь устойчивого развития при помощи программ стабилизации и структурной перестройки привело к усугублению проблем в результате возникновения дополнительных трудностей - по крайней мере на краткосрочную перспективу, - с учетом которых следовало разрабатывать и осуществлять стратегии. Во многих случаях это привело к уменьшению объема ресурсов, выделяемых правительствами для развития людских ресурсов. Для многих стран, вовлеченных в процесс структурной перестройки, необходимость сокращения бюджетного дефицита означала уменьшение правительственные расходов и получение дополнительных доходов.

55. Снижение правительственные затрат было труднодостижимым ввиду того, что происходило увеличение выплат по процентам в связи с внешней и внутренней задолженностью. Повышение международных ставок процента и неоднократное снижение

/...

обменного курса сделали обслуживание внешней задолженности еще более дорогостоящим в национальной валюте 28/. В 80-е годы соотношение правительственные затрат и ВВП оставалось практически постоянным, однако структура расходов претерпела значительные изменения. Доля выплат по процентам в общем объеме государственных расходов возросла - в некоторых случаях более чем на 100 процентов, - в то время как расходы на здравоохранение и образование оставались на прежнем уровне или даже снижались 29/.

56. Показатели в расчете на душу населения изменились в большей степени. Например, в некоторых странах Латинской Америки на протяжении последнего десятилетия, когда этот регион испытывал на себе последствия ухудшения условий торговли, чистого оттока финансовых ресурсов и медленного экономического роста, расходы на образование снизились на 20 процентов 30/. Расходы на здравоохранение были сокращены в меньшей степени. Тем не менее в нескольких странах к концу десятилетия расходы на здравоохранение в расчете на душу населения сократились на 10 или более процентов 31/.

57. Многие африканские страны не смогли увеличить свои расходы на здравоохранение и образование в соответствии с темпами роста их населения. Например, в Замбии на протяжении последнего десятилетия реальные расходы на образование в расчете на душу населения сократились на 50 процентов, в то время как в Египте в том же объеме сократились расходы на здравоохранение в расчете на душу населения. В целом, однако, сокращение правительственные расходов на РЛР в меньшей степени коснулось африканских, чем латиноамериканских государств, и ряду африканских стран удалось увеличить расходы в этих областях на протяжении рассматриваемого десятилетия. Несмотря на экономические трудности, некоторые африканские страны по-прежнему являлись нетто-импортерами финансовых ресурсов. Кроме того, в некоторых из них важная роль в деле предотвращения снижения затрат на социальную сферу в результате общего плохого состояния экономики принадлежала официальной помощи на цели развития (ОПР) 32/.

58. В отличие от государств Латинской Америки и Африки на протяжении рассматриваемого десятилетия страны Южной и Восточной Азии в большинстве случаев смогли увеличить расходы на образование в расчете на душу населения по крайней мере на 25 процентов в реальном выражении. В большинстве стран также произошло увеличение расходов на здравоохранение. Относительно более высокие темпы роста, менее сильное внешнее воздействие и решительная поддержка вопросов РЛР со стороны правительств позитивно повлияли на показатели региона в этой сфере.

59. Сокращение правительственные расходов в других областях также привело к снижению качества предоставляемых услуг. Во многих странах размер заработной платы в государственном секторе снизился в реальном выражении, что заставило квалифицированных сотрудников покинуть этот сектор. Многие из тех, кто остался на государственной службе, были вынуждены заняться поиском дополнительных источников дохода, что влекло за собой дополнительную усталость и ненадлежащее выполнение ими своих повседневных обязанностей 33/. В других случаях нехватка таких элементов, как учебные материалы и медицинские принадлежности, привело к значительному снижению качества предоставляемых услуг.

60. Уменьшение степени участия правительств в сфере РЛР не привело к расширению участия частного сектора. В тех странах, где частный сектор был плохо подготовлен или не желал действовать в рамках существующих условий, частичное уклонение

/...

государства от деятельности в этой области привело к возникновению вакуума. В этих случаях на смену государственным чиновникам лишь в очень ограниченном масштабе приходили служащие частного сектора, особенно в сельских районах.

61. С целью увеличения своих поступлений правительства ввели плату за услуги и другие сборы. Во многих странах возросли расходы родителей, что вынуждало их отказываться от обучения своих детей в школах. Особое распространение это получило в сельских районах, где дети вносят активный вклад в обеспечение выживания семьи в период сбора урожая и посевной. В последнее десятилетие в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, произошло снижение показателей набора в начальные классы с 82 процентов в 1980 году до 72 процентов в 1990 году. Введение платы за медицинские услуги в ряде африканских стран привело к уменьшению использования этих услуг. Отчасти по причине этого произошло увеличение коэффициента младенческой смертности или прекратилось его улучшение. Наконец, несмотря на улучшение показателей на региональном уровне, во многих странах Африки и Латинской Америки сократился доступ к безопасной воде и объектам санитарии.

62. Осуществление программ структурной перестройки сказалось на РЛР в результате изменения общих социально-экономических условий. Часто имело место снижение реальной заработной платы и уровня доходов самостоятельно занятых. Уменьшение доходов означало, что все большее число людей лишалось возможности сохранять свой предыдущий уровень потребления, что серьезно сказалось на их доступе к жилью, образованию и здравоохранению, а также к надлежащему питанию. Например, в Латинской Америке на протяжении нескольких лет в 80-е годы сообщалось о росте случаев недоедания среди детей 34/.

### 3. Последствия преобразований

63. Последствия имеющих отношение к развитию людских ресурсов социально-экономических преобразований в секторах в странах с переходной экономикой можно охарактеризовать как неоднородные. Во всех секторах - здравоохранения, просвещения, жилищного строительства и обеспечения занятости - процесс приватизации привел к возникновению альтернативных организационных форм: государственных, частных и коллективных. Современная институциональная организация секторов, отвечающих за развитие людских ресурсов, далеко еще не устоялась. До сих пор еще не разработана единая концепция в отношении осуществления и распределения функций, обязанностей и прав учебных заведений и медицинских учреждений.

64. Формированию устойчивой институциональной организации препятствуют два основных фактора: а) непрерывные споры между основными социальными группами по поводу содержания основополагающих институтов; и, соответственно, б) полная неопределенность в отношении правил, обязанностей и прав, и в результате всего этого - слабая правоохранительная деятельность.

65. Эти факторы также замедляют прогресс в направлении экономической стабилизации и приводят к ухудшению экономического положения. В настоящее время большой проблемой для правительств стран с переходной экономикой является создание надлежащих систем социальной защиты. Решение этих проблем способствовало бы обеспечению широкой социальной поддержки политики преобразований.

66. Между тем, объемы государственного финансирования деятельности в области развития людских ресурсов продолжают сокращаться, что приводит к усилению тех негативных тенденций, которые возникли еще до начала процесса перестройки:  
а) нехватка фармацевтических препаратов и медицинского оборудования и материалов;  
б) перегрузка имеющихся учреждений; с) низкое качество медицинского обслуживания;  
д) ухудшение питьевого водоснабжения и санитарных условий; е) снижение стандартов в области здравоохранения/питания и образования; ф) загрязнение водных ресурсов и воздуха; и г) нехватка и низкое качество жилья.

67. Официальная - а иногда и неофициальная - приватизация государственных медицинских учреждений и учебных заведений в связи с сокращением объема государственного финансирования и увеличением числа частных заведений приводит к быстрой социальной дифференциации просвещения и здравоохранения.

### III. НАЛИЧИЕ И УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

68. На протяжении десятилетий официальное финансирование развития (ОФР) 35/ для многих развивающихся стран являлось важным источником материальных ресурсов и специальных знаний. Совокупный реальный объем ОФР (на основе цен и валютных курсов 1991 года) возрос с 34,5 млрд. долл. США в 1970 году до 55,7 млрд. долл. США в 1980 году и до 68,1 млрд. долл. США в 1992 году 36/. Объем наиболее крупного компонента ОФР, а именно ОПР за период 1970-1980 годов в реальном выражении возрос с 29,9 млрд. долл. США до 44,6 млрд. долл. США. Тем не менее к концу 80-х годов рост ОПР прекратился: в 1992 году объем ОПР составлял ориентировочно 54,9 млрд. долл. США (на основе цен и валютных курсов 1991 года), по сравнению с 56,5 млрд. долл. США в 1985 году. Аналогичная тенденция прослеживалась и в отношении объема финансовых средств, предоставляемых многсторонними организациями: в 80-е годы он значительно увеличился, а в конце 80-х годов его рост в реальном выражении прекратился 37/. Тем не менее объем ресурсов, предоставляемых многсторонними организациями на льготных условиях, которые включаются в ОПР, в конце 80-х годов увеличивался быстрее, чем объем кредитов, предоставляемых на коммерческих условиях 38/.

69. Положительная тенденция отмечалась в деятельности региональных банков развития. В 1985-1990 годах наблюдалось увеличение чистого объема кредитов, предоставляемых ими на льготных условиях. Например, в 1990 году Африканский банк развития предоставил на льготных условиях кредиты на сумму 603 млн. долл. США, по сравнению с 210 млн. долл. США в 1985 году, а Азиатский банк развития - 1,101 млрд. долл. США, по сравнению с 393 млн. долл. США. Чистый объем ресурсов, предоставляемых всеми основными финансовыми учреждениями на льготных условиях, включая региональные банки развития, составлявший в 1980 году 5,2 млрд. долл. США, возрос фактически вдвое, достигнув в 1991 году 9 млрд. долл. США.

#### A. Официальная помощь в целях развития

70. Во второй половине прошлого десятилетия происходило значительное сокращение объема ОПР, поступающей не от стран - членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а из таких источников, как Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК), страны с переходной экономикой, и особенно бывший Советский Союз, а также некоторые другие доноры (Китай и Индия).

/...

Увеличение объема ОПР со стороны стран - членов КСР не всегда было достаточно велико для того, чтобы полностью компенсировать сокращение объема ОПР, предоставляемой тем развивающимся странам, которые были основными получателями помощи из других источников.

71. Чистый объем двусторонней ОПР (на основе нынешних цен и валютных курсов), предоставленной развивающимся странам в период 1970-1991 годов, увеличивался быстрее, чем объем многосторонней помощи в целях развития. В то время как средний годовой показатель увеличения объема двусторонней ОПР за этот период составлял 7,8 процента, аналогичный показатель применительно к многосторонней ОПР составлял всего лишь 4,8 процента. Это привело к сокращению доли многосторонней помощи и увеличению доли двусторонней ОПР в совокупном объеме предоставляемой ОПР. Доля многосторонней ОПР в общем объеме ОПР снизилась с 33,6 процента в 1980 году до 27,2 процента в 1991 году.

72. С 1985 года доля системы Организации Объединенных Наций (за исключением группы Всемирного банка) в совокупном чистом объеме кредитов, предоставляемых многосторонними организациями на льготных условиях, уменьшается. Она сократилась с 37,8 процента в 1985 году до 32,6 процента в 1990 году. Среднегодовые темпы увеличения объема взносов, поступающих от правительств и из других источников на цели финансирования оперативной деятельности группы Всемирного банка, в период 1987-1991 годов составляли 8,9 процента, в то время как для остальных учреждений системы Организации Объединенных Наций соответствующий показатель составлял 6,0 процента. В результате произошло ослабление ресурсной базы ПРООН и других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. ПРООН, например, столкнулась с трудностями в отношении выполнения первоначально установленных ориентировочных плановых заданий на пятый программный цикл в связи с сокращением прогнозированного объема взносов и повышением курса доллара по отношению к валютам других доноров. Планирование по программам в рамках ПРООН в настоящее время осуществляется в объеме 75 процентов от запланированных целевых показателей 39/.

73. В целом с конца 80-х годов возможности для предоставления ресурсов на льготных условиях становились все более и более ограниченными. Из-за трудностей в некоторых странах Центральной и Восточной Европы, Африки и в странах, прежде входивших в состав бывшего Советского Союза, гражданских беспорядков и войн в некоторых других странах и регионах, тяжелых последствий чрезмерной внешней задолженности и упорно сохраняющейся массовой нищеты потребности в помощи в целях развития резко возросли. Между тем основные доноры, одновременно поставленные перед необходимостью выполнять свои растущие международные обязательства и подвергающиеся нахому со стороны социальных групп, требующих уделения большего внимания внутренним проблемам, порождаемым происходящим в последнее время широкомасштабным экономическим спадом, проявляют заметную "усталость от донорской деятельности". Эти факторы оказывают свое влияние на выбор приоритетов двусторонними донорами и многосторонними финансовыми учреждениями и, соответственно, приводят к возникновению некоторых разногласий между донорами и бенефициариями по поводу относительной важности среднесрочных и долгосрочных приоритетов в плане развития.

#### B. Пересмотр приоритетов и функций

74. В настоящее время в рамках деятельности по предоставлению ОФР произошло значительное изменение порядка приоритетов. Основная доля ресурсов, предоставляемых по линии ОФР, направляется на облегчение бремени задолженности и

/...

оказание поддержки усилиям по проведению структурной перестройки. Доля кредитов в целях содействия структурной перестройке в объеме ресурсов, предоставленных МБРР/МАР, в 1991 бюджетном году составляла 28 процентов и в 1992 бюджетном году - 27 процентов 40/.

75. Ослабление кризиса задолженности и прекращение "холодной войны" породили значительный оптимизм. Однако эти позитивные события не устранили необходимости проведения радикальных и долговременных структурных преобразований и решения тех проблем, которые привели к возникновению кризиса задолженности и развалу центрального планирования. Сохранение массовой нищеты в развивающихся странах и недавнее резкое увеличение числа этнических и гражданских конфликтов подтолкнули международное сообщество к обсуждению вопроса об эффективности ОФР с точки зрения улучшения условий жизни людей. Был предложен новый подход к ослаблению остроты проблемы нищеты, который был впоследствии применен многосторонними и двусторонними учреждениями, предоставляющими ОПР, в своей стратегии развития.

76. Этот новый подход основан на посылке о том, что, хотя основными условиями для развития являются экономический рост и рыночные механизмы, борьба с нищетой в развивающихся странах требует дополнительных усилий. В этом контексте развитие людских ресурсов рассматривается в качестве средства, позволяющего смягчить остроту проблемы нищеты через просвещение малоимущих слоев населения и, таким образом, расширение имеющихся в их распоряжении возможностей выбора экономической деятельности.

77. Доля ресурсов, предоставляемых по линии ОФР на цели развития людских ресурсов в развивающихся странах, за период 1988-1991 годов возросла. Совокупная доля ресурсов, направляемых на цели просвещения и здравоохранения в общем объеме средств, предоставленных по линии ОФР, в 1988 году составлявшая 5 процентов, в 1991 году увеличилась до 8 процентов. Доля ресурсов, направляемых на цели технического сотрудничества, напротив, за этот же период сократилась с 16 процентов до 11 процентов 41/.

78. Совокупная доля ресурсов, выделяемых на осуществление деятельности в области просвещения, здравоохранения и народонаселения странами КСР, в общем объеме ОПР тем не менее сокращалась - с 26,8 процента в 1980 году до 16,2 процента в 1986 году и 13,5 процента в 1990 году. Это происходило, главным образом, в результате уменьшения доли ОПР, предоставляемой на цели осуществления деятельности в области здравоохранения и народонаселения 42/. Аналогичная тенденция к снижению объемов ОПР, предоставляемой на цели проведения деятельности в области здравоохранения и народонаселения, наблюдается и применительно к многосторонним учреждениям.

79. Тем не менее в 1990 году некоторые крупные учреждения, оказывающие содействие развитию, особенно МБРР/МАР, приняли меры по наращиванию своей поддержки деятельности в области развития людских ресурсов. В 1990-1992 бюджетных годах объем кредитов, предоставленных Всемирным банком на цели просвещения, удвоился и на среднегодовой основе составил 1,9 млрд. долл. США. Доля кредитов Всемирного банка на цели развития первичного медико-санитарного обслуживания в общем объеме кредитов, предоставленных Банком, напротив, сократилась с 5,4 процента в 1991 году до 3,6 процента в 1992 бюджетном году 43/. Совокупная доля ресурсов, выделяемых на цели просвещения, образования и народонаселения, в объеме ресурсов, предоставленных

/...

на безвозмездной основе остальными организациями системы Организации Объединенных Наций, оставалась на прежнем уровне, составляя в среднем за период 1989-1991 годов 32 процента 44/.

80. К этим общим замечаниям следует подходить осторожно, поскольку число финансируемых по линии ОПР программ и проектов, осуществляемых в целях развития, решения секторальных задач и борьбы с нищетой, особенно многосторонними учреждениями, равно как число мероприятий в области здравоохранения, народонаселения и программ подготовки кадров, во многих странах за последние годы возросло. Соответствующие расходы учитываются как ОПР, предоставленная для осуществления этих проектов, а не классифицируются как расходы на деятельность в области просвещения, здравоохранения или народонаселения 45/.

81. Относительное сокращение объема ОПР, предоставляемой на многосторонней основе, вызывает определенную обеспокоенность ввиду того, что двусторонняя ОПР, как правило, носит более "связанный" характер, нежели многосторонняя ОПР 46/. Двусторонняя ОПР в большей степени зависит от местных групп в стране-доноре, заинтересованных в предоставлении помощи, и подвержена влиянию идеологических мотивов донора и его мотивов, связанных с соображениями безопасности, нежели многосторонняя ОПР 47/.

82. Другим моментом, вызывающим обеспокоенность, является обострение ОПР политическими условиями. В применении таких условий в последние десятилетия не наблюдалось единобразия. Подобный выборочный подход подрывает доверие между странами и снижает эффективность международного сотрудничества.

83. В последние годы в области международных отношений возникла новая тенденция: разделение ответственности в отношении принятия и осуществления решений. Как представляется, во многих развивающихся странах наблюдается ослабление способности национальных правительств принимать и осуществлять решения. В то же время крупные финансовые учреждения и доноры стали играть важную роль в определении бюджетов стран-получателей, их социально-экономической политики и, в некоторой степени, их политических институтов. Это явление стало результатом воздействия нескольких факторов: а) усиления зависимости многих стран от внешних ресурсов, вызываемого происходящими в мировой экономике изменениями структурного характера и краха стратегий, осуществлявшихся ранее; б) усиливающейся уязвимости многих развивающихся стран по отношению к внешним потрясениям, обусловленной недостаточно диверсифицированным и гибким характером их производственной базы; и с) текущего кризиса задолженности, приведшего к усилению экономической зависимости этих стран.

84. Несмотря на это, ответственность за результаты осуществления стратегий, как и прежде, несут национальные правительства. Предполагается, что они должны выполнять обещания, которые они дают избирателям в своих странах во время проведения избирательной кампании. Эти внутренние обязательства, однако, нередко вступают в коллизию с ожиданиями доноров, особенно в том, что касается бюджетных вопросов, заработной платы, занятости и доходов. В некоторых странах эта дилемма оказывает парализующее воздействие на деятельность правительства. В некоторых других странах правительства пытаются проводить рекомендованную донорами политику, не заручившись предварительно широкой социальной поддержкой, причем обусловленная этим непопулярность такой политики приводит к возникновению гражданских беспорядков и ослаблению политической поддержки, оказываемой правительству.

/...

85. Поэтому необходимо, чтобы доноры и международные финансовые организации принимали во внимание социальные последствия своих требований и стремились расширять содержание программ структурной перестройки.

86. Также важно, чтобы национальные правительства дополняли свои усилия по обеспечению стабилизации и перестройки национальной экономики более решительными мерами, направленными на расширение потенциала малоимущих слоев населения в отношении использования имеющихся экономических возможностей и обеспечение благоприятных условий для производительной экономической деятельности. Транспарентность целей правительства представляет собой еще одно исключительно важное условие для обеспечения стабильности и социальной поддержки его политики.

87. В последнее время внимание международного сообщества привлекли также и другие последствия ОПР. В области развития людских ресурсов зависимость некоторых государств от внешнего финансирования и опыта привела к тому, что они фактически передали свои функции в отношении управления донорам нередко в ключевых областях, касающихся развития людских ресурсов 48/. Несмотря на то, что частичная переуступка полномочий может быть в некоторых конкретных случаях оправдана на начальном этапе осуществления программ, превращение такой практики в устойчивую модель развития международного сотрудничества противоречит глобальной концепции ОПР и, в конечном счете, ведет к разбазариванию ресурсов. Главная цель международного сотрудничества состоит в оказании бедным странам помощи в отношении наращивания их собственного национального потенциала в плане управления процессом развития, а не в подмене национального правительства.

#### IV. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

88. Многие направления деятельности системы Организации Объединенных Наций прямо или косвенно связаны с развитием людских ресурсов. Помимо секторальных проектов и программ в области развития людских ресурсов, таких, как программы в области просвещения и здравоохранения, практически все программы в экономической и социальной сферах включают в себя компонент или цель, связанные с развитием людских ресурсов, и особенно те из них, которые имеют отношение к искоренению нищеты, улучшению положения женщин, народонаселению, улучшению положения групп, находящихся в неблагоприятных условиях, устойчивому развитию и охране окружающей среды, населенным пунктам и развитию общин. Из этого следует, что для их осуществления необходимо межурожденческое сотрудничество. В настоящее время накапливается все больше данных, свидетельствующих о том, что такое сотрудничество представляет собой ключевой элемент национальной политики. Недавние инициативы ПРООН, направленные на внедрение новой формы содействия развитию людских ресурсов, были расценены многими учреждениями Организации Объединенных Наций как ценная, широкая и построенная на признании примата интересов человека концептуальная основа, разработка которой способствовала повышению эффективности межурожденческого сотрудничества и координации в областях, касающихся развития людских ресурсов.

89. В настоящее время Организация Объединенных Наций находится в процессе реорганизации и перестройки. Главная цель этих усилий состоит в том, чтобы привести деятельность Организации Объединенных Наций в более полное соответствие с новой международной обстановкой и обеспечить повышение ее эффективности и результативности в том, что касается решения проблем, волнующих международное сообщество.

/...

90. Всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций проводится один раз в три года; последние два такие обзора были проведены в 1989 и 1992 годах. В резолюциях Генеральной Ассамблеи, принятых по результатам этих обзоров, 44/211 и 47/199, среди прочего, отмечалось, что усилия по реорганизации должны привести к более четкому распределению функций между учреждениями Организации Объединенных Наций и обеспечить большую децентрализацию и повышение эффективности координации деятельности на местах, и в том числе согласование и упрощение правил и процедур, касающихся таких областей, как программные циклы, оценка, контроль и ревизия, в частности, посредством укрепления системы координаторов-резидентов. Более тесная интеграция оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций с национальными усилиями - это одна из основных задач, которая должна решаться через посредство национальных стратегий, согласованных программных циклов, программного подхода и национального исполнения.

91. В пункте 47 резолюции 47/199 Генеральная Ассамблея подтверждает важное значение гуманитарного развития, включая развитие людских ресурсов, и просит систему Организации Объединенных Наций расширять, по просьбе стран-получателей, в рамках своей оперативной деятельности в целях развития поддержку секторам, имеющим жизненно важное значение для гуманитарного развития.

92. Для того чтобы система Организации Объединенных Наций могла более эффективно реагировать на меняющиеся потребности развивающихся стран и чтобы ее деятельность была более эффективной и результативной в отношении осуществления разработанных международным сообществом стратегий, ориентированных на обеспечение развития, необходимо провести широкомасштабную реформу деятельности по управлению программами 49/.

93. Доклад о ходе осуществления резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи был представлен на рассмотрение Экономического и Социального Совета на его основной сессии 1993 года 50/, и Совет принял резолюцию 1993/7, которая придает новый импульс усилиям, направленным на придание оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития более последовательного характера. С учетом вышеизложенного в настоящем докладе приводится лишь краткое изложение мер, принятых системой Организации Объединенных Наций в этой связи.

#### A. Укрепление межучрежденческого сотрудничества

94. В 1990 году Административный комитет по координации (АКК) разработал руководящие принципы в отношении укрепления системы координаторов-резидентов, которые рассматривались в рамках всеобъемлющего обзора политики за 1992 год в соответствии с резолюцией 46/219 Генеральной Ассамблеи. Эффективность этих принципов была подвергнута оценке в 1992 году с учетом различий в положении и потребностях стран, и особенно стран, в которых Организация Объединенных Наций широко представлена и которым она предоставляет значительные финансовые ресурсы; стран, находящихся в особо трудных условиях и переживающих чрезвычайные бедствия; стран, находящихся на этапе перехода к иным социально-экономическим системам; и стран с небольшим, но "стимулирующим" присутствием системы Организации Объединенных Наций. В подготовленных оценках были сделаны выводы о необходимости дополнительных шагов для укрепления системы координаторов-резидентов и была подчеркнута необходимость полностью согласованного многодисциплинарного подхода к

/...

предоставлению международной помощи странам-получателям, не упуская из виду взаимодополняемости деятельности учреждений Организации Объединенных Наций и необходимости обеспечения более четкого разграничения сфер их компетенции.

95. Затем Генеральная Ассамблея в резолюции 47/199 рекомендовала, в частности, укреплять систему координаторов-резидентов и призвала координаторов-резидентов принимать в тех случаях, когда обстановка дает для этого достаточные основания, необходимые меры для создания, в консультации с правительствами принимающих стран, соответствующих комитетов местного уровня, в состав которых входили бы все представители-резиденты системы Организации Объединенных Наций и которые выполняли бы функции координационного органа Организации Объединенных Наций в соответствующих странах.

96. Кроме того, в целях обеспечения эффективной интеграции помощи, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, в процессе развития, а также повышения эффективности межурядческой координации и сотрудничества Генеральная Ассамблея постановила, что во всех странах-получателях, где правительства того пожелают, при содействии системы Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с ней, под началом резидента-координатора, должны разрабатываться документы о национальных стратегиях. Документы о национальных стратегиях рассматривались как широкие рамки для деятельности системы Организации Объединенных Наций с учетом планов страны-получателя и определения приоритетов, в частности в том, что касается подготовки проектов и программ соответствующих организаций Организации Объединенных Наций. Разрабатываются также процедуры интеграции и взаимоувязки национальных приоритетов и поддержки со стороны международного сообщества 51/.

97. Усилия, направленные на совершенствование координации, будут осуществляться на основе накопленного опыта и не будут приводить к возникновению новых организационных структур. Вероятно, наиболее эффективный и результативный способ достижения координации - это расширение потоков информации между всеми частями системы.

#### B. Улучшение контроля за мероприятиями

98. К числу мер, осуществляемых в области контроля за мероприятиями системы Организации Объединенных Наций, относятся, как упоминалось выше, упрощение и согласование процедур оценки, контроля и ревизии программ.

99. Кроме того, Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам (ККПОВ) Административного комитета по координации (АКК) разработал общее определение для "программного подхода" 52/ и "национального исполнения" 53/ оперативных мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций.

100. Межурядческая рабочая группа по оценке добилась определенного прогресса в деле достижения соглашения о совместимости и согласовании методов оценки в учреждениях-членах и отработала суть и методы оценки в системе. Эта группа подготовила глоссарий терминов, касающихся оценки, и в настоящее время сосредоточивает свои усилия на вопросах контроля и оценки страновых программ, контроля и оценки проектов и программ, осуществляемых на национальном уровне, тематической и последующей оценки, а также укрепления национального потенциала и систем профессиональной подготовки. Принимаются дальнейшие меры по достижению целей, установленных в резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи.

/...

101. Подгруппа по структурной перестройке и социальному развитию Объединенной консультативной группы по вопросам политики разработала рамки для проведения силами учреждений Организации Объединенных Наций мониторинга социальных аспектов процесса структурной перестройки на местах.

102. В 1993 году бывший Департамент технического сотрудничества в целях развития опубликовал комплексное пособие по вопросам наблюдения за социальным развитием для согласования методов оценки, используемых государствами-членами 54/.

103. В пунктах 33 и 34 резолюции 47/199 Генеральная Ассамблея установила сроки для подготовки двух из числа других элементов механизмов межурядченческой координации. К 1 июля 1994 года предстоит достичнуть договоренности о едином для всей системы Организации Объединенных Наций руководстве по процедурам, касающимся компонентов программ и составления, предварительной оценки, осуществления, контроля и окончательной оценки проектов. Не позднее 1 января 1995 года предстоит реализовать меры по совершенствованию отчетности на местном уровне, включая эффективные согласованные системы контроля и оценки программ и ревизии управления ими. В своей резолюции 1993/7 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря обеспечить к июню 1994 года разработку эффективной методологии для оценки программного подхода в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 13 резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи.

#### V. ВЫВОД

104. Одна из основных задач всей этой деятельности в области межурядченческой координации и установления жестких сроков заключалась в обеспечении осуществления реформ, предусмотренных решениями Генеральной Ассамблеи. В резолюции 47/199 Генеральная Ассамблея выразила озабоченность в отношении того, что "системе Организации Объединенных Наций не удалось достичь полного и скординированного осуществления резолюции 44/211" (второй пункт преамбулы) и что "многие принципы, содержащиеся в этой резолюции, еще не реализованы" (третий пункт преамбулы). После закрепления этих реформ и повышения эффективности и результативности оперативной деятельности появится "надежда на рост доверия как доноров, так и получателей помощи" (E/1993/73, пункт 20).

105. Значительное внимание уделялось разработке механизмов для оценки нового подхода. Подход к оценке носит сложный характер, так как в рамках нового подхода следует учитывать большое число аспектов: а) оценка успеха в деле осуществления конкретной программы; б) рассмотрение того, каким образом она способствовала созданию национального потенциала в той или иной области; и с) долгосрочные и общие последствия. Значение вклада системы Организации Объединенных Наций "будет зависеть от ее способности обеспечить целостную реакцию на национальные планы и приоритеты" (там же, пункт 4, приложение III). Выделение вклада системы и вклада других органов является не столь уж простой задачей, как это имеет место в том случае, когда один орган исполняет какой-либо конкретный проект. Подобным же образом, создание национального потенциала для устойчивого развития нелегко поддается измерению: показатели грамотности могут улучшаться, однако при этом может не происходить соответствующего улучшения национального потенциала в области развития. Например, показатели грамотности взрослого населения во многих африканских странах выше, чем в Индии и Пакистане, в то время как существующие у них в настоящее время национальные возможности в области развития обычно

/...

рассматриваются в качестве менее благоприятных, чем те, которыми располагают две других страны. Изменения в таких показателях, как продолжительность жизни, уровень грамотности или дохода в расчете на душу населения, которые образуют основу индекса развития людских ресурсов ПРООН, дают представление о прогрессе, однако они могут изменяться и иногда изменяются, в различных направлениях. Практический опыт также показал, что достижения в области развития людских ресурсов могут становиться ощутимыми по прошествии определенного времени: зачастую лишь после того, как во многих различных областях создается критическая масса талантов, и страна начинает свое движение по пути самостоятельного развития.

106. Координации содействует договоренность в отношении различных аспектов подлежащих решению проблем. Например, подготовка страновых стратегических документов будет значительно облегчена в том случае, если будет существовать договоренность по социальным показателям, так как это позволит определить, каким секторам следует придавать самое первостепенное значение. Поэтому общесистемная стандартизация социальных показателей имеет большое значение для оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области развития человека.

107. Невероятно трудные аналитические и методологические задачи, связанные с оценкой нового подхода, не умаляют его ценности и не ставят под вопрос правильность общего направления. Скорее они требуют проявлять терпение и внимание, а также не надеяться на быстрое получение ощутимых результатов. Это то положение, которое в равной степени относится как к донорам, так и к получателям помощи, которые хотят как можно скорее увидеть результаты своих усилий. Особо это применимо в настоящее время, когда усилия в области развития людских ресурсов в целях развития, предпринятые как национальными правительствами, так и многосторонними учреждениями, привели к достижению значительного прогресса во многих странах, но не обеспечили прекращения процесса ухудшения обстановки в большом числе других стран. Особое беспокойство вызывали тенденции в Африке, странах с переходной экономикой и в нескольких латиноамериканских государствах.

108. Предварительными условиями долгосрочного устойчивого экономического роста и развития во всех странах является сокращение макроэкономических диспропорций и непрерывная структурная перестройка. Подобные меры должны сопровождаться наличием благоприятного международного экономического положения. Как отмечается в Декларации специальной сессии Генеральной Ассамблеи:

22. Крупнейшие промышленно развитые страны оказывают заметное воздействие на мировой экономический рост и международное экономическое положение. Они должны и далее принимать меры по содействию устойчивому росту и уменьшению диспропорций таким образом, чтобы это отвечало интересам других стран. При координации экономической политики следует в полной мере учитывать интересы и проблемы всех стран, в особенности развивающихся ...

23. Развивающимся странам ... следует продолжать усилия, направленные на сдерживание инфляционных тенденций, содействие внутреннему накоплению, достижение благоприятных условий для внутренних и иностранных инвестиций, модернизацию экономики и повышение своей конкурентоспособности на международной арене.

24. Вместе с тем конечной целью их экономической политики должно быть повышение жизненного уровня людей и обеспечение более весомого вклада всего

/...

населения в развитие. Полное использование людских ресурсов и признание прав человека стимулирует созидательный, новаторский подход и инициативу.

25. Главная задача должна состоять в удовлетворении потребностей всех членов общества и в максимальном раскрытии их потенциальных возможностей.

... Международное сообщество должно оказывать содействие усилиям, направленным на то, чтобы положить конец нынешней эскалации крайней нищеты и голода. Важно обратить вспять нынешний процесс ухудшения этого серьезного положения.

109. Комплексный подход к РЛР является, таким образом, не только стратегией все большего числа стран, но также признан международным сообществом в качестве ключевой стратегии.

110. Как было указано выше, даже в настоящее время негативные последствия программ структурной перестройки и стабилизации в ряде развивающихся стран не получают должного внимания. В большинстве случаев страдают лица, живущие на заработную плату, беднота и люди, занятые на полугосударственных предприятиях. Ухудшение доступа бедных слоев населения к учреждениям образования и здравоохранения в результате введения связанных с совместным покрытием расходов планов может усилить тенденции, которые приведут к их маргинализации в ряде стран и к увеличению масштаба социальной маргинализации. Сокращение возможностей в области занятости в городских районах в результате приватизации полугосударственных предприятий и непрерывного экономического спада может привести новые социальные группы к нищете.

111. С учетом этих тенденций на национальном уровне следует рассмотреть следующие меры для устранения негативных последствий структурной перестройки:

- a) на раннем этапе следует поощрять продуктивное участие всех организаций, занимающихся вопросами развития, при помощи финансовых и организационных средств;
- b) национальным правительствам следует продолжать свои усилия по улучшению удовлетворения потребностей наиболее нуждающихся слоев населения с одновременным сокращением непроизводительных расходов (таких, как военные расходы) и/или их перенаправления в социальные секторы;
- c) следует рассмотреть, там, где это является уместным, вопрос о выделении по крайней мере одной пятой дополнительного объема помощи на цели РЛР для увеличения доли общего объема помощи, предоставляемой на РЛР;
- d) в большинстве развивающихся стран следует предпринять серьезные меры по улучшению, развитию и созданию надлежащих систем социального обеспечения;
- e) государству следует продолжать свою деятельность в тех областях, по отношению к которым частные организации, занимающиеся вопросами развития, не проявляют заинтересованности. Однако в целях содействия эффективности следует обеспечить четкую рыночную ориентацию государственных предприятий;
- f) разработка секторальной политики в интересах РЛР должна проводиться комплексно, и эта политика должна быть включена в план или стратегию национального развития;

/...

g) организационная система, касающаяся вопросов РЛР, должна быть упорядочена на основе а) выработки ясных правил и принципов организационного взаимодействия и б) определения функций, прав и обязанностей учреждений и организаций, занимающихся вопросами развития;

h) необходимо постепенно устраниить структурные причины нищеты.

Правительствам следует выделить такие причины нищеты, которые необходимо устраниить в первоочередном порядке. В то же время вопросы РЛР следует включать в любые программы, касающиеся снижения остроты проблемы нищеты 55/.

112. Во многих странах реализация этой политики будет сопряжена с трудностями по причине продолжающегося ухудшения условий торговли, необходимости выполнения обязательств по внешней задолженности и их ограниченных производственных мощностей. Для стран, находящихся в таком положении, большое значение для продолжения РЛР будут иметь дополнительные потоки помощи на цели развития.

113. Что касается системы Организации Объединенных Наций, представляется, что после многолетних обсуждений, проходивших между учреждениями Бреттон-вудской системы и другими организациями системы, выявляется консенсус в отношении приоритетов и принципов многосторонней поддержки национальных усилий. Бреттон-вудские учреждения и другие органы, особенно Международная организация труда, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций и региональные комиссии, добились больших успехов в деле прояснения ситуации в развивающихся странах и оценки последствий программ структурной перестройки для условий жизни людей. Существует договоренность в отношении того, что в рамках стратегий и программ структурной перестройки больше места и внимания следует уделять вопросу об условиях жизни людей и что в долгосрочной перспективе основными приоритетами международного сотрудничества и помощи, оказываемой в целях развития, должно быть снижение остроты проблемы нищеты и РЛР в развивающихся странах.

114. Однако, как отмечалось выше, финансирование органов Организации Объединенных Наций (за исключением группы Всемирного банка) может по-прежнему быть затруднено. Особенno это имеет место в случае с основными взносами. Многие органы Организации Объединенных Наций пытаются удовлетворить требования доноров, касающиеся эффективности их операций. Однако представляется, что в некоторых случаях снижение затрат обеспечивалось прежде всего за счет сокращения средств, выделяемых в интересах нуждающихся, и, таким образом, в ущерб общей эффективности их мероприятий. Поэтому, возможно, было бы лучше, если бы органы системы Организации Объединенных Наций добивались сокращения затрат посредством сокращения числа осуществляемых ими проектов и программ, а не за счет снижения эффективности их оперативных мероприятий. Повышение эффективности также могло бы быть обеспечено в результате улучшения целенности этих мероприятий. Как представляется, во многих развивающихся странах и государствах с переходной экономикой самое большое внимание должно уделяться следующим двум областям, имеющим особую важность: создание учреждений и организационной среды.

115. Следует устраниить некоторые проблемы, которые возникли за последние годы в результате использования ненадлежащих подходов, таких, как, например, набор из-за рубежа руководящих кадров, занимающихся вопросами РЛР, в некоторых развивающихся странах. Соответствующим органам Организации Объединенных Наций следует рассмотреть и переориентировать свои программы в этих странах и оказать им помощь в подготовке своих собственных руководящих кадров.

/...

116. Что касается всей системы Организации Объединенных Наций, то любое мероприятие должно рассматриваться с точки зрения его воздействия на развитие, мир и стабильность в странах, получающих помощь. Международное сообщество по-прежнему находится в процессе разработки системы общих ценностей. Во многих отношениях этот процесс обусловливается разнообразием существующих культур и социальной организации. Органы Организации Объединенных Наций могут и должны содействовать улучшению связей между странами, помогать в выработке эффективной и взаимовыгодной коллективной политики для решения проблем развития и мобилизовывать более широкую глобальную поддержку в интересах международного сотрудничества. Осуществление имеющихся в настоящее время международных обязательств по искоренению нищеты и оказанию помощи развивающимся странам в деле улучшения их людских ресурсов/людского капитала, и в конечном счете повышения жизненного уровня, требует широкой международной солидарности и заключения эффективных и действенных международных соглашений.

117. Очевидно, что эффективность и результативность многосторонней помощи и международного сотрудничества зависели по многим показателям от степени согласованности действий и духа сотрудничества стран-доноров и от их реальной готовности искоренить истинные причины жгучих глобальных проблем. Наблюдавшийся в последнее время сдвиг в направлении установления двусторонних связей вызывает определенное беспокойство. Эта тенденция может укрепить процесс раздробления международного сообщества, увеличить неравенство и асимметрию глобального социального прогресса и подорвать эффективность коллективных усилий по обращению вспять негативных тенденций. Следует еще раз рассмотреть причины "усталости от оказания помощи", которая наблюдается у ряда стран-доноров, в свете неопределенностей в международных отношениях, новой решимости развивающихся стран принять такие стратегии, которые обеспечат высокое качество роста, и огромного потенциала, который имеется для обеспечения значительного улучшения нынешнего положения за счет выделения относительно небольшого объема ресурсов.

118. Система Организации Объединенных Наций вместе с развивающимися странами и государствами-донорами должна выработать ясный курс на основе стратегического планирования процесса развития на следующее столетие, в котором особое внимание следует уделить повышению жизненного уровня людей, включая вопросы экологической устойчивости и участия всех групп и стран в данном процессе и в пользовании благами развития. Это подразумевает значительную переориентацию национальной политики всех стран и пересмотр приоритетов многостороннего и двустороннего сотрудничества. Система Организации Объединенных Наций может играть чрезвычайно важную роль в осуществлении необходимых преобразований. Она служит в качестве форума для выработки консенсуса и в качестве инструмента для придания практической формы согласованным на международном уровне стратегиям. Например, в области развития людских ресурсов, она может содействовать достижению консенсуса по четко определенным целям и задачам, которые затем могут реализовываться как на национальном, так и на международном уровнях на основе использования хорошо скоординированных и комплексных политических подходов.

119. Однако для осуществления предложенных выше преобразований большое значение имеет подтверждение приверженности многостороннему сотрудничеству. Возможности системы Организации Объединенных Наций в области успешного решения глобальных проблем могут и должны быть улучшены. Это будет связано с гораздо меньшим объемом затрат по сравнению с теми, на которые миру придется пойти в том случае, если продолжится процесс усугубления глобальных проблем, особенно тех из них, которые

/...

связаны с застоем и экономическим неравенством. Увеличение числа социальных и этнических конфликтов - ранний симптом гораздо более серьезных трудностей в будущем. Система Организации Объединенных Наций должна стать инструментом для коллективных действий по предотвращению серьезных конфликтов, как это предусматривалось основателями Организации.

/...

Таблица. Взносы правительства и взносы из других источников на оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций; обзор за 1987-1991 годы

(В млн. долл. США)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год
<b>Взносы в фонды и программы Организации Объединенных Наций</b>					
1. Взносы в ПРООН <u>a/</u>	1 024,9	1 070,8	1 075,2	1 192,9	1 242,0
2. Взносы в фонды, управляемые ПРООН, и целевые фонды ПРООН <u>b/</u>	100,9	131,1	129,9	128,5	103,3
Итого (1-2)	1 125,8	1 201,9	1 205,1	1 321,4	1 245,3
3. Взносы в ЮНФПА <u>c/</u>	175,0	195,8	203,7	227,8	272,6
4. Взносы в ЮНИСЕФ <u>d/</u>	547,5	676,8	635,8	785,7	781,6
5. Взносы в другие фонды и программы Организации Объединенных Наций <u>e/</u>	29,4	43,8	35,7	66,8	62,3
6. Взносы в МПП <u>f/</u>	832,1	981,3	1 064,6	1 029,1	1 404,6
Итого (1-6)					
<b>Взносы на оперативную деятельность специализированных учреждений</b>					
7. Долевые взносы в регулярные бюджеты <u>g/</u>	320,4	271,9	246,2	216,5	272,1
8. Внебюджетные взносы	415,9	536,9	537,1	604,9	676,2
Итого (7-8)	736,3	808,8	783,3	821,4	948,3
Итого (1-8)	3 446,1	3 908,4	3 928,2	4 252,2	4 814,7
<b>Взносы в МФСР и группу Всемирного банка</b>					
9. Взносы в МФСР	302,1	261,6	77,5	129,0	194,6
10. Взносы в МАР	2 914,6	3 322,4	3 737,4	3 478,6	4 850,1
Итого (9-10)	3 216,7	3 584,0	3 814,9	3 607,6	5 044,7
11. Взносы в счет подписки на капитал МБРР	319,6	747,9	712,0	511,6	118,3
12. Взносы в счет подписки на капитал МФ	114,5	117,5	80,7	167,1	74,2
Итого (11-12)	434,1	865,4	792,7	678,7	191,5
Итого (9-12)	3 650,8	4 449,4	4 607,6	4 286,3	5 237,2
ВСЕГО	7 096,0	8 357,8	8 535,8	8 538,5	10 051,9

/...

Источник: "Оперативная деятельность в целях развития. Всеобъемлющие статистические данные об оперативной деятельности в целях развития за 1991 год". Записка Генерального секретаря (A/47/419/Add.2), таблица А-1, стр. 17.

a/ Включая взносы в рамках совместного финансирования и параллельные взносы правительств наличными, а также взносы в Фонд специальных мероприятий для наименее развитых стран.

b/ Включая Фонд капитального развития, Специальный фонд для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, Оборотный фонд для исследования природных ресурсов, Фонд для Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Целевой фонд для деятельности в Судано-сахелианском районе; и другие фонды, счета и целевые фонды ПРООН.

c/ Включая взносы в целевые фонды ЮНФПА и на его "специальные программы в области народонаселения".

d/ Включая чистую прибыль от продажи поздравительных открыток.

e/ Взносы в регулярный бюджет и внебюджетные взносы, включая взносы правительств на цели самофинансирования, на деятельность Организации Объединенных Наций, ее региональных комиссий, ЦПООН, ЦТКООН и ЮНКТАД.

f/ Включая взносы в Международный чрезвычайный продовольственный резерв и внебюджетные взносы.

g/ Т. е. условно начисленная доля расходов по техническому сотрудничеству, покрываемая из регулярных бюджетов, в связи с распределением долевых взносов между государствами-членами.

/...

Примечания

1/ "Human Development in the 1980s and Beyond", Journal of Development Planning, vol. 19 (United Nations publication, Sales No. E.89.II.A.2).

2/ United Nations publication, Sales No. E.90.II.C.1 and corrigendum.

3/ United Nations publication, Sales No. E.93.IV.2

4/ Концепция комплексного развития людских ресурсов делает упор на стратегии, проводимые в рамках государственного сектора, в той мере, в которой они имеют отношение к развитию личности. Разработанная на основе результатов деятельности комиссий, и особенно Джакартского плана действий ЭСКАТО и Африканских альтернативных рамок для программы структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований ЕКА, эта концепция была предложена ПРООН, ОИК и ЮНЕСКО в ходе состоявшегося в 1991 году совещания в Рабате по проблеме развития людских ресурсов в документе, озаглавленном "Intersectoral Approaches to Human Resources Development for the 1990s and Beyond" ("Межсекторальные подходы к развитию людских ресурсов на 90-е годы и на последующий период").

5/ Подобное снижение качества возможно частично объясняется проблемами управления, отсутствием технологических нововведений, централизацией и увеличением масштабов соответствующих программ. Тем не менее, во многих странах это в определенной степени также объясняется нехваткой финансовых ресурсов.

6/ Осуществление таких программ начато в Бразилии, Венесуэле, на Филиппинах и в некоторых других странах.

7/ См. WHO/UNDP/Ford Foundation/Edna McConnel Clark Foundation/James S. McDonnel Foundation, Partnership for Child Development (London, Scientific Coordinating Centre of the Partnership for Child Development, Imperial College, 1992).

8/ В некоторых странах - в Гамбии, Гондурасе, Индонезии, Объединенной Республике Танзании, Федеративных Штатах Микронезии и на Филиппинах - начато осуществление программ питания для женщин, преследующих цель изменения моделей производства, приготовления и распределения продовольствия в рамках домашних хозяйств. Эти усилия в некоторых странах дали положительные результаты, обеспечив улучшение состояния питания детей и снижение показателей младенческой смертности (Joy Miller Del Rosso, Investing in Nutrition with the World Bank Assistance, 1992, p. 5).

9/ См. "Международное сотрудничество по ликвидации нищеты в развивающихся странах", доклад Генерального секретаря (A/46/454) и "Развитие людских ресурсов в целях развития", доклад Генерального секретаря (A/46/461). Люди, выпущенные из специальных заведений, связанных с лишением свободы, могут быть определены как лица, жизнь которых проходит вне рамок этих официальных заведений.

10/ См. ECLAC/UNESCO, Education and Knowledge: Basic Pillars of Changing Production Patterns with Social Equity (United Nations publication, Sales No. E.92.II.G.6).

/...

11/ "Escuela Nueva" (Новая школа) управляетя на местном уровне и предусматривает участие общин и семей в проведении школьных мероприятий и решении хозяйственных вопросов. В этой школе используется новая учебная программа, а также гибкая система оценки успеваемости и передовые методы обучения. К таким методам относится и новый вариант модульного самоучителя для учащихся, побуждающего их к самостоятельному обучению. Квалификация и знания учителей на регулярной основе совершенствуются в "микроцентрах". Учителя, принимающие участие в этой программе, продемонстрировали более сознательное отношение к своей работе и более полное понимание потребностей учащихся, по сравнению с учителями, работающими в обычных школах. Эксперимент "Escuela Nueva" обеспечил повышение качества начального образования даже в самых удаленных сельских районах при сравнительно небольшом увеличении затрат в расчете на одного учащегося (Marlaine E. Lockheed, Adrian M. Verspoor and associates, Improving Primary Education in Developing Countries, (Washington, D.C., World Bank Publication, 1991), p. 161).

12/ Одним из примеров системы подготовки кадров, сочетающим традиционное обучение рабочим специальностям на рабочих местах с формальным обучением, является Национальная открытая программа подготовки рабочих кадров в Нигерии, в рамках которой работодатель обеспечивает обучение, а обучаемый работает за более низкую плату. Многие нигерийские полугосударственные и частные предприятия принимают участие в этом эксперименте. Осуществление аналогичного проекта было начато в Того, где в целях содействия обучению рабочим специальностям были созданы региональные центры профессиональной подготовки. Успешное осуществление этих двух экспериментов показало, что в развивающихся странах имеются возможности для подготовки кадров на основе распределения расходов и ориентации на потребителя (Sub-Saharan Africa: From Crisis to Sustainable Growth, (Washington, D.C., The World Bank, 1989), p. 83).

13/ См. ECLAC/UNESCO, Education and Knowledge: Basic Pillars of Changing Production Patterns with Social Equity, pp. 139-140.

14/ Так, например, обстояло дело в отношении сельскохозяйственного и технического университетского колледжа имени Джомо Кенгиятты в Кении (см. William S. Saint, Universities in Africa, Strategies for Stabilization and Revitalization, (Washington, D.C., World Bank Technical Report No. 194, 1992), p. 56).

15/ Одним из примеров успешного подхода к проблеме социальной изоляции коренного населения является применяемая в Эквадоре модель организации деятельности в области просвещения "MACAC", которая ориентирована на население, говорящее на языке кечуа. Эта модель призвана решать две задачи: обеспечить включение населения, говорящего на языке кечуа, в "основное русло" общества и помочь ему возродить свои культурные и социальные ценности, что позволит людям восстановить и укрепить свою самобытность и свое интеллектуальное наследие. Обучение ведется на языке кечуа, языке коренного населения, в то время как испанский язык преподается как иностранный. Эта модель была включена в национальный план развития Эквадора и была распространена на другие районы страны (ECLAC/UNESCO, Education and Knowledge: Basic Pillars of Changing Production Patterns with Social Equity, p. 154).

16/ Например, Бангладешский комитет содействия развитию сельских районов выступил спонсором новой программы, направленной на обеспечение максимального охвата девочек за счет использования новых средств, таких, как, в частности, программа школьного обучения, обеспечиваемая при помощи спутниковой связи. Кроме

/...

того, в составе Национального совета по учебным программам и учебным пособиям был создан отдел по проблемам участия женщин в развитии. И наконец, в Бангладеш было увеличено число стипендий, выплачиваемых студенткам (The Dividends of Learning (Washington, D.C., The World Bank, 1991), p. 22).

17/ 1993 Human Development Report (New York, Oxford University Press, 1993).

18/ Например, в Перу предоставление медицинских услуг жителям Вилы Эль-Сальвадора, самоуправляющейся общины городской бедноты, осуществляется через различные структуры, из которых самое большое значение имеют 35 центров здравоохранения первичного уровня. Эти центры предоставляют первичные медико-санитарные услуги и предназначаются для обслуживания детей младенческого возраста и матерей. В основном центры действуют при поддержке местных и иностранных НПО. Они предоставляют медицинских работников, а национальное министерство здравоохранения - поставляет все вакцины. Несмотря на ряд трудностей, связанных с нехваткой надлежащих помещений, большой рабочей нагрузкой медицинского персонала, ограниченностью бюджета и различием в подходах к медицинскому обслуживанию среди участников, эксперимент в Виле Эль-Сальвадоре по использованию этих центров на основе участия населения оказался вполне успешным. Он представляет собой эффективный с точки зрения затрат и качества предоставляемых медицинских услуг вариант для решения медицинских проблем населения в городских трущобах (Carmelo Mesa-Lago, Health Care for the Poor in Latin America and the Caribbean, PAHO Scientific Publication No. 539, Inter-American Foundation, 1992, pp. 147-148).

19/ Попытка использовать этот подход была предпринята в Сеаре, одном из самых бедных штатов Бразилии, что обеспечило значительное улучшение положения в области здравоохранения. Показатели детской смертности уменьшились почти на одну треть, несмотря на экономические трудности того времени. В настоящий момент правительство Бразилии планирует распространить этот план на другие штаты (см. UNICEF, Status of the World Children, New York, 1992).

20/ Фонд социального обеспечения Коста-Рики подготовил с участием частного сектора три программы в области частной медицинской практики, смешанных форм медицинского обслуживания и создания медицинских кооперативов. Первые две программы непосредственно не улучшают положение бедноты, однако они содействуют укреплению финансовой основы Фонда и позволяют ему оказывать бесплатные медицинские услуги бедноте. В то же время медицинский кооператив обязан предоставлять услуги по профилактике, лечению и диагностике заболеваний, а также обеспечивать противопаразитарное обслуживание бедных слоев населения в обмен на медицинские помещения и оборудование, а также на ежемесячное предоставление Фондом средств в расчете на каждого пользователя (Carmelo Mesa-Lago, Health Care for the Poor in Latin America and the Caribbean, p. 206).

21/ К этим странам, в частности, относятся Бенин, Гана, Гвинея-Бисау, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Польша и Российская Федерация.

22/ WHO, Report of the Director-General, "Implementation of the Global strategy for health for all by the Year 2000, second evaluation; and eighth report on the world health situation" (WHA, 45.3), p. 86.

/...

23/ Richard Jolly, "Adjustment with a human face: a UNICEF record and perspective on the 1980s", World Development, vol. 19, No. 12 (1991), pp. 1807-1821.

24/ См. Доклад о мировом социальном положении, 1993 год, глава X, E/1993/50/Rev. 1.

25/ Подробные сведения об анализе существующих экономических условий см. в Обзоре мирового экономического положения, 1993 год, E/1993/60.

26/ Там же, таблица IV.1, стр. 196.

27/ "Dilemmas of macroeconomic management: stabilization and adjustment in developing countries", Supplement to the World Economic Survey 1990-1991 (United Nations publication, Sales No. E.92.II.C.2).

28/ Сама девальвация была отчасти вызвана отсутствием поступлений внешних средств и снижением реальных цен на сырьевые товары. Международные процентные ставки снижались с 1991 года, что в некоторой степени могло послужить на пользу тем странам, которые выплачивали долги по займам, полученным на коммерческих условиях. В конце 80-х годов вопрос о снижении задолженности являлся одним из компонентов многих соглашений с коммерческими банками о пересмотре условий предоставления займов. К сожалению, как представляется, соглашения об уменьшении задолженности не привели к значительному изменению ожидавшихся потоков наличных ресурсов, связанных с этой задолженностью (см. Обзор мирового экономического положения, 1993 год, глава VI).

29/ В целом по группе развивающихся стран в период между 1979-1981 и 1987-1989 годами расходы на выплату процентов возросли с 2,0 до 3,9 процента ВВП. За тот же самый период расходы на образование возросли с 3,0 до 3,1 процента, в то время как расходы на здравоохранение по-прежнему оставались на уровне 1,3 процента (Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций на основе данных МВФ, ПРООН и Всемирного банка).

30/ В реальном выражении расходы на образование в расчете на душу населения сократились по крайней мере на 20 процентов в Аргентине, Коста-Рике, Мексике, Парагвае, Сальвадоре и Чили. Показатели по Латинской Америке в очень большой степени зависят от Бразилии, в которой к концу десятилетия были значительно увеличены расходы на здравоохранение и образование в расчете на душу населения.

31/ Это произошло в Аргентине, Коста-Рике, Мексике, Парагвае и Сальвадоре.

32/ Это может относиться к Ботсване, Бурунди, Камеруну и Эфиопии, где по крайней мере 15 процентов от объема полученной ОПР предназначалось для социальной сферы. С другой стороны, в Египте, Кении, Нигерии и Сомали и в других странах доля ОПР, выделяемая на цели здравоохранения и образования, также была значительной, однако недостаточной для обеспечения увеличения этих расходов в расчете на душу населения.

33/ См. Доклад о мировом социальном положении 1993, год.

/...

34/ Это явление отмечалось в Барбадосе, Боливии, Бразилии, Гайане, Доминиканской Республике, Мексике, Перу, Уругвае и Ямайке (см. G. A. Cornia, "Investing in human resources: health, nutrition and development for the 1990s", Journal of Development Planning, No. 19 (1989), pp. 159-188).

35/ Официальное финансирование развития (ОФР) включает официальную помощь в целях развития (ОПР) за вычетом объема многосторонней помощи, предоставляемой на льготных условиях, а также объема некоторых видов двусторонней помощи (OECD, Development Co-operation, 1992 Report (Paris, 1992), p. 80).

36/ OECD, "Financial resources for developing countries: 1992 and recent trends" Press Release (SG/PRESS(93)41), July 1993, p. 17.

37/ OECD, Development Cooperation ..., p. 80.

38/ На базе текущих цен и по текущим валютным курсам объем ресурсов, предоставленных по линии многосторонней ОПР, возрос с 8 млрд. долл. США в 1985 году до 17 млрд. долл. США в 1992 году, в то время как объем ресурсов, предоставленных за счет других многосторонних источников за этот же период, возрос с 7,6 млрд. долл. США до 8,0 млрд. долл. США (OECD, Press Release, p. 17).

39/ См. Организация Объединенных Наций, Совет управляющих Программы развития Организации Объединенных Наций, Финансовые, бюджетные и административные вопросы, Годовой обзор финансового положения, 1992 год, "Чистый поток взносов с разбивкой по правительствам стран-доноров и стран-получателей помощи", доклад Администратора (DP/1993/44/Add. 1).

40/ World Bank, Annual Report 1992 (Washington, D.C., 1992), pp. 19-20.

41/ OECD, Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries, Disbursements, Commitments, Economic Indicators, 1988/1991 (Paris, 1993), p. 315.

42/ OECD, Development Co-operation, 1989 Report (Paris, 1989), table 28, p. 233, and 1992 Report (Paris, 1992), table 30, p. A-41.

43/ World Bank, Annual Report 1992 (Washington, D.C., 1992), p. 51.

44/ См. "Всеобъемлющие статистические данные об оперативной деятельности в целях развития за 1988 и 1989 годы", записка Генерального секретаря (A/46/206/Add. 1), и "Всеобъемлющие статистические данные об оперативной деятельности в целях развития за 1991 год", записка Генерального секретаря (A/47/419/Add. 2).

45/ "Implementation of the Declaration on Social Progress and Development", Report on the World Social Situation 1993 (United Nations publication, Sales No. E.93.IV.2), annex, pp. 219-224.

46/ Вместе с тем доля "связанной" ОПР в общем объеме двусторонней ОПР, предоставленной странами - членами КСР, сократилась с 26,7 процента в 1987 году до 23,5 процента в 1990 году (OECD, Development Co-operation, 1992 Report (Paris, 1992), table 6, p. A-15; and 1989 Report (Paris, 1989), table 5, p. 209).

/...

47/ Анализ проблем, имеющих отношение к "связанной" помощи, см. издание C. J. Йерма, "The impact of untying aid of the European Community countries", World Development, vol. 16, No. 7 (1988), pp. 797-805; Manfred Holthus and Dietrich Kebschull, "The effects of tied and untied development loans", INTERECONOMICS (May/June 1985), pp. 130-135.

48/ J.E.S. Lawrence, Occupational Information and International Development: Improving HRD Diagnostics, National Occupational Information Coordinating Committee Occasional Paper/1, December 1990, pp. 8-9.

49/ См. "Укрепление международного сотрудничества в целях развития: роль системы Организации Объединенных Наций", доклад Генерального секретаря (E/1992/82/Add. 1).

50/ См. также "Достигнутый прогресс и препятствия, возникшие при осуществлении связанных с социальным развитием целей и задач Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций", доклад Генерального секретаря (E/1993/5), и "Годовой обзорный доклад Административного комитета по координации за 1992 год" (E/1993/81).

51/ Руководящие принципы Консультативного комитета по программам и оперативным вопросам (ККПОВ) в отношении осуществления документа о национальных стратегиях в тех странах, которые согласились принять этот подход, представлены в документе E/1993/73, приложение II.

52/ Текст, согласованный ККПОВ и касающийся развития этого программного подхода, воспроизводится в документе E/1993/73, приложение III, раздел A.

53/ Текст общих рамок для национального исполнения и соглашений об осуществлении, который был согласован на заседании ККПОВ в марте 1993 года, воспроизводится в документе E/1993/17, приложение IV.

54/ "Social monitoring of adjustment processes for economic management" (TCD/SEM. 92/10).

55/ Более четкие рекомендации по вопросам политики содержатся в следующих публикациях: World Bank, 1990 and 1993 World Development Report (Washington, D.C., 1990 and 1993); UNDP, Human Development Report, 1990 - 1993, (New York, Oxford University Press); IFAD, The State of World Rural Poverty, (New York, New York University Press, 1992); UNICEF, Children and the Transition to the Market Economy, eds., Giovanni Andrea Cornia and Sandor Sipos (Brookfield USA, Avebury, 1991); и в ряде других страновых и региональных исследований ЮНИСЕФ.

-----