

Distr.
GENERAL

A/48/317
4 October 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 91j предварительной повестки дня

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Интеграция стран с переходной экономикой в мировое хозяйство: роль Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	3
19 II. ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ		12 - 5
III. ИНТЕГРАЦИЯ СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ В МИРОВОЕ ХОЗЯЙСТВО	20 - 27	7
46 IV. ЗНАЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ		28 - 9
A. Неопределенность во время переходного периода	29 - 35	9
B. Увязка информационных систем с международной помощью	36 - 39	11
C. Существующие статистические возможности	40 - 41	12
D. Статистические информационные системы, необходимые для принятия решений в условиях рынка	42 - 46	13
V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, КООРДИНАЦИЯ И РАСПРОСТРАНЕ- НИЕ ИНФОРМАЦИИ: РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ		47 14
- 54 VI. ОТВЕТЫ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	55 - 106	16

93-45443.R 061093 081093 /...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
A. Секретариат Организации Объединенных Наций	56 - 61	17
B. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	62 - 63	18
C. Программа развития Организации Объединенных Наций	64 - 66	18
D. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	67 - 69	19
E. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	70 - 72	20
F. Мировая продовольственная программа	73	21
G. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	74 - 75	21
H. Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами	76	21
I. Международная организация труда	77 - 82	22
J. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	83 - 85	23
K. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	86	24
L. Международный валютный фонд	87 - 91	24
M. Всемирный почтовый союз	92	26
N. Всемирная метеорологическая организация	93	26
O. Всемирный банк	94 - 96	27
P. Международная морская организация	97 - 99	27
Q. Всемирная организация интеллектуальной собственности	100 - 101	28
R. Генеральное соглашение по тарифам и торговле	102 - 104	29
S. Международный фонд сельскохозяйственного развития	105 - 106	29

/...

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ 107 - B01

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 47/187 от 22 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря скоординировать и укрепить возможности системы Организации Объединенных Наций в области проведения аналитической работы и оказания консультативных услуг по вопросам политики в связи с изменениями, которые происходят в странах с переходной экономикой 1/ по мере их интеграции в мировое хозяйство, и в этой связи подготовить доклад "о роли системы Организации Объединенных Наций в решении проблем, с которыми сталкиваются страны с переходной экономикой", для сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи при всестороннем содействии со стороны соответствующих организаций и органов системы. При выполнении этого мандата Генеральный секретарь учел, наряду с другими работами по переходной экономике, которые осуществлялись раньше или осуществляются в настоящее время, свой доклад 2/ совещанию Экономического и Социального Совета по данному вопросу, проходившему на высоком уровне в 1991 году, и соответствующий доклад Совета 3/ с изложением мнений государств-членов и заключительного заявления Председателя Совета (также имеется в качестве документа E/1991/SHIM/INF.2); свой доклад о воздействии эволюции отношений между Востоком и Западом на рост мировой экономики и развитие, представленный сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи (A/47/403); свой доклад о воздействии происходящей в последнее время эволюции на рост мирового хозяйства, в частности на экономический рост и развитие развивающихся стран, представленный во исполнение резолюции 47/175 от 22 декабря 1992 года на рассмотрение сорок восьмой сессии Ассамблеи; и ответы, полученные от учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций с изложением их мнений по вопросам, изложенным в резолюции 47/187 Ассамблеи.

2. В соответствии с резолюцией 47/187 Генеральной Ассамблеи всем соответствующим органам Организации Объединенных Наций было предложено представить свои мнения о: а) характере мероприятий, проводимых каждым из них в целях оказания помощи, с разъяснением достижений и трудностей в работе по выполнению поставленных целей; б) текущих планах оказания помощи в краткосрочной перспективе (приблизительно до конца 1994 года 4/) странам с переходной экономикой; и с) общих успехах в оказании помощи странам с переходной экономикой, достигнутых до настоящего времени в рамках системы Организации Объединенных Наций в восприятии каждого учреждения, и о том, как улучшение координации может способствовать осуществлению планов, принятых каждым учреждением.

3. Политические и экономические преобразования в восточной части Европы открыли новые перспективы в отношении того, как будут впредь действовать эти страны и как они будут управлять своим обществом. Это также предвещало крупные перемены с точки зрения взаимодействия этих стран в глобальном масштабе в области торговли, финансов, подвижности рабочей силы, а также в том, что касается их участия в региональных и международных режимах, включая соответствующие учреждения. Широко распространилось мнение о том, что после относительно короткого периода перестройки, с существенными издержками как для самих стран, так и для их более уязвимых партнеров, в этих странах возобновится рост, который даст положительный внешний эффект для мирового хозяйства. Предполагалось, что международная помощь в какой-то мере компенсирует это бремя и поможет странам сгладить свой переход, ускоряя тем самым процесс вступления на новую траекторию роста.

4. Первоначальная эйфория относительно потенциальных возможностей, возникающих в связи с экономическими, политическими и социальными преобразованиями в восточной части Европы, и

/...

последствий интеграции этих стран в мировую экономическую систему частично рассеялась. Оказалось сложным справиться с беспрецедентными по своему характеру задачами, возникающими в связи с быстрым продвижением к рыночной экономике в условиях политического плюрализма. Возникшая в результате этого неопределенность и затянувшийся экономический спад, вызванный политикой переходного периода, проводимой порой на экспериментальной основе, затруднили этот интеграционный процесс.

5. Несмотря на то, что многие страны с переходной экономикой напряженно пытались восстановить внешнюю и внутреннюю стабильность и действительно открыться для мирового хозяйства, только сейчас в некоторых странах, в частности в Центральной Европе, появляются первые признаки экономического подъема. Кроме установления новых торговых и финансовых связей, они также присоединились к многосторонним учреждениям или урегулировали в них свой статус. Кроме того, международное сообщество предприняло ряд усилий для того, чтобы помочь им на переходном этапе, в том числе путем укрепления доверия к их политике. Тем не менее, эффективное оказание помощи и приток прямых иностранных инвестиций пока далеко не оправдали ожиданий. Во многих случаях даже внутренние экономические субъекты пока проявляют опасения относительно будущего и поэтому воздерживаются от каких бы то ни было даже весьма краткосрочных капиталовложений.

6. Построение рыночной экономики, полностью завязанной на мировое хозяйство, вызывает целый ряд сложных вопросов, из которых особо важное значение имеют такие вопросы, как доступность и стратегическое использование соответствующей информации, необходимой для принятия решений по экономическим, политическим и социальным проблемам на микро- и макроуровне среди прочих задач в области управления, которые необходимо выполнять. Существующие узкие места, возникающие из-за неподходящего аппаратного и программного обеспечения, необходимого для подкрепления таких информационных систем, можно устранить только путем решительных усилий правительств наряду с техническим, а в некотором случае и финансовом содействии из-за границы.

7. Во многих органах системы Организации Объединенных Наций имеются богатые запасы знаний, которые в широком смысле можно определить, как "информацию", касающуюся фактически всех аспектов развития. В некоторых случаях страны с переходной экономикой могут использовать эти знания в форме традиционной технической помощи и извлекать пользу из этого лишь с незначительными последствиями для их попыток интегрироваться в мировое хозяйство. В других случаях эти запасы знаний можно мобилизовать гораздо более эффективно, с тем чтобы та или иная страна получала прямые и косвенные выгоды, если ее политические обязательства пользуются более сильным доверием, если они предсказуемы и открыты. Такая информация должна позволить также активизировать усилия по улучшению координации на различных многосторонних уровнях, хотя бы для того, чтобы уменьшить издержки, связанные с проведением операций. Кроме того, некоторые органы Организации Объединенных Наций могут предоставить ощутимые финансовые средства, хотя и в большинстве случаев на коммерческих условиях. Это особенно верно в отношении многосторонних финансовых организаций.

8. Вместе с тем имеются другие многосторонние учреждения, в том числе и региональные организации, которые не входят в систему Организации Объединенных Наций, но тем не менее занимаются предоставлением технической и финансовой помощи. В силу такого разнообразия, как для получателей (а сейчас имеется 27 стран с переходной экономикой), так и для доноров (к которым относятся, по меньшей мере, правительства стран - членов Группы 24 и около десятка многосторонних учреждений, и у каждого есть собственная многочисленная клиентура), обеспечение эффективной координации на постоянной основе стало вопросом первоочередной важности. Это касается как работы на глобальном уровне, учитывая всех получателей и доноров, так и работы внутри системы Организации Объединенных Наций. Однако анализ помощи,

предоставляемой учреждениями вне системы Организации Объединенных Наций, выходит за рамки настоящего доклада.

9. Международное сообщество предоставляет значительный объем помощи странам с переходной экономикой. Тем не менее, еще немало предстоит сделать для того, чтобы укрепить внутренний потенциал этих стран, с тем чтобы они в условиях политического плюрализма вливались в гибко функционирующую рыночную экономику. Обстановка в странах-получателях далеко не единообразна вследствие предыдущего опыта, включая различные сроки начала осуществления соответствующей переходной политики. Такое разнообразие вызывает определенные сложности не только с точки зрения концептуализации и предоставления помощи отдельным странам, но с точки зрения координации этой помощи с максимально возможными положительными результатами. Это особенно пугающая перспектива для новых независимых государств, где информационные системы необходимо создавать практически с нуля. Этот процесс потребует подготовку трудовых ресурсов; создание учреждений; передачу программного и технического обеспечения; проведение фактического контроля за сферой применения в целях разработки политики почти на непрерывной основе в течение некоторого времени.

10. К настоящему времени практически все учреждения Организации Объединенных Наций участвуют в оказании помощи странам с переходной экономикой по своей специализации. Некоторым удастся выполнить своей мандат с минимальными задержками. Другим необходимо сначала овладеть ситуацией в различных странах, прежде чем они смогут разработать стратегии относительно того, как лучше всего передать имеющиеся у них знания. Иногда задержки происходят из-за нехватки ресурсов. Поскольку в различных странах с переходной экономикой существуют свои трудности, связанные как с характером, так и со сроками предусматриваемых системных изменений, некоторые учреждения только сейчас приступают к оперативной деятельности или планируют сделать это в самом ближайшем будущем.

11. Фактическая интеграция страны в мировое хозяйство в значительной степени связана с развитием событий в области торговых и финансовых связей, а также с изменениями в коммуникационной инфраструктуре и технологии. Последняя динамика в области торговли и финансов стран с переходной экономикой прослеживалась в ряде документов Организации Объединенных Наций, в том числе в последних выпусках Обзора экономического положения Европы, *Economic Bulletin of Europe*, и обзора мирового экономического положения, а также в ряде докладов специализированных учреждений, в частности Международного валютного фонда (МВФ или Фонда).

II. ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

12. После политических революций в Восточной Европе, которые разразились в середине 1989 года, возможности для поддержания внутригрупповых связей и даже условия для сотрудничества на глобальном уровне коренным образом изменились. Новые чаяния большинства из этих стран строились вокруг двух переломных понятий: принятие решений на основе политического плюрализма и основанные на рыночных отношениях хозяйственные системы. Оба эти понятия открыли необычные возможности для укрепления сотрудничества в мировом масштабе.

13. Укрепление управления мировым хозяйством связано не только с возникшей готовностью стран с переходной экономикой играть активную роль в существующих международных экономических режимах, которые эти страны раньше в значительной степени отвергали, но и в других многосторонних организациях, которые имеют жизненно важное значение для создания той основы, на которой можно строить глобальный мир и экономическую стабильность. Стремление этих стран создать открытую рыночную экономическую систему, полностью завязанную на мировое

хозяйство, может дать возможность для расширения глобальных экономических взаимосвязей практически для всех партнеров.

14. Однако с самого начала стало ясно, что переход к осуществлению основных замыслов, связанных с переходным периодом, повлечет за собой трудности для некоторых стран, особенно тех, которые поддерживали тесные связи с бывшими коммунистическими режимами в Европе. Это также прервет регулярные отношения в области торговли и платежей как между странами с переходной экономикой, так и с другими торговыми партнерами даже только потому, что далеко идущие экономические преобразования обязательно должны вызвать неизбежный экономический спад.

15. Тем не менее в начале 1990 года в целом ожидалось, что в странах с переходной экономикой скоро произойдет положительный рост с благоприятными последствиями для торговых партнеров, если учитывать желание этих стран полностью интегрироваться в мировое хозяйство, модернизировать свои хозяйственные структуры, в значительной степени с помощью ввоза оборудования и капитала, и расширить поставки и ассортимент товаров и услуг в рамках своих границ, причем хотя бы частично за счет импорта. Несомненно, надежды каждой отдельной страны-партнера на получение выгод от такого развития событий будут зависеть от конкурентоспособности и институциональных возможностей.

16. В экономической сфере предусматривались четыре взаимосвязанных направления, привлекающих внимание в широком смысле: стабилизация, либерализация, приватизация и создание учреждений. Каждое такое узловое событие связано, по меньшей мере, с пятью определителями: всеобъемлемость, скорость, интенсивность, последовательность и секторализм. Некоторые задачи, связанные с преобразованиями, необходимо было решать быстро (например, широкое обеспечение доступа к иностранной валюте); другие можно было решить относительно быстро (например, приватизация мелкокомасштабных капиталов), но к третьей категории относились меры, которые можно было вводить лишь со временем, а именно: отделение крупных государственных предприятий.

17. Предполагалось, что политика регулирования, разрабатываемая отчасти при официальной внешней поддержке, устраним внутренние и внешние несоответствия, способствуя таким образом экономической стабилизации, в том числе стабилизации внутренних цен. Либерализация должна была открыть экономику для внешней конкуренции через режимы свободной торговли и согласованные обменные курсы, по которым в целом можно было бы получить иностранную валюту, по крайней мере, предприятиям. Предполагалось, что и то, и другое укрепят надежды относительно экономических, политических и социальных перспектив, что, в свою очередь, будет способствовать капиталовложениям из внутренних и зарубежных источников. Предполагалось, что возникший в результате этого стимул к росту, благосостоянию и новым сбережениям, в свою очередь, укрепит стабильность, будет способствовать дальнейшему улучшению условий для инвестирования и таким образом подкрепит эндогенные возможности роста.

18. Хотя большинство стран с переходной экономикой стали проводить политику существенных преобразований с помощью извне, процесс установления стабильности и укрепления доверия оказался намного более сложным и затянулся дольше, чем это ожидалось. В некотором смысле стабилизация произошла довольно быстро, особенно в исправлении состояния внешних расчетов, снижении темпов инфляции и улучшении внутреннего баланса. Многие из этих достижений, однако, в последующем были частично утрачены в результате отсутствия прогресса по тем основным направлениям преобразований, которые больше ориентированы на структурную перестройку, особенно в области приватизации и создания учреждений. Некоторые страны, особенно страны Центральной Европы, укрепили свои позиции в области экспорта, даже несмотря на то, что они вынуждены были произвести массовую переориентацию своей торговли, учитывая

резкий обрыв прежних связей в рамках Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) 5/ и сломанных экономических союзов. С конца 1992 года эта работа замедлялась вследствие спада в развитых странах Европы, отсутствия прогресса в области микроэкономических преобразований и истощения экспортных резервов из-за ситуации крайней неопределенности, в которой оказались государственные предприятия. Тем не менее потенциальные возможности для расширения торговли огромны. Например, в 1992 году общий объем торговли пяти (сейчас шести) традиционных восточноевропейских стран и государств-преемников бывшей Югославии, то есть региона с населением почти 120 млн. человек, почти сравнялся с объемом торговли Швейцарии, страны с населением свыше 6 млн. человек, имеющей объем экспорта 66,6 млрд. долл. США и объем импорта 65,8 млрд. долл. США. Учитывая вероятную возможность существенных внешних эффектов для мирового хозяйства, включая многие развивающиеся страны, международное сообщество должно по-прежнему поддерживать эти процессы, с тем чтобы процесс преобразований не прекращался.

19. Система Организации Объединенных Наций в целом предоставляет помощь в самых различных областях. Более широкая работа по оказанию международной помощи организационно ведется по двум главным каналам. На Комиссию Европейских сообществ (ЕС) возложена задача координировать усилия Группы 24-х по оказанию помощи традиционным восточноевропейским странам, а также Албании, государствам Балтии и бывшей Югославии. Помощь государствам-преемникам бывшего Советского Союза, кроме трех балтийских государств, возложена главным образом на МВФ и Группу семи в соответствии с решениями Вашингтонской конференции 6/. Однако фактически вся западная помощь, помимо той, которая оказывалась в чрезвычайных случаях и по гуманитарным соображениям, была поставлена в зависимость от заключения соглашения между потенциальным получателем и Фондом, а если он не является членом Фонда, то от присоединения к нему. Это касается даже выплат средств в поддержку технической помощи.

III. ИНТЕГРАЦИЯ СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ В МИРОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

20. Стремление стран с переходной экономикой внедриться в мировое хозяйство пока еще полностью не удовлетворено. Это связано отчасти с тем, что их первоначальные чаяния были слишком оптимистичными с точки зрения возможностей этих стран поглотить издержки, связанные с перестройкой, произвести быстрые и существенные изменения в их учреждениях и характере поведения их субъектов и привлечь потоки средств в различных формах от международного сообщества.

21. Полное слияние с мировой структурой должно проводиться одновременно на нескольких взаимосвязанных уровнях. Один канал обеспечивается через открытие этих прежде скрытых, а в некоторых случаях почти закрытых обществ для внешней конкуренции, в частности, путем установления упорядоченных торговых и финансовых связей. Но внутренняя либерализация должна идти еще дальше. Как указано выше, для этого требуется также широкий спектр изменений в отношении к делу и поведенческих структурах экономических субъектов. Этого можно добиться с помощью образования и профессиональной подготовки, в том числе с помощью передачи знаний, мобилизованных в рамках технической помощи международного сообщества. Однако в конечном итоге большинство изменений в поведении будет происходить не при формальном обучении, а с накоплением опыта и при адаптации к существующим условиям. Только путем таких дополнительных и обязательно постепенных процессов субъекты в этих обществах начнут "мыслить глобальными масштабами". В этих обществах существуют другие виды деятельности, которые также могут косвенно способствовать тому, чтобы "действовать глобально". Сюда относятся целый ряд сугубо экономических вопросов, таких, как торговля и финансы, в частности вопросов, связанных с извлечением крупных прямых иностранных инвестиций. Вместе с тем это распространяется также на принятие общих стандартов в области здравоохранения; режимы рынка

рабочей силы; и участие в глобальных сетях и конвенциях в области здравоохранения. Необходимые масштабы деятельности в целях исправления положения зависят непосредственно от того, в какой степени эти страны были прежде изолированы от последствий взаимного проникновения информационных потоков без учета границ в самом широком смысле этого слова и прогресса, которого они достигли с начала проведения преобразований.

22. Другой канал связан с объединением их существующих многосторонних режимов или урегулированием своего положения в этих режимах. Сюда входят всемирные экономические организации и учреждения, занимающиеся другими областями, где крайне желательны целенаправленные взаимосвязи между государствами-членами. Это требует нового отношения к региональному правлению и организациям, участвующим в экономических и других межгосударственных связях. В конечном итоге это требует определенного отказа от национального суверенитета в пользу "более высокого" авторитета.

23. Последний и самый важный элемент состоит в том, чтобы лучше приспособить к многосторонним принципам и практике внутреннюю институциональную, особенно правовую, среду в странах с переходной экономикой в связи с широким рядом связанных с жизнью общества усилий, имеющих национальное, региональное или международное значение. Это имеет важное значение при привлечении частных финансовых потоков из-за границы и при завоевании более выгодной позиции в глобальных сервисных сделках, в более общем смысле.

24. Продвижение от плановой к рыночной экономике в условиях политического плюрализма реализовать трудно в основном из-за глубоко укоренившихся препятствий, связанных с тяжелым наследием однопартийного правления и централизованного планирования. Кроме того, как это указано выше, неопределенность и затянувшийся экономический спад препятствовали более полной интеграции этих стран с переходной экономикой в мировое хозяйство.

25. Несмотря на изучение этими странами новых возможностей в области торговли и отход в большинстве случаев от механизмов СЭВ, другие усилия в направлении интеграции пока разочаровывают как с точки зрения своего характера, так и масштабов. Эффективное оказание помощи отстает от сделанных оценок. Ожидаемые масштабы доступа к частным потокам капитала, особенно к прямым иностранным инвестициям, фактически намного превышают реализованный на сегодняшний день объем. Фактические объемы прямых иностранных инвестиций оказались относительно небольшими, и выгоды с точки зрения потенциальных возможностей возобновления роста в ряде случаев сводились на нет из-за бегства капитала и потоков, связанных с обслуживанием долга.

26. Тем не менее большинство стран с переходной экономикой сейчас установили контакт с существующими международными экономическими организациями, с тем чтобы добиться полного присоединения к ним или урегулирования своего участия в их работе, и особенно это касается МВФ, Всемирного банка и Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Если членства в двух первых организациях добились сейчас почти все страны с переходной экономикой, то полное присоединение к другим организациям, особенно к ГАТТ 7/, требует больше времени, чем планировали директивные органы этих стран.

27. Как показано в разделе VI настоящего доклада, интеграция в мировое хозяйство через механизм международной экономической помощи, включая помощь, которая идет через систему Организации Объединенных Наций, требует членства стран с переходной экономикой в различных организациях, предоставляющих такую помощь. Еще не все страны с переходной экономикой являются полноправными членами целого ряда организаций. Многие страны с переходной экономикой по-прежнему неохотно идут на ограничение своих суверенных прав, которые они лишь недавно получили или подтвердили.

IV. ЗНАЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

28. Важное значение для выработки эффективной политики имеет содействие обеспечению потока информации на транспарентной и недорогостоящей основе. Это важно не только для тех, кто отвечает за разработку макроэкономической политики в условиях перехода к рынку, и их консультантов, но и в еще большей степени для микроэкономической сферы, особенно в нынешних условиях, когда страны с переходной экономикой стремятся построить жизнеспособные рыночные экономические системы. Сделать предстоит еще многое.

A. Неопределенность во время переходного периода

29. Отход от централизованного планирования и однопартийной политической системы сопровождается необычайно высокой степенью экономической, политической и социальной неопределенности. Это отчасти вытекает из самой природы переходного процесса, включая:

- a) колоссальные предстоящие задачи по практически полной перестройке этих обществ;
- b) особое сочетание выбираемых экспериментальных направлений политики;
- c) глубокий затяжной спад и даже депрессию, которые сопровождают этот процесс и от которых некоторые страны с переходной экономикой освобождаются только сейчас после трех-четырёх лет перестройки;
- и d) трудности, связанные с созданием эффективных структур управления на всех уровнях общества. Такая неопределенность является также следствием слабой степени предсказуемости, надежности и транспарентности "информации", распространяемой экономическими субъектами, включая органы центральной власти.

30. Хотя в каждой конкретной стране имеются свои отличительные особенности, можно выделить и некоторые общие черты. Для целей планирования большинство информационных систем обязательно привязывались к потребностям различных ступеней планирующей иерархии, начиная звеньями, которые занимались социальными проблемами на микроэкономическом уровне и кончая теми из них, которые отвечали за макроэкономические изменения. Кроме того, многие из этих стран вскоре добровольно самоизолировались от иностранного влияния. Они также отказались от более полной интеграции в других областях, что не могло не повлечь за собой различные функциональные нарушения в других секторах экономики и не сказаться на экономической и политической автономии. Более того, в контексте экономического сотрудничества в рамках СЭВ страны с переходной экономикой разработали и взяли на вооружение определенные статистические и другие информационные системы в таких областях, как торговля, национальные счета и промышленная отчетность, которые существенно отличались от стандартной международной практики. В течение длительного времени они также держались в стороне от самых перспективных технологических достижений, ограничивая приток информации и захлопывая двери перед прямыми иностранными инвестициями и транснациональными корпорациями.

31. Как отмечалось ранее, условия в этих странах существенно различаются отчасти из-за различной продолжительности периода централизованного планирования и осуществления политики административных реформ и открытости, которую некоторые государства начали проводить с конца 60-х годов, а также различного опыта в области проведения политики преобразований после политических революций. Проблема, связанная с нераскрываемой или вводящей в заблуждение собираемой в условиях централизованного планирования информацией может быть решена относительно быстро. В то же время для исправления методологических отклонений от согласованных на международном уровне концепций и форматов, включая те, которые используются в рамках системы Организации Объединенных Наций, потребуется гораздо больше времени и усилий. В этой области техническая помощь международного сообщества, в некоторых случаях включающая приобретение базового оборудования и программного обеспечения, может быть оказана международным сообществом в достаточно короткий период времени. Однако успех этих усилий зависит от их всесторонней поддержки потенциальными получателями помощи,

включая осуществление грамотной кадровой политики, создание требуемой минимальной организационной инфраструктуры и твердую приверженность осуществлению согласованных программ.

32. Предстоящие задачи представляются еще более сложными, когда речь идет о сборе, обработке, организации и распространении информации, которая раньше не собиралась на систематической основе, поскольку она считалась либо ненужной для целей планирования, либо потенциально вредной и тем самым дестабилизирующей с социально-политической точки зрения. В этих случаях помощь международного сообщества также была бы в принципе весьма полезной, хотя и в иной степени, в зависимости от предыдущего опыта соответствующих стран. Однако меры, необходимые для увязки конкретных потребностей этих обществ с зарубежным опытом (например, такие, как те, которые отражены в существующих договорах, статистических системах, базах данных и методах составления выборок), потребуют гораздо больше усилий g/.

33. В новых независимых государствах такие проблемы существенно различаются по своей остроте. Хотя в условиях централизованного планирования зачастую существовали региональные (бывший Советский Союз) или федеральные (бывшая Чехословакия и Югославия) уровни планирования и статистической отчетности, по значительному числу мероприятий информация по сути дела собиралась, обрабатывалась, распространялась и использовалась в основном на центральном уровне. В первую очередь это касается информации о внешних сношениях, особенно в бывшем Советском Союзе. Этот массив информации теперь может перейти к одному или нескольким государствам-преемникам. Другим же потребуется создавать свои собственные информационные системы, если не полностью с нуля, то по крайней мере с чрезвычайно низкого уровня организационного обеспечения при слаборазвитых технической базе и программном обеспечении. Это обуславливает необходимость осуществления целой программы передачи существующих единиц информации, имеющихся у различных многосторонних учреждений, включая организации системы Организации Объединенных Наций. Эффективная мобилизация "существующей капитальной базы" потребует создания или реконструкции информационной инфраструктуры страны-получателя, и эта задача повлечет за собой необходимость выделения международным сообществом большого объема людских ресурсов на эти усилия в течение значительного периода времени.

34. Хотя те страны с переходной экономикой, которые раньше встали на путь перестройки и опирались на информационную базу, которая уже была достаточно привязана к глобальным условиям, до изменений, начавшихся в 1989 году, добились наибольших успехов, они продолжают нуждаться в технической помощи в области создания информационных систем, включая статистические системы. Однако в целом их потребности являются весьма умеренными и узкоспециализированными и относятся главным образом к тем областям информации, которые считались ненужными в условиях однопартийной системы и централизованного планирования.

35. В отличие от них в новых независимых государствах задачи, которые стоят перед международным сообществом, значительно масштабнее, и в первую очередь в тех странах, которые в настоящее время оказались на относительно низком уровне экономического развития. Создание инфраструктуры в области информации в этих странах должно в силу необходимости начинаться с весьма низкого уровня. Именно в этом случае объем знаний, имеющихся у учреждений системы Организации Объединенных Наций, может быть передан относительно быстро и с небольшими затратами.

В. Увязка информационных систем с международной помощью

36. Идеальной всеобъемлющей информационной системы, которая в рекордно короткие сроки могла бы быть в полном объеме передана странам с переходной экономикой, просто не

существует. Тем не менее фундамент новой системы информации, соответствующей потребностям рыночного хозяйствования, прежде всего в экономических областях, может быть заложен относительно быстро. Хотя эта задача могла бы быть решена при помощи различных международных учреждений, следует помнить, что за пределами системы Организации Объединенных Наций имеется ряд многосторонних и двусторонних организаций, участвующих в оказании технической помощи в области информации.

37. Некоторые из этих организаций обладают уникальной информационной базой или узкоспециализированными возможностями по оказанию некоторых видов технической помощи. Другие из них дополняют техническую помощь или финансовые ресурсы, которые могут выделить различные учреждения Организации Объединенных Наций. Это обуславливает необходимость уделения постоянного внимания важнейшему вопросу координации помощи, оказываемой странам с переходной экономикой.

38. Одним из примеров сотрудничества может служить Руководящий комитет по координации технической помощи в области статистики, оказываемой государствам-преемникам Советского Союза, созданный МВФ и объединяющий статистические отделы Секретариата Организации Объединенных Наций, Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Статистического управления ЕС. Руководящий комитет взял на себя работу по созданию координационных центров и распределению ответственности между учреждениями в различных областях статистики. Кроме того, координация и сотрудничество осуществляются с некоторыми национальными статистическими службами государств-членов, участвующими в осуществлении указанного технического сотрудничества в области статистики. Аналогичные договоренности существуют с другими восточноевропейскими странами под руководством Статистического управления ЕС.

39. Гибко функционирующая, увязанная с национальными потребностями рыночная экономика, которая могла бы эффективно конкурировать на мировых рынках в долгосрочной перспективе, может быть создана лишь тогда, когда информация будет обеспечиваться в большом объеме и с минимальными затратами. Кроме того, для того чтобы страны с переходной экономикой могли интегрироваться в мировое хозяйство – включая существующие международные экономические режимы и организации, занимающиеся вопросами глобальной экономической координации, – они должны быть в состоянии обеспечивать информацию по некоторым показателям в соответствии со стандартными классификациями и методологиями. И наконец, эффективность оказания помощи зависит от точности определения переходных мероприятий и контроля за их осуществлением, включая оценку последствий оказания помощи – т.е. всех процессов, которые требуют предоставления от властей стран с переходной экономикой точной и достоверной информации. По всем этим трем аспектам ситуация в этих странах оставляет желать лучшего.

С. Существующие статистические возможности

40. Состояние существующих статистических возможностей в ряде стран с переходной экономикой в последние годы широко комментировалось в национальных, региональных и международных, частных и официальных изданиях. Внимание было главным образом сосредоточено на слабом охвате или неточности публикуемых цифр или на усилиях по разъяснению существенных отклонений статистических методологий от общепризнанных стандартов, используемых международным сообществом. Трудно определить, в какой степени эта неточность информации связана с необъективностью систем отчетности, неправильными методологиями или намеренной фальсификацией. Однако нет никаких сомнений в том, что существующая подборка официальных статистических данных имеет крупные недостатки, унаследованные главным образом от предыдущих

режимов. В последнее время эти недостатки все шире признаются самими странами с переходной экономикой. Некоторые страны приняли меры по исправлению существующего положения.

41. Однако предстоит еще много сделать не только с точки зрения исправления исторических данных, в первую очередь тех, которые до сих пор имеют важное значение для принятия решений на текущий момент и на перспективу, выполнения внешних обязательств или удовлетворения социально-бытовых нужд, но и в плане разъяснения методологии, лежащей в основе имеющихся данных. Следует не только гарантировать точность данных и должным образом документировать изменения в этих данных, но и сообщать данные по стандартной методологии и опубликовывать их по официальным каналам, включая международные организации, через которые они смогут распространяться так же, как и данные по странам с развитой рыночной экономикой.

D. Статистические информационные системы, необходимые для принятия решений в условиях рынка

42. Потребность в различных видах данных обусловлена целым рядом причин. Одна из них заключается в том, что макроэкономическая политика в странах с рыночной экономикой опирается главным образом на механизмы кредитно-денежной и налогово-финансовой политики, а не на механизмы прямого контроля, введенного в условиях централизованного планирования. В связи с этим важное значение приобретают другие данные, отличные от тех, которые необходимы для централизованного планирования. Некоторые из них могут быть получены лишь после того, как начнут эффективно функционировать новые механизмы, например органы по реализации кредитно-денежной политики или перестроенные налогово-финансовые системы.

43. Как представляется, еще более важное значение имеет тот факт, что рыночная экономика опирается на скоординированные решения самостоятельно функционирующих субъектов в условиях конкуренции или свободного режима въезда и выезда. Надежные статистические данные, а также другие виды экономической и торговой, а в некоторых случаях политической и социальной информации приобретают жизненно важное значение для отдельных давно существующих или недавно созданных предприятий. В этой связи чрезвычайно важно уделять первоочередное внимание сбору, обработке и распространению соответствующей информации о зарождающемся частном секторе и постепенно легализуемой теневой экономике. Оба эти вида деятельности зачастую игнорируются при сборе, обработке и использовании данных для целей разработки политики в условиях централизованного планирования. Однако они чрезвычайно важны для того, чтобы повернуть эти общества на новый, самостоятельный путь развития. Соответственно необходимо как можно скорее изыскать более эффективные способы для включения всеобъемлющей информации об этих секторах в статистическую отчетность для целей разработки политики, с тем чтобы директивные органы имели возможность эффективно руководить переходным процессом путем своевременной разработки нужной политики или принятия коррективных мер.

44. Несмотря на то, что в развитых странах с рыночной экономикой частные фирмы, как правило, вкладывают капитал в операции по сбору своих собственных данных, проводя, например, выборочные обследования, значительный объем рыночной информации извлекается из официальных статистических данных, то есть на основе мероприятий по сбору статистических данных, осуществляемых центральным руководством и финансируемых главным образом за счет бюджетных ассигнований. В течение некоторого времени в странах с переходной экономикой отдельные фирмы будут в состоянии, как в организационном, так и в финансовом отношении, сами получать такую информацию или оказывать поддержку частным учреждениям по сбору и распространению данных. По крайней мере в настоящий момент такая информация либо предоставляется правительствами, либо отсутствует. В последнем случае неопределенность, которая затрудняла проведение политики по переходу к рынку, рассеять не удастся. Отсутствие

базовой информации, включая данные о степени неопределенности и ее эволюции, с течением времени порождает нереалистичные ожидания экономических субъектов или искажает реальное положение вещей. Ее отсутствие не может не усилить чувство разочарования, когда случаются неудачи, которые считались бы обычными в условиях рыночной экономики.

45. Кроме того, странам с переходной экономикой потребуются статистические данные для осуществления контроля за прогрессом, достигнутым в деле перехода к рыночной экономике и корректировки экономической деятельности с учетом новых систем стимулирования. Такие данные необходимы не только для разработки и осуществления надлежащих мер политики. Они имеют еще большее значение для контроля, оценки и корректировки конкретных программ. Они также потребуются для того, чтобы дать возможность донорам международной помощи выработать эффективную политику оказания помощи и оправдать свою деятельность перед своими национальными или многосторонними участниками. И наконец, точные и подробные статистические данные являются важным источником информации, которая будет способствовать интеграции стран с переходной экономикой, включая их экономических субъектов, в мировое хозяйство.

46. Таким образом, статистические данные являются приоритетной областью для оказания технической помощи странам с переходной экономикой. Эта помощь мобилизовывалась через посредство целого ряда органов системы Организации Объединенных Наций, а также по каналам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка и Комиссии ЕС. Разумеется, это нельзя рассматривать как совершенно отдельную область деятельности в отрыве от других усилий по оказанию этим странам финансовой и иной помощи.

V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, КООРДИНАЦИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ: РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

47. Как отмечалось во введении, многие органы системы Организации Объединенных Наций обладают обширным запасом знаний, которые могли бы быть с пользой переданы странам с переходной экономикой. Эти "капитальные запасы" охватывают не только согласованные международные принципы статистической отчетности по различным показателям, но и большой объем практического опыта, касающегося их применения в широко различающихся социально-экономических и политических условиях в странах, находящихся на самых различных уровнях экономического развития и зрелости.

48. Общий объем дополнительных ресурсов, требуемых для передачи этой информации и опыта, будет не очень значительным, особенно если рассматривать эти усилия в контексте своей помощи, оказываемой международным сообществом странам с переходной экономикой начиная с 1989 года 9/. В некоторых случаях может оказаться полезным осуществлять эту передачу в рамках усилий по оказанию помощи на международном уровне, возможно, в сочетании с деятельностью самих стран с переходной экономикой, какой бы ограниченной в настоящее время ни была их финансовая гибкость.

49. Проблемами стран с переходной экономикой занимается большинство организаций системы Организации Объединенных Наций. В некоторых случаях этот процесс связан лишь с повышением осведомленности о том, как фактически происходит разработка политики в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. В других случаях он охватывает и участие национальных директивных органов в мероприятиях организаций системы Организации Объединенных Наций, включая различные конвенции и договоры, осуществление которых контролируют некоторые

учреждения. Однако это представляет собой, в лучшем случае, лишь опосредованный путь оказания помощи странам с переходной экономикой.

50. Более прямые пути оказания поддержки наиболее активно используются бреттон-вудскими учреждениями, с учетом их важной роли в деле оказания помощи по финансированию потребностей, связанных с платежным балансом (в случае МВФ) и долгосрочной структурной перестройкой (в случае Всемирного банка). Другие организации участвуют в этих усилиях путем организации миссий по оценке потребностей; семинаров и коллоквиумов в странах с переходной экономикой зачастую при активном участии руководителей из этих стран; миссий по распространению информации, например, в связи с толкованием существующих конвенций, кодексов и договоров; и семинаров по конкретным темам, таким, как приватизация государственной собственности, перестройка государственных предприятий, потребности создания эффективных рынков труда, целесообразность двухступенчатых банковских систем, коммерческое банковское дело и многие другие усилия, которые вызывают серьезные трудности по меньшей мере в некоторых странах с переходной экономикой.

51. Результаты этих усилий по оказанию помощи нельзя измерить непосредственно. Однако о них можно судить по прогрессу, достигнутому в отдельных областях. Как и в отношении многих видов товаров и услуг, предоставляемых государственным сектором, результаты не всегда легко оценить по произведенным затратам. Правительства большинства стран высоко оценили усилия, предпринятые органами системы Организации Объединенных Наций за последние четыре года. При этом они также выразили надежду, что те, кто оказывает помощь, смогут более эффективно координировать свои усилия и увязывать их с конкретными потребностями программ перехода к рынку.

52. Эффективному и своевременному оказанию помощи различными организациями системы Организации Объединенных Наций препятствует целый ряд обстоятельств. Одно из них заключается в отсутствии опыта у многих стран с переходной экономикой либо из-за того, что они недавно получили независимость, либо из-за того, что ранее они активно не участвовали или участвовали лишь в незначительной степени в работе этих учреждений. Другое препятствие заключается в самом характере программ перехода к рынку. Так, например, для оказания помощи по созданию систем социальной безопасности с привлечением Хабитат, Международной организации труда (МОТ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на индивидуальной или совместной основе необходимо в первую очередь провести доскональную оценку того, что конкретно имеется в той или иной стране, включая наследие предыдущих режимов и наличие ресурсов, на базе которых можно осуществлять переходный процесс, и того, каким образом на наличие ресурсов влияет новая политика перехода к рынку; определить меры в области социальной защиты для тех, на кого отрицательно влияет переходный процесс; провести оценку тех средств в рамках национальных и международных ресурсов, которые можно было бы конкретно мобилизовать в поддержку создания сети социальной безопасности; и выяснить, как эта система социальной безопасности может на практике дополнить содержание политики перехода к рынку. Этот тип многогранной оценки может потребовать гораздо больше ресурсов, чем это необходимо для фактического оказания технической помощи.

53. Большинство учреждений, которые представили свои мнения по вопросам, рассматриваемым в резолюции 47/187, отметили ограниченность ресурсов в их распоряжении для распространения технической информации и представления данных об имеющихся у них возможностях в области контроля. Средства, выделенные в настоящее время странам с переходной экономикой, были ассигнованы либо из регулярных бюджетов, либо получены путем финансирования проектов, либо предоставлялись двусторонними донорами и на специальной основе. Эти суммы, за исключением средств, предоставляемых бреттон-вудскими финансовыми учреждениями, как правило, небольшие;

это свидетельствует о том, что значительный объем полезной информации может передаваться странам с переходной экономикой и при небольшом объеме финансовых затрат. Однако некоторые учреждения отметили, что ограниченность бюджетных ресурсов препятствует их усилиям по своевременной и эффективной передаче имеющихся у них информации и знаний странам с переходной экономикой.

54. Многие организации также подчеркивали возможность улучшения координации в рамках их собственных учреждений, а также с другими учреждениями, в первую очередь в рамках системы Организации Объединенных Наций. Некоторые из них привели ряд примеров дублирования, которое произошло из-за отсутствия координации. Чаще всего упоминалась очевидная необходимость улучшения координации деятельности бреттон-вудских учреждений с мероприятиями, осуществляемыми учреждениями, занимающимися непосредственным оказанием технической помощи. Из-за экономических и финансовых трудностей, с которыми сталкиваются страны с переходной экономикой, основной объем помощи на настоящий момент предоставлялся по каналам финансовых учреждений, как головных организаций даже при координации технической помощи. Некоторые учреждения подчеркнули трудности в области общесистемной координации даже в рамках системы Организации Объединенных Наций. Некоторые другие учреждения подчеркнули важность передачи странам с переходной экономикой, в первую очередь новым независимым государствам, всего объема информации, которую может предоставить система Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо иметь в наличии подготовленных национальных специалистов, способных участвовать в работе технических учреждений по разработке проектов; в тех случаях, когда таких подготовленных кадров не имеется, помощь следует на приоритетной основе направлять на подготовку национальных специалистов и укомплектовывать учреждения-получатели помощи в странах с переходной экономикой квалифицированными кадрами, с тем чтобы повысить эффективность технического сотрудничества.

VI. ОТВЕТЫ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

55. Следующие органы, программы и учреждения предоставили материалы для настоящего доклада: отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Мировая продовольственная программа (МПП), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ПКНСООН), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный почтовый союз (ВПС), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международная морская организация (ИМО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) 10/. Ниже освещаются основные элементы ответов и устных консультаций.

А. Секретариат Организации Объединенных Наций

56. На уровне Секретариата Организации Объединенных Наций самый большой объем помощи был оказан по таким темам, как оптимальные средства освещения роли прямых иностранных инвестиций, деятельности транснациональных корпораций, предпринимательства, приватизации, уголовного правосудия и мер социальной защиты.

57. Департаменты Секретариата, занимающиеся экономическими и социальными вопросами, основное внимание в своей оперативной деятельности, в том числе путем создания специальной секции, уделяют укреплению национального потенциала, в первую очередь в области государственного управления, демографического анализа и политики, управления, предпринимательства, освоения прямых иностранных инвестиций, изменения национальной отчетности и улучшения статистических систем, приватизации, содействия инвестициям и рационального использования окружающей среды в рыночных условиях. Эта деятельность осуществляется главным образом посредством формального образования, семинаров и практикумов. Более интенсивные усилия предпринимаются в странах с переходной экономикой и ограниченным предшествующим опытом в этих областях. Эти департаменты также были активными участниками мероприятий в рамках механизмов помощи, учрежденных "Вашингтонской конференцией". Кроме того, они являются центром по обмену информацией в рамках системы Организации Объединенных Наций.

58. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене оказывает помощь странам с переходной экономикой в основном через Европейский центр политики и исследований в области социального обеспечения и созданного недавно в Братиславе, Словакия, Института Организации Объединенных Наций по вопросам семьи. Оно также стало заниматься социальными аспектами восстановления в Боснии и Герцеговине и Хорватии в тесном сотрудничестве с частным сектором и финансовыми учреждениями и Программой в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

59. Особенно важное значение имеют технические консультативные услуги, оказываемые через бывший Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам в области привлечения к участию населения и кооперативного движения и деятельности на базе общин, местном уровне, в рамках семьи и на основе самопомощи. Отделение предоставило консультантов и организовало подготовку кадров и проведение семинаров по содействию формированию добровольных организаций, созданию соответствующих механизмов поддержки безработных, реорганизации управления сферой социального обслуживания и передаче отдельных функций частному сектору. Особое внимание уделялось развитию предпринимательства среди женщин и совершенствованию навыков развития с учетом конкретных условий стран с переходной экономикой, а также облегчению доступа к практической информации об опыте социального обеспечения в Западной Европе.

60. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене обеспечило также предоставление многоотраслевых консультативных услуг в целях оказания помощи правительствам в разработке и создании административных структур для решения проблем уязвимых групп населения, в частности женщин, детей, молодежи, престарелых и инвалидов, особенно с учетом высоких темпов инфляции и повсеместного ослабления систем социальной защиты, некоторые из которых оказались полностью уничтоженными. Нынешнее бедственное положение этих групп зачастую объясняется слабой координацией экономической и социальной политики или неспособностью лиц, разрабатывающих финансовую политику, учитывать последствия таких мер для определенных групп населения.

61. В рамках Программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия решались важнейшие проблемы, стоящие перед странами с переходной экономикой, включая

стремительный рост правонарушений и масштабов организованной преступности, "отмывания" денег и торговли наркотиками. Оно направляет консультантов и организует программы подготовки кадров для целей борьбы с организованной преступностью и экономическими преступлениями, создания национальных советов по предупреждению преступности, совершенствования работы судебных органов и управления тюремной системой и помощи жертвам преступлений. Программа также предлагает модели и методы ненасильственного урегулирования конфликтов в контексте тех общественных систем, которые в настоящее время признают законность интересов многочисленных слоев общества в целом, а также отдельных граждан и которые стремятся защитить всех на основе использования системы сдержек и противовесов при отправлении правосудия.

В. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

62. В соответствии со своим мандатом на рассмотрение проблем и возможностей стран с переходной экономикой, а также развивающихся стран в плане расширения их участия в международной торговле в 90-е годы ЮНКТАД готовит аналитические исследования для предстоящего в 1994 году совещания Совета по торговле и развитию. Страны с переходной экономикой активно участвуют также в ряде регулярных программных мероприятий ЮНКТАД, в частности касающихся торговли (Всеобщая система преференций); технологии и капиталовложений; а также приватизации и совершенствования деятельности фирм государственного сектора. ЮНКТАД оказывала также поддержку для подключения стран с переходной экономикой к автоматизированной системе таможенных данных, включению их в программу обслуживания задолженности и финансового анализа, смешанных перевозок и морского транспорта.

63. Кроме того, ЮНКТАД принимала участие в многочисленных миссиях, семинарах и других совещаниях, на которых ее рекомендации, помощь и мнения по вопросам международной торговли и смежным проблемам передавались должностным лицам из стран с переходной экономикой. Там, где это возможно и целесообразно, ЮНКТАД стремится сосредоточить свои усилия на помощи в решении региональных проблем, особенно проблем развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В этой связи особое внимание уделялось расширению возможностей торговли между странами с переходной экономикой и более традиционно развивающимися странами, в частности с теми из них, которые входят в категорию новых независимых государств в восточной части Европы. Кроме того, признается, что техническая помощь на взаимовыгодной для торговых партнеров основе в области подготовки кадров, распространения информации, выявления возможностей торговли и предоставления консультативных услуг имеет чрезвычайно важное значение.

С. Программа развития Организации Объединенных Наций

64. ПРООН исходит из целостного подхода при оказании помощи странам с переходной экономикой, признавая, что одновременная перестройка политической структуры и механизмов управления, с одной стороны, и процесс принятия экономических решений, с другой, тесно взаимосвязаны между собой, а также с социально-психологическими условиями перехода, включая резервы людских ресурсов и существующие социальные и физические инфраструктуры, опираясь на которые будут предприниматься усилия по модернизации и адаптации. Главными целями ПРООН являются формирование кадрового потенциала, необходимого для управления новыми политическими режимами и их укрепления, содействие экономическим преобразованиям в целях перехода к рыночному процессу принятия решений при одновременной поддержке мер, направленных на обеспечение устойчивого развития, и создание благоприятных социальных условий, что рассматривается как императив помощи ПРООН.

65. Техническую помощь ПРООН можно подразделить на три общих категории. Во-первых, Программа преследует цель удовлетворения непосредственных потребностей путем предоставления направленных на достижение быстрых результатов краткосрочных стратегических консультативных услуг, а также подготовки кадров в социально-экономической области, которые имеют решающее значение для завоевания доверия и обеспечения устойчивости процесса развития на ранних этапах. Во-вторых, она стремится к наращиванию внутреннего потенциала, координации и рациональному использованию иностранной помощи, а также к повышению квалификации кадров и эффективности работы вспомогательных служб в целях содействия осуществлению программ помощи. При этом первоочередное внимание уделяется повышению способности получателя достичь самообеспеченности, а также помощи в целях стимулирования спроса, национальным возможностям осуществления проектов, координации помощи и мобилизации ресурсов. Выявляются области, требующие дополнительной поддержки, и мобилизуется, через соответствующие специализированные учреждения, максимальная помощь для оказания необходимой поддержки. Наконец, ПРООН стремится облегчить диалог по вопросам политики между правительствами стран-получателей и различными органами системы Организации Объединенных Наций в целях выявления приоритетных областей помощи, создание "краткосрочных страновых структур" как средства гибкого программирования и разработку долгосрочных программ.

66. В ряде стран с переходной экономикой было начато осуществление региональных и национальных программ в приоритетных областях сотрудничества ПРООН, включая: а) создание национального потенциала и содействие в координации помощи, б) управление и демократизация, в) развитие частного сектора, г) более общие проблемы развития людских ресурсов и социального сектора и е) окружающая среда и энергоресурсы.

Д. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

67. Благодаря роли ЮНЕП как катализатора деятельности в области окружающей среды большая часть ее программы в странах с переходной экономикой носит глобальный или межрегиональный характер с возможностями применения отдельных элементов на региональном и национальном уровнях. Все большее число стран становится участниками Глобальной системы мониторинга окружающей среды Программы по региональным морям, мероприятий по рациональному использованию и охране Черного моря и Плана рационального использования окружающей среды для бассейна реки Дунай. Была начата реализация конкретных проектов, в том числе в Польше и Российской Федерации. Совсем недавно благодаря своему участию в Конференции в Люцерне по проблемам окружающей среды в Европе (апрель 1993 года) ЮНЕП внесла свой вклад в разработку Программы действий в области окружающей среды для Центральной и Восточной Европы.

68. В целях расширения возможностей в странах с переходной экономикой ЮНЕП организовала (вместе с ЕЭК и ОЭСР) семинары для обучения руководителей методам и процедурам экологического планирования и природопользования, в том числе путем разработки чистых технологий; такое обучение предусматривает также интеграцию этих процедур в экономическое планирование и управление. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНЕСКО ЮНЕП способствует повышению уровня информированности в рамках своей Международной программы экологического просвещения. Она ведет также различную научно-исследовательскую и учебную деятельность по проблемам окружающей среды.

69. В соответствии с решением о "Действиях в интересах стран с переходной экономикой", принятом Советом управляющих ЮНЕП на его семнадцатой сессии в мае 1993 года, Программа в будущем будет более активно участвовать в процессе оказания помощи странам с переходной экономикой, сталкивающимся с требующими безотлагательного решения экологическими проблемами, которые выходят за рамки помощи большинства финансирующих учреждений. Это

решение предусматривает также укрепление регионального отделения ЮНЕП в Европе. В будущем основное внимание будет уделяться передаче технологии, наращиванию потенциала и организационному строительству, правовой и другой помощи, с тем чтобы эти страны могли ратифицировать и осуществлять международные и региональные конвенции по окружающей среде; и вовлечению населения и распространению информации по проблемам окружающей среды.

Е. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

70. Стратегия ЮНФПА заключается отчасти в продолжении выполнения программ, которые уже осуществлялись до начала преобразований в Албании, Восточной Европе и бывшей Югославии. С тех пор сфера его деятельности распространилась на четыре центральноазиатских государства, входивших в состав бывшего Советского Союза (Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан) и три прибалтийских государства (Эстония, Латвия, Литва). Он продолжит оказывать технические консультативные услуги через ЕЭК и ВОЗ.

71. В прибалтийских и вышеперечисленных центральноазиатских государствах деятельность ЮНФПА находится на этапе становления и состоит главным образом в оценке потребностей населения и планировании семьи. Он активно изыскивает возможности для финансирования программ, которое он не в состоянии обеспечить за счет средств регулярного бюджета, с тем чтобы повысить качество услуг и расширить программы планирования семьи, начатые правительствами, или приступить к их реализации; обеспечить такой же ассортимент и качество противозачаточных средств, как и в других странах мира; обеспечить, чтобы решения по вопросам планирования семьи являлись результатом сознательного выбора; и в целом сохранить и поддержать темпы в том, что касается обеспечения противозачаточными средствами в условиях нынешнего экономического кризиса и в целом слабой базы ресурсов.

72. В других странах ЮНФПА намеревается активизировать свою деятельность в области народонаселения, которая ранее носила ограниченный характер, при условии обеспечения финансирования. Это предполагает в той или иной степени укрепление служб планирования семьи и информационных, образовательных и коммуникационных компонентов, в том числе, в частности, в том, что касается проведения переписи населения и представления и интерпретации ее результатов. В некоторых странах, в частности в Болгарии, в основном деятельность ЮНФПА была направлена на оказание помощи в проведении обследований и смежных мероприятий, касающихся динамики населения. В других странах, в частности в Венгрии и Польше, основной объем помощи предназначается для целей проведения демографических обследований и соответствующих семинаров.

Ф. Мировая продовольственная программа

73. МПП в сотрудничестве с УВКБ предоставляет чрезвычайную помощь населению, перемещенному в результате гражданской войны в Восточной Европе, или населению, которое, как в Армении, пострадало в результате разрушительных стихийных бедствий. Сюда относятся несколько государств-преемников бывшего Советского Союза (в частности Армения, Азербайджан, Грузия и Таджикистан) и бывшая Югославия (Босния и Герцеговина и Хорватия). По окончании гражданской войны МПП в сотрудничестве с другими организациями, в первую очередь ФАО, сформулирует политику для преодоления критической ситуации с продовольственным снабжением, помимо чрезвычайных поставок продовольствия.

Г. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

74. В целях совершенствования своего сотрудничества со странами с переходной экономикой Хабитат в мае 1991 года учредил целевую группу по будущему сотрудничеству с этими странами.

Эта группа в сентябре 1991 года сообщила результаты обследования положения в области жилья в этих странах, охарактеризовала основные проблемы происходящего процесса реформ и определила приоритеты сотрудничества ЦНПООН на основе Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года. Это включает оценку положения в секторе жилищного строительства, земельного законодательства и состояния учета земельных ресурсов, трудоемких программ благоустройства городов и национальной политики в области жилья и развития городов. Затем были разработаны проекты программы технического сотрудничества для семи стран с переходной экономикой (Албании, Беларуси, Болгарии, Венгрии, Польши, Российской Федерации и Румынии), осуществление которых задерживалось из-за отсутствия финансовых ресурсов. Хорватия, Украина и бывшая Югославская Республика Македония также выразили заинтересованность в сотрудничестве; что касается Украины, то первая миссия по оценке была направлена туда в конце 1991 года.

75. Хабитат подчеркивает значение, которое правительства стран с переходной экономикой придают населенным пунктам. Он готов ответить на их запросы, и до сих пор он делал это за счет ресурсов регулярного бюджета. Однако последующие меры на уровне проектов и программ могут быть предприняты только при наличии финансовой поддержки.

Н. Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами

76. По просьбе государств-членов ПКНСООН недавно создала координационный механизм для двусторонней и многосторонней программы помощи в вопросах контроля над наркотическими средствами для стран с переходной экономикой. Главная задача заключается в создании после всеобъемлющей оценки потребностей законодательной и институциональной основы для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Она обладает также возможностями для охвата других аспектов борьбы с наркотиками, таких, как сокращение спроса, которое она считает ключевым элементом национальных программ. Согласованные действия на национальном, региональном и многостороннем уровнях крайне необходимы для прекращения дальнейшего расширения незаконного производства, потребления и оборота наркотиков. К сожалению, отсутствие надежной информации о характере и масштабах проблем, связанных с наркотиками, в странах с переходной экономикой создает серьезные трудности.

Г. Международная организация труда

77. Роль МОТ в предоставлении помощи странам с переходной экономикой обуславливается преимущественно тем, что эти страны переходят от гарантированной занятости и широкой социальной защиты к рыночной системе распределения, использования, компенсации и защиты трудовых ресурсов. Создание и сохранение эффективных и справедливых рынков рабочей силы, способных обеспечить адаптацию этих трудовых ресурсов, во многом определит скорость и успех других элементов предусмотренных преобразований.

78. Кроме того, МОТ заинтересована в содействии процессу создания плюралистического и демократического общества в этих странах. Это обуславливается, во-первых, тесной взаимосвязью между экономической либерализацией и плюралистическими политическими реформами. Во-вторых, поддержкой МОТ формулы трехсторонних отношений государства, работодателей и работников как отдельных и независимых сторон, каждая из которых выполняет конкретные функции, при учете интересов других сторон. Успешная политическая перестройка позволит создать благоприятные условия для развития частной инициативы и децентрализации процесса принятия решений, а также обеспечить соблюдение международных трудовых стандартов, включая право на организацию и коллективные договоры и свободу ассоциации работников и работодателей.

79. Содействие трехсторонним отношениям в странах с переходной экономикой сопряжено с особыми проблемами, поскольку в основном экономическая деятельность будет по-прежнему сосредоточена на государственных предприятиях в течение некоторого времени в связи с поэтапностью, учитывая реальную обстановку, протекания процесса изъятия инвестиций. Кроме того, в ряде стран профсоюзы, унаследованные с прошлых времен, сохранили определенные права и функции (включая назначение руководящих кадров и трудовую инспекцию), которые в странах с рыночной экономикой обычно выполняют другие субъекты. И наконец, технические возможности субъектов выполнять эти функции нуждаются в существенном улучшении. Это касается не только представительств профсоюзов и работодателей, но также и законодательного регулирования, документации и разрешения трудовых споров.

80. Серьезной проблемой является слабость рынка рабочей силы в странах с переходной экономикой. Хотя есть возможности для гибкого подхода к вопросам реальной заработной платы и большей мобильности рабочей силы, структурные изменения, происходящие в экономике этих стран, учитывая общую слабость рынков, могут вызвать неоправданно большое сокращение реальной заработной платы без параллельной гибкости в мобильности рабочей силы. Эта проблема обусловлена различными причинами, включая отсутствие системы информации о рынке рабочей силы, механизмов коллективных договоров и/или разрешения споров, несоответствие служб занятости и преимущественно узкопрофильные или устаревшие системы профессионально-технической подготовки. МОТ считает необходимым в ближайшее время решить проблему широкомасштабной безработицы и обнищания населения, желательно при всестороннем сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе особенно с Бреттон-вудскими институтами, во избежание дублирования и в целях обеспечения более эффективного предоставления соответствующей помощи странам с переходной экономикой.

81. В этих условиях МОТ выступает в поддержку, в том числе в рамках усилий по оказанию помощи, осуществления как можно скорее, до или одновременно широкомасштабными усилиями по стабилизации, "активной" политики, направленной на улучшение функционирования рынков рабочей силы и мер социальной защиты тех, кто в наибольшей степени пострадал от преобразований. Кроме того, усилия этой организации направлены на передачу информации о международных трудовых стандартах с тем, чтобы страны с переходной экономикой соблюдали их. Это связано с разработкой правовых кодексов и созданием учреждений по контролю и обеспечению соблюдения трудовых стандартов, которые во многих странах с переходной экономикой едва ли существуют.

82. С целью разработки всеобъемлющего многоотраслевого подхода к оказанию помощи МОТ в середине 1992 года сформировала многоотраслевую группу по Центральной и Восточной Европе со штаб-квартирой в Будапеште. Комплекс мероприятий по оказанию помощи включал: а) разработку трудовых стандартов и их соблюдение, где возможно в соответствии с Конвенцией МОТ и соответствующими другими документами, которые были переведены на местные языки и разъяснены правительственным должностным лицам; б) содействие занятости, в том числе уязвимых групп и регионов, в большей степени, чем другие, пострадавших от преобразований, а также анализ рынка рабочей силы для целей выработки политики; в) профессионально-техническая подготовка и переподготовка в целях диверсификации базы людских ресурсов, в частности по специальностям, необходимым для малого бизнеса, сельских районов, новым технологиям, а также предоставление рекомендаций относительно желательных изменений национальных систем образования и подготовки кадров; г) малые предприятия и развитие кооперативного движения, включая повышение производительности труда и управление кадрами, как главное средство обеспечения занятости рабочей силы, высвобожденной в результате преобразований, и создание рабочих мест для новых работников; д) доступные системы социального обеспечения, совместимые с зарождающимся рынком; е) обширную информацию и статистические данные о рынке рабочей силы; ж) отношения между администрацией и рабочими

в промышленности, в том числе в контексте укрепления трехсторонних отношений, и управление кадрами, в том числе содействие эффективному функционированию государственной службы занятости;

h) условия труда; и i) деятельность рабочих и работодателей.

Ж. Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

83. С самого начала преобразований стоящая перед ФАО задача обеспечения технического контроля и руководства всей работой в области политики и планирования в связи с оказанием помощи продовольственному и сельскохозяйственному секторам приобрела как качественно, так и количественно иной характер. Ее деятельность в новых государствах более масштабна и значительно более всеобъемлюща, чем где-либо, что во многом обусловлено отсутствием квалифицированного персонала, а в некоторых случаях и просто отсутствием опыта, в области переориентации продовольственного и сельскохозяйственного секторов на функционирование в условиях рынка или выход на глобальные рынки, даже тогда, когда такая деятельность осуществлялась лишь в сотрудничестве с действующими международными учреждениями. В этом случае большинство мероприятий было связано с проведением конкретных секторальных обследований.

84. В дополнение к деятельности в области мониторинга и анализа ФАО осуществляет техническое сотрудничество в области сельскохозяйственного планирования, анализа политики и организационного строительства; проводит секторальные и субсекторальные обследования; участвует в укреплении продовольственного контроля; обеспечивает подготовку кадров в области разработки, осуществления, контроля и оценки сельскохозяйственных проектов; содействует разработке информационных систем по вопросам землевладения; оказывает помощь в вопросах механизации сельского хозяйства; и содействует разработке систем переработки собранного урожая. Кроме того, она организовала проведение ряда совещаний "за круглым столом", семинаров и консультаций экспертов по основным направлениям образования и профессиональной подготовки по вопросам ведения сельского хозяйства, вопросам животноводства, реорганизации сельского хозяйства, рыбного хозяйства и развития лесного хозяйства. Она также предоставляла техническую помощь в области обмена информацией, в частности в контексте Глобальной системы информации и раннего предупреждения.

85. По мнению ФАО, по-прежнему сохраняются трудности при решении концептуальных проблем в связи с открытой рыночной экономикой, которые в определенной мере обусловлены тем, что эти страны не были ранее членами Организации 11/. Зачастую собранные данные поступают в непригодном для использования виде. Кроме того, как правило, отсутствует увязка политики на национальном, секторальном и субсекторальном уровнях. Такая увязка, а также повышение качества информации, а не увеличение ее объема, имеет, по мнению ФАО, жизненно важное значение для обеспечения большей рыночной транспарентности.

К. Организация Объединенных Наций по вопросам образования,
науки и культуры

86. Роль ЮНЕСКО заключается в оценке последствий происходящих в настоящее время в странах с переходной экономикой изменений в связи с культурным воздействием, социальными условиями и поведением, а также образованием и профессиональной подготовкой. В соответствии с этим она стремится должным образом ориентировать свою деятельность в рамках общесистемной деятельности по оказанию помощи, главным образом по каналам ПРООН и новых временных отделений Организации Объединенных Наций. Она принимает активное участие в работе совещаний Консультативной группы и в рамках Целевой группы по оказанию помощи новым

независимым государствам, особенно в управлении процессом перемен в системе образования и в некоторых других социальных сферах.

Л. Международный валютный фонд

87. МВФ предоставляет всем странам с переходной экономикой консультации по вопросам экономической политики, техническую помощь и финансирование в поддержку процесса перехода к рыночной экономике. При этом он использует как свои собственные ресурсы, так и сотрудничество с другими учреждениями, в определенной мере в связи с тем, что в сочетании с Комиссией Европейских сообществ он был выбран в качестве координационного центра мобилизации ресурсов международного сообщества для оказания помощи по широкому кругу вопросов. Всемирный банк, основное внимание в деятельности которого уделяется вопросам макроэкономической политики, на практике является самым активным партнером Фонда в рамках системы Организации Объединенных Наций как на уровне их соответствующих штаб-квартир в Вашингтоне, так и на местах. Вместе с тем МВФ также тесно сотрудничает со многими другими учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно с ГАТТ по вопросам торговой политики; с МОТ по вопросам социальных гарантий и социального обеспечения; с ЮНКТАД по вопросам инвестиционных потоков и приватизации; и с ЕК по вопросам анализа политики и тенденций, причем вся эта деятельность осуществляется главным образом через отделение Фонда в Женеве.

88. Условием финансирования, осуществляемого за счет регулярных ресурсов Фонда, является членство в Фонде и наличие согласованной с Фондом программы структурной перестройки. Другие страны с переходной экономикой, на которых неблагоприятно сказались резкие нарушения традиционных механизмов торговли и расчетов, обусловленные переходом от преимущественного использования в торговле нерыночных цен к учету рыночных факторов, могут использовать средства Фонда системных преобразований (созданного в 1993 году). Некоторые государства-преемники бывшего Советского Союза имеют право на получение этого вида поддержки, что рассматривается в качестве одного из этапов перехода к более традиционным соглашениям Фонда о резервном кредитовании после согласования и начала осуществления регулярных программ структурной перестройки.

89. Консультации по вопросам политики осуществлялись в виде многочисленных поездок сотрудников в страны с переходной экономикой, а также в виде подготовки отчетов сотрудников о консультациях с правительствами по результатам наблюдений, которые впоследствии обсуждались Советом управляющих Фонда. В большинстве стран с переходной экономикой уже проведены обследования, предусмотренные статьей IV. Эти ежегодные консультации посвящены вопросам управления состоянием текущих расчетов, поскольку эти страны стремятся обеспечить макроэкономическую стабилизацию и осуществить структурные изменения, и создания неотъемлемых институтов рыночной экономики, включая составление, организацию и использование надлежащих статистических систем. Однако предоставляемые Фондом в сотрудничестве с другими многосторонними учреждениями и правительствами органам управления стран с переходной экономикой консультации выходят далеко за рамки этих целей. Осуществляемые в этой связи мероприятия МВФ включают создание центрального банка и модернизацию банковской системы; развитие финансового и валютного рынков; создание национальной валюты, особенно во многих государствах-преемниках бывшего Советского Союза; осуществление бюджетной реформы на основе создания новых налоговых систем, более эффективного управления налоговой деятельностью и регулирования расходов; и создание систем статистической информации.

90. Фонд оказывает существенный объем технической помощи силами собственных сотрудников 12/. Он также привлекал внешних экспертов и сотрудников других двусторонних и многосторонних учреждений для работы в этих странах с переходной экономикой под контролем

МВФ. Курсы профессиональной подготовки для должностных лиц из стран с переходной экономикой были организованы в штаб-квартире МВФ, Объединенным венским институтом и в ряде стран институтом МВФ. В большинство этих стран были направлены представители-резиденты, и в настоящее время Фонд проводит отбор кандидатур для направления в другие страны. Он также откомандировал технических экспертов для работы в национальных банках и министерствах финансов многих стран.

91. Одним из важных компонентов деятельности Фонда в области оказания технической помощи является работа по созданию в странах с переходной экономикой возможностей для составления своевременных и надлежащих макроэкономических данных, имеющих решающее значение для разработки политики и анализа в условиях становления рыночных отношений для целей принятия решений. Эта программа касается главным образом статистических данных о платежном балансе, финансах и банковском деле, а также финансов органов управления, что обусловлено обязательством стран-членов в соответствии со статьями Соглашения регулярно представлять такие данные Фонду для целей анализа и составления статистики, включая контроль за ходом осуществления согласованных программ. В связи с характером таких программ в странах с переходной экономикой Фонд также представляет существенную техническую помощь в области статистики цен и национальных счетов. До настоящего времени усилия были направлены на разрешение относительно краткосрочных проблем методологического характера в области систем статистической информации и баз данных, а также аналитической работы. В ряде стран с переходной экономикой были выявлены более долгосрочные потребности. Начиная с конца 1993 года эти потребности будут удовлетворяться путем назначения консультантов-резидентов по вопросам статистики, которые наряду со специальными миссиями будут консультировать местные органы управления на протяжении одного-двух лет по вопросам совершенствования методов сбора статистической информации, ее обработки и составления отчетности для целей экономической политики.

М. Всемирный почтовый союз

92. В странах с переходной экономикой почтовые службы были традиционно недоразвиты вследствие организационных и материальных недостатков, последствия которых по-прежнему сохраняются в виде нехватки управленческого опыта и квалифицированного персонала. Для исправления сложившегося положения ВПС осуществляет обследование сектора почтовых услуг в качестве первого шага в составлении плана оказания помощи. В настоящее время программой охвачены 17 стран с переходной экономикой. Программа направлена на подготовку проектов технической помощи, причем в необходимых случаях при поддержке регионального консультанта или миссии секторальной поддержки. В своей деятельности ВПС будет все шире пропагандировать необходимость перевода деятельности почтовых служб на коммерческую основу.

Н. Всемирная метеорологическая организация

93. С учетом накопленного ВМО опыта в содействии международному сотрудничеству в области метеорологии, оперативной гидрологии и связанных с этим геофизических и экологических проблем, а также в связи с существенным ухудшением положения дел в этих областях в течение последних десятилетий существования плановой системы в странах с переходной экономикой Организация направила ряд миссий по оценке в страны Восточной Европы для составления проектных документов в целях финансирования. Что касается новых независимых государств, то в феврале 1993 года ВМО провела совещание в целях ознакомления представителей этих стран с видами оказываемой Организацией помощи, в том числе и с выгодами присоединения к Всемирной климатической программе. Участники подчеркнули необходимость в современном оборудовании, материалах и системах мониторинга, а также необходимость наличия квалифицированного персонала на различных уровнях. До конца 1993 года в 10 новых независимых государствах предполагается направить миссии секторальной поддержки. Начиная с

1994 года ВМО планирует сосредоточить свою деятельность на оценке потребностей, предоставлении услуг и консультаций, содействии установлению связей между региональными и международными мероприятиями и поощрению технического сотрудничества между странами с переходной экономикой. Реализация этих мероприятий будет в значительной степени определяться возможностью мобилизации средств по каналам ПРООН. На вторую половину 1994 года запланировано проведение совещания доноров.

О. Всемирный банк

94. Роль Всемирного банка в странах с переходной экономикой, по его мнению, заключается главным образом в содействии подключению капитала и трудовых ресурсов к расширяющейся экономической деятельности рыночного типа. Вследствие социальных издержек этих преобразований Банк также вкладывает средства в развитие социальных служб. Главными направлениями деятельности Банка в настоящее время являются: а) реформа микро- и макроэкономической политики в целях обеспечения устойчивого роста; б) развитие людских ресурсов, включая поддержку разработки и практического создания систем социальной защиты; с) организационное строительство, особенно поддержка в восстановлении потенциала в области бюджетного и финансового управления, а также в области правовых и нормативных систем, столь необходимых в условиях функционирования рынка; d) развитие частного сектора, включая ликвидацию препятствий на пути выхода на рынок, приватизацию и реформу финансового сектора; e) восстановление и развитие инфраструктуры; и f) решение вопросов охраны окружающей среды, включая национальную деятельность по повышению эффективности использования энергии и природных ресурсов, а также региональные инициативы, такие, как программы в отношении Дуная и Аральского моря.

95. В связи с увеличением числа членов, главным образом за счет принятия в последнее время стран с переходной экономикой, и уникальным комплексом задач, стоящих перед этими странами, Банк учредил в Совете директоров две новые должности. Он также принимает меры для удовлетворения потребностей стран с переходной экономикой путем мобилизации ресурсов и быстрого увеличения числа сотрудников, работающих в регионе. В настоящее время вопросами стран с переходной экономикой занимаются четыре страновых отдела. Кроме того, Банк направил миссии резидентов в Албанию, Болгарию, Венгрию, Польшу, Румынию и Российскую Федерацию, а региональные миссии в Латвию, Украину и Узбекистан. Для решения проблем стран с переходной экономикой Банк задействовал существенный объем ресурсов. В 1993 финансовом году (заканчивающемся в июне 1993 года) МБРР принял обязательства на сумму 3,2 млрд. долл. США по 21 займу (причем половина этих средств предназначена для государств-преемников бывшего Советского Союза, а оставшаяся часть - для стран Восточной Европы), а Международная ассоциация развития (МАР) предоставила пять займов на сумму 100 млн. долл. США. В 1994 финансовом году число проектов, как ожидается, составит порядка 40, а сумма обязательств по ним достигнет 5 млрд. долл. США.

96. Банк уделяет первоочередное внимание всем аспектам координации помощи. В этой связи, по его мнению, важным инструментом являются заседания Консультативной группы, ответственность за организацию которых в ряде стран возложена на него. Такие заседания или подготовка к таким заседаниям были уже проведены в Армении, Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации и Узбекистане. Банк работает в тесном взаимодействии с Группой 24 и принимает активное участие в заседаниях Консультативной группы по Албании и государствам Балтии.

Р. Международная морская организация

97. С учетом технического характера мандата ИМО, вопросов безопасности судоходства и предотвращения загрязнения с судов эта организация содействует разработке и соблюдению международных стандартов и предоставляет техническую помощь в целях содействия государствам в повышении эффективности и конкурентоспособности их морских секторов, а также их возможности более результативно участвовать в международной торговле. В соответствии с этими целями ИМО организует проекты технической помощи, в частности в Румынии, в том числе по региональным проблемам этих стран.

98. В настоящее время многие страны с переходной экономикой стали морскими державами или утверждают свой статус в качестве таковых, что в определенной мере обусловлено передачей государствам-преемникам бывшего Советского Союза его региональных флотов. Недавно в члены ИМО был принят ряд стран, которые не являлись членами организации; в число этих новых членов входят Албания, Чешская Республика, Эстония, Грузия, Латвия, Словакия и Словения. В настоящее время ИМО занимается прояснением процедур подачи заявок о приеме в члены ИМО, а также изучает возможности участия в осуществляемой ею деятельности других потенциальных членов.

99. Новые государства, в частности, не располагают внутренними возможностями для профессионального решения вопросов, связанных с морским делом (включая регистрацию судов, вопросы безопасности и загрязнения и средства контроля за ними, классификацию и контроль, поисково-спасательные работы и т.д.). Скромная финансовая поддержка необходима для оказания технической помощи по созданию приемлемых морских администраций и для подготовки персонала, в частности в международном морском университете в Мальме.

Q. Всемирная организация интеллектуальной собственности

100. С учетом своего мандата, который заключается в содействии охране прав интеллектуальной собственности во всем мире на основе сотрудничества с государствами, ВОИС ориентирует свою деятельность на межправительственное сотрудничество в решении вопросов интеллектуальной собственности и осуществлении основных программных мероприятий, а также регистрации патентов, изобретений и торговых марок. Эти вопросы имеют особое значение для новых независимых государств из числа стран с переходной экономикой, которым необходимо создать собственную систему охраны интеллектуальной собственности. Они также имеют важное значение для других стран, которые по тем или иным причинам ранее использовали такие режимы охраны интеллектуальной собственности, которые были недостаточно полно согласованы с глобальной практикой.

101. Вследствие этого деятельность ВОИС включает создание или модернизацию связанных с интеллектуальной собственностью правовых систем, а также создание или модернизацию патентных бюро и национальных администраций по вопросам авторских прав; присоединение к договорам ВОИС; модернизацию служб патентной информации на основе применения современной технологии, включая технологию компакт-дисков (ПЗУ на КД); и профессиональную подготовку в области интеллектуальной собственности. В 1992-1993 годах юридические консультации были предоставлены 15 странам, а консультации по вопросам присоединения к договорам ВОИС - 7 странам. Кроме того, ВОИС предоставила технологию и информацию ПЗУ на КД для тех стран с переходной экономикой, которые присоединились к Договору о сотрудничестве в области патентов и/или Мадридскому соглашению о торговых марках; информация также предоставлялась другим, главным образом недавно возникшим странам, которые в настоящее время изучают возможности присоединения к этим инструментам. ВОИС также организовала два региональных симпозиума по вопросам патентов и изобретений. В настоящее время осуществляется деятельность по созданию региональной системы охраны промышленной собственности в бывшем Советском Союзе. Планируется осуществить дополнительные мероприятия по указанным направлениям.

R. Генеральное соглашение по тарифам и торговле

102. Деятельность ГАТТ в странах с переходной экономикой включает оформление договоров о присоединении (в особенности для Венгрии, Польши и Румынии), на основе которых обычно производится прием стран с рыночной экономикой; выработку договоров о присоединении для стран (особенно Болгарии), которые подали соответствующие заявки в период, предшествующий политическим потрясениям; рассмотрение заявок о предоставлении статуса наблюдателя и впоследствии полном присоединении от стран, которые до сих пор не участвовали в деятельности ГАТТ или имеют в настоящее время статус наблюдателя; оформление статуса новых независимых государств в связи с обязательствами, принятыми бывшими союзными государствами (в отношении государств-преемников бывшей Чехословакии, Советского Союза и Югославии); и заключение различных торговых соглашений 13/.

103. В настоящее время для четырех стран с переходной экономикой созданы рабочие группы по вопросу о присоединении (Албания, Болгария, Российская Федерация и Словения); Чешская Республика и Словакия приняли на себя обязательства бывшей Чехословакии. Три договаривающиеся стороны (Венгрия, Польша и Румыния) осуществляют пересмотр протоколов о присоединении. Ряд других стран с переходной экономикой (особенно Хорватия и Литва) выразили заинтересованность в присоединении, однако еще не сделали официального шага в этом направлении. Многие другие страны с переходной экономикой в настоящее время являются наблюдателями в ГАТТ. Исключение составляют Грузия, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Вместе с тем многие из этих наблюдателей, особенно государства-преемники бывшего Советского Союза, не принимают активного участия в работе различных органов ГАТТ, что в определенной мере обусловлено отсутствием у них постоянных миссий в Женеве.

104. Помимо собственно процедур уведомления, о которых секретариат впоследствии сообщает договаривающимся сторонам, ГАТТ занимается решением проблем, связанных с процессом разработки заявок о предоставлении статуса наблюдателя или о присоединении на правах полного члена и с проведением переговоров в рамках различных рабочих групп. Для обеспечения эффективности проходящего процесса переговоров может потребоваться предоставление технической помощи по вопросам Генерального соглашения и его применения, а также по более общим аспектам применения с точки зрения желаемых условий торговли и валютных режимов.

S. Международный фонд сельскохозяйственного развития

105. МФСР может оказывать помощь только государствам-членам. Из числа стран с переходной экономикой лишь Румыния является первоначальным членом Фонда; Албания, Армения и Кыргызстан были приняты в члены лишь недавно. В настоящее время для представления Правлению МФСР готовится один из проектов для Албании; этот проект связан с развитием сельских районов в северной части страны и основан главным образом на предложении о предоставлении наличных средств наиболее серьезно пострадавшему сельскому населению, в первую очередь для поддержки трудоемких сельских работ и мелкомасштабных планов кредитования для повышения занятости и смягчения остроты проблемы нищеты. В отношении других стран ведутся обсуждения в целях определения необходимых мер.

106. Цели, достижения и препятствия в связи с оказанием помощи странам с переходной экономикой по каналам МФСР могут быть подробно определены лишь после того, как организация накопит определенный опыт деятельности в этом регионе.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

107. Интеграция в мировую экономику является в конечном счете результатом административных решений, международных соглашений, членства и участия в многосторонних учреждениях, а также спонтанных торговых, финансовых, коммуникационных и технологических отношений, возникающих в результате взаимодействия рыночных сил. Динамика последних определяется не только внутренними организационными преобразованиями в странах с переходной экономикой, но и политикой и экономическими показателями стран-партнеров. Более благоприятная экономическая обстановка, особенно в странах Западной Европы, и расширение доступа на рынки могут во многом ускорить процесс интеграции стран с переходной экономикой в мировую экономическую систему. При этом политика в области международного сотрудничества призвана сыграть одну из ведущих ролей в укреплении процесса интеграции.

108. Практически все учреждения системы Организации Объединенных Наций так или иначе участвуют в оказании помощи странам с переходной экономикой. Некоторые учреждения оказывают такую помощь путем передачи финансовых ресурсов. Большинство оказывают разнообразную техническую помощь, в том числе в области информации о той более широкой системе, влиться в которую желают страны с переходной экономикой. Такая помощь включает анализ глобальных экономических событий в целом и политики, проводимой Группой семи в частности, а также политики, необходимой для облегчения интеграции мировой экономики в целом в интересах укрепления стабильности, предсказуемости, надежности и роста для всех групп стран. Этот анализ позволил определить роль ключевых многосторонних учреждений, например ЕС, в определении политики или в контроле за национальной политикой в целях сохранения надлежащих международных условий.

109. К числу видов помощи, оказываемой учреждениями Организации Объединенных Наций, относится техническая информация. Различные учреждения делают это либо непосредственно за счет накопленного опыта, либо путем использования этого "запаса" знаний с учетом конкретных потребностей стран с переходной экономикой. Некоторые учреждения оказывали такую помощь с самого начала. Другие же приступили к осуществлению такой деятельности лишь недавно или планируют вскоре начать такую деятельность в ближайшее время.

110. С учетом положения стран с переходной экономикой и широкого разнообразия потребностей для ускорения интеграции этих стран в глобальную структуру при одновременном снижении неизбежных издержек в связи с процессом структурной перестройки учреждения Организации Объединенных Наций могли бы оказывать значительно больший объем технической помощи, в том числе в области информации. Из-за трудностей финансового характера многие учреждения не смогли предоставить тот объем помощи, который они считают желательным или даже необходимым. Существующий уровень ресурсов дает лишь очень ограниченные возможности для увеличения помощи. Во многих случаях были запрошены средства специального назначения, изыскать которые пока не удалось.

111. Тем не менее руководители в странах с переходной экономикой и те учреждения, которые оказывают техническую помощь, признают тот факт, что за счет более совершенной координации и эффективного определения целей могут быть улучшены формы и расширены масштабы помощи, предоставляемой международным сообществом в целом и различными учреждениями Организации Объединенных Наций в частности. Эти цели могут быть реализованы на основе трех аспектов согласованной стратегии оказания помощи. Первый из них представляет собой оценку потребностей, осуществляемую самими странами с переходной экономикой в индивидуальном и групповом контексте. Эта оценка должна свидетельствовать об устойчивом консенсусе в отношении готовности каждой страны продолжать осуществлять решительные экономические, политические и социальные преобразования. Второй связан с более точным установлением не только приверженности доноров предоставлять ресурсы, но и графика предоставления помощи.

Третий аспект связан с четким определением последовательности оказания помощи различными донорами многочисленным потенциальным получателям.

Примечания

1/ Для целей настоящего доклада географические пределы были ограничены странами в восточной части Европы, которые ранее характеризовались однопартийным правлением, иногда с более широким государственным управлением, чем сейчас, и экономической системой, привязанной к определенной форме централизованного планирования. К ним относятся: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Хорватия, Чешская Республика, Эстония, Югославия (Сербия и Черногория) и бывшая Югославская Республика Македония. Некоторые учреждения представили материалы по экономике других стран, которые, по их мнению, находятся на переходном этапе или которые они включили в целях составления бюджета и/или программ в своей работе по оказанию помощи странам, находящимся на переходном этапе. Однако эта информация в данном докладе не отражена.

2/ E/1991/82.

3/ A/46/3/Rev.1.

4/ У ряда учреждений программный и плановый цикл выходит за пределы 1994 года, и поэтому информация, которую они представили в связи с мероприятиями, запланированными на краткосрочную перспективу, охватывает соответствующие сроки.

5/ Рассматриваемые здесь страны с переходной экономикой (по крайней мере в их бывшем статусе союзных или федеративных образований) имели статус полных членов, за исключением Албании, которая перестала участвовать в работе в конце 60-х годов, хотя никогда не прекращала своего членства, и бывшей Югославии, которая была ассоциированным членом.

6/ Это название связано с тем, что распад Советского Союза в конце 1991 года побудил Соединенные Штаты созвать 22-23 января 1992 года в Вашингтоне, О.К., совещание по вопросам теоретического обоснования и рационализации помощи государствам-преемникам (за исключением государств Балтии) с участием основных многосторонних учреждений и соответствующих стран-доноров. В последнее время деятельность по оказанию помощи этим государствам-преемникам была большей частью сосредоточена в контексте Группы семи, причем Фонд в сущности выполнял роль учреждения-исполнителя.

7/ Ни одна из стран с переходной экономикой не присоединилась к Генеральному соглашению с момента политических сдвигов конца 80-х годов. Те страны, которые еще не имели статуса наблюдателя, получили такой статус (за исключением Грузии, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана). Ряд наблюдателей подали заявки о предоставлении им статуса полноправных членов, в связи с чем уже учреждены рабочие группы.

8/ Так, например, прогнозирование внутреннего спроса в отношении того или иного продукта или категории продуктов на основе методов выборки предполагает наличие сравнительно достоверных знаний относительно некоторых основополагающих закономерностей социального поведения. Поскольку страны с переходной экономикой переживают процесс столь коренных

изменений, на данном этапе представляется сложным установить такие поведенческие закономерности.

9/ В странах, где имеются базовые людские ресурсы и материальная и организационная инфраструктура, дополнительные затраты будут связаны исключительно с финансированием путевых расходов и суточных сотрудников Организации Объединенных Наций, а также, возможно, с оплатой услуг внешних экспертов на временной основе. Ощутимые расходы могут быть оправданы только в том случае, когда они непосредственно связаны с существенным развитием базовой информационной инфраструктуры, включая людские ресурсы и организационное строительство, в тех странах с переходной экономикой, где статистические системы не развиты.

10/ В дополнение к сообщениям центральных органов ответы были получены от ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, МПП, ЭКЛАК, ЭСКЗА, Хабитат (ЦООНМП), ПКНСООН, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, МВФ, ВПС, ВМО, Всемирного банка, ИМО, ВОИС, МФСР и ГАТТ. ЭКЛАК и ЭСКЗА сообщили, что они пока не участвуют в оказании помощи странам с переходной экономикой, хотя некоторые из указанных стран стали принимать более активное участие в регулярной деятельности некоторых региональных организаций.

11/ Государства-преемники Советского Союза, за исключением трех государств Балтии, еще не присоединились и не подали заявок о предоставлении статуса наблюдателя.

12/ Что касается государств-преемников бывшего Советского Союза, например, то в 1993 финансовом году этот показатель составил 80 человеко-лет.

13/ К их числу относятся соглашения об ассоциации, подписанные с ЕС и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) рядом стран Восточной Европы; таможенный союз между Чешской Республикой и Словакией; Центральноевропейское соглашение о свободной торговле между Чешской Республикой, Венгрией, Польшей и Словакией; и соглашения о свободной торговле Финляндии, Норвегии, Швеции и Швейцарии с государствами Балтии.
