



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/48/333
7 September 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议
临时议程·项目92(B)

发展和国际经济合作：
《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》的执行情况

秘书长的报告

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 2	3
二、 最不发达国家最近的经济业绩和政策发展	3 - 14	3
A. 最近经济业绩	4 - 7	4
B. 政策发展和问题	8 - 14	5
三、 外部资金需要和适用确定最不发达国家的 新标准所涉的问题	15 - 19	7

• A/48/150和Corr.1。

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
四、官方发展援助、债务和贸易各领域的国际支助措施 …	20 - 39	9
A. 官方发展援助	21 - 26	9
B. 外债和债务宽减	27 - 32	11
C. 对外贸易	33 - 39	13
五、关于行动纲领的执行、后续和监测及 审查的其他安排	40 - 56	15
A. 国家一级后续行动	43 - 46	16
B. 区域一级的后续行动	47 - 52	17
C. 全球一级的后续行动	53 - 56	19
六、联合国系统各机关、组织和机构的行动	57 - 95	20
A. 各别机构的行动	59 - 90	21
1. 联合国	59 - 71	21
2. 专门机构和有关组织	72 - 90	24
B. 机构间协调	91 - 95	30
七、行动纲领的结论和中期审查	96 - 99	31
附 件		
咨询和援助小组安排和圆桌会议安排		35

一、 导言

1. 《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》¹的主要目标是遏止最不发达国家的社会经济状况进一步恶化,恢复和加速它们的增长和发展,并在此过程中,使它们走上持续增长和发展的道路。大会于其1991年12月19日第46/156号决议中重申《行动纲领》中阐述的各项基本原则是最不发达国家和它们的发展伙伴的行动基础,以促使最不发达国家的经济实行以增长为主导的根本改革,并吁请各国政府、国际组织和多边组织、金融机构和发展基金、联合国系统各机构、组织和计划署以及所有其他有关组织采取具体措施,作为紧急事项,全面实施《行动纲领》。此外,大会于其1992年12月22日题为“在对实施《支援最不发达国家的1990年行动纲领》方面适用确定最不发达国家的新标准所涉的问题”的第47/173号决议中,除其他事项外,重申所有各方应充分、有效而及时地实施《行动纲领》,又重申应大量增加提供给最不发达国家的外部支援总额,要考虑到最近增列在最不发达国家名单上的那些国家。

2. 在上述两项决议中,大会都请秘书长向大会第四十八届会议提出有关各该决议的执行情况的报告。大会于其第46/156号决议中请秘书长不断就《行动纲领》各项规定的执行情况提出报告。本报告是联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处根据上述请求而编制的,其叙述时期到1993年6月30日为止。报告审查了《行动纲领》执行情况的各种因素,其中特别注意1993年3月贸易和发展理事会对《行动纲领》的第三次年度审查的结果。本报告的第二、第三和第四各节就取材于为了这次审查而提交给贸易和发展理事会的关于最不发达国家的报告。² 本报告最后讨论了关于即将于1995年举行的中期审查的筹备工作。

二、 最不发达国家最近的经济业绩和政策发展

3. 大会于其第47/173号决议中重申所有最不发达国家应继续加强实施符合

《行动纲领》的国家政策和措施。事实上,大多数最不发达国家已经作出显著的努力来改变它们宏观经济和部门政策的方向以便创造持续增长和发展的有利环境和健全基础。它们也已象《行动纲领》所建议的那样采取步骤,以便扩展其经济基础并使其现代化、促进群众参与发展过程、加强人的能力和机构能力。事实上,最不发达国家朝向政策改革的进取力是迄今为止在《行动纲领》的执行方面最为令人瞩目的因素之一。但是在这方面,可以在最不发达国家的发展过程中发现两种互相矛盾的趋势。一方面,在日益增多的国家内,朝向改革的动力日趋高涨,而另一方面,在某些国家内,这种改革趋势则畏缩不前。

A. 最近的经济业绩

4. 就整个最不发达国家而言,自从1990年以来,就发生经济停滞和人均收入的下降,1991年和1992年通盘国内生产总值出现负数至零数的实际增长。人口的增长继续超过生产的增长。预测1993年的增长将略有恢复,通盘国民生产总值预期有1.4%的增加。这依然意味着:最不发达国家作为一个整体,它们的人均收入继续在下降。虽然大多数亚洲和太平洋地区的最不发达国家的经济估计有所扩展--尽管增长率甚微,每年平均只有1%左右--但是许多非洲最不发达国家的业绩则在下降。一系列的因素--国外因素和国内因素--都构成普遍低劣业绩的起因。

5. 就外部环境而言,自从1990年《行动纲领》通过以来全球经济局势所发生的意料不到的不良变化已严重地妨碍了大多数最不发达国家对期待于它们的向《行动纲领》的执行作出贡献的能力。事实上,事态的发展同《行动纲领》通过的那个时候期待于它们的理想成为鲜明的对照,那时候的期待是:当今的十年即将迎来一个世界生产和贸易稳定扩展,从而促使流入最不发达国家的资源增加并改善它们贸易机会的时代。从那时起就开始的全球性衰退对最不发达国家产生了广泛的不良影响:它们的主要出口产品的世界价格进一步地下降,结果使许多这些国家的出口收益停滞不前或甚至下降;构成许多最不发达国家主要外汇来源的私人汇款由于发达国

家和发展中国家向移徙工人提供的就业机会减少而下降；而官方发展援助和其他流向最不发达国家的外部资金在1991年发生紧缩，同时由于捐助国的预算困难日益增加，竞相要求提供协助的国家不断增多，因此恢复官方发展援助增长的展望颇不明朗。此外，一系列同以前的经济互助委员会(经互会)成员国有着密切援助和贸易关系的最不发达国家现正面临着丧失出口，市场的困境并且也丧失来自经互会成员国的财务和技术协助。

6. 最不发达国家经济萎靡和停滞的通盘形象掩盖了一整系列个别国家各不相同的业绩。有些国家对上述种种不利的因素显示着强大的应付能力；在某些情况下，它们对不利的气候条件比较能够应付容裕如。象博茨瓦纳、莱索托、马尔代夫这些最不发达国家都能够在1990年代最初两年维持强烈的增长。而另在其他国家，例如尼泊尔、孟加拉国和乌干达则出现增长恢复的迹象，虽然这种增长还是很脆弱的。超过三分之一的最不发达国家在1980年代和1990年代初期达成了人均国民生产总值方面的正数实际增长率。

7. 与此相反，政治不稳定和重复出现的自然灾害(例如旱灾、水灾和旋风)曾对其他国家的经济发展发生不利的影晌。而在另外一些国家，它们的发展进程由于内战和军事冲突--这些战争引起了严重的伤亡--而几乎停滞不前。非洲和亚洲的许多最不发达国家继续受到难民问题和国内失所人士问题的严重影响。要想使得这些战祸频仍国家重新开始改革和增长的基本先决条件是解决政治冲突和重新建立和平与稳定。

B. 政策发展和问题

8. 最不发达国家经济改革努力的速度和规模是各不相同的。大多数这些国家都曾在不久的过去开展了政策改革，不论这些改革是否是依据国际商定的结构和部门调整架构或其他类似的改革方案进行的。自从《行动纲领》通过以后，一半的最不发达国家都从国际货币基金组织的结构调整专用资金和(或)扩充结构调整专用资

金提取资金；到1993年5月底为止，同最不发达国家之间签订的十七个这样的安排仍然生效。虽然改革进程曾在某些最不发达国家中发生停顿，而在另外一些国家这种进程很不全面，但只有少数国家（主要是国内出现严重政治困难的国家）现在还完全处于专用资金的范围以外。

9. 最不发达国家经济政策改革的一个重要领域是改善动员和使用国内资源——公众资源和私人资源——的效率。某些最不发达国家已经成功地进行了赋税改革。扩大了非税收性所得的基础并改进了金融机构的效率。改革措施也将其目的针对于改善公营部门的绩效；对私营部门提供更多的机会；增加世界经济的公开性。在许多情况下，经济政策的改变已能伴同着或跟随着政治改革，其鲜明的趋势是朝向更为参与性的治理形式。最不发达国家也已在人口和粮食安全这些关键领域开展了改革。

10. 最不发达国家的国内改革进程仍然脆弱。各国政府现正面临的一个困难而痛苦的任务是如何确保改革的短期费用——这种费用在很大程度上是由居民承担的——和长期持续改革进程以实现其潜在效益的费用之间的平衡。潜在效益的出现对大多数其他发展中国家来说是比较缓慢的，而且对普通居民来说也并不一定就立即明显的。在普遍存在着贫穷、缺乏社会安全保障、出现严重的结构性限制、易于遭遇短期的困难与外来冲击的情况下，最不发达国家的这些努力必然地会伴同发生混乱的严重危险，或甚至导致改革进程的停止或逆转。

11. 1993年3月贸易和发展理事会对行动纲领的执行进程从事第三次年度审查时，最不发达国家重申它们对执行改革，包括结构调整方案的承诺。制订中期至长期战略的需要获得了强调，而稳定的政治环境也被视为从事此项工作所必要。也有人提出确定优先事项的需要。被强调的各项优先事项如下：人力资源发展；加强防止人口增长问题的政策；重新振兴农业部门和改善粮食安全局势；作出更强有力的努力来动员和有效利用国内的储蓄在同其他宏观改革和部门改革包括贸易政策改革相互协调下作出适当财政改革和国家预算支出合理化。³

12. 最不发达国家的沉重外债负担继续构成它们朝向经济进步和成功调整的道

路上的一大障碍,尽管最不发达国家自己已经采取了改善它们的债务情况和管理以及向它们提供债务减免的步骤。虽然最不发达国家作为一个集团的外债数额在1991年已有减缓(它们的外债总额已将近\$1 160亿),但它们的债务情况仍然十分严峻。许多最不发达国家的债务超过了国民生产总值;其积欠的外债总额几乎相等于它们联合的国民生产总值的三分之二。虽然1990年和1991年它们还本付息的支出有所减少,但到了1992年由于多边还本付息的支出增加,还债的费用估计已再度上升。⁴许多无法充分满足还本付息义务的最不发达国家不得不又债上加债。目前的债务减免只包括最不发达国家债务的一部分。在缺乏扩充债务减免措施的情况下,它们还本付息的问题,即使在其出口业绩有着乐观的预测的情况下,仍然会在最近将来变本加利起来。

13. 取决调整努力成败的另一个关键领域乃是对外贸易。在此,源自最不发达国家的产品的市场条件在1990年初仍然很有利,特别包括初级商品世界价格低落和各主要市场的衰退。虽然在1991年最不发达国家作为一个整体的商品出口额增加了大约百分之五,但是这种增加只集中在少数几个国家。对大多数的最不发达国家来说,出口量未能显著增加,而在某些情况下,出口量甚至有所下降。

14. 尽管这些国家的贸易机会非常有限,但还是有一些最不发达国家已能成功地开始其出口基础多元化的进程。许多这些国家也已采取贸易政策改革,包括各种自主贸易自由化措施:从关税结构的简化一直到提高一整系列物品的数量限制,同时伴同汇率调整和特定出口和投资促进方案。但是,由最不发达国家独自采取的努力还是不足以加强其出口能力和进入国外市场的能力;这还需要它们的发展伙伴和贸易伙伴的充分支持才有可能使它们达成并持续改良其出口业绩。

三、外部资金需要和适用确定最不发达国家 的新标准所涉的问题

15. 大多数最近对最不发达国家外部资金需要的估计都证实如果它们想要在

1990年代达成迅速的增长,即使可以假定最不发达国家自己已经采取了强有力的努力来动员国内储蓄和有效利用各种资源,但是它们还是需要大量增加其净资金的流入。根据计算,为了在整个十年期内达成5%的人均国民生产总值增长率,那么到2000年以前,每年外部资金必须达到相当于1990年价值的\$400亿,这远远地超出了现有援助资金流入。这些估计数指出了资源流动中一个潜在严重的匮乏,而资源的流动乃是指导发展资金流向最不发达国家以便允许这些国家经济福祉产生轻微改善的重大努力所必不可少的,并指出需要在官方发展协助--目前这种协助几乎占最不发达国家外来资金的全部--以外谋求其他动员外来资源的途径。

16. 1990年9月第二次联合国最不发达国家问题会议所通过的援助指标旨在满足41个当时被确定为最不发达国家的国家的外部资金需要。根据上述的估计数,由于嗣后大会采取行动把另外六个新国家列入了最不发达国家的名单之后,使得所需资金的数额大大增加,而其中的五个国家是在适用了确定最不发达国家的新标准以后才列入名单的。⁶⁵现有47个最不发达国家外部资金需要比起《行动纲领》通过时名单上所列国家的外部资金需要高出18%。因此,援助指标和水平需要加以调整,以便包括六个新的最不发达国家的需要,而又不同时削减提供给这个集团内其他国家的可动用资源和支援水平。⁶⁶

17. 关于适用确定最不发达国家的新标准所涉及的资源问题是大会在通过这些标准⁷时首次提出的。这个问题后来于1992年2月在卡塔赫纳举行的贸发会议第八届大会上予以进一步审议,并于贸易和发展理事会对《行动纲领》进行的先后两次的年度审查上予以考虑。各方在贸发会议第八届大会上达成协议:考虑到自从《行动纲领》被通过以后已有更多的国家列入名单之内,因此应当将提供给最不发达国家的外部支援的总水平予以显著大量的增加。贸发会议也请贸易和发展理事会审议适当调整《行动纲领》所载有关官方发展援助指标和水平方面的承诺所涉问题。大会于其第47/173号决议重新肯定卡塔赫纳承诺,⁸而1993年3月贸易和发展理事会同意:扩充最不发达国家名单所涉的资金需要问题应当象贸发会议第八届大会所建议的那

样予以迫切的审议。

18. 贸发会议第八届大会也请联合国开发计划署理事会考虑参照最不发达国家名单内新国家的增加而调整对最不发达国家的指示性规划数字的分配款项。1990年6月理事会决定在第五次规划周期内,指示性规划数字资金将有55%分配给最不发达国家。目前的估计数是:在这个周期内,47个最不发达国家将接获指示性规划数字资源的59%。⁹开发计划署于其1993年6月第十次理事会上欢迎开发计划署将其指示性规划数字资源增加集中在最不发达国家,并请开发计划署署长照顾到最不发达国家名单上新国家的增加¹⁰(并参见下文第59段)。

19. 关于确定最不发达国家标准的拟订和审查以及建议将某一国家列入名单的任务已交由发展规划委员会承担。大会于其第46/206号决议中,除其他事项外,请发展规划委员会每三年一次全面审查低收入国家名单以确定哪些国家合格列入最不发达国家名单或应从该名单中升级脱离名单,并通过经济及社会理事会将审查结果提交大会。此外,大会于同一决议内决定它将根据该委员会关于将一国列入最不发达国家名单的建议行事。

四、官方发展援助、债务和贸易各领域的国际支助措施

20. 大会在第46/156号决议中强调最不发达国家执行促进增长和面向发展的国内政策倡议的努力值得它们的所有发展伙伴给予更多的支持;在其第47/173号决议中,大会重申那些发展伙伴应有效而迅速地执行在所有国际支助领域、包括官方发展援助所作的承诺或在《行动纲领》中提议的措施,特别提到债务宽减和对外贸易。本节审查在这三个关键领域对最不发达国家的国际支助的发展状况。

A. 官方发展援助

21. 最不发达国家进入国际金融市场和获得外国直接投资的机会有限,它们的对外筹资大部分依靠官方发展援助。经合发组织发展援助委员会各国已成为这种援

助的主要来源。但是这几年来在这些国家的援助方案中,最不发达国家的份额减少了,在1991年进一步缩小,1991年是可得到数字的最后一年。在这方面,捐助国的经济状况及援助预算和方案的削减是最不发达国家的财务景况特别不确定的原因。

22. 在1990年,流到最不发达国家的净资源达到破记录的\$172亿:官方发展援助占总额的90%以上,非官方资源的流入特别大。¹¹ 但是在1991年非官方发展援助的流入变成负的,主要因为这样,资源的流动总额约减少了\$15亿。给予最不发达国家的官方发展援助也稍微减少了,从1990年的\$161亿减到1991年的\$158亿。在1991年,发展援助委员会捐助国提供的援助占给予最不发达国家的官方发展援助总额的97%,它们通过多边渠道所增加的援助大部分补偿了双边付款的减少。在接受者方面,最不发达国家约有一半得到的官方发展援助减少了。

23. 以援助拨款在国民生产总值(国产总值)中所占的份额衡量,1991年发展援助委员会国家的成绩距《行动纲领》规定的援助指标和承诺很远。给予最不发达国家的官方发展援助较上一年的水平少,这是对通过《行动纲领》时确定属于这个集团的41个国家(从发展援助委员会国家合并的国产总值的0.08%降到0.07%),以及对目前列入最不发达国家集团的47个国家(从0.09%降到0.08%)而言。在1991年,6个发展援助委员会的成员国(挪威、丹麦、瑞典、芬兰、荷兰和葡萄牙)达到了0.20%的指标。在该年发展援助委员会的其他捐助国只有3个改进它们给予最不发达国家的官方发展援助在国产总值中所占的份额。

24. 影响将来给予最不发达国家的外来资源可得性的因素包括(除了经合发组织国家严厉的预算政策及其对援助拨款的影响外)在不久的将来缺乏给予最不发达国家的备选筹资来源,从前是最不发达国家的重要捐助国的一些非经合发组织国家目前给予援助能力缩小了,对援助预算的新的要求,以及提供援助的新的条件性和最不发达国家在这方面面临的复杂性。¹² 在这种情况下,最不发达国家的发展伙伴必须考虑这些国家的特殊需要,并且维护给予它们的援助拨款,以便根据《行动纲领》规定的承诺确保大量增加对最不发达国家的政策努力的外来支助。

25. 在这方面,捐助国必须确保多边机构有足够的资源基础,因这些机构在为最不发达国家的调整和发展方案筹措资金以及在提供技术和其他援助方面发挥关键性的作用。多边机构--1991年在给予最不发达国家的官方发展援助总额中占40%--从其资源中拨出一大部分给最不发达国家,一般而言这比发展援助委员会给最不发达国家的双边援助的平均份额大很多。个别机构、特别是那些主要针对最不发达国家的需要的充分筹资因而是这个国家集团外来资源调动的一个必不可少的因素。在这方面,及时批准关于国际开发协会(开发协会)第十次补充资金的协定,货币基金结构调整专用资金和扩充结构调整专用资金的后继安排,以及关于向撒南非洲低收入被债务困扰的国家提供特别援助方案的第三阶段的讨论¹³--定于1993年6月开始,被视为对维持发展援助流入最不发达国家特别重要。开发计划署当前的筹资情况对拨给最不发达国家的指规数及其他资源的水平也有影响。

26. 在1993年3月举行的贸易和发展理事会第三十九届会议第二期会议上,来自最不发达国家和捐助国的许多代表团关切地注意到在1991年发展援助委员会捐助国拨给最不发达国家的官方发展援助在国产总值中所占的份额减少了。发展援助委员会的捐助国被敦促履行对最不发达国家的援助指标和承诺。会议满意地指出官方发展援助的高指标达到国产总值的0.20%的6个国家的成绩,其他捐助国表示决心提供大量官方发展援助给最不发达国家。会议表示严重关心改进援助条件和最不发达国家遵守它们的能力之间的平衡。会议还强调了外国直接投资的作用,最不发达国家敦促其发达国家伙伴通过积极的和适当的外国直接投资协助刺激其发展进程。

B. 外债和债务宽减

27. 在过去几年内,最不发达国家继续因有利于它们的特定债务宽减措施而受益,例如根据贸易和发展理事会第165(S-IX)号决议取消双边的官方发展援助债务。它们也是为了减轻债务负担及向低收入国家提供调整支助的最近的倡议和办法的主要受益者,这些倡议和办法如上文提到的《特别行动纲领》和在巴黎俱乐部按减让

性条件重新安排偿还日期。这些措施在1991年有助于使最不发达国家这个集团的外债不再增加。虽然减让性的多边债务继续增加,其他一些类别的债务(特别是欠经合发组织国家的非减让性债务)则减少,结果在1991年最不发达国家长期债务总额比上一年的\$1 140亿净增加了将近\$20亿。

28. 至于双边的官方发展援助债务,发展援助委员会的大部分捐助国现在只给予最不发达国家补助金,而且为了它们已着手取消大规模债务。自从1989年经合发组织债权国所提供的官方发展援助的债务免除,包括现在仍在执行的,估计为\$50亿至\$60亿。这些债务取消的影响尚未完全反映在未清的债务数字上。然而,在最不发达国家的官方发展援助债务中占重要份额的一些主要援助债权国尚未采取这类措施。

29. 最不发达国家还得益于向被债务困扰的国家提供债务宽减和支助的多边倡议,特别是通过世界银行的债务削减资金。至1993年初有3个最不发达国家¹⁴利用债务削减资金,这个资金通过回购和债务交换为减少商业银行债务和债务偿付提供支助。已在准备为另外4个最不发达国家采取类似作业。

30. 关于非减让性的双边债务,一个重要的发展是1991年12月采用新的重新安排偿还条件,向巴黎俱乐部里最穷而且负债最多的国家提供扩充的减让性待遇。新的条件提供的债务免除的份额(50%)比从前全盘扩充的减让性高;大部分债务国从此与项目单上高度减让性的抉择有关。在这方面,美利坚合众国政府设法让美国国会核可立法和预算措施,以便美国可以减少低收入国家的债务。扩大扩充的减让性待遇的巴黎俱乐部协议还包括一个新的条款,根据该条款,债权国同意在三年到四年后考虑减少债务量,条件是必须成功地执行先前的协议和调整方案。

31. 这项扩充的减让性待遇明显地刺激最不发达国家设法在巴黎俱乐部构架内重新安排其双边官方债务的偿还。从1991年12月开始采用新条件到1993年中期一共13个国家这样做。¹⁵

32. 但是最近的过去所采取有利于最不发达国家的各种债务宽减措施,尚未证

明足以大量减少其债务偿付比例。纵使它们成功地增加其出口收益,但其当前的债务偿付义务可能仍然过重。对巴黎俱乐部新的条件的影晌所作的评价显示执行新的减让性待遇本身不能除去所有被债务困扰的最不发达国家的债务威胁。将需要其他措施,特别是其债务主要是欠非经合发组织国家或多边机构的那些国家。已做出特殊努力来履行义务,并且避免重订偿债日期的那些最不发达国家的债务偿还问题也值得注意。在1993年3月举行的贸易和发展理事会第三十九届会议的第二期会议上,许多代表团强调了需要进一步的债务宽减。

C. 对外贸易

33. 1980年代和1990年代初,最不发达国家在世界贸易中已经微小的份额的减少,指出这些国家的贸易机会受到严厉的削减。关于设法扭转这种形势,普遍优惠制(普惠制)的作用,以及在多边贸易谈判的乌拉圭回合上所研讨的问题,值得特别考虑。

34. 关于普惠制,近年来属于经合发组织的一些给予优惠的国家(它们是最不发达国家的出口的主要市场)采取了一些积极的步骤来增加其计划所包括的国家或产品,包括将保留给最不发达国家的特殊和较有利的待遇扩大到新指定的这类国家。最不发达国家享有的产品范围较其他发展中国家广泛,也享有在一些计划下不受定量或最高限额的限制,还宣布了一些新措施,将普惠制的适用扩大到与最不发达国家的出口利益有关的产品。¹⁶ 差不多所有计划对最不发达国家的进口货征收的关税低于对其他接受优惠的国家的进口货征收的关税。但是,尽管这些优惠规定,普惠制计划在扩大最不发达国家的市场机会方面所起的作用仍然有限。在1991年,经合发组织国家从最不发达国家进口的优惠进口货(实际获得优惠待遇的进口货)的价值上升到\$9.39亿,这个数字反映的只是这些计划所包括的从最不发达国家进口产品的大约一半,而且不到最惠国应征税进口货(在普惠制范围内的)的三分之一。¹⁷

35. 如果普惠制计划要在加强最不发达国家进入市场的机会方面起较有效的作

用则需要进一步改进。在这方面的行动可包括增加所包括的产品范围或关税减让；采用灵活的产地规则；提供特别条件或免除对优惠进口货的其他限制；在普惠制计划的管理方面实行较大的长期稳定和可预测；以及简化程序。还需要最不发达国家作出较大努力较充分地利用现有的计划，这反过来需要下列各方面同样取得进展：体制建立，发展出口部门，以及捐助国协助促进最不发达国家的出口和多样化。

36. 乌拉圭回合多边贸易谈判的贸易自由化和制定规则进程对最不发达国家今后的贸易机会特别需要。它们的出口前景和进口能力都会受到影响，这不一定对最不发达国家有利。在热带初级产品的出口方面，最不发达国家不可能从乌拉圭回合可能产生的世界收入的任何增长得到大量的好处，因这些产品具有低收入和短期供应的弹性。此外，它们可能获得的任何利益可能被全面自由化而侵蚀现有的优惠抵消。净食品进口国的最不发达国家将受到温带产品的世界价格较高的严重打击，这是由于提议的农业品贸易自由化以及缺乏适当的补偿措施。

37. 乌拉圭回合对最不发达国家进入市场的机会的影响还应考虑到在与贸易有关的知识产权、与贸易有关的投资措施和服务贸易各领域可能加给它们的额外义务。最不发达国家的优惠待遇，特别是利用给予足够长的过渡期间，是帮助这些国家创立加强它们参加世界贸易所需的技术和工业基础必不可少的。

38. 在1993年3月举行的贸易和发展理事会第三十九届会议第二期会议上强调了公平进入一切市场的机会是促进贸易和发展的关键手段。¹⁸ 最不发达国家提议乌拉圭回合的最后文件应包括清楚的一章，体现有利于最不发达国家的具体规定，包括取消关于初级产品和加工产品的关税壁垒和非关税壁垒。最不发达国家认为最后文件草稿在进入市场的机会及其他问题上未充分反映它们的需要和要求，在一些其他代表团的参与下，它们要求成立一个高级别小组，研究最后文件草稿中与最不发达国家有关的条款，及提出将列入乌拉圭回合的最后文件的具体措施。但是尚未就设立这种小组达成一致意见。

39. 除了与进入市场机会有关的行动外，行动纲领还呼吁在贸易领域采取其他

支助措施,例如特别通过成立进口促进资金来发展和促进出口并使其多样化。后续行动包括在法国成立一个促进最不发达国家的出口的特殊机构,如1990年9月举行的第二届联合国关于最不发达国家会议宣布的。该机构的目的是增加最不发达国家对法国的出口,并且加强与这些国家的长期贸易关系。最不发达国家的其他贸易伙伴不妨考虑设立类似的资金。还需要将支助措施扩大到商品出口和补偿筹资各领域,这两个领域迄今很少对《行动纲领》的建议采取后续行动。

五、关于行动纲领的执行、后续和监测及 审查的其他安排

40. 大会在第46/156号决议中强调指出了行动纲领有有效的后续和监测机制的重要性。本节概述了其后在国家、区域和全球一级的发展和主要后续活动。

41. 在这方面,最不发达国家之间继续定期相互协商,采取了一系列特别行动。在1992年2月贸发会议第八届会议期间召开了第二次最不发达国家部长级会议¹⁹。最近,参加1993年3月举行的贸易和发展理事会第三十九届会议第二期会议的部长和代表团团长开会审议了最不发达国家近期的发展情况,特别注意到它们面临的资源局限和贸易机会减少。他们商定了行动方针,以促进与其发展伙伴就这些问题进行高级别政治对话,使国际社会注意到最不发达国家的困境。会议请贸发会议和其他国际组织对此提供必要支持。最不发达国家代表于后于1993年6月在维也纳采取了后续行动,通过了关于执行行动纲领的部长级宣言并决定继续就这些事项进行协商。²⁰

42. 贸发会议是全球一级后续行动的联络点,它继续就审查和评价行动纲领的执行情况与联合国系统其他机构、特别是联合国秘书处前经济和社会发展部、负责国家一级后续行动的主要组织(世界银行和开发计划署)和各区域委员会进行协商。于1993年3月举行的贸易和发展理事会第三十九届会议第二期会议讨论了各项合作安排,会议还认为应加强贸发会议参与国家一级的监测。

A. 国家一级后续行动

43. 国家一级的行动纲领后续行动主要是召开协商和援助小组会议和圆桌会议。几乎所有最不发达国家都有国别审查小组。自行动纲领通过以来,活动增加了,小组开会更为频繁,有国家新参加和其他国家重新参加这项工作,并以将这些安排同各国决策和方案编制联系起来作为新重点。但并非所有小组目前都在开展活动,一些最不发达国家尚未将此作为一项定期工作来进行。各主要组织已采取了一系列措施来进一步加强这些安排。例如,开发计划署已为圆桌会议制订了修订程序和原则。

44. 十六个最不发达国家有由世界银行主持的协商或援助小组,其他大多数国家已经有或计划召开由开发计划署主持的圆桌会议。自行动纲领于1990年9月通过后至1993年中期,已有一半以上的最不发达国家召开了审查会议(见附件)。²¹ 其他一些会议正在积极筹备之中。

45. 在评估国别审查会议总的情况和已开会小组取得的结果时应铭记这些安排数年来已从广义上来讲同受援国的政策方案联系起来。建立这类方案可能要花费很长时间,特别是在进行政治改革的国家。加上在执行政策方面的困难,这往往延缓国家一级的后续行动。就会议举行后取得的结果而言,筹备周全的方案所需要的筹资一般都得到落实。但各国的情况不同,调动资源并不总是取得成功。一些最不发达国家在实行经济改革方案和民主化后收到大量捐助国支助,而其他情况与其相似的国家得到的援助未见增加。但从长期和总体来看,似乎出现援助基本上是给那些正在实行调整和政策改革并积极参与协商小组/圆桌会议国家的趋势。

46. 贸易和发展理事会1993年3月第三十九届会议第二期会议在认为国别审查工作是有益的同时指出有改进的余地,特别是地方和部门一级的后续和协调。会议还认为圆桌会议迄今为止总的来说注重政策对话比调动资源要多些。

B. 区域一级的后续行动

47. 为贯彻和监测非洲区域行动纲领执行工作而设立的非洲经济委员会的政府间机构现在每两年召开一次会议。因此,在行动纲领通过后,首次于1992年4月在召开非洲最不发达国家政府间专家委员会会议后举行了非洲最不发达国家部长会议。除其他事项外,会议讨论了非洲最不发达国家1990-1991年社会经济状况继续恶化的情况,它们的贸易和国际收支问题以及它们面临的国内政策问题。部长们通过了一项关于行动纲领的执行、后续行动和监测的决议,其中除其他事项外,呼吁捐助国大大增加其对外援助,并呼吁主要债权人根据非洲最不发达国家的财政困境提供相应的债务减免。他们还请非洲经委会执行秘书加强该委员会在采取有益于非洲最不发达的内陆和岛屿国家措施方面的区域协调努力。

48. 除了审查在执行行动纲领方面的进展外,非洲经委会有益于最不发达国家的活动还包括提供技术援助和咨询服务,援助与服务注重那些旨在改善最不发达国家在拟订项目和方案和制定全国和/或分区域及区域发展战略与政策方面的组织和行政能力的措施;对非洲最不发达国家的经济社会状况进行一次年度审查;对技术和政策问题进行深入研究。非洲经委会秘书处各部门司在最不发达国家、其中包括内陆和岛屿最不发达国家实施的项目和方案涉及以下一些领域:农业发展,自然资源,人口和统计,文件和资料系统,运输和通讯以及人力资源和管理系统的发展。

49. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在其年会上审议行动纲领的后续行动和审查在执行方面的进展。它在1992年设了一个最不发达国家和内陆发展中国家特别机构。该机构于1993年2月举行了第一次会议。机构注意到迄今为止在执行行动纲领方面取得的进展令人沮丧,世界经济环境变化莫测产生了有害影响,最不发达国家的出口面临越来越多的问题,外界冲击和自然及人为灾害对亚太经社会区域的最不发达国家和内陆国家的国内总产值增长产生影响。委员会在1993年3月举

行的第四十九届会议上认可了特别机构第一次会议的报告,并就加强给最不发达国家的援助通过了一项决议。

50. 亚太经社会秘书处的定期工作方案仍优先注重与最不发达国家有关的活动。目前正在执行的项目涉及各个领域,其中包括可持续农业发展战略、促进投资、最不发达国家可从东亚新兴工业化国家早期发展经验中吸取的教训和调动财政资源。每年印发的《亚洲和太平洋经济社会调查》继续分析该地区最不发达国家的宏观经济情况和政策性问题。关于团组会议,秘书处已开展了数项活动,其中包括一项关于该地区最不发达国家与其他发展中国家之间现有合作安排的研究和关于最不发达国家与邻国间经济合作的报告。

51. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和西亚经济委员会(西亚经委会)各自负责它们所属地区的海地和也门这两个最不发达国家的后续行动,拉加经委会和其他联合国机构向海地提供的技术合作因其1991年9月以来发生的特殊情况而中断了。西亚经委会继续特别注意也门的特殊发展问题。西亚经委会除在它关于该区域经济社会发展的年度调查中论及也门并在各方面向它提供技术援助外,还定期审查在执行行动纲领方面的进展。已编制了一份1990-91年期间的报告,指出海湾危机对也门经济产生的不利影响。准备在1993年进行两项研究,一项分析1990年统一产生的政策问题,另一项评估与该地区其他发展中国家进行的经济合作。将召开一次专家小组会议来讨论后一项研究的结果。

52. 行动纲领除了将解决最不发达国家的需求和问题定为各区域委员会日常工作的一部分外,还把通过定期组织团组会议的方式在区域一级监测和促进最不发达国家与其他发展中国家间经济合作的任务交给了它们。但是,除了上面提到的一些已进行的筹备工作外,因经费方面的限制还未能召开团组会议。出席1992年6月关于行动纲领后续行动机构间协商的各有关机构召开了一次非正式会议来讨论团组会议的形式和方式。讨论强调指出,必须从双边捐助者和其他方面获取资源,用作这些会议的费用。

C. 全球一级的后续行动

53. 在全球一级,贸发会议第八届会议于1992年2月审议了在执行行动纲领方面取得的进展。该届会议专门召开了一次特别全体会议讨论最不发达国家问题。关于行动纲领的后续行动,会议确定了一些优先行动领域,特别是卡塔赫纳承诺第四部分规定的债务和贸易领域。²²

54. 贸易和发展理事会分别于1992年9-10月和1993年3月(在其第三十九届会议第一和第二期会议期间)对行动纲领进行了第二和第三次年度审查。设立了一个会期特别委员会来进行这一审查。²³根据理事会在第三十九届会议第一期会议上作出的决定,第二期会议详细审议了两个特别问题,即调动国内外资源、其中包括债务情况与管理的问题和改善贸易机会的问题。贸易和发展理事会在审查后通过了本报告有关分标题下论及的商定结论。除会期特别委员会举行的正式会议外,还就行动纲领的执行情况非正式交换了意见,参加交换意见的有高级官员和专家。

55. 但是,到目前为止,最不发达国家参加年度审查的情况与大会第46/156号决议的设想相去甚远(大会在该项决议中请秘书长调动预算外资源使每个最不发达国家至少有一名代表参加)。大会在其第47/173号决议中促请捐助国考虑提供预算外资源,为此一参加提供便利。虽然有些捐助国对1992和1993年贸易和发展理事会的审查提供了相应捐助,但人们对调动预算外资源的努力反应有限。鉴于最不发达国家参加审查工作极为重要,同时鉴于要筹备1995年的中期审查,应继续寻求方式和途径来使更多的最不发达国家参加今后的年度审查。同时还需要确保它们参加各筹备会议和中期审查。

56. 关于秘书处有关行动纲领的后续行动、监测和审查的安排,贸发会议内部已采取措施加强这方面的能力,特别是于1991年底将负责这些工作的科提升为处。贸发会议秘书处继续编制有关最不发达国家的年度报告,作为贸易和发展理事会审

查行动纲领执行进展情况的背景文件。

六、联合国系统各机关、组织和机构的行动

57. 个别组织为执行《行动纲领》和大会有关规定而采取的行动下文将概述说明。²⁴ 本节还叙述全系统范围内进行的活动,包括机构间的协调。大会第46/156号决议,除其他外吁请联合国系统所有有关的机关、组织和计划署设立支援最不发达国家的协调中心并且加强已有的协调中心,使它们在整个1990年代积极参与实施《行动纲领》,并吁请这些机关、组织和计划署采取措施,执行《行动纲领》中属于它们职权范围的建议。大会还请秘书长继续保证全面动员和协调联合国系统各机关、组织和机构实施《行动纲领》及进行后续工作。这方面的规定因联合国秘书处内部和行政协调委员会(行政协调会)附属机构的改组而受到影响。另外,作为审查和监测《行动纲领》执行进度情况的一部分,向各组织部置了定期进行部门评估的任务,这项工作过程还有待开始。

58. 1992年3月25日至27日及4月7日和10日在日内瓦举行的组织委员会会议以行政协调会名义通过的关于最不发达国家的声明²⁵ 也认为,联合国系统各组织可发挥重大作用,宣传最不发达国家的事业,帮助它们拟订并执行切实可行的健全发展政策和部门政策,促进向最不发达国家提供更多援助。声明敦促各组织继续积极参与执行《1990年代行动纲领》并充分支持这些国家的发展努力。声明还继续倡导向成员组织的总部和外勤结构提供关于执行《行动纲领》的指导意见。关于《行动纲领》所涉业务问题的指导方针阐述了行政协调会声明中提出的战略方式。该指导方针是在实质问题(业务活动)协商委员会的支持下制订的,已于1992年11月发给联合国系统的驻地协调员和外勤工作人员。该委员会将监督指导方针的执行。该委员会已融合实质问题(方案事项)委员会的相关职能组成方案和业务问题协商委员会。

A. 各别机构的行动

1. 联合国

59. 开发计划署核心资源越来越集中用于最不发达国家。预计在第五个计划拟订周期(1992-1996),这些国家接受的份额几乎是第一个计划拟订周期的两倍。就目前这个周期,这笔金额在20亿美元以上。另外还须加上其他非指规数资源,如联合国苏丹-萨赫勒办事处和联合国资本发展基金的资源,这两个单位的活动大多数以最不发达国家为对象。

60. 援助协调和经济管理以及人文发展这些领域仍然是开发计划署支持最不发达国家的优先领域。在援助协调领域,已采取措施简化诸如圆桌会议和国家技术合作评价和方案(技合评价和方案)这样的机制,并将其纳入一个综合性的能力建设和援助协调方式。技合评价和方案的目的是加强受援国政府制订本国的技术合作政策和优先领域的能力;目前半数以上的最不发达国家参加了这一过程。开发计划署对最不发达国家人文发展的支持采取了多种形式,例如初级保健、农村发展和教育方面的项目和方案。有一些项目为小型活动提供援助,包括非政府组织和基层团体进行的有利于低收入人群和有助于减轻贫困的活动。联合国妇女发展基金(妇女基金)倡导妇女在各级别上充分参与发展过程的新方式。

61. 1993年6月向开发计划署理事会提交了关于开发计划署针对最不发达国家的需要所采取的具体措施的报告。理事会除其他外核准了在协助执行《行动纲领》方面所定的优先次序并请求进一步加强努力,尤其是环境和减轻贫困方面的努力。理事会还要求开发计划署协助为行《行动纲领》的1995年中期审查提供必要的支持,并协助为最不发达国家的参加筹集经费,并要求加强开发计划署的总体能力,包括其协调中心的作用,以便应付最不发达国家的需要。

62. 作为改组联合国秘书处的一部分,1992年初设立了经济和社会发展部,综合了发展和国际经济合作总干事办公室和技术合作促进发展部等单位以前承担的责

任。在经济和社会发展部内任命了一位非洲和最不发达国家事务特别调员。经济和社会发展部继续在若干领域协助最不发达国家,包括发展规划和分析、发展当地科技能力、人口分析和统计这些领域。1993年上半年,联合国秘书处进一步改组并重新分配了职责。属于联合国秘书处新设立的发展支助和管理事务部主管范围的最不发达国家境内技术援助活动的支出估计在1991-1993年期间达到1.73亿美元。

63. 在最不发达国家的防灾准备和预防灾害领域,联合国秘书处人道主义事务部在国际减少自然灾害十年的范围内继续进行一些活动,例如减轻洪水危害的活动和为降低地震危险提供指导意见。人道主义事务部还特别强调在减轻灾害方面采取区域方式。为西南太平洋的小岛屿国家,包括该区域的最不发达国家,制订了一个减灾方案。该方案的目标是,通过一个全区域的灾害管理培训方案,加强国家在减轻自然灾害影响方面的能力。在该领域人道主义事务部正在同开发计划署和世界气象组织(气象组织)密切协作。

64. 大约20个最不发达国家必须面对难民和回返者造成的冲击问题。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)对难民收容国有广泛的援助方案。难民专员办事处深切感到,紧急援助的设计与执行的方式必须有利于恢复和长期发展。关于自愿遣返至原籍国,难民专员办事处的工作重点是请各种发展机构(国家的、国际的、政府间的、非政府的)协助制订以返回地区为重点的发展计划,以确保返回人口成功地重返当地社会。

65. 联合国人类住区(生境)中心的工作重点是,能力建设,尤其是当地的能力建设,社区参与人类住区管理和发展,为人类住区基础设施和服务确定低成本并且无害环境的技术选择。这些方式导致在方案和项目的拟订和实施方面同非政府组织和社区组织及妇女团体进行更密切的合作。1992年底,中心在最不发达国家进行的项目有85个,预算超过2 000万美元,占当年技术合作总支出的45%。

66. 即使在《行动纲领》通过之前,联合国儿童基金会(儿童基金会)在最不发达国家的儿童人均方案支出几乎是在其他发展中国家的五倍。在1992-1995年期间

中期计划中,儿童基金会保证在此计划期间维持这种拨款水平。这项保证正在兑现之中。1993年,估计儿童基金会45%的方案支出用于最不发达国家(1989年是41%)。1990年紧接着第二次联合国最不发达国家问题会议举行的世界儿童问题首脑会议在向最不发达国家提供更多支持方面是一个重要步骤。儿童基金会将首脑会议通过的《世界儿童生存、保护和发展宣言》中的目标当作执行《行动纲领》的准则。儿童基金会外地办事处已获知应加强这方面的工作。儿童基金会还积极进行宣传,调集其他资源以满足最不发达国家儿童的需要,例如,支持为儿童造福的各种区域计划和努力。此外,儿童基金会还在许多讲坛上积极推动减免最不发达国家的债务。

67. 除在全球一级进行与《行动纲领》后续行动有关的活动外,贸发会议还向最不发达国家提供技术援助,例如在支持贸易和对外部门,海关行政/管理发展服务部门,内陆国家的过境运输,债务管理,技术转让和进口食品采购等方面提供援助。技术合作支出中约30%直接用于最不发达国家的项目或与最不发达国家有关的活动。

68. 联合国环境规划署(环境规划署)援助最不发达国家的重点是加强当地的能力,以便在发展规划过程中加入环境内容并采取健全的环境管理政策和可持续发展政策。1992年,环境规划署通过其区域和次区域方案并在该领域各项公约和世界气候影响评估和反应战略方案的框架内,继续向最不发达国家提供支持。环境规划署在制订并执行能源、土壤、水和沙漠化问题等领域的方案时还考虑到最不发达国家的需要。环境规划署还探索了各种集资方式,以便帮助最不发达国家执行可持续发展方案(例如,同世界银行和开发计划署合作进行的全球环境融资这种方式)。

69. 在努力执行《行动纲领》的过程中,联合国人口基金(人口基金)增加了给最不发达国家的援助,以便促进各项人口方案。最不发达国家作为优先国家接受了人口基金三分之一的资源。自1988年以来,给这些国家的拨款几乎增加了一倍。1992年的支出达到4 000万美元。人口基金还同世界银行和双边捐助者协商,以期为最不发达国家的人口活动筹集更多资金。

70. 世界粮食计划署(粮食计划署)是最不发达国家多边补助金援助的主要来源之一。就价值而言,1992年粮食计划署的发展和紧急业务货物将近60%是运往最不发达国家。这一年粮食计划署在最不发达国家的总支出超过9亿美元。提供给低收入粮食赤字国家的粮食计划署援助的优先领域是农业和农村发展、特别是增加粮食生产,保护环境和增加农村地区为主的穷人就业;人力资源发展,主要是改善母亲和儿童这些最易受害者的保健和营养,以及通过学校供餐协助教育;援助难民和流离失所者以及自然灾害受灾者。在过去数年中,粮食计划署已增加了紧急援助和难民援助的数量,特别是帮助受旱灾和欠收以及战争和内战影响的撒哈拉以南非洲国家。

71. 1992年10月,粮食计划署理事机构(粮食援助政策和方案委员会)通过了经过修订的粮食计划署发展援助分配准则,将最不发达国家置于最优先地位并提高了给这些国家的援助目标水平(在1995-1997年期间至少占50%)。粮食计划署向最不发达国家提供补贴,用于支付在这些国家国内运输、储存和处理所提供的粮食援助的费用,粮食计划署还提供额外援助,帮助受援政府支付执行粮食计划署协助的发展项目的部分费用,以便提高项目质量,培训对应工作人员。

2. 专门机构和有关组织

72. 最不发达国家的需要仍然是联合国粮食及农业组织(粮农组织)关切的中心。供外地活动使用的资源有一半以上用于最不发达国家。粮农组织特别行动纲领涉及特别值得最不发达国家注意的领域,例如营养和粮食质量、粮食安全政策和规划方面的援助、可持续的农业及农村发展。这些行动纲领反映了粮农组织的主要优先秩序,也反映了全球优先次序,例如联合国环境与发展会议上提出的优先次序。粮农组织和世界卫生组织(卫生组织)于1992年共同组织了营养问题国际会议,讨论最不发达国家在该领域的需求和问题。此外还强调加强国家在实施政策和方案、建立体制和培训方面的能力。在粮农组织所有方案中,妇女参与发展方案得到高度重视,尤其是结合联合国环境与发展会议的后续行动。特别援助是通过粮农组织粮食安全

援助计划及其全球粮食和农业资料预警系统提供的。粮农组织针对最不发达国家的方案的其他领域包括种子改良和开发、预防收获前后的损失、改良土壤肥力、发展畜牧业、管理和发展渔业和热带森林。在与投资有关的活动的紧急援助方面,最不发达国家继续得到优先重视。

73. 国际民用航空组织(民航组织)作为联合国系统负责民用航空活动、规章和标准的专门机构,主要利用开发计划署提供的资金在该领域向最不发达国家提供援助。该组织还同其他供资来源进行合作,争取为民用航空发展获得资金。该组织协助最不发达国家的政府制订这方面的总体计划或行动计划,并正在提供有关民用航空不同学科的机构培训和在职培训。

74. 国际农业发展基金(农发基金)的中心任务是减轻农村贫困。在最不发达国家,估计约70%的农村人口生活在贫困之中,这些国家的粮食问题尤其严重,因此农发基金在其业务活动中特别注意、并且越来越注意这些国家的需求,为这些国家拨出了该基金的大部分资源。农发基金在最不发达国家的援助战略是扩大当地粮食生产,在村庄和社区促发个人积极性,促进发挥妇女在生产和为家庭提供粮食安全方面的作用,并帮助各国政府保持或加强重视小农部门。1992年,向最不发达国家提供了12笔受款,总额(包括共同供资的数字)达\$1.37亿。

75. 国际劳工组织(劳工组织)同最不发达国家技术合作的主要领域是促进就业、发展中小型企业、援助非正式部门、提高生产率以及为脆弱群体执行创收方案。在1991-1992年,劳工组织所有援助的三分之一是向最不发达国家提供的。目前正越来越重视政策咨询、部门研究和拟订增加就业和人力资源发展战略,尤其是结合结构调整方案来进行上述工作。劳工组织正在采取步骤将其技术专门人材重新分组,分成分区域多学科咨询小组,以加强对最不发达国家(和其他发展中国家)需求作出响应的能力。

76. 货币基金组织的总体政策是统一对待所有成员,同时争取满足各国的特殊需求并对其特殊情况作出反应。根据这一政策,货币基金组织的活动从不同方面帮

助满足最不发达国家的需求。该基金对成员国的援助包括提供政策咨询意见,每年进行磋商讨论,探讨在广泛领域利用货币基金组织的资源、财政援助和技术。此外还动员其他捐助者提供援助,以支持货币基金组织资助的调整方案。为了有助于监测行动纲领的执行,该基金自1991年以来,在编写其《世界经济展望》的过程中确定并分析最不发达国家类别。

77. 1991-1992年期间,虽然根据过去基金的安排偿还了\$4.7亿,但向最不发达国家付款净额总数仍接近于\$2.1亿。最近几年,利用该基金的资金的多数最不发达国家所利用的是结构调整专用资金和扩充结构调整专用基金。截至1993年4月底,向最不发达国家认捐的机构调整资金达\$16亿,认捐的扩充机构调整资金达\$20亿。1993年4月货币基金组织开始审查扩充机构调整专用资金后续资金的业务方式及其供资方法,目前的资金认捐的截止日期到11月为止。1992年,基金对南部非洲的旱灾作出了反应,增加了获得扩充机构调整专用资金的机会,使一个最不发达国家(莫桑比克)从中获益。同时,在1992年两个最不发达国家(塞拉利昂和赞比亚)的权利积累方案获得核可。

78. 国际海事组织(海事组织)向最不发达国家提供援助的数量大约相当于其整个技术合作方案的三分之一。海事组织现已指定了一个最不发达国家联络中心。海事组织的方案的主要目标是发展培训,提高技术、法律和管理能力,以执行关于海洋安全、保护海洋环境以及有关船运和海港的国际标准。

79. 国际电信联盟(国际电联)所关注的是发展最不发达国家的电信基础设施,制订规章,实行标准化。电信联盟通过区域电信发展会议确保能在本国制订该领域的发展政策、以使这些政策便于得到执行。后续行动包括召开了圆桌会议以动员资源。国际电联从其年度预算中为最不发达国家拨出专款,用于管理、保持、规划和人力资源发展这四个关键领域。国际电联现已指定了一个联络中心,负责处理对最不发达国家的援助。

80. 支援最不发达国家的行动是联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的

优先事项之一。1991年设立的负责最不发达国家的特别股已开始筹备一个项目,以期设立一个基金,促使国际公众舆论注意最不发达国家的问题,同时调动资源支持其发展努力。此外,也正在组织各种研究和讨论会。在教育和识字、技术和自然科学以及通讯和资料等领域提供了技术资助。同时还在特别注意加强最不发达国家的教科文组织国家委员会。

81. 联合国工业发展组织(工发组织)执行《行动纲领》的后续活动包括拟订一项《工业行动计划》,重点提出了最不发达国家工业发展的中心问题,同时拟订了一项《最不发达国家工业行动纲领》。1991年11月,工发组织第四届大会通过了上述两个文件。《工业行动纲领》是1990年代工发组织拟订和执行最不发达国家技术合作项目和方案的基础。上述文件除涉及其他事项外,还强调人力资源发展和私营部门发展、私有化方案、促进发展中小型企业、技术转让和发展、农村工业发展、调动财政资源和实行粮食自足。目前正通过专门为最不发达国家拟订的总方案编制基层项目。此外正在结合即将召开的工发组织大会,举行一次部长级讨论,其专题是:“为《最不发达国家工业行动纲领》筹措经费:1990年代的挑战”。

82. 根据1989年万国邮政联盟代表大会(华盛顿)通过的原则,最不发达国家是万国邮政联盟(邮盟)技术合作方案中最优先的一类国家。这些国家接受援助的份额占邮盟资源供资的援助总额的约55%。这些国家广泛受益于邮盟进行的培训活动,邮盟区域顾问进行的方案编制工作也首先是为了帮助这些国家。

83. 向包括最不发达国家在内的低收入国家提供援助是世界银行的一项优先承诺。几乎所有最不发达国家都属于可以按高度优惠条件接受开发协会信贷的借款者类别。自从1985年财政年度以来,开发协会对最不发达国家的认捐一直保持在每年平均\$20亿水平,约占开发协会向所有借款者贷款数额的40%。1989年至1992年之间,这些机构集中投资于基础设施,社会部门和调整业务。此外还通过债务削减基金、开发协会补充信贷方案(拟议在1993年财政年度为8个最不发达国家拨款\$4 570)万以及旨在为在进行调整的受援国进行援助协调和动员的特别援助方案向债务重重的

最不发达国家提供了额外财政援助。1993年财政年度拨出\$2000万特别紧急赠款,用于资助索马里的救灾工作。

84. 世界银行在政策对话和国别援助战略中越来越重视减轻贫困,因此,世界银行支持集中注意具有广泛基础的劳动力密集型增长的政策和方案,为穷人提供利用有形基础设施和接受基本社会服务的机会,并消除对穷人产生不利影响的政策上的错误。此外,增加支持设计和建立安全网,以期在调整过程中和(或)在借款业务的过渡阶段中保护社会最易受伤害的成员。为了执行其消减贫困战略,世界银行正在对所有借款国进行贫困方面的评估。截至1993年4月,已完成的24项评估中有6项是针对最不发达国家的。另外有约23项关于最不发达国家贫困情况的评估定于1995年中期前完成。即将进行的一系列评估中有4项是在最不发达国家。这些评估的分析将采用参与性方法,以期更深刻地理解贫困的社会因素和文化因素,从而提高分析水平。世界银行还设立了一个目标干预方案,以确定直接帮助穷人的贷款。

85. 开发协会第十次补充资金的谈判于1992年12月结束。这次谈判是希望使1994-1996年期间的认捐总额达到\$220亿。在谈判过程中,大家同意将至少40至50%的资源拨给撒南非洲,但这要取决于资金使用情况。捐助者强调减轻贫困十分重要,增加社会部门的贷款也十分重要,在妇女和儿童教育方面尤其如此。

86. 1991年5月第四十四届世界卫生大会通过关于加强同最需要援助的国家和人民合作的决议之后,世界卫生组织(卫生组织)加强努力以支持各国促进保健发展战略,作为总体社会经济政策的一部分内容,实行保健制度改革,并加强资源调动和利用的能力,包括援助管理的能力。一份初步成果的报告已经提交给第四十六届世界卫生大会。卫生组织还加强了其能力,以通过同捐助者和其他发展机构进行定期对话来促进国家一级的协调,并发展多双边合作的新的伙伴关系安排。通过部门磋商考虑到国家的全面情况,并鼓励进行长期规划和支助。到1993年5月,卫生组织在24个最不发达国家加强了合作。卫生组织1994-1995年方案预算中列入这一新的计划,以确保所需的可持续性。

87. 世界知识产权组织(知识产权组织)同最不发达国家的发展合作方案主要集中于加强保护工业产权和版权,促进当地的发明和革新活动,并为获得有关科学和技术的资料提供便利。两个次级方案具有特别意义:最不发达国家专利办事处和其他有关机构信息系统以及人力资源开发和体制建设。现已作出特别安排以确保最不发达国家能派代表出席知识产权组织会议,减轻这些国家参加该组织工作的财政负担。

88. 世界气象组织(气象组织)向最不发达国家提供援助,以加强和提高国家的气象和水文服务。在卫生组织技术合作方案中,这些国家处于最优先地位,接受该组织的自愿合作方案的75%的援助。

89. 又有两个最不发达国家成为关税及贸易部协定(总协定)缔约国之后,到1993年初最不发达国家成员已经达到25个。9个其他最不发达国家已经实际申请加入总协定。最不发达国家贸易问题小组委员会不断审查这些国家的贸易情况和偿还情况、有关这些国家的贸易政策措施的发展以及乌拉圭回合审议的事项。总协定其他机构也审议了这些国家的情况。总协定还特别注意最不发达国家对技术援助的需求,组织了一系列培训活动和研讨会,并在总协定正常工作和乌拉圭回合的背景下向这些国家提供具体援助。

90. 在技术援助的背景下,贸发会议/总协定的国际贸易中心努力特别注意最不发达国家其活动重点放在出口市场发展,并设法确定能很快带来成效的影响力大的项目,通过出口增加外汇收入,同时通过改善进口业务和进口管理节约外汇。国际贸易中心已拟定了一项关于以农村为基础的发展出口和消除贫困战略草案。该中心还在人力资源、体制发展和私营部门发展等其他许多领域提供技术援助,并提供支助以根据最不发达国家机构调整方案加强出口供应和投资。

B. 机构间协调

91. 1992年6月在日内瓦召开了1990年代最不发达国家行动纲领后续工作的第二次机构间协商会议。²⁶有22个组织出席了这次会议。它们审议了各个级别的后续安排并审议了近来世界经济发展以及扩大最不发达国家名单对执行行动纲领的影响,特别注重最不发达国家的财政前景和债务状况。

92. 会议提请行政协调会注意三项事项,第一项事项涉及最不发达国家的资源状况。会议注意到联合国系统需要执行一项重大的任务,其中是提请捐赠国注意行动纲领并确保提供足够的援助水平和支助来实施最不发达国家的改革方案。大会还建议各个机构应该力图强调并发挥作用寻求对于最不发达国家外债问题的新的解决办法。会议提出,关于联合国系统本身的业务活动各机构需要有额外的资源用于最不发达国家,特别是要考虑到自从巴黎会议以来,最不发达国家的名单中增加了六个新的国家。

93. 机构间协商会议提请注意的第二项事项是使用开发计划署国家间方案的资源的重要性。会议指出联合国系统内的许多小型的技术机构,优先注意到在它们技术合作活动范围之内最不发达国家;但是在资助它们的技术合作方案时,它们却在很大程度上依靠开发计划署国家间的资源。限制开发计划署国家间资源用于资助关于最不发达国家活动的作法所产生的危险,是影响它们能够提供最不发达国家的援助的水平,并且会因此严重影响支助这些国家在它们各自职权领域内执行行动纲领。

94. 关于第三项事项,即艾滋病和1990年代最不发达国家发展问题,会议注意到自从行动纲领通过以来,艾滋病在最不发达国家中已经有很大程度的蔓延,而且整个联合国系统的合作以及双边捐助国的财政和技术支助对于协助最不发达国家对付1990年代这种疾病的影响将起到很关键的作用。

95. 在注意到机构间协商会议的建议和结论时,行政协调会的组织委员会在

1992年10月的会议上强调指出,各机构需要早日采取行动以便分段地评价在执行行动纲领方面所取得的进展。今后的机构间协商会议将在重组的行政协调会下属机构的范围内进行。关于这方面,组织委员会在1993年2月的会议上指出,有关最不发达国家的问题将由方案和行动问题的新的协商委员会以及关于持续发展的机构间委员会共同研究,并必须作出安排在机构间一级对行动纲领的执行情况进行监督和检查。

七、行动纲领的结论和中期审查

96. 在前不久一段时间内最不发达国家的总的经济表现的特点是持续的滞胀。但是分类的分析表明其中一些国家与总的趋势相反,在过去几年内出现较大幅度的增长率。而有更多的国家已开始实行政策方面的变化,这些政策的变化假如能得到足够的支持,将能使它们走上相类似的发展道路。比较成功的国家的经验和其他一些最不发达国家的经验形成了对比,这些国家的长期的表现反映出一种从滞胀到衰退的范围。造成第一类最不发达国家表现良好的基本动力来自各种不同因素的结合,其中包括适当的政策,发展出口,有效地使用外部资源,较强地经受短期的外来冲击和自然灾害影响的能力,以及较为稳定的社会和政治状况。几乎所有表现最好的最不发达国家从一开始就列在最不发达国家的名单上,这表明对于这些国家来说,有效的国内政策受到有利于它们的国际行动的支助,确实能够收到良好的成果。但这也表明酝酿期是相当的长久。

97. 在许多最不发达国家中刚刚起步的改革进程需要给予培育;在其他一些最不发达国家中必须促使它们具有更加基本的条件,以便使它们的发展和成长具有更大的活力。最不发达国家所面临的在很大程度上改变它们的外部环境的问题,都将成为它们在实现行动纲领所规定的各项目标中的一个关键的因素。鉴于采取行动纲领以来所发生的全球性的经济状况的变化,采取调节性的政策行动为最不发达国家的重建和改革努力提供必要的外部支助必须成为行动纲领1995年中期审查的中心问

题。

98. 大会第45/206号决议已经为这一审查提出正式的授权。该项决议第7(a)段规定,联合国贸易和发展会议关于最不发达国家的政府间小组将于1995年举行会议,对这些国家的形势进行中期审查,向大会提出执行行动纲领的进展情况报告,并考虑采取新的必要措施。贸易和发展理事会已决定从1995年9月25日到10月6日召开政府间小组会议。理事会在其1993年3月举行的第39次会议期间进一步强调需要有充分的及时的准备工作来进行有效的全面的中期检查,并请贸发会议与联合国系统所有有关的部门进行合作,为这次审查进行大量的充分的准备工作。

99. 目前正在为行动纲领的中期计划进行几项准备活动。这些准备活动包括在1995年年初召开一次有捐助国家政府专家、多边和双边金融机构以及最不发达国家代表参加的会议,并举行有关专门主题的专家小组会议。对为中期审查作准备工作的机构间协商会议也已经有了设想。最后,在贸易和发展理事会1994年和1995年会议第一部分上审查执行行动纲领进展情况,将提供更多的机会来考虑中期审查的准备工作。

注

¹ 见《第二次联合国最不发达国家问题会议》，巴黎，1990年9月3至14日(A/COMF.147/18)，第一部分。

² 见《最不发达国家，1992年报告》，联合国出版物，出售品编号：E.93.II.D.3)，TD/B/39(2)/10-UNCTAD/LDC(1992)，特别参阅贸发会议秘书长的综述和第一、第四章。官方发展援助的流量和外债的数目已对1992年报告作了最新的更正。

³ 见1993年3月26日贸发会议贸易和发展理事会通过的一致结论404(XXXIX)，《贸易和发展理事会关于第三十九次会议第二部分的报告》(TD/B/39(2)/23)。

⁴ 见经济合作和发展组织新闻稿SG/PRESS(93)41，1993年6月29日。

⁵ 见大会第45/437号决定以及大会第46/206号决议。

⁶ 将博茨瓦纳从最不发达国家名单中消除，对于最不发达国家集团的资源需求不会产生重大的影响。(1991年博茨瓦纳在对最不发达国家的官方发展援助的总额中所占不到1%)。大会在其第46/206号决议第7段决定，将博茨瓦纳从最不发达国家名单中消除将在为期三年的过渡期之后完成。因此按照这一项决议，博茨瓦纳从最不发达国家名单中消除这项工作将在1994年12月完成。

⁷ 见大会决议第46/206号，第8和9段。

⁸ 《联合国贸易和发展会议关于其第八次会议的报告》(TD/364)，第一部分，A节。

⁹ 见文件DP/1993/18，第6段及目录。

¹⁰ 开发计划署理事会决定第93/18号。

¹¹ 此处所列的数字包括非政府组织提供的援助，这种援助在调动最不发达国家的外部资源方面也起着重要的作用。他们提供的经费估计已增长到每年超过10亿美元，成为对这些国家提供的非官方资金流动的最重要来源。

¹² 关于对新的正在形成的援助限制条件以及捐赠国的政策考虑的考查,请见《最不发达国家,1992年报告》,第75至79页。

¹³ 在1992年特别援助方案所包括的26个国家中有23个是最不发达国家。

¹⁴ 即1991年的尼日尔和莫桑比克以及1993年第一季度的乌干达。

¹⁵ 1993年第一季度毛里塔尼亚和莫桑比克的时间表得到了重新安排,而在该年的第二季度布基纳法索和贝宁的时间表也获得了重新安排。

¹⁶ 例如奥地利和美国。芬兰已从1992年起扩大了它的普会制方案的范畴,原则上准许从最不发达国家进口的货物免税入关。

¹⁷ 见文件TD/B/SCP/3。

¹⁸ 见贸易和发展理事会关于其第三十九次会议第二部分的报告(TD/B/39(2)/23)中一致同意的结论404(XXXIX)。

¹⁹ 见文件TD/362。

²⁰ 见1993年6月25日新闻稿HR/VIE/40。

²¹ 此外于1992年举行了有开发计划署参加主持的具有部分相同功能的关于柬埔寨复兴和重建的部长级会议。

²² 请再参阅《联合国贸易和发展会议关于其第八次会议的报告》(TD/364),第一部分A节第216至227段。

²³ 见文件TD/B/39(1)/15和TD/B/39(2)/23。

²⁴ 有关各个组织的摘要的依据是贸发会议秘书长对关于行动纲领执行情况的问卷调查的回答以及其他组织所提供的资料,其中特别值得注意的是1992年6月举行的机构间协商会议期间提供的资料。

²⁵ 见文件ACC/1992/2/Add.1,第18段。

²⁶ 协商会议的报告载于文件ACC/1992/21。

附 件

咨询和援助小组安排和圆桌会议安排
1985-1993**

	会议日期
	咨询和援助小组安排
孟加拉国	<u>每年一次</u>
埃塞俄比亚	<u>1992</u>
几内亚	1987, 1990
海地 ^b	1986, 1987, 1988, 1990, <u>1991</u> , <u>1992</u>
马达加斯加	1986, 1988
马拉维	1986, 1988, 1990, <u>1992</u>
毛里塔尼亚	1985, 1988, 1989
莫桑比克	1987, 1988, 1989, <u>1990</u> , <u>1991</u> , <u>1992</u>
缅甸	1986
尼泊尔	1986, 1987, 1988, <u>1990</u> , <u>1992</u>
索马里	1985, 1987, 1990
苏丹	1987, 1988
乌干达	1987, 1988, 1989, 1991, <u>1992</u> , <u>1993</u>
坦桑尼亚联合共和国	1986, 1987, 1988, 1989, <u>1991</u> , <u>1992</u>
扎伊尔	1986, 1987
赞比亚	1986, 1988, 1990, <u>1991</u> , <u>1992</u> , <u>1993</u>

会议日期

圆桌会议安排

阿富汗 ^c	
贝宁	<u>1992</u>
不丹	1986, 1988, <u>1992</u>
布基纳法索	<u>1991, 1993</u>
布隆迪	1989, <u>1992</u>
佛得角	1986, <u>1992</u>
中非共和国	1987, <u>1991</u>
乍得	1985, 1990
科摩罗	<u>1991</u>
吉布提 ^c	
赤道几内亚	1988
冈比亚	<u>1990, 1992</u>
几内亚比绍	1988
基里巴斯 ^c	
老挝人民民主共和国	1986, 1989, <u>1992</u>
莱索托	1988
利比里亚 ^c	
马尔代夫	1986, 1989, <u>1991</u>
马里	1985
尼日尔	1987

	会议日期
卢旺达	<u>1992</u>
萨摩亚	1986, 1988, 1990
圣多美和普林西比	1985, 1989, <u>1992</u>
塞拉利昂	<u>1993</u> ^d
所罗门群岛	1988
多哥	1985, 1988
图瓦卢	<u>1991</u>
瓦努阿图	1988
也门	<u>1992</u>

资料来源：贸发会议秘书处，根据开发计划署和世界银行提供的资料编写。

^a 在1993年6月底前举行的会议(下加横线者为1990年9月行动纲领通过之后举行的会议)。

^b 加勒比经济发展合作集团成员。

^c 无会议举行。

^d 1993年6月捐赠国会议。
