



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/48/385

23 September 1993

RUSSIAN

ORIGINAL: SPANISH/FRENCH/
ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 108 повестки дня

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

Использование наемников как средство нарушения прав человека и
противодействия осуществлению права народов на самоопределение

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь в соответствии с резолюцией 47/84 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1992 года препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад по вопросу об использовании наемников, подготовленный Специальным докладчиком г-ном Энрике Берналесом Бальестеросом (Перу).

Приложение

Доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, представленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	6 - 12	3
A. Осуществление программы работы	6 - 8	3
B. Переписка	9 - 12	4
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ	13 - 22	6
A. Ангола	13 - 14	6
B. Южная Африка	15 - 22	6
IV. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ В БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ	23 - 34	8
V. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ В НЕКОТОРЫХ ГОСУДАРСТВАХ, ВОЗНИКШИХ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕГО СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (СССР)	35 - 64	12
A. Армения-Азербайджан (Нагорный Карабах)	35 - 41	12
B. Грузия	42 - 49	14
C. Республика Молдова	50 - 56	16
D. Таджикистан	57 - 62	18
E. Заключительные замечания	63 - 64	19
VI. О СОСТОЯНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ ...	65 - 70	20
VII. ВЫВОДЫ	71 - 90	21
VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ	91 - 102	26

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 47/84 от 16 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея, в частности, осудила продолжающуюся практику вербовки, финансирования, обучения, формирования, транзита и использования наемников, а также все другие формы поддержки наемников в целях дестабилизации и свержения правительств африканских государств и других развивающихся государств, а также борьбы против национально-освободительных движений народов, борющихся за осуществление своего права на самоопределение (пункт 2). Ассамблея подтвердила, что использование, вербовка, финансирование и обучение наемников являются преступлениями, вызывающими серьезное беспокойство у всех государств и нарушающими цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций (пункт 3).
2. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства предпринять необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и обеспечить посредством административных и законодательных мер, чтобы территория этих государств и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, формирования, финансирования, обучения и транзита наемников или для планирования действий, направленных на дестабилизацию или свержение правительства любого государства и борьбу против национально-освободительных движений, борющихся против расизма, апартеида, колониального господства и иностранного вмешательства или оккупации (пункт 6).
3. Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению доклад Специального докладчика (A/47/412, приложение) (пункт 1) и просила его представить Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии доклад об использовании наемников, особенно принимая во внимание дополнительные элементы, выделенные в его докладе (пункт 10).
4. На своей сорок девятой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела одиннадцатый доклад Специального докладчика (E/CN.4/1993/18) и без голосования приняла резолюцию 1993/5 от 19 февраля 1993 года.
5. Во исполнение положений резолюции 47/84 Специальный докладчик имеет честь представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи свой двенадцатый доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Настоящий документ представляет собой вариант первоначально подготовленного документа, отредактированный и сокращенный вследствие необходимости соблюсти максимальное число страниц, установленное по причине экономии для докладов, представляемых Генеральной Ассамблее.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Осуществление программы работы

6. Специальный докладчик прибыл 7 февраля 1993 года в Женеву с целью представления одиннадцатого доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/1993/18). 8 февраля Специальный докладчик представил свой доклад. Во время пребывания в Женеве Специальный докладчик провел консультации с представителями различных

/...

государств и встретился с членами неправительственных организаций. Он также провел координационное совещание с Центром по правам человека, в частности Секцией специальных процедур, и обменялся мнениями со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии г-ном Тадеушем Мазовецким.

7. В период с 14 по 18 июня 1993 года Специальный докладчик посетил Вену с целью участия в подготовке заявления, которое члены рабочих групп, специальные докладчики, специальные представители и независимые эксперты Комиссии по правам человека представили Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене 14-25 июня 1993 года.

8. В период с 25 по 30 июля 1993 года Специальный докладчик вновь посетил Женеву, чтобы провести ряд консультаций, обменяться мнениями и начать доработку настоящего доклада.

В. Переписка

9. Специальный докладчик получил важные сообщения от правительств Греции, Доминики, Ирака, Замбии, Коморских Островов, Коста-Рики, Кубы, Кувейта, Лихтенштейна, Перу, Румынии, Чили, Эфиопии и Югославии (Сербия и Черногория). Указанные сообщения содержат фактические законодательные и концептуальные элементы, представляющие особый интерес. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что он не в состоянии изложить их здесь по причине ограниченного объема документа.

10. 19 февраля 1993 года Постоянный представитель Южной Африки при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направил Специальному докладчику следующее письмо:

"В настоящее время на территории Южной Африки находится ряд международных наблюдателей, в том числе Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций (ЮНОМСА). Выполняя конкретные поручения по изучению вопроса о насилии в Южной Африке, эти группы вместе с тем неизбежно сталкиваются и с другими в большей или меньшей степени относящимися к делу вопросами. Как Вам известно, ЮНОМСА действует от имени и по поручению Генерального секретаря ООН и Совета Безопасности. Она непосредственно поддерживает контакт с правительством, другими инстанциями и, в частности органами, созданными на основании Национального мирного соглашения.

По этой причине и учитывая весьма неустойчивое состояние переговорного процесса, а также сохраняющееся присутствие международного сообщества, представляется, что прибытие новых миссий ООН по конкретным вопросам вряд ли что-либо добавит к транспарентности данного процесса. Более того, оно может осложнить его. В этих обстоятельствах мы рассчитываем на ваше понимание сложившейся ситуации".

11. Специальный докладчик получил сообщение о том, что г-н Боб Денар, г-н Жан-Поль Геррье и г-н Доминик Малакрино находятся на свободе под надзором судебных властей во Франции. Эти лица, судя по утверждениям, в последние 16 лет участвовали в различных наемнических действиях в Африке. Денар участвовал в попытке государственного переворота в Бенине в январе 1977 года и вместе с другими

/...

упомянутыми лицами участвовал в попытке государственного переворота в Федеральной Исламской Республике Коморские Острова 26 ноября 1989 года, в ходе которой был убит президент этой страны. С учетом указанной информации 7 июля 1993 года Специальный докладчик направил Постоянному представителю Франции при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве следующее сообщение:

"Как Вам известно, 26 ноября 1989 года и 9 апреля 1990 года в соответствии со своим мандатом я обратился к Вашему правительству с просьбой предоставить сведения, в частности о юридическом статусе Боба Денара с точки зрения французского правосудия. 26 января 1990 года тогдашний Постоянный представитель Франции при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве сообщил мне буквально следующее: "Что касается юридического статуса Боба Денара с точки зрения французского правосудия, то, как известно, был выдан ордер на его арест по обвинению в преступном сговоре. Он будет передан в руки правосудия, как только вступит на территорию Франции ...". В своем письме от 14 июня 1990 года Постоянный представитель добавил: "Что касается конкретно г-на Боба Денара, то во Франции был выдан ордер на его арест в 1988 году. Кроме того, во французский суд был подан иск в связи с убийством президента Абдаллаха, и дело было принято к производству". Затем я получил неофициальную информацию о том, что г-н Боб Денар вернулся из Южной Африки во Францию 1 февраля 1993 года и сразу же был арестован в аэропорту Руасси им. Шарля де Голля. 5 апреля 1993 года, согласно информации, он был приговорен четырнадцатой камерой по уголовным делам Парижа к пяти годам тюремного заключения с отсрочкой исполнения за преступный сговор в связи с участием в попытке государственного переворота в Бенине в январе 1977 года и за вербовку наемников для участия в этой операции, в ходе которой в Котону, главном городе страны, было убито пять человек и ранено 12.

Боб Денар, настоящее имя которого - Жильбер Буржо, был также обвинен в соучастии в попытке государственного переворота, имевшего место 26 ноября 1989 года в Федеральной Исламской Республике Коморские Острова, в ходе которой был убит президент этой Республики Ахмед Абдаллах Абдереман. Тем не менее парижский следователь г-жа Шанталь Пердри, которой было поручено ведение следствия по этому делу, распорядилась условно выпустить его на свободу 3 апреля 1993 года. Согласно сообщенной мне информации, два других обвиняемых по делу о Коморских Островах - Жан-Поль Геррье, известный как "капитан Сиам", и Доминик Малакрино, известный как "майор Маркес", также находятся на свободе под надзором судебных властей.

В соответствии с возложенным на меня мандатом и с учетом того, что г-да Денар, Геррье и Малакрино располагают информацией из первых источников о вербовке, подготовке и финансировании наемников в Европе, а также об их использовании в Африке в течение последних 16 лет, я прошу разрешения Вашего правительства посетить Вашу страну в течение двух-трех дней между 23 и 30 июля 1993 года, с тем чтобы встретиться с г-ном Бобом Денаром, а также, по мере возможности, с г-ном Геррье и г-ном Малакрино. При осуществлении этой миссии мне потребуется помощь Вашего правительства для определения места, даты и времени указанных встреч, а также его сотрудничество в плане возможных судебных и административных формальностей.

Официальные сведения, которые предоставит мне Ваше правительство по вопросу о юридическом статусе вышеупомянутых лиц, а также встречи с ними,

/...

которых я надеюсь добиться, будут весьма полезными для подготовки доклада, который я должен представить Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии".

12. После завершения работы над настоящим докладом Специальный докладчик получил также подробное сообщение от Постоянного представительства Республики Кубы при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В этом сообщении упоминаются акты агрессии против суверенитета и территориальной целостности Кубы в период с апреля 1961 года, совершавшиеся с территории Майами лицами предположительно кубинской национальности, которые в ряде случаев пользовались открытой поддержкой или попустительством официальных властей США. В сообщении содержалась просьба к Специальному докладчику углубить исследования и конкретные предложения, касающиеся концепции наемничества и всего, что связано с использованием наемников. В соответствии со своим мандатом и положениями Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников а/ Специальный докладчик рассмотрит все высказанные утверждения, исходя при этом из положений, сформулированных в пунктах 23 и 24 его предыдущего доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/1993/18).

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ

A. Ангола

13. 9 июля 1993 года Специальный докладчик обратился к правительству Анголы с просьбой предоставить официальную информацию в связи с сообщениями об участии наемников в вооруженном конфликте в этой стране. Сообщения касаются главным образом присутствия в рядах Союза за полную независимость Анголы (УНИТА) иностранных наемников, большинство из которых имеет южноафриканское или заирское происхождение. По данным командующего северным регионом генерала Эусебиу Бриту Тексейры, в Шойо вместе с комбатантами УНИТА захоронены несколько белых наемников. Жители Шойо заявляли также об участии наемников заирского происхождения в актах грабежа, имевших место в этом городе.

14. В сообщениях также содержатся ссылки на вербовку бывших служащих 31-го и 32-го батальонов Южной Африки в качестве сотрудников службы охраны на нефтеочистительных предприятиях Анголы, которые, несомненно, участвовали в боях в Хуамбо в рядах сил УНИТА. Вербовка, по всей видимости, осуществлялась южноафриканской компанией "Экзекьютив ауткамс", возглавляемой Эбеном Барлоу, при этом комбатанты перевозились в Анголу транспортной компанией "Пропилот" на самолетах компании "Уэстэйр". В ходе боев в Хуамбо наемники Джеффри Ландсберг, Эрманус Феррейра и Нико Босман получили ранения и были скрытно эвакуированы по воздуху компанией "Пропилот" в направлении Южной Африки 11 марта 1993 года. Ответ правительства Анголы в этой связи позволил бы уточнить масштабы участия наемников в этом конфликте.

B. Южная Африка

15. В предыдущих докладах Специальный докладчик касался вооруженных конфликтов в южной части Африки, в которых, судя по сообщениям, участвовали наемники. В указанных докладах был дан анализ вопроса об апартеиде и расистской политике, проводимой правительством Южной Африки, противодействующей осуществлению права на

/...

самоопределение южноафриканского народа и нарушающей суверенитет группы стран региона.

16. В предыдущих докладах содержалась также подробная информация о борьбе населения черного большинства в Южной Африке за ликвидацию режима расовой сегрегации. Африканский национальный конгресс (АНК) взял на себя главное руководство сопротивлением народа, в связи с чем подвергался жестоким преследованиям. Стремясь наказать лидеров АНК и совершая кровавые убийства в пригородах, населенных представителями черного большинства, южноафриканский режим не принимал никаких мер в связи с тем, что некоторые служащие прикрытием государственные и частные организации занимались вербовкой наемников. В своем докладе Комиссии по правам человека на ее сорок восьмой сессии (E/CN.4/1992/12) Специальный докладчик указывал на незаконную деятельность бюро гражданского сотрудничества, которое является специальным подразделением Сил обороны Южной Африки (САДФ); так называемого "подразделения С1" южноафриканской полиции в Флакпласе, а также департамента безопасности городского совета Йоханнесбурга. Говорилось также об участии наемников в убийствах и покушениях на руководителей АНК в различных странах Африки и Европы. Специальный докладчик указал на тайную деятельность служб военной разведки по нанесению ущерба АНК и с особым удовлетворением отметил назначение и расследование актов насилия и публичного запугивания, проводимое Комиссией по расследованию, возглавляемой судьей Ричардом Голдстоуном. Специальный докладчик считает, что эта Комиссия должна с особой тщательностью расследовать случаи вербовки и использования наемников.

17. В предыдущих докладах содержится также описание и анализ процесса ликвидации режима апартеида и его замены открытой и демократической политической и социально-экономической системой. Вместе с тем некоторые группировки белого населения отказываются примириться с ликвидацией расистской системы и занимаются организацией военизированных структур в целях "борьбы за выживание белого населения". Эти ударные группы совершают акты жестокого насилия, занимаются разжиганием столкновений между этническими группами черного населения в Южной Африке. Данные организации, среди которых часто называют Движение сопротивления африканеров, не скрывают своих симпатий к национал-социалистической идеологии, в то время как ряд их членов были признаны виновными в совершении террористических актов в 1992 и 1993 годах. В целом ряде сообщений затрагивается участие наемников в качестве инструкторов или служащих военных структур этих организаций. В ряде случаев, как, например, в случае бельгийского наемника Жана Бульто, удалось доказать, что он был завербован "Всемирным движением за апартеид" в качестве инструктора по применению оружия.

18. В этом отношении в Южной Африке одновременно развиваются два сценария: с одной стороны, сценарий, определенный в Национальном мирном соглашении, которое включает практически весь политический спектр Южной Африки и устанавливает график процесса, предусматривающего проведение многонациональных выборов в апреле 1994 года, созыв плюралистического учредительного собрания, принятие новой конституции и создание правительства на период перехода к демократии до 1999 года; с другой стороны, попытки превратить это Соглашение в повод для острой конфронтации, расового и межэтнического насилия, совершаемые экстремистскими группировками, принадлежащими ко всем секторам общества, главным образом к группам белого меньшинства экстремистской ориентации, но вместе с тем и к группам большинства, призывающим к насилию и этнической нетерпимости.

19. Убийство коммунистического лидера и руководителя АНК Криса Хани 10 апреля 1993 года, совершенное поляком Яношем Валюсом, связанным с Движением сопротивления африканеров с 1986 года и с организацией "Белые волки", могло бы послужить поводом для расследования присутствия в Южной Африке граждан из стран Восточной Европы, которые по причине своего антикоммунизма и в силу необходимости добывать средства к существованию становятся наемниками.

20. Ряд сообщений касается действий руководящих сотрудников и агентов службы безопасности Южной Африки, направленных на создание международных сетей, которые включают предприятия, гуманитарные организации, агентства по обслуживанию, поставщиков оружия и наемников, для защиты экономических интересов Южной Африки после ликвидации режима апартеида. Например, так называемая "операция Согласие", о которой сообщил бывший сотрудник южноафриканской разведки Нико Бассон, служит первым стратегическим шагом в цепи акций в Намибии, Анголе и других странах южной части Африки, предпринимаемых совместно с фирмами в Европе с целью сохранения экономического господства Южной Африки в регионе после ликвидации апартеида. Расследование, проведенное журналистами газеты "Гардиан" Викторией Бриттэн и Дэвидом Паллистером в марте 1993 года, позволило обнаружить в Вестминстере организацию "Стратеджи нетуорк интернэшнл", имеющую отделения в Бонне и Париже и связанную с немецкой организацией "Хильфе ин Нот", фирмой "Ридуэй" из Зимбабве, компанией "Мерчент интернэшнл трейдинг инк", южноафриканской компанией "СА Биас", компанией "Мерчент трейд файнэнс" и южноафриканской компанией по производству вооружений "Армскор".

21. Все эти действия подрывают процесс ликвидации апартеида и подталкивают правительство Южной Африки к созданию репрессивного режима, который означал бы шаг назад от достигнутого в деле сокрушения расистской системы. Однако, несмотря на идущие дискуссии, недоверие и нетерпимость в отношениях между АНК и Партией освобождения ИНКАТА и самими членами этих организаций, которые принимают участие в преступной деятельности и склонны придерживаться максималистских позиций, процесс не прекратился.

22. Специальный докладчик вновь отмечает, что режим апартеида представляет собой полное отрицание целей и принципов, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций, явное нарушение прав человека южноафриканского населения и преступление против человечества, угрожающее миру и безопасности в южной части Африки. Его ликвидация и укрепление процесса мира и демократизации в Южной Африке, отказ от уступок и отхода назад, рост гражданского самосознания населения положат начало ослаблению напряженности и позволят прекратить репрессии, на которых держится расистская политика. Очевидно, что если эта цель будет достигнута, то прекратится и использование наемников и всем им придется навсегда покинуть Южную Африку.

IV. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ В БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ

23. Специальный докладчик постоянно следит за вопросом участия наемников в конфликтах, происходивших и происходящих на территории бывшей Югославии после представления его десятого доклада Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии (A/47/412, приложение). Он направил ряд сообщений соответствующим государствам и обменялся мнениями с их представителями, прежде чем провести всеобъемлющий анализ и подготовить окончательные выводы, которые основаны отнюдь не на обычных слухах, неподтвержденных заявлениях и утверждениях о пропаганде войны.

24. В одиннадцатом докладе Специального докладчика, представленном Комиссии по правам человека на ее сорок девятой сессии (E/CN.4/1993/18), приводятся ответы правительств Республики Хорватии (пункт 112), Словении (пункт 111) и Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) (пункт 110) на просьбу Специального докладчика о предоставлении информации от 29 июля 1992 года. На сегодняшний день не получен ответ от правительства Республики Боснии и Герцеговины, по-видимому, в силу сложной ситуации, в которой находится эта страна.

25. Во время пребывания в Женеве 7-13 февраля 1993 года Специальный докладчик обратился с просьбой о встрече к Временному Поверенному в делах Постоянного представительства Республики Боснии и Герцеговины при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве г-ну Мустафе Биедичу. К сожалению, эта встреча не состоялась.

26. 11 февраля 1993 года Специальный докладчик провел во Дворце Наций в Женеве встречу с членом делегации Республики Хорватии, присутствовавшим в качестве наблюдателя на сорок девятой сессии Комиссии по правам человека, г-ном Ивицей Костовичем. Специальный докладчик информировал г-на Костовича о вопросах, обсуждавшихся на совещании 13 октября 1992 года в Центральных учреждениях Организации с Постоянным представителем Республики Хорватии при Организации Объединенных Наций послом Владимиром Дробняком и сотрудником дипломатического представительства г-ном Матешичем. Специальный докладчик указал, что, по его мнению, необходимо получить точную информацию по заявлениям в отношении участия иностранных комбатантов в конфликтах на территории бывшей Югославии, с тем чтобы установить путем проведения исчерпывающих расследований на местах, имеют ли эти случаи отношение к наемничеству.

27. Г-н Костович заявил, что при осуществлении своего мандата Специальный докладчик должен проводить различие между агрессором и жертвой агрессии. Он добавил также, что, по его мнению, Специальному докладчику следует исходить из того, что Хорватия стала жертвой агрессивной войны в тот период, когда она создает свою молодую демократическую систему; в результате этой войны четвертая часть ее территории в настоящее время контролируется милицией и военизированными формированиями сербов. Он подчеркнул, что, учитывая жестокость агрессии, жертвой которой стала его страна и которая отличается беспрецедентными зверствами в отношении хорватского гражданского населения и бесцельным уничтожением материальных ценностей, Хорватия была вынуждена защищаться, прибегая к помощи комбатантов из числа иностранных граждан, имеющих хорватское происхождение, которые, согласно принципу *jus sanguinis*, действующему во многих европейских странах, могли бы считаться гражданами Хорватии. Он указал также, что по этой причине следует говорить не об иностранных наемниках, а о добровольцах хорватского происхождения, которых Хорватия приняла в своих вооруженных силах в порядке осуществления права на законную самооборону перед лицом агрессии со стороны Сербии и Черногории.

28. Он подчеркнул, что эта ситуация имела место в первые дни агрессивной войны, но уже 4 сентября 1992 года министерство обороны уволило из рядов хорватских вооруженных сил всех находившихся на службе иностранцев. Наконец, г-н Костович заявил, что Хорватия стремится создать демократическую республику и правовую систему, которая была бы основана на уважении и содействии соблюдению прав человека и основных свобод, надежно защищена регулярными вооруженными силами, подчиняющимися гражданской власти и имеющими в своих рядах исключительно граждан Хорватии.

/...

29. 10 февраля 1993 года Специальный докладчик провел в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве встречу с Временным Поверенным в делах Постоянного представительства Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве послом Владимиром Павичевичем и секретарем представительства г-жой Ольгой Спасич. Специальный докладчик информировал своих собеседников о результатах состоявшейся 13 октября 1992 года в Центральных учреждениях Организации встречи с Временным Поверенным в делах Постоянного представительства Союзной Республики Югославии при Организации Объединенных Наций послом Драгомиром Джёкичем и сотрудником представительства г-ном Милошем Стругаром. Специальный докладчик указал, что им получен ряд сообщений об участии иностранных комбатантов в конфликтах на территории бывшей Югославии и что по этим сообщениям должно быть проведено соответствующее расследование с целью подтверждения фактов, по возможности за счет проведения расследования *in situ*. Специальный докладчик просил также о предоставлении дополнительной информации.

30. Посол Павичевич заявил, что его правительство готово в полной мере содействовать осуществлению задачи, стоящей перед Специальным докладчиком, ожидая при этом объективности в рассмотрении данного вопроса и в проведении соответствующих расследований. Он добавил, что, к сожалению, такая объективность не отличает другие доклады, представленные в различные органы международных организаций, а также многочисленные статьи и репортажи, появляющиеся в международной печати. В качестве примера он передал фотографию хорватского солдата, изображенного в момент совершения преступления, которая была опубликована в ряде газет, распространяемых по всему миру, с примечанием, что данный солдат является сербом, хотя его униформа и знаки отличия со всей ясностью указывают на его принадлежность к вооруженным силам Хорватии. Он добавил далее, что Хорватия пользуется услугами многих иностранных наемников, зачисляя их в ряды своих вооруженных формирований в качестве экспертов, инструкторов и комбатантов. Он сообщил также, что в одном ряду с иностранными наемниками в военных действиях в Боснии и Герцеговине принимают участие хорватские вооруженные силы и силы мусульман. Он подчеркнул, что получил подтверждение факта участия наемников, имеющих афганское, египетское, иорданское, иранское, ливийское, марокканское, пакистанское, суданское и турецкое гражданство, а также муджахидинов из различных мусульманских стран в войне на стороне мусульманских сил в Боснии и Герцеговине. Наконец, посол Павичевич отметил, что международному сообществу в целом и Специальному докладчику в частности следует иметь в виду, что Союзная Республика Югославия переживает период закладки основ демократического процветающего общества, основанного на уважении прав человека; что его правительство прилагает огромные усилия, чтобы положить конец войне в Боснии и Герцеговине и что оно заявило о своем неуклонном намерении уважать территориальную целостность всех других государств, возникших на территории бывшей Югославии, проявлением чего стал вывод югославских федеральных войск из Боснии и Герцеговины в мае 1992 года.

31. 12 февраля 1993 года Специальный докладчик провел в штаб-квартире Центра по правам человека в Женеве встречу со Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии г-ном Тадеушем Мазовецким, в ходе которой информировал его о состоянии проводимых расследований, направленных сообщениях и полученных заявлениях, а также рассказал о контактах, о которых шла речь в предыдущих пунктах. Специальный докладчик заявил г-ну Мазовецкому о своем намерении добиться соответствующей координации работы, проводимой в порядке выполнения обоих мандатов, либо непосредственно, либо через Секцию специальных процедур Центра по правам человека,

/...

и заверил г-на Мазовецкого в своей готовности к сотрудничеству. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии выразил согласие с необходимостью координировать ход осуществления обоих мандатов в соответствующих сферах компетенции и поблагодарил за готовность к сотрудничеству.

32. Специальный докладчик получил сообщение о подпольной деятельности по вербовке и обучению наемников на территории Республики Аргентины с целью направления их для участия в боевых действиях в составе сил Совета обороны Хорватии (СОХ) в Боснии и Герцеговине. По этой причине 6 июля 1993 года он направил следующее письмо Постоянному представителю Республики Аргентины при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве:

"Мне хотелось бы довести до сведения правительства Вашего Превосходительства тот факт, что мною получены следующие данные, требующие подтверждения:

a) г-н Домагож Антонио Петрич и туристическая фирма "ОТПОР" занимались и продолжают заниматься на территории Вашей страны подпольной деятельностью по вербовке и обучению аргентинских граждан с целью использования их в рядах хорватских вооруженных сил в нынешней войне в Боснии и Герцеговине.

b) Указанное обучение, по всей видимости, происходит в провинции Кордоба на так называемой "вилле Альпина", географические характеристики которой сходны с условиями в Боснии и Герцеговине.

c) 329 аргентинских граждан, некоторые из которых имеют хорватское происхождение, а другие демобилизованы из вооруженных сил, были, согласно утверждениям, направлены на территорию Боснии и Герцеговины для службы в рядах вооруженных сил Совета обороны Хорватии (СОХ) после прохождения соответствующей подготовки. Из них 34 человека погибли в ходе боевых действий.

d) Этим лицам выплачивалось вознаграждение различного размера в долларах США.

Поскольку я занимаюсь подготовкой доклада для представления Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии, то был бы признателен правительству Вашего Превосходительства, если бы оно предоставило мне официальную информацию и свои комментарии в отношении указанных сообщений, а также ознакомило с результатами расследований, которые будут проводиться с целью установления подлинности указанных сообщений".

33. 11 августа 1993 года Постоянное представительство Республики Аргентины при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве представило следующий ответ на сообщение, упомянутое в предыдущем пункте:

"Постоянное представительство Республики Аргентины при международных организациях в Женеве, ссылаясь на обращение Специального докладчика по вопросу об использовании наемников, имеет честь сообщить, что проведенные в этой связи расследования дали отрицательный результат.

/...

Мы хотели бы также отметить, что на настоящий момент нет никаких данных о существовании упомянутых лиц, никаких признаков подпольной деятельности по вербовке не обнаружено, а туристическая фирма "Отпор" в качестве таковой не зарегистрирована.

Кроме того, были взяты показания у г-на Домагожа Антонио Петрича, который свое участие в указанной деятельности отрицал.

Несмотря на все вышесказанное, официальные ведомства Аргентины продолжают расследование, не рассчитывая при этом на какой-либо определенный результат, учитывая время, прошедшее с тех пор, как об этих обстоятельствах стало известно компетентным властям".

34. Специальный докладчик получил ряд сообщений о присутствии иностранцев в рядах вооруженных сил Национальной гвардии Хорватии, которые участвовали в боевых действиях против сербских вооруженных сил в 1991 году и среди которых следует отметить испанца Эдуардо Росеса Флореса, германского гражданина Курта (Ганса-Вильгельма) Райзнера, американского гражданина Колтона Перри, германского гражданина Харлана фон Безингера и французского гражданина Жана Никольера. Он также получил сообщения об участии иностранцев в боевых действиях, ведущихся в настоящее время в Боснии и Герцеговине, на стороне различных сторон конфликта. Получены сообщения о присутствии иностранцев в вооруженных группах сербов, носящих названия "подразделения добровольцев Сербии и Черногории", "Арканес", "Сесели", "Белые орлы", "вооруженные подразделения Сербской демократической партии", "сербский отряд из Вульковара" и "Дусан Сильни". В рядах сил Совета обороны Хорватии (СОХ), судя по сообщениям, в боевых действиях принимают участие иностранцы Мишель Фаси и Николая Песель, французы по национальности. Наконец, получено сообщение об участии иностранцев, большей частью из мусульманских стран, в боевых действиях на стороне правительственных вооруженных сил Боснии и Герцеговины.

V. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ В НЕКОТОРЫХ ГОСУДАРСТВАХ, ВОЗНИКШИХ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕГО СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (СССР)

A. Армения-Азербайджан (Нагорный Карабах)

35. 30 августа 1991 года Азербайджан провозгласил свою независимость от бывшего Союза Советских Социалистических Республик (СССР) и стал новым суверенным и независимым государством. 10 октября азербайджанский парламент национализировал всю находившуюся на территории страны советскую военную технику. Позже, 18 декабря, президент Аяз Муталибов издал указ о том, что дислоцированная в Азербайджане четвертая советская армия переходит в его подчинение, а подразделения советского министерства внутренних дел включаются в состав азербайджанских вооруженных сил.

36. 2 сентября 1991 года, то есть два дня спустя после провозглашения Азербайджаном независимости, жители Нагорного Карабаха в большинстве своем армяне объявили о создании "Нагорно-Карабахской Республики", ссылаясь на положение советского закона об отделении, предусматривавшего, что автономная область могла оставаться в составе СССР, если республика, в которую она входила, провозгласила свою независимость от Союза.

37. Со своей стороны Республика Армения официально провозгласила свою независимость от бывшего СССР и объявила о создании нового суверенного и независимого государства 23 сентября 1991 года, то есть через два дня после референдума, в ходе которого 99,31 процента избирателей высказались за независимость.

38. В ответ на провозглашение "Нагорно-Карабахской Республики" парламент Азербайджана на своем чрезвычайном заседании 26 ноября 1991 года объявил об аннулировании автономии области, организовал широкомасштабное военное наступление на этот анклав и объявил об экономической блокаде Армении. В январе 1992 года часть армейских подразделений и сил безопасности бывшего СССР покинули Нагорный Карабах. Тогда жители анклава создали из числа добровольцев силы самообороны, которые сумели сдержать наступление азербайджанцев. 10 декабря 1991 года в условиях, когда война шла полным ходом, они организовали референдум, в ходе которого 95 процентов избирателей высказались за независимость от Азербайджана. В референдуме приняли участие 85 процентов жителей Нагорного Карабаха. 28 декабря они избрали свой первый парламент.

39. В результате предпринятых в июне и июле 1992 года наступлений азербайджанцам удалось захватить города Мардакерт, Хатерк и Аскеран в северной и восточной частях анклава. Однако благодаря совместному контр наступлению армянских сил и сил самообороны Нагорного Карабаха азербайджанское наступление было остановлено, и 20 июля были освобождены Хатерк и села Мешен, Моджратаг и Дамирло.

40. 3 апреля 1993 года объединенные силы Армении и Нагорного Карабаха захватили город Кельбаджар. 14 апреля они начали артобстрел города Физули. 3 мая десятая часть территории Азербайджана была в руках объединенных армяно-карабахских сил. 23 июля эти силы захватили стратегически важный город Агдам, расположенный за пределами Нагорного Карабаха. Одновременно они продолжали наступление на Физули, Барду, на севере, и Агкабади, на востоке. Азербайджанские силы бомбили с воздуха Варденис и другие города Армении.

41. В ходе этого опасного военного конфликта, по-видимому, проводились различные мероприятия по вербовке, финансированию и использованию наемников. Специальному докладчику поступали жалобы в этой связи, которые были доведены до сведения правительства Азербайджана в письме от 26 июля 1993 года и правительства Армении в письме от 28 июля 1993 года. Специальный докладчик ожидает ответа от указанных правительств. Речь идет, в частности, о следующих жалобах:

a) 26 января 1992 года во время азербайджанского наступления на село Карин-Так, близ Степанакерта, был убит французский наемник.

b) В феврале 1992 года в ходе наступления на азербайджанский город Ходжали был убит иностранный наемник, сражавшийся на стороне армянских сил самообороны.

c) В период с 12 по 14 июня 1992 года в ходе боев вокруг Аскерана было убито девять иностранных наемников, сражавшихся на стороне армянских сил.

d) 1 июля 1992 года командир батальона азербайджанских сил самообороны заявил телеграфному агентству "Туран", что в одном из боев в районе Мардакерта был убит иностранный наемник, сражавшийся на стороне Армянской национальной армии.

/...

е) 1 июня 1993 года во время боя были захвачены шесть бывших русских солдат после того, как они, согласно сообщениям, осуществили подрывные операции в Нагорном Карабахе. Согласно поступившей информации, они были завербованы русскими офицерами для подготовки армянских подразделений в Нагорном Карабахе после того, как в Армении были распущены их российские подразделения и они были уволены со службы. По имеющимся сообщениям, они были осуждены как наемники.

ф) Как сообщают, иностранные наемники, завербованные за деньги нагорно-карабахскими и армянскими силами, а также азербайджанскими силами, обстреливали, как утверждают, жилые дома, больницы и церкви, грабили и жгли дома и намеренно терроризировали и изгоняли из сел жителей, убивая и нанося увечья мирным жителям, включая женщин и детей, и захватывая мирных жителей в качестве заложников.

г) Согласно сообщениям, иностранные наемники славянского и турецкого происхождения выполняют в азербайджанской армии в высшей степени специализированные военные функции.

В. Грузия

42. 9 апреля 1991 года парламент Советской Социалистической Республики Грузия единогласно проголосовал за отделение от СССР, став, тем самым, на путь независимости, проложенный Латвией, Литвой и Эстонией. Новому независимому государству вскоре пришлось противостоять сепаратистским намерениям Южной Осетии, подавляющее большинство которой, хотело, по-видимому, войти в состав Российской Федерации. В январе 1992 года правительство Грузии заявило о своем стремлении урегулировать этот кризис мирным путем, гарантировав культурную автономию Южной Осетии, но отказавшись идти на политические переговоры о ее отделении. В июне 1992 года этот кризис был, наконец, урегулирован благодаря направлению в регион миротворческих сил в составе 1500 русских, грузинских и осетинских солдат, о чем была достигнута договоренность на переговорах между представителями Российской Федерации, Грузии, Северной Осетии и Южной Осетии.

43. После провозглашения своей независимости Грузии пришлось столкнуться также с серьезными внутренними политическими проблемами. В декабре 1991 года государственный совет сверг президента Звиада К. Гамсахурдию и в июне 1992 года назначил временным президентом бывшего министра иностранных дел Советского Союза Эдуарда Шеварднадзе. В октябре 1992 года состоялись выборы президента и выборы в законодательные органы. Подавляющим большинством голосов президентом Республики был избран Шеварднадзе, хотя, как представляется, сторонники Гамсахурдии, а также многие осетины и абхазцы в голосовании не участвовали.

44. В ноябре 1992 года сторонники свергнутого президента Гамсахурдии похитили в Абхазии грузинских офицеров. Для их освобождения были направлены подразделения Национальной гвардии Грузии, что привело к серьезным вооруженным столкновениям с подразделениями министерства внутренних дел Абхазии. Затем, после вооруженных столкновений, в результате которых погибли сотни людей, в подавляющем большинстве мирных жителей, Национальная гвардия Грузии заняла столицу Абхазии Сухуми.

45. 10 марта 1993 года президент Шеварднадзе заявил в парламенте в Тбилиси, что "тысячи российских граждан, наемников и членов регулярных вооруженных сил непосредственно участвуют в военных действиях против Грузии". В связи со столь серьезным обвинением и другими полученными сообщениями об участии иностранных

/...

наемников в конфликте в Абхазии Специальный докладчик направил 20 июля 1993 года следующее сообщение г-ну министру иностранных дел Республики Грузии:

"В соответствии с возложенным на меня мандатом я хотел бы запросить у Вашего правительства официальную информацию, касающуюся полученных мною сообщений о предполагаемом использовании иностранных наемников в нынешних военных действиях на территории Грузии - в Абхазии. В упомянутых сообщениях утверждается следующее:

а) В ноябре 1992 года в Абхазии был казнен гражданин Российской Федерации, после того как военный суд обвинил его в наемнической деятельности и приговорил к смертной казни.

б) 10 марта 1993 года президент Республики Грузия г-н Эдуард Шеварднадзе заявил в парламенте в Тбилиси, что "тысячи русских граждан, наемников и военнослужащих регулярной армии непосредственно участвуют в военных действиях против Грузии".

в) Иностранные наемники, состоящие на платной службе у абхазских сепаратистских сил, совершают в отношении мирных жителей акты насилия, в том числе суммарные казни, пытки, грабежи, захватывают заложников и поджигают дома.

г) Граждане Российской Федерации и мусульмане-иностранцы других национальностей, как сообщают, обучают и вооружают абхазские сепаратистские силы и оказывают им помощь".

46. Впоследствии Специальный докладчик получил информацию о том, что в боевых действиях в северной части Абхазии и на море участвуют целые подразделения российской армии. Российские солдаты, по утверждениям, нелегально продают абхазским силам оружие, боеприпасы и горючее и даже якобы предлагали этим сепаратистским силам свои платные услуги в качестве военнослужащих.

47. Президент Шеварднадзе вновь подтвердил свои заявления в парламенте Грузии 16 марта 1993 года, заявив, что "речь идет в настоящее время о вооруженном конфликте между Грузией и Российской Федерацией". Президент Шеварднадзе сообщил, что дислоцированные в этом районе подразделения российской армии открыто поддержали наступление абхазских сил на Сухуми. Даже якобы авиация Российской Федерации принимала участие в боевых действиях, благодаря чему абхазские части сумели захватить стратегические позиции на реке Гумиста и приблизиться в абхазской столице.

48. Как сообщается, русские десантники безуспешно пытались захватить аэропорт в Сухуми и даже российская подводная лодка пыталась всплыть на поверхность в бухте города. 19 марта поступило сообщение о том, что в Абхазии был сбит истребитель Сухого. Министерство обороны Российской Федерации подтвердило этот факт, хотя заявило, что речь шла о самолете "Сухой-25" грузинской авиации с окраской и опознавательными знаками российской авиации. Со своей стороны министерство обороны Российской Федерации якобы заявило 19 марта, что дислоцированные в Абхазии подразделения российской армии, ввиду особой ответственности Российской Федерации на территории бывшего Советского Союза, придерживались в грузинском гражданском конфликте строгого нейтралитета, ограничившись объявлением исключительной зоны

/...

радиусом в три мили вокруг российской военной базы в Эшере. Оно сообщило также, что грузинские войска совершили нападение на российский военный госпиталь в Сухуми и российскую военную лабораторию в Эшере.

49. К счастью, президент Российской Федерации Борис Н. Ельцин и президент Шеварднадзе достигли 14 мая 1993 года соглашения о прекращении огня, которое должно было вступить в силу 20 мая и за которым должен был последовать вывод из района конфликта тяжелой военной техники и установление запрета на полеты над этим районом. 27 июля 1993 года в русском курортном городе Сочи представители парламентов Абхазии и Грузии подписали при посредничестве заместителя министра иностранных дел Российской Федерации г-на Бориса Пастухова мирное соглашение. В соглашении предусматривается, в частности, вывод из Абхазии войск Республики Грузия; возвращение в Сухуми членов парламента Абхазии, которые выехали в Гудауту; вывод из Абхазии всех иностранных вооруженных формирований, в том числе казацких частей и частей так называемой Конфедерации народов Кавказа, а также разоружение всех местных полувоенных группировок. В мирном соглашении предусматривалось также новое прекращение огня, которое должно было вступить в силу в 12 ч. 00 м. 28 июля 1993 года и контроль за соблюдением которого должны были осуществлять смешанные абхазско-грузинские контрольные группы. Эти смешанные группы должны были стать основой новой многонациональной армии, сформированной из абхазских и грузинских частей. В своей деятельности они должны были опираться на помощь группы в составе 50 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций. Тем самым был бы положен конец конфликту, в результате которого, согласно заявлениям министерства здравоохранения Республики Грузия от 19 июля 1993 года, было убито 1446 человек, ранено 4956 и в положении беженцев и перемещенных лиц оказались 120 000 человек.

C. Республика Молдова

50. 28 июля 1993 года Специальный докладчик направил г-ну Постоянному представителю Республики Молдова при Организации Объединенных Наций следующее сообщение:

"Как Вам известно, 5 августа 1992 года министерство иностранных дел Республики Молдова направило Центру по правам человека ноту № 837, содержащую следующее заявление:

Мы хотели бы информировать Вас о том, что располагаем неопровержимым доказательством того, что казаки и граждане Российской Федерации участвуют в вооруженном конфликте в восточных районах Республики Молдова. Это противоречит положениям резолюций 46/87 и 46/88 Генеральной Ассамблеи.

Резюме этой ноты содержится в докладе I, представленном Комиссии по правам человека на ее сорок девятой сессии (документ E/CN.4/1993/18, пункт 20).

В соответствии с мандатом, возложенным на меня резолюцией 47/84 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1992 года и резолюцией 1993/5 Комиссии по правам человека от 19 февраля 1993 года, я обязан представить доклад о присутствии и деятельности наемников, затрагивающих права человека, а также осуществление права народов на самоопределение. Поэтому я был бы признателен за любую конкретную информацию, которую Вы могли бы представить, о присутствии иностранных вооруженных сил и наемников, участвующих в вооруженном конфликте в

/...

восточных районах Республики Молдова, и в частности неопровержимые доказательства участия граждан Российской Федерации и казаков в этом вооруженном конфликте, которыми, по утверждениям Вашего правительства, оно располагает. Эта информация необходима для того, чтобы установить, идет ли речь об их участии как наемников или как военнослужащих регулярных вооруженных сил".

51. После провозглашения своей независимости от СССР и превращения в новое суверенное государство Республике Молдова пришлось противостоять сепаратистским попыткам славянских и русскоязычных народов, проживающих на восточном берегу Днестра. В Республике Молдова проживают более 3,5 млн. молдован, представляющих собой румынскоязычное население, более полумиллиона русских и около 300 000 украинцев. Однако в районе, расположенном на восточном берегу Днестра, члены русской и украинской этнических общин составляют более половины населения. Эта область заявила о намерении выйти из состава Республики Молдова, что привело к серьезному вооруженному конфликту между вооруженными силами Республики Молдова и сепаратистскими силами так называемой Приднестровской Республики.

52. 22 июня 1992 года молдавские силы совершили нападение на склад мин 14-го саперного батальона российской армии, дислоцированного в Паркани - населенном пункте в районе Слободзея, в результате чего погибло более 30 русских солдат. Были обстреляны также города Григориополь и Дубоссары.

53. Как заявил 22 июня 1992 года в парламенте Республики Молдова президент Республики Мирча Снегур, русские офицеры, находящиеся на действительной службе и в запасе, а также казаки-наемники оказывали в ходе указанных боев силам сепаратистской Приднестровской Республики помощь, руководили ими, обучали и вооружали их.

54. В связи с этой серьезной ситуацией была создана группа наблюдателей из числа представителей Российской Федерации, Республики Молдова, Румынии и Украины, которая была направлена в Бендеры, сумела частично остановить боевые действия и предложила заключить соглашение о прекращении огня. Такое соглашение подписали 3 июля 1992 года в Москве президенты Снегур и Ельцин. Однако два дня спустя бои в Бендерах возобновились, в результате чего, как сообщил мэр города Вячеслав Когут, погибли десятки людей, было разрушено 20 процентов зданий и 80 000 человек из 150 000 проживавших в городе вынуждены были покинуть его.

55. Новое соглашение о прекращении огня, заключенное в июле 1992 года, удалось, в конце концов, соблюсти и обеспечить его выполнение. Это соглашение предусматривало, в частности, вывод боевых сил из восточного района Республики Молдова, создание вдоль границы с так называемой Приднестровской Республикой демилитаризованной зоны, а также направление объединенных молдавско-русских сил мира, которые были размещены в этом районе 5 августа 1992 года. Как утверждают, Российская Федерация согласилась признать район Приднестровья в качестве части молдавской территории. В свою очередь Республика Молдова обещала обеспечить осуществление права на самоопределение народа Приднестровья в случае, если она решит в будущем изменить свои границы или войти в состав Румынии.

56. Специальный докладчик считает факт прекращения и соблюдения прекращения огня в высшей степени положительным и надеется, что он послужит основой для установления стабильного мира в Республике Молдова. Вместе с тем он считает необходимым должным

/...

образом прояснить вопрос об участии во внутреннем молдавском конфликте армейских подразделений Российской Федерации, поскольку очень важно установить, в каких случаях они участвовали в конфликте как военнослужащие регулярной армии и выполняли приказы и распоряжения руководства министерства обороны Российской Федерации. Очень важно также прояснить вопрос об участии в конфликте казаков-наемников.

D. Таджикистан

57. Другим опасным вооруженным конфликтом, возникшим на юге территории бывшего СССР, является продолжающийся более трех лет конфликт в Республике Таджикистан - стране, имеющей важное стратегическое значение в силу ее географического положения и богатых месторождений урана и никеля. С первых же дней провозглашения своей независимости стране пришлось столкнуться с серьезными политическими проблемами. В мае 1992 года к власти пришла коалиция Исламской партии и Демократической партии, которая в декабре того же года была свергнута партией, созданной из бывших функционеров коммунистического режима. Исламско-демократическое правительство было свергнуто насильственным путем. Члены Исламской партии подверглись преследованиям и вынуждены были укрыться в Нагорно-Бадахшанской Автономной Республике и на территории Афганистана. Однако ни исламско-демократическому правительству, ни сменившему его правительству не удалось установить полный контроль над национальной территорией, опустошенной вооруженными столкновениями между противоборствующими кланами и, прежде всего, на юге и востоке страны.

58. В начале 1993 года новое правительство контролировало столицу, Душанбе, города Куляб, Курган-Тюбе, расположенные в юго-западной части, а также города в самой северной части страны. В январе 1993 года в Душанбе были казнены сотни людей за то, что поддерживали исламско-демократическое правительство, или просто за то, что принадлежали к этническим меньшинствам, проживающим в частях страны, не контролируемых новым правительством. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, в этих кровавых репрессиях участвовали проправительственные силы ополчения под руководством Сангака Сафарова, среди которых были иностранные наемники. В Душанбе пришлось ввести чрезвычайное положение, и в состав патрулей, сформированных по указанию нового правительства для поддержания общественного порядка в столице, стали включать офицеров и солдат 201-й дивизии армии Российской Федерации.

59. Вокруг Демократической партии и партии Исламское возрождение, а также этнических групп, проживающих в восточной и юго-восточной частях страны, сформировалась оппозиция новому правительству, возглавляемому Али Рахмановым. Возникли различные полувоенные формирования под названием "Исламско-демократическое ополчение", "Ополчение Гарма", "Памирские ополченцы", "Муджахеды" и "Ополчение партии Исламское возрождение". 13 июля 1993 года члены оппозиционного вооруженного ополчения убили 24 пограничника армии Российской Федерации, которые несли службу по охране границы Таджикистана с Афганистаном. Это было двенадцатое нападение на русский пограничный пост на таджикско-афганской границе. Сообщалось, что в результате нападения 20 русских солдат пропали без вести и 30 были ранены. Было также совершено нападение на близлежащий кишлак Саригор, в результате чего погибли 200 человек.

60. За последние 16 месяцев гражданской войны в Таджикистане погибло более 30 000 человек; более полумиллиона оказались в положении перемещенных лиц внутри страны и по меньшей мере 100 000 таджикских граждан нашли убежище в Афганистане,

/...

стране, которая и без того сталкивается с серьезными проблемами в связи с возвращением собственных беженцев.

61. Таджикско-афганскую границу охраняют русские войска, по-видимому, потому, что речь идет о южной границе Содружества Независимых Государств (СНГ) и, как полагают, в соответствии с договором, заключенным между Российской Федерацией и Таджикистаном. Однако такие факты, как участие русских офицеров и солдат в столкновениях с таджикской вооруженной оппозицией, а также включение в состав таджикских сил безопасности в Душанбе офицеров и солдат 201-й дивизии армии Российской Федерации требуют прояснения. Особенно важно установить, имели ли место случаи, когда русские офицеры и солдаты отказывались выполнять приказы руководства министерства обороны и министерства внутренних дел в Москве и действовали самостоятельно на свой страх и риск. Специальный докладчик получил также сообщения о наличии в составе вооруженного ополчения оппозиции иностранных комбатантов, которых назначили на различные командные посты и которым поручили проведение особо сложных военных операций. Утверждают, например, что именно иностранцы руководили огнем артиллерии оппозиционных сил во время обстрела 22 июля 1993 года пограничного города Пяндж.

62. В связи с этой информацией Специальный докладчик направил 29 июля 1993 года письмо Постоянному представителю Республики Таджикистан при Организации Объединенных Наций с просьбой предоставить официальную информацию.

Е. Заключительные замечания

63. В связи с участием офицеров и солдат сухопутных сил, авиации, а также сил министерства внутренних дел Российской Федерации в вооруженных конфликтах между Арменией и Азербайджаном (Нагорный Карабах), в Грузии, Республике Молдове и Таджикистане Специальный представитель направил 30 июля 1993 года письмо Постоянному представителю Российской Федерации при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с просьбой предоставить официальную информацию.

64. Специальный докладчик считает необходимым подчеркнуть, что если в ближайшее время не будут прекращены вооруженные конфликты между Арменией и Азербайджаном за анклав Нагорного Карабаха, в Грузии и Таджикистане и не будет окончательно урегулирована ситуация в Республике Молдова, то серьезная угроза миру и безопасности в регионе в целом может сохраниться. Продолжение этих вооруженных конфликтов может породить политическую и военную напряженность, которая имела бы отрицательные последствия для Российской Федерации и для таких государств, как Афганистан, Исламская Республика Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Румыния, Турция, Узбекистан и Украина. Необходимо найти пути мирного и справедливого урегулирования этнических и национальных конфликтов в государствах, возникших на территории бывшего Союза Советских Социалистических Республик, способствовать тому, чтобы эти государства укрепили демократические институты, которые содействовали бы правам человека и основным свободам своих граждан и обеспечивали их защиту, уделяя особое внимание своим меньшинствам, и способствовать также тому, чтобы вернулись на путь экономического и социального развития. Только так можно окончательно положить конец деятельности наемников в этом обширном регионе.

/...

VI. О СОСТОЯНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ,
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ

65. В своей резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея приняла и открыла для подписания, ратификации или присоединения Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Тем самым Генеральная Ассамблея внесла свой вклад в прогрессивное развитие и кодификацию международного права в этой области, подтвердив цели и принципы, воплощенные в статьях 1 и 2 Устава Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV), приложение, Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года).

66. В соответствии с положениями пункта 1 статьи 19 Международной конвенции она вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцать вторым государством ратификационной грамоты или документа о присоединении. Специальный докладчик вынужден обратить внимание на продолжительность процесса выражения согласия на то, чтобы принять на себя обязательства по Международной конвенции путем ратификации или присоединения, поскольку на данный момент эта процедура завершена лишь в шести государствах: Барбадосе, который присоединился к ней 10 июля 1992 года; Кипре, который сдал на хранение документ о присоединении 8 июля 1993 года; Мальдивских Островах, которые 17 июля 1990 года подписали и 11 сентября 1991 года ратифицировали Конвенцию; Сейшельских Островах, которые присоединились к Конвенции 12 марта 1990 года; Суринаме, который подписал ее 27 февраля 1990 года и ратифицировал 10 августа того же года; а также Того, который сдал на хранение свой документ о присоединении 25 февраля 1991 года.

67. Следует также указать на то, что еще 14 государств подписали Международную конвенцию: Ангола (28 декабря 1990 года), Беларусь (13 декабря 1990 года), Германия (20 декабря 1990 года), Заир (20 марта 1990 года), Италия (5 февраля 1990 года), Камерун (21 декабря 1990 года), Конго (20 июня 1990 года), Марокко (5 октября 1990 года), Нигерия (4 апреля 1990 года), Польша (28 декабря 1990 года), Румыния (17 декабря 1990 года), Украина (21 сентября 1990 года), Уругвай (20 ноября 1990 года) и Югославия (12 декабря 1990 года).

68. Специальный докладчик не может не указать на вызывающее озабоченность противоречие: Конвенция, принятая Генеральной Ассамблеей и заключенная под ее эгидой с целью предотвращения и наказания таких видов деятельности, спустя четыре года после ее принятия не может вступить в силу, поскольку отсутствует достаточное число государств-участников.

69. Несмотря на задержку со вступлением Международной конвенции в силу, Специальный докладчик обязан напомнить о том, что в полной мере остаются в силе принципы международного права и нормы международного обычного права, применимые к усилиям по искоренению этой достойной порицания деятельности, которая затрагивала и затрагивает осуществление прав человека и права народов на самоопределение.

70. Специальный докладчик должен вновь повторить, что вступление Международной конвенции в силу будет означать расширение, углубление, более четкое формулирование и приведение в соответствие с современными требованиями международных правовых норм

/...

в области предотвращения, преследования и наказания вербовки, использования, финансирования и обучения наемников. Кроме того, оно будет способствовать расширению и развитию сотрудничества между государствами в искоренении таких видов деятельности и содействовать реализации целей и принципов, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

VII. ВЫВОДЫ

71. Учитывая ущерб, наносимый человечеству незаконной преступной деятельностью наемников, и имеющиеся на этот счет неопровержимые доказательства, Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека неоднократно осуждали использование, вербовку, финансирование, обучение, формирование и транзит наемников и квалифицировали такого рода практику как преступление, вызывающее серьезное беспокойство у всех государств и нарушающее цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций. Хотя можно вести теоретические споры относительно масштабов и сущности данного явления, объективный факт заключается в том, что существуют международно-правовая основа и положения в уголовном праве большинства государств, которые, будучи, вероятно, несовершеннолетними, позволяют тем не менее государствам-членам разрабатывать политику, направленную на предотвращение, расследование наемнической деятельности и наказание за нее.

72. В то же время полученные заявления и данные, а также исследования, проведенные Специальным докладчиком, позволяют сделать вывод о том, что, несмотря на наличие правовых положений и, возможно, пользуясь их пробелами и нечетким изложением, во многих регионах продолжает иметь место наемническая деятельность, позволяющая говорить о том, что имеет место тенденция к увеличению использования наемников для различного рода незаконной деятельности, нарушающей права человека и препятствующей осуществлению права народов на самоопределение. Расширение этой незаконной деятельности связано главным образом с возникновением новых вооруженных конфликтов, число которых существенно увеличилось с окончанием "холодной войны" и созданием новых государств. Как известно, на нынешней перестройке международных отношений стали вновь сказываться экстремистские националистические течения, крайняя нетерпимость этнического и религиозного порядка. Именно в этой обстановке возникают ситуации, характеризующиеся наличием военно-политической напряженности, которая быстро усиливается в условиях вооруженных конфликтов и в числе характеристик которой, судя по полученным сообщениям, одно из ведущих мест занимает присутствие иностранных наемников.

73. Хотя число случаев применения наемников растет, это явление по-прежнему связано с определенными обстоятельствами, которые заставляют людей становиться наемниками, ведут к появлению закрытых группировок, подпольных организаций и участию правительств через подпольные операции в вербовке наемников. Наемник является уголовным преступником, которого следует сурово наказывать в зависимости от типа совершаемого им преступления и с учетом в качестве отягчающих обстоятельств его способности, опыта и специальной подготовки для вмешательства в ситуацию в той или иной стране с конкретной целью участия в вооруженной деятельности, нарушения политической стабильности, нанесения экономического ущерба и причинения вреда жизни и безопасности людей.

74. К увеличению числа лиц, желающих стать наемниками, ведет также наличие профессиональных военнослужащих, личная ситуация которых ухудшается вследствие

/...

сокращения или роспуска подразделений регулярных вооруженных сил и которые по этой причине теряют источник заработка. Таким образом, существует достаточное число лиц, которые готовы за определенное вознаграждение участвовать в любом вооруженном конфликте, пользуясь попустительством при совершении жестокостей и грабежей, приносящих им дополнительную экономическую выгоду, хотя сам конфликт за счет этого приобретает более жестокие и бесчеловечные формы.

75. Центральным элементом квалификации последующего действия как преступления является акт вербовки. Никто не пересекает границу для того, чтобы индивидуально или без предварительной подготовки вопроса предложить себя в качестве наемника. Существуют организации, которые занимаются вербовкой явно или тайно, с нарушением законов того государства, где они действуют, в сотрудничестве с государственными служащими или группировкой, на которую они намерены работать. Таким образом, возникает преступная связь между вербующей и вербуемой сторонами. В этом отношении особое значение приобретают средства контроля и ясно выраженный запрет, предусматриваемые государствами-членами в своих внутренних законодательствах, чтобы не допустить существования таких организаций, воспрепятствовать сбору информации, которая посредством нелегальных операций делает возможной связь между государственными служащими и организациями, вербующими наемников, и сурово наказывать за незаконные договорные отношения такого рода.

76. Кроме того, Специальный докладчик отмечает случаи использования юридических формулировок или, говоря более конкретно, обычных правовых процедур для сокрытия наемников. Так, наемник может иметь видимость законного статуса, например, как гражданин того государства, где происходит вооруженный конфликт и где он будет осуществлять свою преступную деятельность, избегая таким образом квалификации в качестве наемника. Хотя использование этого средства позволяет на законных основаниях скрыть действительный статус наемника, происхождение договорных отношений, размер вознаграждения, виды оговоренных услуг, одновременное использование различных гражданств и паспортов и т.д. могут позволить установить действительное гражданство тех лиц, которые обоснованно подозреваются в наемничестве. В этой связи встает вопрос о лицах, имеющих двойное гражданство на законном основании, которые своими действиями преднамеренно наносят преступный ущерб одной из стран, гражданами которой они являются, по заданию страны другого гражданства, третьего государства или группы, организованной с целью совершения тех или иных преступных акций.

77. Группировки наемников или отдельные наемники могут иметь связь с группами торговцев оружием, наркотиками и группами террористов. К их числу можно отнести и нерегулярные вооруженные формирования, занимающиеся терроризмом, которые также можно считать группировками наемников, поскольку они прибывают на территорию другого государства с целью оплачиваемого предоставления помощи и защиты группам торговцев наркотиками, саботажа, посягают на права других лиц, выполняют военные функции в интересах той или иной группы, являющейся стороной во внутреннем конфликте, или занимают часть иностранной территории, игнорируя юрисдикцию суверенного государства.

78. Больше всего от присутствия наемников продолжает страдать африканский континент. В основе данной концепции, как она рассматривается сегодня в международном праве, лежит присутствие профессиональных военных, которые участвовали и своими действиями усугубляли течение кровавых вооруженных конфликтов в различных регионах Африки, препятствуя осуществлению права на самоопределение,

/...

независимость и образование суверенных африканских государств, создавая территориальные анклавы, зависящие от бывших метрополий, или приводя к власти правительства, зависящих от них самих или от колониальных структур. Эти страны подвергались агрессии наемников вследствие политики апартеида, бравшей начало в Южной Африке, а также в силу колониалистских и неоколониалистских интересов.

79. Некоторые внутренние конфликты, например конфликт в Мозамбике, стали ареной активной деятельности наемников, которые уже начали покидать этот район. В Мозамбике начался мирный процесс, включающий разоружение, демобилизацию и создание новых национальных вооруженных сил. В других странах мирные переговоры терпят провал и возобновилась гражданская война. Такое положение является следствием того, что наемники не были изгнаны из соответствующего региона, а их деятельность не влечет за собой сурового наказания. Это облегчает их перемещение в соседние государства, главным образом в Южную Африку - страну, которая еще в самые суровые времена апартеида считалась пристанищем наемников. В Южной Африке по-прежнему находятся иностранные наемники, некоторые из которых, судя по сообщениям, завербованы организациями, выступающими за апартеид, и создают военизированные формирования, чтобы бороться против демократизации Южной Африки, совершать акты расистского насилия и способствовать разжиганию ненависти между различными этническими группами. Профессиональные наемники отнюдь не покинули Африку - они ждут, когда в регионе вспыхнет вооруженный конфликт, чтобы воспользоваться им в своих преступных корыстных целях.

80. Мирные соглашения, подписанные в Лиссабоне 31 мая 1991 года, были торпедированы в Анголе, несмотря на все достигнутое в их осуществлении в период до проведения всеобщих выборов в сентябре 1992 года, результаты которых не были признаны УНИТА, возобновившим вооруженную борьбу. Как известно, среди вооруженных сторонников УНИТА было немало наемников. Отказ этого движения соблюдать жесткий график, предусмотренный мирными соглашениями, особенно в части, касающейся разоружения и сокращения общего числа военнослужащих, способствовал замалчиванию неблагоприятных результатов всеобщих выборов и возобновлению вооруженной борьбы.

81. Специальный докладчик в своих сообщениях, направленных правительству Анголы, предложил вновь обсудить вопрос о сроках его поездки в эту страну, с тем чтобы убедиться на месте в присутствии наемников в Анголе. Эта поездка была отложена по предложению министерства иностранных дел Анголы в связи с прогрессом в осуществлении мирных соглашений.

82. Во всяком случае, без ущерба для договоренностей с правительством Анголы относительно поездки Специального докладчика в эту страну, имеются более чем достаточные признаки того, что конфликт является исключительно серьезным и систематически затрагивает интересы ангольского народа, а участие наемников в рядах вооруженных формирований УНИТА представляет собой один из факторов, обуславливающих кровавый характер конфликта. Судя по имеющимся сообщениям, группы наемников действуют на ангольской территории от границы с Заиром; кроме того, есть сведения о нелегальных полетах над ангольской территорией самолетов, которые доставляют оружие и наемников для вооруженных формирований УНИТА в Мукусо, Жамба, Шойо и Хуамбо. Кроме того, бывшие служащие 31-го и 32-го батальонов сил обороны Южной Африки, судя по сообщениям, вербовались в качестве охранников для нефтеочистительных и нефтеперегонных предприятий Анголы южноафриканской фирмой "Экзекутив ауткамс". Имеющиеся данные из различных источников подтверждают, что

/...

действующие в Анголе наемники имеют в большинстве случаев заирское или южноафриканское гражданство.

83. В Либерии на протяжении большей части первой половины 1993 года вооруженный конфликт продолжался, несмотря на мирные инициативы, предпринятые восемью главами западноафриканских государств. Все говорит о том, что конфликт приближается к своему завершению, благодаря совместной инициативе Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства (ОАЕ), позволившей провести мирные переговоры в Женеве в июле 1993 года. Переговоры завершились разработкой всеобщего мирного соглашения, которое должно быть подписано в ходе совещания на высшем уровне Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭСЗАГ) в Бенине, прекращением огня с 31 июля 1993 года и созданием переходного правительства, состоящего из представителей нынешнего временного правительства национального единства Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ) и Объединенного освободительного движения Либерии (УЛИМО).

84. В предыдущих докладах Специальный докладчик рассмотрел и проанализировал усилия, предпринимаемые президентом де Клерком с целью ликвидации апартеида и реализации процесса демократизации в Южной Африке. Этот процесс стал возможным благодаря политике Африканского национального конгресса, который, несмотря на насилие со стороны апартеида, уничтожение его сторонников и убийство многих его лидеров, согласился участвовать в процессе становления Южной Африки на путь демократии. Другие политические силы также согласились участвовать в этом процессе. Однако несмотря на все это, процесс сталкивается с жестоким сопротивлением экстремистских групп, выступающих за апартеид, которые ни много ни мало занимаются вербовкой наемников для формирования и подготовки военизированных групп. Таким образом, в то время как, с одной стороны, все политические силы в Южной Африке участвуют в национальном мирном соглашении, график которого предусматривает проведение многонациональных выборов в апреле 1994 года, созыв многопартийного учредительного собрания, разработку новой конституции и создание правительства на период перехода к демократии до 1999 года, с другой стороны, существуют экстремистские группы, например, Движение сопротивления африканеров, которые разжигают расовое и межэтническое насилие, участвуют в актах вандализма и содействуют совершению преступлений, создавая вооруженные группы, имеющие в своем составе наемников, которые похваляются своим статусом, антикоммунизмом и участием в расистских организациях.

85. В этих условиях в Южной Африке продолжает совершаться насилие проповедующими это насилие группами, стремящимися заставить правительство встать на путь репрессий и отказаться от ликвидации апартеида. В ряду явных провокаций можно назвать убийство руководителя АНК Криса Хани 10 апреля 1993 года, совершенное наемником поляком Яношем Валюком. Происходит и другая деятельность, в частности создаются международные сети предприятий, гуманитарных организаций, агентств по обслуживанию, поставщиков оружия и наемников, которые, судя по полученным сведениям, имеют двойную цель: провоцировать акты насилия в Южной Африке и служить экономическим интересам Южной Африки в период после ликвидации апартеида. По этой причине, хотя процесс национального примирения движется вперед, он постоянно подрывается благодаря эскалации насилия, направленного на срыв любого многорасового политического соглашения.

86. На протяжении 1992 года и в прошедшие месяцы нынешнего года Специальный докладчик получал сообщения об участии наемников в вооруженных конфликтах на

/...

территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии. Собранная информация, свидетельские показания и анализ мировой печати подтверждают жестокий характер войны, подлинность человеческих страданий, особенно страданий, причиняемых в последние месяцы жителям Боснии и Герцеговины, ставшей местом ужасных пыток и других актов насилия, направленных против ее населения. Происходящее вызывает ужас у всего человечества. Участие иностранцев в этом конфликте признается всеми сторонами, однако существует явное противоречие в признании некоторых из них наемниками. По этому вопросу Специальный докладчик консультировался со Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии с целью совместного получения эффективных результатов, которые способствовали бы скорейшему достижению мира и уважению прав человека в этом регионе.

87. Хотя существуют некоторые элементы разума, позволяющие надеяться на окончание вооруженных конфликтов в бывшей Югославии, совершенные преступления носят столь серьезный характер, что Специальный докладчик считает целесообразным продолжить расследование. Участие наемников в совершении таких преступлений следует рассматривать как отягчающее обстоятельство при вынесении решения о наказании. В этой связи Специальный докладчик подчеркивает, что, хотя в прежних и нынешних вооруженных конфликтах на территории бывшей Югославии участвуют иностранцы, чтобы определить случаи действительного участия наемников, специально завербованных для осуществления военных операций и совершения актов насилия против населения, необходимо уточнить факты и провести дополнительное расследование на местах. При условии официального подтверждения приглашений, которые получены от представителей республик, образовавшихся на территории бывшей Югославии, расследования на местах будут осуществляться с ведома и в координации со Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по всему этому вопросу.

88. Вследствие распада бывшего СССР республики, прежде входившие в состав этого государства, превратились в полностью суверенные и независимые государства, большая часть которых вошла в состав Содружества Независимых Государств (СНГ). В некоторых из этих стран возникли различного рода проблемы: одни касаются пограничных вопросов, другие - внутренних отношений между новым государством и входящими в его состав автономными регионами. Однако в вооруженные конфликты переросли главным образом те проблемы, в которых присутствуют этнический элемент и националистические, местнические и чисто религиозные чувства, выступающие в качестве катализатора в выборе между большей автономией, переделом территории и изменением характера политической системы. Во всех случаях, в которых проблема переросла в вооруженный конфликт, согласно информации, изученной Специальным докладчиком, имеет место участие наемников.

89. На территории бывшего СССР участие наемников имеет место в а) конфликте между Арменией и Азербайджаном из-за территории Нагорного Карабаха, жители которого, являющиеся в своем большинстве армянами, провозгласили с помощью Армении "Нагорно-Карабахскую Республику". Полученные Специальным докладчиком сообщения относительно вербовки, финансирования и использования наемников в конфликте доведены до сведения правительств Армении и Азербайджана; б) конфликтах в Грузии, которые возникли сначала в связи с попытками отделения района Южной Осетии, а затем - в Абхазии, в северной части Грузии, об участии иностранных наемников в котором заявил сам президент Шеварднадзе во время выступления в грузинском парламенте в Тбилиси 10 марта 1993 года; в) Республика Молдова, где после обретения независимости проявляются сепаратистские тенденции у славянского и русскоговорящего населения в

Приднестровье, приведшие к серьезному вооруженному конфликту между вооруженными силами Республики Молдова и силами сепаратистов так называемой Приднестровской Республики, в котором, согласно сообщению, которое сделал в парламенте Республики Молдова президент Мирча Снегур 22 июня 1992 года, принимают участие наемники-казаки; d) в Таджикистане, где имеет место жестокий конфликт, являющийся следствием конфронтации между коалицией Исламской и Демократической партий и правительством, состоящим из бывших работников коммунистического режима; в результате утрачен контроль над национальной территорией и происходят вооруженные столкновения между соперничающими кланами. Согласно сообщениям, полученным Специальным докладчиком, в этой вооруженной борьбе в ряде случаев участвовали иностранные наемники, а серьезность ситуации ведет к дестабилизации обстановки в районе таджикско-афганской границы. Специальный докладчик ожидает ответа на свои письма, направленные всем упомянутым государствам, а также Российской Федерации, с тем чтобы продолжить анализ этого животрепещущего вопроса.

90. Что касается нынешнего состояния Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1989 года, то процесс выражения согласия со стороны государств в отношении принятия на себя обязательств путем ратификации или присоединения к Конвенции чрезмерно затянулся. В настоящий момент лишь шесть государств завершили этот процесс: Барбадос, Кипр, Мальдивские Острова, Сейшельские Острова, Суринам и Того. Еще 14 государств подписали Конвенцию. Через четыре года после своего принятия Конвенция не может вступить в силу, поскольку нет достаточного числа государств-участников. Хотя недопустимость деятельности наемников предусматривается действующими принципами международного права и нормами обычного и договорного международного права, важно учесть, что затягивание данного процесса препятствует вступлению в силу Международной конвенции и, соответственно, повышению эффективности борьбы против такого зла, как деятельность наемников.

VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ

91. Специальный докладчик вновь осуждает использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Он осуждает также те государства или группы, которые прибегают к услугам наемников, и подчеркивает необходимость укрепления принципов суверенитета, равенства и независимости государств, самоопределения народов, уважения стабильности правительств, созданных конституционным путем и осуществляющих свою деятельность на законных основаниях, а также полного уважения прав человека своих граждан.

92. Отмечая, что полученные в текущем 1993 году сообщения и изученная информация свидетельствуют о расширении деятельности наемников в различных регионах, Специальный докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее выразить свою озабоченность в связи с вооруженными конфликтами, в которых принимают участие наемники и которые отрицательно сказываются на укреплении и развитии новых государств. Участие наемников усугубляет обстановку вооруженной конфронтации и ненависти, и Генеральной Ассамблее следует предупредить об опасности, которую представляет для новых государств присутствие наемников на их территориях, независимо от причин такого присутствия.

93. Учитывая, что расширение деятельности наемников связано с серьезными внутренними кризисами, которые создают угрозу для прав человека и самоопределения, и принимая во внимание неустойчивость процессов консолидации новых государств, кризисы, из которых возникают эти государства, и вспышки вооруженных конфликтов, Специальный докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее призвать государства обратить внимание на серьезную угрозу, проистекающую из непринятия мер, разрешения или согласия на вербовку, заключение контрактов и обучение наемников на их территориях. Ликвидация этого преступного рынка отвечала бы общим интересам.

94. В этой связи Генеральной Ассамблее рекомендуется предложить государствам-членам включить в свои внутренние законодательства положения, недвусмысленно запрещающие деятельность организаций, занимающихся наемничеством и транзитом наемников через территории этих государств, а также запретить своим гражданам и гражданам других государств, проживающим на их территории, служить в качестве наемников. Внутренние законодательства должны также содержать положения, недвусмысленно запрещающие сбор информации, которая посредством тайных операций позволяет государственным служащим поддерживать связь с организациями, занимающимися вербовкой наемников, и предусматривать суровые наказания за незаконную вербовку. Рекомендуется, чтобы государства-члены рассмотрели возможность присоединения к соглашениям об экстрадиции, в соответствии с которыми они могли бы ускорить принятие решений в тех случаях, когда другим государством или другими государствами ставится вопрос об экстрадиции граждан данного государства на основании их доказанного участия в качестве наемников в совершении незаконных действий.

95. Принимая во внимание различные методы сокрытия наемнического статуса, в том числе использование обычных законных процедур предоставления или создания видимости предоставления гражданства государства, в вооруженном конфликте которого участвуют наемники, Генеральной Ассамблее рекомендуется изучить возможность учреждения рабочей группы экспертов, которая разработала бы критерии для установления действительного статуса наемника в отношении лиц, состоящих в гражданстве двух или более государств или пользующихся видимостью предоставления гражданства. Следует ограничить подчас неопределенные права лиц, состоящих в гражданстве двух или более государств и пользующихся им в незаконных целях, и определить критерии для установления статуса наемника, принимая во внимание, в частности, происхождение договорных отношений, вознаграждение, вид предусмотренных договором услуг, одновременное использование различных паспортов и т. д.

96. Генеральной Ассамблее рекомендуется вновь решительно осудить присутствие наемников и те государства или третьи стороны, которые способствуют такого рода деятельности в Африке, и подтвердить неограниченную поддержку права на самоопределение, развитие и полное осуществление прав человека африканских народов. Ей следует также осудить тех, кто использует наемников для дестабилизации и свержения правительств африканских государств и борьбы против национально-освободительных движений, борющихся с расизмом, апартеидом, колониальным и неколониальным господством, а также иностранным вмешательством и оккупацией.

97. Генеральной Ассамблее рекомендуется предложить, чтобы наряду с запрещением наемнической деятельности и установлением соответствующих наказаний были согласованы меры по высылке из африканских стран всех лиц, имеющих иностранное гражданство, которые в качестве наемников участвуют в вооруженных конфликтах или поддерживают апартеид, независимо от того, отбыли они наказание или нет.

Соответствующие правовые системы каждого государства должны предусматривать также более серьезные наказания для граждан, повторно участвующих в наемнической деятельности.

98. Учитывая, что осуществление мер, предусмотренных мирными соглашениями, подписанными в Лиссабоне 31 мая 1991 года, в Анголе прекратилось и что УНИТА возобновил и активизировал вооруженный конфликт за счет расширения театра военных действий, усилив страдания гражданского населения, и учитывая также, что в Анголе вновь появились наемники, Генеральной Ассамблее рекомендуется, в дополнение к резолюциям и решениям Организации Объединенных Наций, направленным на прекращение конфликта и возобновление осуществления мирных соглашений, осудить присутствие наемников в Анголе, рассматривать их участие как фактор, усугубляющий конфликт, предупредить УНИТА об ответственности за использование наемников и призвать все государства региона принять меры по недопущению того, чтобы их территория использовалась для наемнической деятельности, а их граждане или иностранцы, проживающие на их территории, выступали в качестве наемников, препятствуя самоопределению и осуществлению прав человека ангольского народа.

99. Генеральной Ассамблее рекомендуется вновь решительно осудить режим апартеида в Южной Африке, поддержать все меры, которые, будучи основанными на национальном консенсусе, служили бы достижению соглашений в интересах полной демократизации страны, и осудить акты насилия, поощряемые с целью воспрепятствования или затягивания данного процесса, и особенно использование наемников расистскими группировками.

100. Что касается бывших и нынешних вооруженных конфликтов на территории бывшей Югославии, где присутствие иностранных наемников связано с грубыми нарушениями прав человека, то в дополнение к ранее принятым резолюциям в поддержку заключения всеобъемлющего мирного соглашения следует принять такие резолюции, в которых осуждались бы вербовка и использование иностранных наемников любой стороной в конфликте и которые в то же время предусматривали бы проведение тщательного расследования с целью наказания наемников, виновных в совершении преступлений. Такое расследование позволит также установить подлинное гражданство лиц, обвиняемых в наемничестве, и исключить случаи избежания ими ответственности за участие в преступных действиях за счет преднамеренного и временного использования гражданства сторон в конфликте.

101. В связи с вооруженными конфликтами в ряде государств, ранее входивших в состав бывшего СССР, и без ущерба для мер, которые принимаются в целях обеспечения самоопределения и мира в этом обширном регионе, рекомендуется решительно осудить использование наемников любой из сторон прежних и нынешних вооруженных конфликтов и установить наказание за такие действия. В то же время рекомендуется, чтобы все страны региона рассмотрели возможность принятия мер, предупреждающих ситуации, в которых лица, являвшиеся или являющиеся служащими их регулярных вооруженных сил, становятся членами нерегулярных вооруженных группировок, независимо от того, считаются они наемниками или нет.

102. Наконец, что касается Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, то Специальный докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее призвать еще не ратифицировавшие ее или не присоединившиеся к ней государства незамедлительно принять меры с целью ускорения

этого процесса, учитывая общую заинтересованность всего человечества в наличии международного документа, повышающего эффективность борьбы против деятельности наемников.

Примечание

a/ Резолюция 44/34, приложение.
