



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/RBP/L.61/Add.1
21 October 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Межправительственная группа экспертов
по ограничительной деловой практике
Двенадцатая сессия
Женева, 18 октября 1993 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ
ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ О РАБОТЕ
ЕЕ ДВЕНАДЦАТОЙ СЕССИИ

Докладчик: г-н А. Брахим (Марокко)

ПУНКТЫ 3, 4 И 5 ПОВЕСТКИ ДНЯ (продолжение)

<u>Выступающие:</u>	Китай	Италия
	Румыния	Испания
	Ямайка	Российская Федерация
	Гана	Шри-Ланка
	Венесуэла	Польша
	Аргентина	Республика Корея
	Нидерланды	Эфиопия
		Франция

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 26 октября 1993 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax. No. 907 0056
Tel. No. 907 5654/5655

Глава I

ОБЗОР ДЕЙСТВИЯ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ
СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ
ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ И ОПЫТА, ПРИОБРЕТАЕМОГО В ПРОЦЕССЕ ЕГО
ПРИМЕНЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

(Пункт 3 повестки дня)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОМПЛЕКСА:

- a) ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛОЖЕНИЯМ КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ;
- b) ИНФОРМАЦИЯ И КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ;
- c) ТИПОВОЙ ЗАКОН ИЛИ ТИПОВЫЕ ЗАКОНЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ И СПРАВОЧНИК ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ;
- d) ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, КОНСУЛЬТАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ

(Пункт 4 повестки дня)

ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ

(Пункт 5 повестки дня)

(продолжение)

23. Представитель Китая описал закон о борьбе с недобросовестной конкуренцией, который был принят недавно, 2 сентября 1993 года, и должен вступить в силу 1 декабря 1993 года. Новое законодательство разработано в соответствии с Комплексом принципов и правил и учитывает как специфические условия Китая, так и опыт других стран. Целью закона является обеспечение условий для здорового развития социалистической рыночной экономики и поощрение и защита добросовестной конкуренции в интересах предприятий и потребителей. Закон запрещает недобросовестную деловую практику фирм и такие меры государственных органов, как предоставление исключительных прав фирмам или сегрегация местных рынков. В нем определен департамент, отвечающий за осуществление положений данного законодательства. Принятие этого закона являет собой пример решимости правительства Китая форсировать разработку законодательства по экономическим вопросам и осуществление экономических реформ в соответствии с требованиями расширяющейся внешней торговли Китая.

При выработке упомянутого нового закона Китай получал техническую помощь со стороны ЮНКТАД и ПРООН, а также от ряда стран. Китай будет приветствовать дальнейшее развитие сотрудничества со странами, имеющими опыт в деле эффективного контроля за ограничительной деловой практикой. Секретариату ЮНКТАД следует также продолжить изучение возможностей оказания технического содействия.

24. Представитель Румынии кратко охарактеризовал результаты, достигнутые ее страной в процессе перехода к рыночной экономике, который начался в 1989 году. Несмотря на возникающие трудности, правительство страны проводит твердый курс на экономические реформы. В настоящее время правовая база в основном разработана, и все готово для практического осуществления. В феврале 1993 года парламент одобрил пересмотренную программу экономической реформы, которая предусматривает проведение более жесткой макроэкономической политики, и подтвердил приверженность государства задаче осуществления эффективных микроэкономических реформ и перестройки промышленности. Отдельная глава в этой программе посвящена поощрению конкуренции в румынской экономике, что непосредственно связано с неуклонным сокращением абсолютного господства в ней государственного сектора. Несмотря на то, что вопросы конкуренции регулируются положениями различных законов, в стране не проводится комплексной единой политики в этой области, которая бы полностью согласовывалась с нормативными положениями Европейского сообщества; ввиду этого правительство внесло в парламент законопроект о защите конкуренции, разработанный на базе законодательства стран, имеющих традиции рыночной экономики, и приведенный в соответствие с нормами, действующими в Европейском сообществе, в частности со статьями 85 и 86 Римского договора. При подготовке этого законопроекта ценную помощь оказали эксперты ОЭСР, ЕАСТ, Комиссии Европейских сообществ, а также органов, занимающихся вопросами конкуренции в Бельгии, Франции, Германии и Соединенных Штатах. Весьма полезными в этой связи были документы ЮНКТАД, касающиеся типового закона или типовых законов о контроле за ограничительной деловой практикой, и Справочник законодательных актов в области ограничительной деловой практики.

25. Представитель Ямайки заявил, что введение в действие закона о добросовестной конкуренции в его стране в марте 1993 года явилось кульминацией трехлетнего процесса диалога и консультаций между представителями различных секторов экономики. Закон предусматривает инструменты урегулирования проблем, которые, как ожидается, будут возникать по мере либерализации и

дерегулирования ямайской экономики, переживающей на протяжении последних 15 лет все более стремительную трансформацию. Закон о добросовестной конкуренции направлен на достижение двух целей: а) создание условий, обеспечивающих возможность для свободной и добросовестной конкуренции рыночных сил; и б) предоставление потребителям конкретных преимуществ, которых они до этого не имели. Закон имеет широкую сферу применения: от частного и государственного секторов до деятельности физических лиц и предприятий, занимающихся производством товаров и услуг. Если говорить об антиконкурентной практике, то главными проблемами, с которыми сталкивается Ямайка, являются искусственное установление цен, создание и использование картелей, участие в торгах по тайному сговору и манипулирование предложениями на покупку. В Законе о конкуренции рассматриваются эти проблемы. К монополиям не применяется особый режим: в небольшой экономике фирмы должны достигнуть определенного размера для обеспечения своей прибыльности за счет эффекта масштаба. Таким образом, речь идет не о структуре, а о поведении. Плохое поведение будет наказуемым. Злоупотребление господствующим положением на рынке будет влечь за собой применение санкций.

26. Представитель Ганы заявил, что его страна получает большую пользу от технической помощи ЮНКТАД в области ограничительной деловой практики. Проект закона Ганы о торговой практике уже завоевал поддержку правительства и в настоящее время рассматривается парламентом на предмет утверждения. Техническая помощь ЮНКТАД оказывалась стране в рамках трехэтапной программы: сначала был проведен вступительный семинар по ограничительной деловой практике, затем последовала подготовка проекта закона о конкуренции, который был прокомментирован местными, иностранными экспертами и специалистами ЮНКТАД. На последнем этапе программы технической помощи ЮНКТАД в апреле 1993 года с успехом был проведен семинар для деловых кругов Ганы в целях подробного ознакомления их с этим законом. Большим подспорьем послужила помощь экспертов из Германии и Соединенного Королевства в подготовке ганских специалистов по вопросам контроля за ограничительной деловой практикой.

27. Представитель Венесуэлы выразил сожаление по поводу того, что он не имел возможности проанализировать документы, которые так и не были представлены до совещания. Его делегация хотела бы присоединиться к тем, кто уже высказался по этому вопросу. Затем он обрисовал политику своей страны в области конкуренции, которая основана на опыте других стран, включая Соединенные Штаты и Европейское сообщество. Политика поощрения конкуренции в Венесуэле нацелена

на либерализацию хозяйственной деятельности: свобода конкуренции – это общественное достояние. Законом о поощрении и защите свободы конкуренции был создан орган по вопросам конкуренции, получившей название "Про-компетенсия". Он обобщил опыт Венесуэлы в решении таких проблем, как заключение ограничительных соглашений, слияния, дерегулирование и естественные монополии, а затем осветил основные усилия "Про-компетенсия" по пропагандированию принципов конкуренции в государственном секторе, а также в предпринимательских, потребительских и научных кругах, поскольку проводить эффективную политику конкуренции невозможно, если общество не верит в нее. Таким образом, необходимо сформировать идеологию поддержки свободной конкуренции. Венесуэла приветствовала бы принятие международного статута о конкуренции, который регулировал бы трансграничную практику; этим можно было бы заняться параллельно с рассмотрением международных мер для решения проблем нового протекционизма в некоторых странах, которые в дискриминационном порядке применяют антидемпинговые меры и меры против субсидий. В заключение он выразил признательность за техническое содействие, оказанное его стране ЮНКТАД, а также правительствами Германии, Испании и Соединенных Штатов.

28. Представитель Аргентины кратко описал новую торговую политику своей страны, которая нацелена на создание открытой экономики. Были приняты меры по либерализации цен, сокращению тарифных барьеров и дерегулированию экономики. Хотя эти меры укрепят конкуренцию, в то же время они могут послужить для некоторых экономических субъектов стимулом для того, чтобы избежать воздействия конкуренции. С этой точки зрения важно разработать законодательство, нацеленное на обеспечение торжества принципов конкуренции в системе. Он описал закон своей страны о конкуренции, рассказал о полномочиях Комиссии по вопросам конкуренции и о последних законодательных мерах. Теперь назрела необходимость внести в закон поправки, в частности применительно к процедурам, касающимся заключения соглашений, определению соответствующего рынка, контролю за слияниями, уведомлениям, штрафам, изъятию капитала и выявлению уголовных преступлений. Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР) решил принять общий статут по вопросам конкуренции для тех случаев, когда конкуренция имеет трансграничные последствия; государства – члены МЕРКОСУР обсуждают общие рамки этого статута. В заключение он выразил признательность ЮНКТАД за ее работу над вопросами политики в области конкуренции, которая будет принята во внимание при разработке соответствующей политики в Аргентине.

29. Представитель Нидерландов заявил, что режим защиты конкуренции в его стране основан на том принципе, что предприятия могут свободно формировать картели и проводить концентрацию, а также обеспечивать свое господствующее положение путем слияний. Даже злоупотребление господствующим положением не запрещаются априори. Однако с начала 90-х годов правительство начало довольно радикально менять свою экономическую политику невмешательства в вопросы применения ограничительной деловой практики и разработало программу реформы законодательства для приведения голландского права в соответствие с правом Европейского сообщества и стран ОЭСР. Это делается не только по экономическим соображениям; правительство убеждено в том, что в условиях процессов интернационализации и глобализации, происходящих в мире, национальные предприятия будут наказываться или вознаграждаться не только с точки зрения эффективности их производства и торговли, но и с точки зрения издержек и качества услуг и промежуточных товаров, закупаемых в так называемых замкнутых секторах экономики. Единственным известным механизмом, гарантирующим самое высокое качество и разнообразие при наименьших затратах, является конкуренция. С этой целью был принят ряд мер. Среди мер, которые намечается принять в ближайшее время, можно назвать запрет на искусственное установление цен, картельную практику и участие в торгах по тайному сговору. Если говорить о среднесрочной перспективе, то будет разработан новый закон о конкуренции, который будет базироваться на принципах общего запрета такой практики и подкрепляться соответствующей инфраструктурой, обеспечивающей проведение этой политики в жизнь. И наконец, будет проведена оценка всего законодательства, ограничивающего регулирование экономической деятельности.

30. Представитель Италии заявил, что итальянский орган по вопросам конкуренции стал активнее осуществлять программу разъяснительной работы и проводит наступательную политику в делах против занимающих доминирующее положение фирм, которые злоупотребляют своим защищенным или государственным статусом или используют свое положение для распространения господства на другие рынки. Этот орган борется за отмену монопольных льгот на рынках, достигших такой степени развития, которая обеспечивает возможность конкуренции, и за ограничение полномочий статутных монополий. В этой связи особое внимание уделялось сектору телекоммуникаций, а также портам и аэропортам. Упомянутый орган изучил много случаев слияний, но вмешивался только в связи с несколькими из них; вмешательств в связи с злоупотреблением господствующим положением было больше, особенно в отношении статутных

монопольей. Что касается ограничительных соглашений, то объектом вмешательства главным образом была горизонтальная ограничительная деловая практика. Закон о конкуренции получил широкое освещение в деловых кругах, однако даже после дерегулирования и либерализации цен производители и сбытовые компании по-прежнему имеют возможность для осуществления ограничительной деловой практики. Необходимо, чтобы правительства осуществляли контроль над такими действиями. ЮНКТАД могла бы изучить эту проблему.

31. Представитель Испании сказал, что испанский закон о конкуренции остается без изменений с 1989 года. В процессе разработки этого законодательства было принято несколько декретов об уведомлениях в области слияний и правилах, касающихся комплексных изъятий в соответствии с нормами Европейского сообщества. В принципе Испания выступала за дерегулирование, а не за приватизацию. При этом основное внимание уделяется конкурентному поведению на рынках, независимо от формы собственности предприятий. Недавно трибунал по защите конкуренции подготовил исследование по вопросу о положении в области конкуренции в различных секторах услуг, выделив при этом те секторы, в которых регулирование привело к неэффективному распределению ресурсов. В заключение, коснувшись вопроса технического сотрудничества, оратор упомянул посещение венесуэльскими должностными лицами испанских органов по вопросам конкуренции и высказал мысль о желательности дальнейшего развития сотрудничества по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, в частности с теми странами, с которыми Испанию связывают тесные культурные узы.

32. Представитель Российской Федерации сообщила информацию о видах ограничительной деловой практики, по которым Антимонопольным комитетом ее страны были приняты меры. Разработка норм по вопросам конкуренции в России в контексте перехода к рыночной экономике является сложной задачей. В настоящее время необходима модернизация законодательной базы; это, в частности, касается уточнения понятий "товарный рынок" и "доминирующее положение", а также ужесточения санкций. Исследование TD/B/RBP/80/Rev.2 содержит подробную и ценную информацию о тенденциях концентрации рыночной власти в различных странах, о тенденциях развития иностранных инвестиций, роли ТНК и взаимосвязи конкурентной политики и других инструментов политики. Настоятельно необходимым является проведение дополнительного исследования по данной тематике, поскольку это касается вопроса о взаимосвязи конкурентной и торговой политики. Российская делегация поддерживает высказанное мнение о целесообразности проведения анализа о взаимодействии правил в области

конкуренции с правилами ГАТТ. Исследование TD/B/RBP/96 является удовлетворительным, и ее правительство в ближайшем будущем представит замечания по нему.

33. Представитель Шри-Ланки обратил внимание участников на то, что правительство его страны уделяет большое внимание созданию рыночной экономики и предпринимает серьезные шаги для поощрения деятельности иностранных инвесторов. Недавно принятые поправки к Закону 1987 года о Комиссии по добросовестной конкуренции предусматривают обязательность предварительного уведомления в случае слияний. Кроме того, согласно этим поправкам Комиссия наделяется новыми полномочиями - по собственной инициативе изучать конкретные ситуации в связи со слияниями. На протяжении прошлого года Комиссия, в частности, провела расследования по делам о двух монополиях на производство, распределение и продажу кислорода и на производство спичек, а также занималась выявлением различных случаев монополизации рынков товаров и услуг. Были расследованы две жалобы на "демпинг" жидкой глюкозы и стали, однако при этом не было сочтено необходимым принимать какие-либо меры. Исследование TD/B/RBP/96 весьма полезно с точки зрения изучения места конкурентной политики в экономических реформах развивающихся и других стран. В настоящее время в стадии рассмотрения находятся три доклада, содержащие предложения по модернизации закона Шри-Ланки о конкуренции; эти доклады могли бы стать предметом неофициального обсуждения в Группе экспертов.

34. Представитель Польши упомянул предложенные поправки к польскому Закону об антимонопольной практике, которые имеют целью уточнить определения понятий "монополистическое и доминирующее положение" и установить нормы контроля за слияниями. При разработке этих поправок использовался типовый закон, подготовленный ЮНКТАД. Недавно был принят закон о недобросовестной конкуренции. Широкое сотрудничество и/или консультации проводились с Германией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, ЕС и ОЭСР, а также со странами Центральной и Восточной Европы.

35. Представитель Республики Корея охарактеризовал последние изменения в законодательстве его страны по вопросам конкуренции, внесенные с целью ослабления экономического могущества крупных корпоративных объединений, известных под названием "джебол". Ужесточен контроль в вопросах перекрестного участия в акционерном капитале, внутрифирменных кредитных гарантий и недобросовестной практики в субподрядных операциях. Активно велась пропагандистская работа за дерегулирование экономики. Международное

сотрудничество и координация деятельности по вопросам конкуренции - это императив, поскольку важно, чтобы каждая страна поощряла свободную и добросовестную конкуренцию как на внутреннем рынке, так и за рубежом. С этой целью необходим диалог по выработке единого понимания конкурентной политики в рамках ЮНКТАД и ОЭСР.

36. Представитель Эфиопии заявил, что за принятием временным правительством модели рыночной экономики последовал ряд важных шагов в области разработки законодательства. К числу успешных законодательских мер относится декрет № 25 о государственных предприятиях 1992 года; согласно этому акту, государственные предприятия получили автономию, но лишились защиты и субсидий, на которые они имели право в прошлом. Объектами других мер были рынок труда и инвестиционная деятельность; эти меры внесли существенный вклад в успешное осуществление программы структурной перестройки экономики Эфиопии. Правительство приватизировало ряд государственных предприятий, но одновременно ряд других предприятий был ликвидирован. Объектом пристального внимания является развитие рынков частного капитала: здесь необходимо международное содействие, как техническое, так и финансовое.

37. Представитель Франции высоко оценил качество подготовленных секретариатом документов, однако выразил сожаление по поводу задержки с их представлением. Затем он рассказал о французском законодательстве по вопросам конкуренции, которое базируется на двух основополагающих принципах: на открытой конкуренции и добросовестной торговой практике. В качестве примера он сослался на недавно внесенные поправки, касающиеся борьбы с чрезмерными задержками в погашении долгов и повышения транспарентности договорных обязательств. Конкурентная политика Франции имеет своей целью контроль за ограничительной деловой практикой и широкую пропаганду принципов конкуренции. В последние годы существенно активизировалась деятельность органов по вопросам конкуренции, которые предпринимают усилия в целях сохранения доступа на рынки, недопущения недобросовестной конкуренции и обеспечения защиты потребителей. Эти мероприятия широко освещаются в периодических докладах и на семинарах. С учетом глобализации конкуренции этими органами созданы два центра по вопросам международного сотрудничества, в которых сотрудники из других стран проходят подготовку по вопросам конкуренции.

Глава II

РАССМОТРЕНИЕ ТЕКСТОВ И ОТЧЕТ О РАБОТЫ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО
ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

A. Рассмотрение текстов

[будет включено дополнительно]

B. Заключительные заявления

[будет включено дополнительно]

Глава III

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

38. Двенадцатая сессия Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике была открыта 18 октября 1993 года заместителем Генерального секретаря ЮНКТАД г-ном Карлосом Фортином.

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

39. На 1-м пленарном заседании двенадцатой сессии 18 октября 1993 года межправительственная группа экспертов избрала президиум в следующем составе:

<u>Председатель:</u>	г-н Роберто Вильямброссо	(Аргентина)
<u>Заместители председателя:</u>	г-н Хорхе Фернандес Бака	(Перу)
	г-н Виозо Проджоварсито	(Индонезия)
	г-н Юрий Б. Афанасьев	(Российская Федерация)
	г-н Хартвиг Вангеманн	(Германия)
	г-н Эдвард Хэнд	(Соединенные Штаты Америки)
<u>Докладчик</u>	г-н Абдельджеббар Брахим	(Марокко)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

40. Также на своем 1-м пленарном заседании Межправительственная группа утвердила свою предварительную повестку дня (TD/B/RBP/93 и Согг.1) следующего содержания:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Обзор действия Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и опыта, приобретаемого в процессе его применения и осуществления

4. Деятельность, касающаяся конкретных положений Комплекса:
 - a) Исследования по ограничительной деловой практике, относящиеся к положениям Комплекса принципов и правил;
 - b) Информация и консультации по ограничительной деловой практике;
 - c) Типовой закон или типовые законы для контроля за ограничительной деловой практикой и Справочник законодательных актов в области ограничительной деловой практики;
 - d) Программы технической помощи, консультативного обслуживания и подготовки кадров в области ограничительной деловой практики
5. Программа работы по ограничительной деловой практике
6. Предварительная повестка дня тринадцатой сессии Межправительственной группы экспертов
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

D. Предварительная повестка дня тринадцатой сессии Межправительственной группы экспертов

(Пункт 6 повестки дня)

[Будет включено дополнительно]

E. Членский состав и участники

41. Членский состав и список участников см. приложение...

F. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов

(Пункт 8 повестки дня)

[Будет включено дополнительно]