



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/RBP/L.61
20 October 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Межправительственная группа экспертов
по ограничительной деловой практике
Двенадцатая сессия
Женева, 18 октября 1993 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ
ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ О РАБОТЕ
В ДВЕНАДЦАТОЙ СЕССИИ

Докладчик: г-н А. Брахим (Марокко)

ПУНКТЫ 3, 4 И 5 ПОВЕСТКИ ДНЯ

<u>Ораторы:</u>	Секретариат	Канада
	Норвегия	Швейцария
	Китай	Португалия
	Алжир	Германия
	Египет	Перу
	Российская Федерация	США
		Индия

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языках - следует направлять не позднее пятницы, 26 октября 1993 года в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E. 8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5657/5655

ВВЕДЕНИЕ

1. Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике провела свою двенадцатую сессию во Дворце Наций в Женеве с 18 по 22 октября 1993 года.

2. В ходе сессии Группа провела ... пленарных заседаний и ... неофициальных заседаний.

Вступительные заявления

3. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД сказал, что эта сессия проводится в период, когда многие страны осуществляют рыночные экономические реформы и пересматривают свои законы о конкуренции, о чем свидетельствует число представителей вновь созданных органов по вопросам конкуренции, которые присутствуют на сессии. Техническая помощь ЮНКТАД способствует развитию этой тенденции. На настоящем этапе выдвигаются предложения о включении принципов конкуренции в комплекс правил международной торговли. Одним из таких предложений является "Проект международного антитрестовского кодекса: многостороннее торговое соглашение ГАТТ-МТО", который будет предметом обсуждения на консультациях Группы экспертов в ходе текущей сессии. Процедура консультаций Группы является удобной формой рассмотрения подобных вопросов. Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой является важнейшим вкладом в укрепление международного сотрудничества в вопросах конкуренции и в обеспечение большей согласованности и совместимости основных принципов конкуренции, принятых международным сообществом и международной торговой системой. Цели, определенные в Картахенских обязательствах, а именно: поощрение конкуренции, стимулирование должного функционирования рынков и эффективного использования ресурсов, а также обеспечение дальнейшей либерализации международной торговли, - имеют актуальное значение как для Межправительственной группы экспертов, так и для предстоящей третьей сессии Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса принципов и правил по ограничительной деловой практике (Конференция по обзору), которая намечена на 1995 год.

4. Директор Отдела международной торговли обратил внимание на основные пункты повестки дня двенадцатой сессии, в частности на пункт, посвященный обзору действия Комплекса принципов и правил и опыта, приобретенного в процессе его осуществления, включая шаги, предпринятые государствами на национальном или региональном уровнях с целью выполнения своих обязательств,

вытекающих из Комплекса. В этой связи большое значение придается усилиям всех стран, в том числе развивающихся стран и стран переходного периода, по принятию и обеспечению эффективного выполнения законодательства в области конкуренции, а также конкретным шагам, нацеленным на установление "правил честной игры" для конкуренции на международном уровне.

5. Он отметил, что Межправительственной группе экспертов представлены два исследования, подготовленные секретариатом ЮНКТАД: одно - "Концентрация рыночного влияния путем слияний, поглощений, создания совместных предприятий и с помощью других форм установления контроля и ее последствия для международных рынков, особенно для рынков развивающихся стран" (TD/B/RBP/80/Rev.2), которое было доработано с учетом замечаний государств-членов по предыдущему варианту исследования; и второе - новое исследование о роли политики в области конкуренции в экономических реформах развивающихся и других стран (TD/B/RBP/96), которое было подготовлено на основе аннотированного плана, утвержденного Межправительственной группой экспертов на ее одиннадцатой сессии. Это исследование имеет особенно актуальное значение, поскольку фоном для него являются фундаментальные экономические реформы, осуществляемые во всем мире благодаря все более широкому признанию роли рыночных сил и, следовательно, роли конкуренции в эффективном функционировании экономики на всех этапах развития. Обратив внимание на выводы, сделанные в исследованиях, он отметил, что была обеспечена соответствующая координация со Специальной рабочей группой по приватизации; кроме того, это исследование будет представлено на предстоящей третьей сессии этой Группы. В то же время на проходящей двенадцатой сессии Группа по ограничительной деловой практике рассмотрит два документа, которые будут представлены третьей сессии Специальной рабочей группы по приватизации, а именно: "Углубленное рассмотрение вопросов конкуренции и регулирования приватизированных монополий" (TD/B/WG.3/11) и "Разработка, осуществление и результаты программ приватизации: межстрановой анализ национального опыта" (TD/B/WG.3/7/Rev.1).

6. Во исполнение просьбы, которую Межправительственная группа экспертов высказала на своей одиннадцатой сессии, секретариат пересмотрел перечень вопросов для обмена информацией и консультаций с учетом замечаний государств-членов и выпустил обновленный справочник по органам, занимающимся вопросами конкуренции (TD/B/RBP/78/Rev.2). По этому же пункту повестки дня, согласно уже заведенной на ежегодных сессиях традиции, намечается провести многосторонние консультации по вопросам, касающимся надлежащих средств правовой защиты в случае злоупотребления рыночным влиянием, и по критериям

определения размера штрафа за нарушение законов о конкуренции, а также рассмотреть "Проект международного антитрестовского кодекса", которому предлагается придать статус "Многостороннего торгового соглашения ГАТТ/МТО".

7. Помимо этого, секретариат подготовил пересмотренный проект возможных элементов статей типового закона или типовых законов об ограничительной деловой практике (TD/B/RBP/81/Rev.2), а также новый вариант Справочника законодательных актов в области ограничительной деловой практики (TD/B/RBP/94), куда включены новые законы Италии, Ямайки и Венесуэлы. Государствам-членам предлагается дополнить комментарий к типовому закону или типовым законам.

8. В связи с вопросом о технической помощи в области политики защиты конкуренции секретариат подготовил документ с описанием деятельности ЮНКТАД в этой сфере за период, прошедший после одиннадцатой сессии Межправительственной группы экспертов, и с изложением мнений правительств относительно технической помощи (TD/B/RBP/97).

9. Представитель Группы В (Норвегия) выразил сожаление в связи с тем, что документы, подготовленные для Межправительственной группы экспертов, не были распространены вовремя и на всех языках.

10. Представитель Китая высоко оценил усилия международного сообщества в деле укрепления контроля за ограничительной деловой практикой, а также вклад секретариата в эту работу, но подчеркнул, что предстоит сделать гораздо больше для достижения целей Комплекса принципов и правил по ограничительной деловой практике в интересах поддержки развития и устранения барьеров на пути торговли. Развивающиеся страны, включая Китай, провели либерализацию и реформу своей экономической политики, но им необходимо решить вопросы, связанные с конкуренцией в таких областях, как иностранные инвестиции и торговля, включая использование ограничительной деловой практики иностранными фирмами, а также антидемпинговые и уравнивательные меры. Эти вопросы необходимо будет решить на основе укрепления международного сотрудничества, в том числе в рамках работы Межправительственной группы экспертов.

11. Представитель Группы 77 (Алжир) заявила, что Группа 77 готова внести позитивный вклад в обеспечение конкретных результатов и в успешное завершение проводимой двенадцатой сессии.

Глава I

**ОБЗОР ДЕЙСТВИЯ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ
СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ
ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ И ОПЫТА, ПРИОБРЕТАЕМОГО В ПРОЦЕССЕ ЕГО
ПРИМЕНЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

(Пункт 3 повестки дня)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОМПЛЕКСА:

- a) ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛОЖЕНИЯМ КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ;
- b) ИНФОРМАЦИЯ И КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ;
- c) ТИПОВОЙ ЗАКОН ИЛИ ТИПОВЫЕ ЗАКОНЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ И СПРАВОЧНИК ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ;
- d) ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, КОНСУЛЬТАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ

(Пункт 4 повестки дня)

ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ

(Пункт 5 повестки дня)

12. Представитель Египта заявил о приверженности своей страны Комплексу согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой; об этом уже говорилось на предыдущих сессиях Межправительственной группы экспертов. Как было признано соответствующими учреждениями и организациями, меры по структурной перестройке и другие экономические реформы, проведенные Египтом, оказались успешными. Роль частного сектора в экспорте и импорте возросла.

13. Египет принял решение ввести в действие комплексное законодательство о регулировании ограничительной деловой практики, с тем чтобы конкуренция смогла сыграть свою роль в экономике. В производстве, которое полностью выведено из зоны контроля правительства, рынок обрел полную силу. В ходе проведенной недавно реорганизации ведомств торговля была передана в ведение одного министерства. Энергично осуществляются либерализация торговли и ликвидация монополий. Помимо этого расширяется частный сектор; между ним и государственным сектором не отмечено ни одного конфликта. Реформа таможенных правил нацелена на ликвидацию дискриминации и расширение преимуществ политики

в области конкуренции. В этом направлении достигнут большой прогресс; сегодня ограничения распространяются менее чем на 10% товаров против 35% в 1984 году. Египет делает все возможное для проведения политики свободной конкуренции. Для этого крайне важно закрепить успехи, достигнутые на уровне правил, направленных против ограничительной деловой практики. Затем оратор призвал Межправительственную группу экспертов во взаимодействии с Постоянным комитетом по развитию секторов услуг включить в круг обсуждаемых вопросов проблему торговли услугами с учетом важного значения этой темы для многих стран.

14. Представитель Российской Федерации описал положения закона о конкуренции и ограничения монополистической деятельности 1991 года и рассказал о его осуществлении Государственным комитетом по антимонопольной политике в рамках создания законодательной базы для перехода к рыночной экономике. Закон, в частности, направлен на запрещение таких соглашений между хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение, которые могут иметь своим результатом существенное ограничение конкуренции. Содействие в его подготовке и контроле за исполнением оказывают около 88 территориальных органов. С учетом местного и международного опыта впоследствии в него будут внесены поправки для отражения меняющихся условий. Сотрудничество в вопросах защиты конкуренции осуществляется со странами Содружества Независимых Государств, а также с Германией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Францией и Японией.

15. Представитель Канады привлек внимание к принципам и применению канадского закона о конкуренции, который направлен на обеспечение экономической эффективности и конкурентоспособности цен и товаров, а не на целенаправленное решение вопросов, связанных с конкуренцией. В стране разработаны руководящие принципы в различных областях конкуренции; многие страны считают их полезными ориентирами. Надлежащее проведение политики защиты конкуренции является ключевым элементом рамочных законов, облегчающих экономическую деятельность. По мере расширения номенклатуры товаров и услуг в международной торговле политика должна корректироваться. Политика в области конкуренции должна быть направлена на то, чтобы частная ограничительная деловая практика не заменяла собой общенациональные торговые барьеры; в то же время внутренняя политика не должна необоснованно ограничивать конкуренцию. Глобализация приводит к переносу основного акцента в международных связях в сфере антитрестовской политики со сдерживания трений при экстерриториальном применении антитрестовских законов на расширение международного сотрудничества в деле

реализации политики поощрения конкуренции. Концепции политики защиты конкуренции постепенно воплощаются в конкретные меры. В Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) включена глава, посвященная конкуренции. В проектах документов Уругвайского раунда также рассматриваются задачи политики в области конкуренции. Эта политика успешно применяется в качестве рыночного интеграционного инструмента Европейским сообществом. Канада рассчитывает на успешное и своевременное завершение Уругвайского раунда и заключение Североамериканского соглашения. В соответствии с целями, определенными в Комплексе принципов ЮНКТАД, Канада принимала у себя сотрудников органов по вопросам конкуренции из Мексики и России и наряду с Норвегией и Швецией участвовала в семинаре ЮНКТАД для стран КАРИКОМ. Помимо этого, она поддерживает также продуктивные двусторонние связи. Вырисовывается все большее совпадение мнений относительно необходимости серьезного подхода к осуществлению политики в области конкуренции. Коснувшись вопроса о задержке с распространением документов, оратор отметил, что это, к сожалению, отрицательно скажется на обсуждениях в Группе; необходимо изучить пути и средства обеспечения того, чтобы подобная ситуация более не повторилась.

16. Представитель Швейцарии сказал, что его страна пересмотрела Закон о конкуренции 1985 года с целью разработать такой законопроект, который был бы шире по охвату и содержал бы критерии для контроля и предотвращения злоупотреблений в торговой практике. В проекте закона будут более подробно определены правила поведения, предусмотрены новые правовые механизмы, включая правила процедуры, и учреждены новые институциональные структуры, в том числе федеральное управление по вопросам конкуренции, которое будет отвечать за проведение расследований, а также независимый Совет по вопросам конкуренции, правомочный принимать решения. Этот Совет будет иметь широкую сферу компетенции, в том числе обладать правом консультировать Конфедерацию и кантоны по проектам законов, касающихся конкуренции.

17. Представитель Португалии заявил, что новый португальский закон, который должен вступить в силу 1 января 1994 года, уже одобрен советом министров. В нем будут учтены глубокие изменения, происшедшие в структуре и функционировании португальской экономики в результате либерализации, дерегулирования и приватизации целых областей экономической деятельности в связи с европейской интеграцией. Этот закон применим ко всем видам хозяйственной деятельности в частном, государственном и кооперативном секторах. Так же как закон Сообщества и национальные законы других стран, новый португальский закон будет применяться для борьбы с антиконкурентной

практикой и злоупотреблениями доминирующим положением, а также регулировать вопросы контроля за процессами концентрации.

18. По линии технической помощи Португалия оказывает содействие в осуществлении проектов сотрудничества на двустороннем уровне, в основном с португалоязычными африканскими странами. Португалия не только продолжает осуществление программы совместно с Анголой, но и выдвинула инициативы по развитию сотрудничества в области конкуренции и ограничительной деловой практики с Кабо-Верде и Мозамбиком.

19. Представитель Германии высоко оценил инициативу Председателя посвятить как можно больше времени обсуждению существа вопросов в рамках неофициальных заседаний. Особенное удовлетворение эта процедура вызывает у стран, делегировавших экспертов из своих столиц. Такой неформализованный подход позволит более эффективно вести поиск надлежащих средств защиты против злоупотребления рыночным влиянием. Отметив, что несколько документов не были изданы в надлежащие сроки, он сказал, что его делегация с сожалением констатирует, что на данном этапе она не в состоянии участвовать в глубоком обсуждении некоторых из поставленных вопросов.

20. Представитель Перу привел информацию о последних шагах в законотворческой деятельности по установлению правил конкуренции в его стране, а также о создании правовой базы для обеспечения их выполнения. В этой связи он особо отметил принятие Закона-декрета № 701 о борьбе с монополистической, ограничительной практикой и практикой контроля, затрагивающей свободу конкуренции, а также создание в ноябре 1992 года Национального института по проблемам защиты конкуренции и охраны интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ). Он рассказал о задачах и функциях этого института и описал его организацию и сферу компетенции. Перуанский закон в этой области полностью сообразуется с рекомендациями, содержащимися в Комплексе принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. В заключение он сказал, что он рассчитывает на плодотворный обмен опытом в этой области в ходе неофициальных дискуссий.

21. Представитель Соединенных Штатов Америки выразил сожаление по поводу того, что некоторые документы не были выпущены до проведения сессии, и присоединился к представителю Германии, который выразил беспокойство на этот счет. Он заявил, что поддерживает график работы, описанный Председателем, и предложение провести неофициальное обсуждение вопросов существа на уровне контактной группы.

22. Представитель Индии заявил, что вступление в силу Закона о монополиях и ограничительной торговой практике (МОТП) в 1969 году заложило юридические основы для деятельности по контролю за ограничительной деловой практикой в его стране. Была учреждена независимая комиссия по МОТП, которая следила за выполнением положений этого закона в течение последних 24 лет. Комиссия рассмотрела целый ряд дел и приняла ряд важных решений. Специфические проблемы, возникающие в Индии, обусловлены огромными размерами страны и тем, что большинство населения, которое проживает в отдаленных сельских районах, не имеет понятия о том, что собой представляет закон о конкуренции. Вероятно, другие развивающиеся страны сталкиваются с аналогичными проблемами. Для эффективного применения Комплекса принципов и правил в подобных ситуациях требуется широкая просветительная кампания, которая позволила бы поставить людей в известность об их правах потребителей и о наличии механизмов правовой защиты. Комиссия по МОТП опубликовала документы с рекомендациями для населения и организовала бы также подготовку администраторов в различных штатах. Рассмотрением жалоб потребителей на использование сомнительной торговой практики, причиняющей вред конкуренции, занимается также ряд добровольных организаций. Закон 1969 года переживал эволюционный процесс: восемь раз в него вносились поправки, преследующие такие цели, как регулирование работы экономической системы, предотвращение концентрации экономического влияния и запрещение монополистической, ограничительной и нечестной торговой практики. Поправками в этот закон, которые были внесены в 1991 году, были отменены все прежние ограничения в отношении инвестиционных решений промышленных концернов.
