



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1986/3/Add.16
14 June 1993

RUSSIAN
Original: SPANISH

Основная сессия 1993 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады о правах, признаваемых в статьях 10-12, которые
должны представляться государствами - участниками Пакта в соответствии
со вторым этапом программы, учрежденной в резолюции 1988 (LX)
Экономического и Социального Совета

Добавление

НИКАРАГУА

[29 апреля 1993 года]

* Постоянное представительство Никарагуа вербальной нотой от 28 апреля 1993 года уведомило Центр по правам человека, что правительство Никарагуа приступило к обновлению доклада, представленного 9 февраля 1990 года (E/1986/3/Add.15). Обновленный доклад воспроизводится в настоящем документе.

ВВЕДЕНИЕ

1. В апреле 1990 года правительство Никарагуа, возглавляемое г-жой Виолетой Барриос де Чаморро, приступило к глубоким преобразованиям социально-экономической структуры страны. Эти преобразования выразились в либерализации экономики; в глубоком процессе приватизации всей государственной собственности, при проведении которой часть собственности после серьезного анализа сложившихся условий была передана ее прежним хозяевам, а часть - предпринимателям и трудящимся; это было сделано в рамках программы стабилизации и реорганизации экономики в целях последующего перехода к осуществлению более широкой программы структурной перестройки.

2. Эти реформы проводились в целях выправления серьезных макроэкономических перекосов, которые в то время были характерными для никарагуанской экономики и которые привели к глубокому падению уровня жизни населения - к падению до уровней, отмечавшихся как минимум сорок лет назад; в целях снижения высокого уровня внешней задолженности страны; а также борьбы с инфляционными процессами, приведшими к тому, что в пиковый момент годовой индекс инфляции составил 43 000%. Этот показатель является беспрецедентным для Латинской Америки и одним из самых высоких за всю историю мировой экономики.

3. В рамках программ стабилизации и реорганизации экономики предполагается выправить эти макроэкономические перекосы и заложить основу для подъема экономики. Тем не менее известно, что осуществление этих программ приводит к падению уровня жизни уязвимых слоев населения. Не удалось этого избежать и Никарагуа.

4. Правительство Никарагуа, отдавая себе в этом отчет, предусмотрело социальные программы, нацеленные на борьбу с крайней нищетой и безработицей. В этой связи с февраля 1991 года в рамках процесса консолидации государства были учреждены органы, которым была поручена реализация чрезвычайных социальных программ, нацеленных на создание хотя бы временных источников занятости, например Фонд чрезвычайных социальных инвестиций; в январе 1993 года было создано министерство социальных мероприятий. Это подразумевает постепенное наращивание социальных расходов в бюджете республики. Так, в 1993 году 46% расходной части национального бюджета приходится на статьи социальных ассигнований. К их числу относятся: расходы на образование, здравоохранение, финансирование жилья, социальное обеспечение и т.д.

I. ОБЩИЕ РАМКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЕЙ 10-12 ПАКТА

A. СТРАНА И НАСЕЛЕНИЕ

5. Просьба предоставить сведения об основных этнических и демографических характеристиках страны и ее населения, а также данные о таких показателях социально-экономического и культурного развития, как доход на душу населения, валовой национальный продукт, темпы инфляции, внешняя задолженность, уровень безработицы, процент неграмотных и исповедуемая религия. Целесообразно также привести информацию, касающуюся родного языка, продолжительности жизни, детской смертности, материнской смертности, коэффициента фертильности, доли населения в возрасте моложе 15 и старше 65 лет, процента населения, проживающего в сельских и городских районах, и доли домашних хозяйств, главой которых являются женщины. По мере возможности, все эти данные предоставить с разбивкой по признаку пола.

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ: 3,9 миллиона человек
 ГОДОВЫЕ ТЕМПЫ ПРИРОСТА НАСЕЛЕНИЯ: 3,3%
 ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ: метисы - 69%, креолы - 17%, негры - 9%,
 индейцы - 5%
 ДОХОД НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ: 347 долл. США
 ВАЛОВОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ: 1,7 млрд. долл. США
 ВНЕШНЯЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ: 8 000 000 млн. долл. США
 УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ:
 ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ: мужчины - 66 лет; женщины - 58 лет
 ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ: 68 на 1 000 живорождений
 ПРОЦЕНТ НЕГРАМОТНЫХ: 40-34 от численности населения в возрасте старше 10 лет
 РЕЛИГИЯ: 95% - католики, 5% - протестанты

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ	1990-1995 годы
ВСЕГО	66,60
МУЖЧИНЫ	64,80
ЖЕНЩИНЫ	68,50
ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ	52,10
ОБЩИЙ КОЭФФИЦИЕНТ РОЖДАЕМОСТИ	5,43

Источник: Демографические оценки и прогнозы, пересмотренные Генеральным управлением демографических исследований, сентябрь 1991 года

ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ МОЛОЖЕ 15 ЛЕТ	1992 год
ВСЕГО	45,39
МУЖЧИНЫ	46,04
ЖЕНЩИНЫ	44,74

ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ СТАРШЕ 65 ЛЕТ	
ВСЕГО	2,80
МУЖЧИНЫ	2,55
ЖЕНЩИНЫ	5,05

ПРОЦЕНТ ГОРОДСКОГО НАСЕЛЕНИЯ	
ВСЕГО	61,61
МУЖЧИНЫ	60,12
ЖЕНЩИНЫ	63,10

ПРОЦЕНТ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ	
ВСЕГО	38,39
МУЖЧИНЫ	39,88
ЖЕНЩИНЫ	36,90

Источник: Данные демографической статистики за 1992 год, на основе Fascículo F-NIC 1, "Nicaragua: Estimaciones y proyecciones de Población 1950-2025" (пересмотрено в сентябре-декабре 1992 года), ESDENIC'85, и списки избирателей.

ESDENIC'85

ДОЛЯ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ, ГЛАВОЙ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ ЖЕНЩИНЫ	24,28
---	-------

ОБЩИЙ УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ 16,00

ПРОЦЕНТ НЕГРАМОТНЫХ (НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ СТАРШЕ 10 ЛЕТ)

ВСЕГО	24,90
МУЖЧИНЫ	24,40
ЖЕНЩИНЫ	24,43

Источник: Базовые таблицы ESDENIC '85, том I, раздел I,11 и раздел I,8, том III-1.

В. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ИСТОРИИ, ПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ, ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

6. Коренным населением Никарагуа являются индейские племена чоротега: никирины и награнданы заселяли Тихоокеанское побережье Никарагуа, а другие племена (чонталы и карибисы) проживали на Атлантическом побережье.

7. Прибытие испанских конкистадоров в Америку ознаменовало в Никарагуа начало колониального периода. Этот период продолжался до 1821 года, когда креольское население европейского происхождения добилось независимости.

8. В период с 1821 по 1823 год Никарагуа вместе с Гватемалой, Гондурасом, Сальвадором и Коста-Рикой входили в состав Соединенных провинций Центральной Америки и были включены в состав Мексиканской империи Итурбиде.

9. В 1838 году Федерация республик Центральной Америки была распущена и Никарагуа вновь стала независимым государством.

10. В период 1854-1856 годов страна пережила вооруженный конфликт, получивший название Национальной войны, в ход которой вмешались иностранные элементы: американские авантюристы во главе с Уильямом Уокером, попытавшиеся создать в Никарагуа институт рабства, - но с помощью других центральноамериканских стран над ними удалось одержать победу. Во время упомянутого конфликта произошла консолидация никарагуанского общества.

11. Период 1859-1893 годов был периодом относительного спокойствия и становления политических партий: в это время правители (неизменно консерваторы) передавали власть друг другу мирным путем. В этот период, известный в истории как Тридцатилетие, было налажено производство кофе в стране и в этой связи была проведена земельная реформа; Никарагуа предприняла первые шаги для выхода на мировой рынок; кроме того, была построена железная дорога, создана телеграфная связь и организовано обязательное и бесплатное начальное образование.

12. На протяжении прошлого века и в начале нынешнего века Никарагуа была объектом борьбы великих мировых держав, которые стремились получить возможность построить на ее территории канал, связывающий два океана.

13. В 1893 году произошла революция, и к власти пришли либералы, которые отделили церковь от государства, произвели секуляризацию кладбищ, организовали систему записи актов гражданского состояния, закрепили в никарагуанском законодательстве право на развод, внесли изменения в гражданский и уголовный кодексы колониальной эпохи, укрепили никарагуанское государство, вновь включив в его состав Атлантическое побережье, и открыли дорогу для иностранных капиталовложений, которые заложили основу для промышленного развития страны.

14. Организаторы этой революции были подвергнуты критике за репрессии против своих противников: пытки, тюремные заточения, конфискации, депортации и т.д., - за невыполнение положений конституции 1893 года ("Ла-Либерриа") и за неизменное переизбрание на очередные сроки президентских полномочий генерала Хосе Сантоса Селайи.

15. С помощью иностранного вмешательства режим либералов был свергнут, и это положило начало новому этапу правления консерваторов, которых откровенно поддерживали американцы. В период их правления таможенные службы, железные дороги, порты и государственный банк были переданы в иностранные руки.

16. Период интервенции длился до 1933 года и прервался на непродолжительное время лишь один раз: в 1925-1926 годах.

17. В 1933 году начался второй период правления либералов: в этом году был заключен "Пакт терновника", на основании которого все оружие, находившееся в руках никарагуанских повстанцев, было передано американцам.

18. Движение вооруженного сопротивления Аугусто Сесара Сандино - лидера либералов, выступавшего против вооруженной интервенции Соединенных Штатов в период с 1926 по 1933 год, - придало этому этапу истории Никарагуа ярко выраженный националистический характер.

19. На основании соглашения "Пасос-Манро" была создана Национальная гвардия, которой на первых порах командовали иностранные офицеры. Первый национальный командир гвардии Анастасио Сомоса Гарсиа организовал государственный переворот и в 1936 году пришел к власти, положив начало эре правления семейства Сомосы, которое поддерживала Национальная гвардия и которое продержалось у власти до 1979 года.

20. Сандинистский фронт национального освобождения, сначала сформировавший правительство под коллективным руководством, а с 1984 года представленный президентом в лице Даниэля Ортеги, управлял страной до февраля 1990 года. 25 февраля этого года к власти пришла коалиция политических партий (Оппозиционный национальный союз - ОНС), возглавляемая Виолетой Барриос де Чаморро.

II. ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

21. Никарагуа имеет демократическое, представительное гражданское правительство национального согласия, избранное в ходе свободных всеобщих выборов и преследующее цели защиты интересов всего никарагуанского общества, его демократических и гражданских институтов, сохранения и укрепления правового государства, мира и развития человека и социальной системы в духе национального согласия.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: (статья 129 Политической конституции)

"...Законодательная, судебная и исполнительная власти являются независимыми друг от друга и гармонично сотрудничают друг с другом, исходя исключительно из высших интересов Нации и принципов, установленных в настоящей Конституции..."

A. ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

22. Организация исполнительной власти определена в статьях 144-153 Политической конституции Никарагуа.

23. Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, который является главой государства, главой правительства и верховным главнокомандующим сил обороны и безопасности страны.

24. Вице-президент Республики выполняет функции, делегированные ему Президентом, и замещает его на этом посту в случае временного или постоянного отсутствия Президента.

25. Президент и Вице-президент Республики избираются на всеобщих и равных выборах путем прямого, свободного и тайного голосования. Избранными считаются лица, набравшие относительное большинство голосов.

26. Для того чтобы быть избранным Президентом или Вице-президентом Республики, необходимо удовлетворять следующим условиям:

- быть гражданином Никарагуа;
- обладать в полном объеме гражданскими и политическими правами;
- быть не моложе 25 лет.

27. Президент и Вице-президент Республики выполняют свои функции в течение шести лет, которые отсчитываются с момента инаугурации 10 января года, следующего за годом выборов. В течение этого срока они пользуются иммунитетом.

28. В случае временного отсутствия Президента Республики его функции принимает на себя Вице-президент.

29. Когда отсутствие Президента является постоянным, Вице-президент занимает пост Президента Республики до конца срока полномочий, а Национальная ассамблея должна избрать нового Вице-президента.

30. В случае временного и одновременного отсутствия Президента и Вице-президента функции первого принимает на себя Председатель Национальной ассамблеи или лицо, которое замещает его на основании закона.

31. В случае постоянного отсутствия Президента Республики Национальная ассамблея назначает лицо, которое должно заменить его на этом посту.

32. В случае постоянного отсутствия Президента и Вице-президента Республики функции первого принимает на себя Председатель Национальной ассамблеи или лицо, которое его замещает. Национальная ассамблея должна назначить лиц, которые заместят их, в течение первых семидесяти двух часов после образования вакансий на этих постах. Назначенные таким образом лица выполняют свои функции до истечения данного срока полномочий.

33. К компетенции Президента Республики относится следующее:

- a) выполнять Политическую конституцию и законы и обеспечивать их выполнение;
- b) представлять государство;

- c) обладать правом законодательной инициативы и правом вето в соответствии с положениями действующей Конституции;
- d) издавать указы, обладающие силой закона, по бюджетным и административным вопросам;
- e) разрабатывать общий бюджет Республики и промульгировать его после утверждения или одобрения, в зависимости от обстоятельств, Национальной ассамблеей;
- f) назначать и смещать государственных министров и заместителей государственных министров, министров-делегатов при Президенте, председателей и директоров автономных и правительственных органов и других должностных лиц, для назначения или смещения которых в Конституции и законах не предусмотрено иного порядка;
- g) принимать на себя законодательные функции, которые в межсессионные периоды ему делегирует Национальная ассамблея;
- h) руководить внешними сношениями Республики, заключать международные договоры, конвенции или соглашения и назначать глав дипломатических миссий;
- i) объявлять и вводить чрезвычайное положение в случаях, предусмотренных действующей Политической конституцией, и направлять соответствующий указ в Национальную ассамблею на утверждение в течение срока, не превышающего сорок пять дней;
- j) регламентировать применение законов;
- k) вручать почетные ордена и национальные награды;
- l) формировать правительство, руководить им и председательствовать на заседаниях кабинета;
- m) руководить экономикой страны, определять социально-экономическую политику и программу;
- n) предлагать Национальной ассамблее кандидатов для выборов на посты членов Верховного суда, членов Верховного совета по выборам и Контролера Республики;
- o) лично или через Вице-президента представлять Национальной ассамблее ежегодный доклад и другие доклады и специальные послания;
- p) осуществлять другие функции, возложенные на него действующей Конституцией и законом.

34. Президент Республики определяет число, состав и компетенцию государственных министерств, автономных и правительственных органов. Министры, заместители министров, председатели или директора автономных и правительственных органов пользуются иммунитетом.

35. Кандидат на пост министра, заместителя министра, председателя или директора автономного и правительственного органа должен удовлетворять следующим условиям:

- быть гражданином Никарагуа;
- обладать в полном объеме политическими и гражданскими правами;
- быть не моложе 25 лет.

36. Министры, заместители министров, председатели или директора автономных и правительственных органов несут ответственность за свои действия в соответствии с Конституцией и законами.

В. ОРГАНИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

37. Организация и сфера компетенции судебной власти определены в статьях 154-167 Политической конституции.

38. Правосудие основано на воле народа и осуществляется от его имени и по его поручению судебной властью, состоящей из судов, учреждаемых на основании закона.

39. Суды формируют единую систему, высшим органом которой является Верховный суд.

40. Компетенция судов определяется судебной властью. Создается система военного правосудия, отправление которого регулируется законом.

41. Отправление правосудия гарантирует соблюдение принципа законности; защиту и отстаивание прав человека на основании применения закона в вопросах и делах, входящих в сферу компетенции судебной власти.

42. Кандидат в члены Верховного суда должен удовлетворять следующим условиям:

- быть гражданином Никарагуа;
- иметь юридическое образование;
- обладать в полном объеме политическими и гражданскими правами;
- быть не моложе 25 лет.

43. Члены Верховного суда выполняют свои функции в течение шести лет и могут быть отстранены от должности исключительно по основаниям, предусмотренным законом.

44. Судьи пользуются иммунитетом.

45. Верховный суд состоит как минимум из семи членов, избираемых Национальной ассамблеей из числа кандидатов, предлагаемых Президентом Республики.

46. Члены Верховного суда вводятся в должность Национальной ассамблеей после принесения присяги, предусмотренной законом.

47. Кандидатура Председателя Верховного суда предлагается Президентом Республики из числа судей, избранных Национальной ассамблеей.

48. Верховный суд имеет следующие полномочия:

- а) организовывать отправление правосудия и руководить им;
- б) принимать и разбирать обычные и чрезвычайные апелляции, подаваемые в порядке оспаривания решений судов Республики, в соответствии с процедурами, установленными законом;

- c) принимать и разбирать прошения об ампаро в случае нарушения прав, предусмотренных Конституцией, в соответствии с законом об ампаро;
- d) принимать и разбирать прошения о признании закона неконституционным, подаваемые в соответствии с Конституцией и законом об ампаро;
- e) назначать членов апелляционных судов и судей Республики в соответствии с процедурой, предусмотренной Законом;
- f) принимать внутренний регламент и назначать служащих прямого подчинения;
- g) осуществлять другие полномочия, предусмотренные Конституцией и законами.

49. Члены судов всех инстанций при осуществлении своих судебных функций являются независимыми и подчиняются только Конституции и закону; они руководствуются, среди прочего, принципами равенства, гласности и права на защиту. Услуги системы правосудия в Никарагуа являются бесплатными.

50. Система отправления правосудия организована и функционирует с участием общественности в соответствии с положениями, определенными законами. При осуществлении функций, входящих в сферу компетенции суда, члены судов - как юристы, так и не имеющие юридического образования - обладают равными правами.

51. Решения и постановления судов и судей подлежат безоговорочному выполнению соответствующими государственными органами, организациями, физическими и юридическими лицами.

C. ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

52. Законодательная власть осуществляется Национальной ассамблеей по поручению и уполномочию народа. Национальная ассамблея состоит из 90 представителей и их соответствующих заместителей, избираемых в ходе всеобщих и равных выборов путем прямого, свободного и тайного голосования в организованных по районному принципу избирательных округах по системе пропорционального представительства, которое регулируется законом о выборах. Число представителей может быть увеличено по итогам всеобщей переписи населения в соответствии с законом.

53. В состав Национальной ассамблеи в качестве соответственно представителей и заместителей представителей входят также кандидаты на пост Президента и Вице-президента Республики, баллотировавшиеся на соответствующих выборах, но оказавшиеся неизбранными; в этом случае они должны получить не меньшее относительное число голосов, чем члены Национальной ассамблеи, баллотировавшиеся в своих избирательных округах.

III. ОБЩИЕ ОСНОВЫ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

54. Какие судебные, административные или другие компетентные органы обладают юрисдикцией, относящейся к правам человека?

- СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ: местные и окружные суды, апелляционные суды и трибуналы и Верховный суд;
- АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОРГАНЫ: министерство внутренних дел, национальная полиция, прокуроры.

- Гражданская инспекция по вопросам дисциплинарной ответственности является органом по рассмотрению жалоб, который, получая информацию по тому или иному делу, может выносить рекомендации о принятии дисциплинарных мер руководящим инстанциям полиции. Инспекция не может назначать меры наказания.

55. Какими средствами правовой защиты располагает лицо, заявляющее о нарушении тех или иных своих прав, и какие системы компенсации и реабилитации существуют для потерпевших?

- Они имеют права, установленные в Конституции Республики, а также в уголовном и уголовно-процессуальном кодексах.
- Они имеют право подать прошение о признании неконституционным любого закона, указа или постановления в порядке оспаривания любых действий или бездействия любого должностного лица, органа или их агентов, нарушивших или попытавшихся нарушить права и гарантии, закрепленные в Политической конституции Республики.
- Они имеют право подать прошение об ампаро в порядке оспаривания любого положения, акта или резолюции и в целом любого действия или бездействия любого должностного лица, органа или их агентов, нарушивших или попытавшихся нарушить права и гарантии, закрепленные в Политической конституции.
- Они имеют право подать ходатайство по процедуре "хабеас корпус" или прошение об обеспечении личной явки в суд для защиты тех лиц, чья свобода, физическая неприкосновенность и безопасность нарушены или могут быть нарушены.
- Законом предусмотрены два вида возмещения: материального ущерба (финансовое возмещение, компенсация или реституция) и морального ущерба.
- Реабилитация: материальная, воспитательного, морального и психологического характера, которая предусмотрена законом и которую, исходя из обстоятельств, соответствующие органы считают необходимой.

56. Обеспечивается ли защита каких-либо из прав, упомянутых в различных договорах по правам человека, в Конституции или в отдельной хартии о правах, и если да, то какие отступления предусмотрены в Конституции или в хартии о правах и при каких обстоятельствах они допускаются?

- Защита прав обеспечивается Конституцией Республики.
- Обстоятельства, в которых допускаются отступления:

Статья 185 Конституции: "...Президент Республики может приостановить на всей государственной территории или на ее части действие прав и гарантий, закрепленных в настоящей Конституции, в случае войны или в случае, если этого требует безопасность нации... экономические условия, или в случае общенационального бедствия..." (этот указ о введении чрезвычайного положения может приниматься только на установленный срок и может продлеваться).

Статья 186: "...Не может приостанавливаться действие статей 23, 24, 25 (пункт 3), 27, 29, 33 (пункт 2.1, заключительная часть, и пункты 3 и 5), 34 (за исключением пунктов 2 и 8), 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 46,

47, 48, 51, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 67, первый параграф, 68, первый параграф, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 78, 79, 80, 81, 84, 85, 86, 87, 89, 90 и 91".

57. Каким образом в национальную юридическую систему инкорпорированы договоры о правах человека?

В Конституции они отражены в двух главах:

а) ЧАСТЬ I, ГЛАВА IV: ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ НИКАРАГУАНЦЕВ И ГАРАНТИИ (статьи 23-46), Индивидуальные права

Право на жизнь; право на личную свободу; на личную неприкосновенность; на признание право- и дееспособности; на частную и семейную жизнь; на неприкосновенность жилища; на тайну корреспонденции и переписки; уважение чести и репутации; на равенство перед законом; на ампаро и защиту со стороны государства и его дипломатических представительств, которым пользуются никарагуанцы, находящиеся за рубежом; право свободно выражать свое мнение и исповедовать или не исповедовать какую-либо религию; право на свободное передвижение и выбор местожительства в любой части государственной территории, а также право свободно въезжать в страну и покидать ее; право не быть принужденным делать то, что не требуется законом, и делать то, что законом запрещено; право не подвергаться произвольному аресту или содержанию под стражей; право на то, чтобы не быть лишенным свободы иначе, как на основаниях и в соответствии с процедурой, которые установлены законом; права обвиняемых на недискриминацию в условиях обращения; право обвиняемого считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана согласно закону; быть судимым без задержек компетентным судом, созданным по закону; право на рассмотрение дела компетентным судьей без возможности изъятия дела из его подсудности, за исключением случаев, предусмотренных в Конституции и законах; право на гарантированную помощь и защиту адвоката с самого начала процесса и право иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты; право выбрать себе защитника и, если он не имеет такового, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника; обвиняемый имеет право свободно и в конфиденциальном порядке сноситься со своим защитником; пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на таком языке; не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя, своего супруга или постоянного сожителя, или своих кровных родственников по восходящей линии до четвертого колена, или родственников второй степени свойства, и к признанию себя виновным; право требовать объявления оправдательного или обвинительного приговора в рамках, установленных законом, в каждой из соответствующих инстанций; право на обжалование в вышестоящем суде своего дела в том случае, если он осуждается за какое-либо правонарушение; право не быть вторично судимым за преступление, за которое он уже был осужден или оправдан; право не быть судимым или признанным виновным за какое-либо действие или бездействие, которое, согласно действовавшему в момент его совершения закону, прямо и однозначно не признавалось наказуемым, и не нести наказание, не предусмотренное законом; уголовное разбирательство должно быть публичным, но печать и публика могут не допускаться на судебное разбирательство в исключительных случаях по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности; несовершеннолетние не могут без достаточных оснований привлекаться к суду или следствию (этот вопрос регулируется специальным законом); право на уважение физической, психической и моральной неприкосновенности личности, право не быть подвергаемым пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания; наказание распространяется только на

личность осужденного (нельзя устанавливать наказание или наказания, которые в отдельности или в совокупности превышают 30 лет лишения свободы); закон не имеет ретроактивной силы, за исключением уголовных дел, в которых он действует в пользу осужденного; в Никарагуа пенитенциарная система является гуманной и в качестве основной цели преследует перевоспитание заключенного в целях возвращения его к жизни в обществе; женщины имеют право на содержание в местах заключения отдельно от мужчин; никто не может содержаться в подневольном состоянии (рабство и работорговля запрещаются во всех их видах); никто не может быть арестован за долги (этот принцип не ограничивает полномочий компетентных судебных органов в случае невыполнения обязательств по уплате алиментов); гарантируется право на убежище; никарагуанцы имеют право на личную собственность; лица, чьи конституционные права нарушены или могут быть нарушены, могут прибегнуть, в зависимости от обстоятельств, к таким средствам правовой защиты, как обеспечение личной явки в суд или ампаро; на государственной территории каждому человеку обеспечивается государственная защита, гарантируется признание неотъемлемых прав личности, неукоснительное уважение, поощрение и защита прав человека и полное осуществление прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Американской декларации прав и обязанностей человека; в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Международном пакте о гражданских и политических правах Организации Объединенных Наций и в Американской конвенции о правах человека Организации американских государств.

b) ЧАСТЬ II - ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА (статьи 47-55)

В этой части устанавливается, что никарагуанцы становятся полноправными гражданами по достижении 16 лет; что политическими правами, закрепленными в Конституции и законах, пользуются только граждане, причем ограничения могут устанавливаться только по возрастному признаку; устанавливается безусловное равенство всех никарагуанцев в пользовании всеми политическими правами, их осуществлении и в выполнении обязанностей (закреплен принцип абсолютного равенства мужчин и женщин); устанавливается, что в обязанности государства входит устранение препятствий, мешающих обеспечению де-факто равенства всех никарагуанцев и их эффективному участию в политической, экономической и социальной жизни страны; в Никарагуа право на создание организаций имеют городские и сельские трудящиеся, женщины, молодежь, сельскохозяйственные производители, ремесленники, интеллигенция, работники творческих профессий, верующие, общины Атлантического побережья и все жители в целом без какой бы то ни было дискриминации; граждане имеют право на равных условиях участвовать в решении политических вопросов и в управлении государством; граждане имеют право голосовать и быть избранными на периодических выборах и занимать государственные должности; граждане имеют право подавать жалобы, осуждать отклонения от норм и конструктивно критиковать, как индивидуально, так и коллективно, государственные власти или какой-либо орган; право требовать быстрого решения поднятого ими вопроса или ответа на него и право быть уведомленными о принятом решении в сроки, установленные законом; право на мирные собрания; право на митинги, манифестации и публичные кампании; никарагуанцы имеют право организовывать политические партии или быть их членами в целях участия в руководстве государством, осуществления властных полномочий и занятия государственных должностей.

c) ЧАСТЬ III - СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (статьи 56-69)

Никарагуанцы имеют право на труд в соответствии со своими желаниями и склонностями; никарагуанцы имеют право на образование и пользование достижениями культуры; никарагуанцы имеют также право на охрану здоровья

(государство определяет основные условия для заботы о здоровье людей, лечения и реабилитации); никарагуанцы имеют право жить в условиях здоровой окружающей среды (в обязанности государства входит охрана, сохранение и восстановление окружающей среды и природных ресурсов); государство гарантирует право на социальное обеспечение; государство принимает меры для принятия специальных программ, обеспечивающих адекватное снабжение населения продуктами питания и их справедливое распределение; право на достойное жилище; право на занятие спортом, физической культурой, на отдых и развлечение; никарагуанцы имеют право на получение правдивой информации; право на распространение информации гарантируется обществом; средства массовой информации служат интересам всего общества; все лица имеют право как единолично, так и сообща с другими исповедовать свою религию публичным или частным порядком, в отправлении культа, в выполнении ритуальных обрядов и учении.

d) ЧАСТЬ IV - ПРАВА СЕМЬИ (статьи 70-79)

Право на защиту семьи со стороны государства; право никарагуанцев создавать семьи; государство обеспечивает защиту матримониального и фактического союза; государство обеспечивает особую защиту процесса воспроизводства населения (женщина пользуется особой защитой в период беременности и получает в этот период отпуск с сохранением оклада, а также соответствующие дотации по линии социального обеспечения); все дети имеют равные права; государство принимает программы и развивает специальные центры для заботы о несовершеннолетних; лица пожилого возраста имеют право на защиту со стороны семьи, общества и государства; государство покровительствует ответственному отцовству и материнству; устанавливается право на усыновление исключительно в интересах гармоничного развития ребенка.

e) ЧАСТЬ V - ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ (статьи 80-88)

Труд признается в качестве права и обязанности перед обществом; трудящиеся имеют право принимать участие в управлении предприятиями; они имеют право на условия труда, гарантирующие им равную плату за равный труд, денежное вознаграждение, восьмичасовой рабочий день, отдых, отпуск, тринадцатую зарплату, стабильность ставок заработной платы, социальное обеспечение и всестороннюю защиту работника и его семьи, а также условия труда, которые обеспечивают физическую неприкосновенность, здоровье, производственную гигиену и сведение к минимуму рисков на производстве; также признается право на забастовку; запрещен труд несовершеннолетних; трудящиеся имеют право на пользование достижениями культуры, науки и техники; каждый никарагуанец обладает свободой выбора профессии или рода занятий; в Никарагуа существует полная свобода деятельности профсоюзов; трудящимся гарантируется неотъемлемое право заключения индивидуальных и коллективных договоров с работодателями.

f) ЧАСТЬ VI - ПРАВА ОБЩИН АТЛАНТИЧЕСКОГО ПОБЕРЕЖЬЯ (статьи 89-91)

Жители общин Атлантического побережья пользуются такими же правами и имеют такие же обязанности, как и все остальные никарагуанцы; они имеют право на свободу выражения и сохранение своих языков, искусства и культуры; на защиту прав меньшинств по признаку языка, культуры и происхождения.

Уголовный и гражданский кодексы

58. В статье 46 главы IV Конституции Республики, озаглавленной "Права и обязанности никарагуанцев, а также гарантии их осуществления", в части I, озаглавленной "Права личности" говорится следующее:

"...На территории страны всякий пользуется защитой со стороны государства и признанием прав, присущих человеческой личности, всемерным уважением, поощрением и защитой прав человека, а также всеми правами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека; Американской декларации прав и обязанностей человека; Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах Организации Объединенных Наций и Американской конвенции по правам человека Организации американских государств..."

59. Можно ли ссылаться в судах, других судебных инстанциях или административных органах на положения различных документов о правах человека и могут ли эти положения непосредственно применяться ими, или же они должны быть перенесены во внутренние законы или административные положения, с тем чтобы их применяли соответствующие власти?

60. После ратификации Никарагуа какого-либо договора или ее присоединения к нему и после издания соответствующего указа о ратификации или присоединении положения данного договора могут применяться судебными и административными органами.

61. Существуют ли национальные органы и механизмы по надзору за реализацией прав человека?

62. Такие органы существуют, и ими являются: суды, генеральная прокуратура, гражданская инспекция по вопросам дисциплинарной ответственности, которая рассматривает жалобы на действия сотрудников полиции, комиссия по правам человека Национальной ассамблеи, которая рассматривает жалобы и выносит рекомендации.

63. Военная инспекция сандинистской народной армии рассматривает жалобы на нарушения или злоупотребления, совершенные военнослужащими сандинистской народной армии (СНА).

64. Трехсторонняя комиссия в составе представителей кардинала Мигеля Обандо и Браво, комиссии CIAV-ОЕА по оказанию помощи и контролю и центрального правительства занимается рассмотрением жалоб на действия бывших членов никарагуанского движения сопротивления и других формирований.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ

65. Просьба указать, прилагаются ли специальные усилия для повышения осведомленности общественности и сотрудников соответствующих органов о правах, провозглашенных в различных договорах о правах человека. В частности, необходимо рассмотреть вопросы о том, в какой форме и насколько широко распространяются тексты различных договоров о правах человека, были ли они переведены на местный язык или местные языки, какие органы правительства несут ответственность за подготовку докладов и получают ли они на регулярной основе информацию и сообщения из внешних источников, а также выносятся ли содержание докладов на публичное обсуждение.

66. Политика мира, свободы, демократии и развития, проводимая современным правительством Никарагуа, неразрывно связана с уважением и полным осуществлением прав человека всех никарагуанцев. С учетом этих основных целей нынешнее правительство твердо намерено последовательно проводить политику всемерной защиты прав человека не только на словах, но и на деле.

67. Необходимость защиты, уважения и поощрения прав человека в переживаемый страной период демократического перехода потребовала принятия незамедлительных мер по активизации и обновлению организационных механизмов.

68. Так, в рамках деятельности по укреплению органов по защите прав человека министерство внутренних дел создало так называемую гражданскую инспекцию по вопросам дисциплинарной ответственности с двумя основными функциями: просветительской, т.е. повышения осведомленности общественности о деятельности полиции; и следственной, т.е. проведения предварительного разбирательства жалоб на злоупотребления со стороны сотрудников полиции, а также, в зависимости от обстоятельств, сбора информации и вынесения рекомендаций о дисциплинарных санкциях, если речь идет об административных проступках, или передачи дела в соответствующие судебные инстанции, если речь идет о предполагаемых правонарушениях. На региональном уровне гражданским инспекторам министерства внутренних дел помогает в работе специальная следственная группа.

69. В контексте просветительской деятельности гражданской инспекции по вопросам дисциплинарной ответственности центральное правительство организовало серию семинаров, практикумов, конференций и курсов по вопросам прав человека для сотрудников полиции и других работников министерства внутренних дел, а также должностных лиц, занимающихся вопросами отправления правосудия.

70. Министерство просвещения включило курс по вопросам прав человека в обязательную программу начальных и средних школ.

71. В двух университетах страны - центральноамериканском университете (УСА) и национальном автономном университете Никарагуа (УНАН) - также были созданы кафедры прав человека при факультетах права; для учащихся других факультетов курс по правам человека входит в число факультативных предметов.

72. Просвещению и распространению информации о правах человека способствуют программы, организуемые на низовом уровне местными неправительственными организациями. Эти же организации проводят семинары для служащих вооруженных сил и сотрудников полиции.

73. Кроме того, в рамках многолетней программы Европейского сообщества в области прав человека организуются специальные проекты просвещения в области прав человека в интересах населения районов, где в прошлом велись боевые действия.

74. С целью укрепления административных органов по надзору за соблюдением государством гарантий прав человека граждан правительство Никарагуа создало специальную прокуратуру по правам человека. Этой прокуратуре поручено расследование нарушений прав человека и надзор за соблюдением ратифицированных Никарагуа конвенций по этим вопросам.

75. Таким образом, прокуратура имеет своей целью поощрение и защиту прав человека в интересах полной реализации прав граждан страны.

76. Кроме того, правительство, возглавляемое г-жой Виолетой Барриос де Чаморро, делает все возможное в целях общего улучшения жизни граждан Никарагуа, повышения уровня образования и занятости, облегчения доступа к здравоохранению, культуре, социальной помощи для создания достойных условий жизни для каждого, а права человека в рамках этих усилий рассматриваются в качестве инструмента перемен и средства достижения цели строительства справедливого и гуманного общества. Для этого исполнительной властью был разработан план действий по борьбе против нищеты и ликвидации ее тяжелых последствий с участием министерств здравоохранения, просвещения, социального обеспечения, экономики и канцелярии вице-президента. В соответствии с этим планом было создано два новых органа: Чрезвычайный фонд социальной помощи (ФИСЕ) и Фонд помощи уязвимым группам населения (ФАСО).

77. ФИСЕ был создан в качестве органа по организации и осуществлению проектов чрезвычайной социальной помощи, финансируемых из внешних и местных источников. Его цель заключается в содействии полному вовлечению наиболее бедных слоев населения в процесс социально-экономического развития страны, улучшении условий жизни, создании источников средств к существованию, а также поощрению и защите прав человека.

78. ФАСО, или Фонд помощи наиболее уязвимым группам населения, был создан для осуществления проектов развития малой индустрии и создания рабочих мест для инвалидов войны.

79. Доклады по вопросам прав человека обычно готовятся министерством иностранных дел в сотрудничестве с другими правительственными ведомствами. Доклады об осуществлении конвенций Международной организации труда готовятся министерством труда, и их содержание обсуждается с ассоциациями трудящихся и работодателей.

А. ИНФОРМАЦИЯ О ФАКТИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В НИКАРАГУА

80. Правительство Никарагуа, несмотря на переживаемый страной серьезный кризис, поставило перед собой программную цель превращения женщины в бенефициара процесса развития страны, воссоздав в ноябре 1990 года Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ). С января 1991 года ИНИМ получил статус правительственного учреждения.
81. Существует полное осознание того, что никарагуанские женщины и их семьи находятся в непривилегированном положении, в силу чего решение этой проблемы является делом не только самих женщин, но и государства и всего общества и прежде всего должно достигаться за счет превращения женщины в активного участника процесса устойчивого развития страны и бенефициара этого процесса.
82. Основные причины такого положения женщины связаны с пережитками в законодательной, социально-экономической, идеологической или культурной областях, но также существуют и другие, как бы "невидимые" факторы, обуславливающие подчиненность женщины. В первую очередь это вызвано тем, что помимо работы, которой женщина занимается для увеличения доходов семьи, она выполняет роль домашней прислуги, т.е. фактически работает "в две смены".
83. Другой отрицательный фактор состоит в том, что средний возраст наступления первой беременности является в Никарагуа крайне низким, что подвергает угрозе жизнь женщин, и в первую очередь молодых женщин и женщин в возрасте старше 35 лет. Кроме того, последствия хронического недоедания с самого раннего возраста вместе с частыми беременностями и родами и многодетностью, а также отрицательные последствия работы "в две смены" вызывают преждевременное старение женщин и создают большую угрозу для их жизни, что в итоге приводит к росту показателей материнской смертности.
84. Вызывает тревогу увеличение числа возглавляемых женщинами домашних хозяйств, которое наиболее заметно среди малоимущих семей, что в первую очередь обусловлено отъездом мужчин на заработки и уходом мужа или сожителя из дома. В этой ситуации женщина превращается в главную духовную опору и кормилицу семьи. Таким образом, молодые женщины и малообеспеченные матери-одиночки в городах и сельской местности в силу особенностей своего положения нуждаются в первоочередной помощи в рамках правительственной политики социально-экономического развития.
85. В соответствии с этим нынешнее правительство национального спасения, обеспокоенное существующим расслоением общества, предложило в 1990 году комплекс программных мероприятий, призванных обеспечить "получение исторически наиболее уязвимыми и угнетаемыми слоями никарагуанского общества материальных и духовных благ, вырабатываемых всем обществом в целом, в стремлении к восстановлению социальной справедливости".
86. Исходя из этого, одной из генеральных целей социальной программы напрямую связанной с положением женщин, является:
87. "...Облегчение и улучшение доступа женщин к первичному медико-санитарному обслуживанию, работе, жилью, продуктам питания, профессионально-технической подготовке для обеспечения их участия в различных областях жизни никарагуанского общества на условиях равенства...".

88. Для достижения этой цели были разработаны первоочередные направления деятельности, в частности по оказанию помощи малоимущим семьям, возглавляемым женщинами, с тем чтобы улучшить их положение в вопросах занятости и доходов, здравоохранения и благосостояния, просвещения и культуры.

89. Главным проводником такой социальной политики в интересах женщин является Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ), функции которого включают в себя следующее:

a) участие в разработке общей политики, направленной на обеспечение полного равенства возможностей для женщин и мужчин;

b) координация и оценка, в сотрудничестве с правительственными учреждениями, программ и проектов для учета на стадиях их планирования и осуществления необходимости улучшения положения женщин;

c) содействие просвещению населения и сотрудников государственных органов по вопросам равенства полов в целом и в связи с положением никарагуанских женщин в частности для принятия мер по искоренению всех форм дискриминации по признаку пола, расы, религии, а также физических или умственных недостатков.

90. К основным программам и мероприятиям, осуществляемым ИНИМ для достижения вышеуказанных целей, относятся:

a) активное участие в процессе разработки социальной политики;

b) разработка программы оказания всесторонней помощи женщинам, которая осуществляется на основе межучрежденческого сотрудничества в консультации с муниципальными властями и неправительственными организациями. Эта программа преследует цель оказания помощи женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, а также удовлетворения их особых потребностей как женщин;

c) Программа по вопросам женщин, окружающей среды и развития (ПММАД), которая была разработана по итогам пятой встречи "первых леди" центральноамериканских стран (ноябрь 1991 года) и главная цель которой заключается в создании рабочих мест и источников дохода для неимущих городских и сельских женщин в рамках деятельности по охране и сохранению окружающей среды;

d) создание Комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин;

e) учреждение Комиссии по снижению материнской смертности в составе представителей различных международных, правительственных и неправительственных организаций;

f) просвещение по вопросам половых различий путем организации практикумов и семинаров с участием женщин, представляющих все экономические, социальные и политические группы страны, на которых рассматриваются такие темы, как половое воспитание, планирование семьи, использование противозачаточных средств, отношения между родителями и детьми и т.д. На уровне общин такие мероприятия организуются в групповой форме.

В. СОБЫТИЯ В СВЯЗИ С ПРОБЛЕМОЙ МИСКИТО И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ, ПРОВОЗГЛАШЕННЫХ В СТАТЬЯХ 10-12 ПАКТА.

91. В период пребывания у власти предыдущей администрации в стране возникла серьезная проблема отношений с большинством коренных племен, проживающих на Атлантическом побережье, что было связано с неадекватностью правовых и конституционных положений по вопросам права собственности на землю и пользования ее ресурсами, а также с различиями в области культуры. После принятия Закона об автономии атлантического региона эта проблема стала в меньшей степени сказываться на отношениях между центральным правительством и коренными народами.

92. Однако ее обострил вооруженный конфликт, который наиболее серьезно затронул граничащие с Гондурасом сельские районы, где в основном проживают народности мискито и сумо. Конфликт привел к массовому перемещению населения, разрушению промышленных объектов и нарушению нормального функционирования различных служб, органов правосудия и государственного управления, что во многом способствовало социальному и экономическому хаосу.

93. После прихода к власти нынешнего президента Республики г-жи Виолеты Барриос де Чаморро напряженность в основном удалось разрядить. После этого какого-либо нового обострения напряженности или каких-либо признаков нового кризиса не омечалось.

С. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ЕГО ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ, ПРОВОЗГЛАШЕННЫХ В СТАТЬЯХ 10-12 ПАКТА.

94. План государственных капиталовложений (ПГК) на 1993 год предусматривает ассигнования в размере 1 млрд. 310 млн. золотых кордобов (218 млн. долл. США). Из этой суммы 58% будет ассигновано в экономическую инфраструктуру, 23% - в промышленность, 17% - в социальную инфраструктуру и 2% - на другие цели. Ассигнования в рамках ПГК будут финансироваться на 74% за счет внешних ресурсов (36% - дотации, 38% - заемный капитал), на 16% - за счет правительственных фондов и на 10% - за счет средств самих исполнителей проектов. По оценкам, ПГК позволит создать порядка 12,8 тыс. рабочих мест в рамках прямой занятости и 19,2 тыс. рабочих мест в рамках косвенной занятости, т.е. позволит обеспечить постоянной работой в общей сложности 32,1 тыс. человек.

95. В контексте государственных ассигнований правительство страны уделяет первоочередное внимание социальной проблематике, которой отводится центральное место в правительственной политике развития.

96. Так, достижение экономического роста в Никарагуа напрямую связывается с решением социальных проблем, что требует дополнения национальной стратегии роста комплексом мероприятий по развитию людских ресурсов и борьбе с нищетой, особенно в интересах тех слоев никарагуанского общества, которые оказываются обделены при распределении экономических благ.

97. Эта деятельность предусмотрена стратегией социального развития, включающей в себя два основных элемента. Первым из них является укрепление министерств в сфере социального обслуживания для повышения качества и увеличения количества предоставляемых услуг при меньших расходах, тогда как второй элемент состоит в существенном расширении правительственных программ Чрезвычайного фонда социальной помощи (ФИСЕ) и Программы примирения и

национального восстановления (ПРРН), которые призваны обеспечить социальную поддержку наиболее уязвимых групп населения на этапе экономического перехода, предусмотренном национальной программой структурной перестройки.

98. В сфере здравоохранения принимаются меры по восстановлению сети первичной медико-санитарной помощи населению, затронутому войной и экономическим кризисом. Правительство поощряет программы профилактики заболеваний, в том числе в таких областях, как вакцинация детей, дородовой и послеродовой уход, рациональное питание, а также санитария и снабжение питьевой водой.

D. СТАТЬЯ 10 - ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА

Динамика коэффициента детской смертности в период с 1986 года

99. Борьба против детской смертности является одним из первоочередных направлений деятельности министерства здравоохранения. Общий показатель детской смертности сократился с 4 537 в 1990 году до 3 055 в 1991 году, иными словами, удалось спасти жизнь 1 482 детей. Главным образом это было достигнуто благодаря уменьшению смертности от диарейных заболеваний (на 786 случаев по сравнению с предыдущим годом), что, в свою очередь, явилось результатом активных усилий по профилактике холеры и диареи и борьбе с ними.

100. Смертность от острых респираторных заболеваний уменьшилась на 138 случаев, хотя по сравнению с предыдущим годом общее число обращений к врачу в связи с этими заболеваниями возросло на 38 000.

101. Смертность новорожденных (перинатальная смертность) от различных родовых травм и болезней уменьшилась по сравнению с тем же периодом на 412 случаев.

Эволюция норм семейного права в период после принятия Конституции 1987 года

102. Еще в своей правительственной платформе г-жа Виолета Барриос де Чаморро провозгласила следующие задачи деятельности в области охраны семьи:

"...всегда будет уделяться первоочередное внимание принятию мер, направленных на всестороннее духовное, экономическое и социальное развитие никарагуанской семьи с целью восстановления ее устоев и нравственных ценностей..."

103. Кроме того, Политическая конституция Республики, принятая в 1987 году, полностью сохраняет свою силу и обеспечивает основные юридические рамки поддержки нынешних демократических процессов и строительства правового государства.

104. По этой причине и для упрочения успехов в социальной, трудовой, этнической и семейной сферах, достигнутых никарагуанским обществом за последнее десятилетие, правительство считает необходимым укрепить и существенно расширить юридические, процессуальные и конституционные нормы, способствующие росту благосостояния никарагуанского народа.

105. Так, в последнее время были приняты два новых закона, направленных на улучшение положения никарагуанской семьи:

а) Закон о продовольственной помощи, или закон № 143 от 18 февраля 1992 года, который регламентирует право на получение продовольственной помощи и обязательства по ее предоставлению. Право на получение льготной

продовольственной помощи принадлежит семье, но при этом также предусмотрено обязательство по ее предоставлению лицам, находящимся в фактическом браке и имеющим право на получение этой льготы;

b) Закон о реформе уголовного кодекса. Уголовный закон содержит определения преступлений, связанных с посягательством на физическую и психическую неприкосновенность женщин в нарушение их прав. Такими преступлениями являются: посягательство, изнасилование и нанесение телесных повреждений. В прошлом уголовный кодекс содержал дискриминационные положения, на основании которых проводилось различие между женщинами по признаку "нравов", женщинами с "хорошей репутацией" и т.д. Кроме того, был исключен критерий, в соответствии с которым считалось, что только женщины могут стать жертвами насилия в семье, и была принята концепция, в рамках которой такое насилие рассматривается как социальная проблема, в равной степени затрагивающая девочек и мальчиков, женщин и мужчин.

106. С другой стороны, защита семьи предусматривается коллективными договорами, в которых содержатся особые положения по таким вопросам, как материнство, права женщин, репродуктивное здоровье, профессионально-техническое обучение, здоровье и безопасные условия труда. В этой связи можно привести следующие примеры:

a) коллективный договор МИНСА-ФЕТСАЛЮД от 17 июня 1989 года; раздел XV, озаглавленный "Гарантии прав работниц здравоохранения".

b) коллективный договор между профсоюзом и руководством текстильного предприятия Никарагуа: раздел № 27;

c) коллективный договор между профсоюзом и руководством национальной швейной компании: раздел 8, отпуск по беременности и родам;

d) коллективный договор работников строительной промышленности: статья 42, охрана материнства;

e) коллективный договор между руководством и профсоюзом сельскохозяйственной компании им. Ясинто Эрнандеса: статья 26, права беременных женщин;

f) коллективный договор между руководством и профсоюзом никарагуанской компании по производству фанеры: пункт 8, субсидии;

g) коллективный договор между руководством министерства просвещения и национальной ассоциацией работников просвещения: статья 12, детские учебные заведения.

107. Эти договоры гарантируют следующие основные права:

a) Охрана материнства

1. Предоставление молока и необходимых продуктов питания беременным работницам и кормящим матерям до достижения ребенком шестимесячного возраста.

2. Запрет на работу беременных женщин, начиная с шестого месяца беременности, в ночную смену.

3. Перевод на другую работу беременных женщин на вредных производствах.

4. Выплата надбавок к заработной плате работниц на сумму, не покрываемую страхованием.
5. Услуги родильных домов.
6. Гарантии сохранения рабочего места за работником во время отпуска.
7. Запрет на использование труда беременных женщин на тяжелых работах и работах, которые могут повредить здоровью и развитию плода.
8. Четырехнедельный дородовой и восьминедельный послеродовой отпуск.
9. Оказание медицинской помощи беременным женщинам.
10. Выплата 50% премиальных в период до и после родов.

b) Охрана семьи

1. Предоставление работницам оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком в случае болезни ребенка в возрасте младше 10 лет.
2. Скользящий график работы для матерей с детьми-инвалидами.
3. Предоставление выходных дней в связи с заключением брака и рождением ребенка.
4. Оплата похоронных расходов.
5. Оказание материальной помощи и предоставление выходных дней в случае смерти члена семьи.
6. Предоставление оплачиваемого отпуска в случае болезни или госпитализации одного из членов семьи.
7. Продажа школьной формы.
8. Строительство детских учебных заведений.
9. Снабжение молоком детских учреждений в сельской местности.
10. Медико-санитарное обслуживание семей сельскохозяйственных работников.
11. Предоставление национальных и международных стипендий работникам сферы просвещения и их детям.
12. Гарантирование основного набора товаров и услуг.
13. Подарки, специальные годовые премии, организация новогодних представлений.
14. Услуги предприятий общественного питания.
15. Продажа субпродуктов.
16. Оказание медицинской помощи работникам, страдающим от крайнего истощения.
17. Коллективное страхование жизни.

18. Предоставление средств и услуг в рамках дошкольного образования.

с) Охрана репродуктивного здоровья

1. Медицинские осмотры в случае необходимости и, как минимум, через каждые шесть месяцев. Для работающих женщин организуются добровольные осмотры у врача-гинеколога, которые проводятся на двухмесячной основе для женщин, работающих с пестицидами в период их внесения на поля.

2. Оказание специализированной медицинской помощи.

d) Профессионально-техническая подготовка

1. Образование для взрослых при сокращении продолжительности рабочего дня на два с половиной часа с сохранением заработной платы.

2. Оказание помощи работникам, посещающим учебные заведения.

e) Гигиена и безопасность труда

1. Выплата пособий в случае потери кормильца.

2. Коллективное страхование.

3. Укрепление системы льготного обслуживания по месту работы.

4. Подготовка по вопросам гигиены и техники безопасности.

5. Создание комитета по вопросам здравоохранения для контроля за соблюдением техники безопасности на производстве.

6. Оплата похоронных расходов и предоставление других пособий.

Е. ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ СТРУКТУРЫ И ФУНКЦИЙ НИКАРАГУАНСКОГО ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Функции

108. Никарагуанский институт социального обеспечения и благосостояния (ИНССБИ) занимается разработкой, организацией и осуществлением различных схем социального обеспечения в стране, сбором взносов и других выплат; предоставлением пособий, предусмотренных законом; ассигнованием средств в соответствии с положениями законодательства; проведением необходимых социально-экономических обследований воздействия социальных факторов на благосостояние населения, производительность труда и экономическое развитие страны; содействием в сотрудничестве с другими учреждениями проведению научных исследований по вопросам социального обеспечения; разработкой и проведением мероприятий, направленных на повышение уровня жизни населения, охваченного системой социального страхования; осуществлением других мероприятий, не перечисленных выше, но связанных с целями Института в соответствии с общими направлениями национальных планов развития системы социального обеспечения.

Структура

109. Никарагуанский институт социального страхования и обеспечения (ИНССБИ) имеет следующую структуру:

"... Раздел I 'Структура', статья 110. Органами Института являются:

- a) Совет управляющих
- b) Председатель и заместитель председателя по вопросам управления
- c) Технический совет
- d) Ревизионная комиссия
- e) Административные органы, необходимые для выполнения его функций.

F. ПРИВЕДЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИЕ С ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ НИКАРАГУА КАК ГОСУДАРСТВА - УЧАСТНИКА КОНВЕНЦИИ МОТ О ТРУДЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ ТРУДА ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ОТ 12 ДО 14 ЛЕТ, О КОТОРОМ ГОВОРИТСЯ В ПУНКТЕ 41 ДОКЛАДА (E/1986/3/Add.15)

110. В Никарагуа запрещено использование труда несовершеннолетних в промышленности. Что касается сельского хозяйства, то для увеличения доходов семьи разрешается использование труда несовершеннолетних во время посевной и уборочной кампаний.

G. ПОЛОЖЕНИЕ СИРОТ И БЕСПРИЗОРНЫХ ДЕТЕЙ, А ТАКЖЕ ДАННЫЕ О КОЛИЧЕСТВЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ, НЕ ОХВАЧЕННЫХ СИСТЕМОЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

111. Никарагуанский институт социального обеспечения и благосостояния в рамках деятельности по достижению своих целей осуществляет социальные программы на национальном уровне. Они направлены на оказание помощи наиболее уязвимым группам населения с уделением особого внимания детям, престарелым, инвалидам и репатриантам.

112. Главной целью социального развития Никарагуа является разработка, поощрение и координация в рамках всесторонней и динамичной концепции уважения прав человека, и особенно прав ребенка, комплексных мероприятий по повышению качества жизни наиболее уязвимых групп населения, осуществляемых при участии общественности.

113. В настоящее время на повестке дня стоит задача расширения общественного участия, с тем чтобы разрабатываемые мероприятия были направлены на удовлетворение подлинных потребностей и нужд отдельных людей, групп и общин. Разработанные с участием общественности варианты решений проблем должны учитывать возможности, интересы и заботы лиц, которым они адресованы.

114. Такой принцип участия, с одной стороны, подразумевает содействие самопомощи в рамках отдельных общин и, с другой стороны, направлен на мобилизацию общинного потенциала.

115. Нищете не удастся искоренить лишь путем проведения мероприятий по оказанию социальной помощи. Решение этой задачи также требует создания реальных возможностей для устойчивого развития и в конечном итоге для развития людских ресурсов.

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ И СЕМЬЕ

116. Никарагуанский институт социального обеспечения (ИНССБИ), считая, что семья является самой важной ячейкой общества, уделяет первоочередное внимание специальным программам защиты, развития и укрепления семьи.

117. Существуют также специальные программы просвещения и социальной реинтеграции подростков, на психике и/или условиях жизни которых сказывается распад семьи. Кроме того, осуществляются программы физической и психической реабилитации детей, ставших жертвами жестокого обращения, алкоголизма или наркомании.

118. Наряду с этим обеспечивается защита и оказание помощи отцам и/или матерям-одиночкам, которые были покинуты супругом и/или столкнулись с проблемами в семье.

119. На протяжении последних лет объем оказываемой социальной помощи увеличился, но по различным причинам увеличилось и число лиц, в ней нуждающихся.

120. В настоящее время мы можем представить следующую статистическую информацию об оказании такой помощи:

а) в 1992 году помощь в связи с семейными конфликтами была оказана в 1 701 случае, а помощь в связи с проблемами воспитания подростков была оказана в 4 630 случаях;

б) службами охраны семьи было получено 8 037 заявлений о невыполнении родительских обязанностей с просьбой о принуждении к выплате алиментов на воспитание детей;

в) было рассмотрено 4 374 случая, затрагивающих подростков с психосоциальными проблемами, жертв жестокого обращения, наркоманов, проституток и т.д.;

г) обеспечен уход за 500 подростками в приемных семьях, 350 подростками в интернатах и 150 подростками в добровольных детских учреждениях на национальном уровне.

121. Разработаны и осуществляются общеобразовательные программы, в которых затрагиваются темы полового воспитания, такие, как планирование семьи, применение контрацептивов, отношения между родителями и детьми и т.д. Они осуществляются в виде групповых занятий в различных сельских и городских общинах страны.

122. В стране функционирует 30 национальных центров развития ребенка. Внимание дошкольному образованию нашло свое отражение в специальной программе министерства образования, осуществляемой во всех общеобразовательных школах страны.

123. Существуют программы оказания помощи в ведении домашнего хозяйства, называемые "общественными кухнями". В Манагуа существует десять таких "кухонь". В них население обучается приготовлению и потреблению пищи из сои. Они охватывают 1 500 детей, беременных женщин и престарелых в различных общинах.

124. При поддержке ИНСОБ осуществляется также программа "оказания помощи и поддержки семье в предупреждении и урегулировании внутрисемейных конфликтов".

125. При помощи региональных отделов социального обеспечения, расположенных в различных местах города Манагуа и в различных областях страны, а также при помощи специальных курсов, называемых "школами для родителей", рассматриваются

различные конфликты, возникающие в семьях и в конечном итоге угрожающие благополучию ребенка. Работа проводится либо индивидуально, либо с обоими родителями, в случае необходимости.

126. Никарагуанский институт по изучению проблем женщин занимается вопросами насилия в отношении женщин в семье с различных точек зрения: социальной, правовой, психосоциальной и терапевтической. Существуют также другие организации, занимающиеся этими же вопросами и предлагающие свои услуги (например, Центр по проблемам женщин).

127. При технической и финансовой помощи ИНСОБ/ЮНИСЕФ управление по делам ребенка и семьи ИНСОБ осуществляет проект под названием "Ребенок и семья".

128. В данном пункте предлагаются следующие определения, которые были включены в правительственный план действий на 1991-1996 годы, разработанный Национальной комиссией по защите детей Никарагуа в соответствии с соглашением, подписанным на встрече глав государств в 1990 году, на которой была ратифицирована Конвенция о правах ребенка. В подготовке этого плана действий участвовали специалисты из различных государственных учреждений.

129. Дети в особо тяжелых условиях: эта программа охватывает всех детей до 16 лет, в силу различных причин живущих в условиях серьезной опасности в физическом, психологическом и социальном плане, которая сдерживает их общее развитие и отрицательно сказывается на нем.

130. Детей, находящихся в особо тяжелых условиях, можно разделить на следующие подгруппы или категории.

131. Дети, нуждающиеся в правовой защите: в эту группу входят все подростки, связанные с нарушениями закона, например, те, кто совершил различные правонарушения, и те, кто является жертвами преступлений.

132. Подростки, сталкивающиеся с проблемой выживания: в эту группу входят все дети, работающие в формальном или неформальном секторах, а также те, которые занимаются маргинальной деятельностью для получения средств к существованию; сюда также относятся и те дети, которые выполняют посильную работу в семье независимо от того, получают ли они за это какое-либо вознаграждение или нет.

133. В общей сложности насчитывается 112 000 таких детей, из которых 20 000 проживают в городах, 13 000 - в Манагуа, а остальные - в крупных городах страны.

134. В сельских районах насчитывается примерно 92 000 таких детей, главным образом в бывших регионах I, II, III, IV, V и VI.

135. Бездомные дети: такие дети почти полностью потеряли связи с семьями и проживают в городских районах, главным образом там, где имеется нелегальная коммерческая деятельность и где они вырабатывают в себе навыки борьбы за жизнь.

136. Эта подгруппа включает немногим более 2 000 детей, половина из которых проживает в Манагуа, а вторая половина - в главных городах бывших регионов I, II, III, IV, V и VI.

137. Беспризорные дети и дети - жертвы жестокого обращения: к ним относятся те дети, которые периодически или постоянно подвергаются физическому, сексуальному или психологическому насилию как в семье, так и в общественных учреждениях. Под жестоким обращением понимается также частичное или полное пренебрежение к судьбе детей.

138. По данным, полученным ИНСОБ с января 1990 года по июнь 1991 года, во всей стране насчитывается 3 500 детей, находящихся в таких условиях, однако, по всей вероятности, подлинное число таких детей значительно выше.

139. Дети, находящиеся в государственных учреждениях: к этой подгруппе относятся дети, постоянно или временно проживающие в государственных учреждениях; к середине 1992 года в 24 центрах-интернатах страны находилось 16 000 детей.

140. Дети, нуждающиеся в социальной защите: дети в возрасте до шести лет, которые нуждаются в помощи социальных служб для обеспечения профилактики и лечения, а также в контроле со стороны общественных организаций. По всей стране в условиях нищеты проживает в общей сложности 63 000 детей. В этнических группах на Атлантическом побережье насчитывается примерно 50 000 таких детей.

150. Дети - жертвы вооруженных конфликтов: к ним относятся прямые или косвенные жертвы военных действий, последствия которых затрудняют и/или подрывают их физическое, психическое и социальное развитие. В эту подгруппу включено примерно 24 000 детей, в том числе раненые, лишившиеся одного или обоих родителей, перемещенные, беженцы, репатриированные, демобилизованные и дети демобилизованных.

151. Хотя такие дети разбросаны по территории всей страны, главным образом они концентрируются в зонах бывших военных действий и в районах проживания перемещенных, репатриированных и демобилизованных лиц: в бывших регионах I, V и VI или в северном и южном районах Атлантического побережья.

152. Дети - жертвы стихийных и экологических бедствий: к ним относятся дети, пострадавшие в результате стихийных бедствий, а также дети, пострадавшие от последствий таких массовых явлений, как экологические катастрофы.

153. Общее число таких детей составляет 126 000 человек, и распределяются они следующим образом: жертвы урагана Джейн в 1988 году - 112 000; пострадавшие от наводнений в районе Рамы в 1991 году - 8 000; жертвы землетрясения на море в 1992 году - 3 000 человек.

154. 1 500 детей в Манагуа стали жертвой отравления свинцом.

155. 600 детей отравились гербицидами и пестицидами в районе Манагуа и Чинандега.

156. 900 детей участвовали в сельскохозяйственных работах, прямо или косвенно имея дело с агрохимикатами в бывшем регионе I. В пределах этой группы пока еще не установлено число детей, пострадавших от последствий других видов загрязнения окружающей среды и хищнической эксплуатации природных ресурсов.

157. Дети, находящиеся в особо тяжелых условиях: хотя к этой группе относится огромное количество детей, все же их положение продолжает игнорироваться общественностью.

158. Большинство детей, особенно жертв военных действий, насчитывается в маргинальных с социальной, экономической и культурной точек зрения группах. В развивающихся странах, к которым принадлежит Никарагуа, власти уделяют недостаточное внимание этой проблеме.

159. Отсутствие достаточных людских и материальных ресурсов резко ограничивает масштабы и эффективность программ помощи детям в области здравоохранения, образования, питания, защиты, профилактики и благополучия.

160. Правительство осуществляет многосекторальный подход к данной проблеме с координацией деятельности различных учреждений при расширении и объединении деятельности неправительственных организаций и при поощрении сотрудничества в целях увеличения объема ресурсов или использования накопленного опыта.

161. Координация всех программ осуществляется недавно созданным министерством социальных мероприятий (его функции и круг ведения изложены ниже в данном докладе).

162. В общей сложности число "детей, находящихся в особо тяжелых условиях", составляет 599 300 человек; однако с учетом того, что в одних случаях не все дети были зарегистрированы, а в других случаях информация была неполной, то вполне можно считать, что общее число таких детей по всей стране значительно превышает 600 000 человек. Такое число, составляющее одну треть от общего числа детей в стране, придает этой проблеме характер национального бедствия.

СТАТЬЯ 11 - ПРАВО КАЖДОГО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

163. В целом в рамках права на достаточный жизненный уровень следует отметить следующее:

164. В целях обеспечения права на достаточный жизненный уровень начиная с 1990 года органы исполнительной власти разработали план действий по борьбе с нищетой и ее серьезными последствиями, в осуществлении которого участвуют министерства здравоохранения, образования, социального обеспечения, экономики и канцелярия вице-президента Республики совместно с вновь образованными органами: Фондом чрезвычайных социальных инвестиций (ФЧСИ), созданным в феврале 1991 года, и с недавно образованным Министерством социальных мероприятий (МСМ).

165. ФЧСИ является органом управления местными и внешними ресурсами, предназначенными для финансирования чрезвычайных социальных проектов. Его цель заключается в содействии удовлетворению неотложных потребностей групп населения, проживающих в условиях крайней нищеты, потребностей, вызванных последствиями войны в стране, а также тех структурных преобразований, которые правительство осуществляет в процессе экономической стабилизации путем финансирования соответствующих проектов, позволяющих удовлетворить основные социальные нужды, и путем создания рабочих мест.

166. Имея своей целью эффективное содействие осуществлению проектов первостепенной социальной важности, ФЧСИ обладает следующими особенностями:

- подчиняется непосредственно президенту Республики и пользуется полной оперативной автономией. Поэтому он не связан обычными формальностями, принятыми в государственном секторе;

- действует в качестве посредника между источниками финансирования и бенефициариями. Он не осуществляет проекты. Его основной функцией является контроль за правильным использованием средств, проверка технического качества финансируемых работ и обеспечение того, чтобы все это осуществлялось в интересах наиболее нуждающихся слоев населения;
- поощряет участие населения, государственного, муниципального и частного секторов, а также неправительственных организаций в разработке проектов;
- совместно с банком проектов рассчитывает Национальную диаграмму бедности и другие социально-экономические показатели, которые позволяют использовать имеющиеся ресурсы в соответствии с основными нуждами населения и соразмерять масштабы проектов с конкретными условиями доноров в соответствии с их требованиями.

167. С начала своей деятельности в 1991 году до декабря 1992 года Фонд освоил 250 млн. кордов. Эта сумма была израсходована на осуществление проектов средней длительности в три месяца и включает затраты на прямой и косвенный труд, материалы и орудия производства.

168. Средства для финансирования этих проектов были получены от таких международных организаций, как AID, BID, ACDI, DANIDA, KFW, INGLATERRA, COSUDE и от центрального правительства Никарагуа.

169. Что касается создания рабочих мест, то в результате осуществления финансируемых проектов с начала этой деятельности в марте 1991 года до декабря 1992 года объем произведенной работы составил 206 160 человеко-месяцев. Из этого объема 89 640 человеко-месяцев приходится на прямое участие в проектах и 116 520 - на косвенное.

170. К февралю 1993 года объем работ составил 6 663 человеко-месяца, в том числе прямого участия - 2 299 и косвенного - 3 764 человеко-месяца.

171. Что касается капиталовложений, то они распределялись следующим образом:

- 40% капиталовложений было направлено на осуществление проектов в области социальной инфраструктуры (начальная школа, медицинские пункты и т.д.);
- 45% предназначалось для социально-экономического сектора (муниципальные рынки, питьевое водоснабжение и т.д.);
- 8% - на оздоровление окружающей среды (главным образом на программы по восстановлению лесов);
- 4% - на проекты социального обеспечения (оборудование для здравоохранения, образования, программ питания и т.д.);
- 3% - на подготовку кадров (повышение квалификации, профессиональная подготовка и т.д.).

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

172. В развитие мероприятий, направленных на повышение жизненного уровня населения Никарагуа, в январе 1993 года правительство Никарагуа создало министерство социальных мероприятий (МСМ).

173. В соответствии с законом о его создании министерство социальных мероприятий (МСМ) имеет своей главной целью координацию социальной политики правительства и связанных с этим мероприятий; а также их надлежащее продолжение и оценку с целью улучшения условий жизни населения и сокращения нищеты.

174. В соответствии со своей главной целью министерство должно выполнять следующие функции:

a) выдвигать предложения по определению социальной политики правительства;

b) поощрять привлечение населения к участию в процессе социального развития;

c) содействовать осуществлению комплексных мероприятий в интересах уязвимых групп населения, таких, как жертвы военных действий, инвалиды, дети в особо трудных условиях и незащищенные старики, стремясь, где возможно, добиваться самообеспечения;

d) способствовать осуществлению межотраслевых мероприятий регионального характера для оказания помощи в организации производства, создания инфраструктуры и социальных служб в наиболее нуждающихся общинах;

e) поощрять инициативы в отношении внешнего сотрудничества для достижения целей социальной политики и содействовать правильному распределению полученных ресурсов;

f) участвовать в осуществлении мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в стране, оказывая помощь населению, пострадавшему в результате стихийных бедствий и других природных явлений;

g) добиваться интеграции социальной и экономической политики государства и учитывать ее в национальном плане развития;

h) разрабатывать политику, планы и программы, гарантирующие активное участие женщин во всех аспектах жизни общества;

i) разрабатывать политику, планы и программы, направленные на интеграцию этнических меньшинств в процесс социально-экономического развития страны;

j) координировать осуществление различных социальных программ, которые в настоящее время находятся в ведении президента Республика или министра при президенте, а также любых других социальных программ правительства, осуществление которых не возложено конкретно на какое-либо министерство или государственное учреждение;

k) координировать разработку плана государственных инвестиций в социальный сектор в качестве первоочередной задачи социальной политики;

1) осуществлять другие виды деятельности в соответствии с законами или указаниями президента Республики.

175. В рамках социальной политики следует выделить три основные функции:

- обеспечение основных социальных служб для улучшения условий жизни населения и повышения производительности труда;
- расширение системы социального обеспечения для защиты наиболее уязвимых групп населения, детей, престарелых, лиц, находящихся в наиболее неблагоприятных условиях, и т.д.;
- осуществление программ по обеспечению доступа для бедных слоев населения к экономическим возможностям при помощи кооперативов и малых предприятий.

176. В конкретном плане с точки зрения безработицы эти меры обеспечивают занятость двух типов: временную занятость (на общественных работах) и постоянную.

177. В первом случае речь идет о том, чтобы обеспечить средства для основных видов работ, что означает капиталовложения для того, чтобы люди могли иметь хоть какой-то род занятий и доход. За два с половиной месяца со времени создания МСМ в 55 общинах было создано 14 600 рабочих мест.

178. Что касается постоянной занятости, то в настоящее время начато осуществление программ, нацеленных на финансирование производственных кооперативов (сапожных и швейных мастерских, столовых и т.д.).

179. Для создания рабочих мест, как временных, так и постоянных, правительство выделило специальные средства, находящиеся в распоряжении министерства социальных мероприятий, в размере 40 млн. кордов (6 700 000 долл.), которые должны быть освоены в течение 1993 года.

180. Подводя итог, можно отметить шесть основных крупных мероприятий, осуществленных МСМ за три месяца своего существования:

- 14 600 временных рабочих мест в 55 городских и сельских общинах;
- объединение в одном учреждении всех органов, созданных для решения социальных проблем в стране;
- создание социального совета, определяющего свои потребности, которые затем учитываются при разработке экономической политики;
- начало выработки и осуществления социальной политики;
- начало кампании по созданию рабочих мест путем организации кооперативов, которые финансируются Национальным банком развития, Народным банком и другими неправительственными организациями;
- преобразование Никарагуанского института по проблемам женщин из благотворительной организации в учреждение, которое занимается защитой женщин во всех сферах общественной жизни.

181. В области контроля над ценами в соответствии с новой экономической политикой, в основе которой лежит либерализация экономики, в настоящий момент отсутствует какой бы то ни было контроль над ценами на товары первой необходимости. Цены регулируются рынком, за исключением некоторых основных служб в государственном секторе, таких, как энергоснабжение, общественный транспорт и водоснабжение, в которых установлены определенные ограничения на цены, в первую очередь ориентированных на наиболее уязвимые слои населения.

182. Начиная с апреля 1990 года деятельность в области сельского хозяйства подверглась серьезному пересмотру; например, бывшее министерство развития сельского хозяйства и аграрной реформы (МРСХАР) было разделено на три учреждения с различными функциями и программами.

183. Таким образом, министерство сельского хозяйства превратилось в орган, координирующий деятельность сельскохозяйственного сектора. В дополнение к нему был создан Национальный совет по сельскому хозяйству в качестве координационного отраслевого центра, в который входят министр сельского хозяйства и директора Никарагуанского института аграрной реформы (НИАР) и Института природных ресурсов и окружающей среды. Совет подчиняется Экономическому совету, в котором его представляет министр сельского хозяйства.

184. Что касается аграрной реформы, то НИАР продолжает ее осуществление, только в другой перспективе. Исходя из того, что прежняя администрация не узаконила собственность на землю, основной функцией НИАР является "нормализовать и регулировать владение землей для содействия развитию сельских районов".

185. Поэтому положено начало процессу разработки норм, законов и документов, регулирующих право собственности, в результате чего у банка были отторгнуты земли в рамках аграрной реформы, начатой прежней администрацией. Право собственности на эти земли не оформлено юридически. Это означает, что владельцы этой земли не имеют на нее нотариальных актов, а если и имеют, то акты эти не зарегистрированы.

186. К маю 1990 года в стране насчитывалось около 700 000 мансан земли, переданной во владение без документов, подтверждающих право собственности. Единственным подтверждением является запись о "передаче в постоянное пользование". Еще 300 000 мансан находятся в собственности крестьян без каких бы то ни было документов, подтверждающих то, что они являются владельцами этой земли. Лишь около 30 000 мансан земли полностью юридически оформлены.

187. В данном контексте основным фактором, определяющим передачу земель НИАР, является юридическое оформление собственности с учетом в соответствующих случаях законных владельцев этой земли.

188. НИАР при финансовой поддержке Всемирного банка осуществляет Программу учета, оформления и регистрации собственности, одной из главных целей которой является юридическое оформление прав собственности на землю. Документы, подтверждающие право собственности, содержат важную социально-экономическую, техническую и правовую информацию об объекте собственности. Они включают, в частности, данные о размерах земельных участков и их границах, топографические планы участков и т.д.

189. Среди других направлений деятельности НИАР выделяются программы комплексного развития сельских районов (КРСР) с упором на развитие производства. Важное внимание в них уделяется также развитию социальной

инфраструктуры и подготовке агротехнических и управленческих кадров, а также работников социальной сферы (образование, здравоохранение и программы в интересах женщин).

190. Целью программ комплексного развития сельских районов является повышение уровня жизни в тех районах, где они осуществляются, и обеспечение комплексного развития этих районов. Они предусматривают также кредитную поддержку, хотя и весьма ограниченную.

191. Осуществляются четыре таких программы, охватывающие следующие районы:

- Рио-Бланко;
- Масета-де-Карасо;
- Чинорте (Чинадега-Норте);
- Тасба-Райа (на Атлантическом побережье).

192. Что касается кредитов, то НИАР не идет дальше осуществления программ КРСР, включающих, как отмечалось выше, определенный кредитный компонент. В целом он ограничивается лишь выработкой рекомендаций в отношении кредитной политики. Сельскохозяйственными кредитами занимается в основном Государственный банк Никарагуа, который выдает такие кредиты под залог собственности. Это, естественно, создает серьезные проблемы для потенциальных получателей кредитов, учитывая правовой статус земель, распределенных в рамках аграрной реформы (см. выше).

193. Что касается осуществления Продовольственной программы Никарагуа (ППН), то необходимо отметить следующее.

194. После реорганизации МРСХАР в мае 1990 года Генеральное управление планирования министерства сельского хозяйства при поддержке специализированных региональных органов провело анализ положения дел в государственном секторе сельского хозяйства.

195. Один из важных выводов этого анализа состоял в том, что, несмотря на проделанную в рамках ППН работу, в значительной степени зависевшую от внешнего финансирования, в государственном секторе сельского хозяйства не создано отлаженной системы обеспечения продовольственной безопасности на основе согласованных усилий государственных и частных организаций. В этом смысле действительно не удалось реализовать планы превращения ППН в механизм по координации многосекторальной деятельности в области продовольственной безопасности. После того, как резко сократился приток внешних кредитов, Программа вообще утратила способность координировать такую деятельность.

196. С учетом этого в октябре 1990 года министерство сельского хозяйства определило в качестве одной из основных задач восстановления и развития сельского хозяйства "увеличение производства сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности населения, преодоления зависимости от продовольственной помощи и, возможно, экспорта такой продукции в страны Центральной Америки"*.

* Глава 1 документа "Задачи сельскохозяйственного сектора: основные направления деятельности по восстановлению производства". Министерство сельского хозяйства.

197. Этим объясняется особое внимание, которое министерство уделяет обеспечению продовольственной безопасности, тем более, что это соответствует провозглашенной руководством Республики цели гарантированного обеспечения такой безопасности как одного из основных средств укрепления мира и демократии в стране.

198. В этой связи заместитель министра при Президенте Республики при технической помощи Института питания для Центральной Америки и Панамы, а также ФАО образовала "Технический совет по вопросам продовольствия и питания" в составе министров внешнеэкономических связей, образования, здравоохранения, экономики и сельского хозяйства, призванный помогать Социальному совету в вопросах продовольствия и питания.

199. В настоящее время ППН выполняет роль специальной программы кабинета министров, направленной на укрепление деятельности государства в сфере продовольственной безопасности, и особенно деятельности по улучшению продовольственного обеспечения и качества питания наиболее уязвимых групп никарагуанского общества.

200. Новые задачи ППН формулируются следующим образом:

a) оказание помощи кабинету министров в разработке и осуществлении политики и стратегий в области продовольственной безопасности;

b) оказание помощи кабинету министров в проведении переговоров, контроль за осуществлением и оценкой проектов, программ и соглашений в области продовольственного сотрудничества и помощи, особенно тех из них, которые связаны с безвозмездными поставками сельскохозяйственной продукции продовольственного назначения;

c) выполнение функций представителя министерства сельского хозяйства в межведомственных и межсекторальных технических органах в целях обеспечения проведения и координации продовольственной политики правительства;

d) изучение текущего положения и перспектив в области продовольственного снабжения страны, а также влияния экономической и социальной политики на национальную продовольственную безопасность;

e) оказание помощи структурам подразделениям министерства сельского хозяйства в разработке и оценке проектов, направленных на увеличение производства продуктов питания, снижение потерь урожая и развитие пищевой промышленности;

f) содействие созданию механизмов сотрудничества и координации между министерством сельского хозяйства и другими национальными органами, с одной стороны, и международными организациями, занимающимися вопросами продовольственной безопасности, с другой, и контроль за работой таких механизмов.

201. Говоря о функциях министерства сельского хозяйства/ППН, нельзя не упомянуть о приведенных в приложении 2 данных о потреблении калорий в Никарагуа, сгруппированных в две таблицы:

Потребление калорий, 1985-1991 годы

Потребление белков, 1985-1991 годы

202. Обе таблицы являются результатом проведенного ППН исследования и содержатся в опубликованном министерством сельского хозяйства/ППН "Продовольственном балансе".

203. Что касается вопросов жилья, то в приложении 3 к настоящему докладу содержится документ Жилищного банка Никарагуа, озаглавленный "Политика в области обеспечения жильем" и охватывающий три периода в истории решения жилищной проблемы в Никарагуа:

- период 1914-1978 годов;
- период 1979-1989 годов;
- период 1990-.... годов.

204. В документе подробно говорится о жилищной политике правительства Президента Виолеты Барриос де Чаморро, разработанной с учетом тяжелейшего наследия, доставшегося от сандинистского правительства как в области жилья непосредственно, так и в области прав собственности на него.

СТАТЬЯ 12. ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

- 24. Структура, функции и охват национальной системы здравоохранения.
- 25. Доля расходов на здравоохранение в национальном бюджете.

Общие расходы национального бюджета составляют 2 535 209 120 кордоб и 28 сентаво. Утвержденные ассигнования на здравоохранение 480 966 640 кордоб и 77 сентаво. Таким образом, доля здравоохранения в национальном бюджете равняется 19%.

- 26. Основные меры, направленные на улучшение гигиены окружающей среды и гигиены труда в промышленности.
- 27. Основные программы в области профилактики заболеваний.
- 28. Основные программы в области лечения эндемических и эпидемических болезней.

205. Ответы на вопросы 26, 27 и 28 можно найти в "Национальном плане развития здравоохранения: политика, задачи и приоритеты, программы, подпрограммы и мероприятия".

Политика, цели и приоритеты

206. Министерство здравоохранения разрабатывает комплекс программ и мероприятий в области медицинского обслуживания отдельных лиц, семей и общин, а также в области экологии, направленных на решение проблем охраны здоровья населения. Стратегической целью является создание систем комплексной медико-санитарной помощи на местах, на которые были бы возложены следующие первоочередные задачи:

- a) координация действий отдельных лиц, семей и общин в области здравоохранения;
- b) обеспечение значительного снижения заболеваемости и смертности в силу устранимых причин, особенно в раннем возрасте, путем развертывания

деятельности по санации окружающей среды, оказанию основных медико-санитарных услуг и просвещению населения в вопросах здравоохранения и медицины с привлечением к этой деятельности общин;

с) смягчение неблагоприятных последствий инвалидности для самих инвалидов, их семей и общества в целом, с уделением особого внимания профилактическим и реабилитационным мерам, а также вовлечению инвалидов в жизнь общества;

д) широкое распространение информации и основных знаний в области укрепления здоровья и профилактики болезней;

е) осуществление в краткосрочном плане проектов в области питания, направленных на решение наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются группы риска, и прежде всего проектов учебно-просветительского характера, способствующих осознанию и решению проблем питания.

Цели

207. Одной из главных целей является уменьшение детской и материнской смертности и заболеваемости и ослабление неблагоприятных последствий инвалидности путем:

а) снижения смертности детей в возрасте до 1 года, в частности смертности в результате острых желудочно-кишечных и респираторных заболеваний, а также смертности новорожденных;

б) профилактика инфекционных заболеваний (вакцинация и прививки), а также борьбы с болезнями и эпидемиями;

с) снижения материнской смертности, в том числе смертности при родах, в целях обеспечения безопасного материнства;

д) оказания своевременной и эффективной помощи инвалидам в целях их социально-экономической реинтеграции.

Приоритеты

208. В ходе практического решения этих задач первоочередное внимание уделяется следующим группам и территориям:

а) малообеспеченным семьям, особенно семьям, в которых функции главы семьи выполняет женщина;

б) сельским безземельным женщинам;

с) безработным и лицам, не имеющим постоянного заработка;

д) матерям-одиночкам и наиболее незащищенным группам населения, включая обездоленных детей, инвалидов, перемещенных и репатрированных лиц и мобилизованных военнослужащих;

е) районам, население которых в наибольшей степени пострадало от войны и экономического кризиса;

f) районам, находящимся в наиболее тяжелом экономическом положении, особенно сельским районам;

g) маргинальным районам основных городов.

Программы, подпрограммы и мероприятия

209. С учетом указанных целей и приоритетов, министерством здравоохранения осуществляются следующие программы:

a) Программа "Здоровье и окружающая среда", направленная на уменьшение рисков для здоровья, связанных с санитарно-гигиенической обстановкой, являющейся одной из причин высокого уровня заболеваемости и смертности, в том числе среди детей. Эта программа включает следующие разделы:

- Гигиена окружающей среды;
- Гигиена питания;
- Гигиена труда;
- Гигиена учащихся.

b) Программа медицинского обслуживания

Программа медицинского обслуживания матерей (в целях снижения материнской заболеваемости и смертности) направлена на уменьшение рисков для здоровья, связанных с рождением детей, путем ранней диагностики и своевременного выявления причин возможных осложнений, оказания необходимой помощи при родах и обеспечения надлежащего ухода в послеродовой период, улучшения амбулаторной помощи, своевременной госпитализации в случае обнаружения патологий, полового воспитания и предупреждения нежелательных беременностей.

Безопасное материнство:

- охрана здоровья женщин;
- уход за беременными женщинами;
- медицинская помощь при родах;
- уход в послеродовой период.

c) Женщины, охрана здоровья и развитие

d) Гинекологические заболевания

e) Комплексная программа охраны здоровья детей (цель: снижение детской заболеваемости и смертности)

Программа предусматривает комплекс мер по охране здоровья детей, включая создание условий для того, чтобы дети рождались здоровыми, наблюдение за их ростом и развитием, профилактику детских болезней (в том числе обеспечение всеобщей вакцинации детей против полиомиелита, дифтерии, коклюша и кори), своевременную диагностику и лечение детских болезней.

РОСТ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

ОСТРЫЕ ЖЕЛУДОЧНО-КИШЕЧНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

УХОД ЗА НОВОРОЖДЕННЫМИ

ОСТРЫЕ РЕСПИРАТОРНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

ДЕТСКИЕ БОЛЕЗНИ

РАСПИРЕНИЕ МАСШТАБОВ ИММУНИЗАЦИИ

ПИТАНИЕ

f) Программа борьбы с болезнями

Программа борьбы с инфекционными заболеваниями (профилактика и эпидемиологический контроль; укрепление служб, занимающихся профилактикой и лечением таких заболеваний).

ИНФЕКЦИОННЫЕ ЖЕЛУДОЧНО-КИШЕЧНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ
ВЕНЕРИЧЕСКИЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ
СПИД
ТУБЕРКУЛЕЗ
ХОЛЕРА
ПРОГРАММА БОРЬБЫ С ВИРУСНЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ
МАЛЯРИЯ
ЛИХОРАДКА ДЕНГЕ
ЛЕЙШМАНИОЗ И АМЕРИКАНСКИЙ ТРИПАНОСОМИАЗ
БЕШЕНСТВО

g) Программа реабилитации и реинтеграции инвалидов

Расширилась деятельность по предупреждению инвалидности, а также по реабилитации и социальной реинтеграции инвалидов, включая деятельность по организации медико-санитарного обслуживания инвалидов и вовлечению их в жизнь общества, общин и семьи (институциональная реабилитация на базе общин). Подготовлены соответствующие кадры и налажено снабжение оборудованием и медикаментами, необходимыми для целей реабилитации. Расширено производство унифицированных протезов и ортопедического оборудования. Ведется работа по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке и вовлечению инвалидов в производственную деятельность.

h) Программа охраны психического здоровья

Цель программы состоит в сокращении числа и повторяемости основных психических заболеваний.

i) Программа стоматологической помощи

Целью программы является борьба с кариесом зубов у детей дошкольного и школьного возраста и обеспечение стоматологической помощи детям до смены у них молочных зубов, а также беременным женщинам.

j) Программа борьбы с хроническими болезнями

Целью программы является уменьшение числа хронических заболеваний и улучшение качества жизни пациентов путем профилактики, своевременной диагностики и лечения таких заболеваний в стационарных условиях.

СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ
ДИАБЕТ
ЭПИЛЕПСИЯ
РЕВМАТИЧЕСКИЙ АРТРИТ
АСТМА
ЗЛОКАЧЕСТВЕННЫЕ ОПУХОЛИ

k) Программа развития медико-санитарных услуг (направлена на создание систем комплексной медико-санитарной помощи на местах). В целях обеспечения выполнения Плана и отдельных программ предусматривается:

- укрепить материально-техническую базу местных систем комплексной медико-санитарной помощи, с тем чтобы они могли оперативно реагировать на потребности в такой помощи, опираясь на сеть своих служб;
 - структуризировать медико-санитарные услуги и обеспечить интеграцию программ на местном уровне;
 - содействовать развитию человеческих ресурсов путем профессиональной подготовки и организационных мер в целях укрепления кадрового потенциала здравоохранения;
 - улучшить снабжение медикаментами и лекарствами и обеспечить удовлетворение основных потребностей в них;
 - укрепить управленческий потенциал (системы информации, планирование на местах, бюджет, финансирование и контроль за расходованием средств).
-