



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/48/286
9 September 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пункт 113 предварительной повестки дня*

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Доклад Генерального секретаря об осуществлении государствами-членами
Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей
на ее семнадцатой специальной сессии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 14	3
A. Общая информация	1 - 9	3
B. Структура доклада	10 - 11	5
C. Решения, принятые Комиссией по наркотическим средствам	12 - 14	6
II. РЕКОМЕНДАЦИИ	15	7
III. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ С ЦЕЛЬЮ ЛИКВИДАЦИИ НЕЗАКОННОГО СПРОСА НА НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА	16 - 26	17
IV. ЛЕЧЕНИЕ, РЕАБИЛИТАЦИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РЕИНТЕГРАЦИЯ НАРКОМАНОВ	27 - 33	20
V. КОНТРОЛЬ ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	34 - 85	22

* A/48/150 и Corr. 1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
A. Ликвидация и замещение незаконного производства наркотических средств и ликвидация незаконной переработки таких средств и незаконного производства и утечки психотропных веществ	34 - 54	22
B. Законное производство, изготовление и предложение наркотических средств и психотропных веществ	55 - 61	27
C. Сотрудничество на многосторонней основе	62 - 72	29
D. Механизмы мониторинга и контроля	73 - 85	32
VI. ПРЕСЕЧЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	86 - 104	35
A. Оборот	86 - 101	35
B. Распространение	102 - 104	40
VII. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ДЛЯ БОРЬБЫ С ПОСЛЕДСТВИЯМИ НАЛИЧИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, КОТОРЫЕ ОБРАЗУЮТСЯ, ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ИЛИ ПРЕДНАЗНАЧАЮТСЯ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РАМКАХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, НЕЗАКОННЫХ ПОТОКОВ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ	105 - 115	41
VIII. УКРЕПЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ И ПРАВОВОЙ СИСТЕМ, ВКЛЮЧАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОВ	116 - 121	44
IX. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ДЛЯ БОРЬБЫ С УТЕЧКОЙ ОРУЖИЯ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ И С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ПОСРЕДСТВОМ ВОДНЫХ, ВОЗДУШНЫХ И СУХОПУТНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ	122 - 131	46
X. ДЕСЯТИЛЕТИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ, ОХВАТЫВАЮЩЕЕ ПЕРИОД 1991-2000 ГОДОВ	132 - 136	49
XI. РЕСУРСЫ И СТРУКТУРА	137 - 141	50

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Общая информация

1. Генеральная Ассамблея на своей семнадцатой специальной сессии приняла Политическую декларацию и Всемирную программу действий по международному сотрудничеству в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ (резолюция S-17/2 Генеральной Ассамблеи от 23 февраля 1990 года, приложение). Во Всемирной программе действий излагается всеобъемлющий перечень мер и мероприятий, которые надлежит осуществить совместно и одновременно государствам и подразделениям Организации Объединенных Наций в борьбе против всех аспектов злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков. Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, провозглащенное в Политической декларации на период 1991-2000 годов, следует посвятить эффективным и последовательным национальным, региональным и международным мерам содействия осуществлению Всемирной программы действий (см. пункт 29 Политической декларации). Всеобъемлющий многодисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами 1/, принятый в 1987 году на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, следует максимально широко использовать в качестве основы для разработки и практического осуществления на национальном, региональном и международном уровнях сбалансированных стратегий, которые должны включать, в частности, конкретные аспекты, изложенные в основных разделах Всемирной программы действий (см. пункт 8 Всемирной программы действий).
2. В пункте 97 Всемирной программы действий говорится, что Комиссии по наркотическим средствам и органам Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками следует осуществлять постоянный контроль за прогрессом в деле осуществления Всемирной программы действий, и Генеральному секретарю следует представлять на ежегодной основе Генеральной Ассамблее доклад о деятельности в рамках Всемирной программы действий и усилиях правительств.
3. В пункте 93 Всемирной программы действий упоминается необходимость в рассмотрении и оценке структуры Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками в целях выявления альтернативных структурных возможностей укрепления ее эффективности. В своей резолюции 45/179 от 21 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать единую программу по борьбе с наркотиками, которая будет называться Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (ЮНДКП), и полностью интегрировать в эту программу структуры и функции Отдела по наркотическим средствам Секретариата, секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) и Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В своей резолюции 46/104 от 16 декабря 1991 года Ассамблея приветствовала создание ЮНДКП.
4. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/102 от 16 декабря 1991 года, озаглавленной "Осуществление Всемирной программы действий по борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ", закрепила положения своей резолюции 45/148 от 18 декабря 1990 года, которая носит такое же название. В этих

/...

резолюциях Генеральная Ассамблея призывала государства принять все возможные меры к тому, чтобы способствовать проведению в жизнь и осуществлению мандатов и рекомендаций, содержащихся во Всемирной программе действий, и просила Комиссию и ЮНДКП оказывать содействие и постоянно следить за осуществлением Всемирной программы действий. Кроме того, в этих резолюциях Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад о мероприятиях, касающихся Всемирной программы действий, в том числе о мероприятиях правительства.

5. Генеральная Ассамблея, принимая во внимание выраженные в Политической декларации обязательства государств-членов постоянно рассматривать мероприятия, предусмотренные в Декларации и Всемирной программе действий, 16 декабря 1992 года приняла резолюцию 47/99 "Исследование состояния международного сотрудничества в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом и распространением наркотических средств и психотропных веществ".

6. В пункте 1 этой резолюции Ассамблея постановила провести на своей сорок восьмой сессии четыре пленарных заседания на высоком уровне, с тем чтобы в срочном порядке рассмотреть состояние международного сотрудничества в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ в целях:

а) оценки осуществления Всемирной программы действий, принятой в ее резолюции S-17/2 от 23 февраля 1990 года, и разработки рекомендаций относительно совершенствования сотрудничества в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами с учетом того приоритетного внимания, которое международное сообщество уделяет этому вопросу;

б) определения тех направлений политики, в которых не было достигнуто удовлетворительного прогресса, с тем чтобы расширить это сотрудничество и повысить его эффективность, а также установить поддающиеся количественной оценке цели и вновь подтвердить обязательства.

7. В пунктах 1c-g этой же резолюции Ассамблея прокомментировала ключевые темы, которые будут обсуждаться на ее пленарных заседаниях на высоком уровне. Эти темы включают содействие всеобщему присоединению к международным договорам о борьбе с наркотическими средствами, прежде всего Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года 2/; поощрение принятия и осуществления законодательных и административных мер, необходимых для обеспечения того, чтобы национальные судебные системы соответствовали духу и направленности договоров, и поощрение государств, которые еще не являются участниками договоров, выполнять положения этих договоров на временной основе; поощрение принятия мер по либерализации торговли, которые расширят торговые возможности всех стран, страдающих от незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ; рассмотрение путей укрепления и расширения международного сотрудничества по программам альтернативного развития сельских районов; и укрепление международного сотрудничества в целях ликвидации расширяющихся связей между террористическими группировками и участниками оборота наркотиков.

8. В пункте 3 своей резолюции 47/99 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на тридцать шестой сессии Комиссии доклад по оценке, содержащий рекомендации относительно мер, которые следует принять по вопросу,

/...

затронутому в пункте 1 этой резолюции. В пункте 4 этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Комиссию представить через Экономический и Социальный Совет свои замечания по докладу Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее пленарных заседаниях на высоком уровне.

9. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи был подготовлен доклад для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам. Это был предварительный проект настоящего более детального и обновленного доклада. В настоящем докладе учтена информация, которая после составления промежуточного доклада была получена от 29 правительств в ответ на верbalную ноту Генерального секретаря от 18 декабря 1992 года*, а также информация, которая была собрана из специализированных источников во время обсуждения этого пункта в Комиссии. Как указано ниже, в докладе должным образом отражены также мнения, тревоги и рекомендации Комиссии.

B. Структура доклада

10. Настоящий доклад структурно построен в соответствии с тематикой Всемирной программы действий. Каждая глава или раздел соответствует одной из тем Всемирной программы действий под отдельным заголовком. В эти главы или разделы включены пункты, упоминаемые в подпунктах 1c-f резолюции 47/99 Генеральной Ассамблеи. Еще одна глава посвящена мероприятиям, осуществляемым в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками. После краткого изложения решаемых проблем и задач, поставленных в каждой конкретной области, описываются подходы и направления политики, разработанные государствами самостоятельно и в сотрудничестве с другими государствами на двустороннем, региональном и международном уровнях, а также при поддержке других государств и международных организаций. Предпринята попытка выявить трудности, с которыми государства сталкиваются в ходе осуществления Программы, зафиксировать достигнутые положительные результаты и указать на имеющиеся недостатки и элементы политики, в отношении которых не удалось добиться положительных практических результатов. Для иллюстрации возможных направлений деятельности из ответов правительств взят ряд конкретных примеров программ и мер, принятых и осуществляемых на национальном уровне. Они приведены в сносках, относящихся к соответствующим пунктам доклада. Кроме того, в доклад включены рекомендации по повышению эффективности деятельности государств и международного сотрудничества. Для удобства все рекомендации перечислены в главе I с указанием на соответствующие пункты в последующих главах.

11. При изучении настоящего доклада следует иметь в виду, что в силу тесной взаимосвязи как с точки зрения существа, так и их выполнения, большое число пунктов во Всемирной программе действий частично совпадают друг с другом. Поэтому во

* Ответы получены от следующих государств: Австрия, Бахрейн, Беларусь, Боливия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Китай, Ливан, Люксембург, Мексика, Мьянма, Нидерланды, Норвегия, Оман, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швеция, Эквадор, Югославия и Япония.

многих случаях приходилось решать, в каком из пунктов более целесообразно отразить проведенные мероприятия. В этой связи во избежание ненужных повторов некоторые меры, предусмотренные в том или ином конкретном разделе Всемирной программы действий, могут рассматриваться в ином разделе настоящего доклада. В соответствии с резолюцией 47/99 Генеральной Ассамблеи основное внимание уделено мерам, принятым государствами в порядке осуществления положений Всемирной программы действий. О деятельности системы Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотиками сообщается в докладах, касающихся Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками (см. E/1990/39 и Corr. 1 и 2 и Add. 1; и A/48/178 и приложения).

C. Решения, принятые Комиссией по наркотическим средствам

12. На своей тридцать шестой сессии, проходившей в Вене с 29 марта по 7 апреля 1993 года, Комиссия по наркотическим средствам в ходе рассмотрения пункта повестки дня, касающегося контроля за осуществлением Всемирной программы действий, изучила промежуточный доклад Генерального секретаря об осуществлении государствами Всемирной программы действий (E/CN.7/1993/7). В результате его обсуждения Комиссия приняла резолюцию 7(XXXVI) от 7 апреля 1993 года, озаглавленную "Состояние международного сотрудничества в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ".

13. В своей резолюции 7(XXXVI) Комиссия приняла к сведению промежуточный доклад Генерального секретаря и просила должным образом отразить в его заключительном докладе замечания, сделанные Комиссией по наркотическим средствам. Она выразила мнение, что в рекомендациях, содержащихся в докладе, определены "основные элементы международного сотрудничества, которые должны обеспечить соответствующую основу для обсуждений в ходе четырех пленарных заседаний высокого уровня", которые будут проведены Генеральной Ассамблей. В этой связи Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее, чтобы в ходе этих заседаний наряду с целями, поставленными в пункте 1 резолюции 47/99 Ассамблеи, с особым вниманием были рассмотрены:

- "а) рекомендации, содержащиеся в заключительном докладе Генерального секретаря об осуществлении государствами-членами Всемирной программы действий;
- б) обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками;
- с) пути усиления координации деятельности по региональным и международным приоритетным темам;
- д) методы сокращения спроса на наркотики, в том числе предотвращение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками, лечение, реабилитация и социальная интеграция наркоманов;
- е) эффективность международных усилий, направленных на ликвидацию незаконного культивирования;
- ф) руководящая и координирующая роль Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками".

/...

14. При рассмотрении других пунктов своей повестки дня Комиссия приняла ряд резолюций, содержащих конкретное указание на Всемирную программу действий или имеющих отношение к темам, которые должны быть рассмотрены Генеральной Ассамблеей на ее заседаниях высокого уровня. Эти резолюции касаются, в частности, следующих вопросов: сокращение спроса (проект резолюции I); лечение и реабилитация наркоманов, отбывающих наказания за уголовные правонарушения (резолюция 4(XXXVI)); международное сотрудничество в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ (резолюция 7(XXXVI)) и в обеспечении эффективного контроля над ними (проект резолюции V); предотвращение ущерба окружающей среде в результате незаконного культивирования (резолюция 6(XXXVI)); спрос на опиаты и их предложение для медицинских и научных целей (проект резолюции III); меры по предотвращению утечки психотропных веществ (проект резолюции IV), а также прекурсоров и основных химических веществ для незаконного изготовления наркотиков (проект резолюции VI); согласованные действия по борьбе с отмыванием денег и конфискация доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков (резолюция 1(XXXVI) и 5(XXXVI)); сотрудничество на море в целях содействия осуществлению статьи 17, касающейся незаконного оборота на море (резолюция 3(XXXVI)) и использование меморандумов о договоренности в целях облегчения сотрудничества между таможенными властями и международным торговым сообществом, включая коммерческих перевозчиков (проект резолюции VII); сотрудничество по правовым вопросам в целях облегчения взаимной юридической помощи (резолюция 8(XXXVI)); и взаимосвязь между незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ и незаконным оборотом наркотиков (резолюция 9(XXXVI)). Выраженные в этих резолюциях мнения, тревоги и взгляды Комиссии были учтены при редактировании текстов рекомендаций, уже включенных в промежуточный доклад, а также при их соответствующем дополнении и расширении.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ

15. Вниманию Генеральной Ассамблеи предлагаются следующие рекомендации:

A. Предотвращение и сокращение злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества (см. пункты 16-26)

а) Государствам следует вновь подтвердить придаваемое во Всемирной программе действий более важное значение предотвращению и сокращению злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества на национальном и международном уровнях. Для достижения этой цели им следует принимать и осуществлять соответствующие программы и выделять надлежащие ресурсы;

б) государствам в сотрудничестве с Международной системой оценки злоупотребления наркотическими средствами следует разработать на национальном уровне системы наблюдения за характером и масштабами злоупотребления наркотиками. При необходимости за техническими консультациями и помощью следует обращаться к ЮНДКП;

с) государствам следует поощрять мобилизацию поддержки со стороны общественности и участие общин в мероприятиях, связанных со Всемирной программой действий, в частности, путем создания комитетов по координации

/...

национальных усилий в борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими;

d) государствам следует стремиться к привлечению добровольных и неправительственных организаций, в том числе занимающихся вопросами здравоохранения, образования, обеспечения правопорядка и работой в рамках общин, к разработке и осуществлению приемлемых с точки зрения культуры и конкретно направленных стратегий сокращения спроса;

e) государствам следует поощрять национальное, субрегиональное, региональное и международное сотрудничество в целях содействия лучшей координации на стратегическом и оперативном уровнях между сотрудниками, занимающимися проблемой сокращения как спроса, так и предложения;

f) государствам следует продолжать разрабатывать просветительские программы в рамках систем учебных заведений и, используя молодежные организации, информировать молодых людей об опасностях злоупотребления наркотиками и убеждать их в необходимости выбора здорового образа жизни, в котором нет места наркотикам;

g) государствам следует постараться обеспечить включение в программы подготовки специалистов в области здравоохранения и образования надлежащих курсов по проблеме злоупотребления наркотиками;

h) государствам следует попытаться проанализировать основные причины незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

i) государствам следует выполнять требования по представлению докладов, изложенные в пункте 15 Всемирной программы действий и дополненные в резолюции 1991/45 Экономического и Социального Совета;

B. Лечение, реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов (см. пункты 27-33)

a) государствам следует увеличить объем ресурсов, выделяемых на программы лечения, и обеспечить соответствующие лечебные учреждения, при необходимости используя международную помощь. Следует совершенствовать подготовку медико-санитарных работников и врачей;

b) государствам следует принять надлежащие меры для обеспечения доступа наркоманов, особенно использующих инъекции, к формам лечения, в которых они нуждаются;

c) государствам следует в рамках своих систем уголовного правосудия и пенитенциарных систем постараться разработать программы, конкретно направленные на лечение, реабилитацию и социальную интеграцию правонарушителей-наркоманов;

d) государствам следует в соответствующих случаях, когда совершаются малозначительные правонарушения, связанные с наркотиками, учитывать в соответствии со статьей 3, пункт 4с, Конвенции 1988 года возможность применения в качестве альтернативы осуждению или наказанию такие меры, как перевоспитание,

/...

восстановление трудоспособности или социальная реинтеграция, а также, если правонарушитель является наркоманом, его лечение и последующее наблюдение за ним;

е) государствам следует решать проблемы, связанные с гепатитом, вирусом иммунодефицита человека и синдромом приобретенного иммунодефицита, и принимать надлежащие меры, включая расширение доступа к лечению и использование других подходов, для уменьшения нанесенного ими ущерба;

C. Контроль за предложением наркотических средств и психотропных веществ
(см. пункты 34-85)

1. Ликвидация и замещение незаконного производства наркотических средств и ликвидация незаконной переработки таких средств и незаконного производства и утечки психотропных веществ (см. пункты 34-54)

а) государствам следует принять меры для совершенствования оценки масштабов незаконного выращивания культур посредством использования аэрофотосъемки или наблюдения со спутников. Так, где это необходимо, им следует обращаться за внешней помощью в целях покрытия соответствующих расходов;

б) государствам следует проводить исследования с целью изыскания подходящих, экологически приемлемых альтернативных культур в случаях, когда существующие альтернативы неэффективны;

с) государствам следует сотрудничать в расширении доступа альтернативных культур на международные рынки и с этой целью рассмотреть возможность предоставления особых льгот в области торговли странам-производителям или заключения других приемлемых соглашений;

д) в интересах осуществления программ альтернативного развития государствам следует выделять дополнительные ресурсы из национальных бюджетов и использовать средства из внешних источников финансирования. Учитывая огромный объем необходимых средств, следует поощрять международные финансовые учреждения к оказанию поддержки проектам развития в затронутых данной проблемой районах;

е) государствам следует предпринять дополнительные усилия для пресечения деятельности торговцев наркотиками в районах незаконного выращивания культур. Для решения проблем в наиболее сложных районах следует разрабатывать совместные проекты с соседними государствами;

ф) государствам следует пересмотреть и, при необходимости, укрепить свое законодательство и процедуры контроля для повышения эффективности борьбы с незаконным изготовлением психотропных веществ и торговлей ими;

г) государствам следует укреплять свои разведывательные и правоохранительные службы в целях выявления, демонтажа и уничтожения подпольных лабораторий, в которых незаконно изготавливаются наркотики. В этой связи при поступлении соответствующих просьб следует оказывать двустороннюю и международную помощь;

/...

2. Законное производство, изготовление и предложение наркотических средств и психотропных веществ (см. пункты 55-61)

h) государствам следует продолжать выделять средства, необходимые для обеспечения контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами и предотвращения их утечки в незаконный оборот, в полном соответствии с международными договорами в области контроля над наркотиками;

i) для усиления контроля над международной торговлей психотропными веществами государствам следует в полной мере использовать механизмы контроля, предусмотренные в Конвенции о психотропных веществах 1971 года 3/, а также принять дополнительные меры контроля в области международной торговли, предусмотренные в резолюциях Экономического и Социального Совета 1981/7 от 6 мая 1981 года, 1987/30 от 26 мая 1987 года и 1991/44 от 21 июня 1991 года;

j) странам-импортерам, особенно тем, которые испытывают негативные последствия утечки психотропных веществ из международной торговли, следует чаще использовать положения статьи 13 Конвенции 1971 года для запрещения импорта психотропных веществ, в законном использовании которых нет необходимости, но которые часто попадают в незаконные каналы;

k) государствам, которые до сих пор не осуществляют контроль над экспортом всех веществ, перечисленных в Списках III и IV Конвенции 1971 года, с помощью системы разрешений на экспорт, предусмотренной в статье 12, пункт 1, указанной Конвенции, следует безотлагательно рассмотреть возможность создания такой системы;

l) государствам Восточной Европы следует уделять первоочередное внимание созданию и/или укреплению систем контроля и мониторинга законных наркотических средств, и с этой целью соответствующим правительствам, используя, при необходимости, международную помощь, следует выделить дополнительный персонал и финансовые ресурсы;

m) следует оказывать помощь усилиям стран - производителей опиатного сырья, направленным на то, чтобы ограничить мировое производство уровнем, соответствующим фактическим законным потребностям в опиатах, и избежать какого-либо распространения производства. Традиционным странам-производителям следует стремиться также к повышению уровня технологии в целях удовлетворения внутренних и международных потребностей в опиатах;

3. Сотрудничество на многосторонней основе (см. пункты 62-72)

n) государствам с помощью Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками следует, при необходимости, разработать генеральные планы, в которых определить свои цели и первоочередные задачи, а также меры, которые необходимо принять для реализации национальных стратегий, и тем самым обеспечить основу для разработки субрегиональной стратегии;

o) государствам следует присоединиться к целям Тегеранской декларации, принятой 28 октября 1992 года государствами, участвовавшими в Конференции на уровне министров, проведенной на двадцать девятой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим

/...

вопросам, и рассмотреть возможность заключения аналогичных договоренностей в целях повышения эффективности борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконным оборотом;

р) государствам следует обеспечить, чтобы руководящие органы соответствующих специализированных учреждений и международных финансовых учреждений, участвующих в оказании технической помощи, при согласовании с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками выделяли надлежащие ресурсы на мероприятия по контролю над наркотиками, имеющими отношение к их задачам и специализации;

4. Механизмы мониторинга и контроля (см. пункты 73-85)

q) государствам, которые еще не сделали этого, следует принять эффективные законодательные меры и другие меры регулирования, направленные на выполнение статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в полной мере учитывая рекомендации, содержащиеся в заключительном докладе Целевой оперативной группы по химическим веществам, созданной главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии Европейских сообществ на шестнадцатом ежегодном экономическом совещании на высшем уровне, которое проходило в Хьюстоне, штат Техас, в июле 1990 года;

г) государствам - участникам Конвенции 1988 года следует регулярно представлять Комитету в установленной форме и порядке всю информацию, требуемую в соответствии со статьей 12 Конвенции;

с) государствам следует в полной мере учитывать и в соответствующих случаях применять распространяемые ЮНДКП руководства, предназначенные для использования национальными органами власти в целях недопущения утечки прекурсоров и основных химических веществ;

т) государствам, в которых производятся прекурсоры и основные химические вещества, а также государствам, в которых наркотические средства и психотропные вещества производятся незаконно, следует наладить между собой тесное сотрудничество в целях недопущения утечки прекурсоров и основных химических веществ в незаконные каналы. С этой целью следует рассмотреть вопрос о заключении двусторонних и региональных соглашений и договоренностей;

и) государствам следует активизировать свои усилия по созданию или расширению сети лабораторий по контролю над фармацевтическими препаратами и обнаружению наркотиков, используя, при необходимости, внешнюю помощь;

в) после создания или расширения лабораторий по контролю над фармацевтическими препаратами и обнаружению наркотиков, государствам следует выделить необходимые ресурсы и оказывать соответствующую поддержку для обеспечения их бесперебойной работы;

/...

D. Пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ
(см. пункты 86-104)

1. Оборот (см. пункты 86-101)

- а) государствам, которые еще не сделали этого, следует как можно скорее ратифицировать Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года ^{4/} и эту Конвенцию с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенцию о психотропных веществах 1971 года и Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, или же присоединиться к этим документам;
- б) в целях содействия оказанию, при необходимости, двусторонней или международной помощи государствам следует определить испытываемые ими трудности в связи с осуществлением международных договоров по контролю над наркотиками;
- с) государствам с общей правовой системой и общим языком следует сотрудничать в целях согласования своих национальных законодательств. Государствам с различными правовыми системами следует изучать возможности улучшения понимания различных подходов, применяемых в рамках их соответствующих систем;
- д) государствам следует обеспечить своевременное и регулярное представление информации, которую требуется предоставлять Комиссии по наркотическим средствам на основании соответствующих положений международных конвенций по контролю над наркотиками, сторонами которых они являются, а также полное освещение в ней определенных вопросов. Особое внимание следует уделить сообщениям о серьезных случаях, связанных с незаконным оборотом наркотиков в рамках их юрисдикции и конфискациями таких незаконных наркотиков;
- е) государствам следует ратифицировать многосторонние договоры, направленные на пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые были заключены в их регионах, или присоединиться к ним, с тем чтобы эти договоры могли как можно скорее вступить в силу. Государствам следует также принять необходимые законодательные и другие меры для обеспечения эффективного выполнения этих договоров;
- ф) государствам, которые поставляют оборудование или оказывают иную материальную помощь другим государствам, следует предоставлять подробную информацию о такой помощи Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, чтобы обеспечить надлежащую координацию и тем самым не допускать дублирования усилий, а также способствовать оптимальному использованию ресурсов;
- г) государствам, оказывающим помощь в форме подготовки кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, и государствам, получающим такую помощь, следует в полной мере сотрудничать в деле совместного сбора информации в соответствии с требованиями Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, чтобы обеспечить всеобъемлющую координацию усилий и ресурсов;

/...

h) государствам следует предоставлять Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками последнюю информацию о выделяемых ими ресурсах для обеспечения соблюдения законов о наркотиках и недопущения незаконного оборота наркотиков. В целях достижения единства в информационной политике следует представлять в соответствии с формулой, выбранной Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками. В ней должны освещаться механизмы обеспечения на национальном уровне координации деятельности учреждений как по вопросам политики, так и по оперативным вопросам;

i) государствам следует активнее использовать региональные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках для выдвижения региональных инициатив с учетом приоритетных задач в целях обеспечения того, чтобы все государства региона могли использовать приемы и методы правоохранительной деятельности, предусмотренные в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Всеобъемлющем многодисциплинарном плане будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и Всемирной программе действий, как, например, метод контролируемых поставок;

j) государствам, которые до сих пор не используют механизмы регулярного обмена информацией о методах и маршрутах, используемых сбытчиками незаконных наркотиков, следует использовать эти каналы;

2. Распространение (см. пункты 102-104)

k) государствам следует пересмотреть свои внутренние механизмы регулирования и контроля законных поставок наркотических средств, особенно психотропных веществ, в целях удовлетворения законных и обоснованных медицинских потребностей и недопущения незаконных поставок. За соответствующей помощью, в случае необходимости, следует обращаться через Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками;

E. Меры, которые необходимо принять в целях борьбы с последствиями наличия денежных средств, которые образуются, используются и предназначаются для использования в рамках незаконного оборота наркотиков, незаконных потоков финансовых средств и незаконного использования банковской системы (см. пункты 105-115)

a) государствам следует принять необходимые законодательные и административные меры, чтобы обеспечить выполнение положений статей 3 и 5 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, или пересмотреть свое законодательство с целью привести его, в случае необходимости, в соответствие с положениями этой Конвенции. При этом особое внимание следует уделить рекомендациям, содержащимся в докладе Целевой группы по финансовым мероприятиям, которая была учреждена главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии Европейских сообществ на пятнадцатом ежегодном совещании на высшем уровне по экономическим вопросам, состоявшемся в Париже в июле 1989 года;

/...

- b) государствам следует стремиться заключать двусторонние и многосторонние договоры, соглашения или договоренности с целью повышения эффективности международного сотрудничества в соответствии с Конвенцией 1988 года и обеспечивать полное выполнение этих документов;
- c) государствам следует рассмотреть возможность создания в рамках своих учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках самостоятельных групп по расследованию финансовой деятельности и операций по отмыванию денег, чтобы обеспечить накопление необходимых специальных знаний и опыта и их использование в процессе международного сотрудничества;
- d) государствам следует рассмотреть возможность создания фондов конфискованных средств в целях содействия использованию конфискованных доходов или собственности для деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом на национальном уровне или, если это допускает национальное законодательство, возможность передачи таких доходов или собственности в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками. Государствам следует также рассмотреть возможность использования конфискованных доходов или собственности совместно с другими государствами - участниками Конвенции 1988 года в соответствии с пунктом 5 статьи 5 этой Конвенции, в частности с государствами, которые вносят материальный вклад в расследования, ведущие к осуждению сбытчиков наркотиков и конфискации их доходов;

F. Укрепление судебной и правовой систем, включая обеспечение соблюдения законов
(см. пункты 116-121)

- a) государствам следует выдвигать и осуществлять, используя при необходимости международную помощь, конкретные программы, направленные на укрепление их судебных, правовых и правоохранительных систем, уделяя при этом особое внимание подготовке кадров на всех уровнях;
- b) государствам следует поощрять разработку международными и региональными организациями типовых соглашений о сотрудничестве представителей таможенных и правоохранительных органов и других заинтересованных организаций, участвующих в борьбе против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;
- c) на основе заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей государствам следует обеспечить эффективное и быстрое рассмотрение просьб об оказании взаимной юридической помощи в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве, касающихся незаконного оборота наркотиков, и в соответствующих случаях оказывать в этих целях техническую помощь;
- d) государствам следует уделять больше внимания поиску путей и средств более эффективной защиты судей от угроз и фактического насилия, а также предупреждения коррупции во всех звеньях судебной и правоохранительной систем. Следует поощрять обмен опытом по этим вопросам между государствами и оказывать им по их просьбе необходимую техническую помощь;

/...

е) в целях уменьшения угрозы насилия в отношении сотрудников правоохранительных и судебных органов государствам следует рассмотреть возможность принятия законодательства с целью ограничения на национальном и международном уровнях доступа к оружию и его неправомерного применения;

G. Меры, которые надлежит принять для борьбы с утечкой оружия и взрывчатых веществ и с незаконным оборотом посредством водных, воздушных и сухопутных транспортных средств (см. пункты 122-131)

а) государствам следует в полной мере применять статью 15 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и принять надлежащие меры для недопущения использования коммерческих транспортных средств в целях незаконного оборота;

б) государствам следует поощрять сотрудничество между своими таможенными и другими компетентными органами и коммерческими перевозчиками, в частности, на основе заключения и выполнения положений меморандумов о договоренности, направленных на недопущение контрабанды наркотиков;

с) государствам следует осуществлять максимально широкое сотрудничество с целью пресечения незаконного оборота на море путем осуществления положений статьи 17 Конвенции 1988 года или принятия аналогичных мер, в случае государств, еще не ратифицировавших Конвенцию, и участия в региональных мероприятиях в области сотрудничества;

д) государствам, особенно тем, которые сталкиваются с проблемой транзита незаконных наркотиков, следует стремиться участвовать вместе с другими государствами того же региона в наблюдении за передвижением подозрительных судов, самолетов и других транспортных средств в целях регистрации оперативной информации и обмена ею;

е) государствам, которым наносит ущерб деятельность сбытчиков незаконных наркотиков, использующих оружие, взрывные устройства и насильственные методы для активизации своей деятельности или действующих в сговоре с террористическими или повстанческими группами, следует немедленно присоединиться к двусторонним или субрегиональным инициативам с участием соседних государств в целях повышения эффективности борьбы против такой деятельности. При этом следует использовать помощь международного сообщества, направленную на поддержку таких усилий;

ф) государствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о введении или повышении эффективности мер контроля, особенно за экспортом, за поставками взрывчатых веществ, боеприпасов и оружия, в целях недопущения их утечки в сферу деятельности, связанную с незаконным оборотом наркотиков;

H. Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, охватывающее период 1991-2000 годов (см. пункты 132-136)

а) государствам следует подтвердить свою готовность осуществлять мандаты и рекомендации, содержащиеся во Всемирной программе действий, и

/...

попытаться по возможности максимально широко реализовать их на практике в сроки, установленные для проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками;

b) государствам следует заручиться поддержкой национальных организаций, а также известных государственных деятелей и частных лиц, и принять меры для пропаганды в средствах массовой информации целей Десятилетия и широкого освещения проводимых в его рамках мероприятий, представляющих значительный интерес;

c) государствам, которые еще не сделали этого, следует положительно рассмотреть вопрос о создании национальных координационных центров или комитетов в целях обеспечения эффективной согласованной деятельности всех элементов, участвующих в содействии проведению Десятилетия;

d) государствам следует выделить соответствующие ресурсы для достижения целей Десятилетия и рассмотреть возможность внесения добровольных взносов в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в целях оптимизации результатов и повышения эффективности Десятилетия;

e) государствам следует своевременно представлять Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками информацию о проводимых на национальном уровне мероприятиях с целью содействия сбору по всем странам информации о ходе проведения Десятилетия;

I. Ресурсы и структура (см. пункты 137-141)

a) Генеральной Ассамблее следует предложить окончательно подготовить ее решения относительно организационной структуры Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, в частности в том, что касается персонала, с тем чтобы она могла в полной мере выполнять роль основного центра по координации международной деятельности в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами;

b) государствам следует вновь подтвердить, что и после завершения двухгодичного периода 1992-1993 годов международный контроль над наркотиками в соответствии с приоритетным характером этой задачи будет по-прежнему иметь первостепенное значение, которое придавалось ему Генеральной Ассамблей во Всемирной программе действий;

c) необходимо, чтобы большее число государств, исходя из своих возможностей, добровольно вносили существенные финансовые и иные ресурсы в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками;

d) государствам, которые уже внесли существенные взносы в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, следует не только продолжать эту практику, но и взвесить положительные последствия увеличения таких взносов, что позволило бы Программе расширить свою оперативную деятельность, в частности разработку субрегиональных планов и программ в области контроля над наркотиками;

/...

е) государствам следует обратиться ко всем важнейшим секторам общества, в частности к частному сектору и неправительственным организациям, с призывом поддержать усилия Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, направленные на мобилизацию ресурсов;

ф) государствам следует обеспечить, чтобы руководящие органы специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций придавали более важное значение деятельности своих учреждений в области контроля над наркотиками и чтобы это выражалось в форме выделения дополнительных ресурсов на такую деятельность в бюджетах по программам этих учреждений.

III. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ С ЦЕЛЬЮ ЛИКВИДАЦИИ НЕЗАКОННОГО СПРОСА НА НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА*

16. Во Всемирной программе действий государствам-членам рекомендовано уделять первоочередное внимание предотвращению злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами и сокращению незаконного спроса на них на всех уровнях, разработке и осуществлению национальных планов и программ для достижения этих целей, а также предоставлению надлежащих ресурсов и услуг.

17. Государства по-разному откликнулись на эти рекомендации в том, что касается степени внимания, уделяемого сокращению спроса в рамках сбалансированной национальной стратегии борьбы со злоупотреблением наркотиками. Это четко проявляется как в характере и масштабах принимаемых мер, так и в объеме предоставляемых ресурсов и услуг, а также в достигнутой степени координации на стратегическом и оперативном уровнях. Несколько стран разработали комплексные планы решения этой проблемы в целом. Часть стран разработала секторальные планы сокращения спроса. Наиболее часто осуществлямыми мероприятиями являются кампании в средствах массовой информации и разработка программ по предотвращению злоупотребления наркотиками в учебных заведениях.

18. Со времени принятия Всемирной программы действий число учреждаемых комитетов по координации национальных мероприятий в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением наркотиками увеличилось и в настоящее время около 60 государств создали такие комитеты**. К сожалению, эти шаги не всегда способствуют

* См. рекомендации 1-9.

** В Китае в 1990 году была создана Национальная комиссия по наркотикам, в широкий круг обязанностей которой входят вопросы политики, координации и сотрудничества на всех уровнях. В Эквадоре созданный на национальном уровне Межучрежденческий комитет по профилактике проводит профилактические мероприятия в координации с учреждениями по вопросам труда и образования. В Испании координация национальных программ и программ неправительственных организаций осуществляется на основе ежегодно проводимого совещания, в работе которого совместно участвуют учреждения по социальным вопросам, занимающиеся проблемами профилактики наркомании, лечения, реабилитации и социальной реинтеграции. В 1991 году в качестве самостоятельного органа было создано координационное агентство для неправительственных организаций, деятельность которых связана с проблемами зависимости от наркотиков.

налаживанию более тесной координации действий, в частности, имеются случаи, когда контролирующие функции берет на себя одно конкретное учреждение или когда отсутствует механизм по осуществлению политики, разработанной комитетами. Поэтому имеются лишь единичные примеры достижения одной из целей создания таких комитетов, а именно мобилизации общественной поддержки и участия общин в мероприятиях, связанных с реализацией Всемирной программы действий.

19. Наряду с более широким введением в учебных заведениях программ профилактики злоупотребления наркотиками произошло изменение их направленности. Некоторые страны стали отказываться от краткосрочных курсов, раскрывающих опасность злоупотребления незаконными наркотиками, в пользу комплексных программ пропаганды здорового образа жизни*. Особое внимание при этом уделяется выявлению позитивных мер, которые могут способствовать ведению более здорового образа жизни, и определению шагов, которые имеют пагубные последствия. В странах, в которых насчитывается значительное количество детей, не посещающих школу, прилагаются активные усилия для ведения среди них просветительской работы, в частности, в связи с тем, что они используют летучие растворители. Вместе с тем процесс включения программ профилактики злоупотребления наркотиками в систему профессиональной подготовки проходит медленно.

20. Широкое распространение получили кампании в средствах массовой информации. Большинство из них ориентированы на широкую общественность, однако целевыми группами некоторых программ являются сами работники средств массовой информации или молодежь, которая посещает или не посещает учебные заведения. При этом применяются самые различные способы для расширения охвата общественности, включая кампании на радио и телевидении, выпуск плакатов, издание буклотов, брошюрок, видеофильмов, специальные театральные постановки, фильмы, музыкальные концерты, изготовление наклеек для бамперов автомобилей, а также различных значков и эмблем. Большинство кампаний направлены на разъяснение характера проблемы злоупотребления наркотиками, вредного воздействия наркотиков, а также социальных и правовых последствий, вытекающих из осуждения по обвинению в незаконном обороте наркотиков или владении незаконными наркотиками.

* В Китае компетентными органами образования принимаются меры для включения в обычные учебные программы всех школ информации об опасности наркотиков и о современной истории движений по борьбе с наркотиками в Китае. В 1992 году Комиссия по контролю над наркотиками издала учебник, озаглавленный "Информация по вопросам контроля над наркотиками". В Мексике начато осуществление программы по включению национальной системы образования в деятельность по профилактике, направленную на обеспечение того, чтобы учащиеся усваивали модели поведения, взгляды и привычки, в которых нет места для наркотиков. Первоочередное внимание уделяется подготовке преподавательских кадров, перед которыми стоит задача не допустить употребления учащимися наркотиков. В Перу в рамках Проекта по общественной информации и просвещению по проблемам наркотиков на экспериментальной основе в 114 учебных заведениях страны осуществляются проекты, предусматривающие включение программных целей, тем и стратегий по профилактике наркомании в различные области образования и в учебные программы на всех уровнях образования. На региональном и субрегиональном уровнях проводится подготовка профессиональных групп в составе специалистов в области образования и учителей. Профилактические программы были осуществлены в 25 экспериментальных школах. В Испании учебные заведения постоянно уделяют внимание теме предупреждения и сокращения злоупотребления наркотиками и с 1991 года она включена в учебную программу для получения степени бакалавра.

21. Не все кампании приносят успешные результаты. Если кампания не продумана тщательно и пропагандируемая в ее рамках идея не учитывает культурные и социальные особенности соответствующей целевой группы, то эта программа может даже усугубить положение. Обычно это происходит тогда, когда в ходе пропаганды непреднамеренно распространяется информация о способах употребления наркотиков, когда отдельные утверждения не подкрепляются соответствующими доказательствами или когда не только отдельная конкретная идея, но все идеи, выдвигаемые данным источником, не заслуживают доверия.

22. Во Всемирной программе действий содержится призыв продолжить анализ причин незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, а также методов оценки этих причин. В ней говорится о целесообразности выявления мер, необходимых для устранения причин злоупотребления наркотиками с уделением особого внимания социальным причинам. Некоторые государства по-прежнему считают, что основная причина носит личностный, а не социальный характер.

23. Во Всемирной программе действий особое место отведено цели создания и внедрения национальных систем оценки в соответствии с Международной системой оценки злоупотребления наркотическими средствами (МСОЗНС). Важность этой цели была подтверждена в резолюции 1991/45 Экономического и Социального Совета. За истекшие несколько лет значительный прогресс был достигнут в составлении картотек наркоманов, и этот процесс ускорился после принятия Всемирной программы действий. Количество таких картотек увеличилось с 25 в 1983 году до 64 на данный момент. Государства, которые не располагают системами регистрации данных о злоупотреблении наркотиками, сообщают о том, что трудности, с которыми они сталкиваются в создании таких систем, связаны скорее с подготовкой кадров, а не с ограниченными финансовыми ресурсами; кроме того, существует неотложная потребность в консультативных услугах в отношении того, какое оборудование и программное обеспечение следует использовать. Многие государства и организации, достигшие определенных успехов в этой области, не проводят должных консультаций с ЮНДКП. В результате их системы могут оказаться несовместимыми с существующими или будущими системами и во многих случаях могут дублировать проводимую работу. Налаживание координаций с МСОЗНС должно рассматриваться в качестве первоочередной задачи в деле разработки национальных систем регистрации данных о злоупотреблении наркотиками.

24. В целях обеспечения регулярной оценки достигнутого на национальном и международном уровнях прогресса в предупреждении злоупотребления наркотиками и сокращения спроса на них государствам в соответствии с пунктом 15 Всемирной программы действий было предложено в рамках ответов на вопросник ежегодно сообщать о том, насколько они смогли достичь на практике целевых показателей по сокращению спроса, которые установлены Всеобъемлющим многодисциплинарным планом. Эта рекомендация была подтверждена и расширена в резолюции 1991/46 Экономического и Социального Совета от 21 июня 1991 года в связи с включением в рекомендуемые для представления доклады сведений о лечении и реабилитации. Однако полученный на сегодняшний день отклик не вызывает оптимизма. В первый год на вопросник ответили 52 государства; а во второй год было получено лишь 46 ответов.

25. Государствам было предложено расширять сотрудничество с неправительственными организациями, а также участие этих организаций в мерах по сокращению спроса на незаконные наркотики, поощряя тем самым инициативы и программы на низовом уровне.

/...

Ряд государств эффективно содействовали разработке неправительственными организациями таких программ, но их численность, к сожалению, невелика*. Правительства многих государств не поощряют деятельность неправительственных организаций, и поддержку некоторым неправительственным организациям оказывают органы и организации, находящиеся за пределами этих государств.

26. Хотя неправительственным организациям было также предложено сообщить о достижении целевых показателей Всеобъемлющего междисциплинарного плана, лишь немногие из них представили такие данные. Как правило, от неправительственных организаций нелегко получить информацию о их деятельности. Несмотря на определенные позитивные сдвиги на национальном и международном уровнях, многое еще предстоит сделать для улучшения отношений между правительствами и неправительственными организациями, особенно в развивающихся странах. Совершенствование координации и документального оформления проводимых мероприятий способствовали бы развитию сотрудничества в области сокращения спроса.

IV. ЛЕЧЕНИЕ, РЕАБИЛИТАЦИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РЕИНТЕГРАЦИЯ НАРКОМАНОВ**

27. Согласно положениям Всемирной программы действий в национальные стратегии в области здравоохранения, в социальной и правовой сферах и в области уголовного права необходимо включить программы социальной реинтеграции, реабилитации и лечения лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, и правонарушителей-наркоманов с уделением должного внимания различным потребностям конкретных наркоманов.

28. Начиная с 1990 года объем ресурсов, выделяемых на программы лечения наркоманов, практически не увеличился, и более того, ряд развитых стран даже сократили количество имеющихся лечебных учреждений***. Развивающиеся страны выразили желание

* В Швеции ответственность за все проводимые в стране профилактические мероприятия, кампании и стратегии несет Национальный институт общественного здравоохранения, при этом значительную профилактическую работу осуществляют неправительственные организации нередко в сотрудничестве с национальными органами и при экономической поддержке этой их деятельности.

** См. рекомендации 10-14.

*** Вместе с тем Израиль сообщил о пятикратном увеличении возможностей в области лечения и реабилитации наркоманов; такая помощь может быть оказана 2 000 человек по сравнению с 400 прежде. В Нидерландах в то или иное лечебное учреждение обращались около 75 процентов лиц, в настоящее время злоупотребляющих наркотиками, по сравнению с примерно 40 процентами в начале 80-х годов. В Республике Корея несколько государственных и частных психиатрических больниц были определены в качестве центров по бесплатному лечению наркомании и реабилитации; в настоящее время ведется строительство специализированного центра по лечению и реабилитации наркоманов, рассчитанного примерно на 200 пациентов и оборудованного современной техникой и аппаратурой.

увеличить количество лечебных учреждений для наркоманов, однако в этом вопросе они сталкиваются с трудностями, связанными с нехваткой ресурсов и квалифицированного медицинского персонала. Многие страны Африки с озабоченностью указывают на нехватку лечебных учреждений, медицинского персонала и на его недостаточную подготовку.

29. Лишь немногие страны осуществляют специализированные программы для содержащихся в местах заключения правонарушителей-наркоманов. Когда же такие программы проводятся, то чаще всего они ограничиваются быстрой дезинтоксикацией наркоманов под медицинским наблюдением. Однако во многих странах предпринимаются усилия по выводу правонарушителей-наркоманов из сферы действия системы уголовного правосудия и включению этой категории лиц в программы лечения и реабилитации*. Эта тенденция в основном проявляется в развитых странах, но есть и другие примеры. Она усилилась в связи с проблемами содержания наркоманов в тюрьмах, в частности, в связи с распространением вируса иммунодефицита человека (ВИЧ). Тем не менее все еще применяются самые разнообразные подходы к обращению с правонарушителями-наркоманами, начиная от изоляции и показательных наказаний и кончая программами лечения и реабилитации.

30. Программы реабилитации и реинтеграции вызывают все больший интерес во многих странах Африки, Азии и Европы. Так, к Международной организации труда стали все чаще и чаще поступать просьбы об оказании помощи, связанной с программами профилактики злоупотребления наркотиками на рабочих местах, а также об оказании содействия в создании информационных центров.

31. Согласно положениям Всемирной программы действий на национальном, региональном и международном уровнях необходимо обеспечивать, чтобы программы подготовки кадров, касающиеся последних достижений и новейших методов в области лечения от наркомании и реабилитации и реинтеграции бывших наркоманов, осуществлялись на более регулярной основе. Однако заметного увеличения ресурсов, выделяемых для достижения этих целей, практически не наблюдается. В развивающихся странах подготовка кадров, как правило, осуществляется в рамках двусторонней помощи, т.е. либо принимающая страна проводит специальные курсы, либо страна-донор выделяет учебные места для учащихся в рамках действующих курсов. Основными бенефициарами такой подготовки являются врачи-практики, а подготовка медицинских работников другого профиля часто остается без внимания.

32. Возникают трудности в связи с оказанием содействия участию неправительственных организаций во всех областях лечения и реабилитации, а также в связи с налаживанием их более активного сотрудничества с соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Неправительственные организации занимаются предоставлением консультативных услуг, оказанием долгосрочной поддержки и реабилитацией наркоманов, содействием осуществлению таких проектов, как терапевтическая помощь в рамках общин и создание центров свободного приема посетителей, однако они не обеспечивают самого

* В Испании в Конституционном законе 1/92 предусматривается возможность применения условных наказаний за употребление незаконных наркотиков в общественных местах в тех случаях, когда правонарушитель соглашается пройти курс лечения.

лечения. Причина, по-видимому, заключается в том, что обеспечение медицинского наблюдения, особенно в случаях медикаментозного лечения, не укладывается в финансовые и профессиональные возможности большинства неправительственных организаций, занимающихся этими вопросами.

33. В соответствии со Всемирной программой действий в ряде стран при помощи Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) началось осуществление национальных основных программ в области борьбы со злоупотреблением наркотиками как части стратегии первичного медико-санитарного обслуживания с уделением особого внимания рациональному отбору, регулированию предложения и выписке по рецептам безопасных и эффективных наркотиков. Рациональное использование фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, обычно включается как отдельная тема в учебные программы национальных учебных учреждений для работников здравоохранения. Поэтому многие медицинские работники, прописывающие лекарства, глубоко понимают опасность зависимости от наркотиков. Однако в силу воздействия других сдерживающих факторов одних знаний, как правило, бывает недостаточно для обеспечения тщательно продуманной практики назначения лекарственных средств. Поэтому необходимо активизировать усилия по дальнейшему совершенствованию обучения и профессиональной подготовки на всех уровнях в области рационального назначения психотропных средств, вызывающих зависимость от наркотиков.

V. КОНТРОЛЬ ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ*

A. Ликвидация и замещение незаконного производства наркотических средств и ликвидация незаконной переработки таких средств и незаконного производства и утечки психотропных веществ**

34. Во Всемирной программе действий государствам предлагается разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие и хорошо сбалансированные программы в целях ликвидации незаконного выращивания наркотических растений и незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ. В ней настоятельно предлагается также укреплять международное сотрудничество в целях содействия торговым потокам и обеспечению доступа на международные рынки странам, в которых возникли проблемы, связанные с незаконным производством и переработкой наркотических средств и психотропных веществ.

35. Со времени принятия Всемирной программы действий серьезной проблемой продолжает оставаться незаконное выращивание опийного мака и каннабиса в Юго-Восточной и Юго-Западной Азии. Тенденции к сокращению незаконного выращивания мака наблюдаются в Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде, однако в других частях Азии, как представляется, практически нет никаких изменений к лучшему. Опий перерабатывается в морфин и героин в незаконных лабораториях, которые обычно расположены близ районов выращивания опийного мака.

* См. рекомендации 15-36.

** См. рекомендации 15-21.

36. Большинство стран Азии, в которых осуществляется незаконное выращивание опийного мака, являются участниками Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. Страны, не являющиеся участниками этой Конвенции (Лаосская Народно-Демократическая Республика и Вьетнам), приняли административные меры по пресечению незаконного выращивания наркотикосодержащих растений и недавно обратились с просьбой о международной помощи с целью разработки законодательства, отвечающего положениям Конвенции 1961 года. Две страны, в которых имеет место незаконное выращивание опийного мака (Пакистан и Таиланд), разработали, среди прочего, всеобъемлющие планы и программы, направленные на полное искоренение такой деятельности.

37. Осуществляемые в настоящее время программы сокращения незаконного предложения наркотических средств в странах Азии, как правило, предусматривают несколько ключевых элементов. Один из таких элементов предполагает ежегодную оценку площадей, занятых под незаконное выращивание опийного мака, а также его возможного урожая. В целях такой оценки используются самые различные методы, в том числе наземное наблюдение, аэрофотосъемка и дистанционное зондирование. В настоящее время изучаются потенциальные возможности более широкого применения дистанционного зондирования, которое все еще используется на экспериментальной основе. В этой связи ряду стран оказывается международная помощь*.

38. Другой ключевой элемент стратегий ликвидации производства опия заключается в стимулировании развития сельских районов, в которых выращивается мак. Для таких районов характерна одна общая особенность. Они расположены в отдаленной, гористой местности и не вовлечены в полном объеме в главное русло национального экономического и социального развития. В ряде случаев в таких районах проживают этнические меньшинства. Программы развития сельских районов направлены на уменьшение изоляции таких общин за счет совершенствования инфраструктуры транспорта и связи и социальных услуг, а также за счет внедрения альтернативных систем сельскохозяйственного производства и создания возможностей для сбыта сельскохозяйственной продукции**.

39. При осуществлении некоторых программ, например, в Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде, основное внимание уделяется также предоставлению первичных медико-санитарных услуг в затрагиваемых районах. Просветительские программы нередко являются частью усилий, предпринимаемых, с тем чтобы семьи, занимающиеся незаконным выращиванием наркотикосодержащих растений, могли принимать участие в экономическом и социальном развитии. Там, где это

* Франция разработала программу применения спутников для обнаружения площадей, занятых наркотикосодержащими культурами, которая в настоящее время осуществляется в Таиланде с помощью спутника "СПОТ".

** Китай предоставляет доступ альтернативным сельскохозяйственным культурам из таких соседних стран, как Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Вьетнам, и тем самым способствует развитию сельских районов в этих странах.

возможно, развертываются общественные работы, например, строительство дорог с использованием трудоемких методов строительства, в результате чего обеспечиваются рабочие места для лиц, остро нуждающихся в трудоустройстве. В некоторых случаях оказывается поддержка созданию промышленных парков.

40. Страны, которые по-прежнему сталкиваются с проблемой незаконного выращивания наркотикосодержащих растений, обращаются за международной помощью в целях осуществления таких программ. Одни страны получают такую поддержку уже на протяжении довольно продолжительного периода времени, тогда как другие, особенно Лаосская Народно-Демократическая Республика, начали получать помощь лишь недавно. По соображениям безопасности и в силу ограниченности ресурсов не всем затрагиваемым районам уделяется необходимое внимание.

41. Третий ключевой элемент борьбы с незаконным выращиванием культур заключается в принятии соответствующих национальных законов, запрещающих такое выращивание. В этом плане предусматривается информирование фермеров о применимых законах и принятие мер по пресечению деятельности лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, с целью предотвращения насильственного принуждения фермеров к незаконному возделыванию растений. Кроме того, предусматривается наложение юридических санкций, в том числе, когда это необходимо, физическое уничтожение незаконных культур.

42. Большинство стран Латинской Америки являются участниками Конвенции 1961 года, включая такие основные страны-производители, как Боливия, Колумбия, Мексика и Перу. Несмотря на усилия по ликвидации незаконного выращивания наркотикосодержащих культур, которые подкрепляются двусторонней помощью, большинство стран этого региона по-прежнему затронуты выращиванием незаконных культур.

43. Последние исчерпывающие официальные данные о выращивании кокаинового куста в группе Андских стран отсутствуют, однако со времени принятия Всемирной программы действия реальное положение дел в этих странах почти не изменилось. Ликвидация посевов в ограниченном масштабе продолжается в Боливии и Колумбии. В Перу вследствие нестабильности национальной безопасности правительству не удалось осуществить эффективную стратегию ликвидации.

44. В Мексике, которая на протяжении многих лет являлась основным незаконным источником опийного мака, решительные меры правительства, как сообщается, привели к значительному сокращению производства опия*. Поскольку выращивание опийного мака приносит относительно большие доходы в сравнении с выращиванием кокаинового куста, в Колумбии, Эквадоре и Перу, однако, наблюдается значительное увеличение объемов выращивания опийного мака. По данным, поступившим от Венесуэлы, Гайаны, Гватемалы, Колумбии, Мексики, Чили, Эквадора и Ямайки, в этих странах осуществляются крупномасштабные мероприятия по уничтожению каннабиса.

* В Мексике в 1992 году опийного мака было уничтожено на 50 процентов больше, чем в 1991 году. В рамках постоянной кампании по борьбе против оборота наркотиков армия и военная авиация осуществляли операции по недопущению посева и выращивания наркотикосодержащих культур, концентрируя при этом внимание исключительно на поиске, обнаружении и уничтожении незаконных плантаций.

/...

45. Одним из факторов, сдерживающих деятельность по замещению культур в субрегионе реки Амазонки и в высокогорных районах, является отсутствие технически и экономически рентабельных культур для замещения незаконных культур. Необходимо выявить, освоить и проверить на практике технически рентабельные альтернативные культуры. Тем не менее три производящие коку страны Андского региона проводят курс на альтернативное развитие в качестве своей стратегии борьбы с незаконным выращиванием культур*. На сегодняшний день достигнуты лишь незначительные успехи в этой области из-за отсутствия ресурсов и доступа на рынки. Нынешний спад мировой экономики ограничивает возможности в области торговли и препятствует установлению более либерального общемирового торгового режима, в рамках которого для альтернативных культур можно было бы найти соответствующий рынок. В осуществлении программ альтернативного развития по странам участвовали также двусторонние и многосторонние доноры, однако выделяемые ресурсы не были соизмеримы с масштабом проблемы.

46. В Декларации Сан-Антонио, подписанной в Сан-Антонио, штат Техас, 27 февраля 1992 года, правительства Боливии, Венесуэлы, Колумбии, Мексики, Перу, Соединенных Штатов Америки и Эквадора вновь подтвердили свое обязательство укреплять сотрудничество в борьбе с незаконным производством наркотиков. В этой связи было закреплено обязательство расширить доступ на рынки и способствовать обеспечению доходной занятости, включая поддержку Предприятия американских инициатив, на основании чего упомянутые выше страны Латинской Америки подписали двусторонние торговые и инвестиционные соглашения с Соединенными Штатами Америки. Мексика, со своей стороны, завершила переговоры о заключении Соглашения о свободной торговле в Северной Америке с Канадой и Соединенными Штатами Америки. В 1990 году Европейское сообщество (ЕС) предоставило четырем государствам - участникам Андского пакта (Боливия, Колумбия, Перу и Эквадор) специальный преференциальный режим в торговле, что должно способствовать как увеличению общего объема доходов от экспорта, так и диверсификации экспорта.

47. Переработка сырьевых материалов в героин в целях незаконного оборота наркотиков является серьезной проблемой в Европе и на Ближнем Востоке, особенно в государствах - членах Содружества Независимых Государств, в Ливане и в меньшей степени в Турции. В Беларуси, Латвии, Литве, Польше, Украине и Эстонии ширятся масштабы переработки экстракта опийной соломки в жидкость, обладающую свойствами героина, которая вводится внутривенно.

* В Боливии в период между 1989 и 1992 годами в рамках политики альтернативного развития было осуществлено 1 856 проектов, направленных на замещение выращивания коки выращиванием альтернативных культур с учетом законных традиционных способов применения. В Перу в рамках специального проекта для районов центрального течения реки Уальяга и низовья реки Майо путем ирригации была проведена мелиорация 8 000 гектаров земли в целях производства 80 000 тонн продовольственных культур, преимущественно риса, при этом была обеспечена занятость 3000 семей. Проект предусматривает также эксплуатацию и техническое обслуживание гидроэлектростанции, снабжающей энергией восемь населенных пунктов, а также восстановление леса на 80 гектарах холмистой местности.

/...

48. В 1992 году посевы опийного мака в Ливане существенно сократились благодаря возобновлению правительством этой страны решительных действий в рамках активной кампании ликвидации посевов, проводившейся на фоне погодных условий, не благоприятствовавших незаконному выращиванию мака. В целях развития деятельности, являющейся жизнеспособной альтернативой практики незаконного выращивания наркотикосодержащих культур, межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций предложила осуществить в три этапа с 1993 по 1997 год комплексную программу развития районов Бальбек-Эль-Хермиль в долине Бекаа.

49. После принятия Всемирной программы действий европейские страны, а также Канада и Соединенные Штаты сообщили о ликвидации посевов каннабиса. Однако факты незаконного выращивания каннабиса в Канаде, Нидерландах и Соединенных Штатах Америки фиксируются все чаще. В 1991 и 1992 годах в государствах - членах Содружества Независимых Государств принятию согласованных крупномасштабных мер по ликвидации посевов препятствовали такие факторы, как отсутствие специалистов, технических средств и координации. Кроме того, по экологическим соображениям медленно производится уничтожение обширных полей дикорастущего каннабиса. Правительства Казахстана и Узбекистана просили ЮНДКП оказать им помочь в оценке эффективности и экологической безопасности химических и биологических веществ, предлагаемых для ликвидации таких полей.

50. Широкое распространение получило незаконное производство психотропных веществ. Во многих странах правоохранительными органами были ликвидированы мелкие лаборатории, в которых незаконно производились амфетамины и другие вещества. Однако такое производство по-прежнему представляет собой серьезную проблему во многих развитых странах, а также в некоторых развивающихся странах с относительно развитым промышленным потенциалом. Так, в Южной и Восточной Азии, соответственно, в больших масштабах незаконно производятся метаквалон и метамфетамин. Страны Восточной Европы, не имеющие современного законодательства в отношении всех наркотических средств и психотропных веществ, подвергаются особо серьезной опасности в результате практически неконтролируемого производства, в частности амфетаминов и эфедрина.

51. Мероприятия по сокращению незаконного предложения наркотиков предусматривают также принятие мер по пресечению деятельности подпольных лабораторий, в которых производится героин, морфин и кокаин. Правительствам стран, затронутых таким производством, удалось уничтожить ряд подобных лабораторий, однако совокупная отдача этих усилий по-прежнему незначительна. Одним из способов пресечения деятельности подпольных лабораторий является конфискация химических веществ, приобретаемых из законных источников. Такая мера доказала свою эффективность, в частности, в Пакистане. Необходимо расширить международное и межрегиональное сотрудничество для оказания помощи странам, затронутым производством незаконных наркотиков, в укреплении их разведывательных и правоохранительных служб в целях выявления, демонтажа и ликвидации подпольных лабораторий.

52. Несмотря на то, что в некоторых странах и регионах достигнуты определенные успехи в борьбе с незаконным выращиванием и производством наркотиков, общее положение дел за последние три года почти не изменилось к лучшему. В некоторых странах вопрос незаконного выращивания культур нельзя рассматривать в отрыве от

/...

проблем этнических меньшинств, социальных волнений и других политических и социально-экономических факторов. Группировки, занимающиеся незаконным производством наркотиков, накопили такие богатства и приобрели такое влияние, что правительства нередко утрачивают веру в возможность успешной борьбы с ними.

53. В разработке более совершенных методов сбора достоверных данных о незаконном выращивании культур достигнут определенный прогресс; однако необходимы дальнейшие исследования, в частности исследования экономической выгоды дистанционного зондирования. Что касается незаконного производства, то в регионах, в которых правительства не полностью контролируют ситуацию, возникают наиболее трудноразрешимые проблемы. Для их устранения некоторые заинтересованные страны приняли решение разработать совместные проекты и проекты сотрудничества с соседними странами, которые в равной степени затронуты этой проблемой. Такой подход, принятый в странах Юго-Восточной Азии, может оказаться эффективным и в странах Юго-Западной Азии и, возможно, в других регионах.

54. Эффективность правительственные программы ликвидации посевов зависит от ресурсов, которые им могут быть выделены из национального бюджета, а также из других источников финансирования. В некоторых затронутых странах объем имеющихся ресурсов явно уступает потребностям. Кроме того, программы альтернативного развития, особенно в странах Латинской Америки, зависят от возможности сбыта сельскохозяйственной продукции. Задержки с завершением Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров и другие трудности, препятствующие доступу на рынки развитых стран, неблагоприятным образом повлияли на результаты таких программ.

B. Законное производство, изготовление и предложение наркотических средств и психотропных веществ*

55. Согласно положениям Всемирной программы действий, следует поддерживать равновесие между спросом и предложением в отношении промежуточной и готовой продукции, предназначенной для законного использования, в том числе и для медицинских и научных целей. Во Всемирной программе действий содержится также призыв к осуществлению международного сотрудничества и оказанию помощи в решении проблемы избыточных запасов опиатного сырья.

56. В соответствии с Конвенцией 1961 года правительства продолжают представлять МККН оценки своих ежегодных законных потребностей в наркотических средствах. Использование всемирной системы оценки наряду с системой статистической отчетности, действующей в рамках МККН, позволило правительствам в целом ограничить масштабы законного производства, изготовления и торговли наркотическими средствами законными потребностями. В результате утечка наркотических средств из законных источников в незаконные каналы происходит относительно редко. Обычно утечка происходит вследствие неэффективного применения мер контроля в международной торговле. Недостаточно эффективной является и система исчислений, поскольку некоторые правительства представляют неполную или неточную информацию в подтверждение дополнительных исчислений 5/. В ряде стран чрезмерно жесткие меры контроля привели

* См. рекомендации 22-27.

/...

к тому, что стала ощущаться нехватка ряда наркотических препаратов, используемых в медицинских целях. Контролирующими инстанциями, органами системы здравоохранения и специалистам-медикам следует продолжать координировать свои действия в целях обеспечения сбалансированности между мерами контроля, препятствующими утечке наркотических средств, и их обеспечением в достаточном количестве в медицинских целях.

57. Еще не все правительства создали контрольные механизмы, предусмотренные в Конвенции о психотропных веществах 1971 года, не все страны полностью осуществляют необходимые дополнительные формы контроля в области международной торговли, предложенные МККН и одобренные в ряде резолюций Экономического и Социального Совета. Отсутствие таких форм контроля в некоторых экспортирующих странах затрудняет эффективный мониторинг мировой торговли психотропными веществами. Правительства некоторых стран, являющихся сторонами Конвенции 1971 года, в течение нескольких лет не могли установить контроль над веществами,ключенными Комиссией по наркотическим средствам в Списки этой Конвенции 6/. Так, несмотря на то, что правительства приступили к выполнению резолюции 1991/44 Экономического и Социального Совета от 21 июня 1991 года о необходимости определения ежегодных законных потребностей в психотропных веществах и о приведении импорта и экспорта в соответствие с фактическими медицинскими потребностями импортирующих стран, продолжается утечка значительного количества некоторых психотропных веществ, в основном из европейских стран, в каналы незаконного оборота в развивающихся странах.

58. Организованная Группой Помпиду Совета Европы в сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками Конференция по контролю над международным сбытом психотропных веществ в Европе проходила в Страсбурге, Франция, 3-5 марта 1993 года. Конференция пришла к выводу, что экспортирующим странам необходимо приложить особые усилия по обеспечению контроля над экспортом психотропных веществ в целях предотвращения их утечки, однако эти меры должны дополняться усилением контроля над импортом и распределением в странах-импортерах. Национальным органам по контролю над наркотиками следует оказывать техническую и финансовую помощь, которая позволит им лучше выполнять свои функции.

59. Некоторые правительства, в частности правительства развивающихся стран и новых независимых стран Европы, должны установить более жесткий режим контроля над наркотическими средствами; этим странам следует предоставлять более значительную помощь, чтобы они могли удовлетворить свои потенциальные законные потребности в лекарствах в целом и в наркотических средствах и психотропных веществах в частности и снизить до минимума масштабы злоупотребление наркотиками, а также решить связанные с этим проблемы в области здравоохранения.

60. Начиная с 80-х годов мировое предложение опиатного сырья в целом превышает мировое потребление опиатов, в связи с чем отмечается увеличение запасов этих веществ и рост финансовых, экономических и социальных расходов, которые несут традиционные поставщики опиатного сырья. В соответствии с различными резолюциями Экономического и Социального Совета МККН совместно с правительствами пытаются обеспечить в долгосрочном плане равновесие между предложением опиатов и спросом на них путем а) устранения излишков и б) ограничения производства фактическим уровнем потребления опиатов. По просьбе МККН правительства основных стран-производителей

ограничили площади посевов опийного мака и воздерживаются от какого-либо расширения производства. Кроме того, основные импортирующие страны при импорте опиатного сырья продолжают руководствоваться соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета.

61. На национальном уровне некоторые страны, очевидно, испытывают определенные трудности в оценке своих внутренних потребностей в опиатах. Кроме того, ограничения, установленные во многих странах в целях предотвращения распространения наркомании, по-прежнему вызывают нехватку опиатов, необходимых в медицинских целях. Большинство основных стран-производителей сократили свое производство, приведя его в соответствие с фактическим потреблением опиатов. В связи с опубликованием в 1989 году специального доклада, подготовленного совместно МККН и ВОЗ во исполнение резолюции 1989/15 Экономического и Социального Совета от 27 мая 1989 года 7/, ряд правительств пересмотрели также свои потребности в опиатах, необходимых в медицинских целях, и предприняли шаги для расширения возможностей их приобретения.

C. Сотрудничество на многосторонней основе*

62. Всемирная программа действий предусматривает три основные области, в которых необходимо развивать многостороннее сотрудничество: а) разработка субрегиональных стратегий; б) определение программ альтернативного развития и замещения культур при содействии, в том числе, международных финансовых учреждений (во Всемирной программе действий отмечается, что следует способствовать тому, чтобы финансовые учреждения рассматривали совместно с ЮНДКП экономические и социальные последствия незаконного оборота наркотических средств при проведении анализа экономических систем этих стран); и с) расширение участия специализированных учреждений и других органов Организации Объединенных Наций, а также международных финансовых учреждений в профилактических мероприятиях и в реализации программ альтернативного развития и замещения культур.

63. В нескольких регионах мира разрабатываются субрегиональные стратегии, однако различными темпами и в различных формах, в зависимости от конкретных проблем и условий каждого субрегиона. В ряде случаев в рамках таких стратегий принимаются национальные генеральные планы, предусматривающие создание структур для нескольких стран субрегиона. Такое планирование находит все более широкое признание государств, поскольку генеральные планы рассматриваются как практический инструмент совершенствования координации и, соответственно, повышения эффективности мер по контролю над наркотиками, осуществляемых совместно странами того или иного субрегиона.

64. Расширяется и углубляется также субрегиональное сотрудничество в области контроля над наркотиками в рамках существующих региональных механизмов, имеющих более широкие мандаты. Такое сотрудничество может заключаться в создании специализированных комитетов или целевых групп, в разработке и осуществлении технических программ и в проведении соответствующих консультаций на регулярной основе.

* См. рекомендации 28-30.

65. Ниже приводятся примеры деятельности на субрегиональном уровне, которые свидетельствуют о характере и масштабах сотрудничества после принятия Всемирной программы действий: в Юго-Восточной Азии - в июне 1992 года заключено соглашение о субрегиональной программе контроля над наркотиками между ЮНДКП и правительствами Китая, Мьянмы и Таиланда; в этом же регионе - Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), включающая Бруней-Даруссалам, Индонезию, Малайзию, Филиппины, Сингапур и Таиланд, ведет активную деятельность в области контроля над наркотиками и с этой целью организует совещания старших должностных лиц стран - членов АСЕАН по вопросам контроля над наркотиками, а также осуществляет программы сотрудничества с Соединенными Штатами Америки, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским сообществом и т. д.

66. Южнотихоокеанский форум выступил инициатором осуществления ряда региональных программ сотрудничества по обеспечению выполнения законов по контролю над наркотиками. Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (АРСЮА) осуществляет свою деятельность в области контроля над наркотиками через Технический комитет по предупреждению незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. В период с 1988 по 1992 год Комитет осуществил 20 крупных субрегиональных программ для старших должностных лиц и других специалистов в области правоохранительной деятельности и сокращения спроса на наркотики. Бюро Плана Коломбо, участниками которого являются 26 стран Азии, осуществляет региональную деятельность через свою консультативную программу по вопросам наркотиков, которая направлена на расширение региональных возможностей в области международного контроля и предупреждения злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Организация экономического сотрудничества, членами которой являются Афганистан, Исламская Республика Иран, Пакистан и Турция, а также ряд государств - членов Содружества Независимых Государств, создала комитеты по борьбе с наркоманией. 28 октября 1992 года Конференция на уровне министров, проведенная на двадцать девятой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, приняла Тегеранскую декларацию, в которой определяется региональная политика в этой области и вопросы сотрудничества*. В Африке сотрудничество развивается на основе существующих субрегиональных институтов, деятельность которых направлена на экономическую интеграцию. В настоящее время ведущая роль среди них принадлежит Экономическому сообществу центральноафриканских государств, которое приняло решение о разработке общей стратегии решения проблем наркомании его государств-членов. В Латинской Америке Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) Организации американских государств (ОАГ) ведет работу по вопросам сокращения спроса и обеспечения соблюдения законов о наркотиках. В Центральной Америке главы правительств государств, принявших участие в работе Конференции государств Центральной Америки по вопросам борьбы с наркотиками, которая состоялась в Белизе 19 февраля 1993 года, приняли в качестве приложения к Декларации Белиза всеобъемлющую региональную

* На своей тридцать шестой сессии в резолюции 2(XXXVI) от 7 апреля 1993 года Комиссия по наркотическим средствам приветствовала дух, проявленный при подписании Тегеранской декларации, и просила Генерального секретаря довести ее до сведения всех правительств.

программу по контролю над наркотиками, подлежащую осуществлению Постоянной комиссией государств Центральной Америки по вопросам пресечения производства, незаконного оборота, потребления и использования незаконных наркотических средств и психотропных веществ. Создана Дублинская группа, в состав которой вошли все государства - члены Европейского сообщества, а также Австралия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Швеция и Япония. Эта группа представляет собой неофициальный консультативный орган для координации действий государств-членов по борьбе со злоупотреблением наркотиками, а также мер, направленных на сокращение предложения.

67. В рамках многостороннего сотрудничества решаются также вопросы о том, каким странам требуется уделять особое внимание и оказывать помощь в связи с неблагоприятной обстановкой в стране. Так, в Бейруте, Ливан, в октябре 1992 года было проведено межурожденческое техническое консультативное совещание по вопросам оказания помощи в области контроля над наркотиками, организатором которого является ЮНДКП; на совещании была достигнута договоренность о разработке комплексной программы развития региона совместно с рядом органов системы Организации Объединенных Наций, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций, ПРООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и ВОЗ. Особое внимание также уделяется положению в Афганистане, где осуществляется многосторонняя программа Организации Объединенных Наций, направленная на разработку стратегии в области реабилитации, которая предусматривает осуществление программ борьбы с наркоманией.

68. Что касается остальных областей многостороннего сотрудничества, указанных во Всемирной программе действий, то в настоящее время все стороны, в том числе доноры и получатели помощи, широко признают взаимодополняющие роли ЮНДКП и международных финансовых учреждений, которые они играют в вопросах, связанных с наркотиками. Поскольку конечной целью деятельности международных финансовых учреждений является развитие во всех его аспектах, им отводится важная роль в решении проблемы наркомании.

69. По мнению Международного валютного фонда, проблема наркомании входит в число пяти глобальных проблем, требующих первоочередного внимания. Ориентируя свою деятельность на борьбу с нищетой и на решение социальных проблем на низовом уровне, Всемирный банк открывает пути новым видам сотрудничества между финансовыми учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций, действующими в социальной области. Подготовительная миссия, осуществленная недавно ЮНДКП и Межамериканским банком развития, является первым шагом на пути совместной разработки и осуществления планов и программ по борьбе с наркоманией в странах, в которых эта проблема стоит особенно остро. Межамериканский банк развития предложил также ЮНДКП участвовать в планируемой колумбийской общенациональной программе защиты окружающей среды.

70. В последнее время Всемирным банком было проведено несколько исследований, в рамках которых проанализированы макроэкономические последствия возделывания коки; эти исследования проводились в связи с началом осуществления в наиболее пострадавших странах стратегий альтернативного развития. Всемирный банк также заявил о том, что он намерен значительно расширить свое участие в борьбе с ВИЧ и синдромом приобретенного иммунодефицита человека (СПИД), а также в деле решения

/...

связанных с ними проблем, способных привести к замедлению общего экономического развития стран, в которых наиболее высока вероятность возникновения этих проблем. В этой связи он намерен принять участие в финансировании бразильской национальной программы борьбы с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и СПИДом.

71. О расширении многосторонней деятельности в области контроля над наркотиками свидетельствует тот факт, что ЮНДКП приглашена к участию в совещаниях консультативной группы, организуемых Всемирным банком для стран, которые сталкиваются с серьезными проблемами в области наркомании. Кроме того, Всемирный банк и Европейское сообщество приняли предложение ЮНДКП подготовить совместное исследование по вопросу о влиянии наркобизнеса на экономику Пакистана и его общество. Что касается Ливана, где ЮНДКП готовится начать осуществление крупной программы, то была достигнута договоренность со Всемирным банком о том, что в целях предупреждения дублирования деятельности с ним будет поддерживаться тесная связь.

72. В ближайшие годы серьезным препятствием на пути развития, особенно наиболее бедных стран, по-прежнему будет являться кризисное положение с задолженностью, что вместе с общепризнанной в настоящее время взаимосвязью, с одной стороны, между незаконным оборотом наркотиков и нищетой и, с другой стороны, альтернативным развитием, сокращением задолженности и открывающимися возможностями в области торговли привело ЮНДКП к осознанию необходимости разработки принципиально новой концепции, заключающейся в переводе задолженности на цели альтернативного развития. Эта концепция уже рассматривалась на тридцать пятой сессии Комиссии, и ЮНДКП продолжит ее изучение. Если она будет реализована несколькими странами-должниками и кредиторами, то с ее помощью можно будет облегчить бремя задолженности, ускорить общее развитие через альтернативное развитие и сократить предложение незаконных наркотиков, что явится вкладом в борьбу с наркоманией во всем мире.

D. Механизмы мониторинга и контроля*

73. В интересах выполнения общей задачи ограничения предложения наркотиков медицинскими и научными целями во Всемирной программе действий предусматривается, что правительствам следует: а) укреплять национальные и международные системы контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами; б) создавать системы мониторинга и контроля, обеспечивающие применение статей 12 и 13 Конвенции 1988 года и с) создавать и укреплять свои фармацевтические управления и контрольные лаборатории.

74. В целях обеспечения выполнения во всемирном масштабе положений международных договоров о контроле над наркотиками правительствами поддерживается тесный контакт с МККН. Комитет обращает внимание международного сообщества на недостатки и проблемы, связанные с деятельностью отдельных стран в области контроля над наркотиками, в частности, в своих ежегодных докладах Экономическому и Социальному Совету. Ежегодно он направляет в различные страны миссии для изучения на месте положения в области контроля над наркотиками и для выработки необходимых мер, которые будут предложены правительствам и международным организациям.

* См. рекомендации 31-36.

75. МКН провел ряд региональных учебных семинаров: в Азии (в Пекине, 8-12 июня 1992 года), в Океании (в Мельбурне, 15-19 июня 1992 года) и в Африке (в Абиджане, 14-18 декабря 1992 года и в Найроби, 16-21 декабря 1991 года), в работе которых приняли участие руководители компетентных органов многих стран по контролю над наркотиками. Эти семинары были организованы для содействия реализации целей конвенций в области национального и международного контроля над производством наркотических средств и психотропных веществ и торговли ими. МКН также тесно сотрудничает с такими региональными организациями, как СИСАД и Постоянный секретариат Южноамериканского соглашения по наркотическим средствам и психотропным веществам (АСЕП), в области подготовки кадров для стран Америки. Для достижения целей конвенций в этой области необходимо обеспечить, чтобы во всех регионах мира проводилась более регулярная подготовка кадров и чтобы правительства усилили контроль за законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

76. Правительства и компетентные международные органы в индивидуальном порядке и на коллективной основе принимают меры для создания национальных, региональных и международных систем наблюдения и контроля в целях предотвращения утечки прекурсоров в каналы незаконного оборота*. Проведен ряд региональных и международных совещаний для выработки рабочих механизмов и соответствующих процедур. На некоторых из них государствам настоятельно предлагалось применять на временной основе контрольные меры, предусмотренные Конвенцией 1988 года, даже если эти государства официально еще не являются ее участниками.

77. В соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года государства-участники должны ежегодно представлять Комитету информацию об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II этой Конвенции; о веществах, не включенных в эти Таблицы, которые, по имеющимся данным, использовались при незаконном изготовлении наркотиков; о видах утечки и способах незаконного изготовления. В своем докладе за 1992 год Комитет с обеспокоенностью отметил, что более половины государств-участников не представили требуемые данные за 1991 год 8/.

78. На международном уровне ряд правительств и международных органов участвовали в работе двух рабочих групп, созданных Конференцией по контролю над химическими веществами, которая была проведена в Лионе, Франция, 17-20 декабря 1991 года. Рабочими группами были разработаны подробные процедуры использования сети

* Недавно Боливия и Колумбия обратились с просьбой об оказании им внешней помощи для разработки мер контроля над торговлей прекурсорами и основными химическими веществами, необходимыми для переработки листьев коки в кокаин. Согласно закону, принятому в Перу в 1992 году, контролю и инспекции подлежат химические продукты и другие средства, косвенно или непосредственно предназначенные для получения щелочной кокаиновой пасты, промытой пасты и гидрохлората кокаина. Министерство промышленности, туризма, интеграции и внешнеторговых связей провело совещание совместно с Национальным промышленным обществом и рядом ведущих представителей ассоциации предприятий, занимающихся производством и сбытом химических веществ, в целях повышения эффективности сотрудничества за счет регулярного и своевременного обмена информацией.

международных баз данных, а также конкретные руководящие принципы для экспортирующих и импортирующих стран и стран транзита о том, какая информация необходима для выявления подозрительных сделок. Эти руководящие принципы были распространены среди национальных органов.

79. На региональном уровне СИСАД провела серию семинаров по ознакомлению правительств с тем, какие программы, политические меры и законодательные акты необходимы для принятия ее типовых положений о контроле над химическими веществами-прекурсорами и другими химическими веществами, материалами и оборудованием, в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года. В результате нескольких государств - членов ОАГ приняли национальное законодательство, соответствующее типовым положениям. Аналогичные инициативы следует поощрять и в других регионах.

80. В соответствии с рекомендациями Целевой оперативной группы по химическим веществам, созданной главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и председателем Комиссии Европейских сообществ на шестнадцатом ежегодном экономическом совещании на высшем уровне, которое проходило в Хьюстоне, штат Техас, в июле 1990 года, Европейским сообществом приняты новые правила об усилении мер, направленных на недопущение утечки прекурсоров и основных химических веществ в сферу незаконного производства. Кроме того, Европейское сообщество и ряд стран, обеспокоенных определенной опасностью утечки химических веществ (в частности, в связи с географической близостью к странам, в которых осуществляется незаконное производство), договорились об установлении конкретных экспортных правил, регламентирующих перевозки в эти страны указанных в списках веществ. В числе других инициатив КЕС изучает возможность разработки комплексных планов с отдельными странами или группами стран (в частности, в регионе АСЕАН и странами Центральной и Восточной Европы) об оказании им помощи в создании административных структур, необходимых для эффективного контроля над химическими веществами.

81. Группа Помпиду Совета Европы ориентирует свою деятельность в области контроля над прекурсорами на новые независимые страны Европы, обращая внимание правительств стран региона на работу и рекомендации Целевой оперативной группы по химическим веществам, а также разрабатывая сбалансированную стратегию для европейских стран.

82. Возросло количество просьб государств об оказании помощи со стороны ЮНДКП в создании или укреплении лабораторий по контролю над фармацевтическими препаратами и обнаружению наркотиков. В 1991-1992 годах в 58 государствах было создано или расширено 63 лаборатории. Правительства признают необходимость использования специалистов-химиков, прошедших соответствующую подготовку в области судебной медицины, не только для анализа наркотиков и химических веществ, но и для консультирования по широкому кругу научных проблем, связанных с осуществлением контроля над наркотиками. Ряд государств приступили к осуществлению национальных программ подготовки специалистов-химиков в области судебной медицины. Кроме того, в период 1991-1992 годов ЮНДКП по просьбе 56 государств обеспечила подготовку 95 специалистов-химиков в области судебной медицины из этих государств на базе своей лаборатории в Вене, в региональных центрах, а также в сотрудничающих учреждениях.

83. Все больше лабораторий многих стран мира применяют международную методику, предложенную ЮНДКП для анализа веществ, находящихся под международным контролем, и фармацевтических препаратов на их основе. Кроме того, значительно выросло число заявок на предоставление образцов находящихся под контролем наркотиков, которые крайне необходимы для национальных лабораторий по контролю наркотиков. В 53 страны было отправлено свыше 2 300 образцов таких веществ.

84. Полиция и таможенные органы многих стран все настойчивее просят об оказании им помощи, в частности, по вопросам обнаружения наркотиков непосредственно на месте событий. Пятидесяти странам по их просьбе было предоставлено около 600 комплектов оборудования, используемого для обнаружения наркотиков. Кроме того, многие государства, особенно те из них, в которых, как известно, существуют подпольные лаборатории, проявляют большой интерес к экспериментальному комплексу оборудования, разработанному ЮНДКП для обнаружения и идентификации в полевых условиях веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года. Вместе с тем по просьбе этих государств ЮНДКП готовит руководящие принципы по вопросам расследования, ареста и прекращения деятельности подпольных лабораторий, а также безопасного уничтожения конфискованных наркотиков, соответствующих химических веществ и оборудования. Эти руководящие принципы будут разработаны в течение 1993 года.

85. Несмотря на то, что во многих странах успешно осуществляются государственные мероприятия (проводимые на индивидуальной основе либо с привлечением внешней помощи), направленные на укрепление лабораторий по контролю фармацевтических препаратов и обнаружению наркотиков, они по-прежнему сталкиваются с такими проблемами, как: нехватка специалистов и техников-лаборантов; технические сложности, связанные с нарушением правил лабораторной работы; отсутствие возможностей для обслуживания и ремонта оборудования; ограниченность или отсутствие средств на оперативную деятельность; недостаточный уровень регионального сотрудничества между лабораториями либо отсутствие такового.

VII. ПРЕСЕЧЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ*

A. Оборот**

86. В Политической декларации и Всемирной программе действий Генеральная Ассамблея подчеркивала важность всеобщего присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками. Кроме того, в Программе государствам предлагается создать эффективные механизмы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в том числе использовать различные новые методы обеспечения соблюдения законов о наркотиках, предусматриваемых в Конвенции 1988 года; применять административные и другие меры в целях дальнейшего развития сотрудничества между учреждениями на национальном,

* См. рекомендации 37-47.

** См. рекомендации 37-46.

региональном и межрегиональном уровнях, в частности, в области обмена информацией; и оказывать, по соответствующему запросу, помощь оборудованием, специалистами, а также помочь в области подготовки кадров с особым учетом потребностей государств транзита.

87. В области присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками достигнуты заметные успехи. По состоянию на 1 июня 1993 года участниками Конвенции 1961 года и этой же Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, являются 137 государств 9/. Двадцать четыре государства стали участниками только Конвенции 1961 года. Одно государство ратифицировало Конвенцию 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, на семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Пятнадцать государств стали участниками Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, после семнадцатой специальной сессии. По состоянию на 1 июня 1993 года из 117 государств - участников Конвенции 1971 года 19 государств стали участниками этой Конвенции после семнадцатой специальной сессии. Одно государство ратифицировало Конвенцию 1971 года во время семнадцатой специальной сессии.

88. Кроме того, по состоянию на 1 июня 1993 года участниками Конвенции 1988 года являлись 79 государств. До принятия Всемирной программы действий эта Конвенция была ратифицирована лишь пятью государствами; одно государство ратифицировало Конвенцию в ходе семнадцатой специальной сессии, а 73 государства стали ее участниками после этой сессии. Конвенция 1988 года вступила в силу 11 ноября 1990 года. Таким образом, указанная во Всемирной программе действий задача обеспечить вступление Конвенции в силу до конца 1990 года выполнена.

89. Однако в настоящее время многие государства, особенно те из них, в которых проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота стоят весьма остро, не являются участниками международных договоров о контроле над наркотиками. Это касается и многих государств, ставших независимыми за последние три года. Ряд государств, в которых производятся психотропные вещества, еще не ратифицировали Конвенцию 1971 года.

90. В целях дальнейшего развития международного сотрудничества в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков Всемирная программа действий призывает государства применять на временной основе и насколько это возможно Конвенцию 1988 года. Разумеется, многим государствам предстоит в значительной степени изменить свое законодательство, чтобы стать участниками этой Конвенции, а введение в действие такого законодательства зачастую требует значительного времени. В этой связи ряд государств уже приняли необходимые меры, позволяющие им выполнять положения данной Конвенции, одновременно предпринимая шаги по всестороннему дополнению своего законодательства в целях ратификации Конвенции.

91. Многие государства запрашивают у ЮНДКП помочь в разработке необходимых законодательных и административных мер, которые дали бы им возможность ратифицировать Конвенцию 1988 года. За последние два года ЮНДКП оказала юридическую помощь более чем 40 государствам, включая работу по полному пересмотру национальных законов в области контроля над наркотиками и согласованию

национального законодательства. Другим государствам оказывается помощь в пересмотре части их законодательства либо в разработке новых законов в таких областях, как взаимная юридическая помощь, контролируемые поставки, конфискация или выдача.

92. Некоторые государства оказывают другим государствам, по их просьбе, консультативную, юридическую и техническую помощь в целях приведения их национального законодательства в соответствие с международными конвенциями и решениями, касающимися злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Такая помощь включает в себя консультации по разработке нового законодательства, а также подготовку лиц, занимающихся составлением парламентских законопроектов, судей и прокуроров. Кроме того, через региональные институты и организации отдельные государства помогают другим в разработке типового законодательства или откомандирования в них за свой счет специалистов по составлению законодательных документов.

93. Информация, которую государства - участники международных договоров о контроле над наркотиками должны представлять по вопросу о применении каждой конвенции на своей территории, имеет решающее значение для оценки прогресса в области их осуществления не только на национальном уровне, но и применительно к другим государствам-участникам четко координируемого международного сотрудничества. Отмечается тот факт, что многие государства представляют экземпляры текстов своих законов и распоряжений, непосредственно касающихся деятельности по контролю над наркотиками. Эти тексты снабжаются соответствующими указателями и публикуются совместными усилиями всех государств. Значение этого процесса сбора информации можно было бы повысить, если бы государства представляли также экземпляры текстов общеправовых документов, таких, как уголовные кодексы, уголовно-процессуальные кодексы и законы о выдаче, которые имеют отношение к деятельности по контролю над наркотиками.

94. Государства достигли значительного прогресса в заключении государствами двусторонних, региональных или многосторонних соглашений, направленных на пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Многие государства заключают соглашения или договоренности с соседними странами или государствами своего региона, предусматривающие сотрудничество в области пресечения незаконного оборота наркотиков. Кроме того, некоторые государства вступили в соглашения о предоставлении технической или консультативной помощи. Многие страны заключают соглашения о взаимной юридической помощи, дополняющие и расширяющие обязательства, вытекающие из статьи 7 Конвенции 1988 года. Некоторые государства выработали новые более совершенные формы заключаемых ими двусторонних соглашений о выдаче, которые упрощают выдачу лиц, обвиняемых или осужденных в связи с незаконным оборотом наркотиков или отмыванием денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. В результате переговоров четыре государства достигли соглашения о сотрудничестве в предупреждении незаконного оборота наркотиков на море. Ряд региональных организаций заключили важные многосторонние договоры, развивающие положения о сотрудничестве Конвенции 1988 года. Примерами таких договоров являются Конвенция об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности, Конвенция АРСЮА о наркотических средствах и психотропных веществах, Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) о взаимной помощи в области уголовного правосудия и Межамериканская конвенция ОАГ о взаимной помощи в области уголовного правосудия. Хотя эти многосторонние конвенции и вносят значительный вклад в дальнейшее развитие

/...

регионального сотрудничества по вопросам расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег, и судебное преследование виновных, еще многое предстоит сделать для того, чтобы обеспечить скорейшее вступление в силу этих конвенций и их полное выполнение.

95. В силу недостатка информации невозможно точно оценить, в какой мере государствам удается активизировать свою деятельность по ограничению или пресечению незаконного оборота наркотиков в своих национальных границах. Многие государства сообщают о средствах, которые они выделяют на борьбу с распространением наркотиков, и о помощи, которым им требуется. Эта информация еще не систематизирована должным образом. Однако уже сейчас ясно, что в ряде государств, в которых проблема незаконного оборота наркотиков стоит достаточно остро, не осуществляется необходимая координация деятельности на национальном уровне и не создана система сбора оперативной информации о наркотиках, действующая в интересах всех органов, которые обеспечивают соблюдение законов о наркотиках, а также отсутствуют другие механизмы и структуры, рекомендованные Всеобъемлющим междисциплинарным планом и Всемирной программой действий. В этой связи следует напомнить, что в соответствии с задачей 17 Всеобъемлющего междисциплинарного плана государствам-участникам рекомендуется назначать координирующие учреждения, аналогичные тем, которые предусматриваются в статье 35(а) Конвенции 1961 года и в статье 21(а) Конвенции 1971 года.

96. Ряд государств оказывают другим странам двустороннюю помощь, главным образом, в связи с общими проблемами, связанными с источниками поступления наркотиков в незаконный оборот и с используемыми для этого маршрутами. Это относится, в частности, к государствам Северной Америки и Европы, которые, будучи основными рынками сбыта незаконных наркотиков, вынуждены бороться с активной и широкомасштабной торговлей наркотиками. Такие государства увеличивают свою помощь государствам транзита, хотя, как правило, только в том случае, если имеются веские доказательства осуществления незаконного оборота наркотиков через эти государства. В некоторых случаях в рамках двусторонней помощи, которая заключается в основном в организации выездных консультаций, в проведении семинаров, подготовке кадров и предоставлении стипендий, а также в поставках оборудования, наблюдается дублирование усилий. Объем предоставляемой помощи, возросший в течение последних лет, по-прежнему недостаточен для удовлетворения потребностей стран-получателей такой помощи.

97. В настоящее время предпринято несколько региональных инициатив, предложенных, в частности, АСЕАН, Советом Европы, ЕС, СИСАД и АРСЮА, в рамках которых принятая политика сотрудничества в области контроля над наркотиками и мер более широкого характера. На специальных субрегиональных и региональных совещаниях поднимаются вопросы, связанные с незаконным оборотом наркотиков, которые рассматриваются либо отдельно, либо вместе с другими вопросами. Все больше государств принимает участие в региональных совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА). Расширяется состав участников совещаний ХОНЛЕА, имеющих специальную подготовку и опыт работы, что позволяет говорить о должной представленности полиции, таможни и других органов, обеспечивающих соблюдение законов о наркотиках. В повестке дня совещаний ХОНЛЕА основное внимание уделяется осуществлению мер и применению методов, предусмотренных в Конвенции 1988 года, во Всеобъемлющем междисциплинарном плане и во Всемирной программе действий. Международная стратегия по подготовке кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, разработка которой предусматривается в

/...

резолюции 1988/12 Экономического и Социального Совета от 25 мая 1988 года, была одобрена в 1991 году на совещаниях ХОНЛЕА в Африке, Азии и районе Тихого океана, в Латинской Америке и Карибском бассейне. В настоящее время имеется подготовленное ЮНДКП с этой целью "Руководство Организации Объединенных Наций по подготовке кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Руководящие принципы для сотрудников правоохранительных органов". Свой вклад в усилия, предпринимаемые в этой области, вносят совещания, учебные и специальные оперативные семинары и рабочие группы, организуемые Советом таможенного сотрудничества (СТС), Международной организацией уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и другими межправительственными организациями.

98. Ряд государств достигли значительного прогресса в обеспечении соблюдения законов о наркотиках в соответствии с рекомендациями Всемирной программы действий; однако как на национальном, так и на региональном уровне имеются свои особенности. Некоторые государства - участники международных договоров о контроле над наркотиками, в частности, Конвенции 1988 года, по-прежнему не располагают ресурсами и специалистами, необходимыми для эффективного применения положений, касающихся незаконного оборота наркотиков. По имеющимся сведениям, в определенных странах расходы, связанные с недопущением деятельности торговцев наркотиками, иногда превышают возможности национальной экономики. В некоторых государствах применение принципиально новых методов, рекомендуемых во Всеобъемлющем междисциплинарном плане и в Конвенции 1988 года, в частности, контролируемых поставок, осложняется действием устаревших внутренних административных процедур. Аналогичным образом, установившаяся в банках ряда государств практика препятствует международному сотрудничеству в борьбе с отмыванием денег, которая ведется в соответствии с Конвенцией 1988 года.

99. Растет число государств, изучающих методы и маршруты, используемые торговцами наркотиками, постоянно наблюдающих за ними и обменивающихся такой информацией на страницах ежемесячных, ежеквартальных или ежегодных информационных бюллетеней. ЮНДКП регулярно получает по крайней мере 15 таких бюллетеней. На основе предоставляемых государствами сведений СТС и МОУП/Интерпол еженедельно или раз в две недели выпускают широким тиражом информационные справки по вопросам, связанным с торговлей наркотиками. С 1990 года каждый год в среднем 88 государств осуществляют обмен подробной информацией через МОУП/Интерпол. Пятьдесят четыре страны регулярно направляют СТС для опубликования свою оперативную информацию, 20 стран делают это время от времени. В этой связи следует особо отметить появление нового ежемесячного бюллетеня для Азии и Тихого океана, издаваемого региональным отделением СТС по сбору оперативной информации и связи в Гонконге. С помощью этого бюллетеня, который в основном предназначен для таможенных служб, информацией обмениваются 13 из 18 государств региона, являющихся членами СТС. Равным образом сообщения, получаемые от государств в соответствии с их обязательствами по международным договорам, содержат материал для включения в ежеквартальные публикации о конфискации крупных партий незаконных наркотиков, а также в доклады, подготавливаемые для совещаний ХОНЛЕА и для Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. В повестки дня совещаний ХОНЛЕА постоянно включается вопрос об обмене информацией о самых последних тенденциях в области незаконного оборота наркотиков.

100. Следует особо подчеркнуть важность сбора всесторонней информации о масштабах деятельности, осуществляемой государствами индивидуально и на двусторонней основе. Отсутствие такой информации может осложнить планирование и осуществление

/...

субрегиональных и региональных инициатив, предполагающих обмен информацией. Ощущается потребность в более четкой международной координации деятельности по подготовке кадров, осуществляющейся по просьбе государств на двусторонней основе, на региональном уровне, а также международными организациями. Поскольку подготовка персонала в рамках двусторонних соглашений получила широкое распространение, необходима подробная информация о таких проектах, которая бы позволяла избежать дублирования работы и нерационального расходования ресурсов. Отмечается явное повышение качества информации, представляющейся для включения в составляемое ЮНДКП расписание международных учебных курсов по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

101. В более общем плане совместный сбор информации по широкому кругу вопросов необходим для обеспечения соответствия масштабов сотрудничества задачам Всемирной программы действий. В этой связи необходима подробная информация о национальных правоохранительных органах, ответственных за борьбу с распространением наркотиков, о национальных координационных комитетах, которым поручено обеспечивать оперативное сотрудничество между всеми такими органами, а также о предоставлении оборудования и материальной помощи другими государствами в целях обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Надлежит разработать более четкие требования в отношении представления информации, поскольку одни государства вообще не представляют международным организациям каких-либо сведений, а другие делают это нерегулярно, либо сообщают неполную информацию. Кроме того, ощущается потребность в более подробной информации о конфискованных партиях незаконных наркотиков, а также о способах и маршрутах незаконного оборота наркотиков.

B. Распространение*

102. Во Всемирной программе действий государствам предлагается активизировать на национальном уровне усилия по пресечению и ликвидации своей внутренней незаконной торговли и распространения наркотических средств и психотропных веществ.

103. В некоторых государствах трудно провести различие между, с одной стороны, внутренней торговлей наркотическими средствами и психотропными веществами и их распространением, которые являются явно незаконными (т.е. нарушают установленные правительством нормативные положения), и, с другой стороны, поставками веществ, необходимых для удовлетворения реальных медицинских потребностей, в условиях, когда механизмы регулирования и контроля над наркотиками и их распространением либо не существуют, либо не отвечают необходимым требованиям. Во многих государствах, особенно в африканском регионе, осуществляется недостаточно строгий контроль над наркотиками, предназначенными для законного использования. Проблемы внутреннего распределения, особенно психотропных веществ, часто недооцениваются; например, в некоторых государствах существуют параллельные и неконтролируемые системы распространения, на долю которых приходится более 50 процентов препаратов, распространяемых через сеть сбыта; кроме того, осуществляются дополнительные поставки тех же самых психотропных веществ, которые являются явно незаконными (с точки зрения контроля над импортом и распространением). В качестве положительного

* См. рекомендацию 47.

момента следует отметить, что несколько государств предприняли шаги по созданию соответствующего механизма регулирования и контроля законных поставок в качестве одного из главных компонентов всеобъемлющего национального генерального плана.

104. На шестом Совещании ХОНЛЕА стран африканского региона государствам этого региона было рекомендовано принять ряд мер в целях предотвращения утечки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в каналы незаконного оборота и установления мониторинга и строгого контроля за параллельной системой распределения медицинских препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, которая действует вне официальной и законной системы распределения.

VII. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ДЛЯ БОРЬБЫ С ПОСЛЕДСТВИЯМИ НАЛИЧИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, КОТОРЫЕ ОБРАЗУЮТСЯ, ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ИЛИ ПРЕДНАЗНАЧАЮТСЯ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РАМКАХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, НЕЗАКОННЫХ ПОТОКОВ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ*

105. К конкретным мерам, которые следует принять государствам в целях выполнения положений Всемирной программы действий в данной области, относится принятие соответствующего законодательства и создание необходимых механизмов. Первоочередное внимание необходимо уделить выполнению Конвенции 1988 года, в статье 3 которой указывается, что стороны должны признать уголовным преступлением деятельность по отмыванию денег, связанную с наркотиками, а в статье 5 предусматривается конфискация доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и использовавшихся при этом средств. Кроме того, следует заключать двусторонние, региональные и многосторонние соглашения по этим вопросам. Необходимо развивать деятельность по сбору соответствующей информации и обмену ею между государствами в их интересах. Государствам надлежит рассмотреть возможность использования конфискованных средств для мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, в том числе для осуществления связанных с наркотиками проектов Организации Объединенных Наций.

106. По состоянию на 1 июня 1993 года из 79 государств, являющихся сторонами Конвенции 1988 года, в соответствии с пунктом 4 (е) статьи 5 этой Конвенции 47 представили Генеральному секретарю копии принятого ими законодательства по борьбе против отмывания денег. В некоторых из этих государств приняты как положения о наказании за отмывание денег, так и всеобъемлющие законы о конфискации**. В двух государствах введена также обязательная отчетность в

* См. рекомендации 48-51.

** В законе, принятом в Перу в 1992 году, дается определение и устанавливается наказание за совершение преступления, которое заключается в отмывании доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков; если лицо, совершившее такое преступление, является представителем банковской или финансовой системы и действовало, зная о незаконном характере происхождения этих денег, то этот фактор рассматривается как правонарушение с отягчающими обстоятельствами.

отношении валютных операций с зарубежными партнерами. В нескольких государствах финансовые учреждения обязаны сообщать о подозрительных операциях, тогда как в других государствах сложились системы добровольного информирования властей. Хотя эффективность принятого в различных государствах законодательства точно оценить невозможно, сообщения об увеличении объема конфискуемых средств в ряде государств свидетельствуют о положительных результатах. В настоящее время ни одна из организаций не ведет статистического учета случаев ареста и конфискации средств на глобальной основе.

107. В результате переговоров несколько государств заключили всеобъемлющие двусторонние договоры о взаимной юридической помощи, некоторые из которых конкретно касаются выявления, замораживания и конфискации доходов от наркотиков*. Кроме того, во многих из этих документов предусматривается оказание разнообразной помощи в расследовании правонарушений, связанных с отмыванием денег, и наказании виновных. Несколько государств оказывали также друг другу помощь в проведении расследований, касающихся случаев отмывания денег, на основе неофициальных соглашений.

108. Целевая группа по финансовым мероприятиям, которая была учреждена главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии европейских государств на пятнадцатом ежегодном совещании на высшем уровне по экономическим вопросам, состоявшемся в Париже в июле 1989 года, сформулировала 40 рекомендаций, направленных на совершенствование национальных правовых систем, усиление роли финансовых учреждений и укрепление международного сотрудничества в борьбе против отмывания денег. Целевая группа по финансовым мероприятиям предпринимает шаги, направленные на информирование государств об этих рекомендациях и принятие ими мер по их осуществлению. Основное внимание уделяется механизмам выявления преступно нажитой собственности и доходов, облегчения доступа к финансовой документации и обеспечения обмена финансовой информацией между правоохранительными, административными или следственными органами. При этом Целевая группа по финансовым мероприятиям отводит особо важную роль международному сотрудничеству на основе двусторонних, региональных и многосторонних договоров, обеспечивающему эффективное выявление, изъятие и конфискацию доходов, получаемых от оборота наркотиков и другой преступной деятельности. Согласно докладу Целевой группы по финансовым мероприятиям за 1991-1992 годы ее члены добились определенного прогресса в осуществлении рекомендаций. Тем не менее лишь десять государств из числа входящих в эту целенаправленно действующую группу присоединились к Конвенции 1988 года.

109. Результатом аналогичной инициативы, призванной повысить эффективность международных действий государств в борьбе против отмывания денег, стало создание Карибской целевой группы по финансовым мероприятиям в помощь правительствам стран Карибского бассейна и соседним государствам Латинской Америки. В ноябре 1992 года

* Недавно Перу подписала ряд соглашений об осуществлении обмена информацией о подозрительных банковских или финансовых операциях. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии заключило 27 двусторонних соглашений, что дает ему возможность выполнять решения судов иностранных государств о конфискации.

этим правительства одобрили и приняли решение осуществить 40 рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям, учрежденной в Париже в июле 1989 года, и 19 рекомендаций, принятых на конференции по проблеме отмывания денег, которая проходила в Арубе с 8 по 10 июня 1990 года. Для оценки осуществления рекомендаций в регионе и оказания в этом помощи был создан секретариат Карибской целевой группы по финансовым мероприятиям.

110. Еще одним примером деятельности на региональном уровне является принятие 23 мая 1992 года Генеральной ассамблей ОАГ на ее восьмой сессии Типовых положений в отношении преступной деятельности по отмыванию средств, связанной с незаконным оборотом наркотиков и другими имеющими к нему отношение преступлениями. СИСАД направила соответствующим правительствам рекомендации, содержащиеся в Типовых положениях, и проводит информационные семинары в целях оказания помощи в их применении государствам Южной и Центральной Америки. Для полного осуществления рекомендаций, возможно, потребуется длительное время, учитывая сложности административных и правовых систем в некоторых участвующих государствах.

111. В сентябре 1990 года Комитет министров Совета Европы одобрил Конвенцию об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности и постановил открыть ее для подписания. Конвенция охватывает все виды преступной деятельности, включая преступления, связанные с наркотиками. Конвенцию подписали 20 стран, однако к настоящему времени только одна страна сдала на хранение ратификационную грамоту.

112. Общепризнано, что финансовые учреждения являются ключевым элементом в выявлении незаконных сделок и перевода средств, полученных от связанной с наркотиками деятельности. Примером превентивных действий в этой области является директива Совета Европейских сообществ от 10 июня 1991 года о недопущении использования финансовой системы для отмывания денег. Все государства - члены ЕС являются активными участниками и должны выполнять директиву Совета.

113. Декларация принципов Базельского комитета по практике банковского регулирования и контроля (Базельская декларация принципов), принятая в декабре 1988 года представителями десяти стран, также оказала влияние на банковскую практику. Для обеспечения максимального воздействия Базельской декларации принципов Комитет призвал использовать ее и в других странах.

114. На региональных совещаниях ХОНЛЕА государства уделяли особое внимание осуществлению статей 3 и 5 Конвенции 1988 года и просили оказать им помощь в выполнении положений этих статей. В ответ на просьбы государств о сотрудничестве ЮНДКП, СТС и МОУП/Интерпол создали в рамках своих соответствующих структур подразделения по проблеме отмывания денег, чтобы обеспечить поток информации обо всех аспектах этой проблемы как на национальном, так и международном уровнях. Кроме того, ЮНДКП путем организации соответствующих учебных курсов помогла ряду государств в создании их собственных подразделений по борьбе с отмыванием денег.

115. К настоящему времени лишь в нескольких государствах создан подотчетный центральным органам фонд для использования конфискованной собственности и доходов в интересах деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным

/...

оборотом. Ни одно из государств не передало конфискованные средства непосредственно Организации Объединенных Наций для осуществления проектов в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков*.

VIII. УКРЕПЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ И ПРАВОВОЙ СИСТЕМ, ВКЛЮЧАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОВ**

116. Во Всемирной программе действий государствам было предложено рассмотреть Типовой договор о выдаче и Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия, в которых содержатся конкретные положения, касающиеся незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. По рекомендации восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проходил в Гаване с 27 августа по 7 сентября 1990 года, эти типовые договоры были позднее приняты Генеральной Ассамблей в ее резолюциях 45/116 и 45/117 от 14 декабря 1990 года, соответственно. Несколько государств сообщило об использовании типовых договоров в ходе переговоров о заключении двусторонних договоров. Кроме того, Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия был использован ЭКОВАС в качестве основы для обсуждения ее Конвенции о взаимной помощи в области уголовного правосудия. Эта Конвенция была принята совещанием ЭКОВАС на уровне министров юстиции, которое состоялось в Банжуле в мае 1992 года, и совещанием ЭКОВАС на уровне глав государств или правительств, которое проходило в Дакаре в июле 1992 года.

117. Что касается взаимной помощи, которую государства могут оказывать друг другу в соответствии со статьей 7 Конвенции 1988 года, то, как показывает опыт, для эффективного выполнения международных просьб об оказании помощи необходима не только соответствующая правовая и организационная инфраструктура, но и стремление сотрудничать у лиц, ответственных за направление и выполнение таких просьб. В этой связи следует отметить важность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей.

118. Вопреки Всемирной программе действий, предусматривающей разработку типовых соглашений о сотрудничестве должностных лиц таможенных, правоохранительных и других заинтересованных органов в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, ни одного такого соглашения разработано не было. Вместе с тем в принятой в Сан-Антонио Декларации, которая упоминается в пункте 46 выше, содержатся всеобъемлющие предложения о сотрудничестве, касающиеся, в частности,

* В Китае конфискованное имущество и доходы, полученные в результате совершения связанных с наркотиками уголовных преступлений, поступают в национальную казну, но они могут возвращаться занимающимся контролем над наркотиками центральным учреждениям провинций для использования в правоохранительной деятельности. В Люксембурге конфискованные средства поступают в фонд борьбы против незаконного оборота наркотиков и могут использоваться в этих целях лишь на национальном или международном уровне, в том числе через ЮНДКП.

** См. рекомендации 52-56.

укрепления систем отправления правосудия и сотрудничества судебных органов. Следует упомянуть также о заключенном в ноябре 1990 года между государствами - членами ЕС соглашении относительно передачи уголовного судопроизводства. Что касается соглашений о сотрудничестве между должностными лицами таможенных органов, то СТС продолжает прилагать усилия, направленные на содействие ратификации принятой в Найроби 9 июня 1977 года Международной конвенции о взаимной административной помощи с целью предупреждения, расследования и пресечения таможенных преступлений, которая предусматривает укрепление сотрудничества в расследовании преступлений, связанных с наркотиками.

119. Во Всемирной программе действий международному сообществу предлагается расширить сотрудничество в поддержку программ, направленных на укрепление судебной, правовой и правоохранительной систем, уделяя особое внимание подготовке кадров на всех уровнях. Некоторые государства оказывают помощь другим государствам по их просьбе в совершенствовании системы отправления правосудия и в повышении безопасности и добросовестности судебных органов. Эта помощь включает в себя, в частности, предоставление оборудования для обеспечения безопасности судов, подготовку судей и прокуроров и консультирование по методам предупреждения коррупции. Одни государства оказывают также помощь другим странам в совершенствовании системы уголовного правосудия путем содействия компьютеризации официальных судебных протоколов, сбора и опубликования законов и основных судебных решений, а также подготовки судебного персонала. Несколько государств приняли законодательство, призванное улучшить отправление правосудия, включая положения, предусматривающие оперативное проведение судебных процессов над лицами, обвиняемыми в обороте наркотиков, и уничтожение конфискованных наркотиков. На седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проходил в Милане с 26 августа по 6 сентября 1985 года, правительствам было предложено учитывать в их законодательстве и практике Основные принципы независимости судебных органов 10/.

120. Согласно Всемирной программе действий государствам необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности создания механизмов, которые позволили бы им прибегать к помощи существующих в других государствах систем уголовного правосудия при борьбе с аналогичными правонарушениями, связанными с наркотиками. Хотя Северные страны (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), а также Бельгия, Люксембург и Нидерланды успешно используют во взаимных интересах существующие в них правовые системы, в целом в этой области достигнут незначительный прогресс, что частично объясняется соображениями суверенитета и значительными различиями между уголовным законодательством и судебными системами многих государств. Андский парламент недавно постановил изучить идею создания общего судебного пространства в целях стандартизации норм и процедур расследования опасных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и судебного преследования за их совершение и в целях обеспечения отправления правосудия в отношении торговцев наркотиками независимо от того, в какой стране они совершили эти преступления.

121. Во Всемирной программе действий подчеркивается необходимость рассмотрения вопроса о мерах по защите судей от любых видов воздействия и запугивания, ставящих под угрозу их независимость и добросовестность, и оказания содействия осуществлению этих мер. Хотя понимание этой проблемы, по-видимому, признается повсюду, коррупция и угрозы, которые отмечаются во многих странах в отношении безопасности и независимости судей, продолжают серьезно препятствовать борьбе против незаконного оборота наркотиков.

IX. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ДЛЯ БОРЬБЫ С УТЕЧКОЙ ОРУЖИЯ
И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ И С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ПОСРЕДСТВОМ
ВОДНЫХ, ВОЗДУШНЫХ И СУХОПУТНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ*

122. Во Всемирной программе действий государствам предлагается усилить контроль в целях предупреждения утечки наркотических средств и психотропных веществ на незаконные рынки в процессе их законной транспортировки и использования частных воздушных, водных и сухопутных транспортных средств для незаконного оборота наркотиков и связанной с ним деятельности. Кроме того, в ней предусматривается принятие мер для решения отдельных проблем, связанных с применением оружия и взрывчатых веществ группами, осуществляющими незаконный оборот наркотиков, и все более широким участием в нем наемников, подрывных и террористических организаций.

123. Что касается мер по предупреждению незаконного использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, в сфере незаконного оборота наркотиков, СТС в соответствии со статьей 15 Конвенции 1988 года содействует использованию таможенными властями, международными перевозчиками и представителями торговых кругов меморандумов о взаимопонимании, определяющих их совместные задачи и подходы, а также руководящих принципов, в которых определяются методы их деятельности. По состоянию на март 1983 года СТС подписал меморандумы о взаимопонимании и разработал руководящие принципы совместно с девятью международными торговыми и транспортными организациями, на основании которых позднее под эгидой СТС был создан Союз таможенных органов и торговых кругов по пресечению незаконного оборота наркотиков. Эти организации содействуют расширению осведомленности своих членов о методах незаконного оборота и сокрытия наркотиков; совместно с государственными правоохранительными учреждениями они разрабатывают также механизмы оперативной проверки пассажиров и грузов в пунктах въезда и транзита**.

124. В целях дальнейшего расширения сотрудничества между коммерческими перевозчиками и таможенными органами СТС в июне 1992 года принял Декларацию о дальнейшем расширении практики заключения на национальном уровне меморандумов о взаимопонимании между таможенными органами и торговыми кругами в целях установления сотрудничества в области предупреждения контрабанды наркотиков. Однако по состоянию на июнь 1993 года лишь 14 из 126 таможенных служб, являющихся членами СТС, активно участвовали в программах содействия заключению меморандумов о взаимопонимании между таможенными службами и коммерческими перевозчиками на национальном уровне, аналогичных меморандумам, подписанным СТС и международными торговыми организациями.

125. В соответствии с положениями статьи 17 Конвенции 1988 года на региональном уровне было начato осуществление ряда мероприятий по борьбе против незаконного оборота наркотиков с использованием судов, в частности, в открытом море. В этой связи семнадцатое Совещание ХОНГА стран Азии и района Тихого океана, проходившее в

* См. рекомендации 57-62.

** В Китае система контроля распространяется на все национальные железнодорожные станции, пристани и аэропорты и предусматривает периодические проверки самолетов, судов, поездов и автомобилей.

ноябре 1992 года в Бангкоке, второе Совещание ХОНЛЕА стран Европы, проходившее в феврале 1993 года в Вене, и шестое Совещание ХОНЛЕА стран африканского региона, проходившее в мае 1993 года в Абиджане, разработали конкретные меры по расширению регионального сотрудничества в борьбе против незаконного оборота наркотиков с использованием судов, в частности, в открытом море. Так, Группа Помпиду Совета Европы образовала рабочую группу для подготовки регионального соглашения по выполнению статьи 17 Конвенции 1988 года. В целях расширения международного сотрудничества в выполнении положений статьи 17 Конвенции 1988 года Комиссия по наркотическим средствам на своей тридцать шестой сессии просила Директора-исполнителя ЮНДКП в своей резолюции 3(XXXVI) от 7 апреля 1993 года созвать в 1993 году совещание группы экспертов для рассмотрения возможного мандата, мероприятий и методов финансирования рабочей группы по сотрудничеству на море в целях содействия всеобщему выполнению положений статьи 17. На пятом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна было отмечено, что положения статьи 17 в полном объеме выполняются в Аргентине, Гондурасе, Италии, Соединенном Королевстве*, Соединенных Штатах, Франции, Чили и Эквадоре. Однако некоторые страны не имеют нормативных актов, предусматривающих преследование в уголовном порядке незаконного оборота на море.

126. Что касается мер по предупреждению использования частных летательных аппаратов, морских судов и сухопутных транспортных средств для незаконного оборота наркотиков и связанной с ним деятельности, некоторые группы государств создали успешно функционирующие системы контроля, в частности, для слежения за небольшими катерами или прогулочными судами в районе Карибского бассейна, в южной части Тихого океана, а также в зоне средиземноморских и западноевропейских морских границ, и различные системы контроля за полетами подозрительных легких летательных аппаратов. В европейском регионе таможенные управление и аналогичные компетентные органы сотрудничают на двусторонней или многосторонней основе под эгидой СТС и ведут борьбу против незаконного оборота наркотиков, который осуществляется с использованием частных летательных аппаратов и малых судов. В этой связи они начали использовать единые положения СТС для выявления подозрительных малых судов и частных летательных аппаратов. В Карибском бассейне особую обеспокоенность по-прежнему вызывает незаконный оборот кокаина с использованием прогулочных судов. Государства этого региона по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями в борьбе против незаконного оборота кокаина, осуществляющегося путем сбрасывания с самолетов наркотиков и их дальнейшей перевозки на быстроходных судах главным образом в Соединенные Штаты Америки.

127. Ряд государств, участвовавших в работе четвертого и пятого Совещаний ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна, сообщили о высоких результатах, достигнутых ими в борьбе против незаконного оборота наркотиков, в ходе которого используются частные летательные аппараты. В ходе этой борьбы изъяты рекордные

* В целях повышения эффективности борьбы против незаконного оборота в открытом море Соединенное Королевство разработало ряд новых процедур, позволяющих более оперативно выполнять просьбы осматривать суда Соединенного Королевства в открытом море.

партии кокаина, арестованы пилоты и конфискованы летательные аппараты. Согласно полученным сообщениям, в результате эффективного осуществления Национальной стратегии контроля за воздушным пространством Соединенных Штатов Америки значительно расширились возможности пресечения незаконного оборота на южной границе Соединенных Штатов Америки, что вынуждает торговцев наркотиками отказываться от использования частных легких летательных аппаратов как наиболее предпочтительного способа перевозки незаконных наркотиков в Соединенные Штаты Америки. В ряде стран приняты некоторые другие специальные меры для обнаружения и уничтожения тайных взлетных полос, используемых торговцами наркотиками. В ряде стран этого региона установлен также строгий контроль за продажей, перевозкой, хранением, распределением и использованием авиационного топлива.

128. В европейском регионе был принят ряд мер по борьбе с использованием средств международных дорожных перевозок (МДП) в целях незаконного оборота героина из стран-источников по балканскому маршруту и новым восточноевропейским маршрутам оборота наркотиков в Западную Европу. В частности, была создана единая база данных, касающихся такого оборота, для содействия обмену информацией и ее совместному использованию*.

129. Все большее число государств выражают глубокую обеспокоенность в связи с расширением связей между незаконным транснациональным оборотом наркотиков и утечкой оружия и взрывчатых веществ. В большинстве стран и субрегионов, страдающих от повстанческой и террористической деятельности или гражданской войны, враждующие группировки стремятся финансировать свои операции за счет доходов от деятельности по сбыту наркотиков. Некоторые такие конфликты происходят в центре основных районов незаконного производства наркотиков, в которых контрабандное оружие и взрывчатые вещества обмениваются на незаконные наркотики.

130. Многие из наиболее страдающих от этих проблем государств принимают контрмеры**, и в этих целях им оказывается значительная двусторонняя помощь, начиная от поставок оборудования и кончая обучением современной тактике борьбы с терроризмом и проектами укрепления таких важнейших институтов, как судебные органы. Подразделения региональных правоохранительных органов, занимающиеся сбором оперативных данных, следят за передвижением подозрительных судов, самолетов или других транспортных средств. Особые трудности возникают в случае полной или частичной утраты правительством контроля над всей территорией государства или его районами. В таких неконтролируемых географических районах невозможно обеспечить эффективное осуществление стратегий борьбы против сбыта незаконных наркотиков и оружия и развивать двустороннее или международное сотрудничество**. В некоторых

* В Соединенном Королевстве разработаны современные методы сбора информации о подозрительных транспортных средствах и слежения за ними.

** Благодаря широкому применению в Мексике федерального закона об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах на различных этапах борьбы незаконного оборота наркотиков удалось захватить различное современное оружие и взрывчатые вещества, а также партии незаконных наркотиков в основном в ходе их перевозки от северной границы Мексики в основные районы производства наркотиков. В Перу изготовление, приобретение, хранение и использование частными лицами оружия и боеприпасов, не связанное с участием в военных действиях, регулируется законодательством. Невыполнение положений закона ведет к конфискации такого оружия с сохранением возможности возбуждения уголовного дела.

случаях даже при осуществимости строгих мер контроля они отходят на второй план по сравнению с коммерческими и другими соображениями.

131. В целях содействия национальным правоохранительным службам в обеспечении контроля над перемещением огнестрельного оружия от места его изготовления до места последующей продажи и отправки МОУП/Интерпол на основании результатов совещаний, проходивших в 1992 году в Колумбии и Франции, рекомендовал своим государствам-членам установить более строгий контроль за изготовлением оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и торговлей ими, с тем чтобы упростить процедуру установления конечного пункта их назначения. В марте 1993 года СИСАД единодушно одобрила эту рекомендацию. На своей тридцать шестой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла аналогичную рекомендацию в своей резолюции 9(XXXVI) от 7 апреля 1993 года.

**X. ДЕСЯТИЛЕТИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ
ПРОТИВ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ, ОХВАТЫВАЮЩЕЕ
ПЕРИОД 1991-2000 ГОДОВ***

132. В Политической декларации, изложенной вместе со Всемирной программой действий в приложении к резолюции S-17/2 Генеральной Ассамблеи, подчеркивается первоочередное внимание, которое государства-члены уделяют незамедлительному осуществлению Всемирной программы действий. Чтобы увязать это понимание необходимости безотлагательных действий с определенными временными рамками, Ассамблея в Политической декларации провозгласила период 1991-2000 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, которое должно быть посвящено эффективной и неуклонной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях с целью содействия осуществлению Всемирной программы действий.

133. Ряд программ и мероприятий, которые были осуществлены государствами после 1991 года в целях выполнения Всемирной программы действий, были разработаны в контексте проведения Десятилетия.

134. В разделе I своей резолюции 47/102 от 16 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила деятельность ЮНДКП в целях поощрения и контроля мероприятий Десятилетия по теме "Глобальный ответ на глобальный вызов", в том числе успешное начало реализации ЮНДКП инициативы по направлению "послов доброй воли", и предложила правительствам сотрудничать с ЮНДКП в дальнейшем развитии этой инициативы. Деятельность ЮНДКП в рамках Десятилетия включает в себя, в частности, организацию конкретных мероприятий, а также специализированных семинаров и совещаний групп экспертов, таких, как неофициальное совещание группы экспертов по механизму формирования наркотической зависимости, проведенное в Вене 28-30 января 1992 года; семинар по социально-экономическим и политическим последствиям производства, сбыта и потребления незаконных наркотических средств, проходивший в Вене 26-28 августа 1992 года; и совещание группы экспертов по оценке злоупотребления наркотиками и стратегиям предупреждения и сокращения злоупотребления наркотиками, которое состоялось в Вене 16-18 ноября 1992 года.

* См. рекомендации 63-67.

135. Директор-исполнитель ЮНДКП в сообщении, которое было разослано всем правительствам в феврале 1992 года, просил сообщить о планах проведения Десятилетия и предложил создать национальные координационные центры для выдвижения инициатив и координации мероприятий, получаемой информации и событий. В 32 из 46 полученных к настоящему времени ответов содержится информация, непосредственно касающаяся национальных координационных центров или комитетов. Рекомендация в отношении создания правительствами национальных координационных центров или механизмов по проведению Десятилетия была поддержана Комиссией на ее тридцать пятой сессии и Генеральной Ассамблей в разделе I ее резолюции 47/102.

136. Деятельность, о которой правительства сообщают ЮНДКП, включает в себя общую активизацию мероприятий, проводимых на национальном уровне и на основе соглашений о сотрудничестве, опубликование постановлений, принятых различными министерствами, и организацию специальных мероприятий в связи с ежегодным проведением Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, а также мобилизацию основных сил на уровне общин, включая предприятия частного сектора.

XI. РЕСУРСЫ И СТРУКТУРА*

137. При принятии Всемирной программы действий Генеральная Ассамблея постановила уделить в рамках системы Организации Объединенных Наций более пристальное внимание выделению необходимых финансовых, кадровых и других ресурсов для деятельности по контролю над наркотиками. Ассамблея признала необходимым выделить дополнительные ресурсы самой Организации Объединенных Наций, исходя из того, что деятельности по контролю над наркотиками будет придано первостепенное значение в среднесрочном плане на период 1992-1997 годов и в соответствующих бюджетах на двухгодичные периоды. Ассамблея признала также, что для эффективного осуществления Всемирной программы действий необходимо проанализировать структуру существующих подразделений в области контроля над наркотиками, которые расположены в Вене, что позволит повысить их эффективность и статус в рамках системы.

138. В своей резолюции 45/179 от 21 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать единую программу по борьбе с наркотиками, которая будет называться Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, и полностью интегрировать в эту программу структуры и функции Отдела по наркотическим средствам Секретариата, секретариата МККН и Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами с целью повысить эффективность и действенность механизма Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками. В этой же резолюции Ассамблея предложила Генеральному секретарю назначить старшее должностное лицо на уровне заместителя Генерального секретаря, которое осуществит интеграционный процесс и возглавит новую Программу, неся исключительную ответственность за координацию и эффективное руководство всей деятельностью по контролю над наркотическими средствами в Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить согласованность действий в рамках Программы, а также координацию, взаимодополняемость и недопущение дублирования такой деятельности в рамках всей

* См. рекомендации 68-73.

системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю обеспечить выделение Программе надлежащих финансовых и иных ресурсов, с тем чтобы она могла эффективным образом выполнять свои функции.

139. Генеральный секретарь представил Ассамблее на ее сорок шестой сессии доклад о предлагаемых им административных и финансовых мерах в отношении ЮНДКП (см. A/C.5/46/23). Рассмотрев эти меры вместе с замечаниями, высказанными по ним Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ), Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/185 С от 20 декабря 1991 года, раздел XVI которой касается административных и финансовых мер в отношении ЮНДКП. В этой резолюции Ассамблея приняла следующие решения по предлагаемым финансовым мерам: а) постановила учредить с 1 января 1992 года под непосредственным руководством Директора-исполнителя Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в качестве фонда для финансирования оперативной деятельности Программы; б) уполномочила Комиссию по наркотическим средствам как главный директивный орган Организации Объединенных Наций по вопросам контроля над наркотическими средствами утвердить на основе предложений Директора-исполнителя бюджет программы Фонда и смету административных расходов и расходов на оперативно-функциональное обслуживание программы помимо расходов, финансируемых из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций; с) предложила ККАБВ представить Комиссии свои замечания и рекомендации по смете административных расходов и расходов на оперативно-функциональное обслуживание программ ЮНДКП; д) приняла к сведению намерение Генерального секретаря опубликовать отдельные финансовые правила Фонда ЮНДКП в соответствии с финансовыми положениями Организации Объединенных Наций; и е) постановила, что Директор-исполнитель отвечает за ведение счетов Фонда и несет ответственность за представление Комиссии ревизоров счетов и соответствующих финансовых ведомостей и за представление финансовых докладов Комиссии и Генеральной Ассамблее. В этой же резолюции Ассамблея постановила рассмотреть на более позднем этапе своей сорок шестой сессии предлагаемые механизмы набора персонала для ЮНДКП, который будет finanziроваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Позднее Секретариат информировал Ассамблею на ее сорок седьмой сессии (см. A/C.5/47/44) о том, что структура ЮНДКП не может рассматриваться отдельно от финансового положения и штатного расписания Программы, которые до сих пор находятся в стадии изучения. В то же время Секретариат отметил, что осуществляемая структурная перестройка, возможно, отразится и на структуре Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. В этой связи Секретариат предложил представить запрошенный доклад Ассамблее на ее сорок восьмой сессии. Доклад Генерального секретаря об административных и финансовых мерах в отношении Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками будет представлен на сорок восьмой сессии в документе A/C.5/48... .

140. Ресурсы, которыми располагает ЮНДКП, поступают из двух различных источников: регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, на долю которого в двухгодичном периоде 1992-1993 годов приходится 7 процентов (13,8 млн. долл. США) общего объема ресурсов, и добровольных внебюджетных взносов, которые составляют 93 процента (186,6 млн. долл. США) бюджета. Следует отметить, что поскольку принцип "нулевого роста" регулярного бюджета Организации Объединенных Наций применяется также и к ЮНДКП, то увеличения объема ресурсов, предусмотренных для ЮНДКП в бюджете по программе на двухгодичный период 1992-1993 годов, не произошло. Что касается внебюджетных средств, то сумма собранных Программой наличных средств возросла с 64,5 млн. долл. США в 1990 году до 69,1 млн. долл. США в 1991 году и 72,7 млн.

/...

долл. США в 1992 году. Поскольку ЮНДКП располагала средствами, перенесенными с предыдущих лет, она смогла увеличить бюджет Фонда ЮНДКП с 73 млн. долл. США в 1990 году до 87,8 млн. долл. США в 1992 году. В то же время объем осуществления программ возрос с 61,6 процента в 1990 году до 77,9 процента в 1991 году и 81,1 процента в 1992 году. Более 80 процентов вносимых в Фонд средств приходятся на немногочисленную группу доноров. В 1991 году в Фонд внесли средства 51 страна и ЕС; при этом 14 из этих доноров внесли более 0,5 млн. долл. США в год, три - более 5 млн. долл. США в год и лишь один внес более 15 млн. долл. США в год.

141. В своей резолюции 47/100 от 16 декабря 1992 года, касающейся осуществления Всемирной программы действий и Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу того, что учреждения системы Организации Объединенных Наций достигли незначительного прогресса в деле включения в свои программы и мероприятия мер, направленных на решение проблем, связанных с наркотиками, как это предусмотрено в Общесистемном плане действий. В связи с этим Ассамблея призвала руководящие органы всех учреждений Организации Объединенных Наций, связанных с Общесистемным планом действий, содействовать его осуществлению на их следующем очередном совещании путем включения в свою повестку дня пункта, в рамках которого может быть рассмотрен этот План действий.

Примечания

1/ См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел А.

2/ E/CONF.82/15 и Corr. 2.

3/ United Nations, Treaty series, vol. 1019, No. 14956.

4/ Ibid., vol. 520, No. 7515.

5/ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XI.1), пункты 36 и 37.

6/ Там же, пункт 67.

7/ Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1989 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.89.XI.5).

8/ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XI.1), пункт 77.

9/ United Nations, Treaty series, vol. 976, No. 14152.

10/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R. 86. IV. 1,
глава I, раздел D. 2.
