



# 安全理事会

Distr.  
GENERAL

S/26551  
7 October 1993  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

## 秘书长关于格鲁吉亚阿布哈齐亚 局势的报告

1. 本报告有双重目的：(a) 向安理会概述执行联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务的初步努力；(b) 概述为开始政治进程所作的努力以及由于停火破裂、随后阿布哈兹方面军事进展所造成新局面的种种影响。

### A. 联格观察团

2. 安全理事会1993年8月24日第858(1993)号决议决定根据我8月6日的报告(S/26250)中的建议设立联格观察团。在该决议第2段中，安理会规定联格观察团的任务如下：

“(a) 核实1993年7月27日《停火协定》的遵守状况，特别注意苏呼米市的局势；

“(b) 调查关于违反停火事件的报告，并设法会同所涉各方解决这些事件；

“(c) 向秘书长报告执行任务情况，特别包括违反《停火协定》的事件；”

3. 安全理事会主席在1993年8月31日的信(S/26392)中确认安理会同意我提名丹麦的约翰·哈维德加尔德(John Hvidegaard)准将担任联格观察团首席军事观察员。哈维德加尔德准将已于9月10日到苏呼米市就任。他率同丹麦的三名军事观察员到达，该三员加入联格观察团。

93-54362 (c) 071093 071093

071093

4. 安理会第858(1993)号决议授权为联格观察团配备88名联合国军事观察员。通过该决议时,已根据1993年8月6日第854(1993)号决议在阿布哈齐亚部署了由9名军事观察员和8名文职支助人员组成的先遣队。该先遣队已于8月8日到达任务地区,并在苏呼米镇设立总部。先遣队到达后不久,根据同双方的协议,立即开始在冲突地区经常进行道路巡逻,以监测遵守7月27日停火协定的情况。根据停火协定的规定,进行巡逻的观察员同负责现场监督停火的格鲁吉亚--阿布哈齐亚--俄罗斯三方临时监测组建立了联络。8月5日三方“联合委员会”成立后,先遣队队长以观察员身份定期参加该委员会的工作。

5. 8月从先遣队收到的初步报告证实,当事方仍然遵守停火,各临时监测组显然在现场监督方面发挥了有效作用。同样地,联合委员会似乎能够找到切实可行的办法,解决实施停火过程中出现的问题,虽然当事方仍提出了许多指控,指责对方不遵守各项规定。特别是常常口头指责拖延撤出重武器或装备,并且指责越来越多。因此,当事方要求担任联合委员会会议主席的俄罗斯联邦提供后勤援助,以加快撤出这类武器和装备。虽然联格观察团证实俄罗斯联邦即将以各种不同方式提供此类援助,包括提供船舶、其他运输工具和燃油,但阿布哈兹方面继续指责撤退进度太慢。

6. 同时,联合委员会在停火协定的其他重要方面陷入僵局,尤其是阿布哈兹方面要求迅速恢复原先在苏呼米的议会安排和格鲁吉亚坚持难民应尽快返回阿布哈齐亚。到9月第二周时,双方的分歧变得十分严重,联合委员会于9月9日召开最后一次会议,之后便陷入瘫痪。由于成员之间的不同意见和敌意,随后不久,各临时监测组便开始解体,因此,使得停火失败。

7. 联格观察团仍处在部署的初期阶段,停火于9月16日被破坏,因为阿布哈兹部队在来自阿布哈齐亚之外的武装支持下,对苏呼米和奥恰姆奇雷发动攻击。安全理事会主席在9月17日的声明(S/26463)中呼吁立即停止敌对行动,并谴责阿布哈兹方面违反停火,尽管如此,战斗仍在继续。由于炮轰和其他敌对行动十分严重,联格观察团观察员被迫于9月17日暂停所有巡逻活动。

8. 在随后数日里，军事形势发展很快，苏呼米和奥恰姆奇雷地区的平民死亡严重。格鲁吉亚当局呼吁俄罗斯联邦和欧洲安全和合作会议(欧安会)进行援助，格鲁吉亚国家元首爱德华·谢瓦尔德纳泽先生亲自向我来信求援。阿布哈兹方面无视所有关于停止军事行动的呼吁，阿布哈兹部队于9月27日占领了苏呼米城。格鲁吉亚部队于10月1日停止为保卫阿布哈齐亚的其余阵地的一切努力。

9. 在停火于9月16日中断后，联格观察团暂停进一步部署军事和文职人员。目前联格观察团编组为12名军事观察员。现在苏呼米的实际人员限制在包括首席军事观察员在内的四名军事观察员和四名文职人员。当敌对行动恢复时，有七名观察员在索契，现他们留在该地。另外，有一名观察员在第比利斯。

10. 俄罗斯联邦和格鲁吉亚两常驻代表于9月13日给我发来一份由两国外交部长签署的联名信(S/26478)。两位外交部长在信中表示，他们坚信必须尽快向阿布哈齐亚部署联合国军事观察员的全部人员，并表示很可能需要采取其他措施。他们提议，在必要情况下，暂时部署在冲突地区的俄国军事特遣队可用作国际维持和平部队。在此信作为文件分发和该建议得到安理会审议之前，敌对行动又于9月16日爆发。

11. 显然，由于停火普遍中断，负责执行停火的三方机制崩溃，联格观察团的任务已失效。作为一个优先事项，我正与当事方及俄罗斯联邦探讨根据急剧变化的状况订正联格观察团的任务而继续留驻是否必要及是否有益。在这方面，我当然也意识到第858(1993)号决议第3段规定的条件，延长联格观察团的任务期限至三个月以后须视对持久和平是否取得实质进展为条件。

12. 同时，我提议维持联格观察团目前在苏呼米的人员数，首席军事观察员已与那些在阿布哈兹部队占领该城之后到达的军事和文职官员建立联系，并已得到他们关于合作的保证，并且联格观察团可以自由行动监测该城形势。联格观察团人员驻在当地，能确保我在制订向安理会提出关于联格观察团未来作用和地位的建议时，可获得来自当地的有关材料。

### B. 政治努力

13. 7月下旬，我的特使爱德华·布龙纳大使访问了该地区，与冲突双方以及俄罗斯联邦的官员进行了讨论。8月3日，他又在莫斯科与俄罗斯联邦外交部副部长鲍里斯·帕斯图霍夫先生及其他人员进行了进一步讨论。我在8月6日向安理会提出的报告(S/26264)中已提到，格鲁吉亚和阿布哈齐亚两方面都支持在日内瓦举行第一轮谈判。帕斯图霍夫先生也同意谈判进程应在联合国主持下由俄罗斯联邦充当协调国尽快开始，但是关于具体日期和地点，他则宁愿稍微等待，以观察停火实施情况，然后才采取立场。

14. 9月初，布龙纳先生邀请双方以及俄罗斯联邦派高级别代表去日内瓦就政治解决冲突的问题进行工作讨论。讨论安排在9月14日和15日。俄罗斯联邦表示，只要双方接受，它也会接受。格鲁吉亚方面接受了邀请，但阿布哈兹方面拒绝了，理由是格鲁吉亚没有按照7月27日的停火(协定从阿布哈齐亚撤出其所有的军事装备，因此会谈时机还“不成熟”。

15. 在9月16日违反停火之后，布龙纳先生又进一步努力，将与会者召集在一起，提出在9月30日至10月1日在日内瓦举行第一回合会谈。

16. 9月29日，我在俄罗斯联邦外交部长安德烈·科济列夫先生阁下访问纽约联合国总部期间同他讨论了这一局势。我还同其他有关方面讨论了这一局势。我的特使在继续努力寻求以谈判解决问题，他希望能在近期内使冲突双方到该地区以外的一个地点分开进行会谈，探讨改善这一急剧变化的局势的可能性。

### C. 意见

17. 1993年9月24日我的发言人在声明中指出，我深感悲痛的是由于战火重燃，使冲突地区的无辜平民遭受苦难、我尤其感到震惊的是格鲁吉亚飞机连续三天遭到

蓄意袭击，造成人命的重大伤亡。我对阿布哈齐亚自治共和国国防委员会和部长理事会主席Zhiuly Shartava先生和9月27日以后留在苏呼米的其他人士被杀一事深感哀痛。还有令人震惊的关于种族清洗的暴行和指控的报导，一旦证实，应当受到国际社会的谴责。我再次呼吁阿布哈兹领导人实行最大克制，不要殃及留在苏呼米和阿布哈齐亚其他地区的平民人口。

18. 我还忧虑地看到报告说，有大批平民流离失所。确切人数不详，但据估计苏呼米和附近地区的战斗使10万人流离失所。阿布哈兹军从苏呼米向东南推进，造成当地居民进一步流离失所，从而使问题更加复杂化。很多人仍在路上或已上了山。

19. 谢瓦尔德纳泽先生已紧急呼吁各政府提供人道主义援助，我也和他一起共同要求向因冲突而无家可归的人提供援助。联合国驻第比利斯代表举行了一次联合国系统各代表、外交代表和非政府组织会议，审查局势和安排援助。10月1日，人道主义事务部发出紧急呼吁，要求特别注意需要粮食、保暖的衣服、医疗用品和运送救济物品的后勤支助。已经组织了联合国的一次救济航班。

20. 今后几天，我将在我的特使的协助下同双方以及俄罗斯联邦进行协商，以确定联合国以何种方式才能为全面政治解决取得进展提供最好的协助。我希望在今后两周左右的时间内，我将能够就联格观察团的未来和就联合国为结束阿布哈齐亚冲突所发挥作用的政治方面问题向安全理事会提出建议。

- - - - -