



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/1990/6/Add.4  
20 January 1993

RUSSIAN  
Original: SPANISH

Основная сессия 1993 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

Вторые периодические доклады, представляемые государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта, а также в соответствии  
с программой, учрежденной Экономическим и Социальным Советом  
в его резолюции 1988/4

Добавление

МЕКСИКА\*

[22 сентября 1992 года]

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 — 3	3
I. ЧАСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА.....	4 — 18	4
Статья 1 — Право на самоопределение .....	4	4
Статья 2 — Необходимость более эффективного осуществления прав, признаваемых в Пакте .....	5 — 18	4

\* Первоначальные доклады, представленные правительством Мексики, о правах, охватываемых статьями 6—9 (E/1984/6/Add.2), статьями 10—12 (E/1986/3/Add.13) и статьями 13—15 (E/1982/3/Add.8), были рассмотрены сессионной Рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессиях 1982 и 1986 годов, соответственно (см. E/1982/WG.1/SR.14—15 и E/1986/WG.1/SR.24, 26 и 28), а также Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его четвертой сессии (см. E/C.12/1990/SR.6—7 и 9).

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ЧАСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ .....	19 — 426	7
Статья 6 — Право на труд .....	19 — 45	7
Статья 7 — Право на справедливые и благоприятные условия труда .....	46 — 82	12
Статья 8 — Права профсоюзов .....	83 — 107	24
Статья 9 — Право на социальное обеспечение.....	108 — 134	29
Статья 10 — Охрана семьи, материнства и детства .....	135 — 148	35
Статья 11 — Право на достаточный жизненный уровень .....	149 — 230	38
Статья 12 — Право на физическое и психическое здоровье .....	231 — 315	58
Статья 13 — Право на образование .....	316 — 364	77
Статья 14 — Обязательное бесплатное начальное образование .....	365	86
Статья 15 — Право на участие в культурной жизни, на пользова- ние результатами научного прогресса и на защиту авторских прав .....	366 — 426	86
ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ* .....		100

---

\* Эти приложения имеются в полученном от правительства Мексики тексте (на испанском языке), который хранится в архиве Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.

## ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии со статьей 133 Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов международные договоры, заключенные Президентом Республики с одобрения Сената, составляют, наряду с самой Конституцией и законами Федерального Конгресса, верховное право страны, в силу чего Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах является составной частью национального законодательства и может рассматриваться как основа любого юридического действия. Присоединившись к указанному Международному пакту, правительство Мексики подтвердило признание страной прав, предусмотренных в Пакте, способствуя тем самым распространению в мире провозглашаемых им ценностей и приняв на себя перед сообществом наций обязательства, вытекающие из этого Пакта.

2. В настоящем докладе, охватывающем период 1987—1992 годов, на рассмотрение Комитета по экономическим, социальным и культурным правам представлены меры, принимаемые правительством Мексики в целях осуществления и поощрения индивидуальных гарантий, как в Мексике именуется права человека, закрепленных в Политической Конституции страны. Второй периодический доклад Мексики составлен в соответствии с общими руководящими принципами в отношении его разработки, содержащимися в документе E/C.12/1991/1 от 17 июня 1991 года; указанный документ облегчил подготовку доклада, который, как можно надеяться, содержит подробные ответы на вопросы, представляющие для Комитета наибольший интерес, и достаточен по своему охвату. Чтобы доклад не был слишком объемистым, в нем не повторяются дословно вопросы, содержащиеся в руководящих принципах. По каждой из соответствующих статей Пакта в качестве подзаголовка упоминаются номер вопроса (1, 2 и т. д.), а при необходимости — его пункты (а, b и т. д.) и подпункты (i, ii и т. д.). Таким образом, настоящий доклад следует читать совместно с указанным документом.

3. Вступая на пост Президента Мексики, Карлос Салинас де Гортари выразил твердое намерение бороться с крайней нищетой, считая это одним из приоритетов своего правительства. В целях создания реальной возможности модернизации государства и общества Мексике потребовалось предпринять фронтальное наступление на те социальные факторы отсталости, которые обусловили крайнюю нищету. В населенных пунктах, где бедность достигла трагических масштабов, — в сельской местности, в поселениях коренных жителей, в народных колониях — принимаются срочные меры по повышению уровня образования, здравоохранения, обеспеченности продуктами питания, предоставлению основных видов услуг, и прежде всего по оказанию помощи взрослым и детям. В настоящем докладе представлен краткий обзор планов и проектов Мексики в экономической, социальной и культурной областях, которые соответствуют обязательствам, принятым ею при присоединении к Пакту, и контроль за осуществлением которых входит в компетенцию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

## I. ЧАСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА

### Статья 1 Пакта — Право на самоопределение

#### Вопрос

4. В силу исторических причин защита права на самоопределение всегда была составной частью внешней политики Мексики. Этому традиционному принципу был даже придан конституционный статус. В пункте X статьи 89 Конституции, касающейся полномочий Президента Республики, среди прочего, говорится:

"Руководить внешней политикой и заключать международные договоры, представляя их на ратификацию Сената. При проведении внешней политики глава исполнительной власти соблюдает следующие руководящие принципы: самоопределение народов; невмешательство во внутренние дела государств; разрешение споров мирными средствами; запрещение угрозы силой или ее применения в международных отношениях; равноправие государств; международное сотрудничество в целях развития, а также борьба за мир и международную безопасность".

### Статья 2 Пакта — Необходимость более эффективного осуществления прав, признаваемых в Пакте

#### Вопрос 1

5. Права иностранцев перечислены в статье 33 Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов, согласно которой иностранные граждане имеют право на индивидуальные гарантии, как в Мексике именуется права человека, предусмотренные главой 1 Конституции. Указанные гарантии закреплены в первых 29 статьях Конституции и соответствуют правам, признаваемым в Пакте. При этом в соответствии со статьей 33 высшее должностное лицо страны имеет исключительные полномочия по высылке за пределы национальной территории, без предупреждения и без предварительного судебного разбирательства, иностранца, чье пребывание в стране сочтено нежелательным. В Конституции подчеркивается, что иностранные граждане никоим образом не могут вмешиваться в политические дела страны.

#### Вопрос 2

6. Правительство Мексики отвергает любую форму расизма и расовой дискриминации. Национальное законодательство содержит все положения, необходимые для предотвращения и предупреждения практики, ведущей к той или иной форме дискриминации по расовому или по какому-либо другому признаку.

7. Статьи 1, 2, 3, 4, 12 и 13 Политической Конституции, а также различные положения, содержащиеся в Федеральном законе о труде, Уголовном и Гражданском кодексах, применимых в Федеральном округе к делам общего права и во всей Республике — к делам федеральной юрисдикции, Федеральном законе о защите прав потребителей и в Федеральном законе о радио и телевидении и Положении о нем, составляют правовую основу, исключаящую какую-либо форму дискриминации.

8. Статья 1 Конституции гласит:

"В Мексиканских Соединенных Штатах каждый человек пользуется правами, которые предоставляет настоящая Конституция; эти права не могут ограничиваться и действие их не может приостанавливаться иначе, как в случаях и при условиях, установленных настоящей Конституцией".

Согласно данной статье, именно государство предоставляет всем лицам, находящимся на национальной территории, одинаковые гарантии, независимо от того, являются ли они гражданами Мексики, а также от их политических или религиозных убеждений, общественного или материального положения, расовой или этнической принадлежности. В силу этого все жители страны равны перед законом. Во второй части данной статьи провозглашается ограничение прерогатив государственной власти, независимо от того, кто ее представляет, с тем чтобы указанные гарантии не могли быть ограничены или приостановлены, за исключением тех случаев и с соблюдением тех условий, которые установлены Конституцией.

9. Статья 2 Политической Конституции гласит:

"В Мексиканских Соединенных Штатах рабство запрещено. Рабы-иностранцы в силу самого факта вступления на национальную территорию приобретают свободу и покровительство закона".

10. Статья 3, касающаяся образования, в пункте I гарантирует свободу вероисповедания, предупреждая тем самым любую дискриминацию по религиозному признаку или посягательство на свободу убеждений. Пункт с) части Ia той же статьи определяет, что образование должно способствовать поддержанию "идеалов братства и равенства прав всех людей, не допуская привилегий по принципу расы, религии, групп, пола или для отдельных лиц". Такое положение мексиканского законодательства исключает дискриминацию любого рода. В Приложении 1 приводится текст указанного положения.

11. В статье 4 говорится, что "мужчина и женщина равны перед законом". Статья 12 гласит:

"В Мексиканских Соединенных Штатах никакие дворянские титулы, наследственные привилегии и почести, как и подобные привилегии, предоставленные какой-либо другой страной, силы не имеют". В статье 13 указывается, что "никто не может быть судим на основании частных законов или особыми судами. Никакое лицо или корпорация не может иметь привилегии..."

12. В то же время в статье 3 Федерального закона о труде говорится:

"...Не могут устанавливаться различия между трудящимися по признаку расы, пола, возраста, религиозных верований, политических убеждений или социального положения".

13. Статья 364 Федерального уголовного кодекса Федерации и Уголовного кодекса Федерального округа определяет наказание в виде тюремного заключения на срок от одного месяца до трех лет и соответствующий штраф "для того, кто тем или иным образом нарушит, в ущерб другому лицу, права и гарантии, установленные для всех лиц Конституцией Республики".

14. Статья 44 Федерального закона о защите прав потребителей гласит:

"Поставщики услуг, предлагающие их населению в целом, не могут устанавливать предпочтения или какую-либо дискриминацию в отношении пользователей, такие как отбор клиентов, резервирование права доступа, и другую подобную практику..."

В статье 54 того же закона говорится:

"Категорически запрещается предпринимать в любом коммерческом учреждении или центре услуг прямые действия против населения, посягающие на его свободу, безопасность и физическую неприкосновенность, а также любые личные досмотры и обыски и вообще акты, ущемляющие честь и достоинство человека".

15. В свою очередь Федеральный закон о радио и телевидении определяет (статья 63), что "запрещены все передачи, способствующие... расовой дискриминации...". В то же время в статье 36 Положения о Федеральном законе о радио и телевидении и о Законе о кинопромышленности, где говорится о содержании передач, указывается:

"Заказчикам материалов, выпускающим, дикторам, репортерам, комментаторам, артистам, ведущим программ, рекламным агентствам, публицистам и прочим лицам, принимающим участие в подготовке или проведении программ и рекламных выпусков по радио и телевидению, запрещается... все то, что... прямо или косвенно представляет собой дискриминацию в отношении любой расы".

16. Приведенные выше статьи свидетельствуют о том, что в Мексиканской Республике нормы, регулирующие поведение личности, имеют всеобщий характер. Им должны подчиняться все граждане без исключения, и все пользуются равными правами.

17. Кроме того, можно отметить, что Мексика является государством — участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которую она ратифицировала 20 февраля 1975 года, Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него (ратифицирована 4 марта 1980 года) и Международной конвенции против апартеида в спорте (ратифицирована 18 июня 1987 года).

#### Вопрос 3

18. Ответ на данный вопрос содержится в ответах на последующие вопросы Комитета.

## II. ЧАСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ

### Статья 6 Пакта — Право на труд

#### Вопрос 1

19. Мексика является участницей следующих конвенций:

Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Комитет может обратиться к периодическим докладам, представленным Мексикой, в которых даются ответы на многие вопросы, касающиеся темы дискриминации и прав женщин.

#### Вопрос 2 а)

20. Работоспособное население Мексики составляет немногим более 23,4 млн. жителей страны старше 12 лет, из которых 97,3%, то есть 22,7 млн., имеют работу. Таким образом, в 1990 году уровень явной безработицы составлял 2,7%. Согласно результатам проведенной в 1990 году Всеобщей переписи населения и жилищ, 36,7% занятого населения получали в указанном году 1—2 минимальные заработные платы; 19,3 — менее одной минимальной заработной платы; 15,1 — 3—5 предусмотренных законом минимальных вознаграждений; 7,6 — более 5 минимальных заработных плат; в отношении 4,3% работающих точные данные отсутствовали.

21. 66% экономически активного населения Мексики имеют начальное образование, 44 — среднее, 20% — высшее, и лишь каждый десятый человек трудоспособного возраста получил специальное профессиональное образование.

22. 22% занятых выполняют сельскохозяйственные работы; ремесленники и рабочие составляют 15,9, коммерсанты и продавцы — 9,4, конторские служащие — 9,3%. Следует отметить, что большинство женщин являются домохозяйками; небольшой процент женщин представлен в группе работников образования и в группе конторских служащих.

23. С точки зрения состава занятого населения по типам работающих следует отметить, что в столичном Федеральном округе и штате Нуэво-Леон наибольший процент составляют рабочие и служащие и наименьший процент — поденщики и батраки. Напротив, штаты Чьяпас и Оахака имеют самые низкие показатели по группам служащих и рабочих; в то же время на штаты Идальго и Синалоа приходится наибольший процент в группе поденщиков и батраков. Самый большой процент работников, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, зарегистрирован в штатах Чьяпас и Оахака; меньше всего таких работников в Нуэво-Леоне, Нижней Калифорнии и Коауиле.

24. В 1970—1990 годах произошли существенные изменения в распределении занятого населения в возрасте от 12 лет и старше по отраслям: отмечался рост числа работников третичного сектора (с 31,9 до 46,1%), а также сокращение первичного сектора с 39,3% в 1970 году до 22,6% в 1990 году. Вторичный сектор также увеличился за этот период с 23 до 27,9%.

25. Анализ распределения занятого населения по секторам по признаку пола выявляет весьма контрастную ситуацию: 70,3% работающих женщин заняты в третичном секторе, в то время как в первичном женщины составляют лишь 3,4%.

26. Что касается профессионального обучения и предоставления работы инвалидам, то при Главном управлении специального образования Министерства просвещения созданы центры

трудового обучения юношей и девушек с психическими расстройствами и умственными недостатками в возрасте от 14 до 20 лет, которые по состоянию здоровья не могут обучаться в обычной системе образования.

27. Административный и технический персонал этих учреждений проводит активную работу среди руководителей государственных и частных предприятий, с тем чтобы они предоставляли этим людям возможность приобщиться к труду, а также обеспечивали им нормальные условия труда.

28. Выполнение Программы модернизации образования на 1989—1994 годы в отношении этой группы началось с создания оперативной модели приобщения к сферам образования и труда лиц данной категории. Эта оперативная модель позволит получить в скором будущем точные данные и об охвате этой категории системой обычного образования, и об их участии в трудовой деятельности.

29. Главное управление специального образования предоставляет мастерские, в которых могут работать выпускники этих школ. Управление проявляет заботу о тех, кто в силу своих физических и умственных недостатков не может работать в сфере обычного производства; их труд оплачивается в зависимости от доходов, которые дает продажа произведенной ими продукции. Молодежь вышеупомянутой категории работает в основном в мукомольных цехах, в мастерских, где делаются оттиски с трафаретов, в пекарнях и булочных, прачечных, столярных мастерских, типографиях и столовых. Цель развития такого мелкотоварного производства заключается в том, чтобы добиться его конкурентоспособности на рынке, а также заинтересовать промышленников в приеме на работу людей с физическими и умственными недостатками, прошедших обучение в этих школах и мастерских, и тем самым содействовать их включению в процесс товарного производства с соответствующей оплатой труда.

Вопрос 2 b) и c)

30. Национальный план развития на 1989—1994 годы (НПР) определяет основные направления деятельности по созданию продуктивных и хорошо оплачиваемых рабочих мест, а также увеличению реальной оплаты труда как необходимого средства повышения уровня жизни народа. Достижение этих целей зависит от экономической стабильности, роста капиталовложений в развитие занятости, темпов повышения производительности труда и стимулирования участия трудящихся в процессе перестройки экономики.

31. В ходе выполнения НПР были приняты, в частности, следующие важные меры: отказ от государственного регулирования экономики; повышение гибкости налоговой системы; изменение структуры государственных расходов и увязка их с экономическими и социальными секторами. В результате этих мер Мексика восстановила экономический рост и добилась того, что темпы роста производства превысили темпы роста населения; объем капиталовложений превысил уровень предыдущих лет; вырос экспорт нефтепродуктов; заметно снизилась инфляция; возросла реальная заработная плата в промышленности и снизилось число официально зарегистрированных безработных среди экономически активного населения. Если такая политика будет продолжаться, можно надеяться, что с увеличением числа рабочих мест можно будет полностью решить проблему безработицы в стране.

Вопрос 2 d)

32. Свобода выбора профессии является конституционным правом всех граждан Мексики. Согласно статье 5 Политической Конституции страны:

"Никому не может быть запрещено посвящать себя любой разрешенной законом профессии, заниматься промышленной либо торговой деятельностью или трудом по



своему выбору. Пользование этим правом может быть запрещено только определением суда, если нарушаются права третьих лиц, или решением администрации, принятым в установленном законом порядке, если нарушаются права общества. Никто не может быть лишен результатов своего труда иначе, как по судебному решению.

Закон определяет в каждом штате профессии, для занятия которыми требуется диплом, а также условия его получения и органы, уполномоченные его выдавать.

Никто не может быть принужден к предоставлению своей рабочей силы без должного вознаграждения и без своего согласия, кроме работы, назначенной судебными органами в качестве меры наказания, но при соблюдении положений, установленных пунктами I и II статьи 123.

В пределах, установленных соответствующими законами, обязательной государственной службой считаются лишь служба в вооруженных силах, выполнение обязанностей присяжного заседателя и муниципального советника, а также замещение должностей на основе народных выборов, прямых или косвенных. Функции, связанные с проведением выборов и переписями, являются обязательными и оплате не подлежат. Профессиональная деятельность общественного характера является обязательной и оплачивается на условиях, установленных законом и указанными в нем исключениями.

Государство не может допустить выполнение договоров, пактов или соглашений, имеющих целью ограничение, потерю или безвозвратный отказ от свободы личности, связанные с работой, обучением или религиозным обетом. В соответствии с этим закон запрещает учреждение монашеских орденов, независимо от их наименований или целей, для которых они созданы.

Не допускаются также какие-либо соглашения, в соответствии с которыми лицо дает согласие на объявление его вне закона либо изгнание или отказывается на время либо навсегда от занятия определенной профессией, промышленной либо торговой деятельностью.

Трудовой договор обязывает выполнять только определенную работу на время, установленное законом, которое не может, если это в ущерб интересам работника, превышать одного года и ни в коем случае не может предусматривать отказ от гражданских или политических прав, их потерю или ограничение.

Невыполнение упомянутого выше договора со стороны работника влечет за собой соответствующую гражданскую ответственность, но ни в коем случае не может повлечь насилие над его личностью".

33. Федеральный закон о труде, конкретизирующий статью 123 Политической Конституции, четко закрепляет право каждого на выбор того рода деятельности, который соответствует его желаниям, при условии что этот род занятий не противоречит закону. В этом отношении условия труда, предусмотренные самим Федеральным законом о труде, гарантируют защиту политических и экономических свобод трудящихся и регулируют отношения между капиталом и трудом, защищая индивидуальные и коллективные права трудящихся.

#### Вопрос 2 е)

34. К числу главных целей Национальной программы по подготовке кадров и повышению производительности труда на 1990—1994 годы относятся развитие способностей, профессиональных навыков и квалификации населения в целях предоставления ему лучших возможностей в производственной деятельности и повышения его уровня жизни в интересах

более рационального и эффективного использования общественных ресурсов. Одна из таких целей состоит также в расширении возможностей более активного и творческого участия трудящихся в производственном процессе, в развитии способности населения адаптироваться к техническим новшествам и изменениям производственных структур, а также в стимулировании развития солидарных связей, что должно способствовать успешному искоренению социальных недугов и развитию возможностей для участия маргинальных групп населения в производственном процессе.

35. В рамках вышеупомянутой программы осуществляется Проект профессиональной подготовки рабочей силы, цель которого — формирование трудовых резервов страны в целях повышения производительности и конкурентоспособности мелкой и средней промышленности. Данный проект, который осуществляется с 1987 года и частично финансируется Всемирным банком, состоит из двух основных компонентов, касающихся профессионально-технической подготовки кадров:

а) Программа укрепления Национальной службы по делам занятости и выплата учебных стипендий трудящимся осуществляется в поддержку Национальной службы занятости и для расширения сферы ее деятельности, с тем чтобы данная служба могла оптимальным образом поддерживать и развивать трудовую общественную организованность, стимулировать самодеятельность и образование микропредприятий в качестве альтернативного пути использования незанятых трудовых резервов страны; программа направлена также на развитие способностей, навыков и профессионального мастерства в целях расширения возможностей обеспечения трудящихся постоянной работой. В рамках этой программы, осуществляемой на всей территории страны, в 1988—1991 годах 238 400 человек получали стипендии на курсах производственного обучения; было получено также почти 580 тыс. заявлений о приеме на работу, зарегистрировано 920 800 вакантных мест и удовлетворено 731 300 заявок;

б) Программа производственного обучения рабочей силы, осуществляемая центрами профессионально-технической подготовки, направлена на выявление потребностей микро-, малых и средних предприятий в плане профессиональной подготовки кадров, а также на развитие взаимосвязей между этими предприятиями и организациями, осуществляющими профессиональную подготовку, на разработку и выполнение программ профессиональной подготовки в целях удовлетворения этих потребностей. В рамках данной программы, в выполнении которой участвуют 26 специальных учреждений по всей стране, в 1988—1991 годах прошли обучение 129 тыс. рабочих 46 600 предприятий.

#### Вопрос 2 f)

36. Выполнение задачи по обеспечению полной занятости непосредственно зависит от уровня экономической активности в стране, и все те трудности, с которыми сталкивается Мексика, носят в основном экономический характер. Национальный план развития предусматривает, соответственно, четкую стратегию для решения этих вопросов. В отношении свободы выбора профессии в Мексике нет никаких проблем, что и зафиксировано в статье 5 Конституции Республики.

#### Вопрос 3 а)

37. В Мексике не существует различий между людьми по признаку расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, политических убеждений, гражданства или социального положения. Статьей 123 Конституции запрещается любое неравенство.

#### Вопрос 3 б)

38. Обучение специалистов в Мексике в настоящее время преследует две основные цели:

а) удовлетворение социальных и экономических потребностей населения, что предполагает реорганизацию и модернизацию системы профессионального обучения в плане его диверсификации и создания возможностей для обучения, а также перераспределение предложения в сфере образования в целях увеличения числа научно-технических работников. Все это осуществляется в контексте общего расширения масштабов и возможностей обучения во всех областях знания и культуры;

б) повышение качества обучения, научно-исследовательской работы и технического творчества, что выражается в конкретных программах и практических действиях по подготовке преподавателей, повышению квалификации и переподготовке дипломированных преподавателей, развертыванию программ сотрудничества между учебными заведениями и научными учреждениями. Осуществлены также необходимые мероприятия по увеличению ассигнований на приобретение современного оборудования и приборов как для научной и учебной работы, так и для нужд управления и обслуживания. Большое внимание уделено оснащению библиотек и развитию средств связи.

#### Вопрос 3 с)

39. Ответ на данный вопрос является отрицательным в связи с содержанием ответа на вопрос 3 а).

#### Вопрос 4

40. По имеющимся данным, лишь сравнительно небольшая часть трудящихся имеет дополнительную работу; однако за последние годы зарегистрирован незначительный рост их числа, особенно в городских районах. Ниже приводится краткий анализ положения в этой сфере на основании данных, полученных в результате национального социологического обследования, проведенного специально для сбора информации о занятости. Опрос проводился по всей территории страны в 1988 и 1991 годах Национальным институтом статистики, географии и информатики (НИСГИ) в сотрудничестве с Министерством труда и социального обеспечения на основе модели национального социологического обследования занятости в городах.

41. Согласно предварительным результатам национального социологического обследования занятости за второй квартал 1991 года, поиском дополнительного заработка были заняты 156 662 работающих, или 1,8% самодеятельного населения страны. Это данные на общенациональном уровне. В более детальном плане в обследуемый период наблюдалось, в частности, следующее:

а) в менее урбанизированных районах доля лиц среди работающих, которые искали еще и дополнительный заработок, была выше (2,5%), чем в более урбанизированных районах (1,1%);

б) среди мужчин доля занятых поиском дополнительной работы выше (2,2%), чем среди женщин (0,9%);

с) наибольшая доля ищущих вторую работу наблюдалась среди лиц, занятых в строительстве (3,5%) и сельском хозяйстве (3,2%);

д) по положению в занятии больше всего ищущих дополнительную работу — среди предпринимателей (3,8%), лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью (2,3%), и неоплачиваемых работников (2,0%);

е) наибольшая доля занятых поиском второй работы отмечена среди лиц, чья рабочая неделя не превышает 15—24 часов (3,8%) или составляет менее 15 часов (3,2%).

42. Результаты обследования показывают также, что, по состоянию на второй квартал 1991 года, в наиболее урбанизированных районах страны число лиц, занятых на двух работах, составляло 466 160, или 3,3% занятого населения в этих районах. Можно отметить следующие характерные особенности данного явления:

а) среди людей, имеющих более одной работы, мужчин было больше (3,4%), чем женщин (3,1%);

б) наибольшая доля лиц, совмещающих две работы, отмечена среди специалистов, специализированного персонала и учителей (8,9%), работников искусства и зрелищных учреждений (5,4%), работников службы охраны и правопорядка (4,6%);

в) побочной работой занимались в основном люди таких профессий, как специалисты, техники, специализированный персонал и учителя (41%), торговцы и продавцы (18,7%) и занятые в промышленности (15,6%).

43. В то же время, сравнивая результаты обследований, проведенных в 1988 и 1991 годах, можно сделать вывод, что в наиболее урбанизированных районах страны доля людей, занятых поиском второй работы, снизилась с 1,3 до 1,1%. Однако за тот же период число лиц, имеющих более одной работы, относительно возросло (с 3,1 до 3,3%).

#### Вопрос 5

44. Постепенное восстановление темпов экономического роста позволяет повысить уровень занятости. В 16 основных районах страны уровень безработицы сократился с 2,75% в среднем в 1990 году до 2,63% в 1991 году. В прошлом году вступила в действие Национальная программа по подготовке кадров и повышению производительности труда, способствующая повышению профессионального уровня трудящихся, а также росту производительности и повышению качественного уровня предприятий. Успехи, достигнутые по основным экономическим показателям, позволили повысить уровень реальной заработной платы в некоторых отраслях. В обрабатывающей промышленности годовой прирост заработной платы в 1991 году достиг 5%; соответственно, за тот же период взносы в Мексиканский институт социального обеспечения из расчета средней заработной платы возросли в реальном исчислении на 3,1% в год. В то же время по сравнению с предыдущим годом на 17,4% возросла общая минимальная средняя заработная плата.

#### Вопрос 6

45. В области профессионального обучения, повышения производительности и качества труда осуществляются мероприятия в рамках соглашений о международном сотрудничестве, заключенных с различными странами и международными организациями. В частности, в рамках плана "Действия во имя сотрудничества", базирующегося на "Основах взаимопонимания и сотрудничества в сфере труда", подписанных в 1991 году между Министерством труда и социального обеспечения Мексики и Министерством труда США, начался регулярный обмен документальной информацией и статистическими данными в этой области и было принято решение осуществлять в обеих странах соответствующие исследования конкретных проблем, представляющих обоюдный интерес.

### Статья 7 Пакта — Право на справедливые и благоприятные условия труда

#### Вопрос 1

46. Вопросы, касающиеся права на труд, освещены в настоящем докладе, поэтому нет необходимости ссылаться на другие документы, представленные правительством Мексики.

Вопрос 2 а)

47. В Мексике каждый человек имеет право на достойный и общественно полезный труд. Организация труда, включая порядок его вознаграждения, закреплена в частях А и В статьи 123 Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов. В части А рассматриваются все трудовые отношения между предпринимателем и рабочими, в том числе поденщиками, домашней прислугой и ремесленниками и, как общее правило, все, что касается любого трудового договора; часть В касается взаимоотношений между властями Федерации, правительством столичного Федерального округа и их работниками. В то время как подраздел А применяется в рамках Федерального закона о труде и вытекающих из него подзаконных актов, выполнение положений подраздела В осуществляется на основании Федерального закона о работниках государственного сектора, за исключением военнослужащих, моряков, работников правоохранительных органов и службы безопасности, а также работников службы внешних сношений, труд которых регламентируется специальным законодательством.

48. В области оплаты труда Федеральным законом о труде предусмотрены три системы: общая минимальная заработная плата и профессиональный минимум; коллективные трудовые договоры; договоры-законы. В свою очередь, Федеральный закон о работниках государственного сектора устанавливает размер заработной платы на основе соответствующего правительственного бюджета, причем этот размер не может быть уменьшен в течение срока действия бюджета.

Система установления общей минимальной заработной платы и профессионального минимума

49. Федеральный закон о труде предусматривает наличие общей и профессиональной минимальной заработной платы. Общая минимальная заработная плата действует в каждой из трех географических зон, на которые с этой целью разделена территория страны, в то время как профессиональная минимальная плата применяется для определенной отрасли хозяйственной деятельности или же в отношении специалистов, профессий или специальных видов работы в одной или нескольких географических зонах. Минимальная заработная плата составляет наименьшую денежную сумму, выплачиваемую работнику за один рабочий день. Концепция социальной справедливости, на которой основывается установление общей минимальной заработной платы, заключается в том, что она должна быть достаточной для удовлетворения потребностей семьи работающего в материальном, социальном и культурном отношениях и обеспечивать возможность дать детям обязательное образование, в то время как в основе профессиональной минимальной заработной платы лежат специфические условия различных видов экономической деятельности.

50. Деятельность специальных организаций, осуществляющих меры по защите покупательной способности заработной платы и обеспечению доступа трудящихся к приобретению необходимых благ, является необходимой и полезной. Минимальную заработную плату устанавливает Национальная комиссия, состоящая из представителей трудящихся, предпринимателей и правительства, при содействии таких консультативных специальных комиссий, которые они посчитают нужным привлечь для более эффективного осуществления своих функций. Об этом подробно говорится в ответе на пункт b) вопроса 2.

Система установления размера заработной платы путем заключения коллективных трудовых договоров

51. Коллективный трудовой договор представляет собой соглашение, заключаемое одним или несколькими профсоюзами трудящихся с одним или несколькими предпринимателями для определения условий труда на одном или нескольких предприятиях. Согласно Федеральному закону о труде, предприниматель, нанимающий работников, являющихся членами профсоюза, должен подписать по требованию последнего коллективный договор. В случае если

предприниматель отказывается подписывать такой договор, трудящиеся могут воспользоваться своим правом на забастовку.

52. В любом коллективном договоре должен оговариваться, кроме прочих условий, размер заработной платы, причем договор, в котором этот размер не предусмотрен, считается недействительным. Кроме того, коллективный договор не может быть подписан, если его условия менее благоприятны для работников, чем те, которые содержатся в уже действующих договорах данного предприятия. Содержание коллективных договоров в той их части, которая относится к установлению заработной платы за один рабочий день, подлежит пересмотру раз в год.

#### Система установления заработной платы с помощью договоров-законов

53. Договор-закон представляет собой договор, заключаемый между одним или несколькими профсоюзами трудящихся и различными предпринимателями или же одной или несколькими группами предпринимателей, в котором указываются условия труда в какой-либо конкретной отрасли промышленности; этот договор носит обязательный характер для одной или нескольких федеральных территориальных единиц, для одной или нескольких экономических зон, которые охватывают одну или более указанных федеральных единиц, или для всей национальной территории. Договоры-законы могут заключаться в отношении предприятий или отраслей федерального или местного подчинения. Заключение договора-закона могут также потребовать профсоюзы, представляющие две трети организованных в профсоюзы работников не менее чем одной отрасли промышленности в одной или нескольких федеральных территориальных единицах, в одной или нескольких экономических зонах, охватывающих одну или несколько указанных федеральных единиц, или на всей территории страны.

54. Действие договора-закона не может превышать двухлетний срок, причем любой, без исключения, договор-закон не имеет силы, если в нем не оговорен размер заработной платы. Содержание договоров-законов в отношении установленной платы за один рабочий день (квоты) подлежит пересмотру также раз в год. Положения договора-закона применяются в любом случае, независимо от того, предусмотрено или нет иное в коллективном договоре, подписанном данным предприятием, за исключением пунктов, предусматривающих более благоприятные условия для работника. Договор-закон вступает в силу со дня его опубликования в "Диарио официал де ла Федерасьон" или в официальном бюллетене федеральной территориальной единицы, за исключением случаев, когда договаривающиеся стороны устанавливают иную дату.

#### Вопрос 2 b)

55. В Мексике действует система выплаты минимальной заработной платы. В экономическом и социальном плане минимальная заработная плата является одним из приоритетных моментов мексиканского законодательства. Начиная с 1917 года Политическая Конституция Мексиканских Соединенных Штатов рассматривает ее как одну из неотъемлемых гарантий прав трудящихся. Несколько десятилетий назад пункт VI раздела А статьи 123, касающейся этого вопроса, был включен в Федеральный закон о труде, который устанавливает полномочия и функции Национальной комиссии по вопросам минимальной заработной платы.

56. Комиссия состоит из Председателя, Совета представителей и Технического управления. Статья 554 закона предусматривает, что Совет представителей состоит из представителей правительства, возглавляемых Председателем Комиссии, который одновременно выполняет функции Председателя Совета и имеет право представлять правительство, и двух советников с правом совещательного голоса, назначаемых министром труда и социального обеспечения, а также из одинакового числа, не менее 5, но не более 15, официальных представителей (или лиц, их замещающих) профсоюзов и предпринимателей, назначаемых раз в четыре года, в зависимости от созыва, осуществляемого Министерством труда и социального обеспечения. Совет представителей образуется не позднее 1 июля соответствующего года.

57. Согласно статье 557 Закона, права и полномочия Совета представителей заключаются в следующем: определять на первом заседании порядок своей работы и периодичность заседаний; ежегодно утверждать план работы Технического управления; знакомиться с выводами Технического управления и принимать постановления, определяющие или изменяющие географические районы, в которых установлена минимальная заработная плата; обеспечивать публикацию постановлений в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон"; непосредственно проводить исследования по интересующим его вопросам и поручать Техническому управлению проведение дополнительных исследований; учреждать одну или несколько комиссий для проведения исследований или изучения специальных вопросов, утверждать создание консультативных комиссий Национальной комиссии и определять основы их образования и функционирования; знакомиться с мнениями и выводами консультативных комиссий по завершении их работы; устанавливать общую и профессиональную минимальную заработную плату, а также другие права и полномочия в соответствии с действующим законодательством.

58. В этом смысле Совет представителей является компетентной инстанцией по определению групп, для которых устанавливаются общие и профессиональные минимальные уровни заработной платы. В целях выполнения своих функций этот коллегиальный орган проводит исследования и изучает вопросы по своему усмотрению; поручает Техническому управлению проведение исследований, касающихся состояния национальной экономики, изменения стоимости жизни и изучения положения отдельных категорий работающих, а также проводит другую текущую работу. Наряду с этим он создает, по мере необходимости, консультативные комиссии, задачей которых является проведение исследований в целях углубленной проработки отдельных аспектов проблем.

59. В приложении 2 приводится таблица, содержащая данные по каждому из трех географических районов о минимальной общей и профессиональной заработной плате, установленной Советом представителей Национальной комиссии с 1 января 1992 года. Указанное решение было принято 4 декабря 1991 года и на следующий день опубликовано в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон".

60. По вопросу о том, существуют ли лица наемного труда, на которых де-юре или де-факто не распространяется система минимальной заработной платы, можно отметить, что, согласно закону, все лица наемного труда защищены системой минимальной заработной платы. В действительности же в неформальном секторе экономики, возможно, имеются лица наемного труда, которые не пользуются такой защитой.

Вопрос 2 b) i)

61. Установление минимальной заработной платы имеет силу закона. Минимальная заработная плата устанавливается в соответствии с Конституцией (статья 123, часть А, пункт IV) и регламентируется статьей 557 Федерального закона о труде, где Совету представителей Национальной комиссии даются полномочия устанавливать минимальную общую и профессиональную заработную плату; решения Совета публикуются в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" для обеспечения их выполнения.

Вопрос 2 b) ii)

62. Национальная комиссия по вопросам минимальной заработной платы через посредство Технического управления осуществляет постоянное изучение состояния и динамики цен, что позволяет объективно судить об экономическом положении страны, а также изменений в различных видах экономической деятельности, изменений стоимости жизни семей, условий жизни трудящихся, получающих минимальную заработную плату, и др. Все это позволяет Совету

представителей получать полную и своевременную информацию для выполнения своих функций, среди которых выделяется, как уже упоминалось, установление или пересмотр минимальной заработной платы.

63. Ниже приводятся полные тексты статей 561, 562 и 563 Федерального закона о труде, в которых говорится о деятельности Национальной комиссии, направленной на подготовку принятия решений Советом представителей относительно установления минимальной заработной платы, а также тексты статей 564, 567, 568 и 569, касающихся консультативных комиссий.

"Статья 561. Техническое управление имеет следующие обязанности и полномочия:

I) проводить необходимые специальные исследования с целью определения границ географических зон Республики, разрабатывать предложения и передавать их на рассмотрение Совета представителей;

II) вносить в Совет представителей предложения, касающиеся изменений в делении Республики на географические зоны при наличии обстоятельств, оправдывающих такие изменения;

III) проводить исследования, необходимые для того, чтобы Совет представителей мог устанавливать минимальную заработную плату;

IV) вносить предложения по установлению минимальной профессиональной заработной платы;

V) регулярно публиковать изменения цен и их последствия для уровня жизни в различных районах страны;

VI) давать, в соответствии с предварительными указаниями Председателя, консультации по вопросам, связанным с изменениями цен и их влиянием на покупательную способность заработной платы;

VII) содействовать консультативным комиссиям в текущей технической работе и проведении исследований;

VIII) другие обязанности и полномочия в соответствии с действующим законодательством".

"Статья 562. В целях осуществления полномочий, изложенных в пункте III предыдущей статьи, Техническое управление должно:

I) проводить соответствующие необходимые исследования для определения, в частности:

- a) общего экономического положения страны,
- b) наиболее важных изменений в различных видах экономической деятельности,
- c) изменений в стоимости жизни в расчете на семью,
- d) условий рынка труда и структур заработной платы;

II) периодически проводить исследования с целью определения:



а) необходимого бюджета для удовлетворения следующих потребностей семьи: материального характера — расходы на оплату жилища, домашнюю утварь, питание, одежду и транспорт; социального и культурного характера — посещение зрелищ, занятия спортом, учеба в центрах повышения квалификации, посещение библиотек и других культурных центров; потребностей, связанных с обучением детей,

б) условий жизни и работы трудящихся, получающих минимальную заработную плату;

III) запрашивать доклады, отчеты и другие материалы от официальных государственных учреждений, а также от частных учреждений, занимающихся экономическими проблемами, таких как институты социальных исследований, торговые палаты, промышленные палаты и т. п.;

IV) получать и рассматривать исследования, доклады и предложения трудящихся и предпринимателей;

V) готовить доклад о проведенных исследованиях и о предложениях трудящихся и предпринимателей и представлять его на рассмотрение Совета представителей".

"Статья 563. Руководитель Технического управления имеет следующие обязанности и полномочия:

I) координировать работу советников;

II) периодически информировать Председателя Комиссии и Совет представителей о ходе работы и вносить предложения о проведении дополнительных исследований;

III) исполнять обязанности Секретаря Совета представителей;

IV) принимать решение, с предварительного согласия Председателя Национальной комиссии, об объединении технических секретариатов консультативных комиссий, когда это целесообразно;

V) другие обязанности и полномочия в соответствии с действующим законодательством".

"Статья 564. Председатель Национальной комиссии определяет в каждом случае основы организации и функционирования консультативных комиссий".

"Статья 567. Консультативные комиссии имеют следующие обязанности и полномочия:

I) определять на своем первом заседании порядок работы и периодичность заседаний;

II) утверждать план работы, подготовленный Техническим секретарем, и ходатайствовать о проведении, в случае необходимости, дополнительных исследований;

III) непосредственно проводить исследования, которые они сочтут необходимыми, в целях лучшего выполнения своих функций;

IV) запрашивать, при необходимости, доклады и материалы, упомянутые в пункте III статьи 562;

V) запрашивать мнения организаций трудящихся, предпринимателей и любых государственных и частных организаций;

VI) получать материалы и предложения от трудящихся, предпринимателей и любых государственных или частных организаций;

VII) пользоваться всеми возможностями, которые они сочтут необходимыми, для выполнения поставленных задач;

VIII) составлять доклад, содержащий мнения и рекомендации по вопросам, относящимся к сфере их компетенции;

IX) другие обязанности и полномочия в соответствии с действующим законодательством".

"Статья 568. Председатель Консультативной комиссии имеет следующие обязанности и полномочия:

I) назначать заседания Комиссии и руководить их работой;

II) представлять Консультативной комиссии план работы, подготовленный Техническим секретарем, и следить за его выполнением;

III) периодически информировать Председателя Национальной комиссии о работе Консультативной комиссии и сообщать о завершении ее работы;

IV) представлять в Совет представителей через Председателя Национальной комиссии результаты работы Консультативной комиссии".

"Статья 569. Технический секретарь Консультативной комиссии имеет следующие обязанности и полномочия:

I) проводить исследования по вопросам, предусмотренным планом работы, утвержденным Консультативной комиссией, а также дополнительные исследования;

II) запрашивать от официальных инстанций, государственных и частных организаций любые отчеты и материалы, связанные с деятельностью Комиссии;

III) получать и рассматривать материалы и предложения от трудящихся и предпринимателей;

IV) использовать другие возможности, которые он сочтет необходимыми;

V) готовить рабочие документы и доклады, необходимые Комиссии;

VI) готовить окончательный доклад, в котором должны содержаться результаты исследований, проведенных Комиссией, а также обзор предложений, поступивших от трудящихся и предпринимателей; представлять указанный доклад на рассмотрение Консультативной комиссии;

VII) другие обязанности и полномочия в соответствии с действующим законодательством".

Вопрос 2 b) iii)

64. Федеральный закон о труде предусматривает процедуры установления и пересмотра минимальной заработной платы. Общая и профессиональная минимальная заработная плата устанавливаются ежегодно и вводятся в действие с 1 января следующего года. Они могут быть пересмотрены в любой момент, если возникнут экономические обстоятельства, оправдывающие подобный пересмотр. Ниже приводятся тексты статей 570, 571, 573 и 574 Федерального закона о труде, излагающие процедуры установления и пересмотра минимальной заработной платы Национальной комиссией по вопросам минимальной заработной платы.

"Статья 570. Минимальная заработная плата устанавливается ежегодно и вводится в действие 1 января следующего года.

Минимальная заработная плата может быть пересмотрена в любой момент до истечения срока действия при возникновении экономических обстоятельств, оправдывающих ее пересмотр:

I) по инициативе министра труда и социального обеспечения, который представляет Председателю Национальной комиссии по вопросам минимальной заработной платы письменное ходатайство с изложением мотивов; или

II) по ходатайству профсоюзов, федераций и конфедераций трудящихся или предпринимателей с предварительным выполнением следующих требований:

a) ходатайство представляется в Министерство труда и социального обеспечения через профсоюзы, федерации и конфедерации, представляющие не менее 51% трудящихся, состоящих в профсоюзах, или через предпринимателей, у которых работает вышеуказанное число трудящихся;

b) ходатайство должно содержать обоснование пересмотра заработной платы и может сопровождаться выводами исследований и другими соответствующими документами;

c) министр труда и социального обеспечения в течение пяти дней со дня получения соответствующего ходатайства, предварительно убедившись в том, что оно отвечает требованиям, изложенным в пункте a) настоящей статьи, направляет его Председателю Национальной комиссии по вопросам минимальной заработной платы вместе с прилагаемыми выводами исследований и другими сопровождающими документами".

"Статья 571. При установлении минимальной заработной платы соблюдаются следующие нормы:

I) для трудящихся и предпринимателей срок представления материалов, которые они сочтут необходимыми, истекает в последний день ноября;

II) не позднее последнего дня ноября Техническое управление вносит на рассмотрение Совета представителей доклад, о котором говорится в пункте V статьи 562 настоящего закона;

III) в течение декабря, но до истечения последнего рабочего дня указанного месяца Совет представителей принимает постановление об установлении минимальной заработной платы, предварительно ознакомившись с докладом Технического управления, а также с мнениями и материалами, представленными трудящимися и

предпринимателями. Для выполнения своих задач Совет может непосредственно проводить исследования и изучение вопросов по своему усмотрению, а также запрашивать у Технического управления дополнительную информацию;

IV) Национальная комиссия в своем постановлении обосновывает мотивы его принятия;

V) после принятия решения Председатель Комиссии отдает распоряжение о его публикации в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон", которая должна быть осуществлена не позднее 31 декабря".

"Статья 573. При пересмотре минимальной заработной платы, о котором говорится в пункте II статьи 570 Закона, устанавливается следующая процедура:

I) в течение трех дней со дня получения ходатайства от министра труда и социального обеспечения или же от организаций трудящихся и предпринимателей Председатель Национальной комиссии созывает заседание Совета представителей для рассмотрения ходатайства и определения достаточности приведенных в нем обоснований для начала процедуры пересмотра. Если в постановлении содержится положительный ответ по поводу ходатайства, то Техническому управлению поручается подготовка доклада о движении цен и его воздействии на покупательную способность минимальной заработной платы, а также представление наиболее важных данных о положении в национальной экономике, с тем чтобы Совет представителей мог располагать информацией, необходимой для пересмотра текущей минимальной заработной платы и установления ее новых уровней. Если в постановлении содержится отрицательный ответ, то он доводится до сведения министра труда и социального обеспечения;

II) Техническому управлению дается пятидневный срок со времени получения распоряжения от Председателя Национальной комиссии относительно подготовки доклада, о котором говорится в предыдущем пункте, и передачи его в Совет представителей через Председателя Комиссии;

III) Совет представителей в трехдневный срок после получения доклада от Технического управления принимает решение, устанавливающее соответствующий уровень минимальной заработной платы;

IV) в решении Национальной комиссии указывается дата ввода в действие новых ставок минимальной заработной платы, однако этот срок не может превышать 10 дней со дня принятия решения;

V) Председатель Национальной комиссии по вопросам минимальной заработной платы отдает распоряжение об опубликовании решения в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" в течение трех дней со дня принятия решения".

"Статья 574. В рамках процедуры, о которой говорится в настоящей главе, соблюдаются следующие нормы:

I) для проведения заседаний Совета представителей Национальной комиссии необходимо присутствие не менее 51% его членов;

II) при неявке на заседание одного или более представителей трудящихся или предпринимателей вызываются замещающие их лица; при неявке на заседание

последних Председатель Комиссии ставит об этом в известность министра труда и социального обеспечения для назначения лица или лиц, включаемых в Комиссию взамен отсутствующих;

III) решения принимаются большинством голосов присутствующих членов. В случае равного распределения голосов голоса отсутствующих добавляются к голосу Председателя Комиссии;

IV) каждое заседание оформляется протоколом, подписываемым Председателем и Секретарем".

Вопрос 2 b) iv)

65. Одним из факторов, представляющих особый интерес при установлении минимальной заработной платы, является изменение ее покупательной способности. Для того чтобы получить представление о поведении этой переменной за последние десять лет, анализируется цифровой ряд, отражающий ежемесячную динамику цен на основные товары и услуги за этот период, а также ее влияние на покупательную способность минимальной заработной платы. Это дает возможность проследить за изменением минимальной реальной заработной платы в различные периоды.

66. Таким образом, в приложении 3 представлены: динамика минимальной реальной заработной платы в период 1982—1991 годов; средний уровень по стране официально установленной минимальной заработной платы; индекс цен применительно к семьям с доходами, соответствующими минимальной заработной плате, а также месячные и годовые изменения этих доходов по месяцам и годам; реальная величина минимальной заработной платы в постоянных песо 1978 года и индекс минимальной реальной заработной платы на основе уровня 1978 года, который принимается за 100%, а также график динамики минимальной реальной заработной платы в 1982—1991 годах.

Вопрос 2 b) v)

67. Да, за системой минимальной заработной платы осуществляется контроль. В статье 570 Федерального закона о труде, о которой уже упоминалось в ответе на вопрос 2 b) iii) (п. 64), говорится, что минимальная заработная плата устанавливается ежегодно и вводится в действие с 1 января, а также что ее величина может быть пересмотрена в любой момент при возникновении соответствующих экономических обстоятельств.

Вопросы 2 c) и 2 c) i) и ii)

68. В Мексике не существует неравенства по признакам пола и национальности в области вознаграждения за труд равной ценности, что закреплено в Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов (статья 123, раздел А, пункт VII): "За равный труд выплачивается равная заработная плата независимо от пола и национальности". Равная плата за равный труд — одно из ключевых положений статьи 123 Конституции; данная статья объявляет вне закона дискриминацию по признакам пола и национальности, недвусмысленно подчеркивая, что равному труду должна соответствовать равная заработная плата. Здесь также следует упомянуть, что правительство Мексики ратифицировало Конвенцию МОТ 1951 года о равном вознаграждении (№ 100).

69. Относительно условий труда женщин следует напомнить, что, как гласит третий раздел Федерального закона о труде, при определении условий труда не может оговариваться различие по признакам расы, национальности, пола, возраста, религии или политических убеждений.

Вопрос 2 d)

70. Согласно информации, имеющейся по данному вопросу, средняя заработная плата соответствует той, которая установлена Мексиканским институтом социального обеспечения (МИСО); следует отметить, что речь идет о показателе, необходимом для анализа изменений структур заработной платы, так как этот показатель относится ко всем лицам наемного труда формального частного сектора экономики.

71. Таким образом, речь идет о размере среднего вознаграждения, которое, согласно концепции наемного труда, получает постоянное население, охваченное социальным страхованием и уплачивающее в МИСО страховые взносы, в частности, в соответствии с обычным городским режимом, режимом пересмотра квот и режимом для сельских наемных работников; получается оценочная квотированная заработная плата, пересчитанная в соответствии с числом получающих ее трудящихся. Следует отметить, что в данную интегрированную заработную плату, в соответствии со статьей 32 Закона о МИСО, входят как выплаты наличными по ежедневной квоте, так и надбавки, оплата питания и жилья, премии, комиссионные вознаграждения, пособия в натуральном выражении и любые другие выплаты или пособия, выдаваемые трудящемуся за его работу.

72. Для того чтобы дать как можно более полное представление о динамике данной переменной за последние 5—10 лет, в приложении 4 приведен цифровой ряд данных за каждые два месяца начиная с декабря 1982 года. В этом ряду представлены: национальный средний уровень средней квотированной заработной платы по ее номинальной стоимости, национальный индекс потребительских цен, а также реальная стоимость средней заработной платы в постоянных песо декабря 1982 года и индекс реальной средней заработной платы (уровень декабря 1982 года принят за 100%). Кроме того, прилагается график движения реальной заработной платы за период с декабря 1982 по декабрь 1991 года.

Вопрос 3

73. Главное управление Федеральной инспекции по вопросам труда и Главное управление по правовым вопросам Министерства труда несут ответственность за разработку и введение соответствующих процедур и контроль за выполнением трудовых норм, норм социального обеспечения, социального страхования и договорных норм. Что касается норм гигиены и безопасности труда, то они должны соблюдаться на всех предприятиях, включая семейные.

Вопрос 3 а)

74. Правовые положения в области гигиены и безопасности труда в целом соблюдаются по всей Республике, что свидетельствует о тенденции к достижению сбалансированности и социальной справедливости в отношениях между трудящимися и предпринимателями; вместе с тем они помогают добиваться того, чтобы работа велась в условиях, гарантирующих безопасность для жизни и здоровья трудящихся.

Вопрос 3 б)

75. По данному вопросу рекомендуется обратиться к приложению 5, которое содержит статистическую информацию о количестве факторов риска и профессиональных заболеваний в 1980—1990 годах.

Вопросы 4 и 4 а) и б)

76. Равенство возможностей для продвижения трудящихся по службе закреплены в Разделе четвертом ныне действующего закона страны. В нем говорится, что вакантные или вновь

созданные должности предоставляются, согласно послужным спискам, работникам, занимающим нижестоящие должности. При условии предварительного повышения квалификации продвижение ожидает самых способных и имеющих наибольший стаж работы трудящихся. При прочих равных условиях вакантная должность предоставляется работнику, имеющему семью; если и в этом случае равенство условий сохраняется, то место получает наиболее способный.

77. Группы населения, работающие не по найму (в городе и в сельской местности), получают более низкую заработную плату и не пользуются равенством возможностей. Меры экономического характера, принятые правительством Мексики, имеют целью уменьшить это неравенство. Однако о результатах можно будет говорить лишь в среднесрочной перспективе.

78. Что касается положения женщин, то, согласно переписи 1990 года, общая численность занятого населения составляет 23 403 413 человек, в том числе 17 882 142 мужчины и 5 521 271 женщина. При проведении переписи в расчет были приняты 18 сфер деятельности — от свободных профессий до охранно-сторожевой службы, и лишь в двух из них, а именно в сфере образования и надомного труда, число занятых женщин превышало число мужчин; в то же время в сфере свободных профессий было зарегистрировано 460 043 мужчины и 163 578 женщин. Наибольший разрыв наблюдается в сельском хозяйстве (4 989 771 мужчина и 183 954 женщины) и среди водителей транспортных средств (1 159 836 мужчин и 11 783 женщины).

79. Из данных переписи, проведенной на федеральном уровне, видно, что в штатах с более низким уровнем экономического и культурного развития занятость женщин в 4-5 раз ниже, чем занятость мужчин; это наблюдается в штатах Кампече, Мичоакан, Оахака, Пуэбла и Кинтана-Роо. В то же время в штатах с более высоким уровнем развития, где больше предложение работы, разница в 2-3 раза меньше; таково положение в Федеральном округе, в штатах Мехико и Нуэво-Леон.

80. Еще одной мерой для преодоления неравенства женщин явилось создание в 1985 году Национальной комиссии по делам женщин. Эта комиссия помимо иных областей деятельности осуществляет контроль за соблюдением трудовых прав. Несмотря на растущее участие женщин в различных сферах жизни страны, по-прежнему сохраняются значительные различия и неравенство в отношении количества и качества возможностей, которые открываются перед женщинами в области образования, труда, участия в деятельности общественных и политических организаций. Такое положение несовместимо с демократическими устремлениями страны, и его необходимо изменить.

#### Вопросы 5 и 5 а) и b)

81. В Разделе третьем Федерального закона о труде, посвященном условиям труда, имеются конкретные положения, регулирующие такие вопросы, как отдых, досуг, рабочее время, отпуск и вознаграждение за работу в праздничные дни. В связи с этими аспектами условий труда следует отметить, что правительство Мексики ратифицировало Конвенцию МОТ о рабочем времени. В главе III Закона, касающейся условий труда, говорится, что после каждых шести дней работы полагается не менее чем один полностью оплаченный день отдыха. Если этот день оказывается рабочим, то работнику выплачивается надбавка минимум в 25% к основной заработной плате. Что касается оплачиваемого отпуска и оплаты праздничных дней, то в данной главе закреплено право трудящихся на ежегодный оплачиваемый отпуск за год службы; кроме того, работодатель обязан выплачивать трудящимся двойную плату за работу в праздничные дни.

#### Вопрос 6

82. В рамках борьбы с маргинализацией и социальной отсталостью и под эгидой Программы предоставления стипендий для повышения квалификации трудящихся были проведены занятия на курсах повышения квалификации по микропредприятиям в швейной, кондитерской и текстильной промышленности, в сфере ремесел, ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники, промышленного возделывания и переработки фруктов. Через Программу повышения квалификации трудящихся с целью повышения уровня занятости в отсталых районах были образованы группы микропредприятий, ремесленников и производителей, которым была оказана помощь, необходимая для их дальнейшего становления. В рамках программ регионального развития, осуществляемых федеральной исполнительной властью, проводились конкретные меры по повышению квалификации и производительности труда в наиболее социально отсталых районах — штатах Чьяпас, Чиуауа, Герреро, Пуэбла и Мичоакан. Кроме того, в координации с Национальным объединением предпринимателей и по их инициативе началось осуществление программы, направленной на развитие микро- и малых предприятий, схема которой будет использована для создания и деятельности предприятий солидарности.

#### Статья 8 Пакта — Права профсоюзов

##### Вопрос 1

83. Ответы на вопросы, касающиеся прав трудящихся, даются без отсылки Комитета к докладам по другим конвенциям.

##### Вопрос 2

84. Коллективные трудовые отношения регулируются в главе VII Федерального закона о труде. Данный юридический документ не содержит всех требований, касающихся создания профсоюза, хотя традиционная доктрина и различные авторы упоминают об этих требованиях, делая вывод о том, какие основные элементы входят в понятие "профсоюз"; согласно статье 365 Закона, все профсоюзы должны создаваться трудящимися или предпринимателями для изучения, улучшения и защиты своих соответствующих интересов. Формальные требования отражены в законе и перечислены в документах, указанных в статьях 364—384 Федерального закона о труде.

##### Вопрос 2 а)

85. Юридическими нормами, касающимися конкретно создания профсоюзов, являются главным образом пункт XVI части А статьи 123 Политической Конституции Мексики, Раздел седьмой (главы I и II) Федерального закона о труде и внутренний устав Министерства труда и социального обеспечения, где говорится: "Главное управление регистрации ассоциаций осуществляет регистрацию объединений трудящихся и предпринимателей в соответствии с действующим федеральным законодательством и решает вопросы, связанные с регистрацией изменений в руководстве и членстве, а также изменений в уставах".

86. Чтобы дать более полный ответ на этот вопрос, Федеральный совет по примирению и арбитражу приводит следующие данные:

а) Статья 356 Федерального закона о труде гласит: "Профсоюз является объединением трудящихся или предпринимателей, создаваемым для изучения, улучшения и защиты их соответствующих интересов";



b) Статья 357 устанавливает, что трудящиеся и предприниматели имеют право создавать профсоюзы без предварительного на то разрешения;

c) Статья 358 определяет: "Никого нельзя принуждать вступать или не вступать в профсоюз. Любое положение, которое устанавливает взаимные обязательства сторон в случае выхода из профсоюза или каким-либо образом дезавуирует положение, содержащееся в предыдущем пункте, не имеет юридической силы";

d) Статья 359 гласит: "Профсоюзы имеют право разрабатывать свои уставы и регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий";

e) Следует отметить, что Конвенция МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87) была ратифицирована Мексикой, а статья 359 Федерального закона о труде дословно повторяет статью 3 упомянутой Конвенции;

f) Виды профсоюзов трудящихся указываются в статье 360 закона, которая гласит:

"Статья 360. Профсоюзы трудящихся могут быть:

I) цеховые, создаваемые работниками одной профессии, рода занятий или специальности;

II) профсоюзы предприятий, создаваемые трудящимися, работающими на одном предприятии;

III) отраслевые, создаваемые трудящимися, работающими на двух или нескольких предприятиях одной отрасли промышленности;

IV) национально-отраслевые, создаваемые трудящимися, работающими на одном или нескольких предприятиях одной отрасли, расположенных в двух или нескольких федеральных единицах; и

V) профсоюзы, создаваемые работниками различных профессий. Такие профсоюзы могут создаваться лишь тогда, когда в данной муниципии число трудящихся одной профессии оказывается менее 20".

87. Следует указать, что "цеховые профсоюзы соответствуют начальному этапу профсоюзного движения, связанному с упрощенными структурами на предприятии или в отрасли. Однако по мере развития экономики и промышленной технологии эти структуры стали более крупными и сложными, в силу чего существование цеховых профсоюзов, которые в определенной мере ведут к распылению и ослаблению профсоюзных объединений, уже не оправдывает себя; тем не менее должны уважаться правовые основы уже существующих цеховых профсоюзов".

#### Вопрос 2 b)

88. Главное управление регистрации объединений Министерства труда и социального обеспечения заявляет, что не налагается никаких ограничений на осуществление права трудящихся создавать профсоюзы и вступать в них.

89. Со своей стороны Федеральный совет по примирению и арбитражу разъясняет, что вышеупомянутые документы устанавливают общие принципы права на свободное объединение в профсоюзы. Однако юриспруденция разработала критерии с целью избежать создания профсоюзов в ущерб уже существующим или не допустить создания профсоюзов, не отвечающих

требованиям, предъявляемым законом, что не ущемляет профсоюзных свобод, но служит гарантией уважения последних. Таков, например, тезис о том, что отказ в регистрации цехового профсоюза, если существует общий профсоюз отраслевого характера, который уже зарегистрирован, не наносит ущерба истцам: "Подобное сосуществование может иметь место лишь тогда, когда оба профсоюза существуют до принятия коллективного договора". (Amparo en revision 129/81. Informe de la Suprema Corte de Justicia, 1982, Tercera Parte, Primer Tribunal Colegiado en Materia de Trabajo del Primer Circuito, p. 154.)

90. Существуют ограничения на вступление в профсоюзы, вытекающие из особых правовых ситуаций. Так, согласно статье 362, членами профсоюзов могут быть работники старше 14 лет, что подразумевает и обратное, то есть что лица моложе 14 лет не могут вступать в профсоюзы. В связи с подобными ограничениями статья 372 Закона о труде устанавливает, что руководителями профсоюзов не могут быть лица моложе 16 лет и иностранцы.

91. В то же время статья 363 предписывает: "Лица, занимающие ответственные посты, не могут вступать в профсоюзы трудящихся. Уставы профсоюзов могут содержать определение условий и прав их членов, выдвигаемых на ответственные посты". Такое ограничение соответствует положениям статьи 183 в том смысле, что лица, занимающие ответственные посты, не учитываются при подсчетах большинства голосов в случае забастовок; они также не могут быть представителями трудящихся в органах, создаваемых в соответствии с положениями данного Закона. Это объясняется тем, что они разделяют интересы предприятия.

#### Вопрос 2 с)

92. По мнению Главного управления регистрации объединений, ответ на данный вопрос содержится в предыдущих пунктах: не существует никаких ограничений права на создание федераций.

93. Федеральный совет по примирению и арбитражу отмечает, что статья 381 устанавливает право профсоюзов образовывать федерации и конфедерации, которые руководствуются юридическими нормами, применимыми к профсоюзам. В отношении числа профсоюзов, необходимого для образования федераций и конфедераций, Закон о труде говорит только о профсоюзах, из чего следует, что достаточно двух или нескольких профсоюзов одного штата для образования федерации и нескольких федеративных образований — для создания конфедерации. Вместе с тем Закон о труде не содержит положений, касающихся права профсоюзов присоединяться к международным профсоюзным организациям. Данный закон в соответствии со своей статьей 1 "подлежит общему исполнению на всей территории Республики и регулирует трудовые отношения, закрепленные в части А статьи 123 Конституции".

94. В то же время, согласно пункту XVI части А статьи 123 Конституции, "как рабочие, так и предприниматели имеют право объединяться для защиты своих интересов, образуя синдикаты, профессиональные объединения и т. п.". В рамках данного конституционного установления выстроена регламентация, содержащаяся в Федеральном законе о труде.

95. Вышеупомянутое положение не препятствует тому, что профсоюзные объединения, например Конфедерация трудящихся Мексики (КТМ), входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

#### Вопрос 2 d)

96. Следует отметить, что Федеральный закон о труде не содержит условий или ограничений, относящихся к праву профсоюзов на свободную деятельность. Условия создания профсоюзов не могут рассматриваться в качестве такого рода ограничений. Согласно статье 364 Закона

профсоюзы могут учреждаться 20 работающими трудящимися или не менее чем тремя предпринимателями. Статья 365 гласит:

"Профсоюзы должны быть зарегистрированы в Министерстве труда и социального обеспечения в случаях, относящихся к компетенции Федерации, или в Советах по примирению и арбитражу в случаях, относящихся к компетенции местных властей, которым должны быть представлены:

- I) заверенная копия протокола учредительного собрания;
- II) список членов, содержащий их фамилии, имена и домашние адреса, фамилии, имена и адреса предпринимателей, названия предприятий или учреждений, где работают члены профсоюза;
- III) заверенная копия устава; и
- IV) заверенная копия протокола собрания, на котором были избраны руководящие органы. Документы, упомянутые в предыдущих пунктах, заверяются Генеральным секретарем, Секретарем по организационным вопросам и Техническим секретарем, если в уставе не оговорено иное".

97. Регистрация профсоюза является обоснованным и необходимым с юридической точки зрения актом; поскольку речь идет об объединении, для придания ему статуса юридического лица необходимо официально подтвердить выполнение им необходимых требований, точно так же как для торговых фирм необходимо соответствующее удостоверение, подтверждающее их статус юридического лица путем оформления нотариально заверенного учредительного документа. В статье 366 содержится перечень оснований, по которым профсоюзу может быть отказано в регистрации:

"В регистрации может быть отказано в случае, если:

- I) деятельность профессионального союза не соответствует целям, предусмотренным в статье 356;
- II) число его членов не соответствует числу, предусмотренному в статье 364;
- III) не представлены документы, перечисленные в предыдущей статье.

В случае выполнения всех условий, необходимых для регистрации профсоюзов, никакой соответствующий официальный орган не имеет права отказать в регистрации.

Если официальный орган, в который подано прошение о регистрации, не решит вопрос в течение 60 дней, ходатайствующая организация имеет право потребовать вынесения решения, и если вопрос не будет решен в течение следующих трех дней, регистрация считается юридически оформленной, причем официальный орган обязан в этом случае выдать в течение следующих трех дней соответствующий документ, подтверждающий факт регистрации".

98. Необходимо отметить, что Закон о труде недвусмысленно предусматривает гарантию независимости профессионального союза: в статье 369 говорится, что регистрация профсоюза может быть аннулирована только в случае его роспуска, и в соответствии с требованиями закона этот вопрос должен решаться Советом по примирению и арбитражу. Согласно статье 370 не допускается роспуск профсоюза, приостановление его деятельности или отмена его регистрации административным путем. К этому следует добавить, что вся процедура регистрации

профсоюзов находится под конституционным надзором, осуществляемым специальным судебным органом, который определяет обоснованность или необоснованность решений о регистрации.

Вопрос 2 e)

99. В архивах Главного управления регистрации объединений Министерства труда и социального обеспечения имеется список 5269 зарегистрированных профессиональных союзов.

Вопрос 3

100. Право трудящихся на забастовку закреплено в пункте XVII части А статьи 123 Конституции, а также в Федеральном законе о труде, конкретизирующем статью 123. Статья 440 данного Закона определяет забастовку как "временное прекращение работы, осуществляемое коалицией трудящихся". Согласно статье 441, в отношении забастовки такими постоянно действующими коалициями трудящихся являются профсоюзы; таким образом, забастовка, которая некогда осуществлялась по решению временной коалиции или группы трудящихся, в настоящее время проводится профсоюзами как постоянными объединениями трудящихся.

101. В этой связи уместно отметить комментарий Министерства труда и социального обеспечения, в котором говорится, что, согласно Разделу восьмому, озаглавленному "Забастовки", в частности его главам I и II, относящимся к общим положениям, право на забастовку предусмотрено в договорах-законах; о целях и порядке проведения забастовки говорится в Разделе четырнадцатом, озаглавленном "Трудовое процессуальное право", а также в главе XX, касающейся порядка проведения забастовки, предусмотренного статьями 920—938.

Вопрос 3 a) и b)

102. Пункт XVIII части А статьи 123 Конституции гласит:

"Забастовки считаются законными, когда они ставят целью достижение равновесия между различными факторами производства и гармонии между правами труда и правами капитала. Если речь идет о публичных службах, то трудящиеся обязаны за десять дней до прекращения работы уведомить Совет по примирению и арбитражу. Забастовки признаются незаконными лишь в том случае, если большинство забастовщиков совершает акты насилия против лиц либо собственности или в военное время, когда бастующие заняты на предприятиях и службах, находящихся под контролем Правительства".

103. В соответствии с данным положением Конституции законность проведения забастовки определяется целью достижения равновесия между факторами производства, то есть в случае, когда преследуются сугубо экономические и производственные цели, направленные на улучшение условий труда работников на одном или нескольких определенных предприятиях, причем с сохранением источника работы. И наоборот, забастовки считаются незаконными в случае, если большинство их участников осуществляют акты насилия в отношении лиц или имущества, которые ведут к порче источника работы.

104. Следует отметить, что мексиканское законодательство не предусматривает ограничений на осуществление права на забастовки, однако существуют регламентирующие этот процесс нормы, касающиеся обязательных условий в отношении цели забастовки, которые должны содержаться в перечне требований, предъявляемых владельцу предприятия, а также срока уведомления о прекращении работы, согласно решению большинства трудящихся; ответственные лица предприятия не должны приниматься в расчет при определении такого большинства, так как, в соответствии с пунктом IV статьи 931 Федерального закона о труде, они в силу своего положения разделяют интересы предприятия.

#### Вопрос 4

105. Ответ на этот вопрос относится к компетенции Министерства труда и социального обеспечения. Таким образом, Федеральный совет по примирению и арбитражу устанавливает, что право на забастовку, в соответствии с положениями Федерального закона о труде, принадлежит трудящемуся, представляющему собой "физическое лицо, выполняющее работу в пользу другого физического лица на условиях найма" (ст. 8). В отношении предпринимателя говорится, что он является "физическим лицом, использующим труд одного или нескольких работников" (ст. 10). Отсюда следует, что право на забастовку осуществляется объединением трудящихся, создавших профессиональный союз в целях достижения лучших условий труда.

106. Федеральный закон о государственных служащих конкретизирует статью 123 (часть В) Конституции. Согласно статье 67 Закона, в каждой государственной отрасли должен быть лишь один профсоюз; в случае если на статус профсоюза претендуют несколько групп трудящихся, Федеральный совет по примирению и арбитражу предоставляет этот статус наиболее многочисленной организации. Статья 94 Закона гласит:

"Трудящиеся могут использовать право на забастовку на одном или нескольких предприятиях, подчиненных публичным властям, в случае общего и систематического нарушения прав, закрепленных в части В статьи 123 Конституции".

В статье 96 говорится:

"Забастовка должна ограничиваться простым прекращением работы".

#### Вопрос 5

107. Анализ того, имели ли место какие-либо изменения в отношении руководящих органов профсоюзного объединения, не может быть представлен. В этой связи Федеральный совет по примирению и арбитражу дает пояснение, что Федеральный закон о труде как объект процессуальных реформ, согласно декрету, опубликованному в "Диарио официаль" от 4 января 1980 года, содержит механизм, регулирующий порядок проведения забастовок, изложенный в статьях 920—937 на основе вышеупомянутых принципов.

### Статья 9 Пакта — Право на социальное обеспечение

#### Вопрос 1

108. Ответы на вопрос о праве каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, могут быть даны без ссылки на другие доклады, представленные Комитету.

#### Вопрос 2

#### Медицинское обслуживание

109. Деятельность Национальной системы здравоохранения, сочетающая работу частных и государственных медицинских учреждений, а также активное и организованное участие общества, дала положительные результаты в решении важнейших проблем, таких как охрана здоровья и недостаточный охват медицинским обслуживанием.

#### Денежные выплаты в случае потери трудоспособности

110. В Разделе девятом Федерального закона о труде перечислены случаи производственного риска, включая несчастные случаи и заболевания, которым подвержены работники при выполнении своих трудовых обязанностей. Эти нормативы определяют также размер выплат и компенсаций, предусмотренных в данном разделе. Так, например, при несчастных случаях трудящиеся имеют право на: а) медицинское обслуживание, включая хирургические операции; б) реабилитацию; в) госпитализацию, в случае необходимости; г) пользование лечебными препаратами и медицинским оборудованием; е) пользование протезами и ортопедическими аппаратами; и ф) получение компенсации, как предусмотрено в данном разделе.

#### Пособия по беременности и родам

111. Уже упомянутый Федеральный закон о труде в Разделе пятом ("Труд женщин") устанавливает пособия по беременности и родам (ст. 170):

"Г) в период беременности женщины не должны выполнять работу, связанную со значительными физическими усилиями; им предоставляется отпуск продолжительностью шесть недель до родов и шесть недель после родов; в случае если женщина не в состоянии выйти на работу после использования декретного отпуска, ей предоставляется дополнительный отпуск; в период кормления женщине предоставляется два получасовых перерыва в день для кормления ребенка в специально отведенном для этой цели помещении, отвечающем требованиям гигиены; во время декретного отпуска женщине выплачивается заработная плата в полном размере, а в случае его продления — в размере 50% заработной платы в период продолжительностью до 60 дней; по возвращении на прежнее место работы и в случае, если перерыв в работе не превышает одного года, дородовый и послеродовый отпуска засчитываются в общий трудовой стаж. Женщины, охватываемые системой МИСО, имеют право пользоваться услугами детских учреждений в соответствии с законом и другими законодательными актами".

#### Пособия по старости

112. Эти пособия предоставляются за счет вычетов из доходов работодателя, из которых образуются пенсионный фонд и фонд медицинского обслуживания по старости. Новый вид пособий представляет собой Система сбережений на случай старости, созданная в 1992 году, согласно которой предприниматель обязан отчислять ежемесячно 2% прибыли предприятия в счет сбережений для пенсионного обеспечения работников.

#### Пособия по инвалидности

113. Статьи 491—499 Федерального закона о труде касаются различных видов инвалидности и соответствующих пособий по инвалидности; в этих статьях представлен также список категорий инвалидности, охватывающий 409 случаев потери трудоспособности. Министерство труда и социального обеспечения осуществляет необходимые исследования с целью совершенствования данных списков.

#### Пособия в связи с потерей кормильца

114. В статьях 500—503 Закона предусмотрены условия выплаты пособий семьям погибших на производстве в результате несчастного случая.

Пособия в связи с производственной травмой

115. В статьях 474—514 Закона перечислены случаи типичных травм, функциональных нарушений, профессиональных заболеваний или гибели на производстве, независимо от места и времени несчастного случая. Статьи 483—501 предусматривают порядок выплаты пособий в случае производственной травмы или смерти на производстве.

Пособие по безработице

116. Гражданам Мексики пособие по безработице не выплачивается.

Пособия на семью

117. Речь идет о тех же пособиях, которые выплачиваются семье работника в случае получения им производственной травмы или смерти; эти случаи перечислены в разделе, касающемся пособий по инвалидности или по случаю потери кормильца.

Вопрос 3

118. Забота о трудящихся составляет основу системы социальной защиты в Мексике, и все льготы по социальной защите трудящихся вытекают из права на труд. Доказательством этого служит тот факт, что в течение 1981 года уровень занятости возрос на 11,8% среди трудящихся, охваченных социальным обеспечением по линии Мексиканского института социального обеспечения, который осуществляет медицинское обслуживание всех трудящихся, занятых в частном секторе, а также лиц, которые страхуются за свой счет. В 1989 году уровень занятости возрос на 11,3%, а в первой половине 1990 года — на 7,2%.

119. Таким образом, все осуществляемые в Мексике льготы и выплаты связаны с заботой о трудящихся, которые в интересах переписи населения подразделяются на шесть социальных категорий: служащий или рабочий, поденщик или батрак, индивидуальный работник, работодатель или предприниматель, семейный работник, не получающий вознаграждения, и трудящиеся, не подпадающие под эти категории. В данную классификацию включены работники всех секторов страны, и, таким образом, размеры выплат и льгот зависят от категории работников и характера труда, так как существуют постоянные и временные работники.

120. По данным переписи 1990 года, самодеятельное население составляет 23 403 413 человек, большинство которых пользуется различными пенсиями и пособиями. В отношении мексиканских трудящихся и членов их семей осуществляются следующие выплаты и льготы:

профилактическая медицина,

выплата пособий по болезни, беременности и родам,

физическая и психическая реабилитация,

пособия в случае производственной травмы,

выплата пенсий,

выплата пенсионных пособий по возрасту и за выслугу лет,

выплата пособий по инвалидности,

выплата пособий в случае смерти кормильца,

пособия по случаю увольнения в преклонном возрасте,  
компенсации общего характера,  
обслуживание по уходу за детьми,  
комплексное обслуживание пенсионеров и престарелых,  
фонд сбережений (выплаты за счет отчислений из заработной платы работника),  
выплата пособий на транспорт и квартплату,  
оплата расходов на питание и/или бензин,  
пособие на медицинское обслуживание, требующее больших затрат (эта льгота предоставляется работникам частного сектора, пользующимся бесплатным медицинским обслуживанием государственного сектора),  
автомобиль для высокопоставленных работников,  
столовая (в некоторых частных компаниях и предприятиях госсектора),  
коллективный транспорт (на крупных предприятиях).

Кроме вышеуказанных для работников государственного сектора предусмотрены следующие льготы:

продажа дешевого жилья,  
предоставление ссуд под залог имущества,  
предоставление среднесрочных ссуд,  
предоставление краткосрочных ссуд,  
предоставление услуг в целях повышения качества жизни,  
предоставление туристических услуг,  
льготы в области культуры, технического творчества, занятий спортом и культурного отдыха,  
повышение заработной платы за каждый год работы (для лиц, занятых преподавательской деятельностью),  
ритуальные услуги.

#### Вопрос 4

121. Анализ структуры расходов государственных средств на 1991 год по различным отраслям свидетельствует о росте затрат в социальной сфере. В 1991 году эти расходы увеличились на 15,7% по сравнению с предыдущим бюджетным годом, в то время как сам бюджет в реальном выражении уменьшился за тот же период на 5%. В общей сумме затрат на социальное развитие



затраты на образование по сравнению с предшествующим бюджетным годом возросли на 37,4%, в то время как затраты на программы солидарности увеличить на 37%, а на развитие городского хозяйства и водоснабжение — на 93%. Поскольку все эти данные представлены в реальных цифрах, можно судить о масштабах затрат на социальные нужды в рамках общих расходов из государственного бюджета.

#### Вопрос 5

122. Закон 1986 года о Национальной системе социальной помощи устанавливает нормы и принципы, которыми должны руководствоваться различные организации, участвующие в Программе мероприятий и действий в области социальной помощи. Существуют различные программы социальной защиты, которые в сочетании с планами частного характера охватывают различные сферы: имеются программы активной государственной помощи одиноким старикам, одиноким женщинам с ограниченными средствами существования, детям работающих женщин, малолетним и несовершеннолетним, лицам, занимающимся бродяжничеством, подросткам с проблемами наркозависимости. Многие из них получают помощь от частных учреждений.

123. Однако самым известным мероприятием в данной области является Программа солидарности (ПРОНАСОЛЬ), цель которой — фронтальная борьба с социальными недугами, ведущими к крайней нищете. Многие конкретные проекты частных фирм с самого начала получают поддержку правительства в деле реализации программ в различных секторах. ПРОНАСОЛЬ располагает финансовыми ресурсами и необходимыми техническими средствами для разработки программ, в осуществлении которых общество в целом оказывает помощь рабочей силой.

124. В 1989 году в рамках программы "Солидарность" осуществлялись следующие проекты: строительство подъездных путей и дорог в сельской местности; строительство, ремонт и расширение школ, зданий медицинских учреждений и центров социального обеспечения; развитие городского хозяйства; установка линий связи и распределения; канализация и очистка промышленных стоков; развитие поливного земледелия; политика и управление. В общей сложности ПРОНАСОЛЬ осуществляет 23 584 основные программы.

#### Вопрос 6

125. Гораздо меньшими, чем большинство населения, льготами пользуются следующие социальные группы: безработные, число которых, по данным переписи 1990 года, составляло 659 870, сельское и коренное население, проживающее в отдаленных и труднодоступных районах, а также трудящиеся неформального сектора экономики.

#### Вопрос 6 а)

126. Национальный план развития на 1989—1994 годы в разделах, касающихся здравоохранения, социальной помощи и обеспечения, направлен на защиту всех мексиканских граждан, что предполагает оказание необходимых социальных услуг, выплату пособий, предоставление своевременных, действенных и справедливых льгот, способствующих повышению благосостояния населения, с помощью общин и всех трех уровней государственного управления в качестве эффективного инструмента изыскания необходимых средств. Основными направлениями деятельности в этой сфере должны быть: повышение качества услуг, уменьшение социального неравенства, совершенствование системы здравоохранения, децентрализация и усиление координации деятельности в области здравоохранения.

Вопрос 6 b)

127. Чтобы гарантировать населению широкий доступ к обслуживанию в области охраны здоровья, социальной защиты и обеспечения, приоритет отдается первичной медико-санитарной помощи, в основном в труднодоступных сельских и городских районах, а также охране материнства и детства. В 1991 году государственной системой здравоохранения было охвачено 95% населения страны. Сроки выполнения намеченных целей указаны в Национальном плане развития и основных направлениях развития данного сектора; о достигнутых результатах сообщается в ежегодном докладе о выполнении этого плана.

Вопрос 6 c)

128. Политика в области социальной помощи, в частности в сфере медицинского обслуживания и улучшения питания, развития семей и общин, защиты и оказания помощи обездоленным слоям населения, а также помощи инвалидам, направлена на улучшение благосостояния людей, не имеющих доступа к системе социального обеспечения. В конце 1991 года число лиц, которые были охвачены обслуживанием в рамках социальной помощи, достигло 8,6 млн., то есть было на 1,8% больше, чем в предыдущем году.

129. В течение последних 10 лет правительство Мексики по-прежнему предпринимало значительные усилия в целях улучшения обслуживания населения отдаленных сельских районов через посредство различных программ, среди которых особенно выделяется программа "Солидарность", осуществляемая Мексиканским институтом социального обеспечения (МИСО). Общая инфраструктура помощи, оказываемой 13,5 млн. человек в 28 519 населенных пунктах, включает около 4 тыс. учреждений; однако ввиду большой разбросанности, отдаленности и труднодоступности некоторых районов она охватывает не все население; по данным программы МИСО "Солидарность", ею охвачено 53,7% сельского населения, что свидетельствует о масштабах кампании. В районах проживания коренного населения, которые являются наиболее труднодоступными, доля обслуживаемых гораздо меньше. В некоторых районах проживания коренного населения более 80% родов принимаются народными целителями (повитухами).

130. В государственных медицинских учреждениях ощущается нехватка врачей и среднего медицинского персонала, причем в некоторых районах проживания коренного населения около трети медицинских пунктов вообще не имеют медицинского персонала. Число выпускников университетов более чем достаточно для заполнения вакансий, но из-за отсутствия стимулов их очень трудно привлечь для работы в отдаленных районах, а сам характер образования также делает малопривлекательной для них работу в сельской местности. Качество медицинского обслуживания неудовлетворительное, о чем свидетельствуют последние данные о появлении, особенно в районах проживания коренного населения, болезней, которые уже искоренены или с которыми ведется борьба.

131. В некоторых районах проживания коренного населения типичное явление — недоедание, усугубляющее заболеваемость. Согласно данным, представленным программой МИСО "Солидарность", в районах большой концентрации коренного населения среди детей до 4 лет случаи истощения составляют от 29% в Сан-Луис-Потоси и Кинтана-Роо до 53% в Оахаке, причем эти показатели были бы еще выше, если бы речь шла только о коренном населении, которое в своем подавляющем большинстве не получает помощи в рамках программ улучшения питания. В традиционной пище коренного населения нет никаких предпосылок, которыми можно было бы объяснить столь высокий процент случаев истощения. Причина этого явления кроется в трудностях экономического характера, усугубляемых недостаточным снабжением и высокими ценами на продукты питания. В связи с этим проблемы питания коренного населения, вероятно, обострившиеся из-за кризиса 80-х годов, безотлагательно требуют первоочередного внимания, так как речь идет об одном из основных обязательств Мексиканской Революции.

132. Большинство коренного населения, проживающего в сельской местности, лишено возможности пользоваться водопроводной питьевой водой и системой канализации. Последние данные опроса, проведенного в 106 муниципалитетах штатов Чьяпас, Наярит, Сонора и Юкатан, выявили следующее: из 945 обследованных населенных пунктов только в 382 имеются водопроводные системы снабжения питьевой водой. Большинство действующих систем водоснабжения жилых зданий требует расширения (70%) и ремонта (20%); в 64% случаев они работают с перебоями. По оценкам, более 90% коренного населения в сельской местности не имеет канализации. Отсутствие элементарных санитарных условий, что отчасти связано с выбором властями определенных технических решений, сказывается на состоянии здоровья коренного населения.

133. Несмотря на значительные усилия в области развития, осуществляемые в рамках программы МИСО "Солидарность" и направленные на активизацию участия населения, эти усилия в целом недостаточны; кроме того, имеется большое несоответствие между официальными службами здравоохранения, предлагающими свои варианты решения технических проблем, и местными ресурсами и потребностями. В настоящее время известно, что отдельные административные меры в области здравоохранения не охватывают и не могут охватить все население и удовлетворить его потребности. Поэтому необходимо найти адекватные механизмы, которые обеспечили бы участие местного населения в выполнении программ медицинского обслуживания и повышения благосостояния. Альтернативным вариантом являются программы первичной медико-санитарной помощи с участием местного персонала в комплексе со специализированными медицинскими учреждениями, обеспечивающими предоставление услуг высококвалифицированных специалистов. Использование опыта акушерок доказало свою жизнеспособность и эффективность. Однако программы обучения специалистов не предусматривают использование народных целителей. Между тем ширится движение, ставящее целью изучение и пропаганду народной медицины, ее гармоничное сочетание с официальной системой здравоохранения. Это создает условия для активизации деятельности правительства Республики в целях расширения и совершенствования медицинского обслуживания населения отдаленных и труднодоступных районов.

134. Что касается мер, которые могут быть приняты в целях создания благоприятных условий для оказания социальной помощи различным социально-экономическим и этническим группам, то в рамках Института социального обеспечения и услуг для государственных служащих они могут осуществляться лишь при наличии статуса работника госсектора.

#### Статья 10 Пакта — Охрана семьи, материнства и детства

##### Вопрос 1

135. Правительство Мексики может дать ответ на вопросы Комитета, не ссылаясь на другие доклады.

##### Вопрос 2

136. Семья представляет собой ячейку общества, объединяющую группу людей, которая, возникнув как природное явление, связанное с инстинктом продолжения рода, стала социальной категорией. Иными словами, семья состоит из родителей и их потомства, то есть отца, матери, детей и внуков. Как известно, вне этой группы не существует объединения людей со столь же сильными родственными узами.

##### Вопрос 3

137. Согласно Гражданскому кодексу Федерального округа и Федеральному гражданскому кодексу, совершеннолетие в Мексике наступает в возрасте 18 лет.

Вопрос 4 а)

138. Закон о Национальной системе социальной помощи закрепляет права и гарантии семьи, а также регулирует и устанавливает основы координации действий различных органов Федерации, органов федеральных территориальных единиц, а также общественного и частного секторов в отношении деятельности, осуществляемой в интересах Федерации. Это служит правовой основой деятельности, осуществляемой в рамках Национальной системы комплексного развития семьи, цели которой — расширение социальной помощи, предоставление услуг в этой сфере и систематическое укрепление взаимодействия соответствующих государственных учреждений.

Вопрос 4 б)

139. Статья 4 Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов гласит:

"Мужчина и женщина равны перед законом. Закон покровительствует организации и развитию семьи.

Любое лицо имеет право свободно, ответственно и обдуманно определять число своих детей и регулировать их рождаемость".

Кроме того, данная статья гарантирует семье право на охрану здоровья, а также на достойное и скромное жилище. Закон определяет механизмы и средства, необходимые для достижения данной цели. Правительство Мексики ставит своей целью борьбу с крайней нищетой в бедных городских и сельских районах, причем предметом его заботы является все население, а не отдельные семьи.

Вопрос 4 с)

140. Без комментариев.

Вопрос 5 а) i)

141. Одно из основных направлений Плана действий состоит в укреплении и развитии межсекторальных мер, направленных на стимулирование оказания всесторонней помощи. Первостепенное значение придается обеспечению квалифицированной медицинской помощи и укреплению здоровья женщин, причем основной упор делается на следующие аспекты:

а) обеспечение всем беременным женщинам возможности получения медицинской помощи до родов; планом на 1994 год предусматривается охватить медицинским обслуживанием 80% женщин, а на 2000 год — 90%, при этом в 1994 году проводить не менее четырех, а в 2000 году — не менее пяти медосмотров в дородовый период;

б) обеспечить в 1994 году помощь квалифицированного медицинского персонала в 80% родов и в 2000 году — в 100%;

с) охватить в 1994 году медицинским обслуживанием с помощью квалифицированного персонала 50% женщин в послеродовый период и в 2000 году — 80%;

д) обеспечить в 1994 году обслуживанием в женских консультациях 80% случаев осложненной беременности с повышенной степенью риска и тяжелых родов и в 2000 году — 100% таких случаев;

е) обеспечить строительство и оборудование 100% родильных домов;

- f) обеспечить к 2000 году обучение 100% акушерок;
- g) способствовать тому, чтобы начиная с 1994 года 100% больниц второй и третьей категорий добились звания "друг матери и ребенка".

Вопрос 5 а) ii)

142. Женщины в период беременности не используются на работах, требующих значительного физического напряжения и представляющих угрозу для их здоровья и потомства; им в обязательном порядке предоставляется отпуск в течение шести недель до предполагаемой даты родов и шести недель — после родов.

Вопрос 5 а) iii)

143. На период отпуска по беременности и родам женщине выплачивается заработная плата в полном объеме, за ней сохраняются место работы и все права, связанные с ее работой. В период кормления ей предоставляются два дополнительных получасовых перерыва в смену для кормления ребенка.

Вопрос 6 а)

144. Федеральный закон о труде (статья 22) запрещает использование труда подростков моложе 14 лет, а также несовершеннолетних старше 14 лет и моложе 16 лет, если они не закончили курс обязательного образования; статьи 23, 25, 29 и 173 — 180 данного Закона регулируют условия найма на работу несовершеннолетних.

Вопрос 6 b) и c)

145. Общая численность и занятое население в возрасте 12—19 лет

Возрастная группа	Общая численность	Число занятых	%
12 — 14 лет	6 302 971	418 575	6,5
15 — 19 лет	9 664 403	2 943 011	30,5

Источник: XI Всеобщая перепись населения и жилья, 1990 г.

Примечание: Не уточняется, занимается ли указанная категория населения оплачиваемой работой, работает ли дома, на фермах или участвует в семейном предприятии.

Вопрос 6 d)

146. Закон о Национальной системе социальной помощи и другие законодательные акты направлены на обеспечение социальной помощи, в которой нуждаются дети и молодежь в целом, а также дети и подростки с физическими и психическими недостатками, в рамках выполнения программ деятельности центров социальной защиты и обеспечения, таких как ясли и детские сады, будь то государственные или частные.

Вопрос 6 e)

147. Национальная система комплексного развития семьи осуществляет деятельность, направленную на информирование населения как о его правах, так и об обязанностях, особенно в области семейного права. В то же время следует отметить, что детям и молодежи, находящимся в уязвимом положении, предоставляется необходимая помощь, и, следовательно, они являются объектом заботы служб социальной помощи.

Вопрос 6 f)

148. В результате исследований социальных проблем и изучения получаемых организацией докладов выяснилось, что в Федеральном округе и прилегающих районах у проживающих там несовершеннолетних имеются социальные проблемы, такие как наркомания, факты плохого обращения и жестокости в отношении них; брошенные дети, малолетние правонарушители. Эти проблемы, обострившиеся в результате роста населения, организация стремится решать в сотрудничестве с другими социальными службами, как государственными, так и частными, с помощью мер социального и психологического характера, а также с помощью профилактических мер.

Статья 11 Пакта — Право на достаточный жизненный уровень

Вопрос 1 a)

149. Уровень жизни помимо таких показателей, как жилье, образование и здоровье, определяется также величиной доходов самодеятельного населения. Так, например, в 1990 году 7,2% населения заявили об отсутствии доходов, в то время как 56% заявили о получении доходов, вдвое превышающих минимальную заработную плату. В среднем классе населения доходы 24,9% работающих превышают минимальную заработную плату в три—пять раз. Другая крайность — 7,6% заявили о получении доходов, превышающих минимальную заработную плату более чем в пять раз. Наименьшие доходы (и в сельской местности, и в городе) имеют лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью.

150. Значительная часть населения, проживающего в условиях крайней бедности, сосредоточена в сельской местности: 80% занятых в сельском хозяйстве относятся к категории бедных, причем половина из них живет в условиях крайней нищеты.

151. Среди сельского населения в самых худших условиях находятся коренные жители страны, сезонные рабочие (рубщики сахарного тростника, сборщики кофе и т. д.), малоземельные крестьяне, проживающие в районах сезонных сельскохозяйственных работ, жители пустынных районов. Среди этих групп населения в наихудшем положении находятся женщины и дети.

152. Самая большая доля лиц, живущих в условиях бедности и нищеты, отмечена среди строительных рабочих, работников сферы торговли и обслуживания в городских районах. На семьи, живущие в условиях нищеты, приходится минимум (примерно 4%) денежных доходов, которые дает экономика страны.

153. Ниже представлена таблица данных об уровне жизни мексиканцев за последние десятилетия.

	<u>1960 г.</u>	<u>1970 г.</u>	<u>1977 г.</u>	<u>1981 г.</u>	<u>1990 г.</u>
	(млн. человек)				
Общая численность населения	36,0	50,7	63,3	71,4	81,2
Группы населения:					
крайне бедные	20,4	19,9	18,8	13,7	17,3
бедные	7,1	11,3	15,5	18,4	24,0
Общее число	27,5	31,2	34,3	32,1	41,3
Средние слои	4,1	14,1	21,9	31,3	30,8
Высшие слои	4,4	5,4	7,1	8,0	9,1

Источник: Консультативный совет Национальной программы солидарности.

Вопрос 1 b)

154. Ответ на этот вопрос дается без отсылки Комитета к другим докладам.

Вопрос 1 c)

155. Национальный институт статистики, географии и информатики проводит исследования по определению "черты бедности"; результаты этих исследований будут представлены Комитету.

Право на достаточное питание

Вопрос 2 a)

156. Система питания населения, тесно связанная с макроэкономическими показателями, социально-культурными и географическими особенностями страны, характеризуется взаимозависимостью, разнородностью, динамикой и многоотраслевой природой составляющих ее элементов; система развита неравномерно, что выражается в различных уровнях производства и доступности тех или иных продуктов питания.

157. Развитие сельского хозяйства характеризуется крайней неоднородностью, выражающейся в наличии технически высокооснащенных хозяйств, ориентированных на выпуск продукции на экспорт. В 80-е годы ввиду бурного роста населения, превысившего темпы роста производства основных видов зерновых, возникла необходимость закупок на мировом рынке дополнительного количества продовольствия для удовлетворения нужд страны. Политика модернизации сельскохозяйственного производства, начатая в 1989 году, позволила увеличить в том же году производство зерна на 6,2%, а в 1991 году были достигнуты рекордные темпы роста — 22,4%. Эти успехи позволили стране достичь самообеспечения в отношении кукурузы и фасоли, и в настоящее время поставлена цель достичь его в отношении пшеницы и риса. Растущую роль в производстве продовольствия играет рыболовство. В течение последних десяти лет среднегодовые темпы роста производства в этой отрасли достигали 4,8%, что превышает темпы прироста населения.

158. Усилия, осуществлявшиеся на протяжении 1991 года различными отраслями и организациями, участвующими в определенных звеньях цепи производства продовольствия, позволили усовершенствовать их связи и скоординировать их деятельность с целью увеличить

производство сырья и улучшить переработку продукции, модернизировать систему снабжения и распределения и повысить уровень питания населения. В сфере производства сельскохозяйственного сырья было сделано все для обеспечения достаточного предложения продовольственных товаров. Были созданы стимулы для развития хозяйств интенсивного производства в районах возделывания риса, фасоли, кукурузы и пшеницы, а также для увеличения производства продукции животноводства путем использования комплексных услуг, таких как оказание технической помощи, осуществление постоянных программ по оздоровлению окружающей среды, кредитование и страхование, а также создание организаций производителей.

159. С целью получить реальное представление о состоянии питания населения страны в последние годы был проведен ряд соответствующих опросов и исследований. Основным источником информации и исследований о положении в области питания была Национальная комиссия по вопросам питания, которая в феврале 1992 года опубликовала исследование о положении в Мексике в области продовольствия и питания, данные которого включены в ответы на вопросы по данной статье Пакта (см. пункт 197).

Вопрос 2 b) i)

160. Проведенные Национальным институтом потребителей в 1985—1988 годах исследования в Мехико и прилегающих к нему районах относительно динамики затрат на питание среди населения с ограниченным доходом показали, что изменения в уровне средних доходов на семью, при неизменности других статей расходов, сопровождались общим сокращением средств, предназначенных на покупку продовольствия; их размер определялся в первую очередь абсолютной суммой, которую каждая обследуемая группа населения расходовала на покупку продуктов питания.

161. Важно отметить, что, хотя в исследуемый период затраты на питание и сократились, семьи добились того, что количество покупаемых продуктов не сокращалось теми же темпами, что и расходы; это объяснялось изменением структуры расходов, привычек и вкусов в области питания: люди стали покупать меньше дорогих продуктов и больше дешевых. Таким образом, определилась общая тенденция, выражающаяся в сокращении потребления таких продуктов, как мясо, рыба и другие морепродукты, яйца и овощи, и в увеличении покупки корнеплодов, мясных субпродуктов, молока, кукурузных лепешек, белого хлеба, макаронных изделий, фасоли, куриных окорочков и сезонных фруктов.

162. По географическим районам проблема недоедания представлена показателями, которые разительно отличаются от среднего уровня по стране в целом. В этом отношении результаты Национального обследования питания свидетельствуют о том, что общее недоедание детей в возрасте до 5 лет, степень которого определяется соотношением между весом и ростом, ростом и возрастом (индекс Уотерлоу), в южных и центральных районах выше, чем в среднем по стране, в то время как в северных районах и в Мехико этот показатель ниже среднего по стране.

163. Согласно статистическим данным Министерства здравоохранения за 1989 год по Мехико и прилегающим к нему районам, 17% обследованных случаев были классифицированы как истощение. В том же году Национальный институт питания имени Сальвадора Субирана установил, со своей стороны, что более 41,5% обследованных сельских детей страдают той или иной формой истощения. Сравнение этих данных позволяет сделать вывод о том, что показатель истощения в сельской местности на 131,8% выше, чем в городах. Результаты обследования питания, проведенного Министерством здравоохранения в 1988 году, свидетельствуют о том, что, согласно индексу Уотерлоу, использованному при обследовании детей в возрасте до 5 лет, общий показатель истощения достигает 29,2%. Что касается степени истощения, выявленной в результате этого обследования, то число страдающих острым истощением при пониженном весе и нормальном росте достигает 15,1% обследованного населения; число лиц с нормальным весом, но низким ростом, классифицируемых как излеченные дистрофики, составляло 11,8%; число лиц,



характеризующихся низким весом и низким ростом, квалифицируемых как хронические острые дистрофии, составило 2,3%. В то же время проведенное в 1988 году обследование (с применением системы подсчета "Z") на основе соотношения между весом и возрастом позволило обнаружить, что 2,2% детей в возрасте до 5 лет страдают ожирением, а 7,2% — избыточным весом.

164. При совместном участии Национальной комиссии по вопросам питания, Национального института питания имени Сальвадора Субирана, Министерства здравоохранения, Национального института по проблемам коренного населения, программы МИСО "Солидарность", Национального совета по повышению благосостояния народа и Детского фонда ООН в 1989 году было проведено Национальное обследование по вопросам питания населения сельских районов, которое включало обследование социально уязвимых групп населения, охватываемых ответом на данный вопрос. На основе полученных результатов выяснилось, что, согласно показателю отношения ширина плеч/рост/возраст, 50,9% детей в возрасте от 1 года до 4 лет страдают той или иной формой истощения. Если рассматривать эти данные по категориям, согласно упомянутому показателю, то 11,3% классифицируются как страдающие острой дистрофией, 15,1% — тяжелой формой и 24,5% — как страдающие хронической дистрофией.

165. По данным Национальной программы действий, которую Мексика представила на Всемирной встрече в интересах детей, число случаев рождения детей с пониженным весом (менее 2,5 кг) по причине главным образом недостаточного питания матерей достигло в 1991 году 6,5%. Характерно, что в южных и юго-восточных штатах этот показатель в 2,2 раза выше, чем в северных. Результаты обследования выявили также довольно высокий процент недостаточного потребления микроэлементов, что ведет к заболеваниям, вызываемым их нехваткой в организме. По сути дела, у 60% населения наблюдалось низкое потребление витамина С (менее половины количества, рекомендованного по международным стандартам), у 75% — ретинола, у 1% — тиамина, у 65% — ниацина, у 3% — низкое потребление железа и кальция и у 6% — белков.

Вопрос 2 b) ii)

166. Сокращается потребление основных традиционных продуктов питания с высоким содержанием клетчатки и в то же время возросло и даже превысило допустимые нормы потребление продуктов с высоким содержанием сахара и насыщенных жиров, а также продуктов животного происхождения. На основании данных Национального обследования соотношения между доходами и расходами семей, проведенного в 1984 году Национальным институтом статистики, географии и информатики, среди населения, принадлежащего к двум высшим социальным категориям, среднесуточные расходы на питание в расчете на душу населения превышали уровень, рекомендованный международными организациями. Как следствие, увеличилось количество заболеваний, связанных с неправильным питанием, таких как сердечно-сосудистые заболевания, приводящие к угрожающему уровню смертности среди мужчин и женщин в возрасте до 65 лет. Согласно оценкам, основанным на показателях веса тела, среди небеременных женщин в возрасте от 12 до 49 лет 10,2% страдают избыточным весом, 14,6% — ожирением.

167. В отношении случаев истощения и ожирения среди небеременных женщин в возрасте от 12 до 49 лет в масштабах всей страны отмечается тот факт, что в южных и центральных районах преобладают случаи истощения, в то время как на севере и в Мехико зарегистрированы многочисленные случаи ожирения, уровень которого превышает средний по стране.

Вопрос 2 b) iii)

168. В период с августа 1988 по февраль 1991 года наблюдалась тенденция, противоположная той, какая имела место в упомянутый ранее период, то есть к увеличению затрат на питание во всех слоях населения. Наибольшее увеличение отмечалось среди неформальных низших слоев

(18,9%) и в средних слоях (16,4%), в то время как в формальных слоях это увеличение было умеренным: 7,7% — в низших слоях, 9,5 — в средне-низших и 3,0% — в средних.

169. В 1988—1991 годах объем расходов на продукты питания приближался к 40% доходов на семью или был выше. В этом отношении в Национальной программе в области питания на 1990—1994 годы и в некоторых исследованиях, проведенных международными организациями, признается, что наиболее важным фактором в обеспечении продуктами питания является их доступность для основной массы населения. Поэтому на всех международных специальных встречах, организованных в рамках системы ООН, Мексика заявляла, что "продовольственная безопасность не может быть достигнута без комплексного подхода, требующего одинакового внимания как к целям обеспечения достаточных запасов продовольствия, так и к необходимости создания соответствующих условий для обеспечения реального доступа наиболее нуждающихся слоев населения к продуктам питания".

170. Для того чтобы помощью, оказываемой федеральным правительством, действительно воспользовались население с наиболее низкими доходами, в 1991 году продолжалась политика выборочного предоставления субсидий нуждающимся. Охват населения увеличился благодаря принятию Программы субсидий под девизом "Кукурузная лепешка", в рамках которой ежедневно бесплатно раздавалось по килограмму лепешек в общей сложности 2,1 млн. семей, что на 150% больше, чем в 1990 году; из этого количества 34% семей проживают в Мехико и его пригородах. В свою очередь Программа общественного распределения молока, осуществляемая молокоперерабатывающим предприятием ЛИКОНСА, филиалом фирмы КОНАСУПО, охватила через 5700 молочных магазинов около 2,9 млн. семей в 1269 населенных пунктах страны, что позволило улучшить питание 6,3 млн. детей и более 115 тыс. взрослых.

171. В целях содействия улучшению питания населения были организованы 122 818 000 школьных завтраков, роздано населению 64 940 тонн кукурузного полуфабриката и фасоли, а также 716 600 пакетов семян для семейных земельных участков, что превысило уровень 1990 года, соответственно, на 6,6, 12,1 и 291,8%. Кроме того, в целях повышения качества питания коренного населения и жителей сельских районов было организовано сооружение прудов для разведения рыбы и строительство птицеферм. Со своей стороны Министерство здравоохранения выделило 46,6 млн. продовольственных пайков для нужд более 115 тыс. семей, проживающих в городах, и приступило к осуществлению программы в области здравоохранения и сельского хозяйства в 620 сельских населенных пунктах, в рамках которой было роздано 24,7 млн. продовольственных пайков более 41 тыс. семей. Кроме того, Министерство провело обследование питания детей в возрасте до 5 лет и беременных женщин (результаты этого обследования еще не опубликованы) и в сотрудничестве с различными учреждениями организовало в общей сложности 69 тыс. просветительских мероприятий по проблемам питания.

172. Несмотря на эти усилия, среди коренных жителей страны сохраняется тенденция к миграции в большие города, так как, живя в городе, они могут получать льготы, которых лишены в родных местах, в том числе продовольственную помощь и льготный проезд на транспорте, а также другие возможности, которых нет в сельских районах.

#### Вопрос 2 с)

173. Никаких мер негативного характера, которые ограничивали бы доступ населения к продуктам питания, принято не было.

#### Вопрос 2 d)

174. Федеральные органы власти, а также правительства федеральных территориальных единиц в рамках своей компетенции несут ответственность за выполнение национальной продовольственной программы. Их деятельность включает, в частности, программы социального развития

в области питания, программы оказания продовольственной помощи, снабжения продуктами питания, а также составление списков нуждающихся. Повышение эффективности этих программ отвечает необходимости оказания временной продовольственной помощи группам населения с низкими доходами, пострадавшим в результате выполнения программы перестройки экономики. Поэтому, несмотря на ограниченность средств, требовалось пересмотреть планы предоставления льгот и выплаты пособий всем без исключения в сторону большей целенаправленности, гласности и избирательности, чтобы охватить действительно наиболее нуждающихся.

175. Среди программ социального развития в области питания можно выделить следующие: питание и охрана здоровья; социальная солидарность через сотрудничество общин; комплексная программа в области питания в штате Сан-Луис-Потоси; рацион питания; народные кухни и центры комплексного обслуживания. Выполнением программы "Питание и охрана здоровья" занимается Министерство здравоохранения. Цель этой программы — способствовать охране здоровья матери и ребенка с помощью мер, направленных на улучшение режима их питания.

176. В 1990 году в 32 федеральных административно-территориальных единицах страны были проведены обследования в области питания. Эта работа дала следующие результаты: были обследованы и находились под контролем 431 тыс. детей в возрасте до 5 лет; проведено 180 тыс. просветительских мероприятий по вопросам питания, которыми были охвачены 569 тыс. матерей; роздано 75 тыс. пакетов с семенами для семейных участков; распределено 15,9 млн. продовольственных пайков для 159 тыс. детей из 106 тыс. семей; проведено элементарное комплексное медицинское обслуживание в 30% отдаленных сельских общинах.

177. Программа социальной солидарности через сотрудничество общин, осуществляемая через проект "Солидарность" Мексиканского института социального обеспечения, проводится в отдаленных сельских районах 17 федеральных административно-территориальных единиц; она рассчитана на сельскохозяйственных работников с низкими доходами, а также на 56 этнических групп. В 1990 году в рамках этой программы было проведено обследование состояния питания 1,1 млн. детей в возрасте до 5 лет, а также обучение 427 тыс. женщин фертильного возраста в области производства, приготовления и потребления пищи. От истощения были излечены 45 тыс. детей. Кроме того, было обустроено 155 тыс. семейных огородов и 172 тыс. ферм по выращиванию мелкого скота и птицы.

178. Национальный институт питания имени Сальвадора Субирана осуществляет Программу региональной помощи в области питания в штате Сан-Луис-Потоси; она проводится в 140 общинах ацтеков и в центральной зоне штата, где отмечен высокий процент дистрофии среди детей школьного возраста. Среди проводимых мероприятий следует выделить периодическую борьбу с паразитами, назначение приема железа и повышенных доз витамина А, дополнительное питание, контроль за ростом детей, просвещение в области гигиены и питания, организацию деятельности общин по обеспечению продовольственной безопасности. Одна из целей программы — улучшение режима питания детей, что было достигнуто в 1990 году, когда предпринятые в этой области усилия позволили снизить показатели истощения среди детей в возрасте до 5 лет с 73 до 27%.

179. Программа по рациону питания, проводимая Национальной системой комплексного развития семьи, ставит целью рекомендовать, на временной основе, рацион питания, который содержит 30% количества белков и калорий, рекомендованного в качестве ежедневного рациона питания детей дошкольного и школьного возраста, а также оказание дополнительной помощи старикам и инвалидам в целях улучшения их рациона питания.

180. Национальная система комплексного развития семьи осуществляет также программу "Народные кухни и центры комплексного обслуживания"; ее цель — создать сеть народных кухонь, чтобы облегчить коллективную закупку продуктов и совместное приготовление пищи. Это позволило бы снизить расходы семьи, улучшить питание и дать женщинам больше

свободного времени для участия в проектах, приносящих доход, и в деятельности по социальному развитию.

181. В рамках программ продовольственной помощи можно отметить программы "Кукурузная лепешка" и "Распределение молока", осуществляемые, соответственно, предприятиями КОНАСУПО и ЛИКОНСА. Программа помощи "Кукурузная лепешка" пользуется особым приоритетом, так как речь идет об одном из важнейших продуктов в обычном рационе питания большинства населения страны. Цель программы — выборочное оказание помощи для потребления этого национального продукта, на основе принципов гласности и рациональности, путем бесплатной раздачи ежедневно килограмма лепешек городским семьям, чьи доходы составляют не более двух минимальных зарплат. Программа осуществляется в 31 федеральной единице и в Федеральном округе. В 1990 году она проводилась в 71 городе, причем была оказана помощь 1,8 млн. семей, включенных в списки нуждающихся.

182. Программа снабжения населения молоком, так же как и вышеупомянутая программа, направлена на оказание помощи, с тем чтобы обеспечить потребление населением этого продукта, особенно важного для питания детей. Цель программы — распределение молока по низким ценам в общинах с низким уровнем доходов для улучшения питания детей в возрасте до 12 лет, кормящих матерей и беременных женщин из семей, доходы которых равны двум минимальным зарплатам или ниже. В рамках программы проводится распределение натурального или порошкового молока в 29 федеральных территориальных единицах. В 1990 году программой было охвачено 2,1 млн. семей и 4,7 млн. детей; в среднем выдавалось по 3,4 млн. литров молока в день.

183. Среди программ снабжения продовольствием следует выделить также программу социального обеспечения общин, осуществляемую торгово-сбытовой компанией КОНАСУПО. Программа основана на принципе совместной с общинами ответственности за выполнение поставок основных продуктов и за регулирование рынка. Речь идет в основном о поставках кукурузы, фасоли, сахара и риса наиболее нуждающимся слоям населения как в сельской местности, так и в городах в достаточном количестве, вовремя и по возможно более низким ценам.

184. Параллельно тому, что осуществляет нынешняя Федеральная администрация, Министерство здравоохранения, и в частности его Главное управление по охране материнства и детства, разработало на 1988—1994 годы программу "Питание и охрана здоровья", включающую пять основных направлений. Изыскиваются все возможности для расширения программы в контексте оказания первичной медико-санитарной помощи, охраны здоровья населения, предоставления социальной помощи, а также согласования действий и активизации деятельности по объединению усилий и сотрудничества с другими организациями государственного, общественного и частного секторов.

185. Основные направления деятельности в рамках данной программы состоят в активизации деятельности национальных систем продовольственной безопасности (СИНСА) и контроля за питанием (СИСВАН). СИНСА совместно с правительствами штатов приступила к созданию региональных систем продовольственной безопасности, по линии которых будут действовать региональные и государственные цепочки производство—потребление. Это позволит выявить факторы взаимозаменяемости и взаимодополняемости между различными производственными зонами и регионами, в зависимости от их возможностей и потребностей, для обеспечения достаточного количества продовольствия, улучшения поставок в различные географические районы и снабжения различных социально-экономических групп населения с целью достичь повышения благосостояния в области питания. Система СИСВАН, в свою очередь, осуществляет деятельность, направленную на координацию систем статистической информации в области продовольствия в рамках общего плана межотраслевой координации. Цель СИСВАН — систематизировать показатели в области питания в общей шкале, в которой увязаны

существующее положение и тенденции в области производства сырьевых товаров, переработки, распределения, сбыта и потребления продуктов. Система способствует также выявлению недостатков в режиме питания по слоям населения, социальным группам и районам. С этой целью предусматривается создание сети городских и сельских контрольных пунктов для выявления и исправления недостатков в данной области; этим пунктам будет оказываться помощь со стороны организаций, имеющих большой опыт такой работы, с тем чтобы выработать единые методологические критерии для более успешной деятельности.

Вопрос 2 e)

186. Система распределения и сбыта продуктов питания часто выступала в качестве фактора, нарушающего единство всего процесса снабжения населения продовольствием. Для инфраструктуры распределения характерны высокая стоимость транспортировки продукции и отсутствие специализированных хранилищ, что ведет к значительным потерям и вынуждает производителя соглашаться на те цены, которые предлагают посредники. Так, например, в городе, где уже построены современные торговые базы и хранилища, тем не менее преобладают негодные методы хранения и переработки продукции, что ведет к ее удорожанию. Труднодоступность и разбросанность сельских населенных пунктов ограничивают надлежащее снабжение продовольствием, которое осуществляется с помощью передвижных лавок, а потому, как это ни парадоксально, сельское население, имеющее более низкие доходы и производящее сельскохозяйственную продукцию, платит более высокие цены за потребительские товары.

187. Что касается хранения запасов, то ответ на этот вопрос дается ниже (вопрос 2 g), см. пункты 189—194).

Вопрос 2 f)

188. Начиная с 1967 года продовольственная помощь осуществляется с учетом факторов риска; это позволяет стимулировать участие общин в деятельности по пропаганде рационального питания, улучшению снабжения продовольствием, улучшению здоровья наиболее уязвимых групп населения и предоставлению им помощи в области питания. Начиная с 70-х годов ведется активная работа с целью объединить эту деятельность с системой первичной медико-санитарной помощи.

Вопрос 2 g)

189. Что касается данного вопроса, то правовой основой собственности на земли и воды в пределах национальной территории является статья 27 Конституции. Вопрос о том, передавать ли их в частную собственность отдельных лиц, находится в ведении Нации. В декабре 1991 года Конгресс принял важные поправки к данной статье, в частности, для того чтобы сохранить и восстановить экологическое равновесие, иметь возможность решать, в рамках существующего законодательства, вопросы организации и функционирования эхидо и общин, а также для развития частных крестьянских хозяйств и стимулирования производства продовольствия.

190. Ниже приводятся некоторые выдержки из вводной части новой редакции статьи 27, в которых выделены добавления к старому тексту.

"Статья 27. Собственность на земли и воды в пределах национальной территории изначально принадлежит Нации, которая имела и имеет право передать ее частным лицам, создавая частную собственность.

Экспроприация частной собственности может быть произведена только по соображениям общественной пользы и при условии уплаты возмещения.

Нация в любое время имеет право менять характер и форму частной собственности при условии, что это отвечает интересам общества, а также регулировать ради общественной выгоды использование природных ресурсов, которые могут быть объектом присвоения, с целью создания справедливого распределения общественных богатств и обеспечения их сохранности, достижения равномерного развития страны и улучшения условий жизни городского и сельского населения. Как следствие принимаются необходимые меры: по руководству жилищным строительством и установлению соответствующих запасов, зон, резервов и заказников земель, вод и лесов для осуществления общественных работ, а также по планированию и регулированию для создания, сохранения, улучшения и увеличения населенных центров; по дроблению латифундий; по регулированию, в установленных регламентирующим законом пределах, организации и коллективного использования эхидальных и общинных земель; по развитию мелкой собственности в сельских районах; по развитию сельского хозяйства, животноводства, лесного хозяйства и других видов хозяйственной деятельности в сельской местности и предотвращению уничтожения природных богатств и вреда, который может быть нанесен собственности в ущерб государству.

Непосредственной собственностью Нации являются: все природные ресурсы континентального шельфа и зоны морского дна островов; все минералы или элементы, которые, находясь в жилах, пластах, а также в массивах или в очаговых месторождениях, имеют другую природу, чем сама земля; такие минералы, из которых извлекаются металлы и металлоиды, используемые в промышленности; месторождения драгоценных камней и места добычи каменной соли и соляные пласты, образуемые непосредственно морской водой; продукты разрушения скал, извлечение которых требует производства подземных работ; залежи минералов или органических веществ, которые могут быть использованы в качестве удобрения; твердое минеральное топливо; нефть и все другие углеводороды в твердом, жидком или газообразном состоянии, а также воздушное пространство над национальной территорией протяженностью и в границах, указанных международным правом".

191. Ниже приводится текст нового пункта VII статьи 27.

"VII. Признается статус юридического лица населения эхидо и общин, и охраняется их право собственности на землю как в целях заселения, так и в целях производственной деятельности.

Закон охраняет неприкосновенность земель общин коренного населения.

Исходя из принципов уважения и сохранения общинной жизни эхидо и общин, закон берет под свою защиту земли, предназначенные для устройства поселений, и регулирует использование земель, лесов и вод общего пользования, а также осуществление действий, направленных на повышение уровня жизни населения этих земель.

Уважая волю членов эхидо и крестьянских общин в отношении условий, которые им больше подходят для использования ими своих производственных ресурсов, закон регулирует осуществление прав членов общин на землю и право каждого члена общины на владение своим участком земли. Закон также устанавливает необходимые процедуры и механизмы, с помощью которых члены эхидо и общин могут объединяться между собой, с государством или третьими лицами и передавать им право на пользование своей землей; а также передавать право на владение личными участками другим членам общины; закон устанавливает также необходимые нормы и процедуры, в соответствии с которыми эхидальное собрание может передать члену эхидо право на владение участком. В случае отчуждения наделов должно осуществляться право преимуществва, предусмотренное законом.

В пределах одного и того же поселения никто из эхидатариев не имеет права владеть землей, площадь которой превышает 5% общей площади эхидальных земель. Во всяком случае право владения землей одним эхидатарием должно быть приведено в соответствие с ограничениями, установленными в пункте XV.

Высшим органом власти эхидо или общины является общее собрание, создание и функции которого определены законом. Представительным органом общины, ответственным за выполнение решений общего собрания, является эхидальный комиссариат, или орган по управлению имуществом общины, избираемый демократическим путем в соответствии с законом.

Реституция земель, лесов и вод поселениям осуществляется в соответствии с положениями регламентирующего законодательства...".

192. Ниже приводится новый текст пункта XV статьи 27 с выделением внесенных поправок.

"XV. В Мексиканских Соединенных Штатах латифундии запрещены.

Мелкой земельной собственностью считается собственность, не превышающая ста гектаров на человека поливной или естественно орошаемой земли первой категории или равноценные им другие категории земель.

При оценке один гектар поливной земли считается соответствующим двум гектарам сезонно орошаемой земли, или четырем гектарам пастбищной земли хорошего качества, или восьми гектарам леса, кустарника или выгона в засушливых районах.

Мелкой земельной собственностью считаются также участки, не превышающие на одного человека: ста пятидесяти гектаров земли, используемой для культуры хлопчатника, если она орошается, и трехсот гектаров земли, используемой для культуры бананов, сахарного тростника, кофе, хенекена, каучуконосов, пальмы, винограда, оливок, культур для производства хины, ванили, какао, агавы, нопаля или плодовых деревьев.

Мелкой земельной собственностью на пастбищных землях считаются участки, не превышающие на одного человека площади, необходимой для содержания пятисот голов крупного рогатого скота или равнозначного количества мелкого скота, согласно условиям, установленным законом, и в соответствии с фуражным потенциалом участка.

Если в результате оросительных, осушительных или каких-либо других работ, проведенных хозяйствами или владельцами мелкой собственности, качество их земель улучшилось, эти земли продолжают считаться мелкой собственностью, даже если в силу произведенных улучшений превышен максимальный размер участков, указанный в настоящем пункте, при условии соблюдения всех требований закона.

В случае если на пастбищных землях, являющихся мелкой собственностью, осуществляются мероприятия по улучшению качества земель, которые используются для нужд растениеводства, площадь такого надела не должна превышать, в зависимости от каждого конкретного случая, пределы, установленные во втором и третьем абзацах настоящего пункта, которые касаются качества этих земель до мелиорации".

193. Ниже приводится новый текст пунктов XVII—XX статьи 27.

"XVII. [...] Местные законы регулируют семейную собственность, определяя имущество, которое ее составляет, основываясь на том, что она является неотчуждаемой, не подлежит аресту или какому-либо обременению.

XVIII. Подлежат пересмотру все договоры и концессии, заключенные прежними правительствами после 1876 года и повлекшие за собой сосредоточение у одного лица или общества земель, вод и природных ресурсов Нации, и исполнительная власть Федерации уполномочена объявлять такие сделки недействительными, если они наносят значительный ущерб общественным интересам.

XIX. На основании настоящей Конституции Государство разрабатывает меры для быстрого и справедливого разрешения споров по аграрным вопросам с целью гарантировать правовую охрану эхидальных и общинных земель и мелкой частной собственности и оказывать правовую помощь крестьянам.

К ведению федеральных властей относятся все споры, независимо от их происхождения, о границах эхидальных и общинных земель, ожидающие разрешения или могущие возникнуть между двумя либо несколькими населенными пунктами, а также споры, касающиеся аренды эхидальной и общинной земли. С этой целью, а также для отправления правосудия в области сельскохозяйственного права в целом закон предусматривает создание автономных и обладающих всей необходимой компетенцией судов, состоящих из судей, предлагаемых Федеральным правительством и назначаемых Сенатом или, в отсутствие последнего, Постоянной комиссией.

Закон учреждает орган для осуществления прокурорского надзора за отправлением правосудия в области сельскохозяйственного права.

XX. Государство создает условия для всестороннего развития сельского хозяйства в целях обеспечения занятости сельского населения, гарантирования его благосостояния и его участия в национальном развитии, активизирует сельскохозяйственную деятельность в целях оптимального использования земли, создавая необходимую инфраструктуру, систему кредитования и служб по обучению и оказанию технической помощи. Равным образом оно, принимая во внимание общественные интересы, издает законы, регламентирующие планирование и организацию сельскохозяйственного производства и его промышленной и коммерческой базы".

194. В отношении подпункта iii) вопроса 2 g) следует отметить, что большинство споров в сельских районах касаются аграрных вопросов, и в целях осуществления надзора и разрешения этих споров мексиканское правительство создало в 1992 году Сельскохозяйственную прокуратуру, которой руководят видные специалисты по проблемам коренного населения. Кроме того, в стране существуют многочисленные неправительственные организации, занимающиеся расследованием злоупотреблений властью в отношении крестьян; эти организации оказывают также юридическую помощь населению.

#### Вопрос 2 h)

195. Специфический характер Национальной программы в области питания обуславливает ее взаимосвязь с другими отраслевыми программами, включающими меры в данной области, такими как Национальные программы модернизации сельского хозяйства, рыбного хозяйства, снабжения, здравоохранения, образования, и в более широком плане — с политикой, содействующей расширению продовольственной помощи в таких областях, как финансирование развития науки и модернизации технологии. Национальная программа в области питания также тесно связана с Национальной программой солидарности. Поскольку обе программы имеют специализированный характер, они представляют собой механизмы координации деятельности различных правительственных учреждений и отраслей, а также связи и координации действий с производственными отраслями.



196. Министерство здравоохранения осуществляет программы продовольственной помощи начиная с 1962 года. На протяжении 29 лет оказания прямой продовольственной помощи Министерство пользуется поддержкой таких международных организаций-доноров, как Американское кооперативное общество помощи иностранным государствам (CARE), Фонд развития общины (FDC) и Мировая продовольственная программа (МПП), за исключением 1967—1976 годов, когда правительство Мексики оказывало непосредственную помощь продовольственными товарами отечественного производства с целью стимулировать деятельность общин на благо всего населения.

197. В результате проведенных исследований (см. пункт 159) Национальная продовольственная комиссия выявила в сфере снабжения и сбыта следующие недостатки, на устранение которых в настоящее время направлены вышеупомянутые программы:

a) Система распределения сельскохозяйственной продукции в немалой степени зависит от наличия и мощности вспомогательной инфраструктуры, состоящей в основном из сети перерабатывающих предприятий, холодильников, транспортного оборудования, средств связи, государственной и частной системы хранения, железнодорожного, морского и автомобильного транспорта, портов и в целом технического оснащения и специального оборудования.

b) Диверсификация сельскохозяйственного производства, обусловленная изменениями конъюнктуры рынка, удорожание сбора урожая и транспортировки, неудовлетворительные сортировка и упаковка, а также отсутствие специальных складских помещений ведут к большим потерям и порче товаров и заставляют производителя соглашаться на условия, навязываемые ему посредником.

c) Складские помещения с технической и эксплуатационной точек зрения не отвечают современным требованиям, что ограничивает возможности надлежащей переработки и использования продовольственных товаров, главным образом зерна и скоропортящихся продуктов; это также ведет к большим потерям.

d) В районах с развитым сельскохозяйственным производством в сезон сбора урожая и сдачи продукции нехватка складских помещений ощущается с особой остротой, и, чтобы найти выход из положения, под зернохранилища оборудуются открытые площадки, что неизбежно ведет к порче продукции.

e) Как в сельскохозяйственных районах, так и в центрах распределения и потребления размещение складских помещений не отвечает потребностям, так как в одних местах они используются не на полную мощность, а в других требуют расширения.

f) Наряду с дефицитом зернохранилищ ощущается нехватка холодильников, а использование тех, которые имеются, не координируется.

g) Подобные недостатки присущи и системе транспортировки продукции. Пропускная способность и мощность железнодорожного транспорта довольно ограничены. Недостаточная оснащенность техническими средствами сказывается на эффективности и ритмичности операций по распределению продукции. Не хватает специализированного автотранспорта, а тот, который приспособлен для этих целей, является дорогостоящим и потому малоэффективным.

h) Чтобы компенсировать дефицит продовольствия в стране, вызванный демографическим ростом, сокращением производства и предложения отечественных сельскохозяйственных продуктов, было признано необходимым прибегнуть к дополнительным закупкам продовольствия за рубежом. Однако уже в 1991 году импорт пищевой кукурузы и фасоли был прекращен, так как к тому времени их производство в стране полностью удовлетворяло потребности населения.

i) Недостаточная портовая инфраструктура и нехватка мощностей для приема грузов, доставляемых наземным транспортом, также ограничивают достижение стратегической цели, которой служит распределение продовольствия.

j) Недостаток информации о состоянии рынка приводит к потере продукции, к разбалансированности торговли и отсутствию основных ориентиров для определения закупочных и продажных цен, в результате чего в проигрыше оказываются как производитель, так и конечный потребитель.

k) Сбыт продуктов, пользующихся наибольшим спросом, осуществляется как традиционными, так и современными методами. Традиционные методы — это мелкая торговля с устаревшим техническим оснащением, ограниченным предложением товаров и малоэффективная, что находит отражение в завышенных ценах, которые приходится платить потребителю. Современные методы, напротив, — это крупные торговые центры, которые используют современное техническое оборудование, предлагают широкий ассортимент товаров, совершенствуют свои операции и снижают цены, которые, тем не менее, не всегда доступны для широкого потребителя.

l) Следует отметить, что традиционные методы торговли используются в основном для снабжения населения с низким уровнем доходов, а современные — для слоев населения с более высокими доходами. Как это ни парадоксально, социальная функция первых оказывается дорогостоящей, в то время как социальная функция вторых — обслуживать население с высокой покупательной способностью. Из вышеизложенного ясно, почему при одинаковой стоимости товары, продаваемые в традиционных торговых заведениях, имеют более высокие цены и более низкое качество, чем в современной высокоразвитой торговой сети.

m) В сельских районах снабжение продовольственными товарами осуществляется через рынки, которые открыты для населения в определенные дни; это объясняется как недостаточным спросом, который не оправдывает создание постоянно действующих торговых заведений, так и трудностями доступа сельских потребителей к другим рынкам. По этой причине для улучшения снабжения была значительно расширена сеть государственных магазинов и лавок в сельской местности, число которых к 1991 году достигло уже 19 тыс.

n) Система распределения и сбыта в городских районах характеризуется наличием густой сети посреднических торговых и транспортных организаций, извлекающих прибыль из существенных различий между ценами, по которым продукция закупается у производителя, и ценами, по которым она достается розничному продавцу и конечному потребителю. Так, например, в основных городских центрах, несмотря на строительство 19 современных оптовых баз, продолжается порочная практика сбыта, приводящая к удорожанию товаров из-за отсутствия достаточных холодильных мощностей и предприятий по переработке продукции.

o) В связи со всеми этими проблемами меры по модернизации и повышению эффективности торговли осуществляются в первую очередь в городах; создаются крупные торговые заведения и сети, с которыми мелкие заведения не могут конкурировать. Следует, однако, признать, что мелкие торговые заведения играют незаменимую роль в сельской местности, малых городах и бедных кварталах больших городов.

p) Общественные организации производителей и потребителей в качестве альтернатив имеют важное значение для укрепления традиционных каналов распределения и повышения покупательной способности населения. Все эти объединения имеют самые различные формы, среди которых следует выделить общинные объединения и торгово-потребительские кооперативы, доказавшие свою жизнеспособность.

Право на достойное жилище

Вопрос 3 а)

198. По данным Всеобщей переписи населения и жилья 1990 года, население страны составляло 81,2 млн. человек, проживавших в 16,1 млн. жилищ (приложение 5А).

Вопрос 3 b) i)

199. По данным Всеобщей переписи населения и жилья 1990 года, число бездомных минимально и составляет 0,002 от всего зарегистрированного при переписи населения: соответственно, 162 тыс. человек при общей численности населения 81,2 млн. человек.

Вопрос 3 b) ii)

200. На основании данных переписи 1980 года прогнозировалось, что к 1990 году около 6 млн. жилищ (то есть примерно треть от прогнозируемого к этому году общего количества жилищ в стране) будут иметь различные недостатки с точки зрения качества. В то же время выборочное обследование данных переписи 1990 года, опубликованных к настоящему времени, показало, что во многих штатах Республики количество удовлетворительных жилищ уменьшилось в значительной степени. К концу 1992 года, после окончательной обработки данных переписи, можно будет располагать более точными данными, отражающими реальное положение.

Вопрос 3 b) iii)

201. На этот счет статистических данных недостаточно, хотя известно, что в 1990 году примерно 20—25% городского населения, или 12—15 млн. человек, проживали в стихийно возникших поселках и кварталах. Следует подчеркнуть, однако, что уже более 15 лет продолжается процесс упорядочения землевладения. Достаточно сказать, что только в 1989—1991 годах 1,2 млн. семей было выдано соответствующее количество официально оформленных документов на право владения земельными участками в городе, в результате чего 6,6 млн. человек получили право селиться на законных основаниях, и, таким образом, количество самовольных захватов участков снизилось.

Вопрос 3 b) iv)

202. По этому вопросу мало статистических данных, хотя есть основания полагать, что реальные цифры гораздо ниже, потому что законодательство в области аренды жилья, как правило, защищает арендатора. В случае незаконного захвата земли для строительства жилья, как уже отмечалось в пункте 201, проблема обычно разрешается путем юридического оформления землевладения. В особых случаях, например при возникновении стихийных поселений в районах высокого риска (подверженных наводнениям, оползням и т. д.), проблема решается путем переселения семей в более безопасные районы.

Вопрос 3 b) v)

203. На этот счет данных также недостаточно, однако, за исключением некоторых случаев, семьи с низким доходом обычно вынуждены платить за жилье примерно треть или четверть своих доходов, будь то в качестве квартплаты, за приобретение жилья в кредит или в виде прямого вложения средств для собственного строительства. Финансово-жилищные учреждения, государственные или частные, обычно устанавливают для оплаты жилья предел порядка 25—30% месячного дохода семьи.

Вопрос 3 b) vi)

204. В стране нет регистрации заявлений на получение жилья, поданных в различные государственные организации и учреждения, которые финансируют жилищное строительство. Однако следует сказать, что огромное большинство стоящих в очереди на жилье уже живут на площади, которую они, как правило, снимают в аренду, и что для приобретения жилья в собственность необходимо обращаться в финансовые органы.

Вопрос 3 b) vii)

205. В ходе переписи в Мексике учитываются три вида занимаемого жилья. По данным переписи 1990 года, эти три вида распределены следующим образом:

- a) собственные жилища, в которых проживают около 65% семей;
- b) арендуемые жилища, в которых проживают приблизительно 25% семей; и
- c) жилища иных категорий, в которых проживают оставшиеся 10% населения. Данная классификация включает жилье, переданное друзьями или родственниками во временное бесплатное пользование на неформальной основе или же на основании коммодата.

Вопрос 3 c)

206. В Мексике не существует законодательства, ущемляющего право на жилище.

Вопрос 3 c) i)

207. Согласно статье 4 Конституции Мексики, "любая семья имеет право на достойное и скромное жилище. Закон устанавливает условия и необходимые средства для достижения этой цели".

Вопрос 3 c) ii)

208. Согласно пунктам II и III статьи 121 Конституции Мексики:

"II. Движимое и недвижимое имущество регулируется законом его местонахождения.

III. Решения, вынесенные судом одного штата в отношении имущественных прав или недвижимости, находящихся в другом штате, являются обязательными, если это специально предусмотрено законом другого штата".

Из сказанного вытекает, что все штаты Республики имеют соответствующие законы о жилище, охватывающие и бездомных.

Вопрос 3 c) iii)

209. Ответом на данный вопрос служит уже цитировавшаяся ранее (см. пункты 190—193) статья 27 Конституции. Та же статья 27 устанавливает условия компенсации. Кроме того, существует Закон об аграрной реформе, в котором регулируются вопросы распределения и выделения земли и признаются местные законы. Наряду с этим статья 4 Конституции с поправками, принятыми в декабре 1990 года, устанавливает, что "при судебном разбирательстве дел по аграрным вопросам, в которых стороной является таковое [коренное население], следует принимать во внимание его правовую практику и обычаи, в соответствии с положениями, устанавливаемыми Законом".

210. Федеральный закон о жилище (пункт VII статьи 6) устанавливает нормы, касающиеся рынка земли, отводимой под жилье. Указанная статья может служить ответом на подпункт iv) вопроса 3 c) (см. пункт 212).

211. Гражданский кодекс, применяемый в Федеральном округе к делам общего права и во всей Республике к делам федеральной юрисдикции, устанавливает в статье 831, что "собственность не может быть занята против воли ее хозяина; единственной причиной таких действий может быть общественная целесообразность, и делаться это может лишь на основе компенсации". В статье 836 говорится, что "власти могут, при соответствующей компенсации, занимать частную собственность, наносить ей ущерб и даже разрушать ее, если это необходимо для предотвращения стихийного бедствия, или ликвидации его последствий, или неотвратимого риска для какого-либо населенного пункта, или для производства работ, имеющих очевидную общественную полезность".

Вопрос 3 c) iv)

212. Что касается финансирования и субсидирования квартирной платы, то статья 6 Федерального закона о жилище устанавливает:

"Министерству городского развития и окружающей среды [в настоящее время — Министерство социального развития] надлежит:

- a) координировать развитие и деятельность национальной системы жилищ в согласовании с правительствами штатов и муниципиями и в соответствии с установленными направлениями, нормами и механизмами;
- b) следить, в рамках своей компетенции, за тем, чтобы органы данного сектора осуществляли свою деятельность в соответствии с положениями данного Закона и отраслевой программы жилищного строительства;
- c) развивать производство и распределение строительных материалов;
- d) регулировать рынок земли, отводимой под жилища, определяя политику и общие направления, которым должны следовать различные органы государственной федеральной администрации в том, что касается приобретения и отчуждения земли в соответствии с положениями Главы третьей настоящего Закона, Общего закона о населенных пунктах, Общего закона о государственных имуществах и других применимых к данному вопросу законов;
- e) содействовать, в координации с правительствами штатов и муниципиями, созданию организаций общин, кооперативных обществ и других объединений в целях строительства и улучшения жилья;
- f) разрабатывать нормы проектирования и строительства жилищ во имя благосостояния и развития семьи, руководствуясь экотехническими критериями и содействуя применению наиболее адекватных технологий при участии штатов и муниципий в их соответствующих областях;
- g) определять направления информации и статистики в области жилищ в соответствии с требованиями Закона о планировании и Закона о статистической и географической информации, а также с нормами, устанавливаемыми Министерством программирования и бюджета;

h) ставить и решать вопросы о необходимости обеспечения жильем в случае стихийных бедствий, наносящих ущерб населенным пунктам, а также по указанию Президента Республики".

213. Относительно наличия жилищ статья 833 Гражданского кодекса, применяемого в Федеральном округе к делам общего права и во всей Республике, устанавливает, что "объявляется общественно полезным приобретение правительством соответствующих земель в целях их продажи в семейную собственность или строительства жилищ, которые будут сдаваться бедным семьям за умеренную плату". Благодаря такому установлению принимаются меры по финансированию жилищного строительства и контролю за квартирной платой или субсидиями и растет жилищный фонд.

Вопрос 3 c) v)

214. Нормативными документами по вопросам строительства являются:

- a) Положение о строительстве для Федерального округа;
- b) Положение об электростанциях;
- c) Положение о водоснабжении и канализации для Федерального округа;
- d) Правила возведения жилья;
- e) Соглашение, в соответствии с которым с целью содействия строительству жилья в интересах общества Главное управление благоустройства городов и охраны окружающей среды будет освобождать от налогов, частично или полностью, в зависимости от типа строительства, количество жилых помещений, предусмотренное в Положении о строительстве для Федерального округа;
- f) Соглашение, содержащее нормативы, которым должны соответствовать уже построенные или строящиеся жилые комплексы;
- g) Технические нормы, дополняющие Положение о строительстве для Федерального округа;
- h) Декрет, устанавливающий налоговые стимулы для развития жилищного строительства в интересах народа.

Вопрос 3 c) vi)

215. Статья 832 устанавливает основы предотвращения дискриминации в отношении самых обездоленных групп при реализации их права на жилище.

Вопрос 3 c) vii)

216. Глава II Гражданского кодекса, касающаяся прав и обязанностей лиц, сдающих собственность в аренду, устанавливает (пункт IV статьи III.2414) гарантии нормального использования указанной собственности в течение всего срока действия договора. В статье 2414 говорится, что "лицо, сдающее собственность в аренду, не может в течение срока, указанного в договоре, изменять форму собственности, сданной в аренду, или чинить препятствия законному использованию данной собственности".

Вопрос 3 с) viii)

217. До сих пор не проводились реформы и не принимались законы, противоречащие праву на жилище.

Вопрос 3 с) ix)

218. Законами, ограничивающими спекуляцию жильем или имуществом, являются:

- a) Федеральный закон о жилище;
- b) Закон о Национальном фонде жилищ для трудящихся;
- c) Закон об экспроприации;
- d) Федеральный закон об аграрной реформе;
- e) Федеральный закон об археологических, художественных и исторических памятниках и зонах.

Вопрос 3 с) x)

219. Законодательными инструментами, легализующими статус лиц, проживающих в "незаконном" секторе, являются:

- a) Соглашение о создании Межотраслевой комиссии, в задачу которой входит разработка основ для интеграции и выполнения программ строительства на резервных территориях и регулирования землевладения;
- b) нормы по программам управления территориями, которыми руководствуется на практике Департамент Федерального округа или его отраслевые подразделения;
- c) Соглашение, распространяющее указанные положения на программы управления территориями, осуществляемые Департаментом Федерального округа или его отраслевыми подразделениями;
- d) Соглашение о предоставлении необходимых административных льгот лицам, получающим землю в пользование в результате действий по упорядочению землевладения в Федеральном округе;
- e) административные льготы лицам, получающим землю в пользование в результате мер по упорядочению землевладения, проводимых Комиссией по упорядочению землевладения в Федеральном округе.

Вопрос 3 с) xi)

220. Законами, касающимися улучшения окружающей среды и санитарного состояния жилищ и населенных пунктов, являются:

- a) Общий закон о населенных пунктах;
- b) Общий закон об экологическом равновесии и охране окружающей среды;
- c) Общий закон об охране здоровья;

- d) Федеральный закон об охране окружающей среды;
- e) Федеральный закон о предотвращении загрязнения окружающей среды и контроле над ним;
- f) Закон о застройке Федерального округа;
- g) Положение о делении Федерального округа на зоны;
- h) Положение о планах поэтапной городской застройки;
- i) Генеральный план застройки Федерального округа;
- j) План развития пригородной зоны;
- k) Национальная программа градостроительства;
- l) Национальная программа охраны окружающей среды на 1990—1994 годы;
- m) дополнительные технические нормы для заповедных зон;
- n) дополнительные технические нормы для городских районов.

Вопрос 3 d) i)

221. Государственный сектор страны оказывает самую разнообразную помощь. Следует отметить, что Национальная программа в области жилья на 1990—1994 годы точно следует Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года, принятой ООН, в том смысле, что улучшение жилищных условий затрагивает все общество и что государственный сектор должен предоставлять те ресурсы и содействие, которые не могут получить отдельные семьи или местные группы. В этой связи следует выделить два вида действий правительства:

a) весь объем финансирования, направляемый через Национальный попечительский фонд народных жилищ (ФОНХАПО) жилищным органам, действующим в 32 федеральных административных единицах, поступает в распоряжение гражданских ассоциаций и неформальных групп населения. Эти финансовые средства получают группы лиц, не являющихся наемными работниками, как в городе, так и на селе;

b) весь объем материальных, технических и финансовых инвестиционных ресурсов, выделяемых через Национальную программу солидарности, передается местным комитетам или комитетам жителей, организация которых осуществляется и координируется муниципальными властями. Эти ресурсы направляются на организацию, расширение и совершенствование систем коммунального обслуживания — водоснабжения, канализации, электрификации, дорожных покрытий, а также на строительство, расширение и ремонт городских сооружений: школ, медицинских учреждений, общинных центров и зон отдыха. Во всех случаях речь идет о кредитах, предоставляемых местным организациям. Последние, в зависимости от характера проекта, поставляют материалы, рабочую силу и, в некоторых случаях, дополнительные финансовые средства. Ресурсы инвестируются согласно планам долевого участия и строительства хозяйственным способом.

Вопрос 3 d) ii)

222. Все государственные программы в области жилья направлены на финансирование строительства и улучшение жилищных условий групп населения с наиболее низкими доходами.



Практически весь объем кредитов направляется на сооружение жилья, передаваемого в собственность одной или нескольким семьям. В то же время принимаются различные меры для совершенствования политики в организационной, налоговой и юридической сферах в целях содействия строительству и ремонту арендуемого жилья. Однако в силу ряда факторов юридического, налогового и регулирующего порядка в городах до сих пор не имеется крупных инвестиций в этот вид пользования жилищем.

Вопрос 3 d) iii)

223. Федеральное правительство через Министерство социального развития создает резервные территории для строительства жилья и для других городских нужд путем их приобретения, а также путем экспроприации участков земли, находящихся как в частной собственности, так и в эхидальном и общинном владении. Образованные таким образом резервы передаются правительствам штатов для их последующего использования в рамках жилищных программ, финансируемых за счет государственных, частных и общественных средств.

Вопрос 3 d) iv)

224. Департамент по вопросам жилья Министерства городского развития и окружающей среды выполняет в основном нормативные и координационные функции. За исключением инвестиций на создание резервных территорий, покрываемых за счет бюджетных средств, все инвестиции и финансовые средства из государственного сектора направляются через специализированные организации по вопросам жилья. В приложении 6 приводятся данные о количестве кредитов и их объеме за 1989—1992 годы. Вместе с тем, по имеющимся оценкам, инвестиции в государственные жилищные программы составляют примерно 1,5% ВВП.

Вопрос 3 d) v)

225. Что касается жилищного строительства, то Мексикой достигнуто соглашение с Всемирным банком (Международным банком реконструкции и развития) о выделении кредитов на эти цели. Ресурсы направляются через два учреждения: Фонд банковских операций и финансирования жилья (ФОВИ) и Национальный попечительский фонд народных жилищ (ФОНХАПО). Все эти кредиты, к которым добавляются также национальные средства, получаемые за счет налогообложения и выплаты субсидий, предоставленных семьям, направляются на финансирование жилищ для групп населения с низкими доходами. Весь объем средств ФОНХАПО идет на удовлетворение нужд семей лиц, не работающих по найму, самые низкие доходы которых в 2,5 раза превышают минимальную заработную плату. По линии ФОВИ около 90% ресурсов направляется на финансирование жилищ для семей, доходы которых составляют от 2,5 до 4 минимальных заработных плат. Параллельно с этим кредиты таких основных государственных организаций, занимающихся вопросами жилья, как ИНФОНАВИТ и ФОВИССТЕ, выделяются семьям с доходами ниже 4 минимальных заработных плат. При этом наибольшая доля выделяемых ресурсов приходится на жилье для семей с доходами в размере 1,5—2,5 минимальной заработной платы.

Вопрос 3 d) vi)

226. В Мексике такие мероприятия относятся к ведению Министерства социального развития. В этой связи следует отметить, что Национальная программа градостроительства на 1990—1994 годы направлена в первую очередь на развитие средних по величине городов и на содействие развитию сельских населенных пунктов с полным комплексом необходимых служб. Большая часть инвестируемых ресурсов выделяется таким населенным пунктам на укрепление и расширение инфраструктуры и благоустройство. Наряду с этим Национальная жилищная программа предусматривает направление 85% инвестиций на развитие средних и малых городов.

Вопрос 3 d) vii)

227. В рамках программ реконструкции городов, включая реставрацию и реконструкцию исторических центров крупнейших городов страны, в частности столицы Республики, первоочередное внимание уделяется реконструкции и восстановлению жилых помещений в старых зданиях. Во многих случаях речь идет не только о кредитах на ремонт жилья, но и о предоставлении квартиросъемщикам возможности приобрести его в собственность на основе совместного владения. Во время проведения в последние годы в Мексике международных спортивных состязаний иностранные делегации размещались в недавно отстроенных, но еще не распределенных жилых комплексах. После окончания этих соревнований квартиры продавались семьям.

Вопрос 3 e)

228. В последние годы не принимались меры, которые могли бы нанести ущерб осуществлению права на жилище.

Вопрос 4

229. Таковых нет в связи с отрицательным ответом на вопрос 3 e).

Вопрос 5

230. Правительство Мексики получает кредиты от Международного банка реконструкции и развития (Всемирного банка) на финансирование строительства жилья для групп населения с низкими и средними доходами.

Статья 12 Пакта — Право на физическое и психическое здоровье

Вопрос 1

231. Чтобы представить объективную картину состояния психического и физического здоровья населения Мексики в целом, в настоящий доклад включено приложение 7, озаглавленное "Психиатрическая помощь по федеральным административно-территориальным единицам".

232. Изменение санитарных условий можно оценить на основе простых показателей, таких как среднее число лиц, занимающих одно жилище, процент жилищ, имеющих водопровод и канализацию. Эти показатели приводятся в ответе на подпункты b) и c) вопроса 4 (см. пункты 250—252).

Вопрос 2

233. Правительство Мексики проводит свою политику в области здравоохранения в рамках Национальной системы здравоохранения, которую координирует Министерство здравоохранения и которая охватывает различные государственные учреждения, оказывающие населению первую медицинскую помощь. Национальная программа в области здравоохранения на 1990—1994 годы представляет собой оперативную стратегию Национальной системы здравоохранения для достижения намеченных целей в сфере здравоохранения и социальной помощи. Их общая задача — охрана здоровья всех мексиканцев, своевременное оказание эффективных услуг и помощи на равноправной и гуманитарной основе и тем самым реальное повышение общественного благосостояния при участии общин и правительственных структур трех уровней.

234. Задачей Министерства здравоохранения являются разработка нормативов и контроль за их соблюдением, санитарный надзор по месту работы, а также охрана здоровья людей, работающих на различных участках производства.

235. Правительство Мексики придерживается подхода, выработанного Всемирной организацией здравоохранения, при котором основное внимание должно уделяться первичной медико-санитарной помощи, и Национальная программа отражает стратегию этой Организации. 85% мероприятий правительства в области здравоохранения связаны с оказанием первичной медико-санитарной помощи по следующим направлениям:

- a) профилактическая медицина;
- b) расширенная программа иммунизации;
- c) программа профилактики инфекционных заболеваний;
- d) программа профилактики других заболеваний, требующих вакцинации или оказания первичной помощи в медпунктах и консультациях.

27 мая 1992 года был создан Комитет по сертификации всеобщей вакцинации, охватывающей всю систему здравоохранения; перед Комитетом поставлена цель провести 100-процентную вакцинацию всех детей в стране.

### Вопрос 3

236. На здравоохранение выделяется 5% ВВП, что составляет около 25 трлн. песо. 85% этих средств идет на нужды первичной медико-санитарной помощи. По сравнению с периодом пяти- и десятилетней давности выделяемая доля ВВП возросла на 1,8%.

237. По данным Национальной системы здравоохранения за 1990 год, примерная численность охватываемого ею населения возросла до 37,9 млн. человек, из них 65,16% — по линии Министерства здравоохранения, 26,54 — по программе "Солидарность" Мексиканского института социального обеспечения (МИСО) и 8,30% — по линии Департамента Федерального округа, в то время как число официально зарегистрированных лиц, охваченных учреждениями Национальной системы здравоохранения, возросло до 48,0 млн., в том числе 80,32% — по линии МИСО, 16,81 — Института социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих и 2,87% — других официальных учреждений.

238. В 1990 году общие расходы на осуществление программ в области здравоохранения составили 15,6 трлн. песо, в том числе 762,8 млрд. — на профилактическую медицину, 9,6 трлн. — на лечебную медицину, 702,8 млрд. — на социальную помощь и 4,5 трлн. песо — на другие программы. Эти расходы составили 2,3% ВВП страны, что выше показателей пятилетней давности, однако ниже, чем в 70-е годы и в первой половине 80-х годов. Государственные расходы на душу официально зарегистрированного населения возросли до 180,47 тыс. песо, в то время как расходы на одного фактического пользователя достигли 342,3 тыс. песо.

### Вопрос 4 а)

239. Сохраняется устойчивая тенденция снижения детской смертности. По официальным данным, в 1990 году на каждую тысячу живорожденных детей умирало 25. Однако в связи с тем, что в сельских районах регистрация случаев смерти не всегда точна, по оценкам, сделанным косвенными методами, реальный уровень составляет 30 смертей на каждую зарегистрированную тысячу живорожденных детей.

240. Для характеристики общего состояния здравоохранения в стране ниже дается краткий анализ некоторых текущих показателей детской смертности как в масштабах всей страны, так и по федеральным единицам.

241. В 11 штатах, особенно в Тласкала и Пуэбла, детская смертность была гораздо выше, чем по стране в целом. Из этого следует, что общее состояние здоровья населения указанных штатов неудовлетворительно. Из 11 штатов, где детская смертность значительно превышает среднюю по стране, особенно неблагополучными являются Гуанахуато, Мехико, Пуэбла, Керетаро и Тласкала. В приложении 7А приводятся показатели по федеральным единицам и категориям смертности.

242. В целом по стране средняя продолжительность жизни составляет 48,56 лет; в штатах Кинтана-Роо, Чьяпас, Табаско, Мехико и Керетаро эти показатели ниже. Помимо упомянутых штатов еще в десяти люди умирают в более раннем возрасте, чем в целом по стране.

243. В результате развития страны общая смертность значительно сократилась. Эти изменения, однако, происходят неравномерно в разных районах страны, и на региональном уровне имеются существенные различия, которые в ряде случаев стали более заметными.

Общая смертность,  
по федеральным административно-территориальным единицам  
(1986 год)

Агуаскальентес	500,73
Веракрус	446,76
Герреро	419,70
Гуанахуато	645,98
Дуранго	397,55
Идальго	571,74
Кампече	394,92
Керетаро	557,68
Кинтана-Роо	260,66
Коауила	507,97
Колима	534,76
Мехико	429,53
Мичоакан	558,05
Морелос	479,22
Наярит	442,50
Нижняя Калифорния	535,49
Нуэво-Леон	392,20
Оахака	753,95
Пуэбла	689,48
Сан-Луис-Потоси	514,21
Сакатекас	463,98
Синалоа	371,59
Сонора	492,55
Табаско	494,00
Тамаулипас	475,23
Тласкала	631,14
Федеральный округ	530,01
Халиско	555,99
Чиуауа	571,18
Чьяпас	594,13
Южная Нижняя Калифорния	367,98
Юкатан	578,66

В 1986 году в штате Оахака коэффициент смертности составлял 7,5, что почти втрое выше, чем в штате Кинтана-Роо (2,6) (обе цифры означают число смертей на тысячу жителей). Этот пример свидетельствует о том, что в пределах территории страны показатели смертности весьма различны.

244. При анализе основных причин смерти отмечаются черты переходного периода: эпидемиологические факторы, характерные для развивающихся стран, уступают место особенностям, присущим промышленно развитым государствам. В первом случае значительная доля смертей приходится на инфекционные и паразитарные болезни; во втором — причинами смерти все чаще являются опухолевые и сердечно-сосудистые заболевания, а также несчастные случаи.

Десять основных причин смерти (в %)  
(1986 год)

Болезни сердца	12,76
Несчастные случаи	10,95
Злокачественные опухоли	9,01
Кишечные инфекции	7,39
Сахарный диабет	5,81
Грипп и воспаление легких	5,37
Осложнения в перинатальный период	4,83
Болезни сосудов головного мозга	4,45
Цирроз печени	4,02
Убийства	3,98
Другие	31,43
Всего	100,00

Сегодня, хотя в Мексике наблюдается явная тенденция к снижению смертности от вышеуказанных причин первого рода, сохраняются социальные группы и районы, где по-прежнему наблюдается высокая смертность; в основном речь идет о детях — одной из самых уязвимых групп населения.

245. Среди показателей общей смертности выделяют детскую смертность как весьма важный показатель, тесно связанный с социально-экономическими факторами.

Десять основных причин детской смертности (в %)  
(1986 год)

Осложнения в перинатальный период	28,03
Кишечные инфекции	22,47
Грипп и воспаление легких	14,96
Врожденные аномалии	8,62
Недоедание и авитаминоз	2,07
Бронхит, эмфизема и астма	1,98
Острые респираторные инфекции	1,95
Несчастные случаи	1,84
Болезни сердца	1,80
Сепсис	1,11
Другие	15,16
Всего	100,00

246. Распределение общей смертности в стране по признаку пола в 1986 году: среди мужчин этот показатель возрос до 5,6, а среди женщин составлял 4,4 на тысячу жителей. Следует, однако, отметить, что, как видно из представленных данных, этот дифференциал в основном объясняется такими причинами смерти, как несчастные случаи, убийства и цирроз печени.

247. В настоящий доклад включено приложение 8, в котором приведены показатели смертности в 1986 году как по заболеваниям, так и по возрастным группам, причем первая таблица содержит абсолютные цифры, вторая — их процентное распределение, а третья указывает причины смерти с разбивкой по полу. Приводятся также данные о распределении заболеваний по возрастным группам, свидетельствующие о значительной разнице величин крайних показателей.

248. В доклад включено также приложение 9, в котором представлены сведения об основных причинах смерти на протяжении 70-летнего жизненного пути. Из приложения наглядно видно, насколько различны показатели смертности, в зависимости от причин, на разных этапах жизни, реальные масштабы проблем, с которыми сталкивается здравоохранение в Мексике, таких, например, как смерть от инфекционных болезней, гриппа и воспаления легких (в раннем возрасте) или в результате несчастных случаев и насилия (в юношеском возрасте), доля которой в последние годы возрастает.

249. В целях определения и разграничения городских и сельских зон начиная с 60-х годов более интенсивно изучались процессы урбанизации и проводились более широкие региональные исследования. В этом контексте были обсуждены критерии деления на "сельские" и "городские" населенные пункты. Poleмика вокруг этих критериев ведется до сих пор. В этом смысле такая переменная, как "размер населенного пункта", приобрела большое аналитическое значение, так как позволяет, с одной стороны, выбрать пределы для проведения различия между понятиями "сельский" и "городской" в зависимости от числа жителей, а с другой — анализировать различия социально-экономических и демографических характеристик между разными слоями. Таким образом было определено, что "городскими" считаются населенные пункты, имеющие 2500 и более жителей.

#### Вопрос 4 b)

250. Жилища с водопроводом составляют 79% всего жилого фонда, однако в 15 административных единицах страны этот показатель ниже. Наиболее отсталыми в этом отношении являются штаты Тамаулипас, Идальго, Кампече и Герреро, где водопровод имеют менее половины жилищ. По данным переписи 1990 года, водопровод имеется в 12 729 987 жилищах, из них в 8 072 518 жилищах внутри помещений, в 4 186 307 — вне помещений, но на участке около дома, в 471 162 вода берется из общественного крана или колонки, а 3 173 348 не обеспечены водопроводом.

251. Наиболее низкие показатели по обеспеченности чистой питьевой водой — в пяти штатах, где сконцентрирована большая часть сельского и коренного населения; 7 962 701 жилище обеспечены канализацией, подключенной к уличному коллектору, 1 308 292 подключены к выгребным ямам, 341 195 имеют слив в землю, реку или озеро, 2 316 595 жилищ канализации не имеют. Ниже приводится таблица, показывающая неравномерность доступа к соответствующим санитарно-техническим средствам.

<u>Федеральная единица с большой концентрацией сельского населения</u>	<u>Жилища, снабженные водопроводом и канализацией</u>	<u>Жилища без удобств</u>
Верacruz	755 092	494 759
Герреро	285 587	208 627
Оахака	340 872	240 384
Табаско	166 438	114 818
Чьяпас	346 742	240 645

<u>Федеральная единица с большой концентрацией городского населения</u>	<u>Жилища, снабженные водопроводом и канализацией</u>	<u>Жилища без удобств</u>
Мехико	1 596 532	265 319
Нижняя Калифорния	291 871	67 571
Нуэво-Леон	596 390	43 198
Федеральный округ	223 512	37 327
Халиско	864 481	76 825

Вопрос 4 с)

252. Из 16 035 233 жилищ в Мексике 11 998 430 имеют уборные, а 3 944 043 — не имеют. Как и в предыдущем случае, наименее обеспеченными являются штаты с большой концентрацией сельского населения; в штатах с преобладанием городского населения степень обеспеченности уборными значительно выше (см. таблицу ниже).

<u>Федеральная единица с большой концентрацией сельского населения</u>	<u>Жилища, снабженные уборной</u>	<u>Жилища без уборной</u>
Герреро	234 150	262 458
Гуанахуато	432 000	248 793
Дуранго	168 128	92 937
Идальго	191 000	169 460
Керетаро	118 693	73 107
Оахака	292 709	291 004
Пуэбла	462 469	305 418
Сакатекас	125 488	112 209
Тласкала	82 717	53 864
Чьяпас	317 732	272 658

<u>Федеральная единица с большой концентрацией городского населения</u>	<u>Жилища, снабженные уборной</u>	<u>Жилища без уборной</u>
Мехико	1 457 076	407 740
Нижняя Калифорния	333 431	26 843
Нуэво-Леон	602 238	37 607
Федеральный округ	1 637 554	140 507
Халиско	875 296	148 826

Вопрос 4 d)

253. В приложении 9А приводятся данные о числе детей, получивших прививки от дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита и туберкулеза. Информация за 1990 год охватывает население, которое обслуживают различные правительственные учреждения. К концу 80-х годов правительство Мексики приблизилось к достижению одной из весьма важных целей, поставленных в области здравоохранения в последние годы, — прекращению эпидемии полиомиелита. Правительство Мексики с удовлетворением сообщает Комитету, что с октября 1990 года не выявились случаи заболевания полиомиелитом и не было зарегистрировано его наличия на территории страны.

254. Шагом вперед в выполнении Национальной программы здравоохранения является осуществление Программы всеобщей вакцинации. Здесь еще есть проблемы с охватом населения, вызванные, в свою очередь, недостатками в проведении традиционных программ, а также социально-культурными и географическими препятствиями. При мощной политической, технической и финансовой поддержке и при содействии со стороны всех компонентов Национальной системы здравоохранения Программа всеобщей вакцинации поставила целью охватить к октябрю 1992 года всех детей в возрасте до 5 лет прививками основных вакцин; проведя оценку соответствующих мероприятий, правительство Мексики сможет обеспечить успешное достижение поставленной цели к концу нынешнего года. Конкретные цели программы — искоренение полиомиелита, вызывающего паралич, а также дифтерии, борьба с корью и тяжелыми формами туберкулеза.

255. Разбивка по городским и сельским зонам не проводилась, так как территория Мексики составляет 1,96 млн. квадратных километров и разделена на 32 суверенных штата, где состояние здоровья людей обусловлено различными факторами, в зависимости от географического расположения места жительства, климатических условий и окружающей среды. Географическое разнообразие Мексики также находит отражение в неравномерности социально-экономического развития, и в некоторых регионах страны указанные различия приобретают большие масштабы. Отнюдь не случайны поэтому значительные различия между северными и южными, а также между прибрежными и горными районами.

256. Таким образом, государственные программы здравоохранения имеют отчетливо выраженный региональный характер. Медицинское обслуживание также организовано по многоступенчатой регионализированной схеме, в которой модули, включающие врача, медсестру и организатора системы здравоохранения, являются ячейкой по предоставлению услуг и претворяют в жизнь программу, исходя из местных приоритетов. Каждый модуль здоровья обслуживает 500 семей. Модули приписаны к подразделениям первичной медико-санитарной помощи, то есть к медпунктам, городским или сельским клиникам, передвижным медико-санитарным пунктам, подразделениям, занимающимся семейной медициной, сельским медицинским пунктам при органах социального обеспечения.

Вопрос 4 e)

257. По данному вопросу в доклад включено приложение 10, которое содержит информацию с разбивкой по федеральным административно-территориальным единицам. Как и в предыдущих примерах, более высокая продолжительность жизни отмечается в районах с большой концентрацией городского населения, а более низкая — в районах с большой концентрацией сельского и коренного населения. Так, урбанизированными штатами с высокой продолжительностью жизни являются Нуэво-Леон — 74,1 года, Федеральный округ — 73,2; и наоборот, среди штатов с большой концентрацией сельского и коренного населения более низкая продолжительность жизни наблюдается в Чьяпас — 66,4, Оахака — 62,1, Пуэбла — 65,9 года. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении красноречиво свидетельствует о прогрессе в области здравоохранения и росте благосостояния. В последние десятилетия продолжительность



жизни населения Мексики возросла с 40 лет в 1930 году до 69 лет в 1989 году, то есть на 30 лет за шесть десятилетий.

Вопрос 4 f)

258. В приложении 11 содержатся данные о людских (число врачей) и материальных (число коек) ресурсах, имеющихся в области здравоохранения, а также статистические данные по медицинскому обслуживанию на тысячу жителей. В него также включены сведения о людских и материальных ресурсах, выделенных на цели здравоохранения из расчета числа коек на тысячу жителей. Эти статистические данные, как и предыдущие, показывают, что более низкие показатели наблюдаются в штатах с преобладанием сельского и коренного населения, а более высокие — в районах с большой концентрацией городского населения. В Оахака на тысячу человек приходится 0,71 врача, в Сан-Луис-Потоси — 0,80, а в Чьяпас — 0,81, в то время как в Федеральном округе данный показатель выше всего — 2,00 врача на тысячу жителей, Южной Нижней Калифорнии — 1,95 врача и штате Агуаскальентес — 1,85 врача.

259. В приложение 12 включена статистическая информация о населении, имеющем доступ к услугам квалифицированного медперсонала, регулярно пользующегося для лечения широко распространенных болезней и травм 20 основными медикаментами. Мы не располагаем статистикой относительно численности населения, живущего в часе ходьбы или езды от медицинского учреждения. Однако из ответа на вопрос 4 d) следует, что Национальная программа здравоохранения предусматривает приближение медицинской службы к населению в труднодоступных районах.

Вопрос 4 g)

260. В приложении 13 содержатся данные о первичных консультациях для беременных женщин, с разбивкой по федеральным единицам, включая первую консультацию и затем через каждые три месяца. В 1990 году было проведено 217 830 таких консультаций. В приложении 14 приводятся данные о числе контрольных консультаций в 1990 году до родов, с разбивкой по федеральным единицам. Общее число таких консультаций составило 1 734 810. В приложении 15 приводятся данные за 1990 год относительно смерти матерей из-за осложнений во время беременности, родов и в послеродовой период, с разбивкой по федеральным единицам. Общее число смертных случаев составило 1477, в том числе 98 — по причине выкидыша, 536 — вследствие осложнений, в основном в ходе беременности, 61 — при нормальных родах, 626 — вследствие осложнений во время родов и 156 — из-за осложнений в послеродовой период. Наблюдается явная и устойчивая тенденция к снижению материнской смертности. На протяжении 80-х годов она сохранялась на уровне 10 смертей на 10 тыс. живорождений. В 1980 году этот показатель составлял 9,5%, а в 1987 году — 5,5%.

Вопрос 4 h)

261. В приложении 16 приводятся данные о количестве медосмотров детей в возрасте до 15 лет, по федеральным единицам. В 1990 году дети в возрасте до года получили 2 234 438 консультаций; в возрасте 1—4 года — 3 709 055; 5—9 лет — 2 878 496; 10—14 лет — 2 420 000, всего — 11 242 989 консультаций. В приложении 17 содержатся статистические данные о медосмотре здоровых детей, с разбивкой по возрастным группам и по федеральным единицам. В 1990 году дети в возрасте до года получили 564 324 консультации; 1—4 года — 732 004; 5—9 лет — 438 783 и 10—14 лет — 441 468, всего — 2 176 579 консультаций.

262. В настоящее время 70% населения Мексики живет в городах; однако значительная часть сельского населения проживает в 100 000 населенных пунктах с числом жителей менее 500 и в труднодоступных местах. В отношении этих групп требуется выработка новых стратегических подходов, с тем чтобы улучшить их элементарное медицинское обслуживание. Такая

разбросанность 30% населения создает дополнительные трудности в предоставлении услуг и создании основной инфраструктуры.

#### Вопрос 5

263. Население, живущее в условиях крайней бедности в городских и сельских районах, в частности семьи, относящиеся к группе высокого риска, в том числе дети в возрасте до 5 лет и матери, а также рабочие, — вот группы, положение со здоровьем которых является неблагоприятным. Группы населения, получающие меньше благ от процесса развития, имеют более высокие показатели заболеваемости и смертности по причинам, которые можно устранить. Кроме того, они оказываются в неравноправном положении, что затрудняет им доступ к необходимым ресурсам. Это сосуществование различных особенностей, которые в значительной степени объясняются социальным неравенством, находит отражение в разных параметрах, в том числе в географическом; именно географическим положением объясняются контрасты в эпидемиологической картине Мексики.

264. Население южных районов страны, включающих штаты Чьяпас, Кампече, Кинтана-Роо, Оахака и Герреро, которые считаются самыми бедными, подвержено наибольшему риску смерти от инфекционных болезней. Фактор отсталости проявляется также в высоких показателях младенческой и детской смертности. Напротив, в северных штатах Мексики инфекционные болезни перестали быть основной причиной смерти; там и уровень охвата медицинским обслуживанием значительно выше, и доступ к нему намного легче.

#### Вопрос 5 а)

265. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, отрицательных изменений не произошло.

#### Вопрос 5 b)

266. В целях улучшения существующего положения необходимо принять следующие меры:

а) осуществить программу расширения социальной помощи и способствовать выработке в этой области политики, направленной на увеличение масштабов и повышение качества обслуживания;

б) осуществлять помощь федеральным единицам в деле разработки и осуществления программ социальной помощи;

в) участвовать в разработке технических и нормативных документов с целью организации, функционирования и оценки деятельности учреждений социальной помощи;

г) осуществлять выплату льгот и пособий пенсионерам с целью улучшения их физического и психического здоровья и повышения материального благосостояния;

д) распределять продовольствие и другую помощь беременным женщинам и детям, страдающим от недоедания;

е) предоставлять юридическую помощь матерям с низким уровнем доходов;

ж) осуществлять мероприятия по улучшению досуга людей с целью изменения норм их поведения в интересах укрепления семьи.

Вопрос 5 c)

267. Основой политики правительства в этой области является Национальный план развития на 1989—1994 годы, который включает проблемы здравоохранения, социальной помощи и социального обеспечения. В области здравоохранения в Национальном плане предусматривается добиться в период 1991—2000 годов охвата медицинским обслуживанием всего населения страны, то есть 30 млн. сельских жителей и 100 млн. жителей городов. Таким образом, намечено обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию для всего населения.

268. Правительство наметило следующие стратегические задачи:

a) разработать для каждой федеральной административной единицы четкую программу подготовки кадров, в соответствии с конкретными проблемами здравоохранения и имеющимися ресурсами;

b) осуществить децентрализацию выполнения Программы подготовки и развития людских ресурсов и следить за тем, чтобы местная администрация была достаточно подготовлена для обеспечения надлежащей подготовки кадров;

c) установить нормы контроля, консультирования и оценки в целях повышения уровня образовательной и технической подготовки кадров;

d) разработать современные нормативы и учебные пособия для подготовки кадров и осуществлять контроль за выполнением этой задачи;

e) улучшать социальное обеспечение работников здравоохранения;

f) укреплять системы здравоохранения на местах путем подготовки и развития людских ресурсов;

g) укреплять систему информации в области подготовки и развития людских ресурсов;

h) проводить, совместно с учебными заведениями, исследования, касающиеся положения и перспектив рынка труда в отношении трудоустройства специалистов.

269. Исходя из этого, в целях увеличения масштабов обслуживания, предоставляемого основными медицинскими учреждениями в городах, и равномерного распределения такого обслуживания необходимо создать национальную сеть центров медицинского обслуживания населения, разделив их на четыре категории: медицинские центры на региональном уровне, на уровне штатов, субрегиональные и объединенные сельские. Особое внимание следует обратить на средние города, где имеются возможности для повышения уровня благосостояния людей с меньшими затратами.

Вопрос 5 d)

270. В 1989 году медицинские центры могли обеспечить охват примерно 94% населения Мексики, из них 54,6% — по линии органов социального обеспечения, 35,1% — общедоступными медицинскими учреждениями, 4,3% пользовались услугами частных учреждений и 6% не имели доступа к постоянным учреждениям системы здравоохранения. Для достижения 100-процентного охвата и преодоления имеющихся недостатков в этой области Мексиканский институт социального обеспечения организовал 71 центр первой медицинской помощи и 8 центров второго уровня, и кроме того, были перепрофилированы 47 медицинских учреждений.

271. В то же время в целях более оптимального использования имеющихся возможностей и их более равномерного географического распределения была выработана Программа регионализации служб, с тем чтобы существенно изменить систему распределения и организации медицинских учреждений по зонам, исходя из интенсивности обслуживания в различных районах, времени, возможности передвижения и доступности вспомогательных учреждений, что в целом позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, в зависимости от потребностей пациентов, а также максимально приблизить к месту их жительства медицинские учреждения.

272. В 1988 году в стране насчитывалось 87 073 врача, 68,1% которых работали по линии социального страхования. По данным Мексиканского института социального обеспечения, на тысячу жителей приходилось 1,2 врача, по данным Министерства здравоохранения — 1,3 врача и по данным Института социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих — 1,2 врача. Несмотря на значительный рост масштабов медицинского обслуживания населения, службы здравоохранения распределены далеко не равномерно.

273. В начале нынешнего десятилетия преимущественное внимание уделялось неимущим жителям сельских районов, матерям и детям. Однако происшедшие в этот период демографические изменения добавили новые группы к списку нуждающихся, поэтому в настоящее время основное внимание в области здравоохранения уделяется наиболее бедным слоям населения как города, так и деревни. Расширение возможностей медицинских учреждений путем увеличения соответствующих капиталовложений и повышение пропускной способности этих учреждений являются первоочередным условием расширения масштабов медицинского обслуживания. Но, к сожалению, усилия медицинского сектора Мексики, направленные на более равномерное распределение услуг и искоренение нищеты в сельских и городских районах, не принесли ожидаемого успеха.

274. Одним из достижений в процессе выполнения Национального плана развития является расширение охвата населения первичной медико-санитарной помощью через систему общедоступных медицинских учреждений. Кроме того, в результате мер по увеличению охвата населения медицинские центры были организованы в 13 000 общин, имеющих в среднем по 2500 жителей. Таким образом, в 1991 году удалось охватить медицинской помощью до 98% сельских населенных пунктов, включенных в планы обслуживания. Прямые контакты все большего числа врачей с пациентами и персоналом больниц, а также рост числа медицинских учреждений свидетельствуют о внимании правительства Мексики к вопросам справедливого распределения необходимой помощи с целью обеспечить всему населению равный доступ к медицинскому обслуживанию.

#### Вопрос 5 е)

275. Общие направления политики в этой области:

а) расширение масштабов и повышение качества медицинского обслуживания матери и ребенка;

б) разработка и использование упрощенных методик медицинского обслуживания в сельских общинах в случаях низкого риска ненормального протекания беременности и родов;

в) проведение на государственном уровне профилактических мероприятий для предотвращения риска и опасности здоровью матери и ребенка путем привлечения к участию в этих мероприятиях самих общин и пропаганды здорового образа жизни;

г) меры по координации усилий и сотрудничества между государственным, общественным и частным секторами.

276. Конкретные направления политики:

- a) оказание медицинских услуг во время беременности, родов и в послеродовой период при их ненормальном протекании;
- b) предоставление консультаций в области питания в пренатальный период и поощрение кормления грудью;
- c) создание и обеспечение надлежащей деятельности комитетов по изучению материнской смертности при родах и в перинатальный период;
- d) улучшение охраны материнства и детства на уровне больниц путем принятия необходимых мер для получения этими учреждениями звания "друг матери и ребенка";
- e) обеспечение участия традиционных акушерок в работе по единой методике, действующей в Национальной системе здравоохранения;
- f) пропаганда знаний в области охраны материнства и детства среди женщин, учителей и отцов семейств, но особенно — среди матерей, учитывая их особую роль как в домашнем хозяйстве, так и в качестве гаранта здоровья членов семьи;
- g) создание механизмов для обеспечения контроля за питанием, ростом и развитием детей в возрасте до 5 лет;
- h) стимулирование совместных мер со всеми учреждениями Национальной системы здравоохранения как общественного, так и частного сектора, с тем чтобы способствовать лучшему пониманию значения охраны здоровья матери и ребенка, а также использованию профилактической медицинской службы.

Вопрос 5 f)

277. В декабре 1982 года правительство Мексики создало Министерство городского развития и окружающей среды, чтобы иметь при Федеральном правительстве специальный орган, ответственный за решение проблем, связанных с загрязнением окружающей среды, и предотвращение хищнического использования природных ресурсов. За 10 лет Министерство создало структуру, работающую по четырем направлениям: установление нормативов и регулирование, предотвращение и контроль за загрязнением окружающей среды, сохранение природных ресурсов и улучшение состояния окружающей среды, а также участие общин к этой деятельности.

278. Свидетельством того, какое значение нынешнее правительство придает вопросам экологии, могут служить объем капиталовложений на охрану окружающей среды и увеличение бюджетных ассигнований на эти цели. По расходной части федерального бюджета на 1991 год различные службы Федерального правительства израсходовали на меры по охране природы 370 млн. долларов, не считая отдельного экологического бюджета Департамента Федерального округа. За период с 1989 по 1991 год бюджет Департамента по окружающей среде Министерства возрос на 613% — с 5,4 млн. долларов до 38,8 млн. долларов, что позволило существенно усилить меры по охране окружающей среды и расширить их масштабы.

279. В целях предотвращения загрязнения окружающей среды промышленными предприятиями и контроля в этой области регулярно осуществляются инспекции, выдаются лицензии на деятельность предприятий и организаций и определяются условия сброса промышленных стоков

в крупнейшие бассейны и водоемы. Подписано также 118 соглашений с предприятиями, расположенными в Мехико, а на уровне штатов с промышленными предприятиями заключено более 396 договоров об использовании в процессе производства очистных установок. По этим взаимным соглашениям промышленность Мексики выделила на природоохранные мероприятия свыше 170 млн. песо.

Вопрос 5 г)

280. Принятые правительством меры по профилактике, лечению и искоренению болезней осуществляются правительством в рамках программ, информация о которых представлена ниже, а также в рамках общей стратегии.

281. Программа иммунизации:

- i) меры по обеспечению постоянной вакцинации населения в клиниках и медицинских пунктах;
- ii) активизация действий в рамках "национальных дней вакцинации" и расширение масштабов вакцинации против кори;
- iii) создание необходимых условий для проведения "национальных дней вакцинации", улучшение контроля и проведение эпидемиологических исследований в конкретных областях.

282. Программа борьбы с туберкулезом:

- i) обеспечение участия всех учреждений Национальной системы здравоохранения в мероприятиях, проводимых в рамках программы;
- ii) обеспечение своевременного и бесплатного контроля;
- iii) активизация проведения противотуберкулезных прививок, особенно новорожденным;
- iv) проведение повторной вакцинации при поступлении в школу детей, которым была сделана прививка против туберкулеза в возрасте до года;
- v) активизация мер по выявлению случаев туберкулеза легких путем микроскопического исследования мокроты у пациентов с симптоматическим кашлем с целью консультации в соответствующих медицинских учреждениях и принятия мер амбулаторного химиотерапевтического лечения;
- vi) создание механизмов координации между различными службами здравоохранения, чтобы пациенты могли получать квалифицированную помощь в тех учреждениях, где они предпочитают лечиться;
- vii) создание постоянно действующей системы своевременной информации как внутри учреждений, так и между ними;
- viii) введение постоянной системы профессиональной подготовки на различных уровнях.

283. Программа борьбы с проказой:

- i) проведение для больных курсов многомедикаментозной терапии в течение двух лет в целях ликвидации источников заражения, лечения болезни и предотвращения ее передачи;
- ii) ранняя диагностика новых случаев заболеваний в целях их лечения до того, как они станут источниками заражения;
- iii) лечение талидимидом больных с признаками проказы;
- iv) применение методов и процедур в целях предупреждения, ограничения или ликвидации обстоятельств, способствующих возникновению перерывов в лечении или отказу от него.

284. Программа профилактики синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) и борьбы с ним:

- i) разработка, поддержка и осуществление программ Национального совета по профилактике СПИДа и борьбе с ним;
- ii) координация деятельности учреждений и органов федеральной администрации, а также укрепление их взаимодействия с учреждениями общественного и частного секторов, осуществляющими деятельность, связанную с программой;
- iii) проведение необходимых мер эпидемиологического контроля;
- iv) создание необходимой больничной инфраструктуры для эффективного лечения больных;
- v) развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала, осуществляющего деятельность в рамках программы;
- vi) развертывание и осуществление научно-исследовательской работы в области инфекций, вызываемых вирусом иммунодефицита человека;
- vii) обеспечение полной стерильности колюще-режущих медицинских инструментов;
- viii) обучение врачей и вспомогательного медицинского персонала профилактическим мерам, рекомендуемым для предотвращения заражения вирусом на рабочих местах;
- ix) проведение просветительских кампаний, включая подготовку и распространение графических и аудиовизуальных материалов, предназначенных для широкой общественности и групп высокого риска, а также распространение презервативов среди групп высокого риска;
- x) разработка правовых норм по конкретным вопросам, связанным с передачей вируса иммунодефицита человека половым путем.

285. Программа профилактики малярии и борьбы с ней:

- i) координация и согласование действий и финансовой поддержки правительств штатов и муниципий;
- ii) укрепление процесса децентрализации и эффективное осуществление Программы юрисдикции в санитарной области;

iii) обеспечение координации между учреждениями и секторами в том, что касается осуществления программы;

iv) активизация подготовки персонала;

v) активизация просветительской работы в области охраны здоровья.

286. Программа борьбы с лихорадкой Денге:

i) усиление деятельности по профилактике болезни и борьбе с ней в контексте децентрализации системы;

ii) разработка постоянно действующей программы просвещения в области охраны здоровья в эндемических районах;

iii) максимальное использование имеющейся медицинской базы и меры по обеспечению поддержки со стороны как властей штатов и муниципий, так и общин.

287. Программа борьбы с онхоцеркозом:

i) применение ивермектина при лечении больных онхоцеркозом;

ii) применение диэтилкарбамазина в случае противопоказаний к применению ивермектина;

iii) продолжение экстирпации подкожных узлов;

iv) принятие мер по улучшению социально-экономических условий в районах распространения болезни путем укрепления сотрудничества с соответствующими органами и учреждениями.

288. Программа борьбы с болезнью Шагаса:

i) осуществление мер с целью заинтересовать службы здравоохранения на уровне штатов и на местах в изучении этой проблемы и борьбы с болезнью;

ii) осуществление мер с целью добиться от правительств штатов и администраций муниципий финансовой поддержки проводимой деятельности;

iii) распространение среди населения сведений о болезни, механизме ее передачи и мерах по повышению эффективности борьбы с ней.

289. Программа борьбы с кожным лейшманиозом:

i) ознакомление служб здравоохранения на уровне штатов и на местах с проблемой и привлечение их к ее решению;

ii) обучение персонала методам клинической и лабораторной диагностики болезни.

290. Программа профилактики профессиональных заболеваний:

i) деятельность, направленная на принятие, своевременное обновление и выполнение законодательных постановлений, предписаний, инструкций и технических норм в области профилактики профессиональных заболеваний;



ii) содействие проведению исследований, которые позволят лучше понять влияние факторов риска на производстве на состояние здоровья людей;

iii) принятие мер по эпидемиологическому контролю факторов риска на производстве.

291. Программа борьбы с острыми респираторными инфекциями:

i) принятие мер по организации обучения медицинского персонала начального уровня диагностике острых респираторных инфекций на предприятиях и в учреждениях, а также в обществе в целом:

ii) направление больных с ярко выраженными признаками острой респираторной инфекции, выявленными в медпунктах по оказанию первой помощи, в медицинские учреждения более высокого уровня;

iii) развертывание программы пропаганды медицинских знаний, чтобы семья больного могла оказать ему помощь и своевременно обратиться в медицинское учреждение за помощью при появлении первых признаков острой респираторной инфекции.

292. Программа профилактики диарейных заболеваний и борьбы с ними:

i) обучение широких слоев населения своевременной диагностике диарейных заболеваний и надлежащему контролю за ними;

ii) распространение среди работников здравоохранения инструкции по выполнению данной программы.

293. Программа профилактики венерических заболеваний и борьбы с ними:

i) помощь наиболее уязвимым группам населения, главным образом беременным женщинам;

ii) меры по выполнению данной программы в учреждениях по оказанию первичной медико-санитарной помощи;

iii) координация деятельности различных медицинских учреждений, с тем чтобы не "потерять" больных и обеспечить лечение всех лиц, которые находились в контакте с ними;

iv) распространение информации о синдроме приобретенного иммунодефицита во избежание его передачи половым путем;

v) оказание бесплатной помощи всем больным и проведение лечения под контролем медицинского персонала.

294. Программа борьбы с бешенством:

i) медицинская помощь и меры специальной профилактики (проверка на бешенство) в отношении лиц, подвергшихся нападению животных, больных или подозреваемых в том, что они больны, этой болезнью, или имевших контакт с такими животными;

ii) усиление контроля за носителями болезни путем массовой и бесплатной вакцинации всего поголовья собак, отлова и уничтожения бродячих собак, осуществление клинического наблюдения и лабораторной диагностики в отношении агрессивных животных, информиро-

вание населения в этой области и привлечение его к участию в соответствующих мероприятиях, а также обучение медицинского персонала.

295. Программа борьбы с бруцеллезом:

- i) повышение эффективности механизмов координации действий между Министерством здравоохранения и Министерством сельского хозяйства и водных ресурсов по оценке общего положения в отношении этой болезни, а также разработки и осуществления национальной программы борьбы с ней;
- ii) всемерное развитие санитарного просвещения населения, особенно групп высокого риска;
- iii) улучшение санитарно-гигиенического контроля за молоком и молочными продуктами, мясом и мясными продуктами;
- iv) расширение подготовки в этой области врачей и среднего медицинского персонала;
- v) проведение совещаний по обмену опытом, координации усилий и оказанию взаимной помощи между учреждениями Национальной системы здравоохранения в целях усиления борьбы с этой болезнью;
- vi) лечение лиц, заболевших бруцеллезом, и контроль на уровне служб первичной медико-санитарной помощи.

296. Программа лечения от укусов скорпиона:

- i) обеспечение всех медицинских учреждений противоскорпионной сывороткой и средствами для проведения необходимых процедур;
- ii) организация специальных занятий, особенно среди детей, с целью обучения методам личной защиты;
- iii) содействие улучшению жилищных условий и применению мер личной защиты;
- iv) применение долгодействующих инсектицидов в домах в тех населенных пунктах, где водится много скорпионов.

Вопрос 5 h)

297. Главной целью политики в области здравоохранения, социальной помощи и социального обеспечения является оказание всем гражданам Мексики, на равноправной основе, своевременной, эффективной и гуманной помощи, направленной на улучшение их социального благосостояния, при участии общин и организаций на уровне правительства в качестве действенного инструмента обеспечения этой помощи необходимыми ресурсами.

298. Эти меры в области здравоохранения осуществляются по следующим основным направлениям:

- a) повышение качества обслуживания, уменьшение социального неравенства, модернизация системы здравоохранения, децентрализация и усиление взаимодействия между медицинскими учреждениями;

b) создание структуры, организация и обеспечение функционирования данного сектора и его учреждений, включая частный сектор;

c) организация здравоохранения в рамках общинной, или "неформальной", системы и налаживание взаимосвязей между ней и "формальной" системой;

d) создание механизмов контроля и координации деятельности официальных медицинских учреждений и определение групп населения, охватываемых этими учреждениями (объем и структура услуг);

e) отраслевое планирование на региональном уровне (уровень медицинских учреждений, справочная служба, масштабы охвата населения, обеспечение обслуживания) на основе анализа доступности услуг (в географическом, функциональном, культурном и экономическом плане) для всего населения.

#### Вопрос 5 i)

299. Намеченных целей по снижению заболеваемости и, как следствие, смертности от дифтерии, столбняка, коклюша, полиомиелита, кори и туберкулеза полностью достичь не удалось. Однако в рамках расширенной Программы иммунизации осуществляются необходимые меры для их достижения, и результаты не замедлят сказаться уже в ближайшие годы. Вот почему есть надежда, что удастся снизить до терпимого уровня пагубное влияние этой категории болезней на общее состояние здоровья уязвимых групп населения и таким образом снизить смертность. Меры по борьбе с туберкулезом могут быть осуществлены путем расширения масштабов медицинского обслуживания, и в частности путем усиления контроля за случаями заболевания в условиях более широкого доступа населения к медицинскому обслуживанию.

300. Диарейные заболевания, являющиеся основной причиной заболеваемости и смертности среди детей, связаны с физическими и социальными условиями, а также уровнем питания и санитарным состоянием продуктов. Несмотря на явные трудности решения данной проблемы, поскольку это требует помощи со стороны других отраслей, есть надежда, что постепенно будут приняты действенные меры борьбы против этих заболеваний. С помощью регидратации оральным путем и улучшения бытовых условий уже достигнуто значительное снижение заболеваемости.

301. Острые респираторные заболевания пока также остаются проблемой с точки зрения масштабов заболеваемости и смертности. Можно ожидать, что благодаря профилактическим мерам в ближайшие 20 лет смертность от этих заболеваний не превысит 5% общего количества смертей.

302. Есть основания ожидать, что в ближайшие два десятилетия заболеваемость проказой, возможно, значительно снизится благодаря применению новых лекарственных препаратов.

303. В последние годы значительно возросло число лиц, страдающих венерическими болезнями. Борьба с ними ведется в основном в городах и явно в ограниченных масштабах. В будущем таким заболеваниям и борьбе с ними следует уделять больше внимания.

304. Заболеваемость лихорадкой Денге остается на прежнем уровне из-за отсутствия диагностических лабораторий и эффективных методов контроля.

305. Можно предположить, что по мере активизации усилий правительства в плане создания надлежащих лабораторий заболеваемость лейшманиозом и болезнью Шагаса в ближайшие два десятилетия будет снижаться.

306. В борьбе с малярией ряд трудностей возник из-за высокой устойчивости насекомых к инсектицидам, а паразитов — к медикаментам. К этому добавились трудности административного и оперативного характера, возникшие в ходе выполнения программ, которое затормозилось, что не позволило достичь намеченной цели — обеспечить охват 90% населения (было охвачено лишь 75,3%).

307. Успехи в борьбе с инфекционными заболеваниями и сокращении смертности в целом находят отражение в значительном росте ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Это обстоятельство повлияло также на возрастной состав населения, что позволяет ожидать значительного увеличения численности групп, наиболее подверженных заболеваниям.

308. Изменения в масштабах охвата населения системой здравоохранения: еще несколько лет назад 40% населения не имели возможности пользоваться услугами органов здравоохранения. Но при расширении так называемой службы первичной медико-санитарной помощи, организованной по группам населения и с учетом его концентрации или разбросанности, удалось значительно снизить процент населения, лишенного этого обслуживания.

309. Приоритетные группы населения: по мере расширения масштабов медицинского обслуживания повышенное внимание стало уделяться жителям бедных кварталов, особенно в крупных городах, окруженных "поясами" нищеты.

#### Вопрос 6

310. Национальный институт геронтологии (НИГ), являющийся общественной организацией со статусом юридического лица и собственным имуществом, разработал программу медицинского обслуживания лиц преклонного возраста, согласно которой лечащие врачи получают вознаграждение в зависимости от числа обслуживаемых пациентов. Размер платы за прием у врача-специалиста составляет 4000 песо, что примерно равно 1,25 долл. В случае если человек нуждается в уходе, но не может внести требуемую сумму, он освобождается от платы. В то же время благодаря корпусу добровольцев Института наиболее нуждающиеся лица преклонного возраста получают лекарства по себестоимости, а в некоторых случаях и бесплатно. Кроме того, пожилые люди пользуются услугами государственных медицинских учреждений, о которых подробно говорится в настоящем докладе. При Министерстве здравоохранения имеются учреждения, оказывающие услуги по столь же низким ценам, что и НИС, которыми пользуется все население, а не только престарелые.

#### Вопрос 7

311. Программа "Солидарность" осуществляет проекты в области здравоохранения и социального обеспечения. Деятельность программы началась в 1989 году, когда была ассигнована сумма в 34,5 млрд. песо для строительства и/или оснащения 479 учреждений и пунктов первичной медико-санитарной помощи, среди которых можно выделить 323 сельских медицинских пункта в рамках деятельности по программе МИСО—КОПЛАМАР; кроме того, 21,4 млрд. песо было ассигновано на строительство и реконструкцию 21 больницы и 39,8 млрд. песо — на ремонт и эксплуатацию 429 клиник, центров и лабораторий.

312. 60% пунктов первичной медико-санитарной помощи расположены в штатах Веракрус, Тласкала и Оахака. Из 21 больницы, созданной в рамках программы, 17 находятся в следующих штатах: 5 — в Тласкала, по 3 — в Дуранго, Нижней Калифорнии, Нуэво-Леоне и Южной Нижней Калифорнии. Немногим более 50% средств, ассигнованных на эксплуатацию и ремонт, были направлены в Мичоакан, Нуэво-Леон, Халиско и Южную Нижнюю Калифорнию. В период правления нынешней администрации в рамках программы "Солидарность" намечено построить 931 объект.

#### Вопрос 8

313. Министерство здравоохранения и другие компоненты Национальной системы здравоохранения осуществляют, через средства массовой информации, мероприятия по ознакомлению населения с основами профилактики и другими проблемами в области охраны здоровья. Телевидение и радио обязаны бесплатно предоставлять эфирное время государственным органам по их просьбе. Министерство здравоохранения включает в ежедневные программы вышеупомянутых средств информации свои сообщения с целью профилактики респираторных и диарейных заболеваний, а также борьбы с ними.

314. Национальная система здравоохранения усилила работу по профилактике и контролю диарейных заболеваний. Был создан Межведомственный комитет по координации и интенсификации деятельности в области охраны водных ресурсов и оздоровления окружающей среды, санитарного просвещения, развития городской и сельской инфраструктуры и должной обработки пищевых продуктов. Просветительская кампания среди населения проводится во избежание заражения холерой. Система здравоохранения улучшила оснащение лабораторий медпунктов в целях более эффективного проведения микроскопических исследований так как Мексика впервые повела борьбу с этими видами болезней в нынешнем столетии.

#### Вопрос 9

315. Национальная программа здравоохранения на 1990—1994 годы отражает основные направления, рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения ее государствам-членам. Эти направления, несколько видоизмененные в соответствии со специфическими условиями страны, легли в основу права мексиканского народа на здоровье. Следует также отметить неоценимую помощь, оказанную международной организацией "Ротари интернэшнл" в поставке вакцины против полиомиелита и в проведении мер, направленных на мобилизацию населения.

#### Статья 13 Пакта — Право на образование

##### Вопрос 1 а)

316. Правительство содействует всеобщему бесплатному начальному образованию в форме школьного обучения, причем преподаватели — выпускники педагогических училищ — работают по учебному плану и программам, рассчитанным на шесть лет обучения. Для перехода в следующий класс учащиеся должны сдавать зачеты за каждый год обучения и экзамены за курс начальной школы. Около 60% учащихся, охватываемых национальной системой образования, и более 66% учащихся начальной ступени проходят этап начального образования, то есть его различными формами охвачены 14,4 млн. учащихся в возрасте от 6 до 14 лет (см. приложение 18).

317. В городских районах обучение в рамках всеобщего начального образования ведется в группах учеников одного класса, занятия в котором ведет учитель по бесплатно выдаваемым учебникам. В сельских районах, ввиду нехватки учителей в отдаленных и труднодоступных местах, группы состоят из учеников разных классов. Поэтому там мало иметь бесплатные учебники. Нужны еще учебные пособия и дидактические материалы, предназначенные для обучения групп, состоящих из учащихся разных классов. Преподавательский состав получает специальную подготовку для работы в таких условиях.

318. В сельских населенных пунктах, где имеется не более 20 детей в возрасте 6—14 лет, подписываются соглашения с муниципиями об организации общинных курсов, которые следуют единой модели для трех ступеней и которые ведет одновременно один инструктор, окончивший среднюю школу. Во время преподавательской деятельности он периодически проходит курс

интенсивной подготовки по своей специальности. Учебная программа основана на практическом пособии для общинного учителя, учебники и другие учебные пособия выдаются бесплатно.

319. Для детей в возрасте 6—14 лет, принадлежащих к этническим меньшинствам, создаются и расширяются специальные учебные центры для коренного населения, в которых преподавателями работают выпускники средних школ, предварительно прошедшие специальную двухмесячную подготовку и периодически проходящие переподготовку во время своей работы. Для учебного процесса в школах для детей коренного населения, кроме обычных бесплатных учебников нужны специальные учебные пособия, с тем чтобы учащиеся могли закончить курс начальной школы.

#### Вопрос 1 b)

320. Пункт VII статьи 3 Конституции гласит: "Всякое образование, предоставляемое Государством, является бесплатным". Предоставляемое государством бесплатное образование охватывает 88% всех средних школ, где обучаются 4 190 200 учащихся, или 92% всего школьного контингента. Остальные 12% школ принадлежат частному сектору. Что касается возможностей получения среднего образования в целом, то следует подчеркнуть, что эта ступень образования соответствует 82% реальной потребности в средних школах, школах рабочей молодежи, средних специальных и заочных учебных заведениях, что обеспечивает доступ к этим школам всех слоев населения и предоставляет равные возможности обучения для всех мексиканцев независимо от местожительства.

#### Вопрос 1 c)

321. Размер платы за обучение в высших учебных заведениях не является препятствием для получения мексиканцами высшего образования. 83% студентов вузов обучаются в государственных учебных заведениях, где плата составляет от 10 центов до 500 долларов в год. Однако реальная средняя стоимость обучения каждого студента, которая покрывается в основном за счет правительственных ассигнований, составляет 1500 долларов с год. Вот уже пять десятилетий доступ к высшему образованию в Мексике носит подлинно демократический и народный характер. Были даже периоды, когда требования к способностям поступающих явно занижались. Хотя в настоящее время требования к абитуриентам значительно возросли, нужды в антидискриминационных мерах никогда не было.

#### Вопрос 1 d)

322. Чтобы расширить возможности выбора для тех учащихся, чьи потребности в образовании отличаются от потребностей учащихся общих начальных школ, созданы специальные виды школ в соответствии со специфическими запросами этих групп населения. Кроме системы образования для взрослых имеется система ускоренного школьного обучения для детей в возрасте 9—14 лет (СУШО 9—14), которая работает в гибком режиме и предназначена для городских детей, бросивших обычную школу или никогда в ней не учившихся, так как они вынуждены работать и потому не могут посещать школу ни по обычному расписанию, ни в течение шести лет подряд. В рамках системы СУШО 9—14 учащиеся имеют возможность пройти курс начальной школы за три года под руководством преподавателя со средним педагогическим образованием с помощью специальных методов обучения и соответствующей модели оценки знаний.

323. Что касается детей и подростков с физическими и умственными недостатками, то существуют специальные учебные заведения для детей с дефектами слуха и речи, со слабым зрением, расстройствами нервной системы и опорно-двигательного аппарата, а также для умственно отсталых детей; в этих школах лечение сочетается с обучением. Однако для этого необходимы, разумеется, предварительный диагноз и соответствующее направление.

324. Система специального начального образования располагает необходимой материальной базой, техническим оборудованием и квалифицированным персоналом, подготовленным для специализированной работы с лицами, к обучению которых предъявляются дифференцированные требования. Работники специализированных школ и психолого-педагогических центров имеют университетское или специальное педагогическое образование, позволяющее им работать с учащимися индивидуально или в группах. При обучении детей с нарушениями слухового, речевого, зрительного или нервно-двигательного аппарата создаются группы из восьми—десяти учащихся. В группы для умственно отсталых детей входит по 15—18 учеников.

## Вопрос 2

325. Несмотря на вышесказанное, пока еще не удается обеспечить всем желающим доступ к школьному образованию первой ступени. В настоящее время 225 тыс. детей не имеют возможности посещать школу, особенно в сельских районах и в районах проживания коренного населения. В целом по стране в 1990/91 учебном году школу окончили только 57% детей, что создает проблему завершения обучения остальными 43%. Число не набравших проходного балла составило 10%, а отсеив — более 5%. Особенно остро проблема провалов на зачетах и экзаменах и отсева учащихся стоит в первых трех классах начальной школы и в наиболее отдаленных сельских районах и районах коренного населения. Оказание профилактической помощи и действующая система восстановления в школе охватывают не более 10% учащихся и действуют в основном в городских районах. Точно так же услуги по восполнению упущенного едва охватывают 4% нуждающихся в этом. Примерно 20% государственных школ, преимущественно в сельской местности и в районах коренного населения, не обеспечивают учащимся возможности закончить шестилетний курс, и около 23% школ имеют лишь по одному учителю.

326. Обследование, проведенное в масштабах страны среди учащихся начальной школы выпусков 1984—1990 годов, показало, что среди коренного населения начальную школу заканчивают лишь 23% всех учащихся. Что касается качества обучения, то учащиеся, принадлежащие к подсистеме просвещения коренного населения, зачастую бросают учебу из-за сугубо внешних факторов, например из-за сроков проведения сельскохозяйственных работ, в которых они активно участвуют, и тяжелого материального положения, ведущего к недоеданию и болезням.

327. К числу внешних факторов относятся и трудности преподавания чтения и письма на языках коренных народов и на испанском ввиду большого разнообразия языковых особенностей в различных общинах; недостаточная образованность и профессиональная подготовка подавляющего большинства преподавателей, ограниченные возможности для нормального и своевременного распределения учебного и прочего материала (книг, школьной мебели, учебных пособий и т. д.). Материальная база системы просвещения также имеет множество недостатков, особенно в наиболее отдаленных общинах.

328. Чтобы выполнить поставленную в Конституции задачу в области начального образования, в том числе в наиболее разбросанных и отдаленных районах, необходимо было укрепить учебные курсы на уровне общин. Эта деятельность осуществляется под руководством соответствующего органа штата и под контролем общинного комитета. Последний отвечает, наряду с учителем, за организацию учебного курса на основе данных переписи, фиксирующей число потенциальных учащихся, их возраст, уровень образования и грамотности.

329. С другой стороны, обслуживание детей сезонных сельскохозяйственных рабочих, которые вынуждены перебираться с места на место, иногда несколько раз в течение учебного года, ведется в основном путем отслеживания, оценки и аттестации знаний этих учащихся, в зависимости от возможностей для учебы, которые такие дети имели в прежних местах проживания. Этот механизм действует даже на международном уровне.

330. Для устранения в рамках системы образования причин отставания детей в учебе в настоящее время создаются альтернативные формы дополнительного обучения как для предупреждения неуспеваемости, так и для восполнения упущенного. С этим режимом работы согласуется и система медицинского обслуживания. Наличие системы дополнительных занятий, получивших в последнее время широкое распространение, обусловлено необходимостью обучения детей письму и математике. Намеченные в этом отношении меры вызваны необходимостью снизить показатели неуспеваемости и отсева учащихся, особенно в первых двух классах начальной школы.

331. Речь идет о методике, основанной на изучении и учете психогенетических особенностей мексиканских детей. Учитель осуществляет обучение учащихся с помощью различных видов деятельности в соответствии с уровнем их развития и восприятия; таким образом дети получают знания, опираясь на собственные возможности. Учителя первого и второго классов постоянно проходят переподготовку с целью пополнения и применения своих знаний с помощью методических пособий, составления картотек, облегчающих организацию учебного процесса, и инструкций для оценки работы учащихся.

332. Среди альтернативных форм обучения отстающих можно выделить те, которые используются во внеурочное время в первых двух классах и, в меньшей степени, во всех остальных классах начальной школы. С одной стороны, с отстающими проводятся индивидуальные дополнительные занятия, с другой — даются рекомендации родителям и учителям в отношении работы с теми детьми, которые при небольшой помощи с их стороны могут стать успевающими. Такая форма обучения обеспечивается печатным учебным материалом.

333. Несмотря на все эти профилактические меры, неуспеваемость в первом классе очень высока. По этой причине на основе наблюдений, сделанных при изучении процесса развития мексиканских детей, была выработана и развита усовершенствованная модель восполнения упущенного учебного материала. По этой модели все неуспевающие ученики первого класса проходят специальную проверку для разбивки их на пять категорий, в зависимости от уровня развития, возраста и степени неуспеваемости; одних переводят в следующий класс, других оставляют на второй год, третьи проходят курс специального дополнительного обучения: одни должны войти в общие группы, а других направляют в так называемый второй уравнительный класс. Из этих последних в школах формируются группы примерно по 15 человек. С такими учащимися занимаются обычные преподаватели, которые с помощью бесплатно выдаваемых обычных школьных учебников и специального дидактического материала повторяют с ними учебный курс первого класса и проходят курс второго. Таким образом в течение одного учебного года удается выровнять знания всех учащихся, и в следующем учебном году отстававшие прежде ученики продолжают учебу наравне с другими.

334. Общие группы представляют собой альтернативу оставлению на второй год тех первоклассников, учеба которых сопряжена с не очень сложными проблемами. Эти группы обучаются в обычных школах и формируются из учащихся одной школы или нескольких близлежащих школ. Кроме классного учителя с группой работает и специальный вспомогательный персонал — социологи, психологи и логопеды. Применяемая при этом методика основана на психогенетической теории, призванной способствовать развитию учащихся. По окончании курса обучения в первом классе учащиеся, достигшие основных целей обучения, переводятся во второй класс начальной школы.

335. В отношении детей-переростков от третьего до шестого классов также используются методы восполнения неувоенного материала. Если возраст детей старше обычного для того класса, в котором они хотят учиться, а их уровень развития достаточен для прохождения курса двух классов за один год, то из них формируют группы человек по 15 с примерно одинаковыми характеристиками.



336. Как и для второго уравнительного класса, преподавателей в этом случае специально готовят к ведению занятий в таких группах. Кроме того, им выдаются специальные дидактические пособия, при пользовании которыми требуются обычные учебники и учебные материалы. Периодически составляются и раздаются специальные рабочие тетради для детей, однако их применение необязательно и можно обойтись без них.

337. В целях максимального приближения системы образования к общине число потенциальных учащихся выявляется заранее и время на их специальное обучение сокращается. Сама модель трансформируется, применяются три варианта вовлечения детей в учебный процесс. По первому варианту создается обычная группа, состоящая из учащихся с легкими расстройствами слуха, зрения, нервного и двигательного аппаратов. При других вариантах необходим специальный преподавательский состав, занятия проводятся в специально оборудованном классе в обычной школе. В первом случае обучаются дети, испытывающие трудности в усвоении материала, в поведении или в речи, которые отнесены к обычным группам. Во втором создаются специальные группы для детей с расстройствами слуха, зрения, нервного или опорно-двигательного аппаратов или для умственно отсталых.

338. В Программе модернизации обучения коренного населения на 1990—1994 годы намечены меры по устранению трудностей данной подсистемы просвещения. Среди этих трудностей следует выделить работу преподавателей по борьбе с неуспеваемостью, отсевом учащихся и отставанием в учебе. Сюда входит: методика проведения занятий в группах, включающих учащихся разных классов; преподавание физкультуры, художественное воспитание, изучение окружающей среды, обучение в области охраны здоровья; подготовка двуязычных текстов для базового обучения; обучение детей с особыми потребностями; открытие общинных мастерских для развития языковых навыков с участием преподавателей и родителей; выбор вариантов подготовки и переподготовки преподавателей в области психолого-педагогических методов обучения детей коренного населения; привлечение преподавателей путем материального стимулирования. В рамках общей стратегии продолжается процесс изучения характерных особенностей, на основе которых разрабатываются базовые учебные программы для коренного населения, все более отвечающие требованиям всемерного развития учащихся.

### Вопрос 3

339. В 1970 году уровень грамотности населения составлял 74,2%, в 1980 году — 82,9% и в 1990 году — 87,4%. Имеются подробные статистические данные в отношении лиц, умеющих читать и писать, с разбивкой по федеральным единицам, возрасту и полу. В 1991 году Национальный институт обучения взрослых (НИОВ) обучил грамоте по новой учебной модели 319 тыс. взрослых и по традиционной модели — 671 тыс. взрослых. Обучением грамоте было охвачено 26 коренных народностей; для них выпускались двуязычные материалы, которые использовались также для обучения около 33 тыс. детей в возрасте от 10 до 14 лет. Системой начального образования для взрослых было охвачено 1,4 млн. человек, а среднего — 91,1 тыс. Как видно из приложения 19, деятельность правительства Мексики в области ликвидации неграмотности принесла положительные результаты: за последние 20 лет доля грамотных увеличилась на 13,2%; в то же время число учеников на одного учителя уменьшилось, что отразилось на качестве обучения. В тех же таблицах представлены данные, касающиеся завершивших учебу и отсеявшихся на всех ступенях системы образования.

### Вопрос 4

340. В 1991 году бюджетные ассигнования на образование составляли 36 трлн. песо. В приложении 20 показаны расходы на образование в 1982—1992 годах из федерального бюджета, бюджетов штатов, а также со стороны частных лиц.

341. Национальная система образования охватывает начальную, среднюю и высшую ступени в форме школьного и внешкольного образования. По закону любое образование, предоставляемое официальными учебными заведениями, является бесплатным. Начальная ступень включает в себя дошкольное и начальное образование. Курс обучения в начальной школе составляет 6 лет на территории всей страны и является обязательным для всех ее жителей в возрасте от 6 до 14 лет. Дошкольное образование охватывает детей 4—5 лет; оно не является обязательным для поступления в начальную школу. Начальное образование дается главным образом в учебных заведениях, подчиненных федеральным властям, а также в учебных заведениях штатов и частных учебных заведениях. Частные учебные заведения финансируются за счет взносов родителей и не получают субсидий от правительства. Для детей в возрасте до 3 лет существуют специальные программы физического и умственного развития ребенка.

342. Административный комитет Федеральной программы строительства школ (АКФПСШ) был создан в 40-е годы и работает уже свыше 50 лет. Совместно с правительствами федеральных единиц и местными представительствами Министерства просвещения отделения АКФПСШ определяют на местах потребности в строительстве или реконструкции школьных помещений, включая классы, лаборатории и т. п. В настоящее время АКФПСШ осуществляет программу реконструкции школ в маргинальных городских и сельских районах, финансируемую Всемирным банком. Кроме того, в приоритетном порядке за счет собственных средств строятся школы в сельской местности с учетом отдаленности населенного пункта. В 1989 году, например, АКФПСШ построил и реконструировал 26 800 школьных зданий и помещений, в 1990 году — 24 000, в 1991 году — 24 200; на 1992 год планировалось построить или реконструировать 23 000 объектов. В 1990—1991 годах имелось 159 968 школ, в которых работали 1 113 495 учителей и обучались 25 091 966 учащихся. Более подробная информация представлена в приложении 20А.

#### Вопрос 5 а)

343. В 1990—1991 годах дошкольным образованием было охвачено 2 734 054 ребенка, в том числе 1 372 013 мальчиков и 1 262 041 девочка. 1 834 794 ребенка посещали дошкольные заведения в городах и 899 260 детей — в сельской местности. В начальных школах обучалось 14 401 588 детей, в том числе 7 412 155 мальчиков и 6 989 433 девочки; 9 267 321 — в городах и 5 134 267 — в сельской местности. В средних школах обучалось 4 190 190 человек, в том числе 2 148 705 юношей и 2 041 485 девушек. Численность учащихся городских средних школ составляла 3 529 349 человек, сельских — 660 841. По данным XI Всеобщей переписи населения и жилья, проведенной в 1990 году; высшее или незаконченное высшее образование имели 1 932 173 мужчин и 1 273 403 женщины.

#### Вопрос 5 b)

344. В особенно неблагоприятном положении находятся коренные жители и инвалиды, а также молодежь из бедных городских и сельских районов. В области дошкольного воспитания продолжалось осуществление проекта "Альтернативное дошкольное воспитание", направленного на содействие воспитанию детей в труднодоступных районах 27 федеральных единиц силами молодых людей со средним или незаконченным высшим образованием, которые прошли специальную подготовку.

345. С целью внедрения начального образования в отдаленных и труднодоступных местах с сельским и коренным населением было подготовлено 1000 общинных инструкторов. Правительства штатов продолжали оказывать помощь; возросла помощь и от частных лиц. Как одну из форм образования следует выделить обучение молодежи с помощью телевидения, особенно в бедных и отдаленных сельских и городских зонах.

346. В области двуязычного начального образования закончено апробирование проекта обучения для школ с одним, двумя и тремя преподавателями, а также школ с неполным

составом. В 1991 году в 302 школах введено шестиклассное образование; 1999 школ, которые раньше имели по одному преподавателю, имеют уже по два—три преподавателя; кроме того, открыто 213 новых школ с одним преподавателем. При этом отсев в начальной школе составил 5,3%, не сумели перейти в следующий класс 10,1% учащихся, получили начальное образование 56,4%.

347. Дошкольное воспитание отвечает социально-экономическим и образовательным потребностям детей до 5 лет. В 1991/1992 учебном году формальным дошкольным воспитанием был охвачен 158 671 ребенок в 1350 детских учреждениях. Среди организаций, участвующих в осуществлении проектов, главным образом в отдаленных сельских и городских районах, а также в зонах проживания коренного населения, следует особо отметить ЮНИСЕФ и Фонд Бернарда Ван Леера, с которым подписаны соглашения о техническом и финансовом сотрудничестве; в 75 общинах штатов Оахака, Чьяпас, Герреро, Идальго и Мичоакан осуществляется проект "Ребенок-индеец", а в штатах Чьяпас, Кампече и Кинтана-Роо — проект "Ребенок-беженец". Новой формой помощи является создание 16 общинных детских учреждений в Федеральном округе для детей в возрасте 2—4 лет, матери которых не получают по месту работы пособий на социальные нужды. С помощью прошедших подготовку 150 000 отцов семейств осуществлялось неформальное дошкольное воспитание 312 000 детей.

348. В 1991/92 учебном году системой специального образования было охвачено 206 179 детей с физическими и умственными недостатками, а также одаренных детей. Для расширения этой системы были осуществлены различные проекты, с тем чтобы выявить таких детей в бедных городских районах, в сельской местности и в районах коренного населения с помощью предварительно подготовленных двуязычных педагогов, деятельности периферийных групп в сельских и полугородских районах, а также создания программы "Пекеньо-Баррио", цель которой — привлечь внимание населения к необходимости помощи людям, в чем-то отличающимся от большинства.

349. Согласно имеющимся статистическим данным по начальному образованию, в 1990/91 учебном году доля соответствующего городского населения составляла 54,3% от общей численности учащихся; сельского населения — 31%; в районах коренного населения — 3%. На общинных курсах обучалось 0,5% населения, в специальных школах — 0,3%. Дети из этнических меньшинств включены в рубрику "Образование коренного населения". Более подробно этот вопрос рассмотрен в восьмом Периодическом докладе, представленном правительством Мексики Комитету по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/194/Add.1, пункты 127—157). Данные о формах начального образования в 1990/91 учебном году приводятся в приложении 21.

#### Вопрос 5 с)

350. Что касается содействия, то здесь следует выделить два проекта для небольших населенных пунктов в сельской местности и в районах проживания коренного населения — школьные интернаты и субсидии двуязычным активистам и учителям в школах с одним или двумя преподавателями. В интернатах обеспечивается питание и проживание детей из различных общин, которые обучаются в школе вдали от постоянного места жительства. Стимулирование преподавателей в общинах направлено на обеспечение проживания учителя в соответствующей общине, поскольку доказано, что, если учитель не живет в населенном пункте, где расположена школа, это отражается на посещаемости школы учениками, что в свою очередь приводит к неуспеваемости и отсеву. Значительная часть деятельности Национальной программы солидарности направлена на поддержку маргинальных общин, особенно коренных жителей, в области строительства школ и субсидирования учебы школьников начальных классов.

351. В то же время начато осуществление проекта, направленного на повышение качества начального образования. Этот проект предусматривает меры по увеличению продолжительности учебы детей в возрасте 6—14 лет в школе в населенных пунктах с высокими показателями отсева

и неуспеваемости. Вначале работа будет проводиться в регионе, считающемся наиболее отсталым с точки зрения образования.

352. Были выбраны четыре штата, где две трети населения — сельские жители. Проект будет осуществляться в сельских школах трех типов: общая начальная школа, школа для коренного населения и общинные курсы. Проект предусматривает различные меры по оказанию помощи, с тем чтобы воздействовать изнутри на факторы, влияющие на систему образования. К этим мерам относятся: дотация на учебные пособия и материалы; профессиональная подготовка и переподготовка преподавателей и руководящего состава; бесплатное распределение учебников, учебных пособий и материалов, мебели и оборудования; стимулирование учителей; система информации и оценки.

353. В Мексике, в соответствии со статьей 48 Федерального закона об образовании, "жители страны имеют право на равные возможности доступа в национальную систему образования при единственном условии соблюдать требования, установленные соответствующими положениями", то есть все мексиканцы, независимо от расы, вероисповедания и социального положения, имеют равное право на образование.

354. Что касается других мер, гарантирующих равный доступ к среднему образованию, то Министерство просвещения имеет систему экономических субсидий (стипендий) для лучших учащихся различных учебных заведений этого уровня. Эти стипендии назначаются учащимся, исходя из следующих критериев:

- a) средний балл за предыдущий учебный год не ниже 8;
- b) тяжелое материальное положение учащегося;
- c) рекомендация Технического совета соответствующей школы.

Частные школы этой ступени руководствуются теми же критериями при назначении стипендий 5% учащихся каждого класса. Такие стипендии выделяются из полученной платы за обучение.

355. С другой стороны, с различными учреждениями, связанными с обучением молодежи, заключаются соглашения о стимулировании обучения или дальнейшей учебы, предусматривающие покрытие расходов на обучение, на приобретение школьных материалов или расходов на социальное обеспечение.

#### Вопрос 5 d)

356. Данные относительно языков коренных жителей, которые включены в систему образования, приводятся в приложении 21А. Кроме того, издаются 80 названий учебников для детей и соответствующих пособий для преподавателей, предназначенных для обучения чтению и письму на 36 языках коренного населения. В настоящее время разрабатываются дидактические материалы для подготовки учебных программ для 3—6 классов начальной школы на 8 языках коренных народностей.

#### Вопрос 6

357. Национальная система образования предусматривает, что профессия учителя требует высшего образования. Лица, окончившие учебные заведения, готовящие преподавателей для средней школы (то есть высшие педагогические), получают степень лиценциата. Такое образование предполагает учебу после окончания средней школы в течение семи лет: три года — для

получения степени бакалавра или эквивалентной ей и четыре года — на профессиональное высшее образование, где студенты получают соответствующую научную, гуманитарную и педагогическую подготовку.

358. Учителя средней школы получают вознаграждение в соответствии с числом отработанных часов, предусмотренным при назначении их на должность. Размер заработной платы определяется на основе объективных критериев, определяемых по соглашению между Министерством просвещения и Национальным профсоюзом работников образования. В то же время выпускники высших учебных заведений, впервые приступающие к преподавательской деятельности в средних школах, получают фиксированную начальную заработную плату.

359. Продвижение преподавателей по службе осуществляется на основе специальной системы, утвержденной Министерством просвещения, через Национальную смешанную комиссию продвижения по службе, в которой представлено само Министерство просвещения и Национальный профсоюз работников образования. При продвижении по службе принимаются во внимание следующие факторы:

- a) уровень знаний: профессиональная подготовка и повышение квалификации;
- b) способности: инициативность, трудолюбие и эффективность;
- c) стаж работы: время работы в государственных учебных заведениях;
- d) дисциплинированность и пунктуальность: определяются с помощью соответствующих форм регистрации.

360. Что касается мер по улучшению материальных условий преподавательского состава, то Программа модернизации образования на 1989—1994 годы предусматривает повышение уровня жизни учителей за счет повышения оплаты их труда с целью стимулировать повышение эффективности их педагогической деятельности. В этой связи следует отметить, что при нынешней Администрации за последние 35 месяцев заработная плата учителей возросла на 151%, причем сохраняется тенденция ее роста и приближения к уровню заработной платы других специалистов.

#### Вопрос 7

361. Среднее образование в Мексике имеет общеобразовательный и законченный характер и включает школу второй ступени и предвуниверситетское образование. Что касается средних школ, которые не подведомственны государству, то лишь 12% таких школ находятся в ведении частного сектора, то есть опекунских советов, ассоциаций или физических лиц. Для предоставления образования на официально признанном уровне средние школы, находящиеся в ведении частного сектора, должны получить ясно выраженное разрешение штата в соответствии с принципами, установленными в статье 3 Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов и в соответствующих нормативных актах, касающихся преподавания.

362. Соотношение между государственным и частным образованием в Мексике определяется числом учащихся и количеством учебных заведений соответствующего характера. В частных школах обучаются 17% учащихся. Что касается количества учебных заведений, то на шесть-семь частных приходится одно государственное. Очевидны распыленность и неравномерное развитие частных учебных заведений. Доступ к негосударственным учебным заведениям ничем не ограничен и обусловлен лишь волей заинтересованных лиц. Открытие негосударственных учебных заведений регулируется нормами, согласованными с представителями частного сектора на основании положений Федерального закона об образовании.

Вопрос 8

363. Представляется, что не было никаких изменений, затрагивающих право на образование.

Вопрос 9

364. Ответ на этот вопрос содержится в ответе на Вопрос 5 b) (см. пункты 344—349).

Статья 14 Пакта — Обязательное бесплатное начальное образование

Вопрос

365. В Мексике начальное образование является обязательным и бесплатным. Программы, осуществляемые в области образования при нынешнем правительстве, предусматривают обязательное среднее образование.

Статья 15 Пакта — Право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и на защиту авторских прав

Вопрос 1 а)

366. Используются ресурсы учреждений и организаций, указанных в следующем пункте, и деятельность осуществляется в координации с другими органами Федеральной администрации, с правительствами штатов и муниципий, академическими учреждениями по всей стране и общественными организациями, включая частный сектор. Национальный совет по культуре и искусству (НСКИ) координирует различные крупные проекты, осуществляемые за счет его собственных средств. Здесь следует упомянуть, в частности, Национальный фонд культуры и искусства, Национальную комиссию по охране культурного наследия и Мексиканскую публичную библиотеку. В 1991—1992 годах Национальный фонд культуры и искусства, который направляет и стимулирует художественное творчество, получил 1200 заявок и выделил 125 стипендий и субсидий на сумму 4294 млн. песо художникам и лицам творческих профессий, художественным коллективам, компаниям и ассоциациям.

Вопрос 1 б)

367. 7 декабря 1988 года декретом Президента был учрежден Национальный совет по культуре и искусству (НСКИ) в качестве административного органа, в порядке децентрализации выведенного из подчинения Министерства просвещения; на Совет возложена ответственность за сохранение, пропаганду и распространение культуры и искусства, то есть те функции, которые прежде выполняло, среди прочего, упомянутое Министерство. В состав НСКИ входят такие подразделения, как главные управления библиотек; издательств; народных культур; пропаганды культуры; программы в области культуры в приграничных районах и администрации, а также отдел по связям с общественностью. НСКИ также координирует деятельность автономных административных органов, таких как Национальный институт антропологии и истории, Национальный институт изящных искусств и литературы, а также радиостанция "Эдукасьон" ("Просвещение"). Кроме того, он координирует работу ряда децентрализованных учреждений, общественных организаций и предприятий с участием властей штатов: это — Мексиканский институт кинематографии и его филиалы, Фонд экономической культуры и его филиалы, Национальный фонд развития ремесел, Административное управление Культурно-туристического центра Тихуаны и Международный фестиваль "Сервантино".

368. Для внедрения чтения в повседневный обиход населения в 1991—1992 годах была открыта 121 публичная библиотека, в результате чего их общее число достигло 3751. Было издано 253 названий книг общим тиражом около 1,7 млн. экземпляров; они были распространены через Национальную сеть публичных библиотек и книжные магазины. Уже второй год подряд НСКИ издает книги общим тиражом более 3000 экземпляров. НСКИ также обеспечивает бесплатную работу культурной видеотеки через публичные библиотеки и видеоклубы, с использованием записей, права на которые сохраняет за собой Совет.

369. В плане сохранения самобытности этнических меньшинств Национальный фонд развития ремесел оказывал содействие кооперативам и приобрел у 21 500 ремесленников различных специальностей изделия на сумму свыше 5205 млн. песо.

Вопрос 1 c)

370. Национальный совет по культуре и искусству (НСКИ) осуществляет программы децентрализации деятельности в области культуры: "Культура для молодежи", "Культура для трудящихся", "Культура и наука", "Культура и туризм", "Специальные проекты и культурные обмены", "Профессиональное развитие работников культуры", "Специальные мероприятия и исторические проекты", "Музеи", "Индустрия культуры" и "Аудиовизуальная продукция". Через 17 региональных отделений, созданных в 13 штатах, НСКИ осуществляет 81 проект по распространению и сохранению народной культуры. В рамках Культурной программы для приграничных районов были организованы совещания в приграничных северных и южных штатах для разработки программ развития, распространения и защиты их культуры. В поддержку телевизионных программ на темы культуры НСКИ принял участие во встрече работников телевидения стран Латинской Америки и Карибского бассейна по проблемам культуры и в консультативных совещаниях по распространению информации в области культуры с помощью аудиовизуальных средств в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

Вопрос 1 d)

371. Национальный центр культуры и искусства проводит исследования, направленные на сближение всех мексиканцев и сохранение их культурного наследия. Мексика является по преимуществу плюралистической страной, ее культура воспринимается как обширная мозаика региональных и местных форм творчества, которые необходимо беречь и обогащать. В строгом смысле, говорить о культурной децентрализации было бы не совсем верно. В стране еще есть весьма отсталые группы населения и районы, чьи потребности как в отношении доступа к культурным ценностям и услугам, так и в отношении повышения стимулов далеки от удовлетворения. В этом смысле находит проявление заметный централизм, преобладавший в политике мексиканского государства в области культуры.

372. В последние годы благодаря усилиям Федерального правительства и растущему участию властей штатов и местных властей удалось достичь более справедливого распределения возможностей, предоставляемых мексиканским государством в области культуры и искусства. Однако, несмотря на имеющиеся достижения, нет сомнений в том, что усилия государственного сектора по стимулированию творчества, сохранению и приумножению исторического и художественного наследия, географически до сих пор концентрируются в крупных городах и даже там не охватывают значительные слои общества. Одним из средств стимулирования развития культуры коренных народов является покупка их ремесленных изделий, как упоминалось в пункте 369.

Вопрос 1 e)

373. С апреля 1991 года Министерство просвещения с помощью Национального политехнического института ввело в эксплуатацию систему телепередачи для 11-го канала (канал передач

на темы культуры); она была построена Федеральным правительством и ее сигнал могут принимать около 12,8 млн. жителей страны. Для распространения культуры с помощью радио и телевидения были подготовлены и переданы в эфир 1270 культурных, образовательных и развлекательных программ. По 11-му каналу транслировалось 3056 программ общей продолжительностью 6269 часов, а по 13-му каналу — 13 популяризаторских программ.

374. Следует отметить, что Национальному совету по культуре и искусству надлежит определить критерии в области культуры для кинопромышленности, радио и телевидения, а также издательского дела. В сферу его деятельности входит и составление программ Мексиканского радио и телевидения.

#### Вопрос 1 f)

375. Ввиду огромного богатства археологического, исторического и художественного наследия Мексики важная работа по изучению, пропаганде и популяризации этого наследия, которую уже свыше 50 лет проводят мексиканское государство и ряд общественных организаций, сегодня не отвечает потребностям. Государственный сектор может лишь частично выполнить эти задачи. Например, в ведении Национального института антропологии и истории (НИАИ) находятся 155 археологических зон, открытых для публики, 99 национальных, региональных и местных музеев и 105 исторических памятников; кроме того, он проводит работу по изучению, пропаганде и распространению этого наследия. Однако поле деятельности намного шире: в каталог занесено 14 505 перспективных археологических зон и 60 000 исторических памятников.

376. Поле деятельности по популяризации культурного наследия также огромно. Необходимо создать национальную сеть музеев; разработать постоянные программы действий и выделить дополнительные ресурсы для эффективного содержания открытых археологических зон и музеев; усилить просветительскую направленность музеев и превратить их в места общения и культурного отдыха.

377. В этих условиях необходимо более рациональное использование имеющихся государственных ресурсов в соответствии с четкими приоритетами и критериями эффективности, а также еще большая децентрализация действий. Кроме того, необходимы новые механизмы для привлечения внимания общества к этим проблемам, а также координация усилий с местными органами власти и управления.

#### Основные действия

378. Осуществление этой программы в области памятников археологии и истории возложено в основном на НИАИ, а в области художественных памятников — на Национальный институт изящных искусств. Национальный план развития на 1989—1994 годы определяет в качестве одной из важнейших целей политики Федерального правительства в области культуры охрану и популяризацию археологического, исторического и художественного наследия. Это наследие огромно, и потребности его сохранения превышают имеющиеся материальные, финансовые и людские ресурсы государственного сектора. Кроме того, забота об этом наследии, отражающем историческую самобытность, требует совместных усилий всего общества. Поэтому государство, не уклоняясь от этой ответственности, поощряет более широкое участие общественности в деле спасения и сохранения этого наследия.

379. Что касается археологических зон, то особое внимание уделяется тем из них, которые за последние годы понесли серьезный ущерб; главным образом это относится к 155 археологическим зонам, открытым для посещения публики. Главные зоны оснащаются соответствующими службами и системами, позволяющими поддерживать их в надлежащем состоянии при наиболее эффективном использовании финансовых и административных ресурсов.



### Сохранение и реставрация исторических зон

380. В зонах исторических памятников страны, главным образом колониальной эпохи, также проводится большая работа по сохранению и реставрации. Особое внимание уделяется созданию новых заповедных зон (например, Сан-Луис-Потоси, Сакатекас, Лагос-де-Морено, Тлаякапан, Куэрнавака, Оахака, Халапа, Кордоба, Матаморос, Тескоко, Морелия, Пацкуаро, Койоакан и др.) и разработке планов реставрации и сохранения исторической застройки при обеспечении соответствующего использования недвижимости в этих городских центрах. Предполагается завершить регистрацию 60 тыс. исторических памятников, которые, по оценкам, имеются в стране.

### Национальная комиссия по охране культурного наследия

381. Поставленные задачи требуют широкой мобилизации общественности в деле сохранения и спасения археологического, исторического и художественного наследия Мексики. Для этих целей создана Национальная комиссия по охране культурного наследия, состоящая из лиц, которые на местах ведут огромную работу по охране культурного наследия. Кроме того, поощряется создание попечительских советов и обществ друзей музеев, с тем чтобы обеспечить их содержание и приобретение новых экспонатов. Широко и систематически используются современные средства связи. Следует отметить работу по составлению общего реестра культурного наследия страны.

### Вклад Национального фонда культуры и искусства в дело охраны культурного наследия

382. Национальный фонд культуры и искусства также оказывает содействие в осуществлении проектов сохранения и реставрации археологических зон и исторических памятников. Разработаны широкомасштабные целевые проекты для археологических зон, памятников колониальной эпохи и других художественных ценностей, реализацию которых сможет взять на себя частный сектор в тесном сотрудничестве с Национальным институтом антропологии и истории и Национальным институтом изящных искусств и литературы. Археологические зоны Теотиуакан и Паленке и исторические памятники типа монастыря Тепоцотлан включены в эти проекты.

#### Вопрос 1 г)

383. Статья 28 Конституции гласит:

"Не являются также монополиями привилегии, предоставляемые на определенный срок авторам и деятелям искусства для воспроизведения их работ, и привилегии, предоставляемые изобретателям и рационализаторам, на исключительное использование их изобретений".

384. Федеральный закон об авторском праве, конкретизирующий процитированную выше статью 28 Конституции, имеет целью защиту прав автора любого интеллектуального или художественного произведения и охрану национального культурного наследия. В этот Закон декретом, опубликованным в "Диарио официал де ла Федерасьон" от 17 июля прошлого года, были внесены поправки. Следует выделить статьи 4 и 7, которые гласят:

"Статья 4. Права, предоставляемые согласно пункту III статьи 2 автору произведения, включают публикацию, воспроизведение, исполнение, представление, экспонирование, адаптацию и любое публичное использование последнего, которые могут осуществляться

любым способом, в зависимости от характера произведения, с помощью средств, указанных в действующих международных договорах и соглашениях, участником которых является Мексика".

"Статья 7. Защита авторского права относится к произведениям, характеристики которых соответствуют любому из перечисленных ниже видов:

- a) литературные произведения;
- b) научные, технические и юридические произведения;
- c) педагогические и дидактические произведения;
- d) музыкальные произведения, с текстом и без него;
- e) танцы, хореография, пантомимы;
- f) картины, рисунки, гравюры и литографии;
- g) скульптура и изобразительное искусство;
- h) архитектурные произведения;
- i) фотография, кинематография, аудиовизуальная продукция, радио и телевидение;
- j) компьютерные программы и
- k) все другие произведения, которые по аналогии могут быть отнесены к перечисленным видам художественных и интеллектуальных произведений".

#### Вопрос 1 h)

385. Национальный фонд культуры и искусства (НФКИ) осуществляет деятельность по реорганизации профессиональных училищ во всех областях художественного творчества. В области театра, музыки, танца и изобразительного искусства необходимо реализовать учебные планы повышения профессионального мастерства преподавателей. Особое внимание будет уделяться техническому оснащению и оборудованию училищ. Речь идет о модернизации установок и помещений и оснащении их более современным оборудованием. В конечном счете цель состоит в укреплении материальной базы художественного образования в стране.

386. В то же время НФКИ играет весьма важную роль во всех областях художественного творчества. На первом этапе его деятельность была сосредоточена на организации системы стипендий и финансовой помощи на четырех уровнях, беспрецедентной по размаху за всю историю страны. В 1990 году через Фонд было выделено 25 стипендий в размере 3,5 млн. песо в месяц для признанных художников и других творческих деятелей; 25 стипендий в размере 2 млн. песо в месяц для театральных актеров, танцоров и музыкантов; 12 субсидий в размере до 40 млн. песо для поддержки и популяризации творческих коллективов в различных областях; и 50 стипендий в размере 1,5 млн. песо для молодых творческих работников.

#### Содействие развитию культуры коренных народов

387. Не существует ни национальной, ни ведомственных программ всестороннего содействия развитию культур коренного населения. Различные учреждения, среди которых можно отметить Национальный институт по проблемам коренного населения, Национальный институт антропологии и истории, Управление народных культур Национального совета по культуре и искусству, Главное управление по образованию коренного населения Министерства просвещения, Национальный фонд развития ремесел и Национальный институт образования для взрослых, выделяют небольшие пособия, почти всегда по собственному усмотрению, на развитие некоторых аспектов культур коренных народов. Нередко эти аспекты выбираются, исходя из их эстетического воздействия, и не являются наиболее существенными и глубокими для культур коренных народов. Пособия невелики и непостоянны. Их воздействие не получает оценки. Между учреждениями, оказывающими содействие развитию культур коренного населения, отсутствует

координация. Суммы, выделяемые на развитие этих культур, являются для указанных учреждений второстепенными и никак не связаны с их основными программами.

388. Не существует никакого специализированного учреждения, которое занималось бы записью, изучением и пропагандой языков коренных народов, которые в Мексике чрезвычайно разнообразны. В результате отсутствуют опорные центры, которые могли бы оказать содействие в развитии письменности этих языков и подготовке материала для чтения. Система радиопередач на языках коренных народов охватывает 14 языков, в ней задействованы 9 радиостанций и еще одна находится в процессе строительства. Эта система сыграла важную роль в процессе коммуникации и развития языков коренных народов. Однако если учесть численность населения и разнообразие языков, ее охват еще недостаточен.

389. В то же время коренное население либо вовсе не имеет, либо имеет весьма ограниченный доступ к культурным богатствам, пользующимся государственной поддержкой. Кроме того, высшее образование очень далеко от культуры коренных народов. Языки коренных народов изучаются менее чем в 10% высших учебных заведений. Ни в одном высшем учебном заведении нет кафедр, занимающихся такими важными темами, как сельское хозяйство или медицина коренных народов. Их культуры сохраняются, передаются и преобразуются естественным путем в соответствии со своими традициями без вмешательства государства и при весьма ограниченных контактах с другими культурами, особенно с так называемой большой культурой, в которую входит и наука, в результате — вновь налицо неравенство.

#### Вопрос 2 а)

390. В статье 3 Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов говорится, что образование, которое представляет государство, поощряет сознание международной солидарности в духе независимости и справедливости и что университеты и все другие высшие учебные заведения должны прививать, изучать и распространять культуру также в соответствии с принципами международной солидарности. Ниже цитируется декрет, опубликованный в "Диарио официал де ла Федерасьон" от 28 января 1992 года и вносящий поправки в пункт II, подпункт с), упомянутой статьи:

#### "Статья 3.

II. Образование, будучи основанным на результатах научного прогресса, направлено на борьбу с невежеством и его последствиями, личной зависимостью, фанатизмом и предрассудками. Кроме того, оно должно:

а) содействовать улучшению сосуществования людей, прививая учащемуся, наряду с уважением к достоинству личности и к сохранности семьи, признание основных интересов общества, с тем чтобы в качестве гражданина он поддерживал идеалы братства и равенства всех людей, избегая всяких привилегий по признаку расы, религии, групп, пола или личности, принадлежности к группе".

Во исполнение этого конституционного принципа система образования Мексики основана на научном прогрессе и является главным средством распространения передовых знаний. Его инфраструктуру составляют Министерство просвещения и Национальный совет по науке и технике (НСНТ).

#### Вопрос 2 b)

391. Для распространения информации о научном прогрессе НСНТ раз в два месяца выпускает журнал "Текно индустриа" тиражом в 10 тыс. экземпляров, который содействует укреплению связей между исследовательскими центрами и предприятиями, с тем чтобы способствовать

использованию технических достижений в социальной, промышленной и экономической деятельности. НСНТ издает также ежемесячный журнал "Сьенсиа и десаррольо" тиражом в 30 тыс. экземпляров и ежемесячный журнал "Информасьон сьентифика и текнолохика" тиражом в 30 тыс. экземпляров, который помещает информацию о научно-технических достижениях в Мексике и во всем мире с оценкой их роли в мировом прогрессе и о последствиях этих достижений для общества и культуры.

#### Вопрос 2 с)

392. Правовая основа для недопущения использования научного-технического прогресса в целях, несовместимых с правами человека, содержится в Политической Конституции в виде индивидуальных и социальных гарантий. Кроме того, как указывалось выше, для подтверждения вышеуказанных гарантий Федеральная исполнительная власть учредила Национальную комиссию по правам человека, которая отвечает за разработку и проведение национальной политики в области поощрения и защиты прав человека.

#### Вопрос 2 d)

393. Ограничения на право каждого человека пользоваться достижениями научного прогресса вытекают из Закона об усилении защиты промышленной собственности, который анализируется ниже, в ответе на вопрос 3.

#### Вопрос 3

394. Опубликованный в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" от 27 июня 1991 года Закон об усилении защиты промышленной собственности, который заменил Закон об изобретениях и товарных знаках и Закон о контроле и регистрации передачи технологии, об использовании патентов и товарных знаков и Положение о нем, направлен, среди прочего, на стимулирование и развитие изобретательской деятельности в промышленности, техническое совершенствование и распространение технических знаний в производственном секторе путем заключения соглашений о сотрудничестве, координации и согласования деятельности с государственными или частными отечественными и зарубежными организациями. Кроме того, Закон защищает промышленную собственность путем патентного регулирования и регистрации рабочих моделей, промышленных чертежей, торговых марок и товарных знаков, коммерческой рекламы, торговых названий, оригинальных названий и промышленных секретов во избежание действий, направленных против промышленной собственности или относящихся к компетенции последней, и устанавливает санкции и штрафы в отношении таких действий.

#### Вопрос 4

395. Цель Национального совета по культуре и искусству (НСКИ) — привитие населению понимания того, что научные знания являются важной составной частью культуры; внедрение в сознание различных общественных групп понятия "научная культура"; разработка программы подготовки для групп населения, которые могут способствовать распространению таких знаний в своей среде; пропаганда среди населения ценностей научной деятельности и поощрение инвесторов к вложению капитала в фундаментальные и прикладные научные исследования и в пропаганду науки. Для этого разрабатывается специальная Программа — при участии Академии научных исследований, Национальной ассоциации университетов и высших учебных заведений, Консультативного совета по науке, Национального совета по науке и технике, Научно-исследовательского центра Национального политехнического института и

Мексиканского автономного университета — по улучшению использования имеющейся инфраструктуры и людских ресурсов.

Вопрос 4 а)

396. Программа НСКИ, рассчитанная в первую очередь на молодежь и детей, направлена на использование средств массовой информации для пропаганды научных знаний. В задачу сектора культуры на радио и телевидении входит, среди прочего, обеспечение деятельности федеральных систем в этой области, их обслуживание, а также обновление и модернизация оборудования. Это необходимо для повышения производительности и конкурентоспособности.

397. Содержание программ средств массовой информации, принадлежащих Федеральному правительству, правительствам штатов, а также общественным и частным организациям, особенно программ для молодежи, детей и женщин, направлено на расширение их участия в общественной деятельности. Кроме того, программы постоянно совершенствуются в плане пропаганды культурного наследия, литературы и музыки Мексики, а также новых форм и ценностей национальной культуры.

398. На региональном уровне усилия советов штатов направлены на разработку культурных программ для радио и телевидения и на координацию содержания передач местного радио и телевидения в области культуры. Частью стратегии советов в плане распространения культуры через аудиовизуальные средства является поощрение художественного и культурного творчества путем поддержки талантов, ищущих новые формы в пропаганде культуры. При использовании современных аудиовизуальных средств в области культуры нельзя обойти вниманием такой важный их вид, как видеозаписи, играющие важную роль в создании ограниченных сетей коммуникации.

399. НСКИ приступает также к осуществлению программы обмена с государственными и частными организациями, отечественными и зарубежными, материалами культурного и научного характера для расширения возможностей пропаганды национальных и мировых культурных ценностей. Частью этих усилий является создание национальной видеотеки, которая позволит собрать технически высококачественные национальные и международные программы, имеющие большую культурную ценность.

Мексиканский институт телевидения

400. Целью Института является привнесение культурных критериев в составление программ и решение художественно-культурных задач в соответствии с имеющимися финансовыми возможностями. В этом контексте идет пересмотр стратегии в плане рационального дифференцирования функций правительственных сетей и объединения усилий по созданию децентрализованной сети с местными передающими станциями, способными обеспечить собственное производство и знающими региональные культурно-информационные потребности. Кроме того, рассматривается возможность использования инфраструктуры спутников "Морелос" для создания культурно-информационной телесети (11-й канал принимается пока только в Федеральном округе) для передачи образовательных программ и пропаганды культурных ценностей. Учитывая стратегическое значение этого мероприятия для национальных интересов, будет ускорено техническое и организационное объединение телевизионной системы для северных приграничных районов, что позволит охватить их собственными программами, которые будут способствовать культурному развитию данной зоны.

Мексиканский институт радио

401. В сотрудничестве с Мексиканским институтом радио (МИР) НСКИ разрабатывает проект технического и программного укрепления "Радио инфантиль", программы которого рассчитаны

преимущественно на детскую аудиторию и которое покрывает территорию Долины Мехико и соседних штатов. Его программы ретранслируются другими радиостанциями, принадлежащими МИР и частному сектору, на другие территории страны. Будет укреплена радиостанция "Опус 94", в программы которой включаются выдающиеся музыкальные произведения. Особое внимание будет уделяться передаче музыкальных произведений мексиканских авторов и выступлений мексиканских исполнителей. Намечена программа записи музыки на диски. Будет оказано содействие радиостанции "Эстерео ховен", передачи которой рассчитаны на молодежь в возрасте от 14 до 24 лет. В целях увеличения диапазона приема культурных программ Мексиканского института радио НСКИ передал ему оборудование для трансляции через спутник. Наиболее приоритетным направлением является разработка специальных программ культурного и образовательного характера и сотрудничество в этой связи с государственными организациями, высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими учреждениями, предприятиями и общественными организациями.

#### Радио "Эдукасьон"

402. Эта радиостанция имеет собственный стиль и широкий диапазон вещания, что позволяет ей играть важную роль в деле пропаганды культуры. Нынешняя администрация радиостанции ставит своей целью усиление ее авангардной роли в распространении культуры; обогащение и улучшение содержания; расширение аудитории; проведение эффективной и гибкой информационной политики и предоставление возможностей для обсуждения перспектив развития страны. Исходя из результатов первой стадии исчерпывающего исследования характера радиопередач и потенциальной аудитории радиостанции, выявлены восемь направлений, на основе которых будут строиться программы: основные потребности; окружающая среда; правопорядок и правосудие; образование и культура; информация; досуг и спорт; здоровье и проблемы эмоциональной жизни; информационные включения в музыкальные программы. Таким образом, проект перестройки предусматривает расширение и укрепление влияния Радио "Эдукасьон" на широкие слои населения, которым нельзя оставаться в стороне от процесса перемен в стране.

#### Производство аудиовизуальных материалов

403. В целях увеличения числа культурных программ высокого качества, которые могут передаваться по телевидению, Совет разработал проект аудиовизуальных программ по различным темам. В частности, Отдел аудиовизуальной продукции создал серию из 13 программ, посвященных наиболее выдающимся достижениям мексиканского рока, и серию из пяти программ по истории фотографии в Мексике — от ее появления до наших дней. Одновременно начались исследования и сбор документальных, иконографических, периодических, фонографических материалов и устных свидетельств для создания 26 программ по истории региональной и городской музыки. В ознаменование 500-летия первого контакта Старого и Нового Света Отдел аудиовизуальной продукции разработал стратегию выпуска материалов по основным аспектам данной темы. Дополнительно готовятся видеоматериалы, посвященные повседневной культурной жизни. Эта серия, создаваемая минимальным штатом репортеров-исследователей, записывается на кассеты, которые можно передавать по отдельности или в виде специальных программ.

#### Вопрос 4 b)

404. В печатных и аудиовизуальных средствах информации, а также на конференциях, семинарах, курсах, экскурсиях, встречах с детьми и фестивалях были затронуты вопросы публикации серий книг мексиканских и зарубежных ученых, журналов и научных обзоров в газетах; создания научно-популярных программ на радио и телевидении; организации мероприятий по просвещению населения в области науки с помощью соответствующих учреждений. НСКИ предложил готовить на национальном уровне пропагандистов науки и рассчитывает создать условия для научной деятельности в различных культурных центрах, главным образом в домах культуры, расположенных в сельских районах.

Вопрос 5 а)

405. Правовая система Мексики закрепляет (статья 3 Конституции) положение о том, что государственное образование основано "на результатах научного прогресса". Национальная программа в области науки и технической модернизации на 1990—1994 годы, являющаяся составной частью действующего Национального плана развития, придает первостепенное значение стимулированию научно-технической деятельности. Все эти нормы гарантируют права мексиканцев в области науки и техники.

Вопрос 5 b)

406. Национальный совет по культуре и искусству располагает программой развития культурного сотрудничества стран Латинской Америки и стимулирования процессов региональной интеграции. Например, в августе 1991 года он принял участие в работе первого совещания министров культуры стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Бразилиа, где были представлены 18 стран. На этой встрече была принята "Декларация Бразилиа", в которой выражается намерение укреплять латиноамериканское и карибское единство с помощью культуры; особое значение в качестве инструмента интеграции придается аудиовизуальным средствам. На совещании было решено также создать постоянный форум министров или должностных лиц, ответственных за политику в области культуры стран Латинской Америки и Карибского бассейна, с тем чтобы они встречались ежегодно для принятия решений и контроля за их выполнением.

407. Работа по культурной интеграции региона, особенно по созданию общего рынка культурных ценностей, проводилась также в рамках Группы Рио. Министры культуры семи стран встретились с этой целью в Каракасе в сентябре 1991 года. На встрече было решено создать орган для осуществления контроля и оценки проектов в области культуры, которые являются предметом соглашений на совещаниях глав государств в рамках постоянного механизма консультаций и координации мер политики. Они решили также рекомендовать своим правительствам предпринять действия по свободному перемещению культурных ценностей и услуг, включая принятие соответствующих законодательных актов, устранение таможенных пошлин и введение преференциальных тарифов на транспорте и почте.

408. Министры культуры Группы Рио сочли, что первым шагом к культурной интеграции региона могло бы стать создание общего рынка латиноамериканской книги. В области кинематографии они решили поддержать заключение Конвенции о кинематографической интеграции и Соглашения о создании общего рынка. В Каракасе, кроме того, было решено разработать специальную программу художественной и профессиональной подготовки путем предоставления стипендий и организации биржи труда; стимулирования преподавательского состава и специалистов в области художественного творчества и культуры; организации встреч латиноамериканских художников и творческих работников различных жанров; подписания соглашения о сотрудничестве между государственными театрами, музеями и культурными центрами; были приняты различные проекты сотрудничества в области библиотечного дела и охраны культурного наследия.

409. Следует отметить, что в октябре 1991 года в Лиме президенты стран — участниц Постоянного механизма консультаций и координации политики рекомендовали своим министрам культуры принять необходимые меры по выполнению программы, намеченной в Каракасе. Кроме того, на втором совещании министров культуры и должностных лиц, ответственных за политику в области культуры стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в Мар-дель-Плата (Аргентина) в январе 1990 года было принято решение издать специальное собрание сочинений писателей стран Латинской Америки и Карибского бассейна; провести встречу музыкантов и композиторов Латинской Америки (состоялась в Морелии в августе 1990 года с участием наиболее выдающихся музыкантов Латинской Америки); организовать совместно

с ЮНЕСКО совещание по сохранению культурного и природного наследия; учредить латиноамериканскую и карибскую премии в области литературы и разработать программу по детским и молодежным оркестрам.

Вопрос 5 с)

410. Согласно отчету о выполнении Национального плана развития за 1991 год, Национальный совет по науке и технике (КОНАСИТ) выделил 95 423 млн. песо на предоставление 4274 новых и действующих стипендий и на поддержку 127 аспирантов, главным образом в области точных, естественных и сельскохозяйственных наук, здравоохранения, инженерии и техники. Для укрепления связей между наукой и образованием продолжалось укрепление Национальной системы исследователей (НСИ), которая оказала содействие 6440 ученым, что на 12,9% больше, чем в 1990 году, из которых 2% работают в частных научно-исследовательских учреждениях, а остальные — в государственных. Кроме того, членам НСИ были предоставлены субсидии в соответствии с их уровнем и выполняемой работой. Для укрепления 25 научных учреждений кадрами высокой квалификации через Фонд закрепления в Мексике и репатриации мексиканских исследователей в страну вернулись 76 ученых, а еще 97 подали соответствующие заявления.

411. Через НСИ оказывается содействие развитию научных исследований в университетах и провинциальных научных центрах путем установления дополнительной минимальной заработной платы членам НСИ, которые работают в этих учреждениях, по сравнению с исследователями, проживающими в Федеральном округе. С целью активизировать участие частного сектора в научных исследованиях и развитии техники действуют фонды и разработаны целевые программы, так как в настоящее время 85% средств, предназначенных для этого, поступает из государственного бюджета.

412. КОНАСИТ содействует созданию и расширению национальных банков информации путем оказания технической и финансовой помощи заинтересованным учреждениям. В 1991 году продолжалось консультативное обслуживание банков информации и 407 пользователей с установленными терминалами. К системе присоединились 5 новых банков, в результате чего их общее число достигло 28. Кроме того, создана сеть информационных услуг для учреждений и научно-исследовательских центров, что способствует деятельности научно-технических кадров в стране.

413. Трудности, которые в прошлом сказывались на степени свободы, необходимой для проведения научных исследований и творческой деятельности, были связаны с бюджетом. Федеральное правительство постепенно увеличивало ассигнования на эти статьи и поощряло широкое участие производственного сектора и общественности. В 1991 году на эти цели было выделено 21 891 млрд. песо, что на 16,9% больше, чем в 1990 году.

Вопрос 6 а)

414. Международное техническое сотрудничество осуществляется в рамках Национального плана развития на 1989—1994 годы. В его разделе, посвященном внешней политике, намечены следующие направления этой деятельности:

а) общие цели:

— содействовать экономическому, политическому и социальному развитию страны на основе более тесного включения Мексики в мировое сообщество;

— содействовать международному сотрудничеству во всех областях как средству достижения сообществом наций высших стадий взаимопонимания и развития;



b) конкретные цели:

i) для достижения первой общей цели:

— укреплять сотрудничество со странами Латинской Америки, особенно с теми, которые обладают потенциалом взаимодополняемости;

— содействовать выполнению двусторонних и многосторонних соглашений о техническом, научном и культурном сотрудничестве, которые способствовали бы доступу Мексики к новым достижениям в области управления и производства;

— содействовать более тесному сближению Мексики с новыми полюсами мирового экономического роста, главным образом со странами Тихоокеанского бассейна и Европейским сообществом;

ii) для достижения второй общей цели:

— содействовать укреплению многосторонних организаций, особенно политического характера и региональной направленности;

— укреплять организации субрегиональной интеграции, такие как Группа восьми, Группа Рио и Группа трех;

— поощрять взаимодействие между развитыми и развивающимися странами.

415. Кроме того, в Мексике действуют законодательные акты, регулирующие те отношения в области науки и техники в международном плане, которые находятся в ведении координирующего подразделения сектора науки и техники:

a) Закон о стимулировании и координации научно-технического развития;

b) Закон о Национальном совете по науке и технике (КОНАСИТ).

#### Вопрос 6 b)

416. Как следует из ответа на вопрос 9, это участие весьма широкое. Механизмы двустороннего и многостороннего сотрудничества действуют на трех уровнях: между правительствами, между академическими учреждениями и между производственными отраслями. Ученые принимают участие в конгрессах, семинарах, курсах и других мероприятиях. Например, на третьем Латиноамериканском научном конгрессе студентов-медиков, состоявшемся в Майсалесе (Колумбия) в августе 1991 года, Мексика получила премию за студенческие научные исследования. Кроме того, Колумбия выделила 10 стипендий авторам научных работ из университета "Метрополитана" и университетов Гуанахуато и Гвадалахары.

417. В соответствии с внешней политикой Мексики приоритет в области технического сотрудничества отдается Центральной Америке. Кроме того, разрабатываются программы такого сотрудничества со странами Карибского бассейна. Подобная политика поддержки менее развитых стран проводится и в отношении некоторых государств Южной Америки (Перу, Боливии и Парагвая), а также Африки, с которыми начат обмен информацией и документацией в различных областях техники.

418. По состоянию на конец 1991 года из 639 предложений о техническом сотрудничестве, представленных центральноамериканскими странами, 38,3% приходилось на Гватемалу, 14,4 — на Никарагуа, 10,5 — на Сальвадор, 10 — на Гондурас, 7,8% — на Белиз, а остальные — на региональные мероприятия. По сравнению с 1990 годом рост составил 57%. В этой деятельности участвовали 268 мексиканских специалистов; Мексика приняла 417 специалистов и должностных лиц из стран Центральной Америки. Половина этого обмена при активном участии национальных учреждений приходится на 1991 год. Консультации мексиканской стороны составили около 7 тыс. человеко-часов, причем 3296 человеко-часов приходится на 1991 год. Было организовано 46 краткосрочных курсов, на которых обучалось более 1200 специалистов из стран Центральной Америки. Из всех региональных проектов 20,2% находятся в предварительной стадии, 27,8 — утверждены и в ближайшие месяцы начнется их реализация, 18,4 — находятся в стадии реализации, а остальные 26,6% завершены.

419. Со своей стороны, страны Карибского бассейна представили 90 предложений о сотрудничестве, из которых 62% находятся в стадии согласования. Существуют соглашения о техническом сотрудничестве с Ямайкой, Доминиканской Республикой, Тринидадом и Тобаго, а с другими странами намечено подписать соглашения о таком сотрудничестве.

420. Боливия, Парагвай и Перу представили 33 предложения, которые вписываются в программу сотрудничества. Габон, Сенегал и Танзания прислали запросы на техническую информацию, которые были удовлетворены, несмотря на отсутствие программы сотрудничества с этими странами.

421. При техническом содействии развитых стран завершен 31 проект, 210 проектов находятся в стадии реализации; эти цифры выше, чем в предыдущем году.

422. Расширяются контакты между учреждениями Мексики, США и Канады. Соединенные Штаты предоставили техническую помощь для осуществления 66 проектов в области фундаментальных наук, охраны окружающей среды, рыболовства, здравоохранения, связи, сельского хозяйства и др. С Канадой в настоящее время совместно осуществляются 13 проектов, в том числе в области охраны окружающей среды, водного и лесного хозяйства, охраны труда и др.

423. В 1991 году Мексика получила от развитых стран Европы техническую помощь в осуществлении проектов в объеме, превышающем показатели 1990 года. Число завершенных проектов составляет 24, текущих — 120. Распределение по странам (завершенные и текущие проекты): Франция — 6 и 34; Германия — 4 и 27; Испания — 1 и 9; Великобритания — 4 и 10; Италия — 1 и 6; СССР — 2 и 10; Европейское сообщество — 6 и 25.

424. При техническом содействии Японии завершено 7 проектов и продолжается осуществление 31 проекта в области охраны окружающей среды, горнодобывающей промышленности, связи, гидротехники и портового хозяйства. Объем консультаций мексиканских специалистов силами 172 японских экспертов составил 15 400 человеко-часов; 22 мексиканца прошли подготовку в Японии, и 50 латиноамериканцев обучались на трех международных курсах, организованных в мексиканских учреждениях и финансируемых Японией. Это одна из наиболее крупных программ технической помощи, получаемой Мексикой.

425. Кроме того, были проведены заседания Смешанной мексикано-германской комиссии по научно-технологическому и техническому сотрудничеству (в Бонне) и Смешанной подкомиссии Мексики и Европейского сообщества по научно-технологическому сотрудничеству.

426. В 1991 году было согласовано, обсуждено и заключено 250 проектов, разработанных различными государственными и частными организациями, которые, в свою очередь, получили техническую и финансовую помощь от международных и региональных организаций. В целях

поддержки на международных форумах любых инициатив, направленных на укрепление суверенитета страны, Мексика присутствовала на заседании по обсуждению очередной пятилетней программы по странам Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). На этом заседании в координации с различными странами Латинской Америки была признана необходимость не снижать существенно ориентировочные плановые показатели, установленные ПРООН для каждой страны, в течение нового цикла, который начнется в 1992 году. Кроме того, Мексика участвовала в форумах Организации американских государств, где было принято решение не снижать финансовую помощь на цели технического сотрудничества.

### ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ\*

1. Статьи 2 и 3 Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов.
2. Минимальная заработная плата (таблицы).
3. Изменения реальной минимальной заработной платы, 1978—1981 годы (таблицы и диаграммы).
4. Средняя заработная плата, рассчитанная по методике МИСО, 1982—1991 годы (таблицы и диаграммы).
5. Факторы риска и профессиональных заболеваний, 1980—1990 годы (таблицы).
- 5A. Подробная статистическая информация о положении в области жилья.
6. Национальная программа в области жилья: число и объем кредитов, 1989—1992 годы (таблица).
7. Психиатрическая помощь и медосмотр: по компонентам, по федеральным административно-территориальным единицам (таблицы).
- 7A. Детская смертность: по федеральным административно-территориальным единицам (таблицы).
8. Смертность по группам болезней: по возрастным категориям (таблица).
9. Ожидаемая продолжительность жизни (таблица).
- 9A. Число детей, охваченных иммунизацией (таблица).
10. Продолжительность жизни: по полу и федеральным административно-территориальным единицам (таблица).
11. Людские (врачи) и материальные (количество коек) ресурсы в системе здравоохранения (таблицы).
12. Численность населения, имеющего доступ к услугам квалифицированного персонала для лечения болезней и травм и регулярно пользующегося 20 основными медикаментами (таблица).
13. Первый медосмотр беременных врачом: по федеральным административно-территориальным единицам (таблица).
14. Консультации врача во время беременности: по федеральным административно-территориальным единицам (таблица).

---

\* Эти статистические таблицы имеются в полученном от правительства Мексики тексте на испанском языке, который хранится в архивах Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.

15. Дисфункции в результате осложнений при беременности, родах и в послеродовой период: по федеральным административно-территориальным единицам (таблица).
  16. Медосмотр детей в возрасте до 15 лет: по федеральным административно-территориальным единицам (таблица).
  17. Медосмотр детей по возрастным группам: по федеральным административно-территориальным единицам (таблица).
  18. Подробные статистические данные, касающиеся образования (таблицы).
  19. Показатели грамотности, числа окончивших школу и отсева, 1982—1992 годы (таблицы).
  20. Расходы на образование, 1982—1992 годы (таблица).
  - 20А. Национальная система образования, 1990—1991 годы (таблица).
  21. Виды начального образования, 1990—1991 годы (таблица).
  - 21А. Численность преподавательского состава и учащихся в системе начального образования: по языкам (таблица).
-