

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/CONF.157/PC/61/Add.17
20 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подготовительный комитет
Четвертая сессия
Женева, 19-30 апреля 1993 года
Пункт 5 повестки дня

СОСТОЯНИЕ ПОДГОТОВКИ ПУБЛИКАЦИЙ, ИССЛЕДОВАНИЙ И ДОКУМЕНТАЦИИ
ДЛЯ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Вклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

Вниманию Подготовительного комитета предлагается прилагаемый доклад ЮНИФЕМ, в котором рассматривается и оценивается прогресс в области прав человека применительно к женщинам. Особое внимание уделяется включению касающихся женщин вопросов в повестку дня Всемирной конференции и необходимости переосмыслить концепцию прав человека. Опираясь на свой богатый опыт работы с женщинами в развивающихся странах, ЮНИФЕМ считает, что осуществление экономических и социальных прав женщин неразрывно связано с реализацией гражданских и политических прав.

ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ФОНДОМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ
В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН (ЮНИФЕМ) ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РЕЗЮМЕ

Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по правам человека в 1993 году открывает перед Организацией Объединенных Наций уникальную возможность оценить работу Организации в области прав человека со времени принятия в 1948 году Всеобщей декларации прав человека и проведения в 1968 году Конференции по правам человека в Тегеране. Конференция будет посвящена оценке эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека, выявлению конкретных препятствий, с которыми ей приходится сталкиваться, а также определению задач на будущее. В ходе этого будет важно оценить успехи и препятствия в деле осуществления договоров о правах человека женщин.

За период с 1948 года в области прав человека женщин были достигнуты значительные успехи благодаря установлению стандартов с учетом половых различий. Важнейшим примером является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и учреждение контрольного комитета. Несмотря на это, в мире по-прежнему наблюдается широкое нарушение человеческих прав женщин. Различные препятствия продолжают ограничивать реализацию женщинами универсальных норм в области прав человека, провозглашенных во Всемирной декларации прав человека Организации Объединенных Наций. Это включает в себя такие повсеместные нарушения, как насилие по половому признаку, и нарушения, проистекающие из таких специфических ситуаций, как политика структурной перестройки, неадекватная политика развития, вооруженные конфликты и деградация окружающей среды.

Что касается правовых рамок международных прав человека, то универсальные и обязательные для соблюдения права человека зачастую не включают в себя права, имеющие основополагающее значение для жизни большинства женщин. Например, определения многих прав в значительной мере исключают нарушения, которым, как показывает опыт, подвергаются женщины. Традиционный упор на приоритетность гражданских и политических прав привел к тому, что экономические, социальные и культурные права, которые, как правило, более непосредственно затрагивают жизнь женщин, стали рассматриваться как нечто второстепенное. Международные договоры о правах человека в первую очередь касаются прямых действий государств или их должностных лиц. Между тем нарушения прав женщин зачастую совершаются теми, кто не имеет никакого отношения к государству, в силу чего озабоченности женщин остаются за рамками нормативных документов по правам человека.

Механизмы защиты прав женщин слабы по сравнению с институтами и процедурами, касающимися общих прав человека. Предусматриваемые ими процедуры осуществления неэффективны и зачастую считаются менее серьезными, чем процедуры других органов по правам человека.

Ниже излагаются рекомендации, направленные на достижение целей Всемирной конференции по правам человека:

- Организации Объединенных Наций необходимо уделять первоочередное внимание рассмотрению ряда конкретных препятствий, с которыми сталкиваются женщины при реализации своих прав человека. К ним относятся: насилие в отношении женщин во всех его проявлениях; систематическое применение насилия на сексуальной почве в ситуациях политической нестабильности; негативные последствия некоторых стратегий развития, мер структурной перестройки и деградации окружающей среды; использование культуры, религии и этнических традиций для узаконивания нарушений прав женщин;
- все вопросы прав человека следует рассматривать с точки зрения различий по признаку пола для четкого уяснения их непосредственного воздействия на женщин;
- следует укрепить механизмы по обеспечению прав женщин и контролю за их осуществлением. Критически важное значение имеет создание эффективного механизма подачи жалоб отдельными лицами и государствами в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечение гарантий соблюдения прав женщин в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, следует укрепить КПК и КЛДЖ и обеспечить их надлежащими ресурсами;
- система органов по правам человека должна стать более восприимчивой к проблемам женщин, и прохождение подготовки по вопросам равенства полов должно обязательно требоваться от экспертов, должностных лиц и всех сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в этой области.

1. ВВЕДЕНИЕ

Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по правам человека в 1993 году явится первой крупной конференцией по правам человека за последние 25 лет. Конференция, проходящая на фоне критических проблем, с которыми сталкивается мировое сообщество, включая политические перемены, экологические катастрофы, вооруженные конфликты и растущую дестабилизацию в мире, открывает перед Организацией Объединенных Наций уникальную возможность для оценки деятельности Организации в области прав человека со времени принятия в 1948 году Всеобщей декларации прав человека и проведения в 1968 году Конференции по правам человека в Тегеране.

Цели Всемирной конференции по правам человека, изложенные в резолюции 45/155 Генеральной Ассамблеи, предусматривают оценку прогресса, который достигнут в области прав человека, выявление препятствий для дальнейшего прогресса, в частности в контексте развития, и выработку рекомендаций по устранению таких препятствий. Эта оценка позволит определить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека и выявить конкретные препятствия, с которыми она сталкивается, а также поставить цели на будущее.

Настоящий доклад представлен Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, который играет роль катализатора деятельности в интересах женщин в рамках системы Организации Объединенных Наций, поддерживая усилия женщин развивающихся стран по достижению социально-экономического развития и равенства. Одна из главных целей ЮНИФЕМ состоит в обеспечении того, чтобы озабоченности женщин занимали центральное место во всех политических дискуссиях на всех уровнях как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне их. ЮНИФЕМ считает достижение этих целей вопросом прав человека и социальной справедливости и убежден в том, что устойчивого развития нельзя достичь без осуществления женщинами, составляющими свыше половины населения мира, экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. Может показаться, что ЮНИФЕМ занимается только вопросами осуществления экономических, социальных и культурных прав, а не гражданских и политических прав. Однако ЮНИФЕМ считает все права человека неделимыми и взаимозависимыми и исходит из того, что ни одна категория прав не может быть осуществлена без реализации других категорий прав. Более того, полное участие женщин в развитии и пользовании его благами может быть достигнуто только в случае осуществления ими всех прав человека и обеспечения их защиты от любых злоупотреблений.

Исходя из этого, в настоящем докладе оценивается прогресс, достигнутый в области прав женщин, выявляются возникающие трудности и формулируются рекомендации с целью их устранения. Основной вывод доклада сводится к тому, что, хотя в деле установления норм и процедур защиты прав женщин достигнуты большие успехи, жизнь показывает, что эти успехи не подкреплялись таким же прогрессом в деле практической реализации данных норм. Такие внешние факторы, как насилие по половому признаку, структурная перестройка, задолженность, неадекватная политика развития, разрушение окружающей среды и рост числа вооруженных конфликтов, препятствуют усилиям женщин, особенно в развивающихся странах, направленным на обеспечение социально-экономического развития и равенства. Кроме того, как показано в настоящем докладе, нынешняя правовая основа международных прав человека также серьезно препятствует поощрению и защите прав женщин.

2. ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Со времени провозглашения в 1948 году Всеобщей декларации прав человека и проведения в 1968 году Тегеранской конференции было принято большое число международных норм и создано много институтов и процедур по контролю и обеспечению их осуществления.

Первые стандарты защиты прав человека женщин были установлены в международных договорах, принятых в начале нынешнего столетия, т.е. еще до создания Организации Объединенных Наций, и в первую очередь касались мер защиты, главным образом в связи с торговлей женщинами 1/ и гарантиями занятости 2/.

Некоторые договоры, конкретно касавшиеся прав женщин 3/, были разработаны и после создания Организации Объединенных Наций. Однако разработка такого рода норм перестала носить целенаправленный характер, поскольку с момента образования Организации Объединенных Наций все основополагающие договоры, хотя они распространялись как на мужчин, так и на женщин, запрещали использовать половые различия в качестве основы для дискриминации в области прав человека. Так, Устав Организации Объединенных Наций провозглашает концепции прав человека и основных свобод для всех, без различия "расы, пола, языка и религии" на основе "равноправия мужчин и женщин", а статья 2 Всеобщей декларации прав человека наделяет всех людей "всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения". Кроме того, в обоих пактах, в которых перечисляются экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права каждого человека, прямо упоминается принцип недискриминации по признаку пола.

Принцип равенства женщин и мужчин и запрещение дискриминации в отношении женщин провозглашаются в различных договорах, заключенных под эгидой Международной организации труда, в том числе в Конвенции о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года (№ 100), Конвенции о дискриминации в области труда и занятости 1958 года (№ 111) и Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями 1981 года (№ 156), а также в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, принятой Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 1960 году.

Нормы общих договоров, содержащих гарантию недискриминации по признаку пола, и договоров, конкретно касающихся женщин, сведены воедино в Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (именуемой ниже Конвенцией о женщинах), разрабатывавшейся Организацией Объединенных Наций в течение пяти лет и принятой в 1979 году. В преамбуле Конвенции о женщинах признается, что, несмотря на все усилия Организации Объединенных Наций с целью поощрения равенства прав мужчин и женщин, "по-прежнему имеет место значительная дискриминация в отношении женщин" и что такая дискриминация "нарушает принцип равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщин наравне с мужчинами в политической, социальной,

экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще более затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своей страны и человечества", - т.е. в ней проводится четкая связь между равенством полов и человеческим, национальным и глобальным развитием. Далее в ней излагаются программные меры, направленные на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, независимо от их семейного положения, во всех областях политической, экономической, социальной, культурной и гражданской жизни. В отличие от предыдущих международных договоров, касающихся положения женщин, Конвенция о женщинах предусматривает временные меры по предоставлению особых льгот женщинам, направлена на изменение социально-культурных моделей поведения и взглядов на взаимоотношения между полами, а также отражает стремление установить стандарты равенства и недискриминации по признаку пола не только в общественной, но также и в частной жизни.

Со временем основания Организации Объединенных Наций была создана разветвленная система институтов и процедур для контроля и обеспечения стандартов защиты прав человека, которые применяются как к женщинам, так и к мужчинам, и, следовательно, могут быть задействованы представителями обоих полов. В нее входят Комиссия по правам человека, такие различные договорные органы, как Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет против пыток, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, а также различные специальные и тематические докладчики. Помимо этого были созданы специальные институты и процедуры, способствующие осуществлению прав человека женщин.

Старейшим из них является Комиссия по положению женщин (КПЖ), которая со временем своего создания в 1946 году постоянно стремилась определить и осуществить принципы равенства и недискриминации по признаку пола путем представления замечаний и предложений Комиссии по правам человека и Экономическому и Социальному Совету и подготовки резолюций, а также проектов деклараций и Конвенций, важнейшей из которых стала Конвенция о женщинах. Комиссия также правомочна получать сообщения о положении женщин. К другим институтам, которые были созданы с целью поощрения реализации прав женщин, относятся различные рабочие группы, созданные Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, включая Рабочую группу по современным формам рабства, которая уделяла особое внимание проблемам женщин, и Специального докладчика Подкомиссии по вопросам традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей.

Самым влиятельным механизмом осуществления прав женщин стал договорный орган - Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), созданный во исполнение Конвенции о женщинах. Этот Комитет, состоящий из 23 экспертов, наблюдает за осуществлением Конвенции о женщинах, изучая доклады, представляемые государствами-участниками во исполнение своих обязательств по Конвенции. К настоящему времени он провел 12 сессий и внес ценный вклад в разработку определений равенства и недискриминации по признаку пола.

3. ПРЕПЯТСТВИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН

Несмотря на эти успехи в области установления стандартов и процедур, по-прежнему вызывает разочарование тот факт, что для большинства женщин мира, провозглашенные в правовых документах права человека все еще очень и очень далеки от реализации.

Статистические данные и эмпирические исследования говорят о подчинении, закабалении и угнетении женщин во всех обществах и во всех сферах их жизни. Женщины составляют большинство среди беднейшего населения, у них самый длинный рабочий день при самой низкой оплате труда, они пользуются наименьшими льготами. В странах Юга они вынуждены работать по 60-90 часов в неделю, чтобы поддерживать самый минимальный уровень жизни. Они составляют основную часть рабочей силы, занятой в натуральном сельском хозяйстве и других важнейших отраслях неформального сектора, но их работа, доход и вклад в национальный экономический рост редко находят свое отражение в национальной статистике.

Несправедливость по отношению к женщинам дополнительно усугубляется в семье, где в результате повсеместной дискриминации они зачастую оказываются лишены необходимого питания и первичной медико-санитарной помощи 4/. Самым отвратительным и широко распространенным нарушением прав человека применительно к женщинам и девочкам является насилие по признаку пола в его разнообразных проявлениях 5/. Считаем целесообразным более подробно рассмотреть эти и другие факторы, которые ограничивают полную реализацию женщинами прав человека. Это относится, в частности, к следующему:

- Женщины во всех районах мира по-прежнему подвергаются риску насилия по признаку пола. Это насилие представляет собой крайнюю форму дискриминации в отношении женщин и проявляется в различных формах, включая женский фетицид, женский инфантицид, инцест, бытовое насилие, сексуальные домогательства на рабочем месте и посягательства на половую неприкосновенность. Конкретные формы насилия по признаку пола определяются культурными, экономическими и историческими традициями, но такое насилие встречается во всех странах. Насилие по признаку пола оскорбляет человеческое достоинство женщин, делает их уязвимыми и затравленными, вызывает маргинализацию женщин в обществе, отстраняет их от процессов принятия решений и тем самым препятствует самому процессу развития.
- Неадекватные концепции и стратегии развития, ориентированные только на экономическое развитие без учета важного значения развития человеческой личности, иногда ведут к растущей виктимизации представителей наиболее уязвимых слоев общества, к которым неизменно относятся женщины. Многие проекты, финансировавшиеся международными финансовыми учреждениями, а также проекты двусторонней помощи приводили к недобровольному перемещению населения 6/ и экспроприации земель, использовавшихся для натурального земледелия, что наиболее негативно сказалось на положении женщин, составляющих основную массу фермеров в мире. Многие стратегии развития игнорируют вопросы прав человека и важную роль женщин во всех аспектах процесса, не обеспечивая равенства женщин в пользовании благами развития.

- Политика структурной перестройки и стабилизации, проводимая по инициативе Международного валютного фонда, Всемирного банка и прочих финансовых учреждений, еще более усугубила существовавшее ранее неравенство женщин в странах Юга. Многие программы в основном оказывали поддержку проектам в области производства, где доминируют мужчины, игнорируя сектор натурального хозяйства, в котором преобладает женский труд. Кроме того, сокращение государственных расходов на здравоохранение, образование и прочие социальные программы наиболее отрицательно сказалось на женщинах и девочках. Это прямо затронуло их как потребителей и косвенным образом увеличило их бремя как лиц, традиционно заботившихся о здоровье в семье и общинах ^{7/}.
- Женщины составляют не только большинство бедного населения; они составляют большинство голодающего населения и быстро растущего числа беженцев и перемещенных внутри своих стран лиц. В международных вооруженных конфликтах и гражданских войнах женщины подвергаются непропорционально высокому риску насилия и прочих сексуальных посягательств ^{8/}. Женщины все чаще сталкиваются с различными нарушениями их прав на фоне политических, экономических и гражданских потрясений в процессе перехода к новому социальному порядку, а также международных гражданских войн.
- Во многих регионах мира женщины по-прежнему лишены доступа к первичной медико-санитарной помощи. Это само по себе является нарушением прав человека, а также существенно тормозит социально-экономический прогресс и развитие человеческой личности. Проблемы здоровья женщин особенно остро стоят в контексте их репродуктивной роли в обществе. Только треть женщин мира имеет доступ к противозачаточным средствам и соответствующей информации; более половины женщин не имеет доступа к квалифицированной помощи во время беременности и родов. Девочки, женщины-инвалиды и пожилые женщины часто подвергаются дискриминации в области медицинского обслуживания; женщины не имеют гарантированного доступа к мерам профилактики СПИДа. Поэтому заболеваемость среди женщин, которая в значительной мере связана с деторождением и которую можно существенно снизить при помощи профилактических мер, является важным препятствием, не позволяющим женщинам в полной мере участвовать в развитии и пользоваться своими правами.
- Деградация и разрушение окружающей среды увеличили повседневное бремя неимущих женщин в развивающихся странах, вынуждая их ходить все дальше и дальше за топливом и водой и снижая качество земли, используемой ими в натуральном земледелии ^{9/}. Если экологические проблемы не будут признаны и решены, их вероятные отрицательные последствия для неимущих женщин и их семей в странах Юга приведут к дальнейшему обнищанию и лишениям.

- Нарушения прав женщин зачастую оправдываются культурными, религиозными и этническими традициями. Это означает, что явные нарушения гарантий всех категорий прав - политических, гражданских, экономических, социальных и культурных - часто вообще не квалифицируются в качестве ущемления прав, а рассматриваются как часть культуры, религии или обычая той или иной этнической группы. При этом такие нарушения становятся "невидимыми", и, следовательно, с ними не борются. Это приводит к лишению женщин прав, гарантированных Всеобщей декларацией прав человека, и свидетельствует о важности обеспечения в интересах женщин универсальности основных прав человека.

Нынешняя правовая основа международных прав человека служит препятствием для женщин, поскольку определение универсальных прав человека не учитывает надлежащим образом эти и другие факты повседневной жизни большинства женщин. Многие вопросы, имеющие самое непосредственное отношение к защите прав женщин на жизнь и достоинство, не были обозначены как вопросы прав человека 10/. По этой причине основные учреждения и органы по правам человека обычно не причисляли особые озабоченности женщин к вопросам прав человека. Кроме того, нынешняя правовая основа, которая в первую очередь складывается из индивидуальных прав, обеспечивает лишь слабую защиту в случаях широкого и структурного отказа в правах, что часто наблюдается в отношении женщин.

4. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН

Международные договоры, гарантирующие основные права личности, были выработаны в ходе политических дискуссий, в которых женщины из-за повсеместного ограничения их роли кругом домашних обязанностей принимали минимальное участие. Тем не менее со времени принятия Устава Организации Объединенных Наций все основные договоры в области прав человека запрещали дискриминацию по признаку пола.

Устав Организации Объединенных Наций и договоры о правах человека, содержащие гарантии равенства или недискриминации, в целом не наделяют женщин правами, которые можно было бы считать сугубо "женскими", но дают им возможность пользоваться наравне с мужчинами теми же правами, которые признаны во всем мире и присущи всем людям в силу их принадлежности к роду человеческому. Таким образом, эти договоры не делят человечество по половому признаку и в основном наделяют женщин правом быть в таком же положении, что и мужчины во всех сферах жизни, затрагиваемых в данном конкретном договоре. Однако люди отнюдь не "бесполы" и не равны в половом отношении. Поэтому, хотя и существуют определенные аспекты жизни, которые едины для женщин и мужчин и в рамках которых женщины стремятся к одинаковым с мужчинами правам, различия между женщинами и мужчинами все же велики.

Во всех обществах вынашивание и вскармливание младенцев являются исключительно женским делом, и в большинстве случаев некоторые функции в семье выполняются только женщинами 11/. Так, женщины выполняют практически все функции по уходу за детьми и организации быта семьи, по ведению домашнего хозяйства и занятию натуральным земледелием. Таким образом, уделом большинства женщин является рождение и воспитание детей, работа по дому или в сельском хозяйстве почти без всякого вознаграждения во все ухудшающейся

обстановке в результате экономических кризисов, гражданских войн, национальных потрясений и экологических катастроф. Мужчины же играют совершенно иную роль. Мужчины в большинстве своем ведут намного более "общественный" образ жизни, они работают вне дома, получая за это вознаграждение, и задача реализации гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав в государстве имеет для них намного более наущное значение.

Хотя женщинам могут гарантироваться права, перечисленные в главнейших договорах в области прав человека, на равных основаниях с мужчинами, это не имеет столь существенного значения, поскольку такие права определялись применительно к жизни мужчин и мало связаны с жизнью большинства женщин. Реальная жизнь многих женщин требует того, чтобы они имели право на самостоятельность и равенство в семье, свободу от насилия по признаку пола, право на условия здорового деторождения, на достаточные экономические ресурсы для себя самих и своих семей и на жилище. Помимо этого женщины в своем большинстве стремятся иметь право на устойчивую окружающую среду, мир и гуманитарную помощь в случае бедствий. Таким образом, можно утверждать, что правовой режим для большинства женщин должен обеспечивать гарантии социальной справедливости в частной жизни и поощрение коллективных интересов человечества таким образом, чтобы оно учитывало особые перспективы женщин.

Однако концепция прав человека эластична, способна развиваться и может быть переосмыслена с учетом изменяющихся потребностей. Таким образом, вопрос сводится к тому, способна ли нынешняя система прав человека выйти за рамки сугубо "мужской" ориентации, став восприимчивой к подлинным заботам женщин.

Анализ функционирования ведущих органов по правам человека в Организации Объединенных Наций дает мало примеров переосмыслиния и расширения концепции прав человека с учетом интересов женщин. За естественным исключением Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, половые различия, как правило, не считались важным фактором при определении содержания прав человека. Это означает, что в тех случаях, когда права определяются в выражениях, не учитывающих половые различия, и конкретно не упоминают женщин, существующие контрольные механизмы в области прав человека практически не признают того факта, что государствам для обеспечения равенства женщин в осуществлении какого-либо права может потребоваться принятие мер, отличных от тех, которые необходимы для осуществления этого права применительно к мужчинам 12/.

Например, замечания общего порядка Комитета по правам человека, отражающие мнение Комитета о содержании прав, которые гарантируются Международным пактом о гражданских и политических правах, и мерах, которые государства-участники должны принять в целях осуществления этих прав, за исключением замечания общего порядка в отношении недискриминации 13/, дают основание полагать, что Комитет не учитывает того факта, что препятствия на путях осуществления женщинами политических прав отличны от препятствий, с которыми сталкиваются мужчины. Например, в своем замечании общего порядка о праве на жизнь 14/ Комитет отмечает, что это право слишком часто толковалось узко, и указывает, что оно налагает на государства-участники требование принять позитивные меры, включая шаги по сокращению детской смертности и увеличению средней продолжительности жизни. И все же Комитет не делает ссылки на особые препятствия, мешающие женщинам пользоваться этим правом. Ничего не говорится о насилии по признаку пола, которое, как широко признано,

представляет наибольшую опасность для жизни женщины; о такой традиционной практике, как мutilация женских половых органов, требование приданого и уплаты выкупа за невесту; о том, что государства не обеспечивают условий для охраны репродуктивного здоровья или не борются с практикой, при которой предпочтение отдается мальчикам, что ведет к селективным абортам, женскому инфантициду и дискриминации при предоставлении доступа к питанию и медицинскому обслуживанию.

В своем замечании общего порядка в отношении статьи 14, гарантирующей равенство перед законом 15/, Комитет не рассматривает особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, совершившие преступление или ставшие жертвами преступления, в системах уголовного правосудия и которые затрагивают осуществление ими этого права. Замечание общего порядка, сформулированное Комитетом в отношении права на физическую неприкосновенность 16/, также не учитывает того, что при пользовании этим правом женщины сталкиваются с препятствиями, отличными от тех, с которыми сталкиваются мужчины, и что позитивные меры по обеспечению равенства женщин при пользовании этим правом могут отличаться от мер, которые требуются в отношении мужчин. В замечании общего порядка Комитета в отношении статьи 7 Пакта, предусматривающем, что никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию, указывается, что телесные наказания детей в частных школах подпадают под определение пыток и унижающего достоинство обращения, но ничего не говорится о том, что сексуальные посягательства на женщин подпадают под действие этой статьи.

Комитет против пыток также не рассматривал вопроса о роли половых различий в контексте пыток и других видов жестокого обращения. Анализ последних докладов, которые были представлены тематическими и страновыми докладчиками, назначенными Организацией Объединенных Наций, показывает, что, за исключением тех случаев, когда докладчику даются прямые инструкции по рассмотрению вопросов, затрагивающих женщин - как это имеет место в случае Специального докладчика по вопросам традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей, Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Рабочей группы по современным формам рабства и обычаям, сходным с рабством, - в докладах обычно не поднимаются вопросы особого ущемления прав женщин. Иными словами, эти доклады, подобно законодательству в области прав человека, обычно исходят из того, что условия жизни мужчин и женщин идентичны, т.е. эти доклады не подразумевают деления по половому признаку. Это также яствует из специальных исследований Организации Объединенных Наций. Так, например, две недавно выпущенные публикации - "Право на достаточное питание как одно из прав человека" и "Ликвидация всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений" 18/ - хотя и посвящены проблемам, вызывающим у женщин огромные трудности, лишь изредка упоминают женщин или вопросы половых различий в рамках соответствующей тематики 19/.

Несмотря на эти примеры, было бы неправильно утверждать, что механизмы в области прав человека полностью игнорируют интересы женщин. Они занимались проблемами женщин, ставших жертвами нарушений гарантированных прав, перечисленных в ключевых договорах, и женщин, которым отказывалось в равных с мужчинами правах. Внимание уделялось также проблемам женщин, которые подверглись пыткам со стороны государственных должностных лиц, женщин, подвергшихся угрозе произвольного лишения жизни, и женщин, столкнувшихся с

другими нарушениями их гражданских и политических прав. То же самое можно сказать и о женщинах, ущемленных в правах, которые предоставляются им наравне с мужчинами в договорах о правах человека. Так, Комитет по правам человека при рассмотрении докладов государств-участников ставил вопросы о дискриминации по признаку пола, и эта проблема затрагивалась в ряде сообщений, которые были представлены в соответствии с первым Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах. Однако, как правило, в этих сообщениях речь шла о женщинах, добивавшихся равных с мужчинами прав в том, что можно было бы назвать "публичными" сферами жизни, а именно: законодательство о гражданстве и иммиграции, законодательство о социальном обеспечении и правосубъектность. Органы по правам человека уделяли внимание и конкретным ситуациям особого нарушения прав непосредственно женщин, таким, как понуждение к занятию проституцией, торговля женщинами и традиционная практика, и результатом этого рассмотрения явилось назначение специальных рабочих групп и докладчиков.

Однако в целом женщины становились объектом внимания не из-за того, что они оказывались не в состоянии осуществить права, присущие им как женщинам, а из-за того, что они не могли реализовать права, касающиеся всех людей вне зависимости от пола, либо подвергались дискриминации при осуществлении гарантированных прав. Другими словами, нарушения прав женщин рассматривались только в тех случаях, при которых мужчины, оказавшиеся в такой же ситуации, как и эти женщины, подверглись бы точно таким же нарушениям, или если женщины не могли осуществить права, которыми мужчины в такой же ситуации могли бы воспользоваться.

5. ОГРАНИЧЕННОСТЬ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РАМОК ООН

Существует ряд причин, в силу которых институциональные рамки защиты прав человека в Организации Объединенных Наций не обеспечивали возможно более полной защиты прав человека применительно к женщинам:

a. Господство мужчин в правозащитных структурах

За исключением КЛДЖ, все другие органы, которым поручена задача осуществления стандартов по правам человека, преимущественно состоят из мужчин. Мужчины составляют большинство среди экспертов договорных органов и лишь в единичных случаях докладчиками Комиссии по правам человека становились женщины. Господство мужчин в имплементационных органах отражает общее преобладание мужчин в Организации Объединенных Наций в целом и в секретариатах органов по правам человека в частности. Так, хотя женщины составляют свыше 40% сотрудников Организации Объединенных Наций, в большинстве своем они занимают вспомогательные и секретарские должности низкого уровня и лишь в очень редких случаях – руководящие посты. Так, несмотря на положения статьи 8 Устава Организации Объединенных Наций, в соответствии с которыми Организация не устанавливает никаких ограничений в отношении права мужчин и женщин участвовать в любом качестве и на равных условиях в ее главных и вспомогательных органах, существует явная недопредставленность женщин на руководящих постах. Важность исправления этого дисбаланса была признана Генеральным секретарем Бутросом Гали, поставившим цель достижения равной представленности мужчин и женщин к 1995 году, в котором ООН отмечает свое 50-летие.

Насущное значение имеет специальная подготовка по вопросам учета половых различий всех сотрудников, однако она не способна дать той отдачи, которую принесет более равное представительство мужчин и женщин. Аналогично тому, как Организация Объединенных Наций признала важность представительства различных регионов и групп развития в своих учреждениях, она также должна признать важность баланса полов. До достижения этого концепция прав человека, вероятно, по-прежнему будет ориентирована на вопросы, прежде всего интересующие мужчин, а проблемы женщин будут оставаться на втором плане.

б. Институциональное разделение

Институциональная структура Организации Объединенных Наций привела к появлению водораздела между органами, которым поручена разработка стандартов и защита "прав человека", с одной стороны, и Комиссией по положению женщин и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – договорным органом, в задачу которого входит контроль за соблюдением государствами обязательств по ликвидации дискриминации между женщинами и мужчинами, с другой стороны.

Вследствие такого институционального ограничения механизмов, занимающихся положением женщин, от органов, которые занимаются вопросами прав человека, правозащитные органы, как правило, избегают женской проблематики, исходя из того, что более подходящими для этого форумами являются КПЧ и КЛДЖ. Другие последствия такого обособления включают в себя отсутствие контактов между основными неправительственными организациями по правам человека и женскими организациями.

Безусловно, Комиссия по положению женщин и КЛДЖ добились больших успехов в установлении режима прав человека, который отвечает интересам большинства женщин. Эти успехи отражены не только в важных конвенциях и декларациях, и прежде всего – Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, но и в разработке КЛДЖ в своих общих рекомендациях определения дискриминации. Тем не менее для защиты прав человека в отношении женщин критически важное значение имеет учет целей равенства полов и проблем женщин в текущей деятельности органов Организации Объединенных Наций по правам человека и улучшение связей между органами по вопросам женщин и органами по правам человека.

с. Ограниченност Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин

Несмотря на свою огромную важность, Конвенция о женщинах, которая к настоящему времени была ратифицирована 121 страной, в своей преамбуле содержит свидетельства исключения прав женщин из концепции прав человека, а также из их теоретического и юридического обоснования и контроля. В ней содержится ссылка на основные конвенции по правам человека, в которых провозглашается концепция равноправия мужчин и женщин, и делается вывод о том, что, "несмотря на эти различные документы, по-прежнему имеет место значительная дискриминация в отношении женщин".

Кроме того, в самой Конвенции о женщинах, как и в других договорах о правах человека, не содержится определения прав женщин и не перечисляются права, которые можно было бы считать особо важными для женщин. Вместо этого в ней устанавливаются программные меры, необходимые для ликвидации дискриминации

между мужчинами и женщинами, и равенство для женщин определяется как уравнивание их положения с положениями мужчин. Кроме того, даже в Конвенции о женщинах провозглашенные права, к которым применяются соответствующие меры, преимущественно состоят из прав, которые традиционно стремились закрепить именно мужчины. Таким образом, женщинам гарантировано равноправие и свобода от дискриминации в политической и общественной жизни, в вопросах гражданства, образования, равенства перед законом, а также в вопросах здравоохранения и труда. Однако в известной мере особенности жизни женщин признаются в статье 5, в соответствии с которой государства-участники должны изменить социальные и культурные модели поведения, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов, и в статье 16, касающейся равенства в семье. Однако в целом Конвенция о женщинах, как и другие договоры о правах человека, фактически не проводит различия между особенностями женщин и мужчин, игнорирует тот факт, что женщины и мужчины зачастую ведут совершенно различный образ жизни и что мир женщин и их роль недооцениваются.

Помимо того, что в Конвенции о женщинах нет перечисления особых прав женщин, опыт осуществления этой Конвенции показал, что она обеспечивает для женщин скорее минимум, чем реальную защиту. Так, хотя Конвенция о женщинах по числу ратифицировавших ее государств считается одним из наиболее широко признанных международных соглашений, ее отличительной особенностью является тот факт, что именно к этому договору страны выразили наибольшее число существенных оговорок. Некоторые из этих оговорок направлены против самой идеи равноправия мужчин и женщин и таким образом подрывают основу данного документа, открыто лишая женщин не только защиты, обещанной в Конвенции о женщинах, но и гарантii, содержащихся в других договорах о правах человека. Другие поправки защищают право государств-участников допускать дискриминацию в контексте семьи, сохраняя дискриминационные законы, практику и модели поведения, и тем самым лишают женщин защиты в тех областях, в которых они больше всего в ней нуждаются.

Конечно, вопрос об оговорках к Конвенции о женщинах вызвал обеспокоенность КЛДЖ, однако в настоящее время нет никаких-либо процедур отклонения оговорок, которые считались бы несовместимыми с целями Конвенции 20/. Кроме того, процедура осуществления Конвенции о женщинах сводится к деятельности контрольного органа - КЛДЖ, который рассматривает доклады государств-участников об осуществлении Конвенции. У этого Комитета отсутствуют реальные полномочия требовать представления докладов от государств, которые отказываются это делать, и он не располагает мандатом на принятие санкций против государств, которые нарушают положения Конвенции. В ней отсутствуют какие-либо положения о принятии решений по жалобам государств или отдельных лиц, в то время как данный вопрос имеет особое значение в свете того факта, что процедура представления сообщений в Комиссию по положению женщин оказалась неэффективной. КЛДЖ не располагает какими-либо полномочиями по проведению расследований или принуждению к выполнению своих решений, а неправительственные организации не имеют официального статуса или полномочий в соответствии с положениями Конвенции. Кроме того, несмотря на причисление Конвенции о женщинах к наиболее важным договорам о правах человека, она зачастую игнорируется юристами и политологами, занимающимися вопросами прав человека или включением стандартов прав человека в национальное законодательство. Наконец, - и это имеет очень важное значение - КЛДЖ, как и Комиссия по положению женщин, с самого начала своей деятельности сталкивался с

дискриминацией при выделении ресурсов. Так, продолжительность сессий КЛДЖ короче, чем продолжительность сессий других сопоставимых договорных органов, и на обслуживание этого Комитета ассигнуется меньше ресурсов по сравнению с другими органами по правам человека.

6. ОГРАНИЧЕННОСТЬ ПРАВОВЫХ РАМОК В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Однако существуют более весомые причины, в силу которых особые заботы о женщинах не являются одной из центральных тем общих обсуждений по вопросам прав человека. Речь идет о доктринальных рамках международного права в области прав человека в трех областях: во-первых, предметные определения прав и понятий многих международных договоров исключают центральные заботы о женщинах; во-вторых, традиционное предпочтение гражданских и политических прав механизмами по правам человека, и в частности органами по правам человека, приводило к маргинализации экономических, социальных и культурных прав, которые имеют более высокую значимость для многих женщин; и в-третьих, основной упор, который ставится в рамках доктрины прав человека на непосредственные нарушения прав личности государствами, исключает многие нарушения прав женщин из категории прав человека 21/.

a. Определение основополагающих норм в области прав человека

Понятийное определение прав и концепций в различных международных договорах в сущности отражает жизнь мужчины в мире мужчин. В соответствии с этим значительная часть нарушений прав женщин исключается из концепции прав человека. Это можно показать на ряде примеров.

Право не подвергаться пыткам – это не только норма обычного международного права и одно из международно признанных гражданских и политических прав, но и предмет специального договора в рамках Организации Объединенных Наций. В нем пытки определяются как действия, "причиняемые государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству или с их ведома, или молчаливого согласия", в силу чего это определение исключает пытки, которым подвергаются многие женщины. Конечно, все больше женщин становятся жертвами пыток, причиняемых государственными должностными лицами, по их подстрекательству или с их молчаливого согласия 22/. Однако в большинстве случаев женщины становятся жертвами пыток со стороны частных лиц, зачастую мужчин из их собственной семьи 23/, чему часто способствует сохранение социальных, культурных или правовых пережитков в государстве, которое терпимо относится к подобной виктимизации. Нынешнее определение пыток не охватывает, к примеру, насилие в семье, которое считается обыденным в рамках многих правовых систем и признается культурно приемлемым некоторыми государствами, или посягательство на половую неприкосновенность, которое многие государства не считают серьезным преступлением, оправдывающим юридические и административные санкции. Это определение также исключает распространенную практику на первый взгляд случайного, но часто и систематического совершения актов насилия против женщин в ситуациях отсутствия экономической, гражданской и политической стабильности или во время международных и гражданских войн 24/.

Конвенция 1951 года о статусе беженцев определяет беженцев как лиц, находящихся за пределами своей страны или не желающих возвратиться в свою страну в силу вполне обоснованных опасений "стать жертвой преследований по

признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений". Основания многих женщин, обращающихся с просьбой о предоставлении им статуса беженцев, соответствуют этому определению, однако этого нельзя сказать о женщинах, претендовавших на статус беженца из-за опасений жестокого или бесчеловечного обращения в силу того, что они не признают законы или обычай своего общества в отношении роли женщин. Кроме того, женщины, которые покидают свои страны из-за явной дискриминации по признаку пола со стороны либо официальных органов, либо местных общин, не подпадают под это определение, в котором говорится о "преследовании", и даже женщины, которые становятся жертвами нападений во время войны, могут столкнуться с трудностями при доказывании того, что они подвергаются преследованию, а не случайному насилию. Более того, были случаи, когда жертвам сексуальных посягательств со стороны военнослужащих или других должностных лиц отказывалось в статусе беженцев по той причине, что нападения на сексуальной почве носят частный или индивидуальный характер, а не характер систематического преследования 25/.

Аналогичным образом гарантии гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав скорее отражают опыт мужчин, чем женщин. Например, право на жизнь, являющееся частью международного обычного права и гарантированное статьей 6 Пакта о гражданских и политических правах, направлено против произвольного лишения жизни в результате действий государства, включая внесудебные и судебные казни и геноцид. В нынешней трактовке оно не охватывает особую угрозу для жизни женщин, порождаемую терпимостью государств к насилию по признаку пола или неприятием ими мер по обеспечению охраны репродуктивного здоровья женщин 26/. Кроме того, право на справедливые и благоприятные условия труда в статье 7 Пакта об экономических, социальных и культурных правах с его гарантиями равной платы за равный труд, безопасных и здоровых условий труда, одинаковой для всех возможности продвижения в работе и оплачиваемого отпуска, мало применимо к работе в неформальном секторе или на дому, т.е. к основным занятиям женщин.

b. Приоритетность гражданских и политических прав

В дискуссиях о правах человека провозглашается концепция неделимости и взаимозависимости гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и подчеркивается, что поощрение и осуществление одних основополагающих свобод не может служить оправданием для отказа в других правах человека и основополагающих свободах 27/. Однако традиционно юристы и специалисты по правам человека - в большинстве своем из стран Запада - уделяли первоочередное внимание гражданским и политическим правам как в силу значимости таких прав в западной интеллектуальной традиции, так и в силу того, что эти права проще поддаются правовой регламентации.

Всеобщее осуществление гражданских и политических прав имеет критически важное значение, однако отводимый им приоритет вел к маргинализации экономических, социальных и культурных прав. Это означает, что вопросы, имеющие настущее значение для повседневной жизни женщин, такие, как воздействие политики в области развития или последствия ухудшения окружающей среды, которые непосредственно связаны с лишением экономических, социальных и культурных прав, оставались без внимания. Кроме того, правозащитные структуры не учитывали экономическое, социальное и культурное подчинение женщин, которое мешает многим из них отстаивать даже свои основополагающие гражданские и политические права.

c. Понятие ответственности государств

В центре обсуждений вопросов прав человека, как правило, находятся прямые нарушения прав отдельных лиц государством. Они происходили либо из непосредственных действий самого государства или его должностных лиц, которые нарушают права личности, таких, как пытки, неосновательное лишение свободы и казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни, либо являлись результатом дискриминации со стороны государства или его агентов, препятствующей осуществлению признанных прав. Хотя женщины также страдают от такого прямого нарушения прав государством, во многих случаях эти нарушения носят иной характер или отличаются по своей тяжести в зависимости от половой принадлежности. Так, например, насилие по признаку пола зачастую используется государственными должностными лицами в качестве метода пыток или применяется агентами государства в качестве метода ведения войны, и задержанные женщины подвергаются особой угрозе насилия по признаку пола. Аналогичным образом проведенные исследования свидетельствуют о том, что женщины-беженцы подвергаются высокому риску сексуального или физического насилия как во время бегства, так и по прибытии в лагеря беженцев.

Однако большинство нарушений прав женщин затрагивает другие, более интимные сферы жизни и совершается отдельными лицами. Бытовое насилие, сексуальные посягательства на работе и в других местах, торговля женщинами и лишение женщин права выбора в вопросах репродуктивного поведения, - все это примеры наиболее распространенных нарушений прав женщин. Напрямую они не могут вменяться государствам, хотя во многих контекстах государства сохраняют правовые или социальные нормы терпимости к таким нарушениям или не принимают позитивных мер для их предотвращения. Кроме того, дискриминация в семье не относится к числу нарушений гражданских или политических прав, и ответственность за нее напрямую не возлагается на государство, хотя и здесь многие государства сохраняют культурный контекст, который оправдывает отрицание таких прав.

В растущем числе случаев под гуманитарное право и право в области прав человека подпадают и ситуации, при которых нарушители не имеют отношения к государству. Общая статья 3 Женевских конвенций требует соблюдения минимальных гарантий при вооруженных конфликтах как от государственных, так и от негосударственных сил, и в растущем числе договоров, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1979 года, предусматриваются прямые обязательства государств по пресечению нарушений со стороны отдельных лиц.

Однако в большинстве договоров о правах человека такие прямые обязанности не предусматриваются, хотя во многих из них содержится положение о том, что государство не только должно соблюдать права, провозглашенные в договоре, но и "обеспечивать" возможность их осуществления. Решения Межамериканского суда по правам человека 28/ и Европейского суда по правам человека 29/ свидетельствуют о том, что в некоторых случаях права, провозглашенные в договорах о правах человека, налагают позитивные обязательства на участвующие в них государства по обеспечению эффективного осуществления прав, однако эта область права по-прежнему изобилует неясностями 30/. Не вызывает сомнений необходимость более широкого толкования международным сообществом концепции прав человека, с

тем чтобы включить в нее нарушения со стороны лиц, не являющихся государственными агентами, по крайней мере в случаях, при которых можно говорить о соучастии или ответственности государств, с тем чтобы видение прав человека отвечало потребностям большинства женщин.

7. РЕКОМЕНДАЦИИ

Таким образом, хотя рамки международных прав человека в настоящее время ограничивают доступ женщин к осуществлению прав человека, они представляются гибкими и могут быть скорректированы, с тем чтобы учитывать интересы женщин. Некоторые из мер, которые способствовали бы более эффективной защите прав человека женщин, включают в себя следующее:

a. Первоочередные направления деятельности

В своей деятельности в области прав человека Организации Объединенных Наций следует уделять первоочередное внимание устранению отмеченных выше препятствий для осуществления женщинами прав человека в следующих областях:

- насилие в отношении женщин во всех его проявлениях;
- неадекватные концепции и стратегии развития;
- политика структурной перестройки;
- насилие в отношении женщин и перемещение женщин в ситуациях отсутствия политической, экономической и гражданской стабильности и во время вооруженных конфликтов;
- лишение права на здравоохранение и выбор репродуктивного поведения;
- разрушение окружающей среды;
- использование культуры, религии и этнических традиций для лишения женщин прав человека.

b. Взгляд на права человека с учетом различий по признаку пола

В контексте положения женщин работа по подготовке проекта декларации о насилии в отношении женщин служит свидетельством разработки прав, которые тесно связаны с жизнью женщин. Обнадеживает признание в этой декларации того, что улучшение положения женщин зависит не только от искоренения дискриминации в областях, которые традиционно воспринимались как вопросы прав человека, но и от предоставления женщинам прав в тех областях, которые особо их затрагивают.

Ущемление прав человека включало бы в себя более широкий спектр нарушений, если бы их определение не ограничивалось строгим понятием ответственности государств, но распространялось бы на действия негосударственных агентов, особенно в тех случаях, когда государство сохраняет экономическую, социальную, культурную и правовую структуру, характеризующуюся терпимым отношением к таким нарушениям. Подобный перенос акцента позволял бы,

к примеру, выступать в защиту женщин, жалующихся на нарушения прав человека в тех случаях, когда государства не признают уголовной ответственности за акты насилия в семье или не осуществляют преследования за преступления против женщин, совершаемые членами семьи.

Кроме того, концепция прав человека могла бы лучше учитывать интересы женщин, если бы международное сообщество в области прав человека наряду с гражданскими и политическими правами уделяло бы растущее внимание экономическим, социальным и культурным правам, а также правам так называемого "третьего поколения" или коллективным правам.

Учет различий по признаку пола также имеет важное значение при интерпретации Пакта об экономических, социальных и культурных правах, и это было продемонстрировано Комитетом в его Замечании общего порядка о праве на достаточное жилище в 1991 году 31/, в котором признаются особые потребности женщин в этой области.

Еще очень многое предстоит сделать для включения озабоченностей женщин в определение прав "третьего поколения", или коллективных прав. В декларации о праве на развитие 1986 года права человека поставлены в центр динамики развития, но в ней не проводится какого бы то ни было различия между экономическим положением женщин и мужчин и предполагается, что политика в области развития принесет одинаковые выгоды женщинам и мужчинам. Конечно, это право сформулировано исходя из принципа недискриминации и в соответствии с концепцией равенства возможностей, и оно предусматривает принятие активных мер для повышения роли женщин как участников и бенефициаров процесса развития. Однако в основу этого права положено определение развития, ставящее упор на экономический рост, и теории, согласно которым недоразвитость является результатом отсутствия средств, технологий, а также экономической зависимости. При этом мало говорится о критически важной роли женщин в процессе развития, неблагоприятных последствиях многих стратегий развития для женщин в странах Юга или отсутствия перспектив экономического и тем более общечеловеческого развития в условиях, когда женщины закабалены и бесправны 32/.

Поэтому, хотя разработка прав "третьего поколения", по-видимому, способна наделить женщин правами, которые в большей степени соответствовали бы их нуждам, если при этом не будут приняты во внимание интересы и запросы женщин, реально воспользоваться этими правами они так и не смогут. Право на развитие должно полностью охватывать право на развитие человека с учетом критически важной роли женщин в экономике стран, особо неблагоприятного воздействия политики в области развития для женщин и специфических проблем, с которыми женщины сталкиваются в своей жизни, включая недостаточный доступ к экономическим ресурсам или информации, насилие по признаку пола, отсутствие репродуктивного выбора, неграмотность и недостаточное образование.

С тем чтобы в большей степени учесть интересы женщин в концепции прав человека, ее необходимо изменить и расширить с учетом фактора различий по признаку пола. Таким образом, к примеру, нынешнее законодательство и практика в области прав человека могли бы быть направлены на расширение концептуального анализа общепризнанных прав, таких, как право на жизнь, продовольствие, физическую неприкосновенность и свободу от пыток, с тем чтобы учитывать

нарушения, обусловленные половой принадлежностью. Определение военных преступлений должно учитывать конкретные нарушения прав женщин, такие, как сексуальное насилие во время войны. Необходимо пересмотреть определение лиц, имеющих право на получение убежища и статуса беженца, с тем чтобы включить в их число женщин, опасающихся дискриминации по признаку пола в странах своего происхождения. Любая "индексация" или проверка соблюдения государствами стандартов по правам человека или "развития человека" должна предусматривать анализ того, в какой мере обеспечиваются защита и поощрение прав женщин. Таким образом, любое государство с общественной структурой, характеризующейся терпимым отношением или поощрением насилия по признаку пола, становилось бы объектом критики, несмотря на возможное предоставление им своим гражданам других общепризнанных гражданских и политических прав.

с. Укрепление механизмов применения прав женщин и контроля за их применением

Учет различий по признаку пола в определениях прав имеет критически важное значение, однако права женщин также должны предусматривать определенный порядок принудительного применения. Правоприменение в области прав человека само по себе вызывает проблемы, но наибольшие трудности встречаются в связи с правами, которые могут иметь отношение к женщинам. Безусловно, если нарушение подпадает под определение "дискриминации", то данный вопрос может подпадать под юрисдикцию Комитета по правам человека в соответствии с первым Факультативным протоколом и отдельные лица могут обращаться в него за правовой защитой. Поэтому крайне важное значение имеет расширение концепции "дискриминации", с тем чтобы принять во внимание озабоченности женщин.

Конвенция о женщинах не предусматривает правоприменительного механизма, помимо обязательства по представлению докладов, и многие государства-участники не выполняют это обязательство. Она не содержит положений о представлении жалоб государствами или отдельными лицами. Аналогичные договоры, такие, как Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, допускают возможность подачи петиций отдельными лицами. Исходя из этого следует принять факультативный протокол, который предусматривал бы средства правовой защиты для жертв нарушений и возможность более широкого толкования и применения этой Конвенции подобно первому Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах.

В настоящее время нет эффективных механизмов принудительного применения экономических, социальных и культурных прав и формирующегося "третьего поколения" прав. Между тем такие механизмы были бы крайне важны для обеспечения надлежащего правового режима в интересах женщин. В этом контексте возможные механизмы правоприменения могли бы предусматривать процедуру подачи жалоб в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, следует изучить новые и нетрадиционные механизмы. Они могли бы включать в себя, к примеру, специальных докладчиков по конкретным правам, которые представляют особый интерес для женщин, или вопросам, которые их особо затрагивают. Следовало бы серьезно продумать вопрос о назначении специальных докладчиков по ряду тем, включая дискриминацию по признаку пола, насилие в отношении женщин, торговлю женщинами и детьми, участие женщин в политической жизни, использование культурных, религиозных и этнических традиций для узаконивания нарушений прав женщин.

д. Укрепление КЛДЖ и КПЖ

Превращение прав женщин в один из центральных вопросов прав человека имеет настущее значение, однако это не означает, что органы, которые в настоящее время занимаются правами женщин, должны быть расформированы. Речь идет о том, чтобы сообщество в области прав человека стало более восприимчивым к вопросам половых различий и учитывало бы их в контексте прав человека и мер по их поощрению и защите.

Одновременно с этим необходимо повысить статус органов, специально занимающихся вопросами женщин. Требуется в срочном порядке рассмотреть вопрос о многочисленных существенных оговорках к Конвенции о женщинах и принять меры по их отмене. КЛДЖ необходимо выделять такое же время и такие же ресурсы, как и другим договорным органам, что служило бы подтверждением важного места КЛДЖ в структуре органов по правам человека. Следует также изучить вопрос о применении санкций к тем государствам – участникам Конвенции о женщинах, которые не представляют доклады, включая, в частности, полномочия запрашивать доклады от соответствующих неправительственных организаций.

Должны быть приняты конкретные и продуманные официальные меры, с тем чтобы наладить регулярный обмен информацией между КЛДЖ и КПЖ, а также такими органами, как Комиссия по правам человека, Комитет по правам человека, Комитет по расовой дискриминации и Комитет против пыток, которым поручена задача поощрения и защиты прав человека в целом. К примеру, необходимо узаконить и укрепить процесс проведения регулярных совещаний председателей договорных органов. Необходимо обязать все договорные органы, рабочие группы, тематических докладчиков и независимых экспертов по вопросам прав человека рассматривать вопросы прав женщин в рамках своих соответствующих мандатов. Следует поощрять участие специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и других органов Организации, так или иначе связанных с осуществлением прав женщин, в деятельности форумов по вопросам женщин и органов, на которые возложена задача поощрения и защиты прав человека в целом. В этом контексте необходимо принять меры для упрощения такого взаимодействия.

е. Межсекторальное сотрудничество и сотрудничество между правительствами и НПО

Деятельность по защите и поощрению прав человека во многом проводится в рамках сотрудничества между неправительственными организациями и Организацией Объединенных Наций, и прогресс в области защиты прав женщин в значительной степени был достигнут благодаря деятельности неправительственных организаций. Подход к правам человека, учитывающему различия по признаку пола, вероятно, способствовало бы сотрудничество между НПО, занимающимися главным образом вопросами прав человека, и НПО, непосредственно занимающимися вопросами прав женщин. Традиционно НПО по правам человека, как и органы по правам человека в целом, уделяют мало внимания озабоченностям женщин, а женские организации обладают небольшим опытом традиционной деятельности в области прав человека. Неправительственные организации с опытом работы в области прав женщин должны получить доступ к структурам и деятельности в области прав человека, а неправительственные организации с опытом работы в области прав человека

необходимо призвать к сотрудничеству с органами Организации Объединенных Наций, занимающимися женской проблематикой. В частности, необходимо четко определить роль НПО в деле контроля за осуществлением Конвенции о женщинах, закрепив ее в правилах процедуры.

f. Сбалансированное представительство мужчин и женщин в органах по правам человека

Более емкое видение прав человека может появиться только в случае вовлечения большего числа женщин, представляющих различные взгляды и осведомленных о реальном положении женщин во всем мире, в обсуждение соответствующих вопросов. Женщинам должна быть гарантирована по крайней мере равная представленность в органах Организации Объединенных Наций по правам человека, включая договорные комитеты и рабочие группы. Женщины должны быть представлены наравне с мужчинами на профессиональных постах в Центре по правам человека, УВКБ и других правозащитных органах и специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций.

g. Специальная подготовка по вопросам учета различий по признаку пола

Сотрудники органов Организации Объединенных Наций по правам человека, включая договорные комитеты и рабочие группы, а также все должностные лица Организации Объединенных Наций должны пройти курс специальной подготовки по вопросам учета различий по признаку пола. Необходимо разработать и использовать практические руководства в целях включения вопросов половых различий в подготовку таких сотрудников и регулярно контролировать результаты этой деятельности. Любые курсы подготовки по вопросам прав человека, организуемые Организацией Объединенных Наций на международном, региональном и национальном уровнях, должны предусматривать специальное рассмотрение различий по признаку пола в рамках всех проблем прав человека и освещение деятельности КЛДЖ и КПЖ как механизмов, призванных содействовать соблюдению гарантий прав человека женщин.

Организация Объединенных Наций также могла бы рассмотреть вопрос о подготовке для использования на национальном уровне специального учебного пособия по вопросам учета половых различий, в котором излагались бы процедуры обращения в органы Организации Объединенных Наций по правам человека и освещались бы положения различных национальных правовых систем, возможности использования международных гарантий прав человека во внутрисоциальном контексте. Такое руководство могло бы использоваться на международной, региональной и национальной основах и содействовало бы углублению осознания работниками судов и юристами общих международных стандартов в области улучшения положения женщин.

ПРИМЕЧАНИЯ

1/ Международный договор о действительном предупреждении преступной торговли, известной как торговля белыми рабынями 1904 года; Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями 1910 года; Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 года; Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами 1933 года.

2/ Конвенция МОТ № 3: Конвенция о труде женщин до и после родов (1919 год), Конвенция МОТ № 103: Конвенция об охране материнства (с поправками от 1952 года); Конвенция МОТ № 89: Конвенция о ночном труде женщин в промышленности (1919 год, с поправками от 1934 и 1948 годов); Конвенция МОТ № 45: Конвенция о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода 1935 года.

3/ Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года; Конвенция о политических правах женщин 1952 года; Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года; Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков 1962 года.

4/ Amartya Sen, "More than One Hundred Million Women are Missing", New York Review of Books, 30 December, 1990, 61.

5/ Roxanna Carrillo, Battered Dreams: Violence Against Women as an Obstacle to Development, UNIFEM, 1992.

6/ Осуществление экономических, социальных и культурных прав, окончательный доклад, представленный Специальным докладчиком г-ном Данило Тюрком, E/CN.4/Sub.2/1992/16, пункты 106-112.

7/ Commonwealth Secretariat, Engendering Adjustment for the 1990s, London, 1989, p. 32.

8/ Susan Forbes Martin, Refugee Women, Zed Books, London, 1991.

9/ The World's Women, 1970-90; Trends and Statistics, United Nations, NY, 1991.

10/ Charlotte Bunch, "Women's Rights as Human Rights: Towards a Re-Vision of Human Rights", Human Rights Quarterly 12 (1990) 486-498.

11/ Noreen Burrows, "International Law and Human Rights: The Case of Women's Rights" in Human Rights: From Rhetoric to Reality, Tom Campbell et. al eds., Basil Blackwell, Oxford, 1986, 80, 81-86.

12/ Andrew Byrnes, "Women, Feminism and International Human Rights Law - Methodological Myopia, Fundamental Flaws of Meaningful Marginalisation?" The Australian Yearbook of International Law, Vol. 12 (1992) 205-240.

13/ Замечание общего порядка 18 (37), документ CCPR/C/21/Rev.1/Add.1 (1989).

14/ Замечание общего порядка 6 (16), документ CCPR/C/21/Rev.1, стр. 5 (1989).

- 15/ Замечание общего порядка 13 (21), документ CCPR/C/21/Rev.1, стр. 12 (1989).
- 16/ Замечание общего порядка 7 (16), документ CCPR/21/Rev.1, стр. 6 (1989); замечание общего порядка 9 (16), документ CCPR/C/21/Rev.1, стр. 8 (1989).
- 17/ В продаже под № R.89.XIV.2.
- 18/ В продаже под № R.89.XIV.3.
- 19/ Andrew Byrnes, Ibid, pp. 216-219.
- 20/ Belinda Clark, "The Vienna Convention Reservations Regime and the Convention on Discrimination Against Women" American Journal of International Law vol. 85 (1991) 281-321.
- 21/ Hilary Charlesworth, Christine Chinkin and Shelley Wright, "Feminist Approaches to International Law" American Journal of International Law vol. 85 (1991).
- 22/ Amnesty International, Women in the Front Line, 1990.
- 23/ United Nations, Violence Against Women in the Family, Sales No. E.89.IV.5, 1989.
- 24/ Доклад группы экспертов об их миссии по расследованию утверждений об изнасилованиях на территории бывшей Югославии с 12 по 23 января 1993 года.
- 25/ В докладе "Международной амнистии" Women in the Front Line, оп. cit., стр. 49, излагается дело изнасилованной солдатом женщины, которой было отказано в статусе беженца на том основании, что насильник нес личную ответственность за свои действия, и данное дело не отвечает критерию "преследования".
- 26/ Hilary Charlesworth and Christine Chinkin, "The Gender of Jus Cogens" Human Rights Quarterly 15 (1993) 63 at p. 68.
- 27/ Декларация о праве на развитие, 1986 год (резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи).
- 28/ Velasquez Rodriguez, Inter-Am Ct. HR (Ser. c) № 4, Judgement of July 29, 1988.
- 29/ X and Y v The Netherlands 91 Eur Ct HR (ser. A) (1985).
- 30/ Theodor Meron, "State Responsibility and Violence Against Women", unpublished paper, January 1992.
- 31/ Замечание общего порядка 4 (1991), документ E/C.12/1991/4, приложение III, пункт 6.
- 32/ Charlesworth, Chinkin and Wright, op. cit., p. 638-641.