



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/48/428
29 September 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议
议程项目121

审查联合国行政和财政业务效率

秘书处的改组和效率

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 22	3
A. 背景	1 - 10	3
B. 本组织面临的挑战	11 - 22	4
二、 改组措施的摘要	23 - 114	7
A. 导言	23 - 30	7
B. 经济和社会部门的改组	31 - 64	9
1. 政府间机构	31 - 38	9
2. 总部的经济和社会各部	39 - 49	11
(a) 政策协调和持续发展部	41 - 42	11
(b) 经济和社会资料及政策分析部	43 - 44	12
(c) 发展支助和管理事务部	45 - 49	12

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
3. 各区域委员会	50 - 54	13
4. 联合国贸易和发展会议	55 - 57	14
5. 联合国环境规划署和联合国人类住区 中心(生境会议)	58 - 62	15
6. 联合国国际药物管制规划署	63 - 64	16
C. 改组政治、维持和平和人道主义部门	65 - 89	17
1. 政治事务部	66 - 72	17
2. 维持和平行动部	73 - 75	18
3. 人道主义事务部	76 - 81	19
4. 人权中心	82 - 89	20
D. 新闻	90 - 93	22
E. 行政和管理	94 - 100	23
F. 新技术的应用	101 - 113	25
G. 设立检察和调查厅	114	26
三、进一步的改革	115 - 123	27

一、导言

A. 背景

1. 大会第四十四届会议按照其1988年12月21日关于审查联合国行政和财政业务效率的第41/213号决议,通过了关于大会第41/213号决议执行情况的第44/200号决议,重申“应以平衡的方式灵活地进一步执行其第41/213号决议,以改进,除其他外,秘书处的结构和组成”(第6段)。该决议还重申请秘书长“向大会第四十五届会议提交一份分析报告,评估执行第41/213号决议对联合国……的影响”。

2. 大会审议了秘书长关于大会第41/213号决议执行情况的分析报告(A/45/226)后,通过了第45/254号决议,其中强调“提高联合国的效能是一个持续的过程……”,并鼓励“秘书长和会员国致力于第41/213号决议的各项目标,尤其是尚未达成的目标”。此外,大会决定“继续每年审议提高本组织效率所涉行政、结构和其他方面问题”,并请秘书长相应提出报告。

3. 秘书长在随后关于这个问题的报告(A/46/633)中,提到经济、社会和人道主义领域在组织方面的若干改变,报告在人力资源管理、会议事务和共同采购制度方面采取的某些措施,以及技术革新对秘书处执行方案的效能的影响。

4. 大会第46/467号决定注意到秘书长的报告并同意继续审理此事。

5. 大会第四十六届会议续会在关于振兴联合国秘书处的第46/232号决议第3段中,注意到秘书长关于改组秘书处的报告,并决定“改组秘书处是改革和振兴联合国的重要部分,其目标应放在,除其他外:

“(a) 提高联合国在维持国际和平与安全方面及在经济与社会发展方面的能力……”;

“(b) 使秘书处的结构合理化,将其主要活动按职司区分,组成若干数目的综合部,使秘书长能够更有效地监督和控制,避免重复,并增强每一部门活动的协调和精简”。

6. 此外,大会在同一决议中还请秘书长提出一份报告,除其他外,说明他主动作出的组织上变动对方案的影响和所涉经费问题。

7. 秘书长按照该决议提出了一份报告(A/C.5/47/2),内载秘书处改组第一阶段的订正概算。大会第四十七届会议第一部分审议了这份报告。大会注意到这些订正概算。

8. 大会1992年12月23日第47/212 A号决议第二节第6段,请秘书长向方案和协调委员会及其他有关政府间机构提供一切有关资料,使其能够在各自职权范围内查明和分析秘书处改组所涉的方案问题和后果,并请它们向大会第四十八届会议提出意见和建议。大会同一决议还请“秘书长根据第41/213号、第42/211号、第43/213号、第44/200 A至C号、第46/232号决议和本决议的执行情况,就秘书处改组的所有方面,包括改组对方案执行的影响,向大会第四十八届会议提出一份分析报告”。

9. 大会续会审议了秘书长的进一步报告(A/C.5/47/88),报告内载改组第二阶段的订正概算。大会第47/212 B号决议第1段核准了订正概算,同一决议第12段重申大会第47/212 A号决议第6段内的要求(见上文第8段)。

10. 秘书长按照上述要求提出了本报告。本报告并不打算全面说明所有措施;本报告应当连同秘书长关于联合国工作的报告(A/47/1和A/48/1)¹和关于1994-1995两年期方案概算的报告一起阅读。

B. 本组织面临的挑战

11. 随着冷战结束,联合国处在独特的地位,能够重新大力寻求《宪章》的主要目标,即维持国际和平与安全、确保正义和人权、在更加自由的国际环境下促进社会进步和提高生活标准。

12. 东西方意识形态分歧的消失带来了前所未有的机会,可以对付共同安全所受的威胁。但是,与此同时,民族主义再次抬头,强调种族主权。各国的国内团结受

到宗教、社会、文化或语言倾轧的威胁。结果往往在许多国家造成巨大的动乱。这些新的不安全因素使得各国对联合国提出更多的要求,要联合国寻找并主动采取措施,以防止动乱升级成冲突,并在必要时征得有关各方的同意部署部队。

13. 本组织面临的巨大挑战是,既要对日益增多的需求和新的任务作出有效反应,同时又要在预算受到种种限制的环境下进行工作。联合国工作量增加的一个表现是维持和平活动的数目和范围。在过去一年内,维持和平行动的部队和费用就增加了六倍。为了应付对国际和平与安全的许多新的威胁,维和行动也作了概念上和实际上的改革。有几个特派团的任务已扩大到包括解除武装和遣散部队、人道主义援助、监测人权、核查选举和民警支助。要有效地对付当前各项重大问题和冲突,就必须迅速加强联合国在维持和平、建立和平与预防性外交方面的能力。

14. 连同维护国际和平与安全 and 经济与社会发展,促进人权是联合国三大目标之一,其任务和活动也大大扩充。近年来,世界各地,尤其是中欧和东欧国家,请求协助民主化进程和建立机构的数量也大大增多。除了特别报告员、专家和工作组之外,人权方面咨询服务和技术合作方案已经成为在促进和保障人权方面所进行的工作的主要部分。

15. 近几个月来,联合国面临的另一项挑战是,改进向各种灾难和其他紧急情况为数日增的受害者提供人道主义援助的工作。自从设立人道主义事务部以来,联合国已经协调了二十多项紧急情况的人道主义援助工作。其中大多数情况都涉及复杂的国内冲突。已经发起了二十二项综合呼吁,要求为三十多个国家提供共计60亿美元的紧急援助。向经济及社会理事会提交了一份题为“协调人道主义援助:紧急救灾和继续进行恢复和发展”的报告(E/1993/90),提出了加强人道主义反应的及时性和有效性以及从救济持续过渡到恢复和发展的一些构想。

16. 关于发展问题,世界上穷国与富国的差距正在扩大。联合国的任务是使最富的国家了解到,如果最穷的国家继续受苦受难、经济衰落,世界最终是不可能繁荣昌盛的。

17. 政治和经济变化对社会关系的合并影响已引起许多社会动乱。几乎每个国家都发生结构上的变迁。需求和生产模式的变化使经济实力平衡从旧的中心移向新的区域和国家。任何经济,甚至最强大的经济,都不是完全在国家当局控制之下。

18. 今后这段期间,本组织面对的主要挑战包括促进贯彻联合国环境与发展会议的后续行动,和筹备即将来临的重大事件:国际人口与发展会议、第四次妇女问题世界会议和社会发展问题世界首脑会议。

19. 秘书长在关于联合国工作的年度报告(A/47/1)中说:

“为了迎接新的挑战,使联合国配合时代不断变化的需要,我已经着手改革秘书处的结构。我打算从事结构和程序的合理化与精简以及管理方面的改善,做到最有效地使用我所掌握的资源。一个更能干有效的秘书处应当有更明确、更直接的权责规定,能够把工作人员和资源高度到最需要的地方,并且能够灵活地应付新的要求和不断改变的任务。”

20. 秘书长在1992年7月提交经济及社会理事会高级别部分的报告(E/1992/82/Add.1)的前言中,和在关于联合国工作的报告¹中,说明了他对联合国结构最理想的演变以及联合国在经济及社会领域、预防性外交、建立和平与维持和平的作用的看法。他谈到一个“能够维持国际和平与安全、维护正义与人权,并且按照《宪章》序言的说法,能够促成‘大自由中之社会进步及较善之民生’的组织。”

21. 他还清楚地说明,在改革后的联合国,安全与和平同经济与社会发展两者并行不悖,无所谓孰轻孰重,也无所谓孰先孰后。如要确保持久和平和消解冲突的原因,就必须铲除政治压迫、社会不公和露骨的经济悬殊(E/1992/82/Add.1和A/47/1)。

22. 交付给本组织的任务扩增是一种积极的迹象,表示对联合国满足国际社会需要的能力深具信心,但是,在期望本组织完成的工作与可用来落实这些职责的资源之间却有严重的不平衡。联合国的财政系统必须加强,以便对面临的许多挑战作出迅速切实的反应。否则就可能危及世界社会要联合国为之服务的根本宗旨。会员国

拖欠缴款已经严重地削弱了本组织,尤其是在为数日增的紧急维持和平行动给预算系统带来新的负担之际。秘书在《和平纲领》中说过“只要我们继续采用眼光短浅的经费筹措方法,我们就不可能真正看到在我们面前展现的机会。”

二、改组措施的摘要

A. 导言

23. 改组的主要目标是将联合国活动合并和精简化,为各类明确界定的职务,目的在于确保决策机关委托秘书处的任务得到有效执行。在1992年2月开始的改革的第一阶段,若干办公室重新组合,有关的职务和活动被合并,资源被调动。结果,减少了不必要的机关架叠情况,取消了若干非核心的活动。将决策进程集中在总部的主要部门,更明确地界定责任归属(参看A/47/88/Add.1),更具体地说,已作出了下列结构安排:

(a) 设立新的政治事务部,包罗了政治和安全理事会事务部、反对种族隔离中心、政治和大会事务办公室、特别政治问题部、区域合作非殖民化和托管、裁军事务部的职务以及研究和资料收集办公室的部分职务。新的政治事务部由两个副秘书长担任领导。

(b) 设立一个新的维持和平行动部,将以前的特别政治事务办公室并入,其中包括军事顾问办公室;

(c) 海洋事务和海洋法办公室并入法律事务厅;

(d) 成立新的经济和社会发展部,其中包括总干事办公室、国际、经济和社会事务部、技术合作和发展部、跨国公司中心、科学和技术促进发展中心;

(e) 在大会通过关于加强联合国人道紧急援助的协调工作的第46/182号决议之后,设立了新的人道主义事务部,它将联合国救灾办事处、特别紧急方案股以及处理紧急情况和人道援助方案的各个办公室和单位的职务并入。

(f) 会议事务部变成会议事务厅,归入行政和管理部。

24. 由于以上的组织变更,秘书长得以提议减少相当数量的的高级员额(A/C.5/47/2,第6段)。

25. 改组和合并的实体合起来约占大会1992-1993年核可的预算资源总额48.1%。

26. 1992年11月2日秘书长为联合国环境与发展会议后续行动的辩论主持开幕,在向大会的致词中说,有必要“为本组织的经济、社会和环境部门建立统一目标”,并且指出他打算开始第二阶段的改组,重点放在整个联合国的经济和社会部门。他说其管理策略的核心部分是使总部和联合国日内瓦、内罗毕和维也纳各个中心之间,以及在全球、区域和外地结构之间的责任有更合理的分配,以便为每个联合国方案提供较明确的目的性,并且使每个中心的实质性重点更分明。

27. 秘书长关于在总部与联合国经济和社会结构之间责任分配所采取的途径遵循两大原则。第一个原则是每一部门的责任或者在联合国权限内的各种问题应分配给秘书处内一个单位或实体,以减少和消除重迭情况。第二个相关的条件是向处于中心的政府间机构提供实质支助应视为联合国所有经济、社会和环境实体各个部门的优先活动。反过来说,总部关于处理跨部门问题的能力应供利用,协助为处于中心的政府间机构的讨论以及在总部以外每一实体的理事机构和其他政府间机构的讨论,提供指引。

28. 根据这些方法途径,并且考虑到高级别小组的咨询意见,秘书长在总部设立三个新部会,并且将纽约、日内瓦、罗马和维也纳的活动作了调动。

29. 秘书长认为,由于采取了这些措施,在政治、人道、经济、社会领域,总部秘书处各结构间建立了更好的均衡;对处于中心的政府间机构的服务将得以改善;在对国家和国际决策提供数据和统计支助方面,建立了更大的能力;对技术合作的支助将得以加强。

30. 在以下各章(第31-114段),将较详细地叙述政府间机制结构和运作的有关改变以及在秘书处内影响经济社会问题、政治事项、维持和平、建立和平、人道、

人权、新闻和行政和管理的改组措施,这些措施连同1994-1995年方案概算所列的各项措施,应视为秘书长改革联合国的持续努力的一个组成部分。

B. 经济和社会部门的改组

1. 政府间机构

31. 考虑到大会第32/197、41/213号决议和其他有关决议的主旨,1990年12月19日大会第45/177号决议界定了联合国经济和社会领域的改组与恢复活力。

32. 大会关于联合国经济、社会及有关领域的改革与恢复活力的第45/264号决议附件第5(d)(一)段决定根据《宪章》第六十九条的规定,由部长与会的、高级别部分应专门“审议一项或数项主要经济和(或)社会政策主题,这些主题有待组织会议在考虑到经济及社会理事会多年工作方案后予以确定”。它还说经社理事会主席将向理事会摘要说明高级别部分讨论的主要特点,并将其载入理事会的最后报告。²大会同一决议第5(d)(二)段规定一个协调部分,协调联合国系统各专门机构、机构、组织和机关的政策和活动。第5(d)(三)段由规定业务活动部分,尤其是集中注意关于大会的政策建议和决定的后续行动以及联合国系统业务活动的协调。

33. 大会在第45/264号决议附件第6(3)段规定“在大会第四十六届会议上对经济及社会理事会和大会的附属机构进行审查”。根据这个决议,大会第四十六届会议审议了这个问题,并且通过了第46/235号决议。该决议请秘书长执行为改组和恢复活力所指认的有关附属机构的改革措施,并且就此向大会第四十七届会议提出报告。

34. 此外,大会在第46/235号决议,除其他事项外,决定停止召开科学和技术促进发展政府间委员会以及发展和利用新的和可再生能源委员会(两者皆是大会附属机构)并建议经济及社会理事会停止召开自然资源委员会(经社理事会的附属机构)。它还规定在自然资源、可再生能源以及能源促进发展以及科学和技术领域设

立新的专家机构。其后，经社理事会第1992/218号决定正式设立科学和技术促进发展委员会、新的自然资源委员会以及新的和可再生能源以及能源促进发展委员会。

35. 考虑到联合国环境与发展会议的报告(A/CONF/150/26)，大会第47/191号决议请经济及社会理事会设立高能别的可持续发展委员会，作为经社理事会的一个业务委员会，除其他事项外，审查在国家、区域和国际各级《二十一世纪议程》的执行进度。委员会于1993年6月14至25日在总部举行了第一届实质性会议。同时，在联合国系统内，设立一个新的可持续发展机构间委员会，以确保在执行里约热内卢会议所达成的各项协定及后续行动方面的有效合作。

36. 考虑到经济和社会部门恢复活力问题的重要性，大会第四十七届会议主席于1992年10月27日决定就题为“联合国经济、社会及有关领域的改革与恢复活力”的议程项目47，设立一个开放的工作组。结果，大会第四十七届会议续会(1993年6月25日)审议了关于上述问题的两个决议草案(A/47/L.58和A/47/L.60)，这些决议草案旨在加强经社理事会在联合国系统的职业和权威；使大会、经社理事会及其附属机构之间的工作精简化；大会和经社理事会议程的精简化和调和。进一步辩论的结果是，推迟通过这些决议。

37. 秘书长向经济及社会理事会高级别部分的致词(1993年中，说“……”反思、协调和改造我们机构的进程必须始于此。经社理事会应为联合国经济和社会政策提供指导。它还应指引业各活动的全面管理。这是一个双重的进程。大会和经社理事会之间的通讯管道必须予以澄清并且精简化。经社理事会与其附属机构之间的关系必须予以重新界定。这些都是联合国经济和社会领域未来工作的主要事项。除非我们在这些领域取得进展，否则联合国系统迫切需要的重点明确化“是无法达到的”。

38. 经社理事会主席在给大会主席的信(1993年7月28日)中说“绝对必要的是，迅速通过关于经社理事会改组与恢复活力的必要措施，以便进一步提高经社理事会履行《联合国宪章》所设想的经社理事会的职责的能力。在理事会本届会议期间，

所有区域集团的代表团,高级别部分、协调部分和业务活动部分的联合国官员不断地和广泛地表达了这个意见。因此,主席团想告知你,经社理事会的成员国大都认为迫切需要在大会本届会议结束前就这个事项达成协议”。

2. 总部的经济和社会各部

39. 在经济和社会部门改革的第一阶段期中,好几个部和厅都合并成为一个新的经济和社会发展部。这一个行动为总部工作中的三大台柱:整个系统的协调和政策指导,对重要的全球性经济和社会问题进行研究、分析和调查,以及在发展中国家的技术合作活动创造了一个新的融炉,从而奠定了把本组织所有经济和社会部门融合在一起的第二阶段的基础。

40. 鉴于改革此一阶段的经验以及高级别顾问小组的建议,秘书长在其提交大会的一份报告(A/47/753)中概述了他意图在经济和社会领域内推行的进一步改革。这些改革涉及纽约、日内瓦(特别是联合国贸易和发展会议)、罗马(世界粮食规划署)和维也纳各地任务和活动的重新分配并在总部建立三个新的部、分别把力量集中在政策协调和持续发展;经济和社会资料和政策分析;发展支助和管理事务。各该部的任务摘要载于下文(更详尽的细节参见1994-1995方案预算)。

(a) 政策协调和持续发展部

41. 政策协调和持续发展部的中心工作重点是对经济及社会理事会以及大会第二和第三委员会所负的协调和决策功能提供支助。这个部负有一整系列的功能,它们涉及政策制订、协调和促进综合处理联合国渊源于下列领域的新的长期任务规定而承担的各种活动:例如联合国环境与发展会议的后续工作,二十一世纪议程的执行,社会发展问题世界首脑会议和其他国际会议的筹备工作、发展议程的协调。将社会发展和人道主义事务中心和世界粮食理事会秘书处的有关职务和活动合并在这个部应当可以增进联合国从事一贯性的政策制订并向中央政府间机关提供更为有效

和更为良好的协调一致的实质支助的能力、期望这些措施将能有助于促进更为良好的综合处理发展的方法。

42. 促进达致持续发展的全球性伙伴关系不仅需要加强各国政府间的合作, 并且还要加强各国政府同联合国系统内外政府间组织、工商界、科学界和非政府组织之间的合作。该部的重要任务之一就是发展和促进同非政府组织的合作, 以期加强这些组织对国际社会在经济、社会和环境领域的努力作出贡献。

(b) 经济和社会资料及政策分析部

43. 经济和社会资料及政策分析部充当经济和社会分析以及有关人口和统计资料的核心点, 并向各主管政府间机构, 包括统计和人口委员会提供实质性支助。这些功能包括研究和政策分析并执行统计和人口领域的技术合作活动。此外, 该部还从整体观点出发监测和评估经济和社会政策和趋势, 包括对有效宏观经济管理和有关微观经济问题的分析。制订预测数字和查明需要国际社会注意的新出现的问题也都属于该部的职权范围以内。

44. 该部将充当联合国内部在经济和社会资料方面的领导单位并作为向联合国所有其他实体提供技术支助的服务单位。在这方面, 它正与布莱顿森林研究所和其他主管机构密切合作, 并将其活动与联合国各个政治和人道主义部门所正在建立的预警能力联系起来。自从该部于1993年2月创立以来, 它已将其力量集中在发展和执行新的国民核算制度以及有关环境的统计。它也对即将于1994年召开的国际人口与发展会议的筹备工作提供了实质性的投入。

(c) 发展支助和管理事务部

45. 发展支助和管理事务部的职务将具有双重性。它将在例如发展规划、政策和基础设施、自然资源和能源规划、管治和公共管理、财务管理和会计等选定跨部门领域有关体制建设和人力资源开发的方案和项目方面充当执行机构。在这方面,

该部将支助公营部门和私营部门的能力建设,其中特别把重点放在各项同持续发展有关的活动(二十一世纪议程)并按照既定的任务规定确保将注意力集中在最不发达国家以及转型期经济国家的特别需求上。它也担当总部内提供管理服务和执行技术合作职务的中心点。

46. 建立该部的主要目标是对现有需要作出响应,突出中心点和加强联合国技术协助在满足发展中国家包括转型期国家的优先需要的影响力。由于项目事务处预期将作为一个半自治的实体并入该新部(大会第47/212B号决议),因此在管理技术协助活动方面的行政效率的提高将可实现而以往的重叠现象将可消除。上述合并的模式已在订正概算(A/C.5/47/88)和秘书长提交联合国开发计划署理事会的报告(DP/1993/70)内予以述及。这些模式也将构成1994-1995两年期方案概算范围内提交大会的另一份报告的主题。

47. 把社会经济领域的职务分配给三个部的事实预期将可导致责任和劳力的更为明确的分工,从而导致方案执行的更大效率。

48. 目前,必要的工作人员的重新分配已接近完成,总部的三个新的部已在充分运作中。

49. 目前正在特别注意各种互相密切相关的需求。第一个关涉如何在三个部之间及其与主管经济和社会领域的其他联合国实体之间建立有效的协调机制。第二个关涉到需要发动三个部在秘书长行使其指导整个联合国有关经济和社会部门的政策和通盘管理的责任时,向他提供其所需要的资料 and 支助。作为这些安排的一个部分,现正在全球和区域各级加强监测方案制订和执行的机制以便避免重叠和确保政策的协调。

3. 各区域委员会

50. 大会于其第46/235号决议附件中决定,除其他事项外,应使各区域委员会能在大会和经济及社会理事会领导下充分发挥作用,并应加强其效率。为此,大会请各

区域委员会提出建议,供大会第四十七届会议审议。各区域委员会为执行大会第46/235号决议而提出的各项建议均载于秘书长向大会第四十七届会议提出的关于联合国经济、社会及有关领域的改革与恢复活力的报告中(参见A/47/534,第25段)。

51. 在改革的范围内,已经注意到了加强各区域委员会的作用和任务以及它们与全球性方案之间的相辅相成性的需要。在这样做的时候,大会计及到了它们同各成员国政府之间距离邻近,从而在收集资料、监测经济发展和促进技术合作方面具有较大的优点。

52. 高级别专家小组支持秘书长对业务分散的重视,认为那是促使联合国同会员国之间更为接近的一条途径,在此方面,它吁请更加重视各区域委员会通过加强其职能和增加其责任所可能作出的重要贡献。在这方面,秘书长关切地想要有效地协调方案的全球方面和区域方面,并谋求业务分散的增加必须伴同着更大程度的负责性。

53. 正如秘书长在订正概算(A/C.5/47/88)所报告的那样,总部已成立了一个由各区域委员会首长参与的部门间工作队以便从事审查如何加强各区域委员会职能的措施,特别是通过资源的重新部署和方案活动业务分散的途径。因此,在技术合作经常方案(由经常预算筹措经费)项下指定给各区域委员会所从事的各项活动的资源分摊额将于下一个二年期增加大约40%至60%。各项有关提案载于1994-1995方案预算建议中。

54. 各方案领域,特别是在自然资源和能源领域的业务分散措施将是提交大会的另一份报告的主题。

4. 联合国贸易和发展会议

55. 为使贸发会议能有效地迎接国际合作促进发展的挑战和机会,并且作为对大会发动的改革经济及社会部门进程的贡献,第十八届贸发会议(1992年2月在卡塔赫纳举行)同意了一系列长远的体制改革措施。这些措施包括重新界定贸发会议的

职能,调整和重订其实质工作的方向,整顿其政府间机制,对审查技术合作活动及其工作方法的升格作出新的安排。

56. 秘书长在其处理第二阶段的改革,经订正的概算,订正概算第48-57段中,强调过去几年在贸易、金融、投资、技术和服务领域中出现的重大问题相互间的密切关系。他又考虑到贸发会议第十八届会议和大会在其第47/183号决议中的立场,即贸发会议是在联合国内进行综合解决这些问题的最适合的中心。他结论说,联合国整个秘书处内目前在贸易、金融、投资、技术各密切相关的各领域的活动的不同方面的分散状态,不可避免地削弱了这些活动的影响力。在贸发会议中合并这些活动,应会消除重叠部分,创造广泛的基础,加强对跨国公司中心,科学和技术促进发展委员会,以及贸发会议贸易和发展理事会及其有关附属机构所提供的支助。因此,秘书长决定,在贸发会议内部,与跨国公司和科学与技术促进发展有关的方案应予合并。此一决定即为大会第47/212B号决议第三节第4(c)段中的主题。

57. 贸发会议内部这些活动的合并,予期将会消除以前存在的各有关组织实体中的重叠现象,并创造更广泛的基础,以加强对上述政府间机关的实质支助的品质。此外,上述已提到将在经济方面产生的协合增效作用,也是在予期之中的。

5. 联合国环境规划署和联合国人类住区中心(生境会议)

58. 联合国环境和发展会议的结束标志了环境规划署和生境会议的理念与活动的新起点。这次会议以“21世纪议程”中的行动方案为补充,提供了哲学构架。“21世纪议程”在重申环境规划署作为联合国系统环境领域内的主要机构的作用时,又提出了开发计划署必须处理的14个优先事项的清单。环境规划署理事会为响应环境和发展会议的决定,于1993年5月通过了环境规划署1994/1995年工作方案的清楚的一整套优先事项。

59. 生境会议也充分参加了关于“21世纪议程”第7章“促进持续的人类住区发展”会议的筹备工作。大会第47/180号决议,要求秘书长“通过调派尽量多的工

作人员,在现有资源范围内,设立一个会议特设秘书处,在组织上属于联合国人类住区中心的一部分”。

60. 为创造两个方案间的协合增效作用,更有效地处理有关的问题,秘书长把两个组织实体均置于共同的指导之下。大会根据秘书长提出的进一步报告,将在第四十八届会议中继续讨论此事。

61. 关于环境规划署的内部管理优先事项,目前已开始有一系统的倡议,或正在规划的阶段。这些措施的目的就是通过明确而透明的人力资源管理进一步发展环境规划署工作人员的能力;拟制和执行一套更好的资料系统以支持充分有效的管理;改进管理技巧和秘书处的工作条件,以便通过赋予工作人员权力及责任的方式,进行权力分散化,并通过在方案拟订和政策各级的更加协作与合作的方式,加强环境规划署在联合国系统中的协调和触媒作用。

62. 把两个组织(环境规划署和生境会议)置于共同指挥之下已导致对内罗毕的联合国办事处行政范围的重新评估。期望联合国内罗毕办事处的三个行政单位:环境规划署、生境会议和共同事务股将精简为一个组织单位。

6. 联合国国际药物管制规划署

63. 大会在其第四十五届会议“注意到秘书长关于加强联合国管制药物滥用机构的效率所作工作及所附的专家组的报告;欢迎秘书长合一联合国管制药物滥用机构的提议,并请秘书长创设一个单一的管制药物规划署,名称为“联合国国际药物管制规划署”,将秘书处麻醉药品司,国际麻醉品管制局秘书处和联合国药物滥用基金各机构充分并入其中”(大会第45/147,45/148,45/149和45/179号决议)。

64. 秘书长依照上列各决议,决定在维也纳设立一个单一机构“联合国国际药物管制规划署”,负责共同的管制药物滥用的国际行动。该规划署合并所有以前处理药物问题的单位,加强联合国管制药物滥用机构的效能与效率,并保持联合国在此一领域的职能与职权。该规划署的执行主任代表秘书长履行秘书长依据联合国有关

国际药物管制的机构的国际条约及决议中所赋予的职责。秘书长于1992年2月决定，药物管制规划署的执行主任也担任联合国维也纳办事处主任的职务。

C. 改组政治、维持和平和人道主义部门

65. 在有关政治问题、维持和平、预防性外交、制造和平、人权、研究和分析、预警和人道主义问题方面，对秘书处进行改组的工作，已经在改革的第一阶段展开。结构改变的核心特点为：

1. 政治事务部

66. 1992年3月，秘书长设立了政治事务部，以便加强斡旋、预防性外交和制造和平的能力；收集和分析资料，以便能够对即将发生的危机，警告有关机关；并且执行大会、安全理事会和其他主管机关所决定的任务。

67. 新的政治事务部是由两位副秘书长主持，担负地理上明确的责任和职务。它合并了五个以往处理政治事务的五个办公室和单位，以及一些从事实质性服务的联合国机构和附属机构(参看上述第23(a)段)。

68. 必须根据安全理事会1992年1月31日举行的国家和政府首脑会议上通过的一项声明(S/23500)，来看建立这个部的决定。根据这项声明，要请秘书长除其他事项外，就《宪章》各项规定的范围内，加强联合国在预防性外交、制造和平和维持和平方面的能力并且增进其效率的途径，提出报告。

69. 1993年3月，秘书长指示要采取一些步骤来增进政治事务部在预防性外交和制造和平方面的焦点。这项决定反映了他在《和平纲领》中叙述的维持国际和平与安全的方法(A/47/277-S/24111)，以及联合国的主要机关就此通过的一些决定，特别是大会第47/120号决议，以及安全理事会的一系列主席声明(S/24728、S/24872、S/25036、S/25184和S/25344)。

70. 在改组的第二阶段，秘书长建议向和平使用外层空间委员会及其科学和技

术小组委员会,以及其法律问题小组委员会提供实质性服务的外层空间事务办公室,从纽约迁移到维也纳。外层空间事务办公室有一个多部门方案,包括法律、政治、技术和技术援助等组成部分,其中的一些部分是同目前在维也纳的许多实体相关的。它离开了政治事务部,将使得该部能够集中注意它的预防性外交和制造和平的中心任务。大会1993年5月6日第47/212B号决议核可了该建议。

71. 把所有的政治活动都合并到一个单一的部门,提供了对于制造和平与维持和平行动的政治事业。它也确保向这个领域的许多特派团发出的政治命令的一贯协调。它也创造了更好的条件来监测和全盘分析这个领域的政治发展,因而促进向安全理事会和大会提出的有关报告的编写。

72. 政治事务部的改组也加强了它向安全理事会和大会,以及向它们的附属机构,特别是安全理事会所设立的一些制裁委员会,提供有效率的秘书处服务的能力。此外,这个改组所引起的资源汇合与变动,使得能够通过工作人员的改调来建立新的单位,以应付联合国新的优先任务。在新的优先任务当中,最重要的是在《和平纲领》的范围内,加强区域合作,以及提供选举援助,以促进民主化的进程和促进解决冲突与制造和平的努力。

2. 维持和平行动部

73. 维持和平行动部是在1992年3月1日改组的第一阶段建立的,合并了以往特别政治事务办公室的职责。

74. 1991年12月,联合国维持和平特派团包括大约11 000名部队和大约4 000名文职人员,合并的预算为\$57 000万。目前,特派团内将近有80 000名军事人员和大约12 000名文职人员,其年度预算接近\$30亿。维持和平行动在数目、规模和复杂性方面的增长,继续不断。单是在过去一年,维持和平行动在部队和费用方面,已经有了六倍的增长。此外,这些行动也有了明显的概念的实际上转变,这是相应于国际和平与安全所受到的许多新的威胁。联合国维持和平行动的作用已经与日俱增地脱

离了它的监测、观察和监督停火的传统功能。往往,军事的部分监测裁军、武装部队的遣散和减少。其他的部分是负责政治发展的协调,包括使得以往的战士重新恢复平民生活。它们也帮助建立制度,包括行政、司法和警务机构。联合国观察员特派团监测选举或者公民投票、人权、人道主义援助和救济或者经济重建和发展。

75. 自从政治事务部开设以来,一些重大的行动或者是有了重大的转变,或者是仍然保留在激烈的阶段。例如,在索马里的第二期联索行动和在前南斯拉夫的联保部队,按照《宪章》第七章都有了执法的权利。由于本段和前一段所述的理由,已有需要增进总部监督和指导这类复杂行动的能力的需要。安全理事会已经认识到这些需要(参看1992年10月29日主席的声明,S/24728),大会在其第47/71号决议,以及维持和平行动特别委员会在1993年8月的一次特别会议上,也都认识到这些需要。考虑到特派团在数目、规模和范围上的增长,秘书长已经决定在人员和财务资源方面,全面加强维持和平行动部。由于该部和外地行动司之间的密切联系,从1993年9月1日开始,后者将同行政和管理部分开,并且并入维持和平行动部内。人们希望,有了这个和其他的步骤,造成联合国的严重压力的为数越来越多而且越来越复杂的行动,将能够更加有效地管理。

3. 人道主义事务部

76. 由于要求联合国提供援助的自然和人为紧急情况在性质、幅度和次数方面的迅速增加,大会1991年12月19日通过了第46/182号决议,题目是“加强联合国人道主义紧急援助的协调”。建立新的人道主义事务部并且任命一名紧急救济协调员,是朝向全球大家庭的和平、安全 and 经济福利的多面观念迈出的步骤。

77. 这个部合并了联合国救灾办公室、特别紧急方案股、秘书长东南亚人道主义事务特别代表办公室、黎巴嫩重建援助协调员办公室、资料研究和收集办公室、特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部特别紧急方案股以及发展和国际经济合作部干事办公室的部分或者全部职能。此外,到1993年3月1日,有关切尔诺贝尔方

案的职责也指派给人道主义事务部。

78. 在日内瓦,从前的联合国救灾协调员办事处已经归并到人道主义事务部的日内瓦办事处内。建立了一个复杂的紧急分支机构以及一个机构间支助股,以往关于阿富汗和伊拉克人道主义方案的各个股,以及国际减少自然灾害十年的秘书处,所有都是由预算外资源供资的,也都归并到人道主义事务部的范围内。

79. 本部集中在改善向灾难和其他紧急情况的受害人提供人道主义援助的方式。它也是国际机构目前正在考虑的人道主义活动的支持者,并且在紧急事件的重要最初阶段发挥比较积极的作用,提供迅速的需要评估、实地状况分析和关于进入紧急情况的及早谈判。此外,联合国人道主义活动预期将会通过改善对于综合呼吁的准备以及运作中央紧急周转基金作为加速各机构对紧急情况的反应的一个有效的工具而予以加强。也强调确保在处理复杂的紧急情况的人道主义各方面,有一个全系统的协调方法。本部也预期确保把人道主义方面同制造和平与维持和平活动充分结合。

80. 由于1992年期间取得的经验,很显然,建立一个统一的结构改善了方案的提供。对于人道主义需要的机构间评估,对于人道主义需要的综合联合国呼吁,联系人道主义捐助以及向联合国各机构、捐助政府和非政府组织提供有关紧急状况的资料,特别是如此。在自然灾害方面的方案提供,已经在大约同样的水平上提供。但是,由于废除了以往自然灾害和复杂的紧急状况之间的行政分隔,因而有所改善。应该提出,面临紧急情况的国家数目继续增加,联合国必须有必要的的能力来协调及时而连贯的全系统反应。

81. 将就加强联合国的人道主义紧急援助的协调,向大会第四十八届会议提出一份单独的报告。

4. 人权中心

82. 联合国所从事的最有代表性的工作中,除了实现和平,就是人权工作了。

《宪章》的序言部分重申联合国人民对“基本人权”以及“男女平等权利”的信念,并声称决心“促成大自由之社会进步及较善之民生”。《宪章》还将关于人权的具体责任赋予大会、经济及社会理事会和其他机构,并规定设立一个人权委员会。秘书长在提交大会第四十七届会议关于联合国工作的报告中指出,“《联合国宪章》将促进人权与促进发展和维护国际和平与安全同列为我们的优先目标”。

83. 人权中心(原来的编制是一个处)作为联合国秘书处处理人权问题的主要机构,一贯遵循《联合国宪章》的规定,促进和保护人权及基本自由。

84. 当前的国际趋势显示,世界各国正日益希望联合国及其人权机构带头,和平而有建设性地解决各项人权问题。随着各人权机构的作用日益业务化,原来只为各议事机构提供服务的人权中心正逐渐成为实现《宪章》各项宗旨和原则的主要国际工具。

85. 在这种情况下,人权方案的活动正在从制订标准演变成执行国际人权标准。人权方案的业务活动正在走向为执行工作和建立普遍人权文化创造必要的条件。

86. 由于最近几次全球性事件,以及大会、经济及社会理事会、人权委员会和各人权专家机构等一些主要立法机构的一系列新授权,人权活动已经大为扩展。人权问题具有多学科性质,在人权领域的所有活动又互相关连,因此在联合国各人权机构之间产生了一个复杂的网络。传统的人权现在与和平及安全以及经济和社会发展密切联系起来。民主程序、儿童和妇女权利以及难民和少数人的权利越来越成为重要的议题。人权委员会以及防止歧视和保护少数小组委员会正在审议有关发展和人权的各项问题,其中包括贫穷、债务、结构调整政策和发展权利。

87. 秘书长在1993年进行了内部审查,考虑到有关执行国际文书和程序的各项活动,并考虑到普遍批准和扩大监测现有各项文书工作的优先性质,决定加强人权中心的组织结构,设立五个各自独立的实体,负责各种方案活动。它还任命一位助理秘书长担任人权中心的主任,直接向秘书长报告。

88. 大会第四十七届会议授权增拨经费,加强人权中心,使中心能够实施人权委员会新赋予它的扩大任务,包括在前南斯拉夫领土境内的人权状况。因此,临时从其他方案活动向人权中心调动人员,增加人权中心的职位。秘书长关于增加中心资源的提议载于1994-1995两年期方案概算。

89. 大会第四十八届会议将会仔细审查1993年6月在维也纳举行第二次世界人权会议所通过的宣言和行动纲领。就世界会议各项建议所采取的后续行动显然会对联合国人权方案以及人权中心活动今后的方向产生重大影响。

D. 新闻

90. 作为秘书处不断进行的改组工作的一部分,图书馆资料事务(中期计划方案39次级方案4)和出版事务(方案39次级方案5)在1993年从会议事务厅转移到新闻部。这些活动的细节载于订正概算(A/C.5/47/88)。秘书长在关于联合检查组报告“争取建立一个联合国系统综合图书馆网络”(A/48/83)的说明中指出,达格·哈马舍尔德图书馆正在执行联检组的建议,比照现在已经成立的法律和统计分馆,在图书馆内设立一个专门性的分馆。此外,还正在设法就其他领域(例如经济和社会发展)设立更多的专门性分馆。

91. 由于内部结构进一步合理化,新闻部将会更加注意与秘书长发言人办公室、传播媒介以及改善对外关系等领域有关的活动。新闻部组织结构精简之后,不仅节省了费用,而且加强了提供新闻方案和服务的能力,这都是秘书长和大会认为应该高度优先进行的工作。

92. 在秘书长帮助机构间协调以支持各国行动的工作范围内,已经将开发计划署外地办事处的18个新闻中心合并。这项工作将在一年试行期满后进行评估。

93. 在联合国现有的67个新闻中心中,有59个已经装置了电脑,以提高其办公效率。1993年正在采取行动,为还没有电脑的新闻中心提供适当的设备。为大约210个地点(包括维持和平特派团、新闻中心和开发计划署办事处)装置了电子邮件系统之

后,也建立了一个网络,有助于提高这些办事处的效率。最后,新闻部正继续努力设立一个具有强大搜索和数据转移能力的数据库,希望作为其他可供公共使用数据库的全球存取点,提供给各国政府、传播媒介、联合国各协会、非政府组织和其他机构。

E. 行政和管理

94. 秘书长在1992年11月6日给第五委员会的声明和向大会第四十七届会提交的说明(A/47/753)强调指出,必须采取一种综合的办法解决所有互相关连的管理问题,并由行政和管理事务部的领导加以协调。在此范围内,在改组的第一阶段,原会议事务部的活动划归行政和管理事务部,该部现在包括四个主要的厅:方案规划、预算和财务厅、人力资源管理厅、总务厅和会议事务厅。

95. 为应付本组织面临的挑战,参照秘书长改组经济、社会、政治、维持和平和人道主义各方面组织实体的建议,该部已建立秘书处综合行政业务的一套新的政策准则和程序。此外,为了维持健全的行政基础和解决复杂的行政问题,该部通过若干内部审查和工作队对秘书处若干组织单位提供管理协助,以支持有效精减内部结构和职能及采用新的技术。对于特别复杂的问题,例如外勤事务司并入维持和平行动部和项目事务处并入发展支助和管理事务部,已采取协调办法解决。在今后的数月内,该部的工作还应进一步改进。

96. 为适应本组织责任和优先事项的变化,人力资源管理厅对其工作作了重新安排。此外,精减维持和平特派团征聘和部署程序后,加快了各特派团的人员配置。维持和平业务的增加,对下列几个方面提出了更多的需求:医疗援助,规划和管理运送病人以及就索赔和残疾津贴提供建议。因此,医务和职工协助司已将其各项活动和服务列为优先事项。

97. 训练是一项关键性工作,不仅可以提高本组织的效率,而且还能保证其执行项目和完成任务规定的的能力。已开始执行一项综合管理发展方案,其长期的目标是

提高本组织内领导和管理能力。还扩大了外地业务活动的训练方案,以培训一批工作人员能随时担负多种特派团的任务,同时培训工作人员在每一特派团领域能更有效的完成特定的任务。最后,还正在执行一些方案,以将工作人员的技能提高至使用综合管理资料系统所要求的水平。

98. 按照大会1992年12月16日第47/93号决议,必须作出努力提高妇女在秘书处的地位。对于需按地域分配的职务,已将征聘和晋升妇女列为更大的优先。特别提到第45/125、第45/239C和第46/100号决议的规定的目标,即到1995年时妇女的全部参与比例达到35%,D-1职等以上的职位,达到25%。有关秘书处中妇女地位的详细报告将提交大会本届会议。

99. 大会第四十五届会议期间开始提出联合国维也纳办事处的改组,因此第45/248号决议请秘书长提出全面改组维也纳各联合国实体的办法,以期迅速执行大会表明的既要加强联合国维也纳办事处又要把联合国内处理麻醉品的结构合并在一名副秘书长之下的愿望(见第53段)。在最佳利用秘书处所掌握资源的全盘努力中,维也纳办事处的行政当局在维也纳国际中心就联合国、工发组织和原子能机构分担的共同支助事务进行了一些机构间的协商。作为建立由联合国管理的维也纳统一会议服务的一个步骤,原子能机构同意自1992年1月起将其口译处并入维也纳办事处管理的联合国/工发组织联合口译处,从而为设于维也纳的所有组织建立了单一的口译服务,比过去分别的服务灵活性更大,能力更强,而且降低了管理和行政费用。联合国和工发组织正在谈判,研究在1994-1995两年期期间,将一个联合语言和文件处的行政管理责任交给联合国,也欢迎原子能机构参加此项联合服务。

100. 按照行预咨委会加强维也纳办事处行政和预算职能和结构的建议,提议自1994-1995年开始,由维也纳办事处接管工发组织以前所行使的联合国的财政和总务职能,作为联合国的联合事务处。在维也纳办事处下设立不同的事务部门可以降低中期的费用和提高效率。

F. 新技术的应用

101. 综合管理资料系统将提高本组织的效率,使秘书处更妥善控制财政及人力资源、行政程序、盘存管制和采购。该系统的应用将使行政措施更一致、更确切,并且使所作的管理决定更有效、更一致并以充分的资料为依据。秘书长的第五个进度报告将提供在秘书处应用综合管理资料系统的详情、并将提交大会第四十八届会议。

102. 计算机辅助设计和绘制的使用为越来越复杂的秘书处空间管理工作提供方便。预计房舍管理双班制的新安排每年节省加班费200 000美元,同时大大提高生产率。

103. 尽管邮务工作量增加58%,邮袋服务61%,邮务科通过使用新技术及方法在1987年至1992年之间减工作人员约33%。

104. 桌面计算机是增强计算机处理日增工作量的能力的关键因素。随着局部网的建立,将较容易利用共同数据库。此外,秘书处正在与全球卫星网联系,以便向维持和平特派团、人道主义援助及外勤事务行动提供全面电信支助。

105. 警卫和安全事务处通过把其分股合并成一个24小时控制中心和装置一个精密的计算机操作系统,提高了其业务的效率。

106. 回收纸方案目前已扩大,包括回收铝罐、及其它金属制品、玻璃瓶、塑料瓶、瓦楞纸、新闻纸、小木桩及其它木制品。过去4年半,已回收了约5 000吨废纸。

107. 在采购了光储存设备、UNIX服务器及软件、检索机及网络部分后光盘系统的建立现已完成。该系统开始作为秘书处内广泛使用者和常驻代表团所用的文件、正式记录和参考资料中央存放处。当直接利用光盘系统的费用太高或不切实际时,将用光盘--只读记忆技术来分发资料。一旦系统充分操作、得到广泛利用,预计它应提高效率并在若干方面,包括储存面积和印刷方面可节省费用。

108. 文件记录、资料 and 追踪系统目前监测和控制文件的编制和产量。文件的放置、编号和分发工作由文件记录、资料 and 追踪系统的分系统提供方便,该分系统协助工作需要的安排和控制待发的文件。

109. 已制定笔译员工作站的规格,包括文字处理、电子取得已译过的资料和字典。该系统可缩短研究时间、避免重做已译过的文件,还使作者和编辑易于通讯。

110. 新闻部用电子办法分发出出版物及联合国的主要文件给几乎210名收件者:联合国新闻中心、开发计划署外地办事处、维持和平行动团和其它政治特派团。1993年,电子--邮件服务范围已扩大到包括联合国设在巴库、基辅、明斯克、塔什肯特及埃里温的临时办事处。

111. 同时,新闻部继续提高联合国新闻中心的计算机和通讯能力。目前,有59个中心已计算机化,其中几个中心,用微型计算机操作邮寄名单方案的试验已取得成功。

112. 此外,新闻部目前建立一个具有很大的检索和数据转移功能的数据库,作为一个全球存取点,公众、各国政府、传播媒介、联合国协会、非政府组织及其它机构--资料传播者都可实时检索资料。UNIX服务器的装置使新闻部的技术与联合国其它机构的类似数据库及数据转移能力相配合,因而促进了它们在新闻领域的相互作用。

113. 新闻部还确定直接利用会议事务厅所操作的光盘系统项目,使它能够联机检索联合国文件及参考资料,并且及时向世界各地的联合国办事处传递这些文件及资料。

G. 设立检察和调查厅

114. 1993年9月1日,秘书长设立了检察和调查厅,为本组织提供全面内部审计服务和保证大会决议、联合国规则和条例得到遵守、调查管理不善情况及其他做法,以防止浪费、滥用和违法行为。本厅由一名助理秘书长主管,他向秘书长直接汇

报。这项任命是朝向设立一个权力更大的审计、检察和调查部门。

三、进一步的改革

115. 就如前面的介绍所表明的,联合国面临的责任范围几乎扩大到了人类活动可以想像到的每一个领域。联合国下一个十年的任务由于其成员国对它的作用和宗旨出现了一致的看法,它们并且随时准备将相当大的责任交付给联合国而得到了加强。

116. 到今天为止所进行的各种影响深远的行政改革都是以提高联合国的效率和效力为其明确目标的。此外,联合国内的协调和全系统活动的机制不断受到调整以便扩大的它们的影响和效果。

117. 在发展领域里,秘书长在以往几个月内推行的改组措施涉及到了联合国内所有经济和社会部门。这些措施的根本想法是,有些职责最好由总部进行,有些最好由其他全球性联合国方案来执行,有些则在区域一级和外地一级上进行将会更为有效。它们旨在消除重复,多余和上层结构,把组织内每一部分的工作重新集中在其原始的基本职责上。如此,改组后的新秘书处结构在设想中将具有某种程度的永久性,同时又具有充分的灵活性,可以配合各成员国不断变化的需求。

118. 这当然并不意味着,秘书处经济和社会领域内的改革任务已经完成。虽然在结构上必须有某种持续性,各方案的内容和方向必须不断配合各种不断变化的需求,吸收经验,致力于产生更大的影响。

119. 创造新的联系和谐和作用应该是将来进一步改革的关键因素。它们可以通过以下方式来达成:

(a) 改善外地一级上机构间的联系和协调。这是开始进行改组过程以来联合国系统所要达到的一个优先目标。大会第47/199号决议在此方面提供了重要的政策指导方针。还需要进行许多工作来克服该决议提出的各项挑战;

(b) 改善分析和研究与业务活动之间的联系;

(c) 改善联合国全球活动,部门性机构的工作,和布莱顿森林机构之间的联系。这里有政策面也有业务面,改组后的行政协调会机制在未来的几个月内将会对它们再度加以注意;

(d) 有效处理了从人道主义援助到复苏和发展这一连串问题的新政策和方案联系。

120. 在即将来临的时期内,将继续作为高度优先事项,通过在统一和综合的结构内进行更好的协调以及改进预算编制和提高管理控制,审计和方案评价等途径来加强联合国的能力以处理缔造和平,维持和平和相关的外地业务方面日益增加的需求。确保外地工作人员的安全是一项重要的相关挑战。

121. 在推行更全面的预防性外交的做法方面,联合国系统正在发展一个宝贵的早期警报系统网络,范围从环境威胁,核事故的威胁,和自然灾害,到饥荒的威胁和疾病的散布。仍然需要作出更有系统的合作努力,以期集中利用和分析这些资料,并将它同各种政治指示数综合起来,以构成成为一个强有力的,全系统性的早期警报能力。

122. 在未来的几年里,将在若干工作地点继续进行改革的过程。在推行分权的过程中,一个关键的问题将不只是如何更有效地在全组织内分散各项责任,还要改善总部执行的工作和区域和国家一级执行的工作之间的协调。

123. 就如秘书长较早时说的,“改进工作没有止境。但我希望实现一个愿望,即本组织目前阶段的革新工作于1995年即联合国成立五十周年时完成。因此必须加快步调,联合国才能领先本时代特有的历史加速发展的过程”(A/47/277)。

注

¹ 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第1号》(A/47/1),和《同上,第四十八届会议,补编第1号》(A/48/1)。

² 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第3号》(A/47/3)。