



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.19
5 May 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета по правам человека

УРУГВАЙ

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Уругвая (CCPR/C/64/Add.4) на своих 1216-1218-м заседаниях, состоявшихся 29 и 30 марта 1993 года, и утвердил 1/ следующие замечания.

A. Введение

2. Комитет положительно оценивает представление третьего периодического доклада Уругвая, в котором отражены важные перемены, произошедшие в этой стране после 1989 года. Комитет принимает к сведению содержащуюся в докладе полезную информацию о недавних изменениях в законодательстве и, в частности, положительно оценивает то, что в докладе в целом учтены замечания, сделанные Комитетом в ходе рассмотрения второго периодического доклада государства-участника. Вместе с тем в докладе не содержится информации относительно нескольких статей Пакта, а также относительно последствий для Пакта применения Закона об истечении срока карательных полномочий государства (Ley de Caducidad de la Pretensión Punitiva del Estado), что составляет предмет особой озабоченности Комитета. В доклад следовало бы также включить больше информации о проблемах и трудностях, возникающих в ходе практического применения Пакта, а также о мерах по осуществлению замечаний, принятых Комитетом по отдельным жалобам в соответствии с Факультативным протоколом.

1/ На своем 1232-м заседании (сорок седьмая сессия), состоявшемся 8 апреля 1993 года.

3. Комитет выражает свою признательность государству-участнику, направившему своего представителя высокого уровня, который представил доклад и ответил на многочисленные вопросы членов Комитета. Ценная дополнительная информация, представленная представителем государства-участника, и его личная компетентность в вопросах, касающихся Пакта, способствовали проведению открытого, откровенного и плодотворного диалога между Комитетом и государством-участником.

В. Положительные стороны

4. Комитет приветствует восстановление демократии в Уругвае и те усилия по восстановлению уважения к правам человека, которые предпринимались двумя правительствами, управлявшими страной после возвращения к гражданскому правлению. Комитет с удовлетворением отмечает заметный прогресс, достигнутый в рассматриваемый период времени в приведении норм национального права в соответствие с положениями Пакта. Значительный прогресс был достигнут в области принятия новых законов и кодексов и в укреплении демократических институтов и процессов, нацеленных на поощрение и защиту прав человека. Среди таких достижений законодательного характера следует отметить принятие нового Закона о печати (Закон № 16 099 от 24 октября 1989 года), содержащий гарантии свободы выражения мнений. Другим положительным событием явилось создание нового органа (Национальная полицейская прокуратура) по расследованию злоупотреблений в области прав человека, совершаемых полицией.

5. Комитет также приветствует проведение первого национального учебного семинара в Уругвае по осуществлению договоров по правам человека и недавнее присоединение Уругвая ко второму Факультативному протоколу, касающемуся отмены смертной казни.

С. Проблемы и трудности, препятствующие применению Пакта

6. Комитет принимает во внимание то обстоятельство, что гражданским правительствам было необходимо преодолеть авторитарное наследие военного режима, решая одновременно застарелые проблемы социального и экономического порядка.

Д. Основные моменты, вызывающие озабоченность

7. Комитет вновь выражает свою глубокую озабоченность относительно последствий для Пакта существующего Закона об истечении срока. В этой связи Комитет обращает особое внимание на обязательство государств-участников в соответствии со статьей 2 (3) Пакта обеспечить, чтобы право на эффективную правовую защиту для любого лица, чьи права или свободы были нарушены, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями. Комитет выражает свою глубокую озабоченность, поскольку принятие этого закона практически исключает в ряде случаев возможность проведения расследования в отношении имевших место в прошлом злоупотреблений в области прав человека, не давая таким образом государству-участнику возможности выполнить свое обязательство по обеспечению эффективной правовой защиты для лиц, пострадавших от таких злоупотреблений. Комитет выражает особую озабоченность в связи с тем, что принятие этого закона затрудняет реализацию мер по осуществлению его мнений, принятых по соответствующим сообщениям. Помимо этого, Комитет выражает большую озабоченность в связи с тем, что принятие этого закона государством-участником способствовало созданию атмосферы безнаказанности, которая может подорвать

демократические устои и положить начало новым грубым нарушениям прав человека. Особую тревогу это вызывает в связи с тем, что злоупотребления в области прав человека, о которых идет речь, имели серьезный характер.

8. Комитет выражает свою озабоченность по поводу положений Конституции, касающихся объявления чрезвычайного положения. В частности, Комитет обращает внимание на то, что основания, на которых может объявляться чрезвычайное положение, сформулированы излишне широко и что совокупность прав, в отношении которых могут делаться отступления, не соответствует статье 4 Пакта. Кроме того, в соответствующем положении Конституции не упоминаются права, отступления от которых делаться не могут.

9. Комитет выражает свою озабоченность в связи с тем, что положения, касающиеся досудебного задержания, не находятся в соответствии со статьей 9 Пакта. В этой связи Комитет хотел бы подчеркнуть, что в соответствии с принципом презумпции невиновности освобождение должно быть правилом, а не исключением, как это имеет место в рамках существующей системы. Комитет также выражает озабоченность в связи с тем, что, хотя систематическое применение пыток места не имеет, все еще происходят серьезные случаи грубого обращения с задержанными. Такие случаи свидетельствуют об отсутствии надлежащего обучения персонала тюрем и должностных лиц по поддержанию правопорядка, а также на недостаточное осознание международных стандартов по обращению с задержанными.

10. Хотя в целом новый Закон о печати (Закон № 16 099) является мерой положительного характера, Комитет выражает свою озабоченность в связи с тем, что в нем все еще содержатся положения, которые могут препятствовать осуществлению в полном объеме свободы выражения мнений. В первую очередь это относится к некоторым положениям, касающимся правонарушений, совершаемых органами печати или другими средствами массовой информации, в частности к статьям 19 и 26 этого Закона.

Е. Предложения и рекомендации

11. Комитет обращает особое внимание на обязанность государства-участника в соответствии со статьей 2 (3) Пакта обеспечивать эффективную правовую защиту лицам, пострадавшим от совершенных в прошлом нарушений прав человека. Комитет рекомендует, чтобы в целях выполнения этого обязательства государство-участник в законодательном порядке внесло изменение в действие Закона об истечении срока.

12. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить свои усилия по согласованию национальных законов с положениями Пакта. В частности, следовало бы пересмотреть процедуры по обеспечению правовой защиты. Комитет также рекомендует создание беспристрастного и независимого органа для наблюдения за применением стандартов по правам человека и сбора жалоб в отношении злоупотреблений. Следует шире распространять информацию о Пакте и факультативном протоколе, обеспечивая широкое ознакомление с положениями этих договоров юристов, судебных работников, должностных лиц по поддержанию правопорядка, а также широкой публики. Следует обеспечить принятие надлежащих мер по осуществлению мнений, принятых Комитетом по отдельным случаям, рассмотренным в соответствии с факультативным протоколом.

13. Комитет предлагает пересмотреть процедуры задержания таким образом, чтобы это содействовало полному осуществлению прав, закрепленных в Пакте. В частности, процедуры рассмотрения уголовных дел должны быть изменены на

основе применения принципа презумпции невиновности. Государство-участник должно обеспечить применение надлежащих средств правовой защиты хабеас корпус в соответствии со статьей 9 Пакта. Следует значительно ограничить практику досудебного задержания, в особенности учитывая продолжающиеся случаи некоторых злоупотреблений в отношении задержанных лиц. Следует пересмотреть законы и процедуры, регулирующие применение полицией огнестрельного оружия, и должно быть организовано дополнительное изучение норм в области прав человека сотрудниками полиции и другими должностными лицами по поддержанию правопорядка.

14. Комитет предлагает принять специальные меры по защите меньшинств, предусмотренные в статье 27 Пакта.

15. В отношении свободы выражения мнений следует обеспечить большую свободу по сбору информации, как это предусмотрено в статье 19 (3) Пакта. Кроме того, санкции, предусмотренные в главе IV Закона о прессе, сформулированы излишне широко и могут препятствовать применению в полном объеме статьи 19 Пакта. В этом отношении данный закон не является адекватным.
