



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/CN.1/11
20 September 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Постоянный комитет по сырьевым товарам
Вторая сессия
Женева, 1 ноября 1993 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

МЕХАНИЗМЫ КОМПЕНСАЦИОННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Обзор тенденций в сфере компенсационного финансирования
сокращения экспортных поступлений

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Главы</u>	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 8
I. Последние изменения в Механизме компенсационного и чрезвычайного финансирования МВФ	9 - 20
II. Последние изменения в механизмах компенсационного финансирования ЕЭС и Швейцарии	21 - 33
А. СТАБЭКС	21 - 25
В. СИСМИН	26 - 28
С. СТАБЭКС-НРС-АЛА	29 - 32
D. Швейцарская программа компенсационного финансирования	33
III. Заключение	34
Приложение: Сокращение поступлений развивающихся стран от экспорта нетопливных сырьевых товаров в 80-е годы.	

ВВЕДЕНИЕ

1. На восьмой сессии ЮНКТАД правительства признали, что связанное с сырьевыми товарами сокращение экспортных поступлений развивающихся стран является, в различной степени, серьезным препятствием на пути осуществления их усилий в области развития. Они отметили, что "страны-бенефициары приветствуют наличие механизмов компенсационного финансирования, а именно: МВФ-МКЧФ, схем СТАБЭКС и СИСМИН АКТ-ЕЭС в рамках Ломейской конвенции, схемы ЕЭС для наименее развитых стран, не относящихся к группе стран АКТ, и швейцарской схемы", и согласились в том, что "ЮНКТАД следует постоянно уделять внимание проблемам сокращения получаемых развивающимися странами поступлений от экспорта сырьевых товаров, возникающим в связи с нестабильностью рынков, а также вопросам компенсационного финансирования сокращения экспортных поступлений, и в том числе мерам, которые приняты или которые можно принять в этой области. Секретариату ЮНКТАД надлежит следить за изменениями в различных схемах компенсационного финансирования и анализировать их последствия для развития развивающихся стран" 1/. Впоследствии правительства включили в программу работы Постоянного комитета по сырьевым товарам пункт, озаглавленный "Механизмы компенсационного финансирования", в рамках осуществления которого основное внимание должно уделяться "анализу проблем, связанных с сокращением поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров, и обзору тенденций в сфере компенсационного финансирования сокращения экспортных поступлений" (см. TD/B/CN.1/8, стр. 2). С целью оказания помощи Комитету в деле обсуждения этого вопроса секретариат продолжал следить за изменениями в существующих механизмах компенсационного финансирования и приступил к анализу проблем, возникающих в связи с сокращением поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров, проведя на начальном этапе статистический обзор масштабов сокращения экспортных поступлений на уровне стран и товаров. Настоящий документ содержит обзор последних изменений в существующих механизмах, а также краткий отчет о проводимой аналитической работе, который приводится в приложении.

2. Масштабы сокращения поступлений развивающихся стран от экспорта нетопливных сырьевых товаров в 80-е годы резко возросли, что было обусловлено падением цен на мировых рынках основных сырьевых товаров, а также колебаниями в предложении на уровне отдельных стран 2/. Согласно оценкам, поступления развивающихся стран как группы от экспорта нетопливных сырьевых товаров сокращались в период 1981-1990 годов в среднем на 4,5 млрд. СПЗ в год, при этом сокращение экспортных поступлений в практически всех странах было непрерывным 3/. Приблизительно три четверти величины этого сокращения приходилось на период 1986-1990 годов, когда цены на многие сырьевые товары находились на своем самом низком уровне. В наибольшей степени сократились экспортные поступления стран, которые в значительной мере зависят от экспорта сырьевых товаров, в частности это касается наименее развитых стран Африки и бассейна Тихого океана. На НРС приходилось 15% совокупной величины сокращения, что значительно выше их доли в экспорте нетопливных сырьевых товаров развивающихся стран, которая составляет 7%.

1/ Картахенские обязательства, пункты 204 и 212.

2/ Подробная информация о размерах сокращения поступлений развивающихся стран от экспорта в 80-е годы содержится в приложении.

3/ Оценка ЮНКТАД на основе использования в качестве базового уровня скользящей среднеарифметической за четыре года.

3. В настоящее время существует пять механизмов компенсационного финансирования развивающихся стран, а именно: Механизм компенсационного и чрезвычайного финансирования (МКЧФ) МВФ, схемы СТАБЭКС и СИСМИН АКТ-ЕЭС в рамках Ломейской конвенции, схема Европейского сообщества СТАБЭКС-НРС-АЛА и швейцарская программа компенсационного финансирования.
4. Механизм компенсационного финансирования МВФ был создан в 1963 году с целью оказания дополнительной финансовой помощи странам - членам МВФ, в частности экспортерам сырьевых товаров, испытывающим затруднения в области платежного баланса в связи с сокращением экспортных поступлений, при условии, что оно является временным и обусловлено, главным образом, не зависящими от этих стран обстоятельствами. Теоретически страна может брать кредиты в механизме в случае сокращения ее экспортных поступлений и финансовых резервов и погашать эти кредиты после их увеличения, благодаря чему ее импортный потенциал не затрагивается колебаниями в экспортных поступлениях, которые обусловлены действием внешних факторов.
5. Схема СТАБЭКС, которая была создана в соответствии с первой Ломейской конвенцией АКТ-ЕЭС в 1975 году и пересмотрена в рамках последующих конвенций, представляет собой механизм компенсационного финансирования сокращения поступлений стран АКТ от экспорта отдельных сельскохозяйственных товаров в Европейское сообщество. В соответствии с четвертой Ломейской конвенцией переводы в рамках СТАБЭКС осуществляются на безвозмездной основе и должны использоваться в сырьевом секторе, затронутым сокращением экспортных поступлений, в целях диверсификации сельскохозяйственной деятельности или обработки сельскохозяйственных продуктов.
6. Схема СИСМИН, действующая в рамках Ломейской конвенции, представляет собой программу долгосрочного льготного кредитования стран АКТ, которые испытывают трудности в области развития их горнодобывающего сектора. Основные цели СИСМИН состоят в защите секторов горной добычи и экспорта полезных ископаемых путем принятия мер, направленных на ослабление негативных экономических последствий сокращения объема производства и экспорта. Связанные с разработкой полезных ископаемых проекты или программы, которые финансируются через систему СИСМИН, должны включать в себя меры по восстановлению, поддержанию, рационализации и модернизации производственных мощностей и экспортного потенциала, которые испытывают серьезные трудности или были ослаблены в результате крупных технологических и экономических изменений.
7. Схема СТАБЭКС-НРС-АЛА была создана Европейским сообществом в 1987 году с целью финансирования сокращения поступлений от экспорта конкретных сырьевых товаров наименее развитых стран, которые не являются участниками Ломейской конвенции. Этот механизм аналогичен схеме СТАБЭКС, поскольку все переводы осуществляются на безвозмездной основе. В рамках этой системы переводы должны использоваться для осуществления проектов или программ в секторе, пострадавшем от сокращения экспортных поступлений, или в целях диверсификации.
8. В 1988 году правительство Швейцарии разработало Швейцарскую программу компенсационного финансирования с целью компенсации наименее развитых стран в связи с сокращением их поступлений от экспорта отдельных сельскохозяйственных товаров в Швейцарию. В рамках этой системы переводы должны использоваться на осуществление программ или проектов структурной перестройки, по возможности затрагивающих соответствующие сырьевые товары, в целях стабилизации поступлений, устранения внутренних факторов, обусловивших сокращение, и стимулирования диверсификации.

Глава I

**ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В МЕХАНИЗМЕ КОМПЕНСАЦИОННОГО И ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО
ФИНАНСИРОВАНИЯ МВФ**

9. После своего создания в 1963 году Механизм компенсационного финансирования (МКФ) МВФ претерпел большие изменения 4/. Помимо компенсации сокращения экспортных поступлений, в 1979 году через этот механизм также стала осуществляться компенсация сокращения поступлений от туризма и денежных переводов рабочих. В 1981 году стал действовать механизм компенсации увеличения затрат на импорт зерновых. В 1988 году МВФ создал механизм компенсационного и чрезвычайного финансирования (МКЧФ), который объединил в себе существовавшие ранее МКФ и механизм компенсации издержек, связанных с удорожанием импорта зерновых, а также новый элемент - механизм чрезвычайного финансирования. Отличительной особенностью этого нового механизма является чрезвычайное финансирование поддерживаемых Фондом программ структурной перестройки с целью решения проблем, связанных с действием внешних неблагоприятных факторов, которые не были предусмотрены и не подконтрольны странам. На сегодняшний день четыре развивающиеся страны 5/ имеют с Фондом соглашения относительно использования механизма чрезвычайного финансирования; но ни одна из этих стран не осуществила закупок по линии этого механизма.

10. В 1990 году в рамках мер по изменению политики МВФ с учетом новых условий, которые возникли в результате событий на Ближнем Востоке, в элемент компенсационного финансирования сокращения экспортных поступлений МКЧФ были включены положения, касающиеся компенсации сокращения поступлений в секторе услуг, в частности поступлений от использования нефтепроводов, каналов, морских перевозок, сухопутных перевозок, строительства и страхования. В то же время МВФ ускорил процедуру предоставления доступа к компенсационным кредитам, разрешив странам-членам использовать для расчета сокращения поступлений не фактические, а оценочные данные за весь год сокращения (прежде оценочные данные можно было использовать только за шесть месяцев). В связи с серьезными проблемами, возникшими на рынке нефти в 1990/1991 году, в компенсационный элемент был также временно включен механизм финансирования импорта нефти, который функционировал на основе тех же принципов, что и механизм финансирования импорта зерновых. Срок действия этого механизма истек в декабре 1991 года.

11. Таблица 1 показывает, что в период 1982-1992 годов общий объем заимствований, осуществленных развивающимися странами из механизма компенсационного финансирования МВФ, составил 11,2 млрд. СПЗ. Большая часть этих заимствований была осуществлена крупными экспортёрами сырьевых товаров, зависимость которых от экспорта сырьевых товаров невелика, при этом на долю Индии, Аргентины, Бразилии и Филиппин пришлось более 40% общего объема заимствований. На долю стран Африки пришлось 16% всех заимствований, а на долю наименее развитых стран как группы - всего 4%. В 90-е годы ни одна из наименее развитых стран не осуществила заимствований, что же касается стран Африки, то в этот период заимствования сделала лишь одна страна

4/ Более подробную информацию о функционировании Механизма компенсационного финансирования МВФ в период с 1963 года по начало 80-х годов см. в документе TD/B/AC.43/8 (декабрь 1988 года), стр. 8-12.

5/ Алжир, Коста-Рика, Филиппины и Тринидад и Тобаго.

(Кот-д'Ивуар). В период 1982-1992 годов число заимствований, осуществленных развивающимися странами, резко сократилось с 22 в 1983 году до всего 2 в 1990 году. После 1985 года в год, за исключением 1991 года, в среднем осуществлялось менее 10 заимствований. В первые шесть месяцев 1993 года в рамках компенсационного элемента МКЧФ было осуществлено одно заимствование - Республикой Молдовой.

Таблица 1

Заемствования и выплаты в счет погашения заимствований в рамках Механизма компенсационного финансирования (МКФ) и Механизма компенсационного и чрезвычайного финансирования (МКЧФ) (1982-1992 годы)

Страна	Заемствования МВФ в млрд. СПЗ (число заимствований)											
	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	Всего
Развивающиеся страны	1,6 (21)	2,6 (22)	0,8 (11)	0,8 (7)	0,6 (8)	1,2 (6)	0,7 (10)	0,8 (4)	0,1 (2)	1,9 (9)	0,1 (3)	11,2 (103)
Восточная Европа и Израиль	0,07	-	-	-	-	-	-	-	-	1,1 (16)	0,3 (7)	1,4 (23)
Всего	1,7	2,6	0,8	0,8	0,6	1,2	0,7	0,8	0,1	3,0	0,4	12,6
Для справки: НРС	0,1 (2)	0,1 (6)	0,01 (1)	0,04 (2)	0,04 (2)	0,1 (2)	0,02 (1)	-	-	-	-	0,41 (16)
Выплаты в счет погашения заимствований МВФ в млрд. СПЗ (число выплат) а/												
	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	Всего
Все развивающиеся страны	0,5 (34)	0,7 (40)	0,9 (42)	1,3 (52)	2,2 (58)	2,2 (36)	1,2 (33)	0,7 (24)	0,7 (26)	1,0 (20)	-	11,4 (365)

а/ Выплаты осуществляются квартальными платежами в третьем-пятом году после осуществления заимствований. Поэтому число выплат значительно превышает число заимствований.

Источник: На основе информации, представленной МВФ.

12. Наиболее отличительной особенностью 90-х годов явилось резкое увеличение числа заимствований, осуществленных странами восточной Европы. На долю этих стран, в частности Болгарии, бывшей Чехословакии, Венгрии, Румынии и Польши, в 1990-1992 годах приходилось более 40% заимствований, общая сумма которых составила 3,5 млрд. СПЗ. Эти заимствования были осуществлены с целью компенсации увеличения затрат на импорт нефти.

13. Приблизительно 60% всех заимствований, осуществленных развивающимися странами в 90-е годы, приходилось на механизм компенсации чрезмерных затрат на импорт нефти. Практически все эти заимствования были осуществлены в 1991 году, что частично обусловлено кризисом в Персидском заливе, который привел к ослаблению импортного потенциала многих стран. Большое число заимствований, осуществленных в рамках механизма компенсации чрезмерных затрат на импорт нефти, подтвердило необходимость оказания быстрой финансовой помощи странам, на положении которых негативно сказывается действие внешних факторов. Поэтому средства в рамках механизма компенсации чрезмерных затрат на импорт нефти предоставлялись значительно быстрее, чем в рамках других элементов МКЧФ. Одно заимствование в 90-е годы было осуществлено в рамках механизма компенсации чрезмерных затрат на импорт зерновых, и еще два - с целью компенсации сокращения поступлений от туризма Израилем и Барбадосом в 1992 году. Согласно оценкам МВФ, потери развивающихся стран, осуществивших заимствования в рамках МКЧФ, в связи с сокращением экспортных поступлений и чрезмерными затратами на импорт нефти составили в 1990-1992 годах 4,5 млрд. СПЗ 6/. Общая сумма заимствований, осуществленных развивающимися странами в этот период, составила 2 млрд. СПЗ, т.е. сокращение было покрыто на 44%.

14. Из таблицы 1 видно, что в связи с резким сокращением числа заимствований после 1983 года размеры выплат в счет погашения заимствований в рамках механизма компенсационного финансирования МВФ превысили размеры новых заимствований за шесть из десяти лет в период 1982-1992 годов 7/. Например, в 1989 году общая сумма заимствований составила 808 млн. СПЗ, в то время как общая сумма выплат превысила 1,2 млрд. СПЗ, в 1990 году общая сумма заимствований составила 67 млн. СПЗ, а сумма выплат в десять раз превысила этот показатель и составила 677 млн. СПЗ.

15. С учетом сокращения числа заимствований, осуществленных в прошлом странами с низким уровнем доходов в рамках механизмов МВФ, включая механизмы компенсационного финансирования, которое было обусловлено жесткими условиями получения доступа и погашения и относительно высокими процентами по выплатам по закупкам, в 1986 году МВФ создал Механизм структурной перестройки (МСП) с целью оказания этим странам с низким уровнем доходов обусловленной помощи по урегулированию проблем в области их платежного баланса. В 1987 году Фонд также создал Усовершенствованный механизм структурной перестройки (УМСП) с целью значительного увеличения объема обусловленной финансовой помощи самым бедным членам МВФ, осуществляющим макроэкономические программы и программы в

6/ МВФ использует в качестве базового уровня формулу средней геометрической за пять лет, центрированную на год сокращения.

7/ Поскольку выплаты производятся ежеквартально в течение трехлетнего периода, некоторые страны осуществили в период 1982-1992 годов несколько выплат.

области структурной перестройки. С помощью этих механизмов МВФ намеревался оказать этим странам помощь в деле существенного улучшения состояния их платежных балансов. Если в последние годы заимствование в рамках МКЧФ осуществляло лишь небольшое число стран с низким уровнем доходов, то число заимствований, сделанных в рамках более дешевых МСП и УМСП, было весьма существенным, о чем свидетельствует таблица 2. В период 1988-1993 годов 33 страны осуществили заимствования в рамках этих двух механизмов на сумму 3,6 млрд. СПЗ, причем практически все заимствования были осуществлены в рамках механизма УМСП. Основными бенефициарами являлись африканские страны с низким уровнем доходов, которые в значительной мере зависят от экспорта сырьевых товаров. На наименее развитые страны как группу приходилась почти половина всех заимствований, осуществленных в рамках МСП и УМСП. Основным преимуществом МСП и УМСП по сравнению с механизмами компенсационного финансирования являются низкая стоимость кредитов (т.е. более низкие процентные ставки) и более длительный период их погашения. Однако по-прежнему существуют проблемы, связанные с большими задержками при принятии решений и в сроках осуществления переводов, что вызвано обусловленным характером таких кредитов, причем кредиты в рамках УМСП являются более обусловленными, чем по линии МСП.

Таблица 2

Общий объем заимствований в рамках МСП и УМСП, 1988-1993 годы

Страна	Заимствования в млрд СПЗ (число заимствований)						Всего
	1988	1989	1990	1991	1992	1993 <u>а/</u>	
Развивающиеся страны	1,4 (11)	0,5 (8)	0,5 (3)	0,7 (8)	0,4 (6)	0,1 (3)	3,6 (39)
НРС	0,2 (7)	0,3 (6)	0,4 (2)	0,4 (7)	0,2 (4)	0,1 (3)	1,6 (29)

а/ По состоянию на конец марта 1993 года.

Источник: На основе информации, представленной МВФ.

Примечание: В период 1988-1993 годов некоторые страны осуществили несколько заимствований.

16. Создание Международным валютным фондом МСП и УМСП является важным изменением в политике. Поощрение развивающихся стран с низким уровнем доходов к использованию этих механизмов вместо МКЧФ или наряду с ним свидетельствует о том, что в настоящее время Фонд рассматривает затруднения в области платежного баланса как признак структурных проблем, а не результат краткосрочных самоустраняющихся колебаний в экспортных поступлениях, для стабилизации которых было достаточно, как считалось ранее, осуществить заимствования в рамках МКЧФ. Об этом изменении в политике также свидетельствует увеличение числа переводов по линии МКЧФ, которые были осуществлены в рамках общего пакета мер Фонда по оказанию экономической помощи. В период 1989-1992 годов семь из 18 переводов, осуществленных по линии МКЧФ развивающимся странам 8/, были произведены в рамках общего соглашения о резервных средствах или соглашения о продлении сроков погашения.

17. В связи с сильной засухой, от которой в 1991/92 году пострадало, хотя и в разной степени, по крайней мере 12 стран в южной и восточной частях Африки, Фонд в мае 1992 года объявил о своем намерении оказать в рамках своих существующих механизмов финансовую помощь с целью ослабления негативного воздействия засухи на платежные балансы и общее состояние экономики этих стран 9/. Важной особенностью этого предложения явилось объединение ресурсов УМСП и Счета общих ресурсов (COP), составным компонентом которого является МКЧФ. В соответствии с этим предложением страны, удовлетворяющие требованиям соглашений УМСП, смогут быстро получать финансовые средства из МКЧФ для покрытия сокращения экспортных поступлений и чрезмерных затрат на импорт зерновых в связи с чрезвычайной ситуацией в экономике. Возможное использование средств МКЧФ вместе с УМСП вновь позволяет сделать предположение о том, что Фонд начинает рассматривать МКЧФ в качестве одного из элементов более дешевого общего пакета среднесрочных-долгосрочных мер по оказанию экономической помощи странам с низким уровнем доходов, а не в качестве независимого финансового механизма оказания помощи странам, испытывающим краткосрочные затруднения в области платежного баланса.

18. В апреле 1993 года Совет Фонда принял решение о создании Расширенного механизма структурной перестройки (РМСП), временного механизма для оказания финансовой помощи странам, испытывающим затруднения в области платежного баланса из-за серьезных нарушений в их традиционных каналах торговли и соглашениях о расчетах в связи с отказом от ведения торговли по рыночным ценам, т.е. системы, которая, в частности, действовала в отношениях между бывшими социалистическими странами Восточной Европы 10/. Основными бенефициарами этого механизма будут являться, таким образом, именно эти страны, и в настоящее время еще не ясно, сможет ли им воспользоваться какая-либо развивающаяся страна. Сроки действия этого механизма истекают в конце 1994 года.

8/ Алжир, Мексика, Папуа-Новая Гвинея, Коста-Рика, Панама, Ямайка, Филиппины.

9/ IMF Survey, 11 May 1992, pages 159-160.

10/ IMF Survey, 3 May 1993, pages 129-130 and 136-137.

19. В связи с сокращением в последние годы числа заимствований, осуществленных развивающимися странами в рамках МКЧФ, которое было вызвано применением более строгих условий предоставления кредитов, МВФ был вынужден пересмотреть роль МКЧФ. В январе 1993 года Исполнительный совет принял предложения персонала МВФ относительно внесения изменений в МКЧФ путем упрощения процедур применения как компенсационного, так и чрезвычайного элементов МКЧФ. Однако, с учетом имеющейся информации представляется, что эти изменения будут являться по своему характеру техническими и приведут лишь к незначительному улучшению существующих процедур.

20. Механизм компенсационного финансирования МВФ может в принципе играть важную роль в деле удовлетворения финансовых потребностей стран, испытывающих краткосрочные затруднения в области платежного баланса, которые обусловлены независимыми от отдельных стран внешними факторами и которые ранее рассматривались в качестве самоустраивающихся. Создание в 1990/91 году механизма компенсации чрезмерных издержек на импорт нефти и внесение поправок в компенсационный элемент МКЧФ с целью учета действия внешних факторов, а также последовавшее за этим увеличение числа заимствований свидетельствуют о том, что МКЧФ может являться эффективным краткосрочным механизмом. Однако представляется, что путем включения дополнительных временных специальных элементов, предназначенных для урегулирования конкретных кризисных ситуаций, изменения претерпевают лишь компоненты механизма, а не сам механизм, что необходимо для более быстрого и эффективного удовлетворения потребностей стран. Такой вид краткосрочного механизма должен, как представляется, иметься в арсенале мер международного сообщества по оказанию помощи. Тем не менее анализ сокращения экспортных поступлений развивающихся стран в последнее время показывает, что проблемы большинства этих стран в области платежного баланса не являются краткосрочными и обратимыми по своему характеру и обусловлены постоянными структурными диспропорциями на мировом рынке сырьевых товаров. Поскольку МКЧФ предназначен главным образом для устранения краткосрочных трудностей на уровне отдельных стран, он, как представляется, не является надлежащим инструментом для решения проблем, которые обусловлены такого рода сокращением.

Глава II

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В МЕХАНИЗМАХ КОМПЕНСАЦИОННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ЭС И ШВЕЙЦАРИИ

А. СТАБЭКС

21. СТАБЭКС, которая явилась первым механизмом компенсационного финансирования по конкретным сырьевым товарам, была создана в соответствии с первой Ломейской конвенцией (1975-1979 годы), затем улучшена и расширена в соответствии с Ломейской конвенцией II (1980-1984 годы) и Ломейской конвенцией III (1985-1990 годы) и в настоящее время регулируется Ломейской конвенцией IV (1991-1995 годы). Общий объем финансовых ресурсов, выделенных на систему СТАБЭКС с момента ее создания в 1975 году, составил 3,4 млрд. ЭКЮ, причем 1,5 млрд. ЭКЮ (1,4 млрд. СПЗ) было выделено в рамках Ломейской конвенции IV. В соответствии с Ломейской конвенцией IV переводы в рамках СТАБЭКС осуществляются на безвозмездной основе. Однако Комиссия Европейских сообществ стала играть более важную роль в деле определения областей использования этих переводов в странах-получателях. Переводимые средства зачисляются на счет, но необходимы две подписи (страны-получателя и Комиссии), прежде чем они могут быть использованы в областях, совместно согласованных ЕС и страной-получателем АКТ. Также был изменен базовый уровень для расчета размеров сокращения 11/. Приводимая ниже таблица 3 содержит показатели общей суммы и числа переводов, произведенных в рамках СТАБЭКС в период 1982-1992 годов. В течение этого периода в рамках СТАБЭКС было переведено 2,7 млрд. ЭКЮ (2,4 млрд. СПЗ), причем 40% этой суммы приходилось на Кот-д'Ивуар, Камерун и Сенегал. На кофе и какао приходилось более 60% переводов, произведенных в этот период.

22. После подписания Ломейской конвенции IV в рамках СТАБЭКС было переведено 877 млн. ЭКЮ (812 млн. СПЗ). Сумма заявок, поступивших от стран АКТ на переводы по линии СТАБЭКС, составила в этот период, согласно оценкам ЕС, 2,5 млрд. ЭКЮ (2,3 млрд. СПЗ). Таким образом, за счет переводов в рамках СТАБЭКС в течение этого периода было покрыто всего лишь 35% расчетного сокращения экспортных поступлений стран АКТ. Переводы производились главным образом небольшому числу стран, причем на Кот-д'Ивуар, Камерун, Эфиопию и Уганду пришлось более 55% их общего объема. На наименее развитые страны как группу пришлось более половины переводов, осуществленных в рамках Ломейской конвенции IV. 80% переводов в этот период было осуществлено для компенсации сокращения поступлений от экспорта кофе и какао. В числе других товаров, по которым производились довольно большие переводы, можно назвать хлопок, копру, а также кожи и шкуры, на которые пришлось приблизительно 10% общего объема переводов в этот период. Информация об использовании переводов в странах-получателях является в лучшем случае отрывочной, однако представляется, что большая часть средств была использована в сырьевых секторах, затронутых

11/ В рамках расчета размеров сокращения в соответствии с Ломейской конвенцией IV базовый уровень, используемый ЕС, представляет собой среднеарифметическую величину экспортных поступлений за шесть календарных лет, предшествовавших году подачи заявки, минус два года с самыми высокими и самыми низкими показателями. Более подробную информацию о принципах функционирования СТАБЭКС в соответствии с Ломейской конвенцией IV см. STABEX Beneficiaries Handbook, European Commission, Brussels, December 1990.

Таблица 3

Переводы в рамках СТАБЭКС, 1982-1992 годы

Переводы в млн. СПЗ (число переводов)												
	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	всего
Все страны	277	95	45	25	112	203	335	278	181	447	364	2362
АКТ	(38)	(37)	(22)	(14)	(25)	(44)	(43)	(47)	(31)	(67)	(67)	(435)
Наименее разви- тые страны	37	37	36	24	87	92	165	68	49	204	167	966
АКТ	(25)	(25)	(17)	(11)	(20)	(35)	(30)	(35)	(19)	(47)	(47)	(311)

Источник: На основе информации, представленной Комиссией Европейских сообществ.

сокращением экспортных поступлений, а также для поддержки программ, осуществляемых в рамках структурной перестройки. Весьма незначительное число переводов было использовано для целей диверсификации ^{12/}.

23. Увеличение числа переводов странам АКТ, экспортирующим кофе и какао, было обусловлено резким падением мировых цен на эти два сырьевых товара в период 1989-1991 годов в результате избытка предложения на мировых рынках. Большое число стран АКТ, особенно в Африке, в значительной степени зависит от экспорта кофе и какао, и поэтому их экспортные поступления резко снизились. Согласно оценкам ЕС, сокращение поступлений от экспорта кофе и какао стран АКТ составило в 1990-1992 годах приблизительно 2,4 млрд. ЭКЮ (2,2 млрд. СПЗ). Объем переводов, осуществленных в рамках СТАБЭКС по этим товарам, составил 645 млн. ЭКЮ (600 млн. СПЗ), т.е. компенсировал сокращение на 27%.

24. Резкое падение мировых цен на два основных экспортных сырьевых товара стран АКТ в конце 80-х и в начале 90-х годов, а также низкий показатель охвата сырьевых товаров переводами СТАБЭКС свидетельствуют об ограниченности бюджета СТАБЭКС в рамках Ломейской конвенции IV. В течение нескольких лет СТАБЭКС хронически не хватало ресурсов для удовлетворения большого числа запросов.

^{12/} Европейская комиссия в настоящее время подготавливает всеобъемлющий доклад об использовании переводов в странах-получателях.

В 1981 и 1982 годах, а также в течение 1987-1989 годов СТАБЭКС не имела средств. В эти годы число запросов быстро увеличилось в связи с резким падением мировых цен на сырьевые товары. В период 1988-1990 годов ЕС перевело из фондов схемы СИСМИН, сохранившихся от Ломейских конвенций I и II, 162 млн. ЭКЮ (145 млн. СПЗ), для облегчения финансового бремени, которое легло на СТАБЭКС. Относительная неспособность схемы СТАБЭКС быстро предоставлять необходимые финансовые ресурсы странам АКТ в период падения цен на сырьевые товары поставила под сомнение ее роль как механизма компенсационного финансирования по конкретным сырьевым товарам. На семнадцатой сессии Совета министров стран АКТ и ЕС, состоявшейся в Кингстоне, Ямайка (май 1992 года), государства АКТ просили ЕС изучить способы увеличения объема ресурсов для системы СТАБЭКС, в частности путем внесения всех фондов, выделенных для СТАБЭКС в соответствии с Ломейской конвенцией IV, на процентный счет и использования неизрасходованных остатков, сохранившихся в общем Европейском фонде развития от Ломейских конвенций II и III. Государства АКТ также просили выплатить им компенсацию по заявкам о сокращении поступлений за 1980, 1981, 1987, 1988 и 1989 годы с целью ослабления текущих финансовых проблем. ЕС попыталось решить финансовые проблемы СТАБЭКС путем осуществления авансовых платежей из ресурсов, выделенных на 1993 и 1994 годы, и последующего сокращения ассигнований в 1993 и 1994 годах.

25. В связи с наблюдаемым в настоящее время снижением мировых цен на сырьевые товары, экспортируемые главным образом странами АКТ, и сохраняющейся тенденцией к резкому сокращению экспорта стран АКТ в ЕС возникает вопрос о том, не пытается ли СТАБЭКС решить проблему, которая выходит за рамки ее мандата. Объем ресурсов, имеющих в рамках Ломейской конвенции IV, явно недостаточен для удовлетворения потребностей стран АКТ, экспортные поступления которых резко сократились. Кроме того, перед тем как подписать соглашение, ЕС в настоящее время требует соблюдения весьма строгих условий относительно доступа к фондам, причем эти условия зачастую увязываются с осуществлением программ структурной перестройки, финансируемых Всемирным банком. В результате этого в некоторых случаях средства для осуществления переводов выделялись с большими задержками, до одного года. Поскольку СТАБЭКС была создана для оказания финансовой помощи странам АКТ, переживающим трудности в связи с временным сокращением поступлений от экспорта сырьевых товаров, ее механизм не пригоден для решения проблем, которые обусловлены долгосрочными структурными диспропорциями (избыток предложения) на мировых рынках основных экспортных сырьевых товаров стран АКТ. Это, в частности, касается кофе и какао. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос об изменении ее механизмов, с тем чтобы они могли удовлетворять потребности стран-бенефициаров. В июне 1993 года был проведен среднесрочный обзор схемы СТАБЭКС в рамках Ломейской конвенции IV, результаты которого отсутствовали на момент подготовки настоящего доклада получены не были. Предварительная информация позволяет предположить, что этот обзор не затронул этих базовых проблем. Дополнительная информация по результатам этого обзора будет представлена на сессии Постоянного комитета по сырьевым товарам.

В. СИСМИН

26. После Ломейской конвенции II на систему СИСМИН было выделено 1,3 млрд. ЭКЮ, при этом объем фактических переводов составил 451 млн. ЭКЮ. Основными бенефициарами этих кредитов являлись африканские страны, зависящие от экспорта полезных ископаемых, причем на Заир и Замбию приходилась половина всех переводов. Большая часть выделенных средств была использована на реконструкцию сектора и приобретение нового оборудования.

27. В соответствии с Ломейской конвенцией IV на СИСМИН было выделено 480 млн. ЭКЮ (450 млн. СПЗ). После 1991 года было подано три заявки на переводы. Намибия подала заявку в связи с трудностями в секторе добычи урана. Заявка Замбии основывалась на сокращении поступлений от экспорта меди, а Доминиканской Республики - на трудностях в секторе добычи золота. Было принято решение о выделении 100 млн. ЭКЮ, из них 60 млн. ЭКЮ должно было быть предоставлено Замбии, а 40 млн. ЭКЮ - Намибии. Однако эти средства еще не выделены.

28. В связи с большими задержками в процессе предоставления кредитов в рамках СИСМИН и передачей в период 1988-1990 годов 162 млн. ЭКЮ (145 млн. СПЗ) из фондов СИСМИН системе СТАБЭКС возникает вопрос, является ли СИСМИН надлежащим источником дешевых кредитов для зависящих от горнодобывающего сектора стран АКТ, которые испытывают трудности в области развития своей горнодобывающей промышленности. В настоящее время ЕС не представило какой-либо информации о будущей роли этой схемы.

С. СТАБЭКС-НРС-АЛА

29. В рамках схемы СТАБЭКС-НРС-АЛА переводами с целью компенсации сокращения поступлений от экспорта отдельных сельскохозяйственных продуктов в ЕС могли пользоваться восемь НРС (Бангладеш, Бутан, Гаити, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Непал и бывшие Демократический Йемен и Йеменская Арабская Республика), которые не являлись участниками Ломейской конвенции. Однако четыре из этих стран не получили на сегодняшний день ни одного перевода. Бутан не получил переводов, поскольку все его торговые операции ведутся главным образом с Индией, что же касается Мальдивских Островов, то стоимостной объем их экспорта в ЕС является недостаточным для осуществления переводов. Изменения в политической и экономической ситуации в Демократическом Йемене и Лаосской Народно-Демократической Республике привели к задержке в осуществлении переводов в эти страны. После 1990 года число стран, которые могут получать переводы в рамках этой схемы, сократилось до шести в результате вступления Гаити в АКТ и объединения двух Йеменов. В августе 1988 года Комиссия внесла предложение о включении в число этих стран Мьянмы, которое было одобрено Европейским парламентом в январе 1989 года. Однако окончательное решение будет зависеть от политической ситуации в этой стране в будущем.

30. В период 1987-1991 годов на эту схему было выделено 47 млн. ЭКЮ (42 млн. СПЗ). Заявки были поданы на осуществление переводов на сумму 47 млн. ЭКЮ. Таким образом, этот бюджет полностью покрыл предполагаемое сокращение. Однако Комиссия была вынуждена сократить этот бюджет в связи с проблемами в ее собственном бюджете. В период 1987-1991 годов четыре страны получили 19 переводов на общую сумму в 33,4 млн. ЭКЮ (30 млн. СПЗ). Это означает, что предполагаемое сокращение было покрыто на 71%, что значительно выше показателя покрытия в рамках системы СТАБЭКС. Бангладеш получила приблизительно 60% этих средств, в 1987 и 1988 годах эта страна получила переводы на чай и джут, в 1989 году - на джут и в 1990 году - на чай, при этом общая сумма переводов составила 19,5 млн. ЭКЮ (17 млн. СПЗ). В течение 1987-1989 годов Непал каждый год получал переводы на кожи и шкуры, а в течение 1988-1990 годов - на чечевицу, при этом общая сумма переводов составила 2,5 млн. ЭКЮ (2,2 млн. СПЗ). Гаити подписала с ЕС соглашение об осуществлении в 1988 и 1989 годах переводов на какао и кофе на общую сумму 11 млн. ЭКЮ

(10 млн. СПЗ) 13/. В 1988 году Йемен получил 0,4 млн. ЭКЮ (0,35 млн. СПЗ) с целью компенсации сокращения поступлений от экспорта кофе. Все переводы были использованы в секторах, пострадавших от сокращения экспортных поступлений и ни один из них для целей диверсификации. Эти средства использовались главным образом в таких областях, как совершенствование инфраструктуры, стимулирование торговли, исследования и разработки, разработка новой продукции, закупка оборудования, повышение качества, подготовка кадров и консультативные услуги.

31. При осуществлении переводов в рамках системы СТАБЭКС-НРС-АЛА зачастую возникали проблемы, связанные с неточностью статистических данных о размерах сокращения, которые представлялись странами-получателями. С целью решения этой проблемы Комиссия приняла новое положение, в соответствии с которым все статистические данные о сокращении экспортных поступлений должны основываться только на показателях импорта ЕС. Также имели место проблемы, связанные с конкретными областями использования переводимых средств. Например, в 1989 году Комиссия приняла решение прекратить перевод средств Непалу до завершения проведения ревизором проверки с целью обеспечения того, чтобы средства использовались в надлежащих целях. Несмотря на эти проблемы Комиссия сообщила, что схема СТАБЭКС-НРС-АЛА имела большое значение для стран - получателей переводов 14/.

32. Сроки действия системы СТАБЭКС-НРС-АЛА истекли 1 декабря 1991 года. В настоящее время сказать что-либо о будущем этой системы как источника компенсационного финансирования весьма трудно, однако, согласно информации Комиссии, государства-члены не заинтересованы в ее воссоздании. Это означает, что эта система прекратила свое существование.

D. Швейцарская программа компенсационного финансирования

33. В 1988 году на эту программу было первоначально выделено 40 млн. швейцарских франков (19,8 млн. СПЗ). В 1990 году этот объем был увеличен до 90 млн. швейцарских франков (49 млн. СПЗ), которые предполагалось использовать в течение четырехлетнего периода начиная с 1991 года. Финансирование осуществляется либо в рамках многосторонних соглашений о совместном финансировании, либо в рамках двусторонних соглашений. Метод, используемый в швейцарской программе для расчета размеров сокращения, в целом аналогичен методу СТАБЭКС, т.е. он основывается на показателях физического объема импорта и стоимостного объема экспорта сырьевых товаров, охваченных СТАБЭКС. Однако применяется два дополнительных критерия: во-первых, учитывается только экспорт, стоимостной объем которого превышает 1 млн. швейцарских франков (экспорт всех сырьевых товаров из данной страны).

13/ После событий, происшедших в Гаити в конце сентября 1991 года, Комиссия в октябре 1991 года приняла решение прекратить оказывать этой стране какую-либо экономическую помощь по линии Сообщества. Это решение также распространялось на переводы по линии СТАБЭКС-НРС-АЛА, заявки на которые были поданы в 1987 и 1988 годах.

14/ См. доклад Комиссии "Rapport sur le fonctionnement du systeme de compensation des pertes de recettes d'exportation en faveur des pays les moins avances non signataires de la troisieme Convention ACP-CEE entre 1987 et 1991", European Commission, Brussels, 1991, p. 7.

Во-вторых, Швейцария оставляет за собой право аккумулировать показатели сокращения за два или три года и компенсировать их посредством одного перевода. В период 1988-1992 годов 10 наименее развитых стран подписали с Швейцарией соглашения относительно переводов на общую сумму 87 млн. швейцарских франков (46 млн. СПЗ). Большинство этих переводов касалось сокращения поступлений от экспорта какао, кофе, хлопка и арахиса, при этом средства выделялись на осуществление программ структурной перестройки и стимулирования диверсификации. На сегодняшний день в рамках Швейцарской программы было компенсировано все сокращение поступлений от экспорта сырьевых товаров этих наименее развитых стран в Швейцарию.

Глава III

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

34. В настоящее время уже ясно, что существующие механизмы компенсационного финансирования не в состоянии удовлетворять финансовые потребности развивающихся стран, которые сталкиваются с проблемой сокращения экспортных поступлений. Совет по торговле и развитию на своей шестнадцатой специальной сессии в марте 1990 года отметил, что "оценки размеров общих сокращений поступлений от экспорта сырьевых товаров развивающихся стран и предоставляемого компенсационного финансирования в рамках существующих механизмов финансирования значительно расходятся" ^{15/}. Традиционные механизмы компенсационного финансирования могут играть важную роль в деле оказания помощи отдельным странам, сокращение экспортных поступлений которых является краткосрочным. Однако в 80-е и 90-е годы резкое и постоянное сокращение поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров было главным образом обусловлено резким падением мировых цен на их основные экспортные сырьевые товары. В результате этого поступления от экспорта сырьевых товаров одновременно сократились в практически всех развивающихся странах, что имело негативные среднесрочные и долгосрочные последствия для их платежных балансов. Механизмы компенсационного финансирования не были предназначены для решения этой проблемы. Как объем финансовых средств, имевшихся в этих механизмах, так и условия их предоставления были недостаточными и неприемлемыми для удовлетворения растущих потребностей развивающихся стран. Поэтому, хотя краткосрочные механизмы компенсационного финансирования и могут использоваться для оказания помощи странам с целью покрытия, когда это необходимо, сокращения экспортных поступлений, их следует рассматривать лишь в качестве одного из краткосрочных элементов комплекса долгосрочных и краткосрочных мер, осуществляемых международным сообществом, в связи с чем необходимо изучить соответствующие способы решения прежде всего тех проблем, с которыми сегодня сталкиваются развивающиеся страны в области сокращения экспортных поступлений.

^{15/} См. решение Совета по торговле и развитию 379 (S-XVI), пункт 4.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Сокращение поступлений развивающихся стран от экспорта нетопливных сырьевых товаров в 80-е годы

1. Настоящее приложение, в котором приводятся данные о размерах сокращения экспортных поступлений в разбивке по странам и отдельным сырьевым товарам в 80-е годы, содержит базовую информацию для выявления приоритетных областей для дополнительных и более конкретных исследований, которые могли бы быть проведены в соответствии с кругом ведения Постоянного комитета по сырьевым товарам, "анализ проблем, связанных с сокращением поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров, и обзор тенденций в сфере компенсационного финансирования сокращения экспортных поступлений" a/. Анализом было охвачено 93 развивающиеся страны b/. Для расчета базового уровня, с учетом которого измерялись размеры сокращения, использовалась скользящая средняя арифметическая за четырехлетний период c/. Другие формулы, использованные для расчета базового уровня, например средняя геометрическая за пять лет или средняя геометрическая за три года, дают аналогичные результаты, в то время как расчеты за более длительный период, например с использованием экспоненциального тренда за десятилетний период, дают значительно более высокие оценки d/.

a/ См. TD/B/CN.1/6 (октябрь 1992 года), Доклад Постоянного комитета по сырьевым товарам о работе его первой сессии, стр. 21, раздел C.

b/ Имеются данные об экспорте 121 развивающейся страны. Для проведения расчетов по нетопливным сырьевым товарам были исключены 15 стран, доля топлива в общем объеме экспорта которых составляет более 50%. Размеры сокращения поступлений развивающихся стран от экспорта топлива в 80-е годы были весьма значительными и составили в период 1980-1989 годов 260 млрд. СПЗ, что в шесть раз превышает размеры сокращения поступлений от экспорта нетопливных сырьевых товаров. Включение данных о топливе в настоящий анализ могло бы сместить акцент на проблемы, характерные только для экспорта топлива. Еще 13 стран было исключено из анализа в связи с ненадежностью данных об экспорте.

c/ Использованная формула является следующей:

$$S_t = X_t - \frac{\sum_{n=t-4}^{t-1} X_n}{4}$$

S = размеры сокращения в стоимостных показателях

X = стоимостной объем экспортной выручки

t = годы

В этой формуле размеры сокращения рассчитываются в качестве негативных величин и избытков, в то время как в тексте приводятся абсолютные показатели сокращения.

d/ См. TD/B/AC.43/5, Сокращение поступлений от экспорта сырьевых товаров, существующие механизмы финансирования и последствия сокращения для экономического развития развивающихся стран, 8 июля 1987 года, стр. 7, 8 и 29.

2. В первом разделе используются показатели сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров какой-либо страны в целом; во втором проводится оценка сокращения поступлений на уровне отдельных сырьевых товаров. Для целей настоящего анализа все данные были переведены в СПЗ по среднегодовому обменному курсу СПЗ/доллар e/.

А. Сокращение поступлений от экспорта сырьевых товаров

3. Масштабы сокращения поступлений от экспорта нетопливных сырьевых товаров в 80-е годы резко возросли в результате падения мировых цен на основные сырьевые товары, а также колебаний в области поставок на уровне отдельных стран. В период 1980-1989 годов экспортные поступления практически всех развивающихся стран имели тенденцию к постоянному или периодическому сокращению. В течение этого десятилетия размеры сокращения поступлений всех развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров составили 41,6 млрд. СПЗ. Из таблицы 1 видно, что наибольшее сокращение произошло в относительно небольшом числе стран, в частности Юго-Восточной Азии и Латинской Америке, причем на 10 стран приходилось более половины совокупной величины сокращения поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров. Что касается разбивки по регионам, то наибольшее сокращение было отмечено в Латинской Америке, 52% совокупной величины сокращения, затем в Африке, 25%, и Азии, 23%. На долю наименее развитых стран (НРС) как группу приходилось 15% совокупной величины сокращения f/.

4. Однако абсолютная величина сокращения экспортных поступлений страны не полностью характеризует его последствия для страны, поскольку они зависят от размеров экономики и экспортного сектора. Более целесообразно, как представляется, анализировать масштабы сокращения путем использования показателя, который увязывает размеры сокращения с объемом экспортной выручки страны. Это, в частности, можно выразить средним числом месяцев потери экспортной выручки в течение охваченного периода g/. Такой подход довольно четко иллюстрирует относительное значение проблемы сокращения экспортных поступлений для различных развивающихся стран.

5. Что касается десяти стран, с самым высоким абсолютным показателем сокращения, то таблица 1 показывает, что размеры сокращения, выраженные числом месяцев потери экспортной выручки в период 1980-1989 годов, были весьма неодинаковыми: от менее одного месяца в Индонезии, стране с относительно диверсифицированным экспортом, до 8,9 месяца в Кот-д'Ивуаре, стране, где доля нетопливных сырьевых экспортных товаров в объеме экспортных поступлений

e/ При расчете размеров сокращения экспортных поступлений какой-либо страны и соответственно объема компенсационного финансирования МВФ использует СПЗ, а ЕЭС - ЭКЮ. См. TD/B/AC.43/5, цит. раб., стр. 9 и 10.

f/ Наименее развитые страны включены в группы стран их соответствующих географических регионов, а также в группу НРС.

g/ Для целей настоящего анализа используется соотношение среднегодовой величины сокращения поступлений в этом секторе в 1980-1989 годах/среднегодовой экспортной выручки 1980-1989 годах.

составляет 70%. В среднем по этим странам сокращение составило 4,6 месяца потери экспортной выручки в течение десяти лет. Что же касается НРС, то, напротив, масштабы сокращения, выраженные числом месяцев потери экспортной выручки, были более значительными и составили в среднем 8,6 месяца (невзвешенные показатели) или приблизительно три четверти экспортной выручки за один год.

6. Важно отметить, что некоторые крупные экспортеры нетопливных сырьевых товаров также являются экспортерами топлива, но доля топлива в объеме их экспортных поступлений составляет менее 50%. К таким странам относятся Афганистан h/, Барбадос, Боливия, Камерун, Колумбия, Эквадор, Египет, Индонезия, Малайзия, Мексика, Перу и Тунис. Сокращение поступлений от экспорта топлива в 80-е годы резко увеличилось. Таблица 2 показывает, что если учитывать экспорт топлива, то масштабы сокращения поступлений почти всех этих стран от экспорта сырьевых товаров, выраженные числом месяцев потери экспортной выручки, значительно возросли. Наиболее существенные изменения произошли главным образом в странах, где доля топлива в общем объеме экспортных поступлений составляет более 30%. Например, если учитывать экспорт топлива, то размеры сокращения поступлений Мексики от экспорта сырьевых товаров сразу увеличиваются с всего 0,07 месяца до 16 месяцев потери экспортной выручки. В Египте масштабы сокращения увеличиваются с 4,4 месяца до 20 месяцев потери экспортной выручки. Для этой группы стран размеры сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров составили в среднем 13,3 месяцев потери экспортной выручки.

7. Как и следовало ожидать, результаты анализа показывают, что чем выше товарная концентрация экспорта (зависимость от экспорта двух-трех основных сырьевых товаров), тем больше размеры сокращения, измеряемые числом месяцев потери экспортной выручки. Из таблицы 3 видно, что в приблизительно трети развивающихся стран на долю трех нетопливных сырьевых товаров, приходится более 80% общего объема их экспорта. На эти страны приходилась пятая часть совокупной величины сокращения в период 1980-1989 годов, но всего 6% общего объема экспорта развивающихся стран и 9% общего объема экспорта сырьевых товаров развивающихся стран. Размеры сокращения экспортных поступлений этой группы стран составляют в среднем приблизительно девять месяцев потери экспортной выручки. Большинство этих стран зависит от экспорта таких сырьевых товаров, как кофе, какао, сахар и растительные масла, положение на рынках которых в 80-е годы характеризовалось снижением мировых цен. В рамках этой группы размеры сокращения, выраженные числом месяцев потери экспортной выручки были, весьма не одинаковыми: от 49,5 месяца для Сан-Томе и Принсипи до одного месяца в Мавритании.

8. Показатель товарной концентрации экспорта четверти развивающихся стран составляет менее 40%. На эту группу стран, которые в наименьшей степени зависят от экспорта сырьевых товаров, приходилось 47% величины сокращения, но 79% общего объема экспорта развивающихся стран и 71% общего объема экспорта сырьевых товаров развивающихся стран. Еще более важным является то, что размеры сокращения в среднем составили 1,4 месяца потери экспортной выручки, что более чем в шесть раз ниже показателя по группе стран, в которых на сырьевые товары приходится более 80% экспорта.

h/ Экспорт природного газа.

Таблица 1

Сокращение экспортных поступлений в секторе сырьевых товаров,
1980-1989 годы

Страна	Размеры сокращения, 1980-1989 годы (млрд. СПЗ)	Процентная доля в общем показателе сокращения поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров	Масштабы сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров, выраженные средним числом месяцев потери экспортной выручки
Бразилия	4,8	11,5	2,6
Аргентина	4,3	10,3	7,4
Куба	3,6	8,7	8,4
Филиппины	1,9	4,6	4,9
Кот-д'Ивуар	1,8	4,3	8,9
Малайзия	1,7	4,1	1,5
Колумбия	1,6	3,8	5,7
Индонезия	1,4	3,4	1,0
Перу	1,1	2,6	4,6
Индия	0,9	2,2	1,2
Всего по вышеприведенным 10 странам	23,1	55,5	3,2
Прочие страны Африки	8,4	20,2	5,7
Прочие страны Азии	3,8	9,2	0,7
Прочие страны Латинской Америки	6,3	15,1	2,3
Всего по развивающимся странам	41,6	100	2,4
Для справки: НРС	6,2	14,9	8,6

Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе торговых статистических данных Организации Объединенных Наций.

Таблица 2

Размеры сокращения экспортных поступлений основных экспортеров сырьевых товаров и топлива, выраженные числом месяцев потери экспортной выручки

Страна	Доля топлива в объеме экспортных поступлений (средний показатель за 1987-1989 годы)	Размеры сокращения поступлений от экспорта нетопливных сырьевых товаров, выраженные средним числом месяцев потери экспортной выручки (1980-1989 годы)	Размеры сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров (включая топливо), выраженные числом месяцев потери экспортной выручки (1980-1989 годы)
Афганистан	42	7,9	17,1
Барбадос	17	1,3	1,3
Боливия	35	14,0	22,7
Камерун	14	6,6	17,3
Колумбия	30	5,7	5,9
Эквадор	46	1,1	14,3
Египет	34	4,4	20,2
Индонезия	43	1,0	16,4
Малайзия	19	1,5	5,0
Мексика	36	0,07	16,0
Перу	12	4,8	10,4
Тунис	20	0,5	9,6
В среднем		1,6	13,3

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе торговых статистических данных Организации Объединенных Наций.

Таблица 3

Связь между размерами сокращения и показателями товарной концентрации экспорта

<u>Категория стран</u>		Общая величина сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров (1980- 1989 годы) (млрд. СПЗ)	Процентная доля в сово- купной ве- личине со- кращения экспортных поступлений развивающих- ся стран (1980- 1989 годы)	Процентная доля в общем объеме экс- портных по- ступлений развивающих- ся стран <u>а/</u> (1980- 1989 годы)	Процентная доля в об- щем экспор- те сырья товаров развива- ющихся стран <u>а/</u> (1980- 1989 годы)	Размеры сокраще- ния, вы- раженные числом месяцев потери экспорт- ной вы- ручки (1980- 1989 годы)
Для трех основных топливных сырьевых товаров в объеме спорных поступлений средний показатель за 1987-1989 годы)	Число стран	8,4	20	6	9	8,7
-80%	22	5,9	14	6	10	5,5
-60%	17	7,6	18	9	10	5,1
0%	25	19,7	48	79	71	1,4
его	93	41,6	100	100	100	2,4

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД.

а/ Весь экспорт сырьевых товаров развивающихся стран, включая топливо.

9. О наличии большой связи между показателями товарной концентрации и размерами сокращения экспортных поступлений свидетельствует таблица 4, в которой страны распределены в соответствии с размерами сокращения, выраженными числом месяцев потери экспортной выручки. Почти во всех странах, размеры сокращения экспортных поступлений которых составили более 18 месяцев потери экспортной выручки, на долю трех основных нетопливных сырьевых товаров приходится более 60% общего объема экспортных поступлений. Например, в Кирибати, небольшой островной стране, где на растительные масла приходится более половины экспортных поступлений, размеры сокращения в период 1980-1989 годов составили пять лет потери экспортной выручки. В Уганде, где на кофе приходится более 95% экспортных поступлений, размеры сокращения составили более двух лет потери экспортной выручки. В Никарагуа, которая в значительной степени зависит от экспорта кофе, размеры сокращения в период 1980-1989 годов составили приблизительно 2,5 года потери экспортной выручки. Важно отметить, что за исключением Никарагуа, все страны, где размеры сокращения составили более 18 месяцев потери экспортной выручки, являются НРС, в которых основным источником экспортных поступлений является экспорт одного из следующих товаров: кофе, какао, растительных масел, копры или живых животных. Напротив, в большинстве стран, где размеры сокращения экспортных поступлений составили менее 6 месяцев потери экспортной выручки, на три основных нетопливных сырьевых товара приходилось менее 40% общего объема их экспорта.

Таблица 4

Связь между показателями товарной концентрации и размерами сокращения экспортных поступлений, выраженными числом месяцев потери экспортной выручки, в развивающихся странах

Категория стран: Доля трех основных нетопливных сырьевых товаров в объеме экспортных поступлений (средний показатель за 1987-1989 годы)	Число стран	Размеры сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров, выраженные числом месяцев потери экспортной выручки, 1980-1989 годы					Среднее число месяцев
		>18 месяцев	12-18 месяцев	6-12 месяцев	<6 месяцев		
		Число стран в каждой месячной категории					
>80%	29	6	5	10	8	8,7	
60-80%	22	4	2	6	10	5,5	
40-60%	17	1	3	4	9	5,1	
<40%	25		1	5	19	1,4	
Всего	93	11	11	25	46	2,4	

10. Представляется интересным отметить, что в странах, которые зависят от экспорта минерального сырья, масштабы сокращения были меньше, чем в странах, которые зависят от экспорта сельскохозяйственной продукции, причем безотносительно уровня зависимости страны. Например, в Гвинее, крупнейшем экспортере алюминия, коэффициент зависимости которой от экспорта нетопливных сырьевых товаров составляет 99%, размеры сокращения составили 7,0 месяцев потери экспортной выручки. В Сьерра-Леоне, 75% экспорта которой приходится на полезные ископаемые, а общий показатель зависимости от экспорта нетопливных сырьевых товаров составляет 92%, размеры сокращения экспортных поступлений равнялись 6,5 месяцам потери экспортной выручки. В Мавритании, в которой 42% экспорта приходится на железную руду, а коэффициент зависимости от экспорта нетопливных сырьевых товаров составляет 98%, размеры сокращения составили всего один месяц потери экспортной выручки. В большинстве стран-экспортеров сельскохозяйственной продукции, показатель товарной концентрации в которых превышает 80%, размеры сокращения экспортных поступлений составили более одного года потери экспортной выручки. Частично это можно объяснить тем, что падение мировых цен на полезные ископаемые не было таким резким, как падение цен на сельскохозяйственную продукцию.

11. Данные в таблице 5 показывают, что на Африку приходилась четверть совокупной величины сокращения, что значительно выше доли этого региона в общем объеме экспорта развивающихся стран (10%) и в общем объеме экспорта сырьевых товаров развивающихся стран (14%). В целом величина сокращения экспортных поступлений, измеряемая числом месяцев потери экспортной выручки, была в Африке самой высокой и составила в среднем полгода потери экспортной выручки, что в шесть раз выше показателя по Азии и в два раза выше показателя по Латинской Америке. Из трех регионов на Африку приходится самое большое число стран, которые в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров, причем многие из этих стран являются небольшими и более половины их экспорта приходится всего на один или два сырьевых товара (в основном какао, кофе, хлопок и растительные масла), в связи с чем их экспорт весьма уязвим перед лицом колебаний на внешних рынках. Размеры сокращения составили более 9 месяцев потери экспортной выручки для африканских стран с товарной концентрацией экспорта более 80% и всего 1,2 месяцев потери экспортной выручки для африканских стран с товарной концентрацией менее 40%.

12. Показатели сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров, выраженные числом месяцев потери экспортной выручки, были самыми низкими в Азии, где в период 1980-1989 годов они в среднем составили один месяц потери экспортной выручки. Число стран, которые в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров, в регионе Азии является самым небольшим, при этом показатель товарной концентрации экспорта половины стран составляет менее 40%. Некоторые страны Азии являются крупнейшими и наиболее быстро развивающимися экспортерами мира, и резкое увеличение их экспортных поступлений в 80-е годы позволило приостановить сокращение поступлений от экспорта сырьевых товаров в этот период. В этом регионе размеры сокращения экспортных поступлений стран с высокой товарной концентрацией экспорта в пять раз превысили размеры сокращения экспортных поступлений стран с низкой товарной концентрацией.

13. На долю Латинской Америки приходилось несколько более 50% совокупной величины сокращения экспортных поступлений, что значительно выше ее доли в общем экспорте развивающихся стран (36%) и в общем экспорте сырьевых товаров развивающихся стран (44%). Некоторые латиноамериканские страны относятся к числу крупнейших развивающихся стран - экспортеров сырьевых товаров (Бразилия,

Аргентина, Чили). Кроме того, многие страны этого региона экспортируют такие сырьевые товары, как кофе, хлопок, сахар и растительные масла, сокращение поступлений от экспорта которых было весьма существенным. Половину стран Латинской Америки можно отнести к категории стран, которые в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров. Размеры сокращения экспортных поступлений в этом регионе в период 1980-1989 годов составили в среднем 3,6 месяца потери экспортной выручки. В странах с товарной концентрацией экспорта, составляющей более 80%, размеры сокращения составили 8,5 месяца потери экспортной выручки, в то время как в странах с товарной концентрацией экспорта менее 40% этот показатель составил всего 2,5 месяца.

14. Из таблицы 5 видно, что в наибольшей степени от сокращения экспортных поступлений пострадала экономика НРС. На них приходилось 15% совокупной величины сокращения экспортных поступлений развивающихся стран, что значительно больше их доли в общем экспорте развивающихся стран и в экспорте сырьевых товаров развивающихся стран. Для этой группы стран размеры сокращения экспортных поступлений в период 1980-1989 годов составили более 8,6 месяца потери экспортной выручки. Что касается НРС, то какой-либо связи между показателями товарной концентрации и размерами сокращения экспортных поступлений, выраженными числом месяцев потери экспортной выручки, отмечено не было. В большей степени пострадали страны, где показатель зависимости от экспорта сырьевых товаров составляет 60-80%, при этом размеры сокращения равнялись почти одному году потери экспортной выручки. К этой группе относятся страны, которые зависят от экспорта двух-трех сырьевых товаров, например кофе, хлопка или растительных масел, поступления от экспорта которых значительно сократились.

Таблица 5

Товарная концентрация и размеры сокращения экспортных поступлений в разбивке по регионам

<u>Регион</u> Доля трех основных нетопливных сырьевых товаров в объеме экспортных поступлений (1980-1989 годы)	Число стран	Совкупные размеры сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров (1980-1989 годы) (млрд. СПЗ)	Процентная доля в совокупных размерах сокращения экспортных поступлений развивающихся стран (1980-1989 годы)	Процентная доля в общем объеме экспорта развивающихся стран а/ (1980-1989 годы)	Процентная доля в общем объеме экспорта сырьевых товаров развивающихся стран а/ (1980-1989 годы)	Размеры сокращения экспортных поступлений, выраженные числом месяцев потери экспортной выручки (1980-1989 годы)
---	-------------	--	--	---	--	---

Африка

>80%	23	4,3	10	3	5	9
60-80%	7	1	3	1	1	8,2
40-60%	7	4,3	10	4	6	6,3
<40%	4	0,5	1	2	2	1,2
Всего	41	10,1	24	10	14	6,1

Азия

>80%	2	0,1	0,2	0,1	0,2	5,4
60-80%	5	0,6	1	1	1	6,2
40-60%	4	0,4	1	2	1	1,2
<40%	13	8,8	21	53	40	1
Всего	24	9,9	24	56,1	42,2	1

Латинская Америка

>80%	4	3,9	10	3	4	8,5
60-80%	10	4,2	10	5	8	5,0
40-60%	6	2,9	7	3	3	5,9
<40%	8	10,5	25	25	29	2,5
Всего	28	21,6	52	36	44	3,6

**Для справки:
НРС**

>80%	23	4,9	12	2	4	8,6
60-80%	8	1,2	3	1	1	11,8
40-60%	4	0,9	2	1	1	6,8
<40%	4	0,5	1	1	1	7,4
Всего	39	7,5	18	5	7	8,6

a/ Общий объем экспортных поступлений развивающихся стран.

b/ Общий объем экспорта сырьевых товаров развивающихся стран, включая топливо.

В. Сокращение поступлений от экспорта отдельных сырьевых товаров

15. Сокращение поступлений от экспорта какого-либо конкретного сырьевого товара страны может быть обусловлено падением цен или снижением объема экспорта или двумя этими факторами. Сокращение объема экспорта может быть вызвано погодными условиями (например, засухой); низкой обеспеченностью основными факторами производства, например удобрениями, пестицидами или водой; болезнью растений; проблемами в области добычи полезных ископаемых и обработки товаров в портах; плохим материально-техническим обеспечением экспорта; и ненадлежащим контролем качества и поставок. Изменения в правительственной политике, включая валютную и ценовую политику, могут также оказать влияние на экспорт, как и изменения в торговых барьерах в странах-импортерах. Кроме того, некоторые развивающиеся страны с целью диверсификации своей экспортной базы расширили обработку первичных сырьевых товаров перед экспортом, что привело к сокращению их экспорта необработанных сырьевых товаров и полуфабрикатов, показатели которого используются для

расчета масштабов сокращения в настоящем документе *i/*. Это может привести к определенным аномалиям в показателях увеличения размеров сокращения на уровне отдельных товаров, поскольку расчеты основываются на данных о поступлениях от экспорта необработанного сырья и полуфабрикатов. Сокращение поступлений от экспорта таких сырьевых товаров, как хлопок и древесина, можно, таким образом, частично объяснить переходом от экспорта сырья и полуфабрикатов к экспорту более обработанной продукции. Например, сокращение поступлений от экспорта хлопка можно в значительной мере объяснить резким увеличением объема экспорта изделий из хлопка (хлопчатобумажных тканей и одежды) крупнейшими экспортерами хлопка, например Египтом, Индией и Пакистаном. Сокращение поступлений от экспорта древесины можно в значительной мере объяснить увеличением экспорта готовой продукции из древесины такими странами как Индонезия, Малайзия и Филиппины. Кроме того, сокращение экспортных поступлений может быть также вызвано переходом с производства одного товара на выпуск другого товара (горизонтальная диверсификация). Например, сокращение поступлений от экспорта зерновых может быть в значительной мере объяснено тем, что Аргентина переключилась с зерновых на соевые бобы. Однако анализ данных о сокращении экспортных поступлений предполагает, что одним из главных факторов сокращения поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров в последние годы явилось падение мировых цен на сырьевые товары.

16. Совокупные размеры сокращения поступлений развивающихся стран от экспорта отдельных сырьевых товаров составили в период 1980-1989 годов 64 млрд. СПЗ *j/*. В таблице 6 показаны размеры сокращения поступлений от экспорта 15 сырьевых товаров. На долю этих товаров в 1980-1989 годы приходилось приблизительно 90% совокупных валовых размеров сокращения поступлений от экспорта охваченных анализом сырьевых товаров. В наибольшей степени сократились поступления от экспорта кофе, на него приходилась одна пятая общего показателя. Второе место по размерам сокращения экспортных поступлений занимал сахар - 12% общего показателя. На долю пяти сырьевых товаров, размеры сокращения поступлений от экспорта которых были самыми значительными, а именно кофе, сахар, растительные масла, зерновые и какао, приходилось 60% совокупной величины валового сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров, что значительно выше их доли в общем экспорте сырьевых товаров развивающихся стран, которая составляет 30%. На долю рыбы и тропических фруктов, экспорт которых развивающимися странами развивается самыми быстрыми темпами, приходилось всего 3% величины валового сокращения экспортных поступлений, что было обусловлено значительным расширением международной торговли рыбой и тропическими фруктами; экспорт рыбы развивающихся стран в период 1980-1989 годов увеличился в два раза, а экспорт фруктов существенно расширился.

i/ Что касается большинства сырьевых товаров, то этапы элементарной обработки были учтены. Например, показатели по хлопку включают данные по хлопчатобумажной пряже, но в них не учтена информация о хлопчатобумажных тканях и одежде. В случае олова учтены руда и металл, но не принимаются во внимание оловянные сплавы и полуфабрикаты; показатели по сахару содержат данные по рафинированному сахару, но не учитывают мелассу и кондитерские изделия.

j/ Размеры сокращения были рассчитаны на уровне стран для 27 сырьевых товаров, поступающих в мировую торговлю: бананы, бокситы/глинозем/алюминий, говядина, зерновые, какао, кофе, медь, хлопок, молочные продукты, рыба, фрукты (за исключением бананов), твердые волокна и продукты, шкуры и кожи, железная руда, джут, марганец, мясо (за исключением говядины), фосфаты, корни и клубни, каучук, специи, сахар, чай, олово, табак, древесина, растительные масла.

Таблица 6

Размеры сокращения поступлений от экспорта основных сырьевых товаров развивающихся стран

Сырьевой товар	Совокупные размеры сокращения, 1980-1989 годы (млн. СПЗ)	Процентная доля в совокупном показателе валового сокращения экспортных поступлений развивающихся стран, 1980-1989 годы	Доля сырьевого товара в общем экспорте нетопливных сырьевых товаров развивающихся стран, 1980-1989 годы
Кофе	12 543	20	9
Сахар	7 887	12	7
Растительные масла	7 077	11	6
Зерновые	6 369	10	5
Какао	4 733	7	3
Олово	3 245	5	1
Хлопок	3 018	5	5
Тропическая древесина	2 934	4	6
Медь	1 739	3	5
Каучук	1 730	3	1
Бокситы	1 692	3	3
Фрукты	1 568	2	5
Чай	1 328	2	1
Железная руда	980	2	3
Рыба	725	1	8
Всего	57 568	89	68

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе торговых статистических данных Организации Объединенных Наций.

17. В 80-е годы объем экспорта сырьевых товаров развивающихся стран значительно возрос. В период 1980-1989 годов объем экспорта 15 сырьевых товаров, сокращение поступлений от экспорта которых было наиболее значительным, увеличился на одну пятую, в то время как доходы от их экспорта увеличились на 12%. В течение того же периода размеры сокращения экспортных поступлений возросли более чем на 200%. Анализ данных по экспорту за 80-е годы показывает, что масштабы сокращения поступлений от экспорта большинства сырьевых товаров в период падения мировых цен на сырьевые товары расширились, несмотря на существенное увеличение объема их экспорта. Такая взаимосвязь стала особенно четко проследиваться во второй половине 80-х годов, когда резко упали мировые цены на такие сырьевые товары, как какао, кофе, хлопок, сахар, олово и растительные масла. Например, в период 1987-1989 годов цены на мировых рынках какао снизились на одну треть; объем экспорта увеличился в течение этого периода на 1%, в то время как доходы от экспорта какао сократились на более чем одну четверть, а масштабы сокращения экспортных поступлений возросли с 217 млн. СПЗ до 1 млрд. СПЗ. В период 1986-1989 годов мировые цены на кофе снизились на 40%; в течение этого периода объем экспорта увеличился на 13%, экспортная выручка сократилась на 40%, а размеры сокращения экспортных поступлений увеличились в четыре раза. В период 1985-1987 годов мировые цены на растительные масла находились на самом низком уровне; в течение этого периода экспортная выручка сократилась на приблизительно 30%, несмотря на то, что объем экспорта сохранился приблизительно на прежнем уровне. Анализ данных на уровне стран свидетельствует о том, что падение цен на сырьевые товары оказало весьма сильное воздействие на экспортные поступления конкретного сектора. Например, в Уганде размеры сокращения поступлений от экспорта кофе достигли в период 1987-1989 годов своего самого высокого уровня (самые низкие мировые цены на кофе). В течение того же периода объем экспорта кофе резко увеличился, на одну пятую, в то время как экспортная выручка снизилась на 15%. В период 1988-1989 годов мировые цены на какао также находились на своем самом низком уровне. В течение этого периода производство какао в Кот-д'Ивуар для экспорта возросло почти на четверть, в то время как экспортная выручка снизилась на 3%. В течение 1988-1989 годов размеры сокращения поступлений от экспорта какао больше всего возросли в Кот-д'Ивуаре. Что же касается большинства развивающихся стран, то в периоды повышения или стабилизации цен на сырьевые товары размеры сокращения экспортных поступлений были значительно меньше.

18. Резкое падение мировых цен на сырьевые товары во второй половине 80-х годов означало сокращение поступлений развивающихся стран, в частности от экспорта бокситов/глинозема/алюминия, какао, кофе, хлопка, сахара, олова и растительных масел. Однако для некоторых развивающихся стран экспортные поступления сокращались в течение всего периода 80-х годов. Это свидетельствует о том, что сокращение экспортных поступлений является результатом действия как внутренних, так и внешних факторов. В некоторых странах - экспортерах растительного масла, например в Гамбии, Гвинее-Бисау (1986-1987 годы) и Судане (1985-1986 годы), плохие погодные условия (засуха) привели к сокращению поставок на экспорт и явились одним из основных факторов сокращения их экспортных поступлений. Волнения, имевшие место в 80-е годы в таких странах, как Сальвадор, Эфиопия, Гватемала, Никарагуа, Уганда, привели к сокращению поставок кофе и обусловили сокращение поступлений этих стран от экспорта кофе.

19. Что касается других сырьевых товаров, размеры сокращения поступлений от экспорта которых были значительными (зерновые, медь, рыба, фрукты, железная руда, каучук, чай, тропическая древесина), то цены на мировых рынках этих товаров в 80-е годы были относительно стабильными и сокращение поступлений от их экспорта в отдельных странах было обусловлено другими факторами. Например, высокие затраты на добычу олова привели к сокращению объема добычи и соответственно поставок на экспорт во многих странах-производителях. Сокращение поступлений от экспорта бокситов/глинозема/алюминия в таких странах, как Гайана, Ямайка и Суринам, были главным образом обусловлены сокращением объема добычи. Резкое сокращение экспортных поступлений крупнейших экспортеров меди, например Замбии и Заира, было обусловлено низким уровнем капиталовложений и плохим материально-техническим обеспечением, что привело к сокращению внутреннего объема производства. Хотя для некоторых стран размеры сокращения поступлений от экспорта этих товаров были весьма значительными, для большинства развивающихся стран - экспортеров этих сырьевых товаров сокращение экспортных поступлений было относительно небольшим и оно носило временный характер.
