



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/40(1)/SC.1/L.1/Add.1
28 September 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сороковая сессия, первая часть
Женева, 20 сентября 1993 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА I

Докладчик: г-н Е.М. Манакин (Российская Федерация)

ПУНКТ 5 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ,
ПРИНЯТЫХ КОНФЕРЕНЦИЕЙ НА ЕЕ ВОСЬМОЙ СЕССИИ: ЭВОЛЮЦИЯ
И ПОСЛЕДСТВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ
И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

<u>Выступающие:</u>	Канада	Австрия
	Япония	Румыния
	Китай	Соединенные Штаты Америки
	Колумбия	Швейцария
	Российская Федерация	Чешская Республика
	Бразилия	Группа азиатских стран (Шри-Ланка)
	Аргентина	Бангладеш
	Бельгия (Европейское сообщество)	Швеция
	Европейское экономическое сообщество	Венгрия

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 8 октября 1993 года в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056

Tel. No. 907 5656/5655

ВВЕДЕНИЕ

i) На своем 827-м (первом) заседании 20 сентября 1993 года Совет по торговле и развитию постановил учредить сессионный комитет полного состава (сессионный комитет I) для рассмотрения следующих пунктов повестки дня и представления соответствующего доклада:

- вклад ЮНКТАД в рамках ее мандата в устойчивое развитие: торговля и окружающая среда (пункт 4 повестки дня);
- меры по реализации рекомендаций, принятых Конференцией на ее восьмой сессии: эволюция и последствия формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов (пункт 5 повестки дня).

ii) На своих 1-м и возобновленном 1-м заседаниях 20 сентября 1993 года Сессионный комитет I избрал г-на А. Хиннинена (Финляндия) Председателем и г-на Е.М. Манакина (Российская Федерация) заместителем Председателя-докладчиком.

iii) В ходе первой части сороковой сессии Сессионный комитет I провел семь официальных заседаний и ... неофициальных заседаний.

iv) На своем ... (заключительном) заседании ... октября 1993 года Сессионный комитет I утвердил проект своего доклада (TD/B/40(1)/SC.1/L.1 и Add.1) и поручил докладчику завершить подготовку доклада, отразив в нем ход работы Комитета на его заключительном заседании. Кроме того, Сессионный комитет I рекомендовал включить соответствующим образом этот доклад в окончательный доклад Совета о работе первой части его сороковой сессии.

Глава II

МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРИНЯТЫХ КОНФЕРЕНЦИЕЙ НА ЕЕ ВОСЬМОЙ СЕССИИ:
ЭВОЛЮЦИЯ И ПОСЛЕДСТВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ
И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

(Пункт 5 повестки дня)

29. Для рассмотрения данного пункта Совету был представлен следующий документ:
"Меры по реализации рекомендаций, принятых Конференцией на ее восьмой сессии: эволюция и последствия формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов, доклад секретариата ЮНКТАД"
(TD/B/40(1)/7).

Рассмотрение в Сессионном комитете

30. Внося на рассмотрение пункт 5 повестки дня, Директор отдела международной торговли подчеркнул, что динамизм региональной интеграции, ее быстрое распространение с охватом новых географических пространств вокруг основных торговых партнеров и интенсификация этих процессов, затрагивающих новые области политики, неизбежно оказывали существенное воздействие на мировую торговлю и экономические отношения. Как указано в документе секретариата (TD/B/40(1)/7), в этой связи необходима проработка таких проблем, как: взаимосвязи между интеграционными соглашениями и возникающими многосторонними правилами: необходимость обеспечения того, чтобы интеграционные системы имели внешнюю ориентацию и способствовали развитию многосторонней торговли; необходимость оценки воздействия интеграционных процессов на третьи страны, в том числе по таким направлениям, как инвестиции, новые секторы и новые области политики. Затем выступающий подчеркнул основные выводы документа, касающиеся следующих аспектов: воздействие региональной экономической интеграции на торговлю и экономический рост в третьих странах; совместимость кардинально новых правил в интеграционных группировках с новыми правилами, вырабатываемыми в ходе переговоров в рамках Уругвайского раунда; ограниченный характер положений ГАТТ в плане установления пределов для деятельности группировок, которая может наносить ущерб системе международной торговли; необходимость более комплексной оценки последствий процессов интеграции; области, в которых третьим странам потребуется поддержка для того, чтобы они могли пользоваться преимуществами, возникающими благодаря интеграционным процессам;

необходимость усиления поддержки экономической интеграции и сотрудничества группировок развивающихся стран; и необходимость периодического рассмотрения более широких аспектов деятельности интеграционных группировок.

31. Представитель Канады отметил, что самым последним мероприятием его страны в области региональной интеграции является заключение Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА), подписанного 17 декабря 1992 года правительствами Мексики, Соединенных Штатов и Канады. Благодаря созданию зоны свободной торговли это соглашение заложило прочный фундамент для будущего развития торговли в Северной Америке и с другими странами, поскольку оно предусматривает и положение о присоединении, позволяющее расширить членство с охватом других партнеров, принимающих на себя те же обязательства, что и нынешние участники НАФТА. Соглашение не создает никаких барьеров для торговли с третьими странами. Согласно НАФТА весь североамериканский рынок будет функционировать в соответствии с едиными транспарентными правилами, предусматривающими, в частности, более свободный и более надежный доступ на рынки, благодаря чему могут возникать новые торговые возможности. НАФТА знаменует собой первое соглашение о свободной торговле между развивающимися и развитыми странами и демонстрирует собой значение либерализации торговли - как одного из элементов, дополняющих помощь, - в деле обеспечения устойчивого развития. Через механизмы НАФТА государства-участники будут расширять торговлю и повышать уровень благосостояния своего населения и степень развития людских ресурсов и экологического и общинного развития. НАФТА не противоречит правилам ГАТТ и будет способствовать либерализации торговли. После ратификации это соглашение будет представлено на рассмотрение в ГАТТ как соответствующий форум для изучения вопроса о совместимости возникающих региональных торговых и интеграционных соглашений с нормами ГАТТ. В рамках более совершенной глобальной основы торговой политики наличие и появление новых региональных и субрегиональных торговых структур, которые не противоречат ГАТТ и способствуют либерализации торговли, можно рассматривать в качестве великолепного средства обеспечения устойчивого развития инструментами торговли.

32. Представитель Японии, подчеркнув значение и позитивную роль региональной интеграции, в то же время выразил озабоченность по поводу того, что эти процессы могут влечь за собой не только развитие мировой экономики, но и протекционизм и дискриминацию. Ввиду этого мероприятия по региональной интеграции должны соответствовать многосторонним правилам и согласовываться с торговыми и инвестиционными интересами третьих стран. Что касается азиатско-

тихоокеанского экономического сотрудничества, правительство Японии будет уважать принципы недискриминации и открытой многосторонней торговой системы. Необходимо постоянно наблюдать за развитием процессов региональной интеграции. В определенной степени это делается в рамках ГАТТ, однако тем не менее существенную роль в этой связи может сыграть ЮНКТАД. Япония поддерживает предложение секретариата ЮНКТАД о проведении на периодической основе комплексного рассмотрения Советом по торговле и развитию вопроса о деятельности интеграционных группировок.

33. Представитель Китая отметил, что за окончанием "холодной войны" не последовало удовлетворительного роста показателей развития мировой экономики и расширения торговли. Экономический спад в развитых западных странах и трудности, с которыми сталкиваются страны Центральной и Восточной Европы, обусловили сокращение импорта, замедление общемировых темпов экономического роста и воспрепятствовали улучшению условий торговли большинства развивающихся стран. Из-за задержки в завершении Уругвайского раунда усилились позиции сторонников так называемой "регулируемой торговли", и над международной торговой системой нависла угроза протекционизма. В то же время многие страны, в частности страны, являющиеся основными торговыми партнерами, явно продвигаются по пути создания торговых интеграционных группировок. Региональные экономические группировки способствуют либерализации торговли и экономическому сотрудничеству между членами таких объединений, однако их внешняя политика вызывает законную озабоченность, в частности в развивающихся странах. По мнению Китая, региональные группировки в своей внешней политике и практике должны соблюдать следующие принципы: а) процесс региональной интеграции не должен противоречить многосторонним правилам. Он не должен ни подменять усилия по созданию многосторонней торговой системы, ни препятствовать либерализации общемировой торговли. б) Региональные группировки должны рассматривать себя как часть процесса глобальной либерализации торговли и общемировой экономической интеграции. Для них не только должна быть характерна высокая степень транспарентности, но и такие группировки должны проводить справедливую, открытую и недискриминационную политику и не быть закрытыми для аутсайдеров. в) Региональная интеграция должна в полной мере учитывать нужды и потребности развивающихся стран, в частности наименее развитых стран. Китай активно участвует в процессе сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и будет стремиться активизировать эти усилия.

34. Представитель Колумбии сослался на опыт Андской группы, созданной в 1969 году Боливией, Колумбией, Перу, Чили и Эквадором. В 1976 году к Андской группе присоединилась Венесуэла, но в том же году из нее вышла Чили. На начальном этапе основная цель Группы состояла в поощрении экономического развития посредством координации усилий в рамках индикативного планирования, особенно в секторе промышленности. Позднее стало возрастать значение единых режимов в отношении иностранного капитала и передачи технологии, а затем - проблем образования, здравоохранения и ситуации на рынке труда. В 1983 году около 60% взаимной торговли стран - членов Андской группы осуществлялось беспроцентно, но общемировой спад нарушил такую динамичную тенденцию развития. Однако в период с 1989 года, благодаря инициативам в государственном и частном секторах, наблюдается активизация интеграционных усилий. Это привело к феноменальному увеличению объема взаимной торговли государств-членов. Страны Андской группы представляют собой рынок с населением в 93 млн. человек, однако эта группа отнюдь не является закрытым торговым блоком. Группа поддерживает хорошие торговые отношения с третьими странами, соблюдает нормы ГАТТ и нацеливает свои усилия на либерализацию торговли. Опыт Андской группы подтверждает возможность плодотворной интеграции развивающихся стран. Протекционистская политика других интеграционных групп, в частности Европейского сообщества, сохраняющего ограничения в секторе сельского хозяйства, помимо всего прочего, как правило, отрицательно сказывается на развивающихся странах. С учетом этого в рамках ГАТТ следует придерживаться подхода, проводящего различие между экономическими группировками развивающихся и развитых стран.

35. Представитель Российской Федерации поддержал содержащийся в докладе секретариата тезис о том, что процессы региональной экономической интеграции объективно не противоречат принципам и нормам международной торговой системы. Вместе с тем важное значение имеет открытость; существование региональных группировок не должно приводить к созданию замкнутых экономических пространств. С учетом этого важно добиваться распространения условий, создаваемых внутри интеграционных группировок, на более широкий круг участников международной торговли. На территории бывшего Советского Союза с должным учетом экономических интересов новых независимых государств создается новая субрегиональная интеграционная группировка, в основе функционирования которой лежат исключительно рыночные механизмы. В этой связи развал бывшего СССР и тяжелые экономические последствия этого наглядно продемонстрировали то значение, которое для национальной экономики имеют долговременные стабильные

экономические связи, не обремененные торговыми барьерами. В 1992 году Россия заключила двусторонние соглашения о свободной торговле со всеми бывшими союзными республиками, устранив импортные таможенные пошлины при временном сохранении экспортных таможенных пошлин на основные сырьевые товары. Вскоре будет создана многосторонняя зона свободной торговли при участии большей части бывших союзных республик. Предполагается, что соглашение о зоне свободной торговли войдет составной частью в Договор о создании Экономического союза, который будет заключен заинтересованными странами - членами Содружества Независимых Государств. При выработке различных интеграционных механизмов Россия уделяет особое внимание их соответствию существующим международным принципам и нормам, включая статью XXIV ГАТТ.

36. Представитель Бразилии рассказал об опыте его страны в рамках МЕРКОСУР - интеграционного соглашения, участниками которого являются Бразилия, Аргентина, Уругвай и Парагвай. Это соглашение позволяет соответствующим странам активизировать усилия с целью сотрудничества по вопросам, представляющим экономический интерес для региона, а также в области природных ресурсов и образования. Государства - члены МЕРКОСУР добились заметного прогресса в деле углубления региональной экономической интеграции. Одной из целей МЕРКОСУР является обеспечение возможности для того, чтобы страны-участники смогли "перепрыгнуть" определенные этапы и добиться ускорения процесса экономического развития. МЕРКОСУР никоим образом не является замкнутым экономическим пространством. На практике эта экономическая группировка поддерживает взаимовыгодные отношения с другими странами и экономическими группировками, в том числе с Японией, Соединенными Штатами Америки, Европейским сообществом и другими. Важное значение имеет завершение Уругвайского раунда переговоров с позитивными результатами, поскольку процесс региональной интеграции не должен вести к экономической изоляции - напротив, он должен являться неотъемлемым элементом общемировой экономической интеграции и развития на благо всех торговых партнеров.

37. Представитель Аргентины сослался на предыдущие заявления по данному пункту повестки дня и пожелал высказать ряд дополнительных замечаний относительно возникающих региональных интеграционных соглашений, к числу которых относится МЕРКОСУР. Региональная экономическая интеграция в западном полушарии не только способствовала расширению внутрирегиональной торговли, но и направлена на развитие более тесного сотрудничества с охватом обширных экономических и социальных пространств. Объем внутрирегиональной торговли между странами - членами МЕРКОСУР возрос за период с 1989 года по 1992 год

на 80%, что в свою очередь помогло оживить и торговлю с рядом третьих стран. Кроме того, предусмотренная в МЕРКОСУР система урегулирования споров имеет целью облегчить беспрепятственное ведение торговли и проведение в жизнь мер либерализации региональной торговли. Помимо этого, как показывает опыт Европейского сообщества и других объединений, наиболее важным элементом активизации процессов региональной интеграции является наличие политической воли.

38. Представитель Европейского сообщества и его государств-членов (Бельгия) отметил, что само по себе региональное сотрудничество отнюдь не является недавно возникшим феноменом, особенно в случае стран, в которых существуют сходные политические условия и которые стремятся повысить степень региональной стабильности и укрепить свои связи благодаря расширению экономического сотрудничества; однако возникают и новые особенности. Активизация процессов региональной интеграции, сотрудничества и проведения консультаций является общемировым явлением в условиях, когда правительства предпринимают шаги с целью повышения конкурентоспособности с помощью создания интеграционных систем. Такие новые системы включают и соглашения об инвестициях, услугах, консультациях и сотрудничестве по вопросам окружающей среды, технологии и трудовых норм. Вместе с тем процессы региональной интеграции следует рассматривать в контексте структурной перестройки во многих развивающихся странах, поскольку в определенной степени они являются следствием усилий по вовлечению той или иной экономики в систему мирового хозяйства посредством обеспечения открытого доступа на рынки и либерализации режима, регулирующего иностранные инвестиции. Преимущества, получаемые от масштабов деятельности, рационализация производства и инвестиционной деятельности, увеличение отечественных и иностранных инвестиций в рамках конкретных региональных группировок и новые возможности для изучения сравнительных преимуществ на образовавшемся более крупном рынке - все эти факторы выступают мощными аргументами в пользу региональной интеграции как стратегии развития, отвечающей потребностям современного мира.

39. Представитель Европейского экономического сообщества отметил всесторонний и основательный доклад, подготовленный секретариатом по вопросу об эволюции и последствиях формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов. Уделение значительного внимания интеграционным инициативам в Европе и их возможному влиянию на развивающиеся страны подтверждает тот факт, что Европейское сообщество остается примером наиболее развитого и успешного интеграционного механизма. Проблемы, с которыми

пришлось столкнуться Сообществу, свидетельствуют о необходимости наличия политической воли для достижения такого уровня интеграции. Его опыт показывает, что регионализм и многосторонность вовсе не обязательно являются взаимоисключающими тенденциями, если будет установлен довольно открытый режим внешней торговли. Интеграционный процесс оказывает положительное влияние как на членов Сообщества, так и на их торговых партнеров, поскольку он позволил достичь более существенной либерализации многосторонней торговли, чем если бы это осуществлялось любым другим путем. Созданный девять месяцев назад единый европейский рынок также функционирует вполне удовлетворительно. В настоящее время обеспечивается свободное перемещение товаров в рамках Сообщества, что облегчает условия доступа на его рынок и позволяет экспортерам третьих стран воспользоваться преимуществами эффекта масштаба. Были устранены также существовавшие между отдельными государствами-членами различия в режиме импорта, и в частности остававшиеся национальные количественные ограничения, которые в большинстве случаев не были заменены ограничениями на уровне Сообщества. Кроме того, если какой-либо экономический субъект создается в одном из государств-членов или какой-либо товар признан отвечающим установленным требованиям в одном из государств-членов, то соответствующая услуга или товар может продаваться в рамках всего Сообщества. Принципы, указанные в отношении единого европейского рынка, применимы также к созданию европейской экономической зоны и, *mutatis mutandis*, к предстоящему присоединению стран ЕАСТ к Сообществу. Их присоединение может отразиться на схемах ВСП, однако отрицательных последствий для третьих стран можно избежать путем принятия коррективных мер, как это указано в докладе секретариата. Данная проблема будет изучена в ходе реформы ВСП, предусматриваемой Сообществом. Совершенно очевидная связь между Уругвайским раундом и европейскими соглашениями служит гарантией того, что либерализация режима по отношению к странам Центральной и Восточной Европы не будет осуществляться в ущерб другим торговым партнерам. Наблюдающееся сокращение торговли между странами Центральной и Восточной Европы, находящимися на переходном этапе, и развивающимися странами объясняется главным образом экономическим спадом в первых; в долгосрочной перспективе возобновление роста в странах Вышеградской группы, вызванное отчасти более тесной интеграцией со странами Западной Европы, позволяет надеяться на оживление торговли с развивающимися странами.

40. Интеграционные схемы в других районах мира свидетельствуют о широкой популярности модели Европейского сообщества; Комиссия оказывает содействие в их развитии и готова предоставить техническую помощь, однако политическая воля

может исходить лишь от самих государств - членов таких интеграционных группировок. Программа инвестиционных партнеров ЕС призвана содействовать тому, чтобы в рамках группировок промышленно развитых стран изучалась политика, направленная на стимулирование капиталовложений в развивающиеся страны, с тем чтобы не допустить возможного оттока частного капитала. В Картахенских обязательствах (пункт 14) приветствуется формирование обширных экономических пространств, охватывающих основных торговых партнеров и оказывающих благоприятное воздействие на развивающиеся страны, при том условии, что они отвечают признанным международным нормам в отношении воздействия на неучаствующие страны. Многосторонняя торговая система предусматривает определенные гарантии; в частности, в статье XXIV ГАТТ указываются требования, которые должны соблюдать страны, участвующие в процессе экономической интеграции. Положения этой статьи наряду с другими нормами и принципами пересматриваются в настоящее время в ходе Уругвайского раунда. Полученные результаты позволят определить рамки новых норм и принципов. Однако соблюдение установленных требований может рассматриваться только в рамках ГАТТ. В Картахенских обязательствах Совету по торговле и развитию предлагается рассмотреть вопрос о последствиях возникающих региональных соглашений о свободной торговле и экономической интеграции для развивающихся стран. Доклад, подготовленный секретариатом ЮНКТАД, может служить подходящей основой для такого анализа и обсуждения. Однако Совету не следует заниматься регулярным изучением этого вопроса, поскольку из пунктов 66 и 146 Картахенских обязательств вытекает, что его рассмотрение в период между ЮНКТАД VIII и ЮНКТАД IX должно проводиться один раз и остальные сессии Совета должны быть посвящены изучению других вопросов.

41. Представитель Австрии подчеркнул, что с середины 80-х годов в связи с присоединением стран Южной Европы к Европейскому сообществу и созданием НАФТА на смену старым концепциям интеграции (Север-Север и Юг-Юг) постепенно приходят новые интеграционные модели (Север-Юг). Накопленный Австрией опыт в области экономической интеграции в рамках ее участия в ЕАСТ является положительным, и в настоящее время предпринимаются дальнейшие усилия в этом отношении по трем направлениям. Наиболее новым из этих направлений является Соглашение о свободной торговле со странами Центральной и Восточной Европы, находящимися на переходном этапе. Данный интеграционный механизм оказывает благоприятное воздействие на третьи страны, поскольку полученные благодаря этому экономические результаты делают возможным открытие австрийского рынка. В отношении проводимых Австрией переговоров о присоединении к Европейскому

сообществу оратор подчеркнул скорее политический, чем экономических характер такого шага и добавил, что сейчас слишком рано анализировать его возможные последствия; соответствующая часть доклада секретариата имеет ряд недостатков в этом отношении и, возможно, требует пересмотра. В заключение оратор подчеркнул важное значение надежной глобальной системы для снижения или устранения торговых барьеров. С этой целью Австрия решительно выступает за успешное завершение Уругвайского раунда.

42. Представитель Румынии заявил, что региональная интеграция и многосторонняя либерализация могут выступать взаимоусиливающимися процессами. Для этого региональная интеграция должна содействовать расширению торговли и сотрудничества между членами интеграционной группировки, не создавая при этом барьеров для торговли с третьими странами. Таким образом региональные соглашения будут отвечать интересам стран как участвующих, так и не участвующих в них. ГАТТ имеет механизм, позволяющий следить за тем, чтобы региональная интеграция не осуществлялась в ущерб интересам третьих стран. Аналогичным образом многосторонние торговые переговоры способствуют устранению региональных преференций в интересах стран, не участвующих в региональных группировках. Румыния заключила соглашение об ассоциации с Европейским сообществом и соглашение о свободной торговле с государствами - членами ЕАСТ, однако эти соглашения в той мере не сказываются отрицательно на экономических отношениях с третьими странами. Для развития международной торговли требуются одновременные усилия на региональном и многостороннем уровне. ВНКТАД могла бы содействовать их осуществлению.

43. Представитель Соединенных Штатов Америки отметил, что страны, образующие региональные группировки, находятся, как правило, на одном экономическом уровне. Со временем региональные интеграционные процессы будут все больше похожи друг на друга. Соглашение о североамериканской зоне свободной торговли (НАФТА) представляет собой довольно простую модель: в конечном итоге будут отменены тарифные и нетарифные барьеры между Канадой, Мексикой и Соединенными Штатами и создан единый рынок. Эти меры соответствуют духу и букве ГАТТ. Ни одна страна не может оградить себя от конкуренции в новых условиях мирового рынка, характер которого был коренным образом изменен потоками технологии и капитала. Вопрос заключается не в том, следует ли адаптироваться, а в том, как адаптироваться. Соединенные Штаты стремятся обеспечить открытый характер своих рынков и осуществлять торговлю и конкурировать во всем мире. Таким образом, приоритетными задачами являются завершение Уругвайского раунда, снижение тарифных и нетарифных барьеров во всем мире и установление новых

принципов международной торговой системы. Канада по-прежнему остается крупнейшим торговым партнером Соединенных Штатов, тогда как Мексика вышла на третье место. Очевидно, что важным фактором выступает географическая близость даже в условиях глобализации экономики. Важное значение имеют также другие соглашения по вопросам, представляющим общий интерес, такие, как соглашения об охране интеллектуальной собственности, принципах инвестирования и торговле услугами. Соединенные Штаты надеются на расширение торговли и инвестиционных проектов со всеми странами Центральной и Латинской Америки и Карибского бассейна, многие из которых проводят в настоящее время либерализацию своей экономической и политической системы и снижение тарифных и нетарифных барьеров. Данный регион стал вторым по темпам роста экспортным рынком Соединенных Штатов: темпы роста экспорта в этот регион в два раза превышают темпы роста экспорта в остальные страны мира.

44. Представитель Швейцарии поддержала изложенную в докладе секретариата точку зрения, согласно которой региональная интеграция должна дополнять другие усилия, направленные на сохранение и развитие международной торговой системы. По ее мнению, в документе следовало бы уделить несколько большее внимание таким вопросам, как систематическая классификация региональных интеграционных соглашений; их исторический контекст; политическая и экономическая мотивация. Кроме того, для извлечения уроков на будущее целесообразно проводить оценку различных видов интеграционных соглашений с учетом их целей. С удовлетворением можно отметить, что анализ ex ante региональных соглашений в Северной Америке и Европе показал, что они не оказывают отрицательного воздействия на многостороннюю торговую систему. Швейцария придает большое значение открытой многосторонней торговой системе и установлению ясных и предсказуемых норм, в частности с учетом того, что она не входит в созданный Европейским сообществом региональный механизм, характеризующийся высокой степенью интеграции.

45. Представитель Чешской Республики заявил, что процесс ускорения глобализации экономической деятельности и интенсификации региональной интеграции включает создание центрально-европейской зоны свободной торговли, создаваемой между странами Вышеградской группы (Венгрия, Польша, Словакия и Чешская Республика). В связи с распадом СЭВ встал вопрос об ориентации внешнеэкономических связей. По политическим и экономическим причинам явный приоритет отдается развитию сотрудничества с Европейским сообществом в целях обеспечения поддержки переходному процессу. Заключенное между странами Центральной Европы соглашение о свободной торговле имеет менее грандиозные

цели и направлено, в частности, на стимулирование региональной торговли на основе принципов ГАТТ. Хотя Венгрия и Польша традиционно выступали крупнейшими торговыми партнерами бывшей Чехословакии, заключение соглашений об ассоциации с Европейским сообществом (ЕС) и о свободной торговле со странами Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) привело к созданию ситуации, когда четыре страны Вышеградской группы отдают определенное предпочтение торговле с ЕС и ЕАСТ, нежели взаимной торговле. Снижение тарифов и устранение других торговых ограничений на взаимной основе между странами Вышеградской группы могут сыграть важную роль в стимулировании экспорта. Основные обязательства, предусмотренные в соглашениях, носят многосторонний характер, хотя предоставление тарифных льгот предусматривается на двусторонней основе. Соглашение о тарифном союзе между Чешской Республикой и Словакией позволило им взять на себя совместные обязательства. Соглашение включает также совместную декларацию о начале переговоров - после подписания соглашения - с целью сокращения переходного периода, предусмотренного для предоставления льгот.

46. Представитель Группы азиатских стран (Шри-Ланка) подчеркнул, что при обсуждении этого пункта Совету следует руководствоваться положениями пунктов 63 (3) и 146 Картахенских обязательств. В связи с тенденциями к усилению региональной интеграции возникает вопрос о возможном положительном или отрицательном влиянии региональных торговых соглашений на развитие открытой многосторонней торговой системы. Группа азиатских стран обеспокоена тем, что такие факторы, как создание НАФТА и расширение европейского интеграционного процесса, могут ограничивать доступ азиатских стран на их основные традиционные рынки и, возможно, вызывать другие существенные отрицательные последствия. Хотя положительное влияние, например в виде установления новых торговых связей, может проявиться через некоторое время, отрицательные последствия для третьих стран, заключающиеся в изменении инвестиционных и торговых потоков, могут сказываться раньше. Поэтому Группа азиатских стран считает, что Совету следует осуществлять постоянный тщательный анализ этих соглашений. В рамках такого механизма могли бы на достаточно ранних этапах выявляться проблемные области и, соответственно, приниматься превентивные меры. Это способствовало бы снижению напряженности и обеспокоенности. Совет должен выступать форумом для решения проблем, которые могут возникать в связи с региональными соглашениями. Для этой цели секретариат ВНКТАД должен проводить постоянную оценку, уделяя особое внимание интересам развивающихся стран, и подготавливать необходимые справочные исследования. Группа азиатских стран обеспокоена опасностью дальнейшей

маргинализации более слабых и малых торговых партнеров, не участвующих в региональных соглашениях. Члены интеграционных группировок должны сотрудничать со странами, не входящими в них, и предусматривать механизмы, позволяющие оказывать техническую поддержку, организовывать подготовку кадров и предоставлять другую помощь в связи с усилиями по приспособлению к новым условиям торговли. Следует изучить пути и средства для оказания помощи развивающимся странам и компенсации любого наносимого им ущерба, связанного с существованием региональных интеграционных соглашений. Одна из основных причин слабого экономического сотрудничества между развивающимися странами заключается в отсутствии финансовых и других ресурсов, необходимых для осуществления соответствующих соглашений и использования всего их потенциала. Как показано в исследовании ВНКТАД, успешные интеграционные соглашения сопровождались увеличением внутренних и иностранных инвестиций. Инвестиционные и финансовые потоки из третьих стран всегда могут выступать в качестве катализатора. Можно только приветствовать решение, принятое на первой сессии Постоянного комитета по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами, о налаживании диалога по ключевым вопросам с целью мобилизации поддержки в отношении региональных интеграционных программ развивающихся стран.

47. Представитель Бангладеш заявил, что усиливающиеся тенденции к региональной интеграции вызывают беспокойство у многих стран, и в частности у стран, не входящих в такие группировки. В этой связи возникают вопросы о влиянии этих соглашений на международную торговую систему в целом, а также о их последствиях для торговли и экономического роста стран, не участвующих в них. Не все развивающиеся страны в состоянии воспользоваться преимуществами, связанными с потенциальным эффектом роста, обусловленным усилением конкуренции. Необходимо осуществлять постоянный тщательный анализ интеграционных соглашений. В отношении более слабых торговых партнеров могли бы быть изучены пути и средства оказания помощи и обеспечения компенсации. Международный диалог по вопросу об экономических последствиях интеграционных схем способствовал бы укреплению взаимопонимания, снижению обеспокоенности третьих стран и принятию корректирующих мер. В этой связи Совет по торговле и развитию должен следить за тем, чтобы экономические интеграционные соглашения имели внешнюю ориентацию и были направлены на содействие дальнейшей либерализации мировой торговой системы и инвестиционного режима и ускорение экономического роста как в странах, участвующих в региональных группировках, так и в третьих странах.

48. В отношении главы 7 "Региональная интеграция и система международной торговли" представитель Швеции подчеркнул, что необходимо четко проводить разграничение между компетенцией ЮНКТАД, с одной стороны, и ГАТТ, с другой.

49. Представитель Венгрии поддержал заявление, сделанное представителем Швеции.
