



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.18
5 May 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета по правам человека

ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Доминиканской Республики (CCPR/C/70/Add.3) на своих 1213-1215-м заседаниях, состоявшихся 25 и 26 марта 1993 года, и принял 1/ следующие замечания.

A. Введение

2. Комитет положительно оценивает представление третьего периодического доклада Доминиканской Республики и возможность продолжить свой диалог с государством-участником. Вместе с тем Комитет отмечает, что представленная в докладе информация во многих отношениях является недостаточно полной и не отражает результатов диалога, состоявшегося при рассмотрении Комитетом предыдущего доклада. По мнению Комитета, государство-участник могло бы также представить более четкую оценку существующих недостатков в области законодательства, а также проблем и трудностей, мешающих применению Пакта. В третьем периодическом докладе не содержится ничего существенно нового по сравнению с тем, о чем сообщалось ранее по данному вопросу, и поэтому он рассматривается Комитетом в качестве недостаточного. Тем не менее Комитет выражает свою признательность делегации за представление доклада, а также за ту дополнительную информацию, которая была предоставлена ею в ходе ответов на вопросы членов Комитета. Многие вопросы, однако, остались без ответа, а значительная часть предоставленной информации была недостаточно подробной.

1/ На своем 1232-м заседании (сорок седьмая сессия), состоявшемся 8 апреля 1993 года.

В. Проблемы и трудности, мешающие применению Пакта

3. Комитет отмечает тот факт, что Доминиканская Республика испытывает приток большого числа беженцев и иностранных рабочих. Им также отмечается, что государство-участник должно было преодолевать наследие авторитарного режима. В определенной степени именно этими, равно как и другими обстоятельствами, возможно, объясняется тот факт, что положения Пакта все еще не включены в правовую систему Республики.

С. Основные моменты, вызывающие озабоченность

4. Комитет с сожалением отмечает, что со времени рассмотрения второго периодического доклада государства-участника в целом можно говорить об отсутствии какого-либо прогресса в применении Пакта. В частности, значительная часть законодательства по-прежнему не соответствует Пакту, несмотря на то, что со времени присоединения Доминиканской Республики к Пакту истекло более 15 лет. Целый ряд прав, закрепленных в Пакте, не гарантирован в рамках существующей правовой системы, в то время как другие права ослабляются в результате действия положений национального права, не совместимых с Пактом. Комитет выражает также сожаление в связи с тем, что он не был ясным образом проинформирован относительно статуса Пакта де-юре и де-факто в рамках правовой системы Доминиканской Республики. Наряду с этим основания для объявления чрезвычайного положения сформулированы излишне широко, а число прав, от которых могут делаться отступления, излишне велико, что не соответствует статье 4 Пакта. Комитет выражает также озабоченность в отношении недостаточной ознакомленности с положениями Пакта среди юристов, работников судебных органов и широкой публики. Комитет также отмечает отсутствие какого-либо правительственного органа, специально занимающегося обеспечением соблюдения стандартов по правам человека. В этой связи Комитет отмечает недостаточный характер мер по осуществлению его мнений, принятых в соответствии с факультативным протоколом, признавая при этом положительный характер обещания государства-участника осуществлять в этом отношении в будущем более тесное сотрудничество.

5. Комитет выражает свою озабоченность в отношении отсутствия предоставления защиты гаитянам, которые проживают или работают в стране, от таких серьезных злоупотреблений в области прав человека, как принудительный труд и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. Комитет выражает свою озабоченность в связи с тем, что защита основных прав человека иностранцев определяется принципом взаимности. Комитет выражает также свою озабоченность в отношении унижающих достоинство условий жизни и труда гаитянских рабочих, а также в отношении существующей практики, которая фактически ограничивает их свободу передвижения. Хотя в отношении улучшения условий их жизни и труда наметился некоторый прогресс, что особенно заметно в отношении детского труда, существующие условия по-прежнему остаются на недопустимо низком уровне. Кроме того, наряду с тем, что многие гаитянские рабочие лишены возможности покинуть место своей работы, также имели место случаи массовой высылки из страны. В этой связи Комитет считает, что президентский указ № 233-91, на основе которого была осуществлена массовая депортация гаитянских рабочих в возрасте младше 16 и старше 60 лет, представляет собой серьезное нарушение нескольких статей Пакта.

6. Комитет выражает свою озабоченность относительно низкого уровня правовой защиты и реальных средств такой защиты, которыми могли бы воспользоваться граждане в случае произвольного ареста или продолжительного досудебного задержания. Комитет выражает беспокойство по поводу большого числа лиц,

задержанных в ожидании суда, что вызывает особую обеспокоенность в свете многочисленных случаев предположительных злоупотреблений со стороны полиции во время содержания под стражей и в свете сообщений о плохих условиях содержания заключенных. Комитет хотел бы также подчеркнуть, что наказание ссылкой является несовместимым с Пактом. Кроме того, полномочия и независимость судебных органов, судя по всему, защищены в недостаточной степени. Постановления суда об освобождении должны выполняться безоговорочно.

7. Комитет выражает свою озабоченность относительно недостаточной защиты прав этнических, религиозных и языковых меньшинств в Доминиканской Республике. В этой связи Комитет отмечает, что запрет на радиотелевещание на иных, кроме испанского, языках противоречит статье 19 Пакта. Право на мирные собрания, судя по всему, соблюдается полицией в недостаточной степени.

D. Рекомендации

8. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять крупную инициативу по согласованию своего национального законодательства с положениями Пакта. В этой связи следует провести обзор Конституции и, соответственно, гражданского и уголовного кодексов, с тем чтобы привести законы и процедуры их применения в соответствие с положениями Пакта. Государство-участник должно также рассмотреть вопрос о создании органов и механизмов по наблюдению за применением стандартов по правам человека и защите и поощрению прав человека. Это может включать в себя создание независимого органа, которому было бы поручено получать жалобы и, в случае необходимости, проводить расследования в отношении злоупотреблений. Следует более широко распространять информацию о положениях Пакта и факультативного протокола, с тем чтобы обеспечить большую осведомленность об их содержании среди юристов, работников судебных органов и широкой публики.

9. В качестве приоритетной задачи следует решать вопросы, касающиеся условий труда и жизни гаитянских рабочих. Государство-участник должно обеспечить осуществление законов, касающихся норм в области труда, включая обеспечение надлежащего контроля за условиями труда. В этой связи Комитет особо отмечает необходимость укрепления потенциала инспекторов по трудовым вопросам по эффективному контролю за условиями труда гаитянских рабочих, с тем чтобы положить конец их полурабской эксплуатации. В особо высоком уровне защиты нуждаются несовершеннолетние рабочие, в отношении которых в полной мере должны применяться международные стандарты. Кроме того, следует активизировать, в особенности в "экспортных зонах", меры по реализации профсоюзных прав в соответствии со статьей 22 Пакта. Президентский указ № 233-91 следует не только приостановить, но и отменить полностью.

10. Комитет рекомендует безотлагательно принять меры по сокращению числа лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда, а также значительно сократить число исключений из правила "48 часов". Необходимо предусмотреть гораздо более суровые санкции, с тем чтобы полностью искоренить применение пыток и другие виды злоупотреблений со стороны тюремных надзирателей и должностных лиц по поддержанию правопорядка. Следует также ужесточить правила, регулирующие применение полицией огнестрельного оружия. Для сотрудников полиции и тюремных надзирателей следует организовать учебные курсы по вопросам международных стандартов в области прав человека.

11. Комитет рекомендует государству-участнику осуществить дальнейшие меры по ликвидации дискриминации в отношении этнических, религиозных и языковых меньшинств и рекомендует осуществить обзор соответствующих законов в целях обеспечения их соответствия Пакту.