



联合国贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/40(1)/SC.2/L.1
24 September 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十届会议

第一期会议

1993年9月20日，日内瓦

第二会期委员会

贸易和发展理事会第二会期委员会报告草稿

报告员: H. Aschentrupp 先生(墨西哥)

议程项目7: 内陆发展中国家

发言人: 秘书处
主席
尼泊尔
玻利维亚
苏丹
比利时

印度
中国
阿富汗
坦桑尼亚联合共和国
蒙古

对各代表团的说明

本报告草稿系临时案文，供各代表团过目。
修正要求--须以英文或法文提出--最迟应于1993年10月8日星期五以前送交：

贸发会议编辑科
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel.No. 907 5656/5655

导 言

(一) 贸易和发展理事会在1993年9月20日的第827次(公开)全体会议上决定, 成立一个全体会期委员会(第二会期委员会), 审议以下议程项目并提出报告:

发展方面的债务问题, 包括重订偿债期限的最新发展(议程项目3);

同内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动(议程项目7);

贸发会议对巴勒斯坦人民的援助(议程项目8)。

(二) 第二会期委员会在1993年9月20日的第一次会议和第一次会议复会上, 选举L. Gatan 先生(菲律宾)为委员会主席, H. Aschentrupp 先生(墨西哥)为委员会副主席兼报告员。

(三) 第二会期委员会在理事会第四十届会议第一期会议期间, 共举行了 次正式会议和 次非正式会议。

第 一 章

与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动 (议程项目7)

1. 为审议这个项目，理事会收到了以下文件：

“发展中内陆国和发展中过境国政府专家和捐助国以及金融机构和发展机构代表会议(1993年5月17日至19日)的报告”(TD/B/40(1)/2-TD/B/LDC/AC.1/4)；

“与发展中内陆国的特殊需要和问题有关的具体行动：贸发会议秘书处的说明”(TD/B/40(1)/3)；

“有关过境及其替代办法的具体研究结果：贸发会议秘书处的报告”(TD/B/40(1)/4)；

“各国政府、国际和政府间组织及非政府机构的意见和建议：贸发会议秘书处的报告”(TD/B/40(1)/5)。

第二会期委员会的审议情况

2. 最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家司司长说，联大第46/212号决议要求在三个主要方面采取行动。第一，根据该项决议，已于1993年5月在纽约举行“发展中内陆国和过境国政府专家和捐助国及金融和发展机构代表会议”。会议的结论和建议主要有：确定过境合作的优先领域和改善过境制度的行动方式。优先领域包括建立有效的规章制度，及发展和维持过境基础设施和服务。会议建议的各项措施，将在分地区、国家和国际上落实。在分地区水平上采取的行动包括，加强管理过境业务的法律手段，改进过境单据处理程序，协调国家间的道路保养、实现贸易和过境服务的自由化，在发展过境设施和服务方面促进合作经营，和实现对承运人责任规定的标准化。

3. 在国家一级，会议除其他外建议，发展便利过境货物流动的内陆干港，改善港口业务的管理，和在过境部门实施国家培训计划。在国际上，会议同意，捐助国和金融、发展机构应高度优先安排加强过境合作的项目和计划。会议还同意，捐助国应以优惠条件或赠与的形式提供财政和技术援助，以便考虑进内陆和过境发展

中国家面临的特殊困难。会议还达成一致意见，亚洲和外高加索新独立的内陆国家，应受到特别重视，以改善为这些国家服务的过境制度。

4. 关于监督这些议定建议执行情况的方法，会议建议，每两年举行一次类似的内陆和过境发展中国家政府专家与捐助方代表会议。会议还建议定期举行研讨会，跟踪分地区和地区一级的进展情况。

5. 第二，根据大会第46/212号决议第10段，在以下过境领域开展了具体研究工作：分地区和地区性合作，过境保险、采用新信息技术、确定培训方面的需要，和空运。她请理事会对载于文件TD/B/40(1)/4中的这些研究报告提出意见，并将其意见转呈大会。

6. 第三，根据大会第46/212号决议第9段，已编写了一份报告，报告审查了国际社会为内陆发展中国家采取的行动。

7. 主席说，1993年5月在纽约举行的政府专家会议是第一次这种会议，它第一次为内陆和过境发展中国家提供了一个在全球性讲坛上与它们的发展伙伴一起聚会讨论过境问题的机会。大多数内陆和过境发展中国家和捐助国及机构都参加了那次会议，会议通过的结论和建议，把采取行动的优先领域集中在国家、分地区和国际水平上。会议的结果标志着内陆国与它们的过境邻国之间在过境合作方面的重大突破，并得到了捐助国方面的有力支持。

8. 亚洲组的发言人(尼泊尔)说，内陆和过境发展中国家政府专家与捐助国和金融、发展机构代表会议的报告，对内陆国和它们的过境邻国在过境货物流动方面面临的各种问题，提出了非常宝贵的意见。会上达成协议的意见和建议强调了需要采取行动的优先领域，如改善过境业务的管理制度和发展过境设施和服务等。其中还包括一套改善过境制度的措施。这些措施的目的是在国际社会支持下加强内陆国和过境邻国之间的过境合作。他完全支持和赞同那些议定的结论。

9. 在建议的改善过境制度的方法方面，他建议，贸发会议秘书处与各区域经委会密切配合，在国家和分地区水平上举行内陆发展中国家与它们的过境邻国的磋商，以便帮助它们落实报告中所载的各项建议。他还赞扬了贸发会议秘书处根据大会第46/212号决议的要求进行的具体研究。他建议，贸发会议秘书处应根据大会决议的第11段，在上述研究的基础上，为内陆和过境发展中国家的专家举办研讨会和讲习会。最后他建议，应加强贸发会议秘书处内负责内陆发展中国家问题的特别方案，使之能够开展更深入的政策研究、向内陆国家和它们的过境邻国提供政策咨询和技术援助，并作为一个在全球范围内为这些国家动员国际支持的一个协调中心发挥更有效的作用。

10. 玻利维亚代表代表拉丁美洲内陆国家发言，她对贸发会议秘书处向理事会提出的文件和召开内陆和过境发展中国家政府专家与捐助国和金融、发展机构代表会议表示称赞。内陆国在贸易上的不利地位，表现在它们的进口成本较高而出口的竞争力较低上。执行自由贸易政策的努力，因过境成本而遇到挫折，过境成本事实上是妨碍经济增长的贸易障碍。

11. 在政府专家会议方面，她指出，会议的结论和建议恰当地反映了合作的优先领域。她敦促有效落实这些结论和建议，以改善内陆国家的社会和经济状况。谈到内陆发展中国家的具体问题，她特别指出，根据现有的一些社会经济指标的统计数字，如出生时的死亡率和预期寿命，内陆国家和其他发展中国家之间的差距正在加大。

12. 应特别注意加强与人员培训有关的全球性合作、组织研讨会和讲习班、改进各国、地区和国际上的立法，和定期举行会议，估评在执行政府专家会议提出的建议方面取得的进展。

13. 她建议，理事会应批准政府专家会议所议定的结论和建议，并将它们提交大会。理事会还应请贸发会议秘书长在1993-1994年现有的预算资金范围内向内陆国家提供咨询服务，帮助它们解决它们的具体问题。

14. 非洲组的发言人(苏丹)对贸发会议秘书处准备的文件表示赞赏，并表示该组完全拥护发展中内陆国和发展中过境国政府专家和捐助国以及金融机构和发展机构代表会议的议定结论和建议。这些结论和建议充分反映了内陆国和过境国的情况及其需求。有效和充分执行所建议的各项措施将有助于缓和过境运输问题和改进运输系统。他建议理事会向联大提交该次会议的议定结论和建议，以便采取适当行动。

15. 为协助非洲内陆国和过境国遵行该次会议的建议，非洲组请作为负责事关发展中内陆国具体行动问题中心联络点的贸发会议秘书处，与非洲经济委员会密切协作，并与发展中内陆国和过境国进行磋商，力求有效执行这些建议。非洲组还请贸发会议秘书长在根据联大第46/212号决议编写研究报告的基础上，按照联大第46/212号决议第11段，着手举办发展中内陆国和过境国专家研讨会/讲习班。非洲组进一步请贸发会议秘书长编写关于审查发展中内陆国和过境国遵守和执行有关国际过境公约情况的一份研究报告。应在此研究报告中建议力促所有有关成员国批准并充分执行有关公约。

16. 比利时代表以欧洲共同体及其成员国代表的身份发言，强调指出了内陆国与过境国之间开展合作的重要性。为此，他欢迎发展中内陆国和发展中过境国政府

专家和捐助国以及金融机构和发展机构代表会议的议定结论和建议。欧洲共同体赞同该次会议报告提出的优先合作领域。他还对贸发会议秘书处具体研究过境运输的研究成果表示欢迎。

17. 他指出,欧洲共同体根据《洛美公约》向发展中内陆国提供了财政和技术援助。其中三分之一的援助用于运输和电讯部门。共同体还订有特殊和优惠方案来协助这类国家克服地理困难以及克服影响其发展的其他障碍。根据《第三号洛美公约》和《第四号洛美公约》规定的各项安排,有关国家人均获得17.45个欧洲货币单位的援助,而非加太国家人均只获得 13.48个欧洲货币单位。

18. 还为内陆国采取了其他特殊措施,在食品安全和自给自足、改善渔业资源管理、改进工业发展加速所需的基础结构和改善外贸以及过境运输服务和设备等领域提供了援助。非加太内陆国也得益于STABEX安排。他保证共同体将进一步协助这些国家。

19. 印度代表说,印度政府相当关注发展中内陆国问题。内陆国面临的挑战是,必须致力于更大程度地参与世界经济,克服过境运输费用较高带来的劣势。应向这些国家提供必要协助,使其能充分参与国际贸易。苏联解体后,出现了七个新的内陆国,因此,这一问题更为急迫。

20. 过境问题不再是合法通海权问题,而是在双边和分区水平上为确保内陆国廉价和轻易进入世界市场协调政策的问题。解决这一问题最有效的办法是,在过境部门各领域中平等互利的基础上,促进与过境国订立合作安排。他还指出,必须消除内陆国与过境国基础设施上的差异。他在此方面说,印度大力推行了到2000年将所有现有铁轨改为宽轨的计划。这将有助于从加尔各答至尼泊尔边境的铁路过境运输。

21. 内陆国的权利和便利务必不得影响过境国的合法关注和利益。他呼吁各捐助者优先考虑对内陆国和过境国提供财政和技术援助,协助这些国家改进过境系统。还应鼓励过境国改进其运输网络和负责维护过境系统。还应鼓励内陆国与其过境邻国之间开展地区性贸易,以此减少与海外市场进行成本高昂的贸易。

22. 中国代表赞扬贸发会议秘书处所编写的文件。中国代表团同意发展中内陆国和发展中过境国政府专家和捐助国以及金融机构和发展机构代表会议的各项结论和建议。他指出,过境问题既重要,又复杂,既是涉及过境自由的法律问题,也是需在合作安排范围内加以解决的技术与合作问题。中国援助了发展中内陆国和过境国。中国继续执行与蒙古订立的双边协议,并加入了若干项国际公约,如《京都公约》、《华沙公约》和1972年《集装箱海关公约》等。中国敦促国际社会在平等互

利的基础上继续援助发展中内陆国和过境国,协助它们解决过境问题。

23. 阿富汗代表说,在纽约举行的政府专家会议是十分有益和极其重要的。该国代表团完全赞成该次会议的各项结论和建议,并呼吁采取适当的具体行动来执行这些结论和建议。

24. 阿富汗历经15年战乱,过境运输基础设施丧失殆尽。阿富汗不仅是内陆国,而且还是新独立的各中亚共和国与次大陆开展贸易的潜在过境国。因此,他呼吁各捐助者向该国提供必要援助,协助其重建和恢复工作。他请贸发会议与象经济发展组织和亚太经社会这样的区域性机构开展合作,协助阿富汗准备并采取旨在改进过境系统的措施,其中包括开展有关可行性研究。

25. 他联系政府专家会议的各项结论和建议,呼吁理事会请贸发会议秘书处在国家和分区水平上与发展中内陆国及其过境邻国进行协商,协助它们执行这些结论和建议。他还呼吁贸发会议秘书处在贸发会议秘书处研究工作的基础上,举办讲习班和专家组会议,探讨发展中内陆国和过境国关注的各项具体问题。

26. 坦桑尼亚联合共和国的代表说,发展中内陆国和发展中过境国政府专家和捐助国以及金融机构和发展机构代表会议的议定结论和建议涉及内容广泛的重要问题。该国向其五个发展中内陆邻国提供了过境便利设施,但身为最不发达国家,也需要获得捐助,以便适当扩大和维护这些设施。为了平等分担改进过境系统工作的负担,有必要进一步促进与内陆邻国在过境业务的各方面开展合作。贸发会议应继续在过境运输方面提供咨询和技术援助服务,其中包括提供旨在促进人力资源开发的援助服务。

27. 蒙古代表说,就蒙古而言,在纽约举行的专家会议很重要。这是内陆国、过境邻国和捐助者之间进行三方对话的第一次会议。他完全支持和赞同专家会议的各项建议,并呼吁国际社会执行这些建议。

28. 蒙古自实行市场经济之后,采取了多项措施,吸引外国直接投资,并开展了贸易制度自由化工作。外贸部门取得了较好的成绩。蒙古重视开发用于同非直接邻国开展贸易的其他过境通道,于1991年和中国达成了过境协议,于1992年和俄罗斯达成了过境协议。

29. 蒙古需要贸发会议的技术援助来发展过境基础设施、服务和设备。蒙古代表团重申贸发会议对解决内陆国问题起着至关重要的作用,并认为应加强贸发会议秘书处处理内陆国问题的特别方案。

30. 主席在结束对这一项目的一般性辩论时说,委员会已重点审议了若干问题。人们高度赞扬了发展中内陆国和发展中过境国政府专家和捐助国以及金融机构

和发展机构代表会议的报告,支持并核准了包括重点行动领域和改进过境系统办法在内的会议结论和建议。人们呼吁贸发会议秘书处与各区域性经济委员会密切合作,并在国家和分区水平上与发展中内陆国及其过境邻国进行协商,协助它们执行报告所载的各项建议。人们还注意到并表扬了贸发会议秘书处根据联大第46/212号决议专门研究过境问题的研究成果。

会期委员会的行动

31. 委员会请理事会注意发展中内陆国和发展中过境国政府专家和捐助国以及金融机构和发展机构代表会议的报告和核准会议的各项结论和建议(TD/B/40(1)/2-TD/B/LDC/AC.1/4),请其注意贸发会议秘书处编写的关于过境问题专题研究成果的报告(TD/B/40(1)/4),并连同理事会关于采取何种适当行动的意见一道提交联大审议。委员会还请理事会注意各国政府、国际和政府间组织以及非政府组织所作贡献情况的报告(TD/B/40(1)/5),并向联大提交该份报告。

XX XX XX XX XX