



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/25996/Add.3
1 September 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ МИРА: ПРЕВЕНТИВНАЯ ДИПЛОМАТИЯ,
МИРОТВОРЧЕСТВО И ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА

Доклад Генерального секретаря

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПОЛУЧИВШИХ
ПОСТОЯННОЕ ПРИГЛАШЕНИЕ УЧАСТВОВАТЬ В СЕССИЯХ И РАБОТЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ В КАЧЕСТВЕ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Организация африканского единства 2

Организация африканского единства

[Подлинный текст на английском языке]
[26 августа 1993 года]

1. Организация африканского единства (ОАЕ) приветствует эту важную и своевременную инициативу Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по дальнейшему поощрению участия региональных механизмов и организаций в поддержании международного мира и безопасности. Следует отметить, что эта инициатива удачно совпадает с принятием на двадцать девятой сессии Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ, состоявшейся в Каире, Египет, 28-30 июня 1993 года, исторической Декларации об учреждении Механизма предупреждения, урегулирования и разрешения конфликтов (именуемого далее "Механизм"). Однако, прежде чем останавливаться на целях и оперативных аспектах этого механизма, необходимо дать краткую историческую справку о предпринимавшихся ОАЕ в предыдущий период усилиях по урегулированию конфликтов в ее государствах-членах и между ними.
2. Урегулирование и разрешение конфликтов в Африке и вопрос о создании в этих целях надлежащего механизма, что предусмотрено статьями 3 и 19 Устава ОАЕ, являлось и является одной из основных целей и задач основателей ОАЕ, а фактически и всех африканских руководителей. С этой целью в качестве официального органа, на который возложена ответственность за мирное урегулирование споров между государствами-членами, была создана Комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу. Однако этот орган так и не приступил к полномасштабному функционированию.
3. В этой связи за прошедшие годы для целенаправленного рассмотрения межгосударственных споров и конфликтов директивные органы ОАЕ создали целый ряд специальных комитетов с различными названиями и мандатами, которые применяли в своей работе различные процедуры. Кроме того, для посредничества в конфликтах и спорах между государствами-членами использовался механизм добрых услуг африканских глав государств и правительств, а также видных государственных деятелей, личный авторитет, влияние и дипломатические способности которых позволяли воздействовать на стороны в споре.
4. Эти специальные механизмы, несмотря на присущие им определенные ограничения, оказали положительное воздействие на стабилизацию конфликтных ситуаций между государствами-членами. Однако, для того чтобы ОАЕ могла более эффективно справляться с нынешними конфликтными ситуациями, большинство из которых носит внутригосударственный характер, особое значение и актуальность для Организации приобретает не только изучение коренных причин конфликтов, происходящих на континенте, но и рассмотрение на основе более реалистичного подхода механизмов, которые создавались в предыдущий период для урегулирования конфликтов в Африке, причем последнее имеет еще большее значение.
5. В этой связи по предложению Генерального секретаря и после консультаций между государствами-членами Ассамблея глав государств и правительств на своей двадцать восьмой очередной сессии, которая состоялась в Дакаре, Сенегал, в июне/июле 1992 года, приняла решение об учреждении, в принципе, такого Механизма. Как уже указывалось, создание упомянутого Механизма было официально утверждено на каирской встрече в верхах, состоявшейся в июне текущего года.

/...

6. Учреждение Механизма стало логическим результатом стремления ОАЕ к урегулированию конфликтов, свидетельством которого является Декларация глав государств и правительств о политическом и социально-экономическом положении в Африке и коренных изменениях, происходящих в мире 1/, принятая в июле 1990 года. В этой Декларации главы государств "вновь подтвердили" свою "решимость совместно добиваться мирного и скорейшего урегулирования всех конфликтов" в Африке - как внутренних, так и межгосударственных, - урегулирование которых "будет способствовать созданию атмосферы мира и стабильности на континенте, а также приведет к сокращению расходов на оборону и безопасность, тем самым высвобождая дополнительные ресурсы на социально-экономическое развитие"; поскольку они признали, что, "только создав атмосферу стабильности, Африка сможет в полной мере использовать свои людские и материальные ресурсы и направить их на развитие" 2/.

7. Так, в ответ на просьбу, содержащуюся в заявлении Председателя о "путях и средствах укрепления региональных механизмов и организаций в целях повышения эффективности деятельности по поддержанию международного мира и безопасности", следует отметить, что в соответствии с Декларацией об учреждении этого Механизма, последний обладает следующей структурой:

a) он строится вокруг центрального органа, состоящего из государств, являющихся членами Бюро Ассамблеи глав государств и правительств, государства представителя, покидающего пост Председателя, и - если такая информация имеется - государства представителя, вступающего на пост Председателя, а Генеральный секретарь и секретариат составляют его оперативную часть. Центральный орган осуществляет общее руководство и координацию деятельности Механизма в период между очередными сессиями Ассамблеи глав государств и правительств и функционирует на уровне глав государств и министров, а также послов, аккредитованных при ОАЕ, или должным образом уполномоченных представителей;

b) кроме того, Генеральный секретарь под руководством Центрального органа и в консультации со сторонами, вовлеченными в конфликт, полномочен прилагать усилия и принимать все надлежащие меры по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов. При реализации этой задачи Генеральный секретарь полагается на людские и материальные ресурсы, имеющиеся в распоряжении генерального секретариата. В своих усилиях Генеральный секретарь может также прибегать к услугам видных африканских деятелей, в консультации с властями их стран происхождения и полагаясь главным образом на накопленный ими опыт и доскональное знание существующих в Африке исторических, социально-экономических и культурных условий. В случае необходимости он может пользоваться услугами других соответствующих специалистов, направлять специальных посланников или специальных представителей, а также направлять в районы конфликтов миссии по сбору фактов;

c) кроме того, предполагается, что в рамках указанного Механизма ОАЕ тесно координирует свою деятельность с африканскими региональными и субрегиональными организациями и сотрудничает, по мере необходимости, с соседними странами в связи с конфликтами, возникающими в различных субрегионах континента, при том понимании, что эти региональные организации и страны обладают более подробной информацией о местных проблемах в соответствующем субрегионе;

d) аналогичным образом ОАЕ сотрудничает и тесно координирует свою деятельность с Организацией Объединенных Наций не только в вопросах, касающихся миротворчества, но также и в вопросах, касающихся поддержания мира, причем последнее имеет особое значение. Генеральный секретарь ОАЕ также тесно сотрудничает с другими международными организациями;

e) наконец, согласно соответствующим Финансовым правилам и положениям ОАЕ необходимо учредить специальный фонд исключительно в целях предоставления финансовых ресурсов для оперативной деятельности ОАЕ по урегулированию и разрешению конфликтов. Средства фонда будут поступать за счет добровольных финансовых взносов государств-членов, а также из других источников в Африке. Генеральный секретарь может с согласия Центрального органа и в соответствии с принципами и целями Устава ОАЕ также принимать добровольные взносы из источников, находящихся за пределами Африки.

8. Учреждение Механизма, несомненно, будет содействовать укреплению потенциала ОАЕ по урегулированию конфликтов в Африке, что позволит ей вносить конструктивный вклад в дело международного мира и безопасности. Роль ОАЕ в выполнении этой важной функции будет охватывать такие области, как превентивная дипломатия, включая меры по сбору фактов, укреплению доверия, практика добрых услуг, миротворчество и миростроительство. Как уже указывалось, "главная задача" Механизма будет заключаться в "предвосхищении и предотвращении конфликтов"; а в тех случаях, "когда конфликты уже возникли, он будет отвечать за выполнение функций по миротворчеству и миростроительству в целях содействия разрешению этих конфликтов".

9. Следует также отметить, что по просьбе соответствующих властей ОАЕ также участвовала в наблюдении за проведением выборов с целью содействовать соответствующим государствам-членам в проведении мирных реформ и введении демократических традиций и институтов, способных устранить напряженность между противоборствующими политическими группами. За период с 1990 года ОАЕ осуществила контроль или наблюдение по меньшей мере за 20 президентскими и парламентскими выборами/референдумами в государствах-членах.

10. Что касается заявлений Председателя о "путях и средствах дальнейшего улучшения координации их усилий с усилиями Организации Объединенных Наций", то следует напомнить, что сотрудничество между Организацией африканского единства и Организацией Объединенных Наций во всех областях, включая вопросы поддержания мира и безопасности, осуществляется с момента учреждения Организации африканского единства в 1963 году. Действительно, в статье 2 Устава ОАЕ предусматривается, что одна из целей учреждения организации состоит в "международном сотрудничестве с должным учетом Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека". Такое сотрудничество основано не только на взаимодополняемости целей и принципов двух организаций, но также и на ряде резолюций и решений, принятых соответствующими директивными органами обеих организаций. В этой связи следует особо отметить Соглашение о сотрудничестве от 9 октября 1990 года, которое предусматривает взаимодействие во всех областях: политической, экономической и социальной и научной, а также в области культуры.

11. По мнению ОАЕ, координация усилий региональных организаций с деятельностью Организации Объединенных Наций в контексте мирного разрешения споров и поддержания международного мира и безопасности в соответствии со статьей 52 Устава Организации Объединенных Наций подразумевает, что такое взаимодействие должно обеспечивать

оптимальное использование сравнительных преимуществ региональной организации, с одной стороны, и соответствующих возможностей Организации Объединенных Наций - с другой. Так, ОАЕ считает, что в то время как Организация Объединенных Наций, будучи всемирной организацией, несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и обладает более значительными материальными и финансовыми ресурсами, ОАЕ, будучи ведущей всеафриканской региональной организацией, привносит в такое партнерство свою политическую самобытность и обладает такими преимуществами, как непосредственная близость к местным конфликтным ситуациям в Африке и более всесторонняя информация о них, схожесть исторического развития ее государств-членов и их культуры, а также наличие политической воли для решения своих собственных проблем.

12. Обзор происшедших в последнее время в Африке событий четко свидетельствует о том, что соответствующие роли Организации африканского единства и Организации Объединенных Наций носят взаимодополняющий и взаимоусиливающий характер. В этой связи следует особо отметить успех посреднических усилий в связи с либерийским конфликтом, предпринятых двумя организациями через посредство выдающегося деятеля ОАЕ и Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций вместе с исполнительным секретарем Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС), совместная деятельность которых завершилась подписанием соответствующими сторонами в Котону, Бенин, 25 июля 1993 года Мирного соглашения по Либерии. Что касается Руанды, то, возможно, Организация Объединенных Наций создаст нейтральные международные силы для осуществления Арушского мирного соглашения по Руанде. Такие силы заменят Группу нейтральных военных наблюдателей ОАЕ (ГНВН II). Что касается Сомали, то ОАЕ всесторонне сотрудничала с Организацией Объединенных Наций в рамках усилий по прекращению конфликта и, в частности, оказывала содействие процессу национального примирения.

13. В связи с вопросом координации целесообразно отметить, что деятельность Механизма предусматривает сотрудничество и тесное взаимодействие ОАЕ с Организацией Объединенных Наций не только в вопросах миротворчества, но также и в вопросах, касающихся поддержания мира, причем последнее имеет особое значение. Кроме того, в случае необходимости можно прибегать к помощи Организации Объединенных Наций в предоставлении необходимой финансовой, материально-технической и военной поддержки деятельности ОАЕ в этой области в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, касающимися международного мира и безопасности.

14. В отношении заявления Председателя о "своевременных и конкретных просьбах о принятии Организацией Объединенных Наций соответствующих мер", а также "готовности к предоставлению ресурсов" следует отметить, что, несмотря на то, что ОАЕ располагает ограниченными техническими, материальными и финансовыми ресурсами, она готова предоставлять через посредство своих государств-членов людские ресурсы для операций по поддержанию мира в Африке в дополнение к усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций.

15. Кроме того, ОАЕ согласна с заявлением Председателя о том, что обмен информацией и консультации являются одним из возможных путей совершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и такими региональными организациями, как ОАЕ. Как уже указывалось, этот вопрос фактически уже охвачен нынешним Соглашением о сотрудничестве между двумя организациями. Тем не менее

необходимо расширить и укрепить существующие процедуры обмена информацией и консультаций, особенно в области контроля и раннего оповещения о конфликтных ситуациях.

16. В заключение следует обратить внимание на необходимость укрепления потенциала ОАЕ в вопросах урегулирования конфликтных ситуаций в Африке. В этой связи Ассамблея глав государств и правительств в своей Декларации об учреждении механизма поручила Совету министров "... в консультации с Генеральным секретарем изучить пути и средства возможного укрепления потенциала генерального секретариата и приведения его в соответствие с масштабами текущих задач и обязанностями, возложенными на Организацию". Несомненно, Организация Объединенных Наций могла бы в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о предоставлении необходимой помощи и поддержки в этой области.

Примечания

1/ A/45/482, приложение III, АНГ/DecI.1 (XXVI).

2/ Там же, пункт 11.
