



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/1990/5/Add.21  
14 October 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Основная сессия 1995 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

МАВРИКИЙ

[24 августа 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<b>I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА</b>		
Статья 1 .....	1 — 9	2
Статья 2 .....	10 — 17	3
<b>II. КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА</b>		
Статья 6 .....	18 — 29	5
Статья 7 .....	30 — 56	7
Статья 8 .....	57 — 68	13
Статья 9 .....	69 — 105	15
Статья 10 .....	106 — 147	29
Статья 11 .....	148 — 277	35
Статья 12 .....	278 — 339	62
Статья 13 .....	340 — 358	73
Статья 15 .....	359 — 389	77
<b>III. РАССМОТРЕНИЕ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ЗАМЕЧАНИЙ КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПАКТА В МАВРИКИИ .....</b>	<b>390 — 455</b>	<b>83</b>

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА

### Статья 1

#### Каким образом осуществлялось право на самоопределение?

1. С 1810 по 1968 г. Маврикий был английской колонией. 12 марта 1968 г. он стал независимым суверенным государством в рамках Содружества, и главой этого государства была королева Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии — глава Содружества. 12 марта 1992 г. Маврикий получил статус республики, и главой государства стал президент Маврикия.
2. Когда в 1968 г. Маврикий добился независимости, его территория включала также остров Родригес, острова Агалега и Каргадос-Карахос, крупнейшим из которых является Сент-Брандон.
3. Следует напомнить, что на Учредительной конференции, состоявшейся в 1965 г. в Лондоне с участием Министерства по делам колоний и представителей Маврикия, архипелаг Чагос, включая остров Диего-Гарсия, был исключен из территории Маврикия.
4. Для справки следует также отметить, что в резолюции 2066 (XX) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой 16 декабря 1965 г., управляющей державе было предложено, в частности, не принимать никаких мер, расчленяющих территорию Маврикия и нарушающих его территориальную целостность. Маврикий неустанно заявлял о своем суверенитете в отношении архипелага Чагос.
5. С некоторых пор Маврикий ведет постоянный и важный диалог с Соединенным Королевством по вопросу об острове Диего-Гарсия, и есть надежда, что этот диалог приведет к скорому и удовлетворительному разрешению данного вопроса. В этом отношении принят ряд мер по укреплению доверия; к ним, в частности, относится создание Британско-Маврикийской комиссии по рыболовству, цель которой заключается в поощрении и координации мер по охране и исследованию вод архипелага Чагос и в оказании содействия этим мерам. Кроме того, это подчеркивает обязательство обеих сторон по сохранению окружающей наземной и морской среды архипелага Чагос в первоначальном состоянии, когда он будет возвращен Маврикию. Еще одной мерой по укреплению доверия явился визит на остров Диего-Гарсия в мае 1994 г. делегации во главе с министром иностранных дел Маврикия.
6. Высшим законом страны является Конституция Маврикия. В ней закреплены — без какой-либо дискриминации по признаку расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, но при условии уважения прав других и государственных интересов — права на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и защиту закона, на свободу совести, выражения мнений, собраний и ассоциаций и свободу создавать школы, право на защиту личности от посягательства на неприкосновенность его жилища и другого имущества, а также на защиту от лишения имущества без компенсации.

7. Конституция гарантирует сохранение демократического правления, в основу которого положен фундаментальный принцип разделения исполнительной, законодательной и судебной властей. Согласно Конституции, выборы должны проводиться каждые пять лет. Законодательную власть осуществляет Законодательное собрание в составе 62 избираемых депутатов. Каждый гражданин Маврикия, достигший 18 лет, имеет право участвовать во всеобщих выборах. В избирательных целях страна разделена на 21 избирательный округ, включая Родригес — остров, являющийся частью Маврикия. Каждый избирательный округ представлен тремя избираемыми депутатами, за исключением о. Родригес, который имеет двух депутатов. Премьер-министр и министры, входящие в состав кабинета, должны быть избираемыми депутатами.

8. Помимо всеобщих выборов раз в пять лет проводятся выборы на местном уровне по избранию депутатов муниципальных советов 5 городов, а также 126 сельских и 4 окружных советов.

9. Укреплению суверенитета способствует проведение независимой внешней политики, характеризующейся однозначным подходом Маврикия к проблемам, касающимся права человека на демократию. Маврикий воспользовался помощью дружественных стран и различных учреждений Организации Объединенных Наций для развития своей способности достичь более высокого уровня самоопределения.

## Статья 2

### Пункт 1 Руководящих принципов

10. Лица, не являющиеся гражданами Маврикия, должны соблюдать законы страны. Находясь на территории Маврикия, они пользуются правами и основными свободами, предусмотренными Конституцией страны.

### Пункт 3 Руководящих принципов

#### Многосторонние доноры

11. На многостороннем уровне основными финансовыми учреждениями, оказывавшими содействие Маврикию в 80-е гг., были Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ). Другие многосторонние организации, такие как Европейский фонд развития (ЕФР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Африканский банк развития (АБР), Арабский банк экономического развития в Африке и Фонд ОПЕК, предоставляли значительную финансовую помощь на льготных условиях для поддержания усилий страны в области развития.

12. На протяжении последних двух десятилетий система Организации Объединенных Наций также оказывала поддержку Маврикию в различных областях. Субсидии, предоставленные системой Организации Объединенных Наций, несмотря на их сравнительно небольшой объем, явились существенным вкладом в достижение прогресса в ряде секторов экономики. Средства Программы

развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) использовались для финансирования таких видов деятельности, как технико-экономические обоснования, и, таким образом, сыграли роль катализатора в реализации основных проектов развития. ПРООН способствовала укреплению институционального потенциала страны путем предоставления услуг специалистов на долгосрочной и краткосрочной основе, поставки оборудования и подготовки национальных кадров на местах и за рубежом. Помимо помощи в рамках программы ПРООН по странам Маврикий получал ресурсы от ряда других учреждений ООН, среди которых основными являются Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), Мировая продовольственная программа (МПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

#### Двусторонние доноры

13. В настоящее время Маврикий получает помощь от нескольких стран—членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (включая Францию, Соединенное Королевство, США, Австралию, Японию, Германию и Канаду), а также от арабских стран—экспортеров нефти. Маврикий получает помощь от этих стран либо по основному соглашению об экономическом сотрудничестве, позволяющему осуществлять намеченный подход к потокам помощи, либо в соответствии с их регулярными программами помощи, предусматривающими ежегодное выделение средств.

14. К числу наиболее важных для Маврикия доноров в 80-е гг. среди стран ОЭСР относится Франция, если в целом учесть займы, предоставленные "Кэс сентраль де кооперасьон экономик", и субсидии из "Фонд д'эд э де кооперасьон". Соединенное Королевство является традиционным донором технической помощи. С середины 80-х гг. Корпорация развития Содружества предоставляла займы для финансирования проектов в государственном и частном секторах. В 1987—1990 гг. Австралия в рамках различных программ помощи предоставляла субсидии, составлявшие в среднем около 55 млн. рупий в год, тогда как субсидии, предоставленные за тот же период Японией и Соединенными Штатами, были эквивалентны, соответственно, 250 млн. и 160 млн. рупий.

#### Развивающиеся страны

15. Среди развивающихся стран основными донорами помощи на двусторонней основе являются Индия и Китай. Помощь, предоставленная этими странами, способствовала, в частности, развитию инфраструктуры, а также социальной сферы, культуры, науки и спорта. Несмотря на то что эти развивающиеся страны сами являются получателями помощи, их вклад в социально-экономическое развитие Маврикия безусловно значителен и служит конкретным доказательством сотрудничества Юг—Юг.

#### Совместные комиссии

16. Стремясь заручиться внешней помощью, правительство укрепляло свое сотрудничество как с развитыми, так и с развивающимися странами, желавшими оказать Маврикию содействие в его

усилиях по развитию. Если с одними из стран — двусторонних доноров Маврикий связан традиционным рабочим соглашением, основанным на исторических и торговых связях, то с другими он подписал официальное основное соглашение, направленное на развитие экономического, технического, научного и культурного сотрудничества между странами-участницами. Такое соглашение неизменно предусматривает создание совместной комиссии. Так, например, Маврикий имеет действующее соглашение о совместной комиссии с Францией, Индией и Китаем.

17. Наличие совместной комиссии, которая проводит свои заседания раз в два года поочередно в Маврикий и в стране-доноре, позволяет проводить регулярные официальные консультации между представителями обеих сторон. Такие консультации дают возможность обеим сторонам выявлять области сотрудничества и достигать соответствующей договоренности. Для Маврикия соглашения о совместной комиссии оказались эффективным механизмом мобилизации внешних ресурсов, которые используются в соответствии с первоочередными задачами стратегии развития страны-получателя, направленными на содействие осуществлению экономических, социальных и культурных прав.

## II. КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА

### Статья 6

#### Пункт 1 Руководящих принципов

18. Маврикий присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 29 июня 1972 г.

19. Маврикий присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1984 г. и представил доклад в 1992 г.

#### Пункты 2 и 3 Руководящих принципов

20. В период 1982—1993 гг. численность рабочей силы на крупных предприятиях составляла:

1982 г. — 180 341 человек;

1988 г. — 264 009 человек;

1993 г. — 285 570 человек.

21. Число зарегистрированных безработных за тот же период составляло:

<u>Безработные</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>	<u>Молодежь</u>	<u>Инвалиды</u>
Дек. 1982 г.	49 875	20 938	4 316	данных нет
Дек. 1988 г.	15 551	7 403	480	508
Дек. 1993 г.	2 612	4 495	144	295

22. Возможности трудоустройства, как правило, благоприятны для работающих женщин. Из общей численности рабочей силы — 84 тыс. человек — 70% составляли женщины и 48% были заняты в Зоне переработки сырья на экспорт (так наз. "Зона свободного экспорта").

23. Что касается инвалидов, то ответственность за устройство этих лиц на подходящую работу несет целевой фонд для инвалидов.

24. Конституция гарантирует основные права и свободы личности, включая свободу выбора работы. Трудовое законодательство обеспечивает, чтобы условия труда никоим образом не ущемляли основные, политические и экономические свободы личности.

25. Конституция предусматривает равные возможности и равное обращение при трудоустройстве или выборе профессии для граждан Маврикия. Однако в соответствии с Законом 1970 г. об ограничениях при приеме на работу (для лиц, не являющихся гражданами страны) трудящийся-мигрант, получивший разрешение на работу, не имеет права на альтернативную работу по найму без предварительного разрешения правительства. Членам его семьи не разрешается работать по найму в стране.

26. Что касается профессиональной ориентации и подготовки, то Служба профессиональной ориентации при Министерстве образования призвана готовить учащихся к будущей трудовой деятельности.

27. Наряду с этим одна из задач Службы по трудоустройству в Маврикии состоит в том, чтобы консультировать выпускников школ и всех, кто ищет работу, в вопросах, касающихся возможностей трудоустройства и регистрации; кроме того, таким людям помогают выбрать профессию и повысить свои шансы устроиться на работу, что позволяет им более осознанно подходить к выбору работы.

#### Пункт 4 Руководящих принципов

28. Данные относительно самодеятельного населения, занятого на нескольких работах в течение полного рабочего дня, для того чтобы обеспечить нормальный уровень жизни для себя и своей семьи, отсутствуют.

Пункт 6 Руководящих принципов

29. По мере улучшения экономического положения страны с помощью всего международного сообщества происходило одновременное увеличение числа и повышение качества рабочих мест/занятий для рабочей силы Маврикия.

**Статья 7**

Пункт 1 Руководящих принципов

30. Маврикий ратифицировал Конвенцию МОТ о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях, 1921 г. (№ 14), и Конвенцию МОТ об инспекции труда в промышленности и торговле, 1947 г. (№ 81).

Пункт 2 а Руководящих принципов

31. Будучи участником Конвенции о создании процедуры установления минимальной заработной платы, 1928 г. (№ 26), и Конвенции о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве, 1951 г. (№ 99), правительство Маврикия создало постоянный механизм установления минимальной заработной платы — Государственный совет по заработной плате, который рекомендует размеры заработной платы и условия труда для лиц, работающих по найму в частном секторе.

32. Заработная плата и условия труда работников банков, страховых компаний, а также работников признанных акционерных предприятий определяются коллективными договорами или на индивидуальной основе.

33. Постоянный арбитражный суд, созданный на основании Закона о производственных отношениях, при вынесении решения по переданному на его рассмотрение спору определяет также размер заработной платы работников, являющихся участниками спора. Кроме того, правительство учредило Бюро по изучению вопросов заработной платы, которое, действуя на постоянной основе, определяет размеры заработной платы и условия труда служащих государственных и полугосударственных учреждений.

Пункт 2 б Руководящих принципов

34. В соответствии со статьей 94(1) Закона о производственных отношениях министр труда и промышленных связей может передать вопрос на рассмотрение Государственного совета по заработной плате, если он считает целесообразным установить минимальную ставку заработной платы в отношении какой-либо категории трудящихся. Совместный консультативный или совещательный орган в составе представителей значительного числа трудящихся и предпринимате-

лей той или иной отрасли может обратиться к министру труда и промышленных связей с просьбой передать любой вопрос, касающийся минимальной заработной платы в этой отрасли, на рассмотрение Государственного совета по заработной плате.

35. В настоящее время механизм установления минимальной заработной платы действует в следующих отраслях экономической деятельности:

<i>Отрасли экономической деятельности</i>	<i>Число работающих (крупные предприятия с числом работающих более 10 человек)</i>
Животноводство	1 358
Адвокатские и нотариальные конторы	400
Хлебопекарная промышленность	2 100
Производство кирпича, камнедробильная и прочие смежные отрасли	1 800
Общественное питание	11 000
Кинематография	д.н.п. <sup>а</sup>
Строительство	30 000
Торговля	37 000
Электротехническое и общее машиностроение	1 300
Предприятия, работающие на экспорт	83 900
Промышленные предприятия (не относящиеся к Зоне свободного экспорта)	18 287
Земледелие и садоводство	9 700
Домашний наемный труд	д.н.п. <sup>а</sup>
Предприятия по производству легкой металлической и деревянной мебели	9 600
Посылные	5 300
Издательства (включая типографские работы)	550
Лечебные и т. п. учреждения	569
Полиграфическая промышленность	1 700
Частные средние школы	2 944
Автомобильные перевозки	5 200
Общественный транспорт (автобусы)	6 500
Производство соли	200
Служба безопасности	2 600
Сахарная промышленность	46 500
Легкая промышленность	д.н.п. <sup>а</sup>
Чайная промышленность	2 623

<sup>а</sup> Данных не имеется.

Механизм установления минимальной заработной платы охватывает почти 90% лиц наемного труда в частном секторе.



36. Отрасли, не охваченные законодательством (Инструкции об оплате труда), коллективными договорами или решением Постоянного арбитражного суда, не представляют собой однородную группу, а число занятых в каждой такой отрасли, как правило, довольно незначительно.

Пункт 2 b (i) Руководящих принципов

37. Минимальная ставка заработной платы имеет законную силу лишь после того, как министр труда и промышленных связей издаст Инструкцию об оплате труда в осуществление рекомендаций Государственного совета по заработной плате. Минимальные ставки заработной платы ежегодно корректируются, с тем чтобы компенсировать трудящимся повышение стоимости жизни.

Пункт 2 b (ii) Руководящих принципов

38. При определении минимальной ставки заработной платы Государственный совет по заработной плате, в частности, принимает во внимание следующие факторы:

- a) интересы непосредственно затрагиваемых лиц и общества в целом;
- b) необходимость обеспечения постоянной способности правительства финансировать программы развития и текущие расходы в государственном секторе;
- c) необходимость увеличения темпов экономического роста и обеспечения более широких возможностей для занятости;
- d) необходимость разработки систем оплаты с учетом результатов труда и максимального увязывания увеличения заработной платы с повышением производительности труда;
- e) необходимость предотвращения негативного воздействия повышения цен на доходы трудящихся в виде заработной платы.

39. Помимо этого, Государственный совет по заработной плате учитывает потребность трудящихся в материальном обеспечении своих семей. Публикация государственными органами статистических данных о заработной плате и других основных социально-экономических показателей, бюджетно-финансовые меры и Национальный план развития, определяющий социально-экономическую политику правительства, также влияют на Государственный совет по заработной плате при определении им минимальных ставок заработной платы.

Пункт 2 b (iii) Руководящих принципов

40. Регулярно, раз в пять лет, проводится Обследование бюджета домашних хозяйств для изучения структуры затрат населения с целью обновления рыночной корзины потребительских товаров и услуг, используемой для вычисления Индекса потребительских цен. Существует также

система учета хозяйственной деятельности, которая служит всеобъемлющей и детальной основой систематического комплексного учета всех операций, связанных с производством, потреблением и деятельностью различных секторов экономики.

#### Пункт 2 b (iv) Руководящих принципов

41. Информация об изменении средних и минимальных ставок заработной платы содержится в приложении I<sup>7</sup>.

#### Пункт 2 b (v) Руководящих принципов

42. Управление инспекции труда регулярно проводит инспекции на предприятиях с целью обеспечения соблюдения положений о минимальных ставках заработной платы и других норм трудового законодательства. Отчеты об инспекциях свидетельствуют о довольно высоком уровне соответствия нормативам, а в случае несоответствия работодателям в первую очередь рекомендуется соблюдать положения закона. Если в течение срока, предоставленного работодателям для исправления положения, меры убеждения не дают никаких результатов, дело передается в Промышленный суд, обладающий исключительной гражданской и уголовной юрисдикцией рассматривать любые вопросы, касающиеся трудовых отношений.

#### Пункт 2 с Руководящих принципов

43. Не существует никакого неравенства в вознаграждении за труд равной ценности или нарушения принципа равной платы за равный труд. Минимальная базовая ставка заработной платы женщин, работающих в сельском хозяйстве, отличается от минимальной базовой ставки работающих в этой же отрасли мужчин, поскольку учитывается характер работы, выполняемой работающими женщинами. Кроме того, трудящиеся-женщины освобождены от различных полевых работ, которые в силу их тяжести осуществляются только мужчинами. Однако работающие мужчины и женщины, занятые на сдельной работе или на работе по сдельным расценкам, получают заработную плату по одинаковым расценкам за определенные полевые работы, которые они могут выполнять. Такая работа оплачивается по одинаковым расценкам либо по весу, либо по объему.

44. В области государственной службы также нет никакой дискриминации в отношении женщин, являющихся государственными служащими и имеющих те же права и привилегии, что и их коллеги-мужчины. Все служащие, назначенные на конкретную должность, получают жалование по одинаковой шкале ставок заработной платы. В то же время служащие-женщины фактически пользуются некоторыми дополнительными привилегиями, такими как возможность оставить службу в любом возрасте по причине замужества и неоплачиваемый отпуск по уходу за детьми грудного возраста.

---

<sup>7</sup> Можно ознакомиться в Секретариате.

Пункт 2 d Руководящих принципов

45. См. приложение II\*.

Пункт 3 a Руководящих принципов

46. Все правовые и административные положения, касающиеся вопросов гигиены труда и техники безопасности, регулируются Законом 1988 г. о технике безопасности и гигиене труда, который предусматривает механизм контроля за безопасными условиями труда и прежде всего предусматривает обязанность работодателей обеспечивать безопасные условия работы и технику безопасности, гигиену труда и охрану здоровья всех трудящихся на рабочем месте. Закон проводится в жизнь Фабричной инспекцией Министерства труда и промышленных связей, и его действие распространяется на любое место работы, где она выполняется тем или иным лицом по договору о найме и связана с любым дорожно-транспортным средством или судном, любой наземной и морской установкой и любым передвижным объектом. Сфера действия существующего законодательства по технике безопасности и гигиене труда охватывает все категории трудящихся.

Пункт 3 b Руководящих принципов

47. Данные о количестве, характере и частоте несчастных случаев на производстве в 1989—1993 гг. приводятся в приложении III\*.

Пункт 4 Руководящих принципов

48. Продвижение по государственной службе относится к числу вопросов, входящих в компетенцию Комиссии по государственной службе, которая является конституционным органом, действующим на основании Конституции в пределах компетенции, предусмотренной в ее Положении (Положение о Комиссии по государственной службе). Это Положение, разработанное Комиссией на основании Конституции, гарантирует, что назначение и продвижение по государственной службе осуществляются в духе Конституции, т. е. не существует **никакой** дискриминации по признаку пола, расы, касты, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания. Разумеется, в некоторых конкретных областях предпочтение отдается кандидатурам мужчин или женщин, в зависимости от характера служебных обязанностей. Например, в женском колледже будет ощущаться потребность в руководителе-женщине.

Пункт 5 Руководящих принципов

49. Закон о труде предусматривает, что ни один трудящийся не обязан работать более **шести** дней в неделю, равно как никто не должен работать свыше:

---

\* Можно ознакомиться в Секретариате.

- i) шести часов в день, включая время обеденного перерыва, если работник является несовершеннолетним (возраст от 15 до 18 лет);
- ii) восьми часов в день, исключая время обеденного перерыва, если возраст работника составляет свыше 18 лет.

50. В соответствии с Положением 1984 г. о предприятиях, работающих на экспорт (Инструкция об оплате труда), от работников, занятых в Зоне свободного экспорта, могут потребовать сверхурочной работы до 10 часов в неделю. В то же время Положение предусматривает, что сверхурочной работы свыше 10 часов в неделю можно требовать только с согласия работника. Кроме того, закон предусматривает, что работодатель не может потребовать от работника сверхурочной работы, если только он заблаговременно, не менее чем за 24 часа, не уведомил работника о сверхурочной работе и ее продолжительности.

51. Очевидно, что все трудящиеся имеют достаточно времени для ежедневного отдыха. Закон также предусматривает минимальный непрерывный ежедневный отдых в течение 11 часов для рабочих, которые заняты на промышленных предприятиях и которым приходится работать до 22 часов и позднее. Закон 1993 г. о развитии промышленности также гарантирует предусмотренный законом непрерывный отдых в течение 12 часов для женщин, которые должны работать в ночную смену (с 22 часов до 5 часов). Это направлено на обеспечение лучшей защиты данной категории трудящихся.

52. Все трудящиеся, проработавшие не менее 12 месяцев, имеют право на оплачиваемые выходные дни по государственным праздникам и на полностью оплачиваемый ежегодный отпуск. Инструкции об оплате труда, определяющие нормативы для конкретных отраслей экономики, предусматривают различную продолжительность ежегодного отпуска, которая в любом случае составляет не менее 16 дней в год, согласно Закону о труде, для категорий трудящихся, не охватываемых Инструкциями об оплате труда.

#### Пункт 5 а Руководящих принципов

53. Осуществление положений, касающихся дней отдыха, разумного ограничения рабочего времени, оплачиваемых периодических отпусков и вознаграждения за праздничные дни, не вызывало никаких проблем.

#### Пункт 5 б Руководящих принципов

54. На трудящихся, занятых в частном секторе и получающих свыше 72 000 рупий в год, действие положений Закона о труде 1975 г. не распространяется, за исключением вопросов, связанных с расторжением договоров о найме. Тем не менее по традиции и в силу сложившейся практики эти трудящиеся имеют право на еженедельный выходной день, который, как и для прочих трудящихся, приходится на воскресенье.

55. Положение о ревизии финансовой деятельности, опубликованное в 1991 г., содержится в приложении IV\*. Это Положение предусматривает учреждение Фонда социальной защиты трудящихся, который был создан специально для удовлетворения потребностей трудящихся в досуге, отдыхе и социальной защите.

#### Пункт 7 Руководящих принципов

56. Для персонала, работающего в области управления кадрами, существуют возможности повышения квалификации. Оказано техническое содействие в разработке закона, касающегося техники безопасности и гигиены труда. Получена также техническая помощь в создании в 1992 г. Информационного центра по вопросам труда.

### Статья 8

#### Пункт 1 Руководящих принципов

57. Маврикий присоединился к Пакту о гражданских и политических правах 12 декабря 1973 г.

58. Правительство Маврикия ратифицировало Конвенцию МОТ о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров, 1949 г. (№ 98).

#### Пункт 2 Руководящих принципов

59. Закон 1973 г. о производственных отношениях предусматривает следующие условия для вступления в профсоюз и создания профессионального союза:

а) Каждый профсоюз не позднее чем через три месяца после его создания обращается в Бюро регистрации ассоциаций с заявлением о регистрации. Он не может требовать или получать вступительный взнос, регулярные взносы или сборы до тех пор, пока не будет зарегистрирован. Если профсоюз не будет зарегистрирован в течение предусмотренного срока, это может привести к его роспуску со стороны Бюро регистрации ассоциаций.

б) Ни одно лицо не имеет права быть членом профсоюза, если оно не проживает в Маврикии и

- i) не работает bona fide в отрасли, которую должен представлять данный профсоюз; или
- ii) если общий стаж его работы в данной отрасли составляет менее 18 месяцев.

---

\* Можно ознакомиться в Секретариате.

c) Минимальный возраст для приема в члены профсоюза составляет 16 лет или такой более старший возраст, который может быть предусмотрен правилами данного профсоюза.

d) В соответствии с правилами профсоюза несовершеннолетний член профсоюза может пользоваться всеми правами члена профсоюза и может оформлять любой документ и исполнять любое обязательство, требуемое в соответствии с правилами профсоюза. Однако несовершеннолетний не имеет права стать должностным лицом профсоюза.

#### Пункт 2 а Руководящих принципов

60. Закон предусматривает возможность отказа в регистрации профсоюза, если он принимает в ряды своих членов лиц, которые не работают в той же отрасли, или в аналогичной либо смежной отраслях, или на том же предприятии.

#### Пункт 2 б Руководящих принципов

61. Служащий регулярных сил (например, военно-морских, вооруженных или военно-воздушных сил, полиции, пожарной службы и тюремной службы Маврикия), служащий вооруженных сил, находящихся на территории страны по приглашению, и лицо, входящее в состав администрации государства, но не являющееся государственным служащим, не имеют права на вступление в профсоюзы или на создание своих профсоюзов.

#### Пункт 2 с Руководящих принципов

62. Закон о производственных отношениях предусматривает также, что два или более профсоюзов (включая федерации) могут объединиться для образования федерации или слиться в один профсоюз в случае принятия решения об объединении или слиянии путем голосования на общем собрании каждого соответствующего профсоюза большинством голосов всех его членов, имеющих право голоса.

63. Закон о производственных отношениях не запрещает профсоюзам вступать в международные профсоюзные организации. Насколько известно властям Маврикия, практически никаких ограничений в этом вопросе нет.

#### Пункт 2 д Руководящих принципов

64. Условия или ограничения в отношении права профсоюзов функционировать беспрепятственно приводятся в приложении V.

Пункт 2 е Руководящих принципов

65. Информация о количестве, структуре и членском составе профсоюзов приводится в приложении VI<sup>\*</sup>.

Пункты 3 и 4 Руководящих принципов

66. В Конституции Маврикия нет специального положения, гарантирующего право на забастовку, поскольку в ней уже гарантируется свобода ассоциации в соответствии со статьей 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

67. Право на забастовку обуславливается предварительным соблюдением процедур, предусмотренных в статье 92 Закона о производственных отношениях (копия этого положения приводится в приложении VII<sup>\*</sup>), в которой основной упор по существу сделан на использовании переговоров, посредничества, примирения и арбитража на различных уровнях как важных альтернатив открытым действиям — от забастовок до локаутов — или в качестве предварительных условий для таких действий.

68. Лица, входящие в состав регулярных сил, не могут вступать в профсоюзы и, таким образом, не могут пользоваться процедурами, предусмотренными в Законе о производственных отношениях. Соответственно, регулярные силы не имеют права на забастовку. Кроме этого ограничения, не существует никаких других ограничений в отношении осуществления прав, изложенных в Законе о производственных отношениях.

Статья 9

Пункт 2 Руководящих принципов

69. Системой социального обеспечения предусмотрено следующее:

Медицинское обслуживание	Медицинское обслуживание предоставляется бесплатно
Пособия по болезни	Предоставляются в соответствии с Кодексом законов о труде
Пособия по беременности и родам	Предоставляются в соответствии с Кодексом законов о труде

---

<sup>\*</sup> Можно ознакомиться в Секретариате.

Пенсии по старости (возрасту)	Пенсии по старости без уплаты страховых взносов предоставляются в соответствии с Государственной системой пенсионного обеспечения
Пенсии по инвалидности	Пенсии по инвалидности без уплаты страховых взносов предоставляются в соответствии с Государственной системой пенсионного обеспечения
Пенсии по случаю потери кормильца	Предоставляются в соответствии с Государственной системой пенсионного обеспечения вдов и сирот
Пособия в случае производственной травмы	Предоставляются в соответствии с Государственной системой пенсионного обеспечения
Пособия по безработице	Предоставляются безработным главам семей с учетом дохода
Пособия многодетным	Предоставляются имеющим не менее трех детей родителям, ежегодный доход которых не превышает 10 000 рупий

### Пункт 3. Руководящих принципов

#### Пособия без уплаты страховых взносов и с уплатой таковых — Категории лиц, охватываемых Государственной системой пенсионного обеспечения

- 1. Частный сектор, полугосударственные организации, Пенсионный фонд сахарной промышленности и лица, не являющиеся гражданами страны*

70. Уплате подлежат взносы в отношении лиц наемного труда, занятых в частном секторе, при условии что они получают минимальную заработную плату, установленную законом. Полугосударственные организации должны также уплачивать взносы в отношении временно или частично занятых лиц наемного труда, в отношении которых взносы не уплачиваются в SICOM Ltd. Из системы Национального пенсионного фонда исключены 5000 занятых в сахарной промышленности, которые по состоянию на 31 декабря 1973 г. уже были членами Пенсионного фонда сахарной промышленности и по-прежнему охватываются этим фондом.

71. Иностранцы, имеющие законное разрешение на работу, охватываются Государственной системой пенсионного обеспечения (ГСПО) начиная с третьего года работы по найму.

- 2. Лица наемного труда от 18 до 60 или 65 лет*

72. Взносы уплачиваются в отношении лиц наемного труда от 18 и вплоть до 60 лет — обычного возраста выхода на пенсию. Однако лицо, работающее по найму, может отложить свое требование о выплате пенсии по старости за счет взносов до 65 лет; в этом случае взносы должны уплачиваться лицом, работающим по найму, и работодателем до этого времени. Если лицо, работающее по найму, потребует выплаты пенсии за счет взносов по достижении 60 лет и будет



продолжать работать, работодатель обязан выплачивать свою долю взносов в систему пенсионного обеспечения до тех пор, пока лицо, работающее по найму, не достигнет 65 лет, или до его ухода на пенсию, если это произойдет раньше достижения им 65 лет.

3. *Производственные травмы и профессиональные заболевания —  
Подростки в возрасте от 15 до 18 лет*

73. Подростки в возрасте от 15 до 18 лет подлежат страхованию на случай производственных травм и профессиональных заболеваний в рамках Государственной системы пенсионного обеспечения, хотя взносы не уплачиваются работодателем.

4. *Лица, работающие не по найму, и неработающие*

74. Закон о государственных пенсиях предусматривает также уплату взносов на добровольной основе лицами, работающими не по найму, и неработающими. Взносы могут уплачиваться в сумме, кратной пяти рупиям, максимальная сумма взноса составляет 160 рупий в месяц. Все выплаченные взносы возрастают на 50% в силу дотации со стороны ГСПО, для того чтобы увеличить сумму пенсионных средств на 50%, а также способствовать участию этих категорий лиц в данной системе.

Ставки взносов

75. Владельцы мукомольных предприятий и крупные сахарозаводчики (владеющие не менее 100 арпанами земель, занятых под сахарный тростник) уплачивают взносы по ставке 10,5%. Все другие работодатели уплачивают взносы в размере 6%. Доля взносов лиц наемного труда в обоих случаях составляет 3%. Лица наемного труда, работающие в сахарной промышленности, имеют право на более высокую пенсию, так как они получают большее число пенсионных пунктов.

76. В соответствии с Законом работодатель может обратиться к министру с просьбой об уплате взносов по специальной ставке в размере 8,5%; в этом случае лица наемного труда должны уплачивать взнос в размере 5%. Эти лица имеют право на более высокую пенсию как работники сахарной промышленности.

77. Минимальный месячный заработок, с которого уплачиваются взносы, для лиц домашнего наемного труда составляет 315 рупий; для всех остальных лиц наемного труда — 525 рупий. Максимальный месячный заработок, с которого уплачиваются взносы, для обеих категорий лиц составляет 4235 рупий. С премий и заработка за сверхурочные работы взносы не уплачиваются.

Базовая пенсия по старости

78. Базовая пенсия по старости выплачивается каждому гражданину Маврикия 60 лет или старше, который со времени достижения 18-летнего возраста прожил в стране в общей сложности 12 лет. Требование в отношении проживания в стране не применяется к гражданам Маврикия в возрасте 70 лет и старше. Лица, не являющиеся гражданами страны, должны проживать

в Маврикии в общей сложности не менее 15 лет со времени достижения ими 40 лет, причем 3 года из 15 лет — непосредственно перед подачей заявления о выплате пенсии.

79. Суммы выплат составляют: для лиц в возрасте от 60 до 74 лет — 572 рупии в месяц; для лиц от 75 до 89 лет — 715 рупий в месяц; для лиц в возрасте 90 лет и старше — 3410 рупий в месяц.

#### Базовая пенсия по случаю потери кормильца

80. Этот вид пенсии выплачивается вдовам, не достигшим 60 лет; такие лица должны были состоять в гражданском или церковном браке. Вдова, не являющаяся гражданкой страны, должна прожить в Маврикии в общей сложности не менее 5 лет из 10 лет, предшествующих заявлению о выплате пенсии, причем 1 год из этих 5 лет — непосредственно перед подачей такого заявления. Выплачиваемая сумма составляет 572 рупии в месяц. В случае вступления в новый брак выплата пенсии прекращается.

#### Базовая пенсия по инвалидности

81. Этот вид пенсии выплачивается лицам в возрасте от 15 до 60 лет, которые, по заключению врачебной комиссии, полностью или в значительной степени (на 60%) утратили трудоспособность в течение не менее одного года. На инвалидов, не являющихся гражданами страны, распространяется требование о сроке проживания. Выплачиваемая сумма составляет 527 рупий в месяц.

#### Базовая пенсия на сирот

82. Этот вид пенсии выплачивается детям и подросткам в возрасте до 15 лет (или до 20, если они заняты учебой), чьи родители умерли или их местонахождение не известно. Для лица, не являющегося гражданином страны, один из родителей должен был проживать в Маврикии в общей сложности не менее 5 лет из 10 лет, предшествующих заявлению о выплате пенсии, причем 1 год из этих 5 лет — непосредственно перед подачей заявления о выплате пенсии. Выплачиваемая сумма составляет 230 рупий в месяц.

#### Пособие в случае опеки

83. Пособие выплачивается лицам, осуществляющим опеку над сиротами. Если опекун не является гражданином страны, он должен проживать в Маврикии в общей сложности не менее 5 лет из 10 лет, предшествующих заявлению о выплате пенсии, причем 1 год из этих 5 лет — непосредственно перед подачей заявления о выплате пенсии. Выплачиваемая сумма составляет 143 рупии в месяц.

#### Пособие на детей

84. Такое пособие выплачивается детям получателя базовой пенсии по случаю потери кормильца или базовой пенсии по инвалидности. Ребенок должен быть не старше 15 лет (или 20 лет, если он учится в очном учебном заведении). Такое пособие выплачивается не более чем на трех детей:

на ребенка в возрасте до 10 лет	113 рупий в месяц;
на ребенка в возрасте 10 лет и старше	174 рупии в месяц.

В интересах детей выплата пособия продолжается даже после вступления вдовы в новый брак.

Пособие лицам, находящимся на попечении государства

85. Такое пособие выплачивается лицам, находящимся на попечении государства, при условии что до поступления в соответствующее государственное учреждение они имели бы право на базовую пенсию. Выплачиваемая сумма составляет 81 рупию в месяц.

Дополнительные выплаты к базовой пенсии по старости

86. Получатели базовой пенсии по старости, являющиеся полностью слепыми, или полностью парализованными, или нуждающиеся в постоянном постороннем уходе и внимании, получают дополнительное пособие в размере 1144 рупий в месяц в возрасте от 60 до 67 лет, 1287 рупий в месяц — в возрасте от 75 до 89 лет и 3982 рупий в месяц — в возрасте 90 лет и старше.

Пособие по уходу

87. Такое пособие выплачивается получателям базовой пенсии по инвалидности, которые нуждаются в постоянном постороннем уходе и внимании. Выплачиваемая сумма составляет 476 рупий в месяц.

88. Ниже приводятся размеры пособий и пенсий, установленные законом с июля 1993 г.:

Вид пособия

Размер (в рупиях)

Базовая пенсия по старости:

а) от 60 до 74 лет	572
б) от 75 до 89 лет	715
с) 90 лет и старше	3 410

Базовая пенсия по старости для инвалидов:

а) от 60 до 74 лет	1 114
б) от 75 до 89 лет	1 287
с) 90 лет и старше	3 982

Базовая пенсия по инвалидности 572

<u>Вид пособия</u>	<u>Размер (в рупиях)</u>
Дополнительная базовая пенсия по инвалидности	476
Базовая пенсия по случаю потери кормильца	572
Пособие на детей:	
а) до 10 лет	113
б) 10 лет и старше	174
Базовая пенсия на сирот	230
Пособие по случаю опеки	143
Пособие лицам, находящимся на попечении государства (на карманные расходы)	81
Минимальная пенсия по старости (с уплатой страховых взносов)	143

Пенсия по старости в случае уплаты взносов

89. Такая пенсия выплачивается по достижении 60 лет, если данное лицо уплачивало взносы в Национальный пенсионный фонд (НПФ). Выплачиваемая ежегодно сумма составляет число пенсионных пунктов  $\times$  на величину стоимости пенсионного пункта  $\times$  2 (размер ежемесячной суммы выплат определяется путем деления полученного числа на 12).

Пенсия по случаю потери кормильца (при уплате взносов)

90. Такая пенсия выплачивается вдове покойного, который делал взносы в Национальный пенсионный фонд (НПФ). Выплачиваемая ежемесячная сумма составляет  $20 \times$  ежегодное среднее число пенсионных пунктов  $\times$  величина стоимости одного пенсионного пункта (полученное произведение делится на 12). По истечении года, если вдова не имеет ребенка-иждивенца, пенсия по случаю потери кормильца при уплате взносов уменьшается до двух третей от первоначальной суммы. При вступлении в новый брак выдается единовременное пособие, равное сумме 12-месячной пенсии по случаю потери кормильца, предоставляемой в случае уплаты взносов.

91. По достижении 60 лет вдова имеет право на получение пенсии по старости ее умершего мужа, которую он получал бы в случае уплаты взносов. Такая пенсия выплачивается пожизненно и повышается ежегодно.

Пенсия по инвалидности (при уплате взносов)

92. Такая пенсия выплачивается лицу со стойким расстройством функций организма (не менее чем на 60%), которое уплачивало взносы в НПФ. Выплачиваемая сумма такая же, как и при выплате пенсии по случаю потери кормильца (при уплате взносов).

Пенсия на сирот (при уплате взносов)

93. Такая пенсия выплачивается сиротам, не достигшим 15 лет (18 лет — в случае продолжения учебы), если один из умерших родителей платил взносы в НПФ. Причитающаяся сумма составляет 15% пенсии с уплатой взносов, на которую имел бы право любой из умерших родителей.

Пенсия по случаю потери кормильца (несчастный случай на производстве)

94. Такая пенсия выплачивается вдове застрахованного работника, который умер в результате несчастного случая на производстве. Пенсия по случаю потери кормильца, назначаемая вдове, выплачивается лишь в том случае, если муж утратил трудоспособность не менее чем на 60%. Выплачиваемая сумма составляет 50% зарплаты умершего работника, подлежащей страхованию.

Пенсия на иждивенцев (несчастный случай на производстве)

95. Такая пенсия выплачивается близкому родственнику, который являлся иждивенцем умершего работника, если у последнего не было супруги или детей.

Пособие сиротам в случае смерти родителей от трудового увечья (несчастный случай на производстве)

96. Такая пенсия выплачивается сиротам, чьи родители умерли в результате несчастного случая на производстве. Выплачиваемое пособие составляет 7,5% заработка любого из умерших родителей, подлежащего страхованию.

Социальная помощь

97. В 1983 г. Закон о социальной помощи был заменен новым с целью предоставления бóльших возможностей для оказания помощи уязвимым группам населения.

98. Основная задача Отдела социальной помощи состоит в том, чтобы разрабатывать и осуществлять политику и программы, направленные на предоставление надлежащей защиты наиболее уязвимым группам населения, таким как престарелые, инвалиды, нуждающиеся, вдовы и сироты. Новое законодательство предусматривает различные виды пособий, в том числе:

оплата расходов на экзамены для нуждающихся студентов;

пособие на погребение в случае смерти заявителя или любого из его иждивенцев;

пособие рыбакам;

подарки к 100-летию со дня рождения;

пособие пострадавшим от пожара.

99. С 1 июля 1993 г. размеры пособий по социальной помощи были увеличены и составляют:

	<u>Ежемесячная сумма</u> <u>(в рупиях)</u>
Пособие на заявителя	308
Пособие на супруга (ограничивается одним супругом)	308
Пособие на детей:	
a) на каждого ребенка до 10 лет	107
b) на каждого ребенка от 10 до 15 лет	141
c) на каждого ребенка от 15 до 20 лет, который	
i) учится в очном учебном заведении; или	178
ii) нетрудоспособен вследствие физических или умственных недостатков и не получает пособие согласно Закону о государственных пенсиях	307
Благотворительное пособие, в случае если заявитель или любой из его иждивенцев убеждают министра в том, что данное лицо страдает какой-либо болезнью, подтвержденной лечащим врачом (до максимальной суммы в размере)	178
Скидка с квартирной платы — 50% от размера квартирной платы, уплачиваемой заявителем, до максимальной суммы в размере	205
Плата за сдачу экзаменов	
Обеспечение очками	
Возмещение расходов на транспорт	
Помощь натурой	
Пособие на погребение в случае смерти заявителя или любого из его иждивенцев	1 177
Минимальная социальная помощь	205

<u>Частные или благотворительные учреждения</u>	<u>Выплачиваемая сумма</u>
Пособие на каждого обитателя	36 рупий в день
Субсидия на ремонт зданий	589 рупий в месяц
Субсидия сотрудникам с санкции министра	1 308 рупий в месяц
Взнос за каждого обитателя	589 рупий в год
<b>Взносы натурой</b>	
Пособие лицам, которые до поступления в благотворительное учреждение имели право на получение социальной помощи	81 рупия в месяц

Перечень выплат в области социальной помощи

Часть I

С 1 июля 1993 г. размеры выплат по социальной помощи были увеличены и составляют:

Пособие рыбакам	47 рупий в день
Пособие беженцам — жертвам циклона	24 рупии на человека (на ночлег)
Пособие жертвам наводнений	24 рупии в день на каждого члена семьи
Единовременная денежная выплата лицам, отбывшим срок заключения	59 рупий
Подарок к 100-летию со дня рождения	10 000 рупий
Пособие пострадавшим от пожара на приобретение продовольствия	500 рупий на члена семьи
Пособие пострадавшим от пожара на приобретение:	
а) одежды	500 рупий на каждого члена семьи

b) утвари для приготовления пищи	500 рупий на каждого члена семьи
c) мебели	500 рупий на каждого члена семьи
d) на переселение в другое место жительства (главе семьи)	1000 рупий на семью

**Часть II****Ежемесячная сумма  
(в рупиях)**

Пособие получателю базовой пенсии по старости, живущему  
в одиночестве и уплачивающему арендную (квартирную) плату 400

Плата за сдачу экзаменов ребенком с целью получения:

- a) свидетельства об окончании школы (по типу кембриджского);
- b) свидетельства об окончании колледжа;
- c) свидетельства об общем образовании (по типу лондонского,  
обычный и продвинутый уровень);
- d) свидетельства об образовании (по типу кембриджского,  
обычный и продвинутый уровень)

Бесплатная выдача очков заявителю и его иждивенцам по  
предписанию Министерства здравоохранения

Единовременная денежная выплата на погребение:

- a) заявителю в случае смерти любого из его иждивенцев; или
- b) супруге кормильца или любому из его иждивенцев в случае  
смерти кормильца 1 177

**Часть III**

Пособие опекуну 143

Пособие на детей-сирот на каждого ребенка:

- a) в возрасте 15 лет и старше, до окончания обучения в очных  
учебных заведениях, но не более чем до 20 лет; или 178
- b) в возрасте от 15 до 20 лет, который нетрудоспособен  
вследствие физических или умственных недостатков и не  
получает какое-либо пособие согласно Закону о госу-  
дарственных пенсиях 307



	<u>Ежемесячная сумма</u> (в рупиях)
<b>Пособие на брошенных детей:</b>	
а) на каждого ребенка до 10 лет	107
б) на каждого ребенка от 10 до 15 лет	141
с) на каждого ребенка:	
i) в возрасте 15 лет и старше, до окончания обучения в очном учебном заведении, но не более чем до 20 лет; или	178
ii) в возрасте от 15 до 20 лет, который нетрудоспособен вследствие физических или умственных недостатков и не получает какое-либо пособие согласно Закону о государственных пенсиях	307
 <b><u>Часть IV</u></b>	
<b>Пособие на детей:</b>	
а) на каждого ребенка в возрасте до 10 лет	107
б) на каждого ребенка в возрасте от 10 до 15 лет	141
<b>Благотворительное пособие (до максимальной суммы в размере)</b>	<b>178</b>
<b>Пособие по уходу, вместо пособия на детей и благотворительного пособия, на ребенка в возрасте от 3 до 15 лет, если ребенок страдает стойким расстройством здоровья (не менее чем на 60%) и, по заключению врачебной комиссии, нуждается в постоянном постороннем уходе и внимании</b>	<b>476</b>
 <b><u>Часть V</u></b>	
<b>Пособие заявителю</b>	<b>308</b>
<b>Пособие на супругу/супруга заявителя (ограничивается одной супругой/одним супругом)</b>	<b>308</b>
 <b>Пособие на детей:</b>	
а) на каждого ребенка до 10 лет	107
б) на каждого ребенка от 10 до 15 лет	141
с) на каждого ребенка:	
i) в возрасте 15 лет и старше, до окончания обучения в очном учебном заведении, но не более чем до 20 лет; или	178

Ежемесячная сумма  
(в рупиях)

ii) в возрасте от 15 до 20 лет, который нетрудоспособен вследствие физических или умственных недостатков и не получает какое-либо пособие согласно Закону о государственных пенсиях 307

Благотворительное пособие, в случае если заявитель или любой из его иждивенцев убеждают министра в том, что данное лицо страдает тяжелым заболеванием, подтвержденным лечащим врачом 178

Скидка с квартирной платы (50% от размера квартирной платы, уплачиваемой заявителем, до максимальной суммы в размере) 205

Плата за сдачу экзаменов

Обеспечение очками

Помощь натурой

Пособие на погребение в случае смерти заявителя или любого из его иждивенцев 1177

Часть VI

Дотация на покупку медикаментов 271

Часть VII

Дотация на покупку риса и муки 25 — в месяц  
на каждого члена семьи

100. Пособие в размере 25 рупий на покупку риса и муки выплачивается каждому нуждающемуся и каждому иждивенцу получателя. Существуют три категории получателей:

- i) все лица, получающие социальную помощь, и их иждивенцы — 2700 человек;
- ii) все лица, получающие пособие по безработице, — около 550 человек;
- iii) все нуждающиеся, получающие базовую пенсию в соответствии с Законом о государственных пенсиях (т. е. лица, получающие пенсии по старости, по случаю потери кормильца,

по инвалидности, на сирот), которые имели бы право на получение социальной помощи, если бы им не выплачивались базовые пенсии.

По оценкам, общее число получателей различных видов пособий вместе с их иждивенцами составляет около 100 тыс. человек. Ниже приводятся примеры лиц, получающих базовую пенсию и имеющих право на получение пособия.

а) Получатель базовой пенсии по старости (БПС), базовой пенсии по случаю потери кормильца (БППК), базовой пенсии по инвалидности (БПИ), живущий в одиночестве, доход которого, не считая базовой пенсии, составляет менее 716 рупий в месяц, имеет право на получение пособия.

б) Получатель БПС, БППК или БПИ, живущий с супругой/супругом, имеет право на получение пособия, если общий доход супругов, не считая базовой пенсии, составляет менее 1332 рупий в месяц. Не имеет значения, является ли супруг/супруга получателем базовой пенсии, поскольку она не включается в доход.

в) Получатель БПС, БППК или БПИ, имеющий на иждивении одного ребенка в возрасте от 15 до 20 лет, имеет право на получение пособия, если доход супругов составляет менее 1072 рупий в месяц.

г) Получатель БПС, БППК или БПИ, имеющий супругу и одного ребенка на иждивении в возрасте от 15 до 20 лет, имеет право на получение пособия, если доход супругов составляет менее 1688 рупий в месяц.

д) Получатель БПС, БППК или БПИ, имеющий супругу и двух детей на иждивении — одного в возрасте от 15 до 20 лет, а второго — от 10 до 15 лет, — имеет право на получение пособия, если общий доход супругов не превышает 1970 рупий в месяц.

е) Получатель БПС, БППК или БПИ, имеющий супругу и трех детей на иждивении — одного в возрасте 10 лет, второго — от 10 до 15 лет и третьего — от 15 до 20 лет, — имеет право на получение пособия, если общий доход супругов не превышает 2184 рупий в месяц.

Примечание: i) Пособие выплачивается на каждого иждивенца и в том случае, если число детей больше трех.  
ii) Если получатель выплачивает арендную (квартирную) плату, он имеет право на пособие при более высоком доходе.

ж) Получатель БПС, БППК или БПИ, который имеет супругу и ребенка в возрасте до 20 лет, работающего по найму, при условии если супруги не имеют дохода, кроме базовой пенсии, имеет право на пособие, если доход ребенка составляет не более 4070 рупий в месяц.

з) Получатель БПС, БППК или БПИ, имеющий ребенка в возрасте до 20 лет, работающего по найму, но не имеющий дохода, кроме пенсии, имеет право на пособие, если доход ребенка составляет не более 2530 рупий в месяц.

Пункт 4 Руководящих принципов

101. Расходы на социальное страхование и их доля в ВВП и государственном бюджете в 1992/93 г. и десятью годами ранее показаны в таблице, ниже:

	1982/83 г.	1992/93 г.
ВВП, в рыночных ценах	11 843 000 рупий	51 437 000 рупий
Государственный бюджет (текущие расходы)	3 709 760 рупий	10 894 100 рупий
Расходы на социальное страхование	269 800 рупий	1 204 900 рупий
Доля расходов на социальное страхование в государственном бюджете	7,3%	11,1%
Доля расходов на социальное страхование в ВВП	2,28%	2,34%

На протяжении последних 10 лет правительство уделяет социальному сектору большее внимание, с тем чтобы обеспечить лучшую защиту уязвимых групп населения.

Пункт 5 Руководящих принципов

102. Все программы социального страхования, о которых говорилось выше, осуществляются государством. Однако в сфере услуг есть ряд учреждений, например частные страховые компании и другие частные организации, также осуществляющие программы социального страхования, в том что касается оплаты расходов на медицинское обслуживание и выплаты пенсий по старости.

Пункт 6 Руководящих принципов

103. Государственной системой пенсионного обеспечения охвачены все трудящиеся, включая сезонных рабочих и лиц, занятых неполный рабочий день, при условии получения ими минимальной заработной платы, с которой уплачиваются страховые взносы. Системой социального страхования охвачены все без исключения слои населения.

Пункт 7 Руководящих принципов

104. В связи с проблемой старения населения рассматривается вопрос об увеличении возраста выхода на пенсию (в настоящее время — 60 лет).

Пункт 8 Руководящих принципов

105. При осуществлении права, закрепленного в статье 9, Маврикий опирается на собственные ресурсы.

## Статья 10

### Пункт 1 Руководящих принципов

106. Маврикий присоединился к:

- a) Конвенции о правах ребенка в июле 1992 г.
- b) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1984 г.

Кроме того, ратифицирована Конвенция МОТ о минимальном возрасте для приема на работу, 1973 г. (№ 138), а также другие Конвенции МОТ, в том числе:

- i) Конвенция о минимальном возрасте в промышленности, 1919 г., № 5;
- ii) Конвенция о минимальном возрасте для работы в море, 1920 г., № 7, пересмотрена Конвенцией № 58, 1936 г., и Конвенцией № 138, 1973 г.;
- iii) Конвенция о минимальном возрасте (кочегары и помощники кочегаров), 1921 г., № 15;
- iv) Конвенция о медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых на борту судов, 1921 г., № 16.

### Пункт 2 Руководящих принципов

107. В маврикийском обществе термин "семья" относится к группе лиц, которые связаны родственными или брачными узами и живут вместе в одном домашнем хозяйстве. Однако этот термин имеет широкий смысл, охватывающий как ядро семьи, так и его окружение.

### Пункт 3 Руководящих принципов

108. Считается, что в Маврикии дети достигают совершеннолетия в 18 лет.

### Пункт 4 Руководящих принципов

109. Оказание помощи семье и ее защита осуществляются как по официальным каналам (например, в соответствии с системой пособий на семью), так и по неофициальным (например, через Службу консультаций по вопросам семьи Министерства, специалисты которой дают консультации нуждающимся семьям/отдельным лицам, а также через многостороннюю деятельность, проводимую Департаментом по социальному обеспечению Министерства).

Пункт 4 а. Руководящих принципов

110. Право мужчин и женщин вступать в брак с их полного и свободного согласия и создавать семью закреплено в законодательстве страны; это право гарантируется лицам, достигшим 18 лет.

Пункт 4 б. Руководящих принципов

111. С созданием в 1982 г. государственного механизма, а именно Министерства по правам женщин, детского воспитания и семейного благополучия, правительство Маврикия взяло на себя обязательство укреплять и защищать семью, включая детей. В осуществление политики содействия благополучию семьи был принят ряд мер, в частности под эгидой Министерства были созданы такие службы, как:

- а) Служба консультаций по вопросам семьи, которая предоставляет консультации мужчинам, женщинам и детям как на индивидуальной основе, так и в массовом порядке;
- б) Национальный совет по делам детей — с целью содействия благополучию детей;
- с) Национальный совет по делам женщин — с целью улучшения положения женщин;
- д) Национальный совет по вопросам усыновления — с целью защиты детей, которые могут быть усыновлены.

Кроме того, под эгидой Министерства по правам женщин действуют пять детских яслей, предназначенных для детей в возрасте до трех лет.

Пункт 5. Руководящих принципов

112. В принципе всем женщинам, работающим по найму на постоянной должности, предоставляется оплачиваемый 12-недельный отпуск по беременности и родам (до трех раз), который может быть взят, по усмотрению женщины-работницы, либо до рождения ребенка, либо после.

113. В случае рождения мертвого ребенка отсутствие женщины на работе рассматривается как отпуск по болезни (при предъявлении больничного листа) или отпуск по беременности и родам. В дополнение к перечисленным отпускам женщины, работающие в Зоне свободного экспорта, а также на таких не относящихся к ЗСЭ предприятиях, как сахарные заводы и чайные фабрики, и в таких отраслях, как соляная промышленность, животноводство, лечебные учреждения, общественное питание, полиграфия и строительство, получают пособия по беременности и родам в размере в среднем 100 рупий в месяц.

114. В случае необходимости лечения в период беременности работающим женщинам выдается больничный лист либо предоставляется временный или очередной отпуск.

115. Кормящим матерям, которые хотели бы воспользоваться отпуском без сохранения содержания для ухода за детьми в течение шести месяцев после родов, предоставляется неоплачиваемый отпуск продолжительностью до трех месяцев.

116. В феврале 1990 г. положения, касающиеся выплаты пособий по беременности и родам, изложенные в Инструкциях об оплате труда, были унифицированы и в настоящее время предусматривают, что любая женщина, которая в течение 12 месяцев, непосредственно предшествующих родам, работала по найму на одном предприятии, по предъявлении медицинского свидетельства имеет право на следующие льготы:

а) 12-недельный оплачиваемый отпуск, который может быть взят по ее усмотрению до или после родов, при условии что шесть последних недель — сразу после родов;

б) пособие в размере 300 рупий, выплачиваемое в течение семи дней после родов.

117. Согласно рекомендациям Государственного совета по заработной плате, недавно пособие было увеличено с 300 до 500 рупий в следующих отраслях:

оптовая и розничная торговля;  
земледелие и садоводство;  
животноводство;  
общественный транспорт (автобусы);  
служба безопасности;  
хлебопекарная промышленность;  
автомобильные перевозки;  
мебельная промышленность.

118. В сахарной и чайной промышленности работница имеет право на ежедневное получение 0,8 литра молока в течение трех месяцев после родов или на дотацию в размере 3 рупий в день, если молока нет в наличии.

119. Работающие женщины, годовой заработок которых составляет менее 72 000 рупий и которые не подпадают под Инструкции об оплате труда, в соответствии с Законом о труде также имеют право на оплачиваемый отпуск в течение шести недель до родов и шести недель после родов, при условии что они более 12 месяцев постоянно работали на одном предприятии.

120. Работающая женщина, которая кормит ребенка грудью, в соответствии с Законом о труде имеет право на ежедневный перерыв в течение одного часа или на два получасовых перерыва.

#### Пункт 6. Руководящих принципов

121. Согласно трудовому законодательству Маврикия, труд детей, не достигших 15 лет, запрещен. Законодательством запрещено также использовать несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет

на работах с вредными и опасными условиями труда, например связанных со взрывчатыми веществами, и т. п.

122. Все граждане равны перед законом.

123. Законом о труде 1975 г. запрещается принимать на работу детей, не достигших 15 лет. Сотрудники Службы инспекции труда регулярно посещают места работы, и в случае обнаружения использования труда детей принимаются соответствующие меры. Любые жалобы относительно приема на работу детей подлежат немедленному рассмотрению, и такого рода работа по найму немедленно прекращается. В случае несомненного нарушения закона суд налагает соответствующие штрафы.

124. Законом о труде запрещается также принимать несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет на вредные для здоровья, опасные либо так или иначе неприемлемые для них виды работ.

125. Минимальный возраст для приема на оплачиваемую работу составляет обычно 15 лет.

#### Пункт 7 Руководящих принципов

126. Первоначальный и второй доклады в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин были представлены правительством Маврикия в 1992 г., и в настоящее время готовится пересмотренный вариант доклада.

127. В прошлом женщина играла в обществе подчиненную роль, однако правительство через Министерство по правам женщин, детского воспитания и семейного благополучия стремилось обеспечить равенство путем устранения различных ограничений, которые имели место в некоторых разделах законодательства.

128. В соответствующее законодательство (Кодекс Наполеона) были внесены поправки, обеспечивающие вдове право наследования имущества умершего супруга. Кроме того, находящаяся в живых супруга в настоящее время имеет право на ту часть имущества умершего супруга, которая использовалась как общее хозяйство. Женщина, вышедшая замуж в условиях действия системы общего имущества, имеет право самостоятельно распоряжаться своим заработком, не отчитываясь перед мужем. Были также внесены поправки с целью дать возможность женщине выбирать профессию без консультации с мужем. В настоящее время женщина делит ответственность с мужем при выборе места жительства. Закон о суде присяжных был изменен, что позволило женщинам выступать в качестве члена суда присяжных. В Закон о подоходном налоге также были внесены поправки, с тем чтобы женщины пользовались теми же льготами, что и мужчины, при исчислении подоходного налога. В интересах женщин внесены также поправки в законодательство, касающиеся следующих отраслей:

##### *а) Домашний наемный труд*

129. Начиная с 1981 г. женщинам, работающим по договору в течение четырех или более дней в неделю, предоставляется 12-недельный отпуск по беременности и родам. В 1988 г. зарплата



домашних работниц была увеличена на 25%. Работодатель предоставляет транспорт рабочим от места их проживания, или от места работы, или в обоих случаях, если рабочему необходимо прибыть на работу или прекратить работу в то время, когда прекращается движение автобусов.

130. Рабочий, которому приходится работать за пределами его/ее обычного места работы, получает надбавку к зарплате за неудобство. Более того, работодатель не может заставить рабочего работать и находится за пределами обычного места работы в течение периода, превышающего три дня.

*b) Сахарная и чайная промышленность*

131. В 1987 г. рекомендуемый возраст для выхода на пенсию женщин, проработавших в сахарной промышленности не менее 10 лет, был снижен с 58 до 55 лет. В чайной промышленности женщины со стажем работы на полевых работах не менее 10 лет имеют право выйти на пенсию в возрасте 58 лет.

132. Женщинам, которые заняты на полевых работах на сахарных плантациях и которым приходится поднимать тяжести, должны быть предоставлены в помощь рабочие-мужчины. В то же время женщинам, работающим на чайных плантациях, запрещается поднимать и переносить тяжести весом более 18 кг.

133. Работницы, занятые в упомянутых двух отраслях, получают бесплатно молоко в течение первых трех месяцев после родов.

134. Чтобы уменьшить разрыв в уровне зарплаты мужчин и женщин в сахарной промышленности, зарплата женщинам была повышена на 4%. Кроме того, женщинам старше 55 лет, работающим в той же отрасли восемь часов в день, запрещается работать на плантациях, а также переносить нечистоты и песок. Женщины — работницы сахарной отрасли, у которых был выкидыш, имеют право максимально на двухнедельный оплачиваемый отпуск. Пособия по беременности, родам и акушерству также были увеличены. Женщинам, занятым на полевых работах, которые увольняются с работы добровольно до достижения 60-летнего возраста, выплачивается пособие за вредные условия труда.

*c) Производство соли и животноводство*

135. Женщинам, работающим на предприятиях по производству соли и в животноводстве, запрещается переносить тяжести весом более 18 кг. Представляемый женщинам — работницам соляных предприятий отпуск по беременности и родам продолжительностью шесть недель до и шесть недель после родов может быть объединен и использован по усмотрению работницы до и или после родов. В случае если женщина, работающая в животноводстве, находится на шестом месяце беременности, ей предоставляется только легкая работа. Что касается соляной отрасли, то работницам, находящимся на седьмом месяце беременности, запрещается поднятие и перенос корзин с солью. Кроме того, работница соляной отрасли имеет право минимум на двухнедельный оплачиваемый отпуск, если у нее был выкидыш. Возраст выхода на пенсию для женщин со стажем работы в соляной отрасли не менее 10 лет составляет 55 лет.

136. Женщинам, занятым на работах в животноводстве, запрещаются тяжелые работы вилами, корчевание, уборка и т. д.

d) *Рабочие промышленных предприятий (не ЗСЭ) и предприятий, работающих на экспорт (ЗСЭ)*

137. В настоящее время трудящиеся — мужчины и женщины не подвергаются дискриминации по признаку пола и получают равную плату за равный труд, поскольку с 1 июля 1987 г. раздельная классификация упразднена. Труд женщины, работающей на заводе или фабрике и выполняющей ту или иную операцию, классифицируется и соответственно оплачивается. Вместе с тем женщин, которые находятся на седьмом месяце беременности, запрещается использовать на работах, при которых приходится целый день стоять на ногах.

e) *Другие отрасли (лечебные и т. п. учреждения, предприятия общественного питания, полиграфия и строительство)*

138. Пособие по беременности и родам для женщин, работающих в лечебных и т. п. учреждениях, на предприятиях общественного питания и в полиграфии, было увеличено. В строительстве предоставляется 12-недельный оплачиваемый отпуск по беременности и родам, который по усмотрению работницы может быть использован до или после родов, но не более трех раз.

139. Кроме того, в 1989 г. во всех ключевых министерствах были назначены лица, ответственные за то, чтобы при разработке глобальной политики учитывалась проблема пола.

140. В настоящее время в состав рабочей силы страны входит все большее число женщин, и разработано положение, позволяющее женщинам пользоваться более длительным отпуском по беременности и родам. Было бы неправильным сказать, что принцип равной платы за равный труд не реализован. В основе политики, проводимой Министерством и нашедшей отражение в Кодексе законов о труде, лежит принцип равного вознаграждения за труд равной ценности.

141. Верно, что женщина не может передать свое гражданство ребенку, рожденному от отца-иностранца, так же как и мужу-иностранцу, однако последний может получить разрешение на проживание и работу при условии соблюдения необходимых требований.

142. В связи с сообщениями о многочисленных случаях физического насилия в семье была создана Служба консультаций по вопросам семьи, где предоставляют консультации психологи и юристы. Кроме того, имеется приют для женщин и детей, находящихся в трудном положении, где предоставляется временное убежище нуждающимся.

### Дети

143. Дети и подростки получают информацию о своих законных правах через соответствующие программы, осуществляемые, в частности, Управлением по образованию трудящихся Министерства труда и Министерством по правам женщин, детского воспитания и семейного благополучия,

которое уже осуществляет программу по информированию населения относительно Конвенции о правах ребенка.

144. Масштабы деятельности правительства в области обеспечения прав и социальной защиты детей в значительной степени возрастут благодаря закону о защите детей, который ныне находится в стадии подготовки и будет предусматривать наделение правительства широкими полномочиями с целью непосредственно обеспечить защиту детей, оказавшихся в трудных обстоятельствах.

145. Забота о правах детей и их благополучии возложена также на Национальный совет по вопросам усыновления — новый полугосударственный орган при Министерстве по правам женщин, детского воспитания и семейного благополучия. Путем необходимых обследований и введения соответствующих процедур этот Совет осуществляет контроль за соблюдением прав и благополучием детей в случаях усыновления маврикийских детей иностранцами.

146. Действия правительства по обеспечению защиты и благополучия детей выходят за рамки только консультаций и пропаганды. Национальный совет по делам детей проводил расследования, с тем чтобы вскрыть причину/причины жестокого обращения с детьми в каждом конкретном случае. Был разработан и вскоре будет претворен в жизнь Национальный план действий, направленных на развитие ребенка. Была получена также внешняя помощь на создание центров для детей, с тем чтобы они могли развивать свои творческие способности.

#### Пункт 8. Руководящих принципов

147. При реализации политики, направленной на улучшение положения женщин, детей и семьи, Министерство пользуется всесторонней поддержкой специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, таких как ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

### Статья 11

#### Пункт 1 а. Руководящих принципов

148. В результате быстрого развития экономики в последнее десятилетие имело место дальнейшее заметное улучшение материального положения среднего маврикийца с ощутимыми последствиями в социальной области.

#### Здравоохранение

149. В связи с улучшением экономического положения и общим повышением жизненного уровня в состоянии здоровья населения наметились существенные сдвиги. Продолжительность жизни мужчин и женщин неуклонно возрастает. В 1992 г. продолжительность жизни женщин составляла 73,4 года, мужчин — 65,6 года.

150. Что касается детской (младенческой) смертности, то и здесь показатели свидетельствуют об улучшении положения. Так, если в 1970 г. детская смертность составляла 25,6 на 1000 рождений, то в 1992 г. она снизилась до 18,4.

151. Качество медицинского обслуживания с точки зрения как оснащения медицинских учреждений оборудованием, так и услуг персонала также значительно повысилось. Число медицинских учреждений неуклонно возрастало и увеличилось с 203 в 1981 г. до 422 в 1992 г.

#### Образование

152. Согласно переписи населения и жилого фонда 1990 г., уровень грамотности населения составлял 81,4% (мужчины — 86,3%, женщины — 73,6%).

#### Распределение доходов

153. Наблюдалось также существенное улучшение структуры распределения доходов в стране, несмотря на значительное неравенство в сфере владения собственностью, в особенности землей. Коэффициент Джини сократился с 0,445 в 1980/81 г. до 0,379 в 1991/92 г.

#### Структура распределения доходов в период 1980/81—1991/92 гг.

	1980/81 г.	1986/87 г.	1991/92 г.
Среднемесячный доход на семью (в рупиях)	2 212	3 496	6 503
Среднестатистический доход (в рупиях)	1 518	2 663	5 300
Коэффициент Джини	0,445	0,396	0,379

154. За истекшие десятилетия доход на душу населения увеличился в несколько раз в реальном выражении и в 1993 г. достиг почти 3 тыс. долл. США. Стратегия развития всегда имела социальную направленность, и достижение высоких темпов экономического роста сопровождалось мерами, способствовавшими повышению социальной мобильности и косвенному перераспределению доходов, включая различные системы социальной защиты.

155. Достижение полной занятости населения в огромной степени способствовало стабилизации обстановки в стране. Оно фактически освободило женщину от домашней работы и привело к повышению благосостояния подавляющего большинства населения всех без исключения этнических групп и категорий дохода.

#### Пункт 1 с Руководящих принципов

156. В Маврикии еще не определена "черта бедности". Однако в стране предполагается провести при финансовой помощи извне исследование по проблемам бедности. Круг вопросов для этого

исследования уже предложен. Одна из целей исследования состоит в том, чтобы определить уровни бедности. Кроме того, предполагается провести исследование с целью получения различных данных, которые способствовали бы установлению более точного показателя или показателей качества жизни.

#### Пункт 1 d Руководящих принципов

157. Предусматривается, что в течение следующих двух лет на Маврикий будет введен индекс физического качества жизни.

#### Пункт 2 Руководящих принципов

158. Право на достаточное питание зависит от степени обеспеченности страны продовольствием. Обеспеченность продовольствием (продовольственная безопасность) определяется как доступ всего населения в любое время к продуктам питания, необходимым для поддержания жизнедеятельности человека. Маврикий достиг продовольственной безопасности, и степень обеспеченности продуктами питания продолжает постоянно повышаться благодаря разработке и осуществлению различных взаимосвязанных мер и программ, направленных на повышение благосостояния населения.

159. Маврикий в значительной степени зависит от импорта продовольственных товаров, особенно таких основных, как рис и мука. Страна импортирует продовольствие для удовлетворения в полном объеме потребностей в этих основных продуктах питания, а также 80% потребностей в молоке, говядине, баранине и т. д. В 1992 г. Маврикий импортировал 64 000 тонн риса, 100 000 тонн пшеницы и пшеничной муки, а также 10 989 тонн живого скота, около 15 700 тонн мяса и мясных продуктов, 13 479 тонн молочных продуктов — общей стоимостью 1075,2 млн. рупий.

160. Данные по импорту отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов питания за 1983—1992 гг. свидетельствуют об увеличении потребления продовольствия за последнее десятилетие и повышении покупательной способности населения в результате стабилизации экономики, практически полной занятости и связанного с этим роста доходов.

161. Внутреннее производство продуктов питания ориентировано главным образом на продовольственные культуры (кукуруза, картофель, бобовые, овощи и фрукты), а также на производство молока, мяса и лов рыбы.

162. Около 7 тыс. лиц заняты производством продовольственных культур в основном на плантациях сахарного тростника, а также в междурядьях (в условиях севооборота), но иногда и на специально отведенных для этого землях. Удовлетворяются почти все потребности в свежих овощах, однако страна вынуждена прибегать к импорту продуктов, особенно картофеля или лука, когда складываются неблагоприятные погодные условия. Ежегодно производится около 70 000 тонн продовольственных культур и 10 800 тонн фруктов. Иногда страна прибегает к импорту картофеля, лука, имбиря, чеснока и фруктов. Это происходит всякий раз, когда объем местного производства оказывается недостаточным.

163. Животноводство традиционно ориентировано на выращивание крупного рогатого скота, свиней, овец и коз. Производством продукции животноводства заняты 20 тыс. мелких фермеров, почти исключительно на временной основе. Страна импортирует большую часть продукции животноводства, за исключением мяса птицы, свинины и продуктов из нее, которые производятся в достаточном количестве.

164. Точно так же лов рыбы ведется в основном традиционными способами; около 3 тыс. рыбаков добывают 1775 тонн рыбы, которая полностью потребляется на месте. Однако суда Маврикия и иностранные суда также ведут лов рыбы у берегов отдаленных островов страны, и суммарный улов рыбы в 1992 г. составил около 260 тыс. тонн. Большая часть рыбы перерабатывается на экспорт и небольшое количество продается на местном рынке. Предпринимаются попытки диверсифицировать рыбное хозяйство, наблюдаются рост добычи креветок и разведение их в рамках развития аквакультуры.

165. Что касается потребления, то основными продуктами питания являются рис и мука, хотя потребление картофеля также значительно. По мере роста доходов происходит неуклонный рост потребления продовольствия; растущие доходы, как правило, способствуют потреблению продуктов более высокого качества, таких как мясо и рыба. Структура потребления продуктов питания меняется в зависимости от характера работы; люди, занятые тяжелым физическим трудом, едят рис или мучные изделия три-четыре раза в день, в то время как остальные обычно едят такую пищу один раз в день.

166. Все данные, касающиеся производства, импорта и потребления продуктов питания, ежегодно собираются Центральным статистическим управлением для составления баланса продовольственных товаров. Каждые пять лет проводится обследование бюджета домашних хозяйств, для того чтобы собрать информацию относительно затрат семьи на потребление и скорректировать корзину товаров и услуг, используемую для расчета индекса потребительских цен. Кроме того, обследование предоставляет полезную информацию для различных видов анализа, которые используются для того, чтобы оценить и контролировать положение в сфере питания. Регулярно проводятся переписи населения и жилого фонда; полученные данные позволяют проследить тенденции в области потребления продуктов питания и уровня жизни.

167. В дополнение к вышеупомянутым периодическим обследованиям Министерство здравоохранения при содействии специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, главным образом ЮНИСЕФ и ВОЗ, провело следующие специальные обследования:

обследование питания детей в Маврикии (0 — 5 лет) (1985 г.);

обследование общих заболеваний (25—75 лет) (1987 г.);

обследование питания и жизненного уклада детей и молодежи (5—25 лет) (1988 г.).

Проблемы питания в Маврикии

168. Маврикий сталкивается с проблемами питания, существующими как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах; речь идет о недоедании и переизбытке, широком распространении общих заболеваний, таких как диабет, гипертония и сердечно-сосудистые заболевания.

Недоедание

169. В Маврикии имеются признаки недостаточного питания детей, что проявляется в задержке физического развития ребенка. В ходе трех обследований детей до 12 лет отмечались случаи малого веса (низкий вес для данного возраста), задержки роста (низкий рост для данного возраста), истощения (низкий вес для данного роста). Показатели динамики роста ребенка рассчитаны на основе рекомендованных ВОЗ показателей путем отсечения крайних значений.

Отклонения от норм в развитии детей до 10 лет

Показатели развития	Частота случаев, %			
	о. Маврикий		о. Родригес	
	1985 г. 0-5 лет	1988 г. 5-10 лет	1985 г. 0-5 лет	1989 г. 5-10 лет
Малый вес	23.9	18	12	8.1
Задержка роста	21.5	12	17.5	9.5
Истощение	16.2	22.4	4.9	6.4

170. Среди детей в возрасте до 10 лет задержки в развитии были связаны с местом проживания, принадлежностью к этнической группе и социально-экономическим положением респондентов. Случаи малого веса детей чаще наблюдались в сельской местности, чем в городах. Это может быть связано с различиями в географическом положении многочисленных этнических групп. Наибольшая доля детей с малым весом и признаками истощения отмечалась у индийцев. Однако между этнической принадлежностью и хроническим недоеданием, о котором свидетельствует задержка роста ребенка, нет связи.

171. В 1990 г. средний показатель младенческой смертности в Маврикии составил 19,9 на 1000 живорождений. В районе Блэк-ривер младенческая смертность была на 34% выше, чем в среднем по острову; это свидетельствует о том, что в данном районе проблема недоедания стоит наиболее остро.

172. Исследование по вопросу рационального питания детей в возрасте до 10 лет не проводилось. Однако исследование, касающееся структуры питания детей до 1 года, показало, что наименьшее число случаев малого веса наблюдалось среди детей, которых кормили грудью. Преждевременное

прекращение кормления ребенка грудью является серьезной проблемой для Маврикия. Самое последнее всестороннее обследование по вопросу кормления детей грудью проводилось в 1983 г. Около 90% матерей кормили детей грудью эпизодически, только 21% — в течение трех месяцев и 11% — в течение четырех месяцев. Анализируя основные причины прекращения кормления ребенка грудью, авторы обследования указали на такие методы лечения кормящих матерей, в результате которых у них пропадало молоко.

### Анемия

173. Общее недоедание и нехватка витаминов и микроэлементов могут находить проявление в различных формах анемии. Анемия, характеризующаяся низким показателем гемоглобина (Hb), распространена в Маврикии среди детей до пяти лет. Она характерна также, но в меньшей степени, для остальных детей и подростков.

#### Показатели гемоглобина у детей и подростков

Уровень Hb	% респондентов	
	Обследование 1985 г. 0—5 лет	Обследование 1988 г. 5—18 лет
Ниже 10 г/100 мл	31.7	3.1
Ниже 11 г/100 мл <sup>а</sup>	51	9.9

<sup>а</sup> Рекомендация ВОЗ для подготовки отчета о низком уровне Hb у детей.

174. Число случаев заболевания анемией, о чем свидетельствует низкий уровень гемоглобина у детей и подростков от 5 до 18 лет, непосредственно связано с местом жительства, принадлежностью к этнической группе и с полом респондентов. Частота случаев заболевания в сельских районах была выше, чем в городских; наибольшее число случаев отмечалось у индийцев, наименьшее — у китайцев. Случаи анемии у девочек встречались чаще, чем у мальчиков. Разница была особенно заметной в возрастной группе 13—18 лет (11,7% у девочек и 6,5% у мальчиков). Эти данные подтверждают подверженность девочек анемии после наступления половой зрелости.

175. В результате обследования работников Зоны свободного экспорта было обнаружено, что анемия, характеризующаяся низким уровнем гемоглобина, у женщин встречается в два раза чаще, чем у мужчин. Результаты этого осмотра свидетельствуют также о том, что у рабочих в Зоне свободного экспорта анемия встречается чаще, чем у подростков в возрасте от 13 до 18 лет, обследованных в предыдущем случае.

176. Анемия была также обнаружена в результате клинического обследования детей в возрасте до пяти лет. Явно выраженная анемия, обнаруженная при осмотре внутренней стороны губ и век, имела место у 9,4% обследованных детей на о. Маврикий и 12,5% детей — на о. Родригес.

177. Формы анемии среди населения еще предстоит установить, однако информация по вопросам питания говорит о том, что анемия тесно связана с вопросами правильного питания. Оценка



типичной пищи молодежи (18—24 года) в Маврикии с точки зрения питательных веществ показывает, что в их рационе явно не хватает железа и, в меньшей степени, фолиевой кислоты. Нехватка любого питательного вещества может привести к анемии. Поскольку большинство детей старше 1 года питаются в семье, вероятно, что рацион детей младшего возраста также характеризуется нехваткой железа и фолиевой кислоты. В результате нехватки фолиевой кислоты уровень гемоглобина у детей до пяти лет с замедленным ростом был вдвое ниже, чем у "нормальных" детей. Это говорит о том, что факторы питания играют важную роль в развитии анемии у детей этой возрастной группы.

### Переядание

178. Антропометрические данные свидетельствуют о переядании среди некоторых групп населения. В ходе обследования лиц в возрасте от 25 до 74 лет 39% женщин и 13% мужчин имели избыточный вес (индекс массы тела = или > 25 для женщин, 27 — для мужчин). Наиболее высокие показатели избыточного веса у женщин и у мужчин были в возрастной группе от 45 до 54 лет. Среди мужчин избыточный вес наблюдался чаще всего у китайцев. Жировые отложения концентрируются у них в центральной части тела, о чем свидетельствует соотношение между размерами бедер и талии.

179. У детей и молодежи не отмечается признаков переядания. Обследования молодежи в возрасте от 18 до 24 лет с точки зрения рационального питания свидетельствуют о том, что потребление жиров, углеводов и белков в этой возрастной группе близко к нормам, рекомендованным Министерством здравоохранения в 1988 г. в целях профилактики общих заболеваний в Маврикии. Обследование рациона питания взрослых старших возрастных групп не проводилось, хотя признано, что общие заболевания, связанные с переяданием, являются одной из основных причин смерти и заболеваемости взрослого населения.

### Диабет

180. Маврикий относится к числу стран, имеющих самые высокие показатели заболеваемости диабетом. Диабет обнаружен у 23% населения в возрасте 45 лет и старше, а еще у 22% оказалась ослабленной толерантность к глюкозе. Таким образом, в стране в возрастной группе 45 лет и старше каждый второй болен или рискует заболеть диабетом. Основным фактором риска, ведущим к диабету, является ожирение.

### Гипертония

181. В Маврикии заболевание гипертонией распространено больше, чем во многих других странах. Среди населения в возрасте 45 лет и старше признаки гипертонии обнаружены у каждого четвертого (верхнее кровяное давление = или > 160 мм, нижнее кровяное давление = или > 95 мм). Было обнаружено, что гипертонии сопутствуют избыточный вес и чрезмерное употребление алкоголя. Повышенное употребление соли также может играть роль в развитии гипертонии. Обследование молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет показало, что в этой возрастной группе населения страны потребление соли в два раза выше, чем рекомендовано Министерством здравоохранения.

### Сердечно-сосудистые заболевания

182. Самой распространенной причиной смерти являются болезни сердца. Среди умерших в Маврикии в 1990 г. 23% скончались от болезней сердца. Сердечно-сосудистые заболевания были второй наиболее распространенной причиной смерти и составляли в том же году 13%. В средней возрастной группе смертность от сердечно-сосудистых заболеваний на протяжении последних 20 лет возрастала и, по всей вероятности, в настоящее время достигла наивысшей точки. Было установлено, что выявленные с помощью ЭКГ аномалии, вызванные коронарными заболеваниями, связаны с повышенным кровяным давлением и нарушением толерантности к глюкозе.

183. Маврикий не знает таких бедствий, как голод, но на случай чрезвычайной ситуации имеется достаточное количество продовольствия в государственных зернохранилищах, а также в Совете по сбыту сельскохозяйственной продукции. Тем не менее в определенное время года страна подвержена циклонам и засухам. Действует система заблаговременного оповещения, чтобы уведомлять население о необходимости принятия мер предосторожности.

### Наличие достаточных запасов продовольствия

184. Наличие рынков, как правило, положительно влияет на улучшение структуры питания. Это означает, что сравнительная близость рынка обеспечивает семьям стабильный доступ к более дешевым продуктам питания, дает возможность пользоваться разнообразием продуктов и, следовательно, способствует улучшению питания.

185. В то же время достаточно развитая система сбыта и распределения оказывает фермерам существенную помощь в расширении их производственного потенциала и продаже излишков продукции по разумным ценам.

186. Оптовый сбыт свежих овощей и фруктов, произведенных для местного потребления, осуществляется посредниками путем аукционов. Большинство фермеров направляют произведенную ими продукцию в места проведения аукционов, которые сосредоточены в крупных городах, например в столице страны Порт-Луи или Вакоасе. Иногда фермер может продать товар посреднику, который закупает продукцию на месте. Продажа с аукциона осуществляется аукционистами (в Маврикии их около 30), которые привлекают ряд потенциальных покупателей и ведут продажу сельскохозяйственной продукции; лицо, предложившее наибольшую цену, приобретает всю партию товара. Эта традиционная система сбыта продукции, видимо, является весьма эффективной, и цены адекватно отражают соотношение спроса и предложения, а также качество сельскохозяйственной продукции. Разница цен в оптовой и розничной торговле колеблется в пределах 75—85%, и с учетом всех издержек розничная цена примерно вдвое превышает себестоимость.

### Совет по сбыту сельскохозяйственной продукции

187. Совет по сбыту сельскохозяйственной продукции, полугосударственный орган, созданный при Министерстве сельского хозяйства, является основным правительственным учреждением,

контролирующим сбыт продуктов, производство которых устанавливается государством, таких как картофель, лук, чеснок, куркума, имбирь и т. д. Он был создан в 1963 г. в целях:

- a) оказания поддержки местному производству для удовлетворения потребностей страны в продовольствии в соответствии с ее экономическими возможностями;
- b) гарантирования минимальных издержек сбыта сельскохозяйственной продукции, что способствовало бы удовлетворению потребительского спроса;
- c) ограничения колебаний цен в соответствии с предпочтениями потребителей;
- d) использования предприятий и средств Совета с максимальной экономической эффективностью.

188. Для достижения этих целей Совет оказывает поддержку производителям некоторых жизненно важных продуктов, гарантируя им минимальные цены и рынки на основе четко определенной системы сбыта. Системы сбыта разрабатываются с учетом интересов как производителей, так и потребителей. Это позволяет обеспечить производителям выгодные цены и в то же время удерживать розничные цены на стабильном и приемлемом уровне.

189. Ниже приводятся основные компоненты таких систем:

плановое задание по производству, если оно существует, устанавливается после консультаций с производителями;

Совет, рассмотрев вопрос о себестоимости производства и о разумной для производителей вилке цен, рекомендует — для утверждения Министерством сельского хозяйства — гарантированные минимальные цены на продукты, отвечающие установленным требованиям по качеству;

производители могут продавать свои излишки Совету по гарантированной цене или в некоторых случаях имеют право сбывать такую продукцию по ценам, не превышающим установленные;

если запасы или объем производства некоторых контролируемых продуктов оказываются недостаточными для обеспечения внутреннего рынка, Совет прибегает к импорту такой продукции;

Совет поощряет также экспорт излишков контролируемых продуктов по самым оптимальным ценам.

190. Совет по сбыту сельскохозяйственной продукции осуществляет также программу закупок молока, в соответствии с которой он ежедневно приобретает у владельцев коров по всей стране около 5000 литров свежего молока. Молоко подвергается пастеризации и продается в литровой упаковке.

191. В связи с необходимостью постоянно учитывать запросы потребителей и результаты развития производства Совет периодически пересматривает свою стратегию в области сбыта.

Управление Маврикия по производству мяса

192. Управление Маврикия по производству мяса, созданное в 1974 г., — исполнительный орган, ответственный за сбыт всей продукции животноводства, за исключением молока и продукции птицеводства. Деятельность Управления включает:

- a) закупку и импорт домашнего скота для убоя;
- b) организацию сбыта мяса, мясных продуктов и субпродуктов;
- c) контроль и регулирование продажи мяса и мясных продуктов;
- d) выдачу лицензий и выделение помещений лицам, занимающимся убоем скота на мясо, а также подготовкой, переработкой, упаковкой и сбытом мяса;
- e) установление цен на мясо и мясопродукты с одобрения Министерства торговли и промышленности.

Государственная торговая корпорация

193. Государственная торговая корпорация, начавшая свою деятельность в январе 1983 г., несет ответственность за ввоз двух основных продуктов питания населения — риса и муки, а в последнее время в сфере ее внимания оказались и другие продукты, например свежие фрукты. В своей работе Корпорация руководствуется принципами эффективного предпринимательства, что помогает выполнять стоящие перед ней задачи. Поэтому она уделяет должное внимание вопросам конкурентоспособности, себестоимости и рентабельности, действуя на основе правительственной политики, направленной на соблюдение интересов потребителей.

194. Помимо ввоза риса дешевых сортов, входящего в рацион питания большинства населения, Корпорация импортирует также рис дорогих специальных сортов с целью стабилизировать цены и не дать возможность оптовикам извлекать сверхприбыль.

195. Среднегодовые объемы продовольствия, реализуемые Корпорацией:

рис дешевых сортов	60 000 тонн
рис сорта "басмати"	9 000 тонн
рис таиландский	4 000 тонн
рис других дорогих сортов	1 000 тонн
свежие фрукты	125 тонн
мука	65 000 тонн.

196. Сбыт и распределение вышеупомянутых продовольственных товаров осуществляются по следующим каналам:

Государственная торговая корпорация реализует их предприятиям оптовой и розничной торговли и потребителям;  
оптовая торговля — розничной;  
розничная торговля — потребителям.

Упакованные в мешки дешевый рис, мука и дорогой рис сбываются в основном через сеть оптовой и розничной торговли. С 1990 г. Корпорация обеспечивает потребителей дорогим рисом и мукой в расфасовке по 1, 2,5 и 5 кг, используя для этого распределительную сеть, охватывающую весь остров. Сбыт и распределение свежих фруктов осуществляются через продавцов, супермаркеты и магазины.

197. Что касается рынка других продовольственных товаров, то для них установлен либеральный режим; торговцы (оптовики) могут ввозить любые продовольственные товары через Министерство торговли и промышленности и сбывать их некоторым предприятиям розничной торговли по всему острову. Цены (оптовые и розничные) на товары первой необходимости (фактически повседневного спроса) устанавливаются Комитетом по ценам, который определяет разумный предел прибыли для предприятий оптовой и розничной торговли.

Правительственные меры, гарантирующие обеспечение питанием  
наиболее уязвимых групп населения

198. Общеизвестно, что дети и старики, особенно из бедных слоев населения, составляют наиболее уязвимые группы, поэтому правительство приняло ряд мер, направленных на то, чтобы облегчить положение этих групп населения.

199. Введение субсидий в период, когда экономическое положение в стране вызывало крайнюю тревогу, было направлено на оказание социальной помощи всему населению. Благодаря экономическому развитию и успехам, достигнутым в последнее десятилетие, уровень жизни и покупательная способность населения существенно возросли. Поэтому правительство приняло решение отменить огромные субсидии, выделявшиеся для компенсации высоких цен на продукты, поскольку большинство населения отныне могло покупать их за полную цену. Субсидии были отменены с мая 1993 г. Однако правительство выплачивает денежное пособие на муку и рис в размере 25 рупий в месяц каждому нуждающемуся и на каждого его иждивенца. Расходы на выплату этого пособия составляют 2,5 млн. рупий, поскольку число его получателей оценивается в 100 тыс. человек.

200. Что касается иностранной продовольственной помощи, то Маврикий получал ее давно от различных доноров, однако сегодня он относится к группе стран со средним доходом, где ВВП на душу населения составляет около 3 тыс. долларов, и поэтому больше не получает такую помощь.

201. Мировая продовольственная программа (МПП) с 1970 г. финансирует проект по организации питания в школах, цели которого состоят в следующем:

а) содействовать поддержанию и укреплению здоровья учащихся начальной школы путем обеспечения их завтраком, состоящим из хлеба, молока, сыра, сухофруктов и какао;

б) ввести занятия по культуре питания в последнем классе начальной школы.

Особый упор был сделан на программы по организации питания в дошкольных учреждениях, поскольку в этот период жизни питание имеет исключительно важное значение для полноценного развития как умственных, так и физических способностей ребенка.

202. Значительное снижение детской смертности — с 25,6 на 1000 в 1983 г. до 18,2 на 1000 в 1993 г., — а также уменьшение заболеваемости различными болезнями вследствие плохого питания или недоедания свидетельствуют о том, что проект по организации школьного питания в немалой степени способствовал улучшению питания детей. Помощь по линии МПП сыграла и профилактическую роль с медицинской точки зрения, поскольку в рамках этой помощи было организовано бесплатное распределение молока и белковых добавок среди беременных женщин и кормящих матерей.

203. В 1989 г. миссия МПП по проведению оценки посетила Маврикий с целью анализа результатов осуществления проектов МПП в стране и выработки рекомендаций относительно будущих направлений и масштабов помощи МПП. К сожалению, миссия рекомендовала постепенное прекращение в течение шести лет помощи по линии МПП проекту по организации школьного питания, с тем чтобы к 1995 г. эти функции взяло на себя правительство Маврикия.

204. Правительство страны в сотрудничестве с соответствующими министерствами и учреждениями подготовило, в частности, план действий по обеспечению выживания и развития детей. Основные цели этого плана состоят в том, чтобы сократить детскую смертность, укрепить здоровье ребенка и обеспечить всестороннее развитие его личности. В настоящее время правительство осуществляет программу по организации питания в начальной школе и рассматривает возможность организации в школах полноценного питания на основе долевого участия. Кроме того, оно намерено создать в основных женских центрах учебные кухни с целью демонстрации способов приготовления питательных и сбалансированных блюд. Министерство по правам женщин, детского воспитания и семейного благополучия уже предпринимает некоторые шаги по обеспечению социальной защиты семьи, развернув в этой области активную деятельность. В Маврикии существует хорошо развитая система социального обеспечения, и государство заботится о стариках, женщинах и других уязвимых группах населения. Обеспечение бесплатного образования, бесплатного медицинского обслуживания, выплата гарантированных (без уплаты взносов) пенсий по старости, а также пособий по нетрудоспособности, безработице и др. и приверженность цели обеспечения полной занятости населения — все это составные части системы социальной защиты. Однако политика правительства направлена на переход от общей системы помощи, которая доказала свою несостоятельность, к системе оказания прямой поддержки в соответствии с целями данной политики. В связи с этим разработаны показатели для оценки изменений в социальной сфере, что предполагает сбор и анализ соответствующей информации на микроуровне.

Правительственные меры и политика в области производства, заготовки  
и распределения продовольствия

205. Ответственность за разработку и осуществление правительственной политики в области развития сельского хозяйства, а также за сохранение и использование природных ресурсов несет Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов. С этой целью Министерство обеспечивает создание необходимой инфраструктуры и принятие соответствующих финансовых мер через деятельность ряда учреждений — каждого в своем секторе, — направленную на достижение главной цели — развитие сельского хозяйства и его экономики. Частный сектор самым тесным образом связан с развитием сельского хозяйства благодаря деятельности Сельскохозяйственной палаты Маврикия, которая представляет производителей сельскохозяйственной продукции, главным образом крупных плантаторов и сахарозаводчиков.

206. Учитывая, что посадки сахарного тростника занимают 92% пахотных земель Маврикия и что земля здесь — товар дефицитный, правительственная политика последних лет была направлена на поддержание производства сахара на достигнутом уровне, составляющем 650 тыс. тонн в год, повышение производительности труда в этой отрасли и поощрение диверсификации сельскохозяйственного производства, в частности путем введения севооборота и использования междурадий в посадках сахарного тростника, в целях удовлетворения нужд страны и экспорта.

207. Основное направление программы использования междурадий в посадках сахарного тростника и севооборота на землях, занятых этой культурой, — оживить сельскохозяйственное производство путем стимулирования мелких сельских производителей к объединению в кооперативы и организации на коллективной основе в целях хранения продукции, использования пастбищ и сбыта. Правительство также ставит перед собой задачу изучить возможности внедрения малой механизации и технологии, чтобы облегчить труд сельскохозяйственных рабочих.

208. В целях дальнейшей диверсификации сельскохозяйственного производства Министерство сельского хозяйства с 1983 г. проводит курс на повышение урожайности сельскохозяйственных культур и увеличение объема продукции животноводства (молока и мяса) для постепенного достижения продовольственной безопасности и самообеспеченности. Программа направлена на самообеспечение определенными продовольственными культурами, развитие мясной и молочной промышленности с целью уменьшить зависимость страны от импорта этих продуктов; повышение продуктивности земель и создание инфраструктуры предприятий сбыта; разработку ценовой политики для стимулирования производителей путем справедливого вознаграждения их за труд и предоставления определенных гарантий, вселяющих уверенность в будущем. Идея, лежащая в основе политики в области производства продовольствия, — это опора на собственные силы в целях достижения объема производства, который превышал бы объем потребления, с тем чтобы сократить значительный отток иностранной валюты, расходуемой на импорт продовольствия.

209. В соответствии с планом премьер-министра очистить земли от камней правительство приступило к осуществлению программы по расчистке 50 тыс. га земель, принадлежащих мелким землевладельцам, с тем чтобы увеличить площади, пригодные для обработки, улучшить структуру почв, что позволит повысить урожайность и подготовить поля для внедрения механизации.

Ожидается, что земли мелких владельцев будут объединены в более жизнеспособные организационные единицы, такие как хозяйства по управлению земельными участками, с целью освоения и более рационального использования земель.

210. Все возрастающую роль в деле развития сельскохозяйственного производства страны играет ирригация, которая должна в значительной мере способствовать увеличению производства сахара и диверсификации сельского хозяйства. Положительные результаты использования ирригации будут особенно ощутимы в северных и западных районах Маврикия, подверженных жестокой засухе; сегодня площадь орошаемых земель уже составляет 17 тыс. га, а новыми проектами ирригации будет охвачено еще 31 тыс. га.

211. Развитие ирригационных систем и контроль за ними в Маврикий возложены на Управление по ирригации — полугосударственный орган, созданный при Министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов.

212. В секторе производства продовольственных культур особое внимание уделяется также механизации сельского хозяйства, что поможет решить проблему все возрастающей нехватки рабочей силы. Созданы стимулы для возделывания высокотоварных культур путем выделения производителям субсидий на приобретение семян и посадочного материала, предоставления им научных консультаций и организации агропропаганды, введения системы скидок на перевозку экспортируемых экзотических фруктов и овощей, предоставления льготных кредитов и займов Банком развития Маврикия, оказания поддержки крупному национальному проекту по борьбе с плодовыми мушками, которые в значительной степени снижают урожайность фруктов. Поощряется также импорт материала, полученного методом культуры ткани, с целью ускорить приобретение кондиционного посадочного материала; кроме того, предполагается использовать достижения биотехнологии и современные методы сельскохозяйственного производства. Научные исследования будут направлены на устранение препятствий на пути развития эффективного сельского хозяйства и на изучение новых культур с точки зрения их пригодности для местных нужд и для нужд экспорта.

213. Что касается животноводства, то и здесь прилагаются все усилия для поддержания продуктивности этой отрасли путем создания стимулов и производственных мощностей для увеличения производства и повышения производительности труда. С этой целью принят ряд мер, направленных на увеличение продукции животноводства, в том числе предоставляется бесплатная ветеринарная помощь и проводится бесплатное осеменение животных, продаются однодневные цыплята по сниженным ценам, обеспечиваются дотированные корма, поставляемые государственным заводом по производству кормов, оказывается ценовая поддержка производителям молока и мяса в рамках системы сбыта этой продукции, выделяются наличные средства для поощрения животноводов к увеличению поголовья. В страну ввозятся улучшенные породы крупного рогатого скота, овец, коз, свиней и кроликов, которые затем оцениваются и периодически продаются фермерам. Разведением оленей успешно занимаются владельцы плантаций сахарного тростника и крупные землевладельцы, объединившиеся в кооперативы. Они находят поддержку у правительства, которое предоставляет им необходимые услуги, такие как ветеринарный надзор и беспроцентная закупка оборудования.



214. В области рыболовства правительственная политика направлена на обеспечение регулярных поставок рыбы и рыбопродуктов для удовлетворения внутреннего спроса и создания излишков, предназначенных на экспорт. Постоянно делая упор на высокодоходные статьи экспорта, стратегия развития рыболовства нацелена также на увеличение экспортных поступлений. Для увеличения поставок рыбы и экспортных поступлений были приняты следующие меры:

использование внелагунных ресурсов, в том числе лов глубоководных пород рыб, мелкой морской креветки и пелагических рыб на банках;

дальнейшее развитие промысла тунца и аквакультуры, особенно разведения креветок, с ориентацией на экспорт;

создание стимулов для рыбаков, в частности путем предоставления кредитов и оказания непосредственной поддержки (например, выплата надбавки за работу в условиях плохой погоды, обеспечение лодками и т. д.), а также проведение соответствующей политики в области цен и сбыта;

осуществление мер по управлению, защите и сохранению живых морских ресурсов, в том числе введение системы лицензий на рыболовные суда;

обучение рыбаков передовым методам рыболовства, а также подготовка, направленная на повышение квалификации зарегистрированных рыбаков в деле ведения промысла за пределами рифа, что способствует увеличению возможностей занятости;

расширение научных исследований, направленных на развитие и управление рыбным хозяйством в целях наращивания устойчивого производства. Деятельность в данной области сосредоточена главным образом на таких первоочередных вопросах, как обследование новых промысловых зон, освоение передовых методов рыболовства, оценка запасов рыбы и аквакультура.

215. Потери урожая начинаются, как правило, до его уборки, затем происходят во время уборки и возрастают на стадии обработки, сбыта и хранения продукции. Потери могут быть вызваны также болезнями и вредителями, которые наносят ущерб культурам на корню, или иметь место после уборки урожая, в процессе движения собранной продукции от поля к потребителю. Несмотря на принятие профилактических мер с целью предотвратить ущерб от вредителей и болезней, потери все же неизбежны. В то время как грибы и насекомые являются основной причиной гибели урожая на корню, широко распространенные вредители и крысы уничтожают складированную продукцию, например рис и муку.

216. Потери урожая после его уборки точно не известны, однако считается, что они составляют до 35% урожайности культур. Поэтому совершенствование управления в послеуборочный период может привести к значительному сокращению потерь продовольствия и увеличению его общего объема в результате снижения издержек производства. В условиях перепроизводства сельскохозяйственной продукции и ее избыточности на рынке значительные потери связаны с тем, что фермер уничтожает излишки урожая прямо в поле, с тем чтобы стабилизировать цены производителей и

потребителей. Для того чтобы избыточная продукция не пропадала, в частном секторе было создано несколько перерабатывающих и консервных предприятий. Внедряются современные методы, позволяющие уменьшить потери урожая после его уборки, в том числе агротехника, сортировка, переработка и/или должное обращение с убранный продукцией, а также обеспечение соответствующих условий хранения на ферме или в государственных пунктах приема урожая, например в Совете по сбыту сельскохозяйственной продукции.

217. Методы хранения состоят главным образом в создании низкотемпературного режима и использовании соответствующих технологий переработки и консервирования. В стране не проводилось опробование и не используются современные методы хранения, такие как облучение или химическая обработка. Однако частичная переработка продовольствия (главным образом обработка паром и консервирование) осуществляется в частном секторе, где заготавливается скоропортящаяся продукция, с целью увеличить срок ее хранения.

218. Для совершенствования методов хранения необходимо принять следующие меры:

- i) организации по сбыту продукции должны собирать и публиковать информацию о ситуации на рынке, с тем чтобы способствовать координации производства и потребления;
- ii) необходимо разработать и ввести в действие систему определения сортности продукции, в рамках которой должны быть предусмотрены стимулы для повышения ее качества, поскольку потребители готовы платить больше за качество;
- iii) важно поощрять внедрение промышленных технологий в целях производства свежих продуктов в удобном для потребителя виде;
- iv) необходимо поощрять коммерческие организации, занимающиеся переработкой собранного урожая, особенно если они обслуживают мелких производителей;
- v) следует уделять больше внимания питательной ценности продуктов, а не соображениям эстетического порядка;
- vi) следует уделять больше внимания использованию пестицидов и их содержанию в продуктах;
- vii) в центре внимания научных исследований должны быть качество продуктов и предъявляемые к ним требования, а не только вопросы сельскохозяйственного производства.

#### Культура питания

219. Правительство повышает информированность населения в данном вопросе, включив занятия по культуре питания в программы школьного обучения. Вместе с Министерством здравоохранения

оно принимает надлежащие меры, для того чтобы дети, особенно школьники, нормально питались, поскольку полноценное питание благотворно сказывается на развитии умственных способностей ребенка. Одновременно с этим идет модернизация учреждений системы здравоохранения в целях улучшения здоровья всего населения; снижение детской смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни как мужчин, так и женщин служат наглядными показателями улучшения жизни народа как в социальном, так и в экономическом плане.

220. Профессиональную подготовку в области питания и сельского хозяйства можно получить на медицинских и сельскохозяйственных факультетах университетов региона. Министерство здравоохранения Маврикия совместно с другими министерствами давно занимается проблемами рационального питания, поэтому в Министерстве здравоохранения было создано подразделение, которое осуществляет контроль за тем, как питается население страны. Подготовку могут получить и сотрудники учреждений аналогичного профиля из других стран — участниц Соглашения о торговых преференциях. Недавно в Министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов был создан Отдел по вопросам продовольственной политики. Во главе его стоит межведомственный и межотраслевой комитет, который уполномочен рассматривать вопросы производства продовольствия, питания и здоровья населения, качества поставляемого продовольствия, качества импортируемых продовольственных товаров, местной пищевой промышленности, обеспечения продуктами питания и контроля за их качеством, а также разрабатывать рекомендации для правительства.

221. Министерство образования разрабатывает программу в области санитарного просвещения ("Образование во имя жизни"), в рамках которой учащимся трех ступеней будут преподавать культуру питания. Педагогический институт готовит преподавателей по домоводству и питанию, а методический центр разрабатывает учебные пособия.

222. Министерство образования проводит серию кампаний по повышению информированности населения в области культуры питания на различных уровнях: родители, педагогический и непедagogический персонал начальной школы. Предполагается в краткосрочной перспективе в восьми начальных школах наиболее уязвимых районов создать на экспериментальной основе клубы здоровья. В проекте примут участие общины, родители, инициативные группы, НПО, врачи и средний медицинский персонал. (Относительно Отдела по вопросам продовольственной политики см. приложение VIII.)

### Пункт 3 а Руководящих принципов

#### Жилищная статистика

223. Последняя перепись жилищного фонда, проведенная в 1990 г., показала, что в государстве Маврикий насчитывается 223 821 жилая единица, из которых 216 011 приходится на о. Маврикий.

224. На городские районы (т. е. населенные пункты, имеющие статус города) приходится 43% жилого фонда, однако с учетом пригородов доля такого жилья достигает 51,6% всего жилого фонда.

225. Из 216 011 жилых единиц, выявленных в ходе переписи на о. Маврикий, 208 163 были заселены и в них проживали 1 014 205 человек, или 229 367 семей. То, что число семей превышает количество жилых единиц, свидетельствует о нехватке последних (которая составляет 13 356 жилых единиц). Однако, если учесть процент пустующих квартир (3%), рост урбанизации, социальную мобильность и различную обеспеченность площадью, более реальной представляется цифра в 20 тыс. жилищ.

226. Данные переписи жилья 1990 г. показывают, что на о. Родригес насчитывалось 7810 единиц жилья, 7221 из которых заселена. Число семей составляло 7268, а общая численность населения — 33 883.

### Пункт 3 b Руководящих принципов

227. Официальные данные о бездомных отсутствуют, однако их число оценивается в 150 человек. К ним относятся главным образом *клошары*, для которых Фонд аббата Пьера недавно организовал в Порт-Луи, столице Маврикия, ночлежки. Этот проект по созданию приютов для бездомных осуществляется совместно Министерством социального обеспечения, епархией Порт-Луи и Фондом аббата Пьера и рассчитан на размещение 50 человек. Другие аналогичные проекты будут осуществляться Министерством по вопросам жилищного строительства, земель, городского и сельского планирования совместно с епархией Порт-Луи и Фондом аббата Пьера.

### Характеристика строений

228. Из 200 621 здания, выявленного в ходе переписи жилья 1990 г. на о. Маврикий, жилые дома (за исключением 2202 отдельных комнат, занимаемых частью семьи) составили 177 711, 6666 из которых были частично пригодны для жилья. Число зданий, целиком использовавшихся как одна жилая единица, составило 146 632, или 82,5% жилых зданий. Зарегистрировано 14 044 многоквартирных дома и домов на одну семью, имеющих общую стену с соседним домом, или 7,9% всего жилого фонда. Еще 5,7% жилых зданий представлены домами, которые были построены как одна жилая единица, но затем разделены на квартиры меньшей площади.

### Высота жилых зданий и стройматериалы

229. 88,1% жилых зданий (в том числе частично жилых) составляют одноэтажные постройки, а остальные 11,5% возведены в двух уровнях (т. е. цокольный этаж плюс один жилой). Согласно переписи жилья 1990 г., 71,9% жилых зданий имеют бетонные стены и крыши, а 16,9% построены из дерева и/или железа.

### Возраст жилых зданий

230. По состоянию на 1990 г., примерно 56% жилых и частично жилых зданий построены после 1975 г. Доля жилищного фонда, возведенного в 1960—1974 гг., составляла около 24%, а до 1960 г. — 11%.

Основные коммунальные удобства

231. Перепись 1990 г. показала, что на о. Маврикий создана хорошая основная инфраструктура.
232. В 1990 г. 224 134 семьи, или 97,7% домохозяйств, были обеспечены электричеством. В 1983 и 1972 гг. эта цифра составляла соответственно 93,5 и 70,8%.
233. Из общего числа домохозяйств (229 367) 220 916, или 96,3%, пользовались водопроводом, причем 59,6% из них имели водопровод в помещении, 34,9% — вне дома, но на территории своего участка и 5,5% пользовались общественными источниками. Число домохозяйств, имеющих водопровод в доме, выросло до 57,45% общего числа домохозяйств по сравнению с 40,6% в 1983 г. и 27,2% в 1972 г., что свидетельствует об устойчивой тенденции к оснащению водопроводом жилых помещений.
234. Число домохозяйств, имеющих ванную в помещении, выросло до 113 157, или 49,3% от их общего числа. Это говорит о значительном улучшении положения за последние два десятилетия, если сравнить обеспеченность жилых помещений ванными в 1983 и 1972 гг., составлявшую соответственно 36,3 и 21,4%. Тем не менее следует отметить, что в 1990 г. 106 008 домохозяйств, или 46,2%, имели такие удобства вне дома, а 10 193, или 4,5%, домохозяйств вообще не имели ванн (хотя, для сравнения, последняя цифра в 1983 г. составляла 14%).
235. Что касается туалетов, то число домохозяйств, имеющих унитаз со сливом, соединенный с канализационной системой, выгребной ямой или нижней камерой канализационного отстойника, составляло 147 928, или 64,55%. Эта цифра свидетельствует о положительных сдвигах, происшедших с 1983 г., когда туалет со сливом имели лишь 48,9% всех домохозяйств, и тем более с 1972 г. (всего 33,5%). В то же время число домохозяйств, пользовавшихся отхожим местом, неуклонно снижалось — с 58,0% в 1972 г. до 44,5% в 1983 г. и 35% в 1990 г. Использование сливного туалета более характерно для городских районов, чем для сельской местности. В 1990 г. в пяти городах такой туалет имели около 83,6% домохозяйств, а в сельской местности — 50,4%.
236. За последние два десятилетия наблюдалась явная тенденция к оборудованию домов кухнями. На о. Маврикий доля домохозяйств, имеющих кухни в доме, возросла с 37,2% в 1972 г. до 50,5% в 1983 г. и 66,1% в 1990 г. В 1990 г. доля таких домохозяйств в городах была выше, чем в сельской местности. Кухни в доме имели 80,3% городских домохозяйств в сравнении с 55,5% сельских домохозяйств.
237. Изменился и вид топлива, используемого для приготовления пищи. В 1990 г. на о. Маврикий для приготовления пищи использовали главным образом древесину или уголь около 25,4% домохозяйств (для сравнения: в 1983 г. — 53,7% и в 1972 г. — 62,3%). Напротив, число домохозяйств, использовавших керосин, увеличилось с 31,9% в 1972 г. до 35,4% в 1983 г., но снизилось до 21,8% в 1990 г. Доля домохозяйств, пользующихся газом или электричеством, неуклонно возрастала: с 4,6% в 1972 г. до 10,5% в 1983 г. и 52,6% в 1990 г. По существу, значительно выросло потребление газа в качестве основного вида топлива для приготовления пищи, причем только этим видом топлива с данной целью пользуются 51,1% домохозяйств. Пользование газом и электричеством

более характерно для городов, чем для сельской местности: эти виды энергии для приготовления пищи используют 68,55% городских домохозяйств и 40,9% — сельских.

238. В таблице, ниже, приводится сводка коммунальных удобств, которые имеют домохозяйства, и показатели степени доступа к ним.

		1972 г.	1983 г.	1990 г.
Домохозяйства, пользующиеся электричеством	Число %	106 817 70.8	184 903 93.5	224 134 97.7
Домохозяйства, имеющие водопровод в помещении	Число %	41 029 22.7	80 221 40.6	131 689 57.4
Домохозяйства, имеющие туалет со сливом	Число %	50 504 33.5	98 688 48.9	147 928 64.5
Домохозяйства, имеющие ванную в помещении	Число %	32 200 21.4	71 826 36.3	113 157 49.3
Домохозяйства, имеющие кухню в помещении	Число %	56 025 37.2	99 732 50.5	151 534 66.1
Домохозяйства, использующие для приготовления пищи электричество/газ	Число %	6 963 4.6	20 731 10.5	120 656 52.6

#### Пункт 3 b (iii) Руководящих принципов

239. Число лиц, относимых к категории живущих в "незаконных" поселениях или домах:

1900 домохозяйств × 4,5 = 8550 человек, живущих на государственных землях  
(размер семьи в среднем) (дела на стадии урегулирования)

400 домохозяйств × 4,5 = 1800 человек, живущих на государственных землях  
(размер семьи в среднем) (дела на стадии рассмотрения)

Примечание: Случаев создания незаконных поселений на частных землях не зарегистрировано.

#### Пункт 3 b (iv) Руководящих принципов

240. За последние пять лет с незаконно занятых государственных земель было выселено около 100 семей, или 450 самовольных поселенцев.

#### Пункт 3 b (v) Руководящих принципов

241. Приводимая ниже таблица показывает, что при нынешней стоимости, существующей системе льгот и условиях первоначального взноса (10% от продажной цены) — если расходы по приобретению земли и созданию инфраструктуры покрываются субсидиями — домохозяйства,

имеющие доход от 4 тыс. до 10 тыс. рупий в месяц, могут приобрести жилье площадью от 70 до 115 кв. м при условии, что на его оплату уходит треть заработка.

Доход (в рупиях)	Пога- шение (в рупиях)	%	Срок по- гашения (кол-во лет)	Нынешняя стоимость	Дотация	Первоначальный взнос	Всего	Стои- мость строи- тельства (рупий за кв. м)	Площадь жилища (кв. м.)
	в год			в рупиях					
4 000	1 333	6,5	20	180 000	30 000	23 000	233 000	3 340	70
5 000	1 667	6,5	20	224 000	30 000	28 000	282 000	3 340	84
6 000	2 000	10,0	20	207 000		23 000	230 000	3 340	70
7 000	2 333	10,0	20	242 000		27 000	269 000	3 240	81
8 000	2 667	10,0	20	276 000		31 000	307 000	3 340	92
9 000	3 000	10,0	20	311 000		35 000	346 000	3 340	104
10 000	3 333	10,0	20	345 000		38 000	383 000	3 340	115

242. Средний ежемесячный доход на семью составляет 6250 рупий. Среднестатистический ежемесячный доход на семью составляет 4750 рупий.

#### Пункт 3 b (vi) Руководящих принципов

243. В списках очередников на получение жилья значится около 10 тыс. семей. Время ожидания подхода очереди значительно варьируется, однако средний срок пока не установлен. Для того чтобы сократить эту очередь, осуществляется правительственная программа строительства жилья с помощью Государственной жилищно-строительной компании. С начала выполнения программы в 1991 г. в среднем в год строится 2,5 тыс. жилых единиц.

244. Как такового, плана строительства временного жилья не существует, однако 60 семей беженцев, оставшихся без крова, после того как над Маврикием в феврале 1994 г. пронесся циклон "Голланда", получили временное убежище.

#### Пункт 3 b (vii) Руководящих принципов

245. Динамика изменения средних размеров семьи свидетельствует о неуклонном сокращении за последние 20 лет: в 1972 г. средняя семья составляла 5,32 человека, в 1983 г. — 4,89 и в 1990 г. — 4,45 человека.

#### Частные домохозяйства на правах аренды, 1972—1990 гг.

Год		Всего	Владельцы	Арендатор/ субарендатор	Бесплатные	Другие/не уста- новленные
1972	Число	149 499	79 385	48 605	20 412	1 097
	%	100,0	53,1	32,5	13,7	0,7
1983	Число	197 689	130 417	36 463	30 396	413
	%	100,0	66,0	18,4	15,4	0,2
1990	Число	229 447	173 092	35 764	20 326	265
	%	100,0	75,4	15,6	8,9	0,1

Пункт 3 с (i)–(xi) Руководящих принципов

246. Следующая информация касается существующих законов, регулирующих осуществление права на жилище:

- i) законы, в которых право на жилище обосновывается с точки зрения определения содержания этого права: нет;
- ii) жилищное законодательство, законы о бездомных, законы о муниципалитетах: нет;
- iii) законы, регулирующие использование, распределение земли, выделение земли, установление тарифов на землю по зонам, "потолка" на земельные участки; регулирующие изъятие земли, предполагающее выплату компенсации; земельное планирование, в том числе процедуры, предусматривающие участие общины: Закон о городском и сельском планировании см. в приложении II\*;
- iv) законодательство, касающееся права нанимателей на гарантию против необоснованного выселения, на защиту от лишения владения; права на финансирование жилья, на контроль за установлением размера арендной платы (или скидки), на доступность жилья: Закон об арендодателях и арендаторах см. в приложении II\*;
- v) законы, касающиеся строительного кодекса, правил и нормативов строительства, создания инфраструктуры: Технические нормативы строительства см. в приложении III\*;
- vi) законы, запрещающие какие-либо или все формы дискриминации в жилом секторе, в том числе традиционно незащищенных групп населения: нет;
- vii) законы, запрещающие любую форму выселения: нет;
- viii) отмена какого-либо закона или пересмотр существующих законов, которые мешают осуществлению права на жилище: нет;
- ix) законы, ограничивающие сделки с жильем и собственностью, особенно когда такие сделки негативно сказываются на осуществлении права на жилье всеми слоями общества: нет;
- x) законодательные меры, касающиеся предоставления правового титула тем, кто живет в "незаконном" секторе: нет;
- xi) законы, касающиеся контроля за окружающей средой и санитарным состоянием жилых помещений и населенных пунктов: как таковых законов нет, однако вопросы,

---

\* Можно ознакомиться в Секретариате.



касающиеся контроля за окружающей средой и санитарии, рассматриваются в Законе о городском и сельском планировании, законах о здравоохранении и в недавно принятом Законе о защите окружающей среды.

#### Пункт 3 d (i) и (ii) Руководящих принципов

247. Различные жилищные программы государственного сектора разрабатывались и осуществлялись с 60-х гг. Подробнее об этом говорится ниже.

#### Обеспечение жильем пострадавших от последствий циклона

248. Вследствие значительного ущерба, причиненного жилому фонду в 1960 г. двумя циклонами, проблема обеспечения жильем стала особенно болезненной. В последние три десятилетия жилищный сектор имел значительный приоритет перед другими секторами, хотя отношение государства к этой проблеме менялось с течением времени и в зависимости от происшедших перемен.

249. Правительство включилось в процесс строительства жилья с 1960 г. в связи с острой его нехваткой, возникшей после циклонов "Аликс" и "Кэрол". Поскольку большинство жертв стихии не были землевладельцами, было принято решение возводить жилые районы. В течение 1960—1970 гг. в государственном секторе с помощью значительного субсидирования было построено 14 тыс. домов, из которых 6 тыс. были возведены на участках в городских районах, а 3 тыс. — в сельской местности. Еще 4 тыс. были построены на частных участках; остальные постройки были представлены более компактным жильем для малочисленных семей.

250. Едва эта программа была завершена, как в 1975 г. на остров обрушился новый циклон, разрушивший на этот раз 13 тыс. жилых единиц. В 1975—1980 гг. правительство осуществляло программу по строительству 10 тыс. домов, 7 тыс. из которых возводило Центральное управление по жилищному строительству, 2 тыс. — Жилищно-строительная корпорация Маврикия, 600 — Фонд улучшения условий быта работников сахарной промышленности и оставшиеся 600 — при участии Европейского фонда развития. Выполнение программы было сопряжено с большими трудностями, в том числе с проволочками по приобретению земли, запоздалым проектированием инфраструктуры и увеличением расходов на строительство. Как и в случае предыдущей программы, условия погашения ссуды были исключительно благоприятными, расходы на приобретение земли и создание инфраструктуры полностью субсидировались, а затраты на строительство возмещались в течение 40-летнего периода погашения ссуд под низкий процент.

#### Проект возмещения затрат на строительство жилья в 80-е гг.

251. К концу 70-х гг. стало ясно, что политика предоставления значительных субсидий не может продолжаться бесконечно, поэтому, когда на Рождество 1979 г. на остров обрушился циклон "Клодет", в результате которого было уничтожено 2500 домов, правительство повело себя иначе, чем в предыдущих случаях. Под давлением такого кредитного учреждения, как Всемирный банк, правительство решило подойти к жилищному строительству как к постоянно действующей

программе, а не как к единичной акции в условиях чрезвычайной ситуации. Поэтому правительство наметило разработать концепцию доступности жилья и полного возмещения затрат на его строительство. В начале 1980 г. было проведено обследование с целью проверки состояния основного жилого фонда, наличия строительных площадок и инфраструктуры. Получив положительные результаты, правительство приступило к осуществлению проекта по подготовке строительных площадок и инфраструктуры, финансируемого Европейским фондом развития, и по выделению кредитов на строительство для 500 лиц, а также к реализации комплексного соглашения со Всемирным банком о выполнении первой стадии проекта "Ла тур Кёниг", касающегося подготовки строительных площадок, подвода коммуникаций и возведения жилья для 600 семей.

252. По завершении проекта "Ла тур Кёниг" роль правительства как главного исполнителя в государственном секторе к 1990 г. сошла на нет. В период 1984—1990 гг., за исключением нескольких незначительных проектов, осуществлявшихся Центральным управлением по жилищному строительству (переселение жертв оползня в Ла-Бут) и Жилищно-строительной корпорацией Маврикия в соответствии со взятыми ранее обязательствами, правительство более не выступало с крупными государственными строительными проектами.

#### Правительственная политика конца 80-х гг.

253. Постепенные перемены в политике наметились в 1986 г., когда упор был сделан на: а) улучшение жилищных условий обитателей временных поселений при сахарных заводах; б) повышение качества жизни и в) содействие развитию домовладения.

254. От владельцев плантаций сахарного тростника потребовали рассмотреть вопрос о выделении небольших участков земли своим работникам, причем их обслуживание должно было производиться за счет государственного сектора, а передача земли в собственность — освобождена от налогов; новым землевладельцам должно было быть также гарантировано право на получение частично дотации и частично льготного займа для покрытия расходов на строительство.

255. Второй основной задачей было повышение качества жизни, и были предусмотрены меры по реконструкции нынешней недвижимости ЦУЖС, требующей улучшения инфраструктуры.

256. Развитие домовладения поощрялось путем освобождения от уплаты регистрационных пошлин первыми покупателями земли для строительства дома; выделения льготного займа при частичном дотировании Жилищно-строительной корпорацией Маврикия и создания всех условий для жильцов домов, построенных до 1976 г. и принадлежавших ЦУЖС и Фонду улучшения условий быта работников сахарной промышленности, с тем чтобы они стали их владельцами, внося за жилье последний незначительный взнос, который затем должен был вернуться к ним в качестве льготного займа на ремонт жилья.

257. Здесь необходимо выделить два важных момента. Во-первых, в то время как в результате мощнейшего циклона "Кэрл" в 1960 г. серьезно пострадало 40 тыс. домов, а циклон "Жервеза" 1975 г. уничтожил 13 тыс. домов, циклон "Голланда", пронесшийся над островом в феврале 1974 г., причинил ущерб всего 2500 жилым единицам. Эти данные однозначно свидетельствуют о том, что последующие мощные циклоны причиняли все меньший ущерб жилым строениям вследствие

внесения необходимых конструктивных изменений, способствовавших повышению прочности жилых зданий и качества строительства в целом. Во-вторых, если в 1968 г. доход на душу населения в стране составлял 14 046 рупий, то в 1993 г. он вырос до 51 687 рупий. Это свидетельствует, в частности, о том, что за последние 15 лет способность наемных рабочих вкладывать деньги в жилье значительно возросла, а ЦУЖС может отныне разрабатывать более совершенные по сравнению с предыдущими проекты жилых домов и строить дома, доступные для категорий населения с низким доходом.

#### Сертификаты на строительство жилья

258. В 1989 г. правительство, учитывая нехватку рабочей силы и строительных материалов, огромный спрос на жилье и дефицит земли, приняло решение о том, что любая обширная программа жилищного строительства должна отдавать предпочтение возведению домов средней этажности с использованием новейших строительных технологий в целях удешевления стоимости строительства. Пытаясь привлечь строительных подрядчиков и инвесторов, вкладывающих деньги в недвижимость в жилищной сфере, правительство решило выпустить сертификаты на строительство жилья для строительных компаний и лиц, заинтересованных в возведении нового жилого фонда, стремясь тем самым обеспечить квартирами группы населения с низкими и средними доходами. Компании — держатели таких сертификатов получили ряд льгот: для них уменьшался налог с доходов корпораций, они на восемь лет освобождались от уплаты подоходного налога, налога на импорт и пошлин за импорт строительного оборудования и некоторых строительных материалов, частично освобождались от уплаты пошлин за регистрацию и от поземельного налога в случае захвата земли, а также получали займы от Банка развития Маврикия и Жилищно-строительной корпорации Маврикия.

259. К настоящему времени на приобретение таких сертификатов поступило 59 заявок, 18 из которых были удовлетворены с учетом реализации проектов, предусматривающих строительство 2500 единиц жилья. Были разосланы письма, подтверждающие намерение правительства выдать сертификаты еще 18 компаниям, выразившим желание приобрести их; эти компании планируют строительство примерно 1 тыс. единиц жилья. Заявки 23 компаний, которые намереваются построить 2900 жилых единиц, еще не рассмотрены.

260. Следует отметить, что ни одна из заявок на предоставление сертификата не была связана с проектами строительства жилья для групп населения с низким доходом. Большинство из них предусматривало строительство квартир для групп со средним доходом и доходом выше среднего; интересы населения с доходом ниже среднего почти не учитывались.

#### Программа "Жилье каждой семье"

261. В бюджете на 1990/91 г. вновь нашла отражение озабоченность правительства трудным положением групп с низким доходом, для которых разработана грандиозная программа "Жилье каждой семье". В ноябре 1990 г. была создана Специальная группа по жилищным вопросам, в компетенцию которой входит изучение состояния дел в жилищном секторе и составление генерального плана жилищного строительства с учетом запросов различных категорий нуждающихся в жилье, особенно с низкими и средними доходами. В апреле 1991 г. Группа

предложила Государственную жилищную программу, которой предусматривалось возведение в 1991—2000 гг. 73 тыс. жилых единиц. Она рекомендовала на первом этапе выделить на удовлетворение запросов групп с низким доходом 40% средств, ассигнованных на жилищное строительство. По ее предложению такие проекты должны основываться на возведении жилых кварталов, имеющих всю инфраструктуру, необходимую для нормальной жизни общины, и расположенных вблизи центров занятости. Она рекомендовала также начать осуществление экспериментальных проектов, предусматривающих, в частности, строительство многоэтажных многоквартирных домов, с целью оценить приемлемость таких жилых зданий и приучить жителей Маврикия к высотным домам. Специальная группа выступила с предложением использовать новейшие строительные технологии, пригласить иностранные строительные компании, имеющие опыт работы в схожих климатических условиях, для участия в осуществлении строительных программ страны и обеспечить поддержку местным подрядчикам, готовым осваивать новую строительную технологию.

262. В 1992 г. была создана частная компания "Нэшнл хаузинг девелопмент компани, лтд." (НХДК) в качестве главного исполнителя решений правительства в жилищном секторе. Первоначально ей было выделено 200 млн. рупий в качестве венчурного капитала для осуществления ряда крупномасштабных проектов в интересах групп с низким и средним доходом. Правительство взяло на себя расходы по приобретению земли, созданию основной и вспомогательной инфраструктур (водопровод, канализация, дороги и электроэнергия).

263. К настоящему времени НХДК построила 2030 квартир в трехэтажных многоквартирных домах и в течение 1994 г. сдаст еще 1360 квартир. Это жилье предназначено прежде всего для населения с доходом 3000—4000 рупий и 4000—6000 рупий в месяц.

264. Следует отметить, что правительство, желая сделать квартиры, которые строит НХДК, еще более доступными, в феврале 1994 г. приняло решение уменьшить сумму первоначального взноса:

<u>Заработная плата</u>	<u>Первоначальный взнос</u>
Менее 4000 рупий	5000 рупий
4000—6000 рупий	5% от продажной цены квартиры
Более 6000 рупий	10% от продажной цены квартиры

Правительство пересмотрело также условия погашения ссуды, отменив систему ежемесячных взносов и перейдя на систему постепенного погашения ссуды для лиц, получающих менее 6000 рупий в месяц.

265. Помимо реализации Государственной жилищной программы, выполняемой силами НХДК, правительство в период 1984—1993 гг. предоставило в аренду 1340 участков под индивидуальное строительство людям с очень низкими доходами.

266. Следует отметить также, что к декабрю 1991 г. правительство удовлетворило ходатайства по 1298 случаям предоставления аренды самовольным поселенцам, легализовав тем самым незаконный захват ими государственных земель.

Меры по сдаче в аренду неиспользуемых, недостаточно используемых и неправильно используемых земель

267. Национальный план освоения земель, недавно одобренный правительством, содержит стратегии рационального использования всех земель на территории Маврикия, и в настоящее время эти стратегии находят реальное воплощение в региональных и местных планах.

Пункт 3 d (iv) Руководящих принципов

Государственное финансирование

268. В целях поощрения отдельных землевладельцев строить жилье собственными силами, а лиц, не имеющих земли, — покупать квартиры НХДК Жилищно-строительная корпорация Маврикия предусматривает следующие меры:

- i) процентные ставки в размере 6,5% для лиц, зарабатывающих меньше 6000 рупий (субсидируемые правительством); 10% — для лиц, зарабатывающих от 6001 до 10 000 рупий;
- ii) 12,5% — для лиц, зарабатывающих больше 10 000 рупий;
- iii) дотация в размере 20% от общей суммы ссуды до 30 000 рупий для лиц, зарабатывающих меньше 6000 рупий;
- iv) вместо обычной ставки в 2,475% продажной цены квартиры уплачивается номинальная регистрационная пошлина в размере всего 300 рупий.

269. Расходы по приобретению земли и созданию инфраструктуры в рамках реализации проекта строительства квартир НХДК несет правительство.

270. 6,2% бюджета страны на 1994/95 финансовый год выделяются по статье расходов на строительство жилья из бюджета капиталовложений. Средства, выделяемые Министерством финансов на субсидии в области жилищного строительства, достигают 2% государственного бюджета.

Пункт 3 d (v) Руководящих принципов

271. Проекты в области жилищного строительства не обеспечиваются международной помощью (см. п. 277, ниже).

Пункт 3 d (vi) Руководящих принципов

272. О мерах, направленных на создание небольших и средних по размеру городов, особенно в сельских районах, см. п. 267, выше.

Пункт 3 d (vii) Руководящих принципов

273. Перемещенным лицам либо выплачивается компенсация за их собственность, либо предлагается переехать на новое место жительства.

Пункт 3 e Руководящих принципов

274. В национальной политике, законодательстве и практике не произошло никаких изменений, ущемляющих право на достаточное жилище.

Пункт 4 Руководящих принципов

275. Основные трудности, с которыми пришлось столкнуться при реализации жилищной программы для групп населения с низким доходом, связаны с созданием основной инфраструктуры (энерго- и водоснабжение, канализация, дороги) одновременно со строительством домов. Расходы на прокладку и подведение к домам водопровода и канализации исключительно высоки. На создание этих коммуникаций уходит до 30% стоимости всего проекта.

276. Еще одна проблема связана с уже существующими жилыми районами. Правительство не только строит новое жилье для нуждающихся, но и ведет реконструкцию имеющегося жилого фонда, чтобы провести в дома воду и канализацию. Проект предусматривает модернизацию имеющихся систем коммуникаций или строительство новых в домах, где их нет. В среднем правительство ежегодно выделяет на эти цели 50 млн. рупий.

Пункт 5 Руководящих принципов

277. Если для реализации крупных проектов по созданию инфраструктуры и других услуг международная помощь предоставляется, то в сфере жилищного строительства такая помощь не оказывается на том основании, что Маврикий не относится к категории стран, имеющих право на такую помощь.

**Статья 12**

Пункт 1 Руководящих принципов

278. См. Часть I документа, представленного Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в марте 1994 г.

Пункт 2 Руководящих принципов

279. В области здравоохранения существует национальная политика, которая определяется принципом ВОЗ в отношении оказания первичной медико-санитарной помощи. В целях организации такой помощи приняты следующие меры:

- a) более рациональное распределение по стране медицинских учреждений, так что даже в самых отдаленных районах можно получить первичную медицинскую помощь; в настоящее время оказанием первичной медико-санитарной помощи населению занимаются 26 районных и 106 местных поликлиник;
- b) снижение заболеваемости и смертности от инфекционных и паразитарных болезней, например от СПИДа;
- c) расширение программ иммунизации с целью 100-процентного охвата населения к 2000 г.;
- d) снижение детской смертности до 15 на 1000 живорождений (при нынешнем уровне 20 на 1000 живорождений);
- e) контроль за демографическим ростом;
- f) дальнейшее развитие программ, направленных на укрепление здоровья населения;
- g) активизация участия общин.

Пункт 3 Руководящих принципов

280. Расходы на здравоохранение в процентах к ВВП (данные за разные годы) начиная с 1985 г.:

<u>Год</u>	<u>%</u>
1985	1,8
1987	1,75
1991	2,0
1993	3,62

Расходы на первичную медико-санитарную помощь (в процентах к общим расходам на здравоохранение):

<u>Год</u>	<u>%</u>
1986	8,6
1988	10,0
1991	10,0
1993	10,5 (предварительная оценка)

Пункт 4 Руководящих принципов (показатели, установленные ВОЗ)

a) Детская смертность

281. См. приложение IX\*.

b) Обеспеченность населения питьевой водой

282. См. приложения X и XI\*.

c) Обеспеченность населения системами канализации

283. См. приложения XII и XIII\*.

d) Иммунизация детей против дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита и туберкулеза

284. См. приложение XIV\*.

e) Ожидаемая продолжительность жизни

285. См. приложение XV\*.

Пункт 4 f Руководящих принципов

Доступность лечения общих заболеваний и травм

286. Доля населения, имеющего возможность в течение часа дойти или доехать до поликлиники и получить помощь со стороны квалифицированного персонала для лечения общих заболеваний и травм, а также постоянно обеспечиваемого по крайней мере 20 видами основных лекарств, составляет 99%. (Термин "квалифицированный персонал" используется здесь и далее применительно к врачам, дипломированным медсестрам и акушеркам.)

Пункт 4 g Руководящих принципов

Обеспечение беременных женщин квалифицированной медицинской помощью

287. Доля женщин, имеющих возможность во время беременности получить квалифицированную медицинскую помощь от дипломированных медицинских работников, работающих как в государственном, так и в частном секторе, оценивается в 95%.

---

\* Можно ознакомиться в Секретариате.



288. В таблице, ниже, приводится доля женщин (в процентах), у которых роды принимались квалифицированным медперсоналом (данные за 1992 г.).

<i>Место, где проходили роды</i>	<i>Число</i>	<i>% от общего числа родов</i>
Дома. при участии работников Министерства здравоохранения	21	0.1
В поликлинике	21	0.1
В государственной больнице	18 626	82.6
В частной клинике	3 001	13.4
Итого. при участии квалифицированного медперсонала	20 210	96.2
Без участия квалифицированного медперсонала	787	3.8
<b>ВСЕГО</b>	<b>22 456</b>	<b>100.0</b>

289. В нижеследующей таблице приводятся подробные данные о материнской смертности на о. Маврикий:

<i>Материнская смертность</i>	<i>Причина смерти</i>	
	<i>Число смертей</i>	<i>% на 100 000 живорождений</i>
Осложнения после аборта	4	18.0
Токсикоз во время беременности	2	9.0
Кесарево сечение	1	4.5
Осложнения после наложения шипцов	1	4.5
Нарушения деятельности сердечно-сосудистой системы	1	4.5
<b>ВСЕГО</b>	<b>9</b>	<b>40.6</b>

На о. Родригес имел место только один случай материнской смертности в 1992 г.

#### Пункт 4 h Руководящих принципов

290. Доля детей в возрасте до 1 года, получавших квалифицированную медицинскую помощь, составляла 99%.

Пункт 5 Руководящих принципов

291. К "уязвимым" группам населения относятся:

дети до 1 года и старше;  
беременные женщины;  
жены, подвергшиеся жестокому обращению;  
лица с физическими и умственными недостатками;  
душевнобольные;  
наркоманы и алкоголики;  
пожилые люди;  
больные СПИДом.

Самые неблагополучные районы

i) *Детская смертность: Мока*

292. Самым неблагополучным из районов является Мока, где в 1993 г. детская смертность составила 30 на 1000 живорождений против 19,6 на 1000 живорождений для всего острова.

ii) *Мертворождаемость: район Ривьер-дю-Рампар*

293. Коэффициент мертворождаемости, зарегистрированный на о. Маврикий в 1993 г., составил 15,1 на 1000 всех родившихся. Распределение данных по районам свидетельствует о том, что самый низкий показатель был в Саванне (12,0), а самый высокий (20,7) — в Ривьер-дю-Рампар.

iii) *Детская смертность и коэффициент мертворождаемости: о. Родригес*

294. Уровень детской смертности на о. Родригес составляет 21,1 против 19,6 на 1000 живорождений на о. Маврикий, а коэффициент мертворождаемости на о. Родригес составляет 6,0 против 15,1 на 1000 всех родившихся в Маврикии.

Пункт 5 а Руководящих принципов

295. Быстрое экономическое развитие Маврикия привело к распаду структуры расширенной семьи и, как следствие, к изменению традиционных ролей мужчин и женщин, ценностей и моделей поведения. Дети работающих родителей теперь в значительно большей степени предоставлены самим себе, а мужьям приходится переоценивать свою роль как "главы семьи". Недавно был сделан вывод, что количество и виды преступлений, например жестокое обращение с детьми, изнасилования и преступность несовершеннолетних, связанная с наркоманией и проституцией, равно как и количество самоубийств и аборт, увеличились. Хотя все эти проблемы нельзя списать исключительно на быстрое экономическое развитие, все же невозможно отрицать, что первые сопутствуют второму и усугубляются им.

Пункт 5 b—e Руководящих принципов

Дети до 1 года и старше

296. Маврикий был в числе стран, первыми ратифицировавших Конвенцию о правах ребенка в сентябре 1990 г.

297. Министерство по правам женщин, детского воспитания и семейного благополучия в сотрудничестве с другими министерствами, в том числе образования и здравоохранения, и при поддержке международных неправительственных организаций в настоящее время работает над государственными программами мер с целью выполнения обязательств, принятых в Декларации Всемирной встречи в верхах и связанном с ней Плане действий.

298. В целях улучшения физического и психического здоровья детей приняты следующие меры:

a) внесены изменения в закон об усыновлении детей с целью усилить их защиту. Повышен возраст усыновляемых детей, и предполагается следить за их дальнейшей судьбой;

b) внесены изменения в закон, касающийся брачного возраста, который был увеличен с 12 до 16 лет;

c) при различных региональных больницах страны созданы центры для детей, подвергшихся жестокому обращению; приняты меры для установления фактов жестокого обращения с детьми и их защиты;

d) открыты центры для женщин и детей, подвергшихся жестокому обращению;

e) Национальный совет по делам женщин и Национальный совет по делам детей проводят консультирование семей в различных женских центрах страны;

f) Министерство по правам женщин, детского воспитания и семейного благополучия внесло ряд поправок в законодательство, касающееся условий труда и прав женщин, а также повышения правосознания женщин. Кроме того, Министерство работает над законом, касающимся прав и защиты детей.

299. В частности, что касается района Блэк-Ривер, то Министерство здравоохранения в настоящее время проводит в жизнь различные рекомендации, предложенные по результатам "Исследования факторов, способствующих высокой детской смертности в районе Блэк-Ривер". Создание новых пунктов обслуживания, обеспечение транспортными средствами, медицинское наблюдение за женщинами в дородовой и послеродовой периоды, работа врачей на штатной основе, непрерывное санитарное просвещение семей, в том числе относительно важности грудного вскармливания и правильного питания, более широкий охват вакцинацией и более совершенная организация работы медицинских учреждений — вот лишь некоторые из мер, принятых с целью улучшения положения.

### Беременные женщины и кормящие матери

300. Недавно Министерство здравоохранения приняло меры для укрепления системы первичной медико-санитарной помощи на о. Маврикий и о. Родригес, включая подготовку медицинского персонала различных уровней и изучение состояния медицинского обслуживания с целью его совершенствования, организации реабилитации пациентов в местных медицинских учреждениях и т. п.

301. Существующие при больницах женские и детские отделения укрепляются, и предусматривается создание новых медицинских учреждений такого профиля.

302. Всем беременным женщинам предлагается посещать женские и детские консультации, для того чтобы находиться под наблюдением врачей и рожать в больничных условиях. Немногочисленные роды на дому принимают акушеры и повитухи. После родов всем кормящим матерям рекомендуется кормить детей грудью и посещать поликлиники, где они обеспечиваются послеродовым патронажем, а также регулярно приносить в поликлинику детей, где их будут наблюдать и следить за их ростом и развитием. Недавно Министерство здравоохранения совместно с неправительственными организациями начало кампанию по пропаганде грудного вскармливания.

303. Что касается о. Родригес, то были предложены конкретные рекомендации после опубликования Бюро по проверке деятельности руководителей в июле 1991 г. доклада, озаглавленного "Повышение эффективности руководства учреждениями здравоохранения на о. Родригес". В настоящее время Министерство здравоохранения изучает эти рекомендации с целью их осуществления.

### Лица с физическими и умственными недостатками

304. В 1989 г. был создан Целевой фонд для инвалидов. Задачами Фонда является организация центров профессионального обучения и хорошо оснащенных мастерских для инвалидов с целью гарантировать развитие их способностей, получение необходимой профессиональной подготовки, а в дальнейшем и работы по найму или возможности начать собственное дело. Кроме того, в трудовое законодательство были внесены поправки в целях содействия обеспечению занятости лиц с физическими недостатками.

305. В Маврикии есть школа для слепых и школа для глухих. Два частных учреждения, руководимых неправительственными организациями и частично финансируемых правительством, предназначены для лиц с умственными недостатками.

306. Было предложено провести исследование дислексии (неспособности к чтению) как одной из причин, мешающей нормальной учебе в школе.

307. В районе Флак осуществляется экспериментальный проект, основанный на программе реабилитации больных в местных лечебных учреждениях, которой в течение ближайших пяти лет будет охвачен весь остров. Программа направлена на уменьшение условий, которые приводят к

потере трудоспособности и инвалидности. Осуществляется профессиональная подготовка работников местных центров реабилитации.

### Душевнобольные

308. В настоящее время забота о душевнобольных осуществляется в соответствии с Законом о психическом здоровье 1906 г., известным также как Закон об умалишенных. На основании этого закона строится работа с такими больными, обеспечиваются их защита и благополучие.

309. Больница им. Брауна Секворда — старейшая психиатрическая лечебница в бассейне Индийского океана, рассчитанная на 800 пациентов. Для защиты прав душевнобольных на основании Закона об умалишенных при содействии мирового судьи, рассматривающего дело конкретного больного, и работников Министерства здравоохранения гарантируются принудительное лечение лиц, страдающих некоторыми видами психических расстройств, и освидетельствование больных, прошедших лечение.

310. В настоящее время Министерство здравоохранения работает над новым законом. Оно предполагает приступить к осуществлению проекта, предусматривающего децентрализацию психиатрической службы с целью обеспечить более внимательный уход за больными, находящимися в лечебнице длительное время. Отныне больные будут лечиться не в центральном учреждении данного профиля, а в больницах по месту жительства. Штаты районных поликлиник предполагается укомплектовать дипломированными специалистами, которые будут наблюдать таких больных. Предусматривается также подготовка родственников, с тем чтобы они обеспечили душевнобольным должный уход на дому.

### Наркоманы и алкоголики

311. Министерство здравоохранения в настоящее время разрабатывает программу профилактики алкоголизма и наркомании в рамках программы борьбы с незаразными заболеваниями. Профилактическая кампания направлена на повышение информированности населения о вреде алкоголизма и наркомании для семьи и общества с целью борьбы с алкоголизмом.

312. Ныне в различных медицинских учреждениях страны ведется учет числа коек, занимаемых больными, в той или иной степени страдающими алкоголизмом.

313. В Маврикии уже существует центр реабилитации наркоманов.

314. В рамках Программы борьбы с незаразными заболеваниями принят ряд первичных и вторичных профилактических мер, направленных против злоупотребления алкоголем и курения. В дальнейшем работа в этом направлении будет активизироваться.

315. Пожилым людям, посещающим медицинские учреждения, уделяется первоочередное внимание, и приняты меры с целью уменьшить очереди. Политика правительства, разработанная в этой области, предусматривает создание в течение ближайших двух лет специального департамента геронтологии и отделений гериатрии в районных больницах.

### Больные СПИДом

316. В Маврикии действует Национальная программа борьбы со СПИДом. План действий на 1992 г. направлен на профилактику/минимизацию ВИЧ-инфицирования, снижение заболеваемости/смертности, связанной с ВИЧ-инфекцией, и минимизацию психосоциального воздействия этих заболеваний на людей.

317. Двухлетний план, принятый Министерством здравоохранения, предусматривает принятие специального законодательства, направленного на защиту права лиц, больных СПИДом, на медицинскую помощь, а также на защиту медперсонала от возможных рисков заражения СПИДом во время исполнения служебных обязанностей и предоставление ему соответствующей помощи; предусматривается также разработка государственной политики с целью выработки основных этических норм в отношении больных СПИДом и оказания им юридической помощи.

### Пункт 5 f. Руководящих принципов

#### Охрана окружающей среды и промышленная гигиена

318. Недавно Министерством по охране окружающей среды представлен Генеральный план охраны окружающей среды. Всемирный банк уже выделил средства на его осуществление.

319. Закон об охране окружающей среды действует еще не в полной мере и требует доработки. Согласно этому закону, Министерство здравоохранения осуществляет контроль за загрязнением атмосферы, уровнем шумов, проверку качества питьевой воды, разрабатывает безопасные для здоровья человека стандарты и нормы, выявляет опасные ситуации, следит за экологической обстановкой и т. п.

320. В Министерстве здравоохранения создан работающий в тесном контакте с Отделом гигиены труда Отдел гигиены окружающей среды, в компетенцию которого входят все вопросы, касающиеся условий труда на промышленных предприятиях, санитарного контроля и контроля за загрязнением окружающей среды.

321. Согласно закону, Фабричный инспекторат имеет право применять административные меры, если условия труда на данном предприятии неудовлетворительны или если администрация не соблюдает правила и постановления, касающиеся охраны окружающей среды и промышленной гигиены.

### Пункт 5 g. Руководящих принципов

#### Борьба с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и другими заболеваниями

322. В настоящее время ситуация со всеми инфекционными заболеваниями контролируется, и показатели заболеваемости туберкулезом, болезнями щитовидной железы и столбняком — одни из

самых низких в странах "третьего мира". В рамках специальных программ борьбы с малярией и шистосоматозом постоянно контролируется ситуация с этими заболеваниями. В дальнейшем действия в рамках этих программ будут активизироваться.

323. В 1992 г. двумя основными причинами смертности были сердечно-сосудистые заболевания (за исключением гипертонии, острого ревматизма и заболеваний, связанных с нарушением кровоснабжения легких) и заболевания сосудов головного мозга. Программа борьбы с общими заболеваниями нацелена на сокращение числа больных посредством осуществления программ первичных и вторичных профилактических мер.

324. Относительно борьбы со СПИДом см. пункты 316 и 317, выше. В этой области предусматривается дальнейшее расширение контактов с неправительственными, промышленными и коммерческими организациями, различными группами населения, представителями гостиничного бизнеса и т. п.

325. Отдел гигиены труда Министерства здравоохранения несет ответственность за медицинское обследование рабочих и наблюдение за состоянием рабочих мест, а также за идентификацию опасных для здоровья веществ и контроль за ними. Под контролем этого отдела находятся сельское хозяйство, промышленность, строительство и ряд гражданских служб, таких как служба пожарной охраны.

326. Отдел гигиены труда располагает амбулаторными отделениями в трех региональных больницах.

327. Существует Закон об охране труда, хотя инструкции, касающиеся работников конкретных отраслей, еще не выработаны.

#### Пункт 5 h Руководящих принципов

##### Государственные лечебные учреждения

328. К концу 1992 г. в стране было четыре региональные больницы общим числом на 1784 койко-места и четыре районные больницы общим числом на 315 койко-мест. Имеется также психиатрическая лечебница на 887 койко-мест. Кроме того, есть специализированные больницы для лечения легочных заболеваний, глазных болезней, болезней уха, горла, носа и стационар для лечения кожных заболеваний, а также центр реабилитации наркоманов — всего на 148 человек. В общей сложности число койко-мест в государственных лечебных учреждениях достигает 3134 без учета пяти мест в одной из районных поликлиник. Таким образом, одно койко-место приходится на 336 жителей Маврикия, что соответствует 2,9% на тысячу жителей. С 1992 г. работает новый кардиологический центр.

### Амбулаторные медицинские учреждения

329. Все региональные, районные и специализированные больницы имеют амбулаторные отделения. Оказание первичной медико-санитарной помощи организовано на базе 26 районных поликлиник, у которых, в свою очередь, есть филиалы или отделения на местах (всего 106). В них больным, как правило, оказывается помощь в случае общих заболеваний и травм, осуществляется охрана здоровья матери и ребенка, а также проводятся консультации по вопросам планирования семьи. Помимо вышеперечисленного в районных поликлиниках имеются стоматологические отделения и СЭС.

330. В стране имеется 27 частных медицинских учреждений, расположенных преимущественно на сахарных плантациях. Они предоставляют больным амбулаторное лечение. Амбулатории есть и в восьми частных клиниках Маврикия. Начиная с 1992 г. стимулируется инвестирование средств в строительство клиник в стране.

### Мобильные службы

331. Помимо вышеперечисленных государственных лечебных учреждений в Маврикии есть пять передвижных диспансеров и передвижная клиника по вопросам охраны материнства и детства, а также планирования семьи. Они обслуживают отдаленные населенные пункты. Кроме того, функционируют два передвижных зубоорудительных кабинета, которые обслуживают главным образом учащихся начальных классов.

332. В Маврикии один врач приходится на 1150 жителей. В области стоматологии это соотношение составляет 1 : 7806. Соотношение между числом медсестер и акушерок и численностью населения — 1 : 395.

### Пункт 5 i Руководящих принципов

333. В прошлом ряд программ был подвергнут всесторонней оценке, и есть необходимость в дальнейшем систематически проводить анализ всех программ и проектов, затрагивающих здоровье населения.

334. В этом направлении уже предприняты некоторые шаги. В частности, Программа борьбы со СПИДом включает системы контроля и оценки. Однако большинство других программ не подвергаются анализу, и, безусловно, существует широкое поле деятельности для улучшения положения в этой области.

### Пункт 6 Руководящих принципов

335. Маврикий являет собой пример благополучной страны, где бесплатное медицинское обслуживание доступно каждому жителю. Более того, право на охрану здоровья гарантируется каждому.



Пункт 7 Руководящих принципов

336. Участие общин в планировании, организации, проведении и контроле деятельности по оказанию первичной медико-санитарной помощи началось в 1986 г. С тех пор общинами было создано 50 местных поликлиник. В каждой общине из числа жителей деревни избирается комитет из 20 человек, в задачу которого входят планирование, организация и контроль деятельности по оказанию первичной медико-санитарной помощи. Для поддержки и развития сети медпунктов по оказанию первой помощи в стране создан Национальный целевой фонд.

Пункт 8 Руководящих принципов

337. Одним из компонентов системы здравоохранения в Маврикии всегда было наличие хорошо налаженной службы информации, санитарного просвещения и связи (ИПС).

Пункт 9 Руководящих принципов

338. ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и другие международные организации предоставляют помощь на основе двусторонних соглашений. Они содействуют осуществлению политики и целей в области здравоохранения, предоставляя необходимые ноу-хау в виде консультаций и финансируя осуществление важнейших проектов.

339. В своей стратегии международные организации всегда руководствовались принципом укрепления потенциала страны в области здравоохранения.

Статья 13

Пункты 1—4 Руководящих принципов

340. Маврикий преодолел все препятствия на пути ко всеобщему начальному образованию. Правительство выполняет свое обязательство по созданию системы обязательного и всеобщего бесплатного начального образования. Оно выделяет средства на дневные завтраки или обеды для учащихся начальных школ, стимулируя тем самым регулярное посещение занятий. Правительство поощряет организацию в каждом из сельских округов начальной школы, расположенной в пределах досягаемости для всех учащихся. Сегодня в Маврикии имеется 281 начальная школа, где обучается 125 тыс. детей от 5 до 12 лет.

341. Среднее образование, как и начальное, является бесплатным. Оно доступно для всех, кто имеет свидетельство об окончании начальной школы. Выпускники начальных и средних школ могут также, по желанию, поступить на целый ряд профессионально-технических подготовительных курсов. В большинстве средних школ преподаются такие специальные предметы, как геометрия, черчение, дизайн, технология, проектирование и средства связи, мода и ткани, пища и питание.

342. Высшее образование также является бесплатным. Исключение составляют те студенты, которые учатся без отрыва от производства. В настоящее время в университете Маврикия обучается около 3000 студентов. Новые учебные корпуса, которые должны быть введены в строй к концу этого года, позволят в ближайшие 10 лет увеличить число студентов до 5000. Министерство образования расходует на высшее образование около 10% своего бюджета.

Данные переписи 1990 г.

<i>Население (старше 12 лет)</i>	<i>Уровень грамотности, %</i>
Обоего пола	80.7
Мужчины	85.4
Женщины	76.0

Общий контингент учащихся, 1993 г.

	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Обоего пола</i>
Начальная школа	106.9	107.9	107.4
Средняя школа	48	51	49.4

Отсев учащихся (%), 1993 г.

	<i>Классы</i>					
	<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>	<i>V</i>	<i>VI</i>
Начальная школа	0	0	0.2	0.3	0.7	23.9
Средняя школа	<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>	<i>V</i>	<i>ниже VI</i>
	4.0	5.2	5.9	15.0	36.6	0.0

Результаты экзаменов (%), 1993 г.

	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
Свидетельство о начальном образовании	55.9	61.4	58.6
Свидетельство о среднем образовании	63.6	64.1	63.9
Диплом о высшем образовании	60.8	65.8	65.3

343. В системе начального образования проводятся серьезные реформы с целью повышения успеваемости. Министерство образования ставит задачу обеспечения всем детям равных возможностей, чтобы они могли успешно сдать экзамены по программе начальной школы. Пока же первая попытка сдать выпускные экзамены оказывается неудачной для 40% учащихся.

344. Основу генерального плана Министерства образования составляет девятилетний цикл школьного обучения. Министерство предполагает расширить сеть неполных средних школ, с тем

чтобы обеспечить всеобщее девятилетнее образование. Это могло бы снизить нагрузку на учащихся и преподавателей начальных школ и тем самым повысить качество преподавания и обучения во всех классах начальной школы. Такой подход дает возможность повысить общую грамотность выпускников школ и еще более снизить достаточно незначительные на сегодняшний день масштабы использования в стране детского труда.

#### Программа внешкольного образования

345. Основные возрастные группы, на которые рассчитана программа ликвидации неграмотности:

- i) неграмотные взрослые;
- ii) неграмотные подростки (12—19 лет);
- iii) подростки в возрастной группе 12—19 лет, бросившие учебу в первых классах или в последнем, 6-м, классе начальной школы, не получив соответствующего свидетельства.

В 1993 г. мероприятиями, проводившимися в рамках программы ликвидации неграмотности, было охвачено 1087 человек, причем число женщин более чем втрое превышало число мужчин. Около 2700 подростков, бросивших учебу, было охвачено программой профессионально-технической подготовки, проводимой Управлением по профессионально-техническому образованию. Чтобы выполнить поставленную правительством задачу — сократить неграмотность наполовину к 2000 году, — необходимо значительно увеличить число людей, охватываемых этой программой.

346. Программа внешкольного образования финансируется Министерством образования, Министерством по правам женщин, ЮНИСЕФ и неправительственными организациями.

347. Доля расходов на образование в общих государственных расходах составляет 13,3%. Система образования имеет в настоящее время следующую структуру:

- i) шестилетнее начальное образование и отбор кандидатов для обучения в средней школе;
- ii) пять лет обучения в средней школе заканчиваются получением свидетельства о ее окончании по типу кембриджского. Затем, по окончании двух лет обучения на следующей ступени, учащийся получает свидетельство о полном среднем образовании;
- iii) трехлетний срок обучения в университете для получения диплома о высшем образовании.

348. В настоящее время строится новая женская средняя школа, которая будет открыта в январе 1995 г. Выделены участки для строительства шести начальных, пяти средних школ и расширения одной средней школы в Порт-Луи.

349. Каждый сельский район имеет не менее одной начальной школы. Сегодня в семи деревнях приобретены участки для строительства новых начальных школ.

350. Расписание занятий в школах (на 1994 г.):

	<i>Начальная школа</i>	<i>Средняя школа</i>
1-й семестр	7 января — 13 апреля	7 января — 13 апреля
2-й семестр	25 апреля — 26 июля	25 апреля — 26 июля
3-й семестр	16 августа — 18 ноября	16 августа — 4 ноября

Занятия проводятся: в начальной школе — с 9 час. до 15 час. 15 мин.;  
в средней школе — с 8 час. до 14 час. 30 мин.

351. Число женщин, охваченных программой ликвидации неграмотности, более чем в три раза превышает число мужчин. Занятия ведутся в основном на креольском языке, а для чтения используется французский. Некоторые курсы включают также обучение английскому языку после обучения навыкам чтения на французском.

352. В стране есть школы для детей с физическими и умственными недостатками.

353. В целях поощрения жителей о. Родригес к получению высшего образования учреждены две специальные стипендии. Они ежегодно присуждаются лучшим выпускникам полной средней школы.

#### Пункт 6 Руководящих принципов

354. Все преподаватели являются членами профсоюза. Они имеют право на оплачиваемый отпуск во время школьных каникул (который может быть взят по частям и за весь период сразу), а также на оплачиваемый отпуск по болезни. Имеется учительский клуб, пользующийся поддержкой правительства. В случае успешного окончания курсов по повышению квалификации учителя получают надбавку к жалованью. Зарплата преподавателей выше, чем у других категорий государственных служащих. Ставки заработной платы регулируются Комитетом по изучению системы оплаты труда и советами по заработной плате. Существует также Преподавательский резервный фонд.

#### Пункт 7 Руководящих принципов

355. В стране имеется 223 государственные начальные школы. Есть 58 частных начальных школ, которые получают государственные дотации. Существуют 23 государственные средние школы и 100 частных средних школ (пользующихся государственными дотациями). Прием в средние школы производится на основании показателей успеваемости, указанных в свидетельстве о начальном образовании. В начальную школу принимаются все дети соответствующей возрастной группы.

Пункт 8 Руководящих принципов

356. В национальной политике, законодательстве в практической деятельности не произошло каких-либо изменений, ущемляющих право, закрепленное в статье 13.

Пункт 9 Руководящих принципов

357. Мировая продовольственная программа оказывает помощь правительству Маврикия в осуществлении проекта, касающегося школьного питания. ЮНИСЕФ предоставил помощь в области специальных программ начального образования и занимается подготовкой глав школьной администрации. Всемирный банк и Африканский банк развития способствовали реализации генерального плана Министерства образования Маврикия и развитию инфраструктуры учебных заведений. Дружественные страны, например Соединенное Королевство, Индия и Франция, оказывают помощь в осуществлении программы повышения квалификации, а также в профессиональной подготовке преподавательского состава.

358. Министерство образования активно привлекает родителей и представителей местных органов власти к повышению качества обучения. Ассоциации учителей и родителей получают безвозмездную финансовую помощь от правительства, приветствуется также активное участие местных деловых кругов и предприятий (отелей и банков) в поддержке проектов, инициаторами которых выступают школы.

Статья 15

Пункт 1 Руководящих принципов

359. Конституция Республики Маврикий гарантирует каждому гражданину страны право на участие в культурной жизни в той форме, которую он считает приемлемой, и на проявление его культурной самобытности. В главе II Конституции Маврикия гарантируются основные права и свободы граждан, а именно:

право на свободу совести, мысли, религии и свободу исповедовать свою религию или убеждения в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов;

право на свободу выражения убеждений, т. е. свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и обмениваться идеями и информацией без посягательства на тайну корреспонденции;

право на свободу собраний и ассоциаций, т. е. беспрепятственное осуществление каждым права свободно участвовать в собраниях или объединяться с другими гражданами для защиты своих интересов;

право на свободу создания школ;

никакая конфессия и никакая религиозная, социальная, этническая или культурная ассоциация или группа не может быть лишена права создавать школы на собственные средства;

защита от дискриминации по признаку расы, касты, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания.

*а) Финансирование*

360. Преимущество маврикийского общества заключается в том, что это — многокультурное общество, симбиоз различных культур, который является своеобразным наследием прошлого. Политика государства в области культуры направлена на укрепление культурной самобытности всего населения, с тем чтобы способствовать его самосовершенствованию и развитию его творческих способностей. Правительство привержено принципу развития всех форм культуры и их выражения, чтобы обеспечить единство в многообразии.

361. В прошлом сферы искусства и культуры относились к ведению бывшего Министерства образования и культуры. Осознание потребностей страны в области культуры привело к созданию в 1992 г. самостоятельного ведомства, а именно Министерства по делам искусств, культуры, досуга и реформ, в компетенцию которого входит, среди прочего, культурное развитие нации. На эти цели в государственном бюджете на 1994/95 г. предусмотрены ассигнования на сумму 33 млн. рупий. Помимо этой значительной суммы местные органы власти и полугосударственные организации самостоятельно выделяют средства для развития искусства, культуры и организации досуга в соответствующих секторах. Кроме того, правительство дополнительно предоставляет субсидии и средства на поддержку деятельности религиозных организаций и крупных общественно-культурных объединений.

*б) Институциональная инфраструктура*

362. Существующая культурная инфраструктура консолидируется и развивается через сеть учреждений, которые действуют либо под эгидой правительственных департаментов/министерств, либо самостоятельно. Государственная политика направлена на всемерную поддержку независимых инициатив в широкой области культуры и традиций различных слоев населения. Правительство оказало поддержку, предоставив земельные участки и иные средства для создания следующих учреждений:

- i) Центр им. Индиры Ганди для представителей индийской культуры;
- ii) Китайский культурный центр;
- iii) Исламский культурный центр;
- iv) Африканский культурный центр.

363. Британский совет и Центр им. Шарля Бодлера организуют серию мероприятий для пропаганды английской и французской культуры.

#### Театр/Кино

364. Уже 50 лет ежегодно проводится Национальный фестиваль театрального искусства. Фестиваль, начавшийся со спектаклей на английском языке, сегодня проводится на 10 языках: английском, французском, хинди, бходжпури, тамильском, телугу, маратхи, современном китайском, урду и креольском. В фестивале ежегодно принимают участие свыше 1500 актеров. В школах страны создаются драмкружки, с тем чтобы побудить учащихся к активному участию в создании театральных постановок.

365. Три существующих в Маврикии театра недавно отремонтированы и переоборудованы специально для постановки спектаклей и проведения концертов. Предпринимаются энергичные шаги по развитию подобной инфраструктуры в сельских районах, с тем чтобы сделать театр максимально доступным для широких масс населения.

366. Маврикийская кинокорпорация была создана в 1986 г. в целях развития национальной кинематографии.

#### Институт им. Махатмы Ганди

367. Институт им. Махатмы Ганди был учрежден правительством Маврикия как центр изучения культуры и традиций народов Востока и Азии.

#### Консерватория им. Франсуа Миттерана

368. Консерватория им. Франсуа Миттерана была создана для изучения и пропаганды западной музыки и танца.

#### *с) Развитие культурной самобытности*

369. Язык — это средство для выражения мыслей и создания культурных ценностей. Провозглашенная правительством политика направлена на развитие всех существующих на острове языков, чтобы обеспечить сохранение своеобразия всех компонентов культуры Маврикия. Благодаря системе образования граждане страны имеют возможность изучить два языка международного общения — английский и французский. Имеются также возможности для изучения коренных и древних языков, таких как хинди, урду, тамильский, телугу, маратхи, китайский и арабский. Кроме того, правительство предоставляет субсидии тем учреждениям и обществам, которые организуют изучение коренных и древних языков в вечернее время и по выходным дням.

370. Еще одним фактором культурной самобытности является религия, которой правительство по-прежнему оказывает поддержку путем предоставления безвозмездных субсидий религиозным

учреждениям. Главные религиозные праздники каждой из основных этнических групп, такие как Маха Шиваратри, Кавади, китайский Праздник весны, Угади, Ид-уль-фитр, Ганеш Чатуртхи, Дивали и Рождество, объявлены национальными праздниками и служат факторами взаимоуважения между отдельными людьми и группами населения. Религиозной терпимости и взаимопониманию между представителями разных культур способствует издание книг, касающихся вероучений и постулатов основных религий, а также религиозных праздников Маврикия.

371. Во время каждого национального праздника на видных местах в столице демонстрируются диорамы, посвященные религиозным и культурным аспектам того или иного праздника; они предназначены для ознакомления населения с различными культурными традициями, существующими в стране. К общенациональным праздникам Маврикия готовятся грандиозные культурные программы, призванные подчеркнуть многообразие культур и единство нации.

d) *Пропаганда и использование культурного наследия различных этнических групп, национальных меньшинств и коренных народов*

e) *Роль средств массовой информации и коммуникации*

372. Государственные радио, телевидение и печать играют важнейшую роль в активизации участия широких масс населения в культурной жизни. Поскольку Маврикий является многоязычной и многорасовой страной, государственные радио- и телекомпании транслируют культурные программы на многих языках и диалектах, включая английский, французский, хинди, креольский и бходжпури. Такое многообразие помогает развивать культурную самобытность и укреплять согласие в стране.

373. Телевидение, рассматриваемое как средство распространения информации, просвещения, развлечения и укрепления межкультурных связей, вошло на Маврикий почти в каждый дом, а с ноября 1987 г. телепередачи стали транслироваться и на о. Родригес.

374. В Маврикий каждый восьмой житель читает газеты, следовательно, значительная часть населения имеет возможность познакомиться со статьями, посвященными вопросам культуры. Пресса Маврикия регулярно освещает события культурной жизни, что способствует повышению информированности населения.

f) *Охрана и пропаганда всемирного культурного наследия*

375. В Маврикий действует несколько учреждений и государственных советов, целью которых являются охрана и пропаганда природного и культурного наследия страны. Среди них:

i) *Институт Маврикия*

376. В ведении Института Маврикия находятся пять музеев, расположенных в разных районах страны:

Музей естественной истории, Порт-Луи (1880 г.);



Морской и исторический музей, Маэбур (1900 г.);

Мемориальный музей Роберта Эдварда Харта, Суйак (1967 г.);

Мемориальный музей Сукдео Бисундояла (1987 г.);

Мемориально-культурный центр сэра Сивусагура Рамгулама (1987 г.).

ii) *Национальная библиотека*

377. Помимо библиотек, созданных при содействии местных властей, в Порт-Луи, столице Маврикия, существует публичная библиотека, находящаяся на территории Института Маврикия. Ее задачами являются собирание произведений национальной литературы, а также хранение редких и особо ценных изданий.

iii) *Государственный архив*

378. Государственный архив является хранилищем рукописей и документов, составляющих социальное, политическое, историческое, экономическое, религиозное и культурное наследие страны. В Архиве хранятся документы, относящиеся еще к тому периоду, когда Маврикий был колонией Франции (1721 г.).

iv) *Государственный совет по охране памятников*

379. Национальный совет по охране памятников был учрежден в 1985 г. в целях пропаганды и охраны древних исторических памятников и привлечения к ним внимания общественности.

v) *Ааправази Гат — убежище для пришельцев издалека*

380. Место, где в ноябре 1834 г. высадилась первая партия законтрактованных рабочих из Индии и где они провели несколько дней. В переводе с хинди слово "гат" означает "временное убежище". Это место под названием "Ааправази Гат" объявлено историческим заповедником.

vi) *Пуант-Канон*

381. Памятник Пуант-Канон в Маэбуре сооружен в ознаменование отмены рабства в феврале 1834 г. Ежегодно здесь проводятся культурные мероприятия, посвященные этому историческому событию.

vii) *Государственный совет по делам искусств*

382. Государственный совет по делам искусств был учрежден правительством с целью содействия активизации художественной жизни в стране путем пропаганды развития всех жанров искусства, облегчения их доступности для населения, что способствует укреплению единства нации.

## Пункт 2 Руководящих принципов

### Охрана авторских прав

383. Маврикий является участником Всемирной конвенции об авторском праве, находящейся под эгидой ЮНЕСКО, и членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС). В 1986 г. вступил в силу закон об учреждении Ассоциации по контролю за соблюдением авторских прав. В феврале 1989 г. Маврикий присоединился к Бернской конвенции (Парижская редакция 1971 г.) об охране литературных и художественных произведений. В соответствии с Законом об авторском праве 1986 г. правительство выделяет ассигнования на покрытие административных издержек Маврикийской ассоциации авторов.

### Соглашения о культурном сотрудничестве

384. В целях расширения культурного обмена Республика Маврикий подписала соглашения в области культуры со многими дружественными странами. Маврикий является членом ЮНЕСКО и имеет постоянного представителя при Организации Объединенных Наций.

## Пункт 4 Руководящих принципов

### Распространение научных знаний

385. Ознакомление с достижениями науки входит в программу начальной школы в рамках курса природоведения. Научные дисциплины составляют неотъемлемую часть программы среднего образования. В старших классах средней школы научные дисциплины преподаются только в некоторых специально оборудованных для этого школах. Преподавательский и лаборантский состав постоянно повышает свою квалификацию, чтобы поддерживать должный уровень знаний. С этой целью регулярно проводятся семинары и практикумы при содействии Университета Маврикия/Педагогического института и авиационного училища Маврикия.

386. С целью распространения научных знаний в студенческой среде, а также их популяризации среди всего населения будет создан центр науки, который будет включать музей науки, парк науки, планетарий и выставочный зал.

387. В настоящее время готовится к выпуску путеводитель по местам, представляющим интерес с точки зрения науки, техники и развития промышленности. Путеводитель предназначен способствовать распространению научных знаний среди школьников, но рассчитан также на преподавателей, родителей и широкую общественность.

388. Ежегодно на общенациональном и региональном уровнях проводятся научные выставки с привлечением к участию в них учащихся средних школ. В результате отмечено постепенное увеличение числа студентов, предпочитающих изучать научные дисциплины.

389. Обнародован и в настоящее время проводится в жизнь План действий в области научного образования.

### **III. РАССМОТРЕНИЕ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ЗАМЕЧАНИЙ КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПАКТА В МАВРИКИИ**

390. В своих заключительных замечаниях (E/C.12/1994/8) Комитет затронул ряд вопросов, выразив при этом свою обеспокоенность. Они рассматриваются ниже.

#### **1. Женщины в маврикийском обществе (ст. 3)**

"Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на предпринятые правительством усилия, женщины продолжают играть подчиненную роль в обществе Маврикия. Дискриминация и насилие в отношении женщин по-прежнему относятся к числу хронических социальных проблем".

391. Это обобщенное и сомнительное утверждение может означать то, что правительство якобы не предпринимает никаких действий по борьбе с насилием в отношении женщин и не пытается ликвидировать их дискриминацию. Что касается изменений в данной области, то Комитету следует обратиться к пунктам 127—142, выше.

#### **2. Право на труд (ст. 6)**

"Комитет выражает обеспокоенность по поводу ряда положений принятого в 1986 г. Закона № 28 о торговом судоходстве, согласно которому некоторые виды дисциплинарных нарушений, совершаемых моряками, караются лишением свободы (включая принудительные работы), причем иностранные моряки могут быть принудительно доставлены на борт судна для исполнения своих обязанностей. Эти положения вызывают также озабоченность Комитета экспертов МОТ по применению Конвенций и Рекомендаций".

392. Как сообщалось ранее Комитету экспертов МОТ по применению Конвенций и Рекомендаций, статьи 183 и 184 (1) Закона о торговом судоходстве касаются чрезвычайных случаев, когда моряки неоднократно совершают подобные нарушения дисциплины. Внимание Комитета экспертов МОТ было обращено на тот факт, что каждый случай нарушения дисциплины подлежит рассмотрению дисциплинарным комитетом, относительно которого в Морском кодексе содержатся соответствующие положения. Следовательно, меры, предусмотренные статьей 183, применяются лишь как крайнее средство.

3. Равное вознаграждение за труд равной ценности (ст. 7)

- а) "...Следует отметить отсутствие законодательства, предусматривающего равное вознаграждение за труд равной ценности. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в сельскохозяйственном секторе... женщинам выплачивается более низкая заработная плата на том основании, что... производительность их труда является более низкой".

393. Никакого неравенства в вознаграждении за труд равной ценности или нарушения принципа равной платы за равный труд не существует. Минимальная заработная плата женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе, отличается от заработной платы мужчин лишь потому, что по своей специфике их труд отличается от мужского. Более того, женщины освобождены от выполнения некоторых полевых работ, которые в силу их тяжести выполняются исключительно рабочими-мужчинами. Однако при выполнении ряда работ со сдельной оплатой труда разницы в оплате мужского и женского труда нет. При этом ставки одинаковые, а затраты труда определяются по весу или по норме.

394. Хотя закона о равном вознаграждении за труд равной ценности нет, ставки заработной платы по категориям занятий указаны в различных Инструкциях об оплате труда (исключение составляет только сельскохозяйственный сектор) и относятся ко всем лицам наемного труда, будь то мужчины или женщины.

395. Следует отметить, что в Общем обзоре (1986 г.) положения с выполнением Конвенции о равном вознаграждении за труд равной ценности, 1951 г. (№ 100), и Рекомендации о вознаграждении, 1951 г. (№ 90), Комитет экспертов МОТ подчеркнул, что "Конвенция требует соблюдения принципа равного вознаграждения государственными органами в сфере их компетенции, включая законодательство, но не настаивает на том, чтобы данный принцип непременно был закреплен в национальном законодательстве".

- б) "Комитет обеспокоен чрезвычайно широким распространением сверхурочной работы в зонах экспортной переработки. В этих зонах трудовое законодательство применяется неполностью. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием эффективного контроля за соблюдением стандартов в области охраны здоровья и техники безопасности, вследствие чего в последние годы увеличилось число несчастных случаев на производстве со смертельным исходом".

Чрезвычайно широкое распространение сверхурочной работы в зонах экспортной переработки (зонах свободного экспорта) (ЗСЭ)

396. Что касается сверхурочной работы в ЗСЭ, то в Положении о предприятиях, работающих на экспорт (Инструкция об оплате труда), 1984 г. предусматривается, что работник может быть привлечен к сверхурочной работе продолжительностью не более 10 часов в неделю. Сверхурочная работа продолжительностью более 10 часов в неделю допускается только с согласия работника.

Кроме того, ни один работодатель не имеет права требовать от работника сверхурочной работы, не уведомив его не менее чем за 24 часа о предстоящей дополнительной работе и ее продолжительности. Таким образом, можно считать, что действующее законодательство обеспечивает адекватную защиту работника от чрезмерной сверхурочной работы.

397. В то же время было бы неверным утверждать, что рабочие, занятые в ЗСЭ, остаются вне защиты, поскольку Закон о труде применяется к ним не в полной мере. Напротив, в соответствии с Положением о предприятиях, работающих на экспорт (Инструкция об оплате труда), 1983 г. определены ставки заработной платы и другие условия труда, в том числе, в частности, количество часов работы в неделю, ежегодный отпуск, оплата больничных листов, возмещение транспортных и других расходов, пособия по беременности и родам, обеспечение защитными приспособлениями, бонус за отсутствие прогулов, премиальное вознаграждение по итогам года, единовременные денежные выплаты в случае смерти работника. Все эти условия полностью соответствуют тем, которые содержатся в Законе о труде.

#### Гигиена труда и техника безопасности

398. Фабричный инспекторат регулярно проводит инспекции с целью контроля за соблюдением положений Закона 1988 г. о технике безопасности и гигиене труда. Осуществление этого закона привело к сокращению числа несчастных случаев на производстве с 16 000 в 1987 г. до 10 631 в 1993 г. Сообщалось, что за период с января по май 1993 г. зафиксировано всего три несчастных случая со смертельным исходом на 490 тыс. рабочих. Всего же за 1993 г. отмечено 27 несчастных случаев на производстве, причем 8 из них произошли в результате дорожно-транспортных происшествий, когда рабочих везли на место работы или домой.

399. Приняты различные меры в целях повышения норм техники безопасности, улучшения охраны здоровья рабочих и условий труда, а также уменьшения риска несчастных случаев, травм или профессиональных заболеваний. Все это позволяет добиваться повышения производительности труда. Основные меры сводятся к следующему:

а) Задачи инспекции недавно были пересмотрены; в настоящее время первостепенное внимание уделяется рабочим местам, связанным с повышенным риском, таким как производство, хранение и транспортировка токсичных веществ; производства, использующие опасное для человека оборудование (бойлеры, кардочесальные машины, деревообрабатывающие станки и т. д.), красильни, электромонтажные работы и т. п. Вместе с тем новая система инспекции вводится в целях всестороннего изучения факторов риска и предусматривает своевременное издание инструкций для предпринимателей, чтобы устранить недостатки, которые требуют неотложного внимания.

б) Начиная с 1990 г. Министерство труда систематически организует обучение представителей трудящихся в комитетах по технике безопасности и гигиене труда, с тем чтобы в дальнейшем они могли активно участвовать в работе таких комитетов. В соответствии со вторым этапом национального проекта, касающегося образования трудящихся, планируется ежегодно проводить занятия по повышению квалификации в области техники безопасности, гигиены труда и

окружающей среды. Такие курсы рассчитаны как на представителей трудящихся, так и на руководителей среднего звена.

с) В рамках финансируемого МОТ Африканского регионального проекта по технике безопасности и гигиене труда, рассчитанного на 1992—1994 гг., при недавно учрежденном Информационном центре по вопросам труда был создан специальный учебно-информационный Отдел по технике безопасности и гигиене труда. С сентября 1992 г. в Отделе производится сбор и компьютерная обработка информации по данной тематике и проводятся конкретные исследования по заказу государственных учреждений, предпринимателей, трудящихся, профсоюзов и т. п. Начато осуществление программы обучения и подготовки сотрудников Фабричного инспектора. Кроме того, Отдел предоставляет предпринимателям техническую помощь по организации профессиональной подготовки руководителей высшего и среднего звеньев.

"Комитет также считает, что правительство не принимает необходимых мер по обеспечению в отношении трудящихся-иностранцев режима, закрепленного в статье 7 Пакта и в соответствующих международных стандартах труда".

#### Трудящиеся-мигранты

400. Иностранцы, работающие по найму, де-юре имеют право на те же условия труда, которые предусмотрены в национальном трудовом законодательстве. Однако во всем мире признается тот факт, что само по себе трудовое законодательство еще не гарантирует трудящимся-мигрантам одинаковый [с гражданами страны] режим. Закон необходимо дополнить действенным механизмом и практическими мерами. Сами трудящиеся-мигранты, либо опасаясь репрессий, либо по незнанию, не предпринимают инициатив, чтобы обеспечить соблюдение законодательства. Вот почему в Управлении по применению законодательства Министерства труда и промышленных связей был создан специальный отдел для расследования случаев нарушения закона и обеспечения соблюдения соответствующего законодательства.

#### 4. Право создавать профессиональные союзы (ст. 8)

а) "Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограничений права создавать профессиональные союзы, содержащихся в Законе 1973 г. о производственных отношениях. Вместе с тем особую озабоченность Комитета вызывает невозможность практического осуществления теоретически существующего права на забастовки по причине того, что Закон о производственных отношениях предусматривает 21-дневный "примирительный" период и наделяет министра полномочиями передавать любые трудовые споры на обязательный для сторон арбитраж, решения которого обеспечиваются посредством применения санкций, в том числе в виде принудительных работ. Участие в забастовке, не санкционированной судом, является достаточным основанием для увольнения. Кроме того, на Маврикии фактически не применяется практика заключения коллективных договоров. Размеры заработной платы и пособий, по существу,

определяются правительством. Комитет вынужден констатировать, что со стороны правительства Маврикия проявляется определенная тенденция использовать трудовое законодательство для того, чтобы препятствовать признанию профессиональных союзов и упрощать увольнение рабочих".

#### Право на свободу ассоциации

401. В соответствии с Законом о производственных отношениях любой профсоюз, желающий получить официальную регистрацию, должен пройти перед этим определенные процедуры. Эти процедуры имеют целью информирование о создании данного профсоюза, четкое определение его задач, направленных на защиту профессиональных интересов трудящихся. В соответствии с положениями статьи 10 (2) Закона о производственных отношениях профессиональный союз имеет право на обжалование решения об отказе в регистрации в любом независимом суде.

402. Указанный закон гарантирует также право трудящегося быть или не быть членом профсоюза либо выйти из членов профсоюза.

403. Право на забастовки обусловлено предварительным соблюдением процедур, изложенных в статье 92 Закона о производственных отношениях, где основной акцент делается на использование переговоров, примирения и посредничества на всех уровнях как важных альтернатив открытым выступлениям трудящихся, таким как забастовки или локауты, или как предпосылки для подобных действий.

404. В законодательстве страны нет положения, согласно которому участие трудящихся в забастовке должно быть санкционировано судом, чтобы предотвратить их увольнение. Трудящиеся, уволенные за участие в забастовке, могут обращаться в Промышленный суд в случае несоблюдения положений законодательства либо если, по мнению трудящихся, их увольнение является необоснованным.

#### Установление размеров заработной платы и коллективные договоры

405. Установление с помощью законодательства минимальной заработной платы и условий труда в частном секторе рассматривается правительством как социальный контракт, обеспечивающий удовлетворение социальных и экономических потребностей трудящихся. Фактически вмешательство государства привело к тому, что под защитой закона находятся 90% работающих в частном секторе. Но это ни в коей мере не мешает организациям трудящихся заключать с предпринимателями коллективные договоры в целях обеспечения более благоприятных условий труда. Государственный совет по заработной плате, состоящий из представителей как предпринимателей, так и трудящихся, устанавливает минимальные размеры заработной платы, как правило, по секторам экономической деятельности и, в некоторых случаях, по отдельным категориям занятий. Порядок установления минимальных ставок заработной платы изложен в статье 47 Закона о производственных

отношениях. Во исполнение своих функций Государственный совет по заработной плате учитывает, в частности, следующие факторы:

- a) интересы непосредственно затрагиваемых лиц и всех работников этой категории;
- b) принципы и практику хороших производственных отношений;
- c) необходимость для Маврикия поддерживать положительный торговый и платежный баланс;
- d) необходимость обеспечения постоянной способности правительства финансировать программы развития и текущие расходы в государственном секторе;
- e) необходимость увеличения темпов экономического роста и обеспечения более широких возможностей для занятости;
- f) необходимость поддержания и повышения конкурентоспособности местных товаров на мировом рынке;
- g) необходимость разработки системы оплаты с учетом результатов труда и максимального увязывания увеличения заработной платы с повышением производительности труда;
- h) необходимость предотвращения негативного воздействия повышения цен на доходы трудящихся в виде заработной платы;
- i) необходимость установления и поддержания справедливого различия в уровнях оплаты различных групп трудящихся в зависимости от квалификации и уровня ответственности;
- j) необходимость поддержания справедливого соотношения между доходами различных слоев населения.

406. Кроме того, Закон о производственных отношениях регламентирует кодекс поведения, который должен помогать предпринимателям и профсоюзам трудящихся заключать эффективные коллективные договоры. В основу данного кодекса положены следующие принципы:

- a) предприниматель и трудящиеся одинаково заинтересованы в успехе предприятия;
- b) ответственность за хорошие производственные отношения разделяют предприниматели, трудящиеся и представляющие их профсоюзы;
- c) наилучший способ поддержания производственных отношений — проведение конструктивных и разумных переговоров в целях заключения коллективных договоров между предпринимателями и сильными профсоюзами, представляющими трудящихся;
- d) залог хороших производственных отношений — хорошие человеческие отношения между предпринимателями и трудящимися.



407. В соответствии с Программой образования трудящихся, осуществляемой совместно МОТ и ПРООН, правительство Маврикия проводит для профсоюзных активистов специальные семинары, касающиеся переговоров о коллективных договорах. Поддержка в рамках этой Программы связана с финансированием обучения профсоюзных активистов с целью приобретения ими знаний и навыков, необходимых для проведения эффективных переговоров по коллективным договорам и налаживания прочной системы трудовых отношений.

- b) "Комитет с озабоченностью отмечает, что предлагаемый закон о профессиональных союзах и трудовых отношениях, который должен заменить Закон о производственных отношениях, в определенной степени представляется еще менее благоприятным по отношению к профессиональным союзам".

#### Профсоюзы и проект закона о трудовых отношениях

408. Доклад Специального комитета по пересмотру законодательства (Комитета Гэрриоча), касающийся Закона о производственных отношениях, был обнародован правительством одновременно с проектом закона о профессиональных союзах и трудовых отношениях от 6 мая 1994 г., после встречи министра труда и промышленных связей и министра по делам государственной службы и занятости с социальными партнерами. Социальным партнерам было дано семь недель на представление замечаний и предложений по проекту закона, которые будут рассмотрены правительством. В настоящее время по просьбе социальных партнеров организуются встречи для обсуждения законопроекта и даются необходимые разъяснения.

409. Проект закона о профсоюзах и производственных отношениях\*, основанный на принципах, сформулированных Специальным комитетом по пересмотру законодательства, имеет целью:

- a) упрощение процедур регистрации и признания профсоюзов;
- b) расширение круга вопросов, включаемых в коллективные договоры;
- c) создание более совершенного механизма разрешения трудовых споров или конфликтов в частном и государственном секторах, что позволит быстро и эффективно урегулировать разногласия;
- d) определение нового порядка предупреждения о забастовке;
- e) передача полномочий, которыми наделен министр, независимым учреждениям.

410. В проекте закона постоянно подчеркивается абсолютная необходимость диалога, консультаций и добровольного примирения и посредничества, прежде чем проблема зайдет в тупик. Проект закона отражает новую концепцию сбалансированного подхода к взаимоотношениям людей на

---

\* Можно ознакомиться в Секретариате.

работе. Социальные партнеры обязаны регулировать свои взаимоотношения самостоятельно либо с помощью независимых механизмов, где они смогут решить свои проблемы; вмешательство государства сводится к обеспечению минимума гарантий в целях защиты национальной экономики и государственных интересов.

5. Детский труд (ст. 10)

"Комитет с сожалением констатирует отсутствие в стране достаточного контроля за обеспечением соблюдения законодательства о труде детей. Кроме того, он обращает внимание на то, что в своем недавнем докладе для КЛДЖ правительство само признало, что в Маврикии не существует всесторонней и универсальной системы социального обеспечения семей и что систему предоставления семейных пособий следует пересмотреть, поскольку существующая система ущемляет интересы как раз тех семей, которые больше всего нуждаются в помощи".

411. Меры по соблюдению трудового законодательства, запрещающего прием на работу детей моложе 15 лет, осуществляются регулярно, однако время от времени требуют пересмотра в целях достижения наилучших результатов. И хотя сейчас доля детей в общей численности рабочей силы, которая составляет 415 тыс. человек, довольно низка (0,7%), правительство принимает меры для дальнейшего снижения этого показателя, пока проблема не будет решена окончательно. Поэтому действия правительства осуществляются в соответствии со следующей стратегией:

а) что касается применения закона, то ответственные за это должностные лица Министерства труда и промышленных связей активизируют деятельность по выявлению и прекращению использования детского труда в ходе регулярных инспекций рабочих мест;

б) в целях повышения информированности о незаконности использования детского труда и вреда, наносимого при этом здоровью детей, Отдел образования трудящихся Министерства труда и промышленных связей уделяет повышенное внимание данному вопросу в ходе учебных занятий;

с) Информационный центр по вопросам труда также будет включать эту тему в курс подготовки по технике безопасности и гигиене труда, предназначенный для представителей администрации и трудящихся.

412. В июне 1990 г. правительство Маврикия ратифицировало Конвенцию № 138 МОТ о минимальном возрасте для приема на работу. С тех пор оно неуклонно проводит политику, направленную на искоренение детского труда.

6. Право на питание [ст. 11(2)]

413. Ответ на поднятый Комитетом вопрос о том, что отмена субсидий на рис и муку неблагоприятно сказывается на обеспечении продовольствием наиболее уязвимых групп населения, содержится в разделе, касающемся выполнения статьи 11 Пакта (см. пункты 197–203, выше).

7. Право на жилище [ст. 11(3)]

«Комитет выражает свою обеспокоенность фактом прекращения правительственной программы по предоставлению дешевого жилья на Маврикии. Кроме того, беспокойство выражено в связи с преследованием правительством сотен бездомных, создавших самовольные поселения на "государственных землях"».

Строительство дешевого жилья на Маврикии

414. Хотя Центральное управление по жилищному строительству (ЦУЖС), целью которого являлось решение жилищных проблем по всей стране, было создано в 1959 г., на протяжении двух десятилетий ему пришлось заниматься главным образом осуществлением, начиная с 1960 г., *чрезвычайных* жилищных программ в связи с ликвидацией последствий нескольких циклонов.

415. В этой связи необходимо подчеркнуть следующее:

а) циклоном "Кэрол" в 1960 г. было разрушено около 40 тыс. домов, циклоном "Жервез" в 1975 г. — 13 тыс. домов, а циклоном "Голландия" в феврале 1994 г. — лишь около 2,5 тыс. жилых единиц. Статистика убедительно свидетельствует о том, что эти страшные циклоны разрушали все меньше домов. Это связано с увеличением конструкционной прочности жилого фонда и повышением качества жилищного строительства в целом;

б) если в 1968 г. доход на душу населения в Маврикии составлял 1046 рупий, то в 1993 г. — 51 687 рупий. Это, в частности, свидетельствует о возможности лиц наемного труда вкладывать деньги в жилье. Такие возможности заметно возросли за последние 15 лет. Это позволило взамен программ жилищного строительства, которые традиционно осуществляло ЦУЖС, планировать и вести строительство жилья улучшенного качества, причем доступного для групп населения с низким доходом.

416. Принимая во внимание вышесказанное, а также учитывая, что в 80-е гг. правительство практически не занималось жилищным строительством (в то время все усилия и ресурсы правительства были направлены на создание новых рабочих мест, на образование, здравоохранение и другие неотложные социальные услуги), в конце 90-х гг. была создана специальная группа по жилищным вопросам с целью глубоко проанализировать состояние сектора жилищного строительства, разработать генеральный план развития жилищного строительства на Маврикии и Родригесе, более конкретно оценить существующие потребности и разработать перспективные планы обеспечения жильем разных категорий нуждающихся, особенно групп населения с низким и средним доходом.

417. В докладе специальной группы за апрель 1991 г. были сформулированы следующие задачи:

а) запланировать и осуществить строительство в следующем десятилетии (1991—2000 гг.) 73 тыс. жилых единиц, чтобы обеспечить жильем всех нуждающихся;

- b) поощрять строительство жилых зданий вблизи постоянно действующих предприятий и учреждений;
- c) выделить на первом этапе 40% фондов на строительство жилья для групп населения с низким доходом;
- d) разрабатывать проекты на основе принципа застройки "микрорайона", снабженного всей необходимой инфраструктурой и службами, обеспечивающими здоровые условия жизни;
- e) приступить к осуществлению экспериментальных проектов с акцентом на строительство многоэтажных зданий с целью оценки их приемлемости для населения и содействия адаптации местных жителей к жизни в многоэтажных домах;
- f) запланировать строительство ежегодно 5000—7000 домов в зависимости от наличия финансовых средств, строительного оборудования и материалов, а также рыночного спроса;
- g) создать Государственную жилищно-строительную компанию для осуществления руководства и контроля за выполнением Государственной жилищной программы с учетом меняющихся потребностей нового поколения людей, нуждающихся в жилье;
- h) исследовать возможности использования новых строительных материалов, новейшей строительной технологии, а также сборных деталей в целях повышения темпов и уменьшения себестоимости строительства.

418. Со дня своего создания в 1992 г. Государственная жилищно-строительная компания (ГЖСК) успела построить 2030 жилых единиц, а в нынешнем году завершит строительство еще 1360 объектов. Это жилье предназначено для групп населения с ежемесячным доходом 3000—4000 и 4000—6000 рупий.

419. Необходимо отметить, что с целью способствовать доступности жилья, строительство которого ведет ГЖСК, правительство в феврале 1994 г. приняло решение снизить первоначальный взнос до следующих размеров:

<u>Зарплата</u>	<u>Первоначальный взнос</u>
менее 4000 рупий	5000 рупий
4000—6000 рупий	5% от продажной цены квартиры
более 6000 рупий	10% от продажной цены квартиры

420. Правительство пересмотрело порядок погашения ссуды, заменив систему ежемесячных выплат системой постепенных выплат для лиц, доход которых меньше 6000 рупий в месяц.

421. Помимо Государственной жилищной программы, осуществляемой Государственной жилищно-строительной компанией, за период 1984—1993 гг. правительство предоставило в аренду 13 450 участков под строительство частных домов для лиц с низким доходом.

422. Следует также отметить, что по состоянию на декабрь 1991 г. правительство утвердило 1298 договоров об аренде, решив тем самым проблему незаконного захвата скваттерами государственных земель.

#### Жилищная программа ЦУЖС и причины его закрытия

423. Сразу после своего создания в декабре 1960 г. Центральное управление по жилищному строительству (ЦУЖС) приступило к выполнению Программы жилищного строительства для оказания помощи жертвам циклонов, в частности циклонов "Кэрол" и "Аликс" (1960 г.), а затем циклонов "Бэрил" (1961 г.) и "Дженни" (1962 г.). Первоначально эта программа финансировалась британским правительством, а затем — правительством Маврикия.

424. В октябре 1975 г. после циклона "Жервез" (февраль 1975 г.) ЦУЖС было предписано считать своим приоритетным направлением строительство жилья для пострадавших, которые ютились в палатках и школьных классах. После 1981 г. ни одной крупной жилищной программы не проводилось. Темпы строительства жилых комплексов с 1983/84 г. снижались, а в 1989 г. строительство было полностью прекращено.

425. В начале 80-х гг. такие проблемы, как задолженность жильцов по квартплате, рост издержек на оплату рабочей силы и сокращение финансирования, заставили ЦУЖС диверсифицировать свою деятельность. С тех пор оно стало заключать контракты на строительство или ремонт общественных зданий и т. п.

426. В 1989/90 и 1990/91 финансовых годах правительство решило продать все построенные ЦУЖС до 1980 г. дома их жильцам по ценам от 500—800 рупий до 1000 рупий за кв. м. После принятия этого решения доход ЦУЖС заметно снизился. Более того, из-за высоких накладных расходов оно было не в состоянии конкурировать с частными подрядчиками в борьбе за подряды. В 1993/94 финансовом году ЦУЖС в форме прямых субсидий было выделено около 50 млн. рупий, с тем чтобы оно могло продолжать свою деятельность. Очевидно, что правительство не сможет в дальнейшем субсидировать эту организацию в прежнем объеме, учитывая, в частности, простой ее кадров.

#### ЦУЖС и циклон "Голланда"

427. Как правило, ЦУЖС занималось строительством временного жилья для жертв циклонов с целью в кратчайшие сроки переселить их из лагерей беженцев (под которые занимались даже школьные здания).

428. После циклона "Голланда" правительство передало строительство временных убежищ в ведение Министерства общественных работ. Этот проект осуществляла Корпорация общественных работ в целях развития — еще одна государственная организация, занимающаяся строительством зданий и объектов инфраструктуры.

429. Из 268 пострадавших от циклона "Голланда" было отобрано 172 человека для получения жилья, построенного ГЖСК, и правительство перевело на депозитный счет Государственной

жилищно-строительной компании средства на строительство жилья для них из расчета 5000 рупий на человека.

### Проблема скваттеров

430. Скваттерство — широко распространенное в мире явление, заключающееся в самовольном захвате государственных земель физическими лицами без какого-либо права или разрешения. Не обошла эта практика и Маврикий, в законодательстве которого издавна имеется ссылка на данное явление.

431. В эпоху, предшествовавшую получению Маврикием независимости, свободной земли было достаточно и проблемы скваттерства фактически не существовало. Меры, предусматривавшиеся законодательством в случае незаконного захвата земель, были весьма мягкими. Лишение земель в судебном порядке практически не имело места, поскольку связанные с этим процедуры занимали очень много времени, и в большинстве случаев скваттеры в конце концов получали право на владение захваченной землей.

432. Однако после получения независимости демографический рост, развитие социальной сферы, экономики и промышленности привели к значительному росту спроса на землю. Нехватка земли и высокие цены на нее, наряду с низкими доходами населения, привели к увеличению числа случаев самовольных захватов. Несмотря на то что в 1986 г. законодательно были расширены полномочия правительства по выселению скваттеров с захваченных ими государственных земель, санкции за незаконный захват земель по-прежнему были столь мягкими, что не могли служить сдерживающим фактором.

433. Обследование, проведенное в конце 1991 г. в пяти районах острова, выявило 1298 случаев самовольного захвата государственных земель. Сознывая, что при решении этой проблемы необходимо учитывать социальный и человеческий факторы, правительство решило узаконить положение этих 1298 скваттеров, проживших на государственных землях много лет. За последнее время в оставшихся четырех районах было обнаружено около 600 давних случаев, и исходя из тех же гуманных соображений правительство намерено узаконить право этих скваттеров на землю. Кроме того, право на аренду 1340 строительных участков было предоставлено лицам с низким доходом, с тем чтобы они могли беспрепятственно построить на них собственные дома.

434. Однако, чтобы не допустить дальнейшего распространения самовольного захвата государственных земель, в декабре 1991 г. правительством были внесены поправки в действующее законодательство. Так, Закон о государственных землях (пересмотренный) 1991 г. предусматривает применение более суровой меры — три года тюремного заключения. Это явно способствовало сокращению числа случаев самовольного захвата земель. Однако проблема нехватки земельных участков для жилой застройки все еще существует. Со времени вступления в силу нового законодательства на острове было зарегистрировано всего 400 случаев устойчивого захвата земель. Следует отметить, что эти новые случаи вызваны не экономическими причинами, а именно нехваткой земли под застройку.

435. Необходимо отметить также, что в Маврикии самовольный захват земель не имеет такого размаха, как в странах Азии и Африки. Не зафиксировано ни одного случая самовольного захвата частных владений, и никогда общее число скваттерских домохозяйств не превышало 1% общего числа домохозяйств.

436. Наконец, ввиду предпринимаемых правительством усилий по обеспечению жильем групп населения с низким доходом либо за счет продажи готового жилья по льготным ценам, либо путем выделения наиболее нуждающимся участков для застройки оно считает самовольный захват государственных земель неоправданным и надеется, что в данной ситуации оснований для этого не будет и впредь.

437. В свете вышесказанного замечания Комитета по поводу прекращения государственной программы строительства дешевого жилья в Маврикии не имеют под собой основания. Ограниченные функции ЦУЖС — обеспечение дешевым жильем жертв последствий циклонов — в настоящее время переданы Государственной жилищно-строительной компании, осуществляющей Государственную жилищную программу, которая включает строительство дешевого жилья. После циклона "Голланда" правительством Маврикия — через Министерство общественных работ — были приняты оперативные меры, с тем чтобы возвести временные убежища примерно для 100 пострадавших и выделить для состоящих на учете людей из числа пострадавших квартиры, построенные Государственной жилищно-строительной компанией.

#### 8. Охрана здоровья (ст. 12)

"Комитет обращает внимание на плачевное состояние с охраной психического здоровья на Маврикии. Кроме того, он выражает обеспокоенность в связи с информацией о том, что уровень материнской смертности, отмечающийся с 1982 г., наполовину обусловлен смертью от осложнений, возникших после совершения запрещенных законом аборт".

438. Вопросы, поставленные Комитетом, рассматриваются в разделе настоящего доклада, касающемся статьи 12 (см. пункты 289 и 308—310, выше).

#### 9. Недостатки в системе образования (ст. 13)

"[Комитет] отмечает, что система школьного образования Маврикия носит ярко выраженный конкурсный характер, что приводит к широкому распространению поддерживаемого правительством дорогостоящего частного обучения, что затрудняет доступ к среднему и высшему образованию для более бедных слоев населения. Кроме того, Комитет обеспокоен восстановлением платы за обучение в высших учебных заведениях... Далее Комитет с обеспокоенностью отмечает, что креольский и бходжпури — единственные языки, на которых говорит большая часть населения, — не используются в системе образования Маврикия".

439. Вопросы, поставленные Комитетом, рассматриваются в разделе, касающемся статьи 13.

440. Можно отметить также, что принятое в 1957 г. Постановление об образовании включает следующее положение (пункт 43), касающееся языков, на которых ведутся обучение и преподавание:

"В младших классах начальных государственных школ и частных школ, пользующихся поддержкой государства, до третьего класса включительно в качестве средства обучения может использоваться любой один язык, который, по мнению министра, является наиболее пригодным для учащихся".

10. Использование языков креольского и бходжпури (ст. 15)

"Комитет с обеспокоенностью отмечает, что использование двух основных языков, на которых говорит 92% населения, а именно: креольского и бходжпури, по-прежнему запрещено в Законодательном собрании Маврикия".

441. В результате исторического развития в Маврикии существуют множество культур и конфессий и многообразие языков. Имеется несколько языков, составляющих лингвистическое наследие Маврикия, в том числе английский, французский, хинди, современный китайский, урду, арабский, тамильский, телугу и маратхи. Эти языки преподаются в школе, на них ведется радио- и телевидение. Государственным языком страны является английский, хотя в Законодательном собрании допускается также использование французского языка. Правительство проводит политику, направленную на развитие всех языков и культур на равной основе в рамках общей концепции единства в многообразии, которая основана на взаимопонимании и уважении. Совершенно очевидно, что в Маврикии никогда не было политики или действий, направленных на дискриминацию в отношении тех или иных языков.

11. Родригес

"Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что жителям острова Родригес право на охрану здоровья и право на образование предоставлено в значительно меньшем объеме, чем населению самого острова Маврикий".

442. Родригес входит в состав Республики Маврикий и представляет собой остров, расположенный на расстоянии около 560 км от о. Маврикий. Его площадь составляет 140 кв. км, население — 34 тыс. человек. Географическое, социально-экономическое положение, культура о. Родригес имеют свои особенности. На острове есть свои медицинские учреждения и учебные заведения, и, как будет отмечено, они вполне сопоставимы с имеющимися на Маврикии.

Образование

443. Система дошкольного воспитания доступна для примерно 70% детей в возрасте от 3 до 5 лет. Почти 85% детей школьного возраста имеют возможность получить начальное образование. До



введения в 1991 г. обязательного образования запись детей в дошкольные учреждения и начальные школы зависела исключительно от воли их родителей.

444. Любой ребенок или учащийся, достигший соответствующего возраста, имеет право на бесплатное начальное/среднее, а также на высшее образование. Доступ во все учебные заведения открыт как для учащихся, так и для преподавателей.

445. Лучшие учащиеся начальных и средних школ получают стипендии, предназначенные специально для уроженцев о. Родригес.

446. На острове имеются следующие учебные заведения:

- i) Образовательный центр, полностью оснащенный для обслуживания системы образования;
- ii) 37 дошкольных учреждений (1154 ребенка);
- iii) 12 начальных школ (5272 учащихся);
- iv) 1 ремесленное училище (169 учащихся);
- v) 1 профессионально-техническое училище (75 учащихся);
- vi) 3 средние школы (2430 учащихся);
- vii) 1 университетская радиостанция для краткосрочных курсов.

447. В Университете Маврикия в настоящее время учатся шесть студентов с о. Родригес.

448. Имеются следующие стипендии, учрежденные иностранными государствами:

1 президентская стипендия в университете Маврикия, 1993 г.;

2 ежегодные стипендии, предоставляемые правительством Франции;

1 стипендия, предоставляемая правительством Индии в рамках Программы стипендий для стран Содружества, 1994 г.;

2 стипендии, предоставляемые правительством Австралии в соответствии с Программой стипендий в рамках сотрудничества в целях развития, 1995 г.

449. Как говорилось выше, на о. Родригес действует университетская радиостанция, созданная при факультете права и менеджмента университета Маврикия. Она предназначена для заочного обучения и позволяет наиболее способным студентам получить диплом менеджеров и администра-

торов. С этим дипломом они могут приехать на Маврикий для дальнейшего обучения в университете и завершения высшего образования.

### Здравоохранение

450. На о. Родригес существует развитая система первичной медико-санитарной помощи, аналогичная той, которая функционирует на Маврикий. Качество медицинского обслуживания в Региональной больнице неуклонно повышается благодаря оснащению ее новейшим оборудованием и наличию квалифицированных специалистов. *В настоящее время органы здравоохранения острова заняты поиском педиатров, готовых работать по контракту в местных медицинских учреждениях.*

451. На острове есть три больницы, рассчитанные в общей сложности на 169 койко-мест. Существует также 11 местных поликлиник, обслуживающих все население острова. В Региональном медицинском центре Маунт-Любин организовано круглосуточное медицинское обслуживание. Дежурство обеспечивает работающий посменно квалифицированный медицинский персонал.

452. Имеется 10 штатных врачей, в том числе один хирург, один гинеколог и один терапевт. Имеются также два хирурга-стоматолога. Медперсонал: 82 медицинские сестры, включая акушерок, три лаборанта, два рентгенолаборанта, четыре процедурные сестры и девять специалистов в области планирования семьи. Приняты также меры по учреждению в службе здравоохранения о. Родригес следующих должностей: один заведующий лечебной частью, один администратор больницы, один завхоз и один общинный врач.

453. Все медицинские учреждения предназначены для лечения как легких, так и тяжелых заболеваний. В экстренных случаях, когда больному не может быть оказана необходимая медицинская помощь на о. Родригес, его переправляют воздушным транспортом на о. Маврикий за счет государства. На о. Родригес регулярно командировются такие специалисты, как отоларинголог, ортопед, офтальмолог и кардиолог.

454. Центральная больница острова имеет следующее медицинское оборудование: электрокардиографы, кардиомониторы, дефибрилляторы и аппараты искусственной вентиляции легких. В ближайшее время должно быть установлено оборудование для эхографии.

455. Ниже приводятся показатели, характеризующие положение в области здравоохранения в 1993 г.:

детская смертность	21
материнская смертность	0
перинатальная смертность	15
мертворождения	6
вакцинация населения	90%
планирование семьи	75%.

---