

التوزيع : عام
E/ESCWA/DPD/1993/9
٢٧ تموز/يوليو ١٩٩٣
ARABIC
الاصـل: بالانكليزية

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا

شعبة التخطيط الانمائي

مَسَحٌ لِلتَطَوُّراتِ الاقتصادية والاجتماعية في منطقة اللجنة

١٩٩٢

UN ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION
FOR WESTERN ASIA
11 MAY 1994
LIBRARY, DOCUMENT SECTION



الأمم المتحدة
نيويورك ١٩٩٣

E/ESCWA/DPD/1993/9

ISSN 0255-5123

93-0839

المحتويات

الصفحة

١	لمحة عامة
٤	أولاً- الاطار الدولي
٤	ألف- الانتاج والتجارة العالميين
٧	باء- العمالة والتضخم وأسعار الفائدة
١٢	جيم- نظام التجارة العالمية
١٤	دال- البلدان التي تمر بمرحلة تحول اقتصادي
١٥	هاء- آفاق الاقتصاد العالمي في عام ١٩٩٣
١٦	ثانياً- الأداء الاقتصادي العام والسياسات الاقتصادية
١٦	ألف- بلدان مجلس التعاون الخليجي
٢٢	باء- بلدان الاقتصاد المنوع
٢٦	جيم- التوقعات الاقتصادية
٢٩	ثالثاً- التطورات في قطاع الصناعة
٣٠	ألف- انتاج بلدان الأوبك من النفط
٣٢	باء- انتاج النفط في منطقة الاسكوا
٣٣	جيم- اسعار النفط
٣٧	دال- الايرادات النفطية في منطقة الاسكوا
٣٨	هاء- الاحتياطات النفطية والطاقة الانتاجية
٤١	زاي- مصادر الطاقة الأخرى
٥٠	رابعاً- التطورات في التجارة الدولية وموازن المدفوعات
٥١	ألف- الأداء التجاري العام
٥٦	باء- اتجاه التجارة
٦٢	جيم- تطورات ميزان المدفوعات
٦٧	دال- الاحتياطات الدولية
٦٩	خامساً- التطورات المالية والنقدية
٧٠	ألف- التطورات المالية
٨٣	باء- الديون الخارجية
٨٦	جيم- القطاع المصرفي
٩٩	سادساً- الزراعة
٩٩	ألف- الأداء العام
١٠٠	باء- الوضع الزراعي في بلدان مختارة من منطقة الاسكوا
١٠٥	سابعاً- الصناعة التحويلية
١٠٥	ألف- الأداء والنمو
١٠٧	باء- أداء فروع صناعية مختارة
١١٧	جيم- التوقعات

المحتويات (تابع)

الصفحة

١١٨	..... ثامناً- النقل
١١٨	..... ألف- الاتجاهات وقضايا السياسة العامة
١١٩	..... باء- التطورات بالنسبة لوسائل نقل مختارة
١٢٤	..... تاسعاً- التطورات الاجتماعية
١٢٤	..... ألف- القضاء على الفقر
١٢٦	..... باء- الأسرة
١٢٧	..... جيم- الشباب
١٢٩	..... دال- المعوقون
١٣١	..... هاء- هجرة اليد العاملة

المرفقات

١٣٥	..... المرفق الأول- جداول التجارة الخارجية
١٤٩	..... المرفق الثاني- جدول الديون الخارجية لبلدان الاسكوا

قائمة الجداول

الجدول

٥	..... ١- نمو الانتاج العالمي حسب المنطقة، ١٩٨١-١٩٩٣
٦	..... ٢- حجم التجارة العالمية، ١٩٨٠-١٩٩٣
٨	..... ٣- سعر صرف دولار الولايات المتحدة مقابل العملات الرئيسية، ١٩٨٥-١٩٩٢
٨	..... ٤- معدلات البطالة في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي، ١٩٨٥-١٩٩٣
٩	..... ٥- التضخم في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي، ١٩٨٥-١٩٩٣
١٠	..... ٦- البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي الرئيسية: أسعار الفائدة المطبقة على القروض قصيرة الأجل، ١٩٨٥-١٩٩٢
١٧	..... ٧- الناتج المحلي الاجمالي بأسعار عام ١٩٨٥ الثابتة ومعدلات النمو السنوي في منطقة الاسكوا، ١٩٨٩-١٩٩٢
١٨	..... ٨- نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي في منطقة الاسكوا، ١٩٩٠-١٩٩٢
١٩	..... ٩- الناتج المحلي الاجمالي حسب البلد ومجموعة البلدان، ١٩٨٩-١٩٩٢
٢١	..... ١٠- منطقة الاسكوا: حصة الزراعة في الناتج المحلي الاجمالي، ١٩٨٩-١٩٩١

المحتويات (تابع)

الصفحة

الجدول

٢٢	١١- منطقة الاسكوا: حصة قطاع الصناعة التحويلية في الناتج المحلي الاجمالي، ١٩٨٩-١٩٩١
٢٣	١٢- منطقة الاسكوا: حصة قطاع التعدين في الناتج المحلي الاجمالي، ١٩٨٩-١٩٩١
٢٧	١٣- اجمالي الاستثمارات والمدخرات ورصيد الموارد، ١٩٨٩-١٩٩١
٣٠	١٤- الطلب العالمي على النفط، ١٩٩٠-١٩٩٣
٣٢	١٥- انتاج النفط الخام في منطقة الاسكوا وبلدان الأوبك والعالم في الفترة ١٩٨٩-١٩٩٢
٣٤	١٦- متوسط سعر البرميل من الأنواع السبعة من النفط الخام التي تتكون منها سلة أوبك، ١٩٩٠-١٩٩٢
٣٦	١٧- النسبة المئوية للضرائب في اسعار البنزين والديزل في الجماعة الاقتصادية الاوروبية عام ١٩٩١
٣٧	١٨- الايرادات النفطية في منطقة الاسكوا، خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩٢
٣٩	١٩- الاحتياطات النفطية المؤكدة لمنطقة الاسكوا في عام ١٩٨٠ والفترة ١٩٩٠-١٩٩٢
٤٠	٢٠- نسبة الاحتياطات النفطية المؤكدة لمنطقة الاسكوا الى الانتاج
٤٢	٢١- احتياطات الغاز الطبيعي في منطقة الاسكوا، ١٩٩١-١٩٩٢
٤٤	٢٢- انتاج الغاز الطبيعي في منطقة الاسكوا، ١٩٩٠-١٩٩١
٥٢	٢٣- متوسط التغيير السنوي في قيمة الصادرات والواردات
٥٥	٢٤- نسبة الصادرات الى الواردات في عام ١٩٨٥ وفي الفترة ١٩٨٨-١٩٩١
٥٨	٢٥- اتجاه التجارة في منطقة الاسكوا في سنوات مختارة
٥٩	٢٦- حصة التجارة بين دول المنطقة في مجموع التجارة، في عام ١٩٨٥ وخلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٢
٦١	٢٧- المشاركة في التجارة الاقليمية في عام ١٩٨٥ وخلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٢
٦٣	٢٨- منطقة الاسكوا: الحصة التراكمية للشركاء التجاريين الرئيسيين في التجارة بين دول المنطقة، مقارنة بين عامي ١٩٨٥ و ١٩٩١
٦٥	٢٩- ملخص تدفقات ميزان المدفوعات في عام ١٩٨٥ والفترة ١٩٨٨-١٩٩١
٦٨	٣٠- تغطية الاحتياطات/الواردات في منطقة الاسكوا في عام ١٩٨٥ و ١٩٨٨-١٩٩١
٧١	٣١- ميزانية البحرين للفترة ١٩٩٠-١٩٩٤
٧٢	٣٢- ميزانية الكويت للفترة ١٩٨٩/١٩٩٠ - ١٩٩٢/١٩٩٣

المحتويات (تابع)

الصفحة

٧٦	.....	٣٣- عُمان: الميزانية، ١٩٨٩-١٩٩٣
٧٧	.....	٣٤- المملكة العربية السعودية: الميزانية، ١٩٨٨-١٩٩٣
٧٨	.....	٣٥- المملكة العربية السعودية: مخصصات الميزانية، ١٩٨٩-١٩٩٣
٨٠	.....	٣٦- مصر: الميزانية، ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٢/١٩٩٣
٨٢	.....	٣٧- الجمهورية العربية السورية، الميزانية، ١٩٨٨-١٩٩٢
٨٤	.....	٣٨- الجمهورية اليمنية: الميزانية، ١٩٩٠-١٩٩٢
٨٩	.....	٣٩- الكويت: النتائج المصرفية، ١٩٨٧-١٩٨٩ و ١٩٩١-١٩٩٢
٩١	.....	٤٠- المملكة العربية السعودية، نتائج المصارف، ١٩٩٠-١٩٩٢
٩٤	.....	٤١- الامارات العربية المتحدة، نتائج المصارف، ١٩٨٩-١٩٩١
٩٧	.....	٤٢- مصر: كشف موحد لحسابات المصارف التجارية، ١٩٨٧-١٩٩١
٩٨	.....	٤٣- الأردن: كشف موحد لحسابات المصارف التجارية، ١٩٨٧-١٩٩١
١٠١	.....	٤٤- المساحة الصالحة للزراعة والهروبية، والسكان وحصة الزراعة من الناتج المحلي الاجمالي في غربي آسيا
١٠٦	.....	٤٥- متوسط التغيرات السنوية في القيمة المضافة التصنيعية في بلدان الاسكوا
١٠٧	.....	٤٦- هيكل أنشطة الصناعة التحويلية في منطقة الاسكوا، ١٩٩٠ و ١٩٩١
١٢٣	.....	٤٧- الأسطول التجاري لمنطقة الاسكوا حسب علم التسجيل ونوع السفينة، ١٩٩١
١٣٣	.....	٤٨- مجلس التعاون الخليجي: القوة العاملة من المواطنين وغير المواطنين حسب بلد الاقامة، ١٩٧٥-١٩٩٠

قائمة المدرجات

١١	.....	١- المؤتمر ريو المعني بالبيئة والتنمية
٣٦	.....	٢- ضريبة الطاقة المقترحة من قبل الجماعة الاقتصادية الاوروبية
١٣٠	.....	٣- الحدث الثقافي للمعوقين في منطقة الاسكوا
٣٥	.....	رسم بياني: متوسط أسعار نפט أوبيك (١٩٩٠-١٩٩٢)

لمحة عامة

تحسّن مجمل الأداء الاقتصادي لمنطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا) تحسناً ملموساً في عام ١٩٩٢، على الرغم من عدد من التطورات والمظاهر السلبية. وكان الاستثناء البارز هو العراق الذي ظل يعاني من الآثار الضارة للعقوبات المفروضة عليه من قبل الأمم المتحدة. ويظهر هذا التحسن في ارتفاع مستويات الإنتاج الكلي ومستوى دخل الفرد وتحسن ملحوظ في حالة الميزان الداخلي والخارجي، وكذلك في تناقص الضغوط التضخمية.

ويبدو أن المنطقة قد تخطت، بوجه عام، آثار أزمة الخليج. فالتقديرات تشير الى ان مجموع الناتج المحلي الإجمالي قد زاد بنسبة ٤٦ في المائة في عام ١٩٩٢، بعد أن كان قد سجل انخفاضاً في العامين السابقين. وقد تحسن الأداء في كافة البلدان الأعضاء، باستثناء العراق والجمهورية اليمنية.

وقد أسهمت تطورات عدة في تحسن الأداء هذا. فالتقدم الذي تم إحرازه في تنفيذ برامج الإصلاح الاقتصادي مكّن بعض دول العجز التقليدية (مصر والاردن) من تقليل اختلالاتها الداخلية والخارجية بقدر كبير، كما ساهم في تحسين مجمل الأداء الاقتصادي فيها وآفاقه وعزّز وضعها الائتماني الدولي، الأمر الذي أثر تأثيراً إيجابياً على مديونيتها الخارجية، كما ساعد على تقليل الضغوط التضخمية.

وفي الوقت الذي تعتبر فيه سياسات التحول الى القطاع الخاص والانفتاح ورفع القيود سمات أساسية في برامج الإصلاح الاقتصادي التي أوصى صندوق النقد الدولي والبنك الدولي مصر والاردن باتباعها، فإن هذا الاتجاه قد اكتسب زخماً كذلك في بلدان أخرى من المنطقة كالجمهورية العربية السورية والجمهورية اليمنية. ويجري توسيع دور القطاع الخاص في إطار تحرير التجارة والأسعار وتوفير حوافز أكبر للمستثمرين (القانون رقم ١٠ الصادر في ٤ أيار/مايو ١٩٩١ في الجمهورية العربية السورية والقانون رقم ٢٢ لعام ١٩٩١ في الجمهورية اليمنية على سبيل المثال). وفي الوقت ذاته، يتزايد الإهتمام بزيادة كفاءة المؤسسات العامة وإدارة الاقتصاد.

وقد أظهرت بعض البلدان مرونة ملفتة للنظر في التغلب على عواقب أزمة الخليج. وفي هذا الصدد، تجدر الإشارة الى الطريقة التي عالج بها الأردن مشاكل العائدين حيث استفاد من مهاراتهم ومدخراتهم وأوجد لأولئك الذين تكبدوا خسائر في الخليج أسواقاً ومصادر معونة بديلة. ولهذا دلالات بالغة الأهمية، بالنظر الى كون الاقتصاد الأردني عرضة للمؤثرات والصدمات الخارجية. ومن الجدير بالذكر أيضاً ما حققته الكويت من تقدم كبير في مجال التعمير، وخاصة في إصلاح مرافق إنتاج وتصدير النفط.

وعلى الرغم من عدم تحقيق نتائج ملموسة حتى الآن، فقد استمر الإلتزام بمفاوضات السلام في الشرق الأوسط، الأمر الذي يمكن أن تترتب عليه آثار بعيدة المدى بالنسبة لمستقبل النمو والتنمية في المنطقة في حال نجاح المفاوضات.

ومن المظاهر والتطورات الإيجابية الأخرى: (٤) تحسن آفاق الاقتصاد اللبناني كما يتبين من: '١' الموقف الإيجابي والمساعد بصورة متزايدة لمؤسسات الاقراض الدولية والاقليمية وجهات تقديم المعونة، و'٢' التحسن الكبير في سعر صرف الليرة اللبنانية مقابل الدولار الأمريكي، من ٢٧٥٠ ليرة لبنانية للدولار الى ١٧٤٠ ليرة لبنانية للدولار وذلك خلال الأشهر الأربعة السابقة لشباط/فبراير ١٩٩٣؛ وما صاحب ذلك من زيادة هامة في الإحتياطيات الدولية، و'٣' تناقص الضغوط التضخمية بعض الشيء؛ (ب) انتعاش أنشطة القطاعات غير النفطية في الخليج (بما في ذلك الخدمات المصرفية والصناعة التحويلية والتجارة)، وتدفق رؤوس الأموال الى الداخل (بما فيها رؤوس الأموال التي أُخرجت خلال أزمة الخليج)؛ (ج) وفرة المحصول الزراعي بفضل الأمطار والثلوج الغزيرة التي أفاد منها الأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية (كما أفاد هذا البلد الأخير من التوسع في إنتاج وتصدير النفط الخام)؛ (د) العائدات القياسية المتتالية من السياحة ورسوم قناة السويس في مصر والانتعاش الجزئي للسياحة في الأردن.

ولكن كانت هناك تطورات وسما ت سلبية لا تبعث عل التفاؤل فيما يخص الأداء وآفاق التنمية.

ذلك أن جهود التعاون الإقليمي تعرّضت لإنتكاسة خطيرة بفعل أزمة وحرب الخليج. واستمر هذا الوضع مما كان له آثار سلبية على التبادل التجاري والمعونة وتدفق العمالة على الصعيد الإقليمي، لا سيما بالنسبة للدول الأعضاء ذات الموارد المحدودة. كما أن كثرة المنازعات على الحدود قد ساهمت في توتر العلاقات حتى بين دول المجموعة الاقتصادية الواحدة و/أو بين الدول التي تجمع بينها روابط اقتصادية وثقافية وثيقة. وهذا أمر مؤسف، لأن أضعاف ترتيبات ومؤسسات التكامل في المنطقة يأتي في الوقت الذي تعمل فيه مناطق أخرى على توثيق الروابط الاقتصادية بينها وتشكيل كتلتات اقتصادية أكبر.

ولا تزال الضغوط الديمغرافية تفرض عبئاً ثقيلاً على الموارد المحدودة لعدد من دول المنطقة، مما يزيد من صعوبة إيجاد فرص العمل وتوفير الخدمات الإجتماعية كالتعليم والصحة، فضلاً عن صعوبة تجميع مدخرات كافية. وقد تفاقمت مشكلة البطالة نتيجة لفقدان فرص العمل في دول الخليج وبفعل سياسات التوظيف التي تحابي بشكل عام، العمالة الوافدة من خارج المنطقة على حساب مواطني بعض الدول الأعضاء، وهو ما ظهر في أعقاب أزمة الخليج.

ومن جهة أخرى، فإن الأولوية الممنوحة للأمن والدفاع والتي أكدتها أزمة الخليج، واصلت تحويل الموارد الشحيحة عن التنمية. وقد أدى هذا الوضع الى زيادة العجز في ميزانيات بعض البلدان التي كانت تتمتع بفائض عادة، مما اضطر بعضها للجوء الى الاقتراض الخارجي وتصفية موجودات تملكها بالخارج، واتباع سياسات حذرة بدرجة أكبر بالنسبة لتقديم المساعدات.

ولا يزال تفاوت الدخول بين دول المنطقة وداخل هذه الدول يمثل مشكلة ملحة يمكن أن تتحول الى عامل زعزعة خطير يقوض عملية التنمية.

كما أن إبقاء الأمم المتحدة على العقوبات الاقتصادية المفروضة على العراق ما زال يحد بشكل خطير من قدرة ذلك البلد على تعميم ما دمرته الحرب واستئناف عملية التنمية والنمو.

كذلك، فإن الجهود المكثفة التي تبذلها السلطات الاسرائيلية لقمع الانتفاضة قد زادت من تدهور الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية لسكان الأراضي الفلسطينية المحتلة.

وفي عدد من دول المنطقة، من ضمنها العراق ولبنان والجمهورية اليمنية، استمر الارتفاع الحاد في معدلات التضخم والضغوط على العملة المحلية. ففي لبنان، وبالرغم من تحسن سعر صرف الليرة الى حد بعيد، ارتفع معدل التضخم في عام ١٩٩٢ كما تشير التقديرات، الى ١٢٠ في المائة حيث أن الأسعار لم تنخفض بصورة متناسبة.

ومن جهة أخرى، فإن الهجمات التي يتعرض لها السياح الأجانب في مصر منذ النصف الثاني من عام ١٩٩٢، سوف تشكل، إذا ما استمرت، تهديداً للسياحة المصرية وبالتالي لمصدر هام من مصادر العملة الأجنبية.

وعلى الصعيد الدولي، كانت التطورات غير مواتية على العموم. فالإنتاج العالمي الذي انخفض بنسبة ٠٦ في المائة عام ١٩٩١ في أول انكماش عالمي في فترة ما بعد الحرب، لم يرتفع في عام ١٩٩٢ إلا بنسبة ٠٤ في المائة، أي بأقل من ربع المعدل الذي كان متوقعاً قبل ذلك بعام (١٠٥ في المائة).

وزاد حجم التجارة السلعية العالمية بنسبة ٤٥ في المائة تقريباً في عام ١٩٩٢، مقابل ٣٩ في المائة عام ١٩٩١ (أقل نمو منذ عام ١٩٨٣). وكان هذا هو العام التاسع على التوالي الذي تنمو فيه التجارة العالمية بمعدل أسرع من معدل نمو الانتاج العالمي، وقد تميزت هذه الفترة أيضاً بتحويلات دولية واسعة النطاق للموارد المالية. ويُنْتَظَر أن يزداد نمو التجارة العالمية في عام ١٩٩٣ بفضل ازدياد النشاط الاقتصادي في البلدان المتقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي وتباطؤ انكماش الانتاج في الدول التي تمر بمرحلة تحول اقتصادي.

وما زالت بلدان منطقة الاسكوا تحاول التكيف مع التغييرات الاجتماعية الهامة التي برزت في أعقاب أزمة الخليج. فقد تسببت الأزمة في استفحال المشاكل القائمة أصلاً مثل البطالة، وتفاوت مستويات المعيشة، والفقر، وإدمان المخدرات، والعجز الجسدي والعقلي، ومشكلة اللاجئين والعائدين. وأدى ارتفاع معدل النمو السكاني وتدفق أعداد كبيرة من العائدين وانحسار تدفقات المعونة الى تفاقم مشكلة الفقر في عدد من البلدان الاعضاء. وقد إزداد الوضع سوءاً بفعل عدم كفاية فرص العمل ونقص المرافق الصحية والتعليمية وغيرها من المرافق الاجتماعية، لا سيما في المناطق الريفية. كما أدى تدهور الأحوال في الريف الى هجرة أعداد كبيرة من السكان الريفيين الى المناطق الحضرية مما نتج عنه تفاقم مشكلة الفقر في المناطق الحضرية. ففي العراق، ارتفعت مستويات الفقر ارتفاعاً سريعاً نتيجة لأزمة وحرب الخليج والعقوبات الاقتصادية التي فرضها مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة. وعلى خلاف التحسن العام في الخدمات الصحية، استمر الوضع الصحي في العراق في التدهور نتيجة لعدم كفاية الامدادات والخدمات الطبية، مما أدى الى ارتفاع معدل وفيات الرضع أربعة أضعاف وعودة الكوليرا والتيفوئيد اللذين كان قد تم القضاء عليهما. وفي الأردن الذي يعيش ٣٠ في المائة تقريباً من سكانه تحت خط الفقر، أضافت أزمة الخليج ضغوطاً أخرى. وتشير الدلائل الى ان مستوى الفقر سيزداد في الجمهورية اليمنية نتيجة لعودة ما يزيد على ٨٥٠ ألف شخص من منطقة الخليج، فضلاً عما يتراوح بين ٤٠ ٠٠٠ و ٦٠ ٠٠٠ شخص من الصومال وانحاء أخرى من شرق افريقيا.

أولاً- الإطار الدولي

الف- الإنتاج والتجارة العالميين

١- النمو الاقتصادي العالمي

كما ذُكر سابقاً، زاد الإنتاج العالمي في عام ١٩٩٢ بأقل من ربع الرقم الذي كان متوقعاً قبل عام من ذلك (الجدول ١). ويعود الركود شبه التام للإنتاج العالمي في عام ١٩٩٢، الى حد بعيد الى تطوريين رئيسيين، أولهما النمو المحدود للبلدان المتقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي، والذي لم يتجاوز ١٥ في المائة؛ أما التطور الثاني فهو استمرار انكماش الإنتاج بشكل حاد في عدد من دول أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي سابقاً التي تمر بمرحلة تحول اقتصادي، إذ سجل فيها هبوط في الإنتاج بلغ في متوسطه ١٨٤ في المائة.

ولم يتبع الركود والانتعاش في البلدان الصناعية الرئيسة نمط الدورات السابقة في فترة ما بعد الحرب حيث ان هذه البلدان واجهت في آن واحد صعوبات أدت الى إعاقة الانتعاش. فقد ظل عبء الديون المتراكمة للقطاع الخاص يقيد النشاط الاقتصادي في البلدان الصناعية الرئيسة بينما أدى الانخفاض الحاد في أسعار الأصول، وخاصة العقارات، في البلدان الصناعية الأخرى الى إضعاف الحوافز المالية للمصارف وقلل من ثروة الأسر وبالتالي ميلها للإنفاق. ومما زاد من تعقيد الأمور المشاكل التي تواجهها ألمانيا نتيجة للتكاليف الضخمة للوحدة والاضطراب في أسواق العملة الأوروبية.

وتشير التقديرات الى أن الإنتاج في البلدان النامية قد زاد بنسبة ٤٥ في المائة. أي بأكثر من نقطة مئوية مقارنة بعام ١٩٩١. بيد أن هذا النمو يخفي فروقاً هامة بين مختلف المناطق النامية. إذ تشير التقديرات الى أن معدل النمو بلغ ٢ في المائة (مقابل ٢٩ في المائة عام ١٩٩١) و ٢٣ في أفريقيا التي ما زالت تعاني من جفاف خطير، و ٤٥ في المائة في غربي آسيا.

وانخفض المتوسط العالمي لإنتاج الفرد في عام ١٩٩٢ ولا يتوقع أن تطرأ عليه أي زيادة في عام ١٩٩٣^(١). وكان الانخفاض واضحاً بصفة خاصة في أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي السابق، في حين فاق نمو الإنتاج في البلدان النامية بآسيا النمو السكاني فيها بكثير.

٢- التجارة العالمية

زاد حجم التجارة العالمية (متوسط الصادرات والواردات) بنحو ٤٦ في المائة في عام ١٩٩٢، أي بمعدل أسرع من معدل نمو الإنتاج في البلدان الصناعية ثلاث مرات (الجدول ٢)، ومن بين العوامل التي

(١) بالنسبة للعالم ككل، لم ينمُ الإنتاج بمعدل أسرع من معدل نمو السكان منذ عام ١٩٨٩. وكانت آخر مرة انخفض فيها المتوسط العالمي لإنتاج الفرد في سنة ١٩٨٢ التي هي آخر سنوات الكساد الاقتصادي في أوائل الثمانينات (الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢»، E/1993/INF.1، الصفحة ٣.

الجدول ١- نمو الانتاج العالمي حسب المنطقة، ١٩٨١-١٩٩٣
(التغير السنوي بالنسبة المئوية في الناتج المحلي الاجمالي)

١٩٨١-					
١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٢ (ف)	١٩٩٣ (ب)
٢ر٩	٣ر٣	١ر٧	-٠ر٦	٠ر٤	٢ر٠
البلدان المتقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي	٢ر٨	٣ر٤	٢ر٤	٠ر٧	١ر٥
الولايات المتحدة	٢ر٩	٢ر٥	٠ر٨	-١ر٢	١ر٨
السوق الأوروبية المشتركة	٢ر١	٣ر٦	٢ر٨	٠ر٦	١ر٣
اليابان	٤ر١	٤ر٨	٥ر٢	٤ر٥	١ر٨
البلدان التي تمر بمرحلة تحول اقتصادي	٣ر١	٢ر٣	-٥ر٠	-١٦ر٤	-١٨ر٤
البلدان النامية	٣ر١	٣ر٥	٣ر٤	٣ر٥	٤ر٥

المصدر: الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢» (E/1993/INF.1، الجدول ١، الصفحة ٥).

(ف) تقديرات أولية.

(ب) تنبؤات.

ساهمت في تخفيض الطلب على السلع المتداولة في عام ١٩٩١ الركود الاقتصادي في أمريكا الشمالية والمملكة المتحدة، وتراجع اتجاهات الاستثمار في اليابان، وتباطؤ النمو الاقتصادي في أوروبا الغربية والانكماش الشديد للانتاج في أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي السابق. ومن المتوقع أن يؤدي تكثيف النشاط الاقتصادي في البلدان المتقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي وتباطؤ انكماش الانتاج في البلدان التي تمر بمرحلة تحول اقتصادي الى ارتفاع معدل نمو التجارة العالمية الى ٦ر٢ في المائة في عام ١٩٩٣، على الرغم من انخفاض صادرات وواردات البلدان النامية^(٢).

وانخفضت معدلات التبادل التجاري للبلدان النامية ككل بنسبة ٢ر٦ في المائة عام ١٩٩٢، بعد أن انخفضت بنسبة ٤ر٣ في المائة عام ١٩٩١. ويعزى ذلك جزئياً الى ارتفاع أسعار السلع المصنعة المتداولة دولياً بأكثر من ٤ في المائة في حين انخفضت الأسعار الدولية بالدولار للسلع الأساسية غير الوقود بنسبة ٢ر٥ في المائة وحوالي ٦ر٥ في المائة بالنسبة لاسعار السلع المصنعة في الأشهر التسعة الأولى من عام ١٩٩٢. وانخفضت أسعار المشروبات الاستوائية بنحو ١٧ في المائة في حين انخفضت أسعار الفلزات والمعادن بنحو ٢ر٥ في المائة.

(٢) مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الافونكتاد)، تقرير التجارة والتنمية، ١٩٩٢، الصفحات ٧-٥ من النص الانكليزي.

الجدول ٢- حجم التجارة العالمية، ١٩٨٠-١٩٩٣
(التغير بالنسبة المئوية)

١٩٩٣ (ب)	١٩٩٢ (ف)	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٩٠-١٩٨٠	
٦ر٢	٤ر٦	٣ر٩	٤ر٦	٤ر٣	العالم (ج)
					<u>البلدان المتقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي</u>
٦ر٤	٣ر١	٣ر٠	٥ر٧	٤ر٤	الصادرات
٦ر٤	٣ر٧	٢ر٩	٤ر٦	٤ر٩	الواردات
					<u>أوروبا الوسطى والشرقية والاتحاد السوفياتي السابق</u>
١ر٥-	٧ر٦-	٢٠ر٨-	١٠ر٧-	٠ر٩	الصادرات
١ر١	٧ر٧-	٣١ر٤-	٥ر٢-	١ر٥	الواردات
					<u>البلدان النامية</u>
٥ر٣	١٠ر٦	١٠ر٤	٦ر١	٣ر٧	الصادرات
٧ر٨	٩ر٦	١٢ر٨	٦ر٠	٣ر٩	الواردات
					ومن ذلك:
					<u>أمريكا اللاتينية</u>
٦ر٤	٧ر٣	٤ر١	٣ر١	٤ر٨	الصادرات
٤ر٤	١١ر١	١٥ر٥	٥ر١	٠ر٣-	الواردات
					<u>أفريقيا</u>
١ر٢	٣ر٩	٢ر٣	٩ر٢	٠ر٧-	الصادرات
٢ر٦	٤ر٩	٢ر٠	٧ر٩	١ر٥-	الواردات
					<u>آسيا</u>
٥ر٥	١٥ر٨	١٥ر٣	٧ر٤	٤ر٣	الصادرات
٩ر١	١١ر٥	١٤ر٣	١٠ر٨	٦ر٥	الواردات
					<u>الصين</u>
٥ر٦	٩ر٤	٨ر٧	١٣ر٠	١١ر٥	الصادرات
١٢ر٨	١٥ر٢	١٩ر٣	١٣ر١-	١١ر٨	الواردات

المصدر: الأرقام الواردة في العمودين ١ و ٥ والعمود ٤ لأوروبا الوسطى والشرقية والاتحاد السوفياتي السابق مستمدة من منشور مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، «تقرير التجارة والتنمية»، ١٩٩٢، أيلول/سبتمبر ١٩٩٢، الجدول ٢، الصفحة ٦. أما باقي أرقام الجدول فهي مستمدة من منشور المجلس الاقتصادي والاجتماعي، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢» (E/1993/INF.1).

(١) تقديرات أولية.

(ب) تنبؤات.

(ج) متوسط الصادرات والواردات.

وظل متوسط أسعار النفط في عام ١٩٩٢ ثابتاً عند نفس المستوى تقريباً الذي كان عليه في عام ١٩٩١. وظل الطلب على النفط ضعيفاً نسبياً بسبب الركود الاقتصادي في البلدان المتقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي. وانتعشت أسعار النفط شيئاً ما في الربعين الثاني والثالث من السنة ولكنها تراجعت فيما بعد (٣).

٢- سعر صرف الدولار

خلال عام ١٩٩١ والثلاثة أشهر التسعة الأولى من عام ١٩٩٢، استمرت قيمة دولار الولايات المتحدة في الانخفاض مقابل العملات الرئيسية الأخرى (الجدول ٣). غير أن اضطراب العملات الأوروبية والشكوك المتعلقة بتصديق بعض بلدان الجماعة الاقتصادية الأوروبية على معاهدة ماستريخت، والركود الاقتصادي في ألمانيا عقب اتحاد شطريها، وتحسن بعض المؤشرات الاقتصادية في الولايات المتحدة، والتوتر السائد في منطقة الخليج كانت عوامل ساهمت في عكس الاتجاه خلال الربع الأخير من عام ١٩٩٢ فزادت قيمة الدولار بنسبة ٤٧ في المائة مقابل الين الياباني، وبنسبة ١٤٩ في المائة مقابل المارك الألماني، وبنسبة ١٥٢ في المائة مقابل الجنيه الاسترليني، وبنسبة ١٦٢ في المائة مقابل الفرنك الفرنسي. وعلى الرغم من هذا التحسن، وبصرف النظر عن التقلبات قصيرة الأجل، فإن الانخفاض في قيمة الدولار منذ أن بلغت أوجها في أواخر شباط/فبراير ١٩٨٥ كان انخفاضاً كبيراً إذ هبطت قيمة الدولار الأمريكي بنسبة ٣٧٧ في المائة مقابل الين الياباني وبنسبة ٣٤١ في المائة مقابل المارك الألماني وبنسبة ٢٧ في المائة مقابل الفرنك الفرنسي وبنسبة ٤٩ في المائة مقابل الجنيه الاسترليني.

باء- العالة والتضخم وأسعار الفائدة

١- البطالة

في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي كمجموعة، ارتفع معدل البطالة من ٦٧ في المائة عام ١٩٩١ إلى ٧٣ في المائة عام ١٩٩٢ (الجدول ٤). وفي البلدان الصناعية الرئيسية، ارتفع معدل البطالة من ٦٣ إلى ٦٨ في المائة في حين ارتفع في البلدان الصناعية الأخرى من ٨٧ في المائة إلى ٩٧ في المائة خلال الفترة ذاتها.

٢- التضخم

لقد عزز تباطؤ النمو في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي الاتجاه نحو انخفاض معدلات التضخم في عام ١٩٩٢، حيث تناقصت في معظم الحالات إلى مستويات لم تتحقق منذ الستينيات. ذلك أن متوسط معدل التضخم في جميع البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي انخفض من ٤٥ في

(٣) المجلس الاقتصادي والاجتماعي، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢» (E/1993/INF.1)، الصفحة ١٥ والجدول المرفق ألف-٩.

الجدول ٣- سعر صرف دولار الولايات المتحدة مقابل العملات الرئيسية، ١٩٨٥-١٩٩٢ (نهاية الفترة)

النسبة المئوية للتغير الربع الثالث ١٩٩٢-١٩٨٥	النسبة المئوية للتغير ١٩٩٢-١٩٩١	النسبة المئوية للتغير ١٩٩٢-١٩٩٠	النسبة المئوية للتغير ١٩٩٢-١٩٩١	الربع الثالث ١٩٩٢ ^(٢)	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٥	
٣٧٧-	٤٧	٠٣-	٤٦٦- ١٢٤٨٤	١١٩٢٠	١٢٨٢٠	١٣٤٤٠	٢٠٠٥٠	الين الياباني
٣٤١-	١٤٩	٦٦	٢٠ ١٦٢	١٤١	١٥٢	١٤٩	٢٤٦	المارك الألماني
٤٩	١٥٢	١٩٣	٣٢ ١٥١	١٧٨	١٨٧	١٩٣	١٤٤	الجنيه الاسترليني ^(ب)
٢٧٠-	١٦٢	٦٨	٠٩ ٥٥٣	٤٧٦	٥١٨	٥١٣	٧٥٦	الفرنك الفرنسي

المصدر: IMF, International Financial Statistics, December 1991.

(٢) صحيفة "Jordan Times"، عدد ٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢.
(ب) دولارات لكل جنيه استرليني.

الجدول ٤- معدلات البطالة في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي ١٩٨٥-١٩٩٣ (النسبة المئوية لمجموع القوة العاملة)

١٩٨٥	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٢ ^(٢)	١٩٩٣ ^(ب)	
٧٧	٦١	٦٠	٦٧	٧٣	٧٣	مجموع البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي
٧٢	٥٧	٥٦	٦٣	٦٨	٦٨	البلدان الصناعية الرئيسية
٧٢	٥٦	٤٩	٤٣	٤٧	٤٨	ألمانيا
٩٦	١٠٩	١٠٣	٩٩	١٠١	١٠٤	إيطاليا
٢٦	٢٣	٢١	٢١	٢٢	٢٣	اليابان
١٠٢	٩٤	٩٠	٩٥	٩٨	٩٨	فرنسا
١٠٤	٧٥	٨١	١٠٢	١١٣	١١٠	كندا
١١٢	٧١	٦٨	٨٩	٩٩	١٠٢	المملكة المتحدة
٧١	٥٢	٥٤	٦٦	٧٤	٧٢	الولايات المتحدة
١٠٣	٨١	٧٩	٨٧	٩٧	٩٣	البلدان الصناعية الأخرى
١٠٣	٨٨	٨٣	٩٢	٩٢	٩٣	الجماعة الاقتصادية الأوروبية

المصدر: الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢» (E/1993/INF.1)، الجدول المرفق ألف-٥، الصفحة ٢١.

(٢) تقديرات أولية.
(ب) تنبؤات.

الجدول ٥- التضخم في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي ١٩٨٥-١٩٩٣
(النسبة المئوية للتغير السنوي في أسعار الاستهلاك)

١٩٨٥	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٢ (ف)	١٩٩٣ (ب)	
٤ر٢	٤ر٦	٥ر٢	٤ر٥	٣ر٤	٣ر٤	مجموع البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي
٣ر٨	٤ر٤	٤ر٨	٤ر٢	٣ر١	٣ر١	البلدان الصناعية الرئيسة
٢ر٢	٢ر٨	٢ر٧	٣ر٥	٣ر٩	٣ر٧	ألمانيا
٩ر٢	٦ر٣	٦ر٤	٦ر٤	٥ر٥	٥ر٦	إيطاليا
٥ر٧	٣ر٥	٣ر٤	٣ر١	٢ر٨	٢ر٦	فرنسا
٢ر٠	٢ر٣	٣ر١	٣ر٣	٢ر٣	٢ر٠	اليابان
٤ر٠	٥ر٠	٤ر٨	٥ر٦	١ر٦	٢ر٠	كندا
٦ر٠	٧ر٨	٩ر٥	٥ر٩	٣ر٧	٣ر٦	المملكة المتحدة
٣ر٥	٤ر٨	٥ر٤	٤ر٣	٣ر٠	٣ر١	الولايات المتحدة
٦ر٩	٦ر٢	٧ر٠	٦ر٣	٥ر٢	٥ر٢	البلدان الصناعية الأخرى
٥ر٨	٥ر٣	٥ر٦	٥ر١	٤ر٥	٤ر٣	الجماعة الاقتصادية الأوروبية

المصدر: الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢» (E/1993/INF.1)، الجدول المرفق ألف - ٤، الصفحة ٢١.

(ف) تقديرات أولية.
(ب) تنبؤات.

المائة في عام ١٩٩١ الى ٣ر٤ في المائة عام ١٩٩٢، مقابل ٥ر٢ في المائة عام ١٩٩٠ (الجدول ٥). ونظراً لمعدل النمو المتواضع المتوقع بالنسبة للاقتصاد العالمي في عام ١٩٩٣، ينتظر ان يظل التضخم في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي على هذا المستوى في عام ١٩٩٣ (٤).

وانخفض متوسط معدل التضخم السنوي في البلدان النامية انخفاضاً كبيراً في عام ١٩٩١ حيث بلغ ٧٤ر٥ في المائة مقابل ٤٧٧ في المائة عام ١٩٩٠. وسجل أكبر انخفاض في أمريكا اللاتينية (من ١٧٤٧ في المائة الى ٢٢٩ في المائة) التي ازدادت فيها السيطرة على التضخم بفضل سياسات تثبيت الاسعار والتكيف الجاري تنفيذها في بلدان عدة. لكن التضخم بلغ مستويات أعلى في افريقيا وغربي آسيا وجنوبي وشرقي آسيا والصين في عام ١٩٩١ (٥).

(٤) الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، "The Economy in 1992: An Update" (E/1992/INF.8)، ٢٢ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢، الصفحتان ٤ و ٨ والجدول الملحق ألف- سابعاً.

(٥) المرجع نفسه، الجدول الملحق ألف- ثامناً، الصفحة ٢١.

٣- أسعار الفائدة

انخفضت أسعار الفائدة المطبقة على القروض قصيرة الأجل في الولايات المتحدة من ٧.٥ في المائة في عام ١٩٩١ إلى ٢.٩ في المائة عام ١٩٩٢، أي إلى أقل من ثلث مستواها في عام ١٩٨٩. بيد أن أسعار الفائدة المطبقة على القروض طويلة الأجل لم تنخفض كثيرا، مما يدل على عدم الاطمئنان بالنسبة للمستقبل. وفي كندا، انخفضت أسعار الفائدة انخفاضا طفيفا (من ٧.٤ في المائة إلى ٦.٨ في المائة). وفي اليابان، يقوم البنك المركزي تدريجيا بتخفيف سياسته المتشددة في هذا الصدد حيث أجرى في تموز/ يوليو ١٩٩٢ خاصن تخفيض لأسعار الفائدة في سنة واحدة، وبالتالي، انخفض سعر الفائدة المطبق على القروض قصيرة الأجل من ٧.٥ في المائة إلى ٤.٦ في المائة (الجدول ٦).

وظلت أسعار الفائدة في أوروبا مرتفعة رغم ضعف النمو. وفي أوائل عام ١٩٩١، شدد البنك المركزي الألماني سياساته النقدية في ألمانيا لمكافحة التضخم والنمو المفرط في كمية النقود المتداولة وفي الائتمان. وفي تموز/ يوليو ١٩٩٢، أُجريت زيادة أخرى في سعر الخصم فصار ٨.٧٥.

الجدول ٦- البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي الرئيسية: أسعار الفائدة

المطبقة على القروض قصيرة الأجل، ١٩٨٥-١٩٩٢

(متوسط الفترة، نسبة مئوية في السنة)

البلد	١٩٨٥	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٢
ألمانيا	٥.٢	٦.٦	٧.٩	٨.٨	٩.٤
إيطاليا	١٥.٣	١٢.٧	١٢.٤	١٢.٢	١٢.٧ (ب)
اليابان	٦.٥	٤.٩	٧.٢	٧.٥	٤.٦
فرنسا	٩.٩	٩.١	٩.٩	٩.٥	٩.٥ (١)
كندا	٩.٨	١٢.١	١١.٦	٧.٤	٦.٨
المملكة المتحدة	١٠.٨	١٣.٩	١٤.٧	١١.٧	٦.٨
الولايات المتحدة	٨.١	٩.٢	٨.١	٥.٧	٢.٩

المصدر: IMF, International Financial Statistics, March 1993.

(١) تشرين الثاني/نوفمبر.

(ب) الربع الثاني.

المدرج ١ - مؤتمر ريو المعني بالبيئة والتنمية

عُقد مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية أو «قمة الأرض» في ريو دي جانيرو، البرازيل، في الفترة من ٣ الى ١٤ حزيران/يونيو ١٩٩٢ بعد عامين من الأعمال التحضيرية. ويمثل هذا المؤتمر بداية مرحلة هامة جديدة من التعاون الدولي في مجال التنمية وإدارة البيئة المبني على الاعتراف بالحاجة الى نهج متكامل في تناول كافة قضايا البيئة والتنمية. وقد اعتمد المؤتمر إعلان ريو بشأن البيئة والتنمية وهو برنامج عمل شامل يُعرف بجدول أعمال القرن ٢١ ومجموعة من المبادئ/العناصر الخاصة بالغابات. وبالإضافة الى ذلك، فُتِح في المؤتمر باب التوقيع على اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيّر المناخ واتفاقية التنوع البيولوجي.

ويشمل جدول أعمال القرن ٢١ جميع المجالات التي تتداخل فيها البيئة مع الاقتصاد وهو يتألف من أربعة أبواب ويتضمن مقترحات ذات وجهة عملية موزعة على ٤٠ فصلاً وأكثر من ١٠٠ من المجالات البرنامجية التي يصفها الجدول باعتبارها أساس العمل. ويتناول الباب الأول الأبعاد الاجتماعية والاقتصادية للتنمية المستدامة ويحتوي على مجالات برنامجية تتصل بمكافحة الفقر، وأنماط الاستهلاك المتغيرة، والديناميات الديمغرافية والمستوطنات البشرية، وتعزيز الصحة وإدماج البيئة والتنمية في صنع القرار، والتعاون الدولي. ويتناول الباب الثاني المحافظة على الموارد وتنظيمها في خدمة التنمية كما يتضمن توصيات لحماية الغلاف الجوي والمحيطات ونوعية موارد المياه العذبة وإمداداتها، ومكافحة إزالة الغابات والتصحر والجفاف، وتعزيز التنمية المستدامة في المناطق الريفية والجبلية، وحفظ التنوع البيولوجي. كما يتناول مسألة الإدارة السليمة بيئياً للتكنولوجيا الحيوية، والمواد الكيميائية السمية والنفايات المشعة والخطرة ومنع الاتجار الدولي غير المشروع بها. ويبحث الباب الثالث دور المرأة والأطفال والشباب في تحقيق تنمية مستدامة ومنصفة ويشتمل على توصيات لتعزيز دور السكان الأصليين في تحقيق تنمية مستدامة. أما الباب الرابع، فيتناول خطة تسخير العلم لأغراض التنمية المستدامة والتي من ضمن أهدافها التنفيذ النشط لأهم نظم البحث والرصد المتعلقة بنظام الأرض وتعزيز التعاون بين مختلف التخصصات في العلوم الطبيعية والاجتماعية والهندسية والصحية. كما تدعو الى تقييم القضايا العالمية تقييماً علمياً وموضوعياً والى تفسير النتائج العلمية تفسيراً واضحاً سواء لعامة الجمهور أو لصانعي السياسة، والى تعزيز دور المنظمات غير الحكومية والمنظمات الحكومية الدولية والصناعة وتشدد بصفة خاصة على ضرورة بناء القدرات في مختلف الميادين العلمية.

وأقرت الجمعية العامة في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٢ تقرير مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية. وأوضح الأمين العام أن التحدي بعد مؤتمر ريو يتمثل في المحافظة على زخم الالتزام بالتنمية المستدامة من أجل تحويل هذا الالتزام الى سياسات وممارسات ودعمه دعماً مؤسسياً فعالاً ومنسقاً^(٦) ولهذا الغرض، أقرت مجموعة من التدابير، بما في ذلك قيام الجمعية العامة بتنظيم استعراض منتظم لتنفيذ جدول أعمال القرن ٢١. وسيقوم المجلس الاقتصادي والاجتماعي من

(٦) الاسكوا، موجز لجدول أعمال القرن ٢١ (E/ESCWA/ENV/1992/16/Rev.1)، ٢٥ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٢.

جهته بمساعدة الجمعية العامة من خلال الاشراف على تنسيق ومراقبة تنفيذ جدول أعمال القرن ٢١ على نطاق المنظومة وتقديم توصيات في هذا الصدد. ولضمان المتابعة الفعالة لأعمال المؤتمر وإحراز تقدم في تنفيذ جدول أعمال القرن ٢١ على كل من الصعيد الوطني والاقليمي والدولي، تم انشاء لجنة رفيعة المستوى معنية بالتنمية المستدامة. وستقوم الحكومات بتزويد هذه اللجنة بالمعلومات على أساس طوعي. وقد حُصرت عضوية اللجنة في ممثلي ٥٣ حكومة سيعملون في اللجنة على أساس التناوب. وكان من المزمع أن تعقد اللجنة جلستها الفنية الأولى لبحث تنفيذ جدول أعمال القرن ٢١ في أيار/مايو أو حزيران/يونيو ١٩٩٣. ومن المتوقع أن تجتمع اللجنة مرة كل سنة بعد ذلك. كما أعلن الأمين العام عن انشاء لجنة مشتركة بين الوكالات ومعنية بالتنمية المستدامة - ستتولى انشاءها لجنة التنسيق الادارية - لتنسيق التعاون بين جميع وكالات وبرامج منظومة الأمم المتحدة^(٧).

جيم- نظام التجارة العالمية

١- التقدم المحرز في جولة أوروغواي

إن خيبة الأمل الناجمة عن عدم إحراز تقدم في جولة أوروغواي للمفاوضات التجارية المتعددة الأطراف ألفت ظلاً على التطورات في نظام التجارة العالمية في عام ١٩٩٢. وكان من المقرر أن تختتم تلك المفاوضات منذ ما يزيد على عامين. وكان المدير العام للاتفاق العام بشأن التعريفات الجمركية والتجارة (الغات) قد قدم مسودة الوثيقة الختامية لجولة أوروغواي الى المشاركين في ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١. وفي كانون الثاني/يناير ١٩٩٢، وافقت لجنة المفاوضات التجارية، بعد إجراء تقييم جماعي أولي، على المضي قدماً في تنفيذ برنامج عمل يرسي الى إختتام الجولة. غير أن المفاوضات لم تحرز أي تقدم^(٨). وفي تشرين الثاني/نوفمبر، تحولت الخلافات بين الولايات المتحدة والجماعة الاقتصادية الأوروبية الى أزمة عقب انهيار المباحثات حول الإعانات الأوروبية لمنتجي البذور الزيتية المعقودة في شيكاغو، غير أنه بحلول نهاية ذلك الشهر توصل الطرفان الى اتفاق بشأن قضية الإعانات الزراعية، مع أن فرنسا، وهي أكثر بلدان الجماعة الاقتصادية الأوروبية اهتماماً بالإعانات الزراعية لم تقبل الاتفاق. ويستلزم التوصل الى مجموعة من الاتفاقات تكون مقبولة لدى جميع الأطراف إجراء مفاوضات معقدة في عدد كبير من المجالات، بما في ذلك الخدمات والحواجز التعريفية وغير التعريفية. ومن العقبات الأخرى التي تواجهها المفاوضات وجود معارضة قوية لتحرير تجارة المنتجات الزراعية في عدد من البلدان الأخرى^(٩).

(٧) المرجع نفسه، الفصل ٣٨، «الترتيبات المؤسسية الدولية».

(٨) الأونكتاد، أخبار جولة أوروغواي للمفاوضات التجارية متعددة الأطراف، العدد ٥٢، ١١ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٢.

(٩) Containerization-international, December, 1992، والمجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢» (E/1993/INF.1).

في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣، أصبحت الجماعة الاقتصادية الأوروبية رسمياً سوقاً واحدة مما يتيح للسلع والخدمات والأموال والأفراد الانتقال بحرية بين بلدان الجماعة. وفي ذلك التاريخ، علقت إجراءات تفتيش البضائع في الحدود. وقد كانت الأموال ورؤوس الأموال تنقل بحرية منذ تموز/يوليو ١٩٩٠. وكان تاريخ ١ تموز/يوليو ١٩٩٣ قد حدد مبدئياً لإزالة جميع نقاط التفتيش على الحدود رغم أن ثلاثة من البلدان الأعضاء (وهي المملكة المتحدة وأيرلندا والدانمرك) مازالت تعارض تنقل الأفراد بحرية خشية أن يشجع ذلك الإرهاب والاتجار بالمخدرات والهجرة غير المشروعة^(١٠).

وبعد مفاوضات دامت أربعة عشر شهراً، توصلت الولايات المتحدة وكندا والمكسيك خلال الأسبوع الثاني من كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢ إلى اتفاق للتجارة الحرة، وبذلك تم إنشاء أكبر تكتل للتجارة الحرة في العالم. وسوف يزيل اتفاق التجارة الحرة لبلدان أمريكا الشمالية الذي سيدخل حيز التنفيذ في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤، الحواجز التي تعيق التجارة بين البلدان الثلاثة بصورة تدريجية خلال فترة ١٥ سنة وستتكون بالتالي منطقة للتجارة الحرة تضم ٣٦٠ مليون نسمة وتنتج سلعا وخدمات تبلغ قيمتها ٦ تريليونات دولار في السنة. وهذا الاتفاق هو أول اتفاق ذي اهتمامات بيئية، أي التلوّث على طول الحدود الأمريكية المكسيكية، تعقده الولايات المتحدة.

ووقعت بولندا وهنغاريا وتشيكوسلوفاكيا اتفاقاً للتجارة الحرة في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢ يهدف إلى إلغاء الرسوم المفروضة على السلع الصناعية والزراعية. ومن المقرر أن يدخل هذا الاتفاق حيز التنفيذ بعد ثلاثة أشهر من توقيعه والغرض منه تيسير الإزالة التدريجية للعقبات أمام المبادلات التجارية بين البلدان الموقعة عليه بحلول عام ٢٠٠١. وكان من المزمع إزالة الحواجز التي تعيق تجارة المواد الأولية (من قبيل الضرائب والرسوم والحصص) في آذار/مارس ١٩٩٣، بينما سيتم تدريجياً تخفيض الرسوم المفروضة على السلع الزراعية والعديد من المنتجات الصناعية خلال فترة خمس سنوات^(١١).

وفي تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٢، انضمت ست جمهوريات من الاتحاد السوفياتي السابق وكذلك أفغانستان إلى منظمة التعاون الاقتصادي التي تضم إيران وباكستان وتركيا. وبذلك أنشئ تكتل اقتصادي يربط أوروبا وآسيا. وتعد هذه المجموعة المكوّنة من ١٠ أعضاء والتي تشمل ٣٠٠ مليون نسمة أكبر تكتل اقتصادي بعد الجماعة الاقتصادية الأوروبية ومجموعة اتفاق التجارة الحرة لبلدان أمريكا الشمالية، ولكن من غير المتوقع أن يكون لها نفس التأثير.

(١٠) صحيفة «الرأي» الأردنية، عدد ٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣، عمان، الأردن، The Commission of the European Communities, "European Economy": Annual Economic Report 1990-1991 No. 46, December 1990.

(١١) صحيفة "Jordan Times"، ١٢ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢.

دال- البلدان التي تمر بمرحلة تحول اقتصادي

دخلت عملية التحول في أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي سابقا عامها الثالث الذي تميّز بظروف داخلية وخارجية صعبة. ومع ذلك، ظهرت في عام ١٩٩٢ علامات مشجعة لم تكن موجودة قبل ذلك بعام، إذ يبدو أن الانكماش قد بلغ مداه في بولندا وهنغاريا وتشيكوسلوفاكيا. وقد كان أداء السياسة الاقتصادية الكلية في هذا البلد الأخير جيدا بصورة لافتة للانتظار. ويمكن تصنيف البلدان التي تمر بمرحلة تحول اقتصادي الى أربع فئات وفقا لأدائها الاقتصادي. وتشمل الفئة الأولى البلدان التي شرعت في عملية التحول في وقت مبكر (أي بولندا وهنغاريا وتشيكوسلوفاكيا)، والتوقعات تبدو جيدة بالنسبة لهذه البلدان رغم أن نسبة التضخم فيها مازالت مرتفعة. وتضم الفئة الثانية ألبانيا ورومانيا وبلغاريا. ويتوقع أن يكون الانخفاض في إنتاج هذه البلدان في عام ١٩٩٢ أقل منه في عام ١٩٩١. وقد خُفّض معدل التضخم في بلغاريا في حين أنه لا يزال عاليا جدا في رومانيا. وتشمل المجموعة الثالثة روسيا والجمهوريات المستقلة التي شرعت في تنفيذ الإصلاحات بصورة بطيئة ولكنها عجلتها بعد محاولة الانقلاب في عام ١٩٩١. أما الفئة الرابعة فتضم الدول البلطية.

وتتمثل المشاكل الرئيسية التي تواجهها هذه البلدان في: (أ) عجز كبير في الميزانية بسبب انخفاض مستويات الإيرادات وعدم مرونة الانفاق؛ (ب) عدم كفاءة النظم المصرفية؛ (ج) انخفاض مستوى الاستثمار؛ (د) القيود السياسية^(١٢).

ويتوقع أن يستأنف الاقتصاد نموه في هنغاريا وبولندا وتشيكوسلوفاكيا في عام ١٩٩٣ رغم أن الشكوك المحيطة بآثار انقسام هذه الأخيرة الى جمهوريتين في كانون الثاني/يناير ١٩٩٣ تعتمد الاقلاق. ومع ذلك، يتوقع أن يستمر الإنتاج في الانخفاض في الدول الخلف للاتحاد السوفياتي، وخاصة الاتحاد الروسي، وإن كان ذلك بنسب أقل بكثير منها في عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢^(١٣).

ومن جهة أخرى، كانت عملية التحويل الى القطاع الخاص بطيئة جدا ولم تجن منها الحكومات إيرادات تذكر، هذا إن جنت منها إيرادات على الاطلاق، وذلك لأن المؤسسات العامة تباع في كثير من الأحيان للأجانب مقابل ديون مستحقة. وبالإضافة الى ذلك تواجه جميع بلدان أوروبا الشرقية مشاكل عملية في تنفيذ سياسة التحويل الى الملكية الخاصة. ومن بين تلك المشاكل تحديد الحصة المثالية للقطاع الخاص في مجموع النشاط الاقتصادي، وأنواع وعدد الوكالات التي ينبغي انشاؤها، والممارسات غير المشروعة لبعض الشركات الخاصة التي أنشئت حديثاً.

وفيما يتعلق بالتجارة والمدفوعات، استمرت صادرات بلدان أوروبا الشرقية الى بقية بلدان أوروبا في الزيادة في عام ١٩٩٢ بينما انخفضت الواردات بسبب الأداء الاقتصادي السيء وبالتالي تحسّنت حساباتها الجارية. وظل مستوى رأس المال الداخل منخفضا نسبيا حيث أن البنوك مازالت تتردد في تقديم قروض الى بلدان أوروبا الشرقية. غير أن تدفقات الاستثمار الاجنبي الى الداخل زادت كما زادت تدابير

(١٢) United Nations Economic Commission for Europe, Economic Survey of Europe in 1991-1992.

(١٣) الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢» (E/1993/INF.1).

تخفيف عبء الدين. ويُنتظر أن تمثل هذه الأخيرة ٥٠ في المائة تقريباً من التمويل المتاح لبلدان أوروبا الشرقية. أما الاتحاد السوفياتي السابق، فقد شهد تدهوراً في الحسابين التجاري والجاري، بينما تشكل إعادة دولة الدين الروسي واحدة من أدق المشاكل التي تواجه البلد (١٤).

هاء- آفاق الاقتصاد العالمي في عام ١٩٩٣

إن الأداء المتثاقل للاقتصاد العالمي في عام ١٩٩٣ (حيث ينتظر ألا يتجاوز نمو الانتاج ٢ في المائة) مبني أساساً على وتيرة النمو البطيئة جداً المتوقعة في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي. وفي ظل السياسات القائمة أو المعلن عنها، يتوقع أن يبلغ معدل النمو في اليابان والولايات المتحدة ٢٫٣ في المائة و ٢٫٦ في المائة على التوالي في حين لا يتوقع أن يتعدى هذا المعدل حوالي ١ في المائة في أوروبا مثلما حدث في عام ١٩٩٢، حتى ولو أخذنا في الاعتبار التخفيف التدريجي للسياسات النقدية في المنطقة. ومع ذلك، فإن السياسات المالية في أوروبا قد وضعت عموماً لكبح معدل النمو والسيطرة عليه. وعلى أي حال، فمن غير المتوقع أن يطرأ أي تحسن عام على معدل البطالة المرتفع بشكل غير معهود. وسيقابل التحسن الطفيف المتوقع في البلدان الآخذة اقتصاداتها في الانتعاش تدهور في البلدان التي تتسم بنمو اقتصادي بطيء. وبالتالي سيظل معدل البطالة ثابتاً عند مستواه في عام ١٩٩٢، أي ٧٫٣ في المائة. ولا يتوقع إحراز تقدم هام في تخفيض معدل التضخم كما لا يُنتظر أن يحدث تغيير في متوسط معدل التضخم في البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي.

ومن المتوقع أن يطرأ تحسن هام على الانتاج في البلدان التي تمر بمرحلة تحوّل اقتصادي. فنسبة الانخفاض الاجمالي في الانتاج التي بلغت ١٨٫٤ في المائة في عام ١٩٩٢ ستتناقص الى ٣٫٥ في المائة في عام ١٩٩٣ ويتوقع أن ينخفض هبوط الانتاج في الاتحاد السوفياتي السابق من ٢٣ في المائة عام ١٩٩٢ الى ٥ في المائة فقط عام ١٩٩٣ بينما يُنتظر تحقيق نمو صغير جداً قدره ٠٫١ في المائة في أوروبا الشرقية التي انخفض فيها الانتاج بنسبة ٤٫٢ في المائة.

ومن جهة أخرى، يتوقع أن يزيد الانتاج في البلدان النامية عام ١٩٩٣ بأسرع معدل إجمالي له منذ السبعينات، أي بنسبة ٥ في المائة. ويتوقع أن تتركز معدلات النمو المرتفعة كلها في آسيا. وقد يبلغ معدل النمو في الصين مرة أخرى ١٠ في المائة في حين يتوقع أن يزيد النمو في جنوبي وشرقي آسيا بنسبة ٦ في المائة تقريباً. ومن المرجح أن تحتفظ منطقة غربي آسيا بسرعة الانتعاش الذي شهدته عام ١٩٩٢، أي بمعدل نمو قدره ٥٫٥ في المائة.

وفي غضون ذلك، قد يشهد عام ١٩٩٣ انخفاض معدلات النمو في اقتصادات عدد من بلدان أمريكا اللاتينية مثل الأرجنتين وشيلي وفنزويلا التي كانت مرتفعة في عام ١٩٩٢. وتحيط شكوك كبيرة بآفاق النمو في البرازيل. أما في افريقيا، فيتوقع أن يطرأ في عام ١٩٩٣ تحسن هامشي على نمو الانتاج بحيث يرتفع الى حوالي ٣ في المائة (١٥).

(١٤) انظر الحاشية ١٢.

(١٥) الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، «الاقتصاد العالمي في نهاية عام ١٩٩٢» (E/1993/INF.1).

ثانيا- الاداء الاقتصادي العام والسياسات الاقتصادية

قُدِّر الناتج المحلي الاجمالي لمنطقة الاسكوا ككل (باسعار عام ١٩٨٥) بحوالي ٢٦٥٠٣ بليون دولار في عام ١٩٩١ و ٢٧٧٠٦ بليون دولار في عام ١٩٩٢. وتشير التقديرات الى ان مجموع الناتج المحلي الاجمالي قد زاد بنسبة ٤٠٦ في المائة في عام ١٩٩٢ بعد ان كان انخفض في السنتين السابقتين (الجدول ٧). وقد حققت جميع البلدان باستثناء العراق والجمهورية اليمنية معدلات نمو موجبة عام ١٩٩٢. ونتيجة لذلك، فان متوسط دخل الفرد في المنطقة الذي كان قد انخفض بنسبة ٧ في المائة عام ١٩٩١ زاد بنسبة ١٤ في المائة عام ١٩٩٢ (الجدول ٨).

ويُعزى التحسن في الاداء الاقتصادي العام للمنطقة الى عدة عوامل من بينها: (أ) التوسع في انتاج وتصدير النفط الخام؛ (ب) السرعة الكبيرة للتعمير في الكويت؛ (ج) التقدم المحرز في تنفيذ برامج الاصلاح الاقتصادي وفي توسيع دور القطاع الخاص في عدد من البلدان؛ (د) المرونة الملفتة للنظر التي ابدتها بعض البلدان في تخطي عواقب أزمة الخليج؛ (هـ) انتعاش القطاعات غير النفطية في بلدان الخليج وتدفق رؤوس الاموال الى الداخل - بما في ذلك رؤوس الاموال التي اُخرجت اثناء أزمة الخليج؛ (و) وفرة المحاصيل الزراعية في الاردن ولبنان والجمهورية العربية السورية؛ (ز) العائدات القياسية في مصر، المتأتية من السياحة ورسوم قناة السويس والانتعاش الجزئي للسياحة في الاردن.

الف- بلدان مجلس التعاون الخليجي

تشير التقديرات الى ان بلدان مجلس التعاون الخليجي، كمجموعة، حققت معدل نمو فعلي بلغ ٥٢٠ في المائة عام ١٩٩٢ مقابل انخفاض طفيف في عام ١٩٩١ (الجدول ٩). وسُجِّل أعلى معدل للنمو (٣٠ في المائة) في الكويت التي كان ناتجها المحلي الاجمالي قد انخفض بما يربو على ٤٠ في المائة عام ١٩٩١. ويعزى هذا الانتعاش الكبير للاقتصاد الكويتي الى حد كبير الى الزيادة الحادة في الانتاج النفطي الذي اقترب بحلول نهاية عام ١٩٩٢ من مستوياته في الفترة السابقة لأزمة الخليج، التي أدت الى ارتفاع عائدات النفط من ٤٣٠ مليون دولار عام ١٩٩١ الى ٤١٧٢ مليون دولار عام ١٩٩٢. ومن العوامل الاخرى التي ساهمت في هذا الانتعاش الزيادة الكبيرة في نشاط البناء لاصلاح البنية الاساسية المادية والمؤسسية والمنشآت النفطية والخدمات الاساسية التي دمرتها الحرب. غير ان القطاعات غير النفطية في الكويت ظلت راکدة على العموم في عام ١٩٩٢. ذلك ان انخفاض عدد السكان أدى الى انخفاض الطلب مما كان له آثار سيئة على عدد من القطاعات، وخصوصا التجارة. وعلاوة على آثار أزمة الخليج على الموارد المالية للبلد، هناك مشاكل سوء ادارة الاستثمارات في الخارج الذي نتجت عنه خسارة كبيرة (تقدرها مصادر غير رسمية بخمسة بلايين دولار).

وأدى ازدياد الثقة في مجال الاعمال وتزايد استثمارات القطاعين العام والخاص في عدد من بلدان مجلس التعاون الخليجي، وخاصة المملكة العربية السعودية، الى تحسن مجمل الاداء الاقتصادي، على الرغم من انخفاض العائدات النفطية في بعض البلدان. وقد عوضت معدلات النمو المؤتية التي سجلت في القطاعات غير النفطية عن انخفاض الايرادات النفطية.

الجدول ٧- الناتج المحلي الاجمالي باسعار عام ١٩٨٥ الثابتة ومعدلات النمو السنوي
في منطقة الاسكوا، ١٩٨٩-١٩٩٢

معدل النمو (كنسبة مئوية)			الناتج المحلي الاجمالي (بملايين الدولارات)				
/١٩٩١	/١٩٩٠	/١٩٨٩	(ف) ١٩٩٢	(ف) ١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	
٥٢٠	-١٥	٣٣٠	١٧٨ ١٥٠ر٨	١٦٩ ٣٦٢ر٤	١٦٩ ٦٠٩ر٢	١٦٤ ١٤٦ر٥	بلدان مجلس التعاون الخليجي (ب)
٣٦	٥١	٩٦	١٦٤ ٨٢٩ر٩	١٥٩ ١١٥ر٥	١٥١ ٤١٧ر٢	١٣٨ ١٥٨ر١	بلدان مجلس التعاون الخليجي (باستثناء الكويت)
٤١	١٤ر٤ -	١٢ر١ -	٩٣ ٢٠٧ر٧	٨٩ ٥٤٥ر٣	١٠٤ ٦٦٦ر٩	١١٩ ١٣٠ر٨	البلدان ذات الاقتصادات المنوعة (ج)
٤ر٤	٤ر٧	٤ر٠	٧١ ١٠٧ر٨	٦٨ ٠٨٩ر١	٦٥ ٠٢٣ر٨	٦٢ ٤٩٨ر٠	البلدان ذات الاقتصادات المنوعة (باستثناء العراق)
٢٠ -	٤ر٨ -	٣٠ -	٦ ٢٤٣ر٨	٦ ٣٧١ر٢	٦ ٦٩٢ر٤	٦ ٩٨٩ر٨	البلد الأقل نموا: الجمهورية اليمنية
٤ر٦	٥ر٦ -	٣ر٢٠ -	٢٧٧ ٦٠٢ر٣	٢٦٥ ٢٧٨ر٩	٢٨٠ ٩٦٨ر٥	٢٩٠ ٢٦٧ر١	مجموع منطقة الاسكوا
٣ر٧	٤ر٧	٧ر٥	٢٤٢ ١٨١ر٥	٢٢٣ ٥٧٥ر٨	٢٢٣ ١٣٣ر٤	٢٠٧ ٦٤٥ر٩	مجموع منطقة الاسكوا (باستثناء العراق والكويت)
٣ر٦	٢ر٩ -	٠ر٦ -	٢٦٤ ٢٨١ر٤	٢٥٥ ٠٣٢	٢٦٢ ٧٧٦ر٥	٢٦٤ ٢٧٨ر٧	مجموع منطقة الاسكوا (باستثناء الكويت)
٤ر٨	١ر٠	٣ر٣	٢٥٥ ٥٠٢ر٤	٢٤٣ ٨٢٢ر٧	٢٤١ ٣٢٥ر٤	٢٣٣ ٦٣٤ر٣	مجموع منطقة الاسكوا (باستثناء العراق)

المصدر: الامم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية.

(ف) تقديرات.

(ب) بلدان مجلس التعاون الخليجي (الامارات العربية المتحدة والبحرين والمملكة العربية السعودية وعمان وقطر والكويت).

(ج) الاردن والجمهورية العربية السورية والعراق ولبنان ومصر.

الجدول ٨- نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي في منطقة الاسكوا، ١٩٩٢-١٩٩٠
(بدولارات الولايات المتحدة بأسعار عام ١٩٨٥ الثابتة)

معدل النمو (كنسبة مئوية)	١٩٩١	١٩٩٢ (ف)	١٩٩٠		
			(بدولارات الولايات المتحدة)		
<u>بلدان مجلس التعاون الخليجي</u>					
٢ر٥ -	١ر١-	١٥ ٩٢٩ر٧	١٦ ٣٥٠ر٠	١٦ ٥٣٦ر٠	الامارات العربية المتحدة
٠ر٧ -	١ر٢	٨ ٢٧١ر٩	٨ ٣٢٩ر٤	٨ ٢٣٢ر٠	البحرين
٠ر٥٥	٢ر٥	٧ ٠٧٠ر٥	٧ ٠٣٢ر٤	٦ ٨٦٢ر٣	المملكة العربية السعودية
٥ر٠	٣ر٨	٥ ٠٩٣ر٦	٤ ٨٤٧ر٦	٤ ٦٧١ر٠	عمان
٠ر٤١	٢ر٧-	١٥ ٤٦٢ر٢	١٥ ٣٩٨ر٦	١٥ ٨٢٠ر٠	قطر
-	٩ر٧	٩ ٣١٥ر٣	٩ ٣١٥ر٤	٨ ٤٨٩ر٠	الكويت
٠ر٣٠	١ر٦	٨ ٠٩٤ر٥	٨ ٠٦٨ر٣	٧ ٩٣٨ر٢	المجموع الفرعي
<u>البلدان ذات الاقتصادات المنوعة</u>					
٠ر٨	٦ر٠ -	١ ١٥٢ر٥	١ ١٤٣ر٠	١ ٢١٦ر٤	الاردن
١ر٥	٥ر٠	١ ٩٤٦ر٤	١ ٩١٧ر٤	١ ٨٢٥ر٣	الجمهورية العربية السورية
٠ر٩	٤٧ر٥ -	١ ١٠٣ر٩	١ ٠٩٣ر٢	٢ ٠٨٥ر٤	العراق
٢ر٩	٠ر٩	١ ٣٤٢ر٢	١ ٣٠٣ر٨	١ ٢٩١ر٣	لبنان
٠ر٧٠	٠ر٢٥	٦٥٥ر٢	٦٥٠ر٤	٦٤٨ر٨	مصر
١ر٢٠	١٧ر٠ -	٩٦٥ر٦	٩٥٤ر١	١ ١٤٩ر٨	المجموع الفرعي
<u>البلد الاقل نمواً</u>					
٤ر٩ -	٨ر٨ -	٤٤٢ر٨	٤٦٥ر٢	٥١٠ر٢	الجمهورية اليمنية
١ر٤	٧ر٨ -	٢ ٠٩٢ر٦	٢ ٠٦٣ر٩	٢ ٢٣٨ر٥	مجموع منطقة الاسكوا

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية.

(ف) تقديرات.

الجدول ٩- الناتج المحلي الاجمالي حسب البلد ومجموعة البلدان، ١٩٨٩-١٩٩٢

معدل النمو (كنسبة مئوية)			الناتج المحلي الاجمالي (بملايين الدولارات وبأسعار عام ١٩٨٥ الثابتة)			
١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	(f) ١٩٩٢	(f) ١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩
<u>بلدان مجلس التعاون الخليجي</u>						
٠.٩	٢.٦	١٧.٨	٣١ ٥٤٠.٨	٣١ ٢٢٨.٥	٣٠ ٤٢٦.٣	٢٥ ٨٣٩.٦
٢.٠	٤.٠	١.٣	٤ ٣٩٢.٤	٤ ٣٠٦.٣	٤ ١٤٠.٧	٤ ٠٩٠.٤
٤.٠	٦.٠	٨.٠	١١٢ ٤٩٢.٢	١٠٨ ١٦٥.٥	١٠٢ ٠٤٣.٠	٩٤ ٤٧٨.٢
٩.٠	٧.٥٢	٧.٥٠	٨ ٣٣٣.٢	٧ ٦٥٤.٣	٧ ١١٨.٧	٦ ٦٢١.٣
٤.٠	١.٠	٧.٩٠	٨ ٠٧١.٣	٧ ٧٦٠.٩	٧ ٦٨٨.٥	٧ ١٢٨.٦
٣.٠	٤٣.٧ -	٣.٠ -	١٣ ٣٢٠.٩	١٠ ٢٤٦.٩	١٨ ١٩٢.٠	٢٥ ٩٨٨.٤
٥.٢	٠.١٥ -	٣.٣٠	١٧٨ ١٥٠.٨	١٦٩ ٣٦٢.٤	١٦٩ ٦٠٩.٢	١٦٤ ١٤٦.٥
<u>البلدان ذات الاقتصادات المنوعة</u>						
٨.٠	٠.٥٠	٠.١٢ -	٥ ٢٩٣.٧	٤ ٩٠١.٥	٤ ٨٧٧.٧	٤ ٨٨٣.٥
٥.٠	٨.٥	٨.٦	٢٥ ٢٢٥.٩	٢٤ ٠٢٤.٧	٢٢ ١٢٣.٨	٢٠ ٣٦١.٠
٣.٠	٤٦.٠ -	٣.٠ -	٢٢ ٠٩٩.٩	٢١ ٤٥٦.٢	٣٩ ٦٤٣.١	٥٦ ٦٣٢.٨
٥.٠	٣.٠	٢.٠ -	٣ ٨٢٦.٥	٣ ٦٤٤.٣	٣ ٥٣٨.٢	٣ ٦١٠.٥
٣.٥	٣.٠	٢.٥	٣٦ ٧٦١.٧	٣٥ ٥١٨.٦	٣٤ ٤٨٤.١	٣٣ ٦٤٣.٠
٤.١	١٤.٤ -	١٢.١ -	٩٢ ٢٠٧.٧	٨٩ ٥٤٥.٣	١٠٤ ٦٦٦.٩	١١٩ ١٣٠.٨
<u>البلد الاقل نمواً</u>						
٢.٠ -	٤.٨ -	٣.٠ -	٦ ٢٤٣.٨	٦ ٣٧١.٢	٦ ٦٩٢.٤	٦ ٩٨٩.٨
٤.٦	٥.٦ -	٣.٢ -	٢٧٧ ٦٠٢.٣	٢٦٥ ٢٧٨.٩	٢٨٠ ٩٦٨.٥	٢٩٠ ٢٦٧.١

المصدر: الامم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية.

(f) تقديرات.

وتباطأ نمو اقتصاد البحرين في عام ١٩٩٢. إذ تشير التقديرات الى ان الناتج المحلي الاجمالي قد زاد بنسبة ٢ في المائة تقريبا مقابل ٤ في المائة في عام ١٩٩١. ويعزى هذا الى انخفاض الإيرادات النفطية بالإضافة الى الأداء غير المرضي في قطاعات أخرى. ويظل اقتصاد البلد معتمدا الى حد كبير على التطورات الاقليمية، وخاصة التطورات في بلدان مجلس التعاون الخليجي. ومن المتوقع أن تسهم استعادة الثقة في مجال الاعمال والانتعاش التدريجي للانشطة المالية والمصرفية في هذه البلدان في تحسين أداء القطاعات غير النفطية.

وحافظت عُمان على أدائها الاقتصادي الجيد إذ زاد ناتجها المحلي الاجمالي من ٧٥ في المائة في عام ١٩٩١ الى ٩ في المائة في عام ١٩٩٢. وفي عام ١٩٩٢، زادت الإيرادات النفطية بنسبة ٤٧ في المائة غير أنه، كما هو الحال في بلدان مجلس التعاون الخليجي الأخرى، فإن النمو في القطاعات غير النفطية كان هو العامل الرئيس وراء حسن أداء الاقتصاد العُماني.

وتحسن الأداء الاقتصادي العام لقطر في عام ١٩٩٢ إذ تشير التقديرات الى أن الناتج المحلي الاجمالي الذي لم يزد إلا بنسبة ١ في المائة عام ١٩٩١ سجل معدل نمو قدره ٤ في المائة عام ١٩٩٢. ويعكس الاداء الاقتصادي غير المرضي للقطاع النفطي في عام ١٩٩١ انخفاض الانتاج النفطي بنسبة ٥ في المائة تقريبا والإيرادات النفطية بنسبة ١٥ في المائة. وقد ساهمت الزيادة في انتاج وتصدير النفط الى حد كبير في تحسّن الأداء الاقتصادي في عام ١٩٩٢. ومما شجع التوسع في أنشطة القطاع الخاص زيادة النفقات العامة في مجال البناء والقطاعات الأخرى من الاقتصاد، لاسيما في مجال استغلال الغاز الطبيعي.

وفي المملكة العربية السعودية، زاد الناتج المحلي الاجمالي بنسبة ٦ في المائة في عام ١٩٩١ و ٤ في المائة عام ١٩٩٢ كما زادت الإيرادات النفطية بنسبة ١٢ في المائة في عام ١٩٩٢. وقد ساهمت القطاعات غير النفطية هي ايضا في الاداء الجيد للاقتصاد. فتشير التقديرات الى أن معدل النمو في قطاع الصناعة التحويلية قد بلغ ٦ في المائة عام ١٩٩١ و ٦٤ في المائة عام ١٩٩٢. ويرجع الأداء الجيد في هذا القطاع الى حد كبير الى زيادة انتاج الصناعات البتروكيميائية وصناعات الاسمدة والى ازدياد أنشطة الاستثمار في القطاع الخاص. بيد ان الحكومة تظل القوة الدافعة الرئيسة في الاقتصاد السعودي.

وقد ساهم تحسن البيئة الاقتصادية عقب حرب الخليج في الانتعاش الاقتصادي الذي شهدته الامارات العربية المتحدة في عام ١٩٩٢. وقد عوض الاداء الجيد للقطاعات غير النفطية عن انخفاض الإيرادات النفطية. وتشير التقديرات الى ان الناتج المحلي الاجمالي قد زاد بنسبة ٠٩ في المائة رغم انخفاض في القطاع النفطي.

وعلى المستوى القطاعي، لم يكن الأداء في مجال الزراعة خلال عام ١٩٩٢ مرضيا في معظم بلدان مجلس التعاون الخليجي. ففي المملكة العربية السعودية وهي أكبر منتج زراعي في المجموعة، انخفض الرقم القياسي للانتاج الزراعي بنسبة ١٦ في المائة عام ١٩٩٢ بعد أن كان قد سجل معدل نمو سنوي بلغ في المتوسط ٢٠٩ في المائة خلال الفترة ١٩٨١-١٩٩٢. ولم تتجاوز حصة هذا القطاع في مجموع الناتج المحلي الاجمالي لبلدان مجلس التعاون الخليجي ٤٦ في المائة عام ١٩٩١ (الجدول ١٠).

الجدول ١٠- منطقة الاسكوا: حصة الزراعة في الناتج المحلي الاجمالي، ١٩٨٩-١٩٩١
(كنسبة مئوية)

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	مجموعات البلدان
٤٦	٤٥	٤٧	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٢٥٥	٢٠٨	١٧٨	البلدان ذات الاقتصادات المنوعة
٢٠٤	٢٠٦	٢٣٩	البلد الأقل نمواً: الجمهورية اليمنية
١٣٢	١١٩	١٠٦	مجموع منطقة الاسكوا

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية.

وكان أداء قطاع الصناعة التحويلية جيدا في بلدان مجلس التعاون الخليجي في عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢. وبلغ متوسط معدل النمو السنوي في هذا القطاع ١٠.٩ في المائة عام ١٩٩١، مقابل انخفاض قدره ٧.٥ في المائة عام ١٩٩٠. وشهدت الكويت أعلى معدل للنمو في عام ١٩٩١ (٤.٦ في المائة)، تليها عمان (٢.١ في المائة)، وقطر (١.٠ في المائة) والمملكة العربية السعودية (٦ في المائة). غير أن مساهمة الصناعة التحويلية في الناتج المحلي الاجمالي في عام ١٩٩١، وإن كانت أكبر شيئا ما منها في عام ١٩٩٠، ما زالت أقل بكثير من مستواها في عام ١٩٨٩ (الجدول ١١).

١- قضايا السياسة العامة

كما ذكر سابقا، استطاعت بلدان مجلس التعاون الخليجي بوجه عام التغلب على عواقب أزمة وحرب الخليج. ويظهر ذلك في عودة الثقة لدى اوساط الاعمال وتزايد استثمارات القطاعين العام والخاص، والأداء الجيد للقطاعات غير النفطية. إلا ان بعض بلدان مجلس التعاون الخليجي، وخاصة الكويت، ما زالت تواجه مشاكل لها صلة بأزمة الخليج. فقد أوجدت تلك الأزمة عجزاً هاماً في الموارد المالية لدى بعض الدول التي كانت تتمتع بفائض، مما اضطرها للاقتراض من الاسواق المالية الدولية وتصفية موجودات تملكها بالخارج، وذلك من أجل دفع التكاليف الضخمة المتعلقة بالدفاع والتعمير وانعاش الاقتصاد.

وكان للقيود المالية الناشئة عن ذلك آثار سلبية على البلدان الأخرى في المنطقة نظراً للصلات الوثيقة القائمة بينها وبين بلدان الخليج. ومن ثم، ينبغي التركيز بدرجة أكبر على تحسين ادارة الموارد، خصوصا وأن عهد وفرة الموارد المالية الذي شمل السبعينات وأوائل الثمانينات قد انتهى وأصبحت سوق النفط في صالح المستهلكين.

الجدول ١١- منطقة الاسكوا: حصة قطاع الصناعة التحويلية في الناتج المحلي الاجمالي،
١٩٨٩-١٩٩١

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	مجموعات البلدان
٨١	٧٧	٩٤	بلدان مجلس التعاون الخليجي
١٢٠	١٣٩	١٣٧	البلدان ذات الاقتصادات المنوعة
٩٨	٨٤	٩٥	البلد الاقل نمواً: الجمهورية اليمنية
٩٧	١٠٤	١١٢	مجموع منطقة الاسكوا

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية.

ومن المتوقع أن تعزز متطلبات التعمير ونفقات الدفاع هذا الاتجاه. وستؤدي زيادة صادرات النفط لتلبية هذه الاحتياجات الى تخفيض أسعار النفط. وتقوم بلدان مجلس التعاون الخليجي بتكثيف جهودها لتنويع اقتصاداتها وتحويلها الى القطاع الخاص من اجل تقليل اعتمادها الكبير على النفط (الجدول ١٢). وعلى الرغم من الحوافز المغرية التي قُدمت للقطاع الخاص، فإن النتائج كانت دون المتوقع. ومع ذلك، ينتظر أن يتسع نطاق التحوّل الى القطاع الخاص في جميع القطاعات في بلدان مجلس التعاون الخليجي خلال السنوات القادمة. وأدت القيود المالية التي نجمت عن أزمة وحرب الخليج الى تقلص كبير في النفقات العامة التي هي العامل الرئيس المحدد للنشاط الاقتصادي، بما في ذلك نشاط القطاع الخاص. ويرجح أن يستمر هذا الوضع لبعض الوقت، مما سيزيد من الفرص المتاحة لمشاركة القطاع الخاص.

باء- بلدان الاقتصاد المنوع

في عام ١٩٩٢، تخطت معظم البلدان في هذه المجموعة العواقب القصيرة الاجل لأزمة وحرب الخليج. إذ تشير التقديرات الى ان الناتج المحلي الاجمالي لهذه البلدان مجتمعة، زاد بنسبة ٤ في المائة عام ١٩٩٢، بعد أن كان قد انخفض بنسبة ٤.٤ في المائة عام ١٩٩١ (الجدول ٧). وكانت سياسة الانفتاح والنتائج الايجابية التي تم تحقيقها في معالجة أوجه الاختلال الاقتصادي وتحسن الأداء في مجال الزراعة والزيادة السريعة في نشاط البناء، ولاسيما في الاردن، عوامل ساهمت كلها في التحسن العام للأحوال الاقتصادية والأداء الاقتصادي.

الجدول ١٢ - منطقة الاسكوا: حصة قطاع التعدين في الناتج المحلي الاجمالي، ١٩٨٩-١٩٩١
(كنسبة مئوية)

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	مجموعات البلدان
٣٥٠٦	٣٩٠٢	٣٢٠٥	بلدان مجلس التعاون الخليجي
١٠٩	٨٠٢	١٤٠٢	بلدان الاقتصاد المنوع
٦٠	٨٠٤	٦٠٤	البلد الاقل نمواً: الجمهورية اليمنية
٢١٠٧	٢٥٠٢	٢٤٠٢	مجموع منطقة الاسكوا

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية.

وتشير التقديرات الى ان الأردن قد سجل أعلى معدل للنمو (أكثر من ٨ في المائة بالقيمة الحقيقية مقابل ٠.٥ في المائة عام ١٩٩١ ومعدل ٤ في المائة المستهدف في برنامج التكيف الهيكلي). وتمكن هذا البلد الذي تضرر كثيراً نتيجة لأزمة وحرب الخليج من التغلب الى حد كبير على النتائج الخطيرة للأزمة التي تمثلت في عودة ما يزيد على ربع مليون اردني وفلسطيني من الكويت وانقطاع العلاقات التجارية والاقتصادية مع بلدان مجلس التعاون الخليجي والعراق، التي كانت تشكل المصدر الرئيس للقطع الاجنبي (تحويلات، وايرادات تصدير، وقروض ميسرة الشروط ومنح). وكان العامل الرئيس وراء هذا التحسن الملحوظ ازدهار قطاع التشييد الذي تم تمويله الى حد بعيد بمدخرات العائدين، وكذلك الزيادة الكبيرة في الطلب والاستثمار. وتشير التقديرات الى أن معدل نمو قطاع التشييد بلغ ١٥ في المائة عام ١٩٩٢ في حين بلغ معدل نمو قطاع الصناعة التحويلية الذي عززته استثمارات العائدين ١٤ في المائة. كذلك كان الأداء في مجال الزراعة جيداً في عام ١٩٩٢ نتيجة للأحوال الجوية المؤاتية. فوفقاً للتقديرات زاد الانتاج الزراعي بنسبة ١٠ في المائة عام ١٩٩٢. وقد مكن التقدم المحرز في تنفيذ تدابير الاصلاح الاقتصادي في الأردن من تقليل اختلالاته الداخلية والخارجية الى حد كبير مما عزز مركزه الائتماني على المستوى الدولي، الأمر الذي كان له آثار ايجابية على الدين الخارجي والتضخم.

كما نجح الأردن في ايجاد أسواق جديدة لصادراته، مما عوّضه جزئياً عن الأسواق التي خسرها في العراق ودول الخليج. واستمر تنفيذ الاصلاحات الاقتصادية مع الحرص على عدم التسبب في معاناة اجتماعية لا داعي لها. ولدى تخفيض الاعانات ورفع الضرائب لترشيد النفقات العامة، كانت الحكومة

حريصة على ألا تؤدي هذه التدابير وغيرها الى ارتفاع معدل التضخم وألا تؤثر بصورة سلبية على العمالة ومستويات المعيشة.

ويجري تنشيط سياسات التحول الى القطاع الخاص في الأردن إذ أن من المزمع تحويل ملكية الشركات المملوكة للدولة الى القطاع الخاص. كما تنظر الحكومة في اتخاذ تدابير تتعلق بالسياسة العامة لاجتذاب بيئة مؤاتية بدرجة أكبر للمستثمرين المحليين والأجانب. ومن بين تلك التدابير زيادة عدد المناطق الحرة وتحسين القوانين والأنظمة التي تحكم عملياتها، وذلك بغية زيادة الصادرات، لاسيما من السلع المصنعة، وتحقيق توزيع أكثر توازنا للنمو والتنمية.

وتشير التقديرات الى أن معدل نمو الاقتصاد المصري بلغ ٣٥ في المائة عام ١٩٩٢. وكان ارتفاع مستوى العائدات النفطية وايرادات السياحة ورسوم قناة السويس، وتحسن وضع ميزان المدفوعات، وتزايد استثمارات القطاع الخاص والتقدم المحرز في تنفيذ الإصلاحات الاقتصادية عوامل ساهمت كلها في التحسن العام للبيئة الاقتصادية في البلد.

ويجري، بدعم من مؤسسات إقراض دولية، تنفيذ الإصلاحات الاقتصادية بحذر لتفادي أن يكون لها آثار سلبية على النمو والعمالة ومستويات المعيشة. وفي هذا الصدد، أنشأت الحكومة صندوقا اجتماعيا يهدف الى تخفيف الآثار السلبية لتخفيض الإعانات على الفئات ذات الدخل المنخفض من المجتمع وعلى العمالة نتيجة لعملية التحول الى القطاع الخاص وإعادة تنظيم القطاع العام. ونظرا لعدم وجود دراسات عن الآثار الاجتماعية لسياسات الإصلاح الاقتصادي، فمن غير الممكن تقييم الآثار الاجتماعية قصيرة ومتوسطة الأجل المترتبة على تنفيذ هذه السياسات. وبالتالي، لا يمكن عزو المشاكل الاجتماعية الخطيرة الى سياسات التكيف التي تنتهجها الحكومة. ومع ذلك، فمن المسلم به عموما أن الفقر عامل رئيس يغذي التطرف الذي أثر تأثيرا شديدا على السياحة والاستثمار.

وتشير التقديرات الى أن الناتج المحلي الاجمالي للجمهورية العربية السورية قد زاد بنسبة ٥ في المائة بالقيمة الحقيقية في عام ١٩٩٢، وذلك بفضل ارتفاع مستوى الاستثمارات العامة والخاصة وزيادة الانتاج النفطي وجودة الموسم الزراعي. ومع أن هذه النسبة أقل من معدل النمو البالغ ٨ في المائة الذي تم تحقيقه في عام ١٩٩١، فإنها تعدّ انجازا جيدا بالنظر الى ركود أسعار النفط وانخفاض الصادرات الى الاتحاد السوفياتي السابق وتقلص تدفقات المعونة من بلدان الخليج. وما عزز زخم النمو تحسن الأوضاع والاتفاق الاقتصادية نتيجة لسياسات الإصلاح الاقتصادي التي تتبعها الحكومة والتي تهدف الى تشجيع القطاع الخاص على المشاركة بقدر أكبر في الاستثمار والتجارة، والى تخفيض الإعانات والتقليل من اعوجاج هيكل الأسعار، بما في ذلك أسعار الصرف.

ومع ذلك، فإن الحكومة تلتزم الحذر في تنفيذ الإصلاحات الاقتصادية ولا تحبذ إجراء تغييرات جذرية أو مفاجئة في سياستها الاقتصادية التي ظلت قائمة على نظام التخطيط المركزي طيلة عقود. فهي ترى أن إجراء تغييرات جذرية قد يؤدي الى ارتفاع حاد في الأسعار والبطالة. وفي هذا الصدد، تجدر الإشارة الى أن الحكومة لم تتخذ بعد إجراءات لتحويل المؤسسات العامة الى القطاع الخاص، وتركز في الوقت الراهن على تحسين إدارة القطاع العام لجعله أكثر استجابة لاحتياجات السوق.

وظل الاقتصاد العراقي يعاني من عواقب حرب الخليج وآثار عقوبات الأمم المتحدة. فعلى الرغم من بعض التحسّن في قطاعي البناء والزراعة، تدهورت الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية كما يدل على ذلك انخفاض قيمة الدينار العراقي والنقص في المواد الغذائية والأدوية والمنتجات الوسيطة. ومع أن العراق لديه هيكل اقتصادي متوازن نسبياً، فإن النفط له تأثير مهيم على الاقتصاد. وهكذا، فإن استمرار الحظر على تصدير النفط يحرم البلد من مصدر رئيس للإيرادات التي يمكن استخدامها في تمويل التنمية.

ومع توطّد الوضع الأمني والاستقرار السياسي، شرعت الحكومة اللبنانية في استعادة سلطتها وتعزيزها وتوفير الخدمات الأساسية وإعادة بناء البنية الأساسية المادية المهدّمة. وساهم كل ذلك في تحسّن الأداء الاقتصادي العام والاتفاق الاقتصادية. إذ تشير التقديرات الى أن معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي ارتفع من ٣ في المائة عام ١٩٩١ الى ٥ في المائة عام ١٩٩٢. كما تشير البيانات المتوفرة الى تحسّن ميزان المدفوعات. وقد أدى تحسّن الحالة الاقتصادية والسياسية الى تدفق بعض رؤوس الأموال الى الداخل وأن كان حجمها أقل بكثير مما كان متوقّعا، وذلك على الرغم من الوعود المقدّمة من عدد من البلدان المانحة والمؤسسات المالية الدولية والإقليمية. وبالتالي، تباطأت سرعة عملية التعمير وإعادة البناء في البلد.

أما الجمهورية اليمنية وهي البلد الأقل نمواً في المنطقة، فما زالت تعاني من عواقب حرب وأزمة الخليج. وأدى الانخفاض الحاد في تحويلات العمال وتدفقات المعونة وانحسار العائدات النفطية وسلسلة الاضرابات التي قام بها الموظفون الحكوميون ونقابات العمال الى هبوط النشاط الاقتصادي. وانخفض الناتج المحلي الإجمالي للسنة الثالثة على التوالي، رغم أن نسبة الانخفاض في عام ١٩٩٢ وقدرها ٢ في المائة كانت أقل منها في السنتين السابقتين (٤ر٨ في المائة عام ١٩٩١). وعقب اتحاد شطري اليمن في أيار/مايو ١٩٩٠، أُتخذت عدة تدابير في مجال السياسة العامة تهدف الى تحرير الاقتصاد، بما في ذلك رفع ضوابط الأسعار وتخفيف نظم مراقبة الصرف وتوفير حوافز للقطاع الخاص. إلا أن الآثار المدمرة لازمة وحرب الخليج وعجز الأحزاب الرئيسية التي بيدها السلطة عن التوصل الى اتفاق كانت عوامل أعاققت عملية دمج المؤسسات والسياسات تنفيذاً لاتفاق الوحدة. ومن المرجح أن يؤدي نجاح الانتخابات متعددة الأحزاب الأولى التي أُجريت في البلد في نيسان/أبريل ١٩٩٢ الى تعزيز الاستقرار السياسي وتعجيل عملية الاندماج.

١- القضايا المتعلقة بالسياسة العامة

على الرغم من حسّن الأداء الاقتصادي لمعظم بلدان الاقتصاد المتنوع في عام ١٩٩٢ والنجاح النسبي الذي تحقّق في تنفيذ برامج التكيف الهيكلي والاصلاحيات الاقتصادية وفي تخفيض عبء الدين الخارجي، لا سيما في مصر والأردن وبقدراً أقل في الجمهورية العربية السورية، ما زالت هناك مشاكل هيكلية خطيرة. إذ ظلت الضغوط التضخمية تمثّل مشكلة خطيرة بالنسبة لعدد من البلدان، لا سيما العراق ولبنان واليمن. فالعراق ما زال يعاني من ارتفاع نسبة التضخم الذي تفاقم بفعل القيود الشديدة المفروضة على الامدادات والكمية المفرطة من النقد المتداول. وفي لبنان أيضاً أدى انخفاض قيمة العملة المحلية الى ارتفاع معدل التضخم خلال معظم عام ١٩٩٢. فخلال الأشهر الستة الأولى من عام ١٩٩٢، بلغ معدل التضخم في لبنان ٢٠٠ في المائة إلا أنه انخفض بعض الشيء في الجزء الأخير من تلك السنة. وفي الجمهورية اليمنية، استمر ارتفاع معدل التضخم، الذي تفاقم بفعل زيادة الطلب الكلي وانخفاض قيمة العملة المحلية

وضخامة عجز الميزانية. ومع أنه لا تتوفر أرقام رسمية، فإن الدلائل تشير الى أن معدل التضخم تجاوز ٥٠ في المائة في عام ١٩٩٢ مقابل ٤٠ في المائة تقريبا عام ١٩٩١. غير أن معدل التضخم انخفض انخفاضا كبيرا خلال عام ١٩٩٢ في مصر والاردن.

وما زالت البطالة التي زادت من حداثها أزمة الخليج تمثل مشكلة رئيسة، خصوصا في مصر والاردن والجمهورية اليمنية. ومع أنه لا تتوفر أي بيانات رسمية، فإن الدلائل تشير الى أن نسبة البطالة في هذه البلدان مازالت مرتفعة (أي مؤلفة من رقمين). وهذا الوضع لا يؤثر على مستويات المعيشة فحسب وإنما يؤدي أيضا الى تزايد التوترات الاجتماعية. وتبدو احتمالات حل مشكلة البطالة في المديين القصير والمتوسط تبدو ضئيلة. غير أن الضغوط يمكن أن تخف كثيرا إذا ما أصبحت سياسات توظيف العمالة الاجنبية مؤاتية بدرجة أكبر في البلدان الأعضاء التي تعاني من نقص في اليد العاملة.

ومن جهة أخرى، تعتمد معظم البلدان في هذه الفئة اعتمادا كبيرا على الموارد المالية الخارجية، لاسيما من داخل المنطقة (الجدول ١٣). وقد أحدثت أزمة الخليج عجزا في الموارد المالية لبلدان الفائض التقليدية في المنطقة وبالتالي خفضت التدفقات المالية الى البلدان الأخرى. ومع ذلك، فإن سياسة رفع القيود التي تتبعها بلدان الاقتصاد المنوع يمكن أن تجتذب استثمارات خاصة مباشرة مما سيعوض جزئيا عن انخفاض التدفقات الرسمية.

واكتسبت عملية التحول الى القطاع الخاص مزيدا من الزخم في عام ١٩٩٢. ففي مصر والاردن، يجري تنفيذ سياسة التحول الى القطاع الخاص في إطار برامج التكيّف الهيكلي في المجالين الاقتصادي والمالي. بيد أن جهود التحول الى القطاع الخاص ما زالت تواجه العديد من القضايا المثيرة للقلق، مثل الكيفية التي سيتم بها بيع المؤسسات العامة في غيبة أسواق مالية متطورة، وتأثير التحول الى القطاع الخاص على الميزانية؛ وإعادة تشغيل العمالة الزائدة عن الحاجة والدور الأساسي للقطاع العام. وقد دفعت هذه الاعتبارات الحكومة المصرية الى اعتماد سياسة تحول الى القطاع الخاص تتسم بالحذر وتنفذ بصورة تدريجية.

وأصدر كل من الجمهورية العربية السورية والجمهورية اليمنية قوانين لتشجيع الاستثمار تهدف أيضا الى تشجيع مشاركة القطاع الخاص. وفي الجمهورية العربية السورية، تستمر عملية الاصلاح الاقتصادي، كما يظهر ذلك في الزيادة الهامة التي حصلت مؤخرا في أنشطة الاستثمار الخاص، وخاصة في قطاع النقل. لكن عملية التحول الى القطاع الخاص لم تبدأ بعد. فالحكومة السورية تفضل، في هذه المرحلة، التركيز على تحسين إدارة مؤسسات القطاع العام وتوفير حوافز للقطاع الخاص.

جيم- التوقعات الاقتصادية

من غير المتوقع أن تختلف التوقعات الاقتصادية لعام ١٩٩٣ اختلافا كبيرا عنها في عام ١٩٩٢ بالنسبة للمنطقة ككل. وتعتمد التوقعات الى حد كبير على: (أ) الحالة في سوق النفط الدولية؛ (ب) التقدم المحرز في مفاوضات السلام الخاصة بالشرق الأوسط؛ (ج) الاستقرار الداخلي والتطورات السياسية، لاسيما في العراق، وحالة التعاون فيما بين البلدان الأعضاء؛ (د) النجاح في إزالة الاختلالات الهيكلية وتهيئة الظروف الملائمة للتنمية المستدامة.

الجدول ١٣ - إجمالي الاستثمارات والمدخرات ورصيد الموارد، ١٩٨٩-١٩٩١
(كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي)

مجموعات البلدان	السنة	إجمالي المدخرات	إجمالي الاستثمارات	رصيد الموارد
بلدان مجلس التعاون الخليجي	١٩٨٩	٢٠ر٨	٢٧ر٢	٦ر٤
	١٩٩٠	١٩ر٠	٣٣ر١	١٤ر١
	١٩٩١	١٨ر٧	٢٦ر٤	٧ر٧
بلدان الاقتصاد المنوع	١٩٨٩	٢٠ر١	١٥ر٢	٤ر٩-
	١٩٩٠	٢٤ر١	١٧ر٤	٦ر٦-
	١٩٩١	١٥ر٦	٧ر٩	٧ر٧-
البلد الأقل نموًا: الجمهورية اليمنية	١٩٨٩	١٨ر٧	٥ر٥-	٢٤ر٢-
	١٩٩٠	١٢ر٩	٩ر٧-	٢٢ر٦-
	١٩٩١	١٣ر٠	٠ر٢٥	١٢ر٨-
مجموع منطقة الاسكوا	١٩٨٩	٢٠ر٥	٢١ر٣	٠ر٧٨
	١٩٩٠	٢٢ر٠	٢٥ر٤	٤ر٣
	١٩٩١	١٧ر٣	١٨ر٥	١ر١٥

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية.

ولا يتوقع أن تختلف حالة سوق النفط اختلافا كبيرا عن الاتجاهات الأخيرة؛ والتغير الهام الوحيد الذي يمكن أن يحدث هو استئناف العراق لانتاج وتصدير النفط. ومن المتوقع أن يسعى العراق بالنظر الى طاقته الانتاجية الضخمة وحاجته الماسة الى العملة الأجنبية الى زيادة ما ينتجه ويصدره من النفط الى الحد الأعلى، ومن شأن ذلك أن يضعف قدرة الأوبيك على إبقاء الامدادات عند مستويات تتناسب مع الطلب العالمي، مما سيؤثر تأثيرا سلبيا على أسعار النفط المنخفضة بالفعل. ولا يتوقع أن يزيد الطلب العالمي على النفط زيادة كبيرة في عام ١٩٩٣ وذلك بسبب التباطؤ المستمر في النشاط الاقتصادي العالمي عموما.

وبينما تظل التوقعات في بلدان مجلس التعاون الخليجي معتمدة الى حد كبير على النفط، يتوقع أن تستمر أنشطة القطاعات غير النفطية في التوسع. وفي بلدان الاقتصاد المنوع، تختلف التوقعات بالنسبة لعام ١٩٩٣ من بلد الى آخر. ففي مصر، سيتأثر الأداء الاقتصادي بقدرة الحكومة على الحفاظ على زخم الإصلاحات الاقتصادية، وخاصة في اتجاه التحول الى القطاع الخاص وترشيد عمليات وإدارة المؤسسات العامة. ويشكّل حجم الإيرادات النفطية وعائدات السياحة والتحويلات عاملاً آخر في هذا الصدد. وفي حين أن الإيرادات النفطية تعتمد على مستوى أسعار النفط التي لا يتوقع أن تتغير تغيراً كبيراً في عام ١٩٩٣، فإن إيرادات السياحة قد تتأثر تأثيراً سلبياً بالمواقف والأعمال المناهضة للسياح، والتي خفضت تدفق السياح بقدر كبير منذ الربع الأخير من عام ١٩٩٢.

وفي الأردن، يُتوقع أن يستمر الاقتصاد في النمو بصورة مرضية ولكن بسرعة أقل منها في عام ١٩٩٢. وسيعتمد الأداء الفعلي الى حد كبير على النجاح في اجتذاب استثمارات إضافية (أجنبية ومحلية)، والقدرة على إيجاد مصادر بديلة للمعونة ومنافذ للتصدير. وقد أدت الجهود المكثفة والمتضافرة للقطاعين العام والخاص الى نتائج ايجابية في هذا المجال.

وفي الجمهورية العربية السورية، سيتوقف الأداء الاقتصادي الى حد كبير على أداء قطاع الزراعة وعائدات النفط وزيادة استثمارات القطاع الخاص، علما بأن التوقعات تبدو جيدة بالنسبة لجميع هذه القطاعات.

وفي الجمهورية اليمنية، يُتوقع أن يستمر الأداء الاقتصادي غير المرضي في عام ١٩٩٣. فالبلد مازال يعاني من قلة النقد الأجنبي بسبب انخفاض التحويلات وتدفقات المعونة وصادرات النفط. وعلاوة على ذلك، فإن عدم إحراز تقدم في ترجمة اتفاق الوحدة لعام ١٩٩٠ الى سياسات وخطط عملية يعيق الانتعاش الاقتصادي. ومع ذلك، فمن المتوقع أن تفضي الانتخابات متعددة الأحزاب التي أُجريت في البلد في نيسان/أبريل ١٩٩٣، وهي الأولى من نوعها، الى الاستقرار السياسي وتعجيل عملية التوحيد، وهما شرطان أساسيان لاستئناف النمو.

ووفقا للاتجاهات الحالية، تبدو التوقعات بالنسبة للاقتصاد اللبناني في عام ١٩٩٣ جيدة ولكنها تتوقف على قدرة الحكومة على الوفاء بوعودها الرئيسية.

أما الأداء في البلدان التي تأثرت تأثرا سلبيا بأزمة وحرب الخليج، ولا سيما اليمن والأردن، فسيظل مرهونا في عام ١٩٩٣ بالتقدم البطيء المحرز في اتجاه المصالحة بين بلدان المنطقة.

ثالثاً- التطورات في قطاع الطاقة

كانت أسواق النفط في عام ١٩٩٢ هادئة نسبياً مقارنة بعام ١٩٩٠ والنصف الأول من عام ١٩٩١ حيث لم يطرأ أي تغيير يُذكر على متوسط سعر البرميل (١٨٥٠ دولار) خلال الفترة ١٩٩١-١٩٩٢. وفيما يخص العرض، شهد العام ١٩٩٢ عودة تدريجية لانتاج النفط الكويتي الى مستوى يقارب ما كان عليه قبل أزمة الخليج، كما وصل متوسط انتاج منظمة البلدان المصدرة للنفط (أوبيك) الى ٢٤٤ مليون برميل في اليوم، وهو أعلى مستوى له منذ عام ١٩٨٠. أما فيما يتعلق بالطلب، فلم يزد إلا بقدر طفيف (٠.٤ في المائة) مما يدل على استمرار الركود الاقتصادي في معظم بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي وببطء الانتعاش في الولايات المتحدة، والانخفاض الحاد في النشاط الاقتصادي في الاتحاد السوفياتي السابق وأوروبا الشرقية (البلدان التي تمرّ بمرحلة تحول اقتصادي).

غير أن التطورات في الطلب على النفط اختلفت اختلافاً كبيراً فيما بين مجموعات البلدان. ففي حين زاد الطلب في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بنسبة ١ في المائة عام ١٩٩٢، استمر في الانخفاض في بلدان رابطة الدول المستقلة وأوروبا الشرقية (الجدول ١٤). ذلك أن الطلب في بلدان رابطة الدول المستقلة، انخفض بنسبة ١٣.٣ في المائة إذ هبط من ٨٣ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩١ الى ٧.٢ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩٢^(١٦)، مما يدل على الانكماش العام للنشطة الاقتصادية. وزاد الطلب على النفط في البلدان النامية بنسبة ٤.٤ في المائة عام ١٩٩١ وبنسبة ٥.٦ في المائة عام ١٩٩٢. وسُجِّلت أعلى نسبة للزيادة في آسيا، لاسيما الصين التي زاد الطلب فيها بنسبة ١١.٩ في المائة عام ١٩٩٢ نتيجة لنمو اقتصادي سريع. ومع ذلك، فإن طلب البلدان النامية، رغم ارتفاع معدل النمو فيها، مازال يمثل ٣٩.٢ في المائة من طلب بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي و٢٢.٥ في المائة من الطلب العالمي. وفي بلدان الأوبيك، زاد الطلب بنسبة ٦.٣ في المائة في عام ١٩٩٢ إذ ارتفع من ٤.٨ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩١ الى ٥ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩٢. وعلى الرغم من معدل النمو المرتفع نسبياً هذا، لا يمثل طلب هذه المجموعة سوى ٧.٦ في المائة من مجموع الطلب العالمي و ٢٣.٨ في المائة من طلب البلدان النامية.

ولا يُتوقع أن تختلف حالة سوق النفط في عام ١٩٩٣ اختلافاً كبيراً عن الاتجاهات الأخيرة. ومن ناحية العرض، سيكون لقدرة الأوبيك على التخلّص من العرض الزائد من النفط في السوق دور حاسم. غير أن هذه المهمة قد تكون عسيرة كما تبين من المحاولات الأخيرة، نظراً للضغوط المالية التي تتعرض لها معظم البلدان الأعضاء في الأوبيك. وقد تضعف عودة العراق الى سوق النفط قدرة الأوبيك على إبقاء إمدادات النفط عند مستويات متناسبة مع الطلب العالمي، مما سيؤدي الى هبوط أسعار النفط المنخفضة بالفعل. ويُتوقع أن يسعى العراق، في أول الأمر، الى رفع انتاجه الى الحد الأعلى للتعويض عن الإيرادات المفقودة وتلبية احتياجاته الضخمة المتعلقة بعملية إعادة البناء.

الجدول ١٤ - الطلب العالمي على النفط، ١٩٩٠-١٩٩٣
(بملايين البراميل في اليوم)

التغير بالنسبة المئوية		١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٢	١٩٩٣ (*)	١٩٩٢/١٩٩١
منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي						
١٠	٣٧٩	٣٨١	٣٨٥	٣٩١		
منظمة البلدان المصدرة للنفط (أوبك)						
٦٣	٤٦	٤٨	٥١	٥٣		
رابطة الدول المستقلة						
١٣٣-	٨٤	٨٣	٧٢	٦٧		
أوروبا الوسطى وأوروبا الشرقية						
٨٣-	١٦	١٢	١١	١١		
بقية العالم						
٥٦	١٣٧	١٤٣	١٥١	١٥٨		
مجموع الطلب العالمي						
٠٤	٦٦٢	٦٦٧	٦٧٠	٦٨٠		

المصدر: Middle East Economic Survey, 21 December 1992, based on OECD, Economic Outlook, December 1992.

(*) تقديرات.

ونظرا لهذا الوضع غير المواتي عموما فيما يخص العرض، فلا يُتوقع أن تحدث زيادة كبيرة في الطلب العالمي في عام ١٩٩٣ وذلك بسبب التباطؤ المستمر للنشاط الاقتصادي العالمي بوجه عام. وقد تسهم ضريبة الطاقة المقترحة التي تنوي الجماعة الاقتصادية الأوروبية فرضها هي أيضا في تخفيض الطلب.

الف- إنتاج بلدان الأوبك من النفط

كانت التوقعات في بداية عام ١٩٩٢ تتسم بتفاؤل كبير بخصوص حدوث انتعاش اقتصادي مبكر على نطاق عالمي. إذ تنبأ معظم المحللين بوصول الانكماش الى نهايته وحدث انتعاش اقتصادي في وقت مبكر من عام ١٩٩٢. وبناءً على هذا التفاؤل واستنادا الى توقع حدوث زيادة في الطلب خلال فصل الشتاء ومن أجل تلبية الاحتياجات الملحة المتصلة بتمويل التنمية ودفع تكاليف حرب الخليج (بالنسبة لدول الخليج)، ارتفع إنتاج الأوبك الى ٢٥٢٦ مليون برميل في اليوم في كانون الثاني/يناير ١٩٩٢^(١٧)، وهذا أعلى مستوى بلغه منذ عام ١٩٨٠. وخلال الربع الأول من عام ١٩٩٢، بلغ متوسط إنتاج الأوبك اليومي من النفط الخام ٢٤٩٥ مليون برميل في اليوم، وهذا يمثل زيادة قدرها ٣١ بالنسبة لمتوسط عام ١٩٩١. ونظرا لاستمرار انخفاض أسعار النفط التي بلغت في الربع الأول من عام ١٩٩٢ أدنى مستوى لها، قررت

(١٧) Petroleum Economist, January 1993, p. 48

أوبيك تخفيض سقف انتاجها للربع الثاني من مستواه السابق البالغ ٢٣ر٦٥ مليون برميل في اليوم الى ٢٢ر٩٨ مليون برميل في اليوم. غير أنه جرى الابقاء على هذا المستوى حتى نهاية الربع الثاني فقط حيث ارتفع الانتاج من جديد خلال الربع الثالث الى ٢٥ر٤١ مليون برميل في اليوم، أي بزيادة قدرها ١٠ر٦ في المائة بالنسبة لمستوى الربع الثاني. وزيادة على ذلك، وبالنظر الى انخفاض حصة أوبيك في سوق النفط العالمي، قررت أوبيك في اجتماعها المعقود في ١٦-١٧ أيلول/سبتمبر أن تركز سياستها على المحافظة على حصتها من السوق التي كانت قد انخفضت الى ٣٨ر٣ في المائة خلال النصف الأول من عام ١٩٩٢. وبالتالي، رفعت حصص الانتاج الى ٢٤ر٢ مليون برميل في اليوم خلال الربع الأخير من عام ١٩٩٢. ومع أن حصة الأوبيك من السوق ارتفعت الى ٣٩ر٩ في المائة في تشرين الأول/أكتوبر، فإن ذلك القرار عجل هبوط أسعار النفط إذ انخفض متوسط أسعار الأوبيك بنسبة ١٢ر٣ في المائة في كانون الأول/ديسمبر الى ١٧ر٦٩ دولار للبرميل بعد أن كان يبلغ ٢٠ر١٨ دولار للبرميل في حزيران/يونيو.

وبالنسبة لعام ١٩٩٢ ككل، زاد انتاج الأوبيك بنسبة ٤ر٧ في المائة إذ ارتفع من ٢٣ر٣ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩١ الى ٢٤ر٤ مليون برميل في اليوم (الجدول ١٥)، وذلك على الرغم من غياب العراق. وحققت الكويت أكبر زيادة إذ تضاعف انتاجها سبع مرات بالنسبة لمستواه في عام ١٩٩١، تليها المملكة العربية السعودية التي رفعت انتاجها من ٨ر٢٣ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩١ الى ٨ر٤٢ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩٢. ونتيجة لذلك، وصلت حصة المملكة العربية السعودية في الأوبيك الى ٣٤ر٤ في المائة بعد أن كانت تبلغ ٢٣ر٩ في المائة عام ١٩٨٩. وبينما زاد الانتاج في الكويت والمملكة العربية السعودية وقطر وإكوادور، انخفض بمقدار ٣ر٢ في المائة في الامارات العربية المتحدة، و ١ر٦ في المائة في فنزويلا، و ١ في المائة في الجماهيرية العربية الليبية، و ٧ر٠ في المائة في الجزائر. ومع أن حصة أوبيك في سوق النفط العالمية ارتفعت من ٣٧ر٣ في المائة عام ١٩٩١ الى ٣٩ر٩ في المائة عام ١٩٩٢، فإنها ظلت دون المستوى الذي بلغته عام ١٩٨٠ وهو ٤٢ر٩ في المائة.

ومقابل ذلك، استمر الانتاج النفطي في بلدان رابطة الدول المستقلة في الهبوط. فبعد أن انخفض الانتاج عام ١٩٩١ الى أدنى مستوى له منذ عام ١٩٨٧، استمر في التدهور في عام ١٩٩٢ إذ هبط الى أقل من ٩ ملايين برميل في اليوم مقابل ١٢ر١٨ مليون برميل في اليوم عام ١٩٨٩^(١٨)، وهذا يمثل انخفاضاً قدره ٢٦ر١ في المائة خلال الفترة ١٩٨٩-١٩٩٢. ويدل هذا الانخفاض الحاد على وجود مشاكل فنية وانكماش كبير في النشاط الاقتصادي.

وفي الولايات المتحدة، استمر الاتجاه الهبوطي في مجال الانتاج النفطي الذي لوحظ في السنوات القليلة الماضية، إذ انخفض انتاج النفط الخام من ٧ر٤٢ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩١ الى ٧ر١٥ مليون برميل في اليوم عام ١٩٩٢، أي بنسبة ٣ر٦ في المائة^(١٩). وخلال الفترة ١٩٨٩-١٩٩٢، انخفض انتاج النفط الخام في الولايات المتحدة بنسبة ١٢ر٢ في المائة بينما زادت الواردات بنسبة ١٩ر٤ في المائة.

(١٨) تقديرات تستند الى Arab Oil and Gas, 1 February 1993, p. 33
(١٩) Oil and Gas Journal, 25 January 1993, p. 63

باء- إنتاج النفط في منطقة الاسكوا

بعد أن انخفض مجموع إنتاج النفط الخام في منطقة الاسكوا بنسبة ٣٥ في المائة عام ١٩٩١، ارتفع من جديد بنسبة ٨٨ في المائة في عام ١٩٩٢ وبذلك بلغ متوسط الانتاج اليومي ١٤٩٦ مليون برميل في اليوم (الجدول ١٥). غير أن هذه الزيادة الاجمالية تخفي فروقا كبيرة فيما بين البلدان. وتشمل البلدان التي تمكنت من رفع انتاجها العراق (٥٠٥ في المائة)، والكويت (٧١٩ في المائة)، والمملكة العربية السعودية (٣٢ في المائة)، والجمهورية العربية السورية (٧١ في المائة). وقد كانت مستويات الانتاج في البلدين الاولين جد منخفضة أصلا ولا يمثل الانتاج الحالي للعراق سوى سدس مستواه قبل أزمة الخليج. أما في البحرين ومصر والامارات العربية المتحدة واليمن، فقد انخفض الانتاج بنسبة ٢٤ في المائة، و٤٢ في المائة و٣٢ في المائة، و ١١٥ في المائة، على التوالي. وارتفعت حصة المنطقة في مجمل انتاج أوبيك من ٥٩ في المائة عام ١٩٩١ الى ٦١٣ في المائة عام ١٩٩٢، أي بلغت نفس المستوى الذي كانت عليه في عام ١٩٩٠ والذي هو دون حصتها في عام ١٩٨٩ التي بلغت ٦٥٣ في المائة.

الجدول ١٥- إنتاج النفط الخام في منطقة الاسكوا وبلدان الأوبيك والعالم في الفترة ١٩٨٩-١٩٩٢
(مليون برميل في اليوم)

١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	
٢٢٩٢	٢٣٦٨	٢٠٤٨	١٨٧٠	الامارات العربية المتحدة
٠٠٤٢	٠٠٤٢	٠٠٤٢	٠٠٤٢	البحرين
٨٤٢٠	٨٢٣٠	٦٤٦٥	٥١٦٥	المملكة العربية السعودية ^(f)
٠٥٣٠	٠٤٩٥	٠٤٠٨	٠٣٦٨	الجمهورية العربية السورية
٠٤٥٠	٠٢٩٩	٢٠٢٢	٢٧٩٥	العراق
٠٧٢٩	٠٧٠٠	٠٦٦٠	٠٦٣٩	عمان
٠٣٩٧	٠٣٨٣	٠٣٨٤	٠٣٨٤	قطر
١٠٥٦	٠١٢٩	١١٧٩	١٨٤٥	الكويت ^(f)
٠٨٧٠	٠٩٠٩	٠٧٨٩	٠٨٦٣	مصر
٠١٧٦	٠١٩٩	٠١٩٩	٠١٨٩	الجمهورية اليمنية
١٤٩٦٢	١٣٧٥٤	١٤٢٨٦	١٤١٦٠	المجموع لمنطقة الاسكوا
٢٤٤٠	٢٣٣٠	٢٣٣٠	٢١٧٠	المجموع لبلدان الأوبيك
٦٤٨٨٩	٦٤٧٥٩	٦٤٨٩٣	٦٣٨٤٣	المجموع للعالم
٦١٣	٥٩٠	٦١٣	٦٥٣	انتاج الاسكوا كنسبة مئوية من انتاج الأوبيك
٢٣١	٢١٢	٢٢٠	٢٢٢	انتاج الاسكوا كنسبة مئوية من انتاج العالم
٣٧٦	٣٦٠	٣٥٦	٣٤٠	انتاج الأوبيك كنسبة مئوية من انتاج العالم

المصدر: Arab Oil and Gas (أعداد مختلفة) و Petroleum Intelligence Weekly, 11 January 1993
p. 3.

(f) بما في ذلك نصيب البلد من انتاج المنطقة المحايدة.

أدت التطورات غير المؤاتية في الطلب والعرض الى انخفاض أسعار النفط في كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ الى ١٦ر٧١ دولار للبرميل (الجدول ١٦ والرسم البياني)، وهو أدنى مستوى لها منذ نيسان/ابريل ١٩٩٠ ويمثل انخفاضا قدره ٢٥ر٤ في المائة بالنسبة لمستواها في كانون الثاني/يناير ١٩٩١. وبالنسبة للربع الأول من عام ١٩٩٢، بلغ السعر المتوسط للبرميل ١٦ر٧٣ دولار، وهذا يمثل انخفاضا قدره ١٢ر١ في المائة بالنسبة للربع الأول من عام ١٩٩١ و ٢٠ر٥ في المائة بالنسبة للسعر الذي تستهدفه الأوبك وهو ٢١ دولارا للبرميل. وخلال الربع الثاني، انتعشت أسعار النفط جزئيا نتيجة لقرار الأوبك تخفيض سقف الانتاج من ٢٣ر٦٥ مليون برميل في اليوم الى ٢٢ر٩٨ مليون برميل في اليوم. وساهم ذلك في ارتفاع السعر المتوسط بنسبة ١٣ر٢ في المائة إذ بلغ سعر البرميل الواحد ١٨ر٨٦ دولار خلال ذلك الربع ووصل في حزيران/يونيو الى أعلى مستوى له منذ كانون الثاني/يناير ١٩٩١ (٢٠ر١٨ دولار للبرميل). وظلت أسعار النفط ثابتة خلال الربع الثالث من عام ١٩٩٢، إذ بلغت في المتوسط ١٩ر٤٥ دولار للبرميل، وهذا يمثل زيادة قدرها ٣ في المائة بالنسبة لمتوسط الربع الثاني. إلا أنه خلال الربع الأخير تعرضت أسعار النفط من جديد لضغوط فانخفضت الى ١٨ر٧٣ دولار للبرميل في المتوسط، وهذا يعكس التغيير الذي أقرت الأوبك إدخاله على سياستها في مجال الانتاج في الاجتماع الذي عقده خلال الفترة ١٦-١٧ أيلول/سبتمبر والمتمثل في التخلي عن سقف الانتاج والتركيز على حماية حصتها في السوق.

وبالنسبة لعام ١٩٩٢ ككل، بلغ متوسط سعر النفط ١٨ر٤١ دولار للبرميل، بعد أن كان يبلغ ١٨ر٦٦ دولار للبرميل عام ١٩٩١ و ٢٢ر٢٦ دولار للبرميل في عام ١٩٩٠. وهذا السعر أقل بكثير من السعر الذي استهدفته الأوبك وهو ٢١ دولارا للبرميل. وكانت أسعار النفط ستتعرض لضغوط أكبر لو أنه سُمح للعراق باستئناف انتاج وتصدير النفط.

وستظل التوقعات بالنسبة لأسعار النفط تعتمد على التفاعل بين العوامل التالية: (أ) مستوى النشاط الاقتصادي في البلدان الرئيسية المستوردة للنفط؛ (ب) مدى النجاح في سياسات حفظ الطاقة وإيجاد بدائل للنفط في البلدان الصناعية؛ (ج) زيادة إمدادات النفط، خاصة من خارج بلدان الأوبك؛ (د) معدل انخفاض الانتاج في بلدان رابطة الدول المستقلة والولايات المتحدة؛ (هـ) الاستقرار السياسي في منطقة الخليج؛ (و) حالة العلاقات بين البلدان الأعضاء في الأوبك.

وسوف تحدد هذه العوامل، بالإضافة الى العودة المحتملة للنفط العراقي الى السوق، اتجاه أسعار النفط خلال عام ١٩٩٣. وتشير التقديرات المتوفرة الى أن الطلب على النفط سيبلغ ٦٧ر٥ مليون برميل في اليوم^(٢٠)، وهذا يمثل زيادة قدرها نحو مليون برميل في اليوم بالنسبة لعام ١٩٩٢. وفيما يتعلق بالعرض، يُتوقع أن يستمر انتاج بلدان رابطة الدول المستقلة والولايات المتحدة في الانخفاض، وبالتالي ستصبح مجموعة بلدان أوبك هي الوحيدة القادرة على زيادة الانتاج. وعليه، ينتظر أن يزيد الطلب على نفط أوبك في السنوات القادمة.

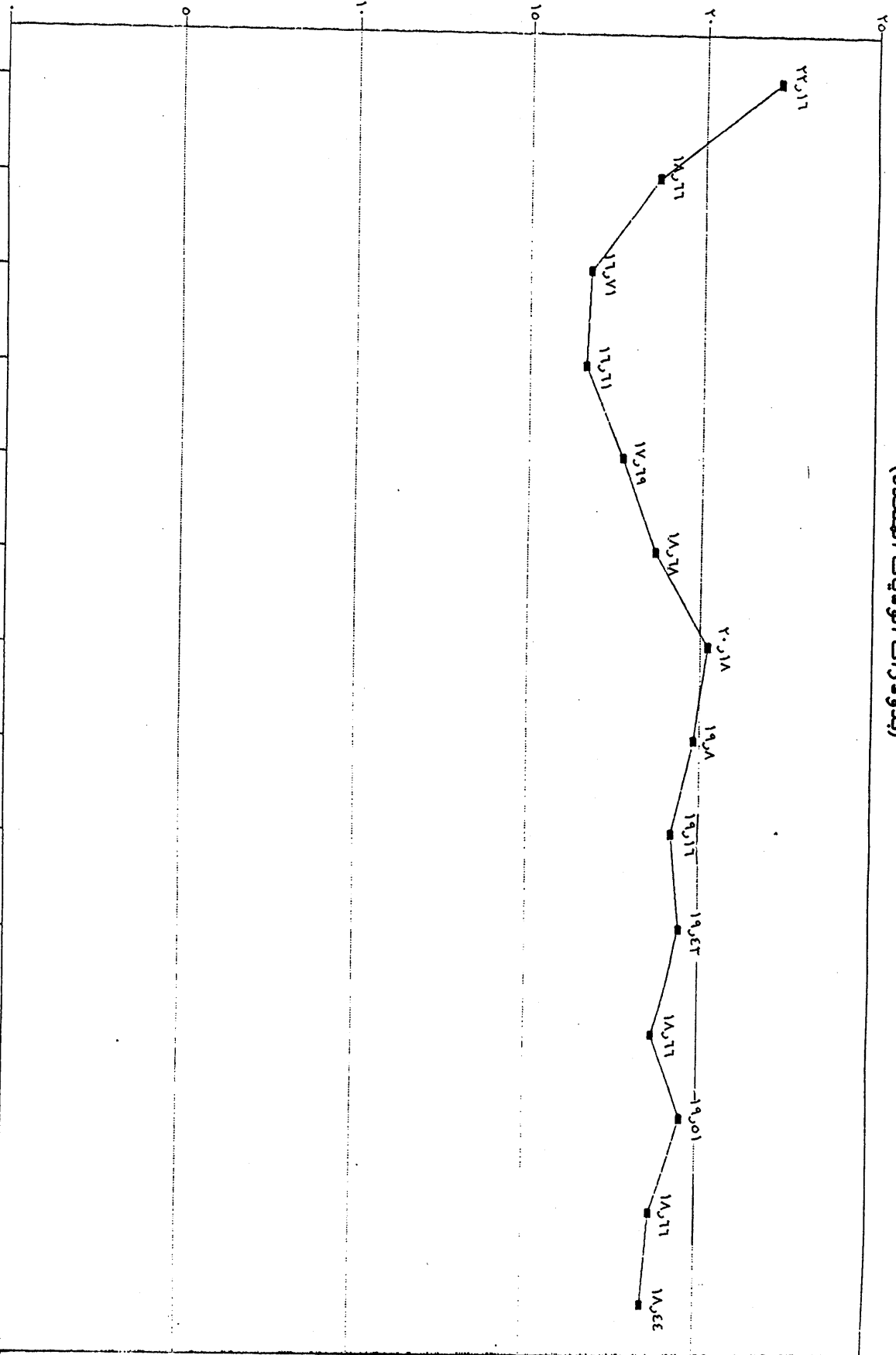
الجدول ١٦ - متوسط سعر البرميل من الأنواع السبعة من النفط الخام التي
تتكون منها سلة أوبك ١٩٩٠-١٩٩٢
(بدولارات الولايات المتحدة الأمريكية)

١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	
١٦,٧١	٢٢,٣٨	١٩,٩٨	كانون الثاني/يناير
١٦,٨٩	١٧,٥٥	١٩,٠٢	شباط/فبراير
١٦,٦١	١٧,١٩	١٧,٦٩	آذار/مارس
١٧,٦٩	١٧,٣٨	١٥,٦٣	نيسان/أبريل
١٨,٧٠	١٧,٧٨	١٥,٤٥	أيار/مايو
٢٠,١٨	١٧,٢٢	١٤,٠٥	حزيران/يونيو
١٩,٨٠	١٨,٢٠	١٥,٦٨	تموز/يوليو
١٩,١٦	١٨,٤٧	٢٤,٦٩	آب/أغسطس
١٩,٤٠	١٩,١٩	٣٢,٠٦	أيلول/سبتمبر
١٩,٥٥	٢٠,٤٢	٣٤,٥٨	تشرين الأول/أكتوبر
١٨,٧٣	١٩,٧٩	٣١,٠٤	تشرين الثاني/نوفمبر
١٧,٩٦	١٧,١٥	٢٦,١١	كانون الأول/ديسمبر
١٨,٤١	١٨,٦٦	٢٢,٢٦	المتوسط السنوي

المصدر: Arab Oil and Gas (أعداد مختلفة).

ونظرا لركود الاقتصاد العالمي والانتاج المفرط لأوبك واحتمال استئناف العراق تصديره النفط، لا يتوقع أن ترتفع الأسعار في عام ١٩٩٣. وقد يؤدي استئناف العراق لتصدير النفط الى انخفاض شديد في الأسعار في غيبة اتفاق بشأن مستويات الانتاج. وبالتالي، فإن حل هذه المشكلة مع إحداث أقل قدر ممكن من الاضطراب في السوق أمر حيوي بالنسبة لأوبك. وعلاوة على ذلك، فإن الطلب على النفط قد ينخفض إذا ما قررت بلدان الجماعة الاقتصادية الأوروبية فرض ضريبة الطاقة المقترحة. وقد تكون لهذه الضريبة آثار هامة على البلدان المصدرة للنفط وعلى منطقة الاسكوا ككل التي تمكنت بالكاد من التغلب على الآثار المدمرة لحرب الخليج.

رسم بياني - متوسط أسعار نفط أوبيك (١٩٩٠-١٩٩٢)
 (بدولارات الولايات المتحدة)



المدرج ٢- ضريبة الطاقة المقترحة من قِبَل الجماعة الاقتصادية الأوروبية

تعتبر البلدان المصدرة للنفط ضريبة الانبعاثات الكربونية/الطاقة التي تنظر بلدان الجماعة الاقتصادية الأوروبية في إمكانية فرضها باعتبارها إجراءً بيئياً يهدف الى الحد من انبعاثات ثاني أكسيد الكربون إجراءً تمييزياً حيث أن النفط مفروض عليه ضرائب بالفعل في بلدان الجماعة الاقتصادية الأوروبية (الجدول ١٧) كما أن النفط أقل تلويثاً من الفحم. وإضافة على ذلك فإن إنتاج الفحم مدعوم في عدد من بلدان الجماعة الاقتصادية الأوروبية (بلجيكا وألمانيا واسبانيا والمملكة المتحدة).

الجدول ١٧- النسبة المئوية^(*) للضرائب في أسعار البنزين والديزل في الجماعة الاقتصادية الأوروبية عام ١٩٩١

الديزل	البنزين	
٥١ر١	٦٥ر٤	اسبانيا
٥١ر٨	٦٧ر٦	ألمانيا
٤٩ر٨	٦٦ر٢	أيرلندا
٦٣ر٩	٧٦ر٠	إيطاليا
٥٦ر٣	٧٢ر٢	البرتغال
٤٥ر٢	٦٦ر٥	بلجيكا
٢٠ر٩	٦٧ر٨	الدانمرك
٥٤ر٣	٧٥ر٠	فرنسا
٣١ر٩	٥٤ر٩	لوكسمبرغ
٦٥ر٥	٦٦ر٠	المملكة المتحدة
٤٥ر٦	٧٠ر٠	هولندا
٤٢ر٢	٦٧ر٦	اليونان

المصدر: OPEC Bulletin, November/December 1992, p. 8.

(*) النسبة المئوية للضرائب في الأسعار النهائية.

ووفقاً لبعض التقديرات، فإن الضريبة المقترحة قد تكبّد بلدان مجلس التعاون الخليجي خسارة في الإيرادات تبلغ ٧٥ بليون دولار بحلول عام ٢٠٠٠، وهذا ما يساوي تقريباً مجموع الإيرادات النفطية في عام ١٩٩٢.

وقد احتجت بلدان مجلس التعاون الخليجي بقوة على الضريبة المقترحة وهددت باتخاذ إجراءات انتقامية. كما اجتمعت البلدان الرئيسة المصدرة للنفط من داخل الأوبك وخارجها في عمان في نيسان/ابريل ١٩٩٣ لبحث آثار الضريبة المقترحة. ومع أنه لم تتخذ أي تدابير محددة، فإن ذلك الاجتماع يعكس الأهمية التي تعلقها تلك البلدان على هذه المسألة.

دال- الايادات النفطية في منطقة الاسكوا

ما زالت العائدات النفطية في البلدان الرئيسية المصدرة للنفط في منطقة الاسكوا تشكل أهم مصدر لايادات القطع الأجنبي. ففي عام ١٩٩٢، مثلت العائدات النفطية ٦٣ في المائة من مجموع ايرادات الميزانية في البحرين، و ٧٦ في المائة في عُمان، و ٧٠ في المائة في المملكة العربية السعودية، و ٥٧ في المائة في الجمهورية العربية السورية، و ٦٥ في المائة في الامارات العربية المتحدة.

وقد زادت الايرادات النفطية لمنطقة الاسكوا من ٦٨٥٥ مليون دولار في عام ١٩٩١ الى ٧٧٥٥ مليون دولار في عام ١٩٩٢، أي بنسبة ١٣١ في المائة، ولكنها مازالت دون مستوى عام ١٩٩٠ البالغ ٨١٧٧ مليون دولار بنسبة ٦٧ في المائة (الجدول ١٨).

الجدول ١٨- الايرادات النفطية في منطقة الاسكوا، خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩٢
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

التغير كنسبة مئوية				
١٩٩١ / ١٩٩٢	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	
٢٤-	١٤ ٣٢٣	١٤ ٦٦٦	١٥ ٦٩٠	الامارات العربية المتحدة
٧٥	٨٤٧	٧٨٨	٨٠٠	البحرين
١٢٠	٤٨ ٤٩٦	٤٣ ٣٠٦	٤٠ ١٢٨	المملكة العربية السعودية (٢)
٣٨	٢ ١٨٠	٢ ١٠٠	١ ٤٧٠	الجمهورية العربية السورية
-	-	-	٩ ٤٦٣	العراق
٤٨	٣ ٣١٢	٣ ١٦٢	٣ ٩٩٤	عُمان
٧٧	٢ ٥٦٧	٢ ٣٨٣	٢ ٨٠٠	قطر
٨٦٩٧	٤ ١٧٢	٤٣٠	٥ ٥٦٣	الكويت (٢)
-	١ ٢٠٠	١ ٢٠٠	١ ٣٠٠	مصر
١٦٣-	٣٨٠	٤٥٤	٤٧٥	اليمن
١٣١	٧٧ ٤٧٧	٦٨ ٤٩٠	٨١ ٦٥٦	المجموع لمنطقة الاسكوا
٦٢	١٣٦ ٦٠٧	١٢٨ ٦٨١	١٤٦ ٣٩٦	المجموع لبلدان الأوبيك
-	٥٦٢	٥٣٢	٥٥٨	ايرادات الاسكوا كنسبة مئوية من ايرادات الأوبيك

المصدر: Arab Oil and Gas (أعداد مختلفة)، و Petroleum Intelligence Weekly, 11 January 1993 p. 3.

(٢) بما في ذلك حصته البالغة ٥٠ في المائة من انتاج المنطقة المحايدة.

ويعود ذلك الى استمرار منع العراق من تصدير النفط، باستثناء ٥٠ ٠٠٠ برميل في اليوم الى الأردن سدادا لديون العراق، وانخفاض سعر النفط من ٢٢ر٢٦ دولار في المتوسط للبرميل في عام ١٩٩٠ الى ١٨ر٤١ دولار للبرميل في عام ١٩٩٢.

وسجلت أعلى زيادة في الكويت (٨٧٠ في المائة) التي بلغت إيراداتها ٤ر١٧ بليون دولار مقابل ٠ر٤٢ بليون دولار فقط في عام ١٩٩١. وقد سُمح للكويت، نظرا لحالتها الخاصة، بانتاج النفط بكامل طاقتها الانتاجية وخارج نظام أوبيك لحصص الانتاج المؤقتة، بيد أنه رغم هذه القفزة، ظلت الإيرادات النفطية الكويتية في عام ١٩٩٢ أدنى بكثير من مستوياتها قبل أزمة الخليج.

وزادت الإيرادات النفطية للمملكة العربية السعودية بنسبة ١٢ في المائة عام ١٩٩٢ فبلغت ٤٨ر٥ بليون دولار. كما سُجلت زيادات في قطر (٧ر٧ في المائة) وعمان (٤ر٨ في المائة) والجمهورية العربية السورية (٣ر٨ في المائة)^(٢١). وانخفضت الإيرادات في الامارات العربية المتحدة والجمهورية اليمنية بنسبة ٢ر٤ و ١٦ر٣ في المائة على التوالي. وتجدر الإشارة الى أن الإيرادات النفطية في هذا البلد الأخير ظلت تنخفض منذ عام ١٩٩٠.

وتجدر الإشارة الى أنه في حين تضاعفت الإيرادات النفطية للمملكة العربية السعودية خلال الفترة ١٩٨٩-١٩٩٢، فإن إيرادات الكويت في عام ١٩٩٢ لم تبلغ سوى ٤٥ في المائة من مستواها في عام ١٩٨٩.

وارتفعت حصة بلدان الاسكوا في مجموع إيرادات الدول الاعضاء في أوبيك من ٥٢ر٢ في المائة عام ١٩٩١ الى ٥٦ر٧ في المائة عام ١٩٩٢. ويرجع ذلك الى انتعاش الإيرادات النفطية للكويت والزيادة الكبيرة في إيرادات المملكة العربية السعودية من جهة، وانخفاض الإيرادات النفطية في بعض البلدان الأخرى الاعضاء في أوبيك (أندونيسيا، الجزائر، والجماهيرية العربية الليبية، وفنزويلا).

هاء- الاحتياطيات النفطية والطاقة الانتاجية

ظلت الاحتياطيات النفطية المؤكدة في منطقة الاسكوا خلال الفترة ١٩٩١-١٩٩٢ ثابتة عند ٥٧٤ر٨ بليون برميل في اليوم وهي تمثل ٥٧ر٧ في المائة من مجموع الاحتياطي النفطي في العالم (الجدول ١٩). وتبلغ الاحتياطيات النفطية المؤكدة للمملكة العربية السعودية وحدها ما يزيد على ٢٦٠ر٣ بليون برميل، أي ٤٥ر٣ في المائة من مجموع احتياطيات منطقة الاسكوا و ٢٦ر١ في المائة من مجموع الاحتياطيات العالمية ويأتي في المرتبة الثانية العراق الذي تبلغ احتياطياته ١٠٠ بليون برميل، أي ١٧ر٤ في المائة من مجموع احتياطيات الاسكوا و ١٠ في المائة من مجموع الاحتياطيات العالمية. وتمثل المملكة

(٢١) زادت الإيرادات النفطية للجمهورية العربية السورية في عام ١٩٩٢ بأكثر من ٤٨ في المائة بالنسبة لمستواها عام ١٩٩٠. ويُعزى ذلك الى الزيادة الحادة في متوسط الانتاج اليومي الذي ارتفع من ٤٠٨ ٠٠٠ برميل في اليوم الى ٥٣٠ ٠٠٠ برميل في اليوم خلال تلك الفترة.

العربية السعودية والعراق والكويت والامارات العربية المتحدة مجتمعة ٩٦ر٥ في المائة من الاحتياطيات المؤكدة للمنطقة و ٥٥ر٥ في المائة من مجموع الاحتياطيات العالمية. وتتيح هذه الاحتياطيات الابقاء على المستوى الحالي للانتاج النفطي في المنطقة لمدة ١٠٥ سنوات أخرى، مقابل ما لا يزيد على ٤٣ سنة بالنسبة للعالم ككل. غير أن هذا الرقم يختلف اختلافا كبيرا من بلد الى آخر (الجدول ٢٠).

الجدول ١٩- الاحتياطيات النفطية المؤكدة لمنطقة الاسكوا في عام ١٩٨٠ والفترة ١٩٩٠-١٩٩٢
(بملايين البراميل)

١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٠	
٩٧ ٠٠٠	٩٨ ٠٠٠	٩٨ ٠٠٠	٢٩٤ ٤١١	الامارات العربية المتحدة
١٠٠	١٠٠	١٠٠	٢٤٠	البحرين
٢٦٠ ٣٠٠	٢٦٠ ٣٤٠	٦٠ ٠٠٠	١٦٦ ٤٨٠	المملكة العربية السعودية ^(١)
١٧٠٠	١٧٠٠	١٧٠٠	٢ ٠٠٠	الجمهورية العربية السورية
١٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٠٠٠	٣١ ٠٠٠	العراق
٤ ٤٨٠	٤ ٢٥٠	٤ ٣٠٠	٢ ٤٠٠	عمان
٣٧٠٠	٣٧٥٠	٤ ٥٠٠	٣ ٧٦٠	قطر
٩٦ ٥٠٠	٩٦ ٥٠٠	٧٩ ٠٠٠	٦٨ ٥٣٠	الكويت ^(١)
٦٢٠٠	٦٢٠٠	٦٢٠٠	٣ ١٠٠	مصر
٤ ٠٠٠	٤ ٠٠٠	٤ ٠٠٠	..	الجمهورية اليمنية
٥٧٤ ٧٨٠	٥٧٤ ٩٤٠	٥٧٥ ٩٠٠	٣٠٦ ٩٢١	المجموع لمنطقة الاسكوا
٩٩٧ ٠٤٠	٩٩١ ٠١١	٩٩٩ ١١٠	٦٤١ ٦٢٣	المجموع للعالم
٥٧ر٧	٥٨ر٠	٥٧ر٦	٤٧ر٨	احتياطيات الاسكوا كنسبة مئوية

المصدر: Oil and Gas Journal و Arab Oil and Gas, 1 February 1993, p. 44 (اعداد مختلفة).

(١) تشمل حصته في المنطقة المحايدة.

وتمثل الاحتياطيات النفطية المؤكدة للمنطقة زهاء ٧٥ في المائة من مجموع احتياطيات أوبيك. وهذا يعطي المنطقة، وخاصة البلدان المنتجة الرئيسة، دورا بارزا تؤديه داخل أوبيك في تشكيل السياسات النفطية المقبلة في الوقت الذي ينخفض فيه انتاج النفط في المناطق المنتجة الرئيسة الأخرى^(٢٢). وقدّرت الاحتياطيات النفطية المؤكدة في بلدان رابطة الدول المستقلة بـ ٥٧ بليون برميل في اليوم في نهاية عام ١٩٩٢ في حين تقدر احتياطيات الولايات المتحدة بـ ٢٤٧ بليون برميل. وبمعدلات

(٢٢) Arab Oil and Gas, 16 February 1993, p. 42

الانتاج الحالية، فإن هذه الاحتياطات تتيح مواصلة الانتاج لمدة ١٧ و ٩٤ سنة أخرى على التوالي. وتشير آخر التقديرات الى أن الواردات النفطية للولايات المتحدة سترتفع من ٤٠ في المائة من مجموع الاستهلاك الى ٥٧ في المائة بحلول عام ٢٠١٠. وذلك بالإضافة الى انخفاض الصادرات النفطية لبلدان رابطة الدول المستقلة (الى ما لا يزيد على ٩٥ مليون طن في عام ١٩٩٢ بعد أن كان يبلغ ١٥٨,٦ مليون طن عام ١٩٩١)^(٢٣) سيعطي المنطقة وزنا أكبر في صناعة النفط. ويُتوقع أن يزيد الطلب على نفط منقطة الاسكوا في السنوات القادمة، لاسيما إذا استمر المستوى الحالي لأسعار النفط الذي لا يشجع استغلال النفط في المناطق التي يستلزم فيها الاستغلال تكاليف باهظة. وعلاوة على ذلك، تشير آخر البيانات الى أن الصين قد تصبح مستوردا صافيا للنفط بحلول عام ١٩٩٤.

الجدول ٢٠- نسبة الاحتياطات النفطية المؤكدة لمنطقة الاسكوا الى الانتاج

الاحتياطات النفطية المؤكدة/الانتاج (سنوات)	الانتاج النفطي عام ١٩٩٢ (ملايين البراميل)	الاحتياطات النفطية المؤكدة (بملايين البراميل)	
١١٥,٦٠	٨٤٦,٠٧٠	٩٧,٨٠٠	الامارات العربية المتحدة
٦,٦٨	١٤,٩٦٥	١٠٠	البحرين
٨٤,٤٠	٣,٠٨٤,٢٥٠	٢٦٠,٣٠٠	المملكة العربية السعودية
٨,٧٩	١٩٣,٤٥٠	١٧٠٠	الجمهورية العربية السورية
(*) ٦٥٧,٠٠	١٥٢,٢٠٥	١٠٠,٠٠٠	العراق
١٦,٨٤	٢٦٦,٠٨٥	٤,٤٨٠	عمان
٢٥,٦٦	١٤٤,١٧٥	٣٧٠٠	قطر
(*) ٢٥٥,٢٠	٣٧٨,١٤٠	٩٦,٥٠٠	الكويت
١٩,٥٢	٣١٧,٥٥٠	٦٢٠٠	مصر
٦٢,٢٧	٦٤,٢٤٠	٤,٠٠٠	الجمهورية اليمنية
١٠٥,٢٥	٥,٤٦١,١٣٠	٥٧٤,٧٨٠	المجموع لمنطقة الاسكوا

المصدر: Arab Oil and Gas, 1 February 1993, p. 44

(*) النسبة فيما يتعلق بالعراق وبدرجة أقل ولكن ذات شأن الكويت مشوهة بسبب الانتاج المنخفض الذي يعكس آثار العقوبات في البلد الأول وعدم اكتمال عملية الانتعاش عقب أزمة الخليج في البلد الثاني.

١- الغاز الطبيعي

(٢) منطقة الاسكوا وسوق الغاز الدولي

تمتلك منطقة الاسكوا ما يزيد قليلا عن ١٧ في المائة من الاحتياطات العالمية من الغاز الطبيعي، مما يزيد من احتمالات اسهامها بقدر كبير في التوسع المطرد في سوق الغاز الدولية. وازدادت معدلات الانجاز العالمي بالغاز ومنتجاته خلال عام ١٩٩١ بنسبة ٤٦ في المائة، مشكلة بذلك ١٥٢ في المائة من اجمالي الغاز الذي يتم تسويقه^(٢٤). ورغم أن معظم الغاز الذي تنتجه المنطقة يخصص للاستهلاك المحلي، فإن بلدان الاسكوا التي لديها احتياطات كبيرة تضطلع بمشاريع استغلالية موجهة للتصدير مثل مشروع تنمية حقل الشمال الذي تنفذه قطر على ثلاث مراحل. وتعتبر أوروبا وآسيا أسواقا محتملة للغاز الذي تنتجه المنطقة حيث تم ابرام عدد من الاتفاقات خلال عام ١٩٩٢ لشراء الغاز فور اتمام تجهيز مرافق الانتاج والتصدير. وفي الوقت الراهن، تقوم الامارات العربية المتحدة والمملكة العربية السعودية بتصدير الغاز الطبيعي المسيل الى اليابان.

ويتزايد الطلب على الغاز الطبيعي في جميع أنحاء العالم ويرجع السبب في ذلك جزئيا الى الاهتمام المتزايد بالمشاكل المرتبطة باستخدام الوقود الهيدروكربوني. والغاز هو أنظف وقود احفوري ويقوم كثير من الحكومات بتشجيع استخدامه بدلا من الأنواع الأخرى من الوقود. وزاد انتاج الغاز بنسبة ٣ في المائة تقريبا في كافة أرجاء العالم خلال عام ١٩٩١ ويتوقع أن يزيد أكثر، خاصة إذا ما تم سنّ وانفاذ أنظمة بيئية. وقد أدت مثل هذه الأنظمة في بعض البلدان متقدمة النمو الى توقع ارتفاع الطلب على إثير الميثيل والبيوتيل الثالثي^(٢٥). ويتوقع أن يرتفع الانتاج من هذه المادة من أقل من ٢٠٠ ٠٠٠ برميل في اليوم عام ١٩٩٢ الى ٤٠٠ ٠٠٠ برميل في اليوم عام ١٩٩٥ وأن يبلغ ٥٠٠ ٠٠٠ برميل في اليوم بحلول عام ٢٠٠٠^(٢٦). ويحتاج انتاج إثير الميثيل والبيوتيل الثالثي الى البيوتان كخام تغذية. وتعتبر الاستخدامات الأخرى للغاز الطبيعي، مثل استخدامه وقودا للعربات، مجدية من الناحية التجارية في بعض المناطق. وقد يصبح الغاز الطبيعي المضغوط بديلا لزيت الديزل وصالحا للاستخدام في الأساطيل التجارية^(٢٧).

(٢٤) Patrik Heren, "Shuffled pack comes up trumps", Petroleum Economist, August 1992, pp. 7-10. أنظر أيضا، الاسكوا، وقائع الندوة الإقليمية لتطوير واستغلال الغاز الطبيعي وآفاق تسويقه حتى أوائل القرن الواحد والعشرين، دمشق، الجمهورية العربية السورية، ٢٠-٢٦ حزيران/يونيو ١٩٩٢ (اجتماع قادم).

(٢٥) إثير الميثيل والبيوتيل الثالثي مركب مؤكسج يضاف الى البنزين لرفع درجة الأوكتان فيه وتخفيض محتواه من الرصاص.

(٢٦) Oil and Gas Journal, 20 July 1992, p. 55

(٢٧) Petroleum Economist, July 1992, p. 28

كما يزداد الطلب على الغاز في عدد من البلدان الآسيوية التي تسير فيها عملية التنمية الاقتصادية بسرعة. ويمكن أن تصبح البلدان حديثة التصنيع والأقاليم الجنوبية من الصين أسواقا لغاز منطقة الآسكوا في المستقبل.

(ب) احتياطات الغاز الطبيعي

زادت احتياطات الغاز المؤكدة في منطقة الآسكوا بنسبة ١٤ في المائة خلال عام ١٩٩٢، وذلك بفضل اكتشاف حقول جديدة في قطر وعمان ومصر والجمهورية اليمنية (الجدول ٢١). غير أن حصة الآسكوا من مجموع احتياطات الغاز العالمية لم تزد كثيرا لأن الاحتياطات العالمية زادت هي أيضا خلال هذه الفترة. وفي حين أن المنطقة أقل أهمية في سوق الغاز منها في سوق النفط، فإن هذه الأرقام تدل على أن الغاز مصدر هام للطاقة على الصعيد المحلي وأن منطقة الآسكوا يمكن أن تصبح مصدرا هاما.

والغاز الطبيعي، بمعدلات انتاجه الحالية، يكفي لتغطية احتياجات المنطقة لمدة ٢٥٨ سنة، مقابل ٦٥ سنة بالنسبة للعالم. وتتراوح نسبة الاحتياطات الى الانتاج بين ٢٦ سنة في البحرين و ٣٠٠٠ سنة تقريبا في الكويت (الجدول ٢١).

الجدول ٢١ - احتياطات الغاز الطبيعي في منطقة الآسكوا، ١٩٩١-١٩٩٢

(بملايين الأمتار المكعبة)

النسبة المئوية للتغير ١٩٩٢-١٩٩١	نسبة الاحتياطات الى الانتاج (عدد السنوات)	١٩٩٢	١٩٩١	
١٠٠ر٠٠	٢٩	٦	٣	الأردن
٢ر٦٦	٢٢٣	٥ ٧٤٩	٥ ٦٤٤	الإمارات العربية المتحدة
-	٢٦	١٧٠	١٧٠	البحرين
٠ر٧٨-	١٦٢	٥ ١٨٥	٥ ٢٢٦	المملكة العربية السعودية
٩ر٣٨	٥٧	١٩٨	١٨١	الجمهورية العربية السورية
١٥ر٢٦	٢ ٨١٩	٣ ١٠١	٢ ٦٩٠	العراق
٧٠ر٧٢	١٣٧	٤٧٩	٢٨٠	عمان
٤٠ر١٢	٦٩١	٦ ٤٢٨	٤ ٥٨٧	قطر
٩ر٠٧	٢ ٩٩٦	١ ٤٩٨	١ ٣٧٣	الكويت
٢٤ر١٩	٤٨	٤٣٦	٣٥١	مصر
٩٨ر٥٧	-	٣٩٤	١٩٨	الجمهورية اليمنية
١٤ر٤١	٢٥٨	٢٣ ٦٨٨	٢٠ ٧٠٤	المجموع لمنطقة الآسكوا
١١ر٥٩	٦٥	١٣٨ ٢٣٨	١٢٣ ٩٧٣	المجموع للعالم
		١٧ر٢	١٦ر٧	نسبة الآسكوا الى العالم (كنسبة مئوية)

المصدر: Oil and Gas Journal (أعداد مختلفة).

ملاحظة: أستخدمت أرقام الانتاج لعام ١٩٩١ في حساب نسب الاحتياطي الى الانتاج. ولم يمكن حساب النسبة في حالة الجمهورية اليمنية، حيث أن ذلك البلد لم يبيع غازا في تلك السنة.

(ج) انتاج واستهلاك الغاز

لقد بذلت البلدان المنتجة للغاز في المنطقة جهودا كبيرة خلال العقد الماضي لتخفيض كمية الغاز الطبيعي الذي يتم اشعاله والذي يضيع بالتالي. ولذلك أستحدثت صناعات بتروكيميائية وصناعات سماء وغيرها لاستخدام الغاز المرافق وغير المرافق. وأصبح لدى منطقة مجلس التعاون الخليجي صناعة بتروكيميائية حديثة ذات قدرة تنافسية كبيرة على نطاق عالمي تستخدم الغاز الطبيعي كخام تغذية. وتشجع بلدان أخرى في الاسكوا استخدام الغاز الطبيعي في البيوت كبديل للنفط والمنتجات النفطية. ويستخدم الغاز بصورة متزايدة في البيوت في جميع أرجاء المنطقة. وبالإضافة الى ذلك، يُستخدم الغاز الطبيعي لانتاج الكهرباء في عدة بلدان بالمنطقة.

وقد أصبح تشجيع الاستخدام المنزلي للغاز الطبيعي سياسة ينتهجها كثير من بلدان الاسكوا ذات الاحتياطي الضخم من الغاز الطبيعي كوسيلة لتخفيض الاستهلاك من النفط والمنتجات النفطية. وهدف هذه السياسة هو تخصيص قدر أكبر من النفط للتصدير في بلدان كـمصر والجمهورية العربية السورية، أو لتخفيض استنزاف العملة الصعبة في البلدان المستوردة للنفط كالاردن.

وزاد انتاج الغاز الطبيعي في البحرين بنسبة طفيفة خلال عام ١٩٩١ (الجدول ٢٢). وبما أن احتياطات البحرين محدودة، فإنها تقوم بالتنقيب عن موارد هيدروكربونية آملّة في العثور على الغاز. وقد أجريت مسوح زلزالية وحفرت آبار استكشافية في عرض البحر، لكنه لم تكتشف احتياطات جديدة (٢٨).

وتستمر مصر في انتهاج سياسة تقوم على احلال الغاز الطبيعي محل النفط والمنتجات النفطية فيما يتعلق بالاستهلاك المنزلي. وخلال عام ١٩٩٢، زاد انتاج الغاز الطبيعي المخصص للتسويق بنسبة ١٢ في المائة تقريبا فبلغ ما يزيد على ٩ بلايين متر مكعب (٢٩). ويعتقد المسؤولون أنه سيتم اكتشاف احتياطات أخرى وأن الاحتياطات ستصل الى ما يربو على تريليونين من الأمتار المكعبة بحلول عام ٢٠١٠ (٣٠). واكتشفت احتياطات في أواخر عام ١٩٩١ وأوائل عام ١٩٩٢ في عرض البحر ودلتا النيل والصحراء الغربية. وتشمل الخطط الرامية الى استغلال هذه الاكتشافات بناء خط أنابيب لنقل الغاز من عرض البحر. كما تخطط مصر لتوسيع شبكة توزيع الغاز في القاهرة وتقوم ببناء شبكة أخرى لجمع الغاز من خليج السويس وسيناء ستزيد مجموع انتاج الغاز بنسبة ١٠ في المائة (٣١). وبالإضافة الى ذلك، تبذل مصر جهودا لزيادة الفعالية في استهلاك الطاقة، بما في ذلك الغاز. وخلال عام ١٩٩١، رفعت مصر أسعار الغاز

Arab Oil and Gas, و Arab Oil and Gas, vol. 21, no. 491, 1 March 1992, p. 22 (٢٨)
vol. 21, no. 493, 1 April 1992, pp. 21-22.

.Petroleum Economist, August 1992, p. 8 (٢٩)

.Middle East Economic Digest, 3 April 1992, p. 16 (٣٠)

.Arab Oil and Gas, 16 September 1991, p. 12 (٣١)

الطبيعي لتعكس التكلفة الاقتصادية للطاقة في الأسواق الدولية وستقوم برفع أسعار الأنواع الأخرى من الطاقة في محاولة لتخفيض الاستهلاك منها^(٣٢).

وخلال عام ١٩٩٢، بلغ إنتاج العراق من الغاز الطبيعي ٤٥ في المائة من مستواه قبل حرب الخليج^(٣٣). وينتج العراق غازا مرافقا في حقوله الشمالية ويضخ فائض النفط في الأرض. كما يستخدم العراق النفط لتوليد الكهرباء ولاغراض الطبخ والتدفئة في البيوت. وقبل حرب الخليج، كان العراق يصدر الغاز الطبيعي الى الكويت بواسطة خط أنابيب.

ويواصل الأردن جهوده الرامية الى استكشاف الغاز الطبيعي ويضطلع بدراسة لتحديد طرق استغلال الموارد الموجودة قرب الحدود العراقية. ويستخدم الغاز في الوقت الراهن كوقود لمحطة لتوليد الكهرباء يجري حاليا زيادة قدرتها. وأعلن الأردن في عام ١٩٩١ أن استخدام الغاز الطبيعي لتوليد الكهرباء مكّنه من توفير ٢٠ مليون دولار كانت تُدفع تسديدا لفواتير زيت الوقود^(٣٤).

الجدول ٢٢- إنتاج الغاز الطبيعي في منطقة الاسكوا، ١٩٩٠-١٩٩١
(بملايين الأمتار المكعبة)

النسبة المئوية للتغير ١٩٩١-١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٠	البلد
٣٤,٦٢	٢١٠	١٥٦	الأردن
١٧,٣٨	٢٥٩٤٠	٢٢١٠٠	الإمارات العربية المتحدة
٦,٩٧	٦٦٠٠	٦١٧٠	البحرين
٤,٩٢	٣٢٠٠٠	٣٠٥٠٠	المملكة العربية السعودية
٣٠,٣٧٤	٤٣٢٠	١٠٧٠	الجمهورية العربية السورية
٧٣,٦٨-	١١٠٠	٤١٨٠	العراق
٢٥,٠٠	٣٥٠٠	٢٨٠٠	عمان
٣٨,٣٩	٩٣٠٠	٦٧٢٠	قطر
٩٠,٤٤-	٥٠٠	٥٢٣٠	الكويت
١١,٩٦	٩٠٨٠	٨١١٠	مصر
٦,٣٤	٩٢٥٥٠	٨٧٠٣٦	المجموع لمنطقة الاسكوا
٢,٣٣	٢١١٩١٩٠	٢٠٧١٠٢٥	المجموع للعالم
-	٤ر٤	٤ر١	نسبة الاسكوا الى العالم (نسبة مئوية)

المصدر: الاسكوا، استنادا الى بيانات مستمدة من: Petroleum Economist, August 1990, p.8.

(٣٢) Arab Oil and Gas, 1 Septembr 1991, p. 41

(٣٣) Jordan Times, 9 June 1992, p. 7

(٣٤) Jordan Times, 12 August 1991, p. 1

ومعظم احتياطات الغاز في الكويت في شكل غاز مرافق. وقد لحقت أضرار بمحطات تعزيز ضغط الغاز الأربعة في البلد أثناء حرب الخليج في حين دُمِّر بعضها تدميراً كاملاً. وبعد الحرب، ظل الغاز يحترق مع النفط في الآبار النفطية المحترقة أو يتسرب من الآبار المتدفقة. بيد أنه لم تلحق أضرار بوحدة إنتاج غاز البترول المسيل. وتم إجراء الإصلاحات اللازمة في مرافق فرضة الشحن لاستئناف تصدير البيوتان والبروبين الى اليابان في أوائل عام ١٩٩٢^(٣٥). وخلال عام ١٩٩١، كان الانتاج منخفضاً للغاية مما اضطر الكويت لاستيراد الغاز للاستخدامات المنزلية^(٣٦).

وبدا أن المرحلة الثانية الموجهة نحو التصدير من مشروع تنمية حقل الشمال في قطر تعرضت لنكسة في بداية عام ١٩٩٢ عندما انسحبت شركة «بريتش بيتروليوم» من اتحاد الشركات الذي يتولى تنمية الحقل. غير أنه في نهاية تلك السنة، انضمت شركة «موبيل» الى المشروع. ويجري حالياً تنفيذ أنشطة تطويرية بهدف تصدير الغاز الطبيعي المسيل الى اليابان لاستخدامه في محطات توليد الطاقة الكهربائية هناك اعتباراً من أوائل عام ١٩٩٧. كما وقَّعت قطر مذكرة تفاهم مع إيطاليا في عام ١٩٩٢ تتعلق بإنتاج وبيع ما يصل حجمه الى ٩ ملايين طن في السنة من الغاز الطبيعي المسيل. ويشتمل هذا المشروع على خطوط أنابيب ومرافق لإسالة الغاز ومنشآت شاطئية سيتم إقامتها بالتعاون مع شركات إيطالية مختلفة. وبالإضافة الى ذلك، تستطلع قطر إمكانيات تصدير الغاز عبر أنبوب الى باكستان. وسيمر الأنبوب المقترح البالغة تكاليفه ٣ بلايين دولار عبر الامارات العربية المتحدة وايران وسيتمكن قطر من تصدير ما يزيد على ١٠٠ مليون متر مكعب من الغاز الى باكستان والى منطقة جبل علي الصناعية في الامارات العربية المتحدة^(٣٧).

وزاد إنتاج الغاز الطبيعي لأغراض التسويق في الجمهورية العربية السورية الى حد كبير في عام ١٩٩١ كما زادت الاحتياطات بنسبة ١٠ في المائة تقريباً خلال عام ١٩٩٢. والجمهورية العربية السورية بصدد اتخاذ اجراءات لاستخدام احتياطاتها من الغاز في إنتاج الكهرباء وفي مختلف الصناعات المحلية. وشرع في تنفيذ مشروع لتجميع الغاز في حقول الغاز غير المرافق في منطقة تدمر^(٣٨). كما تقوم الجمهورية العربية السورية بالتفاوض لاجراء دراسة شاملة عن استخدام الغاز الطبيعي. وفي أواخر عام ١٩٩١، افتتحت في حقل عمر وحدة لمعالجة الغاز تبلغ طاقتها الانتاجية ما يزيد على ٤ ملايين متر مكعب في اليوم وتستخدم الغاز المرافق من حقول النفط المجاورة^(٣٩). وهناك وحدتان أخريان لمعالجة الغاز تعملان في السويدية وجبسة تبلغ طاقتهما الاجمالية ٢٤ مليون متر مكعب في اليوم تقريباً. وفي أوائل عام ١٩٩٢، بدأت الجمهورية العربية السورية العمل في بناء محطة لتوليد الكهرباء باستخدام الغاز الطبيعي^(٤٠). وفي الوقت الراهن، يخصص كل الغاز الطبيعي الذي يتم انتاجه في الجمهورية العربية السورية مخصص للاستخدامات المحلية.

-
- Arab Oil and Gas, vol. 21, No. 493, 1 April 1992, p. 8 (٣٥)
·Middle East Economic Survey, 24 June 1991, p. D5 (٣٦)
(٣٧) المرجع نفسه.
·Middle East Economic Survey, 16 December 1991, p. A9 (٣٨)
·Arab Oil and Gas, 16 December 1991, p. 19 (٣٩)
·Middle East Economic Digest, 31 January 1992, p. 29 (٤٠)

وأدت الاكتشافات الأخيرة في عُمان الى زيادة هامة في حجم مجموع الاحتياطيات في عام ١٩٩٢ حيث أصبح ٤٧٩ بليون متر مكعب (الجدول ٢١). وأعلنت عُمان خلال عام ١٩٩١ عن اكتشافين جديدين للغاز في الجزء الشمالي من البلد قرب المناطق التي أُكتشف فيها الغاز سابقاً^(٤١). وهذان الاكتشافان وغيرهما من الاكتشافات الحديثة حصلة جهود استكشافية جادة ومتواصلة. وقد مُنحت خلال عام ١٩٩١ تراخيص مختلفة للاستكشاف والحفر في منطقة حَفار التي يُعتقد أنها غنية بالغاز^(٤٢). وأعلنت عُمان عن مشروع طموح لانتاج الغاز الطبيعي المسيل تبلغ تكاليفه ٩ بلايين دولار. وستشارك في تنفيذ هذا المشروع شركة تنمية نفط عُمان^(٤٣). ومع أن الغاز الذي يجري انتاجه حالياً يُستهلك محلياً، فإن انتاج هذا المشروع الجديد سيتم تصديره الى اليابان على الأرجح.

وفي الوقت الراهن، تستخدم عُمان ما تنتجه من غاز في استخدامات محلية مثل إعادة حقنه في حقول النفط وتوليد الطاقة الكهربائية وتشغيل وحدات تحلية المياه وغير ذلك من الأغراض الصناعية. ويجري وضع خطط لزيادة الاستخدامات المحلية للغاز والاستثمار في صناعات المشتقات التي تستخدم الغاز الطبيعي كخام تغذية وفي مشاريع تصديرية أخرى. وتشير آخر التوقعات الى أن عُمان لديها بمستويات الانتاج المخططة، احتياطات تكفيها لتصدير الغاز لمدة ٢٠ سنة والوفاء بالاحتياجات المحلية لمدة ٥٠ عاماً.

وزادت المملكة العربية السعودية انتاجها من الغاز بنسبة ٥ في المائة تقريبا خلال عام ١٩٩١ (الجدول ٢٢). وهي تقوم بتنفيذ مشاريع مختلفة لتنمية الصناعة البتروكيميائية التي تستخدم الغاز الطبيعي. ومن بين المرافق الجديدة التي هي في طور الانشاء أو في مراحل التخطيط الأولى مرافق تهدف الى تلبية الزيادة المتوقعة في الطلب على إثير الميثيل والبيوتيل الثالثي في أسواق التصدير خلال هذا العقد. ومن بين التطورات الأخرى توقيع أربعة عقود في أواخر عام ١٩٩١ لتزويد اليابان وكوريا الجنوبية والولايات المتحدة بغاز البترول المسيل^(٤٤). ويجري التفاوض مع الشركات اليابانية بشأن اتفاقات أخرى.

وزاد مجموع انتاج الامارات العربية المتحدة من الغاز الطبيعي بأكثر من ١٧ في المائة في عام ١٩٩١. ويجري حالياً تنفيذ مشروع تبلغ تكلفته بليون دولار ويهدف الى استغلال الغاز غير المرافق في حقل خَف المغمور^(٤٥). وسيمكن هذا المشروع من مضاعفة انتاج وحدة جزيرة داس من الغاز الطبيعي المسيل وغاز البترول المسيل. وسيتم أيضاً انشاء خطوط أنابيب، كما ان الاعمال جارية لزيادة انتاج الغاز المرافق في البر الساحلي، بما في ذلك توسيع وحدة معالجة الغاز بباب وزيادة كفاءة وحدة أبو هسا^(٤٦). وتشمل الخطط الأخرى انشاء وحدة لانتاج إثير الميثيل والبيوتيل الثالثي في منطقة جبل علي الحرة في دبي وانشاء خط أنابيب لزيادة استخدام الغاز لتوليد الكهرباء بنسبة الثلثين في المنطقة الحرة.

-
- (٤١) Middle East Economic Survey, 24 June 1991, p. A7
(٤٢) Arab Oil and Gas, 1 October 1991, p. 23
(٤٣) Petroleum Economist, August 1992, pp. 11-12
(٤٤) Middle East Economic Survey, 16 December 1991, p. A6
(٤٥) Petroleum Economist, June 1992, pp. 23-26
(٤٦) المرجع نفسه.

ويستمر التنقيب عن النفط والغاز في الامارات العربية المتحدة ويُتوقع تكثيف أنشطة التنقيب خلال السنوات الخمس القادمة. وقد ارتفع عدد أجهزة الحفر المخصصة للاستكشاف من ١٢ في عام ١٩٩١ الى ٢٠ في عام ١٩٩٢.

ومع أن الجمهورية اليمنية لا تنتج من الغاز ما يكفي لتلبية احتياجاتها المحلية، فإنها كلفت باجراء دراستين خلال عام ١٩٩١ لتقييم إمكانيات استغلال الغاز في منطقة مأرب-الجوف للاستخدام المحلي والتصدير (٤٧). وقد أدى ارتفاع نسبة الغاز الى النفط في حقول النفط بمأرب الى تباطؤ انتاج النفط لتفادي إشعال الغاز الى أن يتم تنفيذ خطط لتجهيز الغاز. وأوصت دراسة أعدتها في وقت سابق شركة هولندية باستخدام الغاز لانتاج غاز البترول المسيل والغاز الطبيعي المسيل. وسيكلف هذا المشروع ١٢٢ بليون دولار. ويجري بناء وحدة لإعادة استخدام الغاز في حقل عسال الكامل. وستبلغ طاقتها الانتاجية نحو ١١ مليون متر مكعب في اليوم ويُتوقع أن يستكمل انشاؤها بحلول عام ١٩٩٤. وتقوم الجمهورية اليمنية حاليا بانتاج الغاز في حقل عليف ولكن هذا الغاز يستخدم في أغراض إعادة الحقل.

٢- توليد الكهرباء

شهد عام ١٩٩٢ مزيدا من التقدم في إمداد المناطق التي تأثرت بحرب الخليج بالكهرباء وفي ربط الشبكات في المنطقة بعضها ببعض واستمرار التزام كثير من بلدان الاسكوا بتزويد جميع المناطق الريفية بالكهرباء.

وقد تعطلت قدرة العراق على انتاج الكهرباء تماما حيث أصيبت معظم محطات توليد الكهرباء خلال الأيام الأولى من حرب الخليج. ولكنه بحلول أيار/مايو ١٩٩١، تم إصلاح الشبكة وبالتالي أمكن تزويد المدن الكبيرة بالكهرباء. وبحلول أوائل عام ١٩٩٢، تم إصلاح ٧٥ في المائة من الشبكة. واستعادت الكويت هي الأخرى قدرتها على انتاج الكهرباء بعد نهاية الحرب بوقت قليل. وفي أوائل عام ١٩٩٠، كانت القدرة الاجمالية الجاهزة للكويت تبلغ ٦٧٩٠ ميغاواط وبحلول تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩١، وصلت الى ٤٠٠٠ ميغاواط مع إصلاح ٩٥ في المائة من الشبكة.

وأوقعت الحرب الأهلية في لبنان الاضطراب في إمدادات الطاقة طوال عقد الثمانينات. وعلى الرغم من انتهاء الحرب الأهلية، فإن خدمات الامداد بالكهرباء لم تُعد بعد الى مستوياتها قبل الحرب. إذ لا يزال الامداد بالطاقة الكهربائية ينقطع في جميع أنحاء البلد ويحصل كثير من اللبنانيين على الكهرباء من مولدات مملوكة لديهم. بيد أن الأولوية تُعطى لقطاع الكهرباء في خطط التعمير. ويقدر المسؤولون اللبنانيون تكاليف توفير الامدادات الكافية من الكهرباء بمبلغ ١٨ بليون دولار، بما في ذلك تكاليف بناء محطتين جديدتين لتوليد الكهرباء تبلغ طاقتهما الاجمالية ٩٠٠ ميغاواط. وقد تعهدت هيئات تمويل اقليمية، ومن بينها الصندوق العربي للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية بدعم هذه الجهود دعما كبيرا، هذا بالإضافة الى احتمالات الحصول على تمويل من خارج المنطقة.

ومن المقرر إصدار جميع المناطق الريفية في الأردن بالكهرباء بحلول نهاية عام ١٩٩٤، وذلك بتكلفة قدرها ١٩٥ مليون دينار أردني^(٤٨). وتسعى عمان أيضا الى تحسين قدرتها على امداد المناطق الريفية بالكهرباء.

وفي الجمهورية اليمنية، تقرر بناء محطة لتوليد الكهرباء بالقرب من صنعاء تبلغ طاقتها ١٨٠ ميغاواط. كما تبذل جهود لربط الشبكتين في المنطقتين الشمالية والجنوبية من البلد. كما تبحث الجمهورية اليمنية إمكانية استخدام احتياطات الغاز الطبيعي التي أكتشفت مؤخرا لانتاج الكهرباء. وسيستلزم ذلك تحويل محطات توليد الكهرباء الى الغاز كما سيستلزم في المدى الطويل بناء محطات أخرى لانتاج الكهرباء باستخدام الغاز.

وشهدت مصر هي الأخرى زيادة كبيرة في الطلب على الكهرباء خلال السنوات القليلة الماضية ويتوقع أن يستمر الطلب في الازدياد بمعدل ٦ في المائة أو أكثر في العقد القادم.

ونظرا للطلب المتزايد على الكهرباء، مازالت الجمهورية العربية السورية تواجه مشاكل تتعلق بنقص إمدادات الكهرباء على الرغم من استئناف انتاج الطاقة الكهرمائية الذي توقف لمدة نتيجة لملء سد اتانورك في تركيا. وزاد توليد الطاقة بنسبة ٦٧ في المائة في عام ١٩٩١. وتمثل الطاقة الكهرمائية ١٣ر٤ في المائة من مجموع الامدادات. وهناك خطط لاستغلال الغاز الطبيعي لاستخدامه في توليد الكهرباء.

ويظل ربط شبكات الكهرباء بعضها ببعض هدف كثير من البلدان في المنطقة. وتبذل جهود حاليا لربط الشبكتين المصرية والأردنية. ويتوقع أن يتم انجاز هذا المشروع بحلول عام ١٩٩٦. وتشمل الخطط الأطول مدى ربط هذه الشبكة بشبكات الجمهورية العربية السورية ولبنان وتركيا وأخيرا العراق. وهناك خطط مماثلة لربط شبكات دول مجلس التعاون الخليجي بعضها ببعض. وقد بحثت الدول الأعضاء الستة في المجلس في أوائل ١٩٩٢ نتائج دراسة مفصلة بهذا الشأن. وكان يتوقع أصلا إنجاز هذه الخطة بحلول عام ٢٠٠٥، إلا أن أزمة الخليج أخرت تنفيذها. وبعد أن يتم بناء هاتين الشبكتين سيكون بالإمكان ربطهما مما سيشجع اقتسام الطاقة الكهربائية في كافة أرجاء غربي آسيا. وأشارت دراسة أنجزت مؤخرا بناءً على طلب الصندوق العربي للتنمية الاقتصادية والاجتماعية الى أن شبكة عربية موحدة للطاقة الكهربائية ستكون البلدان العربية من توفير ما مجموعه ٤ بلايين دولار. ويمكن انجاز هذا المشروع الذي تقدر تكاليفه بـ ٣ اربون دولار خلال ٢٠ عاما.

٣- مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة

يجري تشجيع استخدام مصادر الطاقة المتجددة في كثير من بلدان الاسكوا. فقد شهدت مصر والجمهورية العربية السورية والجمهورية اليمنية زيادة في استخدام مصادر الطاقة المتجددة خلال

(٤٨) "Jordan Times"، عدد ٢٣، شباط/فبراير ١٩٩٣.

السنوات القليلة الماضية، كما نفذت فيها مشاريع رائدة وبرامج تدريبية مموّلة من الحكومات ومنظمات دولية، تهدف الى تشجيع استخدام تكنولوجيات الطاقة المتجددة. وقد أصبحت مصادر الطاقة المتجددة جذابة بصورة متزايدة مع انتشار الوعي بالأخطار البيئية المرتبطة باستخدام مصادر الطاقة التقليدية القائمة على الهيدروكربونات.

وأنشئت في مصر مزرعة طاحونات هوائية تم ربطها بشبكة الطاقة المحلية برأس غارب على البحر الأحمر، الى الجنوب الشرقي من القاهرة وعلى بُعد نحو ٣٢٠ كيلومترا منها^(٤٩)، وتنتج هذه المزرعة نحو ١٢ مليون كيلوواط في السنة تُضاف الى الطاقة التي تنتجها محطات توليد الطاقة الكهربائية المحلية التي تعمل بمصادر الطاقة التقليدية. وتُعتبر المناطق الساحلية للبحر الأحمر مناطق مثالية لاستخدام الطاقة الريحية في مصر ويجري حاليا الاضطلاع بدراسات لتحديد إمكانية تنفيذ مثل هذه المشاريع. وهناك أيضا إمكانات لاستخدام نظم تعمل بالطاقة الريحية وبوقود الديزل لتوليد الكهرباء في المناطق النائية.

(٤٩) وكالة التنمية الدولية (التابعة للولايات المتحدة) والحكومة المصرية، وزارة الكهرباء والطاقة، لمحة عامة عن برامج الطاقة المتجددة ومشروع الاختبار الميداني لتوليد الطاقة المتجددة، (مدينة نصر، مصر: هيئة الطاقة الجديدة والمتجددة)، ١٩٩٠.

رابعاً- التطورات في التجارة الدولية وموازن المدفوعات

كان للعوامل والأحداث الدولية - وخاصة الركود الاقتصادي العالمي، واتحاد شطري ألمانيا وعملية التحوّل الاقتصادي الجارية في أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي سابقاً - التي أثرت على الأداء التجاري العالمي في عامي ١٩٩٠ و ١٩٩١ تأثير أقل على القطاع الخارجي لمنطقة الاسكوا من الأحداث المحلية والاقليمية، بما في ذلك حرب الخليج والعقوبات المفروضة على العراق، وتعمير الكويت، والانتعاش الاقتصادي في بلدان مجلس التعاون الخليجي وبرامج التكيّف الهيكلي الجاري تنفيذها في بعض البلدان الأعضاء، بما في ذلك تحرير القطاع الخارجي.

وأدت العقوبات الاقتصادية المفروضة على العراق وتدمير قدرة الكويت على تصدير النفط الى ابقاء هذين المصدرين الرئيسيين للنفط خارج سوق النفط خلال عام ١٩٩١. وبالإضافة الى ذلك، عادت أسعار النفط الى المستوى الذي كانت عليه قبل الحرب. وبالتالي، انخفض مجموع صادرات المنطقة بنحو ١٢ر٤ في المائة مقابل زيادة قدرها حوالي ١٦ في المائة عام ١٩٩٠، وذلك على الرغم من زيادة صادرات بعض البلدان. وعلى عكس ذلك، زادت الواردات فيما عدا واردات العراق، بنسبة ٤ر٦ في المائة مقابل ٣ر٦ في المائة عام ١٩٩٠. وترجع هذه الزيادة في واردات المنطقة في الدرجة الأولى الى ازدهار النشاط الاقتصادي في بلدان مجلس التعاون الخليجي ونشاط التعمير في الكويت. وأدى انخفاض الصادرات وزيادة الواردات التي اقترنت بزيادة واردات الخدمات والمدفوعات التحويلية الى تزايد العجز في الحسابات الجارية. وبالتالي، لجأت بلدان مجلس التعاون الخليجي، وخاصة المملكة العربية السعودية والكويت الى الاقتراض من الأسواق المالية الدولية والاعتماد على احتياطاتها. وعلى الرغم من التحسّن الذي طرأ على الحسابات الجارية لبلدان أخرى في منطقة الاسكوا، وخاصة مصر والأردن، فإن الحساب الجاري للمنطقة ككل يعاني عجزاً ضخماً.

ومع أن الاحصاءات المتعلقة بالقطاع الخارجي للمنطقة خلال عام ١٩٩٢ مازالت جزئية وناقصة، يُنتظر، استناداً الى بعض المؤشرات والبيانات الأولية^(٥٠)، أن تشهد على صادرات وواردات المنطقة توسعاً ملموساً في عام ١٩٩٢. ومع ذلك، ففي حين أنه يُتوقع حدوث تحسّن في الحسابات الجارية لبلدان مجلس التعاون الخليجي نتيجة لتسوية الالتزامات المالية الناجمة عن أزمة الخليج، فإن التحسّن الذي سجّل عام ١٩٩١ في الحسابات الجارية لبلدان أخرى في منطقة الاسكوا لا بد أن يكون قد توقف، ذلك ان «التمويل الاستثنائي» والتحويلات التي شهدها عام ١٩٩١ كانت ظاهرة عابرة متصلة بأزمة وحرب الخليج، في حين تعرّضت السياحة في مصر لنكسة خطيرة.

(٥٠) بصفة خاصة: الانتعاش في إنتاج وتصدير النفط في الكويت، واستمرار الازدهار الاقتصادي في بلدان مجلس التعاون الخليجي الذي بدأ في الأنشطة المتعلقة بالنفط وأنشطة القطاع العام في عام ١٩٩١ قبل أن يمتد الى أنشطة القطاع الخاص خلال عام ١٩٩٢، واجراءات تحرير التجارة في بعض البلدان الأعضاء التي بدأت في عام ١٩٩١ واستمرت في عام ١٩٩٢؛ والجهود التي تبذلها بعض البلدان للوصول الى أسواق جديدة بعد فقدان أسواق تقليدية.

١ - الصادرات

انخفضت القيمة الاجمالية بالدولار لصادرات منطقة الاسكوا (باستثناء العراق) من ٩٣١ بليون دولار في عام ١٩٩١، وهو أعلى مستوى بلغته منذ عام ١٩٨٢، الى ٨٩٠٩ بليون دولار في عام ١٩٩١، أي بنسبة ٣٥ في المائة. بيد أن هذه القيمة الاجمالية مازالت أعلى منها في عام ١٩٨٥ وفي الفترة ١٩٨٨-١٩٨٩ (الجدول ٢٣ والجدول المرفق ١). ويعكس هذا الانخفاض بصورة أساسية هبوطاً في إجمالي صادرات بلدان مجلس التعاون الخليجي يبلغ ٣٨ في المائة. وباستثناء المملكة العربية السعودية وقطر، اللتين ازدادت قيمة صادراتهما بنسبة ١٠ في المائة و ٦٤ في المائة على التوالي، سجلت بقية بلدان مجلس التعاون الخليجي انخفاضا تراوح بين ٦٥ في المائة في عمان و ٩١ في المائة في الكويت. ويعود ارتفاع قيمة الصادرات المملكة العربية السعودية من ٤٤٠٤ بليون دولار في عام ١٩٩٠ الى ٤٨٨٨ بليون دولار في عام ١٩٩١ الى زيادة قدرها ٦٣ في المائة في قيمة صادراتها النفطية^(٥١) وزيادة قدرها ٤٣ في المائة في صادراتها غير النفطية. ويعود انخفاض قيمة صادرات الامارات العربية المتحدة من نحو ٢٢ بليون دولار الى ٢٠٢ بليون دولار الى انخفاض صادرات النفط، حيث أن الزيادة في حجم صادرات النفط بنسبة ١٢٧ في المائة لم تكفٍ للتعويض عن انخفاض الأسعار^(٥٢). ومع ذلك، فإن مستويات الصادرات في البلدين كليهما، وخاصة المملكة العربية السعودية ظلت جد مرتفعة مقارنة بالفترة السابقة. وعلى عكس الازدهار الذي شهده عام ١٩٩٠ نتيجة للزيادة الكبيرة في أسعار وحجم صادرات النفط، فإن عام ١٩٩١ شهد أداءً جيداً في الصادرات غير النفطية والسلع المعاد تصديرها.

وزادت صادرات مصر بنسبة ٤١ في المائة عام ١٩٩١، مقابل ٠٧ في المائة فقط في عام ١٩٩٠، وذلك بفضل ازدياد صادراتها النفطية بنسبة ١٨ في المائة وصادرات صناعاتها الأخرى بنسبة ٣٧ في المائة وصادراتها من السلع «غير المصنفة» بنسبة ٢٤٨ في المائة. وتدل هذه الزيادة على جهود الحكومة الرامية الى توجيه الانتاج نحو الأسواق الخارجية، بما في ذلك الالغاء التدريجي للقيود الكمية المفروضة على الصادرات. وفي أيار/مايو ١٩٩١، بدأت الحكومة المصرية في تخفيض عدد المنتجات المحظور تصديرها من ٢٠ الى ٦ والمنتجات الخاضعة لحصص التصدير من ١٧ الى ٤ والبنود التي يحتاج تصديرها الى موافقة مسبقة من الحكومة من ٣٧ الى ١ فقط. ومن أجل زيادة تقليل التمييز ضد الصادرات، قامت الحكومة أيضا بتحسين آليات رد رسوم الاستيراد والادخال المؤقت^(٥٣).

(٥١) زادت كمية النفط المصدر بنسبة ٢٦٦ في المائة، أي ارتفعت من ٦٤ مليون برميل في اليوم الى ٨١ مليون برميل في اليوم، مما عوض عن انخفاض الأسعار بنسبة ١٦ في المائة
The National Commercial Bank Economist, vol. 3, no. 1, January 1993.

(٥٢) المرجع نفسه، المجلد ٣، رقم ٢، شباط/فبراير - آذار/مارس ١٩٩٣.

GATT, Trade Policy Review Mechanism (The Arab Republic of Egypt), (٥٣)
(C/RM/G/28), 14 September 1992, p. 5.

الجدول ٢٣ - متوسط التغير السنوي (*) في قيمة الصادرات والواردات
(كنسبة مئوية)

	الصادرات (فوتية)				الواردات (سيف)			
	١٩٨٨-١٩٨٩	١٩٨٩-١٩٩٠	١٩٩٠-١٩٩١	١٩٨٨-١٩٨٩	١٩٨٩-١٩٩٠	١٩٩٠-١٩٩١	١٩٨٨-١٩٨٩	١٩٩٠-١٩٩١
منطقة الامم المتحدة	٢٠٥٣-	٥٣٣-	١٣٤٤-	١٣٤٤-	٣٣٣-	١٣٤٤-	٣٣٣-	١٣٤٤-
البلدان المصدرة الرئيسية (١)	٢٠٥٣-	٥٣٣-	١٣٤٤-	١٣٤٤-	٣٣٣-	١٣٤٤-	٣٣٣-	١٣٤٤-
العراق	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
بلدان مجلس التعاون الخليجي	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
الامارات العربية المتحدة	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
البحرين	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
العمان	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
قطر	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
الكويت	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
بلدان الاسكوا الاخرى	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
الاردن	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
الجمهورية العربية السورية	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
لبنان	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
مصر	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
البلد الاقل نمواً في المنطقة	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
(أ) الجمهورية اليمنية (ج)	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
- اليمن	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-
- اليمن الديمقراطية	٢٣٠٥	٢٣٠٥	١٥٨٨	١٥٨٨	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-	١٣٣٦-

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا (الاسكوا)، استناداً الى مصادر وطنية ودولية.
 (*) معدلات نمو مركبة مبنية على السنوات الحدية.
 (١) بلدان مجلس التعاون الخليجي بالإضافة الى العراق.
 (ب) البيانات المتعلقة بعام ١٩٩٠ تشمل ٧ شهور فقط (كانون الثاني/يناير - تموز/يوليو).
 (ج) في أيار/مايو ١٩٩٠ اندمج اليمن واليمن الديمقراطي في دولة واحدة هي الجمهورية اليمنية.

وانتعشت صادرات الأردن فزادت بنسبة ٦٥ في المائة بعد أن كانت قد انخفضت بنسبة ١٤ في المائة عام ١٩٩٠. غير أن هذا الانتعاش نتج عن زيادة قدرها ٨٣٥ في المائة في السلع المعاد تصديرها بينما انخفضت الصادرات الوطنية بنسبة ٢٢ في المائة. وزادت صادراتها من الأغذية والحيوانات الحية والمشروبات والتبغ والدهون الحيوانية والنباتية والوقود المعدني وزيوت التشحيم والمواد ذات الصلة بنسبة تتراوح بين ٤٣ في المائة و ٣٦٠ في المائة بالمقارنة مع عام ١٩٩٠. أما بقية الصادرات التي تشمل أكثر من ٨٠ في المائة من مجموع الصادرات، فقد انخفضت بنسب تتراوح بين ٦٣ في المائة و ٤٨٣ في المائة، بما في ذلك صادرات الفوسفات التي انخفضت بنسبة ١١٢ في المائة بسبب فقدان سوق أوروبا الشرقية (٥٤).

وأدى اتفاق عام ١٩٨٩ الذي قبله الاتحاد السوفياتي السابق بموجبه أن تسدد الجمهورية العربية السورية ديونها بالصادرات إلى ارتفاع قيمة الصادرات السورية من ١٣ بليون دولار في عام ١٩٨٨ إلى ٣ بلايين دولار في عام ١٩٨٩ ثم إلى ٤ بليون دولار في عام ١٩٩٠. غير أن هذا الاتفاق انقضت مدته في منتصف عام ١٩٩١ وبالتالي انخفضت قيمة الصادرات السورية إلى الاتحاد السوفياتي السابق من ١٤ بليون ليرة سورية في عام ١٩٩٠ إلى ٧ بلايين ليرة سورية في عام ١٩٩١، كما انخفض مجموع الصادرات بنسبة ٢٣ في المائة حيث أن المصدرين من القطاع الخاص لم يستطيعوا التحول بيسر إلى جهات أخرى (٥٥).

وانخفضت صادرات الجمهورية اليمنية، وهي البلد الأقل نمواً في المنطقة، بنسبة ٢٨٨ في المائة بعد أن انخفضت بنسبة ٦٨ في المائة في عام ١٩٩٠. وبالتالي، انخفضت قيمة الصادرات إلى ٥ بليون دولار. وشمل هذا الانخفاض بصورة رئيسة صادرات الأغذية والوقود. وبوجه عام، كانت الأسباب وراء الانخفاض في عام ١٩٩٠ هي تخصيص جزء أكبر من الإنتاج النفطي - الذي كان سيصدر لولا ذلك - لتلبية الطلب المحلي حيث لم يعد البلد يحصل على النفط من العراق والكويت والإمارات العربية المتحدة بشروط ميسرة؛ وتوتر العلاقات مع بلدان مجلس التعاون الخليجي التي كانت تمثل أسواق التصريف الرئيسية لصادرات البلد، وخاصة الأغذية؛ والحاجة إلى توجيه الموارد لتلبية احتياجات العائدين.

٢- الواردات

ارتفعت القيمة الاجمالية لواردات المنطقة في عام ١٩٩١، باستثناء واردات العراق، من ٦٥ بليون دولار إلى ٧٤٦ بليون دولار، أي بزيادة نسبتها ١٤٧ في المائة، مقابل انخفاض قدره ٨٢ في المائة عام ١٩٩٠. وشاركت جميع البلدان في هذه الزيادة باستثناء مصر والأردن اللذين انخفضت فيهما الواردات بنسبة ١٥٧ في المائة و ٣٥ في المائة على التوالي (الجدول ٢٣ وجدول المرفق ١).

(٥٤) البنك المركزي الأردني، «النشرة الإحصائية الشهرية»، المجلد ٢٨، العدد ١٢، كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢، الجدول ٢٨، الصفحة ٦٦، و«التقرير السنوي»، العدد ٢٨ عام ١٩٩١، الصفحة ٦٤.

(٥٥) صحيفة «الحياة»، ٣ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢.

وزادت قيمة واردات بلدان مجلس التعاون الخليجي، كمجموعة، بنسبة ١٩ر٢ في المائة، إذ ارتفعت من ٤٦٥ بليون دولار الى ٥٥٤ بليون دولار. وتحقق الجزء الأكبر من هذه الزيادة في الكويت التي كاد الطلب على الواردات فيها يتضاعف لتلبية احتياجات عملية التعمير الواسعة النطاق وإعادة تكوين المخزونات، تليها عُمان والامارات العربية المتحدة والمملكة العربية السعودية. ومع أن نسبة نمو الواردات كانت أقل منها في عام ١٩٩٠ في المملكة العربية السعودية وقطر والبحرين، فإن الانتعاش الاقتصادي قد أبقى على زخم نمو الواردات في بلدان مجلس التعاون الخليجي في عام ١٩٩١. وبالإضافة الى الأنشطة المتصلة بالنفط والأنشطة الحكومية في مجال الهياكل الأساسية التي تصدرت قائمة الأنشطة الاقتصادية بعد حرب الخليج، انتعشت أنشطة القطاع الخاص هي أيضا في عام ١٩٩١ وأدت الى ازدياد الطلب على الواردات.

أما في بلدان الاسكوا الأخرى، فلم تزد القيمة الاجمالية للواردات بالدولار إلا بنسبة ٣٦ في المائة عام ١٩٩١، مقابل ١٧ر٢ في المائة عام ١٩٩٠ (الجدول ٢٣). وعلى المستوى القطري، انخفضت واردات مصر بنسبة ١٥٧ في المائة في عام ١٩٩١، مقابل زيادة قدرها ٢٤ في المائة في عام ١٩٩٠. ومن بين العوامل التي ساهمت في هذا الانخفاض: زيادة الانتاج المحلي من المنتجات الزراعية، واستيراد السلع بأسعار مخفضة (تصل نسبة الخصم الى ١٥ في المائة) مقابل الدفع نقدا بدلا من الدفع المؤجل، واستنفاد المخزون الضخم للقطاع الخاص من السلع المستوردة تباديا للضرائب الجديدة المقرر فرضها في بداية عام ١٩٩٣، وتباطؤ النشاط الاقتصادي.

وفي الأردن، انخفضت الواردات بنسبة ٣٥ في المائة بعد أن زادت بنسبة ٢٢ في المائة عام ١٩٩٠. ويعود هذا الانخفاض الى هبوط قيمة الواردات النفطية حيث سمحت الأمم المتحدة للأردن باستئناف استيراد النفط من العراق بشروط ميسرة، بعد أن اضطر الأردن لدفع أسعار أعلى بكثير للنفط الذي استورده من الجمهورية العربية السورية ومن مصادر أخرى في عام ١٩٩٠.

وفي لبنان والجمهورية العربية السورية والجمهورية اليمنية، زادت قيمة الواردات بالدولار بنسبة ٤٥٤ في المائة و ٢٤٧ في المائة و ٢٥٦ في المائة على التوالي. وتُعزى الزيادة في لبنان الى تحسّن الوضع الأمني وآفاق المستقبل بينما كان ازدياد أنشطة الاستثمار هو العامل الرئيس وراء الزيادة في الجمهورية العربية السورية. وفي الجمهورية اليمنية، أدت الزيادة في حجم الواردات من السلع المصنّعة وارتفاع أسعار النفط عقب توقف امدادات النفط بشروط ميسرة من العراق ومن بعض بلدان الخليج المجاورة، الى ارتفاع مستوى الواردات.

ونظراً للانخفاض الكبير في صادرات المنطقة بالنسبة للعالم، فإن حصتها في الصادرات العالمية تراجعت من ٣ في المائة عام ١٩٩٠ الى ٢٦ في المائة عام ١٩٩١. غير أن حصتها في الواردات العالمية زادت زيادة طفيفة إذ ارتفعت من ٢ في المائة الى ٢١ في المائة.

٣- نسبة الصادرات الى الواردات

لقد تحسّنت قدرة المنطقة على تمويل الواردات من إيرادات التصدير في عام ١٩٩٠ مقارنة بعامي ١٩٨٨ و ١٩٨٩، كما تدل على ذلك نسب الصادرات الى الواردات. غير أن هذه النسب انخفضت في عام ١٩٩١ من ١٤٦ر١ الى ٢٤ر١ بالنسبة للواردات الحالية ومن ٥٠ر١ الى ٣١ر١ بالنسبة لواردات عام ١٩٨٥ نظرا لانخفاض الصادرات وارتفاع الواردات. وقد ساهمت كل مجموعات البلدان في المنطقة في هذا الانخفاض، غير أن النتائج العامة تعكس بصورة رئيسة الحالة في بلدان مجلس التعاون الخليجي التي انخفضت فيها النسبة من ٨١ر١ في عام ١٩٩٠ الى ٥٢ر١ في المائة عام ١٩٩١ بالنسبة للواردات الحالية، ومن ٩١ر١ الى ٨٢ر١ بالنسبة لواردات عام ١٩٨٥. ولم يطرأ أي تغيير يُذكر على النسبة الاجمالية لباقي بلدان الاسكوا. وعلى الرغم من أن نسب الصادرات الى الواردات انخفضت في عام ١٩٩١، فإنها مازالت أعلى منها في عامي ١٩٨٨ و ١٩٨٥، مما يدل على تحسّن ميزان التجارة على المستوى الاقليمي وعلى مستوى مجموعات البلدان (الجدول ٢٤).

الجدول ٢٤- نسب الصادرات الى الواردات في عام ١٩٨٥ وفي الفترة ١٩٨٨-١٩٩١
(من حيث الواردات الحالية وواردات عام ١٩٨٥)

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٥	
					<u>منطقة الاسكوا</u>
٢٤ر١	٤٦ر١	٣١ر١	٠٢ر١	١٧ر١	الواردات الحالية
٣١ر١	٥٠ر١	٣٠ر١	٩٩ر٠	١٧ر١	واردات عام ١٩٨٥
					<u>بلدان مجلس التعاون الخليجي</u>
٥٢ر١	٨١ر١	٥٠ر١	٢١ر١	٤٥ر١	الواردات الحالية
٨٢ر١	٩١ر١	٥٠ر١	١٦ر١	٤٥ر١	واردات عام ١٩٨٥
					<u>العراق</u>
٠٠	٨٧ر١	٩٠ر١	٥٥ر١	٤١ر١	الواردات الحالية
٠٠	٢٥ر١	٩٠ر١	٤٥ر١	٤١ر١	واردات عام ١٩٨٥
					<u>بلدان الاسكوا الأخرى</u>
٤٦ر٠	٤٨ر٠	٥٠ر٠	٣١ر٠	٣١ر٠	الواردات الحالية
٥٤ر٠	٥٤ر٠	٤٨ر٠	٣٤ر٠	٣١ر٠	واردات عام ١٩٨٥

المصدر: أنظر جدول المرفق ١.

باء- اتجاه التجارة (٥٦)

١- التجارة الاجمالية

لم تطرأ في عام ١٩٩٢ أي تغييرات ذات شأن على التوزيع الجغرافي العام لصادرات منطقة الاسكوا. فقد ظلت البلدان متقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقي المنفذ الرئيس لصادرات المنطقة، رغم أن حصتها انخفضت من حوالي ٥٤ في المائة الى ٥١٫٧ في المائة (الجدول ٢٥). واستمرت حصة المناطق النامية الاخرى في التزايد في عام ١٩٩٢ فبلغت ٢٤ في المائة. وتحسنت حصة الصادرات بين بلدان المنطقة تحسنا طفيفا إذ ارتفعت من ٩ في المائة الى ٩٫٥ في المائة ولكنها ظلت اقل بكثير من مستواها في الاعوام ١٩٨٨ و ١٩٨٩ و ١٩٩٠ حيث كانت تبلغ ١١٫٧ في المائة و ١١٫٤ في المائة و ١٠٫٤ في المائة على التوالي، بينما استمر الحظر المفروض على العراق ولم يتم تطبيع العلاقات التجارية بين دول الخليج وبعض البلدان الاعضاء الاخرى. وزادت حصة البلدان ذات الاقتصاد المخطط مركزيا من الصادرات زيادة طفيفة إذ ارتفعت من ٢٫٢ في المائة عام ١٩٩١ الى ٢٫٥ في المائة عام ١٩٩٢، ولكنها ظلت دون مستواها في عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ بسبب انهيار العديد من اقتصادات اوربا الشرقية وانقضاء مدة اتفاق الدفع بين الجمهورية العربية السورية والاتحاد السوفياتي السابق.

وعلى مستوى اكثر تفصيلا، ظلت اليابان سوق التصريف الرئيسة لصادرات المنطقة بسبب اعتمادها الكبير على نفط الخليج، تليها السوق الاوروبية المشتركة والولايات المتحدة. غير ان حصة السوق الاوروبية المشتركة استمرت في الهبوط، منخفضة من ٢٦٫٥ في المائة عام ١٩٨٥ الى ١٧٫٨ في المائة عام ١٩٩٢. وزادت حصة الولايات المتحدة من ٤٫٣ في المائة عام ١٩٨٥ الى ١٥ في المائة عام ١٩٩٠، ثم انخفضت الى ١٢٫٤ في المائة في عام ١٩٩١ و ١١٫٦ في المائة عام ١٩٩٢.

وتأتي آسيا (باستثناء منطقة الاسكوا) في مقدمة البلدان النامية من حيث حجم حصتها من صادرات الاسكوا، إذ ظلت حصتها تزداد بشكل متواصل خلال الفترة ١٩٨٥-١٩٩٢ فارتفعت من ١٥٫٧ في المائة الى ٢٠٫٣ في المائة، في حين انخفضت حصة المناطق النامية الاخرى مثل شمال افريقيا وامريكا اللاتينية (الجدول ٢٥).

وسجلت دول الاقتصاد السوقي المتقدمة مكاسب اخرى باعتبارها المورد الرئيس للمنطقة حيث ارتفعت حصتها من متوسط قدره ٥٧٫٥ في المائة خلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٠ الى ٦٠٫٧ في المائة عام ١٩٩١ و ٦١٫٧ في المائة عام ١٩٩٢. وظلت السوق الاوروبية المشتركة المورد الرئيس للمنطقة، مزودة إياها بنحو ثلث مجموع ما تستورده من السلع، وكانت حصتها تبلغ ٣٤ في المائة عام ١٩٩١ لكنها انخفضت الى

(٥٦) البيانات المستخدمة في هذا القسم مستمدة من احصاءات أوردها صندوق النقد الدولي في منشوريه Direction of Trade Statistics Yearbook, 1992 و Direction of Trade Statistics Monthly Bulletin, December 1992. وقد تختلف البيانات من بعض النواحي الهامة عن البيانات المستخدمة في أقسام أخرى والمستمدة من مصادر وطنية ودولية. وعلاوة على ذلك، فإن البيانات المتعلقة بعام ١٩٩٢ جزئية وأولية.

٣١٩ في المائة عام ١٩٩٢. وفي مقابل ذلك، زادت أهمية الولايات المتحدة حيث ارتفعت حصتها من متوسط قدره ١٢٤ في المائة خلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٠ الى ١٥٩ في المائة عام ١٩٩١ ثم الى ١٧٦ في المائة عام ١٩٩٢.

وكان انخفاض قيمة الدولار مقابل العملات الرئيسية الاخرى منذ عام ١٩٨٥ عاملا هاما مكن الولايات المتحدة من تعزيز مركزها كأحد الموردّين الرئيسيين للمنطقة. بيد أن الزيادات الكبيرة التي سجلت في عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢ كانت في الواقع نتيجة مباشرة لأزمة وحرب الخليج حيث حولت بلدان مجلس التعاون الخليجي، وخاصة الكويت والمملكة العربية السعودية، جزءا كبيرا من وارداتها وعقودها التجارية الى الولايات المتحدة.

وانخفضت حصة الواردات من البلدان النامية الاخرى انخفاضا طفيفا من ١٥٢ في المائة عام ١٩٩١ الى ١٤٩ في المائة عام ١٩٩٢؛ غير أن آسيا (باستثناء منطقة الاسكوا) ظلت تعزز مركزها باعتبارها الموردّ الرئيس من المناطق النامية في حين انخفضت حصص المناطق النامية الاخرى. وانخفضت الواردات بين بلدان المنطقة، التي ما زالت تعاني من نتائج أزمة الخليج، انخفاضا حادا في عام ١٩٩٢ الى ٤٧ في المائة مقابل ٧٧ في المائة عام ١٩٩١ و ١٠٤ في المائة عام ١٩٩٠. وانخفضت الواردات من بلدان الاقتصاد المخطط مركزيا سابقا انخفاضا مطردا من ٥٧ في المائة عام ١٩٨٨ الى ٣ في المائة عام ١٩٩١ ثم الى ٢١ في المائة فقط عام ١٩٩٢، أي بنسبة الثلثين تقريبا خلال اربع سنوات. وضمن هذه المجموعة، بلغت نسبة الانخفاض في حصة بلدان أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي السابق ٨٠ في المائة. وظلت حصة بقية بلدان العالم تزداد منذ عام ١٩٨٥، فقد بلغت ١٦٧ في المائة عام ١٩٩٢ مقابل ١٣٤ في المائة عام ١٩٩١ (الجدول ٢٥).

٢- التجارة بين دول المنطقة

زادت حصة الصادرات بين دول المنطقة، التي انخفضت من متوسط قدره ١١٥ في المائة خلال الفترة ١٩٨٨-١٩٨٩ الى ١٠٤ في المائة عام ١٩٩٠ و ٩ في المائة عام ١٩٩١ زيادة طفيفة فبلغت ٩٥ في المائة عام ١٩٩٢ (الجدول ٢٦). غير أن هذا التحسن يعزى كله الى الزيادة في الصادرات بين دول مجلس التعاون الخليجي التي ارتفعت من ٨١ في المائة عام ١٩٩١ الى ٩٢ في المائة عام ١٩٩٢. وقد شمل هذا التحسن جميع بلدان مجلس التعاون الخليجي باستثناء الكويت (نظرا لعدم توافر بيانات عنها) وعمان التي حدث فيها انخفاض طفيف. واستمرت حصة الصادرات بين دول المنطقة في مجموع صادرات البلدان الاخرى في منطقة الاسكوا في الانخفاض، إذ انخفضت من متوسط قدره ١٦٧ في المائة خلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٠ الى ١٤٨ في المائة عام ١٩٩١ ثم الى ١١٧ في المائة عام ١٩٩٢. وسُجلت أعلى نسبة للانخفاض في الاردن الذي انخفضت فيه نسبة صادراته الى دول المنطقة من ٤٠٢ في المائة عام ١٩٩٠ الى ٢٤٨ في المائة عام ١٩٩١ ثم الى ١٤٦ في المائة عام ١٩٩٢، وذلك بسبب العقوبات المفروضة على العراق الذي يعد سوق التصريف الرئيس للسلع الاردنية في المنطقة وتوتر العلاقات مع بعض بلدان مجلس التعاون الخليجي. بيد أن لبنان سجل زيادة كبيرة في حصة صادراته الى البلدان الاخرى في المنطقة (من ٤٢٩ الى ٥٢٣ في المائة).

الجدول ٢٥- اتجاه التجارة في منطقة الاسكوا في سنوات مختارة
(الخصم كخصم مشوية)

	الواردات					المصادر					
	1992	1991	1990	1989	1988	1992	1991	1990	1989	1988	1985
منطقة الاسكوا	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
المناطق النامية الاخرى	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
آسيا (باستثناء منطقة الاسكوا)	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
افريقيا (باستثناء شمال افريقيا)	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
شمال افريقيا (باستثناء مصر)	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
امريكا اللاتينية	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
البلدان المتقدمة النمو ذات الاقتصاد السوقى	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
الجماعة الاقتصادية الاوروبية	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
الولايات المتحدة الأمريكية	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
اليابان	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
بلدان الاقتصاد المخطط مركزيا سابقا	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
(اوروپا الشرقية والاتحاد السوفييتي سابقا)	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
المين	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
بقية بلدان العالم	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣
العالم	١٤٠٧	١٥٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣	١٤٠٣

المصدر: الامم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، امتدادا الى بيانات واردة في *International Monetary Fund (IMF), Direction of Trade Statistics Monthly Bulletin December 1992 و Direction of Trade Statistics Yearbook, 1992*.

(١) نظرا للتقريب، فان مجاميع الارقام قد لا تساوي القيم الاجمالية بالخط.

(٢) ارقام عام ١٩٩٢ تخص الفترة كانون الثاني/يناير - تموز/يوليو فقط.

الجدول ٣٦- حصة التجارة بين دول المنطقة في مجموع التجارة، في عام ١٩٨٥ وخلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٢
(كنسبة مئوية)

	الواردات (ملياف)					المصادر (ملياف)					
	١٩٩٢ ^(٢)	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٩٢ ^(٢)	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٥
منطقة الاسكوا	٧٧	٧٧	١٠٤	١٠٤	١٠٤	٩٢	٩١	١٠٤	١١١	١١٧	٧٧
البلدان الرئسية المصدرة للنفط	٧٩	٧١	١٠٧	١٠٧	١٠٧	٩٢	٨٤	١٠٩	١١١	١١١	٧٢
العراق	٠٠	٠٠	٨٩	٨٩	٨٧	٠٠	٨٢	٤٤٨	٤٤٤	٥٢	٢١
بلدان مجلس التعاون الخليجي	٧٩	٧٩	١٠٨	١٠٨	١٠٨	٨١	١٠٥	١٢١	١٢١	١٢١	٧٨
الامارات العربية المتحدة	٠٠	٤٣٩	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٥٢	٢١	٢١	١١
البحرين	٢١	٢٨	٢٨	٢٨	٢٨	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١
المملكة العربية السعودية	١١٩	١٠٢	١١١	١١٢	١١٢	١١١	١١٠	١١٢	١١٢	١١٢	١١٠
عمان	٠٠	٠٠	١٢٢	١٢٢	١٢٢	٠٠	٠٠	٦٥	٧٤	٧٤	١٠٢
قطر	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠
الكويت	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠
بلدان الاسكوا الاخرى	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١
الاردن	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١
الجمهورية العربية السورية	١١٠	١٤٧	١٦١	١٦١	١٦١	١٤٧	١٤٧	١٤٧	١٤٧	١٤٧	١٤٧
لبنان	١٠٠	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١
مصر	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١
ومن بينها:	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠
الجمهورية اليمنية	٠٠	٢٥٢	٢٥١	٢٥١	٢٥١	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠
- اليمن الديمقراطية	٠٠	١٥٢	١٥٠	١٥٠	١٥٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠
- اليمن	٠٠	١٠٠	١٠١	١٠١	١٠١	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠

المصدر: الامم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى بيانات واردة في Direction of Trade Statistics Monthly Bulletin December 1992 و Direction of Trade Statistics Yearbook, 1992.
(١) الارقام تتعلق بالفترة كانون الثاني/يناير - تموز/يوليو فقط.
ملاحظة: العلامة .. تشير الى عدم توفر بيانات.

وسجلت حصة الواردات بين دول المنطقة في مجموع الواردات انخفاضا حادا فيما بين عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢، إذ انخفضت من ٧٧ في المائة الى ٤٧ في المائة (باستثناء العراق في عام ١٩٩١ و استثناء البحرين والعراق والكويت والجمهورية اليمنية لعدم توافر بيانات في عام ١٩٩٢)^(٥٧). وبلغت الهمية النسبية للواردات بين بلدان المنطقة في عام ١٩٩٢ ادنى مستوى لها منذ عام ١٩٨٥ إذ كانت اقل بكثير من متوسط الحصة خلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٠ والبالغ ١٠ في المائة. غير ان الانخفاض في حصة البلدان غير الاعضاء في مجلس التعاون الخليجي كان اكبر بكثير منه في حصة بلدان مجلس التعاون الخليجي، حيث انخفضت من ٩٦ في المائة الى ٤٢ في المائة في المجموعة الاولى ومن ٧ الى ٤٩ في المائة في المجموعة الثانية. ويعزى الانخفاض الظاهر في مجموعة بلدان مجلس التعاون الخليجي الى استثناء البحرين التي تحصل على نسبة هامة من وارداتها من المنطقة، وخاصة النفط من المملكة العربية السعودية والكويت، وذلك نظرا لعدم توافر بيانات عنها. وسجل الاردن أعلى نسبة انخفاض بين البلدان غير الاعضاء في مجلس التعاون الخليجي (من ٢٠ في المائة الى ٨٦ في المائة) لانه استأنف استيراد النفط من العراق بشروط ميسرة مقارنة بالاسعار التي دفعها عام ١٩٩١ مقابل ما استورده من مصادر اخرى في المنطقة. بيد ان حصة التجارة بين دول المنطقة تشير بوجه عام الى ان عواقب حرب الخليج ما زالت تلقي ظلالا على العلاقات الاقتصادية بين بلدان المنطقة.

وظلت المشاركة في الصادرات بين دول المنطقة، تحت هيمنة البلدان الرئيسية المصدرة للنفط (الجدول ٢٧)، وان كانت تختلف اختلافا كبيرا بين مجموعات البلدان ومن بلد الى آخر، فقد بلغت حصتها في مجموع الصادرات بين دول المنطقة ٨٧ في المائة في عام ١٩٩٢، وذلك مع استثناء العراق بسبب العقوبات المفروضة عليه والكويت نظرا لعدم توافر بيانات عنها. وعلى خلاف ذلك، انخفضت حصة بلدان الاسكوا الاخرى (باستثناء الجمهورية اليمنية لعدم توافر بيانات عنها) من ١٦٥ في المائة عام ١٩٩١ الى ١٢٩ في المائة عام ١٩٩٢.

وعلى الصعيد القطري، ظلت المملكة العربية السعودية وعمان تهيمنان على الصادرات بين دول المنطقة، إذ ارتفعت حصتها في المجموع من متوسط بلغ ٢٨٥ في المائة و ٢٧٧ في المائة خلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٠ الى ٣٣ في المائة و ٣٦٦ في المائة على التوالي في عام ١٩٩١. وفي عام ١٩٩٢، قفزت حصة المملكة العربية السعودية الى ٢٨٦ في المائة في حين انخفضت حصة عمان بنقطة مئوية واحدة تقريبا. وسجلت باقي بلدان مجلس التعاون الخليجي تحسنا في عام ١٩٩٢. ومن جهة اخرى، ساهمت جميع بلدان الاسكوا الاخرى، باستثناء لبنان، في انخفاض حصة المجموعة في الصادرات بين دول المنطقة.

ومع ان الاختلاف في حصص مجموعات البلدان في الواردات بين دول المنطقة اقل منه في الصادرات، فان هذا المجال تهيمن عليه ايضا بشكل واضح البلدان الرئيسية المصدرة للنفط. فقد زادت حصتها (باستثناء البحرين والعراق والكويت) من ٧٠٢ في المائة عام ١٩٩١ الى ٧٨٣ في المائة عام ١٩٩٢. وعلى المستوى القطري، فقد كان اعتماد البحرين وعمان على الواردات من داخل المنطقة دائما أكبر من

(٥٧) باستثناء البحرين والعراق والكويت والجمهورية اليمنية في عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢ كليهما، تنخفض حصة الواردات بين بلدان المنطقة من ٥٥ في المائة عام ١٩٩١ الى ٤٧ في المائة عام ١٩٩٢.

الجدول ٢٧- المقارن في التجارة الاقليمية في عام ١٩٨٥ وخلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٢
(النسبة كنسبة مئوية)

	الواردات (مبني)					المصادر (قوي)					
	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٥
البلدان الرشيقة للمنطقة (١)	٧٨٢	٧٠٢	٧٦٢	٨٠٢	٧٦٥	٧٥٧	٨٧١	٨٣٥	٨٦٢	٨٦٢	٨٧١
المراق	..	١٨	١٠٤	١٤٦	١١٢	١٠١	..	٢٩	٤٤	٥٥	٦١
بلدان مجلس التعاون الخليجي	٧٨٢	٦٨٤	٦٥٨	٦٥٧	٦٥٢	٦٥٦	٨٧١	٨٧٨	٨٠٨	٨٠٧	٨٢٢
الامارات العربية المتحدة	٣٣٤	١٣٥	١٣٠	١٣٠	٨٧	٩١	١٠٤	٩٤	٩٤	١٠٥	١٢٤
البحرين	..	٣٧٢	٢٠٧	٢٠٧	٢٠٢	٢٥٤	٩٢	٥٦	٧٤	٧٧	١٢٤
العمان	٢١٨	١٢٩	١٣٧	١٣٤	١٣٧	١٣٢	٣٨١	٣١٥	٣٦٨	٣٦٨	٣٦٨
قطر	٢١	٢٠٩	٢٣٧	٢٨٠	٢٣٢	٢٥٥	٢٦١	٢٥٢	٢٨٢	٢٨٢	..
الكويت	..	٢٠٠	١١٢	١١٢	١٣٩	٥٢	..	٧٢	٧٥	٧٥	١٩
بلدان الامكا الاخرى	٢١٧	٢٩٨	٢٣٨	١٩٨	٢٣٥	٢٤٢	١٢٩	١٢٨	١٣٧	١٣٢	١٢٤
الاردن	٥٠	٧٨	٨٥	٨٢	١٠٩	٤١	٥١	٢٢	٢٩	٢٢	٤٥
الجمهورية العربية السورية	٢٤	١٧	١٥	١٤	١٠	١١	١١	٦	١٨	١٨	٠٨
لبنان	٤٩	٨٦	١٠١	١٠٨	١٠٧	١٠١	١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧
مصر	٥٩	٢٧	١٧	١٧	٢٧	٢٠	٢٩	٢٧	٢٢	٢٢	١٤
الجمهورية اليمنية	..	٥٧	٢٩	٢٦	٤٨	٥٨	..	٠٤	٠٧	٠٧	٠٦
اليمن	..	٤٧	٢٩	٢٦	٤٦	٤٦	..	٠٧	٠٢	٠٥	٠٥
- اليمن الديموقراطية	..	٢٢	٢١	٢٢	٢٢	٢١	..	٠٢	٠٢	٠٢	٠١
المجموع	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠

المصدر: الامم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الامكا)، امتدادا الى بيانات واردة في *Direction of Trade Statistics Monthly Bulletin December 1992* و *Direction of Trade Statistics Yearbook, 1992*.

- (١) بلدان مجلس التعاون الخليجي بالاقاظة الى المراق.
- (١) نظرا للتقريب، فان مجاميع الارقام قد لا تساوي القيم الاجمالية بالمعيط.
- (٢) ارقام عام ١٩٩٢ تقى الفترة كانون الثاني/يناير - تموز/يوليو فقط.
- (٣) العملة ٠٠ تدل على عدم توفر بيانات.

اعتماد البلدان الاخرى. وخلال الفترة ١٩٨٥-١٩٩١، كانت الواردات بين دول المنطقة تمثل ما يتراوح بين ٢٠ و ٢٧ في المائة من مجموع الواردات بوجه عام. وبالنسبة لبلدان الاسكوا الاخرى، تجدر الاشارة الى الزيادة في حصة لبنان من الواردات الاقليمية والى الانخفاض التدريجي في حصة الاردن.

بيد ان هذه الحالة تعزى الى حد كبير الى السمتين التاليتين للتجارة الاقليمية: السمة الاولى هي الوزن الكبير للنفط في هذه التجارة كما هو الحال بالنسبة لصادرات المملكة العربية السعودية و واردات البحرين. أما السمة الثانية، فانها تتعلق بأهمية تجارة اعادة التصدير، خاصة في منطقة الخليج. وعليه، فاذا اقتصر النظر على الصادرات الوطنية غير النفطية وحدها، فان اهمية بلدان الاسكوا الاخرى في التجارة بين دول المنطقة ستظهر بصورة أوضح.

ومن الخصائص الهامة الاخرى للتجارة بين دول منطقة الاسكوا عدم اتساع نطاق العلاقات التجارية بين البلدان الاعضاء اذ يتركز ثلثا التجارة الاقليمية على الأقل في جميع البلدان الاعضاء مع شريك واحد او شريكين او ثلاثة شركاء، وان كانت التغطية شاملة في بعض الحالات (الجدول ٢٨).

وتبين مقارنة الحصة التراكمية للشركاء التجاريين الرئيسيين الثلاثة في الصادرات بين دول المنطقة ان المتوسط المرجح لحصة الشركاء الاول والثاني والثالث قد زاد كثيرا بين عامي ١٩٨٥ و ١٩٩١، اذ ارتفع من ٤٦٤ في المائة الى ٦٣٦ في المائة، ومن ٦٤٤ في المائة الى ٨٣٣ في المائة، ومن ٧٥٧ في المائة الى ٨٨٤ في المائة، على التوالي. وتدل هذه التطورات على اعادة توجيه العلاقات الاقتصادية فيما بين بلدان المنطقة عقب ازمة الخليج. وعلى المستوى القطري، لم تتغير النسب في بلد واحد (البحرين) بينما انخفضت في ثلاثة بلدان (الجمهورية اليمنية ومصر والاردن) مما يدل على امتداد التجارة الى بلدان اخرى، وزادت في الامارات العربية المتحدة والمملكة العربية السعودية والجمهورية العربية السورية والعراق وقطر والكويت ولبنان.

ويتضح ان درجة التركيز الجغرافي في الواردات بين دول المنطقة في عام ١٩٩١، اذا قيست بحصة الواردات من الشركاء الرئيسيين الثلاثة، هي نفسها تقريبا في عام ١٩٨٥. وباستثناء الزيادة في حصة الشريك الاول التي ارتفعت من ٦٠٦ في المائة الى ٦٥٦ في المائة بقيت الحصة التراكمية للشريكين الثاني والثالث عند مستواها البالغ ٧٧٥ في المائة و ٨٤٧ في المائة على التوالي وعلى المستوى القطري، سجلت ستة بلدان (الاردن والبحرين والجمهورية العربية السورية وعمان وقطر والجمهورية اليمنية) انخفاضا في حصتها بينما سجلت ستة بلدان اخرى (الامارات العربية المتحدة والمملكة العربية السعودية والعراق والكويت ولبنان ومصر) زيادة فيها.

جيم - تطورات ميزان المدفوعات

تلا التحسن الذي شهده رصيد الحساب الجاري للمنطقة في عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ تدهور شديد في عام ١٩٩١. فقد تحول الرصيد من فائض قدره ٣٩ بليون دولار و ٧ بليون دولار على التوالي الى عجز قدره ٣٧٨ بليون دولار في عام ١٩٩١. وجاء هذا العجز نتيجة للانخفاض الكبير في الفائض التجاري من

٢٢٩٩ بليون دولار في عام ١٩٩٠ الى ٢٠٣ بليون دولار في عام ١٩٩١، ولتضاعف كل من العجز في حساب الخدمات من ١٥٥٥ بليون دولار الى ٣١ بليون دولار والعجز في التحويلات بلا مقابل من ٩٥٥ بليون دولار الى ٢٧١٩ بليون دولار (الجدول ٢٩).

ويعود انخفاض العجز التجاري الى هبوط حصيلة الصادرات، خاصة في العراق والكويت من جهة، والى زيادة مدفوعات الواردات، من جهة اخرى، وتسببت الالتزامات المالية الضخمة الناشئة عن ازمة وحرب الخليج في عجز في حسابي الخدمات والتحويلات بلا مقابل.

وتم تغطية العجز في الحساب الجاري بتدفقات صافية كبيرة من رؤوس الاموال الى الداخل بلغ مجموعها ٢٨٩٩ بليون دولار مقابل تدفقات صافية الى الخارج بلغت ١٣٤٤ بليون دولار في عام ١٩٩٠. أما بقية العجز، فقد تم تغطيته بواسطة «تمويل استثنائي» مجموعه ٤٥٥ بليون دولار وبسحب مبلغ ٢٢٢ بليون دولار من الاحتياطات.

ونظرا للوزن الكبير لبلدان مجلس التعاون الخليجي في المعاملات الخارجية للمنطقة، فان تدهور اجمالي الحساب الجاري في عام ١٩٩١ يرجع الى انخفاض الفائض التجاري لهذه البلدان وزيادة عجزها في الخدمات والتحويلات بلا مقابل. وانخفض الفائض التجاري بمقدار ١٢٨٨ بليون دولار في حين زاد العجز في الخدمات والتحويلات بمقدار ١٦٤٤ بليون دولار و ١٨ بليون دولار تقريبا، على التوالي.

وفي حين انخفض الفائض التجاري في معظم بلدان مجلس التعاون الخليجي في عام ١٩٩١، فان السبب الرئيس وراء هذا الانخفاض الشامل كان هو العجز في الميزان التجاري للكويت الذي بلغ ٥٨٨ بليون دولار مما يعكس الزيادة الحادة في الواردات (٦٣٣ بليون دولار) لتلبية احتياجات التعمير واعادة تكييف المخزونات، في حين لم تتجاوز حصيلة التصدير ٥٠٥ بليون دولار. وتعود الزيادة الكبيرة في العجز في الخدمات لدى مجموعة بلدان مجلس التعاون الخليجي الى العجز الذي سجلته المملكة العربية السعودية بسبب وجود أعداد كبيرة من القوات الاجنبية على ترابها اثناء حرب الخليج. ومن جهة اخرى، ترجع الزيادة في العجز في التحويلات بلا مقابل، وقدرها ١٨ بليون دولار، الى الزيادة في صافي التحويلات الخاصة والرسمية من جانب كافة بلدان المجموعة، علما بأن العجز في الكويت وحدها يبلغ ١٠ بلايين دولار. وارتفعت قيمة هذه التحويلات الاستثنائية نظرا للالتزامات التي اوجدها حرب الخليج تجاه الحلفاء من جهة وتحويل العائدين لمخزوناتهم.

وباستثناء الامارات العربية المتحدة، سجلت جميع بلدان مجلس التعاون الخليجي عجزا في حساباتها الجارية. الا ان العجز كان ضخما في المملكة العربية السعودية (٢٥٧٧ بليون دولار) والكويت (١٥٨٨ بليون دولار). وقد غطت المملكة العربية السعودية عجزها بتدفقات رؤوس أموال طويلة الاجل الى الداخل بينما اعتمدت الكويت جزئيا على تدفق رؤوس الأموال الى الداخل (تم الحصول على قرض تجاري قيمته ٥٥٥ بليون دولار من البنوك الدولية) وعلى السحب من احتياطاتها بالدرجة الاولى (الجدول المرفق ٤).

الجدول ٢٩- ملخص تدفقات ميزان المدفوعات في عام ١٩٨٥ والفترة ١٩٨٨-١٩٩١
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٥	
٢٠ ٣١١	٣٢ ٩٣٢	١٧ ٠١٣	٢ ٦٦٦	١٣ ٧١٢	الميزان التجاري (قوب)
٢٧ ٠٧٤	٣٩ ٨٨٨	٢٣ ٦٤٦	١٢ ٧٠٠	٢٤ ٣٠٦	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٥ ٩٨٦-	٥ ٧٧٧-	٥ ٥١٦-	٨ ٦٥٨-	٨ ٩٤٢-	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
٧٧٧-	١ ١٧٩-	١ ١١٧-	١ ٣٧٦-	١ ٦٥٢-	البلد الاقل نموا في المنطقة
٣٠ ٩٩٩-	١٥ ٥١٩-	٦ ٥٤١-	١ ٨٦٧-	١٥ ٠٨١-	الخدمات (صافي)
٣٢ ١٣٥-	١٥ ٧١٣-	٥ ٨٩٠-	١ ٩٣٥-	١٣ ٣٠٩-	بلدان مجلس التعاون الخليجي
١ ٣٧٩	٦٥٨	٢٠٨-	٤٨٤	١ ٥٩٦-	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
٢٤ ٢٠٨-	٤٦٤-	٤٤٣-	٤١٧-	١٧٦-	البلد الاقل نموا في المنطقة
١٠ ٦٨٨-	١٧ ٤١٣	١٠ ٤٧٢	٨٠٠	١ ٣٦٩-	الرصيد من السلع والخدمات
٥ ٠٦١-	٢٤ ١٧٦	١٧ ٧٥٦	١٠ ٧٦٦	١٠ ٩٩٧	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٤ ٦٠٧-	٥ ١١٩-	٥ ٧٢٤-	٨ ١٧٤-	١٠ ٥٣٨-	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
١ ٠٢٠-	١ ٦٤٣-	١ ٥٦٠-	١ ٧٩٢-	١ ٨٢٨-	البلد الاقل نموا في المنطقة
٢٧ ٠٦٤-	٩ ٥١٥-	٦ ٥٦٥-	٣ ٧٠٠-	٢ ٧٩٥-	التحويلات بلا مقابل
٣٥ ٧٠٣-	١٧ ٧٩٠-	١٣ ١٠٢-	١١ ٠٧٧-	١١ ٢٦٠-	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٧ ٧١٨	٧ ٠١٦	٥ ٩٧١	٦ ٦٨٤	٧ ١٥٥	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
٩٢١	١ ٢٥٩	٥٦٦	٦٩٣	١ ٣١٠	البلد الاقل نموا في المنطقة
٣٧ ٧٥٢-	٧ ٨٩٨	٣ ٩٠٧	٢ ٩٠٠-	٤ ١٦٣-	رصيد الحساب الجاري
٤٠ ٧٦٤-	٦ ٣٥٨	٤ ٦٥٤	٣١٢-	٢٦٣-	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٣ ١١١	١ ٨٩٧	٢٤٧	١ ٤٩٠-	٣ ٣٨٢-	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
٩٩-	٣٨٤-	٩٩٤-	١ ٠٩٨-	٥١٨-	البلد الاقل نموا في المنطقة
٢٨ ٩٠١	١٣ ٤٠١-	٢ ٦٢٤-	١٤٢	١١ ٦٦٨	صافي التدفقات الرأسمالية
٣١ ٥٠٥	٢ ٤٢٩-	٣ ٥٢٥-	٢ ٤١٧-	٨ ٩٢٤	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٢ ٨٧٢-	١١ ٣٣٧-	١٣-	١ ٧٦٧	٢ ٤١٨	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
٢٦٨	٣٩٥	٩١٤	٧٩٢	٣٢٦	البلد الاقل نموا في المنطقة
٢ ١٢٦	٣٩-	١ ٢٨٥-	١ ٣٦٨-	٧ ١٣٢-	الخطأ والسهو
١ ١٠٧	٤١٤-	١ ٨٢٦-	١ ١٦٧-	٧ ٧٢٨-	بلدان مجلس التعاون الخليجي
١ ٠٥٦	٣٥٨	٤٨٥	٢٠٥-	٥٣٨	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
٣٧-	١٧	٥٦	٤	٥٨	البلد الاقل نموا في المنطقة

الجدول ٢٩ - (تابع)

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٥	
٣٦٠٥	٧٩٠٦-	٢-	٤١٠٧-	٥٧٠	<u>الرصيد الاجمالي</u>
٢١٧٨	١١٧٨	٦٩٧-	٣٨٧٦-	١١٣١	بلدان مجلس التعاون الخليجي
١٢٩٥	٩٠٨٢-	٧١٩	٧٢	٤٢٧-	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
١٣٢	٢-	٢٤-	٣٠٣-	١٣٤-	البلد الاقل نموا في المنطقة
٤٤٨٥	١٢٧٨١	١٥٦	٦٥	٣٦٣	<u>بنود مقابلة وتمويل استثنائي وغيرها</u>
-	-	-	-	-	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٤٤٨٥	١٢٧٨١	١٣٩	٧	٣٥٠	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
-	-	١٧	٥٨	١٣	البلد الاقل نموا في المنطقة
٢٢٤٠	٨٤٦٤-	١٢٠-	٤٠٤٢	٩٣٣-	<u>التغير في الاحتياطات</u>
٨١٥٢	٤٧٦٨-	٦٩٧	٣٨٧٦	١١٣١-	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٥٧٨٠-	٣٦٦٨-	٨٢٤-	٧٩-	٧٧	البلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع
١٣٢-	٢	٧	٢٤٥	١٢١	البلد الاقل نموا في المنطقة

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية ودولية.

ملاحظة: نظراً للتقريب، فان مجاميع الارقام قد لا تساوي القيم الاجمالية بالضبط.

وعلى عكس بلدان مجلس التعاون الخليجي، سجل الحساب الجاري للبلدان غير النفطية ذات الاقتصاد المنوع (باستثناء لبنان نظراً لعدم توفر بيانات) فائضاً للسنة الثالثة على التوالي. وتعكس الزيادة في الفائض البالغة ١٢ بليون دولار بين عامي ١٩٩٠ و ١٩٩١ انخفاضاً في العجز في السلع والخدمات قدره ٠٥ بليون دولار وزيادة في صافي التحويلات بلا مقابل قدرها ٠٧ بليون دولار. ويرجع هذا التحسن بالدرجة الاولى الى مصر التي انخفض فيها العجز التجاري بمقدار بليون دولار بينما زاد الفائض في حساب الخدمات بنفس القدر. ويدل تحسن حساب الخدمات على انتعاش السياحة في الجزء الاخير من عام ١٩٩١ وارتفاع عائدات رسوم قناة السويس. وتحول الحساب الجاري للاردن من عجز بلغ ٠١ بليون دولار في عام ١٩٩٠ الى فائض بلغ ٠٤ بليون دولار في عام ١٩٩١، وذلك بسبب فائض ضخم نسبياً في التحويلات الخاصة بلغ ١١ بليون دولار (يزيد عن فائض عام ١٩٩٠ بمقدار ٠٥ بليون دولار نظراً للمدخرات التي جلبها العائدون). أما في الجمهورية العربية السورية، فإن انخفاض الفائض التجاري بنسبة ٥٠ في المائة (من ٢٢ بليون دولار الى ١١ بليون دولار) وزيادة العجز في الخدمات بمقدار ٠٢ بليون دولار، أدت الى انخفاض فائض الحساب الجاري بمقدار بليون دولار.

وتم استيعاب معظم فائض الحساب الجاري لهذه المجموعة البالغ ٣١ بليون دولار بتدفقات رأسمالية صافية الى الخارج قدرها ٢٩ بليون دولار. وتعود الزيادة في احتياطات المجموعة البالغة ٨٥ بليون دولار^(٥٨) الى «التمويل الاستثنائي» (مِتَح حصلت عليها مصر من بلدان مجلس التعاون الخليجي عقب حرب الخليج). وزادت احتياطات الاردن، للمرة الاولى، بمقدار بليونين من الدولارات مقابل ٠٤ بليون فقط عام ١٩٩٠ بينما سجلت مصر زيادة ايجابية اخرى في احتياطاتها قدرها ٢٨ بليون دولار بعد زيادة قدرها ٢٦ بليون دولار في عام ١٩٩٠.

وفي عام ١٩٩١ سجلت الجمهورية اليمنية، وهي البلد الاقل نموا في المنطقة، أدنى عجز في حسابها الجاري منذ عام ١٩٨٥. فقد انخفض العجز من ٠٤ بليون دولار عام ١٩٩٠ و بليون دولار في كل من عامي ١٩٨٨ و ١٩٨٩ الى ٠١ بليون دولار. ويعود هذا الانخفاض بصورة رئيسة الى انخفاض العجز في السلع والخدمات. وبلغ مجموع التدفقات الرأسمالية الصافية في عام ١٩٩١ ٠٣ بليون دولار واستخدم جزء منها في تغطية العجز في الحساب الجاري والباقي في زيادة الاحتياطات.

دال- الاحتياطات الدولية

ازداد اجمالي الاحتياطات الدولية للمنطقة (باستثناء العراق والجمهورية العربية السورية والجمهورية اليمنية نظرا لعدم توافر بيانات عنها) في عام ١٩٩١ بعد الانخفاض الشديد الذي شهدته في عام ١٩٩٠ (الجدول المرفق ٥). ويرجع انخفاض الاحتياطات من متوسط بلغ ٣٦٧ بليون دولار في الفترة ١٩٨٨-١٩٨٩ الى ٣١٤ بليون دولار في عام ١٩٩٠ الى المملكة العربية السعودية والكويت. غير ان الاحتياطات ارتفعت من جديد في عام ١٩٩١ الى ٣٦٤ بليون دولار نتيجة لزيادة قدرها ٢٣ بليون دولار في احتياطات بلدان مجلس التعاون الخليجي و ٢٦ بليون دولار في احتياطات بلدان الاسكوا الاخرى. وترجع هذه الزيادة الاخيرة بصورة رئيسة الى الزيادة في احتياطات مصر وبدرجة اقل الى الزيادة في احتياطات لبنان. وتشير ارقام عام ١٩٩٢ الى حدوث تحسن هام آخر في احتياطات مصر والكويت، وانخفاض شديد في احتياطات المملكة العربية السعودية.

وإذا ما قارنا عام ١٩٩٢ بعام ١٩٨٥، تبين لنا ان بلدان مجلس التعاون الخليجي كانت تمتلك ٩٠ في المائة من احتياطات المنطقة في عام ١٩٨٥ مقابل ١٠ في المائة بالنسبة لبلدان الاسكوا الاخرى. غير انه في عام ١٩٩٢، انخفضت حصة بلدان مجلس التعاون الخليجي الى ٥٧٢ في المائة في حين ارتفعت حصة البلدان الاخرى الى ٤٢٨ في المائة. وانخفضت احتياطات المملكة العربية السعودية، وهي اضمخ احتياطات بحوزة اي بلد في المنطقة من ٢٥٢ بليون دولار في عام ١٩٨٥ الى ٦٢ بليون دولار فقط في عام ١٩٩٢. وعلى الرغم من ان ازمة وحرب الخليج ضاعفت التزامات ومصروفات بلدان مجلس التعاون الخليجي بينما زادت من مكاسب وايرادات بعض البلدان الاخرى في الاسكوا، فان هذا الاتجاه كان واضحا قبل حرب الخليج.

(٥٨) كما هو مبين في ميزان المدفوعات.

وقد عزز التحسن الذي سجلته الاحتياطيات الدولية للمنطقة في عام ١٩٩١ قدرة الدول الاعضاء على تمويل وارداتها وتغطية غير ذلك من بنود الاتفاق الاجنبية. إلا ان هذا التحسن لم يكن موزعا توزيعا متساويا (الجدول ٣٠).

الجدول ٣٠- تغطية الاحتياطيات/الواردات (*) في منطقة الاسكوا في عام ١٩٨٥ و ١٩٨٨-١٩٩١ (واردات عام ١٩٨٥ والواردات الحالية)

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٥	
<u>منطقة الاسكوا</u>					
٦٣٩	٥٥١	٦٢٦	٦٦٧	٧٢٩	الواردات في عام ١٩٨٥
٦٠٥	٥٣٦	٦٣١	٦٧٣	٧٢٩	الواردات الحالية
<u>بلدان مجلس التعاون الخليجي</u>					
٦٧٨	٦١٣	٧٥٨	٨٢٤	١٠١٩	الواردات في عام ١٩٨٥
٥٦٥	٥٨٢	٧٥٦	٨٥٧	١٠١٩	الواردات الحالية
<u>بلدان الاسكوا الاخرى</u>					
٨٢٨	٦٣٧	٥٦٢	٥٥٤	٢٩٢	الواردات في عام ١٩٨٥
٧١٥	٥٧٠	٥٨٩	٥٠٧	٢٩٢	الواردات الحالية

المصدر: الامم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى مصادر وطنية ودولية.

(*) النسبة تمثل عدد اشهر الواردات التي تغطيها الاحتياطيات.

وارتفعت نسبة الاحتياطيات الى الواردات في المنطقة ككل من ٥٤ الى ٦٤ شهر وبالنسبة لواردات عام ١٩٨٥ من ٥٥ الى ٦٤ شهر. وسجلت بلدان مجلس التعاون الخليجي كمجموعة انخفاضا صغيرا في الاحتياطيات وتحسنا في الواردات الحالية. وعلى خلاف ذلك، رفعت بلدان اخرى في الاسكوا نسبة احتياطياتها الى وارداتها من ٦٤ الى ٨٢ شهر بالنسبة لواردات عام ١٩٨٥، ومن ٧ الى ٧٢ شهر بالنسبة للواردات الحالية. ويبدو التحسن في مستوى احتياطيات بلدان الاسكوا الاخرى في عام ١٩٩١ هائلا عند مقارنته بمستوى الاحتياطيات في عام ١٩٨٥ التي كانت لا تكفي لتغطية اكثر من ثلاثة اشهر من الواردات. وعلاوة على ذلك، فاذا ما استثنيت واردات كل من الجمهورية العربية السورية والجمهورية اليمنية (حيث استثنيت احتياطياتهما) فان نسبة الاحتياطيات الى الواردات بالنسبة لمنطقة الاسكوا وبلدان الاسكوا الاخرى ستكون اعلى بكثير.

خاصا- التطورات المالية والنقدية

استمر تأثير أزمة الخليج على التطورات المالية والنقدية في منطقة الاسكوا في عام ١٩٩٢، وان كان ذلك بدرجة أقل مما كان عليه الحال في السنتين السابقتين. وفي عام ١٩٩٢، انخفضت الى حد كبير مدة التأخير الممتد الذي شهدته السنوات القليلة الماضية في نشر الميزانيات في معظم بلدان مجلس التعاون الخليجي في عام ١٩٩٢، مما يشير الى تزايد الثقة في إسقاط التطورات المالية والنقدية. غير أن الالتزامات المالية الناجمة عن أزمة الخليج مازالت تمثل عبئاً ثقيلاً ولاسيما بالنسبة الى الكويت والمملكة العربية السعودية. وهذا من شأنه أن يؤدي الى اعادة تشكيل هيكل نفقات الميزانية و/أو زيادة السحب من الأرصدة الخارجية لاسيما وأنه ما زال من غير الممكن التنبؤ بمستوى إيرادات النفط. وفي الواقع، سحب هذان البلدان كلاهما مبالغ هامة من أرصدهما الخارجية في عام ١٩٩٢ تتراوح قيمتها الاجمالية التقديرية بين ١٠ بلايين دولار و ١٥ بليون دولار بالنسبة الى الكويت، وبين ٨ بلايين و ١٢ بليون دولار بالنسبة للمملكة العربية السعودية. كما لجأت بلدان مجلس التعاون الخليجي الى الاقتراض من مصادر محلية وخارجية لتمويل عجز الميزانية وبرامج الاستثمار وكانت المملكة العربية السعودية في المقدمة من حيث الاقتراض الداخلي من خلال اصدار سندات تنمية وتنظيم مزادات اسبوعية لأذون خزنة ذات آجال استحقاق مختلفة. وتشير التقديرات الى أن الدين الخارجي لدول مجلس التعاون الخليجي زاد في عام ١٩٩٢ ليبلغ حوالي ٨٠ بليون دولار أي انه كاد يبلغ ضعف مستواه في عام ١٩٩١.

وفي حين أن دول مجلس التعاون الخليجي استطاعت أن تسحب من أرصدها الخارجية وأن تلجأ الى وسائل الاقتراض المحلية لتمويل العجز في ميزانياتها فقد وجدت بلدان اخرى من الاسكوا، وبشكل خاص المملكة الاردنية الهاشمية والجمهورية اليمنية، صعوبة متزايدة في تمويل عجز الميزانية خصوصا بعد أن توقفت المساعدة المالية من بلدان مجلس التعاون الخليجي بسبب الموقف الذي اتخذته هذان البلدان خلال أزمة الخليج. وبينما قام الأردن باصلاح نظامه الضريبي لزيادة الإيرادات المحلية لجأت الجمهورية اليمنية، التي تفتقر الى قاعدة وأدوات ضريبية، الى الاقتراض من البنك المركزي مما أدى الى حدوث زيادة أخرى في معدل التضخم.

وواصل معظم بلدان الاسكوا غير الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي جهودهم في مجال التحوّل الى القطاع الخاص. وبالرغم من التأخيرات التي حدثت في تنفيذ برنامج التحوّل الى القطاع الخاص، فقد أنجزت مصر برنامج الاصلاح النقدي حسب الاتفاق المبرم مع صندوق النقد الدولي. وسنت الجمهورية العربية السورية في عام ١٩٩١ قانونا لتشجيع استثمار القطاع الخاص (المحلي والاجنبي). وأصدر العراق رخصاً لثلاثة مصارف تجارية خاصة ومصرف استثمار واحد كما دشّن سوق اسهم للتعامل في أسهم هذه المصارف وغيرها من المؤسسات.

وتشير التقديرات إلى أن الدين الخارجي لمنطقة الاسكوا قد بلغ حوالي ١٨٠ بليون دولار في نهاية عام ١٩٩٢، أي انه زاد بنحو ١٤٦ في المائة بالنسبة لعام ١٩٩١. وتعزى هذه الزيادة الكبيرة الى ارتفاع مستوى الاقتراض من قبل بلدان مجلس التعاون الخليجي. وفي حين أن الدين الخارجي لا يمثل عبئاً مالياً كبيراً بالنسبة لهذه البلدان، نظراً إلى انها تستطيع السحب من أرصدها الخارجية التي لا تزال كبيرة لخدمة هذه الديون، فإن الدين الخارجي للبلدان الأخرى في الاسكوا، يمثل عبئاً ثقيلاً نظراً لقدرةها المحدودة على تسديد الديون وخدمتها.

وفي عام ١٩٩٢، كان للمصارف في معظم دول الاسكوا (وخصوصا في بلدان مجلس التعاون الخليجي) كميات كبيرة من الارصدة السائلة نظراً لاسترجاع الاموال التي سُحبت خلال أزمة الخليج من جهة، وزيادة النفقات العامة من جهة اخرى. ومن أجل تحقيق نسبة كفاية رأس المال البالغة ٨ في المائة (نسبة رأس المال إلى الأصول) والتي أوصى بها مصرف التسويات الدولية (بازل/سويسرا)، رفعت معظم المصارف في منطقة الاسكوا ولاسيما في بلدان مجلس التعاون الخليجي، مستوى رأس مالها المدفوع اما باللجوء الى الاحتياطات المالية او باصدار واستثمار أسهم في السوق المحلية.

الف- التطورات المالية

١- بلدان مجلس التعاون الخليجي

تدلّ ميزانيات بلدان مجلس التعاون الخليجي لعامي ١٩٩٢ و ١٩٩٣ على العودة الى الوضع الطبيعي في مجال الادارة المالية بعد سنتين من الانقطاع نتيجة لأزمة الخليج، حيث كانت الاعتبارات الدفاعية والامنية والالتزامات المباشرة بتمويل الحرب تسيطر على الميزانية. وبالرغم من حدوث زيادة كبيرة في ايرادات النفط في معظم هذه البلدان إذ كان إنتاج الكويت من النفط في نهاية عام ١٩٩٢ يقترب من مستوياته قبل الازمة، والتي كانت تبلغ ١٥ مليون برميل في اليوم، استمر السحب من الارصدة الخارجية واللجوء الى الاقتراض الداخلي والخارجي لتغطية عجز الميزانية.

البحرين

تصدر حكومة البحرين ميزانيتها كل سنتين وذلك على ما يبدو لتوفير بيئة مستقرة للتخطيط للقطاع الخاص. وتتوقع البحرين خفض عجز الميزانية في السنة المالية ١٩٩٣ الى حوالي نصف حجمه في عام ١٩٩٢. ويتوقع في الميزانية الحكومية حدوث عجز قدره ٦٣ مليون دينار بحريني (١٦٧ مليون دولار) في عام ١٩٩٢ و ٧٥ مليون دينار بحريني (١٩٩ مليون دولار) في عام ١٩٩٤ بالمقارنة مع العجز الحالي البالغ ١٣١ مليون دينار بحريني (٣٤٧ مليون دولار) في عام ١٩٩٢ (انظر الجدول ٣١). وكان عجز الميزانية الفعلي للسنة المالية ١٩٩٢ يبلغ اكثر من ستة أضعاف مستواه في السنة التي قبلها (٢٢ مليون دينار بحريني)، وذلك يرجع بصورة رئيسة إلى الارتفاع الملموس في النفقات الجارية من ٣٩٤ مليون دينار بحريني في عام ١٩٩١ الى ٤٨٤ مليون دينار بحريني في عام ١٩٩٢. كما انخفضت الايرادات من ٥١٢ مليون دينار بحريني في عام ١٩٩١ الى ٤٩٨ مليون دينار بحريني في عام ١٩٩٢ حيث حدث هذا الانخفاض بصورة رئيسة في الايرادات غير النفطية وبشكل خاص في مجال الخدمات التي كانت لا تزال تعاني من نتائج أزمة الخليج. وارتفعت ايرادات النفط، التي قُدرت في الميزانية بمبلغ ٢٩٢ مليون دينار بحريني، من ٣٠٥ ملايين دينار بحريني الى ٣١٤ مليون دينار بحريني.

وتعكس ميزانيتها عامي ١٩٩٣ و ١٩٩٤ زيادة متوقعة في ايرادات النفط، من ٣١٤ مليون دينار بحريني في عام ١٩٩٢ الى ٣٧٠ مليون دينار بحريني في عام ١٩٩٣ و ٣٨٠ مليون دينار بحريني في عام ١٩٩٤ نتيجة لزيادة حصة البحرين من ايرادات حقل ابو صفا الذي تشترك في ملكيته مع المملكة العربية

السعودية. وقد قسم انتاج الحقل النفطي الذي يبلغ في المتوسط حوالي ١٤٠ الف برميل في اليوم بين البلدين بالتساوي. ويمنح الاتفاق الجديد ١٠٠ ٠٠٠ برميل في اليوم للبحرين والبقية للمملكة العربية السعودية مما يزيد ايرادات البحرين من النفط بمبلغ يقدر بـ ١٥٠ مليون دولار و ١٧٥ مليون دولار خلال السنتين الماليتين ١٩٩٣ و ١٩٩٤ على التوالي.

الجدول ٣١- ميزانية البحرين للفترة ١٩٩٠-١٩٩٤
(بملايين الدنانير البحرينية)

١٩٩٤	١٩٩٣	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠				
ميزانية أولية	ميزانية	ميزانية فعلية	ميزانية فعلية	ميزانية فعلية				
								<u>النفقات</u>
٦٧٥	٦٤٣	٦٢٩	٦٢٣	٥٣٤	٥٩٠	٥٣٦	٥٤٠	- الجارية
٥٤١	٥٢٠	٤٨٤	٤٧٨	٣٩٤	٤٤٥	٤٣٥	٤١٥	- الرأسمالية
١٣٤	١٢٣	١٤٥	١٤٥	١٤٠	١٤٥	١٠١	١٢٥	
								<u>الايرادات</u>
٦٠٠	٥٨٠	٤٩٨	٤٩٨	٥١٢	٤٧٢	٤٩٨	٤٤٠	النفط
٣٨٠	٣٧٠	٣١٤	٣١٤	٣٠٥	٢٩٢	٣٠٥	٢٥٠	ايرادات أخرى
٢٢٠	٢١٠	١٨٤	١٨٤	٢٠٧	١٨٠	١٩٣	١٩٠	
								<u>العجز</u>
٧٥-	٦٣-	١٣١-	١٢٥-	٢٢-	١١٨-	٢٨-	١٠٠-	

المصدر: Middle East Economic Survey، ١١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣ و Middle East Monitor شباط/فبراير ١٩٩٣.

ومن المتوقع ان يتم تمويل زيادة النفقات في ميزانية السنتين ١٩٩٣ و ١٩٩٤ من خلال المساعدة الخارجية وبالدرجة الأولى من المملكة العربية السعودية والكويت علما بأن هذه الأخيرة استأنفت تقديم المساعدة المالية الى البحرين التي انقطعت في أعقاب أزمة الخليج.

ويجري تمويل عجز الميزانية في البحرين بواسطة مزادات اسبوعية لبيع اذون على الخزنة مدتها ثلاثة اشهر تصدرها مؤسسة النقد البحرينية ومن خلال اصدار سندات تنمية طويلة الأجل (٥ و ٧ سنوات).

الكويت

تتوقع الميزانية الحكومية للفترة ١٩٩٢-١٩٩٣ التي نشرت في اوائل عام ١٩٩٢، أن يبلغ مجموع النفقات ٤٠٠٠ مليون دينار كويتي وان يبلغ مجموع الايرادات ٢٢١٨ مليون دينار كويتي (الجدول ٣٢). واذا اخذنا في الحسبان نسبة العشر في المائة من مجموع الايرادات المخصصة لصندوق الاحتياطي للاجيال المقبلة، فان عجز الميزانية يصبح ٢٠٠٣٨ مليون دينار كويتي. ومن المتوقع ان تشكل عائدات النفط حوالي ٩٠ في المائة من مجموع العائدات. وقد مكنت احتمالات رفع مستوى الانتاج النفطي الى المستوى الذي كان عليه قبل ازمة الخليج، أي ١٥٠ مليون برميل في اليوم بنهاية عام ١٩٩٢ والى ١٨٥ مليون برميل في اليوم بنهاية حزيران/يونيو ١٩٩٣، مكنت الحكومة من تقدير عائدات النفط في الميزانية بمبلغ ٢٠٠٠ مليون دينار كويتي، أي ما يعادل تقريبا مستوى العائدات في فترة ما قبل الازمة.

الجدول ٣٢ - ميزانية الكويت للفترتين ١٩٩٠/١٩٨٩ - ١٩٩٢/١٩٩٣
(بملايين الدنانير الكويتية)

١٩٩٣/١٩٩٢	١٩٩٢/١٩٩١	١٩٩١/١٩٩٠	١٩٩٠/١٩٨٩	
<u>٢٢١٨٠</u>	<u>٨٧٠</u>	<u>٢٧٢٩</u>	<u>٢٣٦٧٨</u>	<u>ايرادات</u>
٢٠٠٠٣	٧٠٠	٢٤٦١	٢٠٣٥٠	ايرادات النفط
٢١٧٧	١٧٠	٢٦٨	٣٣٢٧	ايرادات غير النفطية
<u>٤٠٠٠</u>	<u>٦٢١٩</u>	<u>٧٦١٣</u>	<u>٢٩٩٨٦</u>	<u>النفقات</u>
١٠٢٥٠	٨٠٥	٠٠	٨٤٥٨	الاجور والرواتب
٢٧٨٠	٣٧٠	٠٠	٢٢١٦	السلع والخدمات
٨٢٠	٨٣	٠٠	١٩٧	النقل والمعدات
٤٠٠	٣٨٥٩	٠٠	٤٧٨٩	المشاريع الانمائية وشراء الاراضي
٢٢١٥٠	٤٥١٦	٠٠	١٤٣٢٦	نفقات أخرى
٢٢١٨	٨٧	٠٠	٢٣٦٨	الصندوق الاحتياطي للاجيال المقبلة
<u>٤٢٢١٨</u>	<u>٦٣٠٦</u>	<u>٢٧٢٣</u>	<u>٢٢٣٥٤</u>	<u>مجموع النفقات</u>
<u>٢٠٠٣٨-</u>	<u>٥٤٣٦٠-</u>	<u>٦٧٤٠٠-</u>	<u>٨٦٧٦-</u>	<u>العجز</u>

وبالرغم من ان مجموع النفقات المدرجة في الميزانية انخفض من ٦٢١٩ مليون دينار كويتي في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩١ الى ٤٠٠٠ مليون دينار كويتي في السنة المالية ١٩٩٣/١٩٩٢، فانها بقيت اعلى بكثير مما كانت عليه في فترة ما قبل الازمة. وقد اثر انخفاض النفقات على معظم البنود باستثناء الاجور والرواتب التي ارتفعت من ٨٠٥ ملايين دينار كويتي الى ١٠٢٥ مليون دينار كويتي. وانخفضت النفقات المتصلة بتكاليف الحرب غير المتكررة والواردة في الميزانية تحت بند «نفقات اخرى»، الى ٢٢١٥ مليون دينار كويتي بعد ان كانت تبلغ ٤٥١٦ مليون دينار كويتي في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩١. وقد خصص جزء كبير من هذه النفقات لانعاش قطاع النفط ودفع الفائدة على الديون الخارجية والداخلية، وخدمة السندات التي تم اصدارها كجزء من شراء القروض المعدومة للمصارف وغيرها من المؤسسات المالية.

ونظراً الى ان هذه السندات طويلة الأجل، فان المبالغ المخصصة لها ستكون متكررة.

وفي السنوات التي سبقت ازمة الخليج كانت عائدات الاستثمارات في الخارج التي تجاوزت حسب التقديرات عائدات النفط في كل من عامي ١٩٨٨ و ١٩٨٩ تغطي عجز الميزانية. وقد ضعف هذا المصدر لتمويل عجز الميزانية بصورة كبيرة بسبب بيع جزء هام من هذه الاستثمارات في اعقاب ازمة الخليج.

ويبدو ان الخيارات الموجودة لتمويل عجز الميزانية هي نفسها التي كانت موجودة في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩١، خصوصا وان الحكومة الكويتية اعلنت انها لن تلجأ الى الاقتراض الدولي لتمويل العجز. وتضمنت الخيارات في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩١ التزامات ائتمانية رسمية^(٥٩)، والاعتماد على الجزء غير المستخدم من القرض الممنوح من الاتحاد المالي والدولي البالغ ٥٥٥ مليون دولار، وزيادة السحب من ارصدها الخارجية واستخدام السوق المحلية لاذون وسندات الخزنة. ويأتي هذا الاخير بالاضافة الى السندات التي مدتها ٢٠ عاما والبالغة قيمتها الاجمالية ٥٩٥ مليون دينار كويتي والتي تم اصدارها لشراء القروض المعدومة للمصارف الكويتية، وبالتالي فان نطاقها سيكون محدوداً.

عمان

تعتبر ميزانية عمان لعام ١٩٩٣ ذات طبيعة توسعية حيث يتوقع ان تزيد النفقات بنسبة ٩٣ في المائة بالنسبة لعام ١٩٩٢، في حين من المتوقع ان تزيد العائدات بنسبة ٢٧ في المائة (الجدول ٣٣). وتهدف عمان الى رفع حصة العائدات غير النفطية الى ٢٣ في المائة من مجموع العائدات، أي بزيادة قدرها ٢ في المائة مقارنة بعام ١٩٩١. وقدر مجموع العائدات في الميزانية بمبلغ ١٦٧١٥ مليون ريال عماني تشكل عائدات النفط والغاز منه ٨٢ في المائة تقريبا (١٣٦٣ مليون ريال عماني). وحدد مجموع النفقات في الميزانية بمبلغ ٢١١١٥ مليون ريال عماني. واستمرارا للنمط الذي ظهر في السنوات القليلة الماضية، يبدو ان النفقات الرأسمالية هي الفئة التي تستفيد اكثر من غيرها من زيادة النفقات. وقد

(٥٩) تشمل ائتمانات التصدير الممولة رسميا وائتمانات التصدير الخاصة والمضمونة رسميا (بما في ذلك الائتمانات الممولة من المصارف).

حددت مخصصات النفقات الرأسمالية في السنة المالية ١٩٩٣ بمبلغ ٤٩٥٨ مليون ريال عُمانى، أي ما يشكل حوالي ٢٣ر٥ في المائة من مجموع النفقات مما يمثل زيادة قدرها ٢١٠ في المائة بالنسبة لمخصصات السنة المالية السابقة (٤٠٩ر٥ مليون ريال عُمانى). وهناك تطور هام في ميزانية عام ١٩٩٢ يتمثل في انخفاض النفقات على الدفاع والامن بنسبة ٥٢ في المائة لتبلغ ٦٣٠ر٢ مليون ريال عُمانى بعد ان كانت تبلغ ٦٦٤ر٥ مليون ريال عُمانى في السنة المالية ١٩٩٢. الا ان الميزانية تضمنت زيادة كبيرة في النفقات المدنية الجارية بحوالي ١٦ في المائة لتبلغ ٧٩٣ر٢ مليون ريال عُمانى مقابل ٦٨٢ مليون ريال عُمانى في عام ١٩٩٢.

وتتضمن الميزانية عجزاً قدره ٣٧٥ مليون ريال عُمانى للسنة المالية ١٩٩٣ أي بزيادة قدرها ٥١٢ في المائة مقارنة بعجز عام ١٩٩٢. ونظرا لعدم تحقق الموفورات المتوقعة في النفقات الجارية، فان عجز الميزانية الفعلي في عام ١٩٩٢ سيبلغ ٣٠٥ ملايين ريال عُمانى بدلا من العجز المتوقع سابقا والبالغ ٢٤٨ مليون ريال عُمانى. وتعود الزيادة في العجز في السنة المالية ١٩٩٢ الى ارتفاع مستوى الانفاق على الهياكل الاساسية وانخفاض مستوى الايرادات النفطية دون ما كان متوقعا.

وقد تم تمويل عجز الميزانية في عُمان من خلال السحب من الاحتياطيات والاقتراض من الخارج ومنذ عام ١٩٩١ بإصدار سندات تنمية حكومية. وقد اكتسبت هذه الطريقة الاخيرة المزيد من الاهمية حيث بلغت القيمة الاجمالية للسندات التي تم اصدارها حتى نهاية عام ١٩٩٢ حوالي ١٧٩ مليون ريال عُمانى، اكتتبت في ٧٥ في المائة منها كيانات مؤهلة من بلدان مجلس التعاون الخليجي، بما في ذلك المصارف وغيرها من المؤسسات المالية وصناديق المعاشات التقاعدية والمؤسسات غير المالية وكذلك الافراد. ويدرس البنك المركزي العُماني إمكانية انشاء سوق تداول للاسهم. وقد عين البنك في أواخر عام ١٩٩٢ وسيطا تجاريا ووكيلا للتعامل بالسندات الحكومية في سوق الاوراق المالية.

المملكة العربية السعودية

أبقت المملكة العربية السعودية على مستويات إنفاق عالية في عام ١٩٩٢. وتبلغ النفقات المدرجة في الميزانية ١٨١ بليون ريال سعودي، وهذا يمثل زيادة قدرها ٢٧ في المائة تقريبا بالنسبة لميزانية عام ١٩٩٠، التي استمر العمل بها في عام ١٩٩١. وبلغت النفقات الفعلية في عام ١٩٩١، ٢١٠ بلايين ريال سعودي، وهذا يمثل زيادة قدرها ٦٧ بليون ريال سعودي على النفقات المتوقعة في الميزانية، وذلك بسبب الالتزامات المالية للبلد الناجمة عن أزمة الخليج (الجدول ٣٤). وأدى الإنفاق الإضافي غير المتوقع في الميزانية والبالغ ٣٧٥ بليون ريال سعودي الذي وافقت عليه السلطات في أوائل عام ١٩٩٢، الى ارتفاع عجز الميزانية من ٣٠ بليون ريال سعودي الى ٣٣٧٥ بليون ريال سعودي.

وتّم تمويل جزء من عجز الميزانية في عام ١٩٩٢ من خلال الاقتراض الحكومي المباشر من مصادر داخلية وخارجية، بينما مَوَّل الجزء الآخر من خلال اقتراض القطاع العام والشركات المختلطة والسحب من

الارصدة الخارجية للبلد. وتشير التقديرات الى أن هذه الارصدة قد انخفضت من حوالي ١٨ بليون دولار في نهاية عام ١٩٨٩ الى ١١٧ بليون دولار في نهاية عام ١٩٩١ (٦٠).

ومن بين الأدوات المستخدمة في الاقتراض الداخلي سندات التنمية الحكومية التي بدأت مؤسسة النقد العربي السعودي إصدارها في عام ١٩٨٨ من جهة، وأذون الخزانة التي أصدرتها المؤسسة لأول مرة في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١. وقد استخدمت السلطات السعودية هذه السندات والأذون بالفعل للحصول على موارد مالية من القطاع الخاص لتغطية ما كانت تموله الوكالات الحكومية في السابق. ومن الأدوات الأخرى التي استخدمت في هذا الصدد القروض الجماعية الممنوحة للحكومة من المصارف التجارية لتمويل عمليات الشركات التابعة للقطاع العام.

ويمثل العجز المتوقع في ميزانية عام ١٩٩٣ قرابة ١٤ في المائة من مجموع النفقات بالمقارنة مع ١٧ في المائة في عامي ١٩٩٢ و ١٩٩١ (الجدول ٣٤). وبلغ العجز الفعلي في عام ١٩٩٠، ٢٦ في المائة من مجموع النفقات بسبب الزيادة الحادة في النفقات المرتبطة بأزمة وحرب الخليج. ويبلغ مجموع النفقات لعام ١٩٩٣، ١٩٧ بليون ريال سعودي مما يمثل زيادة قدرها ٩ في المائة تقريبا على السنة السابقة. ويتوقع أن تبلغ العائدات ١٦٩ بليون ريال سعودي، مما يمثل زيادة قدرها ١٢ في المائة. ويبقى العجز متماشيا تقريبا مع مستواه في السنوات السابقة عدا العجز الفعلي لعام ١٩٩٠. وأكبر مخصصات الميزانية هي مخصصات الدفاع والأمن التي تبلغ ٦٢ بليون ريال سعودي، مما يشكل زيادة قدرها ١٤ في المائة على السنة السابقة ولكنها أقل بكثير من مخصصات عام ١٩٨٩ (الجدول ٣٥). والتعليم هو ثاني أكبر بند في الميزانية وتبلغ مخصصاته ٣٤ بليون ريال سعودي، وهذا يمثل زيادة قدرها ١٠ في المائة على عام ١٩٩٢. ومن غير المتوقع أن يزيد الإنفاق على الهياكل الأساسية بصورة كبيرة في ميزانية عام ١٩٩٣، إذ أن معظم المشاريع المتصلة بالهياكل الأساسية قد أُنجزت ويقتصر الإنفاق في معظمه على الصيانة والخدمات الجارية. وزادت مخصصات الإعانات المالية بمبلغ ١٢ بليون ريال سعودي فأصبحت تبلغ ٩٢ بليون ريال سعودي، مما يمثل ٤٧ في المائة من مجموع النفقات.

٢- البلدان الأخرى في الاسكوا

كانت التطورات المالية في هذه المجموعة من البلدان في عام ١٩٩٢ مفاجئة بدرجة أقل منها في بلدان مجلس التعاون الخليجي. وكان بعض هذه البلدان (الأردن والجمهورية اليمنية) لا يزال يواجه مشكلة إيجاد وسائل بديلة لتمويل عجز الميزانية المتواصل والذي كانت تغطيه في السابق المساعدة المالية الخارجية، ولاسيما من بلدان مجلس التعاون الخليجي والاقتراض من مصادر داخلية وخارجية. وقد استطاع معظم البلدان غير الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي تقليل معدل الزيادة في نفقات الميزانية والحفاظ

(٦٠) وفقا لتقرير لصندوق النقد الدولي، ورد ذكره في Middle East Economic Survey (٧ أيلول/سبتمبر ١٩٩٢)، فإن الارصدة الخارجية للمملكة العربية السعودية بلغت ٥٦ بليون دولار في نهاية عام ١٩٩٠، وثلاثها مخصص لإيجاد غطاء قانوني للريال، والثالث الثاني لتغطية خطابات اعتماد والتزامات مؤسسة النقد العربي السعودي إزاء المصارف التجارية وغيرها من الكيانات. ويشمل الثلث المتبقي المبالغ المستحقة على البلدان النامية. ونتيجة لذلك فقد كانت الارصدة المتاحة فعلا للمملكة العربية السعودية أقل بقليل من ١٩ بليون دولار في نهاية عام ١٩٩٠.

الجدول ٢٢ - عمان: الميزانية، ١٩٨٩-١٩٩٣
(بملايين الريالات العُمانية)

الميزانية		الفعلية			
١٩٩٣	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	
<u>١ ٦٧١ر٥</u>	<u>١ ٦٢٧ر٧</u>	<u>١ ٥٧٠ر٤</u>	<u>١ ٨٥٨ر٧</u>	<u>١ ٢٤٩ر٠</u>	<u>الايادات</u>
١ ٣٦٢ر٠	١ ٢٥٤ر٣	١ ٢٨٩ر٥	١ ٥٨٨ر٣	١ ١٢٩ر٥	ايادات النفط والغاز
٣٠٢ر٠	٢٧٨ر٠	٢٧٩ر٩	٢٦٤ر٨	٢١٥ر٤	الايادات الجارية
٦ر٥	٥ر٤	٦ر٠	٥ر٦	٤ر١	الايادات الرأسمالية
<u>٢ ١١١ر٥</u>	<u>١ ٩٣٢ر٧</u>	<u>١ ٨٥٣ر٤</u>	<u>١ ٨٦٩ر٨</u>	<u>١ ٦٤٤ر٧</u>	<u>النفقات</u>
١ ٦١٧ر٥	١ ٥٢٩ر٠	١ ٤٦٣ر٠	١ ٥٧٠ر١	١ ٣٦١ر١	النفقات الجارية
٦٣٠ر٢	٦٦٤ر٥	٦٤٣ر٣	٧٤٢ر٣	٦٠٠ر٦	نفقات الدفاع والأمن
٧٩٣ر٢	٦٨٢ر٠	٦٧٤ر١	٦٠٠ر٠	٦٠٠ر٠	النفقات المدنية (الهياكل الأساسية)
١٠٦ر٠	٩٩ر٥	٦٩ر٤	٩٢ر٤	٩٤ر٥	الفوائد المدفوعة والقروض
٨٨ر٣	٨٣ر٠	٧٦ر٢	٧٥ر٤	٦٦ر٠	شركة تنمية نفط عمان
٤٩٥ر٨	٤٠٩ر٥	٣٩١ر٧	٢٨٥ر٨	٢٧٠ر٣	النفقات الرأسمالية
١ر٨-	٥ر٨-	١ر٣-	١٣ر٩	١٣ر٣	صافي الاقراض والمشاركة في رأس المال
٦٥ر٠	٥٧ر٠	٠٠	٠٠	٠٠	الوفورات المتوقعة في النفقات الجارية
<u>٣٧٥ر٠-</u>	<u>٢٤٨ر٠-</u>	<u>٢٨٣ر٠-</u>	<u>١١ر١-</u>	<u>٢٩٥ر٧-</u>	<u>العجز</u>
٣٧٥ر٠	٢٤٨ر٠	٩٤ر٢	١٠٩ر٠	٢٩٥ر٧	تمويل
٠ر٠	١٦ر٠	١ر٣-	٢١٧ر٠-	٦ر٢	صافي المنح المتلقاة
٢٩٢ر٠	١٦٣ر٠	٥٠ر٠	٠ر٠	٢٥٤ر٩	السحب من الاحتياطات
٠ر٠	٦٣ر٠-	٤ر٩	١٤٧ر٣-	٣٤ر٦	صافي القروض المحصل عليها
٨٣ر٠	١٣٢ر٠	٤٠ر٦	٠٠	٠٠	سندات التنمية

المصدر: بنك عمان المركزي، نشرة المركزي نصف الشهرية (انكليزية وعربية) كانون الثاني/يناير - شباط/فبراير ١٩٩٣.

الجدول ٣٤ - المملكة العربية السعودية: الميزانية، ١٩٨٨-١٩٩٣ (*)
(بملايين الريالات السعودية)

١٩٩٣	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨		
الميزانية الفعلية	الميزانية الفعلية	الميزانية الفعلية	الميزانية الفعلية	الميزانية الفعلية	الميزانية الفعلية	الميزانية الفعلية	الميزانية الفعلية
١٦٩	١٥١	١١٨	١٥٥	١١٨	١١٥	١١٦	٨٥
العائدات		منها:		غير النفطية			
		٣٧		٣٩		٣٦	
١٩٧	١٨١	١٤٣	٢١٠	١٤٣	١٥٠	١٤١	١٣٥
النفقات		منها:		الدفاع والأمن		التعليم	
		٦٢		٥٤		٥٢	
		٣٤		٢٦		٢٤	
٥٥-	٣٠-	٢٥-	٥٥-	٢٥-	٣٥-	٢٥-	٥٠-
العجز		٣٦-		٥٠-		٣٦-	

المصدر: Middle East Economic Survey, 11 January 1993

(*) لم تصدر ميزانية لعام ١٩٩١. واستمر العمل بميزانية عام ١٩٩٠.

بذلك على عجز يمكن معالجته. وجدير بالذكر أنه في ضوء برامج الإصلاح الاقتصادي والمالي التي يضطلع بها حالياً كل من مصر والأردن بالاتفاق مع صندوق النقد الدولي، فإن كلا البلدين استطاعا إيجاد عائدات محلية لتمويل نحو ٧٠ في المائة و ٨٠ في المائة على التوالي من النفقات الجارية. وتم تنفيذ عدد من الإصلاحات الضريبية في كلا البلدين في عام ١٩٩٢ إذ شرعت مصر في تطبيق ضريبة على المبيعات قدرها ١٠ في المائة (بدلاً من ضريبة الاستهلاك) وحسنت طرق جمع الضرائب، بينما رفع الأردن عائدات ضريبة الدخل بنسبة ٥ في المائة وأدخل ضريبة القيمة المضافة. وقد تأخر تطبيق ضريبة على المبيعات في الأردن، كان من المفترض أن تدخل حيز التنفيذ في بداية عام ١٩٩٣، في انتظار موافقة البرلمان عليها.

مصر

تخصص خطة التنمية الاقتصادية الخمسية في مصر (١٩٩٢-١٩٩٧) ١٥٤ بليون جنيه مصري للاستثمار، منها ٨٩٥ بليون جنيه مصري مخصصة للقطاع الخاص. وستكون حوالي ٢٥ في المائة من الموارد اللازمة للاستثمار خارجية في شكل قروض وتسهيلات إئتمانية. وأحد الأهداف الرئيسة للخطة هو زيادة النمو الحقيقي بنسبة ٤ في المائة سنوياً على الأقل خلال فترة الخطة مما يرفع الناتج المحلي الإجمالي من ١٣١ بليون جنيه مصري في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩٣ إلى ١٦١ بليون جنيه مصري في السنة المالية ١٩٩٦/١٩٩٧. ويتمثل هدف آخر للخطة في تخفيض معدل البطالة المرتفع. ومن المتوقع أن يتم خلق ٣ ملايين فرصة عمل بتكلفة قدرها ٦٠ بليون جنيه مصري تقريباً.

الجدول ٣٥ - المملكة العربية السعودية: مخصصات الميزانية، ١٩٨٩-١٩٩٣ (*)
(بملايين الريالات السعودية)

١٩٩٣	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	
٣٤٠١	٣١٠١	٢٦٠٢	٢٦٠٢	٢٤٠٠	التعليم
١٤٠١	١٢٠٢	١١٠٨	١١٠٨	١٠٠٦	الصحة والتنمية الاجتماعية
٧٠٠	٦٠٣	٠٠	٠٠	٠٠	الخدمات البلدية والمياه
٩٠١	٨٠٣	٩٠٢	٩٠٢	٨٠٣	النقل والمواصلات
٢٠١	٢٠١	٠٠	٠٠	٢٠٦	تنمية الهياكل الأساسية
٩٠٠	٨٠٠	٠٠	٠٠	٥٠٠	الموارد الاقتصادية
٦١٠٦	٥٤٠٣	٥٢٠٠	٥٢٠٠	٧٣٠٩	الدفاع والأمن
٩٠٢	٨٠٠	٧٠٢	٧٠٢	٥٠٣	الإعانات المالية
٨٠٠	٤٠٦	٠٠	٠٠	٦٠٠	الصناديق الإنمائية المتخصصة

المصدر: Middle East Economic Survey, 11 January 1993

(*) لم تنشر ميزانية للسنة المالية ١٩٩١.

ملاحظة: تغيرت بعض عناوين المخصصات من سنة لأخرى، مما يجعل المقارنة أمراً صعباً، ففي عامي ١٩٩٢ و ١٩٩٣ مثلاً، أدرجت النفقات المتصلة بالمياه ضمن الخدمات البلدية، في حين أنها كانت مدرجة في عام ١٩٩٠ ضمن الزراعة التي لا ترد في مخصصات عامي ١٩٩٢ و ١٩٩٣. ولا يعادل مجموع المخصصات المنفردة مجموع النفقات الواردة في الميزانية والمبينة في الجدول ٣٤. ويصل المبلغ غير المخصص في عام ١٩٩٣ إلى ٤٣ بليون ريال سعودي تقريباً.

وتشير التقديرات إلى أن مصادر الأموال لمشاريع الاستثمارية التي نُفذت خلال السنتين الماضيتين كانت كما يلي: أموال محلية (٦٠ في المائة تقريباً)، وبلدان مجلس التعاون الخليجي (٢١ في المائة)، وبلدان أخرى ومؤسسات مالية دولية (١٩ في المائة). وتمشياً مع قانون الاستثمار لعام ١٩٨٩، بلغت قيمة الاستثمارات الاجنبية التي تمت في مصر في اطار عملية تحويل الدين إلى مشاركة رأسمالية خلال السنوات الثلاث الاخيرة نحو ٦٠٠ مليون دولار. ووفقاً لذلك القانون، يقدر أن الاستثمارات الرأسمالية زادت بحوالي ٢١ في المائة خلال السنتين الماضيتين ومن المتوقع أن تزيد بحوالي ٢٥ في المائة في عام ١٩٩٣ (٦١).

(٦١) جريدة الأهرام، ٤ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢؛ مذكرة، ١٤ آب/أغسطس ١٩٩٢.

وبالرغم من إلغاء وإعادة جدولة مبالغ هامة من الديون الخارجية لمصر خلال السنتين الأخيرتين، فإن مدفوعات خدمة الديون ما زالت تشكل عبئاً ثقيلاً على الميزانية. وتمثل المخصصات لمدفوعات الديون الخارجية أكثر من ١٣ في المائة من النفقات المدرجة في الميزانية في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩٣. وتبلغ مدفوعات الفائدة ومدفوعات الديون قصيرة الأجل ٢٧١٥٠ مليون جنيه مصري من المجموع (الجدول ٣٦).

وتقدر نسبة عجز الميزانية الى الناتج المحلي الاجمالي في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩٣ بـ ٦٥ في المائة حيث تتجاوز الهدف المحدد في الاتفاق المبرم مع صندوق النقد الدولي بنسبة ٢٥ في المائة. إلا أن الحكومة تعتزم تخفيض النسبة الى ٥ في المائة من خلال زيادة العائدات من الضرائب وزيادة تخفيض الإنفاق على الإعانات المالية من ٤٥٢٠٠ مليون جنيه مصري في السنة المالية ١٩٩١/١٩٩٢ الى ٣٨٨٠٠ مليون جنيه مصري في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩٣. وتمشياً مع الاتفاق المبرم مع صندوق النقد الدولي، حدد العجز بـ ١٥ في المائة من مجموع النفقات مقابل ١٧ في المائة في السنة المالية ١٩٩١/١٩٩٢ و ٢١ في المائة في السنة المالية ١٩٩٠/١٩٩١.

ويشابه هيكل العائدات في ميزانية الفترة ١٩٩٢/١٩٩٣ هيكلها في السنتين الماليتين السابقتين. وتشكل العائدات من الضرائب والرسوم الجمركية حوالي ٥٠ في المائة من المجموع في حين أن عائدات النفط وقناة السويس تشكل حوالي ١٤ في المائة.

وفيما يتعلق بالنفقات، تشكل الأجور والإعانات المالية أكثر من ٢٢ في المائة من مجموع النفقات و ٣٠ في المائة من النفقات الجارية، وهذا يمثل انخفاضاً قدره ٢ في المائة و ٣ في المائة على التوالي بالنسبة لمستواها في السنتين الماليتين السابقتين. غير أنه من المتوقع في الميزانية أن ترتفع نفقات الأجور بحوالي ٢٠ في المائة في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩٣.

ومن المتوقع أن تبلغ الزيادة في تسديد الديون الداخلية ٢٩ في المائة في السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩٣، مما يعوض ويزيد عن انخفاض مدفوعات الدين العام الخارجي. وبالرغم من أن الزيادة تُعزى الى حد كبير الى ارتفاع أسعار الفائدة المحلية، فإن الحجم الكلي للاقتراض الداخلي للحكومة في ارتفاع منذ منتصف الثمانينات. وقد شجع صندوق النقد الدولي اللجوء الى الاقتراض الداخلي: لإيجاد قاعدة تمويل داخلية والتقليل من اللجوء الى الاقتراض الخارجي؛ وزيادة استخدام المدخرات المحلية الى الحد الأعلى إذ أن من المتوقع أن تزيد مساهمتها في تمويل العجز بحوالي ٥٠ في المائة خلال السنتين الماليتين القادمتين؛ وامتصاص فائض السيولة. إلا أن المزيد من الاقتراض المحلي على نطاق واسع لتمويل عجز الميزانية قد يجعل عبء التسديد مفرطاً ويحد من امكانية حصول القطاع الخاص على الأموال. ومن المتوقع أن يبلغ مجموع ما يطالب به النظام المصرفي الحكومة ١٤٦١٠ مليون جنيه مصري بنهاية السنة المالية ١٩٩٢/١٩٩٣، مقابل ١٠٤٩٥٠ مليون جنيه مصري في نهاية السنة المالية ١٩٩١/١٩٩٢ و ٧٢٧٨٠ مليون جنيه مصري في نهاية السنة ١٩٩٠/١٩٩١.

الجدول ٣٦ - مصر: الميزانية، ١٩٩١/١٩٩٠-١٩٩٢/١٩٩٣
(بملايين الجنيهات المصرية)

ميزانية ١٩٩٣/١٩٩٢	ميزانية ١٩٩٢/١٩٩١	ميزانية ١٩٩١/١٩٩٠	
<u>٦٢,٥٣٣</u> <u>٤٧,٣٨٩</u>	<u>٥٤,٤٣١</u> <u>٣٩,٢٦٤</u>	<u>٤١,٢٤٨</u> <u>٢٧,٨٤٥</u>	<u>النفقات</u> <u>النفقات الجارية</u>
٩,٩٨٠	٨,٢٨٨	٧,١٤٠	ومنهما: الأجور والمرتبات
٣,٨٨٠	٤,٥٢٠	٣,٥٧٩	الاعانات
١٢,٨٥٢	٩,٠١٧	٦,١٤٠	خدمة الدين العام (الداخلي)
٥,٢٧١	٥,٨٠٤	٢,٢٢٢	خدمة الدين العام (الخارجي)
<u>١٠,٠٠٠</u> <u>٧,٧٧٧</u>	<u>٧,٤٠٧</u> <u>٩,٣٣٣</u>	<u>٦,٧٥٠</u> <u>٧,٢٥٢</u>	<u>نفقات الاستثمار</u> <u>التحويلات الرأسمالية الى الخارج</u>
١,٧٥٨	١,٤٧٨	١,١٣٨	ومنهما: خدمة الدين العام (الداخلي)
٢,٩١٠	٢,٤٧٤	٣,١٢٠	خدمة الدين العام (الخارجي)
٢,٦٣٢	١,٥٧٣	٦٠٠	الوفورات المتوقعة في النفقات الجارية
<u>٥٣,٢٨٩</u> <u>٤٧,٣٨٩</u>	<u>٤٥,٠٨٣</u> <u>٣٩,٢٦٤</u>	<u>٣٢,٥٢٢</u> <u>٢٧,٨٤٥</u>	<u>الإيرادات</u> <u>الإيرادات الجارية</u>
١٣,٢٠٩	١٠,٧١٠	٧,٩١٥	ومنهما: الضرائب
٥,٩٣٢	٥,٤٠٤	٣,٧٨٠	الرسوم الجمركية
٤,٢٣٠	٣,٣٨٩	١,٦٨٠	عائدات النفط
٣,١١٦	٢,٣٦٨	١,٢٤٥	عائدات قناة السويس
٤,٤٤٣	٤,٠١٧	٣,١٨٢	عائدات البنك المركزي
<u>٣,٦٧٩</u> <u>٢,٣٢١</u>	<u>٢,٦٤٨</u> <u>٣,١٧٠</u>	<u>٢,١١١</u> <u>٢,٥٦٧</u>	<u>إيرادات الاستثمار</u> <u>التحويلات الرأسمالية (الى الداخل)</u>
<u>٩,١٤٤-</u>	<u>٩,٣٤٨-</u>	<u>٨,٧٢٥-</u>	<u>العجز</u>
٤,٥٤٤	٣,١٣٢	٣,٠٩٤	تمويل العجز
٢,٢٣٧	٢,٠٣٨	١,٧٩٨	المدخرات الداخلية
٦٤	٩١	٥٧	الاقتراض الداخلي والخارجي
<u>٢,٢٩٩-</u>	<u>٤,٠٨٨-</u>	<u>٣,٧٧٥-</u>	<u>العجز</u>

الجمهورية العربية السورية

لقد صُممت ميزانية الجمهورية العربية السورية لعام ١٩٩٢ لتكون إنكماشية مع زيادة في النفقات قدرها ٢٠ في المائة تقريباً في حين يتراوح معدل التضخم التقديري بين ٢٠ و ٣٥ في المائة^(٦٢). ويعكس هذا عزم الحكومة على تخفيض العجز نظراً لتدني الموارد المتوفرة لديها لتغطيته. وبالفعل فإن الموارد المالية المتاحة لتمويل عجز الميزانية لعام ١٩٩٢ تقدر بما لا يزيد عن ٥٨٢٤ بليون ليرة سورية، بالمقارنة مع الموارد المالية الهامة التي كانت متاحة في السنتين الماليتين السابقتين (الجدول ٣٧).

وحدث تطور مدهش في ميزانية عام ١٩٩٢ وهو إنخفاض معدل زيادة الإنفاق على الدفاع والأمن الذي لا يزال يشكل، مع ذلك، ٢٩ في المائة من مجموع النفقات المميزنة و ٤٣ في المائة من النفقات الجارية. وقد شكل الإنفاق على الدفاع والأمن أكبر بند في مجموع النفقات الحكومية خلال السنوات القليلة الماضية. فقد ارتفع من ٢٦ في المائة في عام ١٩٨٨ الى ٣٢ في المائة في عام ١٩٨٩ و ٣٥ في المائة في عام ١٩٩٠. ويمكن اعتبار ارتفاعه الى حوالي ٣٩ في المائة في عام ١٩٩١ على أنه استثنائي ومرتبطة بآزمة الخليج. ولم تزد المخصصات في ميزانية عام ١٩٩٢ إلا بنسبة ١٥ في المائة على مخصصات عام ١٩٩٠.

وهناك اعتبار أساسي له صلة بالعجز ولا يُبْلَغ عنه عادة في الميزانيات المنشورة في الجمهورية العربية السورية، يمكن استنتاجه من البنود المتصلة بالمنح والقروض بشروط ميسرة والتمويل الاستثنائي من خلال الاقتراض الداخلي والخارجي. وقد قُدر النقص في التمويل الذي تغطيه هذه البنود في ميزانية عام ١٩٩٢، بحوالي ٢١ في المائة من الميزانية. وهذه النسبة قريبة من نسبة النقص التمويلي المسجل في ميزانية الفترة ١٩٨٨-١٩٩٠. إلا أن هذا النقص ارتفع الى حوالي ٢٨ في المائة في عام ١٩٩١. وقد كانت الإيرادات الهامة المتأتية عن هذه البنود السبب الأساسي وراء نمو الميزانية خلال السنوات القليلة الماضية. ونتيجة لذلك فإن أي انخفاض في هذه الإيرادات سيؤدي الى انخفاض في الإنفاق. وتظهر دلائل مثل هذا التطور في ميزانية عام ١٩٩٢ حيث أن الاقتراض من المصادر الداخلية، أي من النظام المصرفي، قدر بصفر مما أدى الى نمو في الميزانية أقل من ١٠ في المائة بالمقارنة مع ٢٥ في المائة و ١٨ في المائة خلال السنتين السابقتين. وإذا ما بقي الاقتراض الداخلي في مستوى السنوات المالية السابقة فإن نمو الميزانية سيبلغ حوالي ١٧ في المائة. وبالإضافة الى ذلك فإذا انخفضت القروض التساهلية من جديد الى مستوياتها قبل سنتين فإنه لن يحدث أي نمو في الميزانية على الإطلاق.

الجمهورية اليمنية

منذ إعلان اندماج شطري البلد (اليمن الديمقراطية واليمن) في الجمهورية اليمنية في آيار/مايو ١٩٩٠، كانت إجراءات التخطيط والتنفيذ الاقتصاديين تتخذ على أساس مؤقت^(٦٣)، على أساس قيود الميزانية المباشرة وليس استناداً الى اعتبارات التنمية طويلة الأجل. وفي عام ١٩٩٠ تكبدت الجمهورية اليمنية عجزاً يزيد على العجز المتوقع في الميزانية بحوالي ٢٠ في المائة. وهذا راجع بصورة رئيسة الى الإفراط في تقدير الإيرادات والى الاضطراب الذي أحدثته أزمة الخليج.

(٦٢) Middle East Economic Survey, 15 June 1992

(٦٣) شكلت لجان أو هيئات مشابهة لاتخاذ قرارات عن قضايا ذات اهتمام مشترك على أساس كل حالة على حدة.

الجدول ٣٧ - الجمهورية العربية السورية، الميزانية، ١٩٨٨-١٩٩٢
(بملايين الليرات السورية)

١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	
<u>٩٣٠٤٢</u>	<u>٨٤٦٩١</u>	<u>٦٧٤٩٧</u>	<u>٥٧٤١٣</u>	<u>٥٢٣٧٩</u>	<u>النفقات</u>
٦٣٣٣٠	٦٤١٢١	٤٨٢١٦	٤٠٣٩٩	٣٢٩٣٣	الخدمات الحكومية بما في ذلك:
٢٧١٢١	٣٢٦٧٧	٢٣٥٦١	١٨٢١٢	١٣٤٨٢	الدفاع والأمن
٨٢٣٧	٧٢٨١	٣٧٨٨	٤٢٤٦	٣٩٠٠	دين الدولة
٧٥٩٤	٥٩٢٤	٥٦٦٩	٤٩٢٠	٤١٦٧	التعليم
١٠١٩٣	٧٩١٣	٧٠٦٧	٦٢٦٨	٤٦٤٧	الزراعة والاحراج ومصائد الأسماك
٦٦٣٨	٣٧١٩	٤٠٢٢	٢٦٥٩	٤٤٦١	الصناعة
٨٨٠٥	٦٦٦٨	٦٦٧٧	٧٣٤٢	١٠٩٩٤	الهياكل الأساسية
١٥٣٣	١٤١٨	١٥١٥	١٦٠٥	١٨٨٩	نفقات أخرى
<u>٩٣٠٤٢</u>	<u>٨٤٦٩١</u>	<u>٦٧٤٩٤</u>	<u>٥٧٠٠٠</u>	<u>٥١٥٤٥</u>	<u>الإيرادات</u>
٢٩٤٠٨	٢٧٧٢٠	٢٢١٢٣	١٨١٢٥	١٦٧٩٠	الضرائب والرسوم
٤٨٥٨	٣٤٥٤	٢٦٦٦	٢١٥٧	١٤٣٥	الخدمات والأموال
٣٦٨١٦	٢٦٧٦٢	١٨٤٦٤	١٨٨٤٦	١٦٦٢٣	إيرادات متنوعة منها:
صفر	صفر	٥٦٠	١١٨٥	١٦٤٤	المنح
١٣٩٠٤	١٠٣٠٤	١٧٥٠	٢١٥٧	٦٢٥٧	القروض التساهلية
١٦١٢٧	١٣٠٧٨	١٣٠٦٥	١١٠٨١	١٢٠٧١	فائض مؤسسات القطاع العام
٥٨٣٤	١٣٦٧٨	١١١٧٦	٦٧٩١	٤٦٣٦	التمويل الاستثنائي بما في ذلك:
٥٦٠٧	٤٣٦٠	٣٢٧٧	٢٨٤٧	٤٥٤٠	الاقتراض الخارجي
-	٩١٥٦	٧٧٠٩	١٠٣	-	الاقتراض الداخلي

المصدر: Middle East Economic Survey, 15 June 1992.

ملاحظة: العلامة - تشير الى ان البند لا ينطبق.

وفي عام ١٩٩٢ كانت الجمهورية اليمنية لا تزال تعاني من عواقب أزمة الخليج إذ كان عليها ان توفر الخدمات لحوالي مليون عائد من المملكة العربية السعودية وغيرها من بلدان مجلس التعاون الخليجي ومواجهة الارتفاع الشديد في معدل البطالة وفقدان التحويلات والمساعدة المالية من بلدان مجلس التعاون الخليجي.

وكانت ميزانية عام ١٩٩٠ عبارة عن عملية جمع وقتية لميزانيتي شطري اليمن السابقين. وفي عام ١٩٩١، أي أول سنة تقويمية كاملة بعد الوحدة، قُدرت النفقات في الميزانية بمبلغ ٥٠ر٩٨ بليون ريال يمني، وهذا يمثل زيادة قدرها حوالي ٤٠ في المائة على السنة المالية السابقة (الجدول ٢٨). وكانت الزيادة في الإيرادات قد قُدرت بنفس المعدل تقريباً. وفي حين أن التقديرات الأولية تشير إلى أن الإيرادات الفعلية تكاد تكون مطابقة للميزانية فإن النفقات انخفضت إلى ٤٦ر٨ بليون ريال يمني مما خفض العجز من ١٥ر٦٧ بليون ريال يمني إلى ١٢ بليون ريال يمني، أي أنه يزيد قليلاً عن العجز الفعلي في عام ١٩٩٠ (١١ر٥٢ بليون ريال يمني).

وفي ظل هذه الملامسات، فإن عجز الميزانية البالغ ١٢ر٣٤ بليون ريال يمني في عام ١٩٩٢ يبدو واقعياً. والمصادر الرئيسة للزيادة المتوقعة في الإيرادات هي الضرائب والرسوم الجمركية التي من المتوقع أن ترتفع من ١٢ر٦٨ بليون ريال يمني في عام ١٩٩١ إلى ٢١ر٢٢ بليون ريال يمني في عام ١٩٩٢ تليها الإيرادات من أصول الدولة التي تشمل أرباح الشركات المملوكة للدولة والعائدات المحتملة لعملية التحويل إلى القطاع الخاص. ومن المتوقع أن ترتفع الإيرادات في هذه الفئة من ٨ر٨٣ بليون ريال يمني في عام ١٩٩١ إلى ١٨ر٦٧ بليون ريال يمني في عام ١٩٩٢. ومن المتوقع أن تنخفض إيرادات النفط إلى ٥ر٨٩ بليون ريال يمني، أي بما يزيد على ٥٠ في المائة بالنسبة لمستواها في السنة السابقة (١٢ر٢٨ بليون ريال يمني).

ويتم تمويل عجز الميزانية في الجمهورية اليمنية في معظم الأحيان من خلال الاقتراض المحلي، أي الاقتراض من البنك المركزي. وساهم هذا، بالإضافة إلى الأصول التي استرجعها العائدون اليمنيون، في حدوث زيادة هامة في الأسعار قدرت بحوالي ٣٧ في المائة في عدن و٣٤ في المائة في صنعاء^(٦٤)، وزاد من الضغوط على الريال اليمني في السوق الموازية حيث بلغ معدل سعر الصرف حوالي ٣٠ ريال يمني للدولار الواحد في عام ١٩٩٢ بالمقارنة مع السعر الرسمي البالغ ١٢ر٠١ ريال يمني للدولار الواحد.

باء- الديون الخارجية

قُدر مجموع الديون الخارجية لبلدان الاسكوا بمبلغ ١٨٠ بليون دولار في نهاية عام ١٩٩٢ وهذا يمثل زيادة قدرها ١٥ في المائة تقريباً (٢٣ بليون دولار) بالنسبة لعام ١٩٩١ ويشكل ٥٨ في المائة تقريباً من مجموع الناتج المحلي الاجمالي. وارتفعت مدفوعات خدمة الديون من ١٥ر٤ بليون دولار في عام ١٩٩١ إلى حوالي ٢٠ بليون دولار في عام ١٩٩٢. غير أن نسبة مدفوعات خدمة الدين إلى الصادرات من السلع والخدمات (نسبة خدمة الدين)، ارتفعت من ١٨ في المائة إلى حوالي ٢٥ في المائة خلال الفترة نفسها.

وفي حين أن مجموع الديون الخارجية لبلدان الاسكوا في عام ١٩٩٢ كان يشكل حوالي ١١ في المائة من مجموع الديون الخارجية للبلدان النامية، فإن نسبة خدمة الدين لديها والبالغة ٢٥ في المائة، كانت

(٦٤) المؤسسة المصرفية العربية، Economic and Financial Quaterly, June 1992, No. 20.

الجدول ٣٨ - الجمهورية اليمنية: الميزانية، ١٩٩٠، ١٩٩٢
(بملايين الريالات اليمنية)

١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩١	١٩٩٠	
ميزانية	فعلية	ميزانية أولية	فعلية	
٤٥٠٧٧٨	٣٤٠٧٩٧	٣٥٠٣٠٦	٢٤٠٤٤٩	<u>الإيرادات</u>
٢١٠٢١٥	١٣٠٦٨٢	١٢٠٠٦١	١٠٠٠٣٩	إيرادات الضرائب غير النفطية
٥٠٨٩٤	١٢٠٢٨٢	٦٠٩٩٤	١٠٠٢٢٢	الإيرادات النفطية
١٨٠٦٦٩	٨٠٨٣٣	١٦٠٢٥١	٤٠١٨٨	إيرادات أخرى (أصول حكومية، قروض، الخ.)
٥٨٠١١٤	٤٦٠٧٩٨	٥٠٠٩٨٠	٣٥٠٩٦٧	<u>النفقات</u>
٤٤٠٢٣٧	٣٩٠٩٣٧	٤٠٠٣٤٤	٢٨٠٨٣٤	النفقات الجارية
١٣٠٨٧٧	٦٠٨٦١	١٠٠٦٣٦	٧٠١٣٣	النفقات الرأسمالية
١٢٠٣٣٦-	١٢٠٠٠١-	١٥٠٦٧٤-	١١٠٥١٨-	<u>العجز</u>

المصدر: المؤسسة المصرفية العربية، Economic and Financial Quarterly, June 1992, No. 20.

أعلى منها في أية منطقة نامية أخرى باستثناء أمريكا اللاتينية. والسبب وراء هذا التطور هو الارتفاع الكبير في ديون بلدان مجلس التعاون الخليجي، من أقل بقليل من ٤٢ بليون دولار في عام ١٩٩١ إلى نحو ٨٠ بليون دولار في عام ١٩٩٢. وهذه الديون هي في معظمها تجارية وقصيرة الأجل (٧٥ في المائة تقريبا من المجموع)، وبأسعار فائدة عالية نسبياً، مما يفسر الزيادة الهامة في مجموع مدفوعات خدمة الديون للمنطقة وتدهور نسبة الدين لديها^(٦٥).

وبالرغم من اختلاف أوضاع بلدان الاسكوا فيما يتعلق بالدين الخارجي، تجدر الإشارة الى ما يلي:

(٦٥) انظر المرفق الثاني للاطلاع على المعلومات المتعلقة بكل بلد على حدة بشأن حجم مجموع الديون الخارجية والديون طويلة الأجل وقصيرة الأجل ونسبة خدمة الدين.

١- توصل عدد من بلدان الاسكوا غير الاعضاء في مجلس التعاون الخليجي الى اتفاقات مع الدائنين لتخفيض مدفوعات خدمة ديونها

وأبرز مثال لذلك هو مصر. فهي على وشك الانتهاء من عملية تخفيض الديون. فقد وافق نادي باريس على إلغاء ٥٠ في المائة من مبلغ ٢٠٢ بليون دولار المستحق له على مصر، على ثلاث مراحل. وبالإضافة الى ذلك، ألغت بلدان مجلس التعاون الخليجي حوالي ٧ بلايين دولار من ديون مصر كما أعفتها الولايات المتحدة من دفع ٦٧ بليون دولار من المبيعات العسكرية. وعلاوة على ذلك، التوصل الى اتفاقات مع صندوق النقد الدولي والبنك الدولي تمنح مصر فرصة لإجراء مباحثات مع نادي لندن فيما يتعلق بإعادة جدولة ديونها التجارية. وتشير التقديرات الى أن الديون الخارجية لمصر بلغت حوالي ٢٥ بليون دولار بنهاية عام ١٩٩٢ مقابل أكثر من ٥٠ بليون دولار في نهاية عام ١٩٨٩ في حين أن أرصدها الخارجية بلغت أكثر من ١٤ بليون دولار.

كما أعاد الاردن جدولة معظم ديونه الرسمية (الثنائية ومتعددة الاطراف). ففي أوائل عام ١٩٩٢ توصل الاردن الى اتفاق مع نادي لندن لإعادة شراء ديونه بما يعادل ٢٧ في المائة من القيمة الاسمية لرأس المال و ٤٨ في المائة من القيمة الاسمية للفائدة. وقد زادت الأرصدة الخارجية للاردن^(٦٦) بانتظام خلال السنتين الماضيتين وتجاوزت ٤ بلايين دولار في نهاية عام ١٩٩٢.

كما استطاعت الجمهورية اليمنية إعادة جدولة جزء هام من ديونها التجارية^(٦٧).

٢- كانت المنح ومساعدة التمويل الانمائي الممنوحة من بلدان مجلس التعاون الخليجي الى عدد من البلدان الاخرى في الاسكوا هامة خلال السنوات القليلة الماضية

بلغت المعونة التساهلية الثنائية المقدمة من بلدان مجلس التعاون الخليجي الى البلدان الاخرى في الاسكوا ٣٧٠٨٨ بليون دولار في عام ١٩٩٠ وقد شكلت المعونة المقدمة الى مصر وحدها زهاء ٦٠ في المائة من المجموع. وقد أتى حوالي ٨٥ في المائة من مجموع المعونة من المملكة العربية السعودية والكويت. غير أن الطبيعة المؤقتة لهذه المعونة لا تخفف عبء تسديد الديون في الأجل الطويل. وبالفعل فقد انخفضت اعانات بلدان مجلس التعاون الخليجي الى بلدان اخرى في الاسكوا في عام ١٩٩١ الى خمس مستواها تقريبا في عام ١٩٩٠. ومن غير المؤكد أن تواصل بلدان مجلس التعاون الخليجي دفع مبالغ هامة من المعونة في الأجل المتوسط نظرا للقيود المالية التي تواجه هذه البلدان في أعقاب أزمة الخليج.

(٦٦) بما في ذلك احتياطات القطاع المصرفي (٣ بلايين دولار) واحتياطات البنك المركزي (٠٨ بليون دولار) واحتياطات القطاع المصرفي لدى البنك المركزي (٢ بليون دولار).

(٦٧) وهي في معظمها ائتمانات تصدير قصيرة الأجل (ائتمانات توريد وائتمانات تجارية قصيرة الأجل ومتأخرات الفائدة ورأس المال على جميع أنواع ائتمانات التصدير، التي تعتبر مطالبات قصيرة الأجل).

٣- زيادة الصادرات وتخفيض عجز الميزانية هما من العوامل الهامة لتخفيف عبء الديون بصورة مطردة

استفاد عدد من بلدان الاسكوا غير الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي الى حد بعيد من اتفاقات اعادة جدولة الديون التي توصلت اليها مع الدائنين. فقد زادت ايراداتها من النقد الاجنبي ولكن نسبة خدمة الدين في المنطقة ككل ازدادت سوءاً، اذ ارتفعت من ١٨ في المائة في عام ١٩٩١ الى ٢٥ في المائة تقريباً في عام ١٩٩٢. غير أن بعض بلدان الاسكوا مثل مصر والجمهورية العربية السورية والاردن والجمهورية اليمنية بذلت جهوداً جدياً للحد من عجز الميزانية بهدف الحفاظ على الفوائد التي قد تنجم عن أي تحسن في عائدات التصدير. ومن المتوقع أن تؤدي تدابير التحوّل الى القطاع الخاص التي يعتزم عدد من البلدان اتخاذها، الى إلغاء الاعانات المالية المدفوعة الى مؤسسات القطاع العام غير الكفوء مما يساعد على خفض مستوى عجز الميزانية.

٤- لم تستفد بلدان الاسكوا من نمو استثمارات الحافظة في البلدان النامية خلال السنوات الثلاث الاخيرة

تشير التقديرات الى أن تدفقات استثمارات الحافظة التي يمكن تعريفها بأنها شراء السندات والاوراق التجارية وأسهم رأس المال وشهادات الايداع) الى البلدان النامية زادت من حوالي ٩٣ بليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى أكثر من ٢٨ بليون دولار في عام ١٩٩٢^(٦٨). كما تشير التقديرات الى أن التدفقات الى بلدان الاسكوا بلغت أقل من ٨٠ مليون دولار خلال هذه الفترة. وكانت الزيادة في تدفقات استثمارات الحافظة من أكثر التطورات لفتاً للنظر في سوق الديون الدولية خلال السنوات القليلة الماضية. إلا أن معظم هذه التدفقات وُجّهت الى امريكا اللاتينية وجنوب شرقي آسيا. ولم ينجح عدد من بلدان الاسكوا في جهوده لاجتذاب جزء من هذه التدفقات. وكان التأخير في تنفيذ برنامج التحوّل الى القطاع الخاص عقبة هامة حالت دون حصول مصر على أموال من اسواق الاستثمار الخاصة. وبقي تداول سندات التنمية وأذون الخزانة في عمان داخلية إذ اقتصر شراؤها على المستثمرين من بلدان مجلس التعاون الخليجي. ويعود فشل بلدان المنطقة في اجتذاب مبالغ هامة من تدفقات استثمارات الحافظة الدولية الى عدد من العوامل من أهمها عدم الاستقرار السياسي وعدم الالتزام بالمعايير الدولية للإبلاغ المحاسبي، وانخفاض معدلات العوائد وعدم وجود اسواق مالية قادرة على تشكيل وإدارة ادوات استثمارية جذابة.

جيم- القطاع المصرفي

كان القطاع المصرفي في منطقة الاسكوا في عام ١٩٩٢ يقدم صورة مختلطة. ففي بلدان مجلس التعاون الخليجي، سجلت المصارف السعودية ارباحاً عالية وزادت قاعدتها الرأسمالية امتثالاً لنسبة كفاية رأس المال البالغة ٨ في المائة (نسبة الاصول الى رأس المال) التي أوصى بها مصرف التسويات الدولية.

وتخطت المصارف الاقليمية الموجودة في البحرين آثار أزمة الخليج تقريباً. وبعكس ذلك، ظلت المصارف الكويتية باستثناء بنك الكويت الوطني تنوء تحت عبء قروض معدومة هائلة وتعتمد على دعم البنك المركزي. وفي بلدان أخرى في الاسكوا، واصلت الحكومات اهتمامها باصلاح القطاع المصرفي الذي يتسم بأنه ليس لديه ما يكفي من الأنظمة ومن رؤوس الاموال. وقد اتخذت مصر والاردن ولبنان تدابير لرفع القاعدة الرأسمالية لمصارفها. ففي مصر، على سبيل المثال، فرض القانون المصرفي لعام ١٩٩٢ توصيات مصرف التسويات الدولية على جميع المصارف بغض النظر عن عملياتها الدولية. وفي عام ١٩٩٢ لم يستطع سوى ٢٠ من مصارف مصر البالغ عددها ١٠١، تطبيق هذه التوصيات. وقد أعطت الحكومة مهلة ٤ سنوات للمصارف لرفع قاعدتها الرأسمالية الى ١٠٠ مليون جنيه مصري (٢٠ مليون دولار).

ونظرا الى الاحتياجات الرأسمالية الجديدة، قد لا ينجح العديد من المصارف التي لديها قاعدة رأسمالية ضعيفة في إيجاد أسهم رأسمالية اضافية وسيكون من الضروري بالتالي تصفيتها. وربما يكون هذا تطوراً يرحب به في البلدان التي يوجد فيها عدد أكبر من اللازم من المصارف مثل مصر التي تسيطر فيها أربعة مصارف مملوكة للدولة على ٦٠ في المائة من أصول النظام المصرفي. وفي الاردن، يركز البنك المركزي على ادماج مصارف الاستثمار تمشياً مع الاتجاه الذي بدأ في عام ١٩٩٠. وبالمثل، يُتوقع حدوث حالات ادماج كثيرة بين مصارف لبنان الـ ٨٤.

ويقوم البنك المركزي الاردني ببحث امكانية فرض حد أدنى لمستوى رأس المال قدره ١٠ ملايين دينار اردني (١٥ مليون دولار) بهدف تعزيز القاعدة الرأسمالية للمصارف. وقد شرع الاردن في معالجة نقاط الضعف الهيكلية في نظامه المصرفي عام ١٩٨٨ بعد ان ابرز انهيار مصرف محلي كبير وجود عيوب خطيرة في اشراف البنك المركزي على الانشطة المصرفية ورصدها. ومنذ ذلك الحين تم تعزيز قدرة البنك المركزي على الاشراف، كما تم رفع التزامات الغطاء وتحرير أسعار الفائدة.

وقد أحرزت مصر أيضاً تقدماً في هذا الصدد. فقد أدى القانون المصرفي الجديد (أنظر أدناه) الى تعزيز قدرة البنك المركزي المصري على التدخل واشتراط رصد اموال لحماية اصحاب الودائع، اذا اقتضى الامر ذلك، بالإضافة الى اتخاذ تدابير لتعزيز القاعدة الرأسمالية للمصارف. كما يتيح القانون مجالاً أكبر للتنافس في تحديد الرسوم. ويمنح البرنامج الحكومي للتحوّل الى القطاع الخاص المصارف فرصاً لتنويع مصادر الدخل من خلال الاكتتاب وتقديم المشورة في الخدمات المالية من خلال الترتيب لبيع الشركات المملوكة للحكومة.

وفي حين يبدو ان مصارف بلدان مجلس التعاون الخليجي قد تخطت عموماً آثار أزمة الخليج حيث أن العديد منها سجل عائداً على اسهم رأس المال تجاوز ١٠ في المائة في عام ١٩٩٢، فان عدداً من المصارف التي كان لها وجود في الاسواق المالية الدولية قبل أزمة الخليج، وجّه اهتمامه بشكل متزايد الى السوق المحلية.

إلا ان الالتجاء الى السوق المحلية أتاح لمصارف بلدان مجلس التعاون الخليجي فرصة للقيام بدور أكبر في تمويل عجز الميزانية واحتياجات الاستثمار ووضع برامج للديون المحلية كان المفروض وضعها منذ فترة طويلة.

وقد أحدث تحول بلدان مجلس التعاون الخليجي من مقرض صافي الى مقترض صافي، فرص أعمال جديدة لمصارفها، وهي تتمتع بميزة الحصول على ودائع العملاء بتكلفة منخفضة. وعلاوة على ذلك، فإن زيادة السيولة في مصارف مجلس التعاون الخليجي الناتجة عن استرجاع الاموال عقب أزمة الخليج من جهة، وعن رفع القيود على اسعار الفائدة من جهة أخرى شجعت المصارف على توسيع نطاق أنشطتها لتشمل بلدانا أخرى في مجلس التعاون الخليجي.

وخلال السنوات القليلة الماضية اصبح النظام المصرفي في بلدان مجلس التعاون الخليجي عاملاً هاماً في تعزيز أنشطة القطاع الخاص والتنمية الاقتصادية غير التضخمية. وفي معظم هذه البلدان تعد الاسهم المصرفية من فرص الاستثمار المحلية الأكثر تطوراً. وقد نالت أسهم المصارف مركزاً مرموقاً في المملكة العربية السعودية التي تمتلك فيها المصارف جزءاً كبيراً من مجموع رؤوس أموال سوق الأوراق المالية.

الكويت

في أيار/مايو ١٩٩١ وافقت حكومة الكويت على برنامج لتسوية ديون المصارف التجارية تبلغ تكاليفه ٢٠ بليون دولار. وتضمنت المرحلة الاولى من البرنامج مبادلة حواظ القروض المعدومة لدى البنوك بسندات حكومية مدتها ٢٠ عاماً. ويطلب في المرحلة الثانية من الأشخاص المدينين للمصارف ومن ضامني الديون تقديم تفاصيل عن اوضاعهم المالية بحلول نهاية كانون الثاني/يناير ١٩٩٣، في حين تعنى المرحلتان الثالثة والرابعة بجدول زمني لاعادة جدولة تسديد الديون تقوم بوضعه المصارف.

ونتيجة لانخفاض عدد السكان والكساد الاقتصادي الناجم عن أزمة الخليج تقلصت السوق المصرفية الكويتية بصورة كبيرة. وبالرغم من أن دعم المصارف ماليا لمنع افلاسها أمر لا بد منه في ضوء ضعف الوضع المالي للمصارف التجارية بوجه عام، فإنه يحمل في طياته بذور مشاكل الارباح الجارية التي تواجهها المصارف. ونظراً الى أن سندات الديون تحمل سعر فائدة قدره ٥ في المائة، وهو يقل عن سعر الفائدة على الودائع بنسبة ٤ في المائة وان نسبة سندات الديون الى مجموع الاصول تتجاوز ٥٠ في المائة في جميع البنوك باستثناء بنك الكويت الوطني فإن نطاق زيادة ربحيتها كان محدوداً للغاية. وبالإضافة الى ذلك تبقى المصارف معتمدة على الدعم من البنك المركزي الذي يضع لديها ودائع بالدينار الكويتي بدون فائدة. وزادت الضغوط التي يمارسها البنك المركزي على المصارف، ولا سيما الضعيفة منها، بعد الغاء سوق المصارف التي تتعامل بالدينار الكويتي في أواخر عام ١٩٩٢، في الكويت وخارجها كرد فعل على قيام المصارف برفع أسعار الفائدة بالدينار الكويتي لديها سعياً منها لاجتذاب مزيد من الاموال. وبالرغم من أن البنك المركزي قد خفف من القيود بين المصارف في أوائل عام ١٩٩٣ للسماح بالاقراض بالدينار الكويتي في السوق المحلية، فإن القيود المتعلقة بسوق التعامل الاقليمي بالدينار الكويتي بقيت نافذة، وكذلك الامر بالنسبة للقيود المتعلقة بسوق المصارف بالعملية الاجنبية؛ إذ ليس بإمكان المصارف أن تحصل على دنانير كويتية من مصارف في الخارج أو تودعها لديها كما لا يمكنها أن تحصل على عملات أجنبية إلا من البنك المركزي.

وقد دفعت الصعوبات المالية الحالية للقطاع المالي الكويتي بعض المؤسسات المالية في البلد الى التفكير في الاندماج. وتعتزم شركات الاستثمار الكويتية الرئيسية الثلاث^(٦٩) الاندماج في مؤسسة واحدة تملك الحصة الكبرى منها سلطة الاستثمار الكويتية التابعة للحكومة. ويبدو أن ضعف الموقف الكويتي في الاسواق المالية الدولية لم يعد يبرر وجود ثلاث شركات استثمارية مملوكة للدولة.

ويبين الجدول ٣٩ أن القطاع المصرفي الكويتي لم يتخط بعد كل آثار أزمة الخليج. فقد انخفض مجموع رأس المال السهمي (أي رأس المال السهمي والاحتياطيات) في نهاية عام ١٩٩٢ بمقدار ٣٠١٤ مليون دينار كويتي (٩٩٥ مليون دولار) عن المستوى الذي كان عليه في نهاية السنة السابقة لأزمة الخليج (١٠٨٧٥ مليون دينار كويتي). وانخفض مجموع أصول المصارف التي كانت في ازدياد قبل أزمة الخليج وبلغت ١٠٩٧٢ مليون دينار كويتي في عام ١٩٨٩، الى ٨٤١٣١ مليون دينار كويتي في عام ١٩٩١ والى ٨٣٦٠٨ مليون دينار كويتي في عام ١٩٩٢. وبينما عادت الودائع المصرفية الى مستواها الطبيعي تقريبا بحلول نهاية عام ١٩٩٢، فإن مطالبات المصارف على القطاع الخاص بقيت دون ربع مستواها في عام ١٩٩٠ بسبب الانكماش الاقتصادي. وبالرغم من أن القروض المصرفية في عام ١٩٩٢ (٧٦١٣٣ مليون دينار كويتي) زادت بحوالي ٣٢ في المائة على مستواها في عام ١٩٩١ (٥٧٧٨٨ مليون دينار كويتي) فانها لم تشكل سوى ١٦ في المائة من القروض المصرفية في عام ١٩٨٩.

الجدول ٣٩ - الكويت: النتائج المصرفية^(١)، ١٩٨٧-١٩٨٩ و ١٩٩١-١٩٩٢
(بملايين الدنانير الكويتية)

نهاية عام	أسهم رس المال	الأصول	الودائع (ب)	المطالبات على القطاع الخاص (ج)	نسبة رأس المال الى الأصول
١٩٨٧	١٠٠١٠٩	٩٩٤٢٠٥	٤٦٢٢٢٩	٥٤٧٣٢٢	١٠٠١
١٩٨٨	١٠٤٩٠٥	١٠٤٠١٠٩	٤٨٤٨٠٥	٥٦٥٩٢٢	١٠٠١
١٩٨٩	١٠٨٧٠٥	١٠٩٧٢٠٠	٥٠٧٠٠٥	٥٤٧١٠٧	٩٠٩
١٩٩١	٧٨٦٠١	٨٤١٣٠١	٥٠٠٦٢٢	١١٢٧٠١	٩٠٣
١٩٩٢	٧٨٦٠١	٨٣٦٠٠٨	٤٩٩١٠٨	١٣٢٤٠٧	٩٠٤

المصدر: البنك المركزي الكويتي، Monthly Monetary Review، كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢.

(١) لا تشمل المصارف المتخصصة.

(ب) بما في ذلك الودائع الحكومية وودائع القطاع الخاص.

(ج) بما في ذلك المطالبات على المصارف المتخصصة والمؤسسات المالية المتخصصة.

ملاحظة: (١) لم تنشر أية بيانات لعام ١٩٩٠ بسبب أزمة الخليج.

(٢) تشمل البيانات نتائج شراء ديون المؤسسات الكويتية المدينة مقابل إصدار سندات حكومية، اعتباراً من كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١.

(٦٩) وهي شركة الاستثمار الدولية الكويتية، والشركة الكويتية للتجارة الخارجية والتعاقد والاستثمار وشركة الاستثمار الكويتية.

المملكة العربية السعودية

ذكر بنك التسويات الدولية^(٧٠)، أن النظام المصرفي السعودي قام بسحب حوالي ١٦ر٨ بليون دولار من حساباته لدى مصارف البلدان المتقدمة أثناء فترة الإثني عشر شهراً المنتهية في أيلول/سبتمبر ١٩٩٢. وقد قامت المصارف التجارية بمعظم عمليات السحب بهدف تلبية الطلب المتزايد على القروض في القطاع الخاص الداخلي والاقتراض من جانب الشركات المملوكة للدولة ومن أجل تخفيف الضغوط على الموارد المالية الحكومية، سُمح للشركات العامة والمختلطة الرئيسة بالاقتراض مباشرة من المصارف المحلية وكذلك الدولية. وتشير التقديرات إلى أن مجموع المبالغ المقرضة بلغ خلال الفترة ١٩٨٩-١٩٩٢، أكثر من ١٥ بليون دولار وقدمت منها المصارف المحلية حوالي ٨ بلايين دولار.

وتبين نتائج عام ١٩٩٢ أن أداء معظم المصارف السعودية، إذا ما قيس بالأرباح قبل اقتطاع الضرائب، شهد تحسناً كبيراً، (الجدول ٤٠). وقد أدى انخفاض أسعار الفائدة في الولايات المتحدة التي يوجد فيها جزء هام من الأرصدة الخارجية للمصارف السعودية، إلى تقلص هوامش الربح في عام ١٩٩٢ (مقاسة بنسبة الربح إلى رأس المال) بالنسبة إلى العديد من هذه المصارف.

وقد رفعت عدة مصارف سعودية قاعدتها الرأسمالية خلال عام ١٩٩٢ عن طريق إصدار أسهم زاد عدد المكتتبين فيها عن المطلوب بكثير. وقد تم تمويل إفراط الاكتتاب هذا إلى حد بعيد عن طريق قيام المصارف بمنح كامل قيمة القروض المطلوبة منها تقريباً مما حدا بالسلطات إلى تحديد قيمة القروض المصرفية بـ ٥٠ في المائة من قيمة السهم وذلك لمنع الإفراط في الاقتراض الذي قد يؤثر على الوضع المالي للمصارف. وإن ارتفاع أسعار الأسهم، وبشكل خاص أسهم المصارف، والطلب الكبير عليها من جانب الجمهور قد مكّن المصارف من تحقيق أرباح من هذه الإصدارات وأن تزيد احتياطياتها ورأس مالها. وبالفعل فقد أصبح سوق الأسهم النشط مصدراً لرؤوس الأموال الجديدة والإيرادات غير المدرجة في ميزانيات المصارف.

وتشير النتائج الإيجابية في ميزانيات معظم المصارف السعودية في عام ١٩٩٢ إلى أن القروض المعدومة التي نالت من أداء المصارف خلال معظم الثمانينات لم تعد تمثل مشكلة كبيرة. فقد فاق نمو الودائع والتوسع في الاقتراض خلال السنتين الماضيتين قدرة المصارف على توليد رأس المال داخلياً، مما أدى إلى انخفاض نسبة كفاية رأس المال في العديد من هذه البنوك دون المستوى الذي أوصى به بنك التسويات الدولية وهو ٨ في المائة. ولتصحيح هذا الوضع، قامت المصارف بطرح إصدارات سهمية.

وكان من النتائج الثانوية لهذه الإصدارات، وخصوصاً بالنسبة للمصارف التي يمتلك الأجانب جزءاً من أسهم رأس المال فيها تخفيض نسبة الأسهم المملوكة للأجانب وبالتالي حدوث تحول في هيكل ملكية النظام المصرفي السعودي. وكجزء من عملية سعودة المصارف المحلية التي نفذت في أوائل الثمانينات،

(٧٠) بنك التسويات الدولية، تطورات الاسواق المصرفية والمالية الدولية، شباط/فبراير ١٩٩٢.

الجدول ٤٠- المملكة العربية السعودية: نتائج المصارف، ١٩٩٠-١٩٩٢

عائدات الأصول (نسبة مئوية)	أرباح رأس المال (نسبة مئوية)	نسبة رأس المال		الأصول (ملايين الدولارات)	رأس المال (ملايين الدولارات)		
		الأرباح السابقة للضريبة (نسبة مئوية)	إلى الأصول (نسبة مئوية)				
١٤٧ر	١١٦٠	١٩٩٢	١٢٦٨	١٣٥٩٤	١٧١٧ر	١٩٩٢	بنك الرياض
٠٨٢ر	٩٢٠	١٠٦٠	٨٩٤	١٢٨٧٨	١١٥٩ر	١٩٩١	
٠٦٢ر	٦٤٤	٧٢٩	٩٥٥	١١٨٤٢	١١٣١ر	١٩٩٠	
٢٤٢	١٨٢٥	١٧٢١	١٣٣١	٧٠٨٣	٩٤٣	١٩٩٢	شركة الراجحي المصرفية للاستثمار
٣٠٢	٢٢٠٠	١٨٧٠	١٤٣٧	٦١٩٩	٨٩١	١٩٩١	
٥٨١	٣٥٤٨	٢٨٦٧	١٦٣٧	٤٩٣٥	٨٠٨	١٩٩٠	
٢٧٠	٣٤٦٨	٢٤٣١	٧٨٩	٨٨٨٦	٧٠١	١٩٩٢	البنك السعودي الأمريكي
٢٠٦	٣٢٩٠	٢٠١٠	٦٥٨	٩٧٢١	٦٤٠	١٩٩١	
..	٢٥٧٠	..	٧٢٦	..	..	١٩٩٠
٠٨٧	٨٥٨	٥٣٤	١٠١٥	٦١٣١	٦٢٢	١٩٩٢	البنك السعودي الفرنسي
٠٧٦	١٣٣٨	٤٢٠	٥٧٠	٥٥٠٨	٣١٤	١٩٩١	
..	١١٦٠	..	٦١١	..	..	١٩٩٠
١٣٤	١٧١٢	١٠٢٧	٧٨٤	٧٦٥٠	٦٠٠	١٩٩٢	البنك العربي الوطني
١٤٤	١٤٨٠	٨١٠	٩٩٩	٥٦٤٥	٥٦٤	١٩٩١	
..	١٧١٠	..	١٣٩٨	..	..	١٩٩٠
١٣٧	١٢٢٧	٤٩٢	١١١٧	٣٥٩٠	٤٠١	١٩٩٢	بنك القاهرة السعودي
..	..	..	٣٨٨	٣٥٧٧	١٣٩	١٩٩١
..	..	..	٤٥٤	..	..	١٩٩٠
١٣٠	٢١٠٦	٧١٦	٦١٥	٥٥٢٨	٣٤٠	١٩٩٢	البنك السعودي البريطاني
١٥٤	٢٧٢٠	٦٧٠	٦١٨	٤٣٣٨	٢٦٨	١٩٩١	
..	٢٤٧٠	..	٦٠٩	..	..	١٩٩٠
١٠٠	١٣٤٢	٣٥٧	٧٤٣	٣٥٧٩	٢٦٦	١٩٩٢	البنك السعودي الهولندي
١١٤	١٥٩٠	٣٤٠	٧٧٥	٢٩٩٤	٢٣٢	١٩٩١	
..	١١٨٠	..	٧٨٢	..	..	١٩٩٠
٢٢٩	٢٥٥٣	٥٥٩	٨٩٩	٢٤٣٧	٢١٩	١٩٩٢	البنك السعودي التجاري المتحد
٢٠٥	٣١٦٠	٤٥٠	٧٤٩	٢١٨٣	١٦٤	١٩٩١	
..	٣٢٨٠	..	..	..	..	١٩٩٠

الجدول ٤٠ - (تابع)

عائدات الأصول (نسبة مئوية)	أرباح رأس المال (نسبة مئوية)	نسبة رأس المال		الأصول (ملايين الدولارات)	رأس المال (ملايين الدولارات)	البنك السعودي للاستثمار
		الأرباح السابقة للضريبة (نسبة مئوية)	الأصول (نسبة مئوية)			
٠.٠٩	١.٦٣	١.٣	٥.٧٠	١.٤٠٤	٨٠	١٩٩٢
٠.٥٤	١٠.٦٠	٧.٠	٥.٣٧	١.٢٩٧	٧٠	١٩٩١
..	٥.٩٠	..	٥.٠٩	..	..	١٩٩٠
..	..	..	..	..	..	١٩٩٢
..	..	..	٤.٣٨	١.٢٣٢	٥٤	١٩٩١
..	..	..	٥.١٦	١.٠٤٥	٥٤	١٩٩٠

المصدر: Banker Magazine، تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٢ ونيسان/أبريل ١٩٩٣، Middle East Economic Survey، ٢٨ أيلول/سبتمبر ١٩٩٢.

(*) لم يدرج البنك التجاري الوطني الذي هو أكبر مصرف من حيث الأصول في الجدول نظرا إلى أنه لم ينشر ميزانيته منذ عام ١٩٨٩.

اضطرت فروع المصارف الأجنبية العاملة في المملكة العربية السعودية إلى الاندماج محليا وقبول امتلاك السعوديين لأغلبية أسهم رأس المال. وأدت هذه العملية إلى نظام حددت فيه الحصة القصوى للأجانب بين ٣٥ في المائة و ٤٠ في المائة.

وأصبح سوق الأوراق المالية السعودي الذي أنشئ بصورة غير رسمية في عام ١٩٩١ مصدرا لفرص الأعمال التجارية المزدوجة بالنسبة للمصارف حيث أنه يوفر لها أموال إضافية لتوسيع انشطتها ويؤد أجزاء من إيراداتها إذ أن المصارف هي الوحيدة المسموح لها بالتجار بالأسهم، وذلك لمنع المضاربات والتجاوزات المحتملة المتصلة بسوق الأوراق المالية. وتم التخلي عن خطة لتخصيص دور للتجار بالأسهم في مقر مؤسسة النقد العربي السعودي وأنشئ بدلاً من ذلك نظام الكتروني للمعلومات المتعلقة بالأوراق المالية بغية التوفيق بين الطلب والعرض في الأسهم. ونظرا إلى أن المصارف تحتكر استخدام هذا النظام فقد أنشأ العديد منها صناديق استثمارية للاستثمار في الأسهم المحلية.

وكان أهم تطورين في النظام المصرفي السعودي خلال السنتين الماضيتين اقتراض الحكومة السعودية مبالغ ضخمة لتمويل عجز الميزانية واستحداث أدوات مالية لتحل محل حساب ودائع البنوك التجارية. ويقدر مجموع الأموال التي استرجعتها المصارف في عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢ بحوالي ٣٥ بليون دولار من أموالها الموظفة في الخارج لتلبية طلب الحكومة على الأموال. ويعتقد أن تحويل الأموال الموظفة بين المصارف في الخارج ولا سيما بدولار الولايات المتحدة التي كان فيها سعر الفائدة منخفضا جدا خلال السنتين الأخيرتين، إلى ديون حكومية متوسطة الأجل، لن يؤثر على إيرادات المصارف

السعودية في الأفجل القصير. إلا ان الحالة قد لا تكون كذلك اذا استمرت الحكومة في الاقتراض على الوتيرة الحالية نظرا الى انه قد يظهر عدم توافق بين الآجال وبين الودائع والاقتراض، وذلك لأن الاموال الموظفة بين المصارف هي في الغالب قصيرة الأفجل وتتذبذب فيها الايرادات حسب سعر الفائدة الدولي في حين ان الاقتراض الحكومي لأجل متوسط أو طويل وأسعار فائدة ثابتة في معظم الأحيان.

الامارات العربية المتحدة

نتيجة لقضية بنك الاعتماد والتجارة الدولية، أنشأ البنك المركزي للامارات العربية المتحدة في عام ١٩٩٢ لجنة دائمة للإشراف على العمليات المصرفية ومنحها ولاية واسعة النطاق لتنظيم الأنشطة المصرفية.

وقد أثرت قضية بنك الاعتماد والتجارة الدولي بشكل خطير على القطاع المصرفي في الامارات العربية المتحدة. وفي أعقاب أزمة الخليج، بُحثت إمكانية الاستفادة من الوزن المالي للبلد في تعجيل وتيرة تطوير السوق المالية. بيد أن إغلاق مكاتب بنك الاعتماد والتجارة الدولي في شتى أنحاء العالم وما تكبدته الحكومة بوصفها أكبر مساهم في المصرف من خسارة نتيجة لذلك، وجه انتباهها الى إصلاح القطاع المصرفي.

وقد تأثر القطاع المصرفي في الامارات العربية المتحدة بقلّة فرص الاقتراض والقيود المفروضة على قدرة المصارف على شراء وبيع الاسهم^(٧١) وتجزؤ السوق الداخلية، وأثر القروض المدعومة المحلية والتنافس المكثف بين مؤسسات الايداع المسجلة الثماني عشرة. وبالإضافة الى ذلك، تأثر القطاع المصرفي بانخفاض اسعار الفائدة على دولار الولايات المتحدة التي تعتمد عليها بنوك عديدة في نسبة عالية من ايراداتها. وفي الواقع، فان العديد من المصارف في الامارات العربية المتحدة هي مدعومة بودائع مجانية من البنك المركزي أو الحسابات الحكومية. غير أن الايرادات من استثمار هذه الودائع لا يمكن الحفاظ عليها اذا ظلت أسعار الفائدة للعمليات التي أجريت بها الاستثمارات منخفضة أو بدأت بالهبوط.

ويضاف الى فرص الاقتراض المحدودة المتوفرة للمصارف في الامارات العربية المتحدة وجود قيود على استخدام الأدوات المالية الأخرى، أي على التحول الى مجالات عمل أكثر ربحاً كالاسهم والسندات عندما تنخفض العائدات التي تستوفى بين البنوك مثلاً. وازدادت المشكلة سوءاً إذ ان المصارف التي كانت تقبل عادة الودائع بين البنوك بدأت تقلل من نمو الاصول بهدف الامتثال لنسبة كفاية رأس المال التي أوصى بها بنك التسويات المالية، وهي ٨ في المائة (الجدول ٤١). وتبلغ نسبة كفاية رأس المال في البنك المركزي حالياً ١ الى ١٥ أي انه يمكن للمصارف إقراض ١٥ مليون درهم لكل مليون درهم من رأس المال. وستتأثر المصارف الصغيرة التي تشكل فيها ودائع الحكومة جزءاً كبيراً من حافظتها المالية، على

(٧١) يحظر البند ٤ من المادة ٩٠ من القانون المصرفي في الامارات العربية المتحدة على المصارف شراء الاسهم والسندات التي تصدرها الشركات التجارية بمبلغ يرفع حيازات المصرف منها إلى أكثر من ٢٥ في المائة من أمواله، إلا اذا اشترت كتسوية لدين وفي هذه الحالة يجب بيع الفائض في ظرف سنتين.

الخصوص بتشديد متطلبات كفاية رأس المال، خصوصاً وأن فرص الإقراض لديها محدودة أكثر من تلك التي لدى البنوك الكبرى. غير أن العمليات المصرفية للشركات كسبت أهمية في الامارات العربية المتحدة في عام ١٩٩٢، نظراً لكثرة الطلب على المنتجات والخدمات المالية. وقد كانت بعض الادوات مثل مقايضات سعر الفائدة واتفاقات السعر الآجل تعود بفائدة أو منفعة من الاعمال المربحة.

الجدول ٤١- الامارات العربية المتحدة، نتائج المصارف، ١٩٨٩-١٩٩١
(بملايين الدولارات)

السنة	رأس المال	الأصول	القروض	الودائع	الأرباح السابقة للضريبة	الأرباح إلى رأس المال	نسبة رأس المال	الأصول	عائدات الأصول
١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٩١
بنك دبي الوطني المحدود	٩٥٨	٦٧١٠	٥٠٤	٥٤٠٥	١١٣	١٤٢٧	١١٣	١١٣	١١٣
١٩٩٠	٩٣٩	٦٥٧٩	٤٠٧	٥٢١١	١٢٧	١٤٢٨	١٢٧	١٢٧	١٢٧
١٩٨٩	٩٠٦	٦٢٩١	٤٨٩	٥٠٨٣	١١٩	١٤٤٠	١١٩	١١٩	١١٩
بنك أبو ظبي الوطني	٤٨٢	٦٩٣٤	٢٦٠٢	٤٦٦٧	٢٥	٦٩٥	٢٥	٢٥	٢٥
١٩٩٠	٤٨٠	٦٤١٧	٢١١٨	٤٦٨٠	٢٥	٧٤٧	٢٥	٢٥	٢٥
١٩٨٩	٤٧٥	٥٧١٦	١٨٥٨	٣٥٣٩	٢٩	٨٣٠	٢٩	٢٩	٢٩
بنك عمان المحدود	٢٤٤	٢٦٦٣	١٣٨١	١٧٥٤	٣٨	٩١٥	٣٨	٣٨	٣٨
١٩٩٠	٢٣٠	٢٨٣٦	١٦٥٩	٢٠١٧	٢٩	٨١١	٢٩	٢٩	٢٩
١٩٨٩	٢١٥	٣١٨٣	١٤٥١	٢٠٨٧	٢٨	٦٧٥	٢٨	٢٨	٢٨
بنك الامارات الدولي المحدود	٢٧٩	٣٠٢٧	١٦٣٦	٢٢٨٣	٥٥	٩٢١	٥٥	٥٥	٥٥
١٩٩٠	٢٠٤	٢٠٧١	٩٢٧	١٦٦٨	٤١	٩٨٢	٤١	٤١	٤١
١٩٨٩	١٧٧	١٧٧٣	٩٢٨	١٣٤٦	٣١	٩٩٩	٣١	٣١	٣١
بنك أبو ظبي التجاري	٤٢٦	٢٧٩٠	١٤٩٣	١٧٧٤	٢٣	١٥٢٦	٢٣	٢٣	٢٣
١٩٩٠	٤٠٣	٢٥٧١	١٢٦٨	١٥٦٣	٢١	١٥٦٧	٢١	٢١	٢١
١٩٨٩	٣٨٢	٢٦٤٦	١٢١٤	١٤١١	٢٨	١٤٤٣	٢٨	٢٨	٢٨
المصرف العربي للاستثمار والتجارة الخارجية	١٢٥	١٢٣٢	٣٣٥	٢٦٧	٧	١٠١٣	٧	٧	٧
١٩٩٠	١١٨	١٠٨١	٣٨٦	٢٤٢	٢	١٠٩٠	٢	٢	٢
١٩٨٩	١١٦	١٠٢٢	٤٣٧	٢٤٥	١	١١٣٥	١	١	١
بنك دبي التجاري المحدود	٨٥	٥٨٤	٢٦٠	٤٥١	١٢	١٤٥٦	١٢	١٢	١٢
١٩٩٠	٨١	٣٨٢	٢٢٠	٢٤٩	١١	٢١٢٦	١١	١١	١١
١٩٨٩	٧٨	٣٤٧	٢١٢	٢٢٦	١٠	٢٢٤٨	١٠	١٠	١٠

المصدر: حسابات الاسكوا، استناداً الى Middle East Economic Survey، ٢٧ تموز/يوليو و ٢٨ أيلول/سبتمبر ١٩٩٢.

خلال السنتين الأخيرتين تدخل البنك المركزي المصري في سوق العملة بأكثر من ١٠ بلايين دولار لمنع قيمة الجنيه المصري من الارتفاع مقابل دولار الولايات المتحدة. وبقي سعر صرف الجنيه ثابتاً عند مستوى ٣٣ جنيه مصري للدولار الواحد منذ تموز/يوليو ١٩٩١. وقد ارتفع سعر الفائدة إلى ٢٠ في المائة في المتوسط في عام ١٩٩٢ أي بأكثر من ٧ في المائة على عام ١٩٩١ عندما تم تحريره. وقفزت عائدات أذون الخزانة الحكومية إلى ١٨ في المائة أي زادت بنسبة ٧-٩ في المائة على عام ١٩٩١.

وقد ساعد استقرار أسعار الصرف وارتفاع أسعار الفائدة في رفع إجمالي ودائع النظام المصرفي بالعملة المحلية من ٤٢٨٨ بليون جنيه مصري في نهاية حزيران/يونيو ١٩٩١ إلى ٥٧٣ بليون جنيه مصري في نهاية حزيران/يونيو ١٩٩٢، بينما انخفضت ودائع العملة الأجنبية مما يعادل ٥٧٣ بليون جنيه مصري إلى ٤٢٧ بليون جنيه مصري^(٧٢). وبالإضافة إلى ذلك، ارتفع تدفق رأس المال من خلال النظام المصرفي من حوالي ١٦ بليون دولار في عام ١٩٩١ إلى ما يربو على ٢٢ بليون دولار في عام ١٩٩٢ وذلك بسبب ارتفاع مستوى الأرصدة المصرية الخاصة التي تم استرجاعها مما يعكس زيادة الثقة في الاقتصاد.

ويعتبر إصلاح النظام النقدي والمصرفي المصري انجح عنصر في برنامج التكيف الهيكلي المتفق عليه مع صندوق النقد الدولي في عام ١٩٩١.

وفيما يلي عرض لأوجه التقدم المحرز في هذا المجال^(٧٣).

أسعار الفائدة: ألغيت القيود على أسعار الفائدة في أوائل عام ١٩٩١ والقيود الوحيد المتبقي هو وجود حد أدنى يبلغ ١٢ في المائة على الودائع لأجل ثلاثة أشهر.

أسعار الصرف: رُفعت القيود عن أسعار الصرف بصورة كاملة وأصبح الجنيه المصري قابلاً للتحويل بكل حرية. وفي شباط/فبراير ١٩٩١، ألغي نظام تعدد أسعار الصرف وتم استبداله بنظام ثنائي القاعدة مع الحفاظ على هامش قدره ٥ في المائة بين سعر البنك المركزي الرسمي وسعر السوق غير الرسمي. وفي تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩١ تم توحيد السعرين وبدأ البنك المركزي يتدخل في سوق الصرف لمنع ارتفاع قيمة الجنيه المصري.

أذون الخزانة: شرع البنك المركزي في إصدار أذون على الخزانة في أوائل عام ١٩٩١. وفي نهاية أيلول/سبتمبر ١٩٩٢ كانت القيمة الاجمالية للأذون في حافضته تتجاوز ١٧ بليون جنيه مصري. ويتم عرض الأذون أسبوعياً وهي صكوك بأجال ٩١ و ١٨٢ و ٣٦٤ يوماً. وفي نهاية أيلول/سبتمبر ١٩٩٢ بلغ متوسط معدل العائد على هذه الأذون ١٧.٠٩ في المائة و ١٧.٥٢ في المائة و ١٧.٩٦ في المائة على التوالي. وفي حين أن الحكومة تستخدم أذون الخزانة لخفض الاعتماد على الاقتراض الخارجي لتمويل عجز الميزانية فإن

^(٧٢) Middle East Monitor, February 1993.

^(٧٣) Middle East Economic Survey, 12 October 1992، ومصادر دولية مختلفة.

البنك المركزي يعتبرها أداة لامتناس فائض السيولة من السوق المحلية. وفي عام ١٩٩٢، تجاوزت إصدارات الأذون احتياجات الحكومة من الأموال. واحتفظ البنك المركزي بالفائض نيابة عن الحكومة بسعر فائدة محسوب على أساس أذون أجلها ٩١ يوماً ناقصاً منها ٢ في المائة.

الحد الأقصى للإئتمان: قبل الاتفاق مع صندوق النقد الدولي في أيار/مايو ١٩٩١، كان يسمح للمصارف بزيادة ائتمانات العملاء بمبلغ لا يتجاوز ٦٠ في المائة من الزيادة في ودائع العملاء. وبعد الاتفاق وضع نظام جديد للحد الأقصى للإئتمان لتسترشد به المصارف وغيرها من المؤسسات الائتمانية، مع تخصيص حد أقصى مختلف لكل قطاع اقتصادي.

التزامات الغطاء: خُفضت حصة المصارف التجارية من الودائع بالعملية المحلية وبدون فائدة لدى البنك المركزي من ٢٥ في المائة إلى ١٥ في المائة.

نسبة كفاية رأس المال: وفقاً للشروط التي وضعها بنك التسويات الدولية فيما يتعلق بنسبة كفاية رأس المال وتمشياً مع الاتفاق المبرم مع صندوق النقد الدولي لاصلاح النظام المصرفي المصري الذي يعتبر من بين النظم المصرفية التي تتسم بعدم كفاية رأس مالها في منطقة الاسكوا، صدر القانون رقم ٣٧ في عام ١٩٩٢، الذي ينص على أن يكون للمصارف المصرية رأس مال مصرح لا يقل عن ١٠٠ مليون جنيه مصري وأن يكون نصف هذا المبلغ مدفوعاً. كما يجب على فروع المصارف الأجنبية زيادة رأس مالها وفقاً لذلك، وإن كان ذلك بالعملية الأجنبية، على أن تُنفذ هذه الزيادة بحلول نهاية عام ١٩٩٣.

ويعتزم البنك المركزي تخفيض عدد المصارف وفقاً للاتجاه الذي بدأ في عام ١٩٩٠ لمعالجة نقاط الضعف الهيكلية في القطاع المصرفي. ومن المتوقع صدور قانون مصرفي صارم جديد في عام ١٩٩٣. وبلغ مجموع أصول المصارف المرخصة^(٧٤) في عام ١٩٩١ نحو ٥٥٩٩ مليون دينار أردني (٨٤٠٠ مليون دولار) وهذا يمثل زيادة قدرها ٣٧ في المائة بالنسبة للسنة السابقة (الجدول ٤٣). وتعزى هذه الزيادة الهامة في الأصول إلى استرجاع أموال العائدين من الكويت وغيرها من بلدان مجلس التعاون الخليجي. وارتفعت ودائع القطاع الخاص بحوالي ٣١ في المائة في عام ١٩٩١ إلى ٢٥٥٦٩ مليون دينار أردني وحدثت زيادة كبيرة في الالتزامات الخارجية وهي في معظمها إيداعات من القطاع الخاص بالعملية الأجنبية) تزيد نسبتها عن ١٧٤ في المائة، حيث قفزت من ٤٥٩٨ مليون دينار أردني في عام ١٩٩٠ إلى ١٢٦٠٤ مليون دينار أردني في عام ١٩٩١. وأدت زيادة توفر الأموال في القطاع المصرفي إلى تخفيض اقتراضه من البنك المركزي من ٢٥٢٩ مليون دينار أردني في عام ١٩٩٠ إلى ٣٠٤٦ مليون دينار أردني في عام ١٩٩١.

وفي الفترة الأخيرة شرع البنك المركزي في إصدار شهادات ايداع بدولارات الولايات المتحدة لتعرض على المصارف وغيرها من المؤسسات المالية التي تسعى إلى تحقيق عائداً أكبر على الحوافظ المالية بالعملية الأجنبية. والهدف من إصدار هذه الشهادات التي تبلغ القيمة الاسمية لكل منها ١٠٠٠٠٠ دولار وتبلغ آجال استحقاقها سنة وستين وثلاث سنوات، هو اجتذاب عملات أجنبية إلى البلد من جهة؛ وایجاد منافذ استثمار إضافية للعملية الأجنبية الموجودة في الأردن من جهة أخرى.

(٧٤) بما في ذلك مصارف الاستثمار وبنك الاسكان.

الجدول ٤٢- مصر: كشف موحد لحسابات المصارف التجارية، ١٩٨٧-١٩٩١
(بملايين الجنيهات المصرية)

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٧	
					الأصول
١ ١٩٢	٦٠٠	٨٤٠	٧٢١	٧١٥	نقد
١٦ ٣٨٦	٨ ١٣٦	٧ ٦٢٧	٦ ٧٩٤	٤ ٣٣٣	السندات والاستثمارات
٢٦ ٩١٩	١٧ ٦٩٩	١٤ ٩٦٠	١٢ ٦٧٨	١١ ٩٥٩	الأرصدة لدى المصارف في مصر
٢٤ ٣٠٣	١٦ ١٠٨	١٢ ٧٥٥	١٠ ١٥٩	٦ ٠٨١	الأرصدة لدى المصارف في الخارج
					أرصدة القروض وعمليات
٤٣ ٤٣٦	٣٣ ٩٥٢	٣٧ ٠٠١	٣٣ ٦٧٣	٢٠ ١٥١	الخصم ومنها:
١ ٠٥٠	٥٥٣	٥١٤	٤٠٦	٢٦٠	القروض للقطاع الخارجي
٧ ٨٩٤	٩ ٩٤٨	٧ ٩٣٤	٥ ٦٣٨	٢ ٦٧٠	أصول أخرى
<u>١٢٠ ١٣٠</u>	<u>٨٦ ٤٤٣</u>	<u>٧٠ ٦١٧</u>	<u>٥٩ ٦٦٣</u>	<u>٥٤ ٩٠٩</u>	الأصول = الخصوم
					الخصوم
٥ ٤٩٣	٢ ٢٩١	١ ٧٨٤	١ ٤١٠	١ ٢٦٣	رأس مال المساهمين
٤ ٧٣٥	٣ ٩٧٢	٣ ٢٩٥	٢ ٥١٣	٢ ٠٠٧	المخصصات
٢١٢	٢٠٥	١٩١	٢٥٨	٢٠٣	السندات والقروض طويلة الأجل
٦ ٨٦٩	٥ ٨٧٦	٣ ٩٦٥	٣ ٦٣٦	٣ ١٥٧	الالتزامات إزاء المصارف في مصر
٨ ٢٩٦	٦ ١٠٨	٤ ٨٩٥	٤ ٣٠٦	٣ ٦٢٤	الالتزامات إزاء المصارف في الخارج
					مجموع الودائع
٨١ ٦٤٨	٥٩ ٦٢٩	٤٨ ٨٧١	٤١ ٠٨٧	٣٠ ٨١٣	ومنها:
١ ٠٨٩	٦٤٣	٤٣٠	٤٠٧	٢٩٥	ودائع القطاع الخارجي
١٠ ٨٧٧	٨ ٣٧١	٧ ٦١٦	٦ ٤٥٣	٤ ٨٤٢	خصوم أخرى

المصدر: البنك المركزي المصري، Economic Review، المجلد ٣١، رقم ٤، ١٩٩٠/١٩٩١.

الأردن

يفكر البنك المركزي الأردني في فرض حد أدنى لرأس المال قدره ١٠ ملايين دينار أردني (١٥ مليون دولار) بالنسبة للمصارف المرخصة لتعزيز قاعدتها الرأسمالية مراعاة لنسبة كفاية رأس المال الموصى بها من قبل بنك التسويات الدولية. ومع أن عددا من المصارف لديها رأسمال يزيد بكثير عن الحد الأدنى المطلوب، فقد رفعت مصارف أخرى رأس مالها أو هي بصدد القيام بذلك.

الجدول ٤٣- الاردن: كشف موحد لحسابات المصارف التجارية، ١٩٨٧-١٩٩١
(بملايين الدنانير الاردنية)

١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٧	
					<u>الاصول</u>
					النقد والمبالغ المستحقة على البنك المركزي
٦٢٩,٣	٢١٦,٧	٢٥٦,٥	١٤٩,٥	١٨١,٠	
					الاصول الخارجية
١ ٩٨٦,٦	١ ٠٠٦,٢	٨٣٢,٣	٦٧١,٩	٤٥٢,٠	
					المبالغ المستحقة على المصارف المحلية الاخرى
١٦٦,٣	٢٢٧,٢	٢٥٨,٦	٢٢٨,٣	١٨٤,٤	
					قروض العملاء
١ ٩٦٨,٠	١ ٨٦٣,٨	١ ٧٣٠,٥	١ ٦٣٤,٠	١٥١٣,٠	
					حوافظ الاستثمار
٤٧٤,٢	٤٣٢,٦	٣٩٠,١	٣٥١,٨	٣٤٠,٧	
					اصول اخرى
٣٧٤,٧	٣٤٣,٥	٣١١,٣	٢١٥,٠	٢٢٧,٤	
					<u>الاصول = الخصوم</u>
<u>٥ ٥٩٩,١</u>	<u>٤ ٠٩٠,٠</u>	<u>٣ ٧٨٠,٣</u>	<u>٣ ٢٥٠,٥</u>	<u>٢ ٨٩٨,٥</u>	<u>الخصوم</u>
					رأسمال المساهمين
٣٤٨,٥	٣١٢,٣	٢٨٠,٩	٢٥١,٠	٢٢٩,١	
					الالتزامات الخارجية
١ ٢٦٠,٤	٤٥٩,٨	٥٠٤,٩	٥٥٢,٣	٣٨١,٦	
					الودائع الحكومية
٣١٩,٣	٢٩٩,٣	٢٤٥,٧	١٧٦,٣	١٧٧,٦	
					ودائع القطاع الخاص
٢ ٥٥٦,٩	١ ٩٥٦,٤	١ ٩٧٩,٣	١ ٧٤٧,٣	١ ٦٦٤,٠	
					المبالغ المستحقة للمصارف
٢٦٠,٠	٢٧٤,٧	١٧٢,٥	١٦٧,٤	١٣٣,٢	
					الالتزامات إزاء البنك المركزي
٣٠٤,٦	٣٥٢,٩	٢٢١,٢	١١٥,٣	١١٢,٦	
					الخصوم الاخرى
٥٤٩,٤	٤٣٤,٦	٣٧٥,٨	٢٤٠,٩	٢٠٠,٤	

المصدر: البنك المركزي الاردني، التقرير السنوي، ١٩٩١.

سادسا- الزراعة

الف- الأداء العام

قُدِّر عدد السكان الزراعيين في منطقة الاسكوا بـ ٤٢٣ مليون نسمة في عام ١٩٩٢، أي ما يمثل حوالي ثلث مجموع السكان (الجدول ٤٤). وبلغت مساهمة قطاع الزراعة في الناتج المحلي الاجمالي في المتوسط ارباً في المائة في عام ١٩٩١، وتتراوح بين ارباً في المائة في بلدان مجلس التعاون الخليجي باستثناء المملكة العربية السعودية (٦٨ في المائة) وما يزيد على ٢٥ في المائة في كل من العراق والجمهورية العربية السورية^(٧٥).

وتقدر مساحة الأرض الصالحة للزراعة بـ ١٨٥ مليون هكتار والمساحة المزروعة بـ ١٦٩ مليون هكتار أو حوالي ٣٦ في المائة من المساحة الإجمالية للمنطقة. وتبلغ مساحة الأراضي المروية نحو ٧٣ مليون هكتار، أي ٣٩٤ في المائة من الأراضي الصالحة للزراعة أما الباقي فيتألف من أراضٍ بعليّة^(٧٦).

وكان أداء القطاع الزراعي جيداً بوجه عام في عام ١٩٩٢، وذلك يرجع بصورة رئيسة إلى الظروف الجوية المواتية واعتماد سياسات إصلاح اقتصادي في بعض البلدان، بما في ذلك معالجة إغوجاج هيكل الأسعار. وتراوح ارتفاع مؤشر الانتاج الزراعي بين ارباً في المائة في مصر كأدنى نسبة و ٤٨ في المائة في الأردن كأعلى نسبة؛ وارتفع المؤشر بنسبة ٩٤ في المائة في الجمهورية العربية السورية، وبحوالي ٤ في المائة في كل من العراق ولبنان والجمهورية اليمنية.

وبالرغم من حدوث زيادة قدرها ٥٢ في المائة في مساحة الأراضي المزروعة في عام ١٩٩٢، فقد انخفض انتاج الحبوب في المنطقة بنسبة ٣٥ في المائة عن عام ١٩٩١. وهبط الانتاج الاجمالي من الحبوب من ١٢٣ مليون طن الى ١١٧ مليون طن. وسجل أعلى انخفاض في العراق الذي هبط فيه إنتاج القمح بنسبة ٢٢٩ في المائة. وفي المملكة العربية السعودية ظل انتاج القمح ثابتاً عند حوالي ٤ ملايين طن في حين سجلت زيادة هامة في الجمهورية العربية السورية. وبرغم تقلص المساحة المزروعة في مصر، فقد ارتفع الانتاج بنسبة ٣ في المائة وبلغ ارباً ٤ مليون طن، بفضل تحسين سياسات التسعير أساساً.

وزاد إنتاج الخضار بنسبة ٣٨ في المائة نتيجة للتوسع في استخدام الدفيئات في معظم بلدان الاسكوا، كما زاد انتاج الفواكه بنسبة ارباً في المائة وانتاج محاصيل السكر بنسبة ٥٦ في المائة. غير ان انتاج المحاصيل الزيتية انخفض انخفاضاً شديداً (٢٢٩ في المائة). وبعكس ذلك، زاد انتاج البقول الحشيشية بمقدار الخمس تقريباً.

(٧٥) جامعة الدول العربية، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٢.

(٧٦) Food and Agriculture Organization (FAO), Production Yearbook, vol. 45, 1991

وأُبلغ عن حدوث نمو هام في الرقم القياسي للإنتاج الحيواني في العراق (١٠ر٩ في المائة) والاردن (١٦ر٣ في المائة)، وتحسن متواضع في مصر (٢ر٢ في المائة) ولبنان (٣ر٨ في المائة)، والمملكة العربية السعودية والجمهورية العربية السورية (٢ر٣ في المائة في كل منهما). وارتفع إنتاج اللحوم الحمراء بنسبة ٤ر٦ في المائة وإنتاج البيض بنسبة ٣ر١ في المائة ومنتجات الحليب بنسبة ١ في المائة. وسجل العراق أعلى نمو في إنتاج البيض (٢٨ر٦ في المائة) والحليب (١٨ر٥ في المائة) معاً.

وقدّرت حصة السلع الزراعية في مجموع الواردات بحوالي ١٧ر١ في المائة في عام ١٩٩١، مقابل ٢ر٦ في المائة فقط للصادرات. وانخفض العجز في التجارة الزراعية من ١٢ر٥ بليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى حوالي ١١ بليون دولار في عام ١٩٩١، وهو انخفاض قد يكون ظاهرة قصيرة الاجل لها صلة بالوضع في العراق والكويت.

وشكلت تجارة المنتجات الغذائية حوالي أربعة أخماس مجموع التجارة الزراعية، مما يمثل نحو ثلاثة أرباع مجموع الصادرات الزراعية وما يزيد على أربعة أخماس الواردات. وبلغ صافي الواردات الغذائية إلى المنطقة ١١ بليون دولار في عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ إلا أنه هبط في عام ١٩٩١ إلى ٩ر٢ بليون دولار.

باء- الوضع الزراعي في بلدان مختارة من منطقة الاسكوا

يبلغ مجموع المساحة المزروعة في مصر حوالي ٢ر٦ مليون هكتار، أي ما يمثل نحو ٣ في المائة من مجموع مساحة البلد (٧٧). ويساهم القطاع الزراعي بنسبة ١٧ر٧ في المائة تقريباً من الناتج المحلي الاجمالي ويستوعب خمسي مجموع اليد العاملة (الجدول ٤٤). وخلال الفترة ١٩٨١-١٩٩٢، زاد الرقم القياسي للإنتاج الزراعي الاجمالي بمعدل سنوي متوسط قدره ٣ر٤ في المائة، في حين زاد الإنتاج الغذائي بمعدل ٤ر١ في المائة. وزاد مجموع الإنتاج الزراعي والغذائي بنسبة ١ر٧ و ١ر٩ في المائة على التوالي في عام ١٩٩٢. وانخفض إنتاج الحبوب من ١٣ر٨ مليون طن في عام ١٩٩١ إلى ١٣ر٦ مليون طن، أي بنسبة ١ر٤ في المائة وذلك يرجع بصورة رئيسة إلى انخفاض إنتاج الأرز. وارتفع إنتاج القمح بنسبة ٢ر٢ في المائة ليبلغ ٤ر٦ مليون طن في عام ١٩٩٢ وزاد إنتاج الشعير والذرة بمقدار ٠ر١٦ مليون طن و ٥ر٢٣ مليون طن على التوالي. وزاد إنتاج البقول الخشبية والخضر بنسبة ٥٠ في المائة و ٤ر٢ في المائة على التوالي في عام ١٩٩٢ بينما انخفض إنتاج الفواكه والبذور الزيتية والسكر بنسبة ٠ر٣٤ و ٣ر٨ و ٤ر٤ في المائة على التوالي.

وزاد الإنتاج الحيواني بنسبة ٢ر٢ في المائة وإنتاج اللحوم بنسبة ٤ر٩ في المائة والبيض بنسبة ٠ر١ في المائة بينما انخفض إنتاج الحليب بنسبة ٢ر٤ في المائة في عام ١٩٩٢.

(٧٧) جمهورية مصر العربية، وزارة الزراعة، استراتيجية التنمية الزراعية لعام ١٩٩٢.

الجدول ٤٤- المساحة الصالحة للزراعة والمروية، والسكان وحصة الزراعة
من الناتج المحلي الاجمالي في غربي آسيا

البلد	المساحة الصالحة للزراعة (١٩٩٠)		المساحة المروية (١٩٩٠)		السكان الزراعيون (١٩٩٢) ^(١)		الناتج (١٩٩١)	
	بآلاف الهكتارات	نسبة الهكتارات	بآلاف الهكتارات	نسبة الهكتارات	بملايين الدولارات	بملايين الدولارات	نسبة الناتج المحلي الاجمالي	نسبة الناتج المحلي الاجمالي
مصر	٢٦٠	٢٦٠	٢٦٠٧	١٠٠٠٠٠	٢١٧	٣٩٠٥	٩٠٥	١٧٧
البحرين	٢	٢٩٠	١	٥٠٠٠٠	٠٠٠٠٩	١٦	٥٣	١٤
العراق	٥٤٥٠	١٢٠٥	٢٥٥٠	٤٦٨	٣٦٢	١٩١	١٦٩٦١	٢٦٧
الاردن	٤٠٠	٤٠٥	٦٣	١٥٧	٠٠١٩٢	٥٤	٢٩١	٨١
الكويت	٤	٠٢	٢	٥٠٠٠٠	٠٠٠٠٧	٠٠٠٠٤	٥٣	٠٤
لبنان	٣٠١	٢٩٤	٨٦	٢٨٦	٠٠٢١٩	٨٨	٣٢٧	٨٨
عمان	٦١	٣	٥٨	٩٥١	٠٠٦١٥	٣٨٠	٣٧٢	٣٦
قطر	٥	٠٤٠	--	--	٠٠٠٠٦	١٥	٦٦	٠٩
المملكة العربية السعودية	٢٣٦٥	١١	٩٠٠	٣٨٠	٥٦٩١	٣٧٣	٢٣٨٨	٦٨
الجمهورية العربية السورية	٥٦٢٦	٣٠٦	٦٩٣	١٢٣	٣١٠٠	٢٣٠	٣٣٢٣	٢٨٦
الامارات العربية المتحدة	٣٩	٥	٥	١٢٨٠	٠٠٤٠	٢٤	٥٩٥	١٨
الجمهورية اليمنية	١٦٠٩	٣٠	٣١٠	١٩٣	٦٨٨٨	٥٤٨	٤٢٠	٢٠٢٠
منطقة الاسكوا ^(ب)	١٨٤٦٩	٣٩	٧٢٧٥	٣٩٤	٤٢٢٨٩	٣٣٠	٣٥٧٥٤	١٢١

المصادر: لجنة الامم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، استنادا الى منشور منظمة الاغذية والزراعة Production Year Book, 1990، المجلد ٤٤ (روما، ١٩٩١)؛ وجامعة الدول العربية، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٠.

(١) يشمل جميع الاشخاص النشطين اقتصاديا والعاملين اساسا في الزراعة أو الحراة أو الصيد أو صيد الاسماك.

(ب) بما في ذلك قطاع غزة.

وخلال الفترة ١٩٨٢-١٩٩٢ انخفض إنتاج القطن في مصر بمعدل سنوي متوسط قدره ٤٥ في المائة. وبغية عكس هذا الاتجاه اتخذت الحكومة عدة تدابير من بينها زيادة المساحة المزروعة بالقطن من ٢٥٧٠٠٠ هكتار الى ٣٧٨٠٠٠ هكتار وتحسين سياسات الاسعار (برفع الاسعار التي تدفع للمزارعين الى مستوى الاسعار الدولية) وإدخال نوعيات افضل.

وقدر عدد السكان الزراعيين في العراق في عام ١٩٩٢ بحوالي ١٩ في المائة من مجموع السكان؛ وبلغ عدد العاملين في الزراعة ١٠٥ مليون^(٧٨). وتقدر مساحة الاراضي الصالحة للزراعة بـ ٥٤ مليون هكتار، أي نحو ١٢٥ في المائة من المساحة الكلية، و ٤٨٦ في المائة منها هي اراضٍ مروية؛ في حين أن الباقي اراضٍ بعليّة. ومثل القطاع الزراعي ما يزيد على ٢٥ في المائة من الناتج المحلي الاجمالي في عام ١٩٩١ مما يعكس انخفاض حصة النفط بعد أزمة الخليج.

وانخفض إنتاج الحبوب بحوالي ٢٠ في المائة في عام ١٩٩٢ بالرغم من زيادة المساحة المزروعة من ٣٣٤ مليون هكتار في عام ١٩٩١ الى ٣٧٦ مليون هكتار. ويعود هذا بصورة رئيسة الى النقص في المدخلات الزراعية مثل الاسمدة والالات وقطع الغيار.

وزاد الانتاج الحيواني بنسبة ١٠٩ في المائة في عام ١٩٩٢؛ وأبلغ عن حدوث زيادات مشابهة في منتجات الالبان والخضر والفواكه.

وفي الأردن يمثل السكان الزراعيون ٥ في المائة تقريبا من مجموع السكان. وقدرت المساحة الصالحة للزراعة في عام ١٩٩١ بـ ٤٠٠٠٠٠ هكتار يقع معظمها في مناطق قاحلة وشبه قاحلة يبلغ المعدل السنوي لسقوط المطر فيها أقل من ٣٥٠ ملمتر. وتقدر المساحة المزروعة بـ ٤١٥٠٠٠ هكتار يقع ٥٠ في المائة منها في منطقة وادي الاردن. ويعتمد اكثر من ثلاثة ارباع المساحة المزروعة على سقوط الامطار. وقد مثل القطاع الزراعي حوالي ٨١ في المائة من الناتج المحلي الاجمالي في عام ١٩٩١. وحقق القطاع معدلات نمو مرتفعة خلال السنتين الماضيتين بفضل الظروف الجوية المواتية (تساقط الثلوج والامطار الغزيرة). وزاد انتاج القمح بنسبة ١١١ في المائة في عام ١٩٩٢ وانتاج الشعير بنسبة ٢٨٥ في المائة والمحاصيل الغذائية والخضر بنسبة ١١٨ و ٨٠ في المائة على التوالي.

ويعتمد الاردن في الدرجة الاولى على المياه الجوفية وسقوط الامطار. وقدرت الموارد المائية المتاحة في عام ١٩٩٠ بـ ٨٠٠ مليون متر مكعب تستهلك الزراعة منها ٧٠ في المائة والمساكن ٢٠ في المائة. وتشير التقديرات الى أن استهلاك المياه سيزيد بنسبة ٩٦ في المائة بحلول عام ٢٠٠٥ حيث سيبلغ ١٦٣٨ مليون متر مكعب وسيخصص ٢٦ في المائة منها للاستهلاك البشري تمشيا مع زيادة عدد السكان.

وفي لبنان قُدِّرَ عدد السكان الزراعيين في عام ١٩٩٢ بنسبة ٨ر٨ في المائة من مجموع السكان. وتبلغ المساحة المزروعة حوالي ٣٠١٠٠٠ هكتار منها ٤١ر٣ في المائة اراضي مروية والبقية اراضٍ بعليّة. وزادت الارقام القياسية لكل من الانتاج الزراعي والانتاج الغذائي بنسبة ٣ر٧ و ٣ر٨ في المائة على التوالي في عام ١٩٩٢ ولكنها بقيت دون مستوى عام ١٩٩١. وارتفع الرقم القياسي لانتاج الفواكه بنسبة ١ر٢ في المائة في عام ١٩٩٢، بعد ان كان يبلغ ١٢ر٥ في المائة في عام ١٩٩١ وزاد الانتاج الحيواني بنسبة ٣ر٨ في المائة مقابل ١٧ر٨ في المائة في عام ١٩٩١.

وقُدِّرت مساحة الاراضي الصالحة للزراعة في عُمان بـ ٦١٠٠٠ هكتار في عام ١٩٩٢، وزهاء ٥٧٧٠٠ هكتار منها اراضي مروية. ويخصص معظم الاراضي المزروعة (٦٤ في المائة) لمحاصيل الفواكه، وبشكل خاص التمر الذي بلغ انتاجه في عام ١٩٩٢ نحو ١٣٣٠٠٠ طن.

وفي الاراضي الفلسطينية المحتلة قُدِّرت المساحة المزروعة بـ ١٩٤٠٠٠ هكتار (١٧٥٣٠٠ هكتار في الضفة الغربية و ١٩٤٠٠ هكتار في قطاع غزة)، وهذا يمثل ٣٣ في المائة من المساحة الكلية. وتمثل المساحة المروية حوالي ٤ر٦ في المائة من المساحة الكلية في الضفة الغربية و ٥٨ر٧ في المائة من المساحة الكلية في قطاع غزة. وتستغل اسرائيل معظم الموارد المائية في الاراضي المحتلة. وتشكل الفواكه والخضر اهم المنتجات. وتصدر الفواكه بصورة رئيسة الى بلدان الاتحاد الاقتصادي الاوروبي بينما تُصدَّر الخضر الى الاردن. غير انه بسبب التدابير التقييدية المختلفة التي اتخذتها سلطات الاحتلال، انخفضت صادرات الفواكه والخضر، التي تُعدّ مصدراً هاماً للعملة الاجنبية، بشكل حاد في عام ١٩٩٢. وهبطت صادرات الحمضيات الى الاتحاد الاقتصادي الاوروبي الى ١٠٠٠ طن فقط بعد ان كانت تبلغ ١٠٠٠٠ طن في عام ١٩٩١، وانخفضت صادرات الخضر عن طريق الى الاردن الى اقل من ١٠٠٠ طن في عام ١٩٩١.

وتقدر مساحة الاراضي الصالحة للزراعة في المملكة العربية السعودية بـ ٢ر٣ مليون هكتار ويزرع منها حوالي ١ر٨٣ مليون هكتار. وتُقدر حصة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الاجمالي بنسبة ٦ر٨ في المائة في عام ١٩٩١. وسجّل الرقم القياسي لمجموع الانتاج الزراعي معدل نمو سنوي قدره ٢٠ر٩ في المائة في المتوسط خلال الفترة ١٩٨١-١٩٩٢. ويعكس هذا المعدل المرتفع للنمو بصورة رئيسة اثر الدعم الحكومي بما في ذلك الاعانات المالية ومساندة الاسعار واستصلاح الاراضي. غير أن الرقم القياسي للانتاج الزراعي انخفض في عام ١٩٩٢ بنسبة ١٦ر١ في المائة كما انخفض الرقم القياسي لانتاج القمح بنسبة ١١ر٨ في المائة والخضر بنسبة ٢٠ في المائة في حين زاد انتاج الفواكه بنسبة ١ر٢ في المائة والمنتجات الحيوانية بنسبة ٢ر٣ في المائة.

أما في الجمهورية العربية السورية فقد قُدِّرَ عدد السكان الزراعيين في عام ١٩٩٢ بـ ٣ر١ مليون نسمة، وهذا يمثل ٢٣ في المائة من مجموع السكان. ويشكل العمال الزراعيون بدورهم ٢٣ في المائة تقريبا من مجموع القوة العاملة في البلد. وبلغت المساحة المزروعة في عام ١٩٩٠ حوالي ٥ر٤٧ مليون هكتار، أي ٩٧ر٢ في المائة من الاراضي الصالحة للزراعة، ومنها ١٩٣٠٠٠ هكتار مروية. وبلغ الانتاج الزراعي ٢٨ر٦ في المائة تقريبا من مجموع الناتج المحلي الاجمالي للبلد في عام ١٩٩١. وزاد الرقم القياسي للانتاج

الزراعي بمقدار ٩٤ في المائة ونتاج الحبوب بنسبة ٩١ في المائة ونتاج القمح بنسبة ٧ في المائة في عام ١٩٩٢.

ويمثل السكان الزراعيون في الجمهورية اليمنية حوالي ٥٥ في المائة من مجموع السكان في البلد ويمثل العمال الزراعيون ٢٤ في المائة من مجموع القوة العاملة. وقُدِّرت مساحة الأراضي الصالحة للزراعة بـ ١٦٦ مليون هكتار في عام ١٩٩٢ منها ١٤٧ مليون هكتار أراضٍ مزروعة. وتعتمد معظم الأنشطة الزراعية في البلد على سقوط الأمطار ويعتمد خمس الأراضي المزروعة فقط على الري. وقد ارتفع الرقم القياسي للإنتاج الزراعي في عام ١٩٩٢ بنسبة ٣٦ في المائة وزاد إنتاج القمح بمقدار ٦٠٠٠٠ طن ونتاج الشعير والذرة بمقدار ٥٨٠٠٠ طن لكل منهما. ويواجه القطاع الزراعي اليمني مشاكل حادة في مجال المياه. فقد بدأت الموارد المائية الجوفية تقل بانتظام في السنوات الأخيرة ولاسيما في شمال البلد بمعدل سنوي يتراوح بين ٠.٥ و ٧ أمتار. وتقدر تغذية مكامن المياه سنويا بـ ١٤٠٠ مليون متر مكعب في حين بلغ حجم المياه المستخرجة ٢٦٠٠ مليون متر مكعب.

سابعاً- الصناعة التحويلية

الف- الأداء والنمو (٧٩)

بقيت التنمية الصناعية في منطقة الاسكوا تعاني من الآثار الضارة لازمة وحرب الخليج ولاسيما آثارهما المدمرة على قطاع الصناعة التحويلية في العراق والكويت. وبالرغم من أن معظم البلدان الأعضاء أحرزت تقدماً مشيراً للإعجاب في سبيل الانتعاش، فإن معالجة الآثار طويلة الأجل لحرب وأزمة الخليج على نمو وهيكل قطاع الصناعة التحويلية ستستغرق وقتاً طويلاً.

وتشير التقديرات الأولية إلى أن منطقة الاسكوا شهدت انخفاضاً حاداً في نشاط الصناعة التحويلية في عام ١٩٩١، مع انخفاض القيمة المضافة التصنيعية بالأسعار الجارية بمقدار ٩ر٨ في المائة بالمقارنة مع نمو متوسط قدره ٥ر٥ في المائة في عام ١٩٩٠ و ٩ر٣ في المائة في عام ١٩٨٩ (الجدول ٤٥). ويعكس التدهور العام الانخفاض الحاد (٢٧ في المائة) الذي حدث في مجموعة البلدان ذات الاقتصادات المتنوعة، وخصوصاً العراق (٦٠ في المائة) ولبنان (٢٨ في المائة) وتباطؤ النشاط الصناعي في مصر (من ٢٨ر٦ في المائة عام ١٩٩٠ إلى ٦ر١ في المائة عام ١٩٩١). وفي بلدان مجلس التعاون الخليجي، انتعشت أنشطة الصناعة التحويلية في عام ١٩٩١ بعد أن انخفضت بزهاء ٧ في المائة في عام ١٩٩٠، وزادت القيمة المضافة التصنيعية للمجموعة ككل بنسبة ١٠ في المائة مما يعكس أساساً الانتعاش القوي لقطاع الصناعة التحويلية في الكويت (٤٠ في المائة).

وإذا استغني كل من العراق والكويت فإن معدل النمو العام يبلغ ٥ر٣ في المائة في عام ١٩٩١ مقابل ٩ر٥ في المائة عام ١٩٩٠. وكانت نسبة نمو القيمة المضافة التصنيعية أقل في كل من مجموعتي بلدان مجلس التعاون الخليجي والبلدان ذات الاقتصادات المتنوعة في عام ١٩٩١ إذ بلغت ٦ر٣ و ٤ر٣ في المائة مقابل ٨ر٢ و ١٥ر٢ في المائة على التوالي في عام ١٩٩٠.

وباستثناء العراق والكويت اللذين ركزت أنشطة الصناعة التحويلية فيهما بصورة رئيسة على أعمال التعويم والاصلاح، فإن عملية التصنيع في منطقة الاسكوا واصلت تقدمها خلال السنوات القليلة الماضية ولو ببطء. إلا أن هيكل النشاط الصناعي في المنطقة أبدى تحولاً في عام ١٩٩١ لصالح بلدان مجلس التعاون الخليجي (الجدول ٤٦) مما يعكس بصورة رئيسة تقلص حصة العراق في اعقاب حرب الخليج من ٢٦ر٨ في المائة في عام ١٩٩٠ إلى ١١ر٩ في المائة عام ١٩٩١. وارتفعت حصة بلدان مجلس التعاون الخليجي إلى أكثر من ٥٢ في المائة في عام ١٩٩١ مقابل ٤٣ في المائة في عام ١٩٩٠.

وتشير التقديرات الأولية إلى أن الصناعة التحويلية في بلدان مجلس التعاون الخليجي، بالمقارنة مع بقية المنطقة وباستثناء الكويت، لم تتأثر تأثراً شديداً بأزمة الخليج، فقد ساعد ارتفاع إيرادات النفط هذه البلدان على تنشيط المشاريع الصناعية التي كانت قد أُجّلت بسبب الأزمة والكساد. وتفيد التقارير

(٧٩) جميع معدلات النمو المذكورة بالأسعار الجارية ما لم يذكر خلاف ذلك.

بأن مشاريع كبيرة مثل مشاريع التوسع البتروكيماوي في المملكة العربية السعودية ومشروع حقل الغاز الشمالي في قطر ومشاريع الالومنيوم في البحرين ودبي يجري تنفيذها كما كان مقررا من قبل.

الجدول ٤٥- متوسط التغيرات السنوية في القيمة المضافة التصنيعية في بلدان الاسكوا
(نسبة مئوية)

١٩٩١/١٩٩٠	١٩٩٠/١٩٨٩	١٩٨٩/١٩٨٨	
			<u>بلدان مجلس التعاون الخليجي</u>
<u>١٠ر١</u>	<u>(٦ر٦)</u>	<u>٧ر٦</u>	البحرين
٤ر٠	٨ر٧	٦ر٠	الكويت
٤٠ر٦	(٥٥ر٥)	٢٢ر٤	عمان
١٠ر٦	١١ر٠	١١ر٨	قطر
(٩ر٦)	٩ر٨	٦ر٢	المملكة العربية السعودية
٨ر٩	٨ر٢	٣ر١	الامارات العربية المتحدة
٤ر٥	٦ر٩	٥ر٦	
<u>(٢٧ر٠)</u>	<u>٢٦ر٧</u>	<u>١٤ر٣</u>	<u>الاقتصادات المنوعة</u>
			العراق
(٦٠ر١)	٤١ر٦	٣٦ر٢	الاردن
٤ر٣	٢ر٥	(٩ر٣)	لبنان
٢٧ر٩	(٢٠ر٠)	(٢٦ر٤)	الجمهورية العربية السورية ^(١)
(١ر٣)	٤ر٤	٤٤ر٠	مصر
٦ر١	٢٨ر٦	١٦ر٤	
			<u>البلد الاقل نموا</u>
			الجمهورية اليمنية
<u>٣ر٨</u>	<u>(٦ر٣)</u>	<u>٢٢ر٥</u>	
<u>(٩ر٨)</u>	<u>٥ر٥</u>	<u>٩ر٣</u>	<u>مجموع الاسكوا</u>
			بلدان مجلس التعاون الخليجي (عدا الكويت)
٦ر٣	٨ر٢	٣ر٨	
٤ر٤	١٥ر٢	١٩ر٤	الاقتصادات المنوعة (عدا العراق)
٣ر٨	(٦ر٦)	٢٢ر٢	البلد الاقل نموا
٥ر٣	٩ر٥	٧ر٧	مجموع الاسكوا (عدا الكويت والعراق)

المصدر: الاسكوا، استنادا الى بيانات جامعة الدول العربية، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٢.

(١) بما في ذلك التعدين.

الجدول ٤٦- هيكل أنشطة الصناعة التحويلية في منطقة الاسكوا، ١٩٩٠ و ١٩٩١
(نسبة مئوية)

١٩٩١	١٩٩٠	
٥٢ر٦	٤٣ر٠	<u>بلدان مجلس التعاون الخليجي</u>
٢ر٦	٢ر٢	البحرين
٧ر٤	٤ر٩	الكويت
١ر٧	١ر٣	عمان
٣ر١	٣ر٤	قطر
٢٨ر٥	٢٣ر٦	المملكة العربية السعودية
٩ر٤	٨ر٢	الامارات العربية المتحدة
		<u>الاقتصادات المنوعة</u>
٤٤ر٦	٥٥ر١	العراق
١١ر٩	٢٦ر٨	الاردن
١ر٨	١ر٦	لبنان
١ر٧	١ر٢	الجمهورية العربية السورية
١٠ر٢	٩ر٤	مصر
١٨ر٩	١٦ر١	
		<u>البلد الأقل نموا</u>
٢ر٨	١ر٩	الجمهورية اليمنية

المصدر: الاسكوا، استنادا الى بيانات جامعة الدول العربية، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٢.

وفي عمان والمملكة العربية السعودية، نما قطاع الصناعة التحويلية في عام ١٩٩١ بنفس المعدلات تقريبا التي سجلت في عام ١٩٩٠ (١١ في المائة و ٨ في المائة على التوالي). وفي قطر انخفضت القيمة المضافة التصنيعية بنسبة ٩٦ في المائة في عام ١٩٩١ بعد ان نمت بنسبة ٩٨ في المائة عام ١٩٩٠.

باء- أداء فروع صناعية مختارة

لا تزال الصناعات البتروكيمياوية وصناعات الاسمدة وصناعة تكرير النفط والصناعات المعدنية الأساسية، بما في ذلك الألومنيوم والحديد والصلب، تسيطر على قطاع الصناعة التحويلية في منطقة الاسكوا. وتمثل هذه الصناعات أكثر من ٧٠ في المائة من المجموع (باستثناء لبنان). وتناهز حصتها ٨٠ في المائة في البحرين التي يوجد بها أكبر مصهر ألومنيوم في المنطقة وتزيد على ٨٠ في المائة في قطر

التي شكلت فيها صناعة الحديد والصلب نحو ١٧ في المائة من مجموع انتاج الصناعة التحويلية في عام ١٩٩٠. وتتجاوز حصة هذه الصناعات ٧٥ في المائة في كل من المملكة العربية السعودية والكويت والامارات العربية المتحدة. وفي البلدان ذات الاقتصادات المنوعة لا تزال هذه الصناعات تسيطر على النشاط الصناعي بالرغم من تدني اهميتها النسبية. وتتجاوز حصتها ٤٠ في المائة في مصر والاردن والجمهورية العربية السورية حيث ان انتاج الاسمدة وتكرير النفط هما مجالان هاما في أنشطة الصناعة التحويلية.

١- الصناعات البتروكيماوية

استمر تباطؤ أداء هذا الفرع الصناعي منذ عام ١٩٩١ كنتيجة لانخفاض الطلب العالمي وصعوبات التسويق التي تواجه منتجي المواد البتروكيماوية في منطقة الاسكوا. وبالرغم من هذه التطورات فقد واصلت بلدان مجلس التعاون الخليجي تأكيد دور الصناعات البتروكيماوية في تنويع اقتصاداتها واستغلال تفوقها من حيث تكاليف مواد التغذية الخام.

وتسيطر بلدان مجلس التعاون الخليجي، وبشكل خاص المملكة العربية السعودية، على انتاج المواد البتروكيماوية. فقد واصلت الشركة السعودية للصناعات الاساسية التي تشرف على عدة مجمعات رئيسة للصناعات البتروكيماوية وصناعات الاسمدة في منطقتي ينبع وجبيل، توسيع قدرات انتاج الميثانول والبيوثان وإثير الميثيل والبيوثيريل الثالثي والبولستيرين بهدف زيادة انتاجها بحوالي ٧ ملايين طن في السنة.

وتقدر الاستثمارات المقررة لهذا الفرع (بما في ذلك الاسمدة) خلال الفترة ١٩٩١-١٩٩٥ بمبلغ ٨ بلايين دولار منها ٦ بلايين ستستثمرها الشركة السعودية للصناعات الاساسية في منشآت صناعية جديدة (في معظمها مشاريع مشتركة مع شركاء اجانب)؛ ومن المتوقع ان يستثمر القطاع الخاص السعودي باقي المبلغ. والهدف من هذه الاستثمارات هو زيادة القدرة الانتاجية لهذا الفرع بنسبة ٥٠ في المائة تقريبا كي ترتفع من ١٣ مليون طن متري في السنة في عام ١٩٩١ الى ١٩ر٥ مليون طن متري في عام ١٩٩٥. وتمثل استراتيجية الاستثمار التي تتبعها المملكة العربية السعودية في الحفاظ على حصة البلد الحالية في السوق العالمي للبتروكيماويات والبالغة ٦ في المائة، «وبناء أحدث المنشآت المتوفرة واكثرها تطورا، وتحقيق وفورات الحجم وايجاد القدرة على مواجهة اتجاهات السوق وتشجيع استخدامات وتطبيقات جديدة للمنتجات»^(٨٠). وتوجه الاستثمارات في مجالات انتاج جديدة ومجالات موجودة من قبل مثل البنزين. وتفكر الشركة البتروكيماوية السعودية الاوروبية (زهر) والشركة البتروكيماوية الشرقية (شرق) حاليا في انشاء وحدة جديدة للبولي اثيلين ومصنع لإثيرالمثيل والبيوثيريل الثالثي.

ومن المتوقع ان يتوسع نشاط القطاع الخاص السعودي في الصناعة البتروكيماوية خلال التسعينات. وقد اقترحت الشركة السعودية للصناعات الاساسية مشاركة القطاع الخاص في ٣٠ مشروعا

في مجال الأنشطة الاشتقاقية في عام ١٩٩٢ من شأنها ان تجعل الشركة في وضع يسمح لها بمساعدة هذه المشاريع من خلال الفوائد المستمدة من تجربتها ونشر المعرفة الفنية^(٨١).

وتصدر المملكة العربية السعودية ما يقارب ٩٥ في المائة من إنتاجها من المواد البتروكيمياوية والأسمدة، ويتم تسويق ٢٥ في المائة من هذه الصادرات في بلدان الاتحاد الاقتصادي الأوروبي. غير أن المملكة ما زالت تواجه صعوبات في تسويق منتجاتها، نظرا للقيود التي تخضع لها لا سيما في الاتحاد الاقتصادي الأوروبي واليابان. وبالإضافة الى ذلك، قام الاتحاد الاقتصادي الأوروبي في عام ١٩٩٠ بإلغاء المعاملة التفضيلية التي كانت تحظى بها المنتجات البتروكيمياوية السعودية في إطار نظام الأفضليات المعمم ويفرض حاليا رسوم مكافحة الإغراق على واردات اليوريا.

وتعتزم قطر توسيع قدرة منشأتها في أم سعيد لرفع إنتاجها الى ٦٠٠٠٠٠ طن في السنة من الإيثيلين و ٣٢٠٠٠٠ طن من البوليبروبيلين. وقد تم الانتهاء من المرحلة الأولى لمشروع حقل الغاز الشمالي في عام ١٩٩١ ومن المتوقع أن يتيح هذا المشروع فرصاً للصناعات الصغيرة والمتوسطة في القطاع الخاص.

وواصلت الكويت تنشيط عدد من المشاريع البتروكيمياوية. وقد أدرجت شركة الصناعات البتروكيمياوية، ضمن برنامج تصليح معمل تكرير النفط في الشعبة، إنشاء مصنع بتكلفة ٧٥٠ مليون دينار كويتي مع جهاز لتكسير الإيثين تبلغ قدرته الانتاجية ٧٥٠٠٠٠ طن في السنة، ومصنع منفصل لإنتاج البوليبروبيلين منخفض الكثافة.

وفي العراق، تم تصليح محطتين لتجميع الغاز في الجنوب وأعيدت قدرة التكرير الى مستوى ٥٥٠٠٠٠ برميل في اليوم. كما أعلن رسمياً أن الشركة العربية لمواد التنظيف شرعت في إنتاج بنزوين الألكيل الخطي والتولوين بمعدل ٥٠٠٠٠ طن و ٨٠٠٠ طن في السنة على التوالي^(٨٢).

٢- الأسمدة

أدى الطلب المتزايد على الأغذية في العالم بأسره الى ارتفاع الاحتياجات من الأسمدة. ومن المتوقع أن يرتفع استهلاك المغذيات من النيتروجين والفوسفات والبوتاس، في المتوسط، بنسبة ٢ر٢ في المائة في السنة حتى عام ٢٠٠٠. ويُتوقع أن تحدث أكبر زيادة في الطلب على هذه المغذيات في آسيا وبالخصوص في الصين والهند.

وبعكس ما كان متوقعاً، فقد أُبقي على قدرة المنطقة على إنتاج الأسمدة عند مستوى عام ١٩٨٩ بالرغم من أزمة الخليج. والتوقعات بالنسبة لهذه الصناعة في التسعينات جيدة على الصعيد الإقليمي

(٨١) المرجع نفسه.

(٨٢) The Economist Intelligence Unit, Country Report Iraq, Nos. 2 and 3, (1992)

والدولي. وقد حققت هذه الصناعة مستويات عالية من الاكتفاء الذاتي إذ انها تنتج حالياً ٨٠ في المائة من احتياجاتها من الأسمدة المركبة و ١٧٠ في المائة من اليوريا^(٨٣) في المتوسط.

ويتركز انتاج الأسمدة النيتروجينية مثل الأمونيا واليوريا في منطقة مجلس التعاون الخليجي ومصر في حين أن إنتاج الأسمدة الفوسفاتية يتركز في الجمهورية العربية السورية والأردن، علماً بأن هذا الأخير هو المنتج الرئيس للبوتاس في المنطقة. وقد ظلت أسعار الأسمدة الفوسفاتية مستقرة عموماً في حين أن أسعار الأسمدة النيتروجينية ارتفعت بنسبة ٢٥ في المائة في عامي ١٩٩٠ و ١٩٩١ بسبب نقص الانتاج ومشاكل النقل خلال أزمة الخليج^(٨٤).

ووقّعت الجمهورية العربية السورية اتفاقاً مع شركة الأسمدة الفوسفاتية التونسية لتنشيط مصنع حمص ورفع طاقته الانتاجية الى حوالي ٤٠٠٠٠٠ طن في السنة. ومن المقرر إنشاء وحدة إنتاجية بالقرب من معادن الفوسفات على مقربة من تدمر. ومن المتوقع أن يتم المشروع في عام ١٩٩٤ وأن ينتج ٥٠٠٠٠٠ طن في السنة من السوبر فوسفات الثلاثي بتكلفة تقدر بـ ٥٠٠ مليون دولار. وسيشارك في تمويل هذا المشروع شركة الأسمدة العامة، (حوالي ٢٥٠ مليون دولار) والصندوق العربي للتنمية الاقتصادية والاجتماعية^(٨٥).

ومن أجل التغلب على مشاكل التسويق التي تواجه صناعة تعدين الفوسفات، تقوم شركة مناجم الفوسفات الأردنية ببناء مصنعين للأسمدة بالاشتراك مع شركات يابانية وهندية وتفكر في بناء مصنع آخر في باكستان. ومن المتوقع أن تزيد هذه المشاريع مبيعات الفوسفات السنوية للأردن بنسبة ٢٠ في المائة. وقد وقّعت شركة مناجم الفوسفات الأردنية في تموز/يوليو ١٩٩٢ اتفاقاً مع أربع شركات يابانية لإنشاء مشروع مشترك للأسمدة بتكلفة قدرها ٢٤ مليون دولار في العقبة سيتم إنجازه بحلول عام ١٩٩٥. وتبلغ نسبة مساهمة الشركات اليابانية الأربعة في رأسمال المشروع ٦٠ في المائة بينما تبلغ مساهمة الشركات المحلية ٤٠ في المائة. وتبلغ الطاقة الانتاجية المقررة للمشروع بـ ٢٠٠٠٠٠ طن في السنة من الأسمدة المركبة وفوسفات الأمونيا ومن المقرر أن تلبى ١٠ في المائة من مجموع احتياجات اليابان من الأسمدة^(٨٦). وسيحتاج هذا المشروع الى ٨٠٠٠٠ طن من حامض الفوسفوريك وكميات من حامض الكبريتيك من مصنع الأسمدة التابع لشركة مناجم الفوسفات الأردنية في العقبة. أما المشروع المشترك مع الهند لإنشاء مصنع لحامض الفوسفوريك في الرشيدية، فسيحتاج الى ٧٠٠٠٠٠ طن من الفوسفات الصخري في السنة^(٨٧). ومن المتوقع أن يولد هذان المشروعان ما يعادل ١٢٥ مليون دولار من العملة الاجنبية بحلول عام ١٩٩٥^(٨٨).

(٨٣) جامعة الدول العربية ومصادر أخرى، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩١.

(٨٤) جامعة الدول العربية ومصادر أخرى، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٢.

(٨٥) «سوريا» MEED, Vol. 36, No. 17, 1 May 1992.

(٨٦) "Jordan", Journal of World Fertilizers Industries, No. 313, September 1992.

(٨٧) "Jordan", MEED, Vol. 36, No. 11, 20 March 1992.

(٨٨) جريدة الحياة، ٢٣ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢.

وتقدر احتياطات الفوسفات الخام في الأردن بـ ١٥٠ بليون طن ويعد هذا البلد خامس منتج لهذه المادة في العالم بعد المغرب والولايات المتحدة وروسيا والصين. ومن حيث الصادرات يمثل الأردن ١٥ في المائة من السوق العالمي ويأتي في المرتبة الثالثة بعد المغرب والولايات المتحدة.

وفي البحرين تعتزم شركة الخليج للصناعات البتروكيمياوية إنشاء مصنع آخر لليوريا تبلغ طاقته الانتاجية ١٧٠٠ طن في اليوم، وذلك بتكلفة قدرها ١٠٠ مليون دولار. وتعكف الشركة حالياً على الخطة المالية للمشروع.

وفي الكويت، نجحت شركة الاسمدة الكويتية في تنشيط مصانعها لإنتاج اليوريا والتي كان من المفروض أن تبلغ مستوى التشغيل الكامل بحلول نهاية عام ١٩٩٢.

وتقوم شركة الاسمدة القطرية بتوسيع مصنع الاسمدة في أم سعيد لرفع طاقته الانتاجية السنوية بمقدار ١٥٠٠ طن من الأمونيا و ٢٠٠٠ طن من اليوريا. وستكلف هذه الخطة حوالي ٥٠٠ مليون دولار تُحصَل من خلال القروض التجارية وائتمانات التصدير.

٣- تكرير النفط

تشهد صناعة تكرير النفط في العالم منذ عام ١٩٨٨ ارتفاعاً في معدلات استخدام طاقة الانتاج ولم يقابل هذه الزيادة المطردة في الطلب العالمي على المنتجات المكررة توسع في القدرة التكريرية، لاسيما في الولايات المتحدة وأوروبا الغربية اللتين تمثلان معاً ٤٢ في المائة من القدرة التكريرية القائمة في العالم واللتين أدت فيهما القيود البيئية والمواصفات الصارمة بشكل متزايد المفروضة على عمليات التكرير فيما يتعلق بالانبعاثات في الهواء والماء والضجيج الى ارتفاع التكاليف الجارية والرأسمالية. وأضاف فقدان جزء من الانتاج في الكويت المزيد من الضغوط على السوق. وقد كانت صادرات الكويت من المنتجات المكررة تمثل ما ينوف على ٧ في المائة من الصادرات العالمية قبل حرب الخليج (٨٩).

وتمثل القدرة التكريرية للبلدان العربية مجتمعة ٧ في المائة من المجموع العالمي، ويقع نصفها في منطقة مجلس التعاون الخليجي. وتبلغ القدرة التكريرية لبلدان مجلس التعاون الخليجي حالياً نحو ٢٤٥ مليون برميل في اليوم ومن المتوقع أن تصل الى حوالي ٣٥٠ مليون برميل في اليوم بحلول عام ١٩٩٥ (٩٠). ولا يأخذ هذا بعين الاعتبار الأضرار واسعة النطاق التي لحقت بقدرة التكرير في الكويت والعراق بسبب حرب الخليج.

ويبلغ مجموع القدرة التكريرية في العالم حالياً ٧٤٦٦ مليون برميل في اليوم، ومن المتوقع أن تزيد بحوالي ٥٥٠ مليون برميل في اليوم بحلول عام ١٩٩٥. إلا أنه لا يجري بناء القدرة التكريرية الكافية في

أوروبا الغربية والولايات المتحدة واليابان، لتلبية الزيادة في الطلب. بل إن بلدان الاسكوا المصدرة للنفط، وخصوصاً بلدان مجلس التعاون الخليجي، تبدو مترددة في بناء معامل تكرير جديدة لديها.

وإن سنّ تشريعات من أجل بيئة أنظف، لاسيما في الولايات المتحدة، يستلزم في النهاية، بيع بنزين مختلف التركيبة (في الولايات المتحدة بحلول عام ١٩٩٥) وزيادة القدرة في مجال إنتاج إثير الميثيل والبيوثيل الثالثي، فهذه المادة الأخيرة تقلل من انبعاثات أول أكسيد الكربون من السيارات. وقد تؤدي هذه القيود البيئية الى نقص في أنواع البنزين ذات المواصفات الجديدة وفائض في الأنواع التقليدية.

واستمرت صناعة تكرير النفط في منطقة الاسكوا تمر بتطورات هامة، تتصل أساساً بالتعمير وإصلاح المرافق في الكويت والعراق بعد حرب الخليج. ويجري العمل حالياً على زيادة القدرة الموجودة وإدخال التحسينات.

ويوجد إتجاه متزايد في منطقة مجلس التعاون الخليجي نحو زيادة تحقيق التكامل بين إنتاج النفط الخام والعمليات الاشتقاقية في الخارج. وقد بدأت المملكة العربية السعودية السير في هذا الاتجاه في عام ١٩٨٨ عندما قامت باستثمارات مع شركة تكساكو في الولايات المتحدة، مما يوفر للمملكة سوق تصدير مضمون لـ ٦١٥ ٠٠٠ برميل في اليوم من النفط الخام. وما يبرر هذا الإتجاه هو التقلص الكبير الذي حدث في العقود طويلة الأجل لتصدير النفط بأسعار ثابتة، وكون نقل المنتجات المكررة يكلف أكثر من نقل النفط الخام وقلة فرص الوصول المباشر الى شبكات التوزيع، وهي حالة تخلق أسواقاً غير مأمونة. وبالإضافة الى ذلك، فإن التجربة أقنعت بعض البلدان المنتجة للنفط في مجلس التعاون الخليجي، على ما يبدو، بأن شراء مصافي للنفط في الخارج أفيد بالنسبة لها من استئجار خدمات تلك المصافي. ويساعد رد الفعل الإيجابي لمستهلكي النفط على دعم هذا الإتجاه.

وكانت القدرة التكريرية للعراق قبل حرب الخليج تمثل ما يقارب ١٠ في المائة من القدرة التكريرية العربية، في حين أن قدرة الكويت كانت تربو قليلاً على ١١ في المائة. وفي حالة الكويت، واجهت مصفاة ميناء عبد الله صعوبات قبل الحرب إذ انخفض إنتاجها من ٢٣٥ ٠٠٠ برميل في اليوم الى ١٠٠ ٠٠٠ برميل في اليوم. وقد نجح البلدان كلاهما في جعل عدد من مصافيهما قادرة على الإنتاج من جديد. فقد استؤنف الإنتاج بمصفاة الدورة للتكرير في العراق كما أصبحت إثنان من المصافي الأربعة في الكويت، جاهزتين للعمل وهما تمثلان ٥٠ في المائة من القدرة التكريرية في البلد؛ وكان من المتوقع بلوغ القدرة التكريرية الكاملة في الكويت بحلول نهاية عام ١٩٩٢.

وتمتلك المملكة العربية السعودية أكبر قدرة تكريرية في منطقة الاسكوا. فهي تشغل حالياً ثمانين مصفاة منها ثلاث كبيرة وموجهة نحو التصدير وتشغلها الشركة السعودية للتسويق والتكرير في إطار مشاريع مشتركة مع كل من موبيل وشل وبترولا (شركة نفط يونانية). وفي عام ١٩٨٩ شرعت الشركة السعودية للتسويق والتكرير في ترشيد عملياتها التكريرية. واستلزم ذلك خفض الإنتاج في المصافي الأقل كفاءة. ومن المتوقع ان تبلغ القدرة التكريرية ما يزيد على ١٩٩ مليون برميل في اليوم بحلول عام ١٩٩٥.

وبدأت المملكة مؤخراً في تنفيذ مؤخرًا برنامج مدته عشر سنوات لتطوير وتوسيع مصافيها. وتبلغ تكلفة البرنامج خمسة بلايين دولار ومن المقرر أن ينفذ على ثلاث مراحل بين عامي ١٩٩١ و ٢٠٠٠. ويميل إنتاج المواد المكررة في المملكة العربية السعودية أساساً الى المنتجات الثقيلة والهدف من هذا البرنامج هو «إنتاج مواد أخف وأنظف من أهمها البنزين الذي يتسم برقم اوكتان مرتفع والخالي من الرصاص تفي بالشروط الصارمة لسوق التصدير» (٩١)

وفي البحرين أقرت في عام ١٩٩١ خطة لتحديث مصفاة سترة تشمل زيادة قدرة هذه المصفاة التي أنشئت منذ ٤٥ عاماً بمقدار ١٨٠ ٠٠٠ برميل في اليوم لتبلغ ٤٣٠ ٠٠٠ برميل في اليوم بحلول عام ١٩٩٦. وتهدف شركة النفط البحرينية الى زيادة إنتاجها من المنتجات النفطية الخفيفة وتحسين العمليات وقدرة الإنتاج ولا سيما بالنسبة لزيوت الوقود استجابة للطلب المتزايد. (٩٢)

وفي أبو ظبي، من المقرر توسيع محطة الرويس التي أنشئت منذ عشر سنوات وذلك بتكلفة قدرها ١٫٢ بليون دولار لرفع طاقتها الانتاجية من مستواها الحالي البالغ ٥٠ ٠٠٠ ألف برميل في اليوم الى ٢٥٠ ٠٠٠ برميل في اليوم. (٩٣) وكان من المتوقع أن تبدأ مصفاة جبل علي، وهي أول مصفاة في دبي، إنتاجها في عام ١٩٩٢ بطاقة قدرها ١٥٠ ٠٠٠ برميل في اليوم، لتلبية الطلب المحلي والطلب في الامارات الصغيرة الأخرى. وتبلغ القدرة التكريرية الحالية للإمارة ١٩٥ ٠٠٠ برميل في اليوم، وهي موجهة أساساً لتلبية احتياجات السوق المحلي، ومن المتوقع أن يرتفع إنتاجها الى ٣٧٠ ٠٠٠ برميل في اليوم في عام ١٩٩٥ وذلك لتلبية الزيادة في الاستهلاك الداخلي بالدرجة الأولى.

وتوجد في الجمهورية اليمنية مصفان للنفط، إحداهما مصفاة مأرب التي تبلغ طاقتها ١٠ ٠٠٠ برميل في اليوم والتي بدأت في الإنتاج في عام ١٩٨٦، والأخرى مصفاة عدن التي هي أقدم مصفاة في المنطقة وأكبر منشأة صناعية في البلد تبلغ طاقتها المصممة ١٧٠ ٠٠٠ برميل في اليوم وطاقاتها الحالية ١٣٠ ٠٠٠ برميل في اليوم. وتعمل مصفاة عدن حالياً بثلاث طاقتها وتبذل جهود في الوقت الراهن لايجاد الأموال اللازمة لبرنامج تحديث كبير يهدف إلى زيادة مردوديتها. (٩٤) وتحاول الحكومة حالياً التفاوض مع شركات ومستثمرين أجانب بشأن الإستثمار في المصفاة وتمويل تحديثها. وسيرفع التوسيع المقرر لمصفاة عدن قدرتها في المرحلة الأولى الى ٢٠٠ ٠٠٠ برميل في اليوم بتكلفة قدرها حوالي ١٥٠ مليون دولار وفي المرحلة الثانية الى ٢٥٠ ٠٠٠ برميل في اليوم بتكلفة قدرها ٢٠٠ مليون دولار تقريباً. وتعتزم الجمهورية اليمنية بناء مصفاة أخرى في مكلّا تبلغ طاقتها المصممة ١٠٠ ٠٠٠ برميل في اليوم وتكلفتها التقديرية ٣٠٠ مليون دولار.

·The NAB Economist, vol. 2, No. 5, May/June 1992 (٩١)

·"Bahrain", MEMO, July 1992 (٩٢)

·"UAE", MEMO, vol. 16, No. 2, January 1992 (٩٣)

"Yemen prepares for an era of sustained economic growth", ABC group (٩٤)
Economic & Financial Quarterly, No. 20, June 1992.

وتقوم الجمهورية العربية السورية بتطوير مصفاة حمص. فهذه المحطة التي تحول النفط الى امونيا ويوريا تعمل دون قدرتها. والهدف من التطوير هو زيادة الانتاج وتحسين الكفاءة ويستلزم تركيب أجهزة تكسير هيدروجينية لزيادة انتاج المنتجات الخفيفة. كما تسمح الحكومة بالاستثمار الخاص في العمليات الاشتقاقية.

٤- الالومنيوم

ان البحرين والامارات العربية المتحدة هما المنتجان الرئيسان للالومنيوم في منطقة الاسكوا. ومصر هي المنتج الوحيد للالومنيوم الأولي خارج منطقة مجلس التعاون الخليجي؛ وقد أنشئت مصهرة نجع حمادي (Egyptalum) المملوكة للدولة في مصر في عام ١٩٧٦ للإستفادة من الطاقة الكهربائية الرخيصة التي ينتجها سد أسوان.

وما انفكت قدرة صناعة الالومنيوم في المنطقة تتوسع استجابة للزيادة المتوقعة في الطلب العالمي في التسعينات، ولا سيما في النصف الثاني من العقد، كما استحدثت صناعات لمنتجات الالومنيوم النهائية في عدة دول بالمنطقة.

وبدأت عملية توسيع شركة الومنيوم البحرين (ألبا) قبل الموعد المحدد لها. وقد أصبحت المنشآت الجديدة التي تبلغ طاقتها الانتاجية ٢٣٥ ٠٠٠ طن في السنة تعمل بكامل قدرتها في أوائل عام ١٩٩٣، وبذلك ارتفعت الطاقة الانتاجية للمصهرة الى ٤٦٠ ٠٠٠ طن في السنة من منتجات الالومنيوم الأولي. وكان الهدف من التوسيع هو تلبية الطلب المحلي المتزايد وتخصيص كمية هامة من الانتاج وللتصدير.

وشركة الومنيوم دبي هي ثاني أكبر مصهرة للالومنيوم في المنطقة. وقد زاد مشروع التطوير والتوسيع الذي بدأ تنفيذه في عام ١٩٩١ إنتاج الشركة بنسبة ٣٧ في المائة في عام ١٩٩١ ليبلغ ٢٣٨ ٠٠٠ طن في السنة. وزاد حجم المبيعات بنسبة ٣٧ في المائة في عام ١٩٩١ ويذهب ما يزيد عن ثلثي صادرات الشركة الى الشرق الأقصى (اليابان بصورة رئيسة).

وتعتزم المصهرة التي أنشئت في الامارات العربية المتحدة مؤخراً وهي شركة الومنيوم أم القوين، (أومالكو)، مضاعفة قدرتها الانتاجية لتبلغ ٢٤٠ ٠٠٠ طن في السنة بحلول عام ١٩٩٥؛ وقد حصلت على عقود طويلة الأجل لشراء معظم انتاجها.

وكانت الخطط الرامية إلى إنشاء مصاهر للالومنيوم في بلدان مجلس التعاون الخليجي الأخرى قد بُحِثت في وقت كانت فيه اسعار الالومنيوم العالمية في ارتفاع. ويمكن لانعكاس الاتجاه منذ بداية هذا العقد ان يؤثر تأثيراً كبيراً على القرارات المتصلة بإنشاء مصاهر أخرى في المنطقة. ولا تزال خطط انشاء مصهرة للالومنيوم في قطر، تبلغ طاقتها ٢٤٠ ٠٠٠ طن في السنة وبتكلفة ١٫٢ بليون دولار، قيد الدراسة. وفي المملكة العربية السعودية، قامت شركتان خاصتان هما شركة التصنيع الوطنية وشركة الكابلات

السعودية بتكوين مشروع مشترك لإنشاء مصهرة للالومنيوم في ينبع تبلغ تكلفتها ٦٤٠ مليون دولار وطاقتها السنوية المصممة ٢٢٠ ٠٠٠ طن. وتعتمد إقامة هذه المنشأة جزئياً على إمكانية توفير امدادات الطاقة بتكلفة ثابتة.

ويجري حالياً توسيع وتحديث العمليات النهائية في صناعة الالومنيوم في منطقة مجلس التعاون الخليجي للإستفادة من زيادة الطاقة والانتاج. وفي هذا الصدد، تقوم شركة الخليج لدلنة الالومنيوم (غارميكو) بوضع اللمسات الأخيرة على خطة لمضاعفة الطاقة الإنتاجية لمصنعها لكي تبلغ ١٠٠ ٠٠٠ طن في السنة بحلول عام ١٩٩٥. كما أن الشركة بصدد استكشاف خيارات لتنويع منتجاتها بهدف انتاج مواد ذات قيمة مضافة عالية. وقامت شركة ميدال للكابلات المحدودة أيضاً بتوسيع عملياتها وبذلك رفعت انتاجها من الكابلات عالية التوتر من ٣٥ ٠٠٠ طن في السنة الى ٥٥ ٠٠٠ طن في السنة بحلول عام ١٩٩٢. وانشأت شركة الزباني للاستثمار في البحرين مشروعاً مشتركاً مع شركة المانية لصناعة عجلات الالومنيوم. وكانت الطاقة الإنتاجية المصممة تبلغ في الفصل ٥٠٠ ٠٠٠ عجلة في السنة في عام ١٩٩٢، ومن المقرر ان ترتفع الى ١٠٥ مليون عجلة في عام ١٩٩٥، لإنتاج عجلات الشاحنات الثقيلة. وفي حزيران/يونيو ١٩٩٢، وقّعت شركة البحرين لسحب الالومنيوم (بالكسيكو) وشركة فليدر الايطالية، اتفاقاً لزيادة الطاقة الإنتاجية لبالكسيكو من خلال إقامة مشروع مشترك بتكلفة قدرها ٤٠ مليون دولار، يتمثل في شركة الخليج لصناعات الالومنيوم (غايكو). وتشمل عملية التوسع هذه مصنعاً لإعادة صهر السبائك ومصنعاً لصبغ الالومنيوم ومصنعاً لتشكيل الالومنيوم بالثق (٩٥).

وفي مصر، استمرت أعمال بناء مصنع لدلنة الالومنيوم بتكلفة قدرها ٢٧٠ مليون دولار لحساب شركة الالومنيوم المصرية في مركب نجع حمادي في صعيد مصر؛ ومن المقرر الانتهاء منها بحلول نهاية عام ١٩٩٤. وسينتج هذا المصنع ٦٠ ٠٠٠ طن في السنة من الصفائح المسطحة والموجة في المرحلة الأولى وسيرتفع إنتاجه الى ١٠٠ ٠٠٠ طن في السنة في المرحلة الثانية. ومن المقرر أن يتم في آخر الأمر تصدير ٥٠ في المائة من انتاج المصنع، مما يولد حوالي ١٥٠ مليون دولار في السنة من الإيرادات فضلاً عن ٧٠٠ فرصة عمل جديدة. ويقوم بتمويل هذا المشروع البنك الاسلامي للتنمية الذي يوجد مقره في جدة وبروتوكول فرنسي (٩٦). ومن بين التطورات الهامة الأخرى في مصر مواصلة تحديث مصهرة شركة الالومنيوم المصرية، بهدف زيادة كفاءة وانتاج المصنع. ومن المقرر ان تزيد الطاقة الإنتاجية بنسبة ٢٥ في المائة وان تبلغ ٢٢٥ ٠٠٠ طن في السنة خلال ثلاث سنوات وسيخصص ٥٠ في المائة من هذا الإنتاج لتلبية الطلب المحلي.

٥- الحديد والصلب

استمر تباطؤ أداء صناعة الحديد والصلب منذ عام ١٩٩١. والمشاكل الرئيسية التي تواجه بلدان الاسكوا في سعيها للنهوض هذه الصناعة تتصل أساساً بندرة المواد الخام والافتقار الى تقاليد الصناعة

(٩٥) "Bahrain", MEMO, July 1992

(٩٦) "Aluminium expansion scheme moves ahead", MEED, vol. 36, No. 44, 6 November 1992.

الثقيلة. ويواجه القطاع العديد من الصعوبات الفنية والتسويقية بما في ذلك وجود طاقة فائضة في العالم، والحماية، وتلقي هذه الصناعات للإعانات الحكومية على الصعيد الوطني، مما يؤدي الى تنافس شديد فيما بين المنتجين الإقليميين والدوليين، وإغراق السوق بالمنتجات الرخيصة. وهناك حاجة الى تنويع الانتاج والابتعاد عن المنتجات الموجهة للبناء؛ وتشمل مجالات الانتاج الجديدة المحتملة منتجات مسطحة في مصر لصناعة السيارات والصناعة العسكرية وصناعة الأنايب في بلدان مجلس التعاون الخليجي.

ويجري حالياً تنفيذ عدة خطط لزيادة الانتاج لتلبية الطلب المحلي المتزايد، لا سيما على القضبان والصفائح. وتقوم مصر التي توجد بها أكبر صناعة للحديد والصلب في المنطقة، بتنفيذ خطط توسيع لزيادة الاكتفاء الذاتي. وإضافة الى ذلك، تعتزم الشركة العربية للفولاذ السبيكي، وهي مشروع مشترك بين شركات عامة محلية ومستثمرين سعوديين وشركة ايطالية، بناء مصنع للفولاذ السبيكي في مدينة السادات، بتكلفة قدرها ١٧ بليون دولار تقريباً^(٩٧).

وقد أصدرت الشركة السعودية للحديد والصلب تكليفاً ببناء مصنع ثان للإختزال المباشر للصلب في جبيل تبلغ طاقته الانتاجية ٦٥٠ ٠٠٠ طن بنهاية عام ١٩٩٢. وسيرفع هذا المصنع الطاقة الإنتاجية للمملكة من هذا النوع من الصلب الى ١٨٨ مليون طن سنوياً. وتشتمل شركة «حديد»، وهي مركب متكامل للصلب في جبيل، على مصنعين لصنع الحديد الاسفنجي بالاختزال المباشر ومصنع للفولاذ ومصنع دلفنة يستخدم خامات الحديد والغاز وخرودة الحديد وخامات تغذية. وتدير هذه المؤسسة أيضاً شركة دلفنة الصلب في جدة. ويستمر تطوير صناعة خردوات المعادن التي تمثل حالياً نحو ١٠ في المائة من مواد تغذية الأفران. وأعلن مؤخراً عن خطط لبناء مصنع بتكلفة ٨ ملايين دولار لتجهيز خردة المعادن وتحويلها الى سبائك معدنية رفيعة المستوى. وسيبلغ انتاج هذا المصنع ٣ ٠٠٠ طن في السنة من سبائك الألومنيوم و ٢٥٠٠ طن في السنة من سبائك معدنية أخرى^(٩٨).

وتنتج شركة قطر للصلب في أم سعيد بصورة رئيسة قضبان من الفولاذ المقوى وتبلغ طاقته الانتاجية المصممة ٣٢٠ ٠٠٠ طن في السنة وقد تجاوزت الشركة في السنوات الأخيرة طاقتها المصممة بنسبة ٧٠-٥٠ في المائة، مما جعلها تفكر في توسيع المصنع. وتتمثل المرحلة الاولى من المشروع في زيادة الطاقة بمقدار ١٤٠ ٠٠٠ طن في السنة وتعنى المرحلة الثانية ببناء مصنع جديد تبلغ قدرته الانتاجية ٥٠٠ ٠٠٠ طن من قضبان الفولاذ. وقد طلب من ٢٤ شركة دولية إجراء دراسات فنية وتسويقية لهذا المشروع ومن المتوقع أن تقدم هذه الدراسات في اواسط عام ١٩٩٣^(٩٩).

وفي البحرين، يعتزم مصنع تكوير اوكسيد الحديد التابع لشركة الاستثمار الصناعي، والذي ينتج حالياً مليوني طن من الكريات سنوياً، مما يمثل نصف طاقته المصممة، أن يضاعف انتاجه بحلول عام ١٩٩٤. وتتفاوض الشركة حالياً مع شركة يابانية فيما يتعلق ببناء مصنع إضافي للفولاذ لرفع الطاقة الانتاجية الى خمسة ملايين طن في السنة بحلول عام ١٩٩٥^(١٠٠).

(٩٧) MEED, vol. 36, No. 44, 6 November 1992

(٩٨) The Economist Intelligence Unit, Country Report: Saudi Arabia, No. 2, (1992)

(٩٩) "QATAR", MEED, vol. 36, No. 48, 4 December 1992

(١٠٠) The Economist Intelligence Unit, Country Report: Bahrain, No. 3, 1992

جيم - التوقعات

سيتوقف انتعاش ونمو النشاط الصناعي الاقليمي على تحسّن مناخ الاستثمار والقدرة على تعبئة الاستثمارات الخاصة والاجنبية والوصول الى أسواق جديدة ومستقرة للتصدير. وفي بلدان الاقتصادات المتنوعة، سيكون للتنفيذ الفعّال لبرامج الإصلاح الاقتصادي تأثير كبير على بيئة الاستثمار بالنسبة للنشاط الصناعي.

وهناك حاجة الى بذل مزيد من الجهود لتعزيز التجارة في السلع المصنعة من خلال الترتيبات متعددة الأطراف والثنائية مع بلدان المنطقة وبلدان عربية أخرى والبلدان المجاورة. كما أن هناك حاجة الى استحداث أساليب تسويقية أكثر تطوراً وتوفير تسهيلات إضافية للمستثمرين الصناعيين الأجانب بهدف تشجيع المشاريع المشتركة ولاسيما في الصناعات الصغيرة والمتوسطة.

وقد كشفت أزمة وحرب الخليج عن عدد من العوامل الهيكلية وعناصر المخاطرة التي ستؤثر على مناخ الأعمال في منطقة الخليج خلال فترة من الزمن، ويمكن أن يبطئ ذلك عودة القطاع الخاص الى مستويات نشاطه وقوته السابقة.

وسيطل عدم التوصل الى اتفاق بين مجلس التعاون الخليجي والاتحاد الاقتصادي الأوروبي بشأن البتروكيماويات وغيرها من المسائل التجارية يُمثل عنصراً قوياً من عناصر عدم اليقين في المنطقة. وعلى المدى الطويل، تواجه بلدان الخليج نفقات باهظة لزيادة انتاج الغاز (والنفط)، ورفع الطاقة التكريرية وتنفيذ عدد من المشاريع الصناعية الكبيرة الأخرى. غير أنه على خلاف ما كان عليه الحال في السبعينات، فإن الحكومات لا تمتلك الموارد المالية اللازمة لتمويل هذه النفقات بمفردها. ولذلك فهي بحاجة الى زيادة اقتراضها من الخارج وإصلاح سياساتها الاقتصادية والمصرفية الداخلية لتشجيع الاستثمار الخاص المحلي والأجنبي.

وفي الجمهورية اليمنية، وهي البلد العضو الأقل نمواً، ونظراً الى أن الانفاق الرأسمالي الحكومي موجه في المقام الأول الى مشاريع الهياكل الأساسية، يجب تركيز الجهود على وضع إطار لتشجيع الاستثمار الخاص في المشاريع الصناعية. وينبغي إعطاء الأولوية للصناعات القائمة على الموارد من خلال تجهيز المنتجات الزراعية ومنتجات مصائد الأسماك ومن خلال تكرير النفط. وستتأثر آفاق التنمية الصناعية بقدرة البلد على الوصول إلى أسواق جديدة للتصدير، لا سيما في شرقي وجنوبي افريقيا وفي الشرق الأقصى. غير أن العقبات التي يواجهها التوسع الصناعي ستظل، في الأجل القصير، تتصل في الدرجة الأولى بالقيود المالية، وفي الأجل المتوسط، بعدم وجود الهياكل الأساسية الحضرية اللازمة لدعم هذا التوسع.

وستبقى السياسة هي المصدر الرئيس لعدم الاستقرار الذي يؤثر على المبادلات التجارية في المنطقة. فبالإضافة الى النزاع العربي الاسرائيلي القائم منذ فترة طويلة أحدثت أزمة وحرب الخليج توتراً في العلاقات السياسية والاقتصادية فيما بين عدد من بلدان المنطقة، مع ما لذلك من آثار سلبية على التجارة والإعانات على حركة اليد العاملة.

ثامناً- النقل

الف- الاتجاهات وقضايا السياسة العامة

خلال عام ١٩٩٢ واصل قطاع النقل نمطه التقليدي المتمثل في نمو قوي نسبياً. ومن بين مختلف وسائل النقل حقق النقل البري أقوى أداء. وقد تأثرت أنشطة النقل البرية والجوية في المنطقة بانخفاض حجم التجارة فيما بين الدول العربية كنتيجة لازمة الخليج.

وواصلت الدول الأعضاء إدراج مشاريع جديدة للنقل في برامجها الانمائية. كما تُبذل جهود لتقليل الاعتماد على الموارد الأجنبية في تنفيذ هذه المشاريع. غير أنه لم تحدث تغييرات كبيرة في حصة النقل من مخصصات الاستثمار الاجمالية أو في مساهمة القطاع في الناتج المحلي الاجمالي. وتراوحت حصة النقل من الاستثمارات بين ١٣ و ١٧ في المائة، ومساهمة القطاع في الناتج المحلي الاجمالي بين ٥ و ١٢ في المائة.

ويبقى توزيع الاستثمار على الهياكل الأساسية للنقل موضوعاً يستحق البحث على أساس الأولوية استناداً الى الأولوية التي يوليها كل بلد لوسائل نقل معينة. والأهداف الرئيسة لتخطيط النقل هي توفير الحد الأمثل من خدمات النقل، وتوسيع نطاق شبكات النقل وتحقيق التناسق في ظروف التنافس أو التكامل فيما بين أساليب النقل المختلفة.

وتبرز العناصر التالية بوصفها القضايا الأساسية في سياسة النقل:

(أ) زيادة الاتجاه نحو استخدام الحلول متعددة الوسائط في مختلف بلدان الاسكوا وبشكل خاص بين أوروبا وبلدان الاسكوا المطلة على البحر الأبيض المتوسط، والأردن؛

(ب) زيادة الوعي بمفهوم سلسلة النقل، وإعادة توجيه سياسات النقل ذات الصلة في هذا الاتجاه. وتعتبر عمليات النقل المتكاملة والمنسقة بصورة جيدة، بما في ذلك تدابير التسهيل التي تشمل أكثر من بلد واحد، بشكل متزايد، أساساً لهذا النهج؛

(ج) تصميم وتنفيذ سياسات سوقية التوجه في الاسكوا يشمل قضايا التحول الى القطاع الخاص ورفع الضوابط التنظيمية في قطاع النقل، ولاسيما في مجالات النقل الحضري والنقل البري والنقل الجوي؛

(د) التركيز، على الصعيد الوطني، على زيادة الفعالية في تنسيق سياسات النقل، وخاصة التنسيق بين السلطات العامة التي تقوم ببناء الهياكل الأساسية للنقل وتلك التي تقوم بتنظيم عمليات النقل؛

(هـ) إعادة تنظيم الجوانب المؤسسية والادارية لقطاع النقل ككل، بما في ذلك الاهتمامات الاقتصادية الاجتماعية والتكنولوجية والادارية والبيئية بالإضافة الى مشاكل نقل محددة تتصل بالتنمية الحضرية وسلامة حركة المرور والتجارة والطاقة؛

(و) زيادة التأكيد على التدريب في مجال النقل على المستوى الوطني. واستجابة للمشاكل الحادة في مجال القوى العاملة والادارة، تقوم معظم البلدان في المنطقة بتكثيف جهودها الرامية الى وضع خطط تدريب جديدة، خصوصا بالنسبة للإدارة الوسيطة.

باء- التطورات بالنسبة لوسائل نقل مختارة

١- النقل متعدد الوسائط

تتعلق التطورات التي حدثت في مجال النقل متعدد الوسائط في عام ١٩٩٢، بصورة رئيسية، بالتنظيم وتدابير التسهيل على المستوى الدولي. وفي هذا الإطار، أعقب اتفاقية الأمم المتحدة بشأن النقل الدولي متعدد الوسائط، صدور قواعد الأونكتاد/ الغرفة التجارية الدولية المتعلقة بوثائق النقل متعدد الوسائط. وتستند هذه القواعد إلى «قواعد لاهاي» و «قواعد لاهاي-فيزبي»، وكذلك إلى الوثائق الموجودة مثل القواعد الموحدة للغرفة التجارية الدولية.

وتغطي هذه القواعد جانبا من عقد النقل متعدد الوسائط وبالتالي ينبغي على متعهدي النقل متعدد الوسائط الذين يستخدمون هذه القواعد أن يضيفوا شروطاً تكميلية لتلبية احتياجات معينة.

وقد اقترحت المنظمة الدولية للمقاييس قياسات جديدة للحاويات باعتبارها واحدة من سلسلة المقاييس الموحدة للحاويات. ورفض منتدى للنقاش نظمته اللجنة الاقتصادية لأوروبا والأونكتاد في عام ١٩٩٢، الموافقة على هذا الاقتراح على أساس أن الفوائد المستمدة من استخدام حاويات أكبر حجماً لا تبرر تكاليف تجهيز الموانئ وغيرها من محطات الوصول بتجهيزات جديدة. والسبب وراء هذا الموقف الذي اتخذته جميع البلدان الأوروبية والنامية تقريبا هو أنه تم استثمار مبالغ ضخمة من الأموال في السفن والموانئ ومعدات الموانئ والمركبات وعربات النقل بالسكة الحديدية ومحطات وصول الحاويات، والتي تلتزم كلها بالمقاييس الموحدة للحاويات التي حددتها المنظمة الدولية للمقاييس.

أما السبب الداعي الى استخدام حاويات كبيرة الحجم فهو الزيادة في كثافة حيز التحميل كما هو

مبين أدناه:

كثافة حيز تحميل الحاويات

نوع الحاوية	كثافة حيز التحميل (طن/متر)
٢٠ قدماً × ٨ أقدام × ٨ أقدام و ٦ بوصات	٠.٦٦
٤٠ قدماً × ٨ أقدام × ٨ أقدام و ٦ بوصات	٠.٤١
٤٠ قدماً × ٨ أقدام × ٩ أقدام و ٦ بوصات	٠.٣٥
٤٨ قدماً × ٨ أقدام × ٩ أقدام و ٦ بوصات	٠.٢٧

المصدر: الاسكوا، استنادا الى مصادر وطنية ودولية.

وتصل الى الموانئ في منطقة الاسكوا حاويات ضخمة تطابق قياساتها قياسات المنظمة الدولية للمقاييس. وهذا ما يبرر دراسة معدل الزيادة في هذا النوع من الحاويات وما إذا كان هناك ما يبرر القيام باستثمارات جديدة لقبولها وبحث إمكانية نقلها برّاً.

٢- النقل البحري

خلال عام ١٩٩٢، استمر تأثير الوضع السياسي السائد منذ أزمة وحرب الخليج على التطورات في مجال النقل البحري في منطقة الاسكوا.

واستمر توسع الأسطول التجاري العالمي في عام ١٩٩١ وبلغ مجموع حمولته الساكنة ٦٨٤٣ مليون طن. غير أن مجموع الحمولة الساكنة للأسطول التجاري للبلدان النامية، بما في ذلك منطقة الاسكوا، لم يبلغ سوى ١٤٤٣ مليون طن. وانخفض مجموع الحمولة الساكنة للأسطول التجاري لمنطقة الاسكوا في عام ١٩٩١ الى ١٠٤ مليون طن مقابل ١١٧ مليون طن في عام ١٩٩٠. وقد استمر هذا الاتجاه في عام ١٩٩٢.

وفي عام ١٩٩١ كانت الكويت تمثّل ٢٥٥ في المائة من مجموع أسطول بلدان الاسكوا بحمولة ساكنة قدرها ٢٦٤٠ مليون طن وتليها مصر (١٦٠٤ مليون طن) والعراق (١٥٨٦ مليون طن) والمملكة العربية السعودية (١٤٤٨ مليون طن). ومثّلت هذه البلدان الأربعة ٧٠ في المائة من مجموع الحمولة الساكنة للأسطول التجاري لمنطقة الاسكوا (الجدول ٤٧).

(٢) الشحن

بالرغم من أن التوقعات بالنسبة للنقل البحري في المنطقة كانت تبدو جيدة في نهاية حرب الخليج، فقد اتضح بعد ذلك بسنة أن ذلك من قبيل الافراط في التفاؤل.

ويبلغ حجم السلع التي تقوم الشركة العربية المتحدة للنقل البحري بشحنها حالياً حوالي ١٣٠ ألف وحدة معادلة لـ ٢٠ قدماً في السنة مما يمثّل حوالي ٢٠ في المائة من السوق. وتتوقع الشركة أن تبلغ أرباحها في عام ١٩٩٢ ٥٠ مليون دولار من عمليات الشحن و ٤٦ مليون دولار من الاستثمارات الخارجية. وزادت الشركة عدد رحلاتها الملاحية من ٢٤ الى ٢٨ في السنة. وتمثّل هذه الأرقام انتعاشاً هاماً إذ أنها ليست أقل بكثير من مستويات ما قبل أزمة الخليج. وتعتمد الشركة إضافة ما بين ٨ و ١٠ سفن للحاويات بحمولة ٣٥٠٠/٣٠٠٠ وحدة مكافئة الى أسطولها وزيادة مخزونها من الحاويات التي تمتلكها والتي تستأجرها. كما أصدرت الشركة إعلانات عطاء لإمدادها بـ ١٣٠٠٠ حاوية تقدر قيمتها بحوالي ٤٢ مليون دولار.

وتقوم شركة ناقلات النفط الكويتية حالياً بتنفيذ برنامج هام لتوسيع أسطولها. ويجري بناء ٤ ناقلات خام ضخمة جداً وكان من المقرر تسليم ناقلتين لغاز البترول المسيل تبلغ سعة كل منهما ٧٨ ألف

متر مكعب في بداية عام ١٩٩٣. ولجعل موانئ الكويت أكثر جاذبية لشركات الشحن، أعلنت سلطة الموانئ العامة في الكويت عن عزمها على تنفيذ مشروع لإعادة بناء موانئ البلد وتطويرها تبلغ تكلفته ٢٨٠ مليون دولار.

وأعلنت الشركة الوطنية للنقل البحري في المملكة العربية السعودية رقماً قياسياً من الأرباح يبلغ ١٣٣ مليون دولار، أي أكثر من ٦ مرات أرباح عام ١٩٩٠ التي بلغت ٢١ مليون دولار. وقد حدثت هذه الزيادة الكبيرة بفضل الإيرادات المتأتية عن تأجير سفن الدرجة الكبيرة المملوكة للشركة للولايات المتحدة وبلدان المنطقة لاستخدامها في نقل المعدات العسكرية إلى المملكة. وفي عام ١٩٩١، كشفت الشركة عن خطة توسع مدتها ٥ سنوات وتقدر تكاليفها بـ ٨٠٠ مليون دولار وتتعلق بإضافة ٥ ناقلات جديدة تبلغ الحمولة الساكنة لكل منها ٢٨٠ ألف طن وناقلتين جديدتين للغاز وناقلتين للمنتجات النفطية واستبدال جزء من أسطولها المكوّن من ٨ سفن درجة.

وتستعد أحدث شركة وطنية للنقل البحري في المنطقة، وهي الشركة الوطنية العمانية للنقل البحري، للشروع في تقديم أولى خدماتها. وتتعلق المرحلة الأولى من خطة تطوير الشركة بتشغيل ٩ سفن تشمل ٤ سفن حاويات يسع كل منها ١٥٠٠ إلى ٢٠٠٠ وحدة تعادل ٢٠ قدماً؛ وناقلتين للسيارات تتراوح سعة كل منهما بين ١٠٠٠ و ١٥٠٠ وحدة؛ وسفينتين هيئتي التسيير لنقل البضائع السائبة؛ وناقلة للزيت النباتي تتراوح حمولتها الساكنة بين ٧٠٠٠ و ١٠٠٠٠ طن.

وقد عانت صناعة النقل البحري في الأردن بصورة كبيرة من آثار أزمة وحرب الخليج. فقد تكبّد الأردن خسارة تقدر بـ ٥٤٧ مليون دولار على الأقل من إيرادات رسوم الميناء ومناولة البضائع، فضلاً عن رسوم النقل، منذ أن فرضت الأمم المتحدة عقوبات على العراق في آب/أغسطس ١٩٩٠. وانخفض مجموع حمولة السفن التي تمر بميناء العقبة من ٥٦٦٧ مليون طن في عام ١٩٨٩ إلى ١٩٢٧ مليون طن في عام ١٩٩٢.

(ب) تطوير الموانئ

تقوم عمان ببحث دراسة جدوى لبناء ميناء جديد في الجزء الشمالي من البلد. كما يقوم العديد من الموانئ الرئيسية في المنطقة، بما في ذلك ميناء جبل علي وميناء الرشيد وميناء خورفكان في الامارات العربية المتحدة، باستثمار مبالغ كبيرة من الأموال في البرامج الرامية إلى زيادة القدرات وتطوير أحواض تصليح السفن.

ويجري حالياً بناء مرسى جديد عميق في خورفكان، وهو ميناء الشارقة في خليج عمان. وينص العقد على بناء مرسى بطول ٢٢٠ متراً وغطاس ١٢ متراً.

وقد سجل ميناء جبل علي والرشيد في دبي أرقاماً قياسية لمقدار الحمولة المنقولة عبرهما وهما يُعدان حالياً من بين الـ ٢٠ ميناءً الرائدة في العالم من حيث حجم البضائع التي يتم مناولتها فيها. وفي

أيار/مايو ١٩٩١، عقب انتهاء حرب الخليج، قررت السلطان اللتان تديران هذين الميناءين الاندماج وتكوين سلطة موحدة للموانئ، هي سلطة موانئ دبي. وبعد هذا الاندماج ارتفعت حركة الحاويات بنسبة ٣٧ في المائة في عام ١٩٩١.

وتنص العروض لعقد البناء الأساسي لتوسيع محطة وصول الحاويات في ميناء الدوحة، والذي نشرت تفاصيله في آب/أغسطس ١٩٩٢، على بناء مرسيين عميقين ومرفق لسفن الدحرجة.

وتقوم سلطة الموانئ في عدن بدراسة خطط لبناء محطة أخرى لوصول الحاويات يبلغ غاطسها ١٨ مترا. ورغم أن هذه التطورات مشجعة لشركات النقل البحري، فإن الأمل الحقيقي بالنسبة للمستقبل يكمن في الإنشاء المزمع لمنطقة حرة في عدن.

ويتمثل أهم التطورات في البحرين في التوسيعات في بناء ميناء للحاويات ومنطقة صناعية، بما في ذلك منطقة حرة في الحد.

وأثناء أزمة الخليج، أصيب ميناء الكويت الرئيسان في الشويخ والشعبية بأضرار خطيرة. وكلاهما الآن جاهزين للعمل بصورة كاملة تقريبا، إلا أن شركات النقل البحري مازالت تستخدم موانئ الكويت على أساس إعادة الشحن والمرور العابر.

وكان من الأحداث الرئيسة في شرق البحر الأبيض المتوسط إعادة فتح ميناء بيروت عقب انتهاء الحرب الأهلية التي أصبح الميناء أثناءها ساحة قتال ودُمّر جزء كبير منه. وقد أعيد فتحه للبضائع في آذار/مارس ١٩٩١ وبحلول كانون الأول/ديسمبر، بلغ حجم البضائع التي يتم مناوالتها فيه شهريا ٣١٢١ ألف طن (١٠١). كما أن هناك خططا لبناء ميناء جديد ومجمع لإدارة الجمارك إلى جانب صوامع الحبوب البالغة سعتها ١٢٠.٠٠٠ طن على الرصيف رقم ٢.

(ج) بناء السفن وتصليحها

كان من المتوقع أن تكمل الشركة العربية لبناء وتصليح السفن التابعة لمنظمة البلدان العربية المصدرة للنفط (أوابك) والموجود مقرها في البحرين إنشاء حوضيها الجافين العائمين بحلول أوائل الخريف بهدف زيادة عدد ناقلات غاز البترول المسيل وسفن البضائع السائبة والحاويات وغيرها من سفن البضائع الجافة. أما المرافق القائمة فستخصص للناقلات الضخمة. وقد أبلغت الشركة خلال الأشهر الخمسة الأولى من السنة عن ارتفاع العائدات إلى ٣٠ مليون دولار وأنها وقّعت عدة عقود كبيرة لتصليح السفن.

وتنظر دبي أيضا في إمكانية إضافة حوض عائم صغير إلى أحواضها الجافة الثلاثة التي تبلغ سعتها ٥٠٠ ألف طن من الحمولة الساكنة.

الجدول ٤٧- الامتول التجاري لمنطقة الامكا حسب علم التسجيل ونوع السفينة، ١٩٩١
(العمولة الساكنة بالطن)

البلد	مجموع الامتول	ناقلات النفط	ناقلات البضائع	السفن	مفن البضائع	مفن الحاويات	الانواع الاخرى
الامارات العربية المتحدة	١ ٢٣٠ ٢٤٥	٥٨٦ ١٠٠	٣٥ ١٥٤	٣٢٨ ١٢٩	٣٠٥ ٨٧٤	٢٢٨ ١٢٩	٧٧٠ ٨٦
الاردن	١١٣ ٥٥٧	٩٧ ٢٨٦	..	..	١٦ ٢٧١	..	..
البحرين	٢٧٤ ٢٥٩	١ ٢٩٥	..	..	١٢٥ ٥٤٤	٥٥ ٩٦٧	٨١ ٤٥٣
المملكة العربية السعودية	١ ٤٤٧ ٨٢٢	١٦٩ ٨٧١	..	..	١٨٩ ٢٧٥	٧١ ٦٥٢	٢٢٧ ٩٠٢
الجمهورية العربية السورية	١٧٩ ٢٩٢	..	٥٠ ٦٥	..	١٥٣ ٢٦٢	..	..
العراق	١ ٥٨٦ ١٠٧	١ ٢٥٩ ٩٩٥	..	..	٥٧٥ ١١١	..	١١٤ ٣٢٧
عمان	١١ ٩٤١	٨٦	..	..	٦ ٥٢٥	..	٠ ٢٢٠
قطر	٧٢٣ ٢٤٧	٢٩٧ ٩٢٠	..	..	٢٥٦ ٩٥٠	١٦٢ ٧٦٦	١٥ ٧١١
الكويت	٢ ٦٢٩ ٨٦٠	٢ ٢٨٠ ٢٤٢	..	..	١٥٧ ١٩٤	..	٢٠٢ ٦٢٣
لبنان	٤٢١ ٢٧٩	٢ ٤٢١	..	..	٢٢٨ ٤٢٢	..	٠ ٦٣٠
مصر	١ ٦٠٤ ٨٩١	١٢١ ١٢١	٦٦٣ ٤٩٩	٧٣ ٨٧١	٦٦٢ ٢٧٠	..	١٠١ ٨٧١
اليمن	١٣ ٦٥٣	٢ ١٨٥	..	..	٣٧٨ ٤	..	٣٧٨ ٥
المجموع	١٠ ٢٥٦ ٢٦٢	٥ ٢٦٢ ٢٦٢	٦٨١ ١٨٩	١٥٦ ٨٧٨	٢ ٨٢٨ ٥٥٦	٥٢٨ ٥٢٥	٧٢٠ ٧٥٨

المصدر: UNCTAD, Review of Maritime Transport, 1991

تاسعا- التطورات الاجتماعية

لا تزال بلدان منطقة الاسكوا تسعى للتكيف مع التغيرات الاجتماعية الهائلة التي برزت في أعقاب أزمة الخليج. ذلك أن هذه الأزمة قد عملت على تفاقم المشاكل القائمة أصلاً، بما فيها البطالة، وتفاوت مستويات المعيشة، والفقر، وتعاطي المخدرات، والعجز الجسدي والعقلي، واللاجئون والعائدون.

وفي عدد من الدول الأعضاء، أدى ارتفاع النمو السكاني وضخامة عدد العائدين وانحسار تدفقات المعونة الى تفاقم مشكلة الفقر، كما ازداد الوضع سوءاً بسبب عدم كفاية فرص العمل ونقص المرافق الصحية والتعليمية وغيرها من المرافق الاجتماعية، لاسيما في المناطق الريفية. كذلك أدى تدهور الأوضاع في الريف الى نزوح أعداد هائلة من السكان وازدياد الفقر في المدن. وفي العراق، حدثت زيادة سريعة في مستويات الفقر نتيجة لأزمة وحرب الخليج والعقوبات الاقتصادية المفروضة عليه من قبل مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة. وفي الأردن الذي يعيش حوالي ٣٠ في المائة من سكانه دون حد الفقر، أضفت أزمة الخليج ضغوطاً أخرى. وفي الجمهورية اليمنية، تشير الدلائل الى أن مستوى الفقر سيـزداد نتيجة لعودة ما يربو على ٨٥٠ ٠٠٠ نسمة من منطقة الخليج، فضلاً عما يتراوح بين ٤٠ ٠٠٠ و ٦٠ ٠٠٠ من الصومال وأحاء أخرى من شرق افريقيا.

أما انتشار التعليم في المنطقة فهو في استمرار مطرد، الأمر الذي ينعكس في تحسّن معدلات محو الأمية لدى الكبار، والمعدلات الاجمالية للالتحاق بالمدارس الابتدائية، وانشاء مؤسسات للتعليم العالي جديدة ومتخصصة لتدريس التخصصات الجديدة بمشاركة متزايدة من جانب القطاع الخاص.

ولا تزال الأوضاع الصحية في المنطقة في تحسّن مستمر، مع تزايد عدد الخطط والبرامج الصحية المنهجية التي تُنفذ حالياً في معظم الدول الأعضاء في الاسكوا. وبفضل ذلك، ازداد متوسط العمر المتوقع، وانخفضت معدلات وفيات الرضع وزادت انتاجية اليد العاملة. وعلى خلاف التحسّن العام في الخدمات الصحية، استمر الوضع الصحي في العراق في التدهور، لعدم كفاية الامدادات والخدمات الطبية، مما أدى الى تضاعف معدل وفيات الرضع أربع مرات وعودة الكوليرا والتيفوئيد اللذين كان قد تم القضاء عليهما.

الف- القضاء على الفقر

من مميزات الفقر المتفشي، نقص التغذية واعتلال الصحة وقلّة فرص الوصول الى الخدمات الاجتماعية. وفي العراق، زاد معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة بنسبة ٣٨٠ في المائة عما كان عليه قبل بداية أزمة الخليج^(١٠٢). وعلاوة على ذلك، تشير التقديرات الى أن معدل وفيات الرضع زاد بنسبة ٣٠

(١٠٢) «التقييم المتعمّق للصحة والخدمات الاجتماعية في العراق بعد أزمة الخليج» الذي أجراه في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩١ الفريق الدراسي الدولي الذي مولته اليونيسيف ومؤسسات خاصة أخرى.

٣٥٠ في المائة مما كان عليه قبل الأزمة. ووجد أن ما يزيد على ٩٠٠ ٠٠٠ طفل، أي ما يناهز ٢٩ في المائة من مجموع الأطفال العراقيين، يعانون من سوء التغذية^(١٠٣). ونظرا لاستمرار العقوبات فسيظل قسم كبير من السكان يعاني من الفقر.

وما زال التوزيع غير العادل للخدمات الاجتماعية يمثل مشكلة في بعض بلدان المنطقة، ولاسيما في البلدان المصدرة لليد العاملة والتي مستوى نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي فيها منخفض نسبياً. فغالبا ما تكون إكسكانيات الوصول الى الخدمات الأساسية محدودة جدا بالنسبة لبعض الشرائح السكانية، وخاصة أولئك الذين يعيشون في المناطق الريفية. وخلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩٠ على سبيل المثال، لم تكن، لدى ٧٠ في المائة من السكان الريفيين في اليمن إكسكانية الحصول على خدمات المياه في حين أن ٦٢ في المائة لم تكن لديهم فرص الوصول الى الخدمات الطبية. وبلغت نسبة السكان الريفيين الذين كانوا يعيشون تحت حد الفقر المدقع خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٨٩، ٣٤ في المائة في مصر و ٣٠ في المائة في الأردن. وخلال الفترة ١٩٨٧-١٩٩٠، لم تكن لدى ٤٦ في المائة و ٤٠ في المائة من مجموع السكان الريفيين في الجمهورية العربية السورية إكسكانية الحصول على خدمات المياه وعلى الخدمات الطبية على التوالي^(١٠٤). وخلال الفترة ذاتها، لم تكن لدى ٦٦ في المائة من سكان الريف، في مصر فرصة الحصول على خدمات الصرف الصحي. وحتى في عمان التي تتميز بارتفاع دخل الفرد فيها، لم تكن خدمات المياه متوفرة إلا لـ ٤٢ في المائة من سكان الريف، بينما لم تكن خدمات الصرف الصحي متاحة إلا لـ ٣٤ في المائة. وقد يكون اعتماد سياسات أكثر مساواة تقوم من خلالها الحكومات بتعبئة موارد هامة لتوفير الخدمات لكافة الشرائح السكانية، وسيلة فعالة لتحسين وضع الفئات الفقيرة^(١٠٥).

ويعيش سكان المناطق الريفية في ظروف غير مواتية من الناحية الاجتماعية والثقافية والاقتصادية. وتؤدي قلة فرص العمل وعدم كفاية الخدمات الصحية والتعليمية والمرافق الاجتماعية والترفيهية الى استمرار هجرة أعداد كبيرة من سكان الريف الى المدن وزيادة الفقر في المدن. ومن أجل الحد من الهجرة من الريف الى المدينة، ينبغي اتخاذ تدابير مناسبة لتعبئة مشاركة المجتمع المحلي والموارد المحلية لتحسين مستويات المعيشة في المجتمعات الريفية وتلبية احتياجاتها الأساسية من الأغذية والملبسة والسكن والتعليم والصحة ووسائل الترفيه، وخاصة العمالة. كما ينبغي التركيز بصفة خاصة على الأحياء الفقيرة في المدن والمستوطنات العشوائية.

وفي ظل الظروف الاقتصادية السائدة، هناك حاجة الى اعتماد برامج للتكيف الاقتصادي تأخذ البعد الاجتماعي في الاعتبار، وذلك للحيلولة دون ازدياد الفقر وتهميش الفئات الضعيفة في منطقة الاسكوا.

(١٠٣) جرى تقييم مستوى الوفيات والتغذية لدى الرضع والأطفال من خلال مسح شملت ٩٠٣٤ أسرة في كل اقليم من أقاليم العراق.

(١٠٤) UNICEF, The State of the World's Children 1992, Oxford University, Press

(١٠٥) UNDP, Human Development Report 1992, New York, Oxford Press, 1992

يشهد هيكل الأسرة في منطقة الاسكوا تحولات جوهرية. ذلك أن التحضر السريع والتصنيع والهجرة واستخدام تكنولوجيايات جديدة والنزاعات المسلحة والاضطرابات السياسية أدت تدريجياً الى إضعاف القيم الاجتماعية المتوارثة. وتؤثر بعض العوامل الاجتماعية-الاقتصادية، بما في ذلك زيادة مشاركة المرأة في القوة العاملة، على نسيج الأسرة في منطقة الاسكوا. وقد ساهمت تلك العوامل في ظهور الأسرة النواة وفي تغيير المواقف والقيم التي تؤثر على العلاقات بين أفراد الأسرة. لكنه على الرغم من التغيير في الهيكل الوظيفي للمجتمع، مازالت الأسرة تُعتبر مصدر التماسك والسند بالنسبة لأفرادها، على الرغم من ظهور كيانات جديدة تضطلع بوظائف أسرية مختلفة.

وقد بدأت الأسرة النواة تحل محل الأسرة الموسعة. فقد أوضح تعداد السكان الذي أُجري في البحرين أن الأسر النواة تشكّل ٩٠ في المائة من مجموع الأسر، بينما تمثل الأسر النواة في الكويت ٥٩ في المائة من مجموع الأسر التي شملها المسح في حين لا تزيد نسبة الأسر الموسعة عن ١٧ في المائة. وهناك عدة دراسات تؤكد هذه النتائج وأن الأسرة النواة تشكّل النمط السائد لا في المدن فحسب بل وايضا في المناطق الريفية^(١٠٦). بل إن أهمية الأسرة الموسعة انخفضت في المناطق الريفية في مصر نظرا لهجرة الفلاحين سواءً الى مدن داخل البلد أو الى بلدان أخرى في المنطقة. غير أن الروابط الأسرية لاتزال قوية حيث أن علاقة الدم والعصب وغيرها من الروابط مازالت قائمة بين الأسر النواة المستقلة، وبالتالي فإن شبكة الروابط الأسرية مازالت قوية.

ولا يزال تكوين الأسرة العادية في المنطقة تغلب عليه فئة الأطفال والشباب (أكثر من ٦١٧ في المائة في عام ١٩٩٠) وهو أمر ينطوي على ارتفاع كبير في نسب الإعاقة الاقتصادية.

ومعدل المواليد في الأسر التقليدية في المنطقة مرتفع حيث أن الأطفال يُعتبرون ميزة. ويبلغ متوسط حجم الأسرة ٦.٥ في البحرين و ٤.٩ في مصر و ٧.٧ في العراق و ٦.٩ في الأردن و ٩ في الكويت (مواطنون) و ٦.٣ في قطر و ٥ في الجمهورية العربية السورية و ٤.٢ في الامارات العربية المتحدة و ٦.٤ في الضفة الغربية وقطاع غزة و ٩.١ في المملكة العربية السعودية (مواطنون)^(١٠٧). ويرجع الحجم الكبير للأسرة في بلدان الخليج الى سياسة الدولة التي تشجع ارتفاع معدل المواليد لعدد من الأسباب. فالنمو السكاني لا يهدد مستوى المعيشة، كما أن هذه البلدان تحتاج الى يد عاملة محلية لتحل محل العمال الأجانب. وقد شجع العراق النمو السكاني عقب الحرب التي نشبت بينه وبين إيران وفي أعقاب حرب الخليج. وقد أخذ حجم الأسرة في التقلص تدريجياً منذ الخمسينات في الوقت الذي تغير دور المرأة من خلال التعليم والعمالة الرسمية.

(١٠٦) الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، «آثار التحولات الاجتماعية والاقتصادية على الأسرة العربية: دراسة استطلاعية» (١٩٩٢).

(١٠٧) الأرقام مقتبسة من منشور الاسكوا، «كشوفات البيانات الديمغرافية وما يتصل بها من بيانات اقتصادية-اجتماعية لبلدان اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا لعام ١٩٨٦» (E/ESCWA/SDP/1987/8/Rev.1).

إن التغيير في مركز المرأة هو محور التغيير في الأسرة بوجه خاص والتغيرات التي تحدث في المجتمع بوجه عام. ويلاحظ أن عدد النساء اللاتي يشاركن في جميع مستويات التعليم في المنطقة في تزايد مطرد. وكانت مصر ولبنان البلدين الأولين اللذين قاما بإنشاء نظام تعليمي يشمل الإناث. وتمثلت نقطة التحول بالنسبة لبلدان الخليج في التنمية الاقتصادية السريعة التي بدأت في السبعينات. والمرأة المثقفة أكثر وعياً بحقوقها كإنسان وأكثر إقداماً في المطالبة بها. غير أن قسماً كبيراً من النساء المتحررات اللاتي تربّين في الخارج ما زال يساورهن شعور بالنقص.

وكانت مشاركة المرأة في العمالة الرسمية عاملاً رئيسياً في تغيير هيكل الأسرة. إذ أن ذلك لم يرفع مكانتها في الأسرة فحسب بل أنه أعطاها أيضاً دوراً في اتخاذ القرارات. وبالإضافة إلى ذلك، فإن المرأة العاملة تسهم في رفع المستوى الاقتصادي للأسرة مما يؤدي إلى علاقة قائمة على قدر أكبر من المساواة بين الرجل والمرأة في الأسرة. وفي الجانب السلبي، فإن الدور الثنائي للمرأة العاملة يخلق بعض المشاكل. وإن ما يزيد الوضع الصعب الذي تواجهه الزوجة أو الأم العاملة سوءاً عدم وجود تسهيلات تساعد المرأة العاملة على القيام بدورها الثنائي إذ لا تتوفر بوجه عام مراكز للرعاية النهارية. ومع أنه يجري تدريجياً بناء عدد قليل من هذه المراكز، فإن رسومها الباهظة ليست في متناول الأسرة العادية في معظم الحالات.

ومن جهة أخرى تؤثر هجرة اليد العاملة على هيكل الأسرة وعلى العلاقات بين أفرادها وسلوكهم. ويقول البعض أن هجرة اليد العاملة تضعف الروابط الأسرية التقليدية حيث أنها تزيد المشاكل داخل الأسرة وتضعف العلاقات بين الرجل وزوجته وأولاده. وقد أجبرت مشاكل من هذا القبيل كثيراً من العمال المهاجرين على العودة إلى بلدانهم الأصلية.

جيم- الشباب

يمثل الشباب نسبة كبيرة من السكان في منطقة الاسكوا، ذلك أن الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و ٢٤ سنة يشكلون ١٨٧ في المائة من مجموع السكان في المنطقة. ومن المتوقع أن ترتفع هذه النسبة إلى ٢٠ في المائة بحلول عام ٢٠٠٥. وتوجد أعلى نسبة للشباب بين السكان في المنطقة في لبنان والأردن (٢٢ في المائة)، تليهما اليمن. وتوجد أدنى نسبة في الامارات العربية المتحدة (١٣ في المائة) والبحرين (١٥ في المائة)^(١٠٨).

ومنذ أوائل السبعينات، شهدت معظم بلدان منطقة الاسكوا تغيرات اقتصادية واجتماعية جوهرية أثرت على جميع جوانب الحياة فيها. ومن أهم تلك التطورات، تدفق أعداد كبيرة من العمال المهاجرين تتراوح أعمارهم في الغالب بين ٢٥ و ٣٥ سنة إلى البلدان الرئيسية المصدرة للنفط. ونتيجة لذلك، فإن

نسبة الشباب المغتربين الى مجموع الشباب في بعض هذه البلدان مرتفعة جدا (تبلغ ٦٧ في المائة في قطر و٥٦ في المائة في الامارات العربية المتحدة و ٢٢ في المائة في كل من المملكة العربية السعودية وعمان^(١٠٩) . وقد كان لهيمنة الشباب المغتربين من حيث العدد آثار اجتماعية وثقافية هامة على الشباب المحليين وعلى المجتمعات المضيفة ككل.

وأفضى التفاوت الكبير في مستويات المعيشة الى تزايد التوترات الاجتماعية وارتفاع معدلات الجريمة في بعض أنحاء المنطقة. وتعدُّ البطالة وتداعي القيم الاجتماعية المتوارثة من بين الأسباب الرئيسة وراء ارتفاع معدلات الجريمة في الأحياء التي يسكنها ذوو الدخل المنخفض، فضلا عن ارتفاع معدلات الاتجار غير المشروع بالمخدرات. وساهم تزايد الفقر والتغيرات في طبيعة الأسرة وهيكلها في انتشار جنوح الأحداث وخلق شعور بالغربة لدى الشباب. وتجذب المدن شباب المناطق الريفية الذين يواجهون البطالة والانحلال الاخلاقي. ويشكل عدم وجود نظم دعم اجتماعي وعدم الخبرة في معالجة مشاكل المدن الكبرى تهديدا خطيراً. فالنجاح أو الفشل على السواء قد يؤدي الى انحراف أو جنوح الأحداث. وقد ساهمت أزمة الخليج والاضطرابات السياسية التي شهدتها المنطقة في أعقاب ذلك في زيادة إضعاف الهيكل الاجتماعي في عدة بلدان مما أدى الى تفاقم مشكلة البطالة وأثار فضلاً عن ذلك مشكلة إدماج العائدين في المجتمع.

غير أن الفقر ليس هو السبب الوحيد وراء تزايد موجة الجرائم. فالنزاعات المسلحة، بما في ذلك أزمة الخليج، قد ساهمت في ذلك في بعض البلدان. ويلاحظ انخفاض عام في مستويات السلوك في البلدان التي تأثرت بالحرب. وتشير الدراسات التي أجريت في لبنان وغيره من بلدان الشرق الأوسط^(١١٠) الى أن هاجس الحرب يستحوذ على أذهان الأطفال والشباب استحواذاً كاملاً. وفي الواقع، يبدو أن التحدي والعنف أصبحا جزءاً من الآلية السيكولوجية التي تمكّنهم من التعويض عن شعورهم بالعجز والامتهان. وثمة عامل رئيس آخر هو المستقبل المجهول الذي ينتظر العدد المتزايد من الشباب غير المؤهلين في العشرينات وأوائل الثلاثينات من عمرهم في البلدان التي تورطت في حروب مدة طويلة والذين تم تسريحهم من الجيش الذي قضى فيه العديد منهم عدة سنوات.

ومن القضايا الملحة التي ينبغي إدراجها في سياسات التنمية الوطنية للمنطقة التعليم والتدريب المهني، ورفع مستوى المهارات، ومكافحة إدمان المخدرات، ومنع جنوح الأحداث وإعادة تأهيل الشباب المعوقين نتيجة للحرب. وينبغي معالجة دور الشباب في التنمية الوطنية في إطار التنمية الشاملة للموارد البشرية. كما ينبغي أن يكون نطاق السياسات والاستراتيجيات التي تُعتمد لهذا الغرض مرناً بحيث يراعي الفروق بين الأفراد وضرورة تنوع البرامج الموجهة للشباب.

(١٠٩) الأمم المتحدة، الاسكوا، «الحالة السكانية في منطقة الاسكوا»، ١٩٩٠، (E/ESCWA/POP/1992/6).

UNICEF Source Book on Children and Development in the 1990s:
Children in Especially Difficult Circumstances, 1992.

(١١٠)

لقد زاد حجم ونطاق مشكلة العجز في منطقة الاسكوا بمعدلات سريعة في السنوات الأخيرة نتيجة للنزاعات المسلحة مثل حرب الخليج وقمع الانتفاضة في الأراضي الفلسطينية المحتلة. وقد أُبلغ في الفترة من ٩ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٧ الى ١ أكتوبر/تشرين الأول ١٩٩٠ عن وقوع ٥٨ ٠٠٠ إصابة في الضفة الغربية الغربية وقطاع غزة، فضلاً عن ٨٥٥ ضحية. ويشكّل الأطفال دون سن ١٥، ٣٠ في المائة من الإصابات، علماً بأن ١٠ في المائة من مجموع الاصابات قد أسفرت عن عجز دائم. وخلال الفترة الممتدة من أيار/مايو ١٩٨٨ الى تموز/يوليو ١٩٩٠ وحدها، عالج أخصائيو المداواة الطبيعية التابعون للأونروا ٣٨٨٥ حالة كان لـ ٣٠٦٨ منها علاقة بالانتفاضة. ويشكّل الشباب والأطفال نسبة عالية من ضحايا الانتفاضة (٢٣٧) في المائة منهم دون سن ١٦، و ٢٣٦ في المائة من الفئة العمرية ١٧-٢٠ سنة، و ٢٢٦ في المائة من الفئة العمرية ٢١-٣٠ عاماً). وقد أصيب ٥ في المائة من هؤلاء بعجز دائم (١١١).

وعلاوة على ذلك، فإن العجز الجسدي الناجم عن العنف قد يصيب الأشخاص بصدمة نفسية، ذلك أن أزمة وحرب الخليج، فضلاً عن استمرار الخطر المفروض على العراق، قد زادت من انتشار حالات العجز في ذلك البلد. كما أن الأمراض المفضية الى العاهات (شلل الأطفال والحصبة والكزاز وما الى ذلك) آخذة في الازدياد بسبب نقص اللقاحات والافتقار الى شروط الصحة العامة. ووفقاً للنتائج التي توصل اليها فريق الخبراء الممول من اليونيسيف الذي سبقت الاشارة اليه، فإن الصدمة النفسية تمثل الأثر الأكثر شيوعاً لأزمة الخليج على الأطفال والشباب العراقيين. وتفيد التقارير بأن العديد من الكويتيين أصيبوا بعجز دائم أثناء الاحتلال العراقي. وهناك حاجة ماسة الى استحداث نهج متكاملة لإعادة تأهيل ضحايا الحرب (برامج طبية واجتماعية وسيكولوجية وبرامج للتدريب المهني).

ورغم أن الاحصاءات المتوفرة عن العجز في منطقة الاسكوا ليست شاملة (١١٢) فإنها تعكس واقعاً صروحاً. ففي حين أن أهمية الأسباب التقليدية للعجز في المنطقة قلت بالقيم النسبية، زاد عدد وأنواع الأسباب الجديدة للعجز. وقد ساهمت عدة تطورات من بينها التحسين الشامل للأطفال وتحسين مستوى التعليم، وخاصة تعليم المرأة، وزيادة فرص الحصول على خدمات الرعاية الصحية، وتحسين مرافق المياه والصرف الصحي وانخفاض معدلات الخصوبة في بعض البلدان وتحسين الرعاية المقدمة للمرأة في تقليل تأثير الأسباب التقليدية. أما التهديد الجديد فيتمثل في الركود الاقتصادي والعبء الكبير الذي يلقيه على الخدمات الوطنية، وفي النزاعات المسلحة والتوترات الاقليمية وما ينجم عنها من فوضى ديمغرافية وتبديد للموارد الاقتصادية، والنقص الخطير المتزايد في المياه والتلوث.

(١١١) الأثروا، «تقرير» مقدم الى الاجتماع الثامن المشترك بين الوكالات المعني بعقد الأمم المتحدة للمعوقين (فيينا، كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٠).

(١١٢) يمكن أيضاً تقدير المعدل الحالي لانتشار حالات العجز في المنطقة استناداً الى التقديرات الدولية لحالات العجز التي وضعتها منظمة الصحة العالمية (٧-١٠ في المائة من مجموع السكان). وحيث أن عدد سكان المنطقة قدر بحوالي ١٤٢ مليون نسمة في عام ١٩٩٥ فقد تتراوح تقديرات حالات العجز بين ٩٩٤ مليون و ١٤٢ مليون نسمة.

ويعيق عدم وجود بيانات دقيقة عن العجز توفير الخدمات المناسبة ووفقا للتقديرات، فإن عدد المعوقين في المنطقة الذي قُدِّر بحوالي ٨ ملايين نسمة في عام ١٩٨٢ سيصل الى ١٤ر٢ مليون بحلول عام ١٩٩٥ (١١٣). وعلاوة على ذلك، فإن عدد الإناث المعوقات لم يُقَدَّر حق قدره في معظم بلدان المنطقة. وربما يكون لذلك صلة بالضغوط الثقافية والاجتماعية التي تقتضي أن تبدو الاناث صالحات للزواج (وبالوصمة الاجتماعية المتمثلة في كون أحد أفراد الأسرة معاقاً). كما أن مشاكل العوق أكثر خطورة في المناطق الريفية بوجه عام. وفيما يخص التعليم، فإن الأغلبية الساحقة من المعوقين مازالوا أميين في العديد من بلدان المنطقة إذ توجد أعلى معدلات الأمية بين الصم والصم البكم والأشخاص المتخلفين عقلياً. وتبيّن معظم التعدادات التي أُجريت في المنطقة أن نسبة الأشخاص العاطلين عن العمل وغير النشطين اقتصادياً لدى المعوقين أعلى منها لدى الأشخاص الذين هم في صحة جيدة، وذلك يعود جزئياً الى انتشار الأمية بين المعوقين.

المدرج ٣- الحدث الثقافي للمعوقين في منطقة الاسكوا

احتفالاً بانتهاء عقد الأمم المتحدة للمعوقين (١٩٨٢-١٩٩٢)، أُجري حدث ثقافي في عمان في الفترة من ١٧ الى ١٨ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢. وكان هذا الحدث نشاطاً من أنشطة المتابعة للمؤتمر الذي نُظِم في عام ١٩٨٩ حول قدرات واحتياجات المعوقين في منطقة الاسكوا، وتم التركيز فيه بشكل خاص على زيادة الوعي العام بقدرات المعوقين وطاقاتهم الابداعية. واشتمل الحدث على سلسلة من الأنشطة الثقافية شارك فيها فنانون معوقون ومنظمات غير حكومية احتفالاً بانتهاء العقد، من بينها معرض لأعمال فنية وثقافية قام بها معوقون، وسوق خيرية، ومسرحية صامتة من أداء ثلاث مجموعات من الممثلين الصم، ومباريات رياضية شارك فيها المعوقون. وقد وفر هذا الحدث محفلاً للفنانين المعوقين والمشاركين يبرزون فيه قدراتهم وإمكانياتهم الابداعية في إطار الحملة الترويجية العالمية المتصلة بنهاية العقد.

وافتتحت الحدث جلالة الملكة نور الحسين بحضور فنانيين من المعوقين ومندوبين من الدول الاعضاء في الاسكوا وخبراء اقليميين ودوليين شاركوا بصفتهم الشخصية، وممثلين عن المنظمات غير الحكومية الاقليمية ومراقبون عن الهيئات الاخرى التابعة للأمم المتحدة والسفارات، وممثلي وسائل الاعلام، وعدد من الشخصيات البارزة.

وكان الغرض من الجلسات الفنية للحدث تقييم تنفيذ برنامج العمل العالمي في نهاية العقد في منطقة الاسكوا، وصياغة مشروع استراتيجية اقليمية طويلة الأجل تتضمن مجموعة جديدة من الأهداف عملية الوجة لتعزيز التقدم الذي تم إحرازه بالفعل خلال العقد.

واتفق المشاركون على أن سنة ١٩٩٢ لا تمثل نهاية عقد الأمم المتحدة للمعوقين. ولهذا الغرض، ينبغي أن تتواصل وتتوسع أنشطة الاسكوا وجهودها في إطار عقد جديد للمعوقين ينبغي أن تعلنه الاسكوا بهدف إعطاء نفس جديد لتحقيق المزيد من التقدم في تنفيذ برنامج العمل العالمي في المنطقة في فترة ما بعد عام ١٩٩٢ ولتحقيق أهداف البرنامج، وخاصة تلك المتعلقة بالمشاركة الكاملة للمعوقين وتوفير فرص متساوية لهم. وسوف تعرض توصيات واستنتاجات الدورة على أنظار الدول الأعضاء أثناء الدورة السابعة عشرة القادمة للجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا المزمع عقدها في عام ١٩٩٤. وتشمل الأولويات التي تم تحديدها الوقاية من العوق؛ والتأهيل لكل من هو بحاجة إليه؛ وتعزيز حقوق الانسان وحمايتها؛ وتشجيع العيش المستقل؛ وتعزيز التأهيل داخل المجتمع المحلي؛ وتشجيع الاستقلالية الاقتصادية؛ وسن تشريعات لفتح أبواب المجتمع كافة؛ وزيادة الوعي العام؛ وبذل جهود تعاونية ويجاد شركاء جدد.

هـ- هجرة اليد العاملة

لعلّ الهجرة الاقليمية بمختلف أشكالها كانت الخصيصة الديمغرافية الرئيسة لمنطقة الاسكوا منذ السبعينات. فقد اجتذبت التنمية الاقتصادية السريعة في بلدان مجلس التعاون الخليجي ملايين من العمال الأجانب من داخل المنطقة ومن خارجها. وقد أوضحت آثار حرب الخليج سرعة التقلب التي تتسم بها الهجرة في كثير من الأحيان. فخلال الأشهر التسعة التي أعقبت الغزو العراقي للكويت، شهدت المنطقة نزوح نحو مليونين من الأشخاص. وتبدو الصورة في الكويت وفي بلدان مجلس التعاون الخليجي الأخرى وفي العراق بعد ذلك بعامين مختلفة تماما عما كان يمكن توقعه في عام ١٩٩٠ لو أن الحرب لم تنشب. وكانت بلدان مجلس التعاون الخليجي تستقبل عددا مرتفعا جدا من المهاجرين بالمقارنة مع عدد مواطنيها. ففي عام ١٩٩٠ استقبلت حوالي ١٠ في المائة من العمال المهاجرين في العالم في حين أن مجموع سكانها، بما في ذلك غير المواطنين، لم يكن يتجاوز ٠.٤ في المائة من سكان العالم (١١٤).

ويقدم الجدول ٤٨ تقديرات للقوى العاملة من المواطنين وغير المواطنين في منطقة مجلس التعاون الخليجي خلال الفترة ١٩٧٥-١٩٩٠. وهو يبيّن بوضوح أهمية القوة العاملة من غير المواطنين وتزايد حجمها مع مرور الوقت. وفي منتصف السبعينات، كانت القوة العاملة من غير المواطنين تمثل ٤٦ر٥ في المائة من مجموع القوة العاملة. ووصلت هذه النسبة الى ٧٠ر٢ في المائة بحلول منتصف عام ١٩٨٥. وقد ارتفع عدد المغتربين النشطين اقتصاديا من ١ر١٢٥ مليون في عام ١٩٧٥ الى ٤ر٥٢٩ مليون في عام ١٩٨٠ ثم الى ٦ر٢٩٧ مليون في عام ١٩٨٥. وكان عدد الأشخاص المُعالين يبلغ نحو ١ر٧ مليون نسمة في عام ١٩٧٥.

(١١٤) على افتراض أن مجموع سكان بلدان مجلس التعاون الخليجي يبلغ ٢٠ر١٤٨، وأن مجموع سكان العالم يبلغ ٥٣ بليون نسمة، يعتقد أن العدد الاجمالي للعمال المهاجرين كان يبلغ نحو ٧٠ مليون نسمة في عام ١٩٩٠، سبعة ملايين منهم في بلدان مجلس التعاون الخليجي.

واجتذبت المملكة العربية السعودية ما يزيد على ٦٠ في المائة من المغتربين في منتصف الثمانينات، تليها بنسبة أصغر بكثير الامارات العربية المتحدة (١٤ في المائة) والكويت (١٣ في المائة). وتتقاسم الباقي عمان (٨ في المائة) وقطر (٤ في المائة) والبحرين (٢ في المائة).

وانخفضت الهجرة الى بلدان مجلس التعاون الخليجي خلال الفترة ١٩٨٣-١٩٨٦ نتيجة للكساد الاقتصادي في معظم هذه البلدان. ومع تحسّن الظروف الاقتصادية خلال الفترة ١٩٨٧-١٩٨٩، حدثت زيادة طفيفة في عدد المهاجرين.

وتشير آخر البيانات، بما في ذلك النتائج الأولية لتعداد السكان السعودي لعام ١٩٩٢ والعدد المعدل للسكان الكويتيين في نهاية عام ١٩٨٨^(١١٥) (الجدول ٤٨) الى أن الحجم الكلي للقوة العاملة الأجنبية في بلدان مجلس التعاون الخليجي بلغ ٢١٨ ٥ مليون في منتصف عام ١٩٩٠، أي ما يزيد على ثلثي مجموع القوة العاملة، وهذا يمثل معدل نمو قدره ٣٣ في المائة خلال الفترة ١٩٨٥-١٩٩٠.

وتكشف آخر البيانات عن الهجرة العائدة من بلدان مجلس التعاون الخليجي والعراق أن العدد الكلي للعائدين المصريين بلغ ٣٩٠ ٠٠٠ بدلا من ٧٠٠ ٠٠٠ كما قُدِّر سابقا في حين بلغ العدد الكلي للعائدين الأردنيين والفلسطينيين في نهاية عام ١٩٩١ حوالي ٢٢٥ ٠٠٠ نسمة بدلا من ٣٠٠ ٠٠٠.

ونظراً للانتعاش الاقتصادي في المملكة العربية السعودية التي هي البلد الذي يستقبل أكبر عدد من اليد العاملة وأنشطة التعمير الجارية في الكويت، يتوقع ألا يقل حجم القوة العاملة الأجنبية في عام ١٩٩٠ عنه في عام ١٩٩٠. وسيطرأ التغيير الرئيس على التوزيع حسب الجنسية الذي سيتحوّل لصالح بلدان جنوب شرقي آسيا، إلا أن هذا الاتجاه قد ينعكس مع إحياء التعاون الاقليمي.

وتبيّن البيانات الجزئية أن الاتجاه نحو تخفيض عدد الأيدي العاملة العربية في بلدان مجلس التعاون الخليجي الذي لوحظ خلال النصف الأول من الثمانينات قد استمر خلال بقية العقد. وفي المملكة العربية السعودية، لم تتجاوز حصة اليد العاملة العربية في المؤسسات التابعة للقطاع الخاص التي تستخدم ١٠٠ موظف أو أكثر ٧ في المائة خلال الفترة ١٩٨٧-١٩٨٩ في حين بلغت حصة اليد العاملة الآسيوية ٥٧ في المائة خلال الفترة ذاتها. وفي الكويت تبيّن البيانات المستمدة من وزارة العمل والشؤون الاجتماعية أن عدد القوة العاملة من غير المواطنين العاملين في القطاع الخاص ارتفع من ١٣٩ ٨٢٩ في عام ١٩٨٥ الى ٤٥٧ ٦٦٦ في عام ١٩٨٩. وفي الوقت ذاته، انخفضت حصة اليد العاملة العربية من ٤٨ الى ٤٦ في المائة، بينما ارتفعت حصة اليد العاملة الآسيوية من ٥١ الى ٥٣ في المائة.

واستنادا الى ما ذكر أعلاه، فإن حصة اليد العاملة العربية في عام ١٩٩٠ تراوحت بين ٣٠ و ٣٥ في المائة من مجموع القوة العاملة من غير المواطنين في بلدان مجلس التعاون الخليجي.

(١١٥) في هذا التاريخ، خُفض عدد السكان الكويتيين بنحو ٢٤٧ ٠٠٠ نسمة يمثلون «البدون» (أي الأشخاص الذين يحملون جنسية كويتية غير مصدق عليها رسمياً) الذين نقلوا الى مجموعة غير الكويتيين.

الجدول ٤٨- مجلس التعاون الخليجي: القوة العاملة من المواطنين وغير المواطنين حسب بلد الاقامة، ١٩٧٥-١٩٩٠
(بالآلاف)

بلد الاقامة	١٩٧٥		١٩٨٠	
	غير المواطنون	نسبة غير المواطنين الى المجموع	غير المواطنون	نسبة غير المواطنين الى المجموع
الامارات العربية المتحدة البحرين المملكة العربية السعودية عمان قطر الكويت مجموع بلدان مجلس التعاون الخليجي	٤٤٣	٣٣٤.٠	٣٧٨٨	٢٧٨.٨
	٧٥٣	٢٨٧	٨٤٥	٨٤.٨
	١٠٠.٧	٤٧٤.٧	٤٣٨٥	١٤٣٠.٣
	٨٨٩	١٠٣.٢	١٩٢١	٥٣.٧
	١١٧	٥٧.٠	٦٨٧	٨٣.٠
	٩٢٣	٢١٠.٠	٣١٠.٠	٧٠.٢
	٣٩٤.٢	١٢٥.٢	٢٤١٩.٥	٤٦.٥
	١٣٩.٢	١	١٢٥.٢	١
	١١٣.٠	١١٢.٠	٦٨٣.٨	٨٩.٥
	٧٢.٨	١٠٠.٥	١٧٣.٢	٥٨.٠
الامارات العربية المتحدة البحرين المملكة العربية السعودية عمان قطر الكويت مجموع بلدان مجلس التعاون الخليجي	٧١.٨	٧٢.٨	١١٢.٠	٦٨٣.٨
	٧٢.٨	١٠٠.٥	١٧٣.٢	٥٨.٠
	١٣٣.٠	١٩٣.٠	١٨٩.٠	١٨٩.٠
	١٤٩.٨	٣٥.٧	٤٨٥.٥	١٠١.٩
	١٧.٧	١٥٥.٦	١٧٣.٢	٨٩.٩
	١٣٧.٢	٥٥١.٧	٦٧٨.٩	٨١.٢
	١٣٧.٢	١٣٧.٢	١٧٨.٩	٨١.٢
	١٣٧.٢	١٣٧.٢	١٧٨.٩	٨١.٢
	١٣٧.٢	١٣٧.٢	١٧٨.٩	٨١.٢
	١٣٧.٢	١٣٧.٢	١٧٨.٩	٨١.٢
الامارات العربية المتحدة البحرين المملكة العربية السعودية عمان قطر الكويت مجموع بلدان مجلس التعاون الخليجي	٧١.٨	٧٢.٨	١١٢.٠	٦٨٣.٨
	٧٢.٨	١٠٠.٥	١٧٣.٢	٥٨.٠
	١٣٣.٠	١٩٣.٠	١٨٩.٠	١٨٩.٠
	١٤٩.٨	٣٥.٧	٤٨٥.٥	١٠١.٩
	١٧.٧	١٥٥.٦	١٧٣.٢	٨٩.٩
	١٣٧.٢	٥٥١.٧	٦٧٨.٩	٨١.٢
	١٣٧.٢	١٣٧.٢	١٧٨.٩	٨١.٢
	١٣٧.٢	١٣٧.٢	١٧٨.٩	٨١.٢
	١٣٧.٢	١٣٧.٢	١٧٨.٩	٨١.٢
	١٣٧.٢	١٣٧.٢	١٧٨.٩	٨١.٢

المصدر: الامكا، استنادا الى بيانات مجمعة من مصادر وطنية.

والسبب الرئيس وراء انخفاض حصة اليد العاملة العربية هو الفرق في الأجور التي تدفع للعمال العرب والآسيويين. وتبيّن البيانات المتوفرة عن الفترة ١٩٨٧-١٩٨٩ أن العامل العربي في المملكة العربية السعودية يتقاضى في المتوسط ضعف المبلغ الذي كان يتقاضاه العامل الآسيوي في عام ١٩٨٧ وثلاثة أضعاف ذلك المبلغ في عام ١٩٨٩. وهناك عامل رئيس آخر وراء انخفاض عدد العمال العرب هو أن العمال غير العرب يتركون عادة أسرهم في بلدانهم الأصليين وبالتالي فمن غير المحتمل أن يستوطنوا في البلد المضيف على المدى الطويل. وقد أصبحت بلدان مجلس التعاون الخليجي تخشى بصورة متزايدة نمو الجاليات الأجنبية الذي يشكل خطراً على ثقافتها وذاتيتها، بالإضافة الى ما يترتب على ذلك من تكاليف متزايدة لتوفير المرافق الأساسية والخدمات الاجتماعية لتلبية احتياجات تلك الجاليات.

وعلاوة على ذلك، تتسم هجرة اليد العاملة الآسيوية بدرجة عالية من التنظيم على خلاف الاستجابة العربية غير الرسمية. فهجرة اليد العاملة من جنوب شرقي آسيا مثلاً تكون في كثير من الحالات مرتبطة بمشروع معين تقوم في إطاره وكالات التشغيل الخاصة والحكومية بتحديد احتياجات أرباب العمل وتلبيتها بصورة فعّالة. وعلاوة على ذلك، تقوم حكومات بلدان مثل باكستان والفلبين بتدريب أعداد كبيرة من اليد العاملة بغية تزويد دول مجلس التعاون الخليجي بالمهارات المطلوبة.

ومن أجل تقليل الاعتماد على اليد العاملة الأجنبية، تحاول دول مجلس التعاون الخليجي تشجيع مواطنيها على المشاركة بصورة أكثر فعالية في القوة العاملة. ويؤثر استبدال القوة العاملة الأجنبية بالقوة العاملة المحلية على العرب بصورة رئيسة حيث أنهم يشغلون الوظائف التي يفضلها المواطنون مثل الوظائف الإدارية ووظائف التعليم وغيرها على خلاف الآسيويين الذين يستخدمون عادة كعمال في مجال الانتاج والصيانة.

ومعظم العمال المهاجرين الذين أرغموا على مغادرة بلدان مجلس التعاون الخليجي نتيجة لآزمة وحرب الخليج والذين لا يستطيعون العودة هم من العرب (يمينيون وأردنيون وفلسطينيون وسودانيون). ويقدر عددهم بما ينوف قليلاً عن المليون. ولا توحى الحالة الراهنة للعلاقات السياسية بين الدول العربية بأن هذا الاتجاه سيتغير عمّا قريب.

ومن بين الآثار المباشرة لحرب الخليج على القوة العاملة من غير المواطنين الانخفاض الحاد لحصة العرب التي قد لا تتجاوز ٢٠ في المائة من القوة العاملة من غير المواطنين في السنوات القادمة (١١٦).

المرفق الأول

جداول التجارة الخارجية

الجدول ٣- منطقة الامكوا: التوزيع الجغرافي للمصادر (فلوب) ١٩٨٥ و ١٩٨٨-١٩٩٢
(حصة كل منطقة كنسبة مئوية)

السنة	الامكوا	المناطق النامية الاخرى				المجموع	آسيا	أمريكا	افريقيا	شمال	الاتحاد	الولايات المتحدة	اليابان	مبارقة	السوقياتي	الامين	بقية العالم
		الهند	الشرق الاوسط	الشرق الاوسط	اوروبي												
١٩٨٥	٧٧	٣٣	١٥٧	١٥٧	٣٣١	١٦٥	٣٨	١٧١	١٦١	٣٥١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٨٨	١١٧	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٨٩	١١٤	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩٠	١٠٤	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩١	٩٩	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩٢	٩٥	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٨٥	٧٧	٣٣٩	١٥٧	١٥٧	٣٣٩	١٦٥	٣٨	١٧١	١٦١	٣٥١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٨٨	١١٧	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٨٩	١١٤	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩٠	١٠٤	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩١	٩٩	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩٢	٩٥	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٨٥	٧٧	٣٣٩	١٥٧	١٥٧	٣٣٩	١٦٥	٣٨	١٧١	١٦١	٣٥١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٨٨	١١٧	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٨٩	١١٤	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩٠	١٠٤	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩١	٩٩	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩
١٩٩٢	٩٥	٣٣٩	١٧١	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩	٣٣٩

الجدول ٣- (تابع)

السنة	الاسكوا	المجموع	المناطق النامية				الولايات المتحدة الأمريكية				مصر
			أمريكا الشمالية	أفريقيا	قوسال	الاقتصاد	الولايات المتحدة الأمريكية	اليابان	الاتحاد السوفياتي	أوروبا الغربية واللاتينية	
المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة	المسالمة
1980	50	43	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1981	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1982	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1983	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1984	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1985	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1986	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1987	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1988	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1989	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1990	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1991	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1992	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1993	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1994	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1995	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1996	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1997	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1998	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1999	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2000	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2001	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2002	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2003	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2004	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2005	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2006	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2007	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2008	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2009	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2010	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2011	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2012	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2013	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2014	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2015	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2016	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2017	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2018	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2019	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2020	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2021	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2022	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2023	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2024	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29
2025	50	47	21	22	23	24	25	26	27	28	29

الجدول ٢- (تابع)

السنة	الاسكوا	المجموع	المناطق النامية			المنطقة العربية			الاسكوا	السنة
			أمريكا افريقيا	فوهال	الاتحاد الاقتصادي الاورورسي	الولايات المتحدة الأمريكية	اليابان	السوقية		
١٩٨٥	٢٣٦	١٥٧	٩٦	٥٦	٦٦٣	٤٣٤	٩١	١٣٩	٤٣٠	
١٩٨٨	٩٦	١٢٣	٦٦	٥٦	٤٤٤	٥٤٤	٩١	٨٦	٥٧	
١٩٨٩	٦٢	١٢٣	٩٦	٦٦	٦٦٣	٦٦٣	٩١	١٣٥	٦٨	
١٩٩٠	٢٣٦	١٢٣	١١٢	١٢٣	٤٧٠	٤٧٠	١١٦	١٣٥	٩٦	
١٩٩١	٦٥	٤٣٧	١٤٣	٢٥٦	٤٧٠	٤٧٠	١١٦	١٣٧	٤٩٨	

(١) اليمن الديمقراطي

(ب) اليمن

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، امتدادا الى بيانات وارجحة في: International Monetary Fund (IMF). Direction of Trade Statistics Monthly Bulletin December 1992 و Direction of Trade Statistics Yearbook, 1992.

ملاحظات: تعريف الاموال:

أوروبا الشرقية: بلغاريا وتشيكوسلوفاكيا وهنغاريا ورومانيا وبولندا.

الاتحاد الاقتصادي الاورورسي: تضم الجماعة الاقتصادية الاوروربية بلجيكا، والدانمرك، وفرنسا، والمانيا، واليونان، وايرلندا، وايطاليا، ولكسمبرغ، وهولندا، والبرتغال، وإسبانيا، والمملكة المتحدة.

الاسكوا: الأردن، والمراق، ومصر، والبحرين، والكويت، ولبنان وعمان، وقطر، والجمهورية اليمنية، والمملكة العربية السعودية، والجمهورية العربية السورية، والامارات العربية المتحدة.

البلدان الرتيبة المصدرة للنقط: البحرين، والمراق، والكويت، وعمان، وقطر، والمملكة العربية السورية، والامارات العربية المتحدة.

بلدان الاسكوا الاخرى: مصر، والأردن، ولبنان، والجمهورية العربية السورية، والجمهورية اليمنية التي تشكلت في أيار/مايو ١٩٩٠ نتيجة لانضمام اليمن الديمقراطي واليمن.

المناطق النامية الاخرى: تشمل البلدان النامية في آسيا (بامتثناء بلدان الاسكوا)، وأمريكا اللاتينية، وافريقيا وشمال افريقيا (بامتثناء مصر).

العملة ٠٠٠ = مقر أو كمية لا تحسب.

(١) الارقام تغطي كانون الثاني/يناير - تموز/يوليو فقط.

الجدول ٣- منطقة الاسكوا: التوزيع الجغرافي للواردات (سيف)، ١٩٨٥ و١٩٨٨-١٩٩٢

السنة	الاسكوا	المناطق النامية الاخرى					المجموع	الاسكوا
		الهند	افريقيا	افريقيا	الولايات المتحدة	الاتحاد السوفياتي		

منطقة الاسكوا

١٩٨٥	٨٦	١١٦	٨٢	١١٢	٨٢	١١٢	٨٦
١٩٨٨	٩٢	١٤٤	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	٩٢
١٩٨٩	١٠٤	١٣٠	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٤
١٩٩٠	١٠٤	١٢٦	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٤
١٩٩١	٧٧	١٥٢	١٣١	١٠٢	١٠٢	١٠٢	٧٧
١٩٩٢	٦٧	١٤٤	١٢١	١٠٢	١٠٢	١٠٢	٦٧

البلدان الرئيسية المصدرة للمنتج

١٩٨٥	٥٥	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١
١٩٨٨	٥٥	١٥٥	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١
١٩٨٩	١٠٨	١٣٩	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	١٠٨
١٩٩٠	١٠٨	١٤٢	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	١٠٨
١٩٩١	٧٠	١٦٧	١٤١	١٠٢	١٠٢	١٠٢	٧٠
١٩٩٢	٥٧	١٦١	١٣٩	١٠٢	١٠٢	١٠٢	٥٧

البحرين

١٩٨٥	٤٨٩	٦٢	٥٨	٥٨	٥٨	٥٨	٤٨٩
١٩٨٨	٤٨٩	٦٢	٥٨	٥٨	٥٨	٥٨	٤٨٩
١٩٨٩	٤٨٩	٦٢	٥٨	٥٨	٥٨	٥٨	٤٨٩
١٩٩٠	٤٥٤	٥٦	٥٨	٥٨	٥٨	٥٨	٤٥٤
١٩٩١	٤٣٩	٧١	٦١	٦١	٦١	٦١	٤٣٩
١٩٩٢	٣٨٧	٦١	٦١	٦١	٦١	٦١	٣٨٧

الصراة

١٩٨٥	٥٨	٩٧	٤٤	٤٤	٤٤	٤٤	٥٨
١٩٨٨	٧٧	٧٦	٣٢	٣٢	٣٢	٣٢	٧٧
١٩٨٩	٨٩	٧٦	٣٢	٣٢	٣٢	٣٢	٨٩
١٩٩٠	٨٠	٩٤	٣٢	٣٢	٣٢	٣٢	٨٠
١٩٩١	٨٠	٩٤	٣٢	٣٢	٣٢	٣٢	٨٠

الكويت

١٩٨٥	٥٢	١٤٨	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	٥٢
١٩٨٨	١٣٢	١٧٨	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٣٢
١٩٨٩	١٣٧	١٧٨	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٣٧
١٩٩٠	١٣٢	١٧٨	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٣٢
١٩٩١	١٣٢	١٧٨	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٣٢
١٩٩٢	١١١	١٧٨	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١١١

السنة	الاسكوا	المجموع	المناطق النامية		أفريقيا	أمريكا	أفريقيا	هولندا	الاتحاد	الولايات المتحدة الأمريكية	اليابان	سابقا	اليمين	بقيمة	المعالم	المعالم
			النامية	الأخرى												

١٩٨٥	٢٢٢	٥٦٠	١٢٨	٤٢٤	٤٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٨	٢٢٠	٥٧٧	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٩	١٢٠	٩٢٢	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٠	١٤٢	٩٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩١	٢٢٩	٧٦٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٢	١٢٦	٨٦٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤

الأردن

١٩٨٥	٢٥٢	٦٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٨	٢٥١	٨٧٧	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٩	٢٧٥	٨٧٧	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٠	٢٥١	٨٧٧	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩١	٢٥٠	٨٧٧	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٢	٨٦٦	٨٧٧	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤

البنغلاديش

١٩٨٥	٧٨٨	٦٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٨	٧٧٢	١٣٠	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٩	١٢١	١٣٠	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٠	١٦١	١٣٠	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩١	١٤٧	١٣٠	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٢	١١٠	١٣٠	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤

الجمهورية العربية السورية

١٩٨٥	٢٧٧	٩٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٨	٤١٢	٩٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٩	٤٢٧	٩٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٠	٤٢٩	٩٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩١	٢٨٨	٩٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٢	٢٢٢	٩٢٦	٢٥٠	٤٢٢	٤٢٢	١٣٨	٤٢٢	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤

البلد الاقل نموا في المنطقة: الجمهورية اليمنية

١٩٨٥	١٧٧٢	١٢٤	١٣٨	٤٢٤	٤٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٨	١٧٧٩	١٣٤	١٣٨	٤٢٤	٤٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٨٩	١٧٧٢	١٣٤	١٣٨	٤٢٤	٤٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٠	٢٠٤	١٣٤	١٣٨	٤٢٤	٤٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩١	٢٠٤	١٣٤	١٣٨	٤٢٤	٤٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤
١٩٩٢	٢٠٤	١٣٤	١٣٨	٤٢٤	٤٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤	٢٢٢	٤٢٤	٢٢٢	١٣٨	٤٢٤

الجدول ٢- (تابع)

السنة	الامكوا	المجموع	المناطق النامية الاخرى			الامكوا	السنة
			آسيا	امريكا افريقيا	مجموع		
١٩٨٥	٢٩٨٢	١٦٦١	١١٢٨	٥٣٣	٥٠٠	١٩٨٥	
١٩٨٨	١١٠٠	١٦٤٢	٦٢٩	٤٣٣	٥٣٠	١٩٨٨	
١٩٨٩	٢٠٨٢	١٦٨٨	٩٠١	٧٤٤	٤٤٣	١٩٨٩	
١٩٩٠	٢٥٨١	١٦٦٢	٨٧٩	٦٥٥	٤٢٧	١٩٩٠	
١٩٩١	٢٥٨٢	١٥٥٥	٤٣٩	٥٠٥	٤١١	١٩٩١	
١٠٠٠٠	١٢٨٨	٤٣٣	٥٠٠	٤٣٣	٤٣٣	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨٠	١٦٦٢	٨٧٩	٦٥٥	٤٢٧	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨١	١٦٦٢	٨٧٩	٦٥٥	٤٢٧	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨٢	١٥٥٥	٤٣٩	٥٠٥	٤١١	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	١٢٨٨	٤٣٣	٥٠٠	٤٣٣	٤٣٣	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨٠	١٦٦٢	٨٧٩	٦٥٥	٤٢٧	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨١	١٦٦٢	٨٧٩	٦٥٥	٤٢٧	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨٢	١٥٥٥	٤٣٩	٥٠٥	٤١١	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	١٢٨٨	٤٣٣	٥٠٠	٤٣٣	٤٣٣	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨٠	١٦٦٢	٨٧٩	٦٥٥	٤٢٧	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨١	١٦٦٢	٨٧٩	٦٥٥	٤٢٧	١٠٠٠٠	
١٠٠٠٠	٢٥٨٢	١٥٥٥	٤٣٩	٥٠٥	٤١١	١٠٠٠٠	

(١) اليمين اليمين اطلية

(ب) اليمين

المصدر: الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الامكوا)، استنادا الى بيانات وارادة في: International Monetary Fund (IMF), Direction of Trade Statistics Monthly Bulletin, December 1992 و Direction of Trade Statistics Yearbook, 1992.

ملاحظات: تعريف الامواق:

أوروبا الشرقية: بلغاريا وتشيكوسلوفاكيا وهنغاريا ورومانيا وبولندا.

الاتحاد الاقتصادي الاوروبي: تضم الجماعة الاقتصادية الاوروبية بلجيكا، والدانمرك، وفرنسا، وألمانيا، واليونان، وايرلندا، وايطاليا، ولكسمبرغ، وهولندا، والبرتغال، وإسبانيا، والمملكة المتحدة.

الامكوا: الأردن، والسراق، ومصر، والبحرين، والكويت، ولبنان وعمان، وقطر، والجمهورية اليمنية، والمملكة العربية السعودية، والجمهورية العربية السورية، والمملكة العربية السورية المتحدة.

البلدان الرئيسية المصدرة للنفط: البحرين، والسراق، والسراق، والكويت، ولبنان وعمان، وقطر، والمملكة العربية السعودية، والامارات العربية المتحدة. بلدان الامكوا الاخرى: مصر، والأردن، ولبنان، والجمهورية العربية السورية، والجمهورية اليمنية التي تشكلت في أيار/مايو ١٩٩٠ نتيجة لانسحاب اليمن الديموقراطية واليمن.

المناطق النامية الاخرى: تشمل البلدان النامية في آسيا (باستثناء بلدان الامكوا)، وأمريكا اللاتينية، وافريقيا وشمال افريقيا (باستثناء مصر).

الملاحة ٠٠٠ = مفر أو كمية لا تذكر.

(١) الأرقام تعطي كانون الثاني/يناير - تموز/يوليو فقط.

الجدول ٤- منطقة الاممكوا: التمددات الرشيمة لميزان الميزنومات، ١٩٨٥ و ١٩٨٨-١٩٩١
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

التقرير السنوي الاحتياطيات في	الرميد الاجمالي	التمويل المقابلة والتحويل الامتصاصي	التمويل المقابلة والتحويل الامتصاصي	السهم والنكف	التحويلات			الميزان التجاري
					مدفقات رأسي المال (صافي)	رصيد الخصم الجاري	مدون مقابل (صافي)		رصيد السلع والخدمات (صافي)

بلدان مجلس التعاون الخليجي

البحرين	السعودية	قطر	الكويت
١٩٨٥	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٨	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٩١	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٥	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٨	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٩١	١٥٢	١٥٢	١٧٢

البحرين	السعودية	قطر	الكويت
١٩٨٥	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٨	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٩١	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٥	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٨	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٩١	١٥٢	١٥٢	١٧٢

البحرين	السعودية	قطر	الكويت
١٩٨٥	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٨	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٩١	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٥	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٨٨	١٥٢	١٥٢	١٧٢
١٩٩١	١٥٢	١٥٢	١٧٢

الجدول ٤- (تابع)

التقارير الكاسي في الاحتماليات	البيانات المقابلة والتحويل الائتماني ويتنوع أخرى	الرميد الاجمالي	السهم والخلف	الاجل قسيمة الاجل	تدفقات رأسي المال (مافسي)	رصيد الحساب الاجاري	التحويلات		رصيد السلع والخدمات	الميزان التجاري	السن الاجمالي	
							بدون مقابل (مافسي)	خامه رسمية				
١٨٥	ن.ن.	١٨٥-	١٧-	٩٠٩	١٢٠-	٩٥٧-	١ ١١٢	٢٥٠	٢ ٥١٩-	٤٢٩-	٢ ٠٩٠-	١٩٨٥
٢١	ن.ن.	٢١-	٢٤	٢١٢-	٢٩٧	١٥٠-	٥٢٦	٢١٠	١ ٠٤٦-	٤٠٨-	١٢٨-	١٩٨٨
٧٧٠-	ن.ن.	٧٨٧	٧١	١٨	٤٧٢-	١ ١٧٠	٢٢٢	٢٩٥	٥٥٢	١٢٩-	١ ١٩٢	١٩٨٩
٧٢٢-	ن.ن.	٧٢٢	٢٤٨-	٢٧	٧٨٥-	١ ٨١٨	٨٠	٢٧٥	١ ٢٧٢	٧٨٦-	٢ ١٥٩	١٩٩٠
٩٨٠-	ن.ن.	٩٨٠	٩٤-	٢١٠	٢٥-	٧٨٩	٢٢٤	٤٥٠	١١٥	٩٦٩-	١ ٠٨٤	١٩٩١

المصدر: قامت الامموا بجمع البيانات استنادا الى بيانات International Monetary Fund (IMF), Balance of Payments Statistics Yearbook, Vol. 43, Part 2, 1992

ملحوظة: العلامة (٠٠) = البيانات غير متاحة أو لم يبلغ عنها منفصلة.
العلامة ٠٠٠ = صفر أو كمية مهلهة.

الجدول ٥- منطقة الاسكوا: الاحتياطيات الدولية (*)
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

البلد	١٩٨٥	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٢
منطقة الاسكوا	٤١ ٥١٣٫٦	٣٧ ٩٧٢٫٨	٣٥ ٦٣٧٫٧	٣١ ٣١٢٫٧	٣٦ ٣٧٧٫٢	٣٧ ١٩٠٫٧
بلدان مجلس التعاون الخليجي	٣٧ ٤٧٠٫٢	٢٠ ٢١٩٫٦	٢٧ ٨٦٢٫٢	٢٣ ٥٥٤٫٠	٢٤ ٩٢٢٫٠	٢٠ ٩٤٩٫٢
البحرين	١ ٦٦٦٫٣	١ ٢٥٨٫٢	١ ٠٥٦٫٦	١ ٢٤١٫٥	١ ٥٢٦٫٢	١ ٣٩٨٫٤
الكويت	٥ ٥٨٠٫٤	٢ ٠٢٥٫٧	٢ ٣١٠٫٥	(١) ٢ ٣٣٦٫٦	٢ ٥٢٠٫٥	٥ ١٤٦٫٩
عمان	١ ١٦٦٫٢	١ ١٢٢٫٥	١ ٤٢٢٫٦	١ ٧٤٠٫٧	١ ٧٣٦٫٠	(ب) ١ ٦٧٧٫٢
قطر	٤٨٧٫٤	٥١٦٫٠	٥٧٤٫٩	٦٧٢٫٦	٧٠٩٫٢	(١) ٦٩٤٫٢
المملكة العربية السعودية	٢٥ ١٨١٫٠	٢٠ ٧٦٩٫٠	١٦ ٩٥٩٫٠	١١ ٨٩٧٫٠	١١ ٩٠٢٫٠	٦ ١٥٦٫٠
الامارات العربية المتحدة	٢ ٣٨٨٫٩	٤ ٦١٨٫١	٤ ٦٣٨٫٦	٤ ٧٦٥٫٦	٥ ٥٤٧٫١	٥ ٨٧٦٫٦
بلدان الاسكوا الاخرى	٤ ٠٤٣٫٤	٧ ٦٥٣٫٢	٧ ٧٦٥٫٥	٨ ٨٠٩٫٧	١١ ٤٤٥٫٢	١٦ ٢٤١٫٤
مصر	١ ٣٧٠٫٠	٢ ٠٥٧٫٠	٢ ١٩٩٫٠	٢ ٢٢٥٫٠	٥ ٩٨٠٫٠	١٠ ٨١٠٫٠
الاردن	١١٢٫٦	٢٤٧٫٩	٥٧٢٫٢	٩٤٩٫٤	٩٢٩٫٦	٨٦٨٫٦
لبنان	١ ٤٦٣٫٢	٤ ٧٥٩٫٠	٤ ٦٢٥٫٠	٤ ٦١٢٫٩	٤ ٥٢٥٫٦	٤ ٥٦٢٫٠
الجمهورية العربية السورية	١١٢٫٠	٢٢٢٫٠	٠٠	٠٠	٠٠	--
الجمهورية اليمنية	٤٨٥٫٥	٣٦٧٫٢	٢٥٨٫٢	(ج) ٢٢١٫٤	٠٠	--

المصدر: International Monetary Fund (IMF), International Financial Statistics, Vol. XLVI, No.3, March 1993.

ملاحظة: العلامة (٠٠) = المبيانات غير متاحة أو لم يبلغ عنها منفصلة.
العلامة (--) = صفر أو كمية لا تذكر.

(*) بيانات نهاية الفترة عن الذهب (التقييم الوطني) واحتياطيات العملة الأجنبية الموجودة لدى السلطات المالية، وفتح الاحتياطي لدى الصندوق زائداً حقوق السحب الخاصة، حيث انطبق ذلك. غير أن هذه البيانات قد تختلف عن تلك الواردة تحت بند «التغير في الاحتياطيات» في بيانات ميزان المدفوعات بسبب الاختلافات في التغطية.

- (١) نهاية تموز/يوليو.
(ب) نهاية الربع الثاني ما لم يذكر غير ذلك.
(ج) نهاية الربع الاول.

المرفق الثاني

جدول الديون الخارجية لبلدان الاسكوا

الجدول ٦- الدينون الخارجية لبلدان الامم المتحدة، ١٩٨٢-١٩٩١
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

	١٩٨٢	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------

البحرين	١٩٨٢	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١
مجموع الدينون الخارجية	١١٢١	٩٢٤	٦٦٢	٤٢٣	١٠٤٦	١٠٤٦	١٠٨٩	١٠٨٩	١٠٨٩
الدينون طويلة الاجل	٤٨٧	٧٢٨	٤٩٦	١٠٢٠	١٠٢٣	١٠٢٣	١٠٢٣	١٠٢٣	١٠٢٣
الدينون قصيرة الاجل	٦٣٤	٢٠٧	١٦٦	٣٠٠	٣٢٣	٣٢٣	٣٢٩	٣٢٩	٣٢٩
نسبة خدمة الدينون (%)	٤٨	٤١	٢٤	٢٧	٤٤	٤٤	٤٥	٤٥	٤٥

عمان	١٩٨٢	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١
مجموع الدينون الخارجية	٣٠٤٧	٢٨٧٨	٢١٠٠	١٠١٩	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠
الدينون طويلة الاجل	١٢١	٧٨٧	١١١	١٠١٩	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠
الدينون قصيرة الاجل	٢٩٢٦	٢٠٩١	١٩٨٩	١٠١٩	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠	١٠٤٠
نسبة خدمة الدينون (%)	٢٧	٢٥	٢١	٢٤	٢٧	٢٧	٢٧	٢٧	٢٧

القطر	١٩٨٢	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١
مجموع الدينون الخارجية	٧٢١٩	٥٠٠٠	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣
الدينون طويلة الاجل	٥٠٠٠	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣	١٢٨٣
الدينون قصيرة الاجل	٢٢١٩	٣٧١٧	١٧٠٠	١٧٠٠	١٧٠٠	١٧٠٠	١٧٠٠	١٧٠٠	١٧٠٠
نسبة خدمة الدينون (%)	١٧	١٢	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧

الكويت	١٩٨٢	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١
مجموع الدينون الخارجية	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١
الدينون طويلة الاجل	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١
الدينون قصيرة الاجل	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١	١١٧١
نسبة خدمة الدينون (%)	٣٠	٣٠	٣٠	٣٠	٣٠	٣٠	٣٠	٣٠	٣٠

البحرين	١٩٨٢	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١
مجموع الدينون الخارجية	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧
الدينون طويلة الاجل	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧
الدينون قصيرة الاجل	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧	١٣٧
نسبة خدمة الدينون (%)	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣

البحرين	١٩٨٢	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١
مجموع الدينون الخارجية	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠
الدينون طويلة الاجل	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠
الدينون قصيرة الاجل	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠
نسبة خدمة الدينون (%)	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧

