

联合国
大会
第四十九届会议
正式记录

第三委员会
第 58 次会议
1994 年 12 月 7 日
星期三下午 3 时举行
纽约

第 58 次会议简要记录

主席：西里维霍先生（泰国）
（副主席）

后来的主席：西塞先生（塞内加尔）
（主席）

目 录

议程项目 96：预防犯罪和刑事司法

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号5C2-791室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.3/49/SR.58
30 January 1995
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

因西塞先生（塞内加尔）缺席，副主席
西里维霍先生（泰国）代行主席职务。

下午 3 时 42 分宣布开会。

议程项目 96：预防犯罪和刑事司法（A/49/288—S/1994/827，A/49/307—S/1994/958，A/49/315，A/49/350 和 Add. 1，A/49/381，A/49/422—S/1994/1086，A/49/593，A/49/712 和 A/49/748；A/C.3/49/27；E/1994/31 和 Add. 1）

1. VETERE 先生（联合国维也纳办事处，防止犯罪和刑事司法处负责人）说，在意大利那不勒斯举行的关于有组织跨国犯罪问题世界部长级会议通过了《那不勒斯政治宣言和打击有组织跨国犯罪的全球行动计划》。大批的与会者、高级别的代表以及新闻媒介的广泛报道，显示了各国政府和广大公众都是高度优先考虑有组织跨国犯罪问题，并且认识到面对有组织犯罪对各转型期国家以及已有优良民主传统的国家的政治结构、国内和平和进步的威胁，有必要发动一场国际上一致反击犯罪的行动。在那不勒斯会晤的国家和政府首脑和部长宣布了他们的政治意愿和坚定的决心以确保全面而迅速地执行《政治宣言和打击有组织跨国犯罪全球行动计划》的承诺。

2. 会议的与会者认为联合国在技术合作领域，尤其是在起草法规、组织刑事司法人员的专门培训班和收集、分析和交换信息以及交流经验方面起着特别重要的作用。根据东道国的提议，会议还以鼓掌方式通过了一项决议，这项决议的内容是关于建立一个国际特别工作组来详细制订对建立一个执法人员和刑事司法人员国际培训中心的可行性方面的建议。由意大利政府组织与主持的无须联合国支付费用的特别

工作组的工作结果应提交给预防犯罪和刑事司法委员会的下届会议。

3. 最后，会议强调迫切需要发达国家援助国际社会中更易受害的成员国与有组织跨国犯罪的斗争。

4. 有组织犯罪的其它方面在根据联合国大会第 48/102 号决议提交的关于反击偷运外国人入境的措施的报告 (A/49/350) 中论述。经济及社会理事会在它的第 1994/14 号决议中已经对这种范围广泛的犯罪活动进行了谴责。

5. 也应提及在意大利科尔马约举行的预防和控制洗钱和使用犯罪收益国际会议，世界部长级会议审议了该国际会议的结论和建议。一本反对腐败措施手册已经问世，一本政府官员行为守则正在编写之中。

6. 为了筹备第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会，已经召开了五次区域性会议。该大会将为交流经验和专门知识以及加强国际合作提供机会。

7. 技术援助要求泛滥突出说明该领域到处有需求。联合国区域间咨询服务供不应求，区域研究所、特别是发展中区域的研究所没有足够资金满足所有需要。关于这个方面，他特别恳求支持在岌岌可危的处境中正在做着给人印象深刻的工作的设在乌干达坎帕拉的联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所（见 A/49/712 号文件）。危急的经济形势、民族冲突和大规模难民迁移使非洲国家成年犯罪及少年犯罪率上升。如果能从联合国会员国和国际金融机构得到必需的资金和支持，联合国非洲研究所是有很大大潜力援助其会员国的。

8. 至于联合国预防犯罪和刑事司法方案，它的资金仅占本组织经常预算的 0.1%，它的许多活动全亏其工作人员的奉献精神 and 刻苦工作以及全世界刑事司法界的长期支持才得以开展。应采取必要的行动加强它。

9. 他促请国际社会保持警惕，因为跨国犯罪正在迅速蔓延，文明社会正越来越忍受不了。目前比以往任何时候更需要采取全球一致的行动。

10. FITSCHEN 先生（德国），代表欧洲联盟和奥地利发言，感谢联合国，尤

其是预防犯罪和刑事司法委员会在一些欧洲联盟和奥地利认为特别重要的方面，即预防犯罪和刑事司法、与有组织跨国犯罪的斗争、控制犯罪收益、暴力迫害妇女和儿童，其中包括国际贩卖未成年者、环境保护方面的刑法作用和预防城市犯罪等领域的国际合作和技术援助起了很重要的作用。

11. 然而，其它实体可以大量补充在那些领域内的预防犯罪和刑事司法部门的活动。他支持该委员会呼吁所有的联合国机构，其中包括国际金融机构，特别是联合国开发计划署（开发计划署），联合国国际药物管制规划署（禁毒署）和联合国环境规划署（环境规划署），在他们的活动中列入预防犯罪和刑事司法的问题。

12. 欧洲联盟和奥地利对有组织跨国犯罪的增加和使用犯罪收益来管制合法的商业活动感到震惊。它们注意到尽管全世界在努力改善执法机构之间的协作，但是关于那一类型犯罪的各种形式方面的信息在许多情况下已四处弥漫，难以获得。这样就很难起草一份针对这种类型的犯罪的共同特点的适当国际战略。

13. 欧洲国家合作建立了欧洲警察办事处。该办事处的主要任务是促进交流与分析有组织跨国犯罪方面的信息和情报，在与国际贩毒的斗争中起了特别重要的作用。欧洲联盟和奥地利欢迎这一事实即经济及社会理事会要求秘书长继续分析和传播关于有组织犯罪和国家立法方面的信息，向那些希望提高本国在这方面的能力的国家提供实际援助和咨询服务。

14. 反对有组织跨国犯罪的国际斗争也要求各国家在调查、起诉和司法一级密切合作。欧洲联盟和奥地利决定提高现有机构的效率，与联盟内的国家和其它有关的国家合作。那也是1994年9月在柏林召开的关于东欧地区麻醉药品和有组织犯罪的欧洲部长级会议的目的，出席这个会议的有22个欧洲国家的司法部长和内政部长。

15. 在意大利那不勒斯举行的关于有组织跨国犯罪问题世界部长级会议也为广泛地交换对那些问题的看法提供了机会。欧洲联盟和奥地利希望《那不勒斯政治宣

言和打击有组织跨国犯罪的全球行动计划》的结论和建议会为制订全球级的有效战略作出贡献。

16. 对于偷运非法移徙者的问题,欧洲联盟和奥地利与经济及社会理事会的观点一致,即需要国际社会继续不断的对这个问题进行调查,它们高兴地注意到预防犯罪和刑事司法委员会将在下一届会议审议该问题。

17. 还有必要协同努力管制有组织犯罪的收益。为此,各国必须采取和实施适当的立法来打击洗钱。关于加强该领域的国际合作问题,欧洲联盟和奥地利满意地注意到预防犯罪委员会通过了有关该主题的决议,并且它们极为重视金融行动特别工作组的工作(A/49/748)。它们还提请注意6月份在意大利科尔马约召开的预防和控制洗钱和使用犯罪收益的国际会议的结果,以及最近在那不勒斯召开的关于有组织跨国犯罪问题世界部长级会议所通过的建议。此外,考虑到预防犯罪和刑事司法委员会的工作与麻醉药品委员会的活动密切相关,这两个机构应进一步在主要关注的领域作出一致的努力。

18. 欧洲联盟和奥地利的意见是预防犯罪委员会应对刑法在环境保护方面的作用作出更大的努力;在欧洲委员会的主持下正进行拟订环境犯罪公约的工作。

19. 城市犯罪问题也是主要关注的方面。所提议的在预防城市犯罪中的合作和技术援助指导方针中载有一个极其有用的有关该领域的行动纲领的提纲。他表示希望下届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会能够最后确定那些方针,并支持呼吁所有联合国机构和财务机构考虑将预防城市犯罪项目包括在它们的援助方案之中。

20. 欧洲联盟和奥地利高兴地注意到该委员会十分重视对妇女和儿童施暴及国际贩卖未成年人的问题,并且认识到在该领域已通过国际文件的重要性。它们完全支持为加强预防犯罪和刑事司法委员会同人权委员会、妇女地位委员会、消除对妇女歧视委员会、儿童权利委员会及其它有关机构之间的合作和协调方面所作出的各种努力。

21. 第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的区域性预备会议已就大会议程中的各项问题拟订了许多建议。注意到预防犯罪的各次大会正在起着联合国预防犯罪和刑事司法方案咨询机构的新作用,3月份在维也纳召开的欧洲预备会议提出这些大会可以侧重在技术援助方面对各会员国的需要进一步做出贡献。为此,欧洲预备会议已经通过了许多有关大会的议程及组织工作问题的决定。欧洲联盟在该筹备会议的讨论中起到了积极的作用,并准备继续与所有有关国家合作以保证第九届大会的成功。

22. RANGEL 先生(委内瑞拉)说他的代表团特别重视预防犯罪和刑事司法问题。各国犯罪行为的增长及犯罪的跨国化是国际社会,特别是发展中国家主要关注的问题,它们不仅需要面对严重的经济危机带来的后果,还要面对城市犯罪和青少年犯罪以及暴力犯罪的问题,这一切占有使人震惊的比例。

23. 虽然犯罪是一种普遍现象,无一国家得以幸免,但发展中国家表现更为严重,尽管它们在打击犯罪、加强司法裁判和保证尊重人权方面做出了各种努力。最近全球、区域和国家范围的动向证实了在发展指数恶化、生活水平下降和犯罪率上升之间存在着一种相互关系。此外,由于资源短缺,监狱条件迅速恶化,这会进一步危害打击犯罪和使司法裁判现代化而作出的努力。这些后果是会出现的,因为人民不能理解为什么他们的政府要把宝贵的资源用于打击犯罪、改造犯人和改善监狱条件而不用来建立学校和医院。这种情况特别使发展中国家的政府尴尬为难。它们一方面必须有效地使用极有限的资源与不发达和贫困作斗争,另一方面又必须努力控制犯罪和不安全现象。在打击犯罪的战略和政策的范围内,那些国家的政府又不得不面临着另外一种困境:怎样才能维护法律和秩序和实行法治的同时保护公民的基本自由。因此,它们必须执行在自由、司法和安全之间进行平衡,同时又保证人权受到尊重的战略。与犯罪作斗争和预防青少年犯罪必须从整体的、多方面的和协调的角度来考虑。除了必要的政治意愿之外,政府机构的以下四个方面起到了十分重要的作用:司

法、教育、警察和监狱管理部门。

24. 关于司法裁判方面的问题,政府的行政部门和立法部门应一致行动来为司法部门提供更大的独立法,办法是加速改革进程,权力下放并使司法裁判现代化,使司法裁判具有更高的透明度和更有效力。改革的过程意味着对立法的全面审查。从战略方面来看委内瑞拉采取的这一切措施是为了加强司法裁判的传统机制。但是,在许多情况下并没有达到预期的效果。经济衰退使暴力事件和有组织的犯罪增加了。那种情况使得委内瑞拉的法庭不可能迅速处理各种案件。在许多发展中国家这种情况尤为严重。

25. 预防犯罪的战略应特别重视教育,因为这是塑造新一代和创造一种尊重人权的文化以保证家庭和社会安全的问题。儿童和青少年的教育最为重要;要建设更多的中小学和大学,但这就需要筹备更多财政资源,这样将来就不需要建设监狱和改造少年罪犯了。事实上,放弃学习的青少年就是一种潜在的少年犯罪者。新闻媒介特别是电视的合作是教育社会和打击犯罪的重要手段。

26. 应当仔细地评价警察的作用,因为,鉴于犯罪率上升,它被认为是能够镇压少年罪犯的唯一力量。为了改变那种心理,国际社会应为编制警察培训手册,强调尊重人权作出贡献。警察应为与文明社会保持更好的关系,改善社会成员的地位并使其管理方式现代化提供帮助。委内瑞拉许多城市建立的邻里协会能够对警察与犯罪的斗争有很大的帮助。

27. 关于监狱问题,由于犯罪率的上升使监狱拥挤,给已经实施尊重人权的政府带来了不少问题。尽管采取了各种措施来改善这种情况(如某些监狱活动的私有化、调停和社会调解、减少防范性拘留判决、解除假释、早期释放轻罪犯人、援助计划、改造犯人和监狱的人性化),但问题仍然存在。上述措施中有一些是按照联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范制定的措施已在委内瑞拉实施并取得了一些成功。委内瑞拉政府目前在双边同等的基础上与许多不同的国家谈判遣返犯人的协议。

28. 关于跨国犯罪(如外侨走私、贩卖妓女和国际贩卖儿童),国际社会主要把注意力集中在贩卖毒品和洗钱方面,因为贩毒和洗钱同恐怖行动一道,对国家的主权和民主的稳定造成严重威胁。最近召开的有组织跨国犯罪问题世界级部长会议已通过了一些重要的建议(见A/49/748号文件)。另一方面,将在1995年4月召开的第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会应大有助于加强国际合作,特别是对预防犯罪和刑事司法方案的技术援助。

29. AMRI先生(印度尼西亚)说:估计每年可高达1万亿美元的犯罪收益已经达到了使人震惊的比例,因为那些获益者拥有反抗甚至于倾覆国家和地方警察和执法部门的手段。有组织犯罪已成为一种跨国现象,它给社会、政治价值和结构带来的反面影响是明显的,并给对通货膨胀敏感的经济和脆弱的国家基础结构造成使人震惊的威胁。有组织犯罪有各种形式(包括贩毒和暴力迫害妇女和儿童,特别是利用他们卖淫和进行色情活动),因此需要各国政府在联合国制定的统一国际战略的指导下一致行动。

30. 他的代表团欢迎1994年6月在意大利科尔马约举行的由联合国预防犯罪和刑事司法处主持的关于犯罪收益的洗钱和控制:全球性做法国际会议的决议。由于犯罪企业非常灵活并迅速地适应更多的边境开放和国际移民的增加而提供的新的犯罪可能性,这次会议及时提供了一个研究新形势的机会,特别是把重点放在因洗钱和利用非法收益使发展中国家和过渡经济国家面临的各种问题上。

31. 他的代表团欢迎1994年10月在意大利那不勒斯举行的关于有组织跨国犯罪问题世界级部长会议向联合国大会提交的决议草案及会上通过的《那不勒斯政治宣言和全球行动计划》(A/49/748)。印度尼西亚高兴地注意到《政治宣言》已经考虑到有组织跨国犯罪为适应当地政治、经济、文化和社会情况,其结构和活动随区域的不同而各异。他指出为了适用于各国本国的立法,会议审议了指导方针是有益的。他的代表团还认为,联合国大会根据第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的建

议而通过的国际合作条约范本及特别工作组审查的其它范本，为制定切实可行的国际战略的工作做出了贡献。

32. 印度尼西亚还欢迎世界部长级会议为调查、起诉和司法方面的国际合作确定更为有效的安排所作出的各种努力。由于行动上的协调具有决定性意义，东南亚国家联盟（东盟）成员国继续进行改善区域合作的工作，特别是通过东盟参加麻醉药品会议的高级官员来进行这项工作。

33. 回顾大会第 46/152 号和第 47/91 号决议、经济及社会理事会第 1992/22 号决议和 1991 年在凡尔赛举行的部长会议，他对加强预防犯罪和刑事司法处在技术合作方面的工作以及根据 1994-1995 两年期方案预算第 20 条的规定提供更多资源表示欢迎。设立区域间顾问职务的规定，即使是临时性的，应提高本组织的反犯罪的效率。然而，他对培训、技术援助和咨询服务几项要求继续等待预算外供资表示关注。

34. 他注意到第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的筹备工作进展令人满意。1994 年 1 月在泰国曼谷举行的第九届大会的亚洲和太平洋区域性预备会议已审议了准备提交第九届大会的有关加强国际合作和技术援助以及为反对国内和跨国组织经济犯罪将采取的措施的几项建议。强调了有必要消除诸如贫穷、失业、人口过剩和都市化等犯罪潜在的一些根源。第九届大会将举办一个关于城市政策及预防犯罪的讲习会和一个大众传播媒介及预防犯罪讲习会。

35. 在第六个五年发展计划期间，印度尼西亚已经开始着手审查其国家法律制度。其目的是改进法律，提高人们的法律意识，具体办法是在该国的 27 个省内组织会议。同样，印度尼西亚也在尽力使检察官对社会的立法和司法的社会准则更每感。

36. 认识到继续存在的障碍，但仍然受到在有限的预算能力下取得了进步的鼓舞，他的代表团相信在 1995 年召开的第九届大会、社会发展问题世界首脑会议、第

四次妇女问题世界会议和联合国成立五十周年纪念日将提供足够的机会以确定那些需要采取行动把犯罪的性质、社会发展和经济进步互相联系在一起的领域。

37. 西塞先生（塞内加尔）代行主席职务。

38. ABRAMOV 先生（俄罗斯联邦）说，对国际社会造成特别威胁的有组织犯罪，不幸在俄罗斯也扎下了根。由于意识到了有组织犯罪造成的危险，俄罗斯政府已把力量集中在精心制订反对犯罪行动的法律根据上。1994年6月，俄罗斯联邦总统颁布了一项法令，题为“保护人民不受强盗行为和其它形式有组织犯罪危害的紧急措施”。经过6个月的实施，证明了这项法令是有效的。以制裁腐化和有组织犯罪，预防非法收益的洗钱和加强防止犯罪为目的各种法律的制定工作已进入了最后阶段。1994—1995年期间关于加速反犯罪的斗争的联邦计划已经落实，其目的是保证对防止俄罗斯居民进行犯罪活动方面的复杂问题有一个全面解决方法。在各级组织中，在专门机构中从事打击有组织犯罪的人员数量已超过原数4倍；这些机构的资金和技术援助也得到了很大的改善。采取那些措施的结果，在11个月中，几乎4000个不同级别组织的犯罪团伙在俄罗斯被暴光，大约9000支火器被收缴，还有大量的通过犯罪获得的金钱和财物被没收。

39. 所有这些说明了俄罗斯政府及其执法机构能够有效地打击有组织犯罪，同时保护了个人、社会和国家。他的代表团反对国内外新闻媒介传播说那些犯罪活动是从前苏联，特别是俄罗斯开始组织然后才蔓延到国外这种过于夸张的评价。这种断言的目的是为了从政治和经济上孤立俄罗斯，给投资设置障碍，减慢俄罗斯向市场经济过渡。请注意，前苏联公民在国外犯罪的人数不超过每个国家犯罪总人数的1%。这一事实已由欧洲委员会的专家们所确认。

4). 关于俄罗斯储存放射性物质和核材料的安全问题，无任何可怀疑之处。根据俄罗斯最近按总统命令进行的核查，有关部门报道没有发现任何制造核武器的材料失踪或被偷盗。一般说来，已经发生的犯罪案件（在前两年中有80例，其中32例

是偷窃)与电离辐射和铀-238的低等级衍生物的原始资料有关。

41. 同时,他的代表团认识到犯罪集团在与国外犯罪集团增加接触后导致进行跨国非法犯罪活动的危险性。俄罗斯执法部门发现这种局势难以控制,因而它们加强与国外同行的合作。俄罗斯联邦完全支持联合国在该领域采取的各项措施。

42. 叶利钦总统在给大会第四十九届会议的信中声称:俄罗斯联邦赞成一个有能力反对恐怖主义、贩毒和其它形式的国际犯罪的世界。只有有一个共同的战略才可以达到联合国国际药物管制规划署的纲领中概述的、得到反对非法生产、供应、需求、贩卖和销售麻醉药品和精神药物的国际合作全球行动计划加以充实的目标。在那个方面,他的代表团强调了《那不勒斯政治宣言和打击有组织跨国犯罪的全球行动计划》的重要性,因为它会增加联合国会员国在该领域的实际合作。《全球行动计划》为联合国预防犯罪和刑事司法委员会详细制定国际战略打下了基础;就俄罗斯联邦而言,它已作好准备最积极地参与那项工作。

43. 《那不勒斯最后文件》中设想的主要合作领域是:国内立法方面的密切配合;加强调查、起诉和司法各级之间的合作;对发展中国家和经济转型期国家的技术援助;制订国际文书和预防和控制洗钱和使用犯罪收益的措施。他的代表团赞同在那不勒斯做出的决定,即要求预防犯罪和刑事司法委员会主动要求各国政府对一项或多项反对跨国犯罪公约产生的影响提出看法。

44. 由于该任务需要很长的时间来完成,最好是签订双边协议毫不迟延地反击各种形式的有组织犯罪。这种双边协议的形式应在联合国的主持下制订。此事可在1995年4月举行的第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会上讨论。

45. 关于需要通过的有关有组织犯罪的国际战略问题,在区域一级发展有效合作的机构是可取的。同时也有必要利用从更发达的国家那里学习到的经验建立信息交流系统和国际工作人员培训中心。在那方面,独立国家联合体的执法部门之间的合作取得了确实的成效:设立了内务部长会议;签订了犯罪、贩毒、刑事司法方面的法

律援助和信息交流方面的多边协议；制订了双边司法文书；设立了一个制裁独联体境内的有组织犯罪和其它主要违法行为的协调处；执行了独联体联合行动计划；及建立了一个能够提供有关的国家服务、研究和培训体制的有组织犯罪国际信息中心。

46. 俄罗斯联邦赞同在那不勒斯由意大利提交的关于建立一个国际执法培训中心和召集一个各国专家工作组来专门研究那个问题的提议。俄罗斯专家已作好准备积极参加那些活动。建立一个双边或多边特别工作组来进行打击跨国犯罪团伙，从而中止他们的活动的联合行动是一个有益的创举。那不勒斯会议为增强反击有组织犯罪的国际合作奠定了基础；他的代表团主张定期举行类似会议以巩固在那时已经作出的各项努力。最重要的工作是保证按照会议《最后文件》的规定执行在联合国预防犯罪和刑事司法委员会主持下召开的本次会议所作出的决议。

47. 有组织跨国犯罪是一种不安定因素，它破坏社会和经济改革，引起民众的焦虑，使政府的权威和信誉遭到破坏，给国家和社会的民主、秩序和安全造成威胁。孤立、抑制和消除犯罪活动是作为国际合作的独特手段的联合国能够实现的一个目标。俄罗斯联邦愿意为那个非常重要的事业作出自己的贡献。

48. NIETO 先生（阿根廷），在提到秘书长签发的 A/49/748 号文件的说明时说，1994 年 11 月 21 日至 23 日在那不勒斯举行的反对有组织跨国犯罪的世界部长级会议是联合国系统的各实体为预防犯罪作出的努力的一个重要的里程碑。由于跨国犯罪的急剧增加，会议强调有必要加强国际合作以帮助各国采取必要措施。贩毒、走私军火、国际贩卖未成年者及一系列其它严重问题使得加速国际合作更有必要。关于制订国际文书的机会，会议要求预防犯罪和刑事司法委员会发起征求各国政府对该问题的看法（《打击有组织跨国犯罪的全球行动计划》（A/49/748）第 34 段）。

49. 他的代表团支持会议向大会建议通过的载于上述文件的决议草案。

50. SCOTT 先生（国际移徙组织）说大会第 48/102 号决议谴责了偷运外国人入境并吁请各国、各专门机构和政府间组织采取措施制止这种行为。他还提到 1993

年国际海事组织的大会通过的一个谴责海上偷运外国人入境的平行决议以及由世界各区域组织做出的一些有关决议和决定。

51. 国际移徙组织深切地关注私运外籍者的问题。这种行动使移民在身体上、社会二和经济上受到伤害。首先,对移民来说航行本身就可能出现危险;在目的地国家,移民可能会受到贩运者的监禁和折磨,直到有人出钱才释放他们。妇女经常被以假承诺的方式诱骗到国外,然后被迫卖淫以及遭受其它形式的性剥削。在社会方面,被贩卖的移民受排斥。他们害怕被察觉和驱逐出境,因而很难参与社会生活。在经济方面,被贩卖的移民通过被敲诈或被强迫劳动从经济方面受到伤害。

52. 第二,贩卖移民破坏了有关国家和个人有秩序的合法移民的利益。要求避难的被贩卖的移民也会使接收国家的避难程序放慢,从而不利于真正需要避难的人。

53. 第三,贩卖移民触犯了国际人权、国家和国际法律和劳动标准、居留条例和有关海洋交通和航空的一些准则,同时也侵犯了领土完整。

54. 秘书长题为“反对偷运外国人的措施”的报告(A/49/350和Add.1)载有由各原籍国、过境国和目的地国家的政府以及专门机构和政府间组织提交的信息。它反映了国际移徙组织的活动:继续出版季刊时事通讯“贩卖移民”,并针对该问题召开的多次会议,其中包括一个为期三天的研讨会,它将原籍国、过境国和目的地国召集在一起,讨论国际上对于贩卖移民和保护移民的权利的问题所能作出的反应。各出境、过境和目的地国家参加了这个研讨会。国际移徙组织不断地完善和扩大给自愿返回家乡的被贩卖的移民提供援助的计划。虽然国际移徙组织在过去的一年中因取得了一些进步,尤其是在提高对贩卖移民的认识和辨明由此造成的危险方面的进步而受到了鼓舞,但也认识到要完成所提出的各项措施还需要更长的时间。

55. 在日内瓦举行的,有来自70个国家,40个政府间组织、政府机构和研究机构的大约230名代表参加的国际讲习会提出了许多建议。它呼吁国际移徙组织:促进为采取措施而进行国际对话以便通过帮助在各个国家、政府间组织、非政府间组织

和其它关键参与者之间结成必要的联盟来制止贩卖移民现象；继续为各原籍国、过境国和目的地国交流信息和经验提供全球论坛；组织有关该问题的区域性对话；帮助加强信息的收集和交流；分析被贩卖妇女的特别脆弱的处境；促进在警察、法律、程序和惩罚之间的协调以反击贩卖移民和保护移民的权利。

56. 为对上述建议作出反应，国际移徙组织委员会已批准了一个行动计划，包括下面五个方面的行动：(1) 作为一个国际论坛，国际移徙组织计划 1995 年在非洲、亚洲和拉丁美洲召开三个有关贩卖移民的区域性会议。还将在日内瓦定期举行全球性会议；(2) 在信息收集和传播方面，国际移徙组织将扩大它的信息宣传运动使各国消息灵通，通过劝阻移民再去找贩卖人来预防贩卖的发生，加强对移民者和移民工作的全面援助；(3) 国际移徙组织将设法向那些需要它援助的国家提供更多技术援助；(4) 国际移徙组织将与有关国家一起按部就班地实施移民计划；(5) 国际移徙组织将继续进行支助遣返行动，帮助被贩卖的移民返回家园。

57. 此外，国际移徙组织还建议成立一个移民贩卖问题工作组，使有关各方能够定期交流信息和意见。这个工作组将由原籍国、过境国和目的地国、政府间组织和非政府组织的代表组成，国际移徙组织愿意作它的秘书处。国际移徙组织愿先寻找可能的合作者，并与国际社会联系，为扩大其活动寻求必要的支持。

58. 贩卖移民是一个全球性问题，需要全球解决办法。国际移徙组织的活动必须靠国际社会不断进行赞助来补充，才能解决该问题的以下各种根本原因：各国间日商扩大的收入差距，以及较贫穷的国家日益增长但却得不到满足的期望。国际移徙组织预料来年工作会很忙碌，一年后再向大家汇报工作的进展。

工作安排

59. 主席说本委员会将在 12 月 8 日下午的会议上再继续审题为“死刑”的决议草案 A/C.3/49/L.32。将对两份文件作口头修正。一份是由新加坡代表提交的修

正,另一份是由埃及的代表提交的修正。在该会议上,代表团将有机会就特别报告员所作关于当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的报告发言。提交关于这份报告的决议草案的截止时间是12月9日星期五下午6时。

下午4时45分散会。