

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



СОРОК ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

---

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ  
58-е заседание,  
состоявшееся в среду,  
7 декабря 1994 года,  
в 15 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 58-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н СРИВИХОК (Таиланд)  
(заместитель Председателя)

затем: г-н СИССЕ (Сенегал)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 96 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ  
ПРАВОСУДИЕ

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.3/49/SR.58  
24 January 1995  
RUSSIAN  
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 15 ч. 20 м.

**ПУНКТ 96 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ** (A/49/288-S/1994/827, A/49/307-S/1994/958, A/49/315, A/49/350 и Add.1, A/49/381, A/49/422-S/1994/1086, A/49/593, A/49/712, A/49/748; A/C.3/49/27; E/1994/31 и Add.1)

1. Г-н ВЕТЕРЕ (Начальник Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене) говорит, что на Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, состоявшейся в Неаполе (Италия), были приняты Неапольская политическая декларация и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности. Большое число участников, высокий уровень представительства и весьма подробное освещение хода Конференции средствами массовой информации свидетельствуют о том, что правительства и широкая общественность уделяют большое внимание вопросу об организованной транснациональной преступности и сознают необходимость согласованного перехода международного сообщества в контрнаступление с целью устранить ту угрозу, какую представляет собой организованная преступность для политических структур, внутреннего мира и прогресса как в странах, переживающих переходный период, так и в странах, имеющих давние демократические традиции. Главы государств и правительств и министры, собравшиеся в Неаполе, заявили о своей твердой политической воле обеспечить полное и незамедлительное выполнение обязательств, принятых в Политической декларации и Глобальном плане действий.

2. Участники Конференции высказали мнение о том, что Организации Объединенных Наций предстоит играть особо важную роль в области технического сотрудничества, направленного, в частности, на разработку правовых документов, организацию специальных учебных курсов для персонала судебных ведомств, а также сбор и анализ информации и обмен полученными данными и накопленным опытом. По предложению принимающей страны участники Конференции приняли также путем аккламации резолюцию об учреждении международной целевой группы для выработки предложений относительно возможности создания международного учебного центра для сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия. Результаты работы этой целевой группы, организует и примет которую без каких-либо издержек для Организации Объединенных Наций правительство Италии, будут представлены Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее следующей сессии.

3. Наконец, участники Конференции подчеркнули необходимость оказания развитыми странами наиболее уязвимым членам международного сообщества чрезвычайной помощи в их борьбе против организованной транснациональной преступности.

4. Еще один аспект организованной преступности рассматривается в докладе о мерах по борьбе с контрабандным провозом иностранцев (A/49/350), который был представлен во исполнение резолюции 48/102 Генеральной Ассамблеи. Экономический и Социальный Совет осудил эту широко распространенную практику в своей резолюции 1994/14.

5. Заслуживает внимания также Международная конференция по предотвращению "отмывания денег" и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними, состоявшаяся в Курмайёре (Италия), выводы и рекомендации которой были

рассмотрены на Всемирной конференции на уровне министров. Издано руководство по мерам предупреждения коррупции, разрабатывается также кодекс поведения для государственных служащих.

6. Проведены пять региональных подготовительных совещаний к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Конгресс даст возможность обменяться опытом и знаниями и тем самым послужит укреплению международного сотрудничества.

7. О масштабах потребностей в этой области свидетельствует значительное число просьб об оказании технической помощи. Межрегиональные консультативные службы Организации Объединенных Наций не справляются с их потоком, а региональные учреждения, особенно учреждения в развивающихся регионах, не располагают ресурсами, достаточными для удовлетворения имеющихся потребностей. В этой связи начальник Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию выступил с особым призывом оказать помощь расположенному в Кампале (Уганда) Африканскому институту Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (см. документ A/49/712), который проводит огромную работу, но находится в крайне сложном положении. Критическая экономическая ситуация, межэтнические конфликты и наплыв большого числа беженцев обусловили рост уровня преступности и числа правонарушений в африканских странах. Африканский институт может оказать существенную помощь своим членам, если ему будут предоставлены необходимые ресурсы и помощь государств-членов и международных финансовых учреждений.

8. Что касается Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, объем ресурсов которой в регулярном бюджете Организации составляет всего 0,1 процента, то многие из ее мероприятий удалось осуществить лишь благодаря преданности и самоотверженности ее персонала и непрерывной поддержке со стороны служб уголовного правосудия всего мира. С учетом этого следует принять необходимые меры для укрепления этой Программы.

9. Господин Ветере призывает международное сообщество хранить бдительность, принимая во внимание, что транснациональная преступность развивается быстрыми темпами, а гражданское общество проявляет все большее нетерпение. Как никогда насущной является задача принятия согласованных мер на глобальном уровне.

10. Г-н ФИТШЕН (Германия), выступая от имени Европейского союза и Австрии, признает ту важную роль, какую играет Организация Объединенных Наций, в частности Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в областях, которым Европейский союз и Австрия придают исключительно важное значение, а именно в сфере международного сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, борьбы против организованной транснациональной преступности, борьбы против использования доходов от преступной деятельности, насилия в отношении женщин и детей, включая международную торговлю несовершеннолетними, и признает роль уголовного права в охране окружающей среды и предупреждения преступности в городах.

11. Наряду с этим полезным дополнением к деятельности Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию в этих областях могли бы послужить и другие мероприятия, и представитель Германии поддерживает призыв, обращенный Комиссией ко всем организациям системы Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения, и в частности Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной программе Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими

средствами (МПКН/СОООН) и Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), включить в их мероприятия вопросы, касающиеся предупреждения преступности и уголовного правосудия.

12. Европейский союз и Австрия весьма обеспокоены ростом масштабов организованной транснациональной преступности и использования доходов от преступной деятельности для постановки под контроль законной экономической деятельности. Они отмечают, что, несмотря на усилия, направленные на обеспечение координации действий правоохранительных органов на общемировом уровне, информация о различных формах проявления такого рода преступной деятельности зачастую является неконкретной и труднодоступной, что осложняет разработку адекватных международных стратегий, в которых обеспечивался бы учет общих черт различных видов этой преступной деятельности.

13. Европейские страны сотрудничают в целях создания Центрального европейского управления уголовной полиции (ЕВРОПОЛ), главная задача которого будет заключаться в содействии обмену данными и информацией об организованной транснациональной преступности и их анализу, что будет играть исключительно важную роль в борьбе против международного оборота наркотиков. Европейский союз и Австрия с удовлетворением отмечают, что Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря продолжать заниматься анализом и распространением информации об организованной преступности и о национальных законодательных нормах, а также оказывать конкретную помощь и предоставлять консультативные услуги государствам, желающим укрепить свой национальный потенциал в этой области.

14. Для ведения международной борьбы против организованной транснациональной преступности необходимо также наладить тесное сотрудничество между государствами на уровне следствия, уголовного преследования и судебного разбирательства, и Европейский союз и Австрия полны решимости добиваться повышения эффективности существующих механизмов сотрудничества как в рамках Союза, так и в отношениях с другими заинтересованными государствами. Этому была посвящена состоявшаяся в Берлине в сентябре 1994 года Конференция министров европейских стран по вопросам оборота наркотиков и организованной преступности в Восточной Европе, на которой присутствовали министры юстиции и внутренних дел 22 европейских стран.

15. Возможность широкого обмена мнениями по этим вопросам предоставилась также в связи с проведением Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, которая состоялась в Неаполе (Италия). Европейский союз и Австрия надеются, что выводы и рекомендации Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности будут содействовать выработке эффективных стратегий на общемировом уровне.

16. Что касается вопроса о мерах по борьбе с контрабандным провозом иностранцев, то Европейский союз и Австрия разделяют точку зрения Экономического и Социального Совета, согласно которой международному сообществу следует по-прежнему уделять этой проблеме самое пристальное внимание, и с удовлетворением отмечают, что этот вопрос будет рассмотрен Комиссией по предупреждению преступности на ее следующей сессии.

17. Следует также предпринимать согласованные усилия в рамках борьбы против использования доходов от организованной преступной деятельности. Для этого государствам надлежит принять соответствующие законодательные нормы, предусматривающие борьбу против "отмывания денег", и обеспечить их применение. Что касается укрепления международного сотрудничества в этой области, то Европейский союз и Австрия с удовлетворением отмечают резолюцию, принятую по этому вопросу Комиссией по предупреждению преступности, и придают большое значение работе Целевой группы по финансовым мероприятиям (А/49/748). Они обращают также внимание на

результаты Международной конференции по предотвращению "отмывания денег" и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними, состоявшейся в Курмайёре (Италия) в июне, а также на рекомендации, принятые недавно на Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, которая состоялась в Неаполе. К тому же с учетом того, что работа Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию тесно связана с деятельностью Комиссии по наркотическим средствам, обоим этим органам следует более тесно координировать свои мероприятия в областях, представляющих обоюдный интерес.

18. Европейский союз и Австрия считают, что Комиссия по предупреждению преступности должна уделять больше внимания роли уголовного права в деле охраны окружающей среды; Совет Европы изучает вопрос о разработке конвенции об экологических преступлениях.

19. Большую озабоченность вызывает также вопрос о преступности в городах. В проекте руководящих принципов в отношении сотрудничества и оказания технической помощи в области предупреждения преступности в городах определены основные направления весьма полезной программы действий в этой области. Выступающий надеется, что предстоящий Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями завершит работу над этими руководящими принципами и поддержит обращенный ко всем организациям системы Организации Объединенных Наций и финансовым учреждениям призыв включать в свои программы помощи проекты по предупреждению преступности в городах.

20. Европейский союз и Австрия с удовлетворением отмечают, что Комиссия уделяет большое внимание вопросам о насилии в отношении женщин и детей и международной торговле детьми и признает важное значение уже принятых в этой области международных документов. Они целиком поддерживают усилия, предпринимаемые в целях укрепления сотрудничества и координации действий между Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссией по правам человека, Комиссией по положению женщин, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитетом по правам ребенка и другими соответствующими органами.

21. На подготовительных региональных совещаниях к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями было высказано множество предложений по вопросам, включенным в его повестку дня. Отмечая, что конгрессы по предупреждению преступности обретают новую роль в качестве консультативного органа Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, участники европейского подготовительного совещания, которое состоялось в марте в Вене, высказали мнение о том, что эти конгрессы полнее удовлетворяли бы потребности государств-членов, если бы в их рамках ставился акцент на вопросы оказания технической помощи. В этой связи на европейском подготовительном совещании был сделан ряд выводов, касающихся как вопросов, включенных в повестку дня Конгресса, так и вопросов его организации. Европейский союз принял активное участие в проведении этого совещания и готов продолжать сотрудничество со всеми заинтересованными государствами в целях обеспечения успеха Конгресса.

22. Г-н РАНХЕЛЬ (Венесуэла) говорит, что его страна придает особое значение вопросу предупреждения преступности и уголовного правосудия. Рост преступности во многих странах мира и ее транснационализация серьезно беспокоят международное сообщество, и особенно развивающиеся страны, которым не только приходится сталкиваться с последствиями глубокого экономического кризиса, но и решать проблему преступности в городах, преступности несовершеннолетних и насильственной преступности, которая приобретает тревожные масштабы.

23. Хотя преступность и является феноменом универсальным, избежать которого, как представляется, не в состоянии ни одно государство, эта проблема проявляется с особой остротой в развивающихся странах, несмотря на усилия, предпринимаемые в целях предотвращения преступности, укрепления деятельности по отправлению правосудия и обеспечению соблюдения прав человека. Изменение положения в последние годы на глобальном, региональном и национальном уровнях подтверждает наличие взаимосвязи между падением показателей развития, снижением уровня жизни и ростом преступности. Еще один вывод таков: в отсутствие необходимых ресурсов ускоряется процесс деградации пенитенциарных учреждений, что пагубно отражается на деятельности по предупреждению преступности и приведению работы органов правосудия в соответствие с современными требованиями. И это закономерно, ведь населению были бы непонятны действия правительства, если бы имеющиеся ресурсы использовались им не на строительство школ и больниц, а на борьбу против преступности, реабилитацию правонарушителей и улучшение условий содержания в тюрьмах. Эта ситуация ставит правительства, особенно правительства развивающихся стран, которым приходится обеспечивать эффективное использование весьма скудных ресурсов на цели преодоления недостаточного уровня развития и борьбы с нищетой и наряду с этим – на попытки снизить уровень преступности и повысить ощущение безопасности в обществе, перед сложной дилеммой. В рамках стратегий и политики борьбы с преступностью правительства сталкиваются и с еще одной дилеммой: необходимо сохранить правовое государство и обеспечить соблюдение принципа главенства права при одновременном обеспечении защиты основных свобод граждан. В этой связи им необходимы стратегии, в рамках которых обеспечивался бы баланс между свободой, правосудием и безопасностью наряду с уважением прав человека. Деятельность по борьбе против правонарушений и предупреждению преступности должна строиться на комплексной, многосекторальной и скоординированной основе. Независимо от наличия необходимой политической воли основополагающую роль играют в этом деле четыре государственных механизма: юстиции, образования, полиции и пенитенциарной администрации.

24. Что касается отправления правосудия, то исполнительной и законодательной властям надлежит действовать согласованно, с тем чтобы обеспечить более высокую степень независимости власти судебной на основе ускорения процесса проведения реформ, децентрализации и приведения деятельности по отправлению правосудия в соответствие с современными потребностями, дабы сделать ее более транспарентной и эффективной. А это требует основательного пересмотра законодательных норм. Все эти меры осуществляются в Венесуэле в рамках стратегии, предусматривающей укрепление традиционных механизмов отправления правосудия. Тем не менее во многих случаях не удалось достичь ожидаемых результатов – ухудшение экономического положения привело к эскалации насилия и организованной преступности. По этой причине суды в Венесуэле

оказались не в состоянии оперативно проводить разбирательства по делам правонарушителей. Ситуация в этом плане является исключительно серьезной и во многих других развивающихся странах.

25. *Приоритетное место в стратегии предупреждения преступности должно отводиться образованию, поскольку речь здесь идет о воспитании новых поколений и формировании культуры уважения прав человека в целях защиты семьи и общества. Воспитание детей и подростков обретает в этой связи первостепенное значение, отсюда вытекает необходимость строительства школ и высших учебных заведений – для чего в свою очередь властям требуются дополнительные финансовые ресурсы, – с тем чтобы в будущем не пришлось строить тюрьмы и заниматься перевоспитанием правонарушителей. Подросток, бросающий учебу, по существу является потенциальным правонарушителем. Следует обеспечить единство позиций средств массовой информации, и телевидения в частности, в деле ведения просветительской работы в обществе и борьбы против преступности.*

26. *Необходимо провести скрупулезную оценку роли органов полиции с учетом того, что в условиях роста преступности они рассматриваются как единственная сила, способная ее обуздать. Для того чтобы такие представления о положении вещей могли измениться, международное сообщество должно внести свой вклад в подготовку учебных пособий для сотрудников полиции, акцентируя внимание на вопросах уважения прав человека. Необходимо также помогать полиции поддерживать более конструктивные отношения с гражданским обществом, улучшать положение ее сотрудников и модернизировать методы ее работы. Действенную помощь полиции в борьбе с преступностью могут оказать созданные во многих городах Венесуэлы соответствующие организации жителей по кварталам.*

27. *Что касается тюрем, то их переполненность, обусловленная ростом преступности, ставит многочисленные проблемы перед правительствами, обязавшимися обеспечивать уважение прав человека. Несмотря на принятие различных мер, направленных на исправление существующего положения (приватизация определенных секторов системы пенитенциарных учреждений, использование методов посредничества и социального примирения, сокращение сроков предварительного тюремного заключения, условное освобождение, досрочное освобождение несовершеннолетних правонарушителей, осуществление программ помощи, перевоспитание заключенных, улучшение условий содержания в тюрьмах и т.п.), проблема сохраняется. Некоторые из вышеупомянутых мер, перечисленных в нормах и правилах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с определенным успехом применяются в Венесуэле. В плане двусторонних отношений правительство Венесуэлы ведет в настоящее время с рядом стран переговоры о заключении соглашений о репатриации заключенных.*

28. *Что касается транснациональной преступности (контрабандный провоз иностранцев, торговля белым товаром, международная торговля детьми и т.п.), то международное сообщество больше всего озабочено оборотом наркотиков и "отмыванием денег", каковые преступления, наряду с терроризмом, представляют собой наиболее серьезную угрозу суверенитету государств и стабильности демократических обществ. На состоявшейся недавно Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности были приняты важные рекомендации (см. документ A/49/748). Кроме того, девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который*

состоится в апреле 1995 года, должен внести существенный вклад в укрепление международного сотрудничества, и прежде всего в деле оказания технической помощи в целях предупреждения преступности и содействия уголовному правосудию.

29. Г-н АМРИ (Индонезия) считает, что прибыль, извлекаемая ежегодно из преступной деятельности и исчисляемая, по оценкам, триллионами долларов, выросла до тревожных размеров – благодаря этим доходам их получатели имеют возможность открыто противостоять местным и национальным органам полиции и даже парализовать их работу. Организованная преступность стала транснациональным явлением, которое, по общему признанию, негативно отражается на социально-политических ценностях и структурах общества. Она представляет собой серьезную угрозу для стран с хрупкими национальными инфраструктурами, экономика которых чутко реагирует на колебания валютных курсов. Именно поэтому для борьбы с организованной преступностью в ее различных формах (оборот наркотиков, насилие в отношении женщин и детей, в частности их эксплуатация в целях проституции и порнографии) необходимы согласованные действия правительств в рамках логически последовательной международной стратегии, разработанной Организацией Объединенных Наций.

30. Индонезийская делегация с удовлетворением отмечает результаты Международной конференции по теме "Предотвращение "отмывания денег" и использования доходов от преступной деятельности и борьба с ними: глобальный подход", состоявшейся в июне 1994 года в Курмайёре (Италия) под эгидой Сектора по предотвращению преступности и уголовному правосудию Организации Объединенных Наций. С учетом того, что преступные круги быстро адаптируются к новым возможностям, обусловленным открытием границ ряда стран и ростом объема международных перевозок, на Конференции весьма своевременно представилась возможность изучить эту новую ситуацию и, в частности, те проблемы, которые представляют для развивающихся стран и стран с переходной экономикой "отмывание денег" и использование незаконных доходов.

31. Индонезийская делегация поддерживает также проект резолюции, рекомендованный Генеральной Ассамблее для принятия Всемирной конференцией на уровне министров по организованной транснациональной преступности, которая состоялась в Неаполе (Италия) в октябре 1994 года, равно как и принятые на ней Политическую декларацию и Глобальный план действий (A/49/548). Она с удовлетворением отмечает, что в Политической декларации учтена многоликость структур и форм организованной транснациональной преступности в межрегиональном плане, объясняющаяся своеобразием местных политических, экономических, культурных и социальных условий. Она отмечает тот интерес, который представляют предусмотренные Конференцией руководящие принципы, имеющие целью обеспечить совместимость национальных законодательных норм. Кроме того, она убеждена, что типовые соглашения о международном сотрудничестве, принятые Генеральной Ассамблеей по рекомендации восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также типовые документы, изученные Специальной рабочей группой, содействуют разработке жизнеспособной международной стратегии.

32. Делегация Индонезии с удовлетворением отмечает также предпринятые в ходе Всемирной конференции усилия, направленные на поиск более эффективных форм международного сотрудничества на уровне следствия, уголовного преследования и судебного разбирательства. Исходя из того, что координация на оперативном уровне играет решающее значение, страны АСЕАН будут продолжать крепить региональное сотрудничество, особенно в рамках совещаний сотрудников высокого уровня Ассоциации по наркотическим средствам.

33. Ссылаясь на резолюции 46/152 и 47/91 Генеральной Ассамблеи, резолюцию 1992/22 Экономического и Социального Совета и Версальское совещание министров (1991 год), делегация Индонезии высказывает удовлетворение в связи с укреплением деятельности Сектора по



предупреждению преступности и уголовному правосудию в области технического сотрудничества, а также выделением ему дополнительных ресурсов по разделу 20 бюджета по программам на 1994–1995 годы. Создание должности межрегионального консультанта, даже на временной основе, должно повысить эффективность действий Организации по борьбе против преступности. Вместе с тем остается сожалеть, что многочисленные просьбы, касающиеся вопросов обучения, технической помощи и консультативных услуг, все еще остаются без ответа ввиду отсутствия внебюджетных ресурсов.

34. Представитель Индонезии отмечает, что подготовка к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями ведется удовлетворительно. На состоявшемся в январе 1994 года региональном совещании стран азиатско-тихоокеанского региона (Бангкок, Таиланд), посвященном подготовке к Конгрессу, были выработаны многочисленные рекомендации для представления Конгрессу, касающиеся, в частности, укрепления международного сотрудничества и технической помощи, а также мер по борьбе против национальной и международной организованной экономической преступности. На нем была подчеркнута необходимость принятия во внимание большого числа факторов, лежащих в основе преступности: это нищета, безработица, перенаселенность и урбанизация. В рамках девятого Конгресса будет проведено два рабочих заседания, соответственно, по темам: "Политика в городах и предупреждение преступности" и "Средства массовой информации и предупреждение преступности".

35. Индонезия со своей стороны обязалась пересмотреть свою национальную юридическую систему в рамках своего шестого пятилетнего плана развития. Речь идет о совершенствовании законов и более широком ознакомлении с ними населения, в частности на основе проведения заседаний и встреч в 27 провинциях страны. Наряду с этим она стремится шире вести работу, направленную на ознакомление работников судебных органов с ценностными установками и представлениями о правосудии, бытующими в общинах.

36. Сознвая остающиеся препятствия и тем не менее будучи воодушевлена достигнутым в рамках ограниченных бюджетных средств прогрессом, делегация Индонезии считает, что в 1995 году в связи с проведением девятого Конгресса, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, четвертой Всемирной конференции по положению женщин и празднованием пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций представится достаточно возможностей для определения областей, в которых ввиду взаимозависимости между уровнями преступности, социального развития и экономического прогресса должны быть приняты действенные меры.

37. Г-н Сиссе (Сенегал) занимает место за столом Председателя.

38. Г-н АБРАМОВ (Российская Федерация) выражает сожаление в связи с тем, что организованная преступность, представляющая собой особую угрозу для мирового сообщества, пустила также корни и на российской почве. Осознавая ее опасность, руководство России сконцентрировало усилия на выработке законодательной основы противодействия. В июне 1994 года президент Российской Федерации подписал указ "О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности", который через шесть месяцев после его реализации показал свою эффективность. В завершающей стадии находится работа по законопроектам о борьбе с коррупцией, организованной преступностью, об ответственности за легализацию преступных доходов и о профилактике правонарушений. Утверждение федеральной программы по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 годы имеет целью обеспечить комплексный подход к решению наиболее сложных вопросов защиты российских граждан от преступных посягательств. Что касается организационных мер, то более чем в четыре раза увеличен численный состав специализированных подразделений, занимающихся

борьбой с этим видом преступности; значительно укреплена их материальная и техническая база. Благодаря этим мерам за одиннадцать месяцев в России было разоблачено около 4000 преступных групп различной степени организованности, изъято почти 9000 единиц огнестрельного оружия и конфискованы значительные суммы денег и ценностей, добытых преступным путем.

39. Все это говорит о том, что Россия и ее правоохранительные органы в состоянии эффективно противодействовать организованной преступности в интересах защиты личности, общества и государства. Российская делегация не разделяет содержащихся в отдельных средствах массовой информации (как зарубежных, так и российских) гипертрофированных оценок опасности распространения организованной преступности с территории бывшего Советского Союза, и в частности России. Такие высказывания свидетельствуют о попытках использования состояния преступности для политической и экономической изоляции России, сокращения инвестиций и замедления развития рыночных отношений. Следует отметить, что преступления, совершаемые гражданами бывшего Советского Союза, в странах зарубежья не превышают 1 процента от общего объема преступлений в каждой отдельно взятой стране, что было подтверждено экспертами Совета Европы.

40. Российская делегация указывает, что ничем не подтверждаются и сомнения по вопросу сохранности в стране радиоактивных веществ и ядерных материалов. Последняя проверка, проведенная в стране по указанию президента, подтвердила, что хищений материалов, пригодных для изготовления атомного оружия, на соответствующих объектах не выявлено. В основном же преступления (80 за последние два года, из которых 32 – хищения) совершались с источниками ионизирующего излучения и со слабообогатенными производными урана 238.

41. Вместе с тем отмечается транснационализация преступных акций криминальных группировок, укрепление их контактов с зарубежной преступной средой, в результате чего преступники в своих намерениях и действиях опережают взаимодействие российских правоохранительных органов. Поэтому российские правоохранительные органы стремятся к укреплению взаимодействия со своими зарубежными партнерами, и Россия активно поддерживает шаги, предпринимаемые в этом направлении ООН.

42. Президент Борис Ельцин, выступая на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи, подчеркнул, что Российская Федерация выступает за мир, который способен противостоять терроризму, наркобизнесу и другим видам международной преступности. Подобную цель можно достигнуть, только имея единую стратегию борьбы с ней, аналогично той, что разработана в рамках Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и воплощена в Глобальной программе действий в области международного сотрудничества по борьбе с незаконным производством, предложением, спросом, оборотом и распределением наркотических средств и психотропных веществ. В этом контексте российская делегация подчеркивает важное значение Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности, которые позволят повысить эффективность практического взаимодействия государств – членов ООН в этой области. Глобальный план действий должен стать основой международной стратегии, элементы которой могли бы быть детализированы Комиссией Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в работе которой Российская Федерация готова принять самое активное участие.

43. Представитель Российской Федерации выделяет основные слагаемые антикриминального сотрудничества, предусмотренные итоговым документом Конференции в Неаполе: гармонизация национальных законодательств; укрепление взаимодействия на стадиях расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства; оказание технической помощи государствам с переходной экономикой и развивающимся странам; кодификация международных документов;

предотвращение и борьба с "отмыванием денег" и использованием преступных доходов. Он поддерживает достигнутое в Неаполе решение о том, чтобы Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приступила к изучению мнений правительств по вопросу о разработке конвенции или конвенций о борьбе с транснациональной преступностью.

44. В то же время, учитывая, что выполнение этой задачи является делом отдаленной перспективы, российская делегация считает целесообразным уже сейчас вплотную подойти к совершенствованию двусторонних соглашений о борьбе с проявлениями организованной преступности. Она выступает за разработку под эгидой ООН типовой модели такого двустороннего соглашения. Можно было бы обсудить этот вопрос на девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (апрель 1995 года).

45. Что касается международной стратегии по борьбе с организованной преступностью, то она высказывается за создание эффективных механизмов взаимодействия на региональном уровне. Кроме того, в каждом регионе можно было бы создать эффективные системы обмена информацией и международные центры подготовки кадров, которые могли бы действовать на базе имеющего опыт подготовки сотрудников национальных служб. В этой связи благодаря взаимодействию между правоохранительными органами в рамках Содружества Независимых Государств удалось достичь реальных результатов: функционирует совещание министров внутренних дел; заключены многосторонние соглашения по борьбе с преступностью, незаконным оборотом наркотиков, о правовой помощи по уголовным делам, об обмене информацией; формируется договорно-правовая база борьбы с преступностью на двусторонней основе; создано бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений в странах СНГ. Полезную роль могло бы также создать создание международного информационного центра по организованной преступности для обеспечения национальных служб, научных и учебных заведений соответствующей информацией.

46. Российская Федерация поддерживает прозвучавшее в Неаполе предложение Италии о создании международного центра подготовки специалистов в правоохранительной сфере и созыве группы правительственных экспертов для обсуждения этого вопроса. Российские эксперты готовы принять самое активное участие в этой работе. Российская делегация считает интересной инициативу создания двусторонних и многосторонних целевых групп для проведения совместных операций против транснациональных преступных организаций и пресечения их деятельности. Она считает, что Конференция в Неаполе создала основу для повышения эффективности международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, и высказывается за регулярное проведение таких конференций в интересах консолидации усилий государств в борьбе с преступностью. В настоящее время речь идет о том, чтобы обеспечить претворение в жизнь решений Конференции под эгидой Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, как предусматривается в итоговом документе Конференции.

47. Российская делегация подчеркивает, что дестабилизирующий характер транснациональной организованной преступности, препятствующей осуществлению социально-экономических реформ, порождает у граждан чувство тревоги за свою жизнь, снижает доверие к органам власти и управления, представляет угрозу демократии, основам правопорядка и безопасности общества и государства. Локализовать, сдерживать и остановить криминальную эскалацию – задача, выполнение которой вполне под силу Организации Объединенных Наций – уникальному инструменту международного сотрудничества. Российская федерация готова внести свой вклад в это крайне важное дело.

48. Г-н НЬЕТО (Аргентина), ссылаясь на записку Генерального секретаря, опубликованную под условным обозначением A/49/748, отмечает, что Всемирная конференция на уровне министров по

транснациональной организованной преступности, состоявшаяся 21–23 ноября 1994 года в Неаполе, является знаменательной вехой в деятельности подразделений системы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности. На фоне эскалации транснациональной преступности Конференция подчеркнула необходимость укрепления международного сотрудничества в целях оказания государствам помощи в принятии необходимых мер. Необходимость укрепления международного сотрудничества приобретает еще большую актуальность в свете незаконного оборота наркотиков, контрабанды оружия, международной торговли несовершеннолетними и многих других серьезных проблем. Что касается возможности разработки международных документов, то Конференция просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию заняться запросом мнений правительств по этому вопросу [пункт 34 Глобального плана действий против транснациональной преступности (A/49/748)].

49. В заключение, аргентинская делегация выражает поддержку проекта резолюции, который Конференция рекомендовала принять Генеральной Ассамблее и который содержится в вышеупомянутом документе.

50. Г-н СКОТТ (Постоянный наблюдатель от Международной организации по проблемам миграции) ссылается на резолюцию 48/102 Генеральной Ассамблеи ООН, в которой осуждается контрабандный провоз иностранцев и содержится призыв к государствам, специализированным учреждениям и межправительственным организациям принять меры для того, чтобы положить конец этой практике. Он упоминает также принятую в 1993 году Ассамблеей Международной морской организации резолюцию, осуждающую контрабандный провоз иностранцев морским путем, а также другие резолюции и решения, принятые региональными органами всего мира.

51. Международная организация по проблемам миграции выражает крайнее беспокойство в связи с таким провозом, превращающим мигрантов в жертв в физическом, социальном и экономическом плане. Действительно, контрабандный провоз мигрантов может быть опасен; они рискуют оказаться задержанными и подвергнуться преследованиям со стороны контрабандистов в странах назначения, если не будет внесена плата за их освобождение. Женщин нередко заманивают ложными обещаниями и заставляют заниматься проституцией и служить объектом прочих форм сексуальной эксплуатации. В социальном плане мигранты, ввезенные контрабандным путем, находятся в изолированном положении. Им трудно влиться в жизнь общества, поскольку они боятся ареста и депортации. В экономическом плане мигрант подвергается эксплуатации со стороны контрабандистов (вымогающих у него средства или принуждающих его работать на них).

52. Во-вторых, контрабандный провоз мигрантов ограничивает те преимущества, которые официальная миграция открывает для отдельных лиц и соответствующих государств. Просьбы мигрантов с неправомочным статусом о предоставлении им убежища замедляют выполнение соответствующих процедур принимающими странами в ущерб интересов тех лиц, которые действительно нуждаются в убежище.

53. В-третьих, провоз мигрантов осуществляется в нарушение прав человека, национальных законодательств и международных норм, международных норм труда, правил, регулирующих порядок проживания, и конвенций, касающихся морских и воздушных перевозок. Такая практика представляет собой также нарушение территориальной целостности.

54. Г-н Скотт цитирует доклад Генерального секретаря A/49/350 и Add.1 "О мерах по борьбе с контрабандным провозом иностранцев", в котором собрана информация, препровожденная правительствами государств происхождения, транзита и назначения, а также специализированными учреждениями и межправительственными организациями. В этом документе описываются осуществляемые МОМ мероприятия: издание ежеквартального бюллетеня, озаглавленного "Trafficking in Migrant" ("Провоз мигрантов"); организация ряда совещаний по этому

вопросу, в частности трехдневного семинара для стран происхождения, транзита и назначения, посвященного изучению возможных международных подходов к проблеме провоза мигрантов и защите их прав. МОМ продолжает совершенствовать и разрабатывать свои программы содействия добровольной репатриации мигрантов, провезенных контрабандным путем. Хотя она удовлетворена тем прогрессом, который был достигнут за последний год, особенно в том, что касается расширения информированности об этом явлении и тех опасностях, которые оно создает, МОМ понимает, что осуществление предложенных мер потребует более длительного периода.

55. На международном семинаре в Женеве, на котором собралось примерно 230 представителей 70 стран и 40 межправительственных и правительственных организаций и исследовательских органов, был принят ряд предложений. МОМ предлагается: стимулировать международный диалог по вопросу о принятии мер для прекращения провоза мигрантов путем оказания помощи в укреплении необходимых союзов между странами, международными правительственными организациями, НПО и другими основными участниками; продолжать выполнять функции международного центра по обмену информацией, данными и опытом между странами происхождения, транзита и назначения; организовывать диалоги по этому вопросу на региональном уровне; способствовать более активному сбору и обмену информацией; рассмотреть проблему особой уязвимости положения мигрантов, провезенных контрабандным путем; и обеспечивать согласование политики, законодательств, процедур и санкций по борьбе с провозом мигрантов и защите их прав.

56. Совет МОМ утвердил с учетом этих предложений план действий, в котором предусматривается осуществление деятельности в пяти следующих областях: 1) в своем качестве международного форума МОМ намеревается организовать в 1995 году три региональных совещания по проблеме провоза мигрантов, соответственно, в Африке, Азии и Латинской Америке. Она будет также периодически организовывать неофициальные общемировые совещания в Женеве; 2) что касается сбора и распространения данных, то МОМ проведет кампании, направленные на более широкое распространение информации в государствах, предотвращение провоза незаконных мигрантов путем создания препятствий на их пути и усиление общей поддержки, оказываемой мигрантам и миграционным процессам; 3) МОМ будет стремиться к расширению сферы своего технического сотрудничества с целью охвата тех государств, которые обращаются к ней за помощью; 4) МОМ будет сотрудничать с заинтересованными государствами в стимулировании осуществления программ законной миграции; 5) МОМ будет по-прежнему оказывать содействие добровольной репатриации мигрантов, провезенных контрабандным путем.

57. Кроме того, МОМ предлагает создать рабочую группу по проблеме провоза мигрантов, которая позволит заинтересованным лицам периодически обмениваться информацией и идеями. Эта рабочая группа, секретариатские функции которой предлагает выполнять сама МОМ, будет состоять из представителей государств происхождения, транзита и назначения, а также международных правительственных организаций и НПО. Организация приступит к поиску возможных партнеров и обратится к международному сообществу с призывом оказать необходимую поддержку ее новым видам деятельности.

58. Провоз мигрантов представляет собой общемировую проблему, требующую глобальных решений. Усилия МОМ по выполнению этой задачи должны подкрепляться стремлением международного сообщества к искоренению причин, порождающих это зло: увеличения разрыва в доходах между граничащими между собой государствами и обострения в этой связи чувства безысходности среди населения в бедных странах. Международная организация по проблемам миграции, которая предвидит в предстоящий год высокий спрос на ее услуги, представит через год доклад о достигнутых результатах.

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ**

59. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ объявляет, что Комитет приступит к рассмотрению проекта резолюции A/C.3/49/L.32, озаглавленного "Смертная казнь", 8 декабря на заседании во второй половине дня. Представленные устные поправки будут опубликованы в двух отдельных документах – в одном из них будет изложена поправка, внесенная на рассмотрение представителем Сингапура, и в другом будут содержаться поправки, представленные представителем Египта. На этом же заседании делегации, которые выразят такое пожелание, получат возможность сделать заявления по поводу доклада Специального докладчика о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Срок представления проектов резолюций по этому докладу истекает в пятницу, 9 декабря, в 18 ч. 00 м.

Заседание закрывается в 16 ч. 45 м.