



联合国贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/CN.4/25
31 August 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
发展服务部门--促进发展中国家有
竞争力的服务部门常设委员会
第二届会议
1993年10月11日,日内瓦
临时议程项目3

秘书处关于执行常设委员会工作方案的进度报告

贸发会议秘书处编写

目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
导 言	1 - 3
一、服务贸易统计数字的基本范畴	4 - 8
二、关于影响服务贸易的措施的数据库.....	9 - 16
三、服务部门的比较分析.....	17 - 27
四、补贴对服务贸易的影响	28 - 33
五、作为服务提供者的人员临时流动.....	34 - 44
六、资格的协调和承认.....	45 - 52
七、区域、分区域和区域间服务合作.....	53 - 60
八、技术合作.....	61 - 66
九、专家组.....	67 - 76

导 言

1. 理事会第398(XXXVIII)号决定附件B规定了发展服务部门-促进发展中国家具有竞争力的服务部门常设委员会的职权范围,根据该附件,常设委员会第一届会议(1992年10月26-30日)就下届贸发大会以前的工作方案达成了协议。

2. 贸易和发展理事会第2届(会前)执行会议核准了常设委员会第二届会议的临时议程(TD/B/CN.4/21),会议打算就工作方案的若干项目着手工作,这些项目是:(一)确定搜集和编纂国际可比统计资料的基本范畴;(二)搜集和传播包括法律和规章在内的关于影响服务和提供服务者进入国际市场机会的措施的资料,包括考虑建立电脑化数据库的可能性;(三)对发展中国家服务部门的比较分析;(四)补贴对服务贸易,特别是对发展中国家出口的影响;(五)服务提供者的人员临时流动;(六)分析现有的资格承认和协调进程;以及(七)区域、分区域和区域间服务合作。

3. 本文件根据临时议程项目3就初步工作在各项目方面所取得的进展作一汇报。编写本文件的目的是,促进常设委员会的工作,并在继续进行这些项目的工作方面以及在如何最好地处理工作方案中其它项目的问题上寻求指导。¹

一、服务贸易统计资料的基本范畴

4. 根据工作方案的项目2(a),常设委员会将确定搜集和编纂国际可比的关于所有服务方式,特别是商品和自然人流动的统计资料的基本范畴,并帮助改进产品集中分类,以使其适应国际服务贸易的具体需要。

5. 为着手委员会在该项目下的工作,秘书处编写了一份背景文件(UNCTAD/SDD/SER/1),想就国际和国家各级在服务贸易统计资料方面取得的进展提供一些资料。该文件较详细地论述了参与服务统计的其它机构,特别是服务贸易统计的其它机构所作出的努力。各国际组织已着手工作,解决服务贸易方面国际可比统计资料的欠缺之处,即:对若干流量的低估和高估、分解不足、国内帐户统计资料不一致、与商品贸易相比,缺乏国际商定的概念和定义、不能查明贸易伙伴和贸易方向。虽然某些部门和少数国家拥有较详细的统计资料,但现有的国际可比资料的唯一来源是货币基金组织的国际收支统计资料,这项统计资料借助新的《收支手册》和《编表指南》,在概念和详细程度等两方面正在得到改善。就最新改善服务贸易统计资料

的努力而言,以下几个方面应加以强调:

- (a) 福尔堡小组和UNSTAT完成了产品集中分类法草稿及其解释性说明。
- (b) 货币基金组织完成了《收支手册》和《编表指南》。
- (c) EUROSTAT在方法学方面的工作和数据搜集。

6. 文件报告了与联合国统计处、关税及贸易总协定、国际货币基金组织、国际民用航空组织、世界旅游组织和其他组织就着手编制一份搜集服务贸易数据手册所正在进行的讨论情况。

7. 乌拉圭回合对服务贸易总协定的多边谈判突出暴露了服务贸易统计资料在概念、协调和搜集方面的新难题。文件UNCTAD/SDD/SER/1讨论了谈判各方和决策者在服务贸易总协定方面的要求(即,按服务方式和部门列明的要求)。根据服务贸易总协定提出了一个多边议定的服务贸易定义。它包括四种服务方式:“跨边界”、“消费者流动”、“商业存在”和“自然人的流动”(见服务贸易总协定提案第I条)。在商业存在方面,经济关系是从“所有权和管制”角度来考虑的(不同国家的国民与国民、实体与实体或人与人之间的交易),而不是从传统贸易伙伴“居住国”的角度来看(《服务贸易总协定》提案第XXXIV条),因此,凭借商业存在所进行的贸易,论及其影响,在概念方面就产生了一些问题。

8. 作为履行使命的一个步骤,委员会不妨从成员国获得更多的具体资料,了解国家机关和研究机构努力制定办法,根据上述4种服务方式估计贸易以及处理其它有关概念问题的情况。

二、关于影响服务贸易的措施的数据库

9. 工作方案项目2(b)要求常设委员会搜集和传播包括法律和规章在内的关于影响服务和提供服务者进入国际市场机会的措施的资料,包括分析在此方面建立电脑化数据库之可能性的研究报告,以便促进发展中国家的服务出口。

10. 为了向常设委员会提供借以作出建立这种数据库的决定的必要情况,秘书处编写了一份背景说明(TD/B/CN.4/26)。数据库原型正在设计之中,以便在第二届会议上向各国代表团演示。将邀请常设委员会对数据库的设计计划作出评论。说明论述了数据库的原理和用途,描述了所需的基本特征和投入,强调了有关搜集和管理数据方面的主要问题和预见的困难,并确定了建立数据库的各种办法。说明还注意到服务管理的特殊情况,在此,服务管理是一种常规,而不是作为例外情况。服务部门的管理问题普遍存在,而且纷繁复杂,这对数据库在数据的分类和管理方面以及在

覆盖范围方面是特别棘手的问题。

11. 计划中的数据库可望找到对服务贸易产生潜在影响,并使这些措施家喻户晓的措施,为提高服务部门管理环境的透明度提供便利。根据设想,数据库将为(a)发展中国家谈判方在提出要求和评估报盘方面;(b)私营部门服务出口商在确定进入潜在市场的条件和程序方面;(c)决策者在审查其它国家的管理经验和比较各种管理方法方面以及(d)具体服务部门和国家的管理结构研究人员起到信息手段的作用。在建立这种数据库时,贸发会议将运用其处理服务贸易问题的长期经验及其在建立有关货物贸易的贸易措施方面的数据库的专门知识。

12. 计划对数据库作以下输入:(a)应用这一措施的国家;(b)受这一措施影响的服务部门;(c)实施的措施种类;(d)措施的详细说明;(e)含有措施的管理手段;(f)关于措施的资源来源;(g)受措施影响的服务方式;(h)措施与诸如市场准入条件、国民待遇、最惠国待遇等等多边贸易原则的符合情况。还将规定输入用户的评论,这将在某种程度上对数据库进行定制。

13. 数据库的设计计划将使用户能够根据四种参数,即国家、服务部门或分部门、所使用的措施和所涉的服务方式来获取信息。一种服务可根据产品集中分类法和乌拉圭回合为服务贸易双边谈判编制的服务清单来获取,用户能够获得一国对若干服务部门的管理情况的信息,并与其它国家类似的管理情况加以比较。还可能提取国家在若干部门使用某种措施的数据或某一部门和/国家影响某种服务方式的措施的数据。一份词汇表将在需要作出解释的术语方面提供资料。

14. 据预见,在汇编和更新数据时会出现一些实际困难。数据库的范围及其广泛,所覆盖的信息很难面面俱到。大多数部门的管理手段多种多样,地方立法和私营机构自我管理中所含的措施很广,在语言方面也有一些困难,这一切都会使问题更加复杂。国家提供数据以及对资料的更新也会有困难。需要对影响服务贸易的措施制定分类办法,以便能更有效地获取信息。还需要澄清评估一种措施如何影响各种服务方式以及这种措施与多边贸易的一致程度的程序。

15. 说明确定了处理这些问题的一些主要办法,预见的困难大多涉及数据库的范围,因此这些办法基本上围绕缩小范围的问题,要采取的途径有:

- (a) 在最初阶段将数据库的范围限制在若干国家:可能选入的国家可以有:
 - (1) 自愿向数据库提供信息的国家、(2) 构成发展中国家服务出口的主要潜在市场的国家、(3) 管理资料较易于获得的那些国家;
- (b) 在最初阶段将范围限制在若干部门。可优先考虑对发展中国家有出口利益的部门。委员会不妨考虑选择虽然缺乏集中有系统评估管理资料

办法但这类资料较易于查明的部门；

(c) 将私营机构自动调节方面的资料限制在较重要的行业以及对允许开业提出要求的许可证发放或信用证开立当局；

(d) 除直接使用管理手段外还依靠辅助和综合的管理资料来源。

16. 总而言之,说明提出了一系列建议,供常设委员会就数据库的今后工作进行审议。首先,它建议在汇编和提供数据方面政府间作出明确的安排。鉴于服务管理以及计划中的数据库范围都很广,因此贸发会议秘书处不可能单独进行必要的数据库搜集和处理而不依靠所有成员国政府的积极合作,包括对提供有关各国在服务贸易方面的管理结构和手段的资料作出安排。第二,对这种合作的具体方式需要加以确定。可通过在各国首都的中心进行协调,可设计建立这些中心与贸发会议进行有效交流的机制。第三,常设委员会可以商定将具体国家和部门纳入数据库的时间表,这可以使准备工作做得充分,也可以提供一些指导,特别是有些国家在搜集和提供资料方面存在困难的情况下。第四,可探讨贸发会议和积极参与这一领域的其它国际论坛和机构之间合作的可能性。

三、服务部门的比较分析

17. 工作方案项目3(a)指示常设委员会对发展中国家的服务部门“进行比较分析;此类分析将:(一)审查服务业促进增长和可持久发展方面所发挥的作用,包括审查生产者服务部门在增进商品生产部门,乃至整个经济的竞争力方面的贡献;(二)评估不足与能力;和(三)确定协助发展中国家发展和增强有竞争力的服务部门,包括与服务有关的基础设施的政策”。

18. 秘书处已编写了一份背景说明(TD/B/CN.4/23),旨在于协助委员会开展这一专题的工作。各国政府在《卡塔赫纳承诺》中已认识到,发展中国家奉行的政策应为发展他们本国的服务部门创造适当的条件。此外,还鼓励国际社会支持为加强服务部门生产和出口能力所作的努力。该说明为委员会提供了一个工作起点,有利于阐明可能选用的政策成分,以期实现《卡塔赫纳承诺》所列的各项目标。

19. 说明援用了在贸发会议内就服务业展开的一系列国家,区域和部门性的研究工作。这些都是针对受各自项目的目标和资金幅度限制的各个国家和地区提出的各类需求而从事的具体研究。因此,这些研究并不形成对发展中国家服务部门的系统性调查。这已在说明中阐明,而且所提建议亦属必要的初步性质。它们的目的是,协助常设委员会确定今后有关分析和政策选择的工作方向。

20. 人们早已认识到,提供物质和社会基础结构性服务的重要性在于:可增强国家经济的竞争能力;实现诸如国家安全、促进生产部门、开发人力资源、提高就业机会等战略目标,从而在保持对战略性服务的控制以及同时保障确立此类业务所需的必要资金的情况下,逐步致力于在满足人民需求方面,实现尽可能广泛的地域和社会覆盖率。为此,大部分发达和发展中国家的政府已成为基础服务的主要提供者。

21. 最近,所谓的“服务革命”致使人们愈发意识到服务业对以下各方面的影响:(a)通过充分利用关键性的生产者服务,可实现的生产率增益和国际竞争力的提高,以及(b)在国民的掌管之下,本国创造并保持服务活动经济增值率不断上升的能力。以信息技术的提高发展为主,致使服务可交易性的日益增强,已影响到了发展中国家的服务进出口。发展中国家在探索扩大其服务出口新机会的同时,仍依赖于“进口”服务。这就加剧了左右为难的困境,既必须提供基本服务尽可能广泛的覆盖率,但又得维护国家主权的目标,而且还须为此类活动创造既讲究经济效率,又具有竞争能力的条件。

22. 发展中国家国内服务部门长期以来的薄弱性,加之基础设施的不足,特别是通信方面的欠缺,阻碍了他们扩大服务出口的能力。倘若具备了充分的基础设施,有许多劳动密集型服务本来可更为成功地展开交易。这系指某些诸如计算机软件设计、帐目核算、工程和建筑业务、资料数字化以及其它等专业性的服务。但是,缺乏旨在于争取进入世界服务贸易的更佳机会和加深参与程度的具体政策,又加深了基础设施的缺陷。这尤其是指一些具有竞争优势的传统性资源的领域,本来应能使许多发展中国家在劳动密集型服务方面享有大幅度的竞争优势,可使之得益于丰富的人力资源,低廉的工资以及许多领域中现成的熟练专业人员。这与区域和分区域服务领域巨大的合作潜力一直未得到充分开发一样,由地理位置形成的竞争优势也始终未得到充分的利用。

23. 此外,还有许多外部障碍也阻碍了充分实现发展中国家的服务出口潜力。在获取现代技术以及运用资讯网络和争取销售渠道方面遇到的种种困难,使得潜在的服务出口者难以渗透外国市场,无法扩大他们对国际服务贸易的参与程度。一些与市场集中和反竞争行为有关的问题又在许多领域方面加剧了上述受挫的境况。直接阻碍(服务)提供方式的各种壁垒,特别是阻碍采用人员临时流动的方式提供服务出口的壁垒,对发展中国家造成的影响尤为严重。对人员流动性设置的障碍比比皆是,与资本和信息在全球享有很程度的流动性,形成了鲜明的对照。普遍紧缩的移民法很可能会限制以自然人员流动的方式提供的服务。然而,发达国家的许多服务

生产者却可得到其本国在某些方面提供的支持,例如,政府补贴、优惠性税收待遇、获取资本资金的便利,或为争取处于全世界各地理位置的市场而作出的公司内部安排。

24. 旨在于扩大发展中国家服务出口的贸易政策,除其它之外,还必须考虑到以上概述的种种因素。极少几个发展中国家通过利用本国的地理位置、现有的熟练人员、语言上的娴熟技能和高质量的物质基础结构,已高度成功地实施为此目的而制定的战略。然而,也有某些战略目标着眼点在于利用区域和分区域合作安排提供的机会,并且克服在国际服务贸易中的竞争差距和进入市场机会的不平衡状况。

25. 为制订出有关服务业的政策以及在分区域、区域和多边各级实行有效的合作和谈判,必须对若干问题加以深入分析。在国际一级,《乌拉圭回合》就《关于服务贸易的总协定》进行的谈判,要求对由此产生的贸易机会作出评估。此外,同样颇为重要的是,须确定一些涉及贸易服务的措施,例如,设立资料库,以提高透明度。有些问题已经在常设委员会的工作方案中得到确认。一些以市场为主导的政策以及为促进服务部门而采取的自由化方式的影响力均值得加以分析。可通过交流经验协助这项分析工作。此外,还可开展一项深入细致的审查工作,审查服务贸易补贴的影响,以及发展中国家在扩大其对世界服务贸易参与程度方面所面临的种种困难,包括增强获取及利用资讯网络和销售渠道以及便利以人员临时流动方式提供服务出口的途径。在这方面,对合资企业,特别是就发展中国家服务业的技术转让和现代化进行分析也是颇为有助的。在履行这些任务时,应特别关注最不发达国家的问题。

26. 对发展中国家服务部门进行的比较分析,将旨在于确定协助发展中国家促进和加强有竞争力的服务部门的政策(工作方案项目3(a))。在进行这项分析时,委员会可借鉴贸发会议原先开展过的工作(见载于TD/B/CN.4/23号文件的综合概述),以及在工作方案项目3下,正在进行的具体研究。为有系统地安排工作,委员会不妨考虑把本项目下从事的工作与其它项目下的工作挂勾,然后再认明一些首要问题。

27. 同时,委员会还不妨审查各类国家为增强服务部门的竞争力而采用的战略和政策。为此,可根据各发达和发展中国家成员国提交的资料展开分析,以及再由秘书处进行深入研究的办法。依照(工作方案项目3所列的)各类分析问题,委员会不妨根据秘书处的研究报告和各成员国、私营部门的实体和非政府组织提交的资料,审查各发展中国家具体服务部门的实力和弱点。在此过程中,可把优先重点置于在发展进程中具有重大作用的部门,以及发展中国家拥有竞争优势和出口潜力的部门。在把目前项目下所列的今后工作与当前工作方案挂勾的情况下,委员会不妨特别注重评估,逐步放宽贸易制度和服务进口对发展有竞争力的服务部门的影响。

在此，尤其重要的是，审查发展中国家面临的、妨碍他们参与世界服务贸易的困难（项目3(g)）。

四、补贴对服务贸易的影响

28. 根据工作方案项目3(d)，常设委员会将“研究补贴对于服务贸易、特别是发展中国家出口的影响”。除已具备充分文件记载的某些实施补贴措施的部门外，未从事过确认补贴对服务贸易的影响，或评估其贸易影响的研究。在《乌拉圭回合》中，谈判者们推迟了有关服务补贴具体原则的谈判；《关于服务贸易的总协定》草案第十五条列明，各成员国须展开今后的一系列谈判，以期制订出必要的多边条例，避免补贴产生贸易扭曲性效应。

29. 秘书处为启发对本项目的讨论而编写的试点研究报告(UNCTAD//SDD/SER/3)指出，国际社会长期以来一直难以拟订出有关商品或服务补贴的规定条例，原因在于始终未能就政府为实现经济和社会目标方面发挥的适当作用，达成一项国际性的协商一致。然而，《乌拉圭回合最后文件草案》所载的《关于补贴和反补贴措施的协议》可适用于商品贸易，表明了在这一领域达成的国际性协商一致。从较为广泛的程度上看，由此产生的概念也可适用于服务贸易。但是，人们必须铭记，《关于服务贸易的总协定》载列的服务贸易定义阐明，此类贸易包括诸如商品现货和自然人的流动；例如，政府为本国公司的海外业务或为输送的服务人员提供旅差好处，也均被视为对服务贸易的补贴。

30. 初步调研表明，在若干不同类型的服务部门中各种形式的补贴甚为普遍。该研究具体列明：(a)对基础结构性服务，即运输和通信的补贴；(b)对“出口市场开发”的补贴，即政府为可行性研究、投标准备、项目提案，等等提供的资金援助；(c)在宣传媒介服务，例如，制作影片、广告和宣传等方面，以直接赠款、补贴性邮费率等形式提供的补贴；(d)对金融服务部门的补贴，例如，主要通过税收制度采取可将亏损移至前一税收期或推迟至后一税收期的移前或移后扣减处理办法；以及(e)对可构成交易服务补贴的商品实行的补贴，例如，为船舶和飞机的生产和维修提供的补贴、为宾馆建造提供的软贷款和其他援助，等等。

31. 该研究探讨了计算服务补贴影响的问题，并且阐述了某些国家的作法，他们为遏制补贴性或倾销性的服务出口，均已制定出了立法或采取了行动。研究还探讨了某些滥用目前补贴/反补贴税和反倾销制度的预想情况，由于这是一些适用于商品的制度，因此，应避免用于服务贸易。此外，研究还提议，应就确认补贴以及补贴对

上述各部门的影响进行深入探讨。这可采取委员会各成员提出论述意见或案例研究的办法展开研究。

32. 该研究还讨论了在确认倾销和补贴产生的贸易扭曲性影响方面应采用的方法。传统性的研究办法并不把补贴与生产或出口挂钩(例如,可能会授予另一些服务生产或出口享有免税或赋税减免权)。在一些由电子传输服务的部门中,确定这种影响程度可能是一项极为复杂的工作。许多服务趋于专门顺应于某一具体终端使用者的需要(即,按客户的意愿设制)提供的,使得人们较难计算出“单位价格”。计算与服务有关的补贴,尤其是对通过电子传输基于信息/知识的服务的补贴,而产生的一些问题,将需要进行更为深入广泛的研究和分析。

33. 试点研究着重指出,必须把更有系统性地确认对服务生产和服务贸易的补贴列为实施常设委员会工作方案项目3(b)的先决条件。为了协助委员会,秘书处须承担起额外的工作,包括审查现有的一些关于服务补贴和以部门为侧重点的案例研究资料,着重注意一些对发展中国家颇为重要的出口部门和把补贴视为具有举足轻重影响力的部门。此外,进一步的研究工作,还可包括审查具体有关服务贸易的问题,诸如,由(服务)提供方式而引起的一些问题。常设委员会可为此项目下的进一步工作提供指导,并寻求与其他各国际组织和一些行政体制大体上较有透明度的重要国家实行合作。

五、作为服务提供者的人员临时流动

34. 根据工作方案项目3(h),常设委员会将“**认定和分析是否有可能多让服务提供者--无论作位单纯的提供服务人员,还是作为工作人员--临时流动,借此推动发展中国家的服务出口;和分析由于人员无法临时跨越国界提供服务,而影响发展中国家出口这种服务的能力的措施**”。

35. 秘书处已编写了一份说明(TD/B/CN.4/24),旨在于协助委员会着手开展这一专题的工作。作为第一步,该说明阐述了通过自然人的临时流动提供服务贸易的“**问题所在**”。说明审查了如下各个方面:(a)发展中国派出人员临时流动的重要性;(b)此类临时流动所集中的一些部门;(c)关系到服务提供者临时流动的各国移民法的一般特点,包括认定如实行较宽松的待遇,亦可得益较多的部门;(d)关于人员流动的国际、区域、分区域和双边协议。劳动力的国际性流动系指服务提供者的临时性迁徙,但绝非永久性的定居。《乌拉圭会合》的谈判已认识到,人员流动所构成的一种服务《提供的方式》”。

36. 许多发展中国家已能够促进出口并展开国际一级的商品贸易竞争。但是, 尽管大部分发展中国家拥有丰富的非熟练和某类熟练劳动力资源的相对优势, 然而他们却往往发现, 一旦涉及到须由人员本身跨越边界的流动来提供国际服务贸易时, 由于对工作人员普遍实行的大量限制条例, 亦难以使这些国家充分得益于此类服务贸易。这就阻碍了一些发展中国家公司在若干服务部门的增长前景, 因为, 这些均是须高度依赖于人员跨越边界的流动性来从事贸易业务的服务部门。为此, 须加以探讨的问题是, 能否与商品贸易一样, 使发展中国家凭借其非熟练、熟练和高度熟练劳动力的低廉成本, 充分利用服务出口市场。

37. 许多发展中国家大幅度地依赖于人员跨越边界的流动, 赚取服务出口收入。对于许多发展中国家, 特别是最不发达国家, 汇款--移徙工人把在就业国家所得收入的一部分汇回原籍国的款项--占国民总产值和出口总额较大的比重, 并由此形成了颇有吸引力的经济发展机会。这些《贸易流量》是根据侨居海外/在国外工作的国民汇回的钱款作出的计算, 但它们并未显示出人员流动作为提供服务方式的重要性: 向提供服务的公司支付的款项, 才反映了由人员的临时流动提供的许多服务, 但在许多情况下, 人员流动的组成部分, 也只是服务最终总体贸易的某一部分而已。

38. 工作人员跨越国家边界的临时流动不仅意义重大, 而且随着走向市场全球化的趋势, 人数幅度还在不断地增长。这也不只是一个方面。工作人员临时流动量的增长, 并非只限于与出口公司有关的人员, 乃至工役制专家, 甚至还包括制造商和投资者为开展国外业务和为已出口的商品提供维修业务, 须配备的本公司派驻工作人员。那些面临着诸如, 建筑、教学、护理、软件设计和计算机操作等, 劳动密集型服务部门熟练人员短缺的发达国家, 可能会感到有兴趣促进在服务部门中按双方各自优势划定的分工。这可为发展中国家扩大其世界服务贸易的份额开拓一些可能性。

39. 从发展中国家的角度来看, 训练有素的人员大量流向发达国家被视为“人才外流”或“反向性技术专让”现象。但是, 由服务公司组织的人员临时流动, 向海外输出具体的服务项目, 却可有助于获取熟练的技能。因此, 人们不必迁移至国外长期定居。同时, 服务公司也可凭借本由公司工人所体现出的人力资源和公司本身所积累的组织和专业技术知识, 增强其竞争能力。

40. 对发达国家有关人员临时入境法律和条例的审查表明, 已出现了摆脱移民定居者的总趋势, 而且越来越多地实行便利于高度熟练劳动力入境的选择性政策。在许多情况下, 这类劳动力在各大公司创建和管理的渠道内进行流动。人员入境基本上依照“经济需要”或“劳力市场”的测试而定, 而且通常涉及某种类型的人员,

诸如,商务走访人员、公司内转调人员,以及作为某一服务提供公司驻国外销售代表的服务推销人员。有的法律确定了对某些具体的专业类别人员,可提供比通常更为宽松的临时入境措施。此类人员包括公司内部转调的高级管理人员或技术员,甚至某些具有特殊专长的艺术家,或教育者。而且,由于劳力短缺,或出于特殊需要,还可对诸如,医务人员(尤其是护士)和宾馆及饮食行业工人等某些类别的职业和部门免除执行劳动证书的规定。除此之外,工人的临时入境往往是按照双边协议实行管制的,协议规定了来自某些国家的季节工人或其他类别临时劳动力入境的数量定额。

41. 规约服务提供人员流动的条款已在不同程度上列入了各项区域和分区域协议。TD/B/N.4/24号文件叙述了包括欧洲共同体、欧洲经济区和北美自由贸易区在内的某些协议,以及各发展中国家间达成的一些分区域性协议所采取的方针。

42. 由于移民法和法规遏制了人员的临时流动,构成了不利于实现发展中国家劳动密集型服务竞争潜力的重大障碍。《乌来圭回合》产生的《关于服务贸易的总协定》草案认识到,“自然人”前往另一国家提供服务的流动,构成了服务方面的“贸易”,因此,此类人员入境机会的条件,应成为有关贸易减让性谈判的合理目标。这是在协助发展中国家扩大其对世界服务贸易参与程度方面迈出的一步。《关于服务贸易的总协定》草案确定,“服务贸易”包括了“领土一方的自然人向另一方提供的服务”。因此,可在横向,部门或分部门基础上,展开有关人员流动承诺方面的谈判。“关于协定定义下提供服务的自然人流动的附件”案文确定了《协定》的范围(即,此系不适用于涉及自然人寻求进入某一成员国就业市场机会的措施,也不适用于针对国籍,长期定居和就业的措施)。它为谈判各项具体的承诺提供了指导。《乌拉圭回合最后文件》中列入的《关于服务贸易的总协定》,将确定有关人员流动的减让性条件,以作为公平贸易总体权利和义务的一部分,但绝非属移民法的某一问题。但是,发达国家提供的附加条件的减让,属于横向性的性质,主要目的在于便利公司内的转调人员:为使之对发展中国家产生实际收效,可按照某些部门专一性对此加以完善。

43. 以使发展中国家能够得益于进入市场机会为目标的有关国家政策,应包括促进:(a)以输出为主导的劳务公司,和(b)海外劳务输出。对许多国家来说,属区域一体化安排内的各区域市场中存在着最大的劳务输出机会。各发展中国家间的区域和优惠协定在不同程度上列入了,包括劳动力流动在内的服务贸易。有些协定为此制定了较为宽松的条款(还请见以上第40段)。

44. 按照TD/B/CN.4/24号文件的建议,为有效地履行其职责,委员会不妨着手确认那些可享有较为宽松的临时入境措施的职业和部门。委员会各成员可以提供其

本国有关临时劳动力流动的条例和法律条款的资料方式,促进此项工作。委员会还可探明是否有可能,就发展中国家拥有相对优势的但发达国家却正极为短缺的服务活动,实行双方互利性的自由化(同样请见第40段)。此外,还可要求委员会成员提供更多有关如下方面的资料:(a)在各贸易协定中列入人员临时流动条款;(b)在向外国市场方面所面临的问题;和(c)那些严重依赖于人员临时流动从事贸易的部门。委员会可审查如何通过发展服务企业和组织劳动力临时性的流动,协助发展中国家切实得益于这一领域的各项承诺。

六、资格的协调和承认

45. 根据工作方案第3(i)项,常设委员会要分析目前资格的承认和协调进程。

46. 为准备这一分析,秘书处编写了一份说明(UNCTAD/SDD/SER/2),其中提供了关于资格协调和承认的背景资料。《说明涵盖专业服务部门的法律和规章,重点介绍与资格和标准有关的法律和规章;其中概述了政府和私营部门争取协调和承认资格的主动行动,并且提出了关于常设委员会可开展进一步工作的领域的初步结论和建议。《说明》还评述了政府一级的有关行动,即:有关资格协调和承认的区域和分区域贸易和市场一体化协定。

47. 会计、法律、医药、建筑设计、建筑和工程以及教育领域的专业工作者一般要由政府或法定专业协会以文凭、证书和执照等授予资格。这方面的规章制度很严。各国的资格制度和标准不同,可对服务业贸易自由化构成障碍。有些资格和标准是出于消费者保护和民事责任的需要而制定的。某些专业服务需通晓当地的法律、经济和地理环境;就此而言,资格制度和标准的制定既考虑到须包含普遍需要的知识,又要能满足这些要求。然而,有些涉及面超出服务提供者能力的措施和规章往往会影响贸易。这些措施和规章包括:(一)居住地要求;(二)签证和工作许可证要求;(三)有关从事活动和活动范围的限制;(四)对跨界数据流动的限制;(五)对资本转让的限制;(六)非国民在当地不得获取资格的规定;(七)对公司称谓国际使用的限制;(八)税收上的歧视;(九)歧视性的公司开业许可规定;(十)不得使用外国制作的广播材料的规定;(十一)政府采购偏向当地机构。为了消除专业服务贸易的壁垒,需对有关规章和措施作透彻的评估。在资格协调和承认工作中,维持最低限度标准和当地知识要求是关键之一。此外,需以同时并举的方式处理影响一切供应模式的专业服务贸易的限制;资格协调和承认是专业服务贸易自由化的重要事项,但在专业服务贸易自由化的主动行动中也须处理专业服务贸易的其他障碍。

48. 在服务贸易自由化的多边努力中,人们认为合格专业服务的资格协调和承认是一个重要问题。服务贸易总协定草案第七条鼓励承认在特定国家获得的教育和经验、达到的要求,以及获得的执照或证书。该条要求缔约国提高影响服务部门的国内条例、规章和措施的透明度。该条定出的目标是,与有关政府间组织和非政府组织合作,为这种承认以及服务行业 and 专业的业务制订并通过共同的国际标准。此外,服务贸易总协定草案第十八条鼓励缔约国通过谈判就第十六条“市场准入”和第十七条“国家待遇”之下编目规定之外的、影响服务贸易的措施作出承诺,包括关于资格、标准或许可证事项的措施。在关于初步承诺的谈判中,已有人要求承认一些部门的资格,包括会计、建筑设计、工程、法律服务等等。

49. 区域贸易和市场一体化协定方面已提出的一些倡议以争取专业服务资格得到承认和协调为目标,同时要消除在市场准入和经营方面歧视外国服务提供者的规章。欧洲共同体、欧洲经济区、澳大利亚--新西兰加强经济一体化协定、美国--加拿大自由贸易协定、北美自由贸易协定之下的倡议就是例证(参看第43段)。它们在资格协调和承认谈判中取得的经验表明,不仅必须考虑资格本身,而且必须考虑教育和培训要求等确定标准的因素以及服务活动的结构。这一进程的复杂性因此而增加。有些贸易协定把签署国之间协调和承认资格定为目标之一,但争取实现这一目标的实际工作远未完成。

50. 专业服务贸易有时只涉及极少量的合格专业人员流动,因为很大一部分工作可由其他人在当地进行,或以跨界数据流动方式送出,或由不具备专业资格证书的技术人员提供。不过,就建筑和工程等服务而言,资格的协调和承认可对出口产生很大的影响,因为达到资格要求对于在外国市场上争取一项合同的能力来说是很重要的因素。目前对各专业服务的贸易方式知之甚少,这有碍于评估资格协调和承认的重要性。或许宜研究专业服务贸易的形式,以评估规章和措施--包括有关资格和标准的规章和措施--如何影响贸易。如能了解资格协调和承认如何影响不同的专业服务,就会有助于明确进一步依此开展工作的轻重缓急。

51. 除会计领域外,其他领域的专业协会如何看待资格协调和承认问题的资料颇有限。专业会计协会已在国际一级积极参与处理这类问题,部分原因可能是这方面的服务贸易早已国际化,而且存在全球性的大型会计公司网络。就其他专业服务而言,国际一级有关资格协调和承认的活动则不那么明显。

52. 《说明》得出的结论是,为了在国家 and 国际两级提出明确的政策选择,需特别在两个问题上进一步开展工作:(a) 哪些服务业的资格最急需协调和承认?(b) 适于发展中国家处理资格协调和承认的政策方针是什么?秘书处正在汇编关于

专业资格的资料,常设委员会不妨鼓励成员国政府向秘书处提供关于本国专业协会的资料,即:(这些协会的)名称、地址、宗旨、程序,以及开展资格承认和协调工作的情况。常设委员会不妨请主要的国际和区域专业协会提交资料介绍资格协调和承认方面的关键问题,并就贸发会议可如何在这一领域提供协助征求它们的意见。常设委员会也可研究多边资格协调和承认程序对发展中国家的好处,争取提出政策办法。常设委员会工作方案第2(b)项之下设想的影响服务贸易措施数据库可优先收到规定许可证和核证要求的服务。

七、区域、分区域和区域间服务合作

53. 根据工作方案第3(j)项,常设委员会要认明和分析旨在促进区域、分区域和区域间服务合作、包括处于不同经济发展水平上的国家间服务合作的政策。

54. 服务合作是服务贸易国际政策的一部分,其重要性正在增加。在多边一级,服务贸易总协定草案允许缔约国相互之间为服务贸易自由化订立有限度的协定。发达国家已把服务完全纳入相互之间的合作和一体化协定。服务和人员、货物及资本一起自由流动,这是欧洲共同体统一大市场的中心原则之一,欧洲经济区也包含这一点。经合发组织各国也已商定了成员国之间服务自由化和资本及人员流动自由化的规定。就经济发展水平不同的国家而言,(在加拿大--美国自由贸易协定经验基础上订立的)北美自由贸易协定中也包含服务。第四号洛美协定和安第斯条约第三代协定也把服务视为国际合作的内容之一。

55. 拉丁美洲区域已有几项争取在发展中国家之间实行服务贸易自由化的倡议。安第斯条约已把服务纳入一体化努力之中(见TD/B/CN.4/Misc.4)。(墨西哥、哥伦比亚、委内瑞拉)三国集团在一项贸易协定范围内谈判服务贸易自由化问题;拉丁美洲一体化协会成员国正在考虑一项相互实行贸易自由化的提案。南锥体共同市场成员国已在一项合作和一体化协定中纳入了服务问题。服务贸易已纳入一些双边和三边贸易协定,如:厄瓜多尔和玻利维亚与墨西哥的协定以及智利与玻利维亚的协定。

56. 单是在非洲就有9个经济集团已把服务贸易问题列为合作和一体化协定的组成部分。有几个例子很能说明问题。1991年6月在尼日利亚阿布贾签订的建立非洲经济共同体条约的目标之一就是在成员国之间实现服务自由化。它涵盖运输和通信、旅游和广播等服务。1989年2月签订的建立阿拉伯马格里布联盟条约的目标之一是:在成员国之间“争取逐步实现人员自由流动和服务、货物及资本自由转

移”。阿拉伯马格里布联盟开展合作,联合发展运输、电讯、邮政和金融(包括保险和再保险)领域的服务及其基础设施。1975年拉路斯条约设立了西非国家经济共同体,该条约已于最近作了修订。修订前的条约和修订后(尚未签署和批准)的条约对服务活动的涵盖面很广。修订的条约将具有更大的涵盖面,并订有具体目标和行动准则的规定。

57. 发展中国家对包含服务的合作和一体化安排的兴趣正在增加,从一些重要的政策声明和许多合作协定中都有明确的规定可以看出这一情况,但重点仍然是在成员国之间发展和加强基础结构网络。区域集团最终可能会从各类服务活动预期对一体化和合作努力的贡献这一观点出发确定这些活动的战略重要性。对于某些服务,控制方面的考虑(如,保护文化价值观)可能会优先于效率。具备明确的市场和技术资源基础的优惠服务区可能有利于发展高效率和有竞争力的区域服务供应。此外,这种服务区也有助于区域或分区域内的服务业公司加强相对于第三国的竞争地位。

58. 应当指出,区域和分区域两级,服务合作有不同的方式。在某些情况下,最初订立的协定就包含服务。在另一些情况下,这类规定是随着人们对服务贸易的潜力及其在区域经济集团所有成员国发展方面的重要性的认识不断提高而增加或扩大的。

59. 服务领域合作和一体化的基本方式可分三类:(a) 横向方式(欧共体、经合发组织、欧洲经济区采取此种方式),成员国将服务自由流动作为协定之下的一项权利予以贯彻,具体规定的保留除外,(b) 谈判商定的方式(如服务贸易总协定),其中不包括最惠国待遇承诺,目标是争取通过谈判(根据某种“正面清单”)逐步实行自由化,这取决于成员国预计相互减让可得到的对等收益,(c) 结合方式(如:北美自由贸易协定),其中既有保留,也有某种“负面清单”,规定有些部门自动实行全面自由化,有些部门通过谈判逐步实行自由化。

60. 鉴于国际、区域、分区域和双边各级旨在实行服务贸易自由化的倡议种类甚多,秘书处将编制一份文件,概述各协定中涉及服务的程度和方式。为此,贸发会议秘书处欢迎此类协定(已设立的)秘书处或成员国提供资料,介绍服务贸易国际协定的办法和机制、为促进协定参加国之间服务贸易而采取的政策,以及它们关于协定对服务贸易流动量和流动方向的影响的看法。

八、技术合作

61. 贸易和发展理事会第309(XXX)号决定要求贸发会议秘书处承担以下任务：“根据请求并在可用资源限度内协助成员国分析服务在其经济中的作用”。第七届贸发大会最后文件要求贸发会议继续开展在服务领域向发展中国家提供技术援助的方案。请开发计划署积极考虑为此提供适足资金的请求。第七届贸发大会还请贸发会议秘书处向发展中国家提供援助，使它们能够更切实地参加乌拉圭回合谈判，这些谈判的内容包括服务贸易。通过《卡塔赫纳承诺》，成员国政府一致认为包含服务贸易的工作方案除其他外应集中于“在国家、区域和多边各级进行技术合作，以便支持和帮助发展中国家查明它们在服务部门的弱点和能力，使其具有更大的竞争力”。(TD/364,第185(k)段)。同样，工作方案应着眼于“同那些本国服务部门缺乏必要基础设施、因而无法演变和发展的发展中国家进行技术合作”。(TD/364,第185(i)段)

62. 贸发会议根据职权应发展中国家的请求向它们提供发展服务部门所需的技术援助。已有40多个国家³提出了这种请求。贸发会议尽其能力对之作出积极响应，最低限度的响应是派技术团协助安排和组织国别研究，方式是举办国别研讨会，或初步查明有关国家服务部门的“轮廓”。这方面的重要职能之一是协助当地专家编写服务业国别研究报告和分析服务与发展的关系问题。这项工作主要归功于开发计划署的支助，特别是在现有技术援助项目方面。如下所述，在有些情况下，发达国家的政府和私营机构与贸发会议配合开展这些任务。

63. 在有些情况下，通过开发计划署国别指规数提供了资金，开展的研究就十分完整和全面。例如在多米尼加共和国和墨西哥就是如此。在墨西哥开展的项目还着眼于加强该国在服务贸易总协定和北美自由贸易协定谈判中的参与。最近已在其他区域的发展中国家开始进行类似的研究。

64. 寻求服务方面技术援助的发展中国家有不同的关注，因此它们对以下各类考虑的注重也不同：(a) 查明政策选择，以期激励生产者服务的作用，特别是争取在调整进程中提高制造业、农业和服务部门的竞争力；(b) 服务部门对国际收支帐户以及对实际和潜在外汇收入的贡献；(c) 服务部门对创造更多的和质量更高的就业机会的贡献以及对增进知识密集型人力资本的贡献；(d) 高效率的服务部门在吸引外国直接投资方面的作用；(e) 切实参与有关服务的多边、区域和双边谈判。为协助发展中国家切实参与乌拉圭回合而由开发计划署资助的一个区域间项目和三个区域项目都对服务给以高度注重。在亚洲和太平洋区域以及在拉丁美洲和加勒比区域

开展的项目都有涉及服务的具体内容。捐助国和捐助机构也提供了支助。欧洲共同体与贸发会议配合,为在安第斯集团每一成员国开展关于生产者服务的深入研究提供专家和资金。法国政府向贸发会议提供了资金,并提供了“Economie et Humanisme”研究中心的专家,准备就佛得角、多米尼加共和国、墨西哥、斯里兰卡和坦桑尼亚开展研究。在这一经验的基础上,法国政府、(加拿大)国际发展研究中心和(美国)卡内基基金会正在为非洲服务援助协调方案供资。其目标是支持制订政策,加强服务对非洲某些国家经济的贡献。

65. 贸发会议目前还在与专门组织合作,在一些具体问题上开展联合研究并提供技术援助。例如,贸发会议与泛美卫生组织合作,正在编写一项背景研究报告,其中要提出拉丁美洲某些国家(哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、牙买加、墨西哥)输出卫生保健服务的可能性。贸发会议还与世界旅游组织合作,联合开展有关旅游这一国际服务贸易方面的技术援助活动。区域和国家两级在技术援助方案之下编写的许多研究报告已经发表。这些研究报告十分有助于分析国别经验,也是贸发会议今后工作的参考点。

66. 能否得到预算外资源,这影响到贸发会议切实响应发展服务技术援助请求的能力。最近确定的亚洲和太平洋“多边贸易体制能力”项目和拉丁美洲及加勒比项目含有服务贸易内容,但开发计划署的总体资源很紧,用于服务领域技术合作的资源不大可能进一步增多。常设委员会不妨提议理事会请国际捐助界和各国提供资源协助发展中国家加强服务部门的竞争力。这种援助可集中用于下列三大技术援助领域:(a) 按照工作方案发展有竞争力的服务部门的政策选择;(b) 更多地开展部门培训方案或针对具体问题的培训方案,为此可开办研讨会、讲习班和在职培训,解决国营部门和私营部门的需要;(c) 在国家和部门两级广泛介绍经验,为此可发表和推广有关材料。

九、专家组

67. 在审查常设委员会第二届会议临时议程时,贸易和发展理事会决定把是否召集一个或多个专家组的问题交常设委员会本届会议处理。

68. 在常设委员会第一届会议的讨论中,一些代表团提出,为了“审查增加利用资讯网络和经销渠道的机会的办法”(工作方案第3(e)项,委员会可请技术专家提供指导,为此可新的政府间专家组的形式。

69. 之所以要列入这个项目,是因为考虑到发展中国家的贸易--特别是它们的

服务出口--不能切实利用资讯网络和经销渠道。1988年乌拉圭回合部长级审查确认了这个问题对发展中国家的重要性,服务贸易总协定草案第四条也对此作了规定,据以可促进发展中国家更多地参与世界服务贸易,途径是通过谈判就改进发展中国家利用经销渠道和资讯网络的机会作出具体承诺。第十九条第2款允许发展中国家以此作为给予外国服务供应者市场准入的条件。《卡塔赫纳承诺》重申了这些目标。

70. 关于“网络化”和“网络化经济”现象已有很多论述。贸发会议秘书处提交第八届贸发大会的分析报告(TD/358)对情况作了如下叙述:

近年来,世界劳务市场已日益具有纵向一体化和形成网络的特点,即在企业内部、联营公司之间以及与供应厂商和客户的活动之间建立起了系统的联系。通过联网,各种各样的劳务提供者协调他们的活动,以便实现规模经济和领域经济、创造增殖价值,并与竞争对手的网络进行竞争。在促使更高效率地提供劳务和常常使小型及边远地区的提供者从电子经销网中受益的同时,联网减少了正常交易关系的发生,而且也可能为进入造成更大障碍。进入信息网涉及的事项大大多于仅仅是“插入插头”,而是与获取技术和技术转让密切相连的。通过在世界一级建立公用网络(如按欧洲的欧洲信息技术战略研究计划的路线建立公用研究与发展网络)发展中国家公司的竞争地位会得到大大加强。(第632段)

71. 为切实争取改进资讯网络和经销渠道的准入和利用,要求对固有的问题形成更明确的认识。一些需澄清的方面包括:能够利用资讯和给予资讯准入之间的差别、参加网络而不仅仅是能利用网络、资讯网络与经销渠道之间差异的逐渐消失(如在服务贸易中,资讯网络往往成为经销渠道),以及差别对待的行为与网络的潜在拉平效应发生矛盾的可能性。

72. 有些网络的准入对于参与国际服务贸易的作用很大,具体的例子包括:(a) 旅游业,在这个行业中,拥有资讯和预订网络的公司(如:联号旅店和旅行社)在世界旅游收入中可占支配份额;(b) 空运部门,在这个部门,参加计算机化订座系统是在国际市场上竞争的先决条件;(c) 海运和陆运,其中参加资讯网络是在有竞争力和保证安全的情况下运送货物之必需;(d) 金融服务部门,在这个部门,由全球电子网络在作为该部门支柱的证券和货币市场上执行指令;(e) 各类劳动密集型“内勤”服务(包括各类与计算机有关的服务)的出口,发展中国家在这方面可能具有相对优势。

73. 同样,经销渠道的准入对于计算机软件贸易也很重要。资讯和预订网络可充当经销渠道,因为这些网络可用于交送和接收服务。在许多服务中,较传统意义上

的经销渠道控制权(即,生产者对销售点的所有权)依然十分重要。“媒介产品”尤为如此,因为生产者不仅可保证其产品的市场,而且以影片为例还可控制上演的时机选择——这是生产价值中的重要部分。

74. 人们已尝试对网络进行分类,例如,有些研究把网络分为公司内部网络、跨公司网络和公司间网络。公司内部网络是指公司自有的网络,如:技术中心和生产设施之间直接交流之用的卫星网络和连接银行科室的网络。跨公司网络是指把一家公司与它的供应商、客户和伙伴连接在一起的网络。这种网络的作用在于:减少交易中用的纸张、使产品更好地适应需求变化、提高质量和改进库存管理。汽车工业与零件供应商之间的链路就是典型的例子。公司间网络是指各类公司联盟的网络。在易变和风险很高的环境中,直接的合并不一定是建立战略联合的最高效途径。相互特许交易中的信息交流、研究与发展联合、合资企业内部目标明确的合作,以及交叉经销管理部门内形成产品综合优势的做法等等就属此类。

75. 已提出一系列有碍网络准入的问题。专有网络的歧视或反竞争做法可阻碍准入。航空客运业的计算机化订座系统在这方面受到特别严格的检查,欧洲共同体和美国都制订了专门的立法,国际民航组织也颁布了一项行为守则。美国与日本之间进行的(消除)战略障碍计划谈判中涉及的问题之一就是经销渠道的准入。其他服务中可能也存在各种类似于计算机化订座系统的反竞争做法,例如:不允许外国人参加,或在歧视条件下允许外国人参加,有的是在价格方面,有的则是规定其他经济条件。发展中国家面临的问题有些源于其自身的弱点,如:电信和信息技术基础设施不足,或由于培训欠缺而未掌握更有效利用网络的办法。改进对这些因素的理解有助于发展中国家通过谈判取得有利的条件,从而能够利用和参加资讯网络和经销渠道。

76. 如设立政府间专家组,可责成其制订一项详细的研究方案,据以研究增进资讯网络和经销渠道准入和利用途径。通过研究可对委员会处理这个项目提供指导。为履行职能,专家组内最好既包括此类网络的私营部门经营人,又包括政府管理人员以及有关国际组织和学术界的专家。

注

¹ 第二届会议临时议程未包括的工作方案项目有：(一) 项目3(b)：便利就放开服务部门和为此目的适用法律和规章等方面交流经验，以推动这些部门的发展；(二) 项目3(c)：分析在适当情况下包括放松管制和私有化在内的、促进各服务部门以市场为主导的发展的途径和方法；(三) 项目3(e)：审查增加利用咨询网络和经销渠道的机会的办法；(四) 项目3(f)：审查合资企业在推动发展中国家服务部门的发展、促进服务贸易、增加获得技术的机会等方面发挥的作用；(五) 项目3(g)：评估渐进自由化和服务进口对于发展有竞争力的服务部门的影响；审查发展中国家面临的、妨碍其加强参与世界服务贸易的困难；以及(六) 项目3(k)常设委员会在进行工作时将特别注意最不发达国家的情况，并就提高这些国家的能力的途径和办法提出建议。

³ 安第斯集团(即：玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁、委内瑞拉)、阿根廷、巴林、佛得角、巴巴多斯、整个加勒比共同市场集团、巴西、智利、中国、科特迪瓦、哥斯达黎加、古巴、喀麦隆、马耳他、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、印度、牙买加、肯尼亚、马尔代夫、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、尼加拉瓜、巴拿马、塞内加尔、斯里兰卡、坦桑尼亚、特立尼达和多巴哥、突尼斯、越南人民共和国、赞比亚。

XX XX XX XX XX