



大会

Distr.
GENERAL

A/RES/49/233
1 March 1995

第四十九届会议

议程项目132(a)

大会决议

(根据第五委员会的报告(A/49/803/Add.1)通过)

49/233. 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

大会，

回顾其1993年9月14日第47/218 B号决议和1994年3月24日第48/472 B号决定，

审议了秘书长的报告和说明¹及行政和预算问题咨询委员会的有关报告，²

重申《联合国宪章》第十七条规定的大会审议和核准本组织预算的作用，

又重申要求所有会员国迅速、完全地履行《宪章》规定的义务，

认识到不缴摊款对联合国行政和财政业务的有害影响，

又认识到迟缴摊款对本组织短期财务状况造成不良影响，

还认识到必须改进维持和平行动的管理，

¹ A/48/421和Add.1、A/48/622、A/48/707、A/48/912、A/48/945和Corr.1、A/49/557和A/49/717及Corr.1和2。

² A/49/664和Add.1。

希望精简维持和平行动经费筹措的行政和预算方面，
重申本组织与会员国之间必须持续对话和维持透明度，以求改进目前的行政和预算做法和程序，

预算周期

意识到目前审查维持和平预算的程序给大会、行政和预算问题咨询委员会及秘书处带来大量工作，

1. 赞同行政和预算问题咨询委员会报告³第30段关于每项维持和平行动的财政期间的建议；

2. 决定在这方面，每项维持和平行动的财政期间应为7月1日至6月30日，并请秘书长提出《财务条例》的必要修正草案供大会第四十九届会议续会核可；

3. 又决定对于所需预算经费不会波动的维持和平行动，每年将审议和核准预算一次；

4. 还决定对于其他维持和平行动，大会每年将审议和核准概算两次，一次为7月1日至12月31日期间概算，另一次为1月1日至6月30日期间概算；

5. 请秘书长作出一切努力以求尽早但不得迟于1996年7月1日，采用上文第3和第4段内所述的程序；

6. 促请秘书长，在审议维持和平概算时，提出每项维持和平行动上一财政期间的有关执行情况报告，连同现期已有的财务执行情况的最新、补充数据，并请他尽可能确保这些报告是根据实际支出而不是根据预计数据编制的；

7. 决定为维持和平行动核准的会员国摊款须以安全理事会核准任务期限为条件；

³ A/49/664。

8. 请秘书长每年两次向大会提出一个表,列出每项维持和平行动7月1日至6月30日期间的拟议所需预算经费,包括按主要项目分列的支出和累计的所需资源总额,以供参考;

二

特遣队自备装备

认识到确定特遣队自备装备价值的现行制度有问题,因而延误了偿还部队和装备提供国的费用,

重申必须及早找到这个问题的可行解决办法,以期确保会员国继续参加维持和平行动,并欢迎秘书处在这方面的努力,

1. 赞同行政和预算问题咨询委员会的报告³第104至第110段内关于偿还特遣队自备装备费用的程序的意见和建议;

2. 授权秘书长着手进行本决议附件所载的项目,旨在拟定每类装备的全面标准和制订偿还率,但有一项了解:秘书长将邀请会员国,尤其是部队派遣国参加这一过程,而且将制定新偿还率的提案提交大会核准;

3. 请各会员国自愿捐助和参加上述过程,并请秘书长尽力从现有预算资源范围内应付任何所需支出;

三

死亡和伤残福利金

注意到秘书长报告⁴第70和第71段内关于订正死亡和伤残赔偿现行安排的提议及行政和预算问题咨询委员会的有关评论,⁵

⁴ A/48/945和Corr.1。

⁵ A/49/664,第88至第90段。

对死亡和伤残理赔的迟延深表关切,

关切地注意到秘书长的报告⁴ 没有向咨询委员会提供足够资料,使其不能在这方面提出有根据的建议,

注意到会员国发表的意见,

1. 决定任何死亡和伤残赔偿制度都应当基于下列需要:

- (a) 平等对待各会员国;
- (b) 给予受益人的赔偿不得低于联合国的偿款;
- (c) 尽可能简化行政安排;
- (d) 迅速偿付死亡和伤残索偿;

2. 请秘书长根据上文第1段所载的原则,就现行赔偿安排各种可能的订正提出具体建议,同时列入,除其他外,关于下列备选办法所涉管理和经费问题的详细资料:

- (a) 现行安排,但定出给付死亡和伤残赔偿的合理最低数额;
- (b) 一套定有死亡和伤残标准赔偿率的赔偿制度;
- (c) 承保所有部队的普遍统一保险计划;
- (d) 秘书长报告⁴ 第71段内的提议;

3. 又请秘书长至迟在1995年5月31日通过行政和预算问题咨询委员会向大会提出上文第2段所述建议,供其审议;

四

财务权力

重申必须向维持和平行动提供足够的经费,尤其是在开办和扩大阶段,使其能够按照安全理事会有关决议,及时、充分和有效地执行任务,

注意到近年来维持和平行动的开办费用或扩大活动所引起的支出有时会超过目前秘书长和行政和预算问题咨询委员会受权承付的数额,

1. 决定,如果安全理事会关于维持和平行动的开办阶段或扩大阶段的决定造

成需要支出,则授权秘书长在事先征得行政和预算问题咨询委员会同意并遵守《联合国财务条例》和下文第3段规定的情况下,为安全理事会的每项决定承付不超过5 000万美元的款项;维持和平行动开办或扩大阶段尚未获拨款的承付款项累计总额在任何时候不得超过1.5亿美元;但是,大会对任何未获拨款的承付款项作出拨款,应使1.5亿美元限额的余额自动增加所拨的款额;

2. 又决定,如果安全理事会的一项决定造成需要秘书长为维持和平行动的开办或扩大阶段承付款项,而此款项超过安全理事会每项决定5 000万美元的数额,或超过上述1.5亿美元的总额,则应将此事尽早提交大会,以便就承付权力和摊款作出决定;

3. 还决定关于分摊维持和平行动开办和扩大阶段的费用中适当部分的问题应在大会第五十届会议期间参照执行本决议的经验加以审议;

4. 决议秘书长和咨询委员会应在就有关维持和平行动经费筹措问题提交大会的下一份报告中,向大会报告根据本决议规定所授承付权力的任何行使情形以及与此有关的情况;

五

东道国协定

1. 注意到安全理事会1993年9月29日第868(1993)号决议,并回顾大会1993年12月10日第48/42号决议;

2. 赞同秘书长⁶及行政和预算问题咨询委员会⁷的意见,认为必须在派遣特派团之前与东道国达成协议;

⁶ A/49/945,第105和第106段。

⁷ A/49/664,第114段。

3. 请秘书长在其就每个维持和平行动或特派团的经费筹措问题向大会提出的报告中包括就东道国协定进行谈判的情况的资料以及同维持和平行动管理有关的东道国协定执行情况资料；

4. 鼓励会员国履行其根据东道国协定所承担的一切义务；

六

国际订约人员

深为关切地注意到行政和预算问题咨询委员会在其报告³第69至第71段提出的问题；

注意到秘书长的代表所提供的关于使用国际订约人员的资料；

1. 赞同行政和预算问题咨询委员会报告第69段所载的评论；³

2. 注意到内部监督事务厅目前正在按照咨询委员会在其报告第72段所作的要求，对联合国保护部队使用国际订约人员的问题进行彻底和独立的调查和评价，并要求将此项调查的结果提交大会，以便大会能够在其第四十九届会议续会就此问题作出决定；

3. 决定在上文第2段所述调查和评价有了结果以及大会作出决定之前，使用国际订约人员的试验性项目不得扩大到联合国保护部队以外；

4. 请秘书长向大会第四十九届会议续会提出一份报告，说明已采取哪些步骤来处理咨询委员会表示关注的问题；

七

清理结束

回顾大会1994年7月29日关于联合国莫桑比克行动经费的筹措的第48/240 B号决议和大会同日关于联合国维持和平行动经费的筹措的第48/496号决定，

1. 赞同秘书长对维持和平行动和其他特派团清理结束后财产处置问题提出的建议,并赞同行政和预算问题咨询委员会的建议,按照秘书长的报告第110(d)段,⁴设法争取有关政府同意为安装在该国的任何剩余物资的残余价值作出补偿,或由大会核可那些将视为捐助的资产;

2. 请秘书长最迟在1995年3月31日向大会报告,是否可能制订程序,对在某维持和平行动清理结束阶段从该行动调到其他维持和平行动或其他联合国机关的资产进行成本估价和转移,并尽快向清理结束中的行动的特别帐户偿还费用;

八

出差生活津贴

1. 赞同行政和预算问题咨询委员会在其报告第80至第85段就出差生活津贴提出的意见和建议;

2. 请秘书长审查外派工作人员应享的权利,包括设置出差生活津贴的宗旨和根据,并向大会第五十届会议提出有关这方面的报告;

九

内部监督事务厅的审查

请秘书长委派内部监督事务厅在不影响其工作方案的情况下,对秘书处负责维持和平和其他外地行动的后勤、业务和行政安排的单位进行检查,以期查明问题及对更有效率地使用资源的措施提出建议,并向大会第四十九届会议续会提出有关这方面的报告;

十

监督

欢迎秘书长采取主动,加强维持和平行动的监督,此事已在其根据行政和预算问

题咨询委员会的报告⁸提交的报告中⁴说明，

审议了1993年12月31日终了的两年期联合国维持和平行动财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告，⁹

又审议了咨询委员会的报告² 以及其主席的介绍性说明，¹⁰

1. 赞同关于有些维持和平运动可能需要驻地审计职能的提议，鼓励秘书长在今后为此种维持和平行动提出的维持和平行动预算中列入驻地审计员员额的提议，其中根据需要提出充分的理由，并请秘书长采取适当措施，按照行政和预算问题咨询委员会报告³ 第56段确保审计员在执行任务时保持职能的独立性；

2. 请秘书长审查在没有驻地审计员的那些维持和平行动加强审计职能的各种方法以及其相对费用，并提出建议，供大会最迟在其第五十届会议审议；

3. 赞同咨询委员会对设置巡回财务干事和行政审查干事的设想所作的评论和建议，并请秘书长最迟在大会第五十届会议提交一份报告中进一步澄清这些设想和方案管理员的责任；

十一

维持和平储备基金

审议了秘书长在其报告⁴ 第37至第41段及行政和预算问题咨询委员会在其报告³ 第15至19段提出的建议，

1. 决定在现阶段将维持和平储备基金保持在目前水平；

⁸ A/47/990。

⁹ 《大会正式记录，第四十九届会议，补编第5号》和更正(A/49/5)，第二卷和Corr.1。

¹⁰ 见A/C.5/49/SR.25。

2. 回顾其1992年12月23日第47/217号决议,并决定将维持和平储备基金的使用限制在新的维持和平行动的开办阶段、扩大现有的维持和平行动或同维持和平行动有关的临时和非常支出;

3. 强烈促请所有会员国尽力确保及时足额缴付其对维持和平行动的摊款,使有关储备基金得以补充,从而改进资金流转情况;

十二

部队的轮调

1. 强调派往维持和平行动的特遣队的执勤期限是业务问题,其责任主要在部队派遣国政府;

2. 注意到行政和预算问题咨询委员会在其报告³第77段对是否应该延长维持和平行动军事人员的执勤期限和轮调时间所作的评论,以及各会员国表示的意见;

3. 请秘书长考虑到特遣队执勤所涉的业务问题,向维持和平行动特别委员会提交咨询委员会报告第77段所指的报告;

十三

预算编制过程和预算格式的标准化

1. 赞同行政和预算问题咨询委员会在其报告³第41至第47段所作的评论;

2. 又赞同咨询委员会报告第41段概述的秘书长关于改进预算格式的提议,并请秘书长照此编制今后所有的维持和平预算;

3. 欢迎将于1995年5月1日前提供给各会员国的《标准费用手册》的编制,以及秘书长提议的修改,包括标准化的费用计算、比率和差异分析;

4. 请秘书长考虑到咨询委员会的评论和各会员国的意见,根据上述《标准费用手册》为单一的维持和平行动提出模拟预算,供大会审议;

5. 请咨询委员会最迟在1995年8月31日审查拟议的《标准费用手册》和模拟预算,以便向大会第五十届会议提出其对该《手册》和预算的意见;

十四

成套开办设备

赞赏地欢迎在意大利布林迪西建立第一个支持维持和平行动的联合国长期后勤基地,该处的房地免费供本组织使用,

赞同行政和预算问题咨询委员会的要求,即在大会第四十九届会议结束前提出一份详细报告,其中包括关于财务和人事安排、费用参数、立法理由、库存设备的所有权和存货管制、会计程序和特派团成套开办设备的各种选择办法和布林迪西后勤基地用于储存和维修的进一步资料。

1994年12月23日

第95次全体会议

附 件

对确定部队派遣国偿还特遣队自备装备 费用的方法和程序进行改革的项目计划和时间表

标准化项目计划

为了简化偿还特遣队自备装备费用的程序,从而缩短处理索偿要求的时间,下列项目旨在使将获准为其偿还费用的装备标准化,并确定为这种装备偿还费用的适当费率。这项工作将分五个阶段进行:

(a) 第一阶段(1995年1月1日至3月14日)。秘书处将编制列入特遣队自备标准装备的物品种类的准则草稿,这些装备包括各系统(飞机、车辆等)、可维修的主要装备(发电机、通讯设备等)和其他装备和消耗品(帐篷、食堂用具、纸张等),如果这些装备随同一营部队或医疗、信号、航空支助、后勤、通讯等特种连队部署,则应核准偿还费用。会员国将根据规定的准则提出评论和建议,经综合整理后提交第二阶段工作组。将要求会员国提出评论和建议,并至迟在1995年2月10日通知联合国,它们是否打算参加第二阶段工作组;

(b) 第二阶段(1995年3月15日至5月14日)。将由秘书处对会员国的评论和建议进行审查,以便向参加第二阶段工作组的会员国代表提供一份综合工作文件。将根据同会员国代表进行的协商以及会员国代表之间的协商编写一份单一综合文件,其中列出将获准为其偿还费用的标准所需用品;

(c) 第三阶段(1995年5月17日至6月15日)。将由各会员国选定的财务分析员制订固定比率表,列明经第二阶段工作组综合后核准的每一种系统的年度偿还率(附有根据所提供的维修支助的来源,如湿租赁/干租赁概念,而适用的适当调整因素)。本阶段还将为所有其他设备和消耗品制订单一的统一偿还率。

(d) 第四阶段。本阶段将涉及在联合国总部和外地特派团执行这项订正偿还程序,具体来说包括:至迟在1995年7月15日发出一份普通照会,开始对特遣队自备

装备适用订正偿还程序；对1995年8月1日以后编制的预算实施经订正的预算编制办法，纳入特遣队自备装备的新偿还率以及制订处理索偿要求的自动化系统；

(e) 第五阶段。本阶段将涉及定期审查和修订第二阶段和第三阶段的标准，这项工作每三年执行一次，第一次审查预定于1998年3月进行。