

EXEMPLAIRES D'ARCHIVES
FILE COPY

A retourner/Return to Distribution C.111

一九八〇—一九八三年
中期计划草案

第四卷

大会

正式记录: 第三十三届会议

补编第 6 号 (A/33/6/Rev.1)



联合国

一九八〇—一九八三年
中期计划草案

第 四 卷

大 会

正式记录: 第三十三届会议
补编第 6 号 (A/33/6/Rev.1)



联 合 国
一九七九年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

一九八〇——一九八三年中期计划草案分为四卷。本卷载有第二十一章至第二十八章*；第一章至第十二章见第一卷；第十三章至第十六章见第二卷；第十七章至第二十章见第三卷。

* 这八章曾以A/33/6(Part 21)至A/33/6(Part 28)的编号，分别制成油印本，在一九七八年七月六日至九月六日期间分发。

〔原件：英文〕
一九七九年二月二十八日

目 录
第一卷

段 次

章次

第一部分：展望和介绍性资料

一、联合国在中期阶段的问题和战略	1.1 -1.187
二、联合国的规划过程	2.1 -2.45
三、财务资料	3.1 -3.18

第二部分：主要方案

A. 政治、法律和人道主义活动

四、政治和安全理事会事务活动	4.1 -4.118
五、特别政治事务和特派团	5.1 -5.26
六、国际司法和国际法	6.1 -6.120
七、托管和非殖民化	7.1 -7.53
八、救灾	8.1 -8.34
九、人权	9.1 -9.107
十、国际麻醉药品管制	10.1-10.91
十一、对难民的国际保护和援助	11.1-11.16

B. 新 闻

十二、新闻	12.1-12.96
-------------	------------

第二卷

C. 经济和社会活动

十三、发展问题和政策	13.1-13.325
十四、环境	14.1-14.249

目 录 (续前)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
十五、粮食和农业	15.1-15.205	
十六、人类住区	16.1-16.315	
<u>第三卷</u>		
十七、工业发展	17.1-17.408	
十八、国际贸易	18.1-18.480	
十九、自然资源 and 能源	19.1-19.324	
二十、海洋经济和技术	20.1-20.70	
<u>第四卷</u> *		
二十一、人口	21.1-21.237	
二十二、公共行政和财政	22.1-22.92	
二十三、科学和技术	23.1-23.160	
二十四、统计	24.1-24.267	
二十五、跨国公司	25.1-25.64	
二十六、运输	26.1-26.283	
二十七、社会发展和人道主义事务	27.1-27.257	
二十八、区域委员会特有的主要方案	28.1-28.101	

* 第四卷的详细目录见下面第 v 页。

详细目录

第四卷

简称	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
		xxi
<u>第二部分 主要方案 (续前)</u>		
<u>C. 经济和社会活动 (续前)</u>		
<u>章 次</u>		
第二十一章 人口	21.1 - 21.237	2
方案 1: 国际经济和社会事务部门	21.1 - 21.61	2
A. 组织	21.1 - 21.6	2
B. 协调	21.7 - 21.9	4
C. 各次级方案的资沅分配	21.10	5
D. 方案概要	21.11	6
E. 次级方案说明	21.12 - 21.61	7
次级方案 1: 人口分析	21.12 - 21.19	7
次级方案 2: 人口预测	21.20 - 21.28	9
次级方案 3: 影响生育型态的因素	21.29 - 21.36	12
次级方案 4: 人口与发展	21.37 - 21.45	14
次级方案 5: 人口政策	21.46 - 21.53	16
次级方案 6: 测报、审查和评价	21.54 - 21.61	18
方案 2: 技术合作促进发展部	21.62 - 21.100	21
A. 组织	21.62 - 21.67	21
B. 协调	21.68 - 21.71	23
C. 各次级方案的资沅分配	21.72	24

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
D. 次级方案说明.....	21.73 - 21.100	25
次级方案 1：培训.....	21.73 - 21.80	25
次级方案 2：对各国人口动态 研究的援助.....	21.81 - 21.88	28
次级方案 3：对各国人口方案和 办事处的援助.....	21.89 - 21.100	30
方案 3：非洲经济委员会.....	21.101 - 21.131	34
A. 组织.....	21.101 - 21.103	34
B. 协调.....	21.104 - 21.106	35
C. 各次级方案的资沅分配.....	21.107	35
D. 次级方案说明.....	21.108 - 21.131	36
次级方案 1：在经济和社会发展范 围内人口政策和方 案的有关方面.....	21.108 - 21.115	36
次级方案 2：人口动态和经济及社 会发展.....	21.116 - 21.123	38
次级方案 3：区域训练和研究.....	21.124 - 21.131	41
方案 4：拉丁美洲经济委员会.....	21.132 - 21.166	43
A. 组织.....	21.132 - 21.135	43
B. 协调.....	21.136 - 21.138	44
C. 各次级方案的资沅分配.....	21.139	44
D. 次级方案说明.....	21.140 - 21.166	45
次级方案 1：人口统计和对人口 趋势的监测.....	21.140 - 21.149	45
次级方案 2：人口与发展.....	21.150 - 21.157	48
次级方案 3：训练、资料和散播.....	21.158 - 21.166	49

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
次级方案 3：公共行政和财政		
的训练.....	22.30 - 22.39	82
次级方案 4：促进发展的财政管理..	22.40 - 22.46	84
方案 2：非洲经济委员会.....	22.47 - 22.78	85
A. 组织.....	22.47 - 22.49	85
B. 协调.....	22.50 - 22.52	86
C. 各次级方案的资沅分配.....	22.53	87
D. 次级方案说明.....	22.54 - 22.78	88
次级方案 1：促进发展的机构、行		
政和管理能力.....	22.54 - 22.66	88
次级方案 2：预算和征税制度的		
发展和管理.....	22.67 - 22.78	92
方案 3：西亚经济委员会.....	22.79 - 22.92	95
A. 组织.....	22.79 - 22.82	95
B. 协调.....	22.83 - 22.84	95
C. 次级方案说明.....	22.85 - 22.92	96
次级方案：资金的动员和管理以及		
规划发展的行政能力		
的提高.....	22.85 - 22.92	96
第二十三章 科学和技术.....	23.1 - 23.160	101
方案 1：国际经济和社会事务部.....	23.1 - 23.37	101
A. 组织.....	23.1 - 23.5	101
B. 协调.....	23.6 - 23.7	102
C. 各次级方案的资沅分配.....	23.8	103
D. 方案概要.....	23.9	105

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
E. 次级方案说明.....	23.10 - 23.37	105
次级方案 1：审查科学和技术的 趋势和发展.....	23.10 - 23.19	105
次级方案 2：执行联合国科学和 技术促进发展会 议的决定.....	23.20 - 23.28	107
次级方案 3：提供实务支助，以协 调联合国系统内的 科学和技术活动....	23.29 - 23.37	109
方案 2：技术合作促进发展部.....	23.38 - 23.39	111
方案 3：非洲经济委员会.....	23.40 - 23.72	111
A. 组织.....	23.40 - 23.42	111
B. 协调.....	23.43 - 23.45	112
C. 各次级方案的资沅分配.....	23.46	112
D. 次级方案说明.....	23.47 - 23.72	113
次级方案 1：发展科技政策、 机构和能力.....	23.47 - 23.55	113
次级方案 2：培养科技人才.....	23.56 - 23.64	115
次级方案 3：促进区域和区域间 科技合作.....	23.65 - 23.72	117
方案 4：欧洲经济委员会.....	23.73 - 23.103	120
A. 组织.....	23.73 - 23.75	120
B. 协调.....	23.76 - 23.78	120
C. 各次级方案的资沅分配.....	23.79	121

	段 次	页 次
D. 次级方案说明.....	23.80 - 23.103	122
次级方案 1：科学和技术政策和 优先次序.....	23.80 - 23.87	122
次级方案 2：国际科学和技术合作..	23.88 - 23.95	123
次级方案 3：技术转让.....	23.96 - 23.103	124
方案 5：拉丁美洲经济委员会.....	23.104 - 23.125	126
A. 组织.....	23.104 - 23.107	126
B. 协调.....	23.108 - 23.110	127
C. 各次级方案的资沉分配.....	23.111	127
D. 次级方案说明.....	23.112 - 23.125	128
次级方案 1：联合国科学和技术 促进发展会议行 动计划.....	23.112 - 23.118	128
次级方案 2：技术发展.....	23.119 - 23.125	129
方案 6：西亚经济委员会.....	23.126 - 23.146	132
A. 组织.....	23.126 - 23.129	132
B. 协调.....	23.130 - 23.132	133
C. 各次级方案的资沉分配.....	23.133	133
D. 次级方案说明.....	23.134 - 23.146	135
次级方案：科学和技术的转让与发 展方面的区域合作....	23.134 - 23.146	135
方案 7：亚洲及太平洋经济社会委员会.....	23.147 - 23.160	137
A. 组织.....	23.147 - 23.149	137
B. 协调.....	23.150 - 23.152	138
C. 次级方案说明.....	23.153 - 23.160	139
次级方案：提高国家科学和 技术能力.....	23.153 - 23.160	139

详细目录 (续前)

章 次	段 次	页 次
第二十四章. 统 计	24.1 -24.247	142
方案 1: 国际经济和社会事务部	24.1 -24.115	142
A. 组织	24.1 -24.5	142
B. 协调	24.6 -24.15	143
C. 各次级方案的资沅分配	24.16	147
D. 方案概要	24.17 -24.22	148
E. 次级方案说明	24.23 -24.115	150
次级方案 1: 国际贸易、工业、自然资沅和能沅	24.23 -24.41	150
次级方案 2: 国民核算、收入分配和有关的统计资料	24.42 -24.55	154
次级方案 3: 价格统计和有关领域	24.56 -24.71	159
次级方案 4: 社会统计和人口统计	24.72 -24.94	163
次级方案 5: 改善统计资料的传播	24.95 -24.105	169
次级方案 6: 国际统计方案的协调	24.106-24.115	172
方案 2: 技术合作促进发展部	24.116-24.141	176
A. 组织	24.116-24.119	176
B. 协调	24.120-24.122	177
C. 各次级方案的资沅分配	24.123-24.124	177
D. 次级方案说明	24.125-24.141	178
次级方案 1: 提高发展中国家统计能力	24.125-24.132	178
次级方案 2: 提高发展中国家统计数据处理能力	24.133-24.141	180
方案 3: 非洲经济委员会	24.142-24.171	182
A. 组织	24.142-24.144	182
B. 协调	24.145-24.147	183

详细目录 (续前)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
C. 各次级方案的资沅分配	24.148	184
D. 次级方案说明	24.149-24.171	184
次级方案1: 国家统计局	24.149-24.162	184
次级方案2: 区域统计资料的结构	24.163-24.171	188
方案4: 欧洲经济委员会	24.172-24.192	191
A. 组织	24.172-24.174	191
B. 协调	24.175-24.178	192
C. 各次级方案的资沅分配	24.179	193
D. 次级方案说明	24.180-24.192	193
次级方案1: 标准和方法	24.180-24.187	193
次级方案2: 研究数据和项目	24.188-24.192	196
方案5: 拉丁美洲经济委员会	24.193-24.214	198
A. 组织	24.193-24.194	198
B. 协调	24.195-24.197	198
C. 各次级方案的资沅分配	24.198	199
D. 次级方案说明	24.199-24.214	199
次级方案1: 区域的统计资料范围	24.199-24.206	199
次级方案2: 基本统计	24.207-24.214	201
方案6: 西亚经济委员会	24.215-24.244	204
A. 组织	24.215-24.218	204
B. 协调	24.219-24.220	205
C. 各次级方案的资沅分配	24.221	206

详细目录 (续前)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
D. 次级方案说明	24.222-24.244	207
次级方案1: 发展统计事务	24.222-24.232	207
次级方案2: 发展国民核算、财政和价格统计	24.233-24.244	210
方案7: 亚洲及太平洋经济社会委员会	24.245-24.267	213
A. 组织	24.245-24.247	213
B. 协调	24.248-24.249	214
C. 各次级方案的资沅分配	24.250	214
D. 次级方案说明	24.251-24.267	215
次级方案1: 统计发展	24.251-24.258	215
次级方案2: 统计汇编和分析	24.259-24.267	217
第二十五章. 跨国公司	25.1 -25.64	221
方案: 跨国公司中心和同区域委员会合设的联合工作股	25.1 -25.64	221
A. 组织	25.1 -25.6	221
B. 协调	25.7 -25.9	223
C. 各次级方案的资沅分配	25.10	224
D. 次级方案说明	25.11 -25.64	224
次级方案1: 政策分析	25.11 -25.19	224
次级方案2: 制订行动守则和其他国际协定或安排	25.20 -25.28	226
次级方案3: 广泛资料系统	25.29 -25.36	229
次级方案4: 改进各国政府同跨国公司接洽的能力 的咨询服务	25.37 -25.43	230
次级方案5: 区域活动	25.44 -25.64	232

详细目录 (续前)

	段 次	页 次
第二十六章. 运输	26.1 -26.217	237
方案 1: 国际经济和社会事务部.....	26.1 -26.21	237
A. 组织	26.1 -26.5	237
B. 协调	26.6 -26.8	238
C. 各次级方案资源的分配.....	26.9	238
D. 方案概要	26.10	238
E. 次级方案说明	26.11 -26.21	239
次级方案: 运输发展.....	26.11 -26.21	239
方案 2: 非洲经济委员会	26.22 -26.105	240
A. 组织	26.22 -26.27	240
B. 协调	26.28 -26.31	242
C. 各次级方案的资源分配.....	26.32	244
D. 次级方案说明	26.33 -26.105	246
次级方案 1: 机构的建立和规划.....	26.33 -26.43	246
次级方案 2: 非洲以内的联系.....	26.44 -26.64	249
次级方案 3: 海上和沿岸航运.....	26.65 -26.76	252
次级方案 4: 发展旅游事业.....	26.77 -26.89	255
次级方案 5: 通讯的改良和发展.....	26.90 -26.105	257
方案 3: 欧洲经济委员会	26.106-26.139	261
A. 组织	26.106-26.109	261
B. 协调	26.110-26.112	262
C. 各次级方案的资源分配	26.113	262

详细目录 (续前)

	段 次	页 次
D. 次级方案说明	26.114-26.139	263
次级方案 1: 发展内陆运输设施	26.114-26.121	263
次级方案 2: 便利交通	26.122-26.131	264
次级方案 3: 运输技术	26.132-26.139	266
<u>方案 4: 拉丁美洲经济委员会</u>	26.140-26.170	268
A. 组织	26.140-26.145	268
B. 协调	26.146-26.149	269
C. 各次级方案的资源分配	26.150	270
D. 次级方案说明	26.151-26.170	271
<u>次级方案 1: 提高运输规划的效益</u>	26.151-26.161	271
<u>次级方案 2: 便利贸易和运输</u>	26.162-26.170	273
<u>方案 5: 西亚经济委员会</u>	26.171-26.217	275
A. 组织	26.171-26.175	275
B. 协调	26.176-26.179	276
C. 各次级方案的资源分配	26.180	277
D. 次级方案说明	26.181-26.217	278
<u>次级方案 1: 发展一体化的运输</u>	26.181-26.194	278
<u>次级方案 2: 发展旅游业</u>	26.195-26.206	280
<u>次级方案 3: 发展通信服务</u>	26.207-26.217	282
<u>方案 6: 亚洲及太平洋经济社会委员会</u>	26.218-26.283	285
<u>运输一 (运输、通信和旅游业)</u>		
A. 组织	26.218-26.222	285
B. 协调	26.223-26.225	287

详细目录 (续前)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
C. 各次级方案的资源分配	26.226	288
D. 次级方案说明	26.227-26.252	289
<u>次级方案 1 (一): 发展运输、通信和旅游业</u> . . .	26.227-26.240	289
<u>次级方案 2 (一): 发展通讯基础结构</u> . . .	26.241-26.252	292
运输二 (航运、港口和内陆水道)		
A. 组织	26.253-26.256	296
B. 协调	26.257-26.259	297
C. 各次级方案的资源分配	26.260	297
D. 次级方案说明	26.261-26.283	298
<u>次级方案 1 (二): 海运</u>	26.261-26.274	298
<u>次级方案 2 (二): 内陆水道运输系统</u> . . .	26.274-26.283	301

详细目录

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>第二十七章</u> 社会发展和人道主义事务	27.1 - 27.257	304
<u>方案1</u> ：国际经济和社会事务部	27.1 - 27.102	304
A. 组织	27.1 - 27.5	304
B. 协调	27.6 - 27.8	306
C. 各次级方案的资源分配	27.9	306
D. 方案概要	27.10 - 27.11	308
E. 次级方案说明	27.12 - 27.102	309
次级方案1：妇女参加发展	27.12 - 27.21	309
次级方案2：关于妇女地位的国际文件和标准	27.22 - 27.32	313
次级方案3：妇女参加国际合作与和平	27.33 - 27.43	316
次级方案4：社会参与的政策	27.44 - 27.65	319
次级方案5：社会福利	27.66 - 27.83	324
次级方案6：犯罪的防止和刑事司法	27.84 - 27.102	328
<u>方案2</u> ：非洲经济委员会	27.103 - 27.158	332
A. 组织	27.103 - 27.109	332
B. 协调	27.110 - 27.117	334
C. 各次级方案的资源分配	27.118	336
D. 次级方案说明	27.119 - 27.158	337
次级方案1：综合农村发展	27.119 - 27.133	337
次级方案2：青年和社会福利	27.134 - 27.148	340
次级方案3：妇女参加发展事业	27.149 - 27.158	343

详细目录 (续前)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>方案 3</u> : 拉丁美洲经济委员会	27.159 - 27.206	347
A. 组织	27.159 - 27.162	347
B. 协调	27.163 - 27.166	347
C. 各次级方案的资沅分配	27.167	348
D. 次级方案说明.....	27.168 - 27.206	349
次级方案 1 : 拉丁美洲的发展和社会变革的形式	27.168 - 27.175	349
次级方案 2 : 妇女参与发展	27.176 - 27.185	351
次级方案 3 : 中美洲的赤贫现象	27.186 - 27.193	353
次级方案 4 : 墨西哥都市扩张的社会问题.....	27.194 - 27.198	354
次级方案 5 : 教育.....	27.199 - 27.206	356
<u>方案 4</u> : 西亚经济委员会	27.207 - 27.229	358
A. 组织	27.207 - 27.209	358
B. 协调	27.210 - 27.212	358
C. 各次级方案的资沅分配	27.213	359
D. 次级方案说明	27.214 - 27.229	360
次级方案 1 : 社会参与和变革	27.214 - 27.221	360
次级方案 2 : 农村和社区综合发展	27.222 - 27.229	363
<u>方案 5</u> : 亚洲及太平洋经济社会委员会	27.230 - 27.257	365
A. 组织	27.230 - 27.234	365
B. 协调	27.235 - 27.237	366
C. 各次级方案的资沅分配	27.238	367
D. 次级方案说明.....	27.239 - 27.257	368
次级方案 1 : 群众参与	27.239 - 27.248	368
次级方案 2 : 社会福利	27.249 - 27.257	370

详细目录

<u>章 次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
第二十八章 区域委员会特有的主要方案	28.1 - 28.101	374
一、经济合作		
方案1：非洲经济委员会	28.1 - 28.33	374
A. 组织	28.1 - 28.5	374
B. 协调	28.6 - 28.9	376
C. 各次级方案的资沅分配	28.10	376
D. 次级方案说明	28.11 - 28.33	377
次级方案1：政策和机构	28.11 - 28.21	377
次级方案2：项目	28.22 - 28.33	379
方案2：拉丁美洲经济委员会	28.34 - 28.47	384
A. 组织	28.34 - 28.36	384
B. 协调	28.37 - 28.38	384
C. 次级方案说明	28.39 - 28.47	385
次级方案：加勒比经济合作和一体化	28.39 - 28.47	385
二、教育、训练、劳工、管理和就业		
方案1：非洲经济委员会	28.48 - 28.84	388
A. 组织	28.48 - 28.52	388
B. 协调	28.53 - 28.55	389
C. 各次级方案的资沅分配	28.56	390
D. 次级方案说明	28.57 - 28.84	390
次级方案1：教育和训练促进发展	28.57 - 28.72	390
次级方案2：人力和就业的规划和政策	28.73 - 28.84	395

详细目录 (续前)

	段次	页次
方案 2: 西亚经济委员会	28.85 - 28.101	<u>398</u>
A. 组织	28.85 - 28.87	398
B. 协调	28.88 - 28.89	399
C. 各次级方案的资沅分配	28.90	399
D. 次级方案说明	28.91 - 28.101	401
次级方案: 西亚经济委员会区域的就业促进 和人力发展	28.91 - 28.101	401

简称

行政协调会 (ACC)	行政协调委员会
方案协调会 (CPC)	方案和协调委员会
非洲经委会 (ECA)	非洲经济委员会
欧洲经委会 (ECE)	欧洲经济委员会
拉美经委会 (ECLA)	拉丁美洲经济委员会
西亚经委会 (ECWA)	西亚经济委员会
欧经共同体 (EEC)	欧洲经济共同体
亚太经社会 (ESCAP)	亚洲及太平洋经济社会委员会
粮农组织 (FAO)	联合国粮食及农业组织
总协定 (GATT)	关税及贸易总协定
原子能机构 (IAEA)	国际原子能机构
世界银行 (IBRD)	国际复兴开发银行
民航组织 (ICAO)	国际民用航空组织
劳工组织 (ILO)	国际劳工组织
海事组织 (IMCO)	政府间海事协商组织
货币基金组织 (IMF)	国际货币基金组织
电信联盟 (ITU)	国际电信联盟
经合发组织 (OECD)	经济合作及发展组织
泛美卫生组织 (PAHO)	泛美卫生组织
贸易法委员会 (UNCITRAL)	联合国国际贸易法委员会
贸发会议 (UNCTAD)	联合国贸易和发展会议
观察员部队 (UNDOF)	联合国脱离接触观察员部队
开发计划署 (UNDP)	联合国开发计划署
救灾专员办事处 (UNDRO)	联合国救灾协调专员办事处

简称(续)

紧急部队(UNEF)	联合国紧急部队
环境规划署(UNEP)	联合国环境规划署
教科文组织(UNESCO)	联合国教育、科学及文化组织
人口活动基金(UNFPA)	联合国人口活动基金
难民专员办事处(UNHCR)	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会(UNICEF)	联合国儿童基金会
工发组织(UNIDO)	联合国工业发展组织
联黎部队(UNIFIL)	联合国驻黎巴嫩临时部队
训研所(UNITAR)	联合国训练研究所
近东救济工程处(UNRWA)	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
仃火监督组织(UNTSO)	联合国驻巴勒斯坦仃火监督组织
万国邮盟(UPU)	万国邮政联盟
粮食理事会(WFC)	世界粮食理事会
粮食计划署(WFP)	世界粮食计划署
卫生组织(WHO)	世界卫生组织
气象组织(WMO)	世界气象组织
知识产权组织(WIPO)	世界知识产权组织

第二部分

主要方案(续前)

3. 经济和社会活动(续前)

第二十一章*

人 口

方案 1：国际经济和社会事务部门

A. 组织

1. 政府间审查

21.1 秘书处在这项方案的工作由人口委员会审查，该委员会每两年开会一次。上次会议于一九七七年一月举行，下次会议定于一九七九年二月举行。委员会还未核准本计划。

2. 秘书处

21.2 秘书处负责本方案的单位是人口司。截至一九七八年七月一日为止，该司有三十五名专门人员，其中有八名由预算外资沅负担。截至一九七八年七月一日为止，该司由下列各单位组成：¹

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资沅</u>	<u>共计</u>
1. 司长办公厅	5	—	5
2. 人口趋势和结构科	6	—	6
3. 估计和预测科	5	1	6
4. 人口与发展科	4	1	5
5. 生育率和计划生育研究科	5	2	7
6. 人口政策科	3	3	6
共 计	<u>28</u>	<u>7</u>	<u>35</u>

* 前以 A/33/6 (Part 21) 和 Corr.1 和 2 的编号印发。

¹ 在联合国经济和社会部门改组后，十一个专门人员员额转移到技术合作促进发展部。参看下文第 21.63 段和附注 6。

3. 现有的行政结构和提议 的方案结构之间的差异

21.3 司长办公厅负责方案规划和管理以及该司实务方案和执行《世界人口行动计划》(《行动计划》)²所需的全盘协调,特别是测报人口趋势和政策以及审查和评价《行动计划》的执行进度。它还负责主要实务次级方案的各种活动。作为传播研究和新闻方案的一部分,该办公厅从事编写《联合国人口公报》和《人口通讯》。五个实务科,即人口趋势和结构、估计和预测、生育率和计划生育研究、人口与发展,除进行方案内的具体研究和实务项目外,还对有关测报的次级方案作出贡献,人口政策科对审查和评价工作作出大量贡献。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

21.4 提议的一九七八-一九七九两年期方案预算³第5A.38段所述的下列方案构成为予期完成的工作:

(一) 在一九七八-一九七九年: 3.2、3.3、4.3和4.7,以及关于经济及社会理事会第2052(LXII)号决议所规定设立的人口资料系统的探讨性研究。

(二) 在一九八〇-一九八一年: 4.6和4.9。

(b) 随后的方案重订

21.5 将重订在次级方案3(影响生育型态的因素)之下的工作,以包括根据世界生育率调查组织的数据所进行的研究,这个计划是联合国与国际统计研究所合作进行的。因此,三个新的连贯性项目将取代一九七八-一九七九年方案预算的项目

² 《一九七四年八月十九至三十日在布加勒斯特举行的联合国世界人口会议的报告》(联合国出版物,出售品编号: E.75.XIII.3),第一章。

³ 《大会正式记录,第三十二届会议,补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2),第一卷。

3.2 和 3.3。方案构成部分 4.3 和 4.2 的资沅将拨给方案构成部分 4.5（人口和发展模式的审查、评价和详细说明）和 4.8（发展规划所需的人口研究）有关以前各方案构成部分的工作将列入方案构成部分 4.2（评价不同型态的人口趋势和未来展望所涉经济和社会发展问题以及可供选择的未来展望）。

5. 其他组织事项

21.6 人口司员额表包括八个专门人员和七个一般事务人员员额，代表了由联合国人口活动基金迄今出资的基本设施支助。这些员额于一九七二年设立，作为人口司所能得到的研究和技术资沅的一个组成部分，曾协助加强人口司对下列次级方案的活动：人口预测、影响生育型态的因素、人口政策和技术合作。人口政策科是靠基本设施支助而设立的，而目前该科的工作人员主要由人口活动基金的支助来补足。如果人口活动基金的政策有所修改，导致撤销为基本设施支助提供资金，那末将需要决定这些方案活动应否继续和对它们提供资金，如果要的话，又应该如何进行。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

21.7 将同技术合作促进发展部人口方案和计划处维持密切的实务协调。总部和各区域委员会间的所有人口方案是通过行政协调委员会人口小组委员会，并通过设立人口活动基金，由该基金对各区域委员会和总部各有关办公厅提供支助的两年期方案来进行实务协调。人口活动基金出资的活动的协调工作是在人口活动基金机构间协商委员会的主持下进行。此外，同统计处，住房、建造和规划中心，社会发展和人道主义事务中心，发展规划、预测和政策中心维持人口活动的逐项目地协调，这项工作也通过关于乡村发展、长期发展目标和人类住区的部门工作队来进行。

2. 联合国系统内的正式协调

21.8 目前通过人口活动基金机构间协商委员会和行政协调会人口小组委员会及其人口与发展工作组和人口预测工作组，同各专门机构（粮农组织、卫生组织、教科文组织、劳工组织和工发组织）和世界银行维持正式协调。此外，同在人口领域进行工作的非政府机构，特别是国际人口问题科学研究联合会、世界生育率调查、人口理事会、国际计划生育联合会、福特基金会、各国人口研究国际协调委员会（人口研究协调会）和国际发展研究理事会，也有协调和合作安排。

3. 予期在一九八〇—一九八三年 期间共同进行重要活动的单位

21.9 人口司在中期计划期间将继续同人口活动基金一起规划和执行关于人口领域新出现的问题的若干计划项目。此外，将继续同发展规划、预测和政策中心就人口与发展模式的审查、评价和详细说明以及发展规划所需的人口研究进行联合活动。

C. 各次级方案的资沅分配

21.10 予期各次级方案资沅分配百分比的趋势约如下表：

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	<u>1978-1979</u>			<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	经常 预算外		共计	经常 预算外		共计	经常 预算外		共计
	预算	沅		预算	沅		预算	沅	
1. 人口分析	24	-	19	23	-	17	21	-	17
2. 人口予测	17	11	16	16	10	15	15	12	14
3. 影响生育型态的因素	18	26	20	16	46	24	15	51	23
4. 人口与发展	14	23	16	17	20	17	16	23	17
5. 人口政策	5	37	12	8	21	11	14	11	14
6. 测报、审查和评价	22	3	17	20	3	16	19	3	15
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 方案概要

21.11 一九八〇-一九八三年计划内的工作重点将属于人口与发展的范围。努力的方向首先将是进一步弄清楚人口与发展因素之间的关系，然后把人口因素并入发展计划和战略，包括粮食、农村发展、教育、卫生、就业和住房等发展计划和战略。因此，中期计划将反映出自通过《世界人口行动计划》以来愈来愈得到确认的一个现象，即人口是整个发展进程的核心，对于有关人口增长、结构、生育率-死亡率、迁移和都市化的问题只有通过了解和介入这些变数和社会经济发展因素之间的关系才能得到解决。在计划期间，将充分注意这些相互关系所涉的政策问题。

Ⅲ. 次级方案说明

次级方案 1：人口分析

(a) 目标

21.12 本次级方案的目标是分析较不发达国家和较发达国家的具体的主要人口问题，研究人口变迁的成因，以及予测其后果。

(b) 面对的问题

21.13 面对的问题主要是那些有关都市化、死亡率、国际迁移、国内迁移、人口结构等事项。其他人口问题，特别是有关生育率和人口增长问题，将在其他次级方案内处理。由于乡村-都市迁移，较不发达国家的急剧都市化造成了许多行政问题。但这种迁移同时可能加速社会和经济的发展。世界上有许多地区，特别是偏僻区域或人口十分稠密的农业地区，死亡率仍然很高。国际迁移，无论有无证明书，对遣送国和接受国都有严重的影响。生育率的改变会带来年龄结构的改变，而后者可以造成经济工作和公共服务需求起重要变化。国际研究和比较研究大大地促进了对这些问题的分析，而联合国具有从事这种研究的独一无二的地位。

(c) 法律根据

21.14 这个次级方案的法律根据来自大会第 334 (XXIX) 号决议和经济及社会理事会第 1763 (LIV)、1946 (LVIII) 和 2053 (LXII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

21.15 一九七八-一九七九两年期内将完成下列各主要报告：死亡率的最近水平和趋势；发展中国家新模式生命表；都市和乡村人口变迁型态；国际迁移的水平和人口特征。此外，还将完成一个关于国际移民经济特征的简短研究。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

21.16 将完成以下各方面的研究：影响国际死亡率趋势的因素；评价迁移对经济社会和福利的影响所需的资料、模式和程序；儿童人口变化中的特征；国际人口流动中无证明书的短期迁移的重要性；此外，将利用世界生育率调查的数据研究父母的社会阶级、住处、过去生产次数、生育间隔和哺乳期对婴孩和儿童死亡率的影响以供各国比较之用。 这些研究报告将作为工作文件或销售出版品印行，以供各国政府和担任政府顾问的人口分析学者使用。 将根据一九八〇年进行的人口普查对世界各国都市和大城市人口估计和予测加以修订和采用部分最新数字。 这些资料将以工作文件和特别表格的形式传播给各组织和专门机构。 将使用最新的估计数重新审查那些似乎造成都市化和大城市增长异常急剧或缓慢的因素。 继这项活动之后，将就几个选完的国家进行深入的个案研究。 都市化估计数，连同最新的死亡率和国际迁移估计数，载入为一九八一年举行的人口委员会第二十一届会议编写的关于人口趋势的测报报告。 将于一九八一年编写《世界人口状况简要报告》，并以简明易读的小册子形式发行。 将继续应人口活动基金的请求，就都市化、国内和国际迁移和死亡率等领域的研究和全盘政策问题，提供实务支助。

(三) 一九八二-一九八三两年期

21.17 将继续测报关于都市化、死亡率和国际迁移的国际趋势，将就这些主题领域内新出现的问题进行选定的研究。 此外，将继续向人口活动基金提供实务支助。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.18 这一次级方案计划下没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

21.19 对于在本次级方案下进行的活动的影晌，只能作出素质方面的陈述。认识人口型态的成因和效果对制订正确的政策是绝对必要的，本次级方案下进行的研究详细说明人口发展的国际和历史背景，从而更好地使各国能够辨认真当前和予期的问题，了解这些问题的来沅，总结其他国家处理这些问题上的经验。

次级方案 2：人口予测

(a) 目标

21.20 本次级方案的目标是就全世界、各区域和各国人口以及它们依性别、年令，并依特定的人口指标分类的组成部分编制国际上可资比较的、以统计方式评定过的、采用划一的方法的人口估计和予测，分发给各会员国和联合国各机关。本次级方案的一个主要部分是专门为发展中国家调整不完全或有欠缺的数据的问题。

(b) 面对的问题

21.21 人口估计和予测是制定国家人口政策的基础，同时也用来制订教育、卫生、就业、粮食供应和住房等领域的方案。不过，许多国家的人口数据仍然缺乏或有缺点，因此，必须采用特别发展的技巧，才能就不完全的数据估计出人口和基本人口指标。截至目前为止，只有少数国家（约占所有国家的四分之一左右）编制了它们本国的人口予测。而且，即使有国家人口予测，在一致性和比较性方面仍存在许多技术性问题。依照经济及社会理事会第1763(LIV)号决议的规定，本次级方案将于人口活动基金要求时，在人口予测方面向基金提供研究支助。

(c) 法律根据

21.22 本方案的法律根据出自大会第3344(XXIX)号决议核可的《世界人口行动计划》第78(e)段，和出自经济及社会理事会第1763(LIV)、1964(LVIII)和2053(LXII)号决议。

(d) 战略和产出

21.23 战略包括：(一) 评价基本人口数据的准确程度和完整性，编制可靠和可资比较的全球和国家等级的人口指标；(二) 发展技术来编制依性别、年令、户、家庭分类的国际上可资比较、采用划一的方法的人口预测；和(三) 拟制人口模拟型式以应用于发展中国家，以便评价人口政策变更对人口趋势的影响。这些研究报告以无数的报告、工作文件、计算机磁带和印出，包括以载于联合国《人口公报》方式传播。各国以及联合国系统的机关，处理人口、经济和社会发展、规划、住房、人力、教育、卫生和环境管理和保护的部门过去曾经，未来也将继续使用这些产出所载的估计和预测。

(一) 一九七九年底的情况

21.24 到一九七九年底，关于下列题目四个主要报告将编写完成并且出版：一九七八年所评估的依区域和国家分类的世界人口展望，依世界区域和国家分类的户和家庭数目展望；用来评价人口政策对人口趋势和展望的影响的人口模拟型式；一九七七年十一月举行的人口预测专家特设委员会会议。此外，将编写好大约五个关于特定人口指标的新估计和发展新方法，就不完备的数据估计出人口措施的工作文件，并将向各国政府、各专门机构和其他机关提供印出和磁带。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

21.25 将作出特别努力，维持最新的人口估计和预测，包括依年令、性别和户笈分类的人口。在本两年期间内，将编制以下四个主要的报告：关于依区域和国家分类的人口指标的订正估计数的报告；基本人口指标估计方法手册；关于依区域和国家分类的户和家庭的订正预测的报告；关于制定应用于发展中国家的微型模拟型式以评价人口政策对人口趋势的影响的方法手册。此外，将拟制大约五个关于新的人口估计及其编制方法细节的工作文件，每年送交各国政府、各专门机构和其他机关。此外，提议于一九八〇年就人口估计方法举行一次区域间专家组会议。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

21.26 在一九八二 - 一九八三两年期内，将编制以下专题的主要报告：关于一九八三年所评价的世界人口展望的报告；关于有助于对依规模和阶级分类的家庭和户作出预测的家庭和户的微型模拟型式的报告。此外，将在这两年期内编制大约五个关于新的人口估计和预测的工作文件，提交各国政府、各专门机构和其他机关。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.27 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.28 其他联合国机关，主要是象劳工组织、粮农组织、教科文组织、卫生组织、儿童基金会、工发组织、世界银行等，将在它们有关人口的研究和方案中使用在本次级方案下编制的人口预测。此外，世界各国人士，包括国家和国际人口、经济、社会或环境研究所，将会极其广泛地使用和提及在联合国主持下编制的人口估计和预测。有了这些资料将使各国政府能够通过人口普查、调查和人口登记收集更好的和经过改善的数据。它们还为评估和评价各国政府关于人口和计划生育的国家政策的成就提供了有用的工具。

次级方案 3：影响生育型态的因素

(a) 目标

21.29 本次级方案的目标是就生育行为与发展方面之间的关系寻找一个比较令人满意的解释。

(b) 面对的问题

21.30 生育率水平及其变化的成因比人口变化的其他组成部分，更难于了解，其知识也更难于应用。因此，生育率研究方案的构成部分必须包括一些实验和方法学。尽管对改变生育率的政府措施的效果所知不多，目前在世界各国实施的有好几类政策以及执行政策的各种方法。因此，应对这些方案的效果研究和方法学研究给予高度优先。但这些研究要求统计数字在素质和供应方面有所改善。与世界生育率调查组织一道进行的国家调查的结果有希望成为短期补救办法，可以把四、五十个发展中国家的生育率状况作国际比较。由于发展中国家和发达国家最近所出现的生育率变化的趋势，本次级方案显得更加重要。依照经济及社会理事会第 1763(LIV)号决议的规定，本次级方案将于人口活动基金要求时，在生育率和计划生育方面向基金提供支助。

(c) 法律根据

21.31 本次级方案的法律根据来自大会第 3344(XXIX)号决议和经济及社会理事会第 1763(LIV)、1946(LVIII)和 2052(LXII)号等决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.32 在一九七八-一九七九年期间，将使用世界生育率调查（生育率调查）的数据测报全世界的生育率水平和趋势，更重要的是评价对它们有影响的人口、文化、社会和经济因素。将作出努力^(a) 改进分析旨在针对影响生育行为的政府政策措施对生育率所产生的效果的方法以及^(b) 评价这些政策，包括计划生育方案，对不同政治和发展环境下的生育率的影响。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

21.33 自世界生育率调查开始以来，人口司曾在生育率调查的方案指导委员会和技术咨询委员会担任工作，以确保在调查时应用联合国的经验和标准。人口司将协调联合国系统内一些机关对生育率调查数据进行的分析工作并对得自参加调查的四、五十个发展中国家和二十个发达国家的数据进行区域间、国际上的比较分析。因此，在一九八〇-一九八一年期间，根据得自参加世界生育率调查的国家的数据进行调查将有所加强。大体上，重点将是增进了解可以预期在高生育率的地区，其生育率开始下降的情况，因此，除了继续进行各个项目外，将从事研究：^(a) 探讨妇女的状况，对发展的参与和生育率水平和形态之间的关系，并顾及人口、文化、经济和社会情况；^(b) 鉴定与生产行为相关连的发展因素，以及在审查生育率何时开始突降的问题时这些因素的作用方式；^(c) 并将对世界生育率调查继续进行支助。

(三) 一九八二-一九八三两年期

21.34 将继续进行上文(二)之下所列举的各个项目。协助发展中国家发展从事有关生育率和人类生育的研究和调查的国家能力。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.35 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.36 预期在本次级方案下编制的各项研究将为各国政府更明确地了解影响生育行为的社会和经济因素提供了基础，它们还可以协助各国政府制定和重新评价关于生育率和人口增长的政策。这些研究所强调的方法学将改进研究技巧，并为更有效的行动方案提供基础。得自调查的这些和其他数据将大大地加强人口估计和预测的基础。事实分析首次可以阐明生育率状况如何影响妇女参加发展，并将得到关于政府政策对生育率的影响（如果有影响的话）的合理证据以及这一点如何因国家状况而异。

次级方案 4：人口与发展

(a) 目标

21.37 本次级方案的目标是协助各国政府将人口因素纳入发展战略、计划和方案，特别是通过研究人口和经济社会因素之间的相互关系。

(b) 面对的问题

21.38 本次级方案所关切的是不同形态的人口趋势所涉的发展问题以及社会和经济变迁对人口趋势的影响，包括拟制人口发展模式 and 将人口因素纳入发展规划。这将包括审议人口、资源、环境和发展的相互关系。目前对于和发展有关的人口作用的解释和评价还不够先进，仍不能做到所必须的工作，将人口因素与发展战略和规划相结合。依照经济及社会理事会第 1763(LIV)号决议的规定，本次级方案将于人口活动基金要求时，在人口与发展方面向基金提供研究和通盘政策问题的支助。

(c) 法律根据

21.39 本次级方案的法律根据来是大会第 3344(XXIX) 和 3345(XXIX) 号决议，经济及社会理事会第 1943(LVIII)、1946(LVIII)、2052(LXII) 和 2053(LXII) 号等决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.40 到时将完成关于人口与社会经济发展之间的关系的比较研究，并将进行研究社会经济发展对人口趋势的影响。同时将完成关于将人口因素纳入发展规划，并组织好关于这个主题领域的专家会议。此外，还将完成关于设计人口资料系统的探讨性研究和建议。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

21.41 生育率、死亡率和迁移的形态的加速变化，以及国际和国家发展战略所订的人口目标将使辨认从所希望的方向影响人口因素的发展政策和方案方面的需要增加。此外，在新出现有关基本需要的战略的背景下，必须评定人口数值、组成和趋势如何影响基本需要和其他需要。而且需要顾及粮食、教育、卫生、住房和其他人口决定因素的准则和方法。注意国际和国家发展战略，包括农村发展，所强调的具体方面。如要更全面地处理人口和人口因素并把它们纳入更广泛的发展战略范围，它们在量方面的全盘架构必须纳入人口模型。加强注意发展准则和方法以及把人口组成部分引进发展规划和方案的实际过程的先决条件，在这两年期内，将就这个战略的不同构成部分编制一系列报告。

21.42 对以下四个主要领域将给予特别考虑：社会经济发展对达成人口目标的作用；当前和将来的人口趋势所引起的基本需要和其他要求；人口-经济模型的发展和把人口因素引进发展模式和架构；把人口事项纳入发展规划和机构。对于其他先决条件，例如在规划办公室设立人口单位，将给予考虑。此外，将就设立人口资料系统问题⁴采取其他行动，但须由立法机关予以决定。

(三) 一九八二-一九八三两年期

21.43 将在上述各主要领域继续工作，更加着重于把人口因素纳入发展进程的有关事项。

⁴ 参看经济及社会理事会第2052(LXII)号决议。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.44 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

21.45 予期本次级方案下的活动将有助于增进对人口与发展的关系的认识 and 了解，特别是提高各国和国际社会处理人口问题的能力。

次级方案 5：人口政策

(a) 目标

21.46 本次级方案的目标是提高联合国就人口政策的制定和执行向各国政府提供资料和指导的能力。

(b) 面对的问题

21.47 几乎所有政府对这个领域都有一些经验，而且为数不少的政府在这方面还有大量的经验。不过，对这些丰富的经验还未在全球等级上公平地和有系统地加以分析。因此，有许多资料仍未向愿意吸取别国经验的政府传播，而且一直很难向请求指导的政府提供最好的指导。因此，根据《世界人口行动计划》的建议，这个领域的资料收集、分析和现有知识的传播是一项迫切的任务。依照经济及社会理事会第 1763(LIV)号决议的规定，本次级方案将在人口活动基金要求时，在人口政策方面向基金提供研究和通盘政策问题的支助。

(c) 法律根据

21.48 本次级方案的法律根据来自大会第 3344(XXIX)号决议所核可的《世界人口行动计划》和来自经济及社会理事会的第 1946(LVIII)和 2052(LXII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.49 战略包括：续设一个人口政策资料库，根据对每两年一次的询问的答复，

以及系统内和通过其他政府渠道所能获得的其它文件，不断把这些资料更新。将编制好关于各国制定和执行人口政策的经验的报告，编写关于世界情况的报告，以作为两年期测报和五年期审查和评价活动的组成部分，关于制定和执行人口政策的指导方针和个案研究。 一九七九年底的情况将是：完成包括一九六〇年以来的数据的资料库，差不多所有发展中国家的国别经验的报告，一套对发展中国家政府的一般性和分门别类的指导方针以及第一个人口政策简编。 因此，到时已为下一个两年期集中研究在八十年代新发展战略下发展人口政策所涉的因素建立了基础。将特别强调对限制《世界人口行动计划》的执行的因素进行分析。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

21.50 将续设人口政策资料库，并进行计算机作业。将完成关于所余下的发展中国家的国别经验的报告；修订已发表的报告；开始编写关于发达国家的报告。将完成第五次联合国对各国政府的人口询问（一九八〇年中的情况），并将于一九八一年出版一九八〇年《人口政策简编》第二版。将在发展中国家举行关于政策的制定和执行的专家会议。将编制关于人口政策、保护人权和妇女地位的相互关系的研究报告，以及八十年代国际发展战略对国家人口政策的制定和执行的可能的研究报告。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

21.51 人口政策资料库将继续进行计算机作业，并将完成一系列关于国别经验的报告。将从事各种经常性活动的下列组成部分：第六次联合国对各国政府的人口询问（一九八二年中的情况）；一九八二年《人口政策年鉴》第三版（一九八三年出版）。将订正指导方针丛刊，并扩充成为关于人口政策的制定和执行的细则手册丛刊，将编写关于人口政策与儿童和老年人人口政策之间的相互关系的研究报告。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.52 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.53 预期的影响是提高发展中国家和发达国家的政府有效地制定和执行作为发展战略的组成部分的适当人口政策的能力。为达成这项影响，一方面向这些国家提供所需的资料和指导的直接方法，另一方面向那些负责在双边和多边方案内从事援助的机构提供改良资料和意见的间接方法。这项影响的成功达成将反映在几个方面：从各国政府发表关于人口和发展政策的全面报告可以看到的制定国家人口政策效率的提高；对发展计划内的人口事项作更有系统的处理；以及各国政府对本国政策目标的达成有经过改进的报道。

次级方案6：测报、审查和评价

(a) 目标

21.54 本次级方案的目标是测报关于人口增长、生育率、死亡率、迁移、都市化、人口结构、人口政策和有关的社会经济因素的最近变化以及审查和评价对达成《世界人口行动计划》的目标和建议所取得的进展。

(b) 面对的问题

21.55 由于世界人口状况变化的重要性以及所涉的社会经济发展问题，《世界人口行动计划》建议不断测报人口趋势和政策，作为联合国的专门活动，并由联合国系统的适当机构每两年检查一次。每次测报提供了关于人口变数及有关的社会经济因素的最近水平和趋势的摘要。另外还讨论各国政府对每一个变数的观念和 policy。此外，还分析一些特别重要的题目。

(c) 法律根据

21.56 本次级方案的法律根据来自大会第3344(XXIX)号决议所核可的

《世界人口行动计划》⁵ (第107-109段)和来自经济及社会理事会的第87(LV III)号决定和第2051(LX II)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.57 第二次测报已完成，有关的报告已提交人口委员会。人口委员会则已向经济及社会理事会提出报告。在一九七九年则已进行规划第三次测报，包括同专门机构和区域委员会进行协商。在一九七九年同各国政府、各机构和各委员会进行协商后，即完成第一次审查和评价，其结果已由经济及社会理事会审议。予期将考虑制定一个新的发展战略。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

21.58 将于一九八〇至一九八一年进行关于第三次测报的工作。报告将于一九八一年完成，一九八一年进行规划第四次测报。关于第二次审查和评价的规划将于一九八一年开始。

(三) 一九八二-一九八三两年期

21.59 将于一九八二至一九八三年进行关于第四次测报的工作，其报告将于一九八三年完成。在这两年期内将进行第二次审查和评价的工作。此外，予测一九八四年在完成第二次审查和评价后有必要由各国政府就世界人口状况和修订《世界人口行动计划》的可能性举行全球性讨论。这项讨论将在经济及社会理事会的特别会议，大会的会议期间或单独的世界人口会议上进行。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.60 在本次级方案下没有效用不大的活动。

⁵ 《联合国世界人口会议报告，布加勒斯特，一九七四年八月十九至三十日》
(联合国出版物，出售品编号 E.75.XIII.3)，第一章。

(e) 预期的影响

21.61 人口委员会和经济及社会理事会将讨论关于测报进度的报告，并广泛分发给各国政府、国际组织、机构和人口学家。预期本次级方案使各国和联合国各立法机关能够辨认当前和将来的人口问题，提高对人口趋势的成因和后果的了解，总结其他国家采用人口政策和方案来处理人口问题的经验。每五年对《世界人口行动计划》进行审查和评价时将利用测报的结果，其审查结果将由经社理事会审议。目的在于必要时对《行动计划》的目标和建议适当地加以修订。审查和评价对于澄清人口因素对发展规划的作用应有重大的影响。各国政府在制定发展目标时通过人口政策和方案，以期由此达成《人口行动计划》的目标和建议。由于评价主要是根据各国政府就本身对达成《人口行动计划》的目标和建议所取得的进度作出的评估，这项影响应当是较大的，各国政府的评价将包括旨在影响人口水平和趋势的政策和方案，以及有可能影响水平和趋势的社会经济措施，例如有关就业、教育、妇女地位等措施。因此，审查和评价的结果的影响将不仅与《人口行动计划》这个国际发展文件有关，同时也与把人口因素纳入新发展战略的方式有关。

方案2：技术合作促进发展部

A. 组织

1. 政府间审查

21·62 秘书处在本方案方面的工作是由每两年开会一次的人口委员会审查和核可的。最近的一次会议是在一九七七年一月举行的；下一次会议预计将在一九七九年二月举行。这项工作并由经济及社会理事会的其他附属机构和每年开会两次的联合国开发计划署理事会加以审查。理事会最近一次会议是在一九七八年六月举行的。这项计划就是根据这些机构的决定编制的，可是还没有被它们批准。

2. 秘书处

21·63 秘书处内负责本方案的单位是技术合作促进发展部的人口方案和计划处⁶，该处截至一九七八年七月一日共有十一名专门人员，全由预算外资源提供经费。截至一九七八年七月一日，该处设有下列各单位：

<u>组织单位</u>	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共 计</u>
行政督导和管理	—	2	2
业务科	—	6	6
咨询服务	—	3	3
共计	—	11	11

⁶ 在改组联合国经济和社会部门之前，这个单位属于经济和社会事务部的人口司。现在则属于技术合作促进发展部。技术合作促进发展部除了这个单位外，还有相当的方案协调和管理及支援服务（征聘、行政事务、合同及设备的采购、处理报告和研究金安排）方面的工作人员。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

21.64 “除了上述现有的工作人员之外，该部打算委派两名区域顾问，以期加强该部向发展中国家就下文次级方案2和3内所说的活动提供咨询服务的能力。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

21.65 一九七八—一九七九两年期方案概算⁷第5A.38段，次级方案7内的方案构成部分7.2，予期在一九七八—一九七九年内完成，但是仅限于人口活动基金资助的联合国区域人口活动两年期方案的规划和协调工作。

21.66 人口方案和计划处用于编制综合性两年期区域方案的资沅，在完成上述工作后，将转用于在应发展中国家要求由联合国提供的专家和顾问协助进行的国家研究的下述新次级方案2和3下提供援助，和加强各该国的人口委员会和处理人口政策的其他政府机构。予期在所述期间，各区域委员会对技术支援工作将担负起较多的责任。

5. 其他组织事项

21.67 人口方案和计划处工作人员的资沅，约百分之五十是由通常开支提供经费，因此资沅的多少须视业务方案的范围而定；其余由人口活动基金提供的资沅加以资助。予期到了一九八〇年代，由于即将召开的联合国发展中国家技术合作会议的各项建议，将设立技术合作方面的新业务机构。为了配合这种情势，人口方案和计划处将编制需要若干发展中国家参加和具有共同人口问题而且情况相同的国家交换经验的联合及/或多国项目提案。

⁷ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2)，第一卷。

B. 协调

21.68 技术合作促进发展部的人口方案和计划处将同国际经济和社会事务部的人口司协调其工作并交换资料。在技术合作促进发展部内，该处将作为同人口活动基金就由该基金提供经费的技术合作项目实质部分进行合作的连络单位和渠道。它还将参加使技术合作促进发展部和各区域委员会的技术合作活动互相协调的工作，并将同人口活动基金以外的支持人口活动的主要来源保持联系。

1. 秘书处内的正式协调

21.69 技术合作促进发展部的人口方案和计划处、国际经济和社会事务部各处和各司、和人类住区中心之间，将就人口活动基金出资的技术合作活动的项目发展、审查及评价工作进行协调。人口方案和计划处将参加处理重要人口问题的部门间工作队，尤其是农村发展工作队和人类住区工作队，以及长期发展目标工作组。

2. 联合国系统内的正式协调

21.70 人口方案和计划处将参加为协调人口方面的技术合作活动的机构间行动而可能建立的任何安排，尤其是参加人口活动基金的机构间协商委员会（机构间协委会）和正在设立的各种区域性机构间协调委员会和区域工作队。该处将参加行政协调委员会人口小组委员会有关技术合作活动的讨论。它还将参加国家一级的项目执行机构间协调事宜，对此，将会作出适当的安排。将制订同劳工组织、卫生组织、教科文组织和粮农组织以及儿童基金会进行协调的办法，以发展联合国和一个或数个此类机构所共同关切的某类项目。

3. 预期将在一九八〇——一九八三年期间合作进行重要联合活动的单位

21·71 同秘书处国际经济和社会事务部的人口司和统计处合办的活动仍继续采取由人口活动基金提供经费进行研究和统计技术合作活动的方式。

C. 各次级方案的资源分配

21·72 各方案的资源分配百分比预期大致如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分比)

次级方案	<u>1978—1979</u>			<u>1980—1981</u>			<u>1982—1983</u>		
	经常	预算外	共计	经常	预算外	共计	经常	预算外	共计
	预算	资源		预算	资源		预算	资源	
1. 培训	—	26	26	—	25	25	—	30	30
2. 对各国有 关人口动态的 研究的援助	—	30	30	—	33	33	—	36	36
3. 对各国人 口方案和办事 处的援助	—	44	44	—	42	42	—	34	36
共计	—	100	100	—	100	100	—	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：培训

(a) 目标

21·73 本次级方案的长期目标是使各国在讲授人口学和有关学科方面，在收集和分析人口资料方面和在将人口因素纳入社会和经济发展规划方面，都能自给自足。

(b) 面对的问题

21·74 在一九五〇年代已经了解，虽然研究结果显示出在以后几十年内世界人口可能会激增，可是大家并不很了解这种高速增长率对一般发展的影响。而且，尤其在发展中国家，进行取得此类基本资料的研究的合格人员非常缺乏。一九五四年第一次世界人口会议和一九七四年世界人口会议都讨论过这个问题，并强调了对培训方案的需要；两个会议都特别注意到需要在人口的学科间方面进行更多的培训，这对拟订发展所需要的人口政策有极大的实际帮助。两个会议的结论（后来载入联合国各项决定）都认为，联合国必须支援世界性的人口培训方案，并应通过区域培训中心、协助各国发展其人口设施和提供研究金在外国进行培训某一门人口学科等方式来执行。依照经济及社会理事会第1763(LIV)号决议第1(a)段的规定，本次级方案将向人口活动基金提供其所要求的支助。

(c) 法律根据

21·75 本次级方案的法律根据是：赞同《世界人口行动计划》的大会第

3344(XXIX)号决议，和赞同一九七四年世界人口会议各项工作方案提议的经济及社会理事会第2053(LXII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.76 联合国按照同各东道国政府签订的到一九八〇年代都有效的协定，设立了六个区域和区域间人口学训练中心，它们今后将继续工作。到一九七九年底，至少将有两千名学员在联合国研究金的帮助下结业。另有一千名政府提名的学员，将在联合国各中心以外的机构，拿联合国的研究金，接受人口学科方面的训练。联合国同莫斯科国立大学共同主办的一项提供人口和发展方面的培训方案将完成它第二年的工作，预期总共约有一百名学员接受训练。将援助各大学设立约十五个国立人口学部门或中心，专门从事人口学的教学和研究，并协助这些部门或中心开办培训方案。这些中心将同联合国主办的区域和区域间人口培训中心密切合作。联合国还将在这些和其他国立机构主办同人口有关的学科的短期研究班和讲习班。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

21.77 所有证据——包括从第三次各国政府人口政策调查（一九七五——一九七六年）所获得的证据——都强调较不发达国家仍旧需要与人口有关的学科的培训设施。因此，在一九八〇——一九八一两年期内，联合国，尤其服人口方案和计划处，将同人口司合作，按照既定方针，继续提供下列设施——支援区域和区域间培训中心、办理短期培训方案和研究班、协助约二十个国家增建人口培训单位以及提供研究金到国外接受更高等的训练。预期一九八〇年代的一系列人口调查。

将使人口调查数据分析方面的培训需要增加一倍。此外，在这两年期内，为了顾及各国明白表示的兴趣，将会更为注意提供有关人口分析的“实用”方面的培训，尤其是关于迁移、农村发展和一般社会经济发展方面。

㉓ 一九八二——一九八三两年期

21.78 第二个两年期开始时，全球一级对目前这种人口培训方式的需要，似乎不会有显著的减少，尽管各区域的情况可能不尽相同。因此，本次级方案的主要任务仍旧是按既定方针提供人口学及其相关学科的培训设施。同时，在第二个两年期内，将更加注意协助各国设立和发展培训设施和有关社会和经济政策的人口培训方案。实现此一目标的办法是：修订联合国主办的区域和区域间培训中心的课程，以及制订这个论题的新的培训方案和扩大现有的方案。

㉔ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.79 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.80 由于对政府提名的人员进行了人口学科方面的培训，约有一百个受援国将可提高它们制订、执行和评价人口方案和分析人口现象同经济和社会发展之间的关系的能力。联合国将支援约二十个国家设立新的国家和区域人口教学和研究机构；这些机构的工作人员也将有更多机会提高其专业能力。预期本次级方案将使各国政府能够在处理人口问题方面实现更大程度的自力更生。

次级方案 2：对各国人口动态研究的援助

(a) 目标

21. 81 本次级方案的长期目标是协助各国发展为将人口因素纳入发展规划方案所必需的分析性研究能力，短期目标是协助发展中国家同国际经济和社会事务部的人口司合作，评价并分析各国一九八〇年人口调查的结果和进行人口学方面的研究，以决定并审议死亡率、生育率、人口移动和与人口组成及趋势有关的其他因素对制订旨在实现国家发展目标的适当政策的影响。

(b) 面对的问题

21. 82 许多发展中国家在进行人口数据的收集活动时，往往忽略了必须分析和评价从人口普查、人口调查和人口动态统计所获得的人口数据和编制结果以供发展规划之用，因此不能对所获得的数据做最有效的利用。人口普查方面的一般缺点是，虽然公布了原始材料，可是，往往并未评价这些材料是否完全和正确，而且由于提出材料的方式往往使规划人员和决策人员不能立即使用。因此，既然大多数国家都将进行人口普查和调查，就必须鼓励并协助它们对调查结果加以分析，使人口普查和调查的结果得到更广泛、更有效的利用。

(c) 法律根据

21. 83 本次级方案有两个法律根据，一个是大会第 3344 (XXIX) 号和第 3345 (XXIX) 号决议——这两项决议都赞同《世界人口行动计划》，并强调联合国在提供援助以实现《计划》各项目标所能发挥的作用；一个是经济及社会理事会第 1946 (LVIII) 号和第 2053 (LXII) 号决议——这两项决议都赞同一九七四年世界人口会议所提出的工作方案提议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21. 84 预计到了一九七九年底，在一九七〇年代进行人口普查的七十二个发展中国家中，有些将把普查的结果制成表格并且加以分析。大多数国家亦已完成后继的人口调查和户口调查；并将准备一九八〇年一系列的人口普查；特别是将举办一系列一九八〇年人口普查的培训讲习班。此外，还将协助大约二十个国家设立并（或）加强其人口研究的单位。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

21. 85 一九八〇——一九八一两年期内必须协助大约五十个发展中国家准备一九八〇年的人口普查、协助拟订同其他国家合办的互助项目，并保证普查计划中应有关于分析普查结果的适当规定。予期将向大约三十个国家提供援助，其方式是采用短期顾问或由发展中国家共用专家或交换技术员，以便对影响死亡率、生育率、人口移动的社会和经济及人口因素及其对发展规划的影响进行研究。在这方面，为了此一方案，将加强和利用现有的发展中国家间技术合作计划。依照经济及社会理事会第1763(LIV)号决议第1(a)段的规定，本次级方案将向人口活动基金提供其所要求的支助。

(三) 一九八二——一九八三两年期

21. 86 一九八〇年内，二十五个左右国家的人口普查所产生的结果，将由各国人口学家在区域间顾问和短期国家间顾问的协助下，进行详细的评价和分析。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21. 87 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

21. 88 予期将会改进对人口普查结果的利用；在这段期间内进行的人口学研究，将为大约三十个国家提供更多拟订人口政策和执行发展方案所必需的最新资讯。还予期发展中国家将广泛了解必须充分分析和说明所收集的人口数据，并且把它们用于规划。大约五十个国家将通过评价和分析人口普查和人口调查的结果，来改进人口数据的质量。除了在规划阶段规定数据收集和数据处理之外，大约五

十个国家的一般人口普查计划还将特别包括一套评价和分析的办法。

次级方案 3：对各国人口方案和办事处的援助

(a) 目标

21. 89 本次级方案的目标是协助发展中国家设立或加强国家人口委员会或理事会，以负责拟订人口政策、执行这些政策以改善经济及社会发展的规划，和评价这些政策对各该国人口情况的影响。并将着重于加强各国政府的规划机构，尤其是全国计划生育方案、内部迁移和人类住区方案，以期协助各国政府改进方案的制订及执行，实行持续的内部方案评价程序，并逐步解决因城乡间迁移过多和住区地理分布不良而引起的各种问题。另一个目标是协助各国政府拟订各项措施，以鼓励妇女，尤其是农村地区的妇女，更充分地参与发展过程。

(b) 面对的问题

21. 90 许多国家正在执行与人口有关的方案，尤其是计划生育方案和越来越多的人口重新分布方案，可是各国政府发现，这些方案有许多需要加以改进，使它们符合当前的情况，以期收效更大。同时，各国政府正逐渐认识到人口统计变数对有计划的社会和经济发展的几乎一切部门的重要性，因此迫切希望改进将它们对作为人口现象因果的变数的知识纳入其全面发展战略和计划的能力。在这方面，迫切需要的一些具体例子如下。(a) 必须改进农村地区的生活条件；在这方面，必须将目前在城市地区比较盛行的计划生育方案扩展到农村地区去，其办法是将这类方案同保健、教育和其他发展方案结合起来；(b) 由于妇女没有充分参加发展过程所引起的问题；和(c) 当前的内部迁移模式和人口的地理分布情况，以及各国政府获得有关重新安置计划的援助的机会。依照经济及社会理事会第 1763(LIV) 号决议第 1(a) 段的规定，本次级方案将向人口活动基金提供其所要求的支助。

21. 91 生育率和人口增长率降低的倾向对消费和未来对社会服务的需要所产生的影响，是需要密切注意的一种情况。各国政府为了检查其影响和计划适当的行动，将需要有关诸如粮食、住房、保健服务、教育和就业等基本社会需要的订

正估计数字，并且预期将会要求这方面的援助；为了获得这些数字，必须研究人口数量、人口结构、以及国际人口迁移的情况，并且需要办理人口事务的单位和各部门办事处之间密切合作、把它们的工作方案一体化。

(c) 法律根据

21. 92 本次级方案的法律根据是赞同《世界人口行动计划》的大会第3344 (XXIX)号决议第4段和第13段；和赞同人口领域的工作方案的经济及社会理事会第2053(LXII)号决议第3(d)段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21. 93 各国的人口委员会或理事会通常都是负责全面政策建议的高层机构。因此，作为实现最终目标的一切初步步骤，将协助设立或加强办理人口事务的单位，以负责进行为使决策人员能制订适当的行动计划所必需的研究工作。

21. 94 一九七九年底时，将有七十多个发展中国家（几乎占全部发展中国家的三分之二）已执行某种形式的计划生育方案，可是为了收效更大，有许多方案需要改组和重订。现有的方案主要是在城市地区进行的；各国可能有意逐渐把这些方案扩展到农村地区去。

21. 95 对第三次各国政府人口政策调查的答复显示，将近三分之二的发展中国家认为，对发展目的来说，它们的人口的空间分布效率极低；各种迹象显示，越来越多的政府将寻求拟订和执行人口重新安置方案方面的援助。事实上，有些国家已经或即将在联合国援助下参加此类方案。

21. 96 发展中国家中大约有八十三个国家——几乎占四分之三——都有通常负责综合人口政策的中枢规划组织。不过，其中只有几个国家设有专门处理此类问题的行政单位。预计到一九七九年底，由于本次级方案项目下所进行的技术合

作活动，有二十多个国家将设立或加强负责拟订和执行人口政策和方案的人口单位。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

21. 97 予期在一九八〇——一九八一两年期内，越来越多的发展中国家将设立国家人口委员会或理事会，开始工作。如前所述，因为这些委员会都是高层决策机构，所以需要由负责技术工作的秘书处或人口单位提供支援；它们将负责草拟工作方案、起草法律、举办和协调研究项目、制订行动方案和类似的活动。因此，将继续通过结合数类工作的多方面战略，支援大约二十个国家设立或加强这类人口规划单位（大约十个已按上一中期计划获得援助的国家除外）。此项援助将包括：派遣由人口方案和计划处工作人员和区域间顾问组成的顾问团前往由联合国协助设立人口委员会和（或）人口研究单位的国家，以促进这些国家间互相交换资料和经验；向各国提供适当的短期或长期专家服务；安排对拟订和执行人口政策与方案有经验的发展中国家国民前往其他国家进行咨询服务，并安排有关国家的国民前往具有类似问题的国家接受实际在职训练；提供在适当机构研习的研究金，并支持为参与人口政策拟订和执行的本国工作人员就地举办的团体培训方案；同区域经济委员会合办有关人口和发展的国家研讨会和为来自各国人口规划单位的人员举办区域讨论会或讲习班。

(三) 一九八二——一九八三两年期

21. 98 予期本两年期的战略主要是继续和加强上一两年期开始的⁴活动。对在制订和执行人口政策以及将人口因素纳入发展规划方面已能自给自足的国家，援助将逐步停止；对仍旧需要援助和初次要求援助的国家——约有十个左右——，将继续提供援助。予期将可逐渐利用在发展中国家间技术合作的体制内提供的服务。通过提供各别研究金和国家集体培训方案进行的培训仍有其重要性，但发展中国家本国的机构将承担更大的培训责任。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21. 99 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21. 100 预期到了一九八三年底，大多数国家的政府在拟订其发展政策时都将考虑到人口因素；而且人口政策也将同发展方案适当地结合起来。届时许多国家都已设有必要的政府机构来持续不断地改进其人口领域的行动；在拟订和执行人口政策的各方面以及在人口因素和发展间的关系方面，训练有素的政府人员的人数也将显著增加。

方案3：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

21.101. 秘书处在本方案内的工作由每两年开会一次的部长会议进行审查。最近的一次会议于一九七七年二、三月间举行。本计划尚未经该机构核准。然而，它所根据的是非洲人口统计工作人员会议所核准的工作方案。

2. 秘书处

21.102. 负责本方案的秘书处单位是人口司。一九七七年十二月三十一日，该司有九名专门人员，其中七名员额由预算外资金提供经费。一九七七年十二月三十一日，该司有下列各科：

<u>组织单位</u>	<u>专门职类工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共计</u>
司长办公室	—	1	1
生育率和死亡率研究	—	3	3
人口计划和政策	1	2	3
一般人口统计	1	1	2
共 计	2	7	9

3. 予期完成的工作

21.103. 予期将完成一九七八——一九七九两年期方案概算^s第9.37段内所叙述的下列方案组成部分：

- (一) 一九七八——一九七九：1.4；1.5；1.8；1.9；1.10；
1.11；1.12；1.13；2.1；2.3；2.4；2.5；2.6；
2.7；2.9；3.1和3.2。

^s 同上。

(二) 一九八〇——一九八一: 1.2; 1.3; 1.6 和 1.7。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

21.104. 由于本方案的性质, 与非洲经委会统计、社会发展及社会经济研究和规划各司举行了特别会议, 以便协调某些活动、并一致同意联合国国际经济和社会事务部人口司要更多地让各区域委员会参与编制人口预测的工作。

2. 联合国系统内的正式协调

21.105. 各专门机构轮流派代表参加联合国主办的各人口训练中心的咨询委员会。他们一般也应邀参加非洲经济委员会所组织的会议, 反过来, 非洲经委会也应邀参加它们召开的某些涉及人口活动的会议。

3. 预期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

21.106. 联合国人口司、统计处和社会发展及人道事务中心、非洲经委会统计司、社会发展司和社会经济研究和规划司, 以及劳工组织、教科文组织、卫生组织和儿童基金会。

C. 各次级方案的资源分配

21.107 预期各次级方案的资源分配百分比趋势大致如下表:

各次级方案的资源分配

(百分比)

次级方案	一九七八—一九七九			一九八〇—一九八一			一九八二—一九八三		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计

1. 在经济和社会
发展范围内人
口政策和方案的
有关方面

33	38	37	33	38	37	33	40	37
----	----	----	----	----	----	----	----	----

2. 人口动态 和经济及 社会发展	34	50	47	34	54	47	34	60	47
3. 区域训练 和发展	33	12	16	33	8	16	33	-	16
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：在经济和社会发展范围内人口政策和方案的有关方面

(a) 目标

21.108. 本次级方案的目标是使非洲各国政府更多地认识到与人口结构、移动和变动的各个不同方面有关的短期和长期问题，并协助它们制订和执行有效的人口政策，并在规划和发展的过程中充分顾及人口问题。

(b) 面对的问题

21.109. 鉴于本区域人口增长率一向很高，往后几十年增长率降低的速度可能不会足够地快、人口结构的年龄持续降低和连带引起的教育、就业和生产问题，以及人口可能从农村地区加速流向少数大城市中心所引致的严重经济和社会后果，因此更加迫切需要增加对人口问题的认识，以及对制订人口政策的需要的认识。虽然愈来愈多的非洲国家对人口和经济及社会发展间的关系逐渐有所了解，但其中只有少数采行适合其发展目标的人口政策。其他非洲国家虽然没有明确规定的官方政策，但也采行了一些与农村发展有关的措施，并把家庭计划归并为产妇和儿童卫生服务的一部分。

(c) 法律根据

21.110. 本次级方案的法律根据是非洲经济委员会第273(XII)号决议、

大会第 2315 (XXVI) 号决议和经济及社会理事会第 1672 (LIV) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.111. 一九七九年底以前将完成下列活动：

- a. 研究私营国际机构在执行家庭计划方案方面的作用和它们对本地区的影响；
- b. 研究采行人口政策的趋向及其在非洲发展规划的范畴内的执行情况；
- c. 研究综合性农村发展计划对人口的影响；
- d. 研究国际移民政策及其对西非和南非分区域移民劳工的流动的影响；
- e. 在七个国家举办关于人口和社会经济发展之间关系的全国性讨论会

(二) 一九八〇——一九八一两年期

21.112. 战略包括：研究本区域各国人口政策的不同方面；监测政策及其执行并作为发展方案的一部分；安排讨论会和协助各国制定政策。作为战略的一部分，将加强《非洲人口通讯》和《非洲人口研究丛刊》的工作，以扩大人口资料的基础。 予期将完成下列各项研究：

- a. 研究国际移民政策及其对西非和南非次区域移民劳工的流动的影响（以前一两年期所未包括的国家为研究对象）；
- b. 关于非洲家庭计划方案的行政和评价方面的比较研究；
- c. 研究家庭计划在选定国家的人口方面的效用。

在两年期内还将举行下列会议/讨论会：

- a. 在四个国家内举办关于人口对经济及社会发展的作用的四次全国性讨论会；
- b. 关于非洲家庭计划方案成效的工作组；

最后，在两年期的每一年，出版四期《非洲人口通讯》和一期《人口研究丛刊》

(三) 一九八二——一九八三两年期

21.113. 战略包括：研究人口政策和方案的所有方面；监测人口政策和方案的采用和执行；举办四次关于人口与社会经济发展的关系的全国性讨论会以及组织非洲人口统计工作人员会议和出版有关期刊及通讯。 将举行非洲人口统计工作人员会议为非洲经委会和非洲国家明确规定下一个两年期在本区域进行的活动。 将和联合国机构及非联合国组织举行区域协调会议。 将向更多国家在使人口政策与发展方案相结合和这些政策的执行方面提供援助。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.114. 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.115. 预期在计划期间进行的活动将帮助各国政府更好地了解人口和社会经济发展之间的关系，从而鼓励它们在发展规划的范畴内采行基础广泛的人口政策，以帮助加快社会经济发展。

次级方案 2：人口动态和经济及社会发展

(a) 目标

21.116. 本次级方案的目标是在非洲发展的范畴内发展、试验和应用人口研究技术以及研究和评价构成人口增长率和人口结构变动的因素，以辅助社会经济政策的设计和社会经济发展的规划。

(b) 面对的问题

21.117. 由于缺乏足够的数据和受过训练的工作人员来对人口情况及趋势进行有关的分析，许多非洲国家的政府还无法研究人口增长和社会经济发展之间的关系。虽然近年来它们已认识到有进行这种研究的必要，但由于过去未加注意，所以有待努力之处还很多。

(c) 法律根据

21.118. 本次级方案的法律根据是非洲经济委员会第 230(X)号和第 273 (XII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一)一九七九年底的情况

21.119. 一九七九年底以前将进行下列活动：

- a. 评价、调整和分析人口数据并为区域各国编制人口预测；
- b. 研究选定非洲国家的婴儿和儿童死亡率与生育率水平和型式之间的关系；
- c. 研究四个次区域的死亡率水平、趋向、型式和差别；
- d. 研究选定国家内的移民趋向；
- e. 就本区域二十五个国家的人口与经济发展之间的关系进行国别个案研究；
- f. 关于非洲死亡率水平和趋向及其政策影响的专家小组；
- g. 关于七十年代生育率差别和变动及未来展望的工作组；
- h. 关于人口与发展的关系的七个全国性讨论会。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

21.120. 战略包括关于人口和社会经济发展的关系及关于本区域人口情况和趋向的特定方面的特定研究。除其他活动外，上述活动包括：

- a. 为十个选定国家进行关于人口和社会经济发展的关系的国别个案研究；
- b. 应各国政府要求或由本司主动，分析最近完成的区域人口普查；
- c. 研究非洲劳工的人口方面；

- d. 研究非洲妇女劳工参与率的趋向；
- e. 关于非洲死亡率调查和研究的工作组；
- f. 出版《非洲人口统计手册》。

(三) 一九八二——一九八三两年期

21.121. 战略将是继续上一个两年期的活动，偏重过去未经审查的特定领域。特别要把最不发达的国家作为研究对象。这些国家由于缺少合格工作人员，在编制关于人口和社会经济发展的关系的国别个案研究时，可能还没有成为研究的对象。因为更多国家将得到进行深入研究所需要的数据，研究的结果在内容方面将更为充实。产出包括：

- a. 为十个国家进行的国别个案研究；
- b. 协助各国分析人口普查和调查资料，特别是一九八〇年举行的人口普查；
- c. 区域内人口趋势的比较分析；
- d. 研究游牧人口的人口动向；
- e. 研究非洲人口移动的类型、数量和趋向。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据。

21.122. 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

21.123. 予期在计划期间进行的活动将鼓励各国政府发展收集和分析数据的机构，以期更好地掌握人口和经济及社会发展之间的关系，从而采行包括人口问题的所有方面、并且有广泛基础的人口政策，以促成更迅速的经济和社会发展。

次级方案 3：区域训练和研究

(a) 目标

21.124. 本次级方案的目标是鼓励各国政府充分利用设在阿克拉、雅温得和开罗的人口训练中心和现有的国家机构及这些机构的研究设备，来协助它们训练人口工作人员。

(b) 面对的问题

21.125. 在高级和中级层次，本区域仍然十分缺乏受过训练、可以担任收集和分析数据的人口统计人员。区域训练中心的开办和利用将有助于减轻这个问题。

(c) 法律根据

21.126. 本次级方案的法律根据是非洲经济委员会第 230(X)号和第 273(XII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.127. 最近在阿克拉和雅温得成立的两个机构将可培养大约 240 名从事人口研究的高级学员。开罗人口中心也将每年养成 15 至 20 名非洲学员。它们还将为较高级和中级人员开办短期和工作人员训练课程。并将援助各国政府开办国家训练机构。秘书处将完成“关于训练和利用当地人从事非洲人口研究的趋向”的研究，并将安排“关于生育率分析技术的训练课程”。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

21.128. 两年期的战略包括协助各国在区域人口训练研究所训练本国人员。将继续支援这些研究所和各国家机构的研究和训练方案；并将为各国专家安排短期训练课程。予期在两年期结束之前，本区域的三个研究所将可培养 80 到 100 名从事人口研究的高级学员。他们也将他们在他们服务的国家里安排关于人口分析的短期训练课程，并在同一领域提供咨询服务。

(三) 一九八二——一九八三两年期

21.129. 战略将以计划在一九七九年进行的关于训练和利用当地人的趋向的研究的结果为根据。 这项研究结果可能导致各研究所变更其工作的优先次序，也许转向国家研究和为从事人口工作的本国人举办各种专题的短期训练课程。 产出将是训练足够人员在国家一级从事研究工作。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.130. 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.131. 预期在计划期间内执行战略将使每一个国家在期间届满前至少有一名受有训练的人口工作人员。 同时，许多国家也将养成一组合格人员，他们将能增进人民对人口和社会经济发展的关系的了解，并促使在规划发展时更多地运用人口因素。

方案4：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

21.132 秘书处在本方案方面的工作，由每两年开会一次的拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）审查。最近一次会议是在一九七七年四、五月间举行的。本计划已获得它核准。

2. 秘书处

21.133 负责这项方案的秘书处单位是拉丁美洲人口中心（拉美人口中心）的基本设施，截至一九七七年十二月三十一日，在职的有4个专门人员，全部由预算外来沅提供经费。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

21.134 拉丁美洲人口中心是拉美经委会区域人口方案的执行机构，目前的经费全部由预算外资金提供。委员会在其第376(XVII)号决议内，请联合国秘书长从一九七八年开始，在经常预算中列入五个人口方案行政领导和管理的专门人员员额。把拉美人口中心基本设施并入拉美经委会的经常预算内，将保证使人口问题方面的各项活动得到更好的计划和执行。

4. 予期完成的工作

21.135 拉美经委会过去没有一个长期的人口方案；因此，本方案并未列入《提议的一九七八—一九七九两年期方案预算》⁹内。

⁹ 同上。

B. 协 调

1. 秘书处内的正式协调

21.136 将对拉美经委会的下列具体项目进行正式协调：拉丁美洲的赤贫问题；农村社会的发展；对一九九〇年拉丁美洲的经济预测和展望；一九八〇年的人口普查；计算法方面的区域咨询服务。

2. 联合国系统内的正式协调

21.137 拉美人口中心代表拉美经委会以正式成员的身分参加行政协调会的人口小组委员会和联合国人口活动基金的机构间行政协调委员会。

3. 予期将在一九八〇-一九八三年期间共同进行重要活动的单位

21.138 将同下列各单位进行联合活动：统计司，拉美经委会的发展、规划、预测和政策方案，人口司，国际经济和社会事务部，和技术合作促进发展部的人口方案和计划处。

C. 各次级方案的资源分配

21.139 予期各次级方案资源分配的百分比约如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 人口统计和对人口趋势的监测	25	36	35	33	35	35	33	35	35
2. 人口和发展	25	36	35	33	35	35	33	35	35
3. 训练、资料 和传播	50	28	30	34	30	30	34	30	30
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：人口统计和对人口趋势的监测

(a) 目标

21.140 本次级方案的目标是发展和增进举办及执行（包括数据的阐述和发表）人口普查和调查的长期能力；发展和促进各国对分析方法的使用，以便提高其人口统计的素质，并使它们符合经济和社会规划的需要；刷新关于区内各国人口演变情况和展望的资料。

(b) 面对的问题

21.141 对区内许多国家人口现况和人口趋势及今后展望的主要方面，没有充分准确和详细的了解。因此，制订人口政策和方案和规划过程所必需编制的诊断研究报告就缺少了基本的资料。这是缺乏人口统计资料（质和量都太低，同时发表得太晚）的结果。此外，许多国家分析现有人口资料和编制人口估计和予测的能力还是很有限。

(c) 法律根据

21.142 本次级方案的法律根据是拉丁美洲经济委员会第381(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.143 本次级方案的项目（构成部分）是持续进行的，因此没有规定哪一天结束。这些项目的执行要经过一段长期或定期的工作过程，以便刷新关于人口趋势和展望的资料并改进各国统计和人口研究方案的组织和执行。这些活动大部分是通过派往各国的技术合作团来完成的，其目的是要在国家方案和（或）具体项目的计划拟订、执行和评价方面提供援助。

21.144 予期在一九七九年底以前，每个国家特别是较不发达各国都将按照各有关区域组织的建议，充分计划一九八〇年的人口普查。缺乏人口动态统计的国家将进行人口调查，以便收集有关死亡率和生育率的可靠资料。将印发有关区内各国人口现况、趋势和展望的完整而详细的最新报告。并将印发有关目前正在国家一级进行的计划生育方案的范围、使用者的性质、服务和估计的人口影响的最新报告。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

21.145 本次级方案将采取第(一)节(第21.143段)所说的战略，目的是要协助较不发达各国取得下列各项主要产出：一九八〇年人口普查的数据处理；制订和(或)加强人口统计制度(死亡率、生育率和国内人口移动的调查)；利用在六个国家(智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、墨西哥、巴拿马和委内瑞拉)进行调查(世界生育率调查)所得到的数据，编制一份有关生育率的区域比较研究报告；发展和加强各国负责人口普查数据分析和人口调查的单位。

21.146 在区域一级，本次级方案的目的是要：监测区内各国的人口趋势，以便在一九八一年底编制一份详细的报告；利用世界生育率调查的数据，进行至少两个深入的研究工作；继续评价在国家范围内进行的计划生育方案对人口所产生的影响。

(三) 一九八二-一九八三两年期

21.147 予期将进行一九八〇-一九八一两年期所予见的那些工作，必要时将进行较先进阶段的工作，例如分析一九八〇年的人口普查数据。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.148 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.149 预期本次级方案各项活动将特别改善较不发达各国的人口统计，和加强各国为增加对人口趋势的认识和评价人口展望所必须进行的基本人口研究工作的能力。

次级方案 2：人口与发展

(a) 目标

21.150 本次级方案的目标为查明和确定人口动态的各种因素及其在经济、社会、政治和文化上对拉丁美洲国家的各种区域制度和不同社会阶层的影响；发展和应用符合区内各国情况的分析工具（数量的模式），以便把人口变数纳入规划过程；发展和研拟设计、执行和评价人口政策和方案的概念和资料；和继续进行区内各国当前的人口方案和政策。

(b) 面对的问题

21.151 人口的增长率、性质和地理分布与较不工业化国家的经济和社会发展的绝大部分重要问题是互相影响的。本次级方案的各项研究工作和活动，目的是要帮助找出下列有关问题的解决办法：区域和城市发展、人类住区的素质、赤贫问题、内部迁移、人材外流、人力资沅、妇女参与经济活动、和社会服务（保健、教育、社会保险、住房）。

(c) 法律根据

21.152 本次级方案的法律根据是拉丁美洲经济委员会第 381 (XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.153 一九七九年底将完成关于下列研究项目的最后报告：

- (a) 区域发展、公共政策、人口过多的主要大城（智利、哥伦比亚、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭）；
- (b) 合格人员的迁出拉丁美洲；
- (c) 低收入阶层的生殖型态（巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加）；
- (d) 新兴的大城市地区和较不发达国家的生境素质：加勒比的情况；
- (e) 关于玻利维亚、萨尔瓦多和巴拉圭进行面向制订各项措施，包括人口目标

措施的人口研究的国家项目的三份技术咨询报告。

(f) 关于拉丁美洲各国人口趋势与经济社会发展主要指标之间关系的展望的评价（一九七五——二〇〇〇年）。

(g) 拉丁美洲人口政策和方案的现况。

㉒ 一九八〇——一九八一两年期

21.154 将继续深入进行关于人口变数和经济社会变数相互关系的研究工作，并扩大所包括的国家范围，着重主要人口阶层和制订政策的战略变数（将应各政府组织的要求提供技术援助）。将完成拉丁美洲经济/人口模式的设计工作，并将在各国开始实施，用以进行分析工作（例如未来的评价），以及规划和制订政策。将向区内各国提供关于政治措施和人口方案的最新的审查报告，并将完成关于人口政策设计的手册，重点在空间的重新分配和国际人口迁移的政策。

㉓ 一九八二——一九八三两年期

21.155 予期将进行一九八〇——一九八一两年期所预见的那些工作，必要时将进行较先进阶段的工作，例如分析一九八〇年的人口普查数据。

㉔ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.156 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

21.157 予期在本次级方案下进行的各项活动将加强各国——特别是较不发达国家——进行各项研究的能力和发展制订政策和把人口变数纳入规划作业所需要的办法和工具的能力。

次级方案 3：训练、资料和散播

(a) 目标

21.158 本次级方案的目标是：使关于拉丁美洲人口数据和文件的资料保持流通；促进、维持和加强人口分析方法、人口研究和在各具体方面的训练（例如，规划人员和统计人员的课程；关于以电子处理人口数据的课程）的教学工作；出版研究报告、手册和其他技术报告并将它们递交各国家和国际机构；和将这些文件普遍散播给科学研究人员、教师、学生和一般大众。

(b) 面对的问题

21.159 区内大部分国家的经济和社会规划和人口政策和方案的制订工作，因缺乏计划和执行人口方面的活动（人口数据的统计和分析、诊断研究、用作规划的经济—人口模式、人口政策和方案的设计，等）的合格人员而受到阻碍。同样地，规划和政策拟订的工作也因为缺乏适当的资料流通（微缩数据、制表和文件）和因各国编制的专门文件的质量较差而受到限制。

(c) 法律根据

21.160 本次级方案的法律根据是拉丁美洲经济委员会第 381(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

21.161 一九七九年年底以前，拉美人口中心的区域训练方案将包括下列教学活动：

- (a) 人口分析课程（为期二十个月）；
- (b) 两个研究院的研究方案（专门研究人口统计的经济学硕士学位，4 个学期；人口社会研究，4 个学期）；
- (c) 国家和分区域一级的人口统计学速成班（两班到三班；每班 12 至 16 个星期）；
- (d) 专设课程的训练，电子数据处理班，规划人员讲习班，人口方案评价研究班，和决策人员研究班。

21.162 拉丁美洲资料系统将于一九七九年以前完成，届时将可提供下列服务：由一年出版两次的“概要评论”提供参考资料；供应文件和统计列表的付本；应各方请求处理微缩数据；为人口资料系统的组织提供技术援助。援助的对象为国际和国家机构；私人机构和个人；和拉美人口中心的研究员。一九七九年的出版方案包括：定期刊物：《人口公报》（一年两期），《人口评论》（人口中心季刊），《拉丁美洲人口摘要》（一年两期），和不定期刊物：书刊（一本或两本），《拉美人口中心评论》（2至4期），关于研究项目的报告，供研究班和技术会议使用的文件，等。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

21.163 这段期间内，训练、资料和出版方案的方针和程度与一九七九年各项方案相似。教学方面，将着重扩大和加强规划人员和决策人员训练方案。

(三) 一九八二——一九八三两年期

21.164 在予期将作出的几个重大改变中，最重要的是把在这段期间内收到的拉丁美洲国家一九八〇年人口普查的所有典型部分调查收入拉美人口中心的数据库。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.165 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

21.166 在本次级方案下进行各项活动予期将提高政府技术人员、社会科学家和需要人口学和学科间研究专门知识的其他国家人员的专业水平，并提高向各政府机构、国际组织、私人机构和决策人员提供的关于拉丁美洲人口的资料和专门文件的质量和数量。

方案 5: 西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

21.167 秘书处在本方案方面的工作, 由每年开会一次的经委会审查。最近一次会议是在一九七八年五月举行的。本计划业经经委会核准。

2. 秘书处

21.168 秘书处负责本方案的单位是人口司, 截至一九七七年十二月三十一日, 该司有 11 名专门人员, 其中 8 名由预算外(人口活动基金)来提供经费。该司没有组/科或股。

3. 予期完成的工作

21.169 《一九七八—一九七九两年期方案概算》¹⁰ 第 10.28 段所说的下列各方案构成部分和予计完成的时间为:

(一) 1.1、1.3、1.4、2.2、2.3、2.4 和 2.5: 一九七八—一九七九年完成;

(二) 1.1 和 2.1: 一九八〇—一九八一年完成。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

21.170 予期次级方案 2(人口发展和政策)下的适当活动将由西亚经委会在一九七八—一九七九两年期将结束时设立的区域一体化工作组的工作队和农村发展委员会来计划和协调。

¹⁰ 同上。

2. 联合国系统内的正式协调

21.171 西亚经委会人口司同联合国系统内其他机构之间有三种正式协调安排。第一，行政协调会的人口小组委员会，负责对联合国系统各种人口方案的工作战略进行全盘协调。第二，行政协调会人口小组委员会的估计和预测工作组，为联合国系统对人口、劳动力和教育方面的估计和预测制订指导方针和协调时间表。第三，人口活动基金的机构间协调委员会，处理由人口活动基金协助的各个项目的协调，以及处理财务和技术合作问题。通过这个机构和直接接触，西亚经委会人口方案与联合国其他机构，例如联合国人口司、国际经济和社会事务部、人口方案和计划处、和技术合作促进发展部，以及其他区域委员会和各专门机构，交换援助和经验。

C. 各次级方案的资沅分配

21.172 予期各次级方案资沅分配的百分比约如下表所示：

次级方案 ^a	<u>各次级方案的资沅分配</u>								
	(百分比)								
	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常	预算外		经常	预算外		经常	预算外	
	预算	资 沅	共计	预算	资 沅	共计	预算	资 沅	共计
1. 数据收集和分析	-	-	-	45	45	45	40	40	40
(1) 人口数据	50	50	50	-	-	-	-	-	-
2. 人口发展和政策	-	-	-	25	25	25	30	30	30
(2) 人口预测和政策	50	50	50	-	-	-	-	-	-
3. 人口教育和资料	-	-	-	30	30	30	30	30	30
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a (1) 和 (2) 表示一九七八——一九七九两年期方案概算第10.28段内的两个

D. 次级方案说明

次级方案 1：数据收集和分析

(a) 目标

21.173 本次级方案的目标是协助区域内各国发展足够和可靠的国家和区域人口数据及有关的社会经济数据。

(b) 面对的问题

21.174 在发展区内各国的人口数据及有关的社会经济数据方面，虽已取得很大的进展，但待做的工作还很多。在某些国家这方面的数据，如非缺乏，就是不可靠。另外一些国家则迫切需要调整现有的人口数据。而且区内大多数国家由于民事登记制度不够完善，因此人口统计如非不可靠，就是缺乏，出生、死亡和其他重要人口动态的统计有很大的误差。至于人口普查，有三个国家最近几年从来没有举办过。即使举办过人口普查和调查的那些国家，数据的品质有时也值得怀疑，需要大量的人口工作加以纠正。西亚经委会某些国家的经济限制与另外一些国家的人力限制，也阻碍了发展的迅速推进。

(c) 法律根据

21.175 本次级方案的法律根据是大会第 1217(XII) 号决议第 3 段；经济及社会理事会第 1215(XLII) 号决议第 2 段；和《世界人口行动计划》第 73-77 段¹¹。

a(续) 次级方案《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr.1 和 2)。在中期计划期间，这两个次级方案业经重新拟订，改为表中所示的三个新次级方案。

¹¹ 《联合国世界人口会议的报告，一九七四年八月十九日至三十日，布加勒斯特》(联合国出版物，出售品编号：E.75.XIII.3)第一章。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.176 虽然人口数据和有关的社会经济数据缺乏与不可靠的问题到一九七九年以后仍将继续存在，但到该年底，上文3(一)段(第21.169)所述的活动以及仍将继续进行的国家和国际努力，对于情况的改善将有显著的影响。提议的研究和会议将导致一些结果，其中包括：(a) 更为新近的估计；(b) 更深地了解可靠数据的差距和重要性；(c) 收集和散发最新近的数据。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

21.177 本次级方案将通过发展各国登记制度和各国进行人口和住房普查和人口调查来执行。它有两个密切相关的构成部分：数据收集、统计和人口分析。数据收集本身又包括两类活动：协助各国政府收集本国的人口数据，和由西亚经委会直接进行区域调查。另一方面，统计和人口分析则旨在确定现有的人口数据和有关的社会经济数据是否可靠，加以纠正以提高其准确性，并用估计和预测来弥补其差距。

21.178 予期各种活动的后果和导致的重大产出是：(a) 协助各国进行一九八〇年度的人口普查(援助技术部门)；(b) 如问题的性质有需要时，协助各国进行区域和分区域一级的其他人口调查(技术部门)；(c) 人口数据和有关的社会经济数据的收集和评价(政府的技术人员和研究员)；(d) 弥补现有数据差距的估计和预测(决策人员)；(e) 准备数据供研究员和发展规划人员使用；(f) 关于对区域发展计划极重要的特殊问题的深入的人口研究(决策人员和技术部门)。

21.179 予期的产出是胜利地完成人口普查和调查、发表结果和继续发表和向区内的各国散发西亚经委会的人口数据单，包括有关的社会经济数据。区域调查的产出，将视由预算外资沅提供经费进行和资助巴勒斯坦人的人口普查、阿拉伯学者的调查、以及区域内迁移调查，能否获得核准而定。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

21.180 这段期间内，予期将继续数据收集和分析的工作，但对于分析部分会给予更多的注意，因为予料可从一九八〇年度的人口普查和调查获得大量的数据。此外，由于最近数年的人口方案工作活动不断扩大，可预见区内各国将需要更多的协助。包括比较分析，进一步的估计和予测、社会人口分析、和人口数据收集制度例如人口动态登记制度方面的协助。西亚经委会人口方案又予料，它将对各成员国的予期将协助建立和推广各国统计基本结构的工作人员，提供更多的关于数据收集和分析技术的训练。

(四) 战略中可能视为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

21.181 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

21.182 予期这些活动会有助于区内各国改进其有关人口数据收集和分析的办法，和直接帮助使概念和结果变成标准化。虽然由于工作的性质，不易确定表示成就的明显指标，但各国参与一九八〇年度人口普查和调查、以及设立和改进人口登记制度，多多少少会显示出这些活动的影响。另一个指标可从西亚经委会所分析和散播的数据被利用的程度看出来。

次级方案 2：人口发展和政策

(a) 目标

21.183 本次级方案的目标是协助各成员国评定发展各个方面与区内当前和未来人口趋势之间的关系。

(b) 面对的问题

21.184 区内多数国家本地评定人口趋势同发展的各个方面之间的关系的经验，至今仍极有限。虽然有些国家已经采取旨在促进人口统计应用于发展规划的一些措施，但为了对发展采取统筹办法，必须对人口趋势的决定因素与后果进行广泛深入的研究。而且，大家公认：不适当地考虑到人口的因素，就不能有效地进行全面的发展政策，又人口政策应是全盘发展政策和规划的一个重要构成部分。

(c) 法律根据

21.185 本次级方案的法律根据是大会第1838(XVII)号和第3362(S-VII)号决议；经济及社会理事会第1347(XLV)号决议和第1672(LII)号决议；和《世界人口行动计划》，第78至80段¹¹。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.186 人口发展和政策与其他次级方案一样，也是持续进行的，其项目与活动也与其他次级方案有互相重复和依赖之处。不过予期一九七八-一九七九年完成的活动将有助于促进各成员国政府本身之间和它们与国际社会之间的合作，并加强其行动与方案方面的协调，因为这些活动使人能更清楚地辨认将来的人口趋势，特别注意它们对发展产生的最重要影响以及在本区域的情况下造成这种趋势最重要的社会和经济决定因素。予期这些活动还将揭露人口因素与区内目前各项发展计划相结合方面的缺点以及改进结合的方法。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

21.187 为了实现本次级方案的目标，必须研究人口趋势的决定因素和后果；向各国政府和训练机构说明发展的人口、经济和社会各方面之间的关系；协助区内各国政府拟订执行和评价人口政策，并将人口因素纳入发展计划和方案中；以及促

进协调一致的区域活动。 两年期内在这方面计划进行的活动如下：

(a) 刷新“国家人口分析图”，图中将分析区内各国最新的人口数据和有关的社会经济数据，用一种简明的方式加以补充和说明（研究员和技术部门）；

(b) 在系统的和标准的预测之外，对人口和有关的社会经济变数进行预测（决策人员和技术部门）；

(c) 各种特殊人口发展问题的研究，特别是西亚经委会区域人口和人力的研究，包括：人口增长构成部分的统计、估计和预测，劳动力的构成部分和结构，教育现况与成就，和对其他重要变数及其相互关系的分析（规划人员和技术部门）；

(d) 发表和散播关于西亚经委会区域内人口与发展以及人口政策的专题著作，以在人口与发展会议以及第二次区域人口会议上提出的文件为根据（研究人员、决策人员和技术部门）；

(e) 编写一份关于“人口政策的决策；国家人口委员会的任务”的比较性研究，试图研究现有各委员会的地点和职责，与其他各地的委员会相比较，并找出建立适合西亚经委会区域条件的委员会的样板（决策人员）；

(f) 编写本区域执行《世界人口行动计划》的监测，审查和评价报告（决策人员）。

（三） 一九八二 - 一九八三两年期

21.188 这段期间内，由于区内各国的人口普查多数已经完成，因此将更加着重研究人口现象的决完因素和后果。 例如，一份构想中的研究将讨论国际迁移对区内各国造成的后果。 而且由于在这段期间以前预定举行的会议和研究，将尝试在国家 and 区域一级对人口政策进行更大的协调和配合。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.189 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.190 预期在本次级方案下进行的各项活动将使区内各国对人口问题采取一个统筹办法，并将促进在保健、社会福利、收入分配、和社会服务分配各领域拟订一体化的人口政策。此外，这些活动还将使各国政府巩固它们在人口领域的努力，这又将加强行动纲领和加速经济和社会发展以及区域的一体化。

次级方案 3：人口教育和资料

(a) 目标

21.191 本次级方案的目标是要通过人口、教育和资料活动，增加对人口问题的知识和注意。

(b) 面对的问题

21.192 区内多数国家都认识到人口训练的需要。各大专学院已开办了人口和人口统计的课程，并对处理人口统计的人员开办训练方案。不过，几乎每个国家都越来越需要更多受过训练的各个阶层的人口工作人员。感到这种需要的不仅是与人口普查和统计直接有关的各部门，还有负责经济规划、住房、劳工、教育和公共卫生的一些部门。

(c) 法律根据

21.193 本次级方案的法律根据是大会第 2211(XXI) 号决议 和经济及社会理事会第 1672(LII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.194 到一九七九年底，人口方案予料可完成一些活动，它们将有助于增加受过技术训练的人员和人口及有关领域的技术协助和研究。这些活动包括：(a) 发行和散播英文本和阿拉伯文本《人口公报》第14、15、16和17号，其中载有最新的处理人口问题的技术和研究成果，对本区域各研究所和大学的训练很有用；(b) 发行油印讲义，载有人口学目前水平的资料，适用于人口学和人口研究的训练；(c) 在西亚经委会人口司建立一个训练工作人员的核心，协助各国创办和执行训练方案，并向前来人口司接受训练的人员提供专门训练；(d) 扩大人口司的资料中心，供各成员国代表以及研究员使用；(e) 加强提供援助的努力，争取研究金和研究补助。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

21.195 为现实本次级方案的目标所需采取的重大步骤包括：(a) 继续发行阿拉伯文本《人口公报》和训练材料（供训练机构和研究员用）；(b) 继续改进人口资料中心（供训练机构和研究员用）；(c) 协助各大学和研究所建立和执行人口统计、人口学、和人口研究方面的训练方案；(d) 继续努力争取研究金和各种研究补助，对可能成为研究员的候选人提供援助。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

21.196 本两年期内，人口方案将继续协助发展和加强人口领域的国家和区域训练设施、资料和咨询服务。此外，并将继续发行有关的技术资料（英文和阿拉伯文两种文本）和为当地的研究员和可能成为高等研究学生的人选争取补助。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.197 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.198 计划进行的活动预期可使区内各国政府引用更多和更好的人口学和人口研究的训练方案。区域训练方案将在适合本区域的条件下提供人口资料收集和用阿拉伯文分析和研究的研究生和专门训练。在西亚经委会人口司以内发展一个区域资料中心，向区域内外的研究员提供宝贵的研究便利。一般地说，计划中的活动将能动员人力和物力，增加区域内受过技术训练的人员的供应和面向行动的研究，并把区域的和国际的经验和合作应用到国家人口问题上。

方案 6：亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 组织

1. 政府间审查

21.199 秘书处在本方案中的工作是由委员会来审查的。委员会每年开一次会，上一次会议是在一九七八年三月召开的。本计划已由委员会核准。亚太经社会所属每三年开一次会的人口委员会作出了关于这方面工作方案的详细的实质性审查。人口委员会的上次会议是在一九七六年六月至七月间召开的。

2. 秘书处

21.200 负责这个方案的秘书处单位是由人口和社会事务司内的三个科组成的，而在人口和社会事务司中，到一九七七年十二月三十一日为止已有 21 名专门人员，其中 16 名员额，包括一名区域顾问，是由预算外资金支助的。这些专门人员不包括司长在内，司长负责本方案，也负责关于社会发展和人道事务的方案。为了便于编列，这个职位将列入社会发展和人道事务的方案中。人口和社会事务司中负责这个方案的部分到一九七七年十二月三十一日为止可分为下列几个科。

组织单位	专门人员		
	经常预算	预算外资金	共计
一般人口统计科	3	5	8
生育率和计划生育科	1	3	4
情报交换所和情报科	1	8	9

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

21.201 由于在一九七七年初，人口司和社会发展司合并成为一个新的人口

和社会事务司，因此，这个新的司就负责二个中期计划方案——关于人口的方案和关于社会发展和人道主义事务的方案。在一九七八—一九八一年中期计划中关于城乡之间的人口移动的次级方案 2，已经同计划中关于人口与发展的次级方案 1 合并起来。

4. 预期完成的工作

21.202 在提议的一九七八—一九七九两年期方案预算¹²的第 7.66 段中叙述的下列方案构成部分，预期将会完成：

(一) 一九七八—一九七九年：1.1、1.2、1.3、1.4、1.6、1.7、1.8、1.10、1.13、2.2、2.4、2.5、2.6、3.1、3.2、3.4、3.6、3.7、3.9、3.10、3.11、3.14、4.5、4.7、4.8 和 4.11。

(二) 一九八〇—一九八一年：1.5、1.9、1.11、1.12、2.1、2.7、2.8、2.12、3.3、3.8、3.13、4.10 和 4.12。

5. 其他组织事项

21.203 新的人口和社会事务司的各单位的改组计划正在拟订（没有反映在本计划里），以便更有效地进行较充分地结合人口方面和社会发展方面的活动。情报交换所和情报科已经开始进行改组的工作，它将收集和传播这两方面的情报。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

21.204 人口和社会事务司参加了一些司间特别工作组，例如关于农村综合发展工作组和其他关于优先方案的司间会议，以及各司间共同关心和联合举办的一些活动。必要时，还同其他各司举行双边协商。

¹² 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》（A/32/6 和 Corr.1 和 2）第一卷。

2. 联合国系统内的正式协调

21.205 亚太经社会秘书处定期地召开会议，来讨论和审查人口和社会事务司和联合国系统的各机构区域办事处在人口和社会发展方面建议进行的各项活动。为了要达到最大限度的协调，计划要把这些会议制度化。亚太经社会也参加行政协调会人口小组委员会的定期会议，以及由人口活动基金经常召集的机构间协商委员会。

3. 予期在一九八〇—一九八三年

期间联合举办重大活动的单位

21.206 予期同下列各单位联合举办重大的活动：发展规划司、统计司、工业、住房和技术司、亚洲和太平洋发展研究所和亚洲及太平洋发展事业管理中心。

C. 各次级方案的资沅分配

21.207 予期各次级方案的资沅分配百分比的趋势，大约如下表所显示：

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算 资沅	预算外 资沅	共计	经常 预算 资沅	预算外 资沅	共计	经常 预算 资沅	预算外 资沅	共计
1. 人口与发展	40	25	29	38	27	30	44	20	29
2. 人口政策	20	25	24	24	20	22	23	27	25
3. 人口情报	40	50	47	38	53	48	33	53	46
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：人口与发展

(a) 目标

21.208 本次级方案的目标是要帮助成员政府更好地了解人口变迁和移动同社会经济发展之间的相互影响，并把适当的人口政策和方案编入国家和国家以下级别的发展计划，来制订有效的发展战略。

(b) 面对的问题

21.209 地区内大多数国家的发展规划仍然没有普遍地认识到，适当的人口政策能有助于造成比较令人满意的、平衡的发展和达到增长指标，而且没有认识到社会经济发展过程是可以刻意规划来帮助落实人口政策的。有一些因素使得大家继续把人口问题同其有关的发展问题分开来看待。第一，主要由于人口与发展之间相互影响的复杂性，大家没有充分了解和意识到这种相互影响。第二，对于人口与发展之间相互关系的性质和范围还是缺乏研究。第三，地区内大多数国家还没有从事这项研究所需的够标准而精确的最新数据。第四，本地区国家缺乏受过适当训练的人员，来发展和分析这些数据，以及进行研究工作。

(c) 法律根据

21.210 本次级方案的法律根据来自一九七八年亚洲及太平洋经济社会委员会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.211 到一九七九年年底，预期会进行充分的国家和区域研究，举办足够的技术会议和训练班，使各国对人口和发展的相互关系的重要性，以及把人口因素

联系发展规划过程的方法有基本的了解。 这些活动应该在各国制定它们的政策、计划和方案方面，提供有用的指导。 举例来说，关于迁移与都市化同发展的关系的区域性比较研究，会取得充分的进展，使区域内各国能从其中和从其他有关的研究中得到有益的准则，来制订它们人口重新分配政策。 区域内参加全球性的世界生育率调查方案从而作出了典型的全国生育率调查的国家，将准备或进行它们对从这些调查中收集的数据的深入分析。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

21.212 要把全球、区域和国家各级的研究和会议成果落实，使人口联系发展规划，就必须在各国的发展规划机构中设立人口单位。因此，秘书处将同联合国系统内其他机构协作，来进行区域一级的活动，在区域内没有设立人口单位的国家和国家分区规划组织内设立这种单位。

21.213 在同各国专家的协作下，秘书处将继续编写关于各国人口情况的专题文章。 通过分区域和（或）国家讨论会的召开，秘书处将协助使国家一级所取得的知识确能由各规划办公室来进一步地传播和更好地加以利用。 秘书处将加强同各分区域组织，例如东南亚国家联盟的合作。 在全国性人口活动方面，秘书处会促进对人口和其他社会经济变数之间相互关系的调查，特别是要调查从全国人口普查和在世界生育率调查方案下进行的生育率调查中收集的数据所显示的这些方面。 工作的一个新领域将涉及对人口因素和妇女的作用之间的相互影响的详细分析，以及在经济和社会发展的范围内儿童和青年的需要。 在同联合国的其他机构协作下，秘书处将根据区域内国家进行生育率调查的结果，来从事一项区域性的比较研究。

21.214 建议召开四次分区域讨论会（两次在一九八〇年，另外两次在一九八一年），将由区域内尽可能多的国家的人员参加，来讨论人口因素在社会经济发展中的作用和人口因素联系社会经济发展的问题。 同样地，也建议召开四次关于详细而深入地分析生育率调查数据的技术的分区域讨论会或讲习班。 建议那些早

先已经制订而在一九七八至一九七九年期间没有得到落实的活动，将在一九八〇至一九八一年期间进行。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

21.215 秘书处将继续进行关于编写各国人口情况的专题文章的工作。它将举办区域讨论会来传播区域对家庭、家属和住房条件以及城乡人口的预测进行研究的技术和成果，并且要对发展问题的移民方面和都市化方面进行比较研究的结果加以审查。计划秘书处在人口方面的主要活动将集中在：组织和召开第三届亚洲人口会议——预计在一九八三年年中召开；召开筹备会议来讨论人口会议可能会充分讨论的各主要问题的技术方面；以及为这些会议编写文件。予期人口会议和各筹备会议多半将要审查目前的人口趋势和从一九七六年六月二十九日至七月五日在曼谷举行的人口委员会会议以来的发展和各项成就。予期在会议的筹备和行政工作中将涉及人口方面的其他次级方案。

(四) 战略中可能视为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

21.216 在这个次级方案的计划下，没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

21.217 不可能客观地把指出次级方案的影响，但是予期这个方案的落实会取得下列成果：(一) 培养出一批受过训练的干部，来进行收集和分析有关的人口统计数据和研究人口和发展之间的相互关系的性质和范围的工作；(二) 增进国家计划人员使用方法来有效地将人口因素联系全面规划过程的能力；(三) 协助区域内国家对人口和社会经济发展之间的相互关系取得更好的理解，并为估计人口变数方面的人类需要建立较好的基础。

次级方案 2：人口政策

(a) 目标

21.218 本次级方案的目标是要帮助区域国家通过比较切实有效的规划、管理，促进和评价计划生育方案以及把计划生育和有关的人口政策联系全面发展规划，来达成它们的生育率指标。

(b) 面对的问题

21.219 到一九七七年为止，亚太经社会地区内 36 个成员国和联系成员国之中有 24 个国家制订了正式的人口或计划生育政策和国家方案。另外有三个国家没有明确的政策，但是它们支持或允许计划生育活动。因此，区域内一些国际中生育率随着社会经济的改变而明显地降低。但是，目前的生育率还远远不能达到在世界人口会议前后举办的亚太经社会区域协商会议所建议的一九八五年的生育率指标。

21.220 为了达到一九八五年的生育率指标，就必须进一步改进方案的组织、管理和评价，因为事实上许多计划生育政策和方案都已经变得多样化，并且已经同其他的发展政策和方案（例如保健、营养和妇女地位）相结合。有必要不仅在中央政府一级而且在地方一级将计划生育人口政策和方案并入全面发展规划的构架。也应该提供训练，使方案工作人员重新面向由于计划生育方案多样化和同其他发展领域相结合而产生的不同需要。在检查和评价进展与方案成就方面都需要改进。必须进行研究来提高资源使用的效率，并加强对应用计划生育的人口理解。研究同实施之间的差距，必须以评价和研究结果变成的行政行动来弥补。

(c) 法律根据

21.221 本次级方案的法律根据来自一九七八年亚洲及太平洋经济社会委员会的第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.222 到一九七九年底，本次级方案将会从每一个方案构成部分的区域性活动中积累到经验和知识，而且会利用这些经验和知识来改进方案管理和发展，以期解决区域内成员国的人口问题。有关训练课程、区域性会议和研究工作的结果的文件将以报告的形式向区域内各国的方案行政人员、决策人和专家广泛地散发。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

21.223 在计划生育行政方面，将继续举办为一九七七-一九七九年方案发展而举办的管理训练班和关于利用研究结果的全国性讨论会。为了制订执行系统的适当的方案战略，并考虑到方案的组织和应用计划生育者的因素，将对应用计划生育人口和计划生育工作者之间的相互影响进行研究。此外，建议研订革新的综合政策和方案的形象，包括鼓励和抑制措施，在制订有效政策方面所涉及的因素和过程，以及区域内一些国家成功地实施方案时所取得的经验。

21.224 在计划生育动机方面，将继续进行关于生育行为的社会和心理方面的分区域研究讨论会。还要进行关于社会和文化因素对接受和不接受服务的影响的研究工作。为了审查接受小型家庭准则的动机同接受家庭福利服务水平之间的关系，将成立一个工作组和进行一项研究，来考虑计划生育的地理分布方面和城乡地区家庭间的其他发展服务。

21.225 在计划生育的评价方面，将举办关于生育率和计划生育评价的分区域训练，来提高区域内评价人员的技术水平。还要对评价人员、研究和设备进行调查，以便估计现有的评价能力和潜力，从而建立或进一步加强评价单位。一九七八-一九七九年在宏观一级上评价方案对生育率的影响方面取得经验后，就能审查在这个期间减少家庭人数对各种家庭功能的影响。利用现有的研究结果和从上面讨论过的三个方面的过去和目前活动中取得的其他知识，将继续向区域内各国，

特别是那些生育率仍高的国家提供技术磋商服务。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

21.226 将继续优先重视一些项目，以便协助成员国(a) 改进供应服务和为这些服务创造需求的组织工作；(b) 增进它们在家庭一级上对生育行为决定因素的理解；以及(c) 估计方案对生育率的影响。秘书处将参与第三届亚洲人口会议的组织 and 筹备工作。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

21.227 在本次级方案计划下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.228 本次级方案将补充各国全面的社会经济发展方案中在降低生育率和人口增长率方面所作的努力。因此，不可能客观地指出本次级方案的影响。然而，预期利用对区域性活动所取得的经验和知识的共同使用和传授，本次级方案将直接或间接地帮助 21 个以上的国家——不论是高生育率或下降生育率的，但是有计划生育政策和方案的——来增进 (一) 规划、组织、管理和评价越来越多样化和复杂的政策和方案的专门能力；(二) 发展政策的制订人员和计划生育管理人员对生育率指标和发展指标之间关系的了解。

次级方案 3：人口情报

(a) 目标

21.229 本次级方案的目标是要帮助成员国收集、处理、回收和传播人口方面的情报。

(b) 面对的问题

21.230 人口行动纲领经常缺乏有效的传达系统，以便有效地以一种面向实用的方式从情报来源传送到各方案终点。虽然，一方面方案管理人员之间出现出版物激增的情形，另一方面却缺乏有关实地工作者的活动的情报。建议的解决办法是建立第三类的专业人员，就是情报的“沟通者”，他们从“制造者”取得情报，加以分析、编辑、改写、再传递给“消费者”，来增加对情报的利用，从而加速达成人口目标。一些困难是来自内部问题，例如工作人员受的训练不够和设备不足；还有一些困难是来自缺乏国外的专门技术知识和情报资源，在这两方面都需要成立一个区域性情报交换所来提供协助。

(c) 法律根据

21.231 本次级方案的法律根据来自一九七八年亚洲及太平洋经济社会委员会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

21.232 为了解决上面提到的一些问题，将继续努力在秘书处内加强和发展一个区域性情报交换所，利用它的参考、提供文件和资料咨询服务，并传播各种出版物。区域内至少有五个国家的人口方案主任将已认识到情报沟通者的作用和秘书处提供的技术服务的价值，并且已成立全国性情报交换所、情报中心和情报网。将已召开区域性专家小组会议，来进行关于亚太经社会国家人口通讯员讲习班的评价和后续工作。将以指导方针的形式，为分区域小组决定利用人口情报的战略和战术。两个或三个国家将已组成翻译委员会，这些委员会将开始工作，通过区域办事处散发的期刊或专题文章出版物来促进区域内广泛地共同使用翻译的资料。但是，一般来说，预期区域内许多国家为了支持全国性人口方案和全面发展而进行的

供制订政策用的人口情报收集、处理、回收、利用和传播工作，仍会有问题。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

21.233 将向10个国家(孟加拉国、印度、印度尼西亚、伊朗、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、大韩民国、斯里兰卡、泰国)提供技术服务,这些国家将已建立起它们的国家人口情报交换所或情报网。这些负责沟通的机构予期将顺利地成为它们各个国家方案的主要支助性机构。将协助两个或三个国家组织国家讲习班和制订办法来处理它们在人口情报方面的问题。为了促成国家情报交换所的建立,将应各国之请,为国家一级情报交换所作业的主管官员举办四、五次特别训练班。秘书处将协助成立两个以上的国家翻译委员会;将继续进行法文和日文翻译项目。在翻译委员会成立后,将增加对国家方案的主要人员的翻译资料传播。

21.234 区域性情报交换所将完成它所有的文件的电子计算机化。根据国家方案的分析和对管理人员和研究人员提出的国家方案所需情报的调查,区域中心将提供越来越明确而且同指出的问题相关的“特制”情报。除了目前的出版物,即《亚洲和太平洋人口消息》、《人口要闻》、《亚洲和全世界关于人口主题的文件》和《人口研究重要报道》,秘书处将继续向亚太经社会人口通讯员、国家方案官员和区域内从事人口活动的主要人员散发技术研究报告、期刊和书目提要(“读者简讯”)。

(三) 一九八二—一九八三两年期

21.235 予期另有两个到三个国家将已成立全国性情报交换所,一个到两个以上国家在秘书处的技术援助下将开始翻译活动。在文件提供和情报交换所服务方面将再举办四次训练会议。为了满足增加了的全国性情报交换所的要求,将寻求更多的出版物类型。全国性情报交换所的管理人员将举行两次分区域会议。建议成立一个亚洲区域性人口情报交换所委员会。区域性和全国性情报交换所将联合散发一些书目提要和目录。将为国家方案工作人员出版关于特定主题、叙述予

期的政策影响的读者简讯。在这个两年期中，将打算提供更多的“扩大”服务项目，例如除了已经出版的期刊和专题文章出版物以外，还要提供文件、资料咨询和研究服务。

(四) 战略中可能视为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

21.236 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

21.237 预期到一九八三年时，将已成立14个国家人口情报交换所和五个或六个翻译委员会。将举办大约10个训练班。大多数亚太经社会区域内的发展中国家将已参与建立和加强人口情报交换所业务的工作。到一九八三年时，将会在十四个已具有情报系统的国家建立标准的回收系统。在逐渐扩大的范围内，为特定的方案需求而提出情报的各种方式将已有所改进，并且各国间将广泛进行情报交换活动。有一个或二个国家将已制订关于人口情报的全国性政策。预期五个东盟国家将已加强在处理人口情报方面已经达到先进水平的一个分区域方案。这个方案反过来又会促使区域内其他国家和集团去仿效。那些尚未成立情报系统的国家，将对人口情报制作者和消费者之间的隔阂提高警觉，将已开始实行加强训练情报专家的方案，并且将逐渐地制订一个系统的基础结构，来加速情报的交流和利用。在整个区域和国家情报网中，已译出供混合文化或亚文化应用的研究结果将得到更广泛的分享和利用。

第二十二章*

公共行政和财政

方案1：技术合作促进发展部¹

A. 组织

1. 政府间审查

22.1 现在没有专门的政府间机构来审查秘书处在这个方案下的工作，而是由联合国公共行政和财务方案专家会议审查这一工作，这个会议每两年举行一次。会议报告由订定方案目标和优先次序的经济及社会理事会审议。上一次的专家会议是在一九七七年九月间举行。这个计划未经专家会议同意。

2. 秘书处

22.2 负责这个方案的秘书处单位是公共行政和财政司，截至一九七八年七月一日为止，该司有专门人员 24 名，其中 6 名员额由预算外资沅提供经费。截止一九七八年七月一日为止，该司有下列单位：

<u>组织单位</u>	<u>专门工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资沅</u>	<u>共计</u>
司长办公室	3	6	9
发展方案管理科	5	-	5
人事行政和训练科	3	-	3
组织和管理事务科	4	-	4
政府预算和财政管理科	1	-	1
金融机构发展科	2	-	2
	—	—	—
共 计	18	6	24

* 前以 A/33/6 (Part 22) 的编号印发。

¹ 国际经济和社会事务部所从事的有关活动被列在它的发展问题和政策方案之下，主要列在次级方案 2 “发展问题之间的相互关系”和次级方案 3 “财政和国内财政问题”之下。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

22.3 提议的次级方案不完全符合现有的行政结构。在执行过程中使用工作队应付办法来解决这些差异。

4. 予期完成的工作

22.4 一九七八—一九七九两年期方案概算²第5A.43段中所说明的下列方案构成部分予料将在一九七八—一九七九年期完成：1.1、1.2、2.1、2.3、3.1、3.2、4.3、5.2、6.1。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

22.5 关于必须协调的各项目，现在在推进工作一级上与秘书处其他单位非正式地保持接触。例如，公共行政和财政司在编制大会关于公共部门的作用的第32/179号决议规定的进度报告时，将与秘书处主管科学和技术以及自然资源的各单位协商。

2. 联合国系统内的正式协调

22.6 一九七七年九月曾在日内瓦举行一次非正式的机构间会议，审议联合国公共行政和财政方案，以便查明有关领域和讨论保证得到较大协调的方法。参加此一会议者有非洲经委会、西亚经委会、亚太经社会、贸发会议、劳工组织和卫生组织的代表。现计划将来至少每两年举办一次会议。这个中期计划中有一个项目，要在联合国系统内建立能够较佳协调这个方案活动的一个网状组织。并予料行政协调委员会将审查以整个系统为范围的方案。大会第32/179号决议的执

² 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2)，第一卷。

行也需要与其他机关和专门机构，例如贸发会议、工发组织、劳工组织和粮农组织等取得协调。此外，还计划同各区域委员会协商执行各个项目。

3. 予期在一九八〇 - 一九八三年期间共同进行重要活动的单位

22.7 现拟与贸发会议、工发组织、劳工组织、粮农组织、货币基金组织和各区域委员会共同进行活动，来编制大会第32/179号决议规定的进度报告。

C. 各次级方案的资源分配

22.8 予料各次级方案的资源分配百分数趋势大约如下表所示。

各次级方案的资源分配^a

(百分数)

<u>次级方案</u>	<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	<u>经常 预算</u>	<u>预算外 资源</u>	<u>共计</u>	<u>经常 预算</u>	<u>预算外 资源</u>	<u>共计</u>
1. 资料的收集、分析和传播	25	17	21	25	17	21
2. 行政改革促进发展	30	33	31.5	30	33	31.5
3. 公共行政和财政方面的训练	30	33	31.5	30	33	31.5
4. 促进发展的财务管理	15	17	16	15	17	16
共 计	100	100	100	100	100	100

a 由于各次级方案结构改变，现缺乏一九七八 - 一九七九两年期的比较数据。

D. 次级方案说明

次级方案 1：资料的收集、分析和传播

(a) 目标

22.9 这个次级方案的目标是(一) 审查技术合作活动方面和区域间一级上，公共行政和财政的主要趋势和问题；(二) 向各会员国和其他有关方面传播关于技术合作活动和技术研究的资料；(三) 向联合国立法机构提供拟订公共行政和财政国际优先次序和措施所需的有关资料；(四) 建立保证联合国内工作得到较佳协调的种种模式。

(b) 面对的问题

22.10 发展中国家需要审查公共行政和财政方面的主要趋势和发展以及结合新生事物和经验来帮助它们吸取彼此的经验和发展国家的经验，及查明或予测问题所在，并采取行动。联合国立法机构也需要关于公共行政和财政趋势和发展的资料，包括技术合作活动的教训，以及关于针对这些趋势和发展所采主要国家措施的资料，以便确定在支持行政改革促进发展的国家努力中所需国际措施的性质和范围。

22.11 在许多发展中国家，公共部门在经济和社会发展过程中一直起着很重要的作用。定期结合发达国家和发展中国家的国家经验及在发展中国家间传播这种资料，使得它们能够对公共部门在各种发展活动方面的作用，采取适当措施。

(c) 法律根据

22.12 这个次级方案的法律根据是经济及社会理事会第 1977(LIX) 号决议第 1 段和第 2018(LXI) 号决议、大会第 32/179 号决议第 3 和 7 段以及经济及社会理事会第 1978/6 号决议第 2 和 3 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

22.13 一九七八年将出版关于公共行政和财政变革和趋势的第一次报告。秘书长将通过经社理事会一九七八年第二届常会，向大会第三十三届会议提出关于大会第32/179号决议执行情况的一份初步进度报告，以及通过经社理事会一九七九年第二届常会向大会第三十四届会议提出关于该决议执行情况的一份完全的进度报告。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

22.14 编制关于公共行政和财政变革和趋势的下一个报告，将需广泛收集各国来沅的资料。为此将使用网状的安排。主要着重于收集关系公共行政和财政的民法和行政法。关于公共部门作用的全盘进度报告所需资料将予收集并与贸发会议、工发组织和各专门机构合作编制报告。

22.15 予期有下列活动：

- a. 关于联合国公共行政和财政方案的一次专家会议；
- b. 关于公共行政和财政系统的一次会议；
- c. 关于公共部门在国家发展中的作用的一项报告；
- d. 各国公共行政和财政机构和机关指南一册；
- e. 《公共行政和财政通讯》四期。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

22.16 这个两年期中将准备下列计划：

- a. 关于公共行政和财政变革和趋势的一项报告；
- b. 关于联合国公共行政和财政方案的一次专家会议；
- c. 公共部门在国家发展中的作用的一次审查报告；
- d. 各国公共行政和财政机构和机关指南一册；
- e. 《公共行政和财政通讯》四期。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

22.17 在这个次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

22.18 关于公共行政和财政变革和趋势的报告将比较分析公共行政和财政方面的问题和经验，并指出发展中国家间技术合作的机会。它将对联合国立法机构提供审查国际措施所需的依据，而此项措施为支助发展中国家促进发展的公共行政和财政变迁中的需要所必不可缺。该报告亦将影响与发展中国家公共行政和财政有关的国家和国际机构以及专门组织的研究活动。发展中国家间资料的交流将提高资料的数量和品质，并建立更加有条不紊的资料流动的基础。

22.19 关于公共部门的进度报告将提供大会有关资料，以便用来决定将来列入新的国际发展战略的有关措施，及随后审查和评价执行的进度。各报告所载比较经验的分析还可使发展中国家能够重新审查和重新确定公共部门在它们的发展方案中所起的作用。

次级方案 2：促进发展的行政改革

(a) 目标

22. 20 这个次级方案的目标是通过订出适当的行政改革方法和技术准则以及向各特定技术合作项目提供实务支助，来协助各成员国政府改进其行政能力。

(b) 面对的问题

22. 21 发展中国家政府急于发动全面的行政改革，以便促进各项国家发展计划和方案的实现。其中有些国家在联合国各项技术合作活动范围内外都采取了措施。然而，在大多数国家里，这些改革工作收效甚微，因为它们都是零星进行和专案办理，没有成为综合方案的一部分。这种零星进行行政改革的方式必然导致变革的不协调，以及对促进发展极重要的公共事务能力的不平衡。制订全盘性方法将大有助于辨认和分析各种困难，和积极推动平衡的行政改革，以发展必要的行政能力。

22. 22 从技术合作活动来看，为了设法解决行政问题，显然有些国家的政府认为需要将行政机构分散。因此，许多发展中国家的规划组织及其执行工作都有不少地方有待改进。虽然规划集中化了，但没有遍及公共行政系统。规划方面最弱的一环，就是在执行业务的各部和各级政府根本没有规划安排或安排做得不够。业务网的划分，有时有欠明确，同时它所负的任务也没有严格配合发展。各种具有不同自主程度的特殊组织单位支配了公共部门，造成了协调上的困难。行政改革必须基于明确的职权分散概念，和具体可行的实施方案。

22. 23 近年来，有几个国家的政府表示有意发展适当的方法和技术，来进行公共部门的执行情况评价。这是因为有必要从各项方案和计划项目的执行中吸取教训的缘故。

(c) 法律根据

22. 24 这个次级方案的法律根据是经济及社会理事会第 1977 (LIX)号决议第 1 段和第 2018 (LXIII)号决议第 1 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

22. 25 第 22. 4 段述及的各计划项目将予以完成。其中一些项目，特别是关于政策分析的方法和城市规划的组织系统的项目，同下述产出 b 和 c 相关，且有助于筹划这两部分的产出。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

22. 26 资料的搜集及其分析和评价，需要通过业务网安排，同特别与外勤业务、地方政府及自主性公共机构有关的各国官员和机构进行磋商。将在各区域召开专家小组会议，以便就问题分析方法研究的应用提供意见，并将举办讨论会，来训练各国官员使用分权手册。一九八〇—一九八一年期间将完成重大的产出如下：

a. 继续应各国政府的要求，对技术合作计划项目提供支援。

b. 一份关于分析问题和培养促进发展的公共行政能力的方法的报告将于一九八一年完成。该报告将在专家小组会议上讨论，主要是供公共行政方面的高级决策人员使用的。

c. 一份关于促进发展的职权分散手册将于一九八一年开始编写，一九八二年完成。将通过一系列讨论会，来传播该手册所载的各项准则，第一个讨论会将在一九八二年举办。这份手册是为发展中国家负责制订有关分散职权的国家政策的高级官员编写的。

(三) 一九八二——一九八三两年期

22. 27 在这两年期间，将继续应各国政府要求，向技术合作项目提供实务支助。一份关于公共企业执行情况评价的手册将于一九八三年完成，这是为公共企业经理编写的。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

22. 28 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

22. 29 在计划期间拟议的研究报告和手册将广泛地应用于技术合作项目。预料若干国家的政府将试行各种方法，更改其分散职权的结构和采用提议的技术，来改进公共企业的执行情况的评价。

次级方案 3：公共行政和财政的训练

(a) 目标

22. 30 这个次级方案的目标，是通过技术合作活动和就特定问题提供技术指导，来协助发展中国家训练行政和管理人员。

(b) 面对的问题

22. 31 有些国家没有任何在职训练方案。至于那些有在职训练方案的国家，则又受到诸如缺乏专门知识和组织安排不当等等困难的牵制。一项普遍的缺失是缺乏设计完善的课程。这种课程可使发展中国家能够为其各不同类别的公职人员编制训练方案。

22. 32 国家、区域和分区域训练机构对于出版物和资料来沅往往知道得不多，如果知道很多，则对于编制训练教材和方案将大有助益。由于财沅不足，使得它们在这方面受到的牵制更大，无法广泛地订阅各种专业性杂志。这些机构表示，需要一份关于公共行政和财政的精选书目。

22. 33 有些发展中国家对于实际应用现代管理技术很感兴趣。它们面临的问题就是不得不根据其本国的具体情况和管理发展的阶段，来选择可以有效应用于该国的各种技术。发展中国家在选择管理技术及其应用范围时，缺乏有关各种技术的特点及其应用是否恰当的充分资料。

22. 34 在若干发展中国家内，已证明完全依靠课程和讲课的传统训练方式是缺乏效率的。为了改进训练工作的效力，除了设计完善的课程外，训练还应包括工作经验和责任。因此，必须发展各种新的训练方式和技术。

(c) 法律根律

22. 35 这个次级方案的法律根据是经济及社会理事会第 1977(LIX)号决议和第 2018(LIX)号决议第 2 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九八〇——一九八一两年期

22. 36 收集资料和制订计划项目都需要同各国记者、外地专家和各专业组织进行磋商。现拟举办一个讨论会，来讨论课程设计，以便在不同的国家集团内提倡试用这种课程设计。一九八〇——一九八一年期间将完成下列产出：

- a. 继续应各国政府的要求，向技术合作项目提供实务支助。
- b. 一项关于在职训练和管理发展的课程设计研究将于一九八一年完成，该项研究主要是供国家、区域和分区域训练机构之用。
- c. 一份关于公共行政训练的精选书目将于一九八一年编制完成。

(二) 一九八二——一九八三两年期

22. 37 在这两年期间，将继续应各国政府的要求，向技术合作项目提供实务支助。一份关于现代管理技术及其在发展中国家应用范围的手册定于一九八三年完成。该手册是各国研究组织和方法的机构的工具，也是对技术合作项目的实质性支助。一份关于新的训练方法和技术的专题报告定于一九八三年编制完成。该报告是为发展中国家的训练人员和机构编写的。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

22. 38 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

22. 39 予料大多数训练人员和机构都将利用上述课程设计和公共行政书目。此外，也予料有些国家的政府将根据上述手册，来评价本国的管理技术，同时，那些打算开始采取措施的国家将广泛地应用该手册。关于课程的研究和关于新的训练技术的专题报告将广泛地用于各项技术合作活动。

次级方案 4：促进发展的财政管理

(a) 目标

22.40 本次级方案的目标是就促进发展的财政管理问题向各国官员提供技术指导。

(b) 面对的问题

22.41 发展中国家通行的会计和审计制度需要加以简化和协调，公用事业方面的会计和审计标准也需加以制订。大多数发展中国家仍需要可靠的方法和标准来规划税务改革以促进发展。许多发展中国家正从事于设立新的财政机构和加强现有的财政机构。在这项工作上，它们需要有关其他国家经验的比较性资料，但是，目前尚未有系统地收集和分析这种资料。

(c) 法律根据

22.42 本次级方案的法律根据是经济及社会理事会第 1632(LI) 号决议第 3 段；第 1633(LI) 号决议第 2 和 3 段；以及第 2018(LXI) 号决议第 2 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九八〇-一九八一两年期

22.43 本期战略包括通过业务网的安排同各国通讯员、有关的专门机构和各区域委员会，就计划项目的设计进行协商。为了筹划会计和审计方面的产出，将在专案基础上设立一个常设专家小组，就会计原则和审计标准提供咨询服务。并且，将同最高审计机关国际组织进行密切合作。除了支援各项技术合作活动外，将承担下列各项主要计划：

- a. 将于一九八〇年开始编制一份关于会计原则和审计标准的国际手册。该手册将于一九八三年完成，主要是供各国会计和审计处、外地专家和训练指导员使用。
- b. 将开始进行一项关于促进发展的税务规划和行政的方法和标准的比较性研

究。 该项研究的第一部分处理方法问题，将于这两年期内完成。 第二部分处理税务改革的标准，将于下一两年期内进行。 这一全盘性研究，主要是供发展中国家的高级决策人员使用。

- c. 对于技术合作项下正在进行的项目，以及各国政府新提出的要求，都将给予实务支助。

(二) 一九八二—一九八三两年期

22.44 将于一九八三年完成一份关于发展财政机构的手册，主要供发展中国家高级财政决策人员使用。 并将对技术合作项下正在进行的项目以及各国政府新提出的要求，给予实务支助。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

22.45 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

22.46 预期各国政府和外地专家在采取国家措施时，将使用国际会计和审计手册以及参考关于促进发展的税务规划和行政研究。 会计和审计手册也将供各训练机构使用。 各发展中国家、训练和研究机构及专业组织将广泛使用财政机构手册。

方案2： 非洲经济委员会

A: 组织

1. 政府间审查

22.47 秘书处在本方案方面的工作，由每两年开会一次的非洲经委会专家技术委员会和部长会议进行审查。 委员会和部长会议最近一次会议是在一九七七年二月间举行的，这两个机构都还没有审查本计划。

2. 秘书处

22.48 负责本方案的秘书处单位是公共行政、管理和人力司，截至一九七七年十二月三十一日，该司共有九名专门人员，其中四名由预算外来沅支助。截至一九七七年十二月三十一日，该司的结构如下：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外 资沅</u>	<u>共计</u>
司长办公室	1	—	1
公共行政和管理科	2	3	5
预算和财政管理科	2	1	3
共 计	5	4	9

3. 预期完成的工作

22.49 《提议的一九七八—一九七九两年期方案预算》第9.39至9.42段²所载方案构成部分下列计划项目预期完成的时间如下：

- (一) 1.1(二)–(四)；1.2和(三)；1.3(二)和(三)；2.1；2.2；和2.3；一九七八—一九七九年完成；
- (二) 1.2(二)；1.3(一)和(四)；1.4(一)、(三)和(五)–(八)；2.4；2.5和2.6；一九八〇—一九八一年完成。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

22.50 在训练方面，方案下的活动是由部门间训练和研究金委员会来进行协调。同联合国公共行政和财政司及非洲经委会其他部门的特别协调，由司长办公室进行。

2. 联合国系统内的正式协调

22.51 目前没有同联合国系统内其他机构进行协调各项方案活动的正式安排。然而，在开发计划署支助下，同非洲行政训练和研究中心有正式协调的安排。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

22.52 预期将同下列各单位共同进行活动：公共行政和财政司、非洲经委会/工发组织合设的联合工业司、国际贸易司和非洲经委会社会—经济研究司。

C. 各次级方案的资源分配

22.53 预期各次级方案的资源分配百分比略如下表：

各次级方案的资源分配 (百分比)

次级方案	<u>1978—1979</u>			<u>1980—1981</u>			<u>1982—1983</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>
1. 促进发展的 机构、行政 和管理能力	55	75	62	55	55	55	55	55	55
2. 预算和税务 制度的发展 和管理	45	25	38	45	45	45	45	45	45
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1： 促进发展的机构、行政和管理能力

(a) 目标

22.54 本次级方案的目标是协助各成员国改进政府政策措施、行政结构和管理措施，包括国营企业管理、公共购置和供应事务以及工作人员训练等。

(b) 面对的问题

22.55 本次级方案处理的主要问题如下： 若干职司领域缺乏干练的行政人员和管理人员；公共事务专业化的需要；若干主要部会、与国家有关的机关和担负新发展职责的地方政府机构等的结构问题和缺点。 在国营企业的工作方法和其他管理问题方面，墨守那些过时的冗长不便的行政程序，以及需要在这方面采取更有效的管理办法；公共事务和影响绩效的相关组织中的低级和其他层级人员的消极态度；影响行政和管理效率的种种社会和政治约束以及需要制订一项公务员行为准则；就发挥促进发展的作用而言，地方当局缺乏经验和效率；有关政府购置和供应事务的管理问题。 非洲公用事业方面日渐严重的一般性问题包括“人才外流”以及士气、责任感和工作水平的日趋低落。

(c) 法律根据

22.56 本次级方案的法律根据包括：经委会第172(VIII)号³、202(IX)号³274号(XII)和307(XIII)号等决议；大会第3201(S-VI)号和3202(S-VI)号决议；经济及社会理事会第1977(LIX)号决议第1段和第2018(LXI)号决议第2(b)段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

22.57 在各成员国的充分支持下，将于一九七九年底以前成立一个关于公共

³ 已超过五年的任务规定。

购置和供应事务管理的区域性组织，以便引导和促进公共购置和供应事务的专业化和效率以及非洲内部的合作；在公共财政方面，将向各成员国政府，就通过适当的财政报告制度来防止漏税、增加公共收入以及监查和控制支出的方式，提供政策准则；愈来愈多的成员国将采取有效方法来编制方案／执行情况预算，协调预算和发展计划。预期各项关于政府结构和组织的研究和分区域会议将促使非洲各国政府更注意这些问题，并就负责发展行政的各关键部门和机构的面向绩效的改革提供准则。此外，还将辅之以人员发展方面的行动，激励和注意采用阻止行政效率降低的措施。预期各项研究工作和协商会议将就公营企业在开创非洲多国企业的作用方面启发一系列的新观念。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

22.58 本次级方案的重点在增进负责国家发展方面的公共行动和指导工作的政府机构的效率和能力；提高这些机构行政人员的能力和工作量。因此，研究工作和讨论会将注意非洲公用事业的基本问题和结构弱点。有关行政改革、管理改良和加强工作人员训练和进取精神的政策准则将成为方案战略的重要构成部分。

22.59 将就利用“控股公司”的可行性和促进公营企业有效管理的集体协商安排方面进行两项研究。两项关于公营企业的研究将审查公营企业利用方面的其他办法和所需改革。将进行一项关于制订和审查发展政策的政府机构效率的研究。将开始进行一项关于各主要特定部门和机构的结构、职司、业务和人员配备的比较性研究，并将订正关于公共采购和供应事务管理的标准程序和措施的手册。对于非洲公用事业基本问题的具体研究将涉及专业化、发展委办的公用事业的社会——政治领导问题以及“人才外流”问题。

22.60 将举办下列会议、训练讲习班和讨论会：四个关于中央和地方政府结构的分区域讲习班；为50 地方政府行政人员举办两个关于区域发展行政和计划项目管理的分区域讲习班；为高级行政人员和管理人员举办三个区域和分区域的概况讨论会（财务管理；管理问题的查明、评价和解决；计划项目的执行、管理和评

价)；为 20至24 名非洲国际和政府间组织行政人员开设两门关于财务行政的训练课程；为 100名负责采购和供应事务的人员举办四个国家和分区域训练讲习班；为 20—25 名高级人员举办两项关于行政改革和管理改良的研究旅行；召开非洲购置和供应组织大会；安排关于项目管理方面的人尽其职训练。

(三) 一九八二—一九八三两年期

22.61 主要的战略是继续上一两年期的工作。在推动政府结构改革方面，将侧重于发展方面的主要部会和机构以及非洲政府间组织，以促进经济合作。在公营企业方面，将着重于安排协商会议，以建立日用产品和服务的联合企业。对于公用事业和各有关企业的人员训练和提供咨询服务，尤其是在工作方法的改进、现代管理技术的应用和人力资源管理等方面，将继续予以特别重视。

22.62 同为促进非洲的购置和供应事务管理效率而设立的区域组织进行密切合作，方案发展方面的活动也将日渐增多。将增进一项关于公共采购和供应事务管理方面的组织、机构和其他问题的研究。将展开一项关于非洲政府间机构组织和管理问题的研究。两个同公用事业有关的研究项目将审查非洲公用事业的改革、革新发展和基本问题，并且对于人力资源的发展、利用和管理政策和措施作出评价。关于公营企业的各项研究将涉及：公营企业在促进本地企业发展方面的作用，利用非洲各种企业的公私联合安排和改革措施，确保提高业务的效率。

22.63 将为特定问题领域（财政管理；工作人员的培养、利用和激励；项目执行、管理和评价）的高级行政人员和管理人员举办三个区域或分区域概况讨论会。将为 20—24 名非洲政府间和国际组织的财政人员安排两门关于财政管理的训练课程，以及为同国家有关的组织和公营企业的财政人员和管理人员安排特殊问题分析讲习班。在采购和供应事务的管理方面，将为 100名采购人员安排四个分区域讲习班，召开非洲购置和供应组织大会，以及为决策人员举办关于采购的区域专题讨论会。此外，也将为 16—20 名高级人员安排两次关于行政改革和管理改良的研究旅行，关于政府结构改革的分区域和国家讲习班，以及两个关于非洲文职人员业

务效率的基本问题的分区域讨论会。

22.64 还拟议了项目管理方面的尽职训练方案和两个关于公营企业管理的训练讲习班。此外，将安排二至四个关于各公营企业（运输、农业和住房）合作开展联合行动的分区域协商会议。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

22.65 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

22.66 预期在本次级方案下执行的各项计划活动将导致政府机构能力和发展管理人员态度方面的显著改进。明确地说，预期本次级方案的各项活动将有助于培植更为干练尽职的行政和管理人员，以及改进管理和行政措施的技术和方法。至于公共采购和供应事务的管理方面，预期采用改良的方法和雇用具有专业精神的人员，每年将为各成员国省下数百万美元的外汇，并可促进非洲内部贸易。预期关于各公营企业合作的协商会议将在日用产品和服务方面，促成建立若干非洲多国企业的积极行动。

次级方案2：预算和征税制度的发展和管理

(a) 目标

22.67 这个次级方案的目标是协助会员国发展和管理预算和征税制度，以期对财政收入作出更大的贡献，确保按照国家的全面发展目标和战略，更有效地分配和利用资源从事国家的发展。

(b) 面对的问题

22.68 在大多数的非洲国家里，政府预算仍以支出用途为基础和结构，目的是履行政府公务的会计的责任，而不是用作执行计划的工具。这些国家的征税制度既不能征得所有可能的收入，也不能确保发展方面的奖励办法，主要是因为现行的征税制度及其管理方法没有经过适当的合理化和加强。公款的有效管理特别是公共事务和公共企业支出的管制，仍然是一个问题，是没有把握的事。公共财政的一个基本缺点是长期缺少受过训练富有经验的工作人员来积极有效地运用非洲的预算和征税制度。当地缺少会计、财政和有关学科的训练机构和专业人才，使这个缺点更为严重。

(c) 法律根据

22.69 这个次级方案的法律根据是委员会第168(VIII)号决议⁴，第207(X)号决议第2段⁴，和第218(X)号决议第8段⁴，以及经济及社会理事会第1977(LIX)号决议和2018(LXI)号决议第1段。

⁴ 同上。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

22.70 预料在一九七九年底，大多数的非洲国家在预算管理方面一定都采用了按方案执行情况编制预算的技术，有更多的非洲财政人员学会运用这些技术，并且会发现关于更广泛使用这种技术的问题。届时一定采用了增加收入的新方法，尤其是对收入低、从事自营职业的人采用推定课税额办法，并应用更有效的措施防止逃税。将来必须采取更多促进行动，来加强这些新技术之使用，并使更多的会员国采用这些技术。届时必已着手研究如何进一步精简关于提出财政报告和管制政府支出的实用制度，同时以非洲法语国家为基础，进行个案研究并为非洲的国际组织和政府间组织的财政人员开办一个新的课程，而且会有更多的非洲人接受过预算/计划管理、税务政策和行政的训练。

(二) 一九八〇—一九八一年两年期

22.71 这个次级方案的战略将集中注意拟订方针和实施方法，以增加财政收入，确保按照预定的发展目标，更有效地管理预算，并提供咨询服务和训练，以提高政府制定政策的和改善征税制度的能力。

22.72 经各会员国财政部请求，将向它们提供财政方面的咨询服务。将以预算的改善，税务的合理化和财政管理为题，进行三项研究。

22.73 将进行研究、查明各类公共财政人员所急需的训练，判断当地的训练设备是否是以应付这些需要。训练方案将包括讨论税务政策和行政问题的四个全国性讲习班和一个分区讲习班，参加人数约为125人；两个财政管理训练班；一个讨论西非按方案或执行情况编制预算问题的讲习班和一个非洲财政人员区域会议。

(三) 一九八二——一九八三两年期

22.74 将采取更强有力的行动，以期在公共财政和发展计划执行方面，广泛采用按方案或执行情况编制预算的制度，并使计划和预算取得更有效的协调。在收入方面，将日益注意查出征税制度的漏洞，找出实际方法来填补这些漏洞，使制度更为有效。在公共支出方面，也将查出类似的漏洞和浪费，制定措施以减少或消除浪费公款的情形。顾问团以及预算人员和税务行政人员的训练工作将继续得到优先考虑。

22.75 经会员国请求，将向它们提供进一步的财政咨询服务，同时以预算和税务管理为题进行研究并提出报告。已计划进行七个研究。其中三个研究是针对预算和财务管理（使用效率审计；会计和审计方法及预算管制；预算和计划的协调）。另外三个研究是针对税务改革计划，个别税制的合理化和税务政策的新发展。一个研究是要评价某些国内财政和信贷机构的组织、业务和管理情况。两个研讨会将讨论税务方面的奖励办法和与发达国家订立的双重征税协定。将举办一个非洲财政人员区域会议和两个税务训练讲习班。同时计划办理两个财务管理训练课程和两个关于分期实行按方案或执行情况编制预算办法的分区讲习班。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

22.76 这个次级方案计划下，没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

22.77 预期到一九八三年，大多数的非洲国家都已采取步骤，废除主要按照支出用途编制预算的方法，而改为按方案或执行情况编制预算，因为方案预算可以用作执行计划的一种工具。在征税制度方面，预料届时必已采取步骤，使各项税收合理化，以符合国家的目标，从而提高现行征税制度的效率和收入。

22.78 人员的训练将大大地提高公共财政管理方面的行政机构和制度机构的执行能力和行政效率。征收政府应得捐税和有效管理公款的能力增加，有助于使公共财政情况更为健全，在国家的发展工作上提高财政自给自足的程度。使用效率审计法和有效监督和管制政府的支出，也有助于使公共财政情况更为健全。

方案 3：西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

22.79 秘书处在本方案方面的工作由每年开会一次的经委会进行审查。本计划已于一九七八年五月提交经委会第五届会议。

2. 秘书处

22.80 负责本方案的秘书处单位是发展规划司，截至一九七七年十二月三十一日，本司有一名专门人员，派在发展财政和行政方案工作。

3. 予期完成的工作

22.81 一九七八—一九七九两年期方案概算⁵第 10.30 和 10.31 段所载的下列方案构成部分予期完成的时间如下：

(一) 1.1、1.2、1.4：一九七八—一九七九年完成；

(二) 1.1 和 1.3：一九八〇—一九八一年完成。

4. 其他组织事项

22.82 在《提议的一九七八—一九七九两年期方案预算》内，本方案有两个次级方案：1. “财政动员和预算发展”和 2. “保持区域内在发展方面的行政和机构的能力”。这两个次级方案已经重订为一个次级方案，标题是“资金的动员和管理以及规划发展的行政能力的提高”。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

22.83 予期将通过西亚经委会秘书处的乡村发展委员会来规划和正式协调西
⁵ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr.1 和 2)，
第一卷。

亚经委会有关乡村发展的所有活动。本次级方案内有关或涉及乡村发展的行政方面的活动，将通过乡村发展委员会来协调。

2. 予期在一九八〇 - 一九八三年
期间共同进行重要活动的单位

22.84 予期将同总部的公共行政和财政司发展共同进行的重要活动。

C. 次级方案说明

次级方案：资金的动员和管理以及规划
发展的行政能力的提高

(a) 目标

22.85 本次级方案的目标是协助西亚经委会成员国政府发展制订和执行关于资金的动员、分配和管理以及加强公共行政制度促进发展的正确政策的能力。

(b) 面对的问题

22.86 过去十年来，西亚各国政府对经济和社会发展的进程所起的作用日益剧增和积极。除此之外，还同时作出努力，制订关于综合发展战略的适当政策，通过全面计划和方案来执行，近来国库收入的剧增，特别是区内的产油国，更有助于推广这一进程。不过，尽管在各经济和社会部门政府活动达到史无前例的高水平，资金也急剧地增加，但是几乎区内所有国家的政府财政和行政制度仍待发展，并需同发展计划和方案日益增加和复杂的要求相适应。本方案下所关注的主要领域的概要如下：

(一) 对于资金流动和发展计划和方案的财政需要，很少把它们作为规划和制订方案的一个构成部分来加以详细的评价和估计。几乎区内所有国家的财政规划在概念和方法上都有严重缺点。年度财政计划，如果有的话，范围也很有限，就各构成部分的联系以及它们与发展计划和方案的物质方面之间的相

互关系来说也有很多缺点。现有的差距所引起的不协调以及政策选择的缺乏经常造成不平衡，影响到计划的执行以及其目标的达成。

(二) 西亚国家的发展计划和方案中，公共部门费用所占的比例愈来愈大，以求达成各领域所设想的目标，几乎区内所有国家的政府预算制度都有重大的缺点。最明显的是在概念、技术、范围和目的方面以及同规划过程的联系都有很多缺点。再加上会计和审计制度的不完善更减低了预算作为公共政策的执行工具的效率。

(三) 政府支出（经常性和发展性）所占比例剧增，使各国政府不得不赶快认真地审查它们的税收制度。已探讨新的资金来源，并作出努力改善传统来源的收入。不过，尽管如此，一般来说收入制度，特别是税务制度的绩效，无论是从收益、资源分配、收入分配或稳定化目标的角度看来，在结构和行政方面都需要大大地改善。

(四) 区内各国为规划发展进程和制订方案，不得不设立和发展具有适当的技术和行政能力的必要的体制机构。尽管如此，几乎区内所有国家的计划制订、执行和评价都有制度方面的缺点，以及技术和管理技能的不足。传统行政制度的弱点使问题更为严重。迄今为止，已订出的补救规定仍然是非常一般性的。

(c) 法律根据

22.87 本次级方案的法律根据是大会第2626(XXV)号决议第41段⁶；第2561(XXIV)号决议第2段⁶；第2562(XXIV)号决议第2段⁶；第2563(XXIV)号决议第1段以及第3202(S-VI)号决议第二节第2(g)段；和经济及社会理事会第1632(LI)号决议第3段⁶；第1633(LI)号决议第2段⁶；第1977(LIX)号决议第1、2和3段；和第2018(LXI)号决议第2(a)和(b)段。

⁶ 已超过五年的任务。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

22.88 一九七八 - 一九七九两年期内完成的研究和报告将协助各国政府和有关组织发展国家和区域一级的政策行动的适当指导方针。 将完成关于西亚特定国家的财政规划和西亚特定国家的税务结构和经济发展的两个研究报告。 将完成关于本区域公共财政的趋势和发展的年度审查和评价报告和关于联合国第二个发展十年发展财政的国际发展战略执行情况第四次审查和评价报告。 关于财政规划的研究报告将是两个这类主题的研究报告中的第一个。 关于区内各国税务制度改革的研究报告将提交一九七九年举行的西亚税务改革规划工作组会议。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

22.89 本两年期内，将集中进行旨在协助达成一九八〇 - 一九八三年中期计划所设想的目标的若干活动。 将继续进行财政规划工作，以区内所余下的国家为目标。 最终将举行一个区域会议，以便确立关于进行全面财务规划作为发展计划和方案的一个构成部分的指导方针。 为继续税务改革规划的工作，将密切监测和评价对一九七九年举行的工作组会议所提建议进行的后继行动。 除此之外，还将就重要的税务、体制和行政需要以及有关国家所面对的问题进行研究，将就政府预算同有关项目拟订、执行和评价的会计和审计制度之间的相互关系展开研究，同样地，还将集中审查区内特定国家的公共行政制度（中央和地方）的各个方面，以期划出有待进一步分析的具体领域。 予期这些活动将产生研究报告和会议如下：

- a. 西亚国家财政规划的范围和问题（研究报告，主要供各成员国政府使用）；
- b. 政府预算、会计和审计制度之间的相互关系（研究报告，主要供

有关国家政府当局使用)；

c. 特定西亚国家重要税务的管理(研究报告, 主要供有关国家政府当局使用)；

d. 西亚的行政改革规划(研究报告, 主要供有关国家政府当局使用)；

e. 关于西亚国家财务规划的讨论会(为成员国以及各有关的国家、区域和国际组织举办)。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

2.2.90 本两年期内的工作将依照上文(二)所述的战略进行, 因此将集中在特定的活动, 其主要产出如下:

a. 西亚特定国家国营企业的财务和管理问题(研究报告)。

b. 西亚国家税务协调的前景(研究报告)。

c. 关于国营企业对本区域发展进程所起作用的工作组会议。

d. 西亚特定国家的公务员制度和需要(研究报告)。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

2.2.91 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

2.2.92 本次级方案的影响不可能有客观的指标, 但预期本次级方案的战略所述的活动和相应的产出将提供具体的指导方针, 协助成员国政府实行适当的政策措施和方案, 其目的在于: (一) 拟订全面财务计划(中期和短期)和改进所使用的概念和技术; (二) 补救政府预算会计和审计制度在体制、概念、行政上特有的弱点。提高它们作为重要的规划工具的效用; (三) 使税务制度化, 使有关个

人缴税的规定符合当前的经济社会结构和发展目标及优先次序，并提高有效执行这些规定所需的行政能力；(四) 有系统地提高公共行政制度的技术、管理和行政能力，特别着重发展计划和方案的拟订、执行和评价。

第二十三章 *

科学和技术

方案 1：国际经济和社会事务部

A. 组织

1. 政府间审查

23. 1. 本方案内的秘书处工作由科学和技术促进发展委员会审查。该委员会每两年举行会议一次，上次会议于一九七八年二月举行。本计划未经委员会审查，但曾于一九七七年十一月提交科技应用咨委会第三十二届会议作非正式审查。

2. 秘书处

23. 2. 秘书处负责本方案的单位是科学和技术处，在一九七八年七月一日，科技处有十二名专门人员任职，其中没有任何一名是由预算外资金负担的。在一九七八年七月一日，该处设有下列各科：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共 计</u>
处长办公室	2	—	2
新技术科	3	—	3
技术应用科	5	—	5
科学应用科	2	—	2
共 计	<u>12</u>	<u>—</u>	<u>12</u>

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

23. 3. 各项次级方案涉及几个组织部门。这种安排在过去的方案期间对方案并无不利的影响。不过，定于一九七九年举行的联合国科学和技术促进发展会议也许会建议科学和技术方面可能采用的新的机构安排，因此方案结构可能必须依此作重大的更改。

* 前以 A/33/6 (Part 23) 的编号印发。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

23. 4 予期将完成提议的一九七八—一九七九两年期方案预算¹第5A. 45至5A. 53段所述的方案构成部分如下：

(一) 在一九七八—一九七九年. 1. 1, 1. 2 和 4. 1;

(二) 在一九八〇—一九八一年. 5. 1.

(b) 随后的方案重订

23. 5 予期不必因为工作完成而进行行政上的改组。但新的次级方案2“执行联合国科学和技术促进发展会议的决定”将取代现两年期的次级方案1“世界和区域行动计划”和次级方案2“协调联合国系统内的科学和技术方案”。此外，次级方案4“科学和技术情报”和次级方案5“应用管理学以促进发展”将并入次级方案1“审查科学和技术的趋势和发展”。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

23. 6 应用科学和技术促进发展咨询委员会(科技应用咨委会)的区域集团会议，将讨论各区域委员会共同关心的具体问题。科学和技术处派有代表参加关于乡村发展的部门间工作队，该工作队在国际经济和社会事务部和技术合作促进发展部之内帮助协调乡村发展工作。

2. 联合国系统内的正式协调

23. 7 科学和技术处，按照其任务规定，通过行政协调委员会的科学和技术小组委员会，负责联合国内的协调工作，并担任科技小组委员会的秘书处。已同

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，第一卷。

科学和技术会议的秘书处建立正式接触，以便双方协商如何进行科技会议的筹备活动。

C. 各次级方案的资源分配

23.8 预期各次级方案的资源分配百分比的趋势大约如下表：

各次级方案的资源分配

(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常预算	预算外资源	共计	经常预算	预算外资源	共计	经常预算	预算外资源	共计
1. 审查科学和技术的趋势和发展				32	-	32	32	-	32
(3) 审查趋势和发展 ^a	13.6	-	13.6						
(4) 科学和技术情报 ^a									
(5) 应用管理学以促进发展 ^a	16.6	-	16.6						
2. 执行联合国科学和技术促进发展会议的决定				43	-	43	43	-	43
(1) 世界和区域行动计划 ^a									
(2) 协调联合国系统内的科学和技术方案 ^a	9.7	-	9.7						
3. 提供实务支助, 以协调联合国系统内的科学和技术方案	23.3	-	23.3	25	-	25	25	-	25
(6) 方案支助 ^a	36.8	-	36.8						
共计	100	-	100	100	-	100	100	-	100

a 一九七八—一九七九两年期方案概算内这个次级方案的标题。

D. 方案概要

23. 9 一九八〇—一九八三年科学和技术工作方案大部分将取材于联合国科学和技术促进发展会议所拟订而由大会于一九七九年底审议的行动方案。此外，会议的有关决定对联合国当前关于科学和技术的制度安排可能有根本的影响，本部在科学和技术事务上正式承担的经常职务也可更改。因此，拟订科学和技术处一九八〇—一九八三年中期计划所需的资料，有很多仍不存在。不过，还是可以相当准确地予测科学和技术处在科学和技术方案活动的四个不同领域的计划，这四个领域是以本部的基本职务和责任为根据，并与科技会议方案的范围和目标相一致。这些计划是：

- (a) 审查科学和技术的趋势和发展；
- (b) 执行科学和技术促进发展会议有关国际经济和社会事务部的责任的决定；
- (c) 对联合国系统的协调机关的实务支助。

E. 次级方案说明

次级方案1：审查科学和技术的趋势和发展

(a) 目标

23. 10 本次级方案的目标是使各国政府和政府间机关，在拟订有关发展的政策决定时，能够适当地顾及世界上科学和技术活动的趋势和发展，包括科学和技术进展新领域的趋势和发展。

(b) 面对的问题

23. 11 愈来愈多科学和技术先进领域很可能仍然没有充分利用，并且往往没有充分了解到它们有什么后果可能对发展工作造成新的障碍。对科学和技术发展的趋势作有系统的审查和分析，将有助于各国政府：

- (一) 考虑哪些新兴的技术进展可能对不久将来的经济社会重要问题发生全面的影响，从而使各国政府能够设法在有关的政府间组织的工作上，把它们适当地反映出来；

- (二) 评价新出现的问题及其对本国发展的影响程度；
- (三) 特别是发展中国家，拟订它们同其他发展中国家合作的具体计划和活动。

(c) 法律根据

23. 12 本次级方案的法律根据是大会第 32/197 号决议第八节第 2 (a) 段和第 3362 (S-VII) 号决议第三节第 5 段以及经济及社会理事会第 1715 (LIII) 号决议第 2 (g) 段。

予期这些活动的法律根据将因联合国科学和技术促进发展会议所作的各项决定而得到加强。

(d) 战略和产出

23. 13 本部是联合国系统内从事多学科研究和分析的协调中心，必要时借重联合国系统内所有有关单位帮忙，根据这种责任，将针对科学和技术方面新出现的国际性问题，编制报告和进行研究。

(一) 一九七九年底的情况

23. 14 届时将按照关于科技应用咨委会所选择的题目，完成两项调查，同时以非传统能源的趋势和发展、发展中国家的适当技术和非粮食的农业品研究为题，进行三个探讨性的专题研究。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

23. 15 目前分发给科技应用咨委会各成员的关于科学和技术的新发展和趋势的定期通讯，将充实内容并扩大分发。同时按科技应用咨委会根据科学和技术促进发展会议所审议的主要实务领域而选定的具体题目，例如非粮食农产品、技术评价和预测的方法、资料系统和计算机学，编制研究报告。

23. 16 将分析关于选用、修改和转让农村发展技术的各种不同办法。其中包括审查：通过公私部门在农村地区发展或引进某种技术的经济社会后果；跨国公司在农村地区技术转移方面的作用；技术创新和发展中国家的农村地区交换关于技

术创新的资料。此外，将集中研究农村地区的科学研究对农村地区的作用，以及研究工作、推广服务、技术发展和执行情况等方面的相互关系。

(三) 一九八二—一九八三两年期

23. 17 在这个新的两年期的第一阶段，将完成前两年期着手进行的研究报告，科技应用咨委会将选出新的题目。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23. 18 在本次级方案的计划下，没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23. 19 预期这些行动将订出一个办法来提请各国政府注意新出现的、预测中的、与它们的国际合作活动特别是发展事项相关的科学和技术活动。

次级方案 2：执行联合国科学和技术促进发展会议的决定

(a) 目标

23. 20 本次级方案的目标是在执行本部的职务时，同联合国系统内各有关组织取得协调，向各国政府和各政府机关提供必要的援助，以便它们采取适当的后续行动，来执行联合国科学和技术促进发展会议的决定和建议。

(b) 面对的问题

23. 21 预期科技促进发展会议将奠定基础，以便通过一个行动方案，一致努力利用科学和技术的知识、方法和手段达成发展的目标。因此，最重大的任务是执行行动方案的各项规定，与联合国系统各项方案的科学和技术部门取得有效的连系，使这些规定能够执行，并把这些规定变成对联合国技术合作活动提供实务支助的具体准则和方法。

(c) 法律根据

23. 22 本次级方案的法律根据是大会第 31/184号决议第 10 段和经济及社会理事会第 2028(LXI)号决议第 2 和 3 段。大会第三十四届会议(在科技促进发展会议之后举行)的有关决议,将为本次级方案下的活动提供具体指示和相应的法律根据。

(d) 战略和产出

23. 23 科技促进发展会议秘书处目前正根据国别文件所载各国政府的意见,着手进行与会议的行动方案有关的初步工作。科技应用咨委会在会议的实质性筹备工作上承担咨询工作,预料在进行本次级方案下的活动时,它将发挥作用,作为它的主要职务之一。现在根据行动方案的当前工作的迹象,提议依照以下两个主要的活动领域,来安排这个次级方案的工作:就会议各项决定的执行情况和联合国系统所采取的有关行动的问题,编制适当的资料和进度报告;为科技应用咨委会和联合国各有关立法机关,必要时并为联合国各项技术合作活动,提供背景分析、问题和概念研究、实质性研究和分析性支助。

(一) 一九七九年底的情况

23. 24 届时联合国科学和技术促进发展会议已经举行过,大会第三十四届会议也已审议了科技促进发展会议的建议,并正式采用。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

23. 25 虽然不可能详尽地列出会议举行后两年期战略的产出,但会议的行动方案有许多规定,很可能需要针对管理学、技术政策、技术预测和评价等跨部门问题,进行专题研究、调查和报告,作为实质性投入,这些报告将由科学和技术处与联合国系统内各有关组织密切协调,并斟酌情况,在专家或专家小组协助下编制。

(三) 一九八二—一九八三两年期

23. 26 这项产出是秘书长就联合国系统执行行动方案的进度向政府间组织提出的有关报告和他为科技应用咨委会编制的背景报告,背景报告里分析执行进程中更具实质性的问题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23. 27 在本次级方案的计划下，没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23. 28 这些活动将促使联合国系统对继续和采取更加协调一致的方法，来进行联合国科学和技术促进发展会议的后续工作，并执行这个会议的结论。

次级方案 3：提供实务支助，以协调联合国系统内的科学和技术活动

(a) 目标

23. 29 本次级方案的目标是提高联合国系统协助各国政府和政府间机关应用科学和技术促进发展的效率。

(b) 面对的问题

23. 30 联合国系统各专门机构和区域委员会，依照各自立法机关的决定进行科学和技术活动。对于这些方案，目前没有一种有系统的调查方法，因此很难充分了解许许多多科学和技术的活动，或者根据各区域委员会和专门机构所得的经验，了解有什么应用方法可以适用于各项有关的技术合作方案，并且适当地通知各成员国。另一件困难的事，是拿这些活动同经常与发展特别有关的科学和技术进展情况作比较，以评价这些活动范围内的漏洞。

(c) 法律根据

23. 31 本次级方案的法律根据是大会第 32/197 号决议第 6 1 (b) 段和经济及社会理事会第 930 A (XXXVI) 号决议、第 1083 (XXXIX) 号决议和第 1826 (LV) 号决议第 3 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23. 32 届时已正式通过科技促进发展会议所拟订的科学和技术行动方案。其

中将定出明确的新方针，影响到联合国系统内负责科学和技术应用问题的大多数机关的工作。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

23. 33 这两年期的基本战略是审查联合国各组织在有关科学和技术领域的活动，看它们是否同科技促进发展会议的行动方案的有关规定和目标一致。

23. 34 这项产出将包括秘书长依照规定提出供方协委会和行政协调会审议的报告和跨部门分析，这些报告和分析将调查联合国系统各机构的活动，评价行动方案各项目标的执行进度，评价后认为需要进行的工作，和在这些方面需要采取的行动。

(三) 一九八二—一九八三两年期

23. 35 将继续上一个两年期所进行的方案构成部分，并按照立法机关的规定加以修订。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23. 36 在本次级方案的计划下，没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23. 37 预期本次级方案下的活动将就联合国系统内的科学和技术活动，向会员国提供更确实、更有系统的资料，以便更充分地利用联合国系统在科学和技术方面现有的能力和经验。

方案2：技术合作促进发展部

23.38 一九七八——一九七九两年期内，本部将由所属资源、能源和运输中心及科学和技术处，与日本政府合作，举办关于发展太阳能的技术问题讨论会。本部也将同国际经济和社会事务部合作，于一九七九年在阿比让举办一个区域间技术促进发展座谈会。本部也将有机会审查和分析联合国科学和技术促进发展会议关于拟订和执行联合国技术合作活动的各项建议。

23.39 在联合国经济和社会部门实行改组之前，由科学和技术处对科技方面的技术合作活动提供实务支助。一九八〇——一九八三年期间，预期对技术合作活动的实务支助会继续提供，或许会大量增加，尤其是在联合国科学和技术促进发展会议之后。关于改组联合国经济和社会部门的建议，一旦执行，科学和技术处将隶属国际经济和社会事务部。因此，技术合作促进发展部将依靠科学和技术处来提供科技方面技术合作方案所必需的实务支助。

方案3：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

23.40 秘书处在本方案内的工作，是由非洲科学和技术促进发展专家政府间委员会（每年开会一次）以及专家技术委员会和非洲经委会部长会议（这两个机构都是每两年开会一次）负责审查。政府间委员会的最近一次会议于一九七七年一月举行，专家技术委员会和非洲经委会部长会议的最近一次会议于一九七七年二月和三月举行。这项计划还没有经过这些机构核定。

2. 秘书处

23.41 秘书处内负责本方案的单位是非洲经委会科学和技术股，该股为利便行政，设在自然资源司内。在一九七七年十二月三十一日，该股共有五名专门人员，其中一名的经费来自预算外资源。

3. 预期完成的工作

23.42 一九七八—一九七九两年期方案概算²第9.43段至第9.44段中所述的下列方案构成部分，预期将完成：

(一) 一九七八—一九七九年： 1.1, 1.2, 1.5, 3.2；

(二) 一九八〇—一九八一年： 1.3, 1.4, 1.6, 2.1, 2.2。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

23.43 正式协调工作是由非洲经委会政策和方案协调处、司际综合农村发展问题委员会、司际最不发达国家问题委员会负责进行。

2. 联合国系统内的正式协调

23.44 正式协调是通过行政协调会的科学和技术问题小组委员会、联合国科学和技术促进发展委员会、联合国应用科学和技术促进发展咨询委员会（包括非洲区域集团）进行的。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

23.45 预期将与联合国科学和技术处、其他区域委员会、贸发会议、环境规划署、工发组织、开发计划署、儿童基金会、劳工组织、教科文组织、卫生组织、气象组织、海事组织、知识产权组织共同进行活动。

C. 各次级方案的资沉分配

23.46 各次级方案的资沉分配百分比趋势，预期大约如下表：

² 同上。

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978—1979			1980—1981			1982—1983		
	经常	预算外	共计	经常	预算外	共计	经常	预算外	共计
	预算	资沅		预算	资沅		预算	资沅	
1. 发展科技政策、机构和能力	40	50	45	40	40	40	40	30	35
2. 培养科技人才	20	-	10	30	20	25	30	30	30
3. 促进区域和区域间科技合作	40	50	45	30	40	35	30	40	35
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：发展科技政策、机构和能力

(a) 目标

23.47 本次级方案的目标是促使非洲区域普遍认识到科技在非洲发展方面所起的作用；协助各国政府拟订政策和设立机构，以便发展当地的技术，并从进口的技术中获取最大利益；个别地和集体地加强各成员国运用科技促进发展的能力。

(b) 面对的问题

23.48 许多非洲国家还没有充分了解技术对经济发展的影响，表示赞赏，也就是说，技术部门往往不能同国家发展计划配合起来。因此，若干国家没有建立适当的机构来培养科技能力。

(c) 法律根据

23.49 本次级方案的法律根据是：大会第 3201(S-VI)号决议，第 4(P)段；第 3362(S-VII)号决议，第三节；第 3507(XXX)号决议，第 1、3、4、5、6 段；经济及社会理事会第 1900(LVII)号决议，第 10 段；贸发会议第 87(IV)号决议，第 7 段；非洲经委会第 206(IX)号决议，第 4 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23.50 到一九七九年底

- a. 关于政府的科技决策和规划机构的一份调查报告已经出版。
- b. 关于国家发展计划中科技部门规划方法和机构问题的一次讨论会已经举行。科学和技术促进发展专家政府间委员会也已开两次会。
- c. 非洲区域技术中心和非洲区域标准化组织已开始工作。
- d. 联合国科学和技术促进发展会议的非洲区域会议已经召开；区域会议提出的行动建议也已提交非洲经委会部长会议审议。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

23.51 将在下列领域向各成员国提供援助：

- a. 研拟措施和设备，以便从事研究和发展、技术革新、技术传播，特别注重工业发展、农业转变、综合农村发展；
- b. 建立机构和拟订方法，以便决定和规划国家发展计划内技术部门的工作；
- c. 使非洲的群众都了解科技和应用科技促进发展的问题（一九七六——一九八一年）；
- d. 对联合国科学和技术促进发展会议的建议采取后续行动。

23.52 此外，还要从事下列工作：

- a. 研究公共企业在促进研究和发展、技术革新、技术传播方面的作用；
- b. 在选定的非洲国家内，审查各个研究和发展机构和设施在工业加速成长、农业转变、综合农村发展等方面的工作情况；
- c. 对设立部门和区域技术资料库的问题，进行可行性研究；
- d. 举办一个讨论会，来讨论技术革新和传播过程的问题及其影响因素，特别是讨论政府的作用。

(三) 一九八二——一九八三两年期

23.53 在应用科技促进发展的各项领域，继续协助成员国建立更多的决策和规划机构、研究中心、实验室、咨询服务处，并且协助各成员国进行科学和技术部门的规划工作，以便并入国家发展计划。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23.54 在本次级方案的计划下，没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23.55 各国国内的科技活动将与经济和社会的发展目标取得更好的联系。一半以上的成员国将设立科技发展方面的国家决策和规划机构，以便拟订科技发展计划。至少会有二十个非洲国家建立研究和发展机构、国家技术发展转让和修订中心和咨询服务处，负责收集、分析和散发技术资料的部门和区域机构，也将设立起来。

次级方案 2：培养科技人才

(a) 目标

23.56 本次级方案的目标是协助成员国培养必要的科技人才。

(b) 面对的问题

23.57 大多数的非洲国家都面临缺少科技人才的情况，这是阻止各国政府

努力达到本国发展目标的一个重大障碍。这是质量和数量两方面的问题，必须改进教育和训练方案的内容，并且扩大设备，以培植出所需数量的技术人员，并修改现有方案和机构的方针，使它们更能配合非洲的技术工作。

(c) 法律根据

23.58 本次级方案的法律根据是：大会第 2318 (XXII) 号决议，第 1 段；经济及社会理事会第 1155 (XLI) 号决议，第一部分，第 2 段；非洲经委会第 158 (VIII) 号决议，第 4 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23.59 到一九七九年底，已着手重新评价科技教育和训练的现况，以期培养工程设计、技术革新和修改现有技术方面的能力，并鼓励学习企业管理技术；着手研究是否需要设立高级研究所或中心，从事具有经验价值的特定科技领域（例如，海洋科学和技术）的训练和专门研究工作，以及这种研究所和中心的可能性质；将在非洲各大学内从事宣传活动，以便为工业界提供服务，并促进各大学与工业界交换工作人员，借以提高技术教育人员的专业资格；关于技术性企业家在技术革新方面所起作用的初步研究报告也将编制完毕。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

23.60 将与教科文组织和非洲经委会公共行政、管理和人力司合作，协助非洲各大学修订现有的技术教育方案，以期增加非洲设计工程师、技术专家、技术管理人员及其他专家的数目。

23.61 将举办分区域讨论会，讨论技术性企业家在技术的发明、革新、传播方面的作用。将协助非洲各国政府和各大学设立高级训练和专门研究中心。将举办若干分区域讨论会，并且可能举办一个区域讨论会，来交换大学与工业界的合作经验，并找出新的途径，供进一步加强这种合作，以利各国的发展。

(三) 一九八二——一九八三两年期

23.62 将继续支援这些高级训练和研究中心以及其它关于改进科技课程素质并扩充内容的方案。 大学与工业界之间应当建立更稳固的合作关系；将提出各项行动方案，来培养非洲经委会各成员国从事技术性企业的干部。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动

23.63 在本次级方案的计划下，没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23.64 预期非洲现有各大学和技术训练机构大多数都会承认必须修订它们的教育方案，以适应该区域在技术方面的需要，其中有许多大学和机构会采取措施来审查它们的课程。 正在进行工业化的若干非洲国家必定会感觉到工业界和各大学的活动互相激励的影响。 这会促使大学与工业界更密切合作进行研究、发展和教学等工作，并更妥善安排学生在当地工业进行实习的工作。 预期至少会自四个分区域和区域高级训练和专门研究中心建立起来。

次级方案 3：促进区域和区域间科技合作

(a) 目标

23.65 本次级方案的目标是发展非洲经委会各成员国之间的有效合作，促进非洲各国科学界和工程界之间的接触，其目的在于鼓励采取联合行动、彼此合作、从事研究和训练，设法解决多国共同关心的科技问题，同时鼓励在发展中国家间技术合作的范围内进行区域间合作。

(b) 面对的问题

23.66 由于缺乏可用的资源，许多非洲国家不能个别地执行重要的研究和项目，也不能培养科技人才来应付本国经济各部门的需要。 因此，它们必须同其它国家联合，一起设立多国机构来解决这些问题。

(c) 法律根据

23.67 本次级方案的法律根据是：经济及社会理事会第1900(LVII)号决议，第二节，第6和7段；非洲经委会第238(XI)号决议，第40段；第248(XI)号决议，C节，第1段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23.68 予期非洲区域技术中心和非洲区域标准化组织将开始工作，因此会有更多机会采取联合行动。两个海洋科技分区域中心的筹设工作将告完成。联合国科学和技术促进发展会议已经举行，在审查非洲区域应用科技促进发展的计划时，将考虑到该会议提出的建议。在发展中国家间技术合作的纲领内，已经展开一些活动。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

23.69 将协助现有的区域和(或)分区域机构以及各成员国编制新的科技合作方案。将着手研究如何在各个领域建立新的合作机构。将召集特设工作组，以便详细拟订联合国科学和技术促进发展会议所建议的区域性和(或)分区域性特别项目。非洲区域应用科技促进发展的计划的审查结果，将分发给各成员国审议。将举行若干区域会议和至少两次分区域会议，以决定优先领域，并选出各种项目，以便在区域或分区域的基础上实施。将着手研究如何散发资料，以及发展中地区间如何就本地技术的转让、修改和发展问题商定优惠安排。将举办一个讨论会，讨论各经济集团内关于技术的转让、发展、使用的优惠安排。将设立两个海洋科技分区域机构。将同其它区域委员会合作，编制一九八〇—一九八五年区域间科技合作计划。

(三) 一九八二—一九八三两年期

23.70 现有的区域和(或)分区域机构将发展成为较有权威的机构，能够

帮助非洲各国在科技发展方面的事项上，发展区域合作，并根据将来取得的经验，拟订和开始实施较为具体并对几个非洲国家有共同利益的项目。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23.71 在本次级方案的计划下，没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23.72 非洲区域应用科技促进发展的计划的订正本，将指导各成员国选择分区域和（或）区域项目。区域间合作方案将于一九八一年底之前拟妥，便利区域间项目的实施。现有的区域和分区域科技合作机构，将会加强；大多数的非洲国家将会参与这些机构的活动。一般说来，预期如果从事区域和区域间合作，就可以汇集参与合作各国的经验和资沅，在经济发展方面得到互利的结果。实施本次级方案，将特别有助于最不发达国家。

方案 4：欧洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

23.73 秘书处在这个方案内的工作由欧洲经委会各国政府科技问题高级顾问审查。这些顾问每年举行一次会议，上一次会议（第六届会议）在一九七七年七月举行。这个计划没有得到该组织的核可，但却大体反映出这些高级顾问在上一届会议通过的一九七七——一九八二年工作方案。

2. 秘书处

23.74 秘书处负责这个方案的单位是贸易和技术司内的一个科，截至一九七七年十二月三十一日有四位专业人员参加工作，他们的费用都不是出自预算外资金。该司截至一九七七年十二月三十一日不另设单位。

3. 予期完成的工作

23.75 一九七八——一九七九两年期方案概算³第6.30和6.31段内所述的下列各方案构成部分予期将告完成：

(一) 一九七八——一九七九年：

1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5;

(二) 一九八〇——一九八一年：

1.1, 1.2, 1.3, 3.1, 3.2。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

23.76 通过各区域委员会执行秘书长的常会达成与国际经济和社会事务部和

³ 同上。

其他区域委员会之间的协调。

2. 联合国系统内的正式协调

23.77 通过行政协调会科学和技术问题小组委员会、联合国科学和技术促进发展委员会以及联合国科学和技术应用于发展咨询委员会（包括欧洲区域集团）等组织进行正式协调。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

23.78 予期在一九八〇—一九八三年期间将与下列各秘书处单位和特别机构共同进行重要的活动：欧洲经委会的所有主要附属机构，特别是高级经济顾问，环境问题高级顾问，欧洲统计学家大会，煤碳委员会。同时将继续保持与联合国科学和技术处之间的紧密连系和合作。

c. 各次级方案的资源分配

23.79 各次级方案资源分配百分比的趋势予期将如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分比)

次级方案	1978—1979			1980—1981			1982—1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 科学和技术政策和优先次序	40	—	40	40	—	40	40	—	40
2. 国际科学和技术合作	30	—	30	30	—	30	30	—	30
3. 技术转让	30	—	30	30	—	30	30	—	30
共 计	100	—	100	100	—	100	100	—	100

D. 次级方案说明

次级方案1：科学和技术政策和优先次序

(a) 目标

23.80 这个次级方案的目标在于审查国家一级上科学和技术政策所出现的重大改变，特别注意经济目的和后果；并确定国家一级行动方面的优先次序或与本区域其他国家和国际组织合作方面的优先次序。

(b) 面对的问题

23.81 由于国家政策、优先次序和体制的改变，包括研究工作的方向和管理情况的改变，有必要于适当的时候，在选定的各个经济部门，例如基本工业材料和能源方面，定期交换资料并利用技术预测的办法来检查可能出现的重大技术趋势和予期需要进行的革新。

(c) 法律根据

23.82 这个次级方案的法律根据是：欧洲经济委员会在第1(XXXII)号决议中所核可的欧洲经委会各国政府科技问题高级顾问的各项决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23.83 欧洲经委会将继续提供科学和技术政策在国家一级所发生的重大改变方面的最新资料。同时开始研究国家一级和国际一级在进行技术预测和评价有关经验方面采用的方法。在选定的领域的合作技术预测也会开始进行。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

23.84 这个时期将通过科技高级顾问年度会议和特别研究来提供科学和技术政策在国家一级上出现的重大改变的最新资料。同时将通过各种会议和问题单来

进行各国技术预测经验的交流。此外，将会进行一个在一九七八—一九七九年制订的合作计划，而有关的资料则会载入综合经济展望报告中。

(三) 一九八二—一九八三两年期

23.85 在这个时期内将继续提供关于科学和技术政策在国家一级上出现的重大改变的最新资讯，同时将继续进行各国技术预测经验的交流并继续执行联合进行的项目。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23.86 这个次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23.87 预期的影响是：在科学和技术资料交换和散发基础上制订国家政策和国际项目。

次级方案 2：国际科学和技术合作

(a) 目标

23.88 这个次级方案的目标是在科学和技术领域内制订适当的国际合作项目。

(b) 面对的问题

23.89 有必要在这个区域内进行更密切的合作并分享最近以来的技术发展，以便对整个经济进展作出贡献。

(c) 法律根据

23.90 这个次级方案的法律根据是：欧洲经济委员会在其第 1 (XXXII) 号决议中核可的欧洲经委会各国政府科学和技术高级顾问的各项决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23.91 将会在选定的科学和技术领域内，特别是在新的能源和利用低热值燃料方面，确定各种合作项目。关于组织国际合作研究的原则的拟订工作将告完成。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

23.92 将执行一个尚待制订的合作项目，新的项目也将会开始进行。

(三) 一九八二——一九八三两年期

23.93 将开始进行新的项目，前几年确定的项目将继续执行。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23.94 这个次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23.95 预期的影响是：通过科学和技术成就的交流，对本区域所有地方的经济发展作出贡献。

次级方案3：技术转让

(a) 目标

23.96 这个次级方案的目标在于促进和改善本区域内和同其他区域之间的技术转让。

(b) 面对的问题

23.97 为了共同的利益，可以通过技术转让的方案加强本区域内各国之间在经济和其他方面的合作。

(c) 法律根据

23.98 这个次级方案的法律根据是：欧洲经委会在其第1 (XXXII)号决议中所核可的欧洲经委会各国政府科学和技术高级顾问的各项决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23.99 政府报告员关于这些政府从事技术转让的企业的经验的个案研究报告将告编成。关于《许可证签发程序及技术转让有关问题手册》的编写工作已将告完成。同时将准备好国际技术转让问题上有关政府结构以及经济和法律因素等各方面的参考资料，以便为欧洲经委会区域内从事国际技术转让的各个企业设立一个资料库。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

23.100 由秘书处和政府报告员编写的，并将由特设会议和研讨会加以审查的关于技术转让的个案研究报告将告完成，而《许可证签发程序及技术转让有关问题手册》也将出版。

(三) 一九八二——一九八三两年期

23.101 下列各项活动将告完成：

- a. 编写关于技术转让的研究报告；
- b. 为《许可证签发程序和技术转让有关问题手册》增加最新资料；
- c. 编写欧洲经委会区域内关于国际转让的新参考资料。

(四) 方案中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23.102 这个次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23.103 预期的影响是：通过技术转让促进这个区域内所有地方的经济发展。

方案5：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

23. 104 秘书处在本方案内的工作由拉丁美洲经济委员会审查。该委员会每两年举行一次会议。上次会议于一九七七年四/五月间举行。这个计划尚未经该机构核准。

2. 秘书处

23. 105 秘书处负责本方案的单位是科学和技术股（墨西哥），截至一九七七年十二月三十一日该股干事会有四名专门人员，其中三名由预算外资源资助。这个单位由拉丁美洲经济委员会布宜诺斯艾利斯办事处支助，有两名专门人员专门负责次级方案2，其中一名由预算外资源资助。

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		<u>共计</u>
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	
拉美经委会墨西哥办事处			
科学和技术股	1	3	4
拉美经委会布宜诺斯艾利斯办事处			
办事处	1	1	2
共 计	<u>2</u>	<u>4</u>	<u>6</u>

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

23. 106 建议于一九七九年举行联合国科学和技术促进发展会议后，在拉美经委会内设立一个科学和技术科。

4. 预期完成的工作

23. 107 一九七八—一九七九两年期方案概算⁴第8.49段所述下列各方案构成部分是方案中预期完成的工作：

(一) 一九七八—一九七九年 1. 1, 1. 2;

(二) 一九八〇—一九八一年 1. 3.

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

23. 108 秘书处内的正式协调是通过执行秘书处方案办事处的正常途径实行的。

2. 联合国系统内的正式协调

23. 109 联合国系统内的正式协调通过行政协调会科学技术小组委员会、联合国科学和技术促进发展委员会和联合国科学和技术应用于发展咨询委员会（包括拉丁美洲区域集团）来实行。关于技术转让和技术发展的活动与泛美开发银行协调实行。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期内共同进行重要活动的单位

23. 110 预期与加拿大国际开发署共同进行活动。

C. 各次级方案的资源分配

23. 111 预料各次级方案的资源分配百分比趋势约如下表：

⁴ 同上。

各次级方案的资源分配

(百分比)

<u>次级方案</u>	<u>一九七八—一九七九</u>			<u>一九八〇—一九八一</u>			<u>一九八二—一九八三</u>		
	经常	预算外	共计	经常	预算外	共计	经常	预算外	共计
	预算	资源		预算	资源		预算	资源	
1. 联合国科学和技术促进发展会议行动计划	50	75	67	67	50	60	67	50	60
2. 技术发展	50	25	33	33	50	40	33	50	40
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1: 联合国科学和技术促进发展会议行动计划

(a) 目标

23. 112 本次级方案的目标是按照联合国科学和技术促进发展会议的建议和决议促进和执行研究和面向行动的计划。

(b) 面对的问题

23. 113 联合国科学和技术促进发展会议将着重于先进国家和发展中国家中与累积科学和技术知识有关的各方面；澄清影响国际合作，特别是新国际秩序的问题。此外，由于在会议后联合国会在这方面通过一个统一连贯的方法，拉美经委会将在区域方面负起更大的责任，进一步将更新的知识更有效地应用到发展上。

(c) 法律根据

23. 114 本次级方案的法律根据是经济和社会理事会第 2028(LXI) 号决议，

大会第 31/184 号决议和拉美经委会第 374(XVII) 号。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23. 115 联合国科学和技术促进发展会议的国家性和区域性筹备工作应已完成。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

23. 116 对使技术供求联系起来的方法的研究，对阻碍有关计划和方案的执行的障碍以及克服这些障碍的方法的研究将会完成。这些研究将会向国家科学和技术当局提出，研究结果将于拉美经委会秘书处在一九八一年中召开的拉丁美洲专家会议上讨论。

(三) 一九八二—一九八三两年期

23. 117 将促进导致新式技术发展和合作的国家和区域倡议和项目。将对该区域的国家提供技术援助，以期就一批连贯的项目达成协议。将于一九八三年中旬就这个问题召开一个政府间会议。

(e) 预期的影响

23. 118 联合国会议被设想为急于设立科学基本建设和机构并使之多样化的发展中国家的一个学习过程。目前这个将研究和行动结合起来的方案正符合了这个概念。此外，该会议还将协助联合国制订一个促进科学和技术发展的统一办法。

次级方案 2： 技术发展

(a) 目标

23. 119 本次级方案的目标是进行研究，定出技术发展政策的标准，这些政策应有助于投资，同时也是确保更有效地利用资金筹措机构所提供的资金所需的。

(b) 面对的问题

23. 120 本区域各国的发展经验，不论在规模和来源方面，还是在产品分配和

取得新技术的费用方面，都与发达社会不同。

(c) 法律根据

23. 121 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 310(XIV) 号决议，第 322 (XV) 号决议和第 374(XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23. 122 将完成下列主题的研究报告：

- a. 技术决定中的宏观经济变数；
- b. 阿根廷炼油厂的技术革新；
- c. 出口全套工业设备；
- d. 拉丁美洲钢铁工业的技术发展；
- e. 公共企业，政策和技术管理；
- f. 哥伦比亚钢铁工业的技术发展；
- g. 工程服务市场；
- h. 杜西洛案。

(二) 一九八〇—一九八一年两年期

23. 123 本次级方案被看成是一个较长期的研究的开始阶段。在一九八〇—一九八一年两年期内，在许多拉丁美洲国家现在的情况底下，还有许多关于社会结构——保健服务、城市基本建设等方面的工作要做，这些工作值得予以特别注意。

(三) 一九八二—一九八三年两年期

23. 124 这一时期内的工作须视对拉美经委会／泛美开发银行联合执行的活动的的评价而定。

(e) 预期的影响

23. 125 预期正在进行的研究会直接或间接地立即开始导致技术政策的改善。例如，预期这些研究会使人明白拉丁美洲工业部门技术落后的原因，生产单位一级的技术革新和技术改革的特色，研究和发展努力成败的决定因素，各项工业因其技术革新而对就业和收入分配所产生的不同影响，在拉丁美洲内真正的技术交流的可能性，各工业部门对管制或鼓励国内知识创造的立法的不同反应和在这方面政府开支的可能性、趋势和效益，这些都是改善管理发展政策中的技术变数必要的因素。

方案6：西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

23. 126 本方案的秘书处工作由西亚经济委员会审查。西亚经委会每年举行会议，最近一次会议于一九七七年四月举行。本计划没有得到委员会批准，但将在委员会一九七八年五月第五届会议上提出。

2. 秘书处

23. 127 负责本方案的秘书处单位是自然资源、科学和技术司。截至一九七七年十二月三十一日为止，该司计有九名专门人员，都不是由预算外资金资助，其中两名分配到科学和技术方案。截至一九七七年十二月三十一日为止，自然资源、科学和技术司未设分科。

3. 予期完成的工作

23. 128 一九七八—一九七九两年期方案概算³第10.34段至第10.36段所述的方案构成部分，予期完成的有：

(一) 一九七八—一九七九年

2. 1, 3. 1; 若能取得预算外资金，予期方案构成部分3. 3也会完成；

(二) 一九八〇—一九八一年

3. 2.

4. 其他组织事项

23. 129 由于本方案的多面性和跨部门性，加上西亚经委会成员国也越来越重视技术的转让与发展，可能需要在中期计划终了时审查科学和技术方案目前所属的行政结构。

³ 同上。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

23. 130 农业方面的科学和技术活动，将由一九七九年底以前设立的西亚经委会秘书处农村发展委员会来规划和协调。西亚经委会粮食安全工作组则协调有关粮食安全技术问题的活动。

2. 联合国系统内的正式协调

23. 131 正式协调工作是通过行政协调会科学和技术小组委员会、联合国科学和技术促进发展委员会和联合国科学和技术应用于发展咨询委员会（包括西亚区域集团）来进行的。按照环境规划署/西亚经委会的共同规划以及环境规划署和西亚经委会在这方面即将签订的谅解备忘录，有关符合环境要求的适当技术的各项活动，将在计划中的阿拉伯技术转让和发展中心的范围内，同环境规划署进行协调或共同进行。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

23. 132 除了与西亚经委会秘书处其他单位共同进行的活动以外，予期将与非洲经委会、贸发会议、工发组织、粮农组织、劳工组织、教科文组织和知识产权组织共同进行重要活动，以便通过计划中的阿拉伯技术转让和发展中心来提高该区各国的技术能力。此外，予期将同科学和技术处共同活动，进行联合国科学和技术促进发展会议的后续工作。

C. 各次级方案的资沅分配

23. 133 各次级方案资沅分配百分比的趋向予期约如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分比)

次级方案 ^a	1978 - 1979		1980 - 1981		1982 - 1983	
	经常	预算外	经常	预算外	经常	预算外
	预算	资源	预算	资源	预算	资源
科学和技术的转让与发展方面的区域合作	-	-	100	100	100	100
(a) 科学和技术方面的区域合作	38	17	-	-	-	-
(b) 技术的转让、发展与选择	29	68	50	-	-	-
(c) 科学和技术在若干部门的应用	33	32	33	-	-	-
共 计	100	100	100	100	100	100

^a 分项 (a) 至 (c) 就是一九七八—一九七九两年期方案概算第 10.35 段所载的三个次级方案《大会正式记录, 第三十二届会议, 补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr.1 和 2)。在一九八〇—一九八三年中期计划内, 这三个次级方案将合并为一个题为“科学和技术的转让与发展方面的区域合作”的次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案：科学和技术的转让与发展方面的区域合作

(a) 目标

23. 134 本次级方案的目标是促进科学和技术的转让与发展方面的区域合作，协助各成员国政府努力提高其技术能力，建立和不断加强有关的国家和区域机构，并且制订选择适当技术的政策和程序。

(b) 面对的问题

23. 135 科学和技术规划没有受到适当的重视，而且大都没有并入成员国的全国总规划中。适当技术的选择，对于经济发展的各个层面具有重大影响，而科学技术和发展规划间的相互依存对于西亚经委会各国又至关重要。此外，要想提高成员国的技术能力，就必须建立和/或加强有关的国家和区域机构，但是，这些机构在该区大多数是不存在的。总的来说，西亚经委会各国家将适当的新技术应用于各个部门的水平，目前仍然很低，虽然这类技术是实现资沉迅速发展的重要手段。

(c) 法律根据

23. 136 本次级方案的法律根据是大会第 3201 (S-VI) 号决议，第四 (16) 段；第 3202 (S-VI) 号决议，第四(a)-(e)和第七(h)段；第 3362 (S-VII) 号决议，第三节；经济及社会理事会第 1900 (LVII) 号决议，第 2、第 3、第 4 和第 6 段；第 2028 (LXI) 号决议，第 2 (a) 和 (b) 段，第 2 (c) 段；第 2034 (LXI) 号决议，(a) 和 (b) 分段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23. 137 阿拉伯技术转让和发展中心成立后，预期将有助于提高阿拉伯国家

的技术能力和促进这方面的区域合作。 予期将在一九七八—一九七九两年期内完成的研究报告、联合国科学和技术促进发展会议的召开，和（一九七八年）西亚经委会阿拉伯中东技术转让与改革研究班会议录的印发，将会促使大家更加了解将科学和技术规划并入发展规划中的重要性和必要性，促进技术转让的管理，推动阿拉伯国家逐渐培养技术方面自力更生的能力，最后并将有助于拟订奠定未来科技方案的基础和方向的各项建议。

（二） 一九八〇—一九八一两年期

23. 138 一九七八—一九七九两年期结束后，一九八〇—一九八一年间的战略和主要产出主要将取决于联合国科学和技术促进发展会议的结果和各成员国的主次安排。 此外，要设立机构—包括提议的阿拉伯技术转让和发展中心和其他新的国家中心—进行技术转让和发展的工作，就必须进行后继行动和提供支助，特别是在这些机构开展业务活动的初期。

23. 139 西亚经委会区域各国所需的基本科技数据和有关资料，将通过西亚经委会区域科学和技术状况两年期审查来蒐集、整理和散发，以供研究工作者和有关政府部门参考。

23. 140 有关技术转让和发展机构的后续工作将会进行，包括为成员国政府提供第一份评价报告，叙述阿拉伯技术转让和发展中心和该区类似的国家中心在设立和经管方面所获得的成就和遭迂的困难。

23. 141 此外将就技术选择问题各个方面编写一份新的个案研究报告。

23. 142 为贯彻计算机应用区域合作专家会议的结论，将编写一份有关计算机技术应用于资沅开发的报告。

23. 143 在秘书处农村发展和粮食安全工作的范围内，并将致力于农业科学和技术，以及该区粮食安全的技术问题，包括进行研究或编写报告。

㉓ 一九八二—一九八三两年期

23. 144 本两年期的战略计划包括编写深入的研究报告，说明技术转让、发展和应用的问题，帮助区域和国家机构转让和发展技术，贯彻执行联合国科学和技术促进发展会议的建议，以及组织和参加有关这些问题的会议和讨论会。

㉔ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23. 145 本次级方案中没有任何效用不大的活动。

(e) 予期的影响

23. 146 予期阿拉伯技术转让和发展中心将在一九八三年以前正式开办。予期该机构将为所有阿拉伯国家提供服务，帮助它们提高技术能力。此外，随着新的国家中心的设立和提供支助，也应当可以看出本方案的影响，因为这些中心将会成为技术转让和发展的机构网的一部分。在现阶段内，还不可能为本次级方案的影响提出其他客观明确的指示数据，但是予期通过执行联合国科学和技术促进发展会议的建议，并由于成员国在为会议筹备会议或会议本身编写本国文件，和实际参加这些会议时所获得的经验，当能开始将科学和技术规划并入国家和区域发展总规划中，更好地选择适当技术，采取有效的管制技术转让的措施，并且逐渐实现技术上的自力更生。此外，上述一切活动都可能增进成员国吸收技术的能力，最后使科学和技术能够更平衡而有效地应用于发展上。

方案 7：亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 组织

1. 政府间审查

23. 147 本方案的秘书处工作是由亚太经社会审查的。亚太经社会每年举行会议，最近一次会议于一九七八年四月举行。本计划已得到亚太经社会的核可。

这方面工作方案的详细实质性审查工作则由工业、住房和技术委员会担任。该委员会通常每年举行会议，但是由于它一九七七年没有举行会议，所以没有审查本计划。

2. 秘书处

23. 148 秘书处负责本方案的单位是亚太经社会/工发组织工业、住房和技术司技术科的科学和技术股。截至一九七七年十二月三十一日为止科学和技术股设有一名专门人员。

3. 予期完成的工作

23. 149 提议的一九七八—一九七九两年期方案预算⁶第7.71段所述的方案构成部分，予期将完成的有：

(一) 一九七八—一九七九年：1.5 和 1.6；

(二) 一九八〇—一九八一年：1.4。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

23. 150 同技术科工作的执行有关的其他各司，必要时将会遵循过去部门间和各司间合作的惯例。亚太经社会秘书处的科技工作方案目前是同总部的科学和技术处的科技工作方案互相协调的。至于联合国科学和技术促进发展会议的筹备工作，亚太经社会秘书处的工作方案则是同科学和技术处以及会议秘书处的工作方案互相协调的。

2. 联合国系统内的正式协调

23. 151 正式协调工作是通过行政协调会科学和技术小组委员会、联合国科学和技术促进发展委员会和联合国科学和技术应用于发展咨询委员会（包括西亚区域集团）来进行的。

⁶ 同上。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

23. 152 秘书处将继续同工发组织和贸发会议合作，协助各国设立发展和求取适当技术的中心。

C. 次级方案说明

次级方案：提高国家科学和技术能力

(a) 目标

23. 153 本次级方案的目标是：

- (一) 协助各国政府提高国家科学和技术能力，实施一九七九年联合国科学和技术促进发展会议提出的任何行动计划；
- (二) 协助成员国政府将科学和技术进一步应用于发展和加紧进行适当技术的转让；
- (三) 进一步发展特别适用于小规模生产、农村和农用工业的技术，以及节省能源的生产技术和其他的能源。

(b) 面对的问题

23. 154 主要问题是：

- (一) 缺乏适当的科学和技术政策，缺乏受过训练的人员和机构设施，以及缺乏科学和技术发展及应用研究方面的投资；
- (二) 缺乏评价和适用新技术的谈判能力和机构设施，以及缺乏有关技术需求的适当资料；
- (三) 小型工业由于费用高昂而无法得到现代科技发展的裨益，此外还迫切需要减轻巨额能源费用的负担。

(c) 法律根据

23. 155 本次级方案的法律根据沉于亚太经社会第三十四届会议的各项活动。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

23. 156 亚太经社会广泛印发的《亚洲及太平洋工业技术发展方针》，予期将能邦助成员国政府拟订政策和计划，以提高它们创造、适用、吸收和传播促进本国发展的技术的能力。此外将组织讲习班讨论该方针，拟订国家和区域一级的实施方案。先后于一九七七年和一九七八年举行的两次区域筹备会议和一九七九年的联合国科学和技术促进发展会议，将有助于采取具体措施，将科学和技术进一步应用于经济和社会发展的过程中。一九七七年设立的技术转让区域中心，对提高成员国的技术能力将产生重大的作用。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

23. 157 根据两次区域筹备会议和联合国科学和技术促进发展会议所通过的后续工作，将在国家和区域各级上进行研究和举行专家小组会议，来决定体制上的需要。此外还将为科学和技术人员组织训练班、讲习班和研究旅行，来增进他们适用和发展技术的能力。技术转让区域中心也将对技术转让条款的实施产生重大作用。

(三) 一九八二—一九八三两年期

23. 158 本两年期的重点将放在协助体制建设和培养科技人才的工作上。此外还将作出有系统的努力，使一般群众更加了解科学和技术对发展的重要作用，以促进群众对科技的支持。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

23. 159 本次级方案中没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

23. 160 预期将通过建立和加强科技基础,提高国家科技能力;在简单程序和服务设备方面减少对外来技术的倚赖;在对亚太经社会成员国很重要的工业部门方面增进区域间的技术和技术知识的转让;增加科技人员的供应、增加小型工业的收入和加强它的稳定作用。

第二十四章 *

统计

方案 1：国际经济和社会事务部

A. 组织

1. 政府间审查

24.1 本方案的秘书处工作，由联合国统计委员会每两年开会审查一次。下一次会议于一九七九年二月举行，因此本中期计划尚未经统计委员会加以审查。

2. 秘书处

24.2 负责本方案的秘书处单位是统计处。到一九七八年七月一日为止，统计处计有 91 名专门人员员额，其中 22 名由预算外资金支持。到一九七八年七月一日为止，该处计有如下各组织单位：

<u>组织单位</u>	<u>专门工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共计</u>
国际贸易及有关统计组	13	1	14
经济统计和特别计划组	15	2	17
人口和社会统计组	9	6	15
系统和标准组	10	2	12
对外关系和传播组	9	4	13
系统发展和程序编制股	9	1	10
处长办公室 ^a 及内部协调和计划股	4	6	10
共计	69	22	91

^a 包括 3 名技术咨询员额。

24.3 以上数字包括按照以下第 24.117 段所提到的安排，统计处保留由间接费用资金承担经费的 12 名专门人员员额。

* 前以 A/33/6 (Part 24) 和 Corr. 1 的编号印发。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

24 4 一九七八—一九八一年中期计划的统计方案结构和一九八〇年—一九八三年中期计划的提议的方案结构采取相同的型式。次级方案的构成部分互相结合以反映有关的统计性问题之间的互相依存关系。为求行政效率起见，不能在一切情况下都采取这种型式，因此存在若干差异，但不会妨碍不同次级方案构成部分的落实。

4. 予期完成的工作

24 5 在一九七八年—一九七九年两年期方案概算¹第5A. 63段到第5A. 71段中说明的所有方案构成部分，予期在一九八〇年—一九八三年中期计划时期开始以前都不能完成。可是，方案构成部分以内的许多活动将可以完成，相应的产出也将可以动用，下面将作说明。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

24 6 统计处与各区域委员会统计司合作，负责收集、编制、评价和提供统计资料，供秘书处其他单位使用，并负责制定各专门机构主管范围以外一切经济、人口和社会领域中的统计标准和方法。提供的资料供人口司，发展规划、预测和政策中心，住房和设计中心，自然资源、能源和运输中心以及其他部内单位和贸发会议，工发组织以及其他机构作分析性研究、预测和研究之用。统计处在与技术合作促进发展部协调下，还向发展中国家提供实质性建议，并支援驻这些国家的技术人员。（技术合作促进发展方案2的次级方案1和2中有关于这项工作的详细说明。）

2. 与区域委员会的协调

24 7 由于统计处和各区域委员会统计司共同构成联合国的综合统计部门，二者之间存在一种特别关系。统计处和各区域委员会统计司，充分认识到彼此工作的互补性和互依性，就共同有关的方案中一切重要的方面密切进行合作，并就实质

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，第一卷。

问题和行政问题时常进行联系。

24.8 根据情况改变而作出调整的分工情形，已经存在几年了，这种分工利用各区域委员会和统计处的力量，为各国谋求最大的利益。统计处在研制全球标准和分类上，吸收了所有区域的国家的经验。区域委员会也在越来越大的程度上，保证个别的区域性考虑和需要受到充分照顾。在各国落实标准和分类法上，区域委员会起了主要作用。最近，在可行时，还请区域委员会发动研制区域标准。这样在一九八〇年次的人口和住房普查中，区域委员会在细目和制表方面，统计处在组织和行政方面，分别起了带头作用。各区域正在制订区域性建议，全球性建议对此大量采用。予期一九八三年的世界工业统计方案，将采取类似的程序。

24.9 支援区域统计研究所，特别是支援亚洲和太平洋统计研究所（东京）和统计和应用经济研究所（乌干达）的责任也已移交给能够承担的区域委员会。这两个研究所原来由统计处支助，而该处在接到请求时，也仍然继续提供支助。在非洲，现在由非洲经委会负责统计训练方案。由统计处倡议的一九八〇年人口和住房方案训练讲习班，也同样成为区域计划，将由区域委员会在统计处大力协助下负责组织。根据一九七七年五月五日经济和社会理事会第2055(LXII)号决议，统计处作为一个区域方案制订了《全国性户口调查能力方案》，该处在接到请求时，将提供实际性援助。

24.10 统计处在履行全球性出版物——例如《统计年鉴》、《人口统计年鉴》、《国际贸易统计年鉴》、《国民核算统计年鉴》、《工业统计年鉴》、《建筑统计年鉴》、《世界能源供应》等——方面的责任时，收集和整理了国家数据。区域委员会在收集过程中应要求提供了援助，予期在环境统计等方面，有些区域委员会将在中央制定的总构架内担负主要的收集工作。统计处将所有调查表的答复影印本以及（如果接到要求）计算机磁带分发到各个地区区域委员会在内部使用或其出版物中使用这些数据，并在必要时——例如在编制区域经济调查时——作进一步的收集。区域委员会为区域

目的收集的数据，如果也可以用于全球性出版物，统计处就会加以采用。

3. 联合国系统内的正式协调

24 11 各专门机构和联合国严守一种清楚明确、计划周密的分工关系。专门机构收集、编制和传播统计数字，散发有关统计方法的文件和标准，并在各自领域提供技术援助。联合国统计方案(a)在专门机构主管范围以外的领域进行工作，(b)散发概要，其中包括由所有专门机构提供的统计资料，(c)保证系统的全面协调和统计方案的整体化。适当时，还和专门机构和其他国际组织（例如经济合作和发展组织（经合发组织）、欧洲经济共同体、经济互助委员会（经互会）和美洲统计学社进行联合计划。

24 12 联合国系统内统计活动和方案的协调，是通过统计委员会、行政协调会统计活动小组委员会²，并通过同各专门机构、其他政府间和非政府国际组织和区域委员会等的首席统计员之间普遍发生密切工作关系而进行的。并不断设法保持明确的分工，避免重复，并协调概念、分类办法、产出和技术援助。以下是关于高度协调情形和达成高度协调所涉各项活动的一些说明。

24 13 统计处同区域委员会、专门机构和其他政府间和非政府国际组织的统计司合作，定期编制两项五年方案，一项是关于经常性的统计活动，另一项是关于统计方面的技术合作，由统计委员会在每两年一次的会议上加以审查。此外，说明前两年的问题和成就的报告，由一切有关方面编制。这些报告，连同统计处就不同问题编制的技术文件，有助于委员会对已经完成和已经计划好的工作性质作出相当详细的评价，并有助于决定将来工作的优先次序和总的方向。

24 14 《国际统计录》每四年编一次，对国际统计系统不同成员的责任和统计产出作了全面叙述。该出版物极有助于加强协调，包括(a)一份国际统计事务目录，(b)一份关于联合国系统编制的国际统计数列清单，(c)一份概念和建议清单，并

² 须符合行政协调委员会的决定。

注明发表出处，和(d)一份关于联合国系统内经济和社会统计资料的计算机化数据库清单。

4. 予期在一九八〇年—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

24 15 予期在一九八〇年—一九八三年共同进行重要活动的单位如下：

(a) 环境规划署，就环境统计资料的概念、内容和方法制定方针，并在区域委员会和有关专门机构共同参与下，编制环境统计资料。

(b) 民航组织、贸发会议和区域委员会，关于运输统计资料的研制。

(c) 货币基金组织、世界银行、粮农组织、劳工组织、教科文组织、经合发组织和区域委员会，关于综合价格统计方案。

(d) 拉美经委会、亚太经社会、非洲经委会、欧洲经委会、世界银行、劳工组织和其他组织，关于收入分配及有关的统计资料。

(e) 开发计划署、人口活动基金、世界银行、儿童基金会、技术合作促进发展部、区域委员会和有关专门机构，关于在发展中国研究和制订全国性户口调查能力方案。

(f) 海关合作理事会、欧洲经济共同体、经互会和区域委员会，关于国际标准分类法。

(g) 欧洲经委会和经互会，关于国民核算制度和国民经济物质生产结算制度之间的联系关系。

(h) 世界银行、欧洲经济共同体、经互会和区域委员会，关于国际比较计划。

(i) 贸发会议、世界银行、货币基金组织、总协定、经合发组织、其他国际机构和区域委员会，关于进一步研制国际贸易统计资料。

(j) 世界银行、原子能机构、欧洲经济共同体、经互会、石油组织、经合

发组织和区域委员会，关于能源统计资料。

(k) 儿童基金会、区域委员会和有关专门机构，关于帮助改进服务以促进儿童和青年福利所需要的统计资料。

(l) 工发组织、贸发会议、经合发组织和区域委员会，关于为一九八三年的世界方案和基本工业调查进一步研制工业统计资料和编制建议。

(m) 货币基金组织，关于公共部门统计资料。

(n) 经合发组织和区域委员会，关于修订国民核算制度。

(o) 所有主要机构、有关的政府和非政府组织和区域委员会，关于研制综合国际统计方案，研制统计方面技术合作综合方案，包括统计数据处理、出版《户口调查手册》和其他手册、出版《国际统计录》第二版、国际统计调查表的进一步协调以及国际组织联合使用和交换资料等。

C. 各次级方案的资源分配

24.16 各次级方案资源分配百分数的变化倾向，予期同下表相近似：

各次级方案的资源分配 (百分数)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算 外资源	共计	经常 预算	预算 外资源	共计	经常 预算	预算 外资源	共计
1. 国际贸易、工业、自然资源 and 能源	38	17	37	38	26	36	38	26	36
2. 国民核算、收入分配和有关的统计资料	14	17	14	14	11	13	14	11	13
3. 价格统计和有关领域	5	35	8	6	24	9	6	24	9
4. 社会统计和人口统计	17	23	18	17	34	20	17	34	20
5. 改善统计资料的传播	20	2	17	19	1	17	19	1	17
6. 国际统计资料的协调	6	6	6	6	4	5	6	4	5
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 方案概要

24.17 研制一组统计基础，据以作出各级决定，在个别国家和在全世界，都一定是一个不断发展的过程，而国际组织在这个过程中起了重要作用。经适当组织过的可信而适时的数量情报，对于作出各级决定，是不可或缺的。计划者、决策者、公共部门行政官员、资方和劳方管理员等，如果缺乏同问题的当前状况和过去倾向有关的统计情报，就不能有效合理地完成任务。能源部门是一个例子，需要以下各种详细的统计资料：能源商品的储备、生产、交易、消耗和费用，以及能源同一般经济的关系等。由于能源广泛影响到各个经济的相互关系，因此越来越受到注意。费用上涨，以及不同种类的能源价格之间关系有了改变，会立刻影响到工业活动，实际上还会渗透到一切其他经济部门。寻找另外的能源、重定投资方向以及改变需求型态等，都直接反映出能源部门的发展。世界贸易的型态以及出口国家和进口国家国际收支差额的状况等也同样受到了影响。在另外一方面，能源同环境事务密切相关，所以也需要同商品的生产、转化和使用对环境所造成的影响，以及同污染的代价及其消除等有关的情报。研究这些问题，还需要工业、贸易、人力、收入和许多其他方面的有关资料，所有这些资料必须具有类似的水平，才足以进行互相关连的分析、定义、分类和方法上的一致，不仅要在统计制度的不同部门做到，也要尽可能经得住时间的改变，才有助于对变化作出分析。

24.18 各国设计必要的统计数据库所必须用到的程序、方法和技术等，具有普遍适用性，经过适当调整后，大部分可以由其他国家借用。国际组织在统计领域的活动，可以通过就收集哪一种情报、设计调查使最后的数据可信、实际收集程序、有效的数据处理和编写技术、最后统计产出的可能范围和内容等提供指导，帮助各国特别是发展中国家改进统计制度。他们可以采用下述办法促进技术转移：对世界各地研制出的方法，加以收集、系统化和整理，然后通过编制技术资料，例如手册和分类制度，并通过直接提供援助和意见等，进行服务。

24.19 除方法以外，国际组织对于在世界范围内收集和传播统计资料，也起

了独特的作用。 各国通过进口出口、人口移动、价格的互相依赖性、污染影响、知识共有和无数的其他方式，彼此密切关联着，把本国的资料放在一种国际的范围内加以考察，所得到的收获是其他任何方式所不能带来的。 为了达成这种用途，所需统计资料的形式必须是国际标准化的，是可以相互比较的。 实现标准化，对各国的国内事务有利，但是只有国际组织，通过彼此协调，才能研制出国际标准，并帮助各国，特别是发展中国家，落实这些标准。 这样做，当然也有助于研制出更好的据以作出决定的资料，供国际和国内使用。

24 20 研制这类国际制度、方针和标准分类法的程序，通常是依照一定的型式。 各国政府通过统计委员会或区域统计员会议，表示需要修改标准或制定新标准。 接到这个请求后，先对各国的作法进行比较研究，作为编制或修改制度、方针或分类法的基础，据以拟出草案，必要时得由顾问提供援助，或由专家小组提供意见。 草案无论如何也要广泛散发给国际性和区域性政府统计员会议（统计委员会、区域会议、区域工作组等等）以及国际机构、区域委员会和各国统计处，以征求意见或引起讨论。 根据收到的意见，对文件加以修改，然后提交统计委员会。 统计委员会可能最后通过这项文件，并建议各国采用该制度、方针或分类法，也可能指出需要进行更多的工作。 已经落实的制度、方针或分类法，经过若干年后，得根据经验按照当前的情况加以修订。

24 21 统计方案的具体目标和产出（下面将详细叙述）反映了大会决议、经济和社会理事会决议以及统计委员会的意见，并照顾到区域委员会、专门机构和其他国际机构的需要，同时考虑到统计制度的不断发展和相互关连的特性。

24 22 以下是在现有的次级方案中，作为计划时期重点的一些工作范围：

(一) 能源统计将予以进一步扩充：加入一套综合能源统计全球性制度；公布个别国家能源差额，并公布国内和国际能源资料出处；向各国提供编制基本能源统计和能源总差额的方针。

(二) 将研制航运统计（用预算外资金），根据可以得到的国际贸易统计和

港口文件，收集有关港口间货物流动的资料。

(三) 促进国内级价格统计方面的工作，并在扩大后的国际比较计划的范围内，编制一般价格指数和购买力指标，这样价格统计工作就将获得扩大。

(四) 将研制环境统计，以便提供必要的资料，对有关环境质量的急迫问题进行监督、评价和处理。这项工作包括编制国际方针、重订现有数据数列以及编制和公布新的基本统计数列。这项工作将同能源和人类住区等部门正在进行的工作密切配合进行。

(五) 将完成集成计算机系统，使照相排版的统计资料出版工作能够方便有效地进行，并有助于针对特定的统计问题提供资料。历史性的数列（20年）将加入选定的出版物中。

(六) 将特别注意安排国内的统计事务，许多发展中国家在这方面仍然不够有效，不能提供必要的经过协调的统计资料。

(七) 在国民核算、国际贸易以及社会和人口统计等方面，将制订适合最新情况的方针、手册和分类法。

五. 次级方案说明

次级方案 1：国际贸易、工业、自然资源 and 能源

(a) 目标

24.23 本次级方案的目标是为国际贸易、自然资源、能源、工业、运输和有关方面提供更全面的、可靠的和及时的统计资料，并特别强调发展中国家的需要。

(b) 面对的问题

24.24 为了对改善外贸地位所作的努力进行评价和检查，为了使发展中国家的出口品种多样化和提高它们的外贸收入，必须掌握有关贸易流动的大量情报，必须制定出口商品和进口商品的适当的价格指数和单位价值指数，必须从现有的档案

导出贸易模阵，必须检查各国特别是发展中国家的贸易条件的趋势，等等。必须改进那些可以利用的统计资料以便更好地为此目的服务。必须对商品的贸易流动和它们的有关价格提出更详细的、更可靠的和更及时的数据，同时扩大其范围，使其更便于使用。有关的运输和航运的统计资料也需要加以改进。

24.25 由于能沉受到广泛的关心，也需要有能沉的更加全面的资料。许多能沉商品的生产、进口和出口的统计资料虽然充分，库存、消费、转化和最终用途的统计资料还非常需要进一步发展和改进。因此，必须开始编制能沉差额，包括国内、区域和全球范围内不同的能沉形式和不同的作业阶段。还进一步需要研制非商业用途燃料方面的统计资料，特别是由于发展中国家需要更加全面的能沉资料。

24.26 由于工业化和自然资源受到广泛的关切，因此也需要有关于工业部门工作表现和初级商品供求的更加可靠和及时的资料。工业的生产和资本形成的统计资料不够充足；选定物质的库存和消费的资料需要进一步研制，重要初级商品的国内、区域和全球差额也需要编制；由于重点正放在发展中国家的工业化和生活条件上，许多发展中国家在建设和分配行业方面目前仍嫌不足的统计资料都应受到迫切的注意。

(c) 法律根据

24.27 这些活动的主要根据见：统计委员会，第十七届会议的报告，第198段³，第十八届会议的报告，第98—104段⁴和第十九届会议的报告，第11—21段和106—115段⁵，一九七四年五月一日的大会第3201(S-VI)号和第3202(S-VI)号决议，和一九七五年九月十六日的大会第3362(S-VII)号决议。

³ 《经济及社会理事会正式记录，第五十四届会议，补编第2号》(E/5236)。

⁴ 同上，《第五十八届会议，补编第2号》(E/5603)。

⁵ 同上，《第六十二届会议，补编第2号》(E/5910)。

(d) 战略和产出

24 28 战略包括：继续编写经常出版物，增加一份有关国内能沉差额的新出版物，扩大用电子计算机处理的数据档案，筹备各种关于国际方针和统计方法的研究，在适当时，同国际经济和社会事务部的其他各司、各区域委员会、贸发会议、总协定、海关合作理事会、工发组织、环境规划署、粮农组织、世界银行、货币基金组织、经合发组织和其他组织合作进行这类研究。

24 29 通过下列各种经常出版物，将国际贸易、能沉、工业及有关统计资料加以搜集、编制和传播：《商品贸易统计》⁶，《国际贸易统计年鉴》，《世界贸易年刊》及其《补编》，《世界能沉供应》（年刊），《工业统计年鉴》，《建筑统计年鉴》，《统计月刊》和《统计年鉴》。用电子计算机处理数据档案的进一步推广和缩微胶片的进一步采用将会更方便于使用、把新加入的国家的统计资料包括进去并且为所有提出资料的国家提供更加完整和及时的数据。

(一) 一九七九年底的情况

24 30 将编好一份关于外贸统计的报告，对各国业务加以检查，并对修订题为《国际贸易统计，概念和定义》的出版物提出意见。以一份报告为基础，编制《国际能沉分类》，从而在全球范围内计算能沉差额时采用共同的燃料间比较量单位。这份报告，《能沉统计：目前的作业和未来的需要》，将编好并散发给各国和国际统计处和其他同能沉统计领域有关的适当机构。此外，以一份关于能沉统计的新的国际调查表（一九七七年）为基础，在一份关于各国能沉差额的出版物创刊后（一九七八年），一套全球性的综合能沉统计制度将建立起来。

24 31 除以上有关工业统计的经常出版物以外，将出版一份概要，叙述一九七三年工业统计世界方案的成果。一套工业统计国际方针的最新修订本将会编好。

⁶ 年度资料是印行的；季度和年度资料有缩微胶片。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24 32 将进行修订题为《国际贸易统计，概念和定义》的出版物。有系统地收集和出版航运经济统计资料的工作将继续下去。修订《运输统计的国际标准定义》这份出版物的工作也将开始。

24 33 将编制《国际能沅分类》，并出版一本用于能沅差额领域的《国际能量转换系数和量度单位手册》。将会开始为特定用途研制特别的新种类的能沅统计的工作：例如对于分析环境影响非常重要的总能沅统计的研制工作。

24 34 扩大工业统计资料的一个重要方面是搜集一些商品的总产出的数量和价值，搜集制造这些商品所消耗的若干物资和燃料的数量和价值和搜集若干物资燃料和制成品的储存数量和价值。需要进行仔细的研究以便制出重要的工业商品和非能沅类型商品的库存、生产、贸易和消费以及价格的差额表。还将编写一九八三年工业基本概览的一个新的世界方案；出版新的一期《工业和分配行业概览书目》。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24 35 在非经常工作中，本时期的主要活动是在海关合作理事会出版《协调化制度》后，修订《国际贸易标准分类表》。

24 36 《运输统计的国际标准定义》的修订工作也将完成。有系统地收集航运经济统计资料的初步工作也将完成。

24 37 将出版《国内和国际能沅资料出处概要》的最新版本，作为《世界能沅供应》的补编。将和区域委员会合作，向有关各国提供方针和援助，以编制基本能沅统计资料和能沅总差额表。

24 38 一九八三年工业基本概览新世界方案的国际方针的传播工作将告完成，并将设法确保证发展中国家尽量参加世界方案。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24 39 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24 40 在中期计划期间，上述工作将使国际贸易、能源、运输和工业方面的统计数据及有关统计数据的可用范围大大改进和扩大。特别是期望在这个期间发展中国家所需的数据将会比以前更迅速地扩大，从而可以更及时地利用详细和类似的数据来制定国家政策和计划。

24 41 越来越多的国家采用国际标准的统计方法和程序，将会有利于对搜集和传播国际上可以比较的统计资料作出改进，以便应用到政策的制定和监督上。

次级方案 2：国民核算、收入分配和有关的统计资料

(a) 目标

24 42 本次级方案的目标是：进一步发展和实行国民核算和结算制度及有关的各种制度和分类法；提供一个综合的经济和社会数据的构架；提供有关国民核算和结算以及例如收入分配和消费等有关数据的更全面和可靠的统计资料，并特别强调发展中国家的需要。

(b) 面对的问题

24 43 各国政府需要用国民核算和详细的调查和行政数据所包含的那类资料来评价各种经济与社会条件，并用这类资料来制定政策和计划。需要国民核算数据来研究最近发生的世界性通货膨胀和普遍的能力使用不足情况，并制定应付政策。如要分析有关平等的各种问题，就必须要有收入分配、消费和财富的统计资料。由于公共部门的作用越来越重要，所以需要这一方面的更详细、更可靠和组织得更好的数据。

24 44 国民核算制度是市场经济国家国民经济核算工作的国际标准，正如同

民经济物质结算制度（物产制）是中央计划经济国家国民经济核算工作的国际标准一样。需要不断进行检查和根据最新情况加以修订，以保证这些国民核算和结算制度能满足决策人员和计划人员的现时需要，并保证各国能够实行这些制度。在这些资料的国际报导方面，范围需要扩大，收集、储存和补救等工作也需要做到更加灵活、及时和敏感。

(c) 法律根据

24 45 主要法律根据见：统计委员会第十七届会议的报告（第 85—90 和 195 各段）³；第十八届会议的报告（第 137, 143 和 149 各段）⁴；和第十九届会议的报告（第 23—36, 116—128 和 201 各段）⁵ 和附件二，以及一九七七年五月十三日的经济和社会理事会第 2074(LXII)号决议。

(d) 战略和产出

24 46 追求这个目标所涉及的战略因素包括：全面检查和根据最新情况修正目前的各种制度；扩大这些制度以便包括各种新种类的数据；进一步编制各种标准分类制度；扩大搜集数据的各种活动。

(一) 一九七九年底的情况

24 47 最近一次在一九六八年修改国民核算制度的时候，就认识到工作是不完善的，因此制定了为期数年的工作方案。到一九七九年底，将发行约 25 种出版物，包括下列各部门的方针和技术手册：收入分配和消费、国家和部门的资产负债表、公共部门统计、投入—产出统计、资金流动统计和按不变价格编制国民核算等，并包括国民核算制度和物质生产制度之间关系的不同方面以及关于经济和社会两领域内所需分类法的工作等。说明性的资料和有关出处和方法的手册也将编制出来。

24 48 自从一九六八年采用国民核算制度以来，工业化国家和发展中国家在应用这个制度方面积累了许多经验。在这些经验的基础上，正在进行全面的检查，

以指出有问题的方面和建议补救的办法。目前在特别注意利用特殊的数据要求和利用清楚明了的参考资料来满足发展中国家的需要。予期这项检查会进行到适于考虑较长期的工作方案的程度。在分类方面，修订国际工业标准分类表的初步工作也将开始。

24 49 对各国收集和编制收入分配及有关统计资料的作业情形所进行的比较研究，予期可以完成。八十个国家进行国民核算估计所用的数据来沅和使用方法等资料，也将编好，并将由特定出版物予以刊行。《国民核算统计年鉴》的国家各章将开始加入同各国估计国民核算统计资料时所用数据来沅和使用方法有关的概括性资料。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24 50 一九八〇—一九八一两年期期间，国民核算和结算制度及有关数据等方面的工作，将强调(a)综合现有的略为分散的资料，(b)明确概念、定义、分类和结构，(c)增补制度以满足新的需要。将制定有关这些问题的提案草案，并重新编制国民核算调查表。如果时间和资沅容许，将编制若干有关以下各个方面的技术研究和手册：国民核算的用途、核算时结合环境数据和概念、区域核算、季度核算以及估值和通货膨胀的不同方面等。将进行国家和部门资产负债表和财富核算等方面的工作，特别强调库存核算（资产负债表）同流动核算（生产、收入和资金流动）的综合。对各国使用电子计算机技术进行国民核算估计和编制的经验，将加以研究，以备编制技术手册。对国民核算作为一个在经济和社会领域内综合了详细调查和行政数据的架构的作用，将进行考察，包括必要的统计方法的问题。将调查这些综合性经济和社会资料的分析性用途。在家庭部门方面，重点是收入分配和消费、按社会和人口特性进行分解以及电子计算机数据的组织和使用等。在企业部门方面，将强调传统和现代生产方法以及金融和非金融交易等概念之间的关系。在政府部门方面，将考察中央和地方各级政府之间的关系。密切协调国民核算制度和物质生产制度的工作将继续下去；将特别注意国民核算制度的体制部门和对应

的物质生产制度的社会经济部门之间的关系，以及对服务行业的评价等。在分类方面，主要的工作是逐步制定混合贸易—生产商品分类表。为此目的，将保持同海关合作理事会制度协调化委员会以及欧经体、经互会和其他有关组织之间的密切合作关系。

24 51 就目前搜集的那些种类的数据的范围、质量和及时性来说，以及就新的种类的数据来说，国民核算数据的搜集工作将予以扩展。可靠性的研究将继续进行，特别是调查数据的来源和使用的方法，以便改进所搜集的数据的质量，当这成为可能时，改进和扩大了的数据将会在《国民核算统计年鉴》、《统计月报》和《统计年鉴》内反映出来。

24 52 同区域委员会、经合发组织和许多国际机构在收集和出版国民核算统计资料方面的合作关系，预期将进一步加强。在收入分配及有关统计方面，数据的收集工作将予以扩展；取得资料后，将同各专门机构和区域委员会进行协调，编制和出版这些数据。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24 53 本两年期内，国民核算制度及有关数据的工作预期可以进展到一种程度，能够编制最新方针和最新数据来源和使用方法手册，以及下列各个方面的方针和手册：财富分配、通货膨胀的会计方法、电子计算机数据的编制和使用以及调查和行政数据同总国民核算数据的综合等。上述有关使用方法的工作，应当可以将下列各方面的数据收集工作予以扩展和系统化：国民核算制度和物质生产制度的比较、收入分配和消费、公共部门统计和投入—产出统计等。在分类方面，本两年期内应当可以完成混合贸易—生产商品分类表最初草案的编制工作。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24 54 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24 55 尽管影响不能用数量表示出来，检查和根据最新情况修订国民核算制度及有关数据以及把国民核算制度扩展到新的领域里，同时具体说明这个制度与其他统计领域的关系——这些都有利于更好地了解和检查重要的经济和社会问题。编写统计方法资料和解释性资料的受到日益重视，也有助于各国实施国民核算制度，并帮助它们改进其数据的质量和及时性。国际使用者也由于数据搜集的扩大而大大受益，可用数据的种类将因而更多更新，成为全面、可信的资料库的组成部分。用更好的方法来计算收入分配和消费将有助于政府政策设计人员处理同经济发展进程有关的不平等问题。

次级方案 3： 价格统计和有关领域

(a) 目 标

24 56 本次级方案的目标是改进统计方法，并搜集、编制和散发关于价格及有关领域的统计资料。

(b) 面对的问题

24 57 世界性的通货膨胀和生产停滞不前的现象，使人们重新注意价格和生产的规律以及两者之间的关系的问题。为了侦察、监测、分析和预测通货膨胀的发展过程，为了衡量产出和生产力方面的有关变化，必须急不容缓地加强现成的价格数据资料。这些数据目前无法对购买力订出详细的比较数字，以作为订立真正收入和产品的国际上可比较概数，取代目前所广泛使用的汇率概数，作为按国家货币计算的国家总计的一个共同标准。必须按步就班地推行国家一级的价格统计工作，并且拟订一个国际价格数据基准，满足当前的需要。

(c) 法律根据

24 58 主要的法律根据见大会一九七五年九月十六日第 3362 (S-VII) 号决议和统计委员会第十七届会议的报告（第 89 和第 195 段）¹和第十九届会议的报告（第 3-10 段、第 201 和 202 段）²和附件二。

(d) 战略和产出

24 59 追求这个目标所涉及的主要战略因素包括：(一)制订关于方法的国家建议和方针，从而推行国家一级的价格统计工作；(二)扩大和改进各种价格数据的搜集、编制和散发的工作；(三)在国际比较项目和生活费用调查的范围内，编制购买力

和价格水平的指标。

24 60 通过研究各国在编制价格和数量统计资料以及按不变价格编制国民核算的办法和通过制定指导方针、编写各种手册，将可改进价格搜集、指数编制和通货紧缩的方法。

24 61 将扩大和改进下列的工作：生产和消费价格数据以及各组商品、活动种类、最后需求类别、进出口货物的价格指数的编制和散发。

24 62 将扩大国际比较项目的工作。这个项目包括在国际指导下，详尽搜集各个最终用途领域里的各种价格数据，并把这些数据转化为购买力指数。这个项目使各国可对价格和购买力作出比较，其正确性不是用其他方法可以取得的。

(一) 一九七九年底的情况

24 63 将已出版数项研究报告，其中包括关于价格和数量统计的指导方针，按不变价格编写的国民核算手册，关于编制生产价格指数和国际贸易价格指数以及可能编制消费价格指数的数据和方法来沅指南。

24 64 《统计月报》和《统计年鉴》中发表的价格数据的范围和质量将已获有继续改进。

24 65 对参加国际比较项目的选定国家进行的比较工作将已告完成，对主办和执行下一回合通盘调查的工作将已提出建议。对下列的工作应已取得重大的进展：只需要有限资料便可拟订，检查和应用的一种简化方法；制订每年订正概算的办法。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24 66 在此两年期内，一般的工作方法将与国民核算工作方法有密切关系。

为了编订一本技术手册，将对重置成本及其他形式的经常成本会计进行研究。将对各国编制指数的经验予以研究。重点是制订适当指数的方法。将对为各种目的紧缩收入份额的技术予以研究，包括实际收入的计算、劳工成本及生产成本的其他部分的计算和生产力的计算。

24. 67 价格数据目前分散于整个国际统计系统的不同专题领域内，对其搜集、编订和分发工作将予以协调和统一。这项活动的主要目的是尽量快捷有效地满足国际社会对这种资料的普遍分析要求。两年期工作方案将制订一个统一的办法，其中包括：(a)包括数据转换的适当软件在内的一个综合数据基准；(b)搜集和编制的程序，可能包括从国家方面搜集数据的新的问题单；(c)分发数据的渠道。

24. 68 将设法扩大国际比较项目，使其成为一个世界性的调查方案。该项国际工作的一个重大任务将交给各区域委员会。将制订并执行特别方案，并提供方便，使发展中国家能够全力参加该项工作，并加强这些国家在国民核算、价格搜集和编制工作等有关方面的能力。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24. 69 将以上一个两年期的工作为基础，编订上述领域的技术手册。将按步就班地应用计算机方法，设法改进价格数据的搜集、编制和分发的程序。将继续注意改进所收编数据的范围、素质和用处。国际比较项目调查搜集得来的价格和支出数据的编制工作将告完成；将编制一份报告，其中包括所有参与国家的物价和购买力的比较概数。将应用国家物价和数量指标，每年对概数予以订正。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24. 70 本次级方案计划并没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24 71 推广搜集、编制和分发数据，可以提供新的资料，来侦察、监测、分析和预测各种价格的变化，衡量它们之间的关系和它们对收入分配和产出水平的影响以及普遍评价通货膨胀过程对不同的国家和国家内不同的群体或区域产生的影响。国际比较项目将提高对实际收入水平和价格结构的了解以及对两者与消费水平、资本形成、政府开支和外贸之间的关系的了解。

次级方案4：社会统计和人口统计

(a) 目标

24 72 本次级方案的目标是在社会、人口和环境方面，进一步发展、整理、综合和分发资料，特别着重发展中国家的需要。

(b) 面对的问题

24 73 人们对有关生活素质和社会公平的各种问题愈来愈关心；认识到这一点，就需要继续努力，来改善社会、人口和环境方面的统计。这些部门的统计的发展通常较经济统计更为零碎，因为国民核算一段时期以来，对经济统计有整化的影响力量。各国统计机构为改善这些统计所作的努力，常因缺乏关于作同样努力的其他国家所获经验的权威性相关资料而受到阻碍。

24 74 在复杂而广泛的环境统计部门所做的工作还很少。各国政府和国际组织需要包括人类住区在内的环境方面的统计资料，需要关于可补充和不可补充自然资源的供求的统计资料，需要污染物质和所产生废料的统计资料以及监测、评价和处理这些迫切问题的环境机构的素质的统计资料。

(c) 法律根据

24 75 本次级方案活动的主要根据是经济及社会理事会一九六八年五月三十一日第1307(XLIV)号和一九七一年四月三十日第1564(L)号，一九七五年五月七日第1947(LVIII)号，一九七七年五月五日第2055(LXII)号决议；以及统计委员会第十九届会议报告（第37至115段和第162至174段）⁵。

(d) 战略和产出

24 76 社会统计、人口统计和有关的经济统计的改善和更好的综合以及环

境统计的发展是一个长期过程，需要这些统计的使用者和制作者的继续注意，同时主要是依靠本国的努力。但是，在国际一级上的工作及其产出在几个方面对这一过程可作出重大的贡献。在社会统计和人口统计方面的国际建议和指导方针，由于提供了适当整化的统计概念、分类和方法的具体例子，从而促使个别国家的统计制作者和使用者重新审查他们使用的程序，以便加以改善。由于国际建议是以汲取世界各国的做法和经验为根据，这样的建议就被适当地看作为国家间转让知识和技术的媒介物，使那些统计系统较不发达的国家特别得益。一个技术转让的具体例子就是《最新抽样调查》的继续出版。

24 77 在儿童基金会的协助下，将继续对人口统计、社会统计和有关的经济统计资料的数量、时效、素质和应用予以改进，特别注重帮助改善儿童和青年福利事务所必需的统计资料。

24 78 在整个中期计划期间，将继续经由《人口年鉴》、《人口及生死婚姻统计报告，A辑》（季刊）、《统计月报》和《统计年鉴》搜集、编制和传播人口统计资料，并将进步培养及时有效地应付专题或高度专门的要求的能力。

24 79 在环境统计方面，工作的重点是各国搜集和编制环境统计资料的理论和方法问题以及数据的编制问题。方案的目的是提供持久的国际指导基础和协助各国发展环境统计工作，并且报导、编制和发表国际上可比较的数据。

(一) 一九七九年底的情况

(a) 社会统计的综合和改进

24 80 将已发表文件，包括供发展阶段不同的国家、特别是最不发达的发展中国家使用的文件，大体指导各国如何综合和改进社会、人口和有关的经济统计作政策和方案管理之用。例如将已发表一份技术报告，讨论发展中国家社会统计

的综合和改进工作方面的理论和实际问题，并发表一份有关的文件，提供关于社会指标和解说性汇编的方针。

(b) 人口统计方法

24.81 关于一九八〇年世界人口和住房普查方案的建议以及各种专门手册和报告，将向国家普查当局提供关于通盘的普查管理和关于普查业务和内容的具体问题的最新指导。《生死婚姻统计手册》的订正草稿大部分将告编订完毕。将已发表《国际移民统计建议书》。

(c) 关于社会统计和住房统计的方法和编制

24.82 将已大部分完成《户口调查手册》的修订工作。这本《手册》的目的是向发展中国家的统计人员提供策划和进行户口抽样调查的直接技术指导。作为全国户口调查能力方案的一部份。将编订《住房统计撮要》和《社会统计撮要》的第三版，作为经常出版计划的一部份；这两份撮要的目的是在其各自的领域，提供大量的部门间和分布状态的数据。

(d) 环境统计

24.83 将完成一分关于国家在环境统计方面的做法的调查结果进度报告，并特别注重发展中国家。将在发展水平不同的国家进行两三项试验性的个案研究，检查关于概念、定义、分类和方法的指导方针的用处和实效。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

(a) 社会统计的综合和改进

24.84 将在社会、人口和有关的经济统计的综合范围内，对目前联合国系

统的统计活动尚未包括的特定专题领域予以进一步的分析。例如，在社会和人道事务中心和其他组织的合作下，将对国家搜集和编制犯罪和刑事司法统计资料的做法予以审查，并编制适当的技术报告。将编制下列有关题目的研究报告或建议草案：搜集和综合社会统计资料所涉的保密和机密问题；与社会统计特别有关的统计分类，包括年令组的分类。将在国家、区域和国际各级，对社会、人口和有关的经济统计的综合和改进工作进行监查，以便协助各国应用最有效的技术，搜集、处理和编制这些统计资料。

24 85 将编订并发表一份关于搜集和编制有关时间利用的统计资料的技术报告，就可行的方法，向有兴趣的国家提供指导；这些方法特别是供在农村发展方案和研究妇女参与发展方面所采用。

(b) 人口统计方法

24 86 在人口司、住房、造房和设计中心、各区域委员会和区域统计训练所的密切合作下，国际经济和社会事务部将编写人口和住房普查方法方面必需的辅导材料，并将编订更多关于普查方法的技术手册，包括新的技术发展和各国进一步的经验。将开始探讨是否可以把目前的技术手册变成“自学”方式，方便发展中国家的国家统计工作人员使用。将通过主办一个区域间方法问题讲习班，完成《生死婚姻统计手册》的订正本，通过民事登记制度来改善生死婚姻统计资料的收集。在外层空间事务司的合作下，将举行一个区域间讲习班，对人口和住房普查及有关的统计工作应用遥感测技术的可能性予以审查。将继续改善国际移民统计工作。

(c) 关于社会统计和住房统计的方法和编制

24 87 将发行《户口调查手册》，将发表一九八〇年的《住房统计撮要》。将开始编订《社会统计撮要》第四版，更加注重提出必要的的数据，审查社会平等的问题。将对国家在社会统计方面的做法作进一步的研究，然后再拟订适当的方针。

(d) 环境统计

24 88 对试验性的个案研究进行内部评价（环境规划署／联合国统计处）以后，将制订指导方针的初稿，其中具有编制和分析环境统计资料所需的综合概念，定义和分类，包括监查经济、人口和社会决定因素以及环境变化的影响所必需的统计资料，以及搜集数据的来源和方法的有关指导方针。

(三) 一九八二—一九八三两年期

(a) 社会统计的综合和改进

24 89 将公布关于标准年令组分类法的建议，并将进行统计分类工作，务必使社会统计更能适应对基本社会政策问题要有改进的、更综合的数据的需要，例如城市和农村分类、社会和经济分类、贫穷分类等。将对国家做法进行研究，确保目前的国际建议和方针继续符合各国、特别是发展中国家的需要。

(b) 关于社会统计和住房统计的方法和编制

24 90 将发行《社会统计撮要》第四版。将就编制和传播综合社会统计资料的改进方法，拟订技术报告。将对国家在搜集和使用住房统计资料和社会统计资料的做法进行研究，题目包括怎样确保使用者参加策划社会统计活动等。将继续参加训练活动。

(c) 环境统计

24 91 继续的工作重点是：(a) 改进环境统计工作的国际方针草案；(b) 促进和协助各国搜集、发表和使用环境统计资料；(c) 按照国家和国际的发展过程，扩大国际上对新的和改进的环境统计资料的搜集、编制和发表。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24 92 本次级方案计划并没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24 93 这些关于编制和传播人口、社会、和住房统计的项目，旨在适应世界各国政府、国际机构、研究工作者、学术机构、企业和劳工的不断需要，和联合国秘书处对权威性的、合时的和谨慎编制的统计资料的不断需要；这些资料是在新的国际经济秩序的范围内，对国家的社会和经济发展目标进行评价所必需的。

24 94 广泛的环境统计资料将会为各国和国际社会提供一个重要的工具，以便监查、评价和解释环境条件，处理有关的问题。

次级方案 5： 改善统计资料的传播

(a) 目 标

24 95 本次级方案的目标是：改善联合国传播的统计数据的种类，及时性和素质，包括一般统计撮要和特别制表，并使其传播得更广。

(b) 面对的问题

24 96 由于全球性的社会和经济系统范围越来越广，越来越复杂和越来越相互依存，决策人员和规划人员对全面、可靠和及时的国际统计资料的需求也日益增加。为了满足这种需求，包括对作特别用途的制表和以可直接为计算机所使用的格式进行分析性的细分类的需求，必须改善统计处的基本档案和程序，并重新设计计算机系统，以便能够应用最新的技术。

24 97 现行系统的主要问题是统计处的数据档案和计算机程序的组成是分开的，目的是要提供特别的出版物，而不允许迅速有效地取出数据来应付特别的要求。此外，有些统计出版物还是人工制作的，或者只是部分计算机化。现行的档案结构和方法还妨碍了各统计机构与统计处之间充分交换和共同使用可直接为计算机所使用的数据。最后，大家觉得统计处的出版物销售量没有达到应有的数字。必须设法进一步扩大出版物的销售量和一般的发行量。

(c) 法律根据

24 98 这些活动的主要根据见统计委员会第十七届会议的报告（第 42 段）³，第十八届会议的报告（第 28 至 32 段，第 105 至 108 段）⁴和第十九届会议的报告（第 201 段）⁵。

(d) 战略和产出

24 99 为达到这个目标所涉及的战略因素如下：经常审查统计处的出版物，并对其中的数据素质和可靠性作出评价，以便提高其效用和产出效率；把统计处的出版物的内容同各区域委员会和各专门机构的出版物的内容作更好的协调；继续在《统计年鉴》、《统计月报》和《统计袖珍本》（世界统计概况）内编制和传播国际统计专辑；在会议事务部的合作下，扩大统计出版物的发行。

(一) 一九七九年底的情况

24 100 将提供一个以计算机数据为基准，使用统一的国际统计编码系统的统计数据综合管理系统，兼备各种基本特点。对以数据基准选定的数据，特别是《统计月报》、《统计年鉴》和《人口报告“ A 辑”》等出版物所必需的数据，将已予以贮藏和管理。编订统计出版物时，将更广泛地利用照相排版术。同各区域经济委员会和国际经济和社会事务部其他部门在可直接为计算机所使用的统计资料方面的协调将已有所改善，并包括拟订内容说明、数据组成和处理办法等。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24 101 将对统计处的个别出版物予以改善。将扩大集成计算机系统，并将提供一个特别问题处理设备，以便能够通过终端设备，迅速取得选定的统计资料。将大为扩充通过集成计算机系统从统计处取得的数据。将进一步改进对照相排版术的使用，出版物将采用图解的产出办法。将应用统一协调数据说明、统计标准和数据管理的技术。

24 102 将施行一些办法，使统计处数据库与各区域委员会及国际经济和社会事务部其他办事处的计算机系统之间，能够轻易快捷地交换数据。将对通过联

合国通信网传播的数据进行评价。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24 103 将完成完全集成计算机系统和一个概括系统，以便轻易有效地制成用照相排版的统计出版物。将对解决特别统计问题的设备予以进一步的改进。一些选定的出版物将发行历年专辑（20年）。将使各区域经济委员会及国际经济和社会事务部的其他部门有直接利用统计数据库的机会。将再发行一版《统计年鉴和统计月报补编》，订正统计专辑内的说明。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24 104 本次级方案计划并没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24 105 由于上述的行动，通过经常性的出版物和特别制表，将能更快捷有效地为使用者的需要服务。特别是，统计数据将会更迅速地取得，这些数据将更具全面性和可靠性，对特别要求将更加有效地予以满足，数据的交流和共同使用将有所改善，同时避免重复。现有统计资料将更加充分地利用。由于出版物和宣传活动的改进，预期统计出版物的销售量将会增加。

次级方案 6： 国际统计方案的协调

(a) 目 标

24.106 目标是促进包括技术合作活动在内的国际统计系统的协调；向秘书处内其他单位和联合国其他机构提供统计服务。 统计处是国际统计系统的一个中心。

(b) 面对的问题

24.107 由于国际统计系统的分散性质和统计活动方面可用资源的有限，要为联合国系统推展一个协调和综合的统计方案，就必须作出特别的努力。 还需要进一步扩广各方案间的协调和综合，以容纳在统计方面从事重要活动的政府组织和非政府组织。 此外，各国统计处向联合国系统和其他国际组织提供统计数据，对各国是一种长期的负担，对此必须按步就班地予以审查。 由于对某些新的统计领域较为着重，必须同有关的机构制订出适当的协调办法。

24.108 尽管过去已经作了很大的努力，但是在概念、定义和分类方面仍缺乏连贯性，而同时在例如价格和收入分配方面的统计也没有取得充分的发展和协调。 必须对诸如环境统计等新领域的发展工作的协调予以特别注意。 很多发展中国家的统计服务机构未获得充分的发展，无法提供必需的协调统计资料。

(c) 法律根据

24.109 这些活动的主要根据见经济及社会理事会一九四六年二月十六日第 8(I) 号决议（经一九四六年六月二十一日第 8(II) 号决议修正）、一九六八年五月三十一日第 1306(XLIV) 号决议，一九七一年五月三日第 1566(L) 号决议和大会一九四八年十一月十八日第 238A(III) 号决议。

(d) 战略和产出

24.110 为达到这个目标涉及的战略因素包括如下：在技术上和实质上为统计委员会、国际统计方案和协调工作小组和行政协委会统计工作小组委员会服务；执行这些机构会议上作出的决定；通过编制和审查出版物和报告及参加为采助协调行动而举行的会议，将同各区域委员会、专门机构、政府间组织和非政府组织的统计单位和各国统计机构维持密切联系。

(一) 一九七九年底的情况

24.111 到一九七九年底，将已编制下列会议文件：统计委员会第二十届会议；行政协委会统计工作小组委员会第十二届和第十三届会议；会费委员会的会议；并将应联合国其他机构的特别请求编制文件。将已就问题单的协调和国际统计系统共同使用数据问题，会同各区域委员会和专门机构等，采取进一步的行动；将已采取进一步的措施，对环境、旅游、收入分配、价格等特别具有实质性的统计领域予以协调，并培养有兴趣国家的全国户口调查能力。将出版《统计组织手册》的订正本并广为分发，对发展中国家特别如此；将发行《国际统计便览》第二版。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24.112 将进行下列的活动：

(a) 继续在技术上和实质上为统计委员会和行政协委会统计工作小组委员会服务，并执行这些会议作出的决定；

(b) 通过参加会议，编制和审查关于问题单、数据库和数据交换、应用的概念、定义和分类等问题的报告，继续同各区域委员会、专门机构、政府间组织、非政府组织和国家统计机构维持密切联系；

(c) 保持、修订和扩充《国际统计便览》；

(d) 编写和改进有关国际统计系统的(一)经常性工作和(二)技术性合作工作的五年综合计划的报告；

(e) 继续机构间进行的工作，务使国际统计资料便于比较，有连贯性，而且更加有用；

(f) 按照要求，继续向大会各机构和其他机关提供统计服务，包括向会费委员会提供有关国民收入、汇率、人口等的的数据，并向秘书处各单位或联合国其他机构提供实质性的服务和统计方面的专门知识；

(g) 编制若干有关组织事项的小册子，如关于查明和评价使用者的需要的办法，传播数据、减轻回答者的负担和保持机密的有效方法等。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24. 113 将继续向统计委员会和行政协委会统计工作小组委员会的会议提供服务。同各区域委员会、专门机构等的协调重点将从支助性领域(问题单，数据库和资料交换等的协调)转移到实质的领域。在本两年期内将继续向联合国若干机构提供关于统计技术的统计数据 and 指导，包括向会费委员会提供服务。将对国家统计机构组织方面的各种问题予以进一步的研究，研究结果将广为分发，以供发展中国家应用。将发行《国际统计便览》第三版。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24. 114 本次级方案计划并没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24.115 结果将使国际统计工作取得较大程度的效率和协调，并使各统计方案及其产出取得更好的综合和连贯性。这点以及各国统计组织的加强，将有助于提高国家统计处的服务素质。问题单的协调将减轻各国统计机构的负担。

方案2：技术合作促进发展部

A. 组织

1. 政府间审查

24.116 秘书处在这个方案中的工作由统计委员会审查，该委员会每两年举行一次会议。它的上一次会议是在一九七六年十一月间举行，下一次会议将在一九七九年二月间举行。这一工作亦由开发计划署理事会一九七八年六月开会时审查，该理事会每年举行两次会议。这个计划是从这些机构所作的决定中衍生出来的，不过尚未经它们批准。

2. 秘书处

24.117 由于本方案的综合性活动以及为经济和社会部门服务所起的作用，统计处的资源并未重新部署。到一九七八年七月一日止，国际经济和社会事务部的统计处仍保留由间接费用资源承担经费的12名专门人员和技术合作经常方案下设置的两名外调的区域顾问，并且该处应要求向技术合作促进发展部提供有关技术合作和技术援助活动实际研究工作的各种服务。在一年终了时将审查这一安排，以便决定是否需要什么变更。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

24.118 在联合国经济和社会部门改组以前，统计处对统计方面的技术合作活动提供了实务支助，而方案协调和管理以及其他支助活动则是技术合作处和秘书处其他单位的责任。现在，技术合作处构成新的技术合作促进发展部的一部分，该部还包括其他支助事务（技术援助征聘事务处、购置和交通事务处的一部分以及部内行政和财务处的一部分）。除了统计处现在提供的实务支助以外，方案协调和管理人员以及支助事务工作人员需要进行均衡的活动，才能执行各技术合作方案。

在拟订这个计划时，还没有对技术合作促进发展部的组织作成最后决定。同国际经济和社会事务部订定的两部合作临时办法将在一九七九年加以审查。

4. 予期的影响

24.119 技术合作方案是持续性质，而各国或国家集团的具体计划项目可能在这个计划期间完成，就联合国负责的所有统计方面活动本身来说，它们将在一九八〇-一九八一和一九八二-一九八三各两年期中继续进行。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

24.120 技术合作促进发展部将与国际经济和社会事务部紧密合作来完成统计方面的技术合作活动。

24.121 统计处与上文第2 4.7至2 4.10段所述各区域委员会之间的合作包括斟酌情况转移区域技术合作实务支助的各项办法。

2. 联合国系统内的正式协调

24.122 技术合作促进发展部和统计处将继续交换资料并同上文第2 4.11至24.15段中所述联合国系统其他组织来协调它们的活动。

C. 各次级方案的资沅分配

24.123 予料次级方案1和2的资沅分配百分比趋势大约如下表所示：

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978 - 1979			1980 - 1981			1982 - 1983		
	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计
1. 提高发展中国家 统计能力	100	53	71	100	53	71	100	53	71
2. 提高发展中国家 统计数据处理能力	-	47	29	-	47	29	-	47	29
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

24.124 因为这个方案下从事的各项活动的持续性，所以予料一九七八-一九八三年期间各次级方案的资沅分配每年不会有很大出入。

D. 次级方案说明

次级方案1：提高发展中国家统计能力

(a) 目标

24.125 这个次级方案的目标是通过直接的咨询服务和技术合作活动，对发展中国家提供援助，以进一步提高它们的统计能力，并改进它们在监测和指引其经济和社会发展方面所需统计资料。

(b) 面对的问题

24.126 在许多发展中国家中，统计系统的能力仍很有限，而且不能在国家和国际两级上对决策者、行政人员和设计人员提供充分资料，特别是在主要统计数字、国民核算和工业调查方面。除了收集统计数字能力薄弱以外，在处理、分析和传播这种数字方面也有问题。统计数字不能及时提出，因而减低了它们在政策和规划方面的效用。

(c) 法律根据

24.127 这个次级方案的法律根据主要来自一九七一年五月三日经济及社会理事会第1566(L)号决议和一九七五年五月七日第1947(LVIII)号决议；非洲人口普查方案(E/CN.14/496)；一九七五年九月十六日大会第3362(S-VII)号决议；统计委员会第十八届会议报告(第55段)和第十九届会议报告(第143至174段)。

(d) 战略和产出

24.128 在统计委员会的指导下与各区域委员会和专门机构有关技术合作活动协调拟订的支援技术合作活动战略吸取了统计方案的各种因素及统计处现有的全部

专门技能和经验。这个次级方案下的技术合作活动旨在协助发展中国家建立、发展和筹划它们的统计事务，以便通过现有统计知识和技术的转让提供设计人员、决策者、行政人员和其他使用人获取数据时需要具备的能力。训练活动是通过下列各种方式办理的：讨论会、专题研讨会、训练所、技术会议、以个别或以团队方式指派统计专家前往各国，以及编制和分发有关各种主题的手册，例如国民核算、收入分配、价格、能沉、贸易、工业、社会、人口和环境统计。予料这个中期计划期间，除了个别专家工作以外，近几年中某些国家比较喜欢包括多科目专家工作组在内的一体化统计项目的这一趋势将会继续下去。

(一) 一九七九年底的情况

24.129 一九七九年底时将会在大约58个发展中国家中进行技术合作活动，技术援助额将会达到约3,000万美元，除其他事项外将包括300个工作年左右的专家援助和约150个训练年的研究金和团体训练活动。

(二) 一九八〇-一九八三时期

24.130 予料整个中期计划期间各种领域的国别项目将大大增加，这些项目包括有关人口、住房和工业调查、民事登记和人口统计等各项目。在全国户口调查方面，将通过各区域委员会提供技术合作。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24.131 所从事的活动是持续性质，是对中期计划期间予料各国政府将提出的更多要求作出的反应。

(e) 予期的影响

24.132 予料所设想的战略和相应的产出会有下列影响：在发展中国家中建立较好的统计服务，使其具有高度工作效率的统计人员核心；扩大发展和其他目的所需的现有统计资料的范围，并及时传播这些资料；有条不紊地提供取得必要数据方

面的坚强熟练的实地调查能力；提供经济和社会各方面一系列有意义的统计指标，这些指标是经济状况和社会发展的有用指针。

次级方案2：提高发展中国家统计数据处理能力

(a) 目标

24.133 这个次级方案的目标是通过咨询和技术合作活动对发展中国家提供援助，以提高它们的计算机数据处理能力，使它们能够切实有效地应用最新技术来处理它们在经济和社会发展方面所需的统计数据。

(b) 面对的问题

24.134 发展中国家愈来愈需要更加新式的和更易使用的计算机技术来处理决策和经济和社会发展目的所需的统计数据，但是大多却得不到满足。为此目的，需要更加广泛地为发展中国家提供现代计算机数据处理技术，并较有效地予以利用。

(c) 法律根据

24.135 这个次级方案的法律根据主要来自一九七一年五月三日经济及社会理事会第1566(L)、一九七四年八月一日第1903(LVII)号和一九七六年八月四日第2036(LXI)号决议和一九七五年九月十六日大会第3362(S-VII)号决议。

(d) 战略和产出

24.136 战略包括协助发展中国家提高有效使用统计计算机处理技术的能力，包括使用简单的计算机敛集技术来处理统计处和其他机构编制的统计数据。

(一) 一九七九年底的情况

24.137 对于使用计算机技术的统计数据处理技术合作项目的实务支助将会改善。在联合国协助下至少会在20个发展中国家中安装统计数据处理软件。将进行一连串的统计数据处理工作和资料系统手册编制工作，并特别注意普查和调查数据处理的计算机支助及对经济和社会发展规划和管理所需统计资料使用者的协助。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

24.138 由于各项目的专家和训练构成部分显示愈来愈仰赖发展中国家间的计算机技术合作，所以将继续支援这一方面的技术合作项目。对于使用软件和最新方法的训练和示范将愈来愈重视。在大约50个国家中将安装统计数据处理的软件，予料将出版头两种统计数据处理和资料系统手册，并分发给所有会员国政府部门。

(三) 一九八二-一九八三两年期

24.139 一九八〇-一九八一两年期中执行的活动将继续进行，计算机数据处理技术合作项目将较前增多，不过由于对发展方面的计算机技术了解深入和熟练使用，结果项目为时较短，使用的设备比较便宜，项目目标也更加专门，因此全部经费支助方面有一个具有稳定作用的水平。软件和使用方法将不断研制和分发，并特别注意研制能够利用计算机机器可读格式中备用的高质量统计资料的统计资料系统。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24.140 所从事的各项活动是持续性质的，是应各国政府的要求而从事的，而且在计划期间很可能继续进行并有所增加。

(e) 预期的影响

24.141 在所有区域的许多发展中国家中将安装和使用统计数据处理软件。将出版一系列统计数据处理和资料系统手册，并把它们分发给各会员国政府。发展中国家统计处理能力将予提高和加强。

方案 3：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

24.142 秘书处在本方案内所进行的工作是由每两年开会的部长会议加以审查。最后一次会议是在一九七七年二月/三月举行。这个计划没有得到部长会议的批准。但是，它是以非洲统计人员会议所核准的工作方案为根据。

2. 秘书处

24.143 秘书处内负责这个方案的单位是统计司，到一九七七年十二月三十一日为止该司有 17 名专门人员⁷其中 5 名的薪金是由预算外的资金资助的。到一九七七年十二月三十一日为止，该司设有下列单位：

<u>组织单位</u>	经常预算	<u>专门人员</u>		共 计
		预算外资沅		
司长办公室	1	—		1
一般经济统计科	6	1		7
人口和社会统计科	2	—		2
非洲人口普查方案	—	4		4
数据库	3	—		3
共计	12	5		17

3. 予期完成的工作

24.144 一九七八-一九七九两年期方案概算⁷内第 9.50 段所叙述

⁷ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)，第一卷。

的下列方案构成部分予期即将完成：

- (一) 一九七八 - 一九七九年：1.1 (一)和(二)；1.2 (二)；1.3 (三)、(四)、(五)和(七)。
- (二) 一九八〇 - 一九八一年：1.1 (一) (第十二届会议) 和1.2 (八)。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

24.145 通过政策和方案协调处，统计司的工作方案与非洲经委会其他司的方案进行协调。统计司也有代表参加关于综合农村发展的司间委员会和关于最不发达国家的司间委员会。联合国统计处收到一些非洲国家关于外贸统计的机器可读的资料，便将这些资料复制和变成标准形式，然后将计算机印出数据的复制本寄送非洲经委会。非洲经委会也收到其他非洲国家的有关年度报告，报告内容经过处理和复制后便以计算机编目和穿孔卡的形式转送给联合国统计处。非洲经委会每年向联合国统计处和发展规划、予测和政策中心提供关于该区域所有国家的国内生产总值的计算机印出的最新资料。非洲经委会也收到联合国统计处送来的每年完成的调查表，这些调查表是关于非洲国家工业、交通、能沉以及社会和人口的统计。联合国统计处一名代表也经常出席非洲经委会的统计会议。

2. 联合国系统内的正式协调

24.146 关于非洲国家外贸统计方面，贸发会议和非洲经委会有一个交换资料的协定。非洲经委会收到每年完成的关于非洲国家的国民核算的调查表复制本。此外，非洲经委会也收到下列资料：

- (a) 粮农组织关于这些国家粮食和农产品的计算机印出的资料；
- (b) 货币基金组织关于统计方面的所有出版物；
- (c) 世界银行关于外债的计算机印出的资料和各种表的复制本。

这些资料对非洲经委会在国民核算和财政统计方面所进行的工作提供了宝贵的协助。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

24.147 予期非洲经委会将在发展一个针对阿拉伯国家的区域情报网方面同西非共同体密切合作；在协调西非国家经济共同体的贸易统计方面同贸发会议密切合作。统计司并将与非洲经委会其他各司继续进行合作，以便设立一个统计数据库。其他具体的项目也牵涉到社会经济研究和规划司、非洲经委会/工发组织联合工业司、国际贸易和金融司、公共行政管理和人力司、社会发展司、人口中心以及运输、通讯和旅游司等机构。

C. 各次级方案的资沅分配

24.148 予期分配给各次级方案的资沅百分数大致如下表所示：

各次级方案的资沅分配
(百分数)

次级方案	一九七八 - 一九七九			一九八〇 - 一九八一			一九八二 - 一九八三		
	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计
1. 国家统计局处	34	99	61	42	100	63	38	100	59
2. 区域统计资料的结构	66	1	39	58	—	37	62	—	41
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：国家统计局处

(a) 目标

24.149 本次级方案的目标是鼓励使用和需求更精确的公共用途的统计资料，并协助发展区域内各国家统计局处以满足决策方面所需要的越来越多的数据。

(b) 面对的问题

24.150 该区域大部分国家都提供有关外贸和农业方面的统计。 还有些国家发表关于国民核算、工业、人口、就业和社会活动方面的数据。 只有几个国家没有发表的统计资料。 即使有发表的统计资料(在范围、定时发表、和可靠性方面)都有改进的余地。 造成这方面的缺点的原因之一似乎是目前统计资料在决策规划、经济和社会发展、管理和商业等方面都没有起充分的作用。

24.151 这个缺点所引起的其中一个后果是统计服务在发展计划方面占比较低的优先地位,因而对它们的发展只分配少量的资沅。 另外一个后果是许多合格的当地工作人员取得几年的工作经验后就离开国家统计服务或接受训练后直接参加其他部门。 因此,必须紧急地:

- (一) 设法鼓励使用和需求公共用途的统计资料;
- (二) 改进统计资料和统计服务的供应和质量;
- (三) 建议和鼓励采取政策以阻止合格的工作人员外流,并通过训练方案增加合格的工作人员的供应来满足国家日益增加的需要。

(c) 法律根据

24.152 本次级方案的法律根据是大会一九五〇年十二月十二日第407(V)号决议、一九六六年十二月十七日第2211(XXI)号决议第4段、一九六七年十二月四日第2276(XXII)号决议第3段;非洲经委会第231(X)号决议第2和3段、第272(XII)号决议第2段;经济及社会理事会一九七七年五月五日第2054(LXII)号决议、一九七七年五月五日第2055(LXII)号决议第5段、一九七七年八月四日第2124(LXIII)号决议第4段;非洲统计人员会议的报告(E/CN.14/CAS.10/21);和非洲工业部长会议第8(IV)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

24.153 对公共债务的统计、评价人口和住房普查的统计资料、公民登记、

联合国国民核算制度的状况、国民核算数据在非洲国家的用途等方面进行的研究工作将完成并发表报告，以便对区域内国家指导这些领域的工作。非洲家庭调查能力方案和非洲统计训练方案将开始进行工作。各工作小组将举行会议，就价格统计资料、一九八〇年非洲人口和住房普查方法、以及家庭调查方案的组织和方法提出建议。关于分配方面统计的初步讨论会即将举行，并将为英语国家举办一个关于人口普查训练的讲习班。第十一届非洲统计人员会议也将举行并发表该会议的报告。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

24.154 战略主要集中于鼓励需求和使用公共用途的统计资料，并在人口、社会和经济统计方面指导国家的统计人员，以便改进有关这些方面的统计资料的供应和质量。战略也将设法利用训练方案增加统计人员的办法来满足国家日益增多的需要。

24.155 在对各国的援助方面，非洲经委会计划扩大非洲家庭调查能力方案的范围，并计划集中力量于协助各国发展收集基本数据的工作。对一九八〇年的人口普查和对工业、运输、价格和社会方面的基本统计的发展将特别予以援助，事实上这些工作都是《一九七六 - 一九八六年在非洲执行新的国际经济秩序的订正原则纲领》(E/CN.14/ECO/90/Rev.3)所列的优先领域。为达到这个目的，在进行各种普查和调查、规划和拟定各国家庭调查综合方案的内容、训练统计人员等方面，都准备向各国提供技术援助。此外将协助各国在人口、社会和经济统计方面实施各项有关国际建议，并通过组织工作小组、讨论会、讲习班、方法的研究和到各国进行有关的访问等办法，协助各国在范围和时间性方面改进这些数据。

24.156 计划于一九八〇年在公民登记、运输统计、评价人口普查范围和内容的错误等方面组织工作小组，并于一九八一年在工业统计、社会和人口综合统计的结构方面组织工作小组。此外，还计划于一九八一年就非洲家庭调查能力方案

和非洲统计训练方案组织讲习班。非洲统计人员会议将于一九八一年举行的第十二届会议上，审查这些工作小组的报告和其他活动的成果。

24.157 计划在本两年期内进行的统计研究如下：一九八〇年：《对公路运输的衡量》，《人口、社会统计的范围和质量》，《评价人口普查的范围和内容方面的错误》，一九八一年：《审查区域内的统计组织问题》，《本区域电子数据处理设备、有关工作人员及应用的目录》，《若干人口和社会统计方面的概念、定义和分类》。

24.158 本两年期计划的其他产出是继续发行《统计通讯》和在一九八一年印发两年一次的“非洲统计人员名册”和“非洲统计出版物书目提要”。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

24.159 本两年期的战略将继续集中于增进对公共用途的统计资料的需求和使用、在国家一级上改进统计数字的供应和质量并提供各国所需的统计人员。此外，还作准备让非洲统计人员会议切实参与各项业务活动，该会议在第十届会议上同意对统计发展的某些方面将直接负责。

24.160 产出将包括：本区域统计训练组织问题的定期报告、本区域电子数据处理设备、有关工作人员和应用的定期简要说明和评价；在非洲家庭调查能力方案、非洲统计训练方案的范围内和在人口、社会和经济统计领域内执行各项国际建议方面向各国提供援助；一九八二年在数据处理和人口移动统计方面设立工作小组和在人口普查方面组织训练讲习班；一九八三年就旅游问题组织训练讨论会，并且举行第十三届非洲统计人员会议；发行《统计通讯》期刊以及在该年出版两年一次的《非洲统计人员名册》和《非洲统计出版物书目提要》。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24.161 在本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24.162 这些战略若得到成功的执行应使得决策者、规划者和其他人士进一步体会到统计资料在公共事务方面所起的作用。而且可使本区域多数国家设立更健全的国家统计处、又使国家发展规划和其他方面所需的统计资料在范围和质量以及传播方面有显著的改进，并且使30个国家统计处都具有更好的常备实地调查能力。此外，非洲经委会将会有更大的能力向该区域的国家和国际社会提出有关这些国家的经济和社会状况的更可靠和更多的数据以供使用。

次级方案2：区域统计资料的结构

(a) 目标

24.163 本方案的目标是发展区域统计资料的结构，并为分析非洲的经济和社会状况提供一个全面的统计基础。

(b) 面对的问题

24.164 非洲区域是由许多国家组成的，其中大部分国家的经济力量是很单薄的。要进行新的国际经济秩序所设想的协调行动，就必须收集一套关于整个地区和各专门团体最新的国家统计数字。

(c) 法律根据

24.165 本次级方案的法律根据载于大会一九六六年十二月十七日第2211 (XXI)号决议第4段、一九六七年十二月四日第2276 (XXII)号决议第2段、一九七〇年十二月十一日第2687 (XXV)号决议第4和5段；非洲经委会第231 (X)号决议第4和5段，第237 (XII)号决议第2段；经济及社会理事会一九七七年五月五日第2052 (LXII)号决议第3段、一九七七年五月十二日第2061 (LXII)号决议第2段；非洲统计人员会议的报告 (E/CN.14/CAS.10/21)；非洲工业部长会议第8 (IV)号决议第4段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

24.166 予期在一九七九年底在区域一级大部分现有的汇编和传播工作都将有系统地使用电子计算机进行和存储，以便可以迅速地得到有关专门用途的数据。因此就会为外贸、国民核算、工业、运输和通讯、旅游、分配、价格、金融、农业以及人口和社会等方面的统计建立了以计算机计算的数据基础。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

24.167 次级方案1所述战略和方案的执行、应能帮助非洲经委会证明利用国家数据基础为区域数据基础的主要组成部分的优点，因此，将致力于发展这两个级的数据基础。

24.168 产出将包括《非洲统计年鉴》、《非洲对外贸易统计》(A、B和C辑)、《非洲统计资料公报》等刊物和每年出版一次的《非洲经济指标；一九八〇年就航空运输和公共部门统计进行的研究报告、一九八一年就非洲商船队和投入 - 产出的统计进行的研究报告；此外还有计算机印出的计算资料和应要求提供关于机器可读资料的数据。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

24.169 将继续加紧落实该战略、产出将包括《非洲统计年鉴》、《非洲外贸统计》(A、B和C汇编)、《非洲统计资料简报》等刊物和一年出版一次的《非洲经济指示物》，又包括计算机打印和在磁带和缩微胶片上复制的统计资料。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24.170 在本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

24.171 在非洲区域一级有系统地组织数据将有助于改进基本资料的协调的

供应，从而使非洲经委会秘书处和其他机构能够更详细地审查区域内的问题。此外，非洲经委会的成员国将可以在国家、区域和分区域各级得到有关非洲经济和社会状况的最新统计资料。

方案4：欧洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

24.172 秘书处在这个方案内进行的工作，每年举行的是由欧洲统计人员会议进行审查。上一次会议是在一九七七年六月间举行。这项计划是以该会议在一九七七年六月举行的全体会议上通过的工作方案为根据。

2. 秘书处

24.173 秘书处内负责这个方案的单位是欧洲经济委员会（欧洲经委会）统计司。到一九七七年十二月三十一日为止这个司有14名专门人员，其中没有由预算外资金供给经费的员额。到一九七七年十二月三十一日为止这个司设有下列单位：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		<u>共计</u>
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	
司长	1	—	1
统计发展科	4	—	4
一般统计科	5	—	5
特别统计科	4	—	4
共计	14	—	14

3. 予期完成的工作

24.174 一九七八—一九七九两年期方案概算^o第6.33段所叙述的

^o 予期将同上面第1和2段提及的欧洲

下列方案构成部分，予期即将完成：

- (一) 一九七八—一九七九年：1. 7, 1. 12 (一部分)；
- (二) 一九八〇—一九八一年：1. 8, 1. 10, 1. 11 (一部分)。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

24. 175 欧洲统计人员会议的工作方案中有许多项目是与联合国统计委员会方案内的世界性项目有关连的。欧洲经委会统计司与联合国统计处的密切合作，确保在区域和世界两级上的相应活动的协调。通过文件的交换和有关区域统计人员之间的协商，联合国其他区域委员会的统计人员经常获悉这个会议的活动。

24. 176 欧洲经委会其他主要附属机构的职权范围内的统计工作，在许多情况下是由欧洲统计人员会议及有关主要附属机构执行的。有关这些方面的会议服务是由欧洲经委会统计司及其他司尤其是：(贸易和技术司、环境和人类住区司、农业司)共同提供的。这些工作所产生的具有统计性质的所有调查表，在分发以前都由统计司进行审查。除了一些例外，统计司制订欧洲经委会所有主要附属机构的方案所分发的统计公报，因此它同秘书处的有关各司进行日常合作。

2. 联合国系统内的正式协调

24. 177 欧洲统计人员会议在农业统计、科技统计、人力统计，教育统计、卫生统计和文化统计等方面的工作是同有关专门机构(粮农组织、劳工组织、教科文组织、卫生组织)共同执行的。有关这些题目的会议是由欧洲经委会统计司以及各专门机构的统计秘书处共同举办并提供服务的。

3. 预期在一九八〇—一九八三年
期间共同进行重要活动的单位

24. 178 预期将同上面第1和2段提及的欧洲经委会秘书处的所有单位以及有关专门机构共同进行活动。

C. 各次级方案的资沅分配

24. 179 预期分配给各次级方案的资沅百分数大致如下表所示：

各次级方案的资沅分配
(百分数)

次级方案	一九七八—一九七九			一九八〇—一九八一			一九八二—一九八三		
	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计
1. 标准和方法	28	—	28	28	—	28	28	—	28
2. 研究数据和项目	72	—	72	72	—	72	72	—	72
共计	100	—	100	100	—	100	100	—	100

D. 次级方案说明

次级方案1：标准和方法

(a) 目标

24. 180 本次级方案的目标是经改善这个区域的经济、社会、人口和环境的统计标准和方法。

(b) 面对的问题

24. 181 经济和社会资料的国际交流是政府间合作的基本工具，因此需要越

来越多的供分析和业务之用的大量统计数据；需要继续改善和进一步发展国家统计以及制订迄今为止没有包括的各种新的统计。

(c) 法律根据

24. 182 本次级方案的法律根据是欧洲统计人员会议的报告 (ECE/CES. 10)。

(d) 战略和产出

24. 183 一般来说，本次级方案所包括的统计工作是特别着重于发展所需的国际性比较资料，以便各国政府对它们面对的重要政策问题作出决定。特别注意：作为预测和编制经济展望的基础的那些所需的统计资料；与国民核算基本制度的有关的方面；对外贸易统计；使具有不同制度的国家使用的分类方法能作出比较的那些换算；发展为解决问题的一些特别统计领域的统计资料，并在这些领域内产生的全球性工作结构和范围内进行；以及关于组织和办理国家统计事务的问题。这项工作是在欧洲统计人员会议的方案下通过各国政府统计人员的会议执行，但并由个别政府报告员和秘书处提供协助。工作的结果通常包括对欧洲经委会区域的国家政府统计人员提出有关方法的文件、准则和国际方面的建议。

(一) 一九七九年底的情况

24. 184 将编写下面的文件：关于家庭调查问题的方法；使用国民核算以进行协调；关于汇编消费物价指数等问题的方法和准则公共部门统计的准则；能源统计的建议；企业统计的建议；汇编资本形成和利润部分统计资料等有关问题的方法学论文；与社会统计和人口统计一体化有关的教育统计和人力统计；关于汇编人口移动统计资料的建议等。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24. 185 将在欧洲经委会区域进行以下的统计工作：欧洲各政府间组织的统计

工作的协调；对欧洲经委会的统计方面研究工作和项目的支援；对联合国统计委员会工作的贡献，以及从经济角度来看，对正在发展中的欧洲经委会成员国特别有关的统计问题作出贡献。此外将继续执行下列的工作：为统计目的使用计算机的各种问题；设计和发展电子计算机统计资料系统的协调研究方案；改善官方统计编制技术的方法。国民核算制度将予修正并扩大；将进一步对国民总核算进行双边或多边的比较。联合国同经济互助委员会对外贸易不同分类之间的换算索引将予完成；各种外贸活动、货物和服务不同分类的换算索引工作将继续进行，在价格和数量统计、农业统计方面的选定题目以及科技统计等工作也将继续进行。目前进行的社会统计与人口统计一体化的工作安排以及与一体化有关的卫生统计、文化统计、住房统计和人口统计等方面的工作将予完成，其中包括向欧洲经委会区域各国家统计处提出一份方法学论文和国际方面的建议，对环境研究和政策的统计需要，以及对土地利用的统计需要等方面的研究工作也将完成。

㉓ 一九八二—一九八三两年期

24.186 欧洲统计人员会议将继续进行上述的活动，以便完成联合国与经济互助委员会各种外贸活动、货物和服务不同分类的换算索引的工作；将对为统计目的使用计算机的选定问题，以及其他业务问题加以研究；将对社会统计和人口统计协调方面的有关选定领域，继续进行研究；将对环境统计的选定领域以及对发展关于这些统计综合制度或体制。继续进行工作。可能还需要继续进行土地利用的统计和区域统计的工作。

(e) 预期的影响

24.187 预期欧洲统计人员会议的活动会将大大改善国家统计资料的供应问题，满足政策的拟订和规划的各种需要，和对国际经济的分析均有帮助。特别是在环境统计等较新领域，一些国家正寻求国际间的领导，以求发展其国家统计，予料国际的工作对这方面的影响将会最大。在具有不同经济制度的国家应用的分类和制

度之间发展换算索引和联系，很可能会便利国家统计资料的使用，以进行国际方面的比较和分析。国际的工作对国家统计方案的影响是逐步的，不易用工作成就的指标来计量。

次级方案 2：研究数据和项目

(a) 目标

24.188 本次级方案的目标是，供给统计数据作为研究和一般参考之用，以及对开发计划署的统计项目给予实质性的支持。

(b) 面对的问题

24.189 欧洲经委会及其主要附属机构的工作需要具备适当的统计基础，包括与经济各种不同领域有关的经常统计资料，以及供特别研究之用的特别统计汇编。统计资料的汇编和出版方案就是为了适应欧洲经委会及其主要附属机构的需要。

(c) 法律根据

24.190 本次级方案的法律根据是欧洲经委员会及其主要附属机构的工作方案以及欧洲经委会第 1 (X X X I I) 号决议。

(d) 战略和产出

24.191 数据将从出版物、国际资料来源或各国获取。每年至少出版包括欧洲经委会工作的 11 个领域的统计公报，并将于一九七八年继续对布达佩斯国际电子计算教育中心提供实质性的支持。本次级方案的活动继续在进行中，下面的说明对本方案所涉及的每个两年期（一九七八—一九七九—一九八〇—一九八一和一九八二—一九八三）都适用：

- (1) 按照欧洲经委会及其主要附属机构的工作方案的需要，汇编研究方面的统计，《经济及社会理事会正式记录，第六十三届会议，补编第 9 号》(E/5944 和 Add. 1)，第一和二卷。

计资料。

(2) 出版下列各领域的定期统计公报：煤（年刊和季刊）；电力（年刊和半年刊）；汽体（年刊）；普通能沉（年刊）；住房和建筑（年刊）；公路交通事故（年刊）；运输（年刊和季刊）；短期经济变化的统计指标（月刊，附星期增刊）；工程产品的世界贸易（年刊）；钢铁的世界贸易（年刊）。

(3) 对布达佩斯国际电子计算教育中心的实质性支援。

(e) 予期的影响

24. 192 本方案构成部分所包括的活动大部分是对欧洲经济委员会及其主要附属机构的工作的支援性活动，间接地说，方案的影响就是方案提供服务的欧洲经委会及其附属机构的项目所产生的影响。出版的统计公报，除了满足欧洲经委会的需要之外，还在国家一级供负责编制并执行有关方面政策的政府官员之用；以及供研究院和大学等私人机构使用。

方案5：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

24.193 本方案的秘书处工作由每两年召开一次的拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）审查。上次会议在一九七七年四月至五月举行。本计划还没有经过该委员会核准。

2. 秘书处

24.194 负责这项方案的秘书处单位为统计和定量分析司，截至一九七七年十二月三十一日，该司共有13个专门人员员额，其中4名由预算外资源提供经费。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

24.195 正式协调通常由方案拟订处进行。主要是同业务司、拉丁美洲人口中心（拉美人口中心）、经济发展司和预测中心直接协调。同联合国统计处有例行的协调。

2. 联合国系统内的正式协调

24.196 拉美经委会同联合国统计处、美洲国家组织、美洲统计学社之间的协调由协调指导委员会进行。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间

共同进行重要活动的单位

24.197 预期同下列各机构共同进行活动：拉丁美洲区域就业方案；劳工组织；世界银行；美洲开发银行；美洲国家组织；美洲统计学社；拉丁美洲经济整合联合研究方案；拉丁美洲自由贸易协会；中美经济整合总条约常设秘书处。

C. 各次级方案的资源分配

24.198 各次级方案资源分配百分率的趋势预计大约如下表所示：

各次级方案的资源分配
(百分数)

次级方案	1978-1979年			1980-1981年			1982-1983年		
	预算			预算			预算		
	经常 预算	外 资源	共计	经常 预算	外 资源	共计	经常 预算	外 资源	共计
1. 区域统计资料	70	50	64	63	33	50	63	33	50
2. 基本统计	30	50	36	37	66	50	37	66	50
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：区域的统计资料范围

(a) 目标

24.199 次级方案的目标是就拉丁美洲国家的经济及社会发展情况提供一套全面的区域统计资料，以协助各国政府、秘书处和各区域方案筹划一致的行动评价和测报经济及社会发展情况、并满足决策方面日增的数据需要。一般还考虑到，这种目标包括对区域内的主要经济及社会问题给予定量分析，以增进用以评价这些问题的统计基础。

(b) 面对的问题

24.200 为了各国政府间的合作以及拉美经委会所从事的研究并为了一般的资料用途，需要有越来越多的可靠、及时、更全面而又可比较的统计数字，作为国际交换经济及社会资料的一部分。尤其，需要有适当的索引和可比较的贸易统计数字，用以评价和测报拉丁美洲国家改进其对外贸易情况的工作及政策。为了在

目前评价和测报区域内的经济及社会发展情况，需要有可以从观念上加以比较的并已知其性质和范围的、应时的经济及社会指标和成套资料，以及对于这些数据的分析。为了分析拉丁美洲国家分歧的经济及社会问题并规划一致的行动，需要有一个涵盖全区域应时统计数字的集中化数据基准。

(c) 法律根据

24.201 本次级方案从拉美经委会 271(XII)、306(XIV)、317(XV)、321(XV)、325(XV)、328(XV)、353(XVI)、366(XVII)号决议和大会一九七〇年十月二十四日第 2626(XXV)号决议获得法律根据。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

24.202 统计工作将集中致力于维持和发展为决策和预测所需的、可以在国际上进行比较的统计数字的常设数据基准。定量分析将集中注意贸易和发展型态、收入分配和贫穷状况、价格结构和社会问题。将特别注意各国在收集经济及社会统计数字方面的惯行办法，以及这些数字用于各种分析用途的可靠性和适当性。将审查国民核算制度范围内基本经济统计数字的一致性。将完成对区域内收入分配及贫穷情况的全面评价。结合社会统计及人口统计以及利用社会指标的工作将予以进行。关于比较区域内价格和真正收入的新研究方案第一阶段将予完成。将完成有关国民核算和对外贸易的专门化数据基准电子计算机化过程，设计并使用以家庭调查为基础的一套区域数据档案和一套载有详尽贸易统计数字的区域数据档案，以便进一步将这些数据资料存入资料库作业系统。将加强收集和适应用于定量分析的一系列统计数字。将利用《拉丁美洲统计年鉴》订正本、《经济及社会发展指标》、《拉丁美洲经济调查》的统计资料、有关特定领域的《拉美经委会统计论文》和间或出现的有关优先题目的定量分析论文等进行传播工作。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24.203 家庭调查数据和详尽贸易统计数字的电子计算机化档案将予充分利用，并将筹设一套拉丁美洲经济及社会统计数据资料库。收入分配分析将包括一些个案研究，并经常估计贫穷状况。下一步应该进行各国在社会指标研究方面的经验。应该根据包括国际比较项目的区域组成部分在内的区域合作方案，使比较价格和真正收入的工作成为一种经常性活动。应该进行有关贸易和发展型态、收入分配和贫穷状况、价格结构以及社会问题的定量分析。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24.204 拉丁美洲经济及社会统计数据资料库应予充分利用，扩大数据基准的新阶段应予开始。应该可以迅速地相互利用各种专门化数据基准，并促成整套统计方案的实施。经常性活动将包括国民核算、对外部门统计、各主要机构部门的统计、收入分配和消费统计和分析、社会指标研究和价格及真正收入的比较。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24.205 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24.206 为本次级方案的影响拟定客观的指标是办不到的。但预期可以大大改进决策和政府间合作所需的数据，并促使其成为进行拉美经委会秘书处所要求各项研究的统计基础。使获得的数据更加及时、便于比较和适当，可以加强对区域工作和政策的评价和测报。还预期对使用人的需求提供更有效力和效率的服务，并满足一些特殊需求和共同使用数据基准。尤其，将更好地利用现有统计数据于本区域经济及社会问题的定量分析，因而能够对这些问题进行更深入的研究。

次级方案 2：基本统计

(a) 目标

24.207 本次级方案的目标在于协助各国利用区域咨询服务和技术合作活动以发展和巩固各国的统计能力，并获取各国为指导和测报本国经济及社会发展所需的统计数据，促进和协调经验交流、并鼓励在全区域内使用适当方法。

(b) 面对的问题

24.208 多数拉丁美洲国家统计能力有限，无法向规划人员、决策人员和行政人员提供所需适当资料。问题发生在现场实施的能力、数据的质量、技术人员缺乏以及数据处理和供应的不足。但是，本区域较为发达国家在解决类似问题方面所获的经验并没有转让给最不发达的国家。

(c) 法律根据

24.209 本次级方案从拉美经委会第290(XIII)、293(XIII)、306(XIV)号决议；大会一九七〇年十月二十四日第2626(XXV)号决议；以及经济和社会理事会一九七一年五月三日第1566(L)和一九七五年五月七日第1947(LVIII)号决议获得法律根据。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

24.210 将协助各国：改进其获取社会及人口统计数据、国民核算、基本经济统计数据、收入及消费统计数据、以及贸易统计数据的能力；发展和巩固各国从事家庭调查的能力；规划各国的一九八〇年度人口普查工作；利用讨论会、工作会议、技术会议和经常协商以转让现有统计知识，并促进各国间的经验交流；提高全球性标准和准则，使它们适应区域情况；并制定辅助性办法以解决最常见的措施问题。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24.211 将在数据处理方面协助本区域各国进行人口普查工作。有关家庭调

查能力，其协助对象将予扩大到包括更多国家，并侧重较具体的几个难关。在国民核算和基本统计方面的协助工作应予逐步加强，并开始实施一项收入分配衡量方案。应该在结合社会统计和人口统计方面进行协助，方法及技术的传布和经验的交流也都应该同正式的区域协商办法相结合，这种办法也应连同其他现有办法纳入区域统计体系。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24.212 应该按照上一个两年期的经验，在新业务活动的执行和资源的实际供应方面进行适当的重点调整。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24.213 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24.214 为本次级方案的影响拟定客观的指标是办不到的，但预期可以在为统计机构发展和巩固更坚强能力、所获统计数据的范围、效用和质素以及为测报社会及经济发展情况和为决策提供适当指标等方面取得重大进展。尤其，将获得有系统地取得多用途数据的坚强调查能力。

方案6：西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

24 215 秘书处在本方案下的工作由西亚经委会审查，经委会每年开会一次。本计划已于一九七八年五月委员会第五届会议进行审查。

2. 秘书处

24 216 负责本方案的秘书处单位是统计股。该股至一九七七年十二月三十一日止共有四名专门人员，其中没有由预算外资沅供给经费的员额。

3. 予期完成的工作

24 217 《一九七八—一九七九两年期方案概算》¹⁰第10.41段内所说的下列方案组成部分予料可在下列期间完成：

(一) 一九七八—一九七九年：1. 1；1. 2；

(二) 一九八〇—一九八一年：1. 3；1. 4 (一)；1. 5；1. 6 和 1. 7。

4. 其他组织问题

24 218 这个方案有两个次级方案。《一九七八—一九七九年方案预算》次级方案1的方案组成部分1. 5，1. 7和1. 8，在一九八〇—一九八三年中期计划中都列入次级方案2内。方案组成部分1. 6在一九八〇—一九八三年中期计划中分开两部分，列入次级方案1和次级方案2里。此外，一九七八—一九七九年方案预算中有下列日期方面的更改：方案组成部分1. 3；1. 4 (一)；1. 5 (二)；1. 6 (三)和1. 7从一九七八—一九七九两年期转移到一九八〇—一九八一两年期。

¹⁰ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，第一卷。

自一九七八—一九七九年开始的方案组成部分 1.3 和 1.7 将于一九八〇—一九八一年完成。一九七八—一九七九年方案预算的方案组成部分 1.4 (二), 1.4 (三) 和 1.8 已移到一九八二—一九八三两年期内。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

24 219 将进行正式协调, 以便尽可能在西亚经委会秘书处的统计方案项下共同加强进行统计活动。按照西亚经委会和非洲经委会之间订立的一项书面协定, 统计股从非洲经委会收到关于非洲阿拉伯国家的统计资料。但是, 应该达成一项新的协定, 以便西亚经委会的工作人员得以访问这些国家, 以便收集数据。并予期与联合国统计处订立一项正式协定以便在西亚经委会区域内推行家庭调查能力方案。

2. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位:

24 220 予期将与设于科威特的阿拉伯规划所安排和进行共同训练活动(这是开发计划署的一个项目, 由西亚经委会担任执行机构)。

C. 各次级方案的资沅分配

24 221 予期各次级方案的资沅分配百分率的趋势约如下表所示:

各次级方案的资沅分配
(百分数)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 予算	予算 外资沅	共计	经常 予算	予算 外资沅	共计	经常 予算	予算 外资沅	共计
1. (a)发展统计 事务 ^a	85	83	85	65	—	65	70	—	70
(b)西亚经委会 各国的实际 收入比较 ^b	15	17	15	—	—	—	—	—	—
2. 发展国民核算、 财政和价格统计	—	—	—	35	—	35	30	—	30
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a 从一九八〇—一九八一两年期开始, 方案组成部分 1.5, 1.7 和 1.8 将从次级方案 1 删除, 归入次级方案 2.

b 从一九八〇—一九八一两年期开始, 这项活动将归入次级方案 2.

D. 次级方案说明

次级方案1：发展统计事务

(a) 目标

24 222 这个次级方案的目标在于协助西亚经委会区域的国家以及西亚经委会秘书处发展统计和统计事务。

(b) 面对的问题

24 223 西亚经委会区域的国家需要国际性比较统计资料，以便在国际范围里评价和审查其经济和社会进步时，同其他国家的发展进行比较，因而增强其观察力。由于西亚经委会各国缺乏比较统计资料，它们的统计系统自然比较差。造成这种情况的主要因素是，缺乏专门知识，区域内各国的统计事务处严重缺少工作人员，而招聘人员也有困难。西亚经委会以及阿拉伯其他区域机构，都缺国家和区域两级的规划者、决策者及行政者所需要的适当统计资料，它们表示这是严重问题。

24 224 在国家和区域两级上，决策者和规划者过去几年把努力集中在经济增长上，这一点从各领域的经济统计所取得的进展可以反映出来。近年来，与生活质素和社会公平有关系的问题也受到规划者、决策者和负责执行、监督关于处理这些问题的国家和区域方案的人士的关注。因此，有必要发展社会统计、社会指标和关于儿童、青年以及有关住房问题等方面的统计。同样，有必要发展关于收入分配、消费和财富的统计。有关财富的统计尤其迫切，因为目前通货膨胀的趋势会影响到西亚经委会区域内各国和各国之间的实际收入分配。

24 225 最近发生的事件，使大家普遍关心在可能予见的将来可能出现能沉及自然资沉不足。有关国家及国际两级的能沉、初级商品、贸易往来及价格等方面的统计数据的需求越来越显得迫切。

(c) 法律根据

24 226 这个次级方案的法律根据如下：大会一九六九年十二月十三日第 2563 (XXIV) 号决议第 1 段；经济及社会理事会一九七一年五月三日第 1566 (L) 号决议第 2、3、4 和 6 段；一九七三年八月九日第 1818 (LV) 号决议第 1. C 段；和委员会第 41 (IV) 号决议第 1 和 2 段。

(d) 战略和产出

24 227 这个次级方案旨在协助西亚经委会国家发展其统计情报服务、确定和补统计基准上的空白、通过参加现有国家和区域训练中心的训练方案和提供有关课程发展的咨询服务来支持这些中心、在区域一级促进合作行动以确定和满足共同需要和处理共同问题。要采取的战略包括研究区域内现有的国家统计系统、以查明其缺点、建议改进和扩大这些系统的方法，并协助执行这些方法，这包括收集、编制、评价、处理和散发统计情报，并发展关于区域内国家的人口、社会及经济等方面适当、可靠的统计汇编和指标。在实行上述方法时需要广泛访问该区各国，进行关于经济和社会统计、国际贸易统计和能沉统计等方面的研究，举办训练班及座谈会，以及向会员国提供技术援助、关于抽样调查、人口普查和统计方法的咨询服务。并且保存关于人口、经济和社会统计的用计算机处理的档案。

(一) 一九七九年底的情况

24 228 一九七九年底将会完成现有国家统计系统的全面评价，并把它提交西亚经委会第一次统计人员会议，以供研究和审议。利用问题单收集数据，以确定差距和提供编入《阿拉伯世界统计提要》一书的指标。向所有提出要求的政府提供技术援助和关于抽样调查、人口普查和统计方法的咨询服务。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24 229 执行第一次统计人员会议所通过的提案，以协助各国发展其统计资料服务，改进数据的适时性、内容范围、一致性和各国间的可比较性。建立关于

人口、经济和社会统计方面、用计算机处理的档案，作为西亚经委会秘书处各实务司以及各国政府、区域机构、规划者和研究者索取统计资料的主要来源。将编制更好的问题单，并出版经过增订的《阿拉伯世界统计提要》。出版《阿拉伯世界国际贸易年鉴》和《能源统计概要》，供西亚经委会各国、西亚经委会各实务司和研究者使用。西亚经委会第二次统计人员会议将审查工作的进展和通过有关的提议。在这两年期间，继续向西亚经委会各国提供抽样调查、人口普查和统计方法等方面的咨询服务，并且支持及指导现有的国家和区域统计训练中心。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24 230 作为西亚经委会第二次统计人员会议的建议的后继行动，将编订增订的《统计提要》、《能源统计概要》和《阿拉伯世界国际贸易年鉴》。在区域内各国继续推行使用关于贸易、工业和能源的联合国标准分类法，对区域内的统计训练中心的实质支持将予加强，以培养更多干部，解决区域内缺乏熟练工作人员的问题。向要求的国家提供统计和统计方法的咨询服务将予继续。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24 231 这个次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24 232 预期本次级方案可满足西亚经委会秘书处各实务司以及区域机构对人口、经济和社会统计方面的迅速增加的迫切需求，向它们提供与区域内各国的人口、经济和社会等方面有关的可靠和可供比较的国家统计汇编、区域数据和指标。这个次级方案旨在通过西亚经委会统计人员各次会议，协助区域内一些国家采取实际措施来改进其统计系统和服务。因此，预期到一九八一年，那些尚未采用联合国分类法的西亚经委会国家，将执行统计人员会议所提的措施，包括使用国际标准工业分类（标准业类）、标准国际贸易分类（标准贸易分类）和海关合作理事会拟订的统一分类办法。并预期区域内一些统计系统极不健全的最不发达国家，也会

编制和出版迄今尚未提出的主要统计资料。 予期到一九八三年,该区域五个国家将改进其统计系统和家庭抽样调查能力。

次级方案 2: 发展国民核算、财政和价格统计

(a) 目标

24 233 这个次级方案的目标在于协助区域内各国发展其国民核算、财政和价格统计,推行联合国国民核算制度和价格统计,并研究西亚经委会各国的国际实际收入的比较。

(b) 面对的问题

24 234 国民核算制度的修订本出版后已经九年多了。 区域内一些国家统计办事处与西亚经委会秘书处合作作出相当努力,拟订了国民核算制度提议的一些核算方法。 不过,西亚经委会一些国家尚未有国民核算制度,也没有发表其国民核算资料。 因此,这些国家需要协助以便它们能够引进和使用国民核算制度,从而改进和扩充其基本统计。

24 235 在国家一级来说,国民核算统计提供评价经济增长和制定发展政策的构架所需要的重要指标。 各国使用广为传播的国民核算统计,以便把自己和其他国家的发展加以比较;国际组织,特别是联合国系统内的国际组织,也使用它来评价联合国《联合国第二个发展十年》所取得的进展。

24 236 过去几年,由于西亚经委会各国的价格增长非常迅速,同时它对国内生产总值的估计产生相应的影响,因此,如果以任何国家在某一段时期的国内生产总值的标准比较数据来评价其经济增长,很容易引起误解。 使用这种以一国同另一国比较的估计数字甚至更易引起误解,因为使用通常不能反映其货币的相对购买力的官方汇价,把估计数字从一国的货币换算成另一种货币,把问题弄得更为复杂。 此外,西亚经委会各国的大多数人口是旧式农民、劳动者和城市白领阶级职员,由于价格不寻常地猛增,使许多国家的政府进行干涉,规定主要食品和汽油的

价格。这样大部分预算被用作津贴，而价格就失去意义。由于缺乏关于价格和价格波动的影响的适当研究，各国自动推行未经规划的经济政策，造成不良后果。基于这种情况，必须有一个精心规划的价格和数量统计协调制度，还要有一个十分准确的国与国间的生产、收入和货币购买力的差别的比较制度。

(c) 法律根据

24 237 这个次级方案的法律根据是大会一九六九年十二月十三日第 2563 (XXIV)号决议第 1 段；经济及社会理事会一九七一年五月三日第 1566(L)号决议第 2, 3, 4 和 6 段和一九七三年八月九日第 1818(LV) 号决议第 1. (c) 段；委员会第 41(IV)号决议第 1 和 2 段。

(d) 战略和产出

24 238 在这方面要采取的战略包括以下的活动：协助区域内各国引进和使用国民核算制度以及引进和使用价格与数量统计协调制度。战略也包括协助各国采用比较方法原则（标准定义、分类等等）和对于按照各国币值估计的总数采用可以比较的评价方法。战略并包括继续维持用计算机处理国民核算、财政和价格统计的档案。这种档案要适合西亚经委会秘书处各实务司、区域机构和研究者检索。

(一) 一九七九年底的情况

24 239 到一九七九年底，关于西亚经委会各国的国民核算概数汇编将编制完成，供西亚经委会秘书处使用，几分国民核算简报也出版了，因此有利于进行经济和社会计划及方案的分析工作。举办关于按不变价格计算国民核算概数的训练班，受训人员将开始应用所讨论的方法于各自的国家。也发表了西亚经委会区域现有的价格统计研究。本方案将包括参与国家和区域国民核算训练方案，并提供国民核算、财政和价格统计的咨询服务。予期区域内最不发达国家之一也会采用国民核算制度。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24 240 编写和增订国民核算概数汇编和出版一本西亚经委会各国《国民核算年鉴》，召开有关西亚经委会各国的收入分配、消费和积累等方面的统计工作组会议，从事关于西亚经委会各国生活费用的比较研究工作，以及关于西亚经委会区域内采用价格和数量统计统一制度、国内生产和购买力的国际比较制度的可行性的研究工作。向提出要求的政府提供国民核算、财政和价格统计等方面的技术援助，予期至少有另外两个国家采用国民核算制度。

(三) 一九八二—一九八三两年期

24 241 《国民核算年鉴》将增加篇幅和予以改进，编制一分关于比较西亚经委会各国间实际收入的报告，提交西亚经委会各国以及西亚经委会区域统计人员会议。召开价格指数研究会议，以便比较西亚经委会各国的实际收入和购买力比价，区域内各国将采用可以比较方法原则。继续参与国家和区域训练方案，并向会员国提供咨询服务。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24 242 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

24 243 统计单位已促使一些会员国采用国民核算制度。予期到一九八三年底至少另有五个国家可以采用此制度。引进和采用国民核算制度有助于提供一个构架，以发展协调的国民统计制度。召开按不变价格计算的国民核算概数训练会议，将有助于该区各国对于朝《联合国第二个发展十年的国际发展战略》的目标取得的进展，作出实际的评价。

24 244 关于比较价格和实际收入的工作可以促进下列各项：采用可以比较的方法原则；对于按照各国币值估计的总数使用可以比较的估价方法；使用国际方面的数据，以及把西亚经委会各国国内生产和支出总值同各国作比较，这项工作也提供关于通货膨胀对该区各国所产生的不同影响的资料。

方案7：亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 组织

1. 政府间审查

24 245 秘书处关于本方案的工作由委员会每年开会审查。最后一次会议在一九七八年三月举行。本计划得到该机关的核准。这方面的工作方案由亚太经社会统计委员会作详细实质审查。最后一次两年期会议在一九七六年十二月举行。

2. 秘书处

24 246 秘书处内负责这个方案的部门是统计司，到一九七七年十二月三十一日，司内有12名专门人员员额，负责方案的工作，其中4名，包括3名区域顾问的薪给由预算外资源支付。到一九七七年十二月三十一日，司内包括下列各科。

<u>组织单位</u>	<u>专门工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>
统计发展科	5	4	9
统计汇编分析科	3	—	3
共计	8	4	12

3. 预期完成的工作

24 247 《一九七八—一九七九两年期方案概算》¹¹ 第7.79段所描述的两个次级方案下的所有方案组成部分预期都未能完成，不过每个方案组成部分都有一些工作能够完成。

¹¹ 同上。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

24. 248 关于多学科和属于多司管理的方案，例如综合农村发展和能源以及秘书处其他实质部门的协调，可以通过参加多司工作队会议和其他有关的技术会议，确定它们对数据的目前和长期需要，同时编订新的数据汇编和审查司内的出版方案等方法来达成。并将按照统计委员会的决定，与联合国统计处协调，开展统计发展活动，以满足全球和各区域的需要。

2. 预期在一九八〇—一九八三年期间

共同进行重要活动的单位

24. 249 预期在与能源统计、贸易统计、海运经济统计、环境统计、农村发展统计和数据处理统计方面与下列单位共同进行重要活动：自然资源司、国际贸易司、海运和港口工作人员服务处、运输和通信司、工业、住房和技术司、综合农村发展方案、行政司。除了联合国统计处以外，并将与人口活动基金、环境规划署、劳工组织和粮农组织协调进行某些特定活动。

C. 各次级方案的资源分配

24. 250 各次级方案资源分配百分比的趋向预期大致如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分数)

次级方案	1978-1979年			1980-1981年			1982-1983年		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 统计发展	63	100	79	60	100	75	64	100	78
2. 统计汇编分析	37	-	21	40	-	25	36	-	22
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：统计发展

(a) 目标

24 251 本次级方案的目标是增进本区各国政府统计事务的能量和能力，包括发展和改进收集、组织和保管综合农村发展项目和通过发展中国家技术合作援助各国改进其系统所需要的多方面的各种各类的统计资料的方法。

(b) 面对的问题

24 252 虽然所有成员国政府都认识到，全面、适当、及时的统计数据是行政、规划和发展的基础，但由于缺少经过适当训练的工作人员、缺少关于统计方法的专门知识、和在某些情况下缺少适当的统计方法，许多国家很难使其统计系统提高到必要的水平。经验显示，这种问题很难个别克服。

(c) 法律根据

24 253 这个次级方案的法律根据源于委员会于一九七八年举行的第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

24 254 由于统计发展次级方案是一个长期的次级方案，所以在许多次级活动结束后，本方案的特定活动还会继续进行。例如：安排了一些工作组会议、专家组会议和讨论会；其中一部分预期就要举行，会议的报告和讨论结果将提供各国，以便采取必要行动。这些会议的讨论事项是：统计组织、小规模工业和家庭工业、能源统计、生产和消费价格、运输统计等等。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

24 255 计划在两年期间开展下列项目：

- (a) 采用国际统计标准和建议；协助各国制订和实行它们的统计方案；评论和报导联合国国别和区域性统计方案的实施情况；协助各国编写请求国际援助的报告。
- (b) 按照区域内各国订正的国民核算制度，通过一个包括制度内各层级的方案，以促进国民核算的发展，实行从基本经济统计的发展，通过商品差额和投入—产出一直到最后核算，并使区域和农村地区的核算并入方案，包括在发展和改善穷人生活素质的数据需要的范围内，收集和分析每户收入、消费和资产分配的调查数据；
- (c) 发展区域经济统计，包括小规模工业和家庭工业、分配行业、生产者和消费者价格的统计，强调农村地区的这类数据；
- (d) 发展关于能源的区域统计；
- (e) 促进海运和港口统计的区域方案；
- (f) 发展区域运输和通讯统计；
- (g) 协助各国规划、实施和进行工业普查；
- (h) 通过普查、人口调查、出生率调查、包括与关于生育率和其他人口研究的其他国际方案合作，发展区域内基本的人口统计；
- (i) 发展区域性一体化的人口、人力和社会统计，编订社会指标；
- (j) 协助各国规划、实行和处理它们的人口和住房调查；
- (k) 发展关于人类住区环境的区域统计；
- (l) 促进各成员国的户口调查的能力，收集和出版关于目前的抽样调查的资料；
- (m) 协助各国编制训练方案，支持区域训练计划，特别是亚洲和太平洋统计研究所提供的训练；
- (n) 发展区域农村发展方案所需的收集、组织和管理统计的方法；
- (o) 促进区域内各国在统计训练方案，由政府出钱筹备会议以及在不偿还的基础上委派专家等方面的技术合作；

(p) 促进国家和地方一级的一体化数据网的发展，拟订概念、定义、一致的编码制度、标准和程序等；

(q) 通过改善电子计算机设备的使用方法和操作情形，特别是强调对于各种普查和调查的处理，以促进各成员国政府改进统计数据处理和电子计算机应用的技术；促进统计数据处理方面的训练；

(r) 在国家一级发展人口资料库。

(三) 一九八二——一九八三两年期

24 256 本次级方案和长期性质的方案组成部分，除以全面改善各国的统计能力为目的外，将继续进行一九八〇——一九八一两年期活动中未完成的部分，也将处理新出现的需要和与统计有关的各个领域。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24 257 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24 258 预期到本中期结束时，亚太经社会区域会出现下列情况：统计方面的基本建设有了可观的扩展，收集数据的方法有所改进，在经过比较良好训练的技术人员的支持下，有组织的收集资料制度也有所改进。与此同时，发展了更有效的数据汇编、处理和分析制度。这将导致更全面、准确、有用的数据基准，供分析和评价各国的人口、社会和经济状况时使用，也供发展规划使用，这种规划，除了其他事项外，将集中于人口组成中的贫民。

次级方案2：统计汇编和分析

(a) 目标

24 259 本次级方案的目标是从各成员国取得人口、社会、经济和其他统计

资料、评价各国所提供的数据、并以易于使用者检索或利便出版的方式，编辑、整理和保管这些数据。

(b) 面对的问题

24. 260 本次级方案所涉及的主要问题是：(一) 除了与成员国本身发展汇报制度以外，没有其他来源可以方便地供应关于这些成员国的人口、社会和经济状况的统计资料；(二) 在秘书处内发展人力物力以评价各国提供的数据。因为没有准确的最新资料，就不可能测报区域活动或发展实际的研究或区域规划所不可缺少的真实资料。亚太经社会秘书处是亚洲和太平洋区域内唯一明显关心该区域的数量资料收集和传播的国际或政府间组织，因此，行政机关、大学和研究人員都必须依靠秘书处供给所需的统计资料。

(c) 法律根据

24. 261 本次级方案的法律根据源于一九七八年举行的委员会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

24. 262 在不使统计资料的汇报对各国成为一个过重的负担的同时，亚太经社会秘书处的战略在于收集资料工作上与联合国系统取得协调，与各成员国建立和保持积极的合作，这些国家以供给书籍、期刊、活页资料信件、磁带等方式提供大量统计资料给秘书处。

(一) 一九七九年底的情况

24. 263 继续以易于检索的方式收集、编辑和保管时间序列数据，并依照个别成员国提供资料的频率，对所得资料作每月、每季或每年修订。保管统计来源、档案和出版物，供秘书处、一般大众、学术界、和关心该区域发展问题的政府官员

使用。继续编制和出版《亚洲及太平洋统计年鉴》，《亚洲及太平洋统计季刊》，《亚太经社会各国统计指标》，《亚洲及太平洋对外贸易统计》和《农业统计年鉴》。并将继续编制秘书处内搞研究的人员和亚太经社会其他各司为特定用途或出版所需的特别统计资料。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

24. 264 计划在本两年期中开展下列项目：

- (a) 收集、编辑和保管关于该区域主要的人口、社会和经济指标的每月、每季、每年或以上的基本统计资料；
- (b) 保管时间序列统计数据，包括该区域主要的人口、社会和经济数据的汇编；
- (c) 收集和保管时间序列年度能源数据；
- (d) 为农村发展项目发展和管理数据档案；
- (e) 发展和管理一个区域人口资料库；
- (f) 评价和审查成员国政府提供的统计数据；
- (g) 收集对外贸易统计资料并向联合国统计处汇报，按照联合国的形式保管一个区域贸易统计磁带库；
- (h) 编辑和出版关于能源的统计资料；
- (i) 把秘书长所保有的基本数据加以编辑，并通过各种特别报告和定期出版方案把这些数据加以传播。

(三) 一九八二——一九八三两年期

24. 265 一九八二——一九八三两年期间将继续相同的产出，但预期在数据的范围、收集和保管、数据素质的改善、出版方案和亚太经社会其他各司为特定用途或出版所需的特别汇编工作各方面会有进一步的发展。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

24. 266 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

24. 267 本次级方案预期发生下列各方面的影响：在国际互相比较的基础上，发展素质良好的、适当、及时的基本数据；改善统计方面出版物的素质；使这些出版物的报导范围包括更多国家，内容更为广泛，并就与统计有关的重要新主题作国别的专题报导。

第二十五章 *

跨国公司

方案：跨国公司中心和同区域委员会合设的联合工作股

A. 组织

1. 政府间审查

25.1 秘书处在这个方案的工作是由每年开会一次的跨国公司委员会（经济及社会理事会的一个附属机构）予以审查。上次会议于一九七八年五月十六日至二十六日举行。这项计划还设有由这个机构予以核可。

2. 秘书处

25.2 负责这个方案的秘书处单位是跨国公司中心。一九七七年十二月三十一日跨国公司中心有 33 名专门人员员额，其中有两名是由预算外资沅资助。在执行这个方案时，中心的工作是由按照经社理事会第 1961(LIX)号决议，跨国公司中心同区域委员会合设的联合工作股予以协助。联合工作股总共有九名专门人员员额，其中有三名是由预算外资沅资助。一九七七年十二月三十一日跨国公司中心设有下列各部门：

* 前以 A/33/6 (Part 25) 的编号印发。

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常</u> <u>预算</u>	<u>预算外</u> <u>资源</u>	<u>共计</u>
跨国公司中心			
执行主任办公室	4 ^a	2	6
资料分析司	12	-	12
政策分析司	10	-	10
咨询服务处	5 ^b	-	5
小计	<u>31</u>	<u>2</u>	<u>33</u>
联合工作股			
中心/非洲经委会 联合工作股	1	-	1
中心/欧洲经委会 联合工作股	1	-	1
中心/拉美经委会 联合工作股	2 ^c	3	5
中心/西亚经委会 联合工作股	1	-	1
中心/亚太经社会 联合工作股	1	-	1
小计	<u>6</u>	<u>3</u>	<u>9</u>
共计	<u>37</u>	<u>5</u>	<u>42</u>

a 付执行主任并兼政策分析司司长；主持执行主任办公室的协理主任并兼咨询服务处处长。

b 这些工作人员其中有一名是由联合国技术合作经常方案拨款资助。

c 拉美经委会经济发展司的两名其他工作人员暂时指派到这股工作。

3. 予期完成的工作

25.3 一九七八—一九七九两年期方案概算第 5B.1 段内叙述的下列方案组成部分予计完成日期如下：

(一) 一九七八年至一九七九年内

25.4 跨国公司行动守则予计可在这个期间完成或达到将近完成阶段。关于就国际商业交易中违法付款问题拟订一项协定的工作也予计在此期间完成。国际协订领域内的其他各种措施应于何时完成可由跨国公司委员会或经社理事会决定。

25.5 关于计划项目 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.8, 1.9, 1.10, 1.15, 1.16, 1.18 和 1.20 以及关于跨国公司在南部非洲境内的活动的报告将在此期间内完成。

(二) 一九八〇年至一九八一年内

25.6 关于下列计划项目的报告将在此期间内完成：1.7, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14, 1.18, 和 1.19。

B. 协调

1. 秘书处内部的正式协调

25.7 跨国公司中心同区域委员会合设联合工作股的工作方案是由中心与各股共同编制的。它们除一年举行一次的联合工作股协调会议外，彼此还经常联系。

2. 联合国系统内的正式协调

25.8 方协委会已核可了在行政协调会范围内举行的有关跨国公司方案的机构间年度会议上所提议的秘书处内和整个联合国系统内的协调方式。而且还同每个有关组织或机构查明了次级方案内每一方案构成部分的协调需要。

3. 一九八〇年至一九八三年期间予计将同下列单位进行重要合办工作

25.9 这期间内予计将同各区域委员会（联合工作股）、国际经济及社会事务部、

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6 和 Corr. 1和2)，第一卷。

贸发会议、工发组织、开发计划署、粮农组织、劳工组织和卫生组织进行重要合办工作。

C. 各次级方案的资沅分配

25. 10 次级方案的资沅分配百分比的趋势予期大约将如下表所示：

各次级方案的资沅分配

<u>次级方案</u>	<u>1978—1979</u>			<u>1980—1981</u>			<u>1982—1983</u>		
	<u>经常予算</u>	<u>予算外资沅</u>	<u>共计</u>	<u>经常予算</u>	<u>予算外资沅</u>	<u>共计</u>	<u>经常予算</u>	<u>予算外资沅</u>	<u>共计</u>
1. 政策分析	27	-	24	27	5	23	27	5	23
2. 制订行动守则和其他国际协定或安排	5	-	4	5	-	3	5	-	3
3. 广泛资料系统	30	-	26	30	5	26	30	5	26
4. 改进各国政府同跨国公司接洽的能力的咨询服务	11	90	21	11	80	23	11	80	23
5. 联合工作股	27	10	25	27	10	25	27	10	25
共计	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

D. 次级方案说明

次级方案 1：政策分析

(a) 目的

25. 11 本次级方案的目的是协助会员国决策人员、政府机构、国家经济机关和有关组织制订和执行政策，并把研究所得结果供给他们，以改进他们同跨国公司

接洽的能力。

(b) 面对的问题

25.12 跨国公司在国内发展和国际关系上发生的越来越大的作用促使了会员国在制订国内政策和国际政策时，仔细评价跨国公司的经济、社会和政治影响。不过大家还没有充分了解跨国公司对国家经济和世界经济可能作出的贡献和发生的影响。这一部分是由于这种现象的新奇和复杂，一部分是由于没有充分地、有系统地收集关于跨国公司活动的资料。现在虽有一些研究，但是这些研究并没有集中注意本国和东道国所关切的许多事情，有许多缺陷，并且常常是根据导致可疑结论的不适当假定和资料的。必需有全面的研究才能使会员国易于制订和执行对跨国公司的政策。

(c) 法律根据

25.13 本次级方案的法律根据来自经济及社会理事会一九七四年八月十二日第1908(LVII)号决议第6和11(a)段和一九七四年十二月十一日第1913(LVII)号决议第4(d)段，以及经理事会一九七六年八月五日第180(LXI)号决定(b)段核可的跨国公司委员会第二届会议报告第26—30段(E/5782)。

(d) 战略和产出

25.14 本次级方案所用战略主要是编制报告，提送跨国公司委员会并分发给各会员国。

(一) 一九七九年年底的情况

25.15 到一九七九年年底，关于下列方案构成部分的报告将已完成或接近完成阶段：全面综合研究；关于跨国公司的研究调查；附加注释的文献目录；跨国公司对国际收支平衡的影响；银行业跨国公司；保险业跨国公司；顾问行业跨国公司；广告行业跨国公司；新闻传播事业跨国公司；食物和饮料业跨国公司；制药工业跨国公司；各国政府为加强它们的谈判能力所采取的措施；辩明跨国公司的特点；南部非洲境内的跨国公司。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

25. 16 一九八〇年至一九八一年期间内，关于下列方案构成部分的报告将已完成或接近完成阶段：航运业跨国公司；旅游业跨国公司；跨国公司对就业的影响；跨国公司同国内企业的联系；提炼工业跨国公司；各国政府为加强它们的谈判能力所采取的措施；加强本国企业竞争地位的措施。

(三) 一九八二年——一九八三年两年期

25. 17 这期间内将对跨国公司在下列领域内的影响进行研究：贸易和分配；矿物加工；农产品加工业；资本货物部门；化学和其他制造业；技术转让；就业；同国内企业的联系；改进发展中东道国的谈判能力的措施；对市场结构的影响；社会—政治影响；国际金融系统；和国际分工。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

25. 18 目前还不能辩明这种活动。

(e) 预期的影响

25. 19 在这个阶段无法准确指明本次级方案会有什么影响，但是预期此次级方案将进一步阐明在跨国公司业务方面，特别是在主要经济部门方面所牵涉到的问题，并协助各国政府改进它们有关跨国公司的政策。

次级方案 2：制订行动守则和其他国际协定或安排

(a) 目的

25. 20 本次级方案的目的是协助会员国制订和执行关于同跨国公司的业务和活动有关的各种特定问题的行动守则和国际协定或安排。

(b) 面对的问题

25. 21 国际社会虽然做了种种努力，但还没有制定出关于外国直接投资和跨国公司国际活动的综合性“行规”，而在国际贸易和货币事务方面则已经制定出了。

(c) 法律根据

25. 22 本次级方案的法律根据来自经济及社会理事会一九七四年八月十二日第 1908 (LVII)号决议第 2 段和一九七四年十二月十一日第 1913 (LVII)号决议第 3(e)、3(f)和 4(a)段；经理事会一九七六年八月五日第 180 (LXI)号决定(b)分段核可的跨国公司委员会第二届会议报告²第 10 至 17 段和理事会一九七六年八月五日第 2041 (LXI)号和一九七七年八月十五日第 2122 (LXIII)号决议。

(d) 战略和产出

25. 23 本次级方案的战略是编制背景文件，提供对制定守则、协定或安排有用的问题分析，以便向负责制定关于跨国公司的国际协定或安排的政府间机构提供实务上的支援和服务，以及编制文件，对协定或安排的执行情况加以审查和评价。

(一) 一九七九年年底的情况

25. 24 到一九七九年年底，下列方案构成部分将已完成或接近完成阶段：就同国际商业交易方面违法付款问题有关的行动守则和国际协定的法律事项和执行问题所编制的背景文件；就关于国际会计和报告标准的可能国际安排所编制的背景文件；和就关于保护消费者的可能国际安排的编制的背景文件。

(二) 一九八〇——一九八一年两年期

25. 25 因为难以予知行动守则或其他国际安排或协定可在何时通过，无法准确地叙述一九八〇——一九八一两年期内在这个领域内将进行的工作。中心将参与协助继续进行中的谈判的工作，或负责促使所通过的协定得以执行。这两年期內，可能会有关于制定特定领域内的国际安排或协定的新建议提出，因而需要由中心进行编制背景资料的工作。

(三) 一九八二——一九八三两年期

25. 26 在这两年期內，可能会有关于制订特定领域内的国际安排或协定的新建议提出，因而又需要由中心进行编制背景资料的工作。

² 《经济及社会理事会正式记录，第六十一届会议，补编第 5 号》(E/5782)。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

25. 27 目前还不能辩明这种活动。

(e) 预期的影响

25. 28 预期因为这个次级方案的执行结果，会通过有关跨国公司的全部活动和业务的行动守则和其他国际安排或协定。

次级方案 3：广泛资料系统

(a) 目的

25. 29 本次级方案的目的是减少发展中国家在制订关于外国直接投资的政策时以及在同跨国公司的接洽中碰到的困难。这种困难是由于缺乏可靠和可以比较的关于跨国公司的资料而产生的。

(b) 面对的问题

25. 30 缺乏可靠和可以比较的关于跨国公司的资料。提供关于跨国公司的资料，在协助发展中国家拟订有关跨国公司的政策和在进行同它们的接洽方面，是一个关键因素。

(c) 法律根据

25. 31 本次级方案的法律根据来自经济及社会理事会一九七四年八月十二日第 1908 (LVII)号决议第 6 段和一九七四年十二月十一日第 1913 (LVII)号决议第 4 (b)段；以及经理事会一九七六年八月五日第 180 (LXI)号决定(b)分段核可的跨国公司委员会第二届会议报告²第 18-25 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

25. 32 到一九七八——一九七九两年期结束时，有计划地设立一个数据库的工作将告完成，同时，随着系统开始运营，将可辨明并分析资料不足的地方。产出将包括资料和有关分析的传播，以协助会员国拟订关于进行同跨国公司接洽的政策：即，(a) 有关跨国公司的法律和规章；(b) 各行业的分析和跨国公司在这些行业的作用；(c) 跨国公司活动的趋向；(d) 一般的企业资料；(e) 深入的企业资料；(f) 东道国实体同跨国公司之间的合同和协议。另一个重要构成部分是收编关于资料来源的资料。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

25. 33 本次级方案的目标是扩大跨国公司中心搜集分析和传播的资料的范围和深度。除了经常传播上述每一个构成部分下有关跨国公司的资料外，预计在一九八〇年和一九八一年间将发行下列各方面的出版物：资料来源分析；国际公布规定；外国投资法规概览；提炼工业方面最近的跨国合同和协议的分析；跨国公司的财务惯例和政策；跨国公司在组织方面的做法和政策；跨国公司的社会政治影响；跨国公司与技术；跨国公司投资趋势，外国投资的甄审和监督；制造业方面最近的跨国合同和协议；跨国公司的财务惯例；影响跨国公司的税务；提炼工业方面的市场集中；对发展中国家的技术转让；关于跨国公司的国际统计资料的协调等。《跨国公司中心报道》将继续定期出版。

(三) 一九八二——一九八三两年期

25. 34 战略维持不变。一九八二至一九八三年的产出将包括：国际会计和汇报标准的协调；外国投资法规；劳务业跨国公司；有关跨国公司的税务措施的国际协调；制造业方面的市场集中；跨国公司在发展本地技术方面的作用；外国投资政策的执行；新形式的跨国合同和协议；转让价格的形成；劳务业方面的跨国合同。《跨国公司中心报道》将继续定期出版。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

25. 35 目前尚没有这种活动。

(e) 预期的影响

25. 36 预期的影响将是对了解跨国公司在世界发展中的作用有重大的影响，并协助各国政府制订有关的国家和国际政策和进行同跨国公司的接洽。

次级方案 4：改进各国政府同跨国公司接洽的能力的咨询服务

(a) 目的

25. 37 本次级方案的目的是协助发展中国家东道国政府审查有关它们同跨国

公司的经济关系的政策和改善这方面的法律和规章；改进它们在建立这些关系后监督和管制这种关系的能力；提高它们的谈判能力，以便从同跨国公司达成的协定中取得更多的利益。

(b) 面对的问题

25. 38 跨国公司的实际的和可能的活动给发展中国家带来许多政策问题，同时使发展中国家在同跨国公司谈判的过程中有必要作出有资料根据的判断和决定。跨国公司和东道国之间在利益和目的方面存在的可能分歧意味着，东道国在制订经济和社会发展一般政策时，必然含蓄地或明白地制定对外国直接投资——主要是跨国公司的投资——和对跨国公司作为技术和管理知识的提供者的政策。政策的制定一般反映在法律和/或规章内。有意无意地，这种法律/规章通常在跨国公司的进入和营业条件的若干方面都留有谈判余地。

(c) 法律根据

25. 39 本次级方案的法律根据来自经济及社会理事会一九七四年八月十二日第1908 (LVII) 号决议第11 (b)段和一九七四年十二月十一日第1913 (LVII) 号决议第4 (c)段，以及经理事会一九七六年八月五日第180 (LXI) 号决定(b)分段核可的跨国公司委员会第二届会议报告²第31和32段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

25. 40 虽然不能准确地估计将在目前两年期内进行的咨询、训练和资料项目的总数，因为这要视不断从各国政府收到的具体请求而定，但根据迄今收到的越来越多的请求估计，在本次级方案下将执行约50个咨询项目，举办约20个普通和专门讲习班，答复约50项资料查询。几所国立大学和训练机构将获得协助，以便编制有关跨国公司事项的行政和管理人员课程和科目。同时，各国政府也将获得一份各地顾问名册，上面收录有专长于跨国公司和发展中国家各个领域问题的顾问名单。

(二) 一九八〇—一九八三年期间

25. 41 本次级方案将继续进行上述各类活动，并且预计要求获得这些服务的国家的数目将有所增加。至一九八〇年，相信一般都会要求再次举办已经举办过的普通训练讲习班。这将反映出东道国政府希望对跨国公司有关专门知识的官员人数有进一步的增加。 预计将增加关于下述问题的专门训练讲习班：技术转让、转让价格的形成、谈判守则、资料和公布、参加形式（联合企业、管理合同），和关于农业经营、渔业、石油、石油化学工业和银行业的部门讲习班。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

25. 42 目前尚没有这种活动。

(e) 预期的影响

25. 43 目前尚未能对本次级方案的影响作出客观的估计，但相信在本次级方案下提供的服务将会帮助发展中国家从其与跨国公司的经济关系中获得更多的利益。

次级方案 5：区域活动

(a) 目的

25. 44 本次级方案的目的，除了协助跨国公司中心的工作外，就是协助减轻会员国在进行同跨国公司的接洽中所碰到的各该区域特有的问题。

(b) 面对的问题

25. 45 跨国公司的活动关系到所有会员国，并且遍及所有区域，虽然问题的性质因区域而异。 有些区域有较长的同跨国公司接洽的经验，对这方面也进行了多年的研究；而其他区域则仅仅开始搜集有关这个问题的资料。 大多数区域主要为发展中国家，有一个（欧洲经委会）则主要为市场经济或中央计划经济发达国家。然而，各国普遍认识到，必需通过资料的搜集和分析、深入研究、本国法律和制度的改良、人员的训练，来改善它们同跨国公司接洽的能力。

(c) 法律根据

25. 46 本次级方案的法律根据来自经济及社会理事会一九七五年七月二十九日第 1961 (LIX) 号决议和各区域委员会的有关决议和决定。

(d) 战略和产出

25. 47 各联合工作股的工作方案由各区域委员会和跨国公司中心在跨国公司委员会的决定和各区域委员会的有关决议和决定的范围内共同拟订。各区域委员会也密切合作执行和评价各联合工作股的工作。各联合工作股均协助跨国公司中心执行次级方案 1 - 4。下面叙述产出的其他要素。

(一) 一九七九年年底的情况

25. 48 在非洲区域，将发表关于跨国公司在主要经济部门对选定非洲国家的社会经济发展所造成的影响的报告。

25. 49 在欧洲区域，若干即将完成的报告将着重于有关的东西方经济关系、“三方合作协定”（跨国公司、东欧中央计划经济国家的企业和组织、发展中国家三方之间的合作）和资料缺乏情况至为严重的部门。此外，也将在与区域的特殊环境和情况有关的范围内，调查跨国公司涉足其间的东西方工业合作合同。

25. 50 在西亚区域，将对跨国公司在该区域的存在进行调查。同时也将在与区域的特殊环境和情况有关的范围内，调查跨国公司在石油工业和若干其他主要部门的活动的各个方面。

25. 51 在拉丁美洲区域，将编写有关拉丁美洲的部门研究，并将进一步指出跨国公司在主要经济部门和选定国家内的存在及其特点。通过与其他联合工作股的区域间合作，将为初级商品出口国拟制一个谈判模式。对跨国公司如何适应一体化计划和政策的方式将要有所理解。

25. 52 在亚洲和太平洋区域，将完成编写若干关于主要经济部门的跨国公司的报告，同时将完成亚太经社会、拉美经委会和非洲经委会之间关于面向出口的初

级商品方面的跨国公司的区域间项目第一个阶段。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

25. 53 在非洲区域，研究工作将继续集中在跨国公司对非洲国家的社会经济发展的影响，以协助各国政府协调对跨国公司的政策并加强其谈判地位。 将为自力更生的发展而辨明除跨国公司以外的其他可能途径。 并将探讨把跨国公司活动融入分区域和区域一体化努力的办法。

25. 54 在欧洲区域，将完成下列方案构成部分：关于跨国公司在技术工序上起的作用的研究， 区域内的贸易型式的研究， 各中央计划经济国家的企业间的合作形式和方式的研究， 若干部门研究， 关于跨国公司在区域内的结构和战略， 特别关于它们对国际分工的影响的研究， 外国投资甄审和监督程序的分析。 将继续调查与区域内的跨国公司活动有关的法律、规章和合同安排。

25. 55 在拉丁美洲区域，本次级方案将继续发展一个着重于跨国公司在企业和宏观经济级别的存在和影响的适当资料系统。 对东道国的影响将以一套指标来分析，使各国政府可以不断监督跨国公司以及这些公司与发展的重要方面的关联。 研究工作将继续着重于关键性的区域发展问题，如满足基本需要，寻求使区域更公平地融入国际经济的办法，区域各国的能沉和自然资沉的使用等。 一俟完成这些研究和制订临时的解释模式后，这些模式将用来帮助区域各国政府拟制各国对跨国公司的国家政策和谈判模式。

25. 56 在西亚区域，将搜集关于外国投资的各个方面的数据，包括外国资本数量和每年投资流入、资金流出、资本耗损和利润遣回等的的数据。 在建立区域的资料系统后，将把更多资沉用在研究上；也将在与区域的特殊环境和情况有关的范围内，进行调查若干主要经济部门以及跨国公司对国际收支平衡的影响的项目。

25. 57 在亚洲和太平洋区域，将继续进行政策性研究、资料的搜集、分析和传播、技术合作的综合方案。 将进一步着重各国政府对跨国公司的政策以及加强

东道国、特别是发展中国家的谈判能力的措施。个别部门的研究工作将由区域和区域间研究项目执行，这包括关于面向出口的初级商品方面的跨国公司的区域间项目第二个阶段。

(三) 一九八二——一九八三两年期

25. 58 在非洲区域，将继续进行有关下列问题的进一步研究：区域各国政府对跨国公司的政策的协调及加强其谈判能力，有效管制跨国公司的活动和在分区域及区域一体化计划中从这些活动取得最大利益的方法，为集体自力更生的发展除跨国公司以外的其他可能途径，制订关于跨国公司活动的行为守则和其他协定。

25. 59 在欧洲区域，将在与区域的特殊环境和情况有关的范围内，进一步研究有关问题并搜集资料，特别是关于跨国公司对市场结构和习例的影响，跨国公司涉足其间的东西方合作安排的发展新趋势以及若干主要的经济部门等。

25. 60 在拉丁美洲区域，前述活动一九八〇——一九八一年区域将只有约十个选定国家参加。一九八二——一九八三两年期间主要目标是展开一个着重于长期区域合作的全面资料、监督和谈判系统。

25. 61 在西亚区域，研究项目将包括若干主要经济部门方面的跨国公司和收入分配等问题。公司简介将新添资料。就行为守则将采取后继行动，以便向各国政府提供政策建议。

25. 62 在亚洲和太平洋区域，将继续上一个两年期的战略，但会根据以前的经验作些修改。在这个两年期，重点将放在特定分区域和区域合作努力方面，以便经由集体自力更生来加强东道国政府的谈判地位。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

25. 63 目前尚没有这种活动。

(e) 预期的影响

25. 64 本次级方案的影响无法以数量指标表示出来，但预计东道国政府，特

别是各个区域的发展中国家东道国政府，在拟订和执行有关跨国公司的国家政策和
发展计划方面的总能力将大为提高。 本次级方案的制订在于充分考虑到每一个区
域的情况。 区域间项目预计将使区域能够作出有意义的比较，从而得出有用的结
论。 由于欧洲区域均为发达国家，它们对跨国公司的经验也许对其他区域的国家
在制订处理跨国公司活动的全盘办法方面有所助益。 从区域一体化计划的角度来
看，本次级方案将加强区域对跨国公司的处理办法的效率和跨国公司的共同立场。

第二十六章*

运 输

方案 1：国际经济和社会事务部

A. 组织

1. 政府间审查

26. 1 秘书处在本方案方面的工作由经济及社会理事会审查。理事会最近一次会议是在一九七八年四月间举行的。本计划未经理事会审查。

2. 秘书处

26. 2 秘书处负责本方案的单位是国际经济和社会事务部，截止一九七八年七月三日，该部有 2 名专门人员被指定办理这个方案。在此以前，秘书处负责本方案的单位是自然资源、能源和运输中心的运输科，该科有 8 名专门人员其中 2 名专门人员由预算外资金提供经费。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

26. 3 按照方案和协调委员会一九七七年五月第十七届会议的决定，¹ 予料总部仍将负责涉及一个以上区域陆路运输制度和技术问题的全盘协调以及新运输技术。在资料存储和恢复方面，总部将提供联合国系统内运输经济学和技术研究和报告的目录。区域和国家两级上的关于陆运的所有其他活动及所有技术援助活动，则移交并集中于各区域委员会。执行这些方案转变的最后决定，有待大会第三十三届会议采取行动。

4. 予期完成的工作

26. 4 《一九七八—一九七九两年期 方案概算》第 5A. 25 段² 所载方案构成部分 6. 1 和 6. 3 予料将在一九七八—一九七九年期间完成。

* 前以 A/33/66 (Part 26) 和 Corr. 1 的编号印发。

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 38 号》(A/32/38) 第 14 (3) 段。

² 《同上，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)，第一卷。

26. 5 以下的方案活动予料将在一九七九年一月移交各区域委员会：干旱地区廉价道路的建设；一体化运输规划；发展中国家间技术合作运输发展方面优先领域的查明；水道利用、沿岸航运和近海运务；发展中国家的农村运输。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

26. 6 关于本方案下和秘书处内运输方面的各项活动，特别是发展规划、予测和政策中心以及居住、造房和设计中心所办理的那些活动，仍有待建立正式协调。

2. 联合国系统内的正式协调

26. 7 运输方案与下列各组织之间亦有待建立正式协调：各区域委员会、联合国系统其他组织，特别是联合国贸易和发展会议（贸发会议）、国际民用航空组织（民航组织）、政府间海事协商组织（海事组织）和世界银行。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行主要活动的单位

26. 8 予料该部将在它的实体协调任务范畴内于可行情况下与所有有关组织和机构以及各区域委员会充分合作，共同拟订和规划联合国系统运输发展的步骤。作为负有国际一级运输体制和技术方面经常任务的一个中心点，它可能考虑在适当和可行情况下与各区域委员会和联合国系统有关部门合作，召开关于特定主题的区域间讨论会或座谈会。

C. 各次级方案资沅的分配

26. 9 因为只有一个次级方案，所以将把全部资沅分配给它。

D. 方案概要

26. 10 本计划期间，予料由于活动分散的实现和提到的研究报告的完成，本方案将全力应付方案协调委员会托付给总部的订正任务的各部分。这些事项包括实体协调联合国系统内的各项运输活动、加强关于联合国系统在运输方面工作的资料服务，和在资沅许可的限度内，编制关于陆运的研究报告。

II. 次级方案说明

次级方案：运输发展

(a) 目标

26. 11 这个次级方案的三重目标是(一)通过加强协调和规划联合国系统有关部门所从事的实体活动，鼓励研订运输部门发展的健全办法；(二) 检验运输数据、查明新的运输技术和区域间关心的运输发展体制问题及制定分析这些问题的区域间合作办法；(三) 通过改进的资料服务，将联合国系统内进行中的运输方面活动告诉各国政府。

(b) 面对的问题

26. 12 联合国系统各组织对发展中国家提供了许多运输方面的基本服务，有的是关于特别运输方式的，有的是关于多种运输方式协调联运需要的。不过，总的讲这些活动仍未在各组织间得到充分协调，以致还没有达成一致的步骤来取得最佳效率。

26. 13 要取得这种协调，必须了解世界社会特别是发展中国家面临的重大运输问题，因为它们与国际贸易和国家发展都有关系。此外，还需要拟订联合国活动所根据的共同方针、展开一系列有连贯性的活动和融洽地执行各方案。

26. 14 虽然关于规则、管理和行政及技术方面的发展的资料名目繁多，但是发展中国家想要使用的人却不便随意取用，除非通过联合国系统建立一个传递中心。

(c) 法律根据

26. 15 方案和协调委员会（方协委会）第十七届会议建议³交给总部运输方案下列任务：(一) 通盘协调涉及几个组织的事项；(二) 关于一个以上区域的陆运机构和技术问题；(三) 新的运输技术；(四) 资料存储和恢复。经济及社会理事会一

³ 《同上，补编第 38 号》(A/32/38)，第 14 段。

九七七年八月三日第 2098 (LXIII)号决议认可方协委会的各项建议。 大会第三十二届会议决定将这些建议推迟到下届会议审议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 16 由于一项新的国际发展战略， 予料一九七九年底时将完成一九八〇年代重大运输问题的一个研究报告。

26. 17 每年出版公报两次， 以便传播有关运输的资料， 并对联合国系统内运输活动的规划和执行建立协调。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

26. 18 予料两年期内， 该部将在协调中期计划和方案活动方面和协助经济及社会理事会审议运输事项方面发挥重要作用。

26. 19 还将审查对全部发展问题有影响的运输规划和管理问题。

(三) 一九八二——一九八三两年期

26. 20 上述一九八〇——一九八一两年期的工作是持续进行的， 将继续办理。

(e) 予期的影响

26. 21 予料拟议的各项活动将提高联合国在运输方面的能力。 此外， 予料关于运输问题资料的各项活动， 将协助各国决策人员拟订一体化发展本国基本运输设施的种种措施。

方案 2： 非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

26. 22 秘书处在本方案方面的工作由专家技术委员会、 执行委员会和非洲经

委会部长会议审查。 专家技术委员会和非洲经委会部长会议每两年开会一次。 这两个机构的最近一次会议是在一九七七年二、三月间举行的。 执行委员会每年开会一次。 本计划尚未经其中任何一个机构核准。

2. 秘书处

2. 秘书处

26. 23 秘书处负责本方案的单位是运输、通信和旅游司，截止一九七七年十二月三十一日，该司有9名专门人员其中2名由预算外资沅提供经费。 截止一九七七年十二月三十一日，该司有下列单位：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资沅</u>	<u>共 计</u>
运输	4	1	5
横贯非洲公路方案	1	—	1
旅游	—	1	1
通信	1	—	1
司长	1	—	1
共计	7	2	9

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

26. 24 现有的行政结构和提议的方案结构之间并无差异。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

26. 25 《一九七八—一九七九两年期方案概算》第9.53段⁴所载下列方案构成部分完成的时间如下：

(一) 一九七八—一九七九年：

1. 2, 1. 3, 1. 4, 1. 5, 1. 6, 2. 1 (一), 2. 2 (七), 3. 1, 4. 1, 4. 3, 4. 5, 5. 1 (一)和(四), 5. 2 (一)和(二)；

⁴ 同上,《补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2), 第一卷。

(二) 一九八〇—一九八一年：

1. 1, 2, 1 (二)和(三), 3, 2, 4, 2, 4, 4, 4, 6, 5, 1 (二)、(三)和(五), 5, 2 (三)。

(b) 随后的方案重订

26. 26 予料一九八〇——一九八三年期间不必对行政方案作重大的重订，因为一九七八——一九八一年中期计划核准的许多项目和将要批准的一九八〇——一九八三年计划时期的项目将充分占用核定的工作人员。

5. 其他组织事项

26. 27 与政府间海事协商组织（海事组织）缔订关于海上和沿岸航运项目的正式合作协定。现正考虑与万国邮政联盟（万国邮盟）缔订关于邮政通信发展的合作协定。由于提议将国际经济和社会事务部主管运输方案的权力分散，和将本方案移交各区域委员会办理，以及关系非洲运输和通信十年的各项活动之故，可能需要改组运输、通信和旅游司。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

26. 28 现已设有关于一体化农村发展和最不发达国家的两个司间委员会。

2. 联合国系统内的正式协调

26. 29 在运输方面，已与海事组织缔订关于海上和沿岸航运项目的正式合作协定，来协调各工作方案和设在非洲经委会总部的一个联合作业单位下的各个联合项目。在通信方面，正在或即将进行的项目如下：

(a) 已设置一个协调委员会以便执行泛非电信网项目。与非洲经委会一起担任该委员会成员的其他成员组织有：国际电信联盟（电信联盟）、非洲统一组织（非统组织）、和非洲开发银行。

(b) 由非洲经委会、教科文组织、电信联盟和非统组织担任成员的一个工作委员会予料将在计划期间前和期间中开始工作，来规划和协调关于人造卫星通信区域项目的各项活动。该委员会的活动将以非洲经委会为基地。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

26. 30 虽然没有与联合国许多机构缔订正式协定，但予料计划期间将同它们共同进行各项活动，这些机构包括：

(a) 万国邮政联盟（万国邮盟）：举办关于规定邮递路线和协调非洲邮费的联合会议及关于邮政结构发展的讨论会；

(b) 国际民用航空组织（民航组织）：研订能够促进非洲各国在空运服务方面扩大合作的政策；

(c) 联合国贸易和发展会议（贸发会议）和政府间海事协商组织（海事组织）：协助解决一般性运输问题，例如批准或加入提议的《国际协调联运集装箱安全公约》和《集装箱关税公约》以及协助解决提议设立国际协调联运业务系统所涉经济、法律和组织问题；

(d) 联合国环境规划署：研究环境保护和旅游事业的发展；

(e) 联合国其他区域委员会；

(f) 国际经济和社会事务部——订正运输方案：协调和传播资料。

26. 31 并予料将与非洲经济委员会秘书处内许多单位合作，单位的名称及合作的方面如下：

(a) 国际贸易和财政司：非洲与一般运输有关的贸易问题和非洲与其他国家之间贸易发展空中货运方面的初步调查；

(b) 统计司：许多项目，例如建立分区运输数据库、举办旅游讨论会、从事关于设置航运调查单位的统计研究等；

(c) 自然资源司：关于建立运输原料和半加工物资的散装货船和油船船队的经济、技术和业务方面的研究；

(d) 非洲经委会/粮农组织合办农业司：发展非洲渔业，包括渔船式样、安全和载重的各种需要及鱼类的保藏和分销，以及粮食的运送；

(e) 非洲经委会/工发组织合办工业司：研究下列各方面人力发展的现有设施：运输系统分析和设计、运输经济学和管理以及自动化技术、工业投入和产品的运输、自动化和通信设备的制造；

(f) 社会发展司：一体化农村发展和大众通信项目；

(g) 公共行政、管理和人力司：运输和通信部门内公共企业管理的人力发展项目。

C. 各次级方案的资沅分配

26. 32 予料各次级方案的资沅分配百分比约如下表：

各次级方案的资沅分配
(百分比)

次级方案	1978-1979		1980-1981		1982-1983	
	经常 予算 资沅	予算外 共计	经常 予算 资沅	予算外 共计	经常 予算 资沅	予算外 共计
1. 机构的建立和规划	42	25 34	33	23 28	35	22 28
2. 非洲以内的联系	19	42 30	22	26 24	23	26 24
3. 海上和沿岸航运	10	14 12	17	14 15	14	17 16
4. 旅游事业的发展	10	- 5	8	- 4	7	- 4
5. 通讯的改良和发展	19	19 19	20	37 29	21	35 28
共 计	100	100 100	100	100 100	100	100 100

D. 次级方案说明

次级方案1：机构的建立和规划

(a) 目标

26. 33 本次级方案的目标是协助非洲各国尤其是处于不利地位的最不发达、内陆和岛屿国家的政府，在国家与国际两级上发展一体化和协调的运输网，以便利客货的运送。协助的领域包括国家和国际两级上的设计、发展、执行、人力和体制安排。

(b) 面对的问题

26. 34 区内许多国家没有以本国经济发展全盘需要为基础的合理运输政策，因此在它们的运输发展政策方面没有充分计及以分区或区域发展潜力为根据的经济一体化需要。非洲大陆许多分区亦没有负责规划、发展和协调多国运输的常设机构。大多数分域的每个次级部门中都存在着特有的问题：铁路——大多数铁路没有统一的标准；内陆水道——缺乏适当的设施和廉价船只；空运——许多维持困难的小型国家航空司在安排飞行时间表及利用设备和设施方面缺乏合作，以及区内缺乏空中货运服务和多国航空公司；国际道路——区内各国间缺乏良好的国际道路连接站而且各有各的标准和规则；一般状况——区内各国间缺乏便利的安排。

(c) 法律根据

26. 35 本次级方案的法律根据是：经济及社会理事会一九六三年四月九日第935(XXXV)号决议、一九六五年七月三十日第1082A(XXXIX)号决议、一九六七年五月二十六日第1202(XLII)号决议、一九七三年八月七日第1804(LV)号决议和一九七七年七月二十九日第2097(LXIII)号决议；非洲经济委员会第161(VIII)、195(IX)、198(IX)263(XII)、277(XII)和291(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 36 为了使成员国更加了解本区运输发展重要领域的迫切需要和合作的好处，举办了下列各项讨论会：自动化修理和维持、农村道路建设和维修、港口管理和作业。并成立关于运输设备标准化的专家工作组和协助设置多国运输机构。

26. 37 到一九七九年底，将完成下列活动：关于自动化修理和维持的讨论会；对亚洲广播联合国、非洲民用航空委员会和非洲航空公司协会等多国运输机构提供一般性运输发展援助；关于农村道路的讨论会；关于运输设备标准化的专家工作组会议；关于港口管理和作业的讨论会。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

26. 38 在关于联合运输安排的政策和规划方面，将对区域常设政府间机构提供援助，并对中非负责分区运输政策和协调的常设机构提供援助，以及进行在其他分区设置这种机构的研究。此外，并将进行下列各项研究：设置分区航运调查单位、分区运输数据库、散装货船和油船的经济、技术和业务问题。

26. 39 两年期结束时，大多数非洲分区都建立了运输数据库和在分区一级上协调运输政策的常设机构。将印发在各分区设置航运调查单位和在区内办理散装货船和油轮服务的可行性研究报告，并就此事与成员国进行讨论和充分作好准备。

(三) 一九八二——一九八三两年期

26. 40 将进行多国空中货运服务及农村道路规划、筹资和保养的可行性研究。审查政府间机构在运输部门所有集体行动方面取得的进展。举办关于散装货物、货运登记和船只包租的讲习班。在非洲举行关于物资处理技术的讨论会，并召开关于内陆国家与海洋国家之间特别过境和便利问题的专家工作组会议。

26. 41 预期将在非洲开办多国空中货运服务。向各成员国提出关于农村道路规划、筹资和维修新技术的报告，并在某些分区办理运货登记和包租服务。印

发关于海洋国家与内陆国家之间便利安排的报告，这些安排将降低内陆国家的运输费用。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 42 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26. 43 由于上述活动的直接结果，预料将在非洲区建立充分协调和一体化运输网的第一阶段。具体地说，下列使整个非洲大陆的运输达到自由和捷便程度的机构或组织办法将实际生效：

- (一) 造就大多数运输工具专家的多国训练所；
- (二) 负责规划、发展和协调横贯非洲公路和分区／区域内其他运输工具的分区机构；
- (三) 一致的国际道路标准和规则；
- (四) 某些相容并存的现有铁路的相互连接；
- (五) 多国航运公司、港口协会和港口使用者协商理事会；
- (六) 多国空中货运服务处和国家航空公司的一致和协调活动。

次级方案2：非洲以内的联系

2.1 民航

(a) 目标

26.44 本次级方案的目标是，同国际贸易和财政司合作，协助各国和分区域，初步研究非洲与其它国家之间贸易发展的空中货运部门，尤其包括：(一)对选定的区域间和大陆以内的路线，审查其空中货运的潜力；(二)对在非洲成立多国航空公司，加以研究和鼓励；(三)对如何更有效地利用空中载运量和地面设备，加以研究。

(b) 面对的问题

26.45 尽管有好几家非洲国家航空公司，但非洲国家之间的空中联系仍然很差，同潜力比较起来，非洲以内的空运量也令人沮丧。此外，这些国家航空公司之间缺少合作，因此未能有效地利用设备和地面设施。秘书处的目标之一是，同其它机构（国际民用航空组织、非洲民用航空组织等）合作，拟订各项政策，使非洲国家合理地发展空运服务和扩大合作。

(c) 法律根据

26.46 本次级方案的法律根据是：经济及社会理事会一九六三年四月九日第935(XXXV)号决议、一九六五年七月三十日第1082A(XXXIX)号决议、一九六七年五月二十六日第1202(XLII)号决议、一九七三年八月七日第1804(LV)号决议、一九七七年七月二十九日第2097(LXIII)号决议；非洲经济委员会第161(VIII)、195(IX)、198(IX)、263(XII)、277(XII)、291(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26.47 到了一九七九年底，将完成为决定贸易趋向、区域间和国际空运潜力、

设立多国航空公司、联营服务和设施的有效方法所必要的多数或全部可行性研究。因此，在中期计划期间（一九八〇—一九八三年），将努力完成所有剩下的可行性研究，并协助实施这些研究报告提议的项目。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26.48 将努力完成下列各项可行性研究：区域间和国际空运潜力、设立多国航空公司、联营空运设施和服务方面适当的和令人满意的方法。上述研究报告中的一些结论，将予以实施。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26.49 对于实施各项目和方案，将继续提供援助。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26.50 本次级方案计划中，没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

26.51 中期计划期间结束时，上面摘述的大多数方案将付诸实施，预计到这个时候空运会有所改进，客、货进出非洲都很方便；区域间和国际空中货运量将会增加；将会设立多国航空公司和联营设施和服务，以便提高业务效率和同外国航空公司的竞争能力。

2.2 国际道路和道路运输

(a) 目标

26.52 本次级方案的目标是，促进国际道路和道路运输的发展，改进公路规划、设计、建造、维修方法，作为区域联运系统的一部分。

(b) 面对的问题

26.53 许多非洲国家同邻国都没有健全的公路联系。下列事实是最好的说

明：如果非洲四十二个独立国家，每一个（除了莱索托——它全部被南非包围——、佛得角群岛、科摩罗群岛、马达加斯加、毛里求斯、圣多美和普林西比、塞舌尔群岛等岛国）同它的每一个邻国都有一条公路相通，那么，非洲总共应有84条国际公路。不过，目前只有25条符合全天候标准，53条属于干燥气候的小道和部分改良的土路，其余6条根本不存在。

26.54 为了增进非洲国家间的经济合作，尤其是贸易合作，每个国家至少要有一条全天候的公路同邻国联系。这就是秘书处将继续努力，透过由支线加以补充的横贯非洲公路政策，以及透过排除或减低在这些公路上旅行和进行贸易活动时所遇到的法律和行政障碍，以求达到的目标。

26.55 计划的非洲道路网，大部分已经根据有关国家的优先次序加以建造。因此，实施阶段应当包括联系现有的公路，以期降低国与国间的全天候公路联系的成本和缩短建造时间。

(c) 法律根据

26.56 本次级方案的法律根据是：非洲经济委员会第103(VI)号决议，第2段、第226(X)号决议，第3段、第275(XII)号决议，第1段、第176(XII)号决议、第298(XIII)号决议第6段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26.57 横贯非洲公路（蒙巴萨—拉各斯、达喀尔—恩贾梅纳、拉各斯—努瓦克肖特、开罗—加博罗内、的黎波里—金沙萨）干线各段及其支线，尚不会开始建造。

26.58 予计横贯西非公路网（达喀尔—恩贾梅纳、拉各斯—努瓦克肖特公路及其支线），到一九七九年底将移交西非国家经济共同体执行。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26.59 秘书处将继续协调各项行动，推动有关非洲国家之间和提供合作的工业国家和筹资机构之间的合作，以及非洲国家与这些工业国家和筹资机构的合作。将设立自治机构，来实施非洲经委会秘书处无力承办的进一步的横贯非洲公路计划。

26.60 到一九八〇年，拉各斯—蒙巴萨公路和横贯西非公路网当局，将在有关的分区域部长级会议的监督和控制之下，开始工作。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26.61 秘书处将继续协调各项行动，以便建立有关的公路管理局，并推展其工作。

26.62 到一九八二年，开罗—加博罗内公路局将在有关的分区域当局之下开始工作，到一九八三年，的黎波里—金沙萨公路局将会建立起来。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26.63 本次级方案计划中，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26.64 预期到了一九八三年，非洲国家对多国公路的发展、业务、维修的所有部门，将直接负责；百分之七十的有关国家，预期将完成非洲道路网；在这些公路上旅行和进行贸易活动时所遇到的多数法律和行政障碍，预期将被消除或减少。在国家、分区域、区域各级上，提供可靠的、适当的公路运输系统，将加强非洲内部贸易的扩大和非洲国家间更好的关系和经济合作的发展。

次级方案 3：海上和沿岸航运

(a) 目标

26.65 目标在于协助各国政府发展海上和沿岸航运、内陆水运、其它运输方

式，以便内陆和半内陆国家能进入海洋。所有这些行动在于达到下列目的：

- (一) 降低运输在全部商品成本中所占的份额；
- (二) 增加非洲发展中国家的海上航运收入，减少海上运输造成的外汇外流；
- (三) 非洲发展中国家的商船队日益大量参与这些国家外贸带来的货物运输；
- (四) 通过创立和发展非洲沿岸航运，来扩大非洲内部贸易。

(b) 面对的问题

26.66 虽然非洲国家努力扩大其商船队，但它们在世界商船队中所占的份额仍然很低，一九七六年只占百分之零点七。同时，非洲发展中国家在全世界国际海上贸易总额中所占的份额，一九七五年占装货的百分之十一点二，卸货的百分之二点五。非洲国营商船队的业务条件一直是不利的。非洲发展中国家的一些航运公司，已经被纳入班轮公会，但是它们很难得到足够的航次和收入高的货物。还需要多多利用内陆水道，大大提高目前极低的使用程度。

26.67 在多数非洲国家，发展现有的和新的港口，或者正在进行之中，或者正在规划阶段。非洲港口问题的长期答案，除了增加现有设备和改进港口的作业和管理效率之外，别无他法。这两种措施都需要资本，但目前一筹莫展。

26.68 最近，非洲贸易方面的运费，任意地和单边地大为增加。这种广泛的、经常的增加，对于非洲国家的国际收支和出口，发生严重的不利影响。

26.69 旨在设立非洲咨询机构的各项安排，由于班轮公会采取拖拖拉拉的战术，到目前为止，不够适当，在许多情况下不够有效。由于非洲缺乏训练有素的海上和岸上人员，限制了它的商船队的发展。

(c) 法律根据

26.70 本次级方案的法律根据是：非洲经济委员会第277(XII)、281(XIII)、293(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26.71 非洲经委会在贸发会议及其它机构的合作下，将协助经委会各成员国去初步研究发展中国家地区间贸易发展的运输部门，尤其是包括商品的运输特点，为目前和未来贸易伙伴服务的非洲航运公司所需要的船舶的设计和类型。

26.72 也将向内陆和半内陆国家提供援助，便利它们进入海洋。将进行关于设立航运经济和管理学的教育和培训设备的可行性研究。此外，非洲经委会将协助非洲发展中国家发展港口，包括有关领港的技术服务，诸如：领港候选人的起码条件和经验；对于领航的区域性调查和援助；港口监工人员的培训；分区域海洋污染控制中心的设立；有关的经济部门（同政府间海事协商组织合作）。还有，关于港口管理和操作，将在苏联举办一次讨论会。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26.73 予期在这两年期间，非洲经委会将协助发展国家和多国航运公司，包括沿岸和岛屿航运。将进行关于在西非、中非、东非、北非建立航运调查单位的研究，以及关于运输原料和半加工材料（尤其注重第三世界贸易）的散装货船和油船船队的经济、技术和业务问题的研究。也将提供援助，以便发展非洲捕鱼工业，包括船舶的类型、稳定性、安全性、标准化和装货等条件以及鱼类的包装和配销（同政府间海事协商组织和联合国粮食及农业组织合作）。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26.74 予期各项活动将包括，安排关于货物散装、运货登记、包租等的讲习班。此外，将在东非和中非研究如何进一步发展内陆水运和改善水道，包括审查政府间机构的现况、国际协定、河流运输业务、掠行艇系统、行政安排和人力。并将与政府间海事协商组织和有关的联合国专门机构合作，编制关于非洲的船舶设计、造船、修船设备的经济和技术问题的研究报告。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26.75 本次级方案计划中，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26.76 希望这些活动会大为增加非洲发展中国家的海运收入并减少海运的外流。非洲发展中国家的商船队，将会越来越多地大量参与由这些国家的外贸所带来的货物运输。非洲内部贸易，也可能由于非洲国家和多国沿岸航运公司的设立和开始营业，而进一步受到激励。最后，旅客和货物的联运，将因非洲内陆水运的发展和改进业务，而大受其利。

次级方案4：发展旅游事业

(a) 目标

26.77 本次级方案的目标是，遵照大会关于非洲新的国家经济秩序的第3202(S-VI)号决议的原则，协助和指导非洲经委会成员国发展旅游事业，尤其是改善旅游事业领域的贸易条件以有利于非洲发展中国家。

(b) 面对的问题

26.78 非洲旅游事业的发展多半未对社会费用和利润作出客观的估计。因此，旅馆业者获得各式各样的鼓励，这些鼓励都不合经济道理，此外，还造成旅馆过多的现象，尤其是在假期旅游事业方面。

26.79 这种旅馆过多现象，加上其它缺点，与产生海外旅客的发达国家高度集中的旅游业对比起来，使得贸易条件明显地妨碍着非洲接待游客国家的利益。

(c) 法律根据

26.80 本次级方案的法律根据是：非洲经济委员会第204(IX)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26.81 一九七八年和一九七九年期间执行的方案，将澄清非洲国家旅游业发展方面的主要问题，从而有助于非洲经委会成员国采用健全的旅游事业发展政策，并在同来自发达工业国家的伙伴进行交易时采取类似的态度。

26.82 这样将使非洲经委会在旅游业领域的活动，转移到下面(二)和(三)中所描述的有关发展旅游业的较具体的、通常是技术性的问题方面去。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

a. 向国家和国家集团提供的援助

26.83 遇有成员国或国家集团提出要求时，将提供咨询服务，以便编制旅游事业发展方案和具体的旅游项目，安排专业训练，引用旅游统计办法，拟订海外市场的销售和旅游宣传方案等。活动将包括：收集和散发关于发展旅游业的必要资料，关于非洲和旅游竞争对手的游客数目、结构、路程的必要资料；出版旅游年刊。

26.84 将进行关于下列项目的研究：主要的横贯非洲公路完成后对旅游事业的影响；非洲的旅馆管理工作，以及同外国旅馆管理公司所订管理合同的审查；对旅游投资者的鼓励及社会所负担的费用。

26.85 也将举办关于下列项目的讨论会和工作组：举办旅游业统计分区域讨论会，包括对出境游客作抽样调查（同非洲经委会统计司合作），以及旅游项目的拟订和评价（同世界银行合作）。

b. 旅游发展区域规划讨论会

26.86 希望能召开一次旅游发展区域规划讨论会。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26.87 予期在这两年期间，活动将包括对国家和国家集团的援助（象一九八

○—一九八一两年期一样)。也将进行关于下列项目的研究：环境的保护和旅游业的发展（同非洲经委会自然资源司和环境规划署合作）；非洲旅游业发展区域规划；非洲空运新趋向及其对洲际旅游业的影响；非洲以内旅游事业（分区域）和迅速发展旅游业的社会方面，以及如何减少一些有害的副作用。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26.88 本方案计划中，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26.89 提议由非洲经委会在旅游领域进行的活动，将对非洲旅游事业产生下列影响：

(一) 非洲经委会成员国政府的行政当局，对于发展旅游方面所涉及的主要问题，将有清楚的、客观的认识。

(二) 因此，负责旅游的官员和各规划机构将能够客观地估计发展旅游业的正面和反面。如果一个国家没有有利的条件，就不必白费力气去吸引大批的海外游客。在这方面有条件的国家，将能够从旅游事业中得到最大的经济利润，所有国家将能够为商务旅客以及为国内和区域假期旅游事业，创造条件。

(三) 这样会使得在规划和实施旅游发展工作时，能考虑到整个旅游发展工作和个别项目的社会费用和利润。

(四) 非洲的旅馆业发展和旅游产品的销售，将在健全的经济基础上进行，这样会消除或大大减少目前非洲旅游企业在海外商业伙伴对比之下相形见绌的现象。

(五) 同时，将协助每一项活动的旅游官员取得技术和商业方面的专才，来成功地应付各自的任务。

次级方案5：通讯的改良和发展

(a) 目标

26.90 本次级方案的目标是，协助成员国加速发展其本国的电信服务，使其

设备、使用和操作效率达到国际标准，费用符合其本国经济和社会条件，并且在合作的基础上，逐渐负责构想、规划、实施区域内部服务和规划电信器材的制造。

(b) 面对的问题

26.91 非洲地区对电信的需要，随着经济、社会、政治活动的增长而迅速增加。因此，设备和服务不够，限制了有效的、有次序的发展，使得该地区各国公民、政府官员、商业人士越来越泄气。

26.92 该地区的平均电话密度，即电信（电话／电报／用户电报）发展指标，为每一百人有1.1架电话，世界平均数则为9.6。自从一九六二年以来，该地区在世界电话数目中占的百分比，从百分之一点四降到一九七六年的百分之一点二。过去十五年中，该地区对世界平均电话密度的比例，也从百分之十六点三降到百分之十一点四。该地区基本的有形设备不足，从电话数目与干线数目的比例为2比1反映了出来，正确的比例应当是1.5比1。

26.93 在广播方面，存在类似的问题。每一百人有7架收音机。世界平均数为30。提供的服务，从无线电发射机的数目可以看出，一样的可怜。一架发射机平均为60万人服务，世界其它地方的平均数为15万人。信号强度和可供选择的广播节目，都相当不够。电视的情况就更糟了。

26.94 邮政服务的设备和发展，从每一个邮政局为多少人服务可以间接地看出，非洲地区的平均数是27,500人，比起所有发展中国家的平均数19,600人，发达国家2,980人，该地区算是较差的。非洲地区邮政局在乡村的实际分布情况是很差的，其实际的有形分布显示，非洲地区的设备最为不够。在非洲，每2,270平方公里才有一家邮政局，其它发展中国家则为1,120平方公里，发达国家则为54平方公里。

26.95 除非非洲地区各国都能得到适当的、省钱的和现代化的通讯服务，否则就不可能或难以达到经济、社会、文化成长的目标。

(c) 法律根据

26.96 本次级方案的法律根据是：非洲经济委员会第278(XII)、279(XII)、281(XII)、291(XIII)、310(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26.97 为了实现泛非通信网，非洲经委会将同协调委员会的其它成员——即非洲统一组织（非统组织）、国际电信联盟（电信联盟）、非洲开发银行——合作，协助各成员国建造该通信网第一阶段六成的线路（计有24,000公里的线路）和18个国际交换中心。并将作出安排，协助各成员国获得援助，从而对该通信网的第二阶段——约有35,000公里的线路——进行技术和经济方面的可行性研究。

26.98 将完成关于使用无线电广播以加速非洲农村的发展，和关于电信发展所需的人力的两份联合研究报告。

26.99 将完成关于西非国家经济共同体所要求的通讯问题部门研究报告，作为西非分区域运输和通讯研究报告的一部分。

26.100 将开始进行由非洲经委会负责的通讯问题部门研究报告，作为关于“非洲运输和通讯十年”的主要研究的一部分。上文第26.99段和本段中提到的部门研究报告，予期将导致运输和通讯两个部门内具体发展项目的编制和以后的设计。

26.101 将为在非洲地区各邮政局和电信组织工作的决策人员和政府高级官员举办关于邮政服务的行政和财政管理的专题讨论会，以及关于全世界无线电行政会议（一九七九年）的区域性研究会。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26.102 予期进行的活动将包括各项安排，以便设计和可能实施《通信人才研

究报告》(一九七八/一九七九年)建议的一些项目。关于非洲地区卫星通讯系统的主要研究报告,可能将由非洲经委会、非统组织、电信联盟、教科文组织联合开始进行。负责实现泛非通信网的协调委员会,预期会成功地协助有关的成员国获得足够的资金,以便完成该通信网第一阶段整个线路的百分之七十五左右。并计划为非洲地区邮政服务组织的政府高级官员举办关于邮政关税协调问题的区域讨论会。并将采取关于非洲运输和通信十年研究的后继行动。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26.103 预期进行的活动将包括:设计和实施非洲运输和通信十年研究报告中承认的项目;完成《电信人才研究报告》下的大多数项目。关于卫星通讯——包括非洲经委会第310(XII)号决议所要求的广播实验——的联合研究报告,将予以完成和审查;对非洲地区各国政府的决策人员和国立通信政策机构,将印发一份报告。泛非通信网第一阶段的百分之九十,将得到完成;关于第二阶段(包括约35,000公里线路),将完成可行性研究报告。对非洲经委会和工发组织合管的工业司的工作方案,将提供支持,以期建立非洲地区的通讯器材制造业。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26.104 本次级方案计划中,没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26.105 预期必要的通讯服务,效率会改进,会推广至全国和全地区。这会反映在非洲地区的许多公民有能力很容易地沟通,很合理地获取资料、新概念、技艺和技术,从而导致在国家和国际各级上更深的了解,以及便利经济合作和增加非洲内部贸易。

方案3：欧洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

26. 106 秘书处在本方案下的工作由内陆运输委员会（专门政府间机构）加以审查。内陆运输委员会每年开会。上次会议于一九七七年一月三十一日至二月四日举行。本计划未经该机构核准。

2. 秘书处

26. 107 秘书处负责本方案的单位是欧洲经济委员会的运输司。一九七七年十二月三十一日共有十一名专门工作人员额,其中没有由预算外资金所资助的员额。该司在一九七七年十二月三十一日计有以下各单位:

<u>组织单位</u>	<u>专门工作人员</u>		<u>共计</u>
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	
主任办公室	2	—	2
公路运输单位	4	—	4
内陆水道和铁路联合运输	4	—	4
危险货物	1	—	1
共计	<u>11</u>	<u>—</u>	<u>11</u>

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

26. 108 在现有的行政结构和提议的方案结构之间没有差异。

4. 予期完成的工作

26. 109 一九七八—一九七九 两年期方案概算⁹ 第6.36段所载的下列方案构成部分予料可以完成:

⁹ 同上。

(一) 一九七八—一九七九:

1. 2, 2. 14, 2. 17 和 3. 4;

(二) 一九八〇—一九八一:

1. 4, 2. 5, 2. 6, 2. 15 和 2. 16.

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

26. 110 同欧洲经济委员会其他各司就便利贸易和环境问题进行协调。

2. 同联合国系统的正式协调

26. 111 同联合国开发计划署和国际经济和社会事务部进行协调(修订的运输方案——协调和资料传播)。

3. 予期在一九八〇—一九八三年间共同采取重要行动的单位

26. 112 同联合国开发计划署合作,拟订了公路网,特别是南北高速公路计划;又同贸发会议合作,进行国际协调联运公约的起草工作和制订集装箱标准的筹备工作。

C. 各次级方案的资源分配

26. 113 各次级方案资源分配百分率的趋势予料大约如下表所示:

各次级方案的资源分配

(百分率)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
发展内陆									
1. 运输设施	40	—	40	40	—	40	40	—	40
2. 便利交通	40	—	40	40	—	40	40	—	40
3. 运输技术	20	—	20	20	—	20	20	—	20
共计	100		100	100		100	100		100

D. 次级方案说明

次级方案 1：发展内陆运输设施

(a) 目标

26. 114 本次级方案的目标是协助各国政府规划运输设施的发展，并制订适当的政策。

(b) 面对的问题

26. 115 货物和人员在国际上流动增加，加以技术进步，使各国政府有就下列问题进行合作的新需要和新机会：简化和统一边境行政手续；与运输业务有关的经济问题；规定国际安全标准；公路、铁路和内陆水道网在国际上的连接；消除贸易的运输壁垒等。

(c) 法律根据

26. 116 本次级方案的法律根据是欧洲经济委员会第 1 (XXXII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 117 内陆运输委员会将已参照运输发展情况，审议了欧洲经委会区域的全盘经济前景。在诸如贯通欧洲南北高速公路计划和沟通多瑙河——奥得河（易北河）等基本设施计划方面进一步取得进展，并将进一步详列内陆运输和安全的统计数据。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26. 118 审查有关运输发展和运输政策的一般趋势的工作会继续进行。具体内容包括：节省能沉；运输和运输设备的征税；有关双边协定资料的收集和出版；在欧洲发展一个连贯的、可航行的内陆水道网，包括连接主要河流的研究报告；发展国际公路网，例如南北高速公路计划和连接东南欧的国际公路等；编制运输发展趋势报告、统计简报和一九八〇年公路交通调查统计等。关于连接国际河道的各

个方面的报告即将完成，关于改善国际公路连接的安排也即将完成，同时将同联合国开发计划署合作，继续采取行动，以完成南北高速公路计划项目。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26. 119 审查运输发展和运输政策一般趋势的工作会继续进行。计划项目包括发展国际河流的连接、国际公路、货物的研究和运输、以及统计资料的出版等。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 120 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

26. 121 用不同的运输方式来进行国际货物和人员的运输，会引起一些问题。出版有关这些问题的研究、统计和一般资料会有助于扩大并改进区域和次区域的运输网，此外，这项工作使各种运输方式和运输系统之间有机会作较好的连系，并且有助于制订合理使用运输网的国家政策。新的公路和河流连接计划项目在便利货物和人员流动方面会作出重大的贡献。

次级方案 2：便利交通

(a) 目标

26. 122 本次级方案的目标是促进进一步协定的缔结，促使各国政府采用旨在一方面便利国际运输和交通，同时又保证安全，提供环境保护的建议。

(b) 面对的问题

26. 123 欧洲经济委员会管辖区域各国相互之间的经济关系如要有所加强，就必须改进和扩展国际运输的能力。此外，还需要继续采取行动，在国际交通方面特别是在边境和制订运输设备共同标准以及以集装箱运输易腐食物和危险物品所用的特殊设备方面，简化程序和手续。

(c) 法律根据

26. 124 本次级方案的法律根据是西欧经济委员会第1(XXXII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 125 委员会将完成公路安全规定，防止水的污染和控制内陆水道船只所生噪音方面的工作。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

26. 126 就已经达成的关于便利运输的各种欧洲协定，起草研究报告和修正的工作会继续下去。这些协定计有：欧洲主要国际交通干线协定、危险物品运输协定、国际易腐食物运输协定、消除汽车和汽车设备国际贸易的技术障碍协定，以及国际公路货运公约等。下列各问题也将继续设法解决：有关简化国际运输的行政手续问题，公路交通安全和防止交通意外问题，以及制订保证危险物品运输安全的技术规定问题。另又将继续设法增进运输方面能沅消耗的节省并提高其效率。

26. 127 委员会要完成下列工作：为内陆水道船只技术要求的标准化和船舶证明的标准化制订国际规定，制订用管道运输石油产品的安全规章，制订即将附入一九五八关于批准并相互认可汽车零件及其有关设备的批准的协定的附加规章，以及现行规章的修正。对于区域内运输和欧洲经济委员会和其他区域之间的运输的过境手续，特别是报关程序方面所提的建议将会获得采纳，也会精心制订与它有关的国际协定。

(三) 一九八二-一九八三两年期

26. 128 将继续对公约、协定和向各国政府所提的建议进行审查起草和修订的工作，以便增进运输便利，并使同国际运输有关的行政程序和业务办法力求精简。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 129 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26. 130 予料欧洲经济委员会各成员国从便利运输的协议和规则的标准化或协调化所获得的益处还要增大,由于更加合理地运用既有的运输能力,减少了边境上的延误,因而人员、货物和运输设备的国际流通所花的时间也就减少了。

26. 131 新的汽车零件技术标准的制订和核发汽车执照的测试程序的协调将会促进欧洲经济委员会管辖区域内的汽车国际贸易,以及同其他区域的汽车国际贸易。这样做会增加运输安全,特别是公路交通安全,而研究结果的应用以及建议和规章的采用实施对于加强环境保护也会有贡献。

次级方案 3: 运输技术

(a) 目标

26. 132 本次级方案的目标在支持发展国际运输各方面的新的和改良的技术,并帮助各国政府应用这种技术。

(b) 面对的问题

26. 133 这里所检查的问题,就是市区交通系统不充足、内陆水道运输的发展和营运、以及需要发展和传播技术情报的汽车、水上和铁路运输方式在技术规则方面的协调工作等所造成的种种问题。

(c) 法律根据

26. 134 本次级方案的法律根据是欧洲经济委员会第 1 (XXXII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 135 所有汽车的“型号批准书”的技术规则将已完成。公路、水道和铁路运输的其他技术问题将继续予以审查。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

26. 136 继续设法解决在内陆水道运输、都市运输系统、铁路运输、综合运输的发展和营运方面，以及有关协调汽车制造规则方面的一些选定的技术问题。

(三) 一九八二-一九八三两年期

26. 137 继续设法解决有关内陆水道、铁路和公路方面的一些选定的技术问题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 138 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26. 139 上述调查研究会改进内陆运输系统的功能，特别是关于安全、环境和有效使用能沉方面。

方案 4：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

26. 140 秘书处对本次级方案所做的工作由拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）审查，该委员会每两年开会一次。上次会议是从一九七七年四月二十五日开到五月五日。这个计划未经本组织批准。

2. 秘书处

26. 141 秘书处负责本次级方案的单位是运输和通讯司，该司在一九七七年十二月三十一日共有八名专门工作人员，其中一人由预算外资金资助。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

26. 142 在现有的行政结构和提议的方案结构之间没有差异。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

26. 143 以下的方案构成部分载于一九七八——一九七九两年期方案概算⁶第 864 段内，予料可在所示日期内完成：

(一) 一九七八——一九七九年内：

1. 3, 3. 1, 4. 1, 和 4. 2;

(二) 一九八〇——一九八一年内：

因为计划项目有连续性，所以在这个阶段没有一个能够完成。

(b) 随后的方案重订

26. 144 不拟随后重订方案。

5. 其他组织事项

26. 145 联合国自然资沅、能沅和运输中心的运输方案，以及新闻方案所拨资沅，即将依方案协调委员会的提议重新调配。目前还不知道这么做对司的组织会发生何种影响以及影响有多大。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

26. 146 由执行秘书处方案办公室的正常渠道来做。

2. 联合国系统内的正式协调

26. 147 拉丁美洲经济委员会和国际民用航空组织已经达成协议，研究加勒比海发展和合作委员会各成员国的航空运输。这个计划的领导责任落在国际民用航空组织的肩上。设在西班牙港的拉丁美洲经济委员会办事处将提供一位专门工作人员的时间，外加当地秘书处的服务。

⁶ 同上。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

26. 148 本司将继续同政府海事协商组织(政府间海事协组)、贸发会议、开发计划署驻拉丁美洲代表保持密切的非正式关系,并继续同世界银行搞联合项目,一起探索在运输规划方面于彼此都有利的部分。但是,如果方案和协调委员会的建议付诸实行,就需要同开发计划署和世界银行保持更为正式的协调。

26. 149 拉丁美洲经济委员会秘书处在这方面展开的活动将会视需要同经过修正的总部运输方案取得协调。这个修正方案的目的主要是发挥真实的协调和传播资料的功用。

C. 各次级方案的资沅分配

26. 150 各次级方案的资沅分配百分率的趋势予料大约如下表所示:

各次级方案的资沅分配
(百分率)^a

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计
1. 提高运输 规划效率	36	50	39	44	67	50	44	67	50
2. 便利贸易 和运输	64	50	61	56	33	50	56	33	50
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a 注: 一九八〇至一九八三年为次级方案2所作努力百分率的降低,并不是由于所作努力的绝对水平有所降低,而是由于重新分配方案和协调委员会提议的资沅,致予料经常预算的员额会增加两名,派给次级方案1。

D. 次级方案说明

次级方案 1：提高运输规划的效益

(a) 目标

26. 151 本次级方案的目标是提高拉丁美洲区域内国家运输规划和政策制订的效益。

(b) 面对的问题

26. 152 区域内各国政府所作的运输规划和决策经常被视为零星偶然的活动，而不是一个持续的、制度化的过程，因而受到妨碍。造成这种不规则的因素一部分是与决策所需的资料收集和处理有关的问题，和与其他规划技术，特别是和运输系统模式有关的规划技术有关的问题。

(c) 法律根据

26. 153 本次级方案的法律根据是拉丁美洲经济委员会第 356(XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 154 在这个两年期结束以前如第 26. 143段所载，会完成若干方案构成部分。而且，向四个国家提出改进铁路资料系统的建议，作为旨在增进发展中国家间技术合作而与拉丁美洲铁路协会（拉美铁路协会）和世界银行进行的联合研究的一部分。关于各国海事运输和港口政策所根据的资料的研究工作仍将继续，记录资料自动存取方面的研究工作也要继续。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26. 155 这个两年期海事和港口政策资料的调查将包括给政府决策人编写一份报告，其内容是探讨可能的途径，树立班轮会议和托运人之间的资料交换。继续和拉丁美洲铁路协会共同努力，以改善铁路决策的资料管理程序，并且选出几个铁路系统来实施这种程序。另又继续为支援这些活动而修改和扩充本司记录和统计数据基准。

26. 156 制订一套方法,以便对特定产品的分配网进行分析的目前工作将予推广,而把这个方法应用到比较普遍的运输网模式方面去。 还要对铁路和公路机构在拉丁美洲国家和国际两方面所担负的适当任务进行审查,以作为这个调查研究的一部分。

26. 157 方案和协调委员会提议把给予各区域委员会运输方案的资沅重新分配,予料其结果会使本司有更多的资沅可以利用。 这可使其他项目能够进行,例如,同拉丁美洲经济委员会其他各司合作,而建议的项目,即在负责全盘水道发展的河流流域委员会的职权范围内,为一条主要国际河流制订一套河流流域综合规划。 产出包括设立这个委员会的建议。

(三) 一九八二——一九八三两年期

26. 158 予料在本次级方案下进行的工作的一般重点不会有所变化。 在资料系统方面,予料对运输文件资料的分析会有长足的进步,因而可以为资料的回收出版一份英文/西班牙文的小型运输规划名词汇编,普遍分发。 这个汇编同经济合作和发展组织的《大型汇编》,以及欧洲各国运输部长会议的《运输经济领域主字码一览表》并行不悖。 计划在一九八二年由一个国际专家小组来审查酌改运输网模式,以适合特定的国家情况一事。 河流流域规划的工作应在提议的委员会成立时达到最高峰。 这个委员会的活动和运输有关。 本司会继续向委员会提意见。

26. 159 目前本司经常应安第开发公司和加勒比发展和合作委员会等区域组织之请,从事一些特定项目。 在资沅许可范围内,本司将继续对这种请求作出反应。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 160 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

26. 161 本次级方案的影响不可能有客观的指标,但是,予料在决策所需的资

料收集方面，和在可供选择的各种规划技术的评价方面有所改进，加以运输规划程序更加制度化，会给国家经济带来长远的经济利益，因为它更有效地运用了分配给运输部门的国家资沅。

次级方案 2：便利贸易和运输

(a) 目标

26. 162 本次级方案的目标是协助各国政府设立基础机构，旨在透过减少可能时并消除国际贸易和运输方面的非关税壁垒，以促进拉丁美洲在这方面的活动。

(b) 面对的问题

26. 163 非关税壁垒对拉丁美洲内部和同其他区域之间国际贸易方面的货物运输造成严重的障碍。这一部分是因为区域缺少一套相互有关的政府间协议，无法使这种运输在尽量减少不确定的情形下进行。这个困难常常造成海事运输和港口费用过高，以致在相当大的程度上限制了贸易的扩展，并常常使得在拉丁美洲许多地方仍然处于萌芽阶段的国际铁路公路运输业无法成为一个能够自立的组织机构。

(c) 法律根据

26. 164 本次级方案的法律根据是拉丁美洲经济委员会第 356(XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 165 在一九七九年终以前，区域内各国政府将着手修订拉丁美洲国际陆上运输汽车民事责任公约。并且还要着手制订有关协调联运过境报关和集装箱标准的公约。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26. 166 在此期间两专家组将在拉丁美洲经济委员会的主持下举行会议，商讨

各项区域公约的精细修改和重新起草事宜。 予料在此期间终了时，对责任限度公约的审查工作已经有了足够的进展，可以提交各国政府批准。 过境报关公约的第一次草稿(其中将密切注意内陆国家所面临的特殊问题)和集装箱标准公约第一个草案将分发各国政府，并征求其意见。 同拉丁美洲轮船所有人协会合作，编制一本手册，列举船只进入本区域港口所应遵守的海关、移民和农业等规定。

26. 167 本司将继续支持世界各地在简化和整理主要的贸易和运输文件方面所作的努力，协助希望设立或改进国际陆上运输业的各国政府，出版《促进拉丁美洲的贸易和运输》双月刊。

(三) 一九八二——一九八三两年期

26. 168 专家小组将举行好几次会议，精细修改未提交批准之前的各项公约草案，并且希望关于责任和协调联运的公约会在这个期间获得批准。 本司要看这些项目和其他项目进展速度的快慢，而在工作方案中加上一些新的活动。 其中有许多和促进工作有关的活动已应区域政治机构如南部公共工程和运输部长会议的请求业已展开。 其他活动的开展是当作支援象以下一些组织的一般政策的一部分：拉丁美洲公路运输协会、拉丁美洲铁路协会和拉丁美洲轮船所有人协会。 这些都是促进发展中国家间技术合作的组织。 本司将继续接纳它们的建议和要求，只要可能，并把这些建议和要求纳入工作方案。 此外，由于缺乏在长久的基础上处理贸易和运输制度方面的政府间机构，本司将特别支持并且鼓励将来可能成立的任何这类组织。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 169 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

26. 170 本次级方案的影响没有一个可能的客观指标，但是予料新基础机构的创立会对减少区域内非关税壁垒有重大的贡献，因而可以减低运输费用，加强拉丁美洲的运输企业，并帮助他们跟上这个领域国际间普遍接受的最新程序。 这样一来，就可使区域内的国家机构、商业机构、金融机构和运输机构能够在世界市场上作更为有利的竞争。

方案5：西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

26.171 秘书处在本方案方面的工作由每年开会的经委会审查。最近一次会议是在一九七七年四月举行的。本计划已于一九七八年五月提交经委会第五届会议。

2. 秘书处

26.172 秘书处负责本方案的单位是运输、通信和旅游事业司。截至一九七七年十二月三十一日，该司有六名专门人员，其中一人由预算外资沅负担。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

26.173 现有的行政结构和提议的方案之间并无差异。

4. 予期完成的工作

26.174 《一九七八——一九七九两年期方案概算》第10.45段⁷所述的以下方案构成部分及予期完成的时间如下：

(一) 一九七八—一九七九年：

见下文第26.175段；

(二) 一九八〇—一九八一年

上一个两年期开始的2.1；2.2和2.3。

5. 其他组织事项

26.175 依照关于在一九七八—一九七九年规划期间把资沅集中在较少的次级方案的政策，同时鉴于本方案所能得到的资沅，认为有必要修订一九七八—一九七九年的方案。即把次级方案1、2和3合并为一个新的次级方案“发展一体化的运输业”。因此，旧的次级方案1和3之下的方案构成部分将不会提供《一九七八—一九七九两年期方案概算》第10.45段所述的单独的产出，而将成为

⁷ 同上。

一个新次级方案的组成部分。此外，方案构成部分 1. 1 将构成对《阿拉伯世界的统计摘要》的投入，而不单独出版。而且还将恢复已取消的方案构成部分 3. 2，扩充有关的活动，构成一个新的次级方案。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

26. 176 将在西亚经委会区域一体化工作队或工作组主持下规划次级方案 1，发展一体化的运输活动，并同其他一体化活动进行协调。预期该工作队或工作组将于一九七八—一九七九两年期最后阶段开始履行职务。

26. 177 运输、通信和旅游事业司将通过它的次级方案 1，参加并支助将由农村发展委员会进行协调的秘书处有关农村发展的活动。预期该委员会将在中期计划期间从事工作。此外，该司将参加并支助由粮食保险工作组进行协调的秘书处有关粮食保险的活动。该工作组将在靠近一九八〇年时设立。

2. 联合国系统内的正式协调

26. 178 预期到了八十年代，将同贸发会议签订一项正式协定，规定进行正式协调的领域和方法，因为双方已经就建立发展关系的中心达成协议。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

26. 179 预期将同以下各组织发展共同进行的活动：

- (a) 政府间海事协商组织（海事组织）在航运领域；
- (b) 国际经济和社会事务部——就协调问题和资料传播修订运输方案；
- (c) 国际电信联盟（电信联盟）在电信领域；
- (d) 欧洲经济委员会（欧洲经委会）对国际内陆运输的规章。

C. 各次级方案的资沅分配

26. 180 予期各次级方案资沅分配的百分比趋势约如下表:

各次级方案的资沅分配
(百分比)

次级方案 ^a	1978-1979		1980-1981		1982-1983	
	经常 予算	予算外 沅 共计	经常 予算	予算外 沅 共计	经常 予算	予算外 沅 共计
1. 发展一体化的运输业	-	-	78	100	78	100
(a) 运输通信和旅游事业统计	10	4	8	-	-	-
(b) 运输业的一体化	61	75	66	-	-	-
(c) 运输和通信技术	15	4	11	-	-	-
2. (4)发展旅游事业	14	-	10	11	9	11
3. 发展电信服务	-	17	5	11	9	11
共计	100	100	100	100	100	100

a. (1)至(4)是一九七八-一九七九两年期方案予算第10.45段所载的四个次级方案。如第26.175段所解释的, 已将次级方案(1), (2)和(3)合并为次级方案1(发展一体化的运输业)。次级方案3以前是次级方案(3)以下的一个方案构成部分。

D. 次级方案说明

次级方案 1：发展一体化的运输

(a) 目标

26. 181 本次级方案的目标是协助成员国通过新的发展项目提高现有设施和运输网的效率，并达成更好的国家间运输和联运一体化。

(b) 面对的问题

26. 182 在西亚经委会区域，特别是区内最不发达国家，现有的运输网和设施大多不敷应用，在许多情形下，同国界和居民住区的现有型态不相一致，它们在过去二十年来发生了根本的结构性变化。最近从石油资沅得到的财富造成了经济发展的新重心以及生产和消费的新中心，随之而来的人口变迁，对商品和服务产生了影响。由于这些变化，必须对现有的运输网和设施作出调整，并建立新的运输网和设施，来满足当前和未来的需要。

26. 183 运输领域特别与该区域发展有关的技术发展包括船货的利用，特别是深海码头服务，航运和陆上运输集装箱化以及增加使用阔舱飞机载运客货。由于该区域的地理和环境条件，各个人口中心为广大的干旱地带隔开，应当集中选择那些能以最小的代价并且最牢靠地克服这些天然障碍的新运输和通讯技术。

26. 184 上文所述的结构变化涉及一些新问题和关系，成员国必须相应地调整它们的优先次序。这种现象使各国不得不审查本国的运输和通讯系统。此外，在许多情况下，由于有了新的运输技术对整个系统的各个组成部分和连系也必须作最大的协调和标准化。

(c) 法律根据

26. 185 本次级方案的法律根据是一九七三年八月九日经济及社会理事会第 1818(LV) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 186 到一九七九年底，将完成在“西亚经委会区域运输业的一体化”的

总标题之下的研究报告。传播研究报告及其供成员国政府审议的建议将导致政府间专家组会议的召开,其任务是审查研究报告和建议第二阶段的进一步行动,即关于该区域运输和通信系统特定训练的可行性研究。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26. 187 在一九八〇—一九八一两年期间,将进行上文所述的后继行动(可行性研究)。此外,将通过各种努力来发展一体化的运输事业,包括关于下列问题的顾问服务:适用国际公约和规章以及协调国家和区域规章;区域标准化和简化运输和旅行证件;建立各类运输工作人员区域训练中心。

26. 188 本两年期的产出将包括关于项目可行性的报告(政府技术人员和金融机构);主要是供决策人员采用的关于适用国际公约和规章的建议;关于(政府各技术部门和技师)旅行证件的区域标准化和简化的报告及建议;关于(替政府各部门和区域组织)建立运输工作人员区域训练中心的建议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26. 189 必须在持续性的基础上设计本次级方案,以协助成员国制订和执行有关运输和通信网的项目,以期达成该区域运输业的一体化。因此,辨认项目以达成运输业一体化的活动,将持续进行,其有关产出将是供政府技术人员和金融机构采用的项目建议和可行性研究。此外,予期在一九八二—一九八三两年期将有以下主要产出:关于建立国家和区域托运人理事会和协商机构的报告及建议;公路拖运企业;为技术部门、商会、和各团体服务的分区和区域性港口管理协会;(供政府技术人员和决策人员采用的)关于运输规划、管理和作业的座谈会、讨论会和讲习班的报告。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 190 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

26. 191 在新要求的压力下,几乎在西亚经委会区内各地都已作出努力,并

同区域组织合作，提高运输系统的能力，以达成经济的一致和一体化。 予期计划的活动将为成员国提供关于制订与邻国相一致的运输发展方案和项目的新观点。这将使区域内的运输网变得更有效、更经济。

26. 192 每个国家应在区域运输和通讯网的全盘技术发展范围内采纳新运输技术。这项发展将使国家运输系统适合符合希望的国际通讯联系，从而使区域一体化更容易实现。

26. 193 予期计划期间所设想的研究和专家组会议将会一致行动提供构架，并在国家和区域等级上协调决策。 关于取得和经营专门运输船队的投资项目，予期设想中阿拉伯国家间的区域合作将进一步改善设备和设施的利用，从而提高运输系统的效率。

26. 194 除此之外，予期一九八二—一九八三两年期结束时，将在国家、分区、和区域等级上设立托运人理事会，作为与班轮公会就运费和保障托运人利益等问题进行谈判的有效机构。 而且，各成员国将加入有关运输的各项国际公约；在每个国家通过行政和法律行动适用这些公约方面也将取得相当的进展。 最后，将达成运输和旅行证件的区域标准化，以便利国际上的来往，并且将设立或积极考虑设立各类运输工作人员的区域训练中心。

次级方案2：发展旅游业

(a) 目标

26. 195 本次级方案的目标是通过加强统筹资沅以及发展国家的潜力和基本设施，来推动旅游业的发展。

(b) 面对的问题

26. 196 从人类有文明以来，西亚就具有丰富而多样的文化传统。目前正迅速地成为工业发展的陈列所，执行全世界前所未有的大规模项目。 可以予料的天气和季节变化也有助于推广旅游和观光事业。

26. 197. 发展和利用旅游设施为扩大个别成员国经济基础提供了另一个方法，当前的问题是区内普遍缺乏旅游设施，特别是团体旅行、一揽子旅游等设施。目前没有关于有条理地分阶段执行旅游发展项目的次区域或区域总计划，可以导致在国际上成功地推广区内的旅游业，最终并加以利用。

(c) 法律根据

26. 198 本次级方案的法律根据是一九七三年八月九日经济及社会理事会第1818(LV)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 199 将进行国别研究，在区内国家分组的范围内探讨和评价选定国家的发展潜力。一组国家为伊拉克、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国，另一组国家为也门人民民主共和国和阿拉伯也门共和国。这些研究报告将辨认旅游业的发展机会，阐明国家间合作的必要性，协调发展旅游业的基础结构和设施，以及组织所需的促进机构。

26. 200 在一九七八—一九七九两年期内，将根据这些研究报告的建议，规划后继行动，包括小组会议。到了一九七九年底，将确立关于发展上述次区域两组国家的旅游业基本设施的共同战略。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26. 201 在关于发展旅游事业基本设施的既定战略之内，有关活动将集中于辨认两组选定的次区域国家的特种事业投资机会。

26. 202 将发展旅游业基本设施的战略扩大到整个区域，以期制订一个发展旅游业的区域总计划。

26. 203 本两年期的产出包括：供有关政府部门和金融机构采取的关于两个次区域的旅游业投资机会的研究报告，以及供技术部门采用的关于发展旅游业的区域总计划的报告。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26. 204 在这两年期内，将透过关于特定问题的研究、讨论会和顾问服务，来通过和执行关于旅游业的区域总计划。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 205 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26. 206 到了一九八三年，预期将积极审议两个关于联合发展旅游业基本设施的次区域计划：一个是关于黎巴嫩、叙利亚、伊拉克和约旦的，另一个是关于也门和民主也门的。此外，预期到了一九八三年，将制订几个银行肯担保的项目，并开始执行。

次级方案3：发展通信服务

(a) 目标

26. 207 本次级方案的目标，是协助成员国在国家、次区域和区域等级发展通信服务，并推广通信领域的训练设施。

(b) 面对的问题

26. 208 西亚经委会区域的国家直接或间接由于资金流入该区域，正对物质基本设施作出大规模的改组，而电信是其中一个重要部分。

26. 209 到一九七八年底，作业的电话线共有280万条，到一九八〇年，依照规划，将增加到360万条，据预测，到一九八五年，将需要690万条电话线，到一九九〇年则需要1,320万条，同时，国际传达联系，包括区域内和与其他地区的卫星和海底电线联系，正在以前所未有的速度不断地进展中，因此必须加强电信各方面的区域合作努力。

26. 210 因此，愈来愈需要合理化，需要政府间的合作，包括设备和系统的

标准化，利用备用线路传达的互惠安排、教育方案、收音机频率操纵和测报、协调海上电讯等。

(c) 法律根据

26. 211 本次级方案的法律根据是一九七三年八月九日经济及社会理事会第1818(LV)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 212 予期在电信联盟和阿拉伯经济和社会发展基金的合作下，将完成一项关于在西亚国家之间和在该区域与世界其他各地之间建立协调的电信设施和通讯联系的研究报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26. 213 在一九八〇—一九八一两年期间，将举行一次政府间专家组会议，审查关于区内电信设施的研究或调查，并为面向行动的方案提供指导方针和建议。在这类建议的范围内，将拟订关于设立机构以执行专家组对电信领域的建议提案，特别是对整个区域设备的标准化方面。

26. 214 将就各成员国建立充分的国家电信网，使各国彼此之间以及与全世界的通讯联系结为一体，向它们提供援助和意见。本期的产出包括关于发展电信服务的面向行动的项目建议（供政府技术部门和决策人员采用）；关于设立区域机构，以加强电信领域的区域合作，特别是标准化设备的建议（供决策人员采用），关于发展电信的各个方面的咨询报告（供技术部门采用）。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26. 215 将继续一九八〇—一九八一两年期间开始的后继活动。此外，予期在一九八二—一九八三两年期将有以下的主要产出：关于就区域电信服务的规划、经营和维修方面设立训练设施的建议（供技术部门和区域组织采用）；关于制定区

域用户的标准税率和收费的报告（供技术部门采用）。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 216 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26. 217 西亚经委会将同电信联盟、阿拉伯经济和社会发展基金以及有关国家的政府合作，提供援助以设立组织和机构，协调地促进电信领域的活动。这些活动将大大有助于提供完全与区域和区域间通讯联系结为一体的适当的国家电信网。在电信服务的管理、经营和维修方面将提供适当的训练设施。将使设备达成某种程度的标准化，导致有效利用和节省维修费用，并可能使区内建立基本上一体化电信器材的制造能力。

方案6：亚洲及太平洋经济社会委员会

运输一（运输、通信和旅游业）⁸

A. 组织

1. 政府间审查

26·218 秘书处在本方案方面的工作由每年开会的经社会审查。最近一次会议是在一九七七年四月间举行的。经社会尚未核可这项计划。这个领域的工作方案由每年开会的亚太经社会航运、运输和通信委员会进行详细的实质性审查。最近一次会议是在一九七七年十二月间举行的。

2. 秘书处

26·219 秘书处负责这项方案的单位是运输和通信司。截至一九七七年十二月三十一日，该司有专门人员19人，其中10人由预算外来源支助。截至一九七七年十二月三十一日，除了亚太经社会/电信联盟合办单位之外，该司在业务上自成一个单位。

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>
运输和通信司	9	5	14
亚太经社会/电信联盟单位	-	5	5
共计	<u>9</u>	<u>10</u>	<u>19</u>

⁸ 参看下文第26·255段，该段说明了亚太经社会制订两个运输方案的理由。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

26.220 并不准备重订行政方案，但是，为了遵照尽量缩小次级方案规模的指示，在一九八〇 - 一九八三年中期计划的方案编制上将作出下列更改：

- (a) 一九七八 - 一九八一年计划中关于运输和通讯发展的次级方案 1 和关于旅游业发展的次级方案 4，在一九八〇 - 一九八三年计划中将合并为运输、通信和旅游业发展次级方案 1；
- (b) 关于电信基础结构的次级方案 2 和关于邮政服务的次级方案 3 合并为通信基础结构发展次级方案 2。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 预期完成的工作

26.221 《一九七八——一九七九两年期方案概算》第 7.82 段⁹所载下列各方案构成部分的各项活动和预期完成的时间如下：

(一) 一九七八 - 一九七九年：

次级方案 1；运输和通信发展：1.1(三)；1.2(四)、(五)、(六)(a)和(b)、(七)和(V)；

1.3(二)(a)和(b)、(四)、(五)、(六)、(七)(a)、(b)和(c)以及(V)(a)和(b)；

次级方案 2；电信基础结构：(一)(a)和(b)；(二)(a)和(b)；(三)(a)和(b)；以及四(a)和(b)；

次级方案 3；邮政服务：(二)；

次级方案 4；旅游业的发展：(一)、(二)、(三)和(四)；

⁹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)，第一卷。

(二) 一九八〇年 - 一九八一年：

次级方案 1：运输和通信发展：1·1(四)和(五)；1·2(一)、(二)、(三)、(九)、(十)和(十一)；1·3(一)、(二)(b)和(c)、(三)和(v)(c)、(d)和(e)；

次级方案 3：邮政服务：(一)和(三)；

次级方案 4：旅游业的发展：(四)和(五)。

(b) 随后的方案重订

26·222 邮政服务方面的活动完全由开发计划署供应经费，由于开发计划署提供经费的趋向改变，这方面的活动可能必须中止。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

26·223 运输和通信司及航运和港口工作人员事务处向亚太经社会航运、运输和通信委员会提供的联合服务是一项正式协调安排。该司也积极参与综合农村发展的司间工作队，因为该司负责亚太经社会关于农村发展的优先、多学科方案的运输活动。

2. 联合国系统内的正式协调

26·224 按照亚太经社会和电信联盟间的谅解备忘录，已于亚太经社会秘书处内设立一个亚太经社会/电信联盟联合单位，来进行这个区域的各项电信活动。然而，当亚洲 - 太平洋电信共同体成立之后（可能在一九七八年），该单位所进行的活动将限于那些不属于共同体的活动。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

26.225 在亚太经社会之内，将同下列各组织共同进行活动：综合农村发展单位（水陆运输）、国际贸易司（促进较不发达内陆国家发展的种种措施和活动）、统计司（运输统计）和方案协调和监察处（发展中国家间技术合作与经济合作活动）。除了亚太经社会之外，还将同下列各组织共同进行活动：贸发会议贸易手续和文件编制简化方案（贸易手续简化方案）、万国邮盟（区内各国的邮政事务）和世界旅游组织（旅游活动）。

C. 各次级方案的资源分配

26.226 预期各次级方案的资源分配百分比趋势略如下表：

各次级方案的资源分配

（百分比）

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 发展运输、通信和旅游业	96	58	77	97	58	78	97	58	78
2. 发展通信基础结构	4	42	23	3	42	22	3	42	22
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1 (一): 发展运输、通信和旅游业

(a) 目标

26.227 本次级方案的目标是协助各成员国：(一) 制定适合其经济和社会需要的运输和通信发展方案；(二) 为跨越国境的交通运输发展必要的便利措施；(三) 重建、更新和扩大其铁路系统，倡议在亚洲铁路总计划下设立一个国际铁路网；(四) 促进其公路运输系统，包括农村公路和公路支线，将国际重要公路标准化，以及解大城市的交通拥塞问题；(五) 在国家计划的全盘范围内发展旅游部门。

(b) 面对的问题

26.228 亚太经社会区域的发展中国家在建造、维护和管理适当有效的运输和通信设施方面仍然面临一些严重的困难。 主要是由于缺乏资源和技术来有效地配合技术的迅速发展和规划方法。 国际交通运输文件既不标准化手续规定也各不相同，使边境地区产生瓶颈问题。 需要经由国际协议的便利措施来疏通区内各国间的交通。 在能源问题方面，必须顾到发展中国家的经济利益，重视关于铁路作用的政策。 此外，必须扩充铁路项目的范畴，以包括协调联运设施，尤其是促进综合农村发展的这类设施。 由于环境的维护受到普遍关注，更加突出了铁路与日具增的重要性，尤其是电力、内燃机以及其他新技术的应用。

26.229 农村公路和农村公路运输对于全盘性经济发展的贡献，尤其是对食品和农业部门提供的服务，在亚太经社会区域的许多发展中国家是极为重要的。 有必然改变重点，以便尽量减少土地和农村人力的利用不足现象，最重要的是，加速以农业为基础的工业发展，以及纠正农村地区综合发展范围内城乡发展不平衡的现象。

26.230 各国仍然缺乏行政和协调措施以便在规则公路运输和统一交通规则、公路标志和信号、公路的技术设计标准以及车辆的尺寸和重量等方面取得协调，从而确保国际交通的安全和通行无阻。

26.231 目前还没有在适当顾及社会、文化和环境等优先项目的综合基础上对旅游部门进行有计划的发展。这不仅需要采取国家行动来改进旅游业的基础结构，并且需要具有共同利益的各成员国集团在分区域一级上进行合作，集中资源，以实现节约和使其销售工作产生最大效果。

(c) 法律的根据

26.232 本次级方案的法律根据是一九七七年亚洲及太平洋经济社会委员会第三十三届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26.233 将进行一项关于协调联运系统的研究，以便发展一个适当的、综合性区域内部运输系统。将敦促各成员国政府执行关于促进国际交通的国际文书，尤其是在国家一级上建立机构性先决条件和汽车承保人事务所。许多发展中国家将实行铁路电气化，作为应付能源危机和增加铁路载重量的建设性措施。将在亚洲铁路总计划内开始建立一个横贯亚洲大陆的铁路网，把亚太经社会区域的铁路系统同中东、欧洲、非洲和苏联的铁路系统联结起来。将继续就农村公路和运输的工程和经济方面加紧进行研究，包括修筑低价公路的技术，并着重于运输在综合农村发展中的作用。在促进旅游业方面，主要将侧重于：在国家一级和分区域一级上制订旅游业总计划，改进旅游业市场销售和研究技术，以及为旅游业的基础结构筹供资金。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

26.234 促进区域性运输研究活动，为可供发展中国家应用后关于运输技术、经济学和机构方面新进展的有系统文件提供一个中心。

26.235 必须在分区域一级上协调各项便利措施，尤其是在国家汽车承保人办事处的分区域委员会之间取得协调。 将就通过国际边境问题进行研究，并提出解决办法以便执行。 将进行技术 - 经济研究 / 调查，以便在区内各大都市引进铁路运输系统，从而在日益严重的城市交通拥塞情况下，促进城市和郊区的客运。 将促进区域内和区域间的公路货运和客运，从而助长区域内部贸易和加速本区域的社会和经济发展。 将就特定的重要旅游发展领域，召开一次政府间旅游专家会议，研究拓展区域内旅游业的可能性，以及通过区域发展合作组织区域协助发展欧洲与亚洲之间的陆上旅行的可能性。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

26.236 将收集和分析有关运输和通讯、旅游和促进国际交通等领域包括统计数据在内的技术性资料，并散发给各成员国政府。 将进行发展协调联运系统的各项研究。 并将在区域基础上，采取步骤来协调各项便利措施。 为了流通货运便利跨越国境的交通来往，将草拟适合区内各国需求的特殊文件。 将继续应亚太经社会区域铁路行政人员的要求，协助他们设立新的铁路运务训练中心，并且协助这些训练中心取得现代化设备和视觉器材。 亚洲铁路总计划因为规模太大，将于下一五年内继续进行。 将继续在国家和分区域一级上进行有关公路发展的技术——经济方面的研究。 区内各国将组派外地特派团就下列各方面进行详细研究、调查和严格的审查和评价：目前和未来的旅游业发展方案、交通预测、推销和销售方案、以及旅游业发展方案的成本—效益分析。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26·237 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26·238 各发展中国家将在一般性运输的领域内，进行运输技术转让，以配合其内陆运输基础结构的发展。在运输和通信部门的资源分配方面，将作出正确的投资决定。秘书处根据各项研究成果提出的建议，将使本区域内各国在国际货运和客运方面采行统一的手续。

26·239 关于铁路和铁路运输，区内发展中国家将要经过下列阶段：修复更新和扩增轨道、全部车辆及信号、操作技术等辅助项目。将通过印度和巴基斯坦在孟加拉国和伊朗之间修建直达铁路线，以便连接欧洲、中东和非洲的铁路网。将在阿富汗修筑支线并改进连接尼泊尔和斯里兰卡的铁路和渡船交通。关于公路和公路运输，预期区内大多数国家将有足够供食品和农业部门使用的农村公路英里数。区内大多数国家将在亚洲公路总计划之下发展国际和区内的公路交通。区内城区的交通运输问题将大为改善。

26·240 最后，预期旅游部门有计划的综合发展将增加区内各国的外汇收益。这种发展也将协助纠正区域发展不平衡的现象，并且由于经济领域中吸收了旅客的花费，将使收入和就业机会成倍增加。

次级方案 2 (一)： 发展通讯基础结构

(a) 目标

26·241 本次级方案的目标有五层：(一) 协助供国家和国际使用的有效、可靠的电信网和联系的协调发展，以期协助和加速国家发展和国际合作；(二) 促进先进国家向发展中国家转让技术；(三) 协助发展电信基础结构的发展、管理、维护和操

作所需的人力资源；(四) 协助制订通讯政策，以实现国家发展的总目标；(五) 发展亚太经社会区域的邮政服务，并将之现代化，以及促进这个领域的区域和分区域合作。

(b) 面对的问题

26.242 在发展国家和国际电信基础结构方面，联合国系统，尤其是国际电信联盟可用各种国际投入的方式提供大量援助，支援各国的革新工作，并满足各项特殊需求。这类投入大致如下：

(一) 重新评价发展目标和指标，不断修订对扩充、规划、投资前活动、执行等方面的未来需求和困难的预测；

(二) 在下列各领域内提供技术协调和支援：规格发展和系统设计、国际标准和规章的应用、业务效率的改进；

(三) 引进现代技术，以及最新或创新的应用方法；

(四) 修订各种训练活动或设施，并加以必要的改善；

(五) 提供资料和交流的经验，以及国际行动的协调；

(六) 经由适当的训练方案、研究金方案和讨论会来促进技术转让设施。

26.243 区内的邮政服务在发展上不统一，也不够现代化。只有少数几个项目的服务达到相当程度的现代化。这些国家的邮政管理需要各种形式的援助，尤其是在各种服务的训练和组织方面。

(c) 法律根据

26.244 本次级方案的法律根据是一九七七年亚洲及太平洋经济社会委员会第三十三届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26·245 预期在一九七九年底以前，目前作为亚太经社会／电信联盟合办单位的区域专家小组在开发计划署和双边援助下进行的主要活动将开始减少，或者完全停止。随后将扩增对各国和相关地区通信网发展的技术支助，并使专家小组本身的组成具有灵活性，以便顾及有关优先项目和及时提供咨询投入方面的一切变数。预期这一战略的产出：不仅将在区域一级也将在国家一级且促成电信发展方案，以便配合国家发展范围内通信政策的全面优先次序和目标。

26·246 在邮政服务领域内，将进行协助执行各项计划和方案的重要活动，以期达到万国邮盟为联合国第二个发展十年所订的指标。除了各不同领域的咨询服务之外，并将协助设立国家研究、调查和规划基层组织以促进邮政发展，而最终目标在于设立一个区域机构。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

26·247 在电信领域内，将提供机构性支助，以便继续积极推动各项训练方案。电信方面的训练仍将是维持有效服务和扩展服务的先决条件，因此，有必要制订训练标准。设立一个区域支助单位或“资源机构”，似可提供实际且收效的机构性支助以处理这个问题。在邮政服务方面，将举办一个讲习班来估计较不发达国家的需求，并建议应付这些需要的后继行动。另外可能举办一个关于应用现代技术于发展中国家邮政业务的讲习班。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

26·248 将执行上述各讲习班提出的建议，各项活动的重点如下：协助扩展和改进电信网；所有传播系统的区域和国际协调；改进海上电信服务；发展训练活动和改进训练标准；向电信工业提供技术援助；进行投资前技术 - 经济研究和调查。

进行试验计划活动以显示应用适当技术来解决特定问题的可行性。

26·249 在邮政服务领域内，就上述讲习班建议采取的后继行动将包括有助于各国的区域问题的具体研究，尤其是设立一个较高层管理训练的机构和一个区域数据库。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26·250 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26·251 预期电信发展可为各种不同业务提供远远超过以往规模的递送能量。这些发展不仅将应用于诸如：电话、电报、用户电报或传统的广播和电视等公用事业，并将用于更复杂的新式应用方法，诸如：计算机的应用、供电视直接转播的卫星通信、海上运输服务、资料传播等。因此，的确可将电信视为发展中世界所有技术和管理过程的一个重要成分，并且也是其他发展的出发点。从参与电信发展和管理的人员素质以及训练方案的改进和加强，就可以明白看出这一计划所产生的影响。

26·252 在邮政服务领域内，预期大多数发展中国家均可达到万国邮盟为联合国第二个发展十年所订的指标。它们将设有必要的机构来规划其邮政服务的未来发展。许多发展中国家将可按照该地区的需求和经济条件开始采取各种措施，促进其邮政服务的现代化和/或机械化。

运输二（航运、港口和内陆水道）

A. 组织

1. 政府间审查

26. 253 秘书处在本方案方面的工作由每年开会的经社会审查。最近一次会议是在一九七七年四月间举行的。经社会尚未批准这个计划。这方面工作方案的详细实质审查是由每年召开会议的航运、运输和通信委员会的航运支部负责。最近一次会议是在一九七七年十二月举行的。

2. 秘书处

26. 254 秘书处负责本方案的单位是航运和港口工作人员服务处。截至一九七七年十二月三十一日，该处有专门人员12人，其中6人由预算外资源负担。截至一九七七年十二月三十一日，该工作人员服务处在业务上自成一个单位。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

26. 255 经社会第168(XXXII)号决议决定将运输和通讯委员会改组并改称为“航运、运输和通信委员会”；设有两个单独分立的支部，一个专门处理有关航运、港口和内陆水道的事务，另一个则处理其他一切有关运输和通信的事务。为了进行航运、港口和内陆水道方面的活动，一九七五年三月又在亚太经社会秘书处内单独成立了一个名为“航运和港口工作人员服务处”的单位，人员从运输和交通司以及国际贸易司抽调。因此，亚太经社会的航运、港口和内陆水道方案不隶属于运输方案。但是，由于中期计划的方案分类中没有关于航运、港口和内陆水道方面的主要方案，因此把这方面的两个次级方案放在运输的主要方案之下。

4. 予期完成的工作

26. 256 《一九七八——一九七九两年期方案概算》第7.55段¹⁰所载下列方案构成部分及予期完成的时间如下：

¹⁰ 同上。

- (一) 一九七八—一九七九年: 1. 2 (二)和(五)、1. 3 (三)和(五)、1. 4 (六)及2 (一);
(二) 一九八〇—一九八一年: 1. 5 (一)和(四)。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

26. 257 航运和港口工作人员服务处是负责执行一切有关航运、港口和内陆水道活动的唯一单位。它也积极参加亚太经社会关于多学科方案——如农村综合发展方案及原料和商品方案——的司间工作队。

2. 联合国系统内的正式协调

26. 258 没有正式协调。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

26. 259 同贸发会议密切合作，进行双方秘书处的活动及制订有关航运和港口的海事项目提案。同海事组织密切磋商有关海事训练的事务，特别是在向亚太经社会国家提供咨询服务方面。在内陆水道和沿海航运方面，秘书处同总部秘书处的国际经济和社会事务部密切合作。在执行航运的经济统计数字（L. 2 办法）方面，秘书处同纽约的联合国统计处保持紧密的磋商。此外，秘书处在有关运输森林产品方面又同粮农组织密切合作。

C. 各次级方案的资源分配

26. 260 各次级方案的资源分配百分比趋势予期略如下表：

C. 各次级方案的资源分配

(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 海运	80	80	80	80	80	80	80	80	80
2. 内陆水道									
运输系统	20	20	20	20	20	20	20	20	20
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1 (一): 海运

(a) 目标

26. 261 本次级方案的目标是促进客货的流通和发展国际贸易，以及通过促进有效而经济的航运和有关服务，发展国家商船队和区域或分区域联运，来改善各国的国际收支状况。

(b) 面对的问题

26. 262 以下是发展中国家面对的各种已经查明的问题。 为了达到上述目标，这些问题必须予以克服：

- (一) 严重欠缺航运和同航运有关的组织的基层结构；
- (二) 缺少关于船只技术特性、服务性质、船队组成情况和适合区域需要的船队能力方面的资料；
- (三) 在所有各级上都严重缺乏人力、训练、提高船运管理和港口管理的技能；
- (四) 区内的托运人对航运活动方面的知识不足，而且没有组织，因此是一个软弱无力的谈判团体；

(五) 除了财政困难外，规划和管理不良，也造成了各种港口问题。

(c) 法律根据

26. 263 本次级方案的法律根据是一九七七年亚洲及太平洋经济社会委员会第三十三届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 264 到一九七九年底，由于收集航运统计数字的统一系统（L. 2 办法）的全面执行和航运资料服务处的设立，托运人组织、货运研究单位和担任海事决策机构的其他海事机构的功能将会得到加强。关于港口关税结构的研究将帮助区内成员国改善港口管理和提高定价标准。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26. 265 将开办函授课程，以便加强成员国的国家托运人组织同航运业进行有成效的对话的能力。一个分区域托运人组织——东南亚国家联盟承运商理事会联合会（东盟承运商联合会）——将在亚太经社会秘书处协助之下成立。预期在这两年期内将设立更多的分区域组织。

26. 266 将协助设立各种航运机构，包括托运人组织、货运研究单位和租船和货运预约中心，以便加强海事业的各个构成部分，包括区内托运人的地位。将加强努力，协助成员国执行各种使它们能够制订健全航运政策的活动。

26. 267 发展中的亚太经社会成员国在发展国家商船队方面所面临的主要问题，是如何选择最适合某种独特任务的船型，和如何筹措更换和购置船队所需的资源。将进行的活动包括：从事商品和航线的研究，及为本区域提供咨询服务，以便提高航运服务的效率和发展有效的国家商船队。此外，预期将在分区域一级设立若干联运组织。

26. 268 进行下面一连串的活动：管理规划、技术革新、港口发展、疏浚和港口资料。将侧重于发展各级港口人员的训练，发展港口资料系统和文件的編集。将向各国提供有关发展港口和港口设施的咨询服务，以便改善处理货物的方法和缩短船只转身的時間。由于必须保持港口、引道和航道的深度，以便增加便利和商业利益，将执行疏浚专家组关于这方面的建议。同时，又将进行关于各种入港费用的港口收费结构的研究，以便协助成员国精簡和改善它们的港口税收系统。

26. 269 将举办一系列有关海事的讲习班和讨论会，包括有关托运人合作问题的讲习班，以便提高他们对彼此需要合作的認識。此外，并将按照经社会第108(XXVI)号决议，就设立区域和/或分区域海事训练中心以及改良为各级海事人员设立的国家训练中心的课程和教学大纲，提供技术协助。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26. 270 将继续协助各国发展在航海事业及各项服务所有方面包括基层结构方面的合作。本方案将继续在海事资源的发展、集中和合理化方面以及在航运服务包括将知识和技术转让给区域内发展中国家方面，发挥咨询作用。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 271 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26. 272 到一九八三年，亚太经社会区域的所有沿海国家都将得到如货运研究单位、数据中心和服务中心等海事机构的积极和有效支持。

26. 273 将进行关于区域航运网的研究，并将提供咨询服务，作为这项研究的后继行动。这两方面的活动将协助各国制定有关选择经济的船只体积和类型以及选择航行国内、分区域和区域的船队的政策。国家、分区域和区域各级的托运人组织将会协助区内的托运人同航运业进行完全平等的谈判。

26. 274 一九七八年展开的长期方案将为区域的港口提供(一) 说明设立资料系统方法的手册；(二) 有充分训练的管理人员及能够适应新技术变革的人员；(三) 关于港口和港口引道疏浚工作的数据资料库和各种资料服务；以及(四) 关于当前资料 and 经验的定期出版物。 各种训练方案每年将举办八个专题讲习班和讨论会，每年培养大约二千名有充足训练的高级政府人员来管理各种政府决策机构。

次级方案 2 (二)：内陆水道运输系统

(a) 目标

26. 275 本次级方案的目标是协助发展区内的内陆水道和内陆水上运输，特别是协助改善适合独特的贸易和旅客运输的内陆水上运输系统的管理、操作和维修效率，以及协助应付对这种运输日益增加的需要。

(b) 面对的问题

26. 276 一九七六—一九七七年对区域内七个国家进行的内陆水道情况调查暴露了若干共同的弱点。 其中有些同基层结构的状况有关。 对水道管理和维修原则的技术知识很缺乏，机械装备的操作和维修及修理设备也不够。 水道的行政组织和运输规划中处理水道的办法也有弱点。 发展水道的行政责任有时没有明确规定，规划人员往往低估了内陆水道在现代经济中的潜在作用。 同时，业务上有用的资料普遍缺乏，那些需要用来有效地利用和扩展现有水道资源的普遍统计数据也普遍欠缺。

26. 277 发达国家的内陆水道的状态和利用显示出进步的潜力是很大的。 内陆水上运输普遍地被认为是长途和短程运载某些种类货物的最廉价方式。 它每吨一哩所需的动力最低。 在美国，水道占全国总吨位一哩程的四分之一，但费用只占货运总费用的四十分之一。

(c) 法律根据

26. 278 本次级方案的法律根据是一九七七年亚洲及太平洋经济社会委员

会第三十三届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

26. 279 予期将在一九七八年开始执行内陆水上运输系统的长期方案，并希望在执行方面获得预算外资源的援助。予期收集那些有广泛水道网的区域国家有关内陆水道运输系统资料的工作，以及进一步审查这种系统的工作，将于一九七九年底完成。这将有助于查明需要进一步研究和援助的具体条件。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

26. 280 如果有预算外资源的话，长期计划将得到全面执行。将进行以下的具体研究：行政和法律；规划方法和项目评价；公共政策和使用者费用；内陆水道的发展和维修；总站和码头设备；以及船队、资料和统计数据。将根据上述研究和报告的结论，为负责制订政策和作出决定的高级政府官员／专家／工程师组织各种讨论会／讲习班／专家组／训练班／考察旅行团。这些活动可以促使参加者交换各方面的意见和经验，包括技术转让。将出版并向各国政府分发各种研究和会议的报告及各种手册，以便指导和支持它们的日常工作。将动员各种资源，以便为各国政府提供一般和具体问题的技术咨询服务。

(三) 一九八二—一九八三两年期

26. 281 予期一九八〇—一九八一两年期间的活动将在一九八二—一九八三两年期间继续进行。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

26. 282 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

26. 283 区内下列各国在不同程度上都有广泛的水道网：孟加拉国、缅甸、中国、印度、印度尼西亚、民主柬埔寨、老挝人民民主共和国、蒙古、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、泰国和越南。这个次级方案对它们现有的内陆水道运输系统都有好处。预期到一九八三年将采取一些措施，以便改善和精简关于国家水源的行政机构和法律。内陆水道系统的规划技术和项目评价方法将更为有效。关于内陆水道业务的公共政策将有更明确的规定，而获得改善的资料系统也将使制订这项政策的基础得到加强。将应用适合本区和个别国家的新技术来扩展水道系统和维修水道。预料一九八三年将发生更严重的能源危机。为了适应这种情况，将加紧进行各国船只设计的现代化和船只的机动化。预期那个时候区内的内陆水道运输将会普遍地有所改善，同时使上述区内十二个国家的运输费用降低。

第二十七章*

社会发展和人道主义事务

方案1：国际经济和社会事务部

A. 组织

1. 政府间审查

27.1 秘书处在本方案内的工作由下列各机构负责审查：社会发展委员会，上一次会议于一九七七年一、二月间召开；妇女地位委员会，上一次会议于一九七八年三、四月间召开；和犯罪防制委员会，上一次会议于一九七八年六月间召开。本计划尚未获得上列任何机构的批准。

2. 秘书处

27.2 秘书处内负责本方案的单位是社会发展和人道主义事务中心，包括日内瓦的社会事务司在内。截至一九七八年七月一日止，这一中心共有专门人员五十四人，其中七人的费用是由预算外资金拨款。截至一九七八年七月一日止，这一中心共有以下的单位：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共计</u>
助理秘书长办公室	5	2	7
社会发展组	16	2	18
提高妇女地位组	12	3	15
防止犯罪和刑事司法组	8	—	8
日内瓦社会事务司	6	—	6
共计	47	7	54

* 前以A/33/6 (Part 27) 的编号印发，题为“妇女和特别群体”。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

27. 3 第 27. 2 段所列的行政结构同提议的中期计划期间的方案所设想的结构之间，主要的不同在于：一九七九年间，日内瓦社会事务司和社会发展和人道主义事务中心拟迁往维也纳，予期两机构将进行合并。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

27. 4 在《一九七八—一九七九两年期方案概算》¹ 5A. 56 和 5A. 61 两段里叙述的方案构成部分，有以下各项予期可以完成。在多数情况下，工作完成后都会导致方案构成部分的完成。不过，这里没有提到的一九七八—一九七九两年期预算的方案构成部分，予期在一九八〇—一九八一两年期内还要继续进行。

(一) 一九七八—一九七九年

纽约：1. 3, 1. 4, 1. 5, 1. 6, 2. 1, 2. 5, 3. 3, 4. 1, 4. 9,

4. 10, 5. 1 和 6. 1;

日内瓦：1. 2, 3. 1, 3. 2 和 3. 3;

(二) 一九八〇—一九八一年：

纽约：2. 3, 3. 1, 3. 4, 4. 3, 4. 7。

(b) 随后的方案重订

27. 5 现阶段能够预见的主要重订工作是，由于举行各种世界会议和国际年，拨供这些世界会议和国际年筹备工作和实际服务的资沉，予期将重新分配给本中心各次级方案内的其他优先的构成部分。这些部分包括：一九八〇年，联合国妇女十年中期会议；一九八〇年，联合国预防犯罪及罪犯待迁第六次大会；一九八一年，国际残废者年。

¹ 《大会正式记录：第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)，第一卷。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

27. 6 本中心参加了关于农村发展和关于资料系统等部门工作队的工作。

2. 联合国系统内的正式协调

27. 7 在实务基础上的正式协调，是通过行政协调委员会有关下列问题的各附属机构进行：教育和训练、统计工作、人口和营养、受过训练人员的移动、残废者恢复正常生活、移民工人及其家属、青年问题。此外，行政协调委员会按照《国际妇女年世界会议的报告》²中建议，在第一次特设会议上制定的关于妇女参加发展的组织间方案，已成为执行国际妇女年会议的世界行动计划³和联合国妇女十年方案的关键部分。社会发展和人道主义事务中心担任了这一方案的协调工作，与各专门机构和区域委员会共同致力于：(a) 查出每一组织正在推行的为妇女参加发展而专设的方案；(b) 查出虽然不是为此目的而设置的方案，但经过合理的调整是否可能有助于实现世界会议报告中和区域行动计划中说明的目标。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

27. 8 予期共同进行活动的单位有：非洲经济委员会（非洲经委会）、拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）、西亚经济委员会（西亚经委会）、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、世界卫生组织（卫生组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、人权司、联合国人类住区生境中心、跨国公司中心、联合国开发计划署、国际复兴开发银行（世界银行）。

C. 各次级方案的资沅分配

27. 9 各次级方案资沅分配的百分率的倾向，予期大致如下表所示：

² 联合国出版物，出售品编号：E. 76. IV. 1.

³ 同上，第二章，A节。

各次级方案的资源分配

(百分率)

1978-1979 1980-1981 1982-1983

次级方案	1978-1979		1980-1981		1982-1983	
	经常 预算	预算外 资源 合计	经常 预算	预算外 资源 合计	经常 预算	预算外 资源 合计
1. 妇女参加发展	27	40	25	50	25	50
2. 关于妇女地位的国际文件和标准	3	—	9	—	11	—
3. 妇女反对殖民主义和种族主义、争取和平的斗争	3	—	9	—	11	—
4. 社会参与的政策	23	30	20	25	18	25
5. 社会福利	22	30	19	25	18	25
6. 防止犯罪和刑事司法	22	—	18	—	17	—
共计	100	100	100	100	100	100

D. 方案概要

27. 10 本计划所根据的前提是：社会进步必须在全面发展的基础上取得，这就要为社会上所有的人提供和增加机会，使他们充分参与发展工作。多年来，大会一直说，关于各群体人民的发展，国际社会应注意有些人常常是既无平等的法律地位和平等的机会，也没有平等地享受到发展的成果。这些人包括：妇女、青年、老年、残废者、儿童等，他们都是特别群体。

27. 11 这一方案的基本目标是，努力协助确保所有的群体都能获得平等的机会，分享发展的成果。将在多部门合作下检查促进社会参与和社会福利的各种方法，以便对各国和国际上的广泛社会问题，提高认识。并将吸取过去关于社会参与的经验，参考新的方法，详细拟订政策方针，特别注意如何反映各种人对发展政策和发展方案的关切和重视。本计划的具体任务有：

(a) 提高国际社会对社会上各种人特别是某几类人的要求和潜力的认识，办法是：通过国际集会和会议等方式，有系统地交流各国的经验，支援资料交换的活动，鼓励各国的政府和非政府活动；

(b) 向政府间组织提供关于社会上某几类群体的地位与情况的资料，以协助在制订政策时考虑到他们的情况；

(c) 就与其他发展课题有关的社会参与造成的问题，向各国政府和政府间组织提供分析，以协助制定政策，促进平等，提高社会上所有的人的生活；

(d) 对各国政府和政府间组织提供政策性建议，以便尽量减轻社会、经济上的不良后果，改善处理这些问题的机构和办法；

(e) 在各国政府提出要求时，就社会参与的政策和规划，对它们提供技术性支援。

Ⅴ. 次级方案说明

次级方案1：妇女参加发展

(a) 目标

27.12 本次级方案的目标是协助各国政府、联合国系统、政府间机构、非政府机构促进妇女参加发展，和评价这方面所取得的进展，将此列为制订关于各国、区域、国际发展的战略、政策和方案时的重要组成部分。

(b) 面对的问题

27.13 虽然妇女对整个发展所作的贡献的重要性日益得到认识，但对她们工作的经济价值以及她们的社会、政治地位的认识都仍然很低。因此，大部分妇女还是处于经济的边缘。这一处境，不仅是由国家的因素而且也是由国际的因素造成的，它们阻碍着妇女投身发展的主流。这些因素有：国际经济形势呈现的不均衡发展，技术转让的某些方面对妇女的经济与就业机会造成的不良影响，农村地区缺乏适当的技术设备，妇女缺乏充分的保健、教育、训练设施，在发展规划特别是公共行政、合作社、工会、政党、基层组织等方面妇女未参加。

27.14 这些因素都还没有经过跨越文化范围的检查，因此，为了对妇女在发展进程中的现状作出恰如其分的诊断所需的有关统计数据，许多国家几乎都没有。在国家的发展计划与方案内，往往都没有具体指出妇女面对的问题。这些方案很少为妇女提供减轻家务的适当的技术革新，使她们能更充分地参加社会经济生活和政治生活。

(c) 法律根据

27.15 本次级方案的法律根据是：大会一九七五年十二月十二日第3490(XXX)号决议第4、5和6段；第3505(XXX)号决议第4段；第3520(XXX)号决议第

4、5、10、15、16、17、19、和 20 段；第 3522(XXX) 号决议第 2 和 3 段；第 3523(XXX) 号决议第 2 和 5 段；第 3524(XXX) 号决议，以上各项决议在一九七五年十二月十五日通过；大会第 31/133 号决议第 4 段；第 31/134 号决议第 6、7 和 8 段；第 31/135 号决议第 4 和 5 段；第 31/136 号决议第 7 和 8 段，以上各项决议在一九七六年十二月十六日通过；大会一九七六年十二月二十一日第 31/175 号决议第 4 段；大会第 32/137 号决议第 2 和 3 段；第 32/138 号决议第 3 和 4 段；第 32/139 号决议第 3 和 4 段；第 32/140 号决议第 5 段；第 32/141 号决议第 4 和 5 段，以上各项决议在一九七七年十二月十六日通过；经济及社会理事会第 1854(LVI) 号决议第 6 和 7 段；第 1855(LVI) 号决议第 1、2、6、7、8 和 10 段，以上两决议在一九七四年五月十六日通过；经济及社会理事会第 1928(LVIII) 号决议第 1 和 2 段；第 1942(LVIII) 号决议第 1 和 2 段，以上两决议在一九七五年五月六日通过；经济及社会理事会第 2059(LXII) 号决议第 1、4、5、6 和 7 段；第 2060(LXII) 号决议第 3、4、5 和 6 段；第 2061(LXII) 号决议第 2 段；第 2062(LXII) 号决议第 1 和 2 段；第 2063(LXII) 号决议，以上各项决议在一九七七年五月十二日通过。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27.16 联合国妇女十年的前五年方案的审查和评价，届时将完成。在这基础上，这段期间已实现的最低指标，届时亦可确定。十年的后五年指标，届时将提出。到一九七九年底，执行世界行动计划所采取的综合的、多学科的处理办法，将会通过一九七六一—一九八五年联合国妇女十年机构间联合方案而得到确立和加强。其他活动尚有：设立提高妇女地位国际研究训练所，并为其执行一项方案；通过协作加强各区域委员会的活动；最后，为国际会议（特别是一九八〇年联合国妇女十年世界会议）准备作出实质性贡献和各有关部门间工作队的活动。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27.17 一九八〇年联合国妇女十年世界会议上，关于联合国妇女十年的后五年（一九八〇—一九八五年）方案的建议以及就提高妇女地位国际研究训练所所需的进一步研究和训练的任务所作出的建议，将决定本两年期内大多数活动与战略的重点。

27.18 主要的战略和产出有：(a) 逐渐加强联合国系统内的共同努力，以鼓励和协助各国政府和非政府组织执行一九八〇年联合国妇女十年世界会议所建议的新战略，强调妇女参加发展过程，特别是要通过提供充分的保健与教育设施，让她们同男人在平等的立足点上提高她们的经济与就业机会。(b) 设立各种机构间方案，包括联合国妇女十年机构间联合方案在内。(c) 为最不发达国家鉴定新的项目并设立方案，其经费由联合国妇女十年志愿基金拨供。(d) 加强国际提高妇女地位研究训练所的职能，以便通过研究、训练、情报活动来激发并加强政府组织、国际组织、非政府组织为提高妇女地位而作出的努力。(e) 同国际提高妇女地位研究训练所、联合国统计处、各区域委员会、联合国开发计划署、其他政府的和非政府的统计研究机关合作，发展较精确的方法，为规划提供一个适当的数据基础，并且对有关妇女地位及其参加发展的进展容易作出评价。同各区域委员会合作，共同编写研究报告，以期鉴定新的国家政策和区域政策。(f) 按照以后决定的新战略，制定妇女参加发展的有系统的进行计划，以便列入联合国系统内较广泛的计划与方案。本两年期内将从事由下列行动引起的后续研究工作：一九七九年国际儿童年、一九八〇年联合国妇女十年世界会议，粮农组织于一九七九年举行的土地改革和农村发展世界会议、联合国科学和技术促进发展会议。(g) 编写供大众传播和教育用途的材料。(h) 最后，本两年期内将参照一九八〇年联合国妇女十年世界会议通过的后五年行动纲领，审查和评价执行世界行动计划的进展情况。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27.19 除上一两年期执行的战略及其产出之外，予期较大的努力将集中于就业、

教育、保健等一九八〇年联合国妇女十年世界会议的主要议题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27.20 虽然经济及社会理事会一九七五年五月六日第1942(LVIII)号决议已规定就人口、妇女地位、妇女参加发展等题目编写一分研究报告，但由于此项工作被视为效用不大，因此未列入本计划。

(e) 预期的影响

27.21 在为了检查所取得的进展而作出审查和评价后，预期将会促成国家的发展计划、特别是发展中国家的发展计划为妇女制定较确切的政策与战略。 予料通过对数据基础的改良，国家的统计数字将会较精确地反映妇女、特别是农村和城市的贫穷妇女的状况，从而可供政府制定政策之用。 又予料区域的和国际的发展战略会考虑到妇女参加发展的数量和质量两个方面，以便提高整个社会的生活水平。 预期各种研究和报告的结论与分析，都将要向国际社会提供较正确的资料，借此可以了解对妇女充分地、平等地参加发展的一切方面有不利影响的国家因素和国际因素之间的相互作用，使其能够执行新的国际经济秩序。最后，由于政策性的考虑，特别是在就业、保健、教育等实质领域的政策性考虑，预期妇女的参加在数量和质量两方面都会增加。

次级方案 2：关于妇女地位的国际文件和标准

(a) 目标

27. 22 本次级方案是为各国政府促进男女在法律上和实际上的平等而制订并执行法律标准提供一个基础，采取必要的措施来执行这些国际标准和逐步提高人们对它们的认识，以便按照联合国妇女十年的方案达成较均衡的国家发展。

(b) 面对的问题

27. 23 虽然大多数国家承认了法律上的平等，但很多国家的法律、规章、惯例仍歧视妇女。在民法方面，特别是在亲属法方面，平等原则至今犹未取得普遍承认。还有一些国家，在若干方面订有法律与规章，但实际上并未施行，举例来说：在劳工法方面，这个平等原则往往既不适用，也不执行，特别是涉及农业工人和妇女之处。

27. 24 经验显示，在有些情况下，保护性法律，对妇女不利，结果形成例如职业上的歧视情形。孕妇保护和对怀孕本身是一种社会功能的承认，在现行法律里并没有充分体现出来。这些例子指出，在这些方面和其他有关的方面，例如：亲属法、农村劳动妇女等等需要重新审查现行的法律文件与标准，也需要制订新的法律文件与标准。

27. 25 一般由大众传播广泛地传播和散布的传统态度与偏见，仍然是造成两性不平等的一个重要因素。许多国家的传统教育制度认为妇女的任务属于家庭，阻碍她们走出家庭和参加政治生活和就业，又加深了错误的旧想法。

(c) 法律根据

27. 26 本次级方案的法律根据是：大会第 3520(XXX)号决议第 1 2 段；第 3521(XXX)号决议第 2 段，第 3523(XXX)号决议第 2 至 5 段，以上各决议于一九七五年十二月十五日通过；第 31/134号决议第 7、8 段；第 31/136号决议第 4、5、6 段，以上两项决议于一九七六年十二月十六日通过；大会一九七七年十

二月十四日第 32/136 号决议第 3、4 段；经济及社会理事会第 1677(LII)号决议⁴第 6 段，第 1679(LII)号决议⁴第 2 段，以上两项决议于一九七二年六月二日通过；经济及社会理事会一九七四年五月十六日第 1853(LVI)号决议第 1、2 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27. 27 到一九七九年底，预期《消除对妇女歧视公约》将获得大会通过，而其审查和执行的程序亦将确立。而且预计要同教科文组织合作，制订一些供大众传播使用的指导方针，以描绘一个较进步的妇女形象并促进平等概念。关于已婚妇女法律地位的研究报告，届时亦将完成。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 28 预期《消除对妇女歧视公约》将会获得足够数目的政府批准，以便在本两年期内开始生效。对《消除对妇女歧视公约》和其他有关妇女地位的国际文件和标准的执行情况的审查工作，将会完成。将要从事各项研究，查出需要改善和（或）制订新的国际文件的关键领域。开展新闻活动，以增加对现有的国际文件和对世界行动计划所订最低指标的认识。而且，还将设计举办特别新闻活动，确保基层的男女群众了解这些国际文件赋予他们的权利与义务。

27. 29 将要编写一份提交妇女地位委员会的报告，叙述《消除对妇女歧视宣言》和其他列有相关条款的国际文件的执行情况。一旦《消除对妇女歧视公约》生效，它的执行条款亦将付诸实施。关于现行法律对妇女地位的影响和确定提高妇女法律地位所需的进一步法律规定与体制的报告，亦将加以编写。关于按照国际标准促进妇女同男人在生活一切方面完全平等所取得的进展情况的报告，也将提交大会和其他有关机构。有关民法和家庭法各个方面的比较研究的报告则将提交

⁴ 已超过五年的任务规定。

妇女地位委员会。关于参照劳工法就农村劳动妇女和产妇保护的規定,研究农村劳动妇女状况的报告也将进行编写。为了评价正式教育里有关妇女地位的規章的改善情况,也将要拟订方法。关于大众传播对妇女地位的影响,将继续进行研究。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27. 30 本两年期的战略同上一两年期的战略差不多。国际性文件,特别是《消除对妇女歧视公约》,仍然是关于妇女地位的标准和准则。一九八二—一九八三两年期的主要产出,同一九八〇—一九八一两年期所列相似。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 31 一旦《消除对妇女歧视公约》开始生效,并且《公约》中所订报告程序亦付诸实行,则经济及社会理事会一九六八年五月三十一日第1325(XLIV)号决议中规定编写的关于《消除对妇女歧视宣言》的执行情况的报告,即丧失大部分效用。

(e) 予期的影响

27. 32 予期在本计划期间终了时,《消除对妇女歧视公约》将获得必要数目⁵的政府批准而生效,而且各国政府也会采取重要措施予以执行。又予期大多数国家妇女在法律上和实际上的情况的差距会缩小。各国政府将会采取措施,改进和(或)执行有关农村工人、孕妇保护、亲属法的法规。在有些国家里,将会制订关于正式教育和供大众传播使用的规则,以铲除阻碍妇女进入各行各业的传统性别观念。此外,家庭责任平均分担的原则,是妇女在家庭以外参加就业和参加政治与社会生活的必要条件,也将取得广泛的承认。

⁵ 按照大会第32/136号决议规定,将由大会第三十三届会议设立的工作小组决定必要的数目。

次级方案 3：妇女参加国际合作与和平

(a) 目标

27. 33 本次级方案的目标，是向各国政府、联合国系统、非政府组织提出供其利用的研究报告，协助其作出政策性决定，促使妇女多参与政治、参加制订政策和作出决定的过程，并特别是涉及促进国际合作与和平，全面彻底裁军，消除殖民主义、种族主义、种族歧视及侵略、占领、一切形式的外国支配等事项，以便按照联合国妇女十年方案的规定，使国家取得较均衡的发展。

(b) 面对的问题

27. 34 虽然妇女和儿童都是强奸、被迫卖淫等特殊形式的心理和身体褻渎行为的对象，但他们却被拒不能参加作出有关战争与和平的决定，并且就一般来说，是被拒绝参加任何重要的政策和决策的制订。

(c) 法律根据

27. 35 本次级方案的法律根据是：大会一九七四年十二月十四日第 3318 (XXIX)号决议；第 3519(XXX)号决议第 1 至 5 段；第 3520(XXX)号决议第 12、20 段；第 3521(XXX)号决议第 3 段；以上各决议于一九七五年十二月十五日通过；大会一九七六年十二月十六日第 31/136号决议第 3 段；一九七七年十二月十六日第 32/142号决议第 5、6 段；经济及社会理事会一九七〇年五月二十八日第 1515(XLVIII)号决议⁶第 3 至 5 段；一九七六年五月十二日第 1991(LX)号决议第 1 至 3 段；第 2060(LXII)号决议第 6 段；第 2063(LXII)号决议第 1、4、9 段，以上两项决议于一九七七年五月十二日通过。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27. 36 到一九七九年底，关于各国政府对妇女参与加强国际和平和安全、反

⁶ 已超过五年的任务规定。

对殖民主义、种族主义、种族歧视、侵略、占领以及一切形式的外来支配的斗争宣言的性质和内容的意见的一份报告，将编写完成，以备提交妇女地位委员会（一九八〇年一月）。关于妇女参加公共生活和国际合作与和平方面，将编写一份报告以补充这方面的最新资料并对它进行分析。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 37 关于妇女参加公共生活、推进国际合作及维护和平活动的资料，将不断予以更新并进行分析。将同联合国其他单位，特别是反对种族隔离中心和联合国纳米比亚专员办事处的活动取得协调，收集关于处在种族歧视、殖民主义、种族隔离情况下的妇女地位的资料，并进行分析和研究，以准备就这一题目编写一份报告。

27. 38 将散发关于国家、区域、国际各级妇女参加社会和政治活动的最新资料的报告。予期一九八〇年内，妇女参加反对殖民主义、种族主义、种族歧视、侵略、占领及一切形式的外国支配的斗争宣言将获得通过。这一宣言通过以后，将就妇女参与加强国际和平与安全并参与反对殖民主义、种族主义、种族歧视、外国侵略、占领，及一切形式的外国支配的斗争宣言的执行情况，编写一份报告。将编写一份关于在非常状态和武装冲突中以及在争取和平、自决、民族解放与独立的斗争中，妇女和儿童的处境的报告，提交妇女地位委员会。

27. 39 又将编写一份报告，叙述为了执行《在非常状态和武装冲突中保护妇女和儿童的宣言》所采取的各项措施。关于外国经济利益对附属领土内妇女处境的影响，也将从事研究。

27. 40 编制公共行政和管理及国际政治、调停、和解、建立和平等领域研究材料，用来协助一系列组织执行的妇女方案。同经济和社会新闻中心合作，举行新闻活动和编制材料，以提高妇女对国家问题和国际问题的认识，并鼓励妇女参

加促进人民之间的友谊，实现全面彻底裁军。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27. 41 本两年期的战略与上一两年期的战略相同。 将继续努力执行在武装冲突中保护妇女和儿童的现有国际文件。 一九八二—一九八三两年期的主要产出领域与一九八〇—一九八一两年期的相似。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 42 本次级方案未列有被视为效用不大的活动。

(e) 预期的影响

27. 43 预期本计划期间结束时，关于妇女和儿童经受武装冲突、殖民主义、种族主义、种族隔离的处境，在国家一级和国际一级的认识都会有所提高。 而且，旨在保护处于这些情况下的妇女和儿童的国际文件亦将执行。

次级方案 4：社会参与的政策

(a) 目 标

27.44 本次级方案的目标是向政府间机构和各成员国提供政策措施和战略上的深入研究及分析，以便把农村和城市地区的人，特别是青年、老年人和特别边缘群体，引导到发展的主流，并查明国际关注事项的发展趋势、相互关系和一些新出现的问题对特别人口群体参与发展活动的影响。

(b) 面对的问题

27.45 特别人口群体是以各种不同的经济、社会和实质特征来划分的，其中包括青年、老年人和社会的边缘部分；由于社会和经济条件，这些特别人口群体的大部分都没有有效地融合在社会里。

27.46 如果这些特别人口群体能够充分地参与发展，这将有助于实现新的国际经济秩序的目标，也有助于扫除限制着他们取得资沅和各种机会的组织上障碍。要使这些群体更多地参与发展，需要政府采取行动，消除组织上的障碍，并以在经济上最有效的方式提供各种机会。

27.47 这种政策对所有主要人口群体都有共同的影响，尽管如此，仍然必须顾到每一群体的不同特征。对青年来说，主要任务是向他们提供作为社会的正式成员而参与社会的机会；对于老年，则是确保在享有社会安全的条件下继续作出贡献；对于边缘群体，则需要提供资沅和机会以增加他们的经济活动和相应的报酬。

27.48 由于发展的最终目标是增进人类的幸福和实现国际间与国内在社会和经济上的平等，因此重要的是，发展战略中应列入增加社会上这几部分人的参与以实现社会参与的政策。应当从国家和国际级别发展政策和战略的广泛范围，来分析他们的具体社会和经济情况。必须在各个级别采取行动来清除这些群体参与发展的障碍，并找出便利他们参与发展过程的措施。

(c) 法律根据

27.49 这个次级方案的法律根据是：大会一九七二年十二月十八日第3022 (XXVII) 号决议第2段；一九七三年十二月十四日第3137 (XXVIII) 号决议第4段；一九七三年十二月十四日第3140 (XXVIII) 号决议第5段；一九七六年十二月十六日通过的第31/129号决议第3段和第31/131号决议第2和4(c)段；一九七七年十二月十六日通过的第32/131号决议第2段和第32/132号决议第3段；一九七七年十二月十六日第32/134号决议第1、2和4段；以及经济及社会理事会一九七五年五月六日第1923 (LVIII) 号决议第3段。

(d) 战略和产出

27.50 在中期计划期间实现目标的战略是：(a) 就特别人口群体，例如青年、老年人和农村和城市地区内在社会和经济上遭受剥夺的情况下生活的群体，通过增加参与发展活动的途径来实现同化所需要的条件和所产生的结果，编写报告；(b) 查明能确保这些群体更有效地实现同化的政策措施；(c) 查明促进社会参与的方法；(d) 安排在国家、区域、国际机构之间进行有系统和持续不断的资料交流；(e) 研究各项发展措施对特别人口群体的社会影响。

(一) 一九七九年底的情况

27.51 将对编写关于《社会进步和发展宣言》的执行情况的报告作出贡献，着重点在特别人口群体，包括青年、老年和城乡边缘群体的情况。将继续发行《青年资料公报季刊》和《联合国系统青年活动评论》年刊。

27.52 此外还将完成编写一份报告的工作，该报告是关于特别在农村地区青年参与发展活动的各项方案，并分析这种活动成功或失败的原因。由此可以看出今后具体工作的优先顺序。

27.53 一九七九年底将完成一项有关农村地区老年人状况和需要的研究工作。将发行《国际老年人问题有关组织的目录》第二卷和《老年人问题公报》半年刊。

27.54 大会第三十三届会议将审议举办一个“国际青年年”和一个国际老人年”的问题。假如举办青年年和老人年，就必须进行更多的研究和宣传活动，这就会改变一九八〇—一九八三年计划期间的预定工作方式。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27.55 将于一九八一年提出一份报告，就在发展战略范围内关于社会参与和变革的评价方法，提出建议。

27.56 将展开关于主要发展措施对社会的影响的研究，然后将编制一份有关特别人口群体的一般情况的报告，其中特别强调城乡地区内社会的边际部分。

27.57 将编制一份报告，提出如何评价青年参与发展工作的办法。将完成关于青年状况的第二份报告，以协助政府间机构和各国政府的决策者对可能指定国际青年年一事作出准备。将发表一份训练青年工作者促使青年参与发展活动的政策研究报告，供各国政府和国际非政府机构参考。将开始进行一项关于利用地方组织来促进青年参与发展活动，特别是农村地区发展活动的研究工作。将进一步扩大各国和国际青年问题研究活动的资料交流工作；出版和分发关于联合国系统在青年问题工作方面和非政府青年组织工作的周期性交换资料，其中包括《青年资料公报》和《联合国系统青年活动评论》。

27.58 将开始编制有关老年人问题概念标准化的建议。将继续交换有关老年人问题的国际活动资料，并每年出版两期《老年人问题公报》和《国际老年人问题有关组织的目录》的修订版。也将开始着手分析老年人口对经济的影响。

(三) 一九八二——一九八三两年期

27.59 将开始进行与特别人口群体有关的主要发展措施对社会的其他未来研究。将参考这项工作和在有关次级方案下编制的报告和研究，编制一些报告，以查明其他可供选择的国家和国际战略及政策，用以促使特别人口群体参与发展过程和增加对发展的参与。

27.60 如果指定了国际青年年，筹备工作就必须继续进行。其他促进活动和资料交流活动也应进行，特别是在农村青年的参与方面，对可供选择的政策措施，进行分析，作为这方面一个重要的发展问题。另外，将开始执行一项研究工作，旨在使群众参与的战略适应青年参与的发展方案。《青年资料公报》和《联合国系统青年活动评论》年刊将继续出版。

27.61 将继续建立有关老年人问题的国际词语和方法标准。将完成老年人口对经济影响的报告。将继续交换有关老年人问题的国际活动资料，并每年出版两期《老年人问题公报》。将开始对地方机构如何扩大其活动范围使老年人成为方案的受益者和贡献者的各种方式和方法，进行分析。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27.62 在这个次级方案下，没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

27.63 予料在一九八三年底，对社会发展问题的认识将会加深，在特别人口群体的参与方面，各国将会采取更有效的政策，其中包括经济及社会理事会根据这个次级方案的政策报告所提出的许多政策。

27.64 予料在一九八三年底将会有越来越多国家对促进青年参与发展活动的其他可供选择的方法有所认识。在国家、区域和国际各级，与青年问题有关的机构——

包括研究机构在内——之间的交流工作，将会大大增加，使人们更加认识到上述各级的社会、经济和政治因素之间的相互关系对青年参与发展的影响。

27.65 予料在一九八三年，与老年人有关的一些政策和方案将获得越来越多国家的通过，到一九八五年的时候，将会确定老年人问题方面的词语、研究方法和定义的国际标准，从而促进国际经验的交流。

次级方案 5：社会福利

(a) 目标

27.66 这个次级方案的目标是向政府间机构和会员国提供政策措施和战略的深入研究和分析，以改进对国际间查明确有特别需要的社会特别人口群体，例如儿童和家庭、老年人、残废者和各种边缘群体所提供的社会福利和其他有关服务的安排和提供方式，以期帮助他们使其能公平参与社会上的经济和社会生活。

(b) 面对的问题

27.67 每个国家无论其发展的程度和速度如何，其国内都有属于特别人口群体，例如儿童和家庭、老年人、残废者和最贫穷人的很大部分人民，由于社会以内的结构不平衡、必需资沅和服务的缺乏以及有时由于发展或缺乏发展所造成的社会和经济变动而受到不利的影响。结果，这些人民不能够在发展进程中成为充分参与者，也不能够公平地分享发展进程的利益。制定适当政策和提供社会服务可使他们能够作出参加社会和经济活动所需的调整。这是联合国自成立以来就关心的问题。可是近来这个问题的范围扩大了，过去着重主要属于补救性质的办法，现在着重以发展为纲的办法，所根据的前提是，这些人口群体的许多成员如得到机会和必需的支助服务，就能够在社会里发生有用有益的作用。

27.68 社会服务的性质和范围及其与特定社会经济和文化情况的关联必须予以研究分析。此外，因为这样关怀发展社会福利服务，就必须研究各会员国采取的创新的政策和办法并将关于这种政策和办法的资料传播给其他会员国。

(c) 法律根据

27.69 本次级方案的法律根据是大会下列各项决议：3137 (XXVIII)，第 4 段；31/113，第 1 段；31/123，第 1 段；31/127，第 6、7 段；31/182，第 2、3

段；32/120，第10段；32/131，第2段；32/132，第3段；32/133，第2、4段；以及经济及社会理事会的下列各项决议：1921(LVIII)，第3、4、5、6段；1925(LVIII)，第7段；1926(LVIII)，第6和8段；2080(LXII)，第4段。

(d) 战略和产出

27.70 在中期计划期间达成上述目标的战略将包括：(一)根据全球性研究评价上述目标内提到的各人口群体的特别情况；(二)评价如何提供各项服务以增加这些人口群体对发展进程的参与的政策；(三)确定什么是改进这种服务的提供的政策和战略；(四)作出安排，使关心上述人口群体的国家、区域和区域间组织及机构有系统地、不断地交换资料。

(一) 一九七九年底的情况

27.71 到一九七九年的年底，遵照经社理事会第1926(LVIII)号决议进行的关于移民工人家属社会福利的工作应会完成。此外应可根据国际儿童年期间进行的结果拟订儿童和家庭福利方面工作的优先次序。收养和寄养儿童问题专家小组会议的报告应已完成并予以审议。寡妇的社会福利问题的调查应已开始。

27.72 在综合农村发展的范畴内提供社会福利服务并特别强调使边缘群体参与发展进程的政策制订工作应已完成。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

27.73 将要开始进行关于在妇女十年方案范围内提供全面家庭福利服务的新模式的研究工作，并于一九八二年提出研究报告。这项研究报告将作为一九八三年向社会发展委员会提出一个政策报告的基础。同时也将开始进行关于发展中国家移民工人家属的社会福利问题的报告，以便于一九八三年间向社会发展委员会提出。

国家一级对于移民工人家属社会福利的立法和行政法规的研究，将于一九八一年完成，以供各会员国参考，使他们能够重订国家立法。

27.74 将要完成关于守寡的社会福利问题的报告。也将开始进行关于大家庭的支助因素的调查工作。

27.75 将要开始进行研究，以便确定利用当地组织的战略和方法，使处于边缘地位的群体能够更为公平地参加发展活动。

27.76 在国家和国际发展战略范围内订定关于测察儿童情况的方法的工作即将开始进行。一项对于流动工人的儿童情况在国家一级上制订立法和行政条例问题的研究即将完成，以便使各国政府能够审查有关的国家立法。关于领养儿童的国际原则的工作仍将继续进行。关于虐待儿童的问题的研究，即将展开。

27.77 工作将集中于国际残废人士年的筹备和庆祝方面，包括编制和提交一件将来行动方案草案。

27.78 继续努力，通过在经常性的出版物和机构间的协调，为交换资料提供便利。此外，将就各国为残废人士提供良好环境所订的政策，以及在这个领域内影响到残废人士立法的最近趋势和国家经验，从事一项研究。还将在防止残废方面，以及在社区一级为残废人士提供重建生活服务和促成社会融合方面所可取得的必需的人力资源和设施，进行调查。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

27.79 将就流动工人家庭子女的国家法律和条例的执行情况进行一项研究，将借助于儿童基金会和其他组织所赞助的研究，对低收入城市住宅区儿童的情况与充分社区服务之间的关系，进行一项分析。开始有系统地编制与儿童有关各国家、区域和区域间机构的名单，以便建立一个资料交换网来协助有关的政府。

27.80 关于残废人士问题的工作将以国际残废人士年建议所引起的后继行动为基础，作为其他新闻和宣传活动的继续。关于各国在提供一个良好的生活环境方面的经验的研究工作将继续进行，关于大家庭对年老者的支助因素的报告即将完成。

27.81 将从事关于地方性自助式社会福利机构及它们与国家社会福利政策的关系的研究。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27.82 本次级方案下没有列入用途不大的活动。

(e) 预期的影响

27.83 预料至计划期间的终了，有很大数目的国家将由于国际残废人士年而采取有利于残废人士的国家行动方案，并且其中许多国家将对有关残废人士的国家立法进行重大的改变。另外，向流动工人及其家庭提供的福利措施也将越来越趋向于标准化。关于流动工人及其家庭的平等待遇方面，也将会通过越来越多的双边和多边国际协定。而且越来越多的国家将会采取关于儿童和综合性家庭福利的新政策。

次级方案 6： 犯罪的防止和刑事司法

(a) 目标

27·84 这个次级方案的目标是，根据有关犯罪形式和趋向以及防止犯罪战略等方面着重行动的研究和调查，向各政府间机构和各国政府提供资料和政策上的各种选择，以及对犯罪行为 and 刑事司法等方面所作的分析，这将有助于制订政策，以求减少犯罪造成重大的损失及其对经济社会发展的影响。

(b) 面对的问题

27·85 世界各地的犯罪不断增加，它的影响和后果超越了国界，面对着这种情况，人们认识到具有较高的生活水准、良好的教育、以及保健和社会服务的经济发展本身并不是防止犯罪的保障。由于难以制订防止犯罪和刑事司法的适当而一贯的政策和战略，因此产生了代价高昂的个别分散的活动，造成人力和财力的重复及浪费。刑事司法的分支系统（警察、法院和教养所）往往以相互矛盾的目的执行工作，使防止犯罪计划变成无效。因此有迫切需要在全面发展规划范围内制订能够克服这些问题的防止犯罪的适当政策和战略。但是由于世界许多地方缺少可靠资料，致使这些政策和战略的制订工作受到严重妨碍。再者，即使有这种资料，但是将这些资料用于决策、规划和编制具体的措施等方面往往缺乏足够的能力。在国际一级上，还缺乏比较的资料，因此难以评价各国防止犯罪政策的成功或失败。

(c) 法律根据

27·86 这个次级方案的法律根据是：大会一九五〇年十二月一日第 415(V) 号决议；一九七一年十二月二十日第 2857(XXVI) 号决议；第 32/58 号决议第 6 段；第 32/59、32/60 和 32/61 号决议，以上各决议于一九七七年十二月八

日通过；经济及社会理事会一九五七年七月三十一日第 663C (XXIV) 号决议⁶；一九六一年八月二日第 830D (XXXIII) 号决议⁶、一九六五年七月三十日第 1086 B (XXXIX) 号决议⁶；一九七三年五月十六日第 1745 (LIV) 号决议、一九七五年五月六日第 1930 (LVIII) 号决议；第 2075 (LXII) 和 2076 (LXII) 号决议，以上两项决议于一九七七年五月十三日通过。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27.87 一九七九年底将举行第六次联合国预防犯罪及罪犯待遇问题大会的区域筹备会议，并将大会五个议程项目的五份工作文件完成。

27.88 将出版两期《国际刑事政策评论》以及四期《通讯》，并将编制有关死刑以及囚犯待遇最低限度标准⁷的执行情况的报告。

27.89 将分发秘书长关于犯罪的防止和控制的第一份报告，以供评议，这份报告将作为在这方面进行进一步活动的基础，特别是编制关于犯罪的防止和控制下一次五年报告。

27.90 防止和控制暴力行为的指导方针将完成。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27.91 战略的目的是为制订防止犯罪的适当政策作出准备，其方法是改善国际一级比较性资料的交换方法，特别是扩大国家通信网、增加与各非政府组织的协商以及筹备召开一九八〇年第六次联合国防止犯罪和罪犯待遇问题大会。

27.92 将编制第六次大会的报告。大会产生的结论和建议将协助各国政府对犯罪防止和刑事司法作出决策。与此同时，这份报告将作为在这方面采取国际行动的基础。

⁷ 《第一次联合国预防犯罪及罪犯待遇问题大会：秘书处的报告》（联合国出版物，出售品编号，No. 1956，IV.4），附件一，A。

27.93 一九八〇年将向第六次预防犯罪大会和联合国大会提出以各会员国提供的资料为根据、关于采取措施以执行第五次大会的有关结论的报告。

27.94 一九八一年将完成一份关于第七次大会的资料通讯，供与会者和观察员参考。

27.95 将于一九八一年同防止犯罪区域研究所和联合国社会防卫研究所合作完成一份关于世界犯罪状况和防止犯罪战略的报告。

27.96 在两年期间将进行一项研究作为在一九七八年已完成的关于在审判前公平迅速处理刑事案件的研究的后继行动。这项研究将包括审判前后期间，以便就消除刑事司法制度上的不公平、减少匆忙和加强效率提供综合的政策方针。这项研究将同人权司合作进行。

27.97 作为任务规定的经常工作一部分，每年将出版《国际刑事政策评论》并每半年出版《通讯》供各国通讯人员参考。此外，一九八〇年将完成关于死刑问题的报告以及关于实行囚犯待遇最低限度标准的进度报告。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

27.98 在这个两年期间将进行一项着重政策的研究和分析，以便帮助制订各种战略和措施，来防止和控制特别危害最不富有国家的经济上的犯罪行为。这项同跨国公司中心合作进行的研究还从犯罪学的观点来研究贪污等问题。它将考虑到该中心为防止和消除国际商业交易的违法付款行为而制订一项国际协定的工作。作为这个项目的一部分而拟定的指导方针，除了别的以外，将以第六次联合国防止犯罪和罪犯待遇问题大会就这个问题作出的结论和建议为根据。

27.99 在这个两年期间，还将拟订一些原则和方法，以建立能适应社会需要的更合理、人道、一贯和综合的刑事司法制度。

27.100 和前两年期一样，将编制两期《国际刑事政策评论》，并每年出版两次《通讯》。此外，在前两年期开始进行的第七次联合国防止犯罪大会的主要筹

备工作，也将予以完成。而且将编制犯罪统计目录，并对犯罪倾向和防止犯罪政策的数据收集和分析方法继续进行改善，以便为这个次级方案的活动提供一个以经验为根据的正确基础。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27·101 虽然在大会第 32/58 号决议第 6 段以及题为“在预防犯罪和改善罪犯待遇问题上可能最有效的方法和方式”的报告中〔E/CN.5/536，附件四〕，建议就群众对犯罪的防止和控制所引起的作用进行分析，但认为这方面的优先次序比较低，因此这种分析工作没有列在计划的战略内。

(e) 预期的影响

27·102 目前还没有易于使用的数量指标可以说明这个次级方案的影响，但预料次级方案的产出将向各政府间机构和各国政府提供资料和政策上的各种选择，以便决策者和国家规划人员鉴别和制订有关犯罪的预防、刑事司法和罪犯待遇的切实公平的政策。有些会员国在国家规划的工作中，已经列入了犯罪预防和刑事司法的切实公平的政策。预料将有更多国家仿效这种做法。在这个中期计划期间所完成的工作将会是第六次和第七次联合国防止犯罪大会的一项投入。

方案2：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

27.103 秘书处在本方案内的工作由每两年开会的非洲经委会部长会议负责审查。最近一次会议是在一九七七年二至三月间举行的。本计划还未获得经委会批准。

27.104 工作方案也将向非洲社会事务部长会议（每两年举行一次）和妇女参加发展行动计划执行会议（每三年举行一次）提出报告。前者的最近一次会议是在一九七七年一月份举行的，后者的最近一次会议是在一九七七年九至十月间举行的。

2. 秘书处

27.105 秘书处负责本方案的单位是社会发展司。截至一九七七年十二月三十一日，该司的在职专门人员有22人。其中有11人由预算外资金负担。截至一九七七年十二月三十一日，该司设有以下各科：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常 预算</u>	<u>预算 外 资金</u>	<u>共计</u>
1. 司长办公室	1	—	1
2. 社会政策、计划和研究	2	—	2
3. 综合农村发展	4	2	6
4. 青年和社会福利	3	—	3
5. 妇女训练和研究中心	1	9	10
共计	11	11	22

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

27.106 目前的行政结构于一九七六年八月一日生效。 它设有 4 个科，而提议方案的结构只有以下三个方案构成部分：综合农村发展；青年和社会福利；及妇女参加发展。 但是，这项明显的差异在拟订和执行方案方面并不发生困难，因为社会政策、规划和研究科的各项活动影响并牵涉到所有三个方案，并且也包括在所有三个方案内。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

27.107 《一九七八—一九七九两年期方案概算》⁸ (A/32/6) 第9.47段所载以下各方案构成部分及予期完成的时间如下：

(一) 一九七八—一九七九年：

1.1 社会政策、规划和研究

1.1 (一), (三), (四), (五), (九)。

1.2 综合农村发展

1.2 (一), (二), (三), (四), (五), (六)。

2. 青年参加国家发展事业

2.1, 2.2, 2.6, 2.8。

3. 妇女参加发展事业

3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9,
3.10, 3.12, 3.13, 3.14, 3.16。

⁸ 《大会正式记录：第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，第一卷。

(二) 一九八〇—一九八一年：

1.2 综合农村发展

1.2 (二), (三), (七)

2. 青年参加国家发展事业

2.3, 2.4, 2.5, 2.7。

3. 妇女参加发展事业

3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6, 3.7, 3.10, 3.13, 3.14。

(b) 随后的方案重订

27.108 (一) 予期由于设立了社会发展高级训练和研究区域中心，将于一九七八年成立一个新行政单位，从事筹备工作及处理与东道国政府和该中心的关系。

27.109 (二) 按照第一届非洲区域执行行动计划会议的决议（一九七七年，毛里塔尼亚、努瓦克肖特），将于一九七八年设立一个非洲区域妇女参加发展协调委员会。并予期将同非洲经委会目前在分区一级所设的拟订多国方案和业务中心合设五个分区协调委员会。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

27.110 一九七七年三月根据行政指示，设立了一个综合农村发展司间工作小组。该小组负责监督综合农村发展方面政策、战略、方案和项目的拟订，保证它们的适当协调，采取一致的执行行动，并评价执行情况和秘书处各单位的各别贡献。社会发展司负责召集该小组会议并提供服务。

27.111 并且予期将通过新设的最不发达国家问题司间委员会的定期会议，来协调各项活动。社会经济研究和规划司负责召开该委员会的各次会议，并为会议提供服务。

27.112 一九七六年中，设立了一个农村技术司间小组，监察并协调自然资沅司（主席和召集人）、社会发展司、非洲经委会／工发组织合办工业司和非洲经委会／粮农组织合办农业司的有关方案活动。

27.113 由于对非洲经委会提供了一个由联合国妇女十年自愿基金供给经费的区域顾问职位，正在建立各种联系，作为总部／各区域委员会妇女方案网的一部分。该网的收发两用的通讯渠道将随时向非洲经委会报告总部一级的方案政策和可用资沅，同时确保提供关于各实地方案、需要和经验方面的经常资料。

2. 联合国系统内的正式协调

27.114 一九六九年根据非洲经委会第 197(IX) 号决议，成立了永久性的农村发展区域机构间委员会。由非洲经委会、粮农组织、劳工组织、教科文组织、难民专员办事处、儿童基金会、卫生组织、开发计划署及非洲统一组织（非统组织）等的代表们组成。一九七八年起，该委员会将每年开会。

27.115 从一九七七年九月至十月在努瓦克肖特召开初次机构间会议之后，便于一九七八年三月设立了一个区域一级的正式机构间小组，来协调联合国系统在妇女参加发展事业方面的各项活动。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

27.116 一九八〇至一九八三年期间将由整个司进行的联合活动如下：

- (a) 同社会经济研究和规划司一起审查社会趋势和重大的社会发展问题；
- (b) 同综合农村发展司间工作小组及负责农业、粮食和营养、农村体制、水的发展、技术转让、小型工业和公共行政的个别单位合办必要的综合农村发展计划；
- (c) 同人口司、工业和住房司、及统计司处理工业化的社会方面及因迅速实行都市化而产生的问题。

27.117 特别是在非洲妇女训练和研究中心方面，将进行的重要联合活动如下：

- (a) 同非洲经委会／工发组织合办工业司一起训练及提高妇女的技能，特别是小型工业管理及手工艺生产和销售方面的技能；
- (b) 同非洲经委会／粮农组织合办农业司一起进行研究活动，以查明妇女有突出任务的产品和粮食作物，并提高她们的生产力和报酬；
- (c) 同人口司一起研究家庭大小与家庭福利之间的关系；
- (d) 同综合农村发展司间工作小组一起对关于妇女以贡献者和受惠者的身份在综合农村发展计划方面的任务的实地研究提供投入；
- (e) 同公共行政管理和人力司合办女子学校辍学生非正式教育方面的训练方案。

C. 各次级方案的资沅分配

27.118 予期各次级方案的资沅分配百分比趋势略如下表：

各次级方案的资沅分配
(百分比)

次级方案	<u>1978—1979</u>			<u>1980—1981</u>			<u>1982—1983</u>		
	予算			予算			予算		
	经常 予算	外 资沅	共计	经常 予算	外 资沅	共计	经常 予算	外 资沅	共计
1. 青年和社会福利	55	-	28	44	-	22	44	-	22
2. 综合农村发展	36	18	27	31	25	28	31	25	28
3. 非洲妇女训练和 研究中心(妇女 训研中心)	9	82	45	25	75	50	25	75	50
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：综合农村发展

(a) 目标

27.119 本次级方案的目标是协助各国政府发展及改进农村生活和农村机构，并鼓励它们对农村发展方案采用多学科及各学科间的办法。

(b) 面对的问题

27.120 农业部门在非洲各国国内生产总值中只占百分之三十，但是它提供了该大陆几乎百分之九十人口的生活。因此，一般认为农业部门的生产力很低，收入也少。农村地区缺乏投资，加上考虑不周的教育政策，以致农村地区人民大量外流，使城市地区的失业情况更加严重。为了提高农民的生活水平及保证鼓励生产和革新起见，必须改进农民扩大产出以满足重大需要的能力，并从而提高农民的实际所得和货币所得。一项旨在研究农村社会经济结构及将此项研究结论切实用于计划和项目设计的综合方案，是纠正宏观规划的缺陷所必需的。必须在国家一级加强研究使改革立即适应农村社区情况和态度的方法，利用传统价值和体制的方法以求促进社会经济的转变；提高人民参加和扩大基础结构和基本服务的方法；以及改进城市和农村间的交通、并发展适合农村情况的农村工业和技术。关于这些问题的的工作将以农村发展和国家政策和战略、情报和规划、政策和基础结构的发展、改进地方国家和区域各级的行政和管理制度等彼此之间的关系为中心。

(c) 法律根据

27.121 本次级方案的法律根据是非洲经济委员会的第197(IX)号⁹，238(XI)号及321(XIII)号决议。

⁹ 已超过五年的任务规定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27.122 由非洲经委会的部长会议及农村发展方面其他国际倡议提供的指导原则，将构成研拟综合农村发展多学科方案的基础。

27.123 将于一九七八年中完成农村发展方案政策、规划、组织和管理方面的国别个案研究及比较性评价，制作各种专题文章作为一九七八年终举办的高级决策人员区域讲习班的主要工作文件。该讲习班的目的是要在区内综合农村发展方案的政策、规划、组织、行政和筹款方面交换经验。同时使参加者能评价届时在各成员国内已执行的各项综合农村发展项目，以便进行政策调整和全面规划。到一九七九年终，将就总共四个讲习班/讨论会出版各项报告和论文，分别供高级决策人员、政府技术人员、以个人资格参加的专家、及各非政府组织的代表采用。

27.124 关于查明、试验、增进及保证接受改良的社会和物质技术和革新制度方面的方法的调查工作以及关于乡村技术应用问题的讲习班，和作为妇女参加农村发展工作方案构成部分的乡村技术的需要适合、接受和适应等问题的研究工作都将归并在一起，以便取得更高的效率。

27.125 各自愿机构的活动，将通过促进协调政府和非政府活动的国家机构来进行，特别是在各农村地区，这些活动都是属于面向行动的。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27.126 综合农村发展司间工作小组的指导路线，农村发展区域机构间委员会的建议，以及到一九七九年底从各项已完成活动中得到的教训，都将成为详尽拟订及执行一九八〇—一九八一两年期工作方案的基础。

27.127 由国际自愿机构在区内主办的关于农村发展项目的研究，需要合作并需要协调各项努力。这些研究工作包括：展开同国家大众传播机构的联络；组织多学科机构间小组，担任可行性研究工作并作出评价；以及审查各国农村发展的训

练需要等。

27.128 将继续调查鉴别及推广改良的社会和物质技术的方法。

27.129 新的活动（研究工作、实验计划和各种会议）将涉及人民参加农村发展方案及发展农村信用体制、合作社及就业等重大问题。将出版一项关于研究人民参加问题的报告，关于发展农村体制的各种会议将促成专题论文的出版。关于农村部门就业问题的研究工作也将制作一个报告。予期这些专题论文和报告都将为各成员国提供政策方针。这些活动的责任由经委会内各司分别负担，特别是农业司、自然资源司及公共行政、管理和人力司，将密切合作进行这项工作。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27.130 战略大致同一九八〇—一九八一两年期的一样，但将根据一九七九至一九八一年期间所获经验作出必要的修改。

27.131 一九八〇—一九八一两年期所述各项活动——同发展农村体制有关的——将继续下去，同时将发动一项新活动，包括对农村发展方案国家间机构的研究，例如河流和湖泊发展计划等。将出版各项报告和专题论文，以增进及加强分区和区域合作。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27.132 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

27.133 还不能立即评定本次级方案影响的客观指标；予期到一九八三年终，将取得以下各项收获，但须看政府支援的程度：

- (一) 更多的成员国在拟订和执行农村发展方案方面采用综合方法；
- (二) 对于自愿机构活动重要性的认识将促进国家和国际各级更好的协调，并将提高农村发展方案的规划和执行效率；

- (三) 当地人民更积极参加各项目及在国家和区域两级协力发展农村体制，将促进农村发展结构方面的改变；
- (四) 农民的生活水平将从实际和货币所得方面显示一些改善的迹象，因为农村发展的意思就是许多非洲国家的自力更生和城乡人民一体化。

次级方案 2：青年和社会福利

(a) 目标

27. 134 本次级方案包括社会部门中的社会政策、研究和规划，也包括家庭、儿童和青年福利服务，其目标是分析有关非洲经济发展的社会因素和问题，以期评定它们对促进社会、体制和技术改变方面的政策规划和行动的影响；协助各成员国加强本国的社会政策，将之纳入国家发展政策，并促进和发展社会福利方案；协助成员国政府促进和发展青年政策和方案，特别是旨在增加就业机会的政策和方案，并协助它们促进发展方面的协调组织和协会；对经委会的“非洲经济和社会状况调查”和联合国有关世界社会情况的报告作出贡献。

(b) 面对的问题

27. 135 非洲各国政府在设法改善生活水平、变更传统价值、引用新的生产方法和技术及加速经济进展方面，遭迂到许多需要更好地加以了解并以新战略处理的社会问题和人的问题。社会学和体制因素常常是决定发展方案成败的关键因素。传统和文化习俗对发展过程有促进或阻遏作用。因此，有必要在这些无法予以估量的因素方面取得更多的经验性知识，因为这些因素在设计可以适当反映作为发展规划统一办法组成部分的各社会方面的发展计划和政策方面具有关键重要性。

27. 136 经济发展对所有非洲国家都极其重要，不能将它当作一个脱离其社会意义的独立问题来处理。社会的发展是一种经济和非经济因素相互作用的社会

过程，发展过程内的各社会方面目前还没有受到应有的优先考虑。发展方面所受的主要束缚是：都市和农村之间在收入和发展上的差异；都市领导人和农村群众间没有联系或联系不足；屈从的农民不是缺少发展知识就是缺少发展意志，社会结构所导致的顾忌和拘束；有约束力的文化束缚。需要采取紧急措施来抵销对经济发展和社会福利方面的这种束缚影响。

27. 137 在非洲区域，青年占整个人口的半数以上。这个事实加上很高的人口增长率，使很多非洲国家政府面对每年有越来越多的年轻人加入劳工市场寻求根本不存在的工作机会的情况。这个现象涉及迫切的社会、经济和政治问题，使很多非洲国家政府穷于应付。缺少技术、基本社会设施和年轻人失业问题，是所有非洲国家的共同征象，需要采取紧急行动。

(c) 法律根据

27. 138 本次级方案的法律根据是大会一九六八年十二月二十日第 2460 (XXIII) 号、一九六九年十月二十八日第 2497 (XXIV) 号 and 一九七二年十二月十八日第 3022 (XXVII) 号等决议；非洲经济委员会第 36 (III) 号、第 88 (V) 号、和第 170 (VIII) 号等决议，社会发展委员会第二十二届会议所作的建议，和一九六六年非洲经委会关于青年工作的政策声明。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27. 139 到一九七九年底时，过度都市化和城乡一体发展所造成的问题将会略为获得处理，准则也会重订，以制定社会政策来处理各有关问题。一九七九年底，社会发展研究训练中心也将成立。并将进行社会学体制方面的初步研究，从而为拟议的一九八〇—一九八三年中期计划期间的更深入的研究奠定基础。

27. 140 届时将完成下列各项研究：成功执行城乡社区计划生育方案方面的基本社会和经济因素及基础结构；非洲家庭福利和发展行动计划的制订；非洲家庭

福利和发展行动计划具体决定因素的评价；和关于家庭、儿童和计划生育所涉社会福利问题以及较好的家庭生活的区域座谈会。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 141 一九八〇—一九八一两年期内，将采取后继行动来充分落实一九七九年所制定的社会政策和战略。将特别注意社会经济规划中的量的方面。进行这一工作的目的是要在收入分配、经济增长和一般福利之间建立明确的关系。这种关系在制订旨在提高人口生活水平的政策和战略时很有用。

27. 142 届时将与其他联合国机构合作，执行关于青年领导的区域座谈会和分区域训练讲习班的建议并采取后继行动。将设法培养和鼓励自立的福利方案并协助各国政府单独或集体建立或扩展青年训练机构和福利服务；用更多资沅来训练青年的技术和工艺，以期增加就业机会。并将应成员国政府的要求，就通盘发展政策内国家福利方案的规划、组织、执行和评价，提供咨询服务。

27. 143 将完成下列关于青年的工作：非洲青年政策、方案和训练需要的调查；非洲家庭、儿童和青年福利服务的研究；青年领导和发展的分区域训练讲习班。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27. 144 作为对收入不均方面的工作的一种辅助，研究将集中深入分析现有社会和体制因素作为发展方案成败程度关键性因素所发生的正面和反面影响。在这方面，将对诸如旱灾等某些自然灾害的社会经济后果进行实验性研究，以期决定这种灾害的严重性和现有社会学和体制因素的性质和结构之间的关系。

27. 145 将继续进行研究、举办会议、专家工作组和座谈会，来审查在作为一个发展战略的社会福利领域和青年参加国家发展方面所获得的进展。将继续应各国政府的要求，就促进和发展青年政策和方案特别是旨在增加就业机会的政策和方案方面，提供咨询服务。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 146 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

27. 147 预期在一九七九年底获得的成就之后，提议的中期方案将使规划的社会方面在通盘发展规划上发挥关键性作用，从而在很大程度上使发展政策和战略合理化。例如，预期将设立一个非常需要的机构，提供关于发展规划的社会指标、传统机构和文化态度、和收入不均问题的知识和资料作为发展和一般福利的政策的一处理办法方面必不可少的工具。

27. 148 假定大多数计划都能获得执行，那末本次级方案应可协助各国政府减轻农业现代化、迅速都市化和工业化所导致的各种社会和人的问题，特别是关于青年、家庭、母亲和儿童、残废者和老年人的那些问题。

次级方案 3：妇女参加发展事业

(a) 目标

27. 149 本次级方案的目标是协助成员国改善作为发展方面极其重要的人力资源的妇女的技术和机会，特别是在农村地区；使妇女更有效地参加本国的发展努力；协助各国政府建立促进这一目标的国家 and 分区域一级的机构。

(b) 面对的问题

27. 150 妇女在教育、训练、就业等方面没有获得公平参加机会，也不能充分利用其他发展工具。这个情况妨碍了均衡的非洲发展，因为要达成这种发展，就需要充分利用现有的人力资源。例如，妇女在生产、食物加工和食物销售和她们在家庭福利方面所起的特殊作用，常常被忽视。现在已经确定了三个主要问题：

- (一) 需要一个机构，对政府的政策进行研究和评价，对将关于妇女的计划和方案列入国家计划内；

- (二) 妇女没有充分的正式或非正式训练，这在很大程度上是由于当前在农业、营养、托儿、销售、合作社、手工业、小型生意和农村技术等主题以及科技领域内缺乏生产技术和（或）生利技术方面的训练人员；
- (三) 关于非洲妇女所起作用方面的数据和资料收集和传播不足。

(c) 法律根据

27. 151 本次级方案的法律根据是大会一九七五年十二月十五日第 3520 (XXX)号和第 3523 (XXX)号决议；经济及社会理事会一九六三年七月十二日第 961F (XXXVI)号⁹、一九六七年五月二十九日第 1209 (XLII)号⁹、和一九六九年六月五日第 1408 (XLVI)号⁹决议和非洲经济委员会第 269 (XII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27. 152 到一九七九年底，将依照各国政府的要求，为卫生、营养、农村生活水平的改善、粮食贮存和保藏、提高低工资工人的收入、手工艺品的生产和销售、小型商业组织、各解放运动中妇女的具体需要、计划拟定和执行、及其他主题方面的中级训练人员和中上级政府工作人员举办一系列的巡回性国家训练班。将在该区域现有的训练中心范围内为中级工人制订一些长期性训练课程；将其为政府代表、国家性妇女组织、准国家组织和私人组织就国家机构的成立举行一些专题讨论会；并将根据适当需要，向训练人员、政府技术人员和外地专家分发关于讲习班、研究工作和专题讨论会的训练资料、手册和报告。农村技术中所说的试验性计划也将因为达成这些计划的采用而进行的社会经济研究一起执行。

27. 153 予期届时非洲志愿妇女工作队的活动将会扩大；手工艺及小型工业组的活动将会开始；非洲区域妇女参加发展事业协调委员会以及各国方案规划及作业中心的妇女及发展委员会将开始工作；妇女参加发展事业行动计划第二次区域性会议（一九七九年）也将举行。此外，第一次非洲区域性妇女与发展机构间委员会会议也将召开。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 154 为了让妇女能更公平地利用发展工具，享受发展成果，并集中注意优先计划来达成这一目标，非洲妇女训练及研究中心会在该区域各代表提供建议的情况下使其所累积的知识精益求精。该委员会将根据非洲妇女参加发展事业区域协调委员会的建议，同妇女与发展机构间委员会合作，在区域、分区域和国家各级上进行活动。每年在约五个国家内进行关于国家机构的讨论会和后继行动，为决策人员举行区域性讨论会来交换经验。并将就农业、就业、非正式教育和训练、指标及妇女的法律处境进行研究；并执行农村技术及农村托儿方面的试验性计划。中心将以咨询身分就妇女参加发展事业的规划、方案、执行和评价向各国政府提供协助。非洲妇女训练及研究中心将设立一个通信组，通过编制训练资料、出版有关大众和基层联系、社会研究及其他主题的手册来传播资料；准备幻灯片及其他视听资料，供农村地区妇女方面的训练人员和新闻机构使用；并充当该区域妇女参加发展工作方面的资料交换所；该中心将应各国政府的要求，举行农业生产、小型工业及手工业、农村技术及其他主题方面的训练讲习班；应各国要求派遣志愿工作队；同该区域现有各中心合作举办长期训练活动。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27. 155 在本两年期即将来到时，非洲区域协调委员会及其多国方案规划及作业中心的各分区域委员会将协助指导非洲妇女训练及研究中心的工作，使区域、分区域及国家各级上所有计划制订及方案规划方面关于妇女的考虑作为所有发展活动的必要部分顺利进行。将扩大各种讲习班，把非洲志愿妇女工作队和手工业及小型工业的活动合并，使妇女接受建立小型工业的技术和技巧方面的训练，并为综合农村发展方面国家、分区域和区域各级计划和训练人员的专题讨论会而扩大利用农业、农村技术研究和试验计划的成果。为持续作业的国家机构举办下列专题训练讲习班：管理技术、项目执行，立法影响、规划技术；为辍学者非正式训练方案制订人员举办专家小组会议和讲习班；并扩大各项试验计划。将举行第三次妇女参加发展行动计划区域会议（一九八二年），强调指出妇女与非洲内部基本小型工业发展和促进出口贸易方面的合作的关系。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 156 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

27. 157 上述各项活动逐步累积的结果，将使妇女能够更有效地参加本国和整个区域的发展过程。具体地说，本方案将通过下列途径达成这一目标：

- (一) 增加赚取收入的妇女人数，特别是通过自营职业和合作社增收；
- (二) 增加妇女在粮食生产、销售、保藏及贮存方面的效率，从而可以协助提高整个区域的粮食生产；
- (三) 增加监督妇女参加国家发展规划方面的国家安排；
- (四) 将该区域妇女方面的更好更多的数据提供所有各级发展规划人员使用，以便更好地为妇女多多参加发展事业制订计划；
- (五) 提高农村妇女方面训练和规划人员的专业能力，并改善其管理技巧；
- (六) 通过非洲区域协调委员会，加强协调，使资源的利用更加有效，并使各成员国更多利用联合国系统的机会；
- (七) 通过对于农场和家庭、营养和较好家庭生活的较好认识而改善农村地区的生活水平。

27. 158 目前无法举出具体的指标，一部分原因是目前缺少关于妇女参加发展事业的指标。非洲妇女训练及研究中心目前正在设法弥补这一缺陷；但是，希望目前正在进行的基线研究到一九八三年时可以被用来作为一个比较点，以显示改善和成就方面的具体指标。

方案 3：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

27. 159 拉丁美洲经济委员会两年开会一次，审查秘书处在这项方案内的工作。最近一次会议是在一九七七年四月和五月召开的。这项计划还未获得拉美经委会核定。

2. 秘书处

27. 160 秘书处中负责本方案的单位是社会发展司，一九七七年十二月三十一日共有专门人员九人，其中三人费用出自预算外资沅。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

27. 161 根据几次区域性会议给予拉美经委会的授权，关于妇女参与发展这项次级方案由直接隶属执行秘书办公室的另一单位办理。

4. 予期完成的工作

27. 162 一九七八—一九七九 两年期方案概算第 8.55 段述及的下列方案构成部分¹⁰ 予期完成的情况：

(一) 一九七八—一九七九年：1. 2, 1. 3, 3. 1；

(二) 一九八〇—一九八一年：1. 1。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

27. 163 社会发展方案由方案拟订处协调、是同秘书处其他单位，以及拉丁美洲经济和社会规划研究所和拉丁美洲人口中心合作执行的。

¹⁰ 《大会正式记录：第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)，第一卷。

27. 164 主要同纽约总部的社会发展和人道主义事务中心以及发展规划、预测和政策中心协调。

2. 联合国系统内的正式协调

27. 165 关于教育的次级方案下的工作同教科文组织和开发计划署协调。

3. 予期在一九八〇—一九八三期间共同进行重要活动的单位

27. 166 予期将同第 27. 163 段中所述各单位共同进行活动。 并将同联合国社会发展研究所、拉丁美洲和加勒比就业方案、儿童基金会、开发计划署合作。

C. 各次级方案的资沅分配

27. 167 各次级方案资沅分配的百分比，趋势大致如下：

次级方案的资沅分配

(百分比)

<u>次级方案</u>	<u>1978-1979</u>			<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	<u>经常 预算</u>	<u>预算 外资沅</u>	<u>共计</u>	<u>经常 预算</u>	<u>预算 外资沅</u>	<u>共计</u>	<u>经常 预算</u>	<u>预算 外资沅</u>	<u>共计</u>
1. 拉丁美洲的发展和 社会变革的形式	74	-	43	63	-	40	43	-	28
2. 妇女参与发展	12	50	28	9	50	24	8	50	23
3. 中美洲的赤贫 现象	2	-	1	4	-	3	13	-	9
4. 墨西哥都市扩 张的社会问题	-	-	-	15	-	9	27	-	18
5. 教育	12	50	28	9	50	24	9	50	22
	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

D. 次级方案说明

次级方案 1：拉丁美洲的发展和社会变革的形式

(a) 目标

27. 168 这项次级方案的目标是，通过科际间研究来提高对发展形式、社会结构的变化、人类福利在级别和分配上的演变、这些问题因政治和经济变迁之间的相互关系等等的认识，并编入拉美经委会全面发展的分析；提倡并协调面向政策的研究并向各政府各机构提供咨询服务；就社会政策问题和把社会政策归入发展政策和规划范围的问题向各国政府提供意见。

(b) 面对的问题

27. 168a 基多（一九七三年）、查瓜拉马斯（一九七五年）、和危地马拉（一九七七年）评价报告清楚地说明“综合发展”的需要和条件，其中提出拉丁美洲最近发展的不平衡问题，即经济上巨大增长同多数平民的社会进展迟缓形成对比。这些评价报告反映出拉美经委会到目前为止对社会发展的调查的结果，证明各国政府高度关切现在的发展形式中社会目标同现实间的差距，并表明需要彻底审查这些形式同过去和未来的社会变革趋势间的关系。

(c) 法律根据

27. 169 这项次级方案的立法根据是拉美经委会第 328(XV)、355(XVI)、381(XVII) 号决议、为实现国际妇女年目标的世界行动计划¹¹和妇女参与拉丁美洲经济及社会发展的区域行动计划。

(d) 战略和产出

27. 170 这项方案要分析国家发展形式的幅度和对形式的演变有影响的社会、

¹¹ 《国际妇女年世界会议的报告》（联合国出版物，出售品编号：E. 76. IV. 1），第二章，A 节。

政治和经济因素，以订定各项可供选择的政策和规划方法，这些政策和方法必须在可以预料的发展形式范围以内确实可行，而有助于改善社会变革的品质、收入分配、社会服务的效率，并可在发展和社会生活各方面在平等的基础上消除赤贫现象和扩大参与的范围。同时，社会现象改变迅速，因而数据及数据的解释有时竟落在实际趋势的后面。因此极需不断努力改进资料的收集和分析工作，和更加全面和切实地评价现在的和未来的变化。

(一) 一九七九年底的情况

27. 171 在这个两年期终了时，一九七八—一九七九年方案概算中有些方案构成部分应已完成。关于社会情况和拉丁美洲发展的趋势的新分析和后继的报告应已编就提送拉美经委会一九七九年常会。关于乡村发展、贫穷、妇女参与发展等方面的进一步的综合报告也应该已经完成。予期若干出版物亦已编就。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 171^a 现行研究方案将继续进行，注视区域中发展形式和社会变革，彻底分析特别有关的问题和部门。大会和拉美经委会审议联合国下一个发展十年的可能的战略时应已决定优先次序。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27. 172 予期这一方案下的工作一般说来重点无变动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 173 这项次级方案计划下没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

27. 174 虽然不可能确定客观的指标，予期这项次级方案特别受到影响的，是观念上的研究的拟订工作，这些研究报告应该阐明比照拉丁美洲社会的真实特征的以人为对象的不同的发展型式的需要以及此种需要在国际秩序内的地位。

27. 175 区域社会也会得益于配合综合发展观念的指标、方法、理论构架的订定。

次级方案2：妇女参与发展

(a) 目标

27. 176 这项次级方案的目标是，在本区域内通过技术合作、面向行动的研究、分发资料等办法实现妇女参与发展的世界行动计划¹¹，和将妇女参与发展的区域行动计划在拉丁美洲经济和社会发展中予以实现。

(b) 面对的问题

27. 177 基多（一九七三年）、查瓜拉马斯（一九七五年）、和危地马拉（一九七七年）评价报告清楚地说明有必要进行关于妇女情况、特别是城乡贫苦群体中妇女现况以及他们参加和享受发展活动情况的研究和活动。这些评价报告反映出拉美经委会到目前为止的调查的结果和世界的趋势，证明各国政府高度关切现在的发展形式中妇女的现况，并表明需要彻底审查这项问题同过去和未来社会变革的趋势间的关系。

(c) 法律根据

27. 178 这项次级方案的法律根据是拉美经委会第十五、十六、十七各届会议通过的决议；国际妇女年的世界行动计划¹¹；妇女参与拉丁美洲经济和社会发展的区域行动计划；下列大会各项决议：一九七五年十二月十五日第3519(XXX)、3520(XXX)、3521(XXX)、3523(XXX)、3524(XXX)号决议，一九七六年十二月十六日第31/133号和第31/136号决议。

(d) 战略和产出

27. 179 技术援助活动的对象主要是城乡贫苦群体和其他勉强糊口或景况极差的群体中的妇女。这类活动同全球性或部门性发展计划或方案一起执行，这些计划或方案，为了要包括妇女这个构成部分，采循一种多部门的途径，要评价和经常注

意国家资源，特别注意现有的或规划中的发展项目的扩充、发展和互相补充。主要目标中又包括一些面向行动的研究项目的执行、支助和提倡，通过科际途径：(一)辨别各国具体问题；(二)决定行动的优先次序，(三)帮助评价妇女现况的改变、实现行动计划方面的建议、作出提议以实行这些建议、拟订、执行和评价各个项目。

27. 180 此外，必需散播资料，以提高警觉，不但是大众和妇女本身的警觉，而且是负责制订和执行政策的各团体的警觉。为进行这些活动，这项方案就要获得拉美经委会中处理图书目录和统计资料的其他各司和各单位协助。

(一) 一九七九年底的情况

27. 181 在两年期終了时，一九七八—一九七九年方案预算中有些方案构成部分应已完成。届时应已向一九七九年拉美经委会常会、政府专家小组、和妇女参加拉丁美洲经济和社会发展的区域会议提出关于这个领域内妇女现况和趋势的新分析和报告。此外，有关技术援助的方案和研究、数据蒐集和分析活动的报告也应该已经完成。予期有几项出版物可以编就。这些文件都是对一九八〇年联合国妇女十年世界会议的投入。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 182 对本项次级方案的审查工作将参照区域和世界会议的决议以及大会和拉美经委会会议决定的审议下次国际发展战略的优先次序。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27. 183 这个次级方案下的工作的重心一般说来予期无变动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 184 这个次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

27. 185 象目标里所说的一样，这个次级方案在人口各部门和几个领域中予期

会发生重大影响。它在下列各项工作内是一个重要的因素：(一) 改善城乡贫苦群体和其他勉强糊口或景况极差的群体的妇女现况；(二) 在部门和全盘规划中顾到妇女现况；(三) 提高针对妇女现况的若干方面的知识和查明这方面的具体问题；(四) 决定行动上的优先次序，作出实现建议的提案；(五) 散播资料和提高大众、政府、特别是妇女自己的警觉。

次级方案3：中美洲的赤贫现象

(a) 目标

27.186 这个次级方案的目标是，调查这个次区域中各国处于赤贫状态的人民的数字与特征，和这一部分人民按地理区域、经济部门、社会经济阶层集中的情况；另一目标是，作为拟订政府/解决或/减轻这项问题的全盘或个别政策的有用的参考。

(b) 面对的问题

27.187 在这个次区域里的经济增长的同时，似乎存在着城乡地区收入较低群体的相对的（甚至绝对的）情况越来越恶劣的现象。此外，这个群体获得的社会服务极为有限；它的成员常常因为商业网的特征之故而被迫为主食付出较高代价。换言之，除了结构上的因素限制贫苦阶层参与生产进程之外，另有其他因素导致这一趋势；提议的研究将特别注意这一现象。这项调查同题为“中美洲公共部门支出的再分配作用”的工作计划里的次级方案密切关连，该项计划将调查有关的政策的相对效率。

(c) 法律根据

27.188 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第十五、十六、十七等届会议期间在基多、查瓜拉马斯、危地马拉进行国际发展战略评价工作时接获的拉美经委会成员国政府赋予的授权。这也是拉美经委会总部就本问题所作的区域研究的一项深入的补充研究。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27. 189 从拉美经委会总部就本问题所作的区域性研究获得的处理赤贫问题的方法上的较深知识，可成为提议的次级方案的必要的背景文件。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 190 这个次级方案分为两个阶段。第一个阶段专门分析这个次区域内赤贫问题（一九八〇—一九八一年）。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27. 191 在第二阶段中，会注视各国应付这项问题采取的实际政策和建议顾到全面处理这项问题的可供选择的政策。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 192 这项次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

27. 193 不能订定关于这项次级方案的影响的客观的指标，不过预期各方面对这个问题的兴趣会提高，而基于这项次级方案便可通过一系列措施来缓和这一广大阶层人群的困境。

次级方案 4：墨西哥都市扩张的社会问题

(a) 目标

27. 194 这个次级方案的目标是，根据开发计划署同墨西哥政府合办的计划项目下作出的研究和进一步的研究，查明墨西哥都市扩张（墨西哥流域、瓜达拉哈拉、蒙特雷电）发生的社会问题；并将对墨西哥情况的分析，去比照拉丁美洲的其他地方的情况，特别是已遭受没有计划的都市扩张的中美洲各国的情况。

(b) 面对的问题

27. 195 近年来，拉美经委会和其他组织都试图以农村衰落，内部迁移、工业进步，和收入、产品、权力的集中趋势等不同观点来说明都市扩张现象的特征。都市过度聚集的“不平衡”经济以及国家长期发展的内在危险开始受到重视。虽然对于断定动机和后果已有相当进展，但是没有特别注意到都市扩张的若干重要的方面——例如都市扩展对家庭单位、工艺活动、文化物品的消费、休闲时间的分配的影响。

(c) 法律根据

27. 196 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 309(XIV)号决议¹²。

(d) 战略和产出

27. 197 提议中的研究一方面要试图把不同调查中各种有关墨西哥都市扩张的演变和结构上的组成部分的假定和实据配合起来，另一方面要辨认出这项问题的新因素，特别是各项社会因素（一九八〇—一九八三年）。

(e) 预期的影响

27. 198 在墨西哥，都市和区域发展已开始引起关切，越来越意识到，纠正这类发展中的缺陷就可增加生产能量，就可使国家政策有较大伸缩余地。近年来，已经建立或合并若干联邦和州的组织，目的是制订法令以解决或减少都市过分扩张的迫切问题。不能订定关于这个次级方案的影响的客观的指标，不过，拉美经委会参照他国所获经验和注意到其他组织在这方面的工作，便能协助有关当局搞清墨西哥都市和区域发展问题，实施一些纠正措施以解决这些问题，特别是都市过分扩张引起的问题。这项主动工作也可促进拉美经委会同墨西哥政府间的更密切的合作。

¹² 已超过五年的任务规定。

次级方案 5：教育

(a) 目标

27. 199 这个次级方案的目标是：探讨发展方面（包括教育和其他社会范围）各项可供选择的政策的假设，以便订定本区域内各国教育政策大纲；鼓励评论教育和社会的关系，要按照每个国家个别情况，对于当前扩充教育而无相应的社会发展的趋势和针对发展进程采取的统一途径的观念上的规划两者加以比较，而把教育和社会方面许多不同的发展形式包括在内。

(b) 面对的问题

27. 200 应该从现行教育制度对经济和社会发展和提高人类价值的贡献的观点，来分析制度的结构、工作和成果。应该研究将来发展教育的各种可供选择的方法，阐明本世纪最后二十五年内各国和整个区域经济、社会和文化发展的可能的形式。为了达成社会和教育发展领域内国际合作的可能的改变，和表明优先领域和行动模式，应该提供参照的标准，从而建立配合教育行动和其他社会部门行动的社会规划的基础。这样便可向学术中心和规划办公处所提出若干标准，以期研究和分析各国社会和教育发展的型式，为此目的，就可用国家资沅和可能的国际机构的支助进行研究计划项目。

(c) 法律根据

27. 201 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 355 (XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27. 202 下列各项研究在一九七九年底应已完成：萨尔瓦多的工业和教育；拉丁美洲的教育规划；拉丁美洲的教育和工业化；关于不平衡发展和乡村教育的若干假设；乡村的边际幅度、教育和多种语文的情况；洪都拉斯的教育和土地改革；厄瓜多尔结构改变进程中的教育。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 203 关于教科文组织、开发计划署、拉美经委会合办的这个计划项目的未来工作方案，这三个机构可在一九七九年三月达成协议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27. 204 予期这个两年期的方案战略并无改变。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 205 这个次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

27. 206 予期依照这个次级方案可以提供资料说明社会和教育发展领域内国际合作是否可能会有改变。此种资料可以指出优先次序和行动方式配合教育行动和其他社会部门行动的社会规划工作，可以奠定基础；这样便可向本区域各国的学术中心和规划办公处所提供标准以研究和分析各国的社会和教育发展，这样它们便可由国家的资沅和可能的国际机构的支助进行研究工作。

方案4：西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

27.207 秘书处在本方案的工作由西亚经委会负责审议，该委员会每年召开会议，上次会议是在一九七八年五月举行。本计划已由本委员会批准。

2. 秘书处

27.208 秘书处负责本方案的单位是社会发展和人类住区司。一九七七年十二月三十一日，该司有专门人员九人，其中一人由预算外资金资助。

3. 预期完成的工作

27.209 《一九七八—一九七九两年期方案概算》¹³ 第10.37段和第10.38段所述的方案构成部分，预期完成的有：

- (一) 一九七八—一九七九年：1.1、1.3、1.4、2.4、2.5、3.1、3.2、3.3、4.3和4.4；
- (二) 一九八〇—一九八一年：2.1、4.1和4.2。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

27.210 农村发展委员会预期将于一九七八—一九七九两年期结束前成立。该委员会将协调同次级方案2（农村和社区综合发展）有关的活动。西亚经委会粮食安全工作组将于两年期结束前展开工作。该工作组将协调在次级方案2下进行的有关区域内城市和农村合作社以及粮食安全的活动。社会发展和

¹³ 《大会正式记录：第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6和Corr. 1和2），第一卷。

人道事务中心同西亚经委会就妇女方面的实地研究、咨询服务和训练方案进行政策上的协调。《联合国妇女十年自愿基金》同西亚经委会协调区域内有关妇女项目的提案。

2. 联合国系统内的正式协调

27.211 西亚经委会是负责协调妇女方案的机构间提高妇女地位工作组的成员。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

27.212 除了同西亚经委会秘书处其他单位共同进行重要活动外，予期在现阶段不会同联合国系统内其他单位进行重要活动。

C. 各次级方案的资沅分配

27.213 予期各次级方案资沅分配的百分比趋势约如下表所列：

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	预算			预算			预算		
	经常	外		经常	外		经常	外	
	预算	资沅	共计	预算	资沅	共计	预算	资沅	共计
1. 社会参与和变革 ^a	—	100	71	60	50	55	50	50	50
(a) 青年的参与	22	—	—	—	—	—	—	—	—
(b) 妇女的参与	22	—	—	—	—	—	—	—	—
(c) 发展方面的 社会福利	22	—	—	—	—	—	—	—	—
(d) 吸收能力	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2. 农村和社区综合 发展 ^b	34	—	29	40	50	45	50	50	50
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a 一九八〇—一九八三期间的次级方案1由一九七八—一九七九两年期方案概算（《大会正式记录：第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6和Corr.1和2），第一卷）第10.38段所指的一九七八—一九七九年轻级方案1、2、3和5合并而成。

b 次级方案2就是一九七八—一九七九两年期方案概算（同上）第10.38段所指的次级方案4。

D. 次级方案说明

次级方案1：社会参与和变革

(a) 目标

27.214 本次级方案的目标是协助各国政府制订加速社会参与和变革过程的政策和计划，并相当注意促进青年、妇女和处于不利地位群体参与国家发展事业的计划和方案。

(b) 面对的问题

27.215 青年、妇女和处于不利地位群体的潜力，发展得非常有限，主要原因是缺乏使青年、妇女和社会地位低下的群体投入和参与国家发展事业的政策和计划。这种缺乏全面政策和计划的情况，使下列各种问题更为恶化：非生产性就业严重、青年和妇女的职业与技术训练计划效果不大、对社会参与和福利服务的解释非常狭义以及为移民、处于不利地位和残废老弱群体提供服务的机构效率不高等等。

(c) 法律根据

27.216 本次级方案的法律根据是大会一九七五年十二月十五日第 3517(XXX) 号决议第 6、7 和 45 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27.217 一九七八—一九七九两年期内，将致力于编制各种调查、研究和统计资料，说明本区域内青年、妇女和发展方面的社会福利的情况。若干研究将已进行，为区域各国负责部门规划的人员提供充分的资料，以便他们日后对有关社会参与和变革的问题领域进行评价和鉴定。社会发展和人类住区司应该可以在一九七九年底开始评价和鉴定各种妨碍人口群体参与社会的现存障碍和社会因素。一个由各方面专家和规划人员出席的区域性妇女会议将于一九七八年召开，予期该会议会批准一项区域行动计划。社会发展和人类住区司将协助区域内两个国家执行《区域性妇女行动计划》的一些建议。同时，它又协助两个国家设立国家机构，负责从事提高妇女地位方案和妇女参与社会方案。此外，它将参照《区域行动计划》，为区域内两个国家的决策人士，评价他们国家妇女组织的工作方案和组织结构。一九七九年将举行一个由区域内专家和社会发展规划人员出席的关于发展方面的社会服务的区域性讨论会，以便评价人口群体参与社会的社会福利条件和资源。从个案研究、调查和报告总结出来的政策性准则和建议，将提交社会发展规划人员、专

家和决策人士，供他们选择采用。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27.218 社会发展和人类住区司在一九八〇—一九八一两年期内将致力于为区域内两个国家的有关政府部门和决策人员拟定青年和妇女在发展方面的社会福利的准则。此外，将为决策人员制订详尽的准则，以便他们制订促使青年、妇女和残废老弱群体积极参与的政策。该司又将继续鉴定那些在促进社会参与和变革方面极其需要的方案和项目。显然地，资料收集是各个政府部门和研究人员的必须和继续要做的活动。该司将制订训练妇女领袖的政策性准则，并由专家组加以审议，以便作进一步的整理和分析。这些准则将涉及机构组织的方法、民众的参与以及政府部门和国家妇女组织的项目规划等。该司又将筹备和参加《联合国妇女十年世界会议》，并将就这方面同区域内的政策规划人员和专家磋商。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27.219 在一九八二—一九八三两年期间，该司将在本区域两三个国家内致力于把上述准则转化为促进青年、妇女和处于不利地位群体参与社会的行动纲领。在这方面，将侧重于制订可望通过的项目提案，并就发展有关人口群体的社会服务征求专家意见。咨询服务和训练方面的主要内容将是检查本区域的两三个国家的发展方面的社会福利制度的政策和改革问题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27.220 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

27.221 预期区域内一两个国家将制订和开展更多的行动纲领，使青年、妇女和残废老弱的群体能够有效和积极地参与国家发展。预期的活动和产出将协助区域内一两个政府评价它们的社会变革，为解决社会参与和资沅分配问题提供可供选择的办法。预期这些政府在认识到这些可供选择的办法后，将会对其社会服务制

度进行改革。 予期有些国家在这两年期结束前已经开始推行各种改革政策。

次级方案 2：农村和社区综合发展

(a) 目标

27.222 本次级方案的目标是协助各国政府推行旨在实现农村平衡发展的农村和社区综合发展政策和计划；正确地制订和执行农村综合发展计划和加强现有的农村机构。

(b) 面对的问题

27.223 目前，本区域各国政府都不大注意那些最终会导致农村部门的全面发展和促使农村人口更多地参与发展过程的计划和项目。 本区域各国的农村发展项目和社区发展项目大都是特设性质或部门性质的。因此，尽管区域各国并没有完全理解，但还是要推行一项农村发展的综合办法，改善农村人口的生活质素，促使这些国家加强现有的农村制度和 / 或建立新的制度。

(c) 法律根据

27.224 本次级方案的法律根据是大会一九七五年十二月十五日第 3517 (XXX) 号决议第 6、7 和 45 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27.225 社会发展和人类住区司在一九七八—一九七九两年期间将致力于汇编区域内现有的农村和社区发展项目和方案的数据资料。 到一九七九年底，该司将进行了各种调查和研究，提出各种准则和资料，以协助制订农村和社区综合发展政策的提议。 评价农村发展项目和计划的第一个阶段的工作，就是向区域的农村发展专家提供那些收集到的数据和调查的结果。 该司将举行一个关于通讯在农村综合发展方面的作用的机构间讲习班，以便培训政府官员学习如何有效地使用通讯和学习通讯在农村综合发展方面所起的作用。 该司将筹备和参加一九七九年在罗

马召开世界土地改革和农村发展会议。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27.226 在这两年期间，该司将继续为研究人员和技术部门收集农村和社区综合发展方面的资料和鉴定各种问题领域。此外，也将为决策人员和政府技术人员作进一步研究，评价区域内一两个国家现有的社区和农村发展计划。该司将就区域内两个国家进行农村和社区综合发展所需的组织、服务和国家机构为国家规划人员和决策人员编写评价报告，并向外勤专家和推广工作人员提供咨询服务，以加强关于通讯在农村综合发展方面所起作用的训练方案。

(三) 一九八二—一九八三两年期

27.227 在这两年期间，该司将继续汇编关于现有农村发展项目的资料，为农业部专家及农村发展和社区发展专家提供有关评价现有农村机构的意见，以及从事训练方案的工作。该司将进行两个研究，以便分析区域内农村地区现有的各种服务和服务机构。上述的各种评价将产生一些政策性准则，供区域内的专家审议。这些政策性准则应可导致各种可供选择的解决办法，由农村发展规划人员加以讨论，以便推行农村和社区发展方面的改革措施。这些政策性准则将在一九八二年举行的土地改革讲习班上提出。进一步的准则将在一九八三年举行的政府间农村发展会议上提出。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27.228 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

27.229 预期区域内有些国家将加紧制订一项农村发展的综合办法，而且预期将设立更好的国家（协调）机构，以便采取一致行动来推行有效的农村综合发展项目。

方案5：亚洲及太平洋经济社会委员会¹⁸

A. 组织

1. 政府间审查

27. 230 秘书处在本方案下的工作由亚太经社会负责审查，该委员会每年开会，上一次会议在一九七八年三月举行。本计划已得到该机构核准。这方面工作方案的实质性细节，由社会发展委员会负责审查，该委员会每三年开会一次，上次会议在一九七五年举行。

2. 秘书处

27. 231 秘书处负责本方案的单位是人口与社会事务司下的三个部门，到一九七七年十二月三十一日为止，共有专门工作人员八人，其中两人的费用出自预算外资沅。应当指出，司长也负责人口方案。在本方案下列出的这一名额，只是为了便于说明。人口与社会事务司是负责本方案的部门，在一九七七年十二月三十一日的组成为：

<u>组织单位</u>	<u>专门工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资沅</u>	<u>共 计</u>
1. 司长	1	—	1
2. 社会福利科	2	1	3
3. 少年发展科	2	—	2
4. 人类和社区资沅发展科	1	1	2
共计	6	2	8

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

27. 232 自从一九七七年初人口司同社会发展司合并为新的人口与社会事务司以后，这个司就负责两个中期计划方案，即：关于人口的方案(XVII)和关于社

会发展及人道事务的方案 (XVI)，该司现有的行政和组织结构同提议的方案结构之间有一些差异。不过，这对于计划的制订和执行没有造成任何严重困难。

4. 予期完成的工作

27. 233 一九七八—一九七九两年期方案概算第7.74段所述的方案构成部分¹⁴，予期完成的有：

- (一) 一九七八—一九七九年：1(i)，1(ii)，1(viii)，1(ix)，1(xii)
2(i)，2(ii)，2(vi)(a)和2(vii)；
- (二) 一九八〇—一九八一年：1(iii)，1(v)，1(vii)，1(x)和2(iii)(b)。

5. 其他组织事项

27. 234 自一九七七年一月一日前人口司和前社会发展司合并为新的人口与社会事务司以后，该司就试图逐步制订一个工作方案，其中人口和社会发展部分的关系将尽量密切，彼此之间也互相支持。为了保证有效地制订和执行这个方案，必须改革该司的某些结构。目前已开始扩大人口情报交换所的工作和活动范围，以便把社会发展也包括在内。人口和社会发展方面的面向行动的研究工作将会加强。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

27. 235 本方案的若干组成部分也是秘书处的农村综合发展方案的一部分。一个部门间工作队正在协调各部门有关农村发展的活动。而农村发展又是亚太经社会的优先方案之一。亚洲及太平洋社会福利和发展中心(马尼拉)和亚洲及太平洋妇女和发展中心(德黑兰)现正进行主要的训练活动。凡是牵涉到训练问题

¹⁴ 《大会正式记录：第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，
第一卷。

的已进行的研究调查或已设计的计划，都要与这些中心取得密切协调。

2. 联合国系统内的正式协调

27. 236 本司提议的活动和联合国系统内负责人口和社会发展方面的机构的区域办事处提议的活动，由亚太经社会秘书处召开会议定期讨论和审查。秘书处的青年活动由行政协调会青年方案机构间工作队负责协调。秘书处的妇女活动，特别是关于执行《促进妇女参与发展工作区域性五年期行动方案》的活动，则属于《联合国妇女十年组织间联合方案》的一部分。

3. 予期一九八〇——一九八三年期进行重要共同活动的单位

27. 237 人口和社会发展司将继续负责向儿童基金会提供实质性支援，推行由儿童基金会协助的社会服务国别计划。该司将尽量利用联合国机构（教科文组织、劳工组织、粮农组织、卫生组织）的区域资源来执行有关妇女参与发展的计划，并将执行联合计划。此外，秘书处和各机构之间将就执行中的计划不断协商和交换资料。至于为人口和社会发展方案设立一个非正式区域性机构间协调的问题，该司将加以研究。

C. 各次级方案的资源分配

27. 238 各次级方案资源分配的百分比趋势，予期约如下表所示：

各次级方案的资源分配
(百分比)

<u>次级方案</u>	<u>1978-1979</u>			<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 群众参与	66	50	58	50	65	68	50	65	58
2. 社会福利	34	50	42	50	35	42	50	35	42
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1. 群众参与

(a) 目标

27. 239 本次级方案的目标是通过各种政府政策、方案以及非政府组织的活动，协助各会员国从下而上地应用实际的规划办法，发展适当的体制支援，使低收入阶层更有效地参与发展工作，尤其是农村地区的发展工作，并使妇女和青年更有效地参与国家发展。

(b) 面对的问题

27. 240 低收入群众，包括小农、雇农以及住在贫民区的迅速增长的城市人口，都没有分享到发展所带来的好处，已成为各国越来越关注的问题。因此，有必要采取有效的战略来促进基层的体制改革，使这些人在地方发展上发挥比较积极的作用，并从中得益。

27. 241 同时，各国也越来越认识到，妇女对国家发展可以发挥更积极的作用。社会、经济、法律和文化的障碍必须扫除，教育和就业的情况必须改善，使妇女获得平等地位。年青一代对发展也具有很大潜力，必须把他们的积极性和精力，引导到更加积极的目标上。此外，区域内较发达的国家正日益面临着老年人问题，有必要作出一些努力向他们提供福利和保护，利用他们的潜力对发展作出建设性的贡献，使他们在社会上继续起着适当的作用。

(c) 法律根据

27. 242 本次级方案的法律根据是大会一九六九年十月二十八日第 2497 (XXIV)号决议，经社理事会一九六九年六月五日第 1407 (XLVI) 和一九七二年七月二十七日第 1727 (LIII) 号决议，和亚太经社会一九七八年第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27. 243 到一九七九年底，予期将编制和散发了一些关于地方和农村发展的

规划办法的指导方针，以及关于训练青年、妇女领导和干部的手册；在动员青年参与国家发展方面将执行了新的办法；促进妇女参与发展工作的活动将已打下坚固的基础；并为此目的越来越有效地使用联合国系统内可用的资沅；一九七九年将进行区域协商，以筹备一九八〇年举行的《联合国妇女十年世界会议》。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

27. 244 向会员国政府继续提供咨询服务，加强从下而上的地方规划，促使农村和城市地区人民群众更有效地参与规划过程。通过实验性计划和实习班，帮助检验有关的办法和技术。区域有关各国将交换这些计划的报告，以促进相互的利益。鉴于许多国家面临着青年吸毒的严重问题，亚太经社会将同《联合国麻醉品滥用管制基金》合作，就青年与滥用麻醉品问题制订和开展一个多阶段的区域计划。区域少年领袖和工人训练实习班将继续同《联合国志愿服务人员方案》合办；本两年期的工作，主要着重于发展农村体制、向农村青年灌输人口和计划生育的知识、提供设当的农业训练、环境保存和保护等等。从私人资沅（基金会）和捐助国政府筹募的预算外资沅，将充作这些活动的经费。

27. 245 在《亚太妇女和发展中心》的合作下，将继续执行《促进妇女参与发展的五年期区域行动方案》，其重点将特别放在分区域和国家一级的技术合作活动上。这方面的工作包括编制训练和工作手册，并将作为优先事项，加强地方一级的妇女组织，成立国家多学科流动妇女训练组，提供项目规划和管理训练，加强妇女组织在推动计划生育方案，特别是农村地区的计划生育方案方面的作用，并应各国政府的要求向它们提供加强其国家政策和机构的咨询服务。在老年人方面，重点将放在收集和散发区域内的资料，并就老年人的地位和情况对发展的影响进行比较性研究。如果有足够的资沅，就会向各国提供咨询服务，帮助它们规划和执行作为发展过程一部分的老年人方案。

(三) 一九八二——一九八三两年期

27. 246 予期一九八〇——一九八一年进行的工作，会在这个两年期继续下

去。本两年期的工作将特别侧重于在发展中国家间技术合作的基础上，利用现有的资源同合作的发展中国家制订和执行区域和分区域项目。对若干方案和项目将进行深入的评价，以确定其对群众、妇女和青年参与发展过程的发展政策的实际影响。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 247 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

27. 248 如果能得到预算外资沅来进行一九八〇——一九八一两年期提议的活动的話，预期到一九八二年底或一九八三年初，在群众、妇女和青年参与发展这三方面的每一方面至少编制了两本训练和工作手册，并在整个区域内分发。预期将有几份关于地方规划和群众参与发展过程的技术和方法的分析研究和报告，可供从事社区、农村发展的国家训练机构作为编写训练外地工作者、领袖和志愿人员的课程的基础。预期到一九八三年底，区域内大多数国家已执行一、两个关于妇女参与发展过程的面向行动的项目，而且有关各国将有系统地交换从这些项目所得到的资料和经验。越来越多的国家在妇女问题上应有一个明确的国家政策，在妇女参与发展过程方面也定出了国家行动计划。

次级方案 2：社会福利

(a) 目标

27. 249 本次级方案的目标是协助成员国制订有效的社会福利政策和方案制度，包括人力的计划和训练，以保证农村和城市的较贫穷人口可以获得适当的社会福利和基本的生活必需品。

(b) 面对的问题

27. 250 各方面越来越认识到，低收入的群众并没有直接分享到有计划的发展的好处。大多数国家的社会福利服务依然集中在城市地区，而真正需要的人却

很少人获得这种服务。因此必须制定特别战略，使人民群众能参与农村地区的规划，方案拟定和提供服务等工作。要特别注意训练规划和决策方面以及基层工作方面所需的工作人员，并根据不断变化的社会情况，经常评价一般的社会发展领域，特别是社会福利领域的政策和战略。此外，也急需从数量上和质量上改进制定社会发展政策所需的数据基础。

(c) 法律根据

27. 251 本次级方案的法律根据是经济及社会理事会一九六九年六月五日第1406(XLVI)号决议和亚太经社会一九七八年第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

27. 252 一九八〇年召开的第二个区域性社会福利和社会发展部长会议的筹备工作将已完成，其间将召开了社会发展范畴内社会福利工作专家筹备会议。在制订方针，阐明社区社会服务的最低标准和提供办法方面，应已有巨大的进展，其中包括提倡采用有关地方福利规划的改进方法，作为有社区参与的地方综合发展计划的一部分。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

27. 253 一九七八—一九七九年已告一段落的工作将继续进行，本两年期的工作将特别侧重面向行动的研究，分析防止取得最低标准的障碍，并就应用于内陆国家或岛屿国家、落后地区、少数民族地区（山区部落）等提供服务制度作出比较性研究。在某些中央计划经济国家，也可能尝试进行类似的研究，比方说考察访问中国某些公社。第二个区域性社会福利和社会发展部长会议予期将提出在《联合国第三个发展十年》推行的社会福利和社会发展政策的新方向，和适合该区域的长、短期方案的新任务。本两年期工作将着重提供技术援助，协助高级政府工作人员取得知识和技术，以便把人口政策同总的社会发展政策结合起来，加强社会福利工作对计划生育方案的推动作用。社会发展方面的交流方案将会展开，以促

进发展中国家间的技术合作。该方案将从分区域一级开始，到一九八五年将逐步扩展到整个区域。最初将向捐助国筹募所需的资金。这个方案将促进教员和训练人员的交流，为本区域的受训人开辟国家训练资源，共同进行研究工作，邀请邻国代表就一些共同关心的问题参加本国的实习班和技术会议。

27. 254 本两年期将继续致力于修改训练方法和步骤，以加强社会工作对农村发展的贡献，并使社会工作能适应不断变化的社会、经济和政治情况。针对社会主义国家社会福利训练的方法、范围和内容的研究。同时，将大力协助发展中国家的内陆国家和最不发达国家训练干部，使他们能出任社会福利、社区发展合作社、地方政府、妇女和青年福利等的第一线工作人员。秘书处将同亚太社会福利和发展中心联合进行训练活动。

(三) 一九八二——一九八三两年期

27. 255 一九八二——一九八三年优先要做的工作是：(a)加强国家训练机构，包括社会工作学校的能力，通过培养训练人来训练从事农村发展的第一线干部；(b)改善机构，提高它们的能力，以便扩大向农村人口提供的最基本的社会服务，(c)评价社会发展交换方案的成果，以便在这个方案推广至其他分区之前加以修改。此外，将侧重于国家会议、训练课程和咨询服务。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

27. 256 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

27. 257 经过一九八〇——一九八三年的技术合作活动后，会员国预期将采取进一步的步骤，作为一种政策上的措施，对那些加强社会工作和社会福利（这是发展的一个组成部分）的发展与预防作用的方案，给予优先的考虑和拨供足够的资金，并特别侧重于向社区收入较低阶层提供直接援助。农村发展项目的第一线干部的训练工作预期将得到改进，并希望社会工作学校同国家训练机构合作，在审查和改

进课程，训练人员出任社会福利发展工作方面继续起着领导作用。同时将鼓励积极从事上述工作的非政府组织发挥更大的主导作用，在面向发展的社会福利工作方面试验一些新的概念、步骤和方法。

第二十八章 *

区域委员会特有的主要方案

一. 经济合作

方案 1：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

28.1 在区域一级上，秘书处在本方案的工作是由专家技术委员会、执行委员会和部长理事会进行审查的。技术委员会和部长理事会每两年召开一次会议，最后一次会议是于一九七七年二月/三月举行的。执行委员会每年至少召开一次会议，最后一次会议是于一九七七年十月举行。该计划没有得到这些机构的核准。

28.2 在分区域一级上，本方案是由分区域专家委员会和部长理事会进行审查的，这些机构都是非洲经委会多国方案编制和业务中心（方案和业务中心）的监督机关。方案和业务中心的专家委员会和部长理事会每年开会。东部和南部非洲方案和业务中心的监督机关于一九七七年十/十一月举行了会议。中非一（吉塞尼）方案和业务中心的监督机关于一九七七年十月开会。中非二（雅温得）、北非和西非方案和业务中心的监督机关分别于一九七八年二月、三月和五月举行了会议。各方案和业务中心的部长理事会的主席都是非洲经委会执行委员会的成员。

2. 秘书处

28.3 秘书处内负责这项方案的单位是经济合作办公室。到一九七七年十二月三十一日为止共有专门人员 11 人，其中两人是由预算外资金资助的。本办公室没有单位编制，但每一名工作人员都负有与非洲经委会各特别实务司/单位和非洲经委会多国方案编制和业务中心有关的职务。此外，在五个多国方案编制和业务中心工作的专门人员 25 人中，24 人是由预算外资金资助的。

* 前以 A/33/6 (Part 28) 的编号印发。

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		<u>共计</u>
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	
1. 经济合作办公室	9	2	11
2. 卢萨卡方案和业务中心	—	8	8
3. 尼亚美方案和业务中心	1	5	6
4. 雅温得方案和业务中心	—	5	5
5. 吉塞尼方案和业务中心	—	3	3
6. 丹吉尔分区域办公室	—	3	3
共计	<u>10</u>	<u>26</u>	<u>36</u>

3. 予期完成的工作

28.4 在一九七八——一九七九两年期方案概算¹第9.7段内所述的下列方案构成部分将予期完成：

(a) 一九七八—一九七九年：1.1、1.8、1.10、1.12、1.15、1.18、2.2、2.5；

(b) 一九八〇—一九八一年：1.4、1.5、1.7、1.11、1.17。

4. 其他组织事项

28.5 按照方案和业务中心在变化中的优先次序，办公室的职员将负责具体项目的领域。此外，一些职员将在非洲区域与其他发展中国家间的经济合作、非洲—阿拉伯合作、设立机构和决策事项等方面负责。

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6及Corr.1和2)，第二卷。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

28.6 在辨别和执行方案和业务中心范围内的具体项目方面，经济合作办事处同非洲经委会所有实务司都进行非常密切的合作。根据第四次部长会议和非洲经委会第十三届会议所通过的非洲经委会第301(XIII)和302(XIII)号决议，非洲经委会和拉丁美洲经委会之间以及非洲经委会和西亚经委会之间已达成了合作协定。并开始进行协商，以找出非洲经委会、亚洲及太平洋经济及社会委员会和欧洲经济委员会之间可能进行合作的具体领域。

2. 联合国系统内的正式协调

28.7 在协调次级方案方面就同工发组织协调工业方面的项目、同粮农组织协调农业方面的项目、同教科文组织和国际劳工组织协调人力方面的项目、同贸发会议协调贸易问题以及同其他区域委员会协调非洲与其他发展中区域的合作关系。而且要求开发计划署和联合国各专门机构，为执行各个方案和项目提供更多投入。

28.8 为促进联合国系统内的协调，所有专门机构都被邀请参加方案和业务中心各决策机关的年度会议。在设想中，方案和业务中心各项目的执行将由联合国系统内所有成员共同负责。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

28.9 予料在下列各司之内同各主管单位联合进行活动：国际贸易和金融司、非洲经委会/粮农组织的农业司、非洲经委会/工发组织的工业司、运输、通讯和旅游司、自然资源司、公共行政、管理和人力司、社会发展司以及技术援助协调和业务办公室。

C. 各次级方案的资沅分配

28.10 向各次级方案的资沅分配百分比趋势，予期大致如下表：

各次级方案的资沅分配

	<u>1978—1979</u>			<u>1980—1981</u>			<u>1982—1983</u>		
	经常 预算外		共计	经常 预算外		共计	经常 预算外		共计
	预算	资沅		预算	资沅		预算	资沅	
1. 政策和机构	20	4	24	20	4	24	20	5	25
2. 项目	80	96	76	80	96	76	80	95	75
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：政策和机构

(a) 目标

28.11 本次级方案的目标是协助非洲国家和各政府间组织辨别和编制多国方案和项目，以及找出非洲与其他发展中地区可能进行合作的领域。

(b) 面对的问题

28.12 49 个独立非洲国家之中只有两个国家的人口超过 3,000 万，拥有 500 万以下人口的国家超过一半。大部分国家不但人口少，而且同世界任何其他地区的人口比较非洲的按人口计算的收入是非常低的。此外，国内的市场是零星的，而主要生产的是生活所需的物质。这对建立可行的生产单位是一个主要的障碍。大部分国家的农业产量都是很低的，只占国内生产总值百分之三十左右。因此，大部分国家都依靠粮食进口，百分之九十的人口依靠农业谋生而这一部门并没有对经济其他方面起所需的刺激作用。

28.13 小型和零星的国内市场限制了增长和发展的潜力，因此经济合作是必不可少的。但是，建立有效合作安排却受到各种阻碍，如面向内部的国家政策和机构上的缺陷、没有集体地辨别具体的多国项目、没有充分认识到进行这种合作项

目和方案的所有国家将间接和直接得到的利益、对外国技术的依靠以及对经济政策和战略起分散作用的投资等障碍。

28.14 在国家一级上，忽略了重定国家经济方针和使合作国内化的工作，而造成有效多国合作安排的进展缓慢，这使得非洲和其他发展中地区之间难以进行有意义的合作。

(c) 法律根据

28.15 本次级方案的法律根据载于非洲经济委员会第221(XI)号、第246(XL)、第256(XII)、第296(XIII)和第311(XIII)号决议以及大会第3362(S-VII)号决议。

(d) 战略和产出

28.16 最终的目标是建立分区域共同市场，作为建立一个区域共同市场的第一步骤；并在非洲合作的范围内促进非洲地区同其他发展中地区的合作。为达到这个目标，非洲经委会的活动包括：为创立业务中心以及制定这些中心的决策和设立监督机关，在分区域一级上举行会议；为这些中心拟定多国优先项目；调动资金以执行各优先项目；在关键的发展领域里向政府间组织提供援助；从事研究以辨别现有政府间组织之间可能进行合作的领域；辨别非洲与其他发展中区域进行合作的领域。

(一) 一九七九年底的情况

28.17 到一九七九年底就已设立了各非洲经委会多国方案编制和业务中心（方案和业务中心）并拟定了这些中心的优先项目和方案。还继续在关键的发展领域里向政府间组织提供援助，并为了使这些组织的方案合理化继续同它们进行协商和研究。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

28.18 由于考虑到经济合作和一体化的工作不能在短期内达成，有关各方将

依然需要开始和维持持续的对话和谈判，研究促进该区域经济合作和一体化的最佳办法。继续促进有助于建立分区域共同市场的合作努力。希望建立分区域优惠贸易领域的机构，其中将设立票据交换所和付款安排。辨别和执行各项目以及非洲与其他发展中地区之间的合作安排的工作将继续进行。

(三) 一九八二—一九八三两年期

28.19 在本时期内，经济合作办公室将继续起刺激作用，以加强该地区的分区域和区域组织机构。还协助各国政府拟定新的综合发展计划、估计现有计划的执行情况。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

28.20 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

28.21 预期在执行计划的时期内，非洲经委会各多国方案编制和业务中心将成为促进目的在于设立分区域共同市场的方案的有效工具。此外，预期在以下领域里取得具体成绩：(a)政府间组织活动的合理化，(b)各部门比较小型或规模有限的政府间组织逐步合并成面向更高度的正式分区域经济一体化的大规模多种用途的合作安排。

次级方案2：项目

(a) 目标

28.22 本次级方案的目标是：(a)对政府间组织的活动加以协调并使其合理化、在发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作的范围内促进非洲地区和其他发展中地区之间的合作，(b)在各非洲经委会多国方案编制和业务中心提供服务的国家或在两个或两个以上业务中心提供服务的国家之间，辨别各具体项目以及促进这些项目的执行。

(b) 面对的问题

28.23 多国项目的辨别和执行在政治、经济和财政方面都有障碍。由于各国面向国内的政策，国家发展计划仍没有在多国基础上进行协调，也没有与各分区域和区域方案建立关系。此外，各国还没有使经济合作成为它们本国的社会经济政策的组成部分。它们也明显地缺乏坚定的政治决心，以便对多国项目和方案的执行作出决定，向为促进合作而设立的多国机构持续地提供道义和物质上的支持。这些问题是多国项目执行上的进展缓慢，若干合作机构遇到一些困难的部分原因。

28.24 缺乏资沅是辨别和执行多国项目的另一个主要障碍。考虑到每个业务中心在资沅方面的限制，必须特别注意执行方案的时机，以便依照每个业务中心的政府间组织所找出有困难的领域，选择几个关键的项目在计划的时期内执行。但是，由于资沅缺乏而必须采取的执行方案的时间选择办法不应忽略一事实，即虽然被选定立即执行的若干关键部门和项目可能暂时起领导作用，但结构上的改革是一个关系到所有项目和部门的部门间过程。因此，为了实现长期结构改革的目标，对各部门和项目之间的关系及其影响的了解应是拟定计划期间优先项目时必须考虑的主要标准。

(c) 法律根据

28.25 本次级方案的法律根据载于非洲经济委员会第241(XI)号、第296(XIII)号和第311(XIII)号决议；非洲经委会多国方案编制和业务中心的部长理事会就具体优先项目所采取的各项决定；经济及社会理事会第1552(XLIX)号决议；以及大会第2563(XXIV)号决议。

(d) 战略和产出

28.26 焦点在于协调非洲地区现有的多国政府间经济组织，使它们的业务合理化，让处理相同或类似的项目的邻近组织在执行方面进行合作，以便将各部门有限的组织逐渐合并成更大的多种用途的组织。同时，通过拟定联合项目和在资沅

调动和人力发展方面拟定互助计划的方法，促进非洲地区的合作安排和其他发展中地区的类似组织。

28.27 予期每一个业务中心的工作人员在执行各个项目活动的适当阶段里编制技术报告。必要时，设立适当的机构（部门委员会、政府间委员会、政府间谈判委员会等等）以便监督每一项目的执行和协助解决可能产生的问题。每个中心的专家组将在学科交换的基础上执行各项目。

28.28 下列领域是非洲经委会业务中心各工作方案的核心，在这些领域内已确定了具体项目：

(a) 农业和农村发展：通过将各农作物生产项目合并成一个连贯方案的办法，在拟定有关社会经济工程方面广泛的多国方案时提供援助；牲畜生产；农商品的加工；水资沅的发展；贷款计划；良种供应、肥料和设备；贮藏库；卫生；教育和研究。

(b) 工业：在每一个业务中心提供服务的国家之内以及在邻近中心提供服务的国家之间邦助协调各国的工业政策和战略，以便为减低邻国工厂发生重复的现象以及为促进多国基本和战略性工业而推荐种种措施。

(c) 运输和电信：援助旨在完成横贯非洲公路项目和建造支线公路的措施。协助筹备和执行目的在于创办综合运输服务，包括公路、铁路、装运和航空运输的方案；使技术参数标准化和消除物质上和机构方面的障碍。

(d) 贸易：在一个业务中心提供服务的一组国家之内和在各分组之间协助促进非洲内部的贸易。协助设立票据交换所、付款安排和优惠贸易领域，作为建立分区域共同市场的一个步骤。

(e) 人力：在训练科学家、技术专家、手工艺者方面协助各国交换专长；在国家一级上设立人力规划机构。在促进当地顾问服务方面提供援助。

(f) 自然资沅：在识别和勘探自然资沅，包括矿物和能沅方面、在促进为发展

用途开采和使用自然资源的协调多国方案方面提供援助。协助促进自然资源领域里的多国研究和训练机构。在法律方面和在非洲国家对自然资源取得充分主权的其他措施方面提供咨询服务。为执行这项方案时,非洲经委会将与拉丁美洲经委会、亚太经社会、西亚经委会和欧洲经委会进行合作。

(一) 一九七九年底的情况

28.29 予期在协调西非、中非和北非各政府间组织的方案方面已采取了政策上的决定;非洲和其他发展中地区就会在项目的执行方面达成协议。

到一九七九年,予期所有非洲经委会业务中心已在农业、能源、工业、运输、人力和贸易方面执行各个特别的优先项目。在设想中,至少三个分区域确立了优惠贸易领域、在若干项目的范围内制定了综合农村发展计划、已创立了机构以便各国能在训练人力方面交换专长、成立了多国装运航线和货运予约中心以及就一些基本工业完成了可行性研究。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

28.30 在本两年期间,将在巩固为东西非、中非(大湖区国家)和雅温得业务中心管理的非国家而提议的优惠贸易领域和票据交换安排方面作出进展。运输、农业、能源、人力和工业方面的项目希望将能完成。

(三) 一九八二—一九八三两年期

28.31 予期继续进行于一九七八—一九七九年在农业、贸易、工业、人力发展、运输和自然资源方面已开始进行的方案。创设分区域共同市场的进展应得到巩固。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

28.32 在本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

28.33 将出现越来越多的合作企业，在这些企业中非洲国家将集中它们的财政、人力和技术资源，以便创设分区域共同市场和达成自力更生的发展。预期非洲大陆上的最不发达国家将会从自然资源、农业、运输、工业和训练设备的改进得到很大的好处。

方案 2：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

28.34 秘书处在本方案内进行的工作是由加勒比发展和合作委员会（加勒比发合会）进行审查的，该委员会每年开会。最近一次会议是于一九七八年四月举行的。该机构没有审查这项计划，但它是以前加勒比发合会于一九七八年四月举行的第三届会议上所核准的年度工作方案为基础的。

2. 秘书处

28.35 秘书处内负责本方案的单位是拉美经委会在特立尼达和多巴哥，西班牙港的办事处。到一九七七年十二月三十一日为止，该办事处有专门人员 12 人，但没有一人是由预算外资金资助的。²

3. 予期完成的工作

28.36 虽然一九七八—一九七九两年期方案概算³第 8.12、8.28、8.36、8.42、8.55、8.59 和 8.64 段内所述在有关加勒比地区的方案构成部分下进行的若干具体研究将会完成，但是在一九八〇—一九八一两年期间将继续进行方案的构成部分。

B. 协调

1. 联合国系统内的正式协调

28.37 协调工作是通过就加勒比发合会在其年度会议上核准的工作方案的执

² 列在本方案内的若干工作月也被列入西班牙港办事处资助的其他方案内，如统计方案。

³ 《大会正式记录：第三十二届会议，补编第 6 号》（A/32/6 和 Corr.1 和 2），第一卷。

行情况举行的机构间年度会议上进行的，和通过行政协调委员会的统计小组委员会和加勒比资料系统进行的。

2. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

28.38 予期与下列单位共同进行活动：拉美经委会的所有各司／办事处、秘书处内国际经济和社会事务部和技术合作促进发展部、开发计划署、工发组织、贸发会议、教科文组织、国际劳工组织、粮农组织、卫生组织、电信联盟、万国邮盟和民航组织。

C. 次级方案说明

次级方案：加勒比经济合作和一体化

(a) 目标

28.39 本次级方案的目标是援助加勒比发展和合作委员会（加勒比发合会）的成员国拟定政策和促进各种活动，以便利用互相合作的办法促进加勒比经济一体化和各国的发展。

(b) 面对的问题

28.40 加勒比国家共同具有特殊的历史、地理和文化条件，并承受类似的经济结构和问题。因此，经济合作和一体化，作为该地区取得经济和社会进展的方法之一所具有的重要性已得到正式的承认。在若干经济和社会发展领域里，该分区域的国家已累积了丰富的经验和能力，它们应更广泛和有系统地交换这些经验和能力。在其他领域里，各国的需要是超过任何个别国家的资源所能够满足的，因此只能通过集体行动和集中资源的办法来满足这些需要。此外，加勒比经济共同体（加共体）在该分区域内对经济合作和一体化方面已累积了许多经验，为了整个分区域的利益，对这些经验应加以利用。鼓励加勒比发合会成员国同邻国现有的一体化计划（主要是安第斯集团和中美洲共同市场）进行合作也是有利于双方的。

28.41 在经济一体化方面取得进展，就必须不断和深入地对有关各国之间取长补短的可能性和对它们的共同利益加以研究。迄今在加勒比地区所取得的经验显示，只要按照有关各国的看法，对它们的利益加以充分考虑，才能够在这一方面取得真正进展。

28.42 在加勒比发合会国家间进行经济合作和一体化方案就必须面对两组互相关连的问题：(a)阻碍更进一步的经济一体化的各种困难以及为解决这些困难而必须拟定的适当措施；(b)必须进行合作行动才能解决的根本的发展问题。

(c) 法律根据

28.43 本次级方案的法律根据载于拉丁美洲经济委员会成立加勒比发展和合作委员会（加勒比发合会）的第358(XVI)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

28.44 到一九七九年底，在加勒比发合会工作方案所包括的大部分范围内的活动将已开始。该工作方案是委员会在一九七五年举行的第一届会议上通过的，并随后在一九七七和一九七八年分别举行的第二届和第三届会议上详细计划的。将特别加以强调的活动是：找出可以进行有利的合作或联合行动的领域、订定这些合作行动的限制和条件、加强协调政策所需的制度机构和在分区域内交换关于方法和技术的资料。除其他事项外，这方面的活动包括成立加勒比资料中心、经济和社会发展理事会和科学和技术理事会。

(二) 一九八〇—一九八一和一九八二—一九八三的两个两年期

28.45 予期到一九八〇年，加勒比发合会的工作就已进入了一个更以业务为重心的新阶段。这一阶段在资料方面所需的更广泛的支助将由资料中心提供。同样地，在发展特别行动方案和在经济一体化过程中已定为极重要的领域内制订优先次序方面向委员会提供的援助在方案制定、规划和协调技术上将需要更广泛的支助。

最后，在经济分析方面将需要更广泛的支助和专门知识，以便研究加共体成员国与加勒比发合会其他成员国的经济联系和探讨加勒比发合会与拉美经委会地区其他一体化计划的联系。

28.46 产出将包括：(a)研究国家和区域方案相合性（拟订、方案制定和财政）；(b)同有关组织合作，审查联合国和其他组织的投入和活动，包括开发计划署在制定国别方案方面的活动，以便使各成员国更详细地得知这些组织实际和潜在的贡献，为支助发展合作和经济一体化对它们的能力加以更好的利用；(c)同开发计划署和其他有关机关合作，在国家、分区域、区域和国际各级上有系统地分析加勒比分区域国家间进行技术援助的机会和潜力；(d)全面审查整个分区域的外来援助的流动和需要，对各别国家也同时作补充性的审查，以便加强这类援助对该分区域的发展所起的影响和按照需求增加总的流动量；(e)研究加勒比共同市场和参加加勒比发合会的其他国家之间进行各种形式的联系的可能性及所涉的问题；(f)研究与拉丁美洲地区其他一体化运动进行更密切合作的可能性和所涉的问题，扩大拉美经委会目前就中美洲共同市场和安第斯集团所进行的研究，包括就潜在的互利经验所进行的比较研究；(g)就加勒比国家参与拉丁美洲经济组织内更广泛的合作活动的可能性和利益进行可行性研究；如加勒比发合会组织宣言所声明的，其目标，除了其他事项以外就是要促使加勒比国家与拉丁美洲其他国家在各个方面的立场和利益更为一致。

(e) 予期的影响

28.47 这些活动予期将造成更广泛的合作、在进行的项目将得到扩大以列入以前不包括在内的国家、在区域项目上使用成员国的专门知识和经验、加强联合国组织的投入的连贯性，包括各联合国机构在规划分区域时使用统一的标准的可行性。反过来，这些措施的宗旨可为充分使用该分区域现有的资源并为加强分区域团结和经济合作而支持和促进协调的政策。

二. 教育、训练、劳工、管理和就业

方案1：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

28. 48. 秘书处关于本方案工作是由非洲经委会专家技术委员会和部长会议进行审查的，该委员会和会议每两年召开一次会议。它们最近的一次会议是在一九七七年二月举行的。本计划尚未得到这两个机构的核可。

2. 秘书处

28. 49 秘书处负责这项方案的单位是公共行政、管理和人力司。在一九七七年十二月三十一日，这项方案共有专门人员八人，其中一人是由预算外资金资助的。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

28. 50 为了行政上的便利而把业务训练次级方案和主要是面向研究的人力次级方案合并于一个科长之下，已经造成了人力次级方案仍然开展的不够和缺乏适当的方案领导的情形。由于在中期计划期间训练方案将大为扩充，因此行政安排调整必须反映出为有效施行方案而应有的各种需要。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

28. 51 在一九七八—一九七九两年期方案概算⁴第9. 18至9. 20段和第9. 29至9. 31段中所述的下列方案组成部分将可望完成：

(一) 一九七八—一九七九年：

1. 10, 1. 12, 2. 4, 2. 6, 3. 1, 3. 3, 和 3. 4 (从第9. 19段起)。 1. 3, 1. 4, 1. 5 和 1. 8 (从9. 30段起)；

⁴ 同上。

(二) 一九八〇—一九八一年：

1. 2, 1. 11 和 1. 13 (从 9. 17 段起)。 1. 1 (二), 1. 7, 1. 9 和 1. 10 (从第 9. 30 段起)。

(b) 随后的方案重订

28. 52 建议象一九七六年以前的情形一样，把本方案置于两个互相依存的单位之下，分别由两个科长管理，以保证适当注意到人力规划以及政策和就业的问题。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

28. 53 在训练事项方面，本方案下由司与司之间的各个委员会协调的活动有：(一) 训练和研究金；(二) 农村综合发展；和(三) 最不发达国家。涉及非洲经委会其他各司和办公室人力和训练项目的特设协调工作，是通过司长办公室而进行的。

2. 联合国系统内的正式协调

28. 54 非洲经委会/教科文组织工作人员联席会议已经进行了几年。目前这两个组织正在拟订一项正式协定，以进行共同规划、为具体联合项目使用各种工作队和最后设立一个联合单位。到目前为止还没有同劳工组织建立正式的安排。同训练所和其他机构的合作均属特设性质。同开发计划署支助的非洲发展管理训练和研究中心已建立了正式的协调安排。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行

重要活动的单位

28. 55 予期将同所有各实务司和秘书处内的适当单位，特别是同工业、国际贸易、自然资源和社会发展司以及经济合作办公室及技术援助协调和业务办公室共同进行活动。

C. 各次级方案的资沅分配

28.56 分配给各次级方案的资沅百分比的趋势，予期将大致照下表所示：

<u>次级方案</u>	<u>各次级方案的资沅分配</u>								
	<u>一九七八—一九七九</u>			<u>一九八〇—一九八一</u>			<u>一九八二—一九八三</u>		
	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计
1. 教育和训练 促进发展	58	100	62	62	60	62	62	60	62
2. 人力和就业的 规划和政策	42	—	38	38	40	38	38	40	38
共计	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

D. 次级方案说明

次级方案1：教育和训练促进发展

(a) 目标

28.57 本次级方案的目标是：协助各成员国发展足够而有效的能力，以便在当地进行经济和社会发展所需的人力训练；重新评价，并随后拟订适当的教育、训练政策和方案，包括训练的有效推广、协调和筹资所需的行政安排；在发展和使用多国专门训练机构方面促进非洲内部的合作；以及在有人力需要的优先领域协助训练非洲人。

(b) 面对的问题

28.58 非洲国家内现行某些层次和类型的教育所提供的课程和课程内容与实际脱节的问题，被认为是缺少专门技术工人、普遍存在轻视体力劳动的态度和中途离学者当中失业情况日益严重的一项因素。 学校注册人数的增加同学令人口的增加

之间的差距仍继续扩大。成人文盲和中途离校的人口预期将以绝对率增长。因此，文盲，尤其是妇女文盲的日益增加，这将继续使失业情形加重，并影响到非洲工人的生产力。

28.59 随着发展努力的扩大，非洲在技术人员、管理人员和其他关键性人员方面对国外来玩的依赖已有增加的倾向。要减轻这种依赖，就必须发展出足够的国家和多国训练能力和必要的人力和就业规划机构，并向学生和受训人员提供获得实际技能和培养工作态度的机会。

28.60 在工作环境内，重新进行训练和提高技能以配合工作需要和技术方面的改变这个观念，还没有被作为提高工作效率和生产力的一项基本条件而得到广泛的接受。此外，许多被单独采纳的各种地方化政策，还有待转化为具体的工作人员训练和发展方案。这部分是由于缺少资金以及所涉范围不够广泛或完全缺少促进、管理、协调和督导训练政策和方案的机构之故。关于工作人员训练和专业发展方案的拟订职权还有待得到各实务部门和机构的支持，因为能进行这类方案的训练有素的工作人员很少，同时也没有适当的训练政策可以遵循。

28.61 关于指明由非洲分摊全世界百分之二的工业产出的利马指标（A/10112，第四章），已造成了很大的问题：如何加强人力训练以增加技能种类和技术专长以及培养大量技术人员、工艺专家、工程师和管理人员的问题。就目前而言，非洲的教育和训练制度并没有适当准备起来以应付这一层次和这一类的技术训练。因此，必须为训练工作而改善教育技术和为了增加技能种类和大规模传布技术专长而运用各种适当的安排。

(c) 法律根据

28.62 本次级方案的法律根据载于非洲经济委员会第110（VI），123（VII）、125（VII）、172（VIII）、195（IX）、202（IX）、306（XIII）、和318（XIII）号决议以及一九七三年五月《非洲合作、发展和经济独立宣言》。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

28.63 设想到一九七九年底会有很多非洲国家采行明确的国家训练政策和建立适当的训练促进和协调工作的机构。到那个时候，由非洲经委会和其他资沅资助的非洲训练和研究基金方案将已制定，并将针对调动更多的方案扩大资金而作出努力。目前已设立了两所商业管理和金融研究院，并开始进行设立其他两所研究院的筹备工作。在完成事先可行性研究和于一九七八年召开过有关的专家小组会议之后，将就高等技术研究所开始进行技术可行性研究以作为开展该项目第二个阶段工作的基础。非正式的教育方案将逐渐发展出来一个区域方案，以使各成员国在持续扩大的基础上促进这一方案的开展。同时远地教育方案也将可以充分实施。教育和职业指导以及咨议方面，训练教员和官员的新活动将开始进行，以减少日益增长的知识分子失业的问题。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

28.64 以下是两年期的各项目标：协助拟订训练政策以促进人力发展；在发展多国训练机构和方案方面促进合作；以及集中研究有关教育结构和所授课程同都市和乡村地区随着社会经济改变与发展后所产生各种挑战与机会的人力需要之间的脱节关系。进一步的目标包括：拟订旨在加强地方训练能力，促进运用专门训练机构方面的合作，训练科学和技术教员以及发展基本工业的人力的一个训练和研究金方案。

28.65 为了就农村和工业发展活动所涉人力发展方面的正规和非正规教育（内容和方法）提供政策方针，将开始进行和完成一些研究项目：中学课程中讲授工艺科目课；商业教育的情况和发展；教育政策和方案的审查；专业训练和资格的地方的国别经验；以及关于研究金需要和训练设备的研究。有八期的《训练资料通讯》和四期的《非洲经委会训练方案公报》将会出版。

28.66 共有十个项目会涉及会议、训练讨论会，研究班和考察旅行等事项。将为 12 至 16 名非洲经济合作官员组织两个考察旅行。另外将有：两个关于在专业训练、考试和资格方面的地方化进行合作的次区域会议；为从事非正规教育的人举行的一次专题讨论会；以及为培训工作人员官员和研究金官员举行的一个研讨会。非洲训练和发展协会的会议和教学材料展览会将会举行。有两组在厂训练方案也将提出。非洲高等技术训练研究所应可开始授课，每年将有 500 人注册短期和长期课程。另有两所次区域商业管理和金融研究院也应可开办，每年可增加注册人数 50 名。在非洲训练和研究金方案下提供的奖学金名额应可增加到 1,000 至 1,200 名，但须视筹资情形而定。

(三) 一九八二—一九八三两年期

28.67 情形将大致同前一个两年期一样，但主要的努力方向将放在扩充训练和研究金方案和改善其素质方面以及进行高等技术研究所和分区域商业管理和金融研究院的各个业务阶段方面。进一步的活动包括：组织专题讨论会和座谈会以审议非洲教育结构和课程的弱点，使小学和中学教育职业教育化以及进行专业训练和资格地方化方面的合作。

28.68 将就中学以上教育制度的科目结构和所授课程的各个方面着手进行和完成七个研究项目：小学和中学教育的职业教育化；教育政策和方案的审查；在发展教学材料和设备方面的合作；关于专业资格的地方化的国别研究；非正式教育和训练方案中的大众宣传工具问题；研究金方案的影响以及训练设施的鉴定。有八期《训练资料通报》和四期《非洲经委会训练方案公报》将会出版。

28.69 将有七个项目提供训练课程、研讨会和专题讨论会或特定会议等事项。有两个特定会议会讨论非正规教育方案和技术的问题，另有两个区域专题讨论会会讨论专业训练和资格的地方方面的合作问题。为工作人员发展官员和训练官员/管理人员举办的一个研讨会将讨论训练方案协调、训练促进和筹资的问题。另将

为非洲经济合作官员举行两个考察旅行；个别的和分组的在厂训练方案也将组织起来。非洲高等技术训练研究所的注册人数将增加到800名左右，五所分区域商业管理和金融研究院中有四所的合并注册人数会达到100到150人。当有更多的可用训练资金时，在非洲训练和研究金方案下提供的名额应可进一步增加到1,500名。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和
这些活动的法律根据

28.70 在本次级方案计划下没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

28.71 技术课程在就业前教育中予期将变得更为重要。非洲和其他国家的训练机构将会采用各种工作人员训练和发展政策，并设立适当的机构以便在国家一级上协调和促进训练发展活动。联系教育、训练机构与工作界的更多的非正规教育和训练方案将会拟订出来，同时非洲运地教育方案将会大大促进人力开发机会。

28.72 高等技术训练和商业与金融管理领域的区域和分区域训练机构将会开始慢慢地为减轻这两个重要领域的人力短缺问题作出贡献，而进行训练和研究金方案时，如有充分的资金，将会在减轻人力紧张的问题和减少非洲对外国高水平人力来沅的依赖方面产生很大的影响。更重要的是，可以改善国家、分区域和区域各级的地方训练能力。

次级方案 2：人力和就业的规划和政策

(a) 目标

28. 73 本次级方案的目标是：(a) 为各成员国在重新评价和在其后拟订各种政策和方案方面提供指导准则，这些政策和方案将保证持续进行人力评价的工作和训练以及就业问题的规划和方案拟订，并将促进非洲内部在使用本区域有限的专业人力资源方面的合作；(b) 为基本工业和其他优先发展部门进行人力评价和提供技能简况，以作为促进采用各种国家人力训练方案和政策的基础，来满足具体发展项目的需要。

(b) 面对的问题

28. 74 本区域人力问题的特点还是在于缺少技术、管理和专业人力以及都市失业率的日益增加。前者加重了非洲对雇用外国技能的依赖。造成这种现象的主要因素在于所授教育同技能需要脱节和未能在中学以上教育机构中设计出“桥梁课程”，以便必要时把学生从技能过剩的训练转到技能不足的课程上去。作为规划和执行发展项目的投入的训练和技术专长转让政策，是草率而无效率的。工业发展领域的利马指标特别要求在人力规划和训练方面作出很大的努力，而规模越来越大的都市失业和农村外流问题也需要制定一个全面的综合人力和就业政策。同样的，对其他优先经济部门的人力需要注意不足也会阻碍达成实现国家发展目标的远景。另一个缺点就是，象职业指导和咨询这类的教育服务如果发展不够或完全缺乏，会造成个人的教育和职业兴趣往往无法同国家的人力需要配合。由于非洲专家很少面临发展的挑战，他们的专长就几乎很难引起人们的注意。因此，各成员国政府和它们的机构会趋向于依赖使用外国顾问公司，而损失了大量的外汇。咨询服务也就变成了漏洞和产生依赖的领域，各成员国终究还是需要在这方面达成自力更生。

(c) 法律根据

28. 75 本次级方案的法律根据载于：非洲经济委员会第 125(VII)、

129(VII)、173(VIII)、195(IX)、306(XIII)和310(XIII)号决议和一九七三年五月《非洲合作、发展和经济独立宣言》。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

28. 76 一连串的实地研究、人力分析和人力概况的编写工作将予以完成，分区域基本工业所需人力发展专题讨论会也将组织起来。在发展本国的咨询服务方面，将通过实地研究和协商会议来推动四个顾问组织协会。关于非洲管理能力和企业成长问题的研究以及关于专业训练和资格地方化情况的研究，将为开展这些领域中的人员训练和非洲内部合作方面的业务项目提供所需的基础。非洲的专家和顾问组织的名录也将会出版。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

28. 77 本次级方案的努力将着重于：进行人力分析，编写技能概况报告，并安排关于电气/电子、农业和粮食加工工业以及非洲经委会工作方案中包括的区域和多国训练研究机构所需人力发展的感受会议。补充这项努力的工作是：识别有人力紧张的具体领域和有发展专业训练方面的多国训练研究方案潜力的具体国家机构。这样或可帮助非洲国家通过合作日益提高人力资源方面的自力更生的能力。另一项战略就是同劳工组织的非洲工作和技能方案以及其他组织合作，以通过参与联合进行的国家调查工作来促进有效的人力政策和人力资源规划。另一附带工作就是组织各种同人力和就业有关的咨询特派团。

28. 78 有两项主要的研究工作将：(a) 就非洲经委会工作方案中所包含的区域和多国训练研究机构编写人力概况报告；以及(b) 审查非洲的就业情况和增加就业机会的措施。另外新版的《非洲管理教育和训练机构名录》和《非洲的专家名录》也将出版。

28. 79 有八个项目将与会议、研讨会和训练专题讨论会有关。 这些项目包括：与贸易和技术有关的人力资源规划和包装安排训练计划者分区域研讨会；化学制品、粮食和农业—工业方面的人力发展分区域专题讨论会；关于本地各顾问组织协会之间合作的区域和分区域会议；以及关于克服非洲智囊流失方法的会议。此外，人力训练、研究和发展技术等领域的工业和教育机构合作问题专家小组会议也将加以安排。 为基本工业制订的一个特别人力训练方案将会开展起来。 另外将为职业指导官员安排一个关于职业指导方案发展技术的一个专题讨论会。

(三) 一九八二—一九八三两年期

28. 80 另外还要安排各种分区域专题讨论会，以便：(a) 刺激负责具体工业和其他发展项目所需人力训练方面的政策和方案的人力规划人员，以及(b) 训练官员了解人力资源综合处理办法，职业指导方案开展技术和工作分析、执行情况的评价与技能的改善等问题。 对于各国要求派遣咨询特派团和提供技术援助的请求将给予优先考虑，以审查它们的人力政策和有关的规划机构，并评价用于增加技能、改善工作态度和创造就业的各种方案和政策。 另外应同非洲统一组织和开发计划署发展中国家间技术合作新闻处进行进一步的合作，以改善雇用非洲的专家和顾问组织的情形。

28. 81 将进行的三项研究工作包括：发展本地的企业能力；发展中途离校者的职业技能和企业态度；以及每两年一次审查非洲的就业情况。 另外将出版《非洲管理教育和训练机构名录》及《非洲的专家名录》的增订本。

28. 82 在四个项目下将安排一些训练专题讨论会和研论会。 这些专题讨论会和研讨会将包括：职业指导方案发展技术；基本工业具体训练方案的业务；关于工作分析、执行情况评价和方案拟订技术的改善的两个专题讨论会。 有一个区域研讨会将讨论人力资源的规划问题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

28. 83 本次级方案并没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

28.84 在一九八二年以前，本次级方案将助使许多非洲国家采用一种更有系统的方法去处理人力估计和训练的问题。发展和广泛使用非洲顾问的专门知识，将促进他们的自信，使他们的工作更能联系到解决问题的方面，并促使减少外汇的外流。为基本工业编写人力概况和发展与人力研究工作有关的具体训练方案，预期会大大促进非洲实现工业发展方面的利马指标的能力。关于改善人力规划和训练的方案拟订工作以及关于发展本地管理能力和企业的各项目，可促使进一步在创造就业和减轻国家发展努力中的人力紧张方面作出改善。

方案2：西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

28.85 秘书处关于本方案的工作是由西亚经委会审查，该委员会每年开一次会议。上一届会议是在一九七七年四月举行。本计划尚未得到这个机构的核可，但将提交其一九七八年五月举行的第五届会议。

2. 秘书处

28.86 秘书处负责这项方案的单位是发展规划司。在一九七七年十二月三十一日时共有专门人员七人在进行这一方案，其中两人被指定负责劳工、管理和就业的方案。

3. 预期完成的工作

28.87 在一九七八——一九七九两年期方案概算⁹第10.22段中所述的下列方案组成部分将可望完成：

⁹ 同上。

(一) 一九七八—一九七九年：1. 1、1. 2、3. 1 和 3. 2；

(二) 一九八〇—一九八一年：2. 1。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

28. 88 同农村就业有关的各种活动将通过在一九七九年年底前开始进行业务的西亚经委会农村发展委员会进行协调，而同促进区域人力使用和发展方面的合作有关的各项活动，则将通过可望于一九七八—一九七九两年期終了以前开始进行业务的西亚经委会区域一体化工作队或工作组进行协调。

2. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

28. 89 予期将同劳工组织和非洲经委会签署书面协定，以便在本方案下进行共同活动。特别是予期会同劳工组织达成协议，主办一个联合区域会议，督导一九七五年西亚经委会／劳工组织会议所通过的行动计划执行工作的进展情况，并予期会就阿拉伯世界人力供求情况之类的项目和就一九七六—一九七七年项目的可能后续行动，同非洲经委会达成协议。

C. 各次级方案的资源分配

28. 90 分配给各次级方案的资源百分比的趋势，予期将大致如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分比)

次级方案 ^a	一九七八-一九七九		一九八〇-一九八一		一九八二-一九八三	
	经常 预算	预算外 资源 共计	经常 预算	预算外 资源 共计	经常 预算	预算外 资源 共计
1. 就业促进和 人力发展	-	100	100	100	100	100
(1) 就业政策	45	-	-	-	-	-
(2) 人力训练 的改进	35	-	-	-	-	-
(3) 促进人力 资源规划方面的 区域合作	20	-	-	-	-	-
共计	100	100	100	100	100	100

a. (1)至(3)为一九七八-一九七九两年期方案概算(《大会正式记录:第三十二届会议,补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2))中第10.22段的三个次级方案。在中期计划期间,这三个次级方案合并成为题为“就业促进和人力发展”的一个次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案：西亚经济委员会区域的就业促进和人力发展

(a) 目标

28 91 本次级方案的目标是，协助各成员国拟订就业促进和人力发展方面的人力战略，设立适当的国家机构以及促进发展和使用人力方面的区域合作。

(b) 面对的问题

28 92 西亚国家内劳动力就业不足和人力资源使用不足的现象非常普遍。这些国家有世界最低的实际生活参与率，这主要是由于妇女的参与率非常低的缘故。随之而来的受赡养比率很高，就对全人口的生活标准产生了不利的影响。此外，许多工人尤其是农业和农村部门的工人以及个体谋生者所能得到的低微和勉强可维生的收入，与一小部分人口所得的高收入之间相差非常悬殊。

28 93 西亚经委会区域各国内人力发展的问题并未同就业的结构增长相适应。一方面，本区域的劳动力市场未能吸收教育制度的所有产出，造成受过教育的人当中有失业的情形；另一方面，本区域又有短缺有良好训练和经验的管理人员以及高等水平和中等水平的技术人员和科学家的情形。这就妨碍了本区域各国——尤其是有盈余资本的那些国家——的快速发展。用来应付这些问题所采用的各项政策，本质上都是零碎不完整和有其限制的。

28 94 虽然西亚经委会区域内的每一个国家都有其本身的就业问题——主要是同劳动力就业不足和人力资源使用不足的各个方面有关——，但它们在程度上都受到技能短缺之害。产油国受到这些短缺的危害最甚。由于它们有较大的支付能力，它们已从本区域各非产油国吸引了并将继续吸引大量的熟练工人。大量的区域间劳动力的流动已经造成，在许多方面对劳动力供应国的就业结构造成了不利的效果。

(c) 法律根据

28. 95 本次级方案的法律根据载于经济及社会理事会第1808(LV)号决议第6段和第1952(LIX)号决议第2段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

28. 96 一九七八—一九七九两年期内在就业、工资和人力估价方面所作的研究，将作为制订国家和区域政策的根据，以更好地运用人力资源。尤其是将完成的关于国家和区域各级人力供求情况的研究工作，将对整个情况作出一个初步的估价。预定于一九七九年举行的，将由区域和国际专家参加的区域政府技术人员会议，应对整个情况作出一个新的估价，并调整现有人力发展和使用方面的区域行动计划（一九七五年通过）。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

28. 97 对区域一级人力供求情况的初步评价和预测工作应予完成。这将促使三项研究工作的进行：(a) 对截至二〇〇〇年为止人力供求和国家间劳动力流动情况的最后区域评价和预测（供决策者使用）；(b) 截至二〇〇〇年为止的关于使用可用人力的备选国家和区域政策和战略（供政府技术人员、决策者使用）；(c) 截至二〇〇〇年为止的国家和区域所需人力发展规划和方案拟订综合办法（供政府技术人员、决策者、区域综合机构使用）。

28. 98 最后两项研究工作必须同国家和区域决策者以及同政府技术人员、区域和国际专家进行密切的协商。

(三) 一九八二—一九八三两年期

28. 99 本两年期期间的工作重点是将上述政策和战略提议付诸实行。为

了审查执行这些政策和战略的方法，将举行这个领域的决策者区域会议。 西亚经委会将以提供咨询服务，包括编写具体的短篇研究报告和各种报告的方式来协助进行上述的执行工作，其目的在于帮助各国政府当局和同执行上述战略和政策有关的国家和区域机构。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

28 100 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

28 101 预期到一九八三年年底，至少会有两、三个国家将开始制订关于人力资源的发展和使用的国家战略，并将考虑建立适当的政府机构来实行这一战略。同时预期到一九八三年年底，各成员国将已积极考虑建立区域机构来制订和执行人力使用和发展方面的长期区域战略。

- - - - -

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
