

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ  
СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД  
1980—1983 ГОДОВ**

---

**Том IV**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ  
ДОПОЛНЕНИЕ № 6 (A/33/6/Rev.1)



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ  
СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД  
1980—1983 ГОДОВ**

---

**Том IV**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ  
ДОПОЛНЕНИЕ № 6 (A/33/6/Rev.1)**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Нью-Йорк • 1979

## ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ.

Предлагаемый среднесрочный план на период 1980-1983 годов разделен на четыре тома. В настоящий том включены главы с 21 по 28\*; главы с 1 по 12 содержатся в томе I, главы с 13 по 16 - в томе II и главы с 17 по 20 - в томе III.

---

\* Настоящие главы были изданы в mimeографическом виде в качестве отдельных документов под условными обозначениями, начиная от A/33/6 (Part 21) и кончая A/33/6 (Part 28), которые были выпущены в период с 6 июля по 6 сентября 1978 года.

✓Подлинный текст на английском языке✓  
✓28 февраля 1979 года✓

СОДЕРЖАНИЕ

Том I

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
<u>Часть первая. Перспективы и вводный материал</u>	
1. Проблемы и стратегия Организации Объединенных Наций в среднесрочном будущем .....	1.1-1.187
2. Процесс планирования в Организации Объединенных Наций .....	2.1-2.45
3. Финансовые данные .....	3.1-3.18
<u>Часть вторая. Основные программы</u>	
<u>А. Политические, юридические и гуманитарные вопросы</u>	
4. Деятельность, связанная с политическими вопросами и делами Совета Безопасности .....	4.1-4.118
5. Специальные политические вопросы и специальные миссии .....	5.1-5.26
6. Международное правосудие и право .....	6.1-6.160
7. Опекa и деколонизация .....	7.1-7.53
8. Помощь в случае стихийных бедствий .....	8.1-8.34
9. Права человека .....	9.1-9.107
10. Международный контроль над наркотическими средствами .....	10.1-10.91
11. Международная защита беженцев и помощь им .....	11.1-11.61
<u>В. Общественная информация</u>	
12. Общественная информация .....	12.1-12.96
<u>Том II</u>	
<u>С. Экономические и социальные вопросы</u>	
13. Вопросы развития и политические вопросы .....	13.1-13.325
14. Окружающая среда .....	14.1-14.249



## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Том II (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
15. Продовольствие и сельское хозяйство .....	15.1-15.205
16. Населенные пункты .....	16.1-16.315

Том III

17. Промышленное развитие .....	17.1-17.408
18. Международная торговля .....	18.1-18.480
19. Природные ресурсы и энергия .....	19.1-19.324
20. Экономика и технология освоения океана .....	20.1-20.70

Том IV\*

21. Народнонаселение .....	21.1-21.237
22. Государственно-административная деятельность и финансы .....	22.1-22.92
23. Наука и техника .....	23.1-23.160
24. Статистика .....	24.1-24.267
25. Транснациональные корпорации .....	25.1-25.64
26. Транспорт .....	26.1-26.283
27. Социальное развитие и гуманитарные вопросы ....	27.1-27.257
28. Основные программы, характерные только для региональных комиссий .....	28.1-28.101

---

\* Подробное содержание тома IV см. на стр. v ниже.

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

## ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Том IV

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения .....		xix-xx

Часть вторая. Основные программы  
(продолжение)

С. Экономические и социальные вопросы (продолжение)

Глава

21. НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ .....	21.1-21.237	2
<u>Программа 1:</u> Департамент по международным экономическим и социальным вопросам .....	21.1-21.61	2
А. Организация .....	21.1-21.6	2
В. Координация .....	21.7-21.9	5
С. Распределение ресурсов по подпрограммам .....	21.10	6
Д. Общие сведения о программе .....	21.11	8
Е. Описание подпрограмм .....	21.12-21.61	8
<u>Подпрограмма 1:</u> Демографический анализ .....	21.12-21.19	8
<u>Подпрограмма 2:</u> Демографические прогнозы .....	21.20-21.28	11
<u>Подпрограмма 3:</u> Факторы, оказывающие влияние на модели воспроизводства .....	21.29-21.36	14
<u>Подпрограмма 4:</u> Народонаселение и развитие .....	21.37-21.45	16
<u>Подпрограмма 5:</u> Политика в области народонаселения .....	21.46-21.53	19
<u>Подпрограмма 6:</u> Контроль, обзор и оценка .....	21.54-21.61	21
<u>Программа 2:</u> Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития .....	21.62-21.100	24
А. Организация .....	21.62	24
В. Координация .....	21.68-21.71	26
С. Распределение ресурсов по подпрограммам .....	21.72	27
Д. Описание подпрограмм .....	21.73-21.80	29
<u>Подпрограмма 1:</u> Подготовка кадров .....	21.73-21.80	29

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Подпрограмма 2:</u> Помощь в проведении научных исследований по динамике населения ..	21.81-21.88	31
<u>Подпрограмма 3:</u> Помощь национальным органам в осуществлении программ в области народонаселения .....	21.89-21.100	34
<u>Программа 3:</u> Экономическая комиссия для Африки .....	21.101-21.131	38
А. Организация .....	21.101-21.103	38
В. Координация .....	21.104-21.106	39
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	21.107	39
D. Описание подпрограммы .....	21.108-21.131	41
<u>Подпрограмма 1:</u> Соответствующие аспекты политики и программ в области народонаселения в рамках экономического и социального развития .....	21.108-21.115	41
<u>Подпрограмма 2:</u> Динамика народонаселения и экономическое и социальное развитие ...	21.116-21.123	43
<u>Подпрограмма 3:</u> Региональная подготовка кадров и исследования .....	21.124-21.131	46
<u>Программа 4:</u> Экономическая комиссия для Латинской Америки .....	21.132-21.166	48
А. Организация .....	21.132-21.135	48
В. Координация .....	21.136-21.138	48
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	21.139	49
D. Описание подпрограмм .....	21.140-21.166	50
<u>Подпрограмма 1:</u> Демографическая статистика и выявление тенденций в области народонаселения .....	21.140-21.149	50
<u>Подпрограмма 2:</u> Народонаселение и развитие .....	21.150-21.157	52
<u>Подпрограмма 3:</u> Подготовка кадров, информация и распространение .....	21.158-21.166	54
<u>Программа 5:</u> Экономическая комиссия для Западной Азии .....	21.167-21.198	56
А. Организация .....	21.167-21.169	56
В. Координация .....	21.170-21.171	56
С. Распределение средств по подпрограммам	21.172	57
D. Описание подпрограмм .....	21.173-21.198	59

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Подпрограмма 1:</u> Сбор и анализ данных ...	21.173-21.182	59
<u>Подпрограмма 2:</u> Тенденции и политика в области народонаселения .....	21.183-21.190	61
<u>Подпрограмма 3:</u> Просвещение и информация в области народонаселения .....	21.191-21.198	64
<u>Программа 6:</u> Экономическая комиссия для Азии и Тихого океана .....	21.199-21.237	67
А. Организация .....	21.199-21.203	67
В. Координация .....	21.204-21.206	68
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	21.207	69
Д. Описание подпрограмм .....	21.208-21.237	69
<u>Подпрограмма 1:</u> Народонаселение и развитие .....	21.208-21.217	69
<u>Подпрограмма 2:</u> Политика в области народонаселения .....	21.218-21.228	73
<u>Подпрограмма 3:</u> Информация в области народонаселения .....	21.229-21.237	75
22. ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ФИНАНСЫ .....	22.1-22.92	79
<u>Программа 1:</u> Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития	22.1-22.46	79
А. Организация .....	22.1-22.4	79
В. Координация .....	22.5-22.7	80
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	22.8	81
Д. Описание подпрограмм .....	22.9-22.19	82
<u>Подпрограмма 1:</u> Сбор, анализ и распространение информации .....	22.9-22.19	82
<u>Подпрограмма 2:</u> Административная реформа в целях развития .....	22.20-22.29	85
<u>Подпрограмма 3:</u> Подготовка специалистов в области государственно-административной деятельности и финансов .....	22.30-22.39	88
<u>Подпрограмма 4:</u> Управление финансами в целях развития .....	22.40-22.46	90

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Программа 2:</u> Экономическая комиссия для Африки .....	22.47-22.78	92
А. Организация .....	22.47-22.49	92
В. Координация .....	22.50-22.52	93
С. Распределение ресурсов по подпрограммам .....	22.53	93
Д. Описание подпрограмм .....	22.54-22.78	95
<u>Подпрограмма 1:</u> Организационные, административные и управленческие возможности для развития .....	22.54-22.66	95
<u>Подпрограмма 2:</u> Развитие и управление бюджетными и налоговыми системами .....	22.67-22.78	99
<u>Программа 3:</u> Экономическая комиссия для Западной Азии .....	22.79-22.92	103
А. Организация .....	22.79-22.82	103
В. Координация .....	22.83-22.84	103
С. Описание программы .....	22.85-22.92	104
<u>Подпрограмма:</u> Мобилизация и управление финансовыми ресурсами и совершенствование административных возможностей для планового развития .....	22.85-22.92	104
23. НАУКА И ТЕХНИКА .....	23.1-23.160	109
<u>Программа 1:</u> Департамент по международным экономическим и социальным вопросам .....	23.1-23.37	109
А. Организация .....	23.1-23.5	109
В. Координация .....	23.6-23.7	110
С. Распределение ресурсов по подпрограммам .....	23.8	111
Д. Общее изложение программы .....	23.9	114
Е. Описание подпрограмм .....	23.10-23.37	114
<u>Подпрограмма 1:</u> Обзор тенденций и направлений развития в области науки и техники .....	23.10-23.19	114
<u>Подпрограмма 2:</u> Осуществление решений конференций Организации Объединенных Наций по науке и техники в целях развития .....	23.20-23.28	116
<u>Подпрограмма 3:</u> Оперативная поддержка в целях координации научно-технической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций .....	23.29-23.37	119

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Программа 2:</u> Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития .....	23.38-23.39	120
<u>Программа 3:</u> Экономическая комиссия для Африки .....	23.40-23.72	121
А. Организация .....	23.40-23.42	121
В. Координация .....	23.43-23.45	121
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	23.46	122
Д. Описание подпрограмм .....	23.47-23.72	123
<u>Подпрограмма 1:</u> Разработка политики и создание аппарата и возможностей в области науки и техники .....	23.47-23.55	123
<u>Подпрограмма 2:</u> Подготовка научно-технических кадров .....	23.56-23.64	126
<u>Подпрограмма 3:</u> Содействие региональному и межрегиональному сотрудничеству в области науки и техники .....	23.65-23.72	127
<u>Программа 4:</u> Экономическая комиссия для Европы .....	23.73-23.103	130
А. Организация .....	23.73-23.75	130
В. Координация .....	23.76-23.78	130
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	23.79	131
Д. Описание подпрограмм .....	23.80-23.103	131
<u>Подпрограмма 1:</u> Политика и первоочередные задачи в области науки и техники .....	23.80-23.87	131
<u>Подпрограмма 2:</u> Международное сотрудничество в области науки и техники .....	23.88-23.95	133
<u>Подпрограмма 3:</u> Передача технологии ...	23.96-23.103	134
<u>Программа 5:</u> Экономическая комиссия для Латинской Америки .....	23.104-23.125	136
А. Организация .....	23.104-23.107	136
В. Координация .....	23.108-23.110	137
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	23.111	137
Д. Описание подпрограмм .....	23.112-23.125	138
<u>Подпрограмма 1:</u> План действий конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития .....	23.112-23.118	138

ПОДРОБНОЕ СОДЕЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Подпрограмма 2: Техническое развитие ...</u>	23.119-23.125	139
<u>Программа 6: Экономическая комиссия для</u> <u>Западной Азии .....</u>	23.126-23.146	141
А. Организация .....	23.126-23.129	141
В. Координация .....	23.130-23.132	141
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	23.133	142
Г. Описание подпрограммы.....	23.134-23.146	144
<u>Подпрограмма: Региональное сотрудничество</u> <u>в передаче и развитии науки и техники ...</u>	23.134-23.146	144
<u>Программа 7: Экономическая и социальная комис-</u> <u>сия для Азии и района Тихого</u> <u>океана .....</u>	23.147-23.160	147
А. Организация .....	23.147-23.149	147
В. Координация .....	23.150-23.152	147
С. Описание подпрограммы .....	23.153-23.160	148
<u>Подпрограмма: Укрепление национальных</u> <u>возможностей в области науки и техники</u>	23.153-23.160	148
24. СТАТИСТИКА .....	24.1-24. 267	151
<u>Программа 1: Департамент по международным</u> <u>экономическим и социальным</u> <u>вопросам .....</u>	24.1-24.115	151
А. Организация .....	24.1-24.5	151
В. Координация .....	24.6-24.15	152
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	24.16	157
Д. Общее изложение программы .....	24.17-24.22	158
Е. Описание подпрограмм .....	24.23-24.115	160
<u>Подпрограмма 1: Международная торговля,</u> <u>промышленность, природные ресурсы и</u> <u>энергетика .....</u>	24.23-24.41	160
<u>Подпрограмма 2: Национальные счета,</u> <u>распределение доходов и связанная с этим</u> <u>статистика .....</u>	24.42-24.55	165
<u>Подпрограмма 3: Статистика цен и смежные</u> <u>области .....</u>	24.56-24.71	168
<u>Подпрограмма 4: Социальная и демографи-</u> <u>ческая статистика .....</u>	24.72-24.94	172

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Подпрограмма 5:</u> Улучшение распространения статистических данных .....	24.95-24.105	178
<u>Подпрограмма 6:</u> Координация международных статистических программ .....	24.106-24.115	180
<u>Программа 2:</u> Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития ..	24.116-24.141	184
А. Организация .....	24.116-24.119	184
В. Координация .....	24.120-24.122	185
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	24.123-24.124	185
D. Описание подпрограмм .....	24.125-24.141	186
<u>Подпрограмма 1:</u> Расширение возможностей развивающихся стран в области статистики	24.125-24.132	186
<u>Подпрограмма 2:</u> Расширение возможностей развивающихся стран для обработки статистических данных .....	24.133-24.141	188
<u>Программа 3:</u> Экономическая комиссия для Африки .....	24.142-24.171	191
А. Организация .....	24.142-24.144	191
В. Координация .....	24.145-24.147	192
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	24.148	193
D. Описание подпрограмм .....	24.149-24.171	195
<u>Подпрограмма 1:</u> Национальные статистические службы .....	24.149-24.162	195
<u>Подпрограмма 2:</u> Региональная сеть статистической информации .....	24.163-24.171	198
<u>Программа 4:</u> Экономическая комиссия для Европы .....	24.172-24.192	201
А. Организация .....	24.172-24.174	201
В. Координация .....	24.175-24.178	202
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	24.179	202
D. Описание подпрограмм .....	24.180-24.192	204
<u>Подпрограмма 1:</u> Стандарты и методология	24.180-24.187	204
<u>Подпрограмма 2:</u> Исследовательские данные и проекты .....	24.188-24.192	206



ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Программа 5: Экономическая комиссия для Латинской Америки</u> .....	24.193-24.214	208
А. Организация .....	24.193-24.194	208
В. Координация .....	24.195-24.197	208
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	24.198	209
D. Описание подпрограмм .....	24.199-24.214	210
<u>Подпрограмма 1: Региональные рамки информации о количественных показателях</u> .....	24.199-24.206	210
<u>Подпрограмма 2: Основные статистические данные</u> .....	24.207-24.214	212
<u>Программа 6: Экономическая комиссия для Западной Азии</u> .....	24.215-24.244	215
А. Организация .....	24.215-24.218	215
В. Координация .....	24.219-24.220	216
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	24.221	216
D. Описание подпрограмм .....	24.222-24.244	217
<u>Подпрограмма 1: Развитие статистических служб</u> .....	24.222-24.232	217
<u>Подпрограмма 2: Разработка статистики национальных счетов финансов и цен</u> ....	24.233-24.244	221
<u>Программа 7: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана</u> .....	24.245-24.267	224
А. Организация .....	24.245-24.247	224
В. Координация .....	24.248-24.249	224
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	24.250	225
D. Описание подпрограмм .....	24.251-24.267	226
<u>Подпрограмма 1: Развитие статистики</u> ...	24.251-24.258	226
<u>Подпрограмма 2: Сбор и анализ статистических данных</u> .....	24.259-24.267	229
25. <u>ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ</u> .....	25.1-25.64	232
<u>Программа: Центр по транснациональным корпорациям и совместные группы Центра и региональных комиссий</u> .....	25.1-25.64	232
А. Организация .....	25.1-25.6	232
В. Координация .....	25.7-25.9	234

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	25.10	235
Д. Описание подпрограмм .....	25.11-25.64	236
<u>Подпрограмма 1: Анализ политики</u> .....	25.11-25.19	236
<u>Подпрограмма 2: Разработка кодекса поведения и других международных соглашений и положений</u> .....	25.20-25.28	238
<u>Подпрограмма 3: Всеобъемлющая информационная система</u> .....	25.29-25.36	239
<u>Подпрограмма 4: Консультативные услуги в сфере расширения возможностей правительств в их отношениях с транснациональными корпорациями</u> .....	25.37-25.43	241
<u>Подпрограмма 5: Региональные мероприятия</u>	25.44-25.64	243
 26. ТРАНСПОРТ .....	 26.1-26.217	 248
<u>Программа 1: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам</u> .....	 26.1-26.21	 248
А. Организация .....	26.1-26.5	248
В. Координация .....	26.6-26.8	249
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	26.9	250
Д. Общая характеристика программы .....	26.10	250
Е. Описание подпрограммы .....	26.11-26.21	250
<u>Подпрограмма: Развитие транспорта</u> .....	26.11-26.21	250
<u>Программа 2: Экономическая комиссия для Африки</u> .....	 26.22-26.105	 253
А. Организация .....	26.22-26.27	253
В. Координация .....	26.28-26.31	254
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	26.32	257
Д. Описание подпрограмм .....	26.33-26.105	258
<u>Подпрограмма 1: Создание учреждений и планирование их работы</u> .....	26.33-26.43	258
<u>Подпрограмма 2: Межафриканские транспортные магистрали</u> .....	26.44-26.64	261
<u>Подпрограмма 3: Морское и каботажное судоходство</u> .....	26.65-26.76	265
<u>Подпрограмма 4: Развитие туризма</u> .....	26.77-26.89	268
<u>Подпрограмма 5: Улучшение и развитие связи</u> .....	26.90-26.105	271

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Программа 3: Экономическая комиссия для Европы</u> .....	26.106-26.139	274
А. Организация .....	26.106-26.109	274
В. Координация .....	26.110-26.112	275
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	26.113	275
Д. Описание подпрограмм .....	26.114-26.139	277
<u>Подпрограмма 1: Развитие средств внутреннего транспорта</u> .....	26.114-26.121	277
<u>Подпрограмма 2: Облегчение перевозок</u> ...	26.122-26.131	278
<u>Подпрограмма 3: Транспортная технология</u>	26.132-26.139	281
<u>Программа 4: Экономическая комиссия для Латинской Америки</u> .....	26.140-26.170	282
А. Организация .....	26.140-26.145	282
В. Координация .....	26.146-26.149	283
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	26.150	283
Д. Описание подпрограмм .....	26.151-26.170	285
<u>Подпрограмма 1: Повышение эффективности планирования транспорта</u> .....	26.151-26.161	285
<u>Подпрограмма 2: Содействие торговле и транспорту</u> .....	26.162-26.170	287
<u>Программа 5: Экономическая комиссия для Западной Азии</u> .....	26.171-26.217	289
А. Организация .....	26.171-26.175	289
В. Координация .....	26.176-26.179	290
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	26.180	290
Д. Описание подпрограмм .....	26.181-26.217	292
<u>Подпрограмма 1: Развитие интегрированного транспорта</u> .....	26.181-26.194	292
<u>Подпрограмма 2: Развитие туризма</u> .....	26.195-26.206	295
<u>Подпрограмма 3: Развитие служб электро-связи</u> .....	26.207-26.217	296
<u>Программа 6: Экономическая и социальная комиссия для Азии и района Тихого океана</u> .....	26.218-26.283	299
<u>Транспорт I (транспорт, связь и туризм)</u>		
А. Организация .....	26.218-26.222	299
В. Координация .....	26.223-26.225	301

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	26.226	301
Д. Описание подпрограмм .....	26.227-26.252	303
<u>Подпрограмма 1 (I): Развитие транспорта, связи и туризма</u> .....	26.227-26.240	303
<u>Подпрограмма 2 (I): Развитие инфраструктуры связи</u> .....	26.241-26.252	307
Транспорт II (Морские перевозки, порты и внутренние водные пути)		
А. Организация .....	26.253-26.256	310
В. Координация .....	26.257-26.259	311
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	26.260	311
Д. Описание подпрограмм .....	26.261-26.283	312
<u>Подпрограмма 1 (II): Морские перевозки</u> ..	26.261-26.274	312
<u>Подпрограмма 2 (II): Системы внутреннего водного транспорта</u> .....	26.275-26.283	315
27. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ	27.1-27.257	318
<u>Программа 1: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам</u> .....	27.1-27.102	318
А. Организация .....	27.1-27.5	318
В. Координация .....	27.6-27.8	319
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	27.9	320
Д. Общая характеристика программы .....	27.10-27.11	321
Е. Описание подпрограмм .....	27.12-27.102	323
<u>Подпрограмма 1: Вовлечение женщин в процесс развития</u> .....	27.12-27.21	323
<u>Подпрограмма 2: Международные документы и стандарты, касающиеся положения женщин</u> .....	27.22-27.32	326
<u>Подпрограмма 3: Участие женщин в международном сотрудничестве и поддержании мира</u> .....	27.33-27.43	330
<u>Подпрограмма 4: Политика социальной интеграции</u> .....	27.44-27.65	332
<u>Подпрограмма 5: Услуги в области социального благосостояния</u> .....	27.66-27.83	337
<u>Подпрограмма 6: Предупреждение преступности и уголовное правосудие</u> .....	27.84-27.102	341

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Программа 2: Экономическая комиссия для Африки</u>	27.103-27.158	345
А. Организация .....	27.103-27.109	345
В. Координация .....	27.110-27.117	347
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	27.118	349
Д. Описание подпрограмм .....	27.119-27.158	351
<u>Подпрограмма 1: Комплексное развитие сельских районов</u> .....	27.119-27.133	351
<u>Подпрограмма 2: Молодежь и социальное обеспечение</u> .....	27.134-27.148	354
<u>Подпрограмма 3: Вовлечение женщин в процесс развития</u> .....	27.149-27.159	358
<u>Программа 3: Экономическая комиссия для Латинской Америки</u> .....	27.159-27.206	363
А. Организация .....	27.159-27.162	363
В. Координация .....	27.163-27.166	363
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	27.167	364
Д. Описание подпрограмм .....	27.168-27.206	365
<u>Подпрограмма 1: Виды развития и социальных изменений в Латинской Америке</u> .....	27.168-27.175	365
<u>Подпрограмма 2: Участие женщин в развитии</u>	27.176-27.185	367
<u>Подпрограмма 3: Крайняя нищета в Центральной Америке</u> .....	27.186-27.193	370
<u>Подпрограмма 4: Социальные аспекты расширения метрополии в Мексике</u> .....	27.194-27.198	371
<u>Подпрограмма 5: Образование</u> .....	27.199-27.206	372
<u>Программа 4: Экономическая комиссия для Западной Азии</u> .....	27.207-27.229	375
А. Организация .....	27.207-27.209	375
В. Координация .....	27.210-27.212	375
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	27.213	376
Д. Описание подпрограмм .....	27.214-27.229	377
<u>Подпрограмма 1: Социальная интеграция и изменения</u> .....	27.214-27.221	377
<u>Подпрограмма 2: Комплексное сельское и общинное развитие</u> .....	27.222-27.229	379

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Программа 5:</u> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана ...	27.230-27.257	382
А. Организация .....	27.230-27.234	382
В. Координация .....	27.235-27.237	383
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	27.238	384
D. Описание подпрограмм .....	27.239-27.257	385
<u>Подпрограмма 1:</u> Участие населения .....	27.239-27.248	385
<u>Подпрограмма 2:</u> Социальное обеспечение..	27.249-27.257	388
 28. ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ТОЛЬКО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ .....	 28.1-28.101	 392
I. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО		
<u>Программа 1:</u> Экономическая комиссия для Африки .....	28.1-28.33	392
А. Организация .....	28.1-28.5	392
В. Координация .....	28.6-28.9	393
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	28.10	394
D. Описание подпрограмм .....	28.11-28.33	396
<u>Подпрограмма 1:</u> Политика и учреждения ..	28.11-28.21	396
<u>Подпрограмма 2:</u> Проекты .....	28.22-28.33	398
<u>Программа 2:</u> Экономическая комиссия для Латинской Америки .....	28.34-28.47	402
А. Организация .....	28.34-28.36	402
В. Координация .....	28.37-28.38	402
С. Описание подпрограммы .....	28.39-28.47	403
<u>Подпрограмма:</u> Экономическое сотрудничество и интеграция в Карибском регионе ..	28.39-28.47	403
II. ОБРАЗОВАНИЕ, ПОДГОТОВКА КАДРОВ, РАБОЧАЯ СИЛА, УПРАВЛЕНИЕ И ЗАНЯТОСТЬ		
<u>Программа 1:</u> Экономическая комиссия для Африки .....	28.48-28.84	406
А. Организация .....	28.48-28.52	406
В. Координация .....	28.53-28.55	407
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	28.56	407

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Описание подпрограмм .....	28.57-28.84	409
<u>Подпрограмма 1</u> : Образование и подготовка кадров в целях развития .....	28.57-28.72	409
<u>Подпрограмма 2</u> : Планирование и политика в области рабочей силы и занятости .....	28.73-28.84	413
<u>Программа 2</u> : Экономическая комиссия для Западной Азии .....	28.85-28.101	417
A. Организация .....	28.85-28.87	417
B. Координация .....	28.88-28.89	417
C. Распределение ресурсов по подпрограммам	28.90	418
D. Описание подпрограммы.....	28.91-28.101	419
<u>Подпрограмма</u> : Увеличение занятости и повышение квалификации рабочей силы в Экономической комиссии для Западной Азии	28.91-28.101	419

## СОКРАЩЕНИЯ

АКК	Административный комитет по координации
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПС	Всемирный почтовый союз
ВПС	Всемирный продовольственный совет
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМКО	Межправительственная морская консультативная организация
КПК	Комитет по программе и координации
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МВФ	Международный валютный фонд
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
МСЭ	Международный союз электросвязи
ОНВУП	Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций



СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЧВС ООН	Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКЕ	Экономическая комиссия для Европы
ЭКЗА	Экономическая комиссия для Западной Азии
ЭКЛА	Экономическая комиссия для Латинской Америки
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЮНДРО	Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНСИТРАЛ	Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения

Часть вторая

ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ (продолжение)

С. Экономические и социальные вопросы (продолжение)

## ГЛАВА 21\*

### НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ

#### ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

##### А. Организация

##### 1. Межправительственный обзор

21.1 Обзор деятельности Секретариата в рамках настоящей программы осуществляет Комиссия по народонаселению, проводящая свои заседания один раз в два года. Последнее заседание было проведено в январе 1977 года, а следующее очередное заседание запланировано на февраль 1979 года. Настоящий план не был одобрен этим органом.

##### 2. Секретариат

21.2 Подразделением Секретариата, ответственным за осуществление настоящей программы, является Демографический отдел. По состоянию на 1 июля 1978 года в Отделе работало 35 сотрудников категории специалистов, причем услуги 8 из них оплачивались из внебюджетных источников. По состоянию на 1 июля 1978 года в Отделе имелись следующие подразделения I/:

---

\* Ранее выпущена под условным обозначением А/33/6 (Part 21) и Corr.1 и 2.

I/ В результате перестройки экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций 11 должностей категории специалистов были переданы Департаменту по техническому сотрудничеству в целях развития. См. ниже, пункт 21.63 и сноска 6.

Сотрудники категории специалистов

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
1. Канцелярия Директора	5	-	5
2. Секция исследования тенденций и структуры народонаселения	6	-	6
3. Секция оценок и прогнозирования	5	I	6
4. Секция по вопросам народонаселения и развития	4	I	5
5. Секция исследований фертильности и планирования размеров семьи	5	2	7
6. Секция по вопросам политики в области народонаселения	<u>3</u>	<u>3</u>	<u>6</u>
Итого	28	7	35

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

2I.3 Канцелярия Директора обеспечивает руководство и планирование программ, а также всеобъемлющую координацию, необходимую для выполнения основной программы Отдела и осуществления Всемирного плана действий в области народонаселения (ВПДН) 2/, причем особый упор делается на выявление тенденций и контроль за политикой в области народонаселения, а также на обзоре и оценке прогресса, достигнутого в ходе осуществления Всемирного плана. Канцелярия осуществляет также контроль за многообразной деятельностью в рамках основных крупных подпрограмм. В качестве элемента программы по распространению исследований и информации Канцелярия готовит к публикации Population Bulletin of the United Nations и the Population Newsletter. Помимо

2/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, Бухарест, 19-30 августа 1974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIII.3), глава I.

того, что в рамках пяти основных разделов, а именно тенденций и структуры народонаселения, приблизительной оценки и прогнозирования исследований фертильности и регулирования размеров семьи, народонаселения, развития и политики в области народонаселения - осуществляются, включенные в программу конкретные исследовательские и основные проекты, эти разделы являются также вкладом в подпрограмму, связанную с контролем. Секция по вопросам политики в области народонаселения оказывает значительное содействие осуществлению деятельности по обзору и оценке.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

##### а) Предполагаемое завершение мероприятий

2I.4 Предполагается завершить разработку следующих элементов программы, рассматриваемых в пункте 5A.38 в предлагаемом бюджете по программе на двухгодичный период 1978-1979 годов 3/:

- i) в период 1978-1979 годов: предполагается завершить элементы 3.2, 3.3, 4.3 и 4.7 и научные исследования по вопросу создания информационной системы в области народонаселения, в соответствии с требованием, содержащимся в резолюции 2052 (LXII) Экономического и Социального Совета;
- ii) в период 1980-1981 годов: предполагается завершить элементы 4.6 и 4.9.

##### б) Последующая реорганизация

2I.5 Деятельность, осуществляемая в рамках подпрограммы 3 (Факторы, влияющие на модели воспроизводства), будет реорганизована в целях проведения исследований, основывающихся на данных международного обзора фертильности - проекта, осуществляемого Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с Международным статистическим институтом. Таким образом три новых непрерывных проекта заменят проекты 3.2 и 3.3, осуществляемые в рамках бюджета по программе на период 1978-1979 годов. Ресурсы в рамках элементов программы 4.3 и 4.7 будут использованы для осуществления элемента программы 4.5 (Обзор, оценка и разработка моделей народонаселения и развития) и элемента 4.8 программы. (Демографические исследования, необходимые для планирования развития.) Деятельность, связанная с разработкой первоначальных элементов программы, будет осуществляться в рамках элемента 4.2 программы (Оценка последствий для экономического и социального развития применения различных моделей тенденций в области народонаселения и альтернативные перспективы в будущем).

---

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

## 5. Прочие организационные вопросы

2I.6 Штатное расписание Отдела включает восемь должностей категории специалистов и семь должностей категории общего обслуживания для поддержки инфраструктуры, финансируемые до настоящего времени Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения. Эти должности, учрежденные в 1972 году в качестве неотъемлемого компонента выделенных отделу научных и технических ресурсов, содействовали укреплению деятельности Отдела по следующим подпрограммам: демографические прогнозы, факторы, влияющие на модели воспроизводства, политика в области народонаселения и техническое сотрудничество. Благодаря поддержке инфраструктуре была создана Секция по вопросам политики в области народонаселения, и при поддержке ЮНФПА в настоящее время укомплектована основная часть штатного расписания этой секции. Если изменения политики в ЮНФПА приведут к прекращению финансирования поддержки инфраструктуры, то потребуются принять решение относительно того, следует ли (и в этом случае каким образом) продолжать осуществление и финансирование этой деятельности по программе.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

2I.7 Тесная постоянная координация будет осуществляться с Отделением программ и проектов в области народонаселения Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития. Основная координация всех программ в области народонаселения между Центральными учреждениями и региональными комиссиями обеспечивается через Подкомитет по народонаселению Административного комитета по координации и благодаря учреждению двухгодичной программы обеспечения поддержки ЮНФПА для региональных комиссий и заинтересованных отделов в Центральном учреждениях. Координация финансируемой ЮНФПА деятельности осуществляется под эгидой Межучрежденческого консультативного комитета ЮНФПА. Координация деятельности в области народонаселения по отдельным проектам осуществляется также со Статистическим бюро, Центром по жилищному вопросу, строительству и планировке; Центром по социальному развитию и гуманитарным вопросам; и Центром планирования, проектирования и политики в целях развития Департамента по экономическим и социальным вопросам в Секретариате, а также через созданные в департаментах специальные группы по вопросам сельскохозяйственного развития, разработки долгосрочных целей в области развития и групп по населенным пунктам.

#### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

2I.8 Официальная координация со специализированными учреждениями (ФАО, ВОЗ, ЮНЕСКО, МОТ и ЮНИДО) и Всемирным банком осуществляется при содействии Межучрежденческого консультативного комитета ЮНФПА и Подкомитета АКК по народонаселению и его рабочих групп по народонаселению и развитию и демографическим прогнозам. Координация и

совместные мероприятия осуществляются также в сотрудничестве с неправительственными учреждениями по деятельности в области народонаселения, в частности, с Международным союзом научных исследований в области народонаселения, с организацией Всемирный обзор фертильности, с Советом по народонаселению, Международной федерацией обществ регулирования деторождения (IPPF), Фондом Форда, Комитетом по международной координации национальных демографических исследований (СИКРЕД) и Международным советом научных исследований в области развития (IDRC).

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

2I.9 Отдел будет продолжать планирование и совместное с ЮНФПА осуществление нескольких проектов по новым и возникающим проблемам в области народонаселения в течение периода выполнения среднесрочного плана. Будет также продолжена совместная деятельность с Центром планирования, проектировок и политики в целях развития по обзору, оценке и разработке модели народонаселения и развития и проведению демографических исследований, необходимых для осуществления планирования развития.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

2I.10 Проектное распределение ресурсов по подпрограммам будет, как полагают, в целом соответствовать распределению, указанному в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы		
	Внебюд- жетные источ- ники	Всего	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Всего
1. Демографический анализ	24	19	23	-	21	-	17
2. Демографические прогнозы	17	16	16	10	15	12	14
3. Факторы, влияющие на модели воспроизводства	18	20	16	46	15	51	23
4. Народонаселение и развитие	14	16	17	20	16	23	17
5. Политика в области народонасе- ления	5	12	8	21	14	11	14
6. Контроль, обзор и оценка	22	17	20	3	19	3	15
Итого	100	100	100	100	100	100	100



#### Д. Общие сведения о программе

2I.11 Основной упор при осуществлении деятельности, предусмотренной в плане на период 1980-1983 годов, будет сделан на решение проблем народонаселения и развития. Будут предприняты усилия по разъяснению взаимосвязи, существующей между факторами народонаселения и развития, а затем на учет факторов народонаселения в планах и стратегии развития, в том числе в области продовольствия, сельскохозяйственного развития, образования, здравоохранения, занятости и жилищного строительства. Таким образом этот план отражает факт, получающий все большее признание после принятия Всемирного плана действий в области народонаселения, а именно: что народонаселение является основой всего процесса развития и что решить проблемы, связанные с ростом численности населения, структурой, фертильностью, смертностью, миграцией и урбанизацией можно лишь при понимании и изменении взаимосвязи между этими переменными и факторами социально-экономического развития. В период осуществления данного плана должное внимание будет уделено последствиям этой взаимосвязи для политики в этой области.

#### Е. Описание подпрограмм

##### ПОДПРОГРАММА 1: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

###### а) Цель:

2I.12 Цель этой подпрограммы состоит в анализе конкретных крупных демографических проблем в наименее и в наиболее развитых странах, в изучении причин демографических изменений и предсказании их последствий.

###### • б) Рассматриваемые проблемы

2I.13 К числу рассматриваемых в настоящем документе проблем относятся главным образом проблемы, связанные с такими аспектами, как урбанизация, смертность, международная миграция, внутренняя миграция и структура народонаселения. Другие демографические проблемы, в частности проблемы фертильности и роста численности населения, рассматриваются в других подпрограммах. Быстрая урбанизация в наименее развитых странах вследствие прямой миграции из сельской местности в города, порождает многочисленные проблемы административного характера. Одновременно с этим такая миграция может содействовать более быстрому социальному и экономическому развитию. Во многих районах мира, особенно в отдаленных и густонаселенных сельскохозяйственных районах, по-прежнему отмечается высокий уровень смертности. Международная миграция как зарегистрированная, так и незарегистрированная, порождает серьезные последствия и для стран-источников, и для стран-объектов миграции. Изменения в возрастном составе, порожденные изменениями фертильности, могут привести к важным изменениям экономической деятельности и потребностей

в услугах государства. Анализу этих проблем в значительной мере содействуют международные и сравнительные исследования, в осуществлении которых Организация Объединенных Наций может сыграть уникальную роль.

с) Юридическое основание

2I.I4 Юридическое основание для настоящей подпрограммы содержится в резолюции 3344 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и в резолюциях 1763 (LIV), 1946 (LVIII) и 2053 (LXII) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

2I.I5 В период 1978-1979 годов будут завершены следующие основные доклады: о существующих уровнях и тенденциях смертности; документ о таблицах новых моделей жизни для развивающихся стран; о моделях изменений в области народонаселения в сельской местности и городах; и уровнях и демографических характеристиках международной миграции. Будет также завершено краткое исследование об экономических характеристиках международных мигрантов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.I6 Будут завершены исследования, касающиеся: факторов, которые воздействуют на международные тенденции смертности; информации, моделей и процедур, необходимых для оценки воздействия миграции на экономическое и социальное благосостояние; изменяющихся параметров детского населения; и важного значения незарегистрированной краткосрочной миграции в международных потоках. Кроме того, информация, полученная в ходе проведения Всемирного обзора фертильности, будет использоваться для анализа влияния на смертность младенцев и детей таких факторов, как принадлежность родителей к тому или иному социальному классу, их местоожительство, число детей в семье, интервалы между рожденьями и кормлением грудью, в целях проведения сравнений по различным странам. Эти исследования будут опубликованы в качестве рабочих документов или изданий для продажи и предназначены для правительств и аналитиков-демографов, являющихся правительственными консультантами. Демографические оценки и прогнозы городского населения и населения крупных городов в каждой стране мира будут частично пересмотрены и обновлены с учетом результатов переписей населения 1980 года. Эта информация будет распространена среди различных организаций и специализированных учреждений в виде рабочих документов и специальных таблиц. Обновленные оценки будут использованы для повторного анализа факторов, которые, по-видимому, содействуют необычно быстрой или медленной урбанизации и росту крупных городов. После осуществления этой деятельности будут проведены интенсивные конкретные исследования в нескольких выборочных странах.

В дополнение к обновленным прогнозам в области смертности и международной миграции, прогнозы в отношении урбанизации будут включены в контрольный доклад о тенденциях в области народонаселения, который будет подготовлен для двадцать первой сессии Комиссии по народонаселению в 1981 году. В 1981 году будет подготовлен и распространен в виде популярной брошюры краткий доклад о положении в области народонаселения в мире. ЮНФПА будет по-прежнему обеспечивать по просьбам основную поддержку для проведения исследований и решения проблем общей политики в таких областях, как урбанизация, международная и внутренняя миграция и смертность.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.I7 Будет продолжено наблюдение за международными тенденциями в области урбанизации, смертности и международной миграции. Будут осуществлены отдельные исследования возникающих в этих областях проблем. ЮНФПА будет по-прежнему обеспечивать основную поддержку.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.I8 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.I9 Воздействие деятельности, осуществляемой в рамках настоящей подпрограммы, можно рассматривать лишь с качественной точки зрения. Информация о причинах и последствиях использования моделей народонаселения необходима для надлежащей разработки политики. Определение с помощью научно-исследовательской деятельности в рамках этой подпрограммы международных и исторических условий демографического развития должно позволить государствам эффективнее выявлять текущие и предполагаемые проблемы, лучше понять причины этих проблем и использовать при решении этих проблем опыт других государств.

## ПОДПРОГРАММА 2: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОГНОЗЫ

### а) Цель

2I.20 Цель этой подпрограммы состоит в подготовке и распространении среди государств-членов и органов Организации Объединенных Наций сравнимых в международном масштабе статистических и методологических стандартизированных приблизительных оценок и прогнозов численности населения и групп населения мира, регионов и отдельных стран с разбивкой по полу, возрасту и отдельным демографическим показателям. Значительный компонент этой подпрограммы посвящен вопросам корректировки неполных или недостаточных данных, касающихся развивающихся стран.

### б) Рассматриваемые проблемы

2I.21 Демографические приблизительные оценки и прогнозы являются основой для разработки национальной политики в области народонаселения и одновременно с этим используются для разработки программ в таких областях, как образование, здравоохранение, занятость, обеспечение продовольствием и жилищное строительство. Однако в силу того, что демографические данные по-прежнему отсутствуют и являются неточными, во многих странах необходимо проводить приблизительную оценку численности населения и основных демографических показателей на основе неполных данных путем применения специально разработанных для этой цели методов. Число стран, которые на настоящий момент сами разрабатывают свои собственные национальные прогнозы, невелико (приблизительно 25 процентов всех стран мира). Однако даже в том случае, когда национальные прогнозы составляются, возникают многочисленные технические проблемы их соответствия и сопоставимости. По этой подпрограмме будет предоставляться помощь для ЮНФПА, по его просьбе, для исследований в области демографического прогнозирования, как это предусмотрено в резолюции I763 (LIV) Экономического и Социального Совета.

### с) Юридическое основание

2I.22 Юридическое основание для этой программы содержится в пункте 78е Всемирного плана действий в области народонаселения, одобренного Генеральной Ассамблеей в резолюции 3344 (XXIX) и Экономическим и Социальным Советом в резолюциях I763 (LIV), 1946 (LVIII) и 2053 (LXII).

### а) Стратегия и отдача

2I.23 Стратегия включает: i) оценку точности и полноты основных демографических данных и подготовку надежных и сопоставимых приблизительных оценок демографических показателей на международном и национальном уровнях; ii) разработку методов подготовки сопоставимых в международном масштабе и методологически стандартизированных демографических прогнозов с разбивкой по полу и возрасту, домашним хозяйствам и семьям; и iii) подготовку и применение демографических моделей в отношении развивающихся стран для определения последствий изменений политики в области народонаселения

для демографических тенденций. Эти исследования распространяются в многочисленных докладах, рабочих документах, на магнитных лентах ЭВМ и в документах, отпечатанных на ЭВМ, в том числе тех, которые будут опубликованы в "Population Bulletin" Организации Объединенных Наций. Приблизительные оценки и прогнозы, содержащиеся в этих докладах, используются и по-прежнему будут использоваться национальными департаментами и министерствами, занимающимися проблемами народонаселения, экономическими вопросами и вопросами планирования социального развития, жилищного строительства, использования людских ресурсов, образования, здравоохранения, управления окружающей средой и ее защитой, и будут использоваться также органами системы Организации Объединенных Наций.

i) Положение на конец 1979 года

2I.24 К концу 1979 года будут подготовлены и опубликованы четыре основных доклада по следующим вопросам: международные перспективы в области народонаселения по регионам и странам в соответствии с оценкой 1978 года; перспективы некоторых домашних хозяйств и семей по регионам и странам; условные демографические модели, применяемые для оценки последствий политики в области народонаселения для демографических тенденций и перспектив; заседание в ноябре 1977 года специальной группы экспертов по демографическому прогнозированию. Помимо этого будет подготовлено приблизительно пять рабочих документов, касающихся новых приблизительных оценок отдельных демографических показателей и разработки на основе неполных данных новых методов оценки мер в области народонаселения. Правительствам, специализированным учреждениям и другим органам будут представлены отпечатки и магнитные ленты ЭВМ.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.25 Будут предприняты особые усилия для постоянного обновления демографических приблизительных оценок и прогнозов, включая разбивку населения по возрастам, по признаку пола и по домашним хозяйствам. В течение этого двухгодичного периода будут подготовлены четыре основных документа: доклад о пересмотренных приблизительных оценках демографических показателей по регионам и странам; руководство о методах приблизительной оценки основных демографических показателей; доклад о пересмотренных прогнозах домашних хозяйств и семей по регионам и странам; и руководство о методах разработки условных микромоделей, которые будут применяться к развивающимся странам в целях определения последствий политики в области народонаселения для демографических тенденций. Кроме того, будет подготовлено около пяти рабочих документов, касающихся новых демографических оценок, и подробная информация о методологии их подготовки, и все это ежегодно будет направляться правительствам, специализированным учреждениям и другим органам. В 1980 году предлагается провести межрегиональное заседание группы экспертов по методам составления демографических приблизительных оценок.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.26 В течение двухгодичного периода 1982-1983 годов будут подготовлены основные доклады по следующим темам: международные перспективы в области народонаселения по оценкам 1983 года; разработка микромоделей семей и домашних хозяйств для содействия прогнозированию, касающемуся семей и домашних хозяйств в зависимости от их размера и класса. В дополнение к этому в течение этого двухгодичного периода будет подготовлено приблизительно пять рабочих документов о новых оценках и прогнозах, которые будут представлены правительствам, специализированным учреждениям и другим органам.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.27 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.28 Прогнозы, подготовленные в рамках настоящей подпрограммы, будут использоваться другими органами Организации Объединенных Наций, особенно такими специализированными учреждениями, как МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, МБРР, при осуществлении ими исследований и программ, связанных с народонаселением. Кроме того, приблизительные оценки и прогнозы, подготавливаемые под эгидой Организации Объединенных Наций, находят и будут находить чрезвычайно широкое применение и на них ссылаются в настоящее время и будут ссылаться различные международные организации, в том числе международные исследовательские институты, занимающиеся проблемами демографии, экономики, социальными проблемами и проблемами окружающей среды. Наличие такой информации позволит правительствам осуществлять сбор более полной и достоверной информации путем проведения переписей населения, обзоров и регистрации демографических данных. Они будут служить также полезным средством оценки успехов национальной политики и программ в области народонаселения и регулирования размеров семьи.

### ПОДПРОГРАММА 3: ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА МОДЕЛИ ВОСПРОИЗВОДСТВА

#### а) Цель

2I.29 Цель настоящей подпрограммы состоит в том, чтобы дать более удовлетворительное объяснение взаимосвязи моделей воспроизводства с аспектами развития.

#### б) Рассматриваемые проблемы

2I.30 Понять и использовать на практике знания причин уровней и изменений фертильности гораздо труднее, чем в случае с другими компонентами демографических изменений. Поэтому программа исследований фертильности должна включать некоторые экспериментальные и методологические компоненты. Несмотря на наличие ограниченной информации о результатах мер правительств по изменению фертильности, в мире в настоящее время проводится различная политика и используются самые разнообразные средства для их осуществления. Поэтому исследования эффективности и методология осуществления этих программ по-прежнему должны оставаться в центре внимания. Однако для проведения этих исследований необходимо улучшить как качество статистических данных, так и снабжение ими. Результаты национальных обзоров, проведенных в связи со Всемирным обзором фертильности, позволяют надеяться на то, что временный выход из положения найден и что можно будет сопоставить условия фертильности в 40-50 развивающихся странах. Эта подпрограмма приобрела особенно важное значение в результате последних тенденций изменения фертильности, отмечающихся как в развивающихся, так и в развитых странах. По этой подпрограмме будет предоставляться помощь для ЮНФПА, по его просьбе, в области фертильности и регулирования размеров семьи, как это предусмотрено в резолюции I763 (LIV) Экономического и Социального Совета.

#### с) Юридическое основание

2I.31 Юридическим основанием для настоящей подпрограммы являются резолюция 3344 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и резолюции I763 (LIV), I946 (LVIII) и 2052 (LXII) Экономического и Социального Совета.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

2I.32 В течение периода 1978-1979 годов данные, полученные в результате проведения Всемирного обзора фертильности, будут использованы для контролирования уровня и тенденций в области фертильности во всем мире и, что еще важно, для оценки демографических, культурных, социальных и экономических факторов, оказывающих на них влияние. Будут предприняты усилия для: а) улучшения методологии анализа воздействия на фертильность директивных мер правительств, направленных, в частности, на оказание воздействия на поведение в браке; и б) определения воздействия такой политики, в том числе программ по планированию размеров семьи, на фертильность в различных политических условиях и условиях развития.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 гг.

2I.33 Со времени начала проведения Всемирного обзора фертильности сотрудники Демографического отдела входят в состав Руководящего комитета программы и Технического консультативного комитета Обзора и добиваются, чтобы в ходе проведения этих обзоров использовались опыт и нормы Организации Объединенных Наций. Демографический отдел осуществляет координацию анализа данных Обзора, проводимого членами системы Организации Объединенных Наций, и проводит на межрегиональном и международном уровнях сравнительный анализ данных, полученных в ходе обзора в 40-50 развивающихся и 20 развитых странах. Таким образом, в 1980-1981 гг. будет иметь место активизация научных исследований на основе данных стран, принимающих участие в проведении Всемирного обзора фертильности. В основном упор будет делаться на более точное выявление обстоятельств, при которых можно ожидать появления тенденции к падению рождаемости в тех районах, где она является высокой. Соответственно, в дополнение к осуществляющимся проектам будут проведены исследования в целях: а) изучения взаимосвязи между положением женщин, их участием в процессе развития и уровнем и характером фертильности с учетом демографических, культурных, экономических и социальных условий; и б) определения элементов развития, взаимосвязанных с поведением в браке, и того, каким образом их влияние изменяется в ходе исследования начала процесса сокращения рождаемости; Всемирному обзору фертильности будет и дальше оказываться содействие.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.34 Будет продолжаться деятельность по проектам, перечисляемым в пункте ii выше. Будет оказана помощь в создании национальных средств в развивающихся странах для проведения научных исследований и обзоров в области фертильности и воспроизводства.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.35 В рамках этого плана подпрограммы не предусматривается никакой деятельности, имеющей второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

2I.36 Предполагается, что исследования, предлагаемые в рамках этой подпрограммы, обеспечат основу для ясного понимания правительствами социальных и экономических факторов, оказывающих воздействие на поведение в браке. Они также окажут содействие правительствам в разработке и пересмотре политики в области фертильности и прироста населения. Методология, на которую делается упор в этих исследованиях, позволит улучшить методы исследования и обеспечит основу для разработки более эффективных программ действий. Эти и другие данные, полученные в ходе обзоров, значительно расширят базу для составления приблизительных оценок и прогнозов. Впервые проведение



фактологического анализа позволит пролить определенный свет на то, каким образом условия фертильности влияют на участие женщин в процессе развития, и будут получены убедительные данные относительно того, какое воздействие, если таковое имеет место, оказывает на фертильность политика правительств и как оно изменяется в зависимости от условий в различных странах.

#### ПОДПРОГРАММА 4: НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

##### а) Цель

2I.37 Цель настоящей подпрограммы заключается в оказании содействия правительствам в учете демографических факторов в стратегиях, планах и программах развития, в частности путем исследования взаимосвязей между народонаселением и социально-экономическими факторами.

##### б) Рассматриваемые проблемы

2I.38 Эта подпрограмма занимается исследованием последствий различных тенденций в области народонаселения для развития и воздействия социально-экономических преобразований на демографические тенденции, в том числе разработкой моделей в области народонаселения и развития и учетом демографических факторов при планировании развития. Сюда будет входить рассмотрение взаимосвязи между народонаселением, ресурсами, окружающей средой и развитием. Объяснение и оценка процессов в области народонаселения, связанных с развитием, недостаточно разработаны для обеспечения необходимого учета факторов народонаселения в стратегиях развития и планирования. По этой подпрограмме будет предоставляться помощь для ЮНФПА, по его просьбе, для исследований и рассмотрения общеполитических вопросов в области народонаселения и развития, как это предусмотрено в резолюции I763 (LIV) Экономического и Социального Совета.

##### с) Юридическое основание

2I.39 Юридическим основанием настоящей подпрограммы являются резолюции 3344 (XXIX) и 3345 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и резолюции I943 (LVIII), I946 (LVIII), 2052 (LXII) и 2053 (LXII) Экономического и Социального Совета.

##### д) Стратегия и отдача

###### 1) Положение на конец I979 года

2I.40 Будет завершена подготовка докладов по сравнительному исследованию взаимосвязи между народонаселением и социально-экономическим развитием и будут начаты выборочные исследования в целях изучения воздействия социально-экономического развития на демографические тенденции. Будет завершена подготовка раздела руководства, касающегося учета демографических факторов при планировании развития, и будет организовано совещание экспертов по данному вопросу. Будут завершены экспериментальные исследования и подготовлены предложения по проектированию системы информации по вопросам народонаселения.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

21.41 Возросшие темпы изменения характера фертильности, смертности, миграции и демографических целей, которые будут установлены в рамках международных и национальных стратегий развития, повысят необходимость разработки политики и программ в области развития, оказывающих влияние на демографические факторы в нужном направлении. Кроме того, на основе разрабатываемых стратегий, связанных с удовлетворением основных потребностей, необходимо будет определить, каким образом изменения в численности и составе населения и демографических тенденциях влияют на удовлетворение основных нужд и других потребностей. Потребуется разработать критерии и методы для учета решающих демографических факторов в области питания, образования, здравоохранения, жилищного строительства и в других областях. Внимание будет уделено тем конкретным аспектам, которые выделены в международных и национальных стратегиях развития, в том числе развитию сельских районов. Более широкое рассмотрение факторов народонаселения и демографии и их учет в стратегиях развития более крупного масштаба требует включение демографических моделей в их общую количественную структуру. Более пристальное внимание будет уделяться разработке критериев, методов и предпосылок для практического включения компонента народонаселения в планы и программы развития. В течение двухгодичного периода будет подготовлен ряд докладов по этим различным элементам стратегии.

21.42 Особое внимание будет уделяться четырем основным вопросам: роли социально-экономического развития в достижении демографических целей; удовлетворению основных нужд и других потребностей, являющихся результатом текущих и будущих тенденций в области народонаселения; разработке демографических и экономических моделей и включению демографических аспектов в модели и структуры в области развития и учету демографических аспектов в планировании развития и деятельности учреждений. Будут рассмотрены другие предпосылки, такие как создание демографических групп в отделах по планированию. Кроме того, в соответствии с решениями законодательных органов будут приняты дополнительные меры по созданию системы информации по вопросам народонаселения 4/.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

21.43 Будет продолжаться деятельность в четырех основных областях, рассмотренных выше, причем большее внимание будет уделяться тем аспектам, которые касаются привлечения демографического фактора к процессу развития.

---

4/ См. резолюцию 2052 (LXII) Экономического и Социального Совета.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.44 В рамках этого плана подпрограммы не предусматривается никакой деятельности, имеющей второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

2I.45 Предполагается, что деятельность, осуществляемая в рамках настоящей подпрограммы, будет содействовать более глубокому пониманию и знанию взаимосвязи между народонаселением и развитием и будет способствовать, в частности, расширению возможностей стран и международного сообщества в решении проблем народонаселения.

## ПОДПРОГРАММА 5: ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

### а) Цель

2I.46 Цель настоящей подпрограммы состоит в расширении возможностей Организации Объединенных Наций в плане эффективного обеспечения правительств информацией и руководящими указаниями для разработки и осуществления политики в области народонаселения.

### б) Рассматриваемая проблема

2I.47 Почти все правительства обладают определенным, а многие довольно значительным опытом в данной области. Однако весь накопленный ими опыт еще не был в достаточной мере беспристрастно и систематически проанализирован на глобальном уровне. Поэтому значительная часть информации не была распространена среди правительств, которые хотели бы использовать опыт других стран, и было трудно дать необходимые руководящие указания тем правительствам, которые за ними обращались. Поэтому сбор информации, ее анализ и распространение имеющихся данных в этой области является неотложной задачей в свете рекомендаций Всемирного плана действий в области народонаселения. По этой подпрограмме будет предоставляться помощь для ЮНФПА, по его просьбе, для исследований и рассмотрения общеполитических вопросов в отношении политики в области народонаселения, как это предусмотрено в резолюции I763 (LIV) Экономического и Социального Совета.

### с) Юридическое основание

2I.48 Юридическое основание для осуществления настоящей подпрограммы содержится во Всемирном плане действий в области народонаселения, одобренном в резолюции 3344 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и в резолюциях I496 (LVIII) и 2052 (LXII) Экономического и Социального Совета.

### д) Стратегия и отдача

#### 1) Положение на конец 1979 года

2I.49 Эта стратегия заключается в обеспечении функционирования банка данных о политике в области народонаселения и постоянном обновлении содержащихся в нем данных на основе ответов на двухгодичные вопросники и другой документации, имеющейся в рамках системы, а также путем использования других правительственных каналов. Будут подготовлены доклады о национальном опыте в разработке и осуществлении политики в области народонаселения, доклады о мировом положении в рамках деятельности по контролю, осуществляемой в течение двухгодичного периода, и обзор и оценка деятельности, осуществляемой в течение пятилетнего периода, руководящие принципы для разработки и осуществления политики в области народонаселения и выборочные исследования. В конце 1979 года будет завершено создание информационного банка, содержащего информацию за период с 1960 года по настоящее время, и подготовлены доклады о национальном опыте почти для всех развивающихся стран; ряд общих и секторальных руководящих принципов

для правительств развивающихся стран и первый раздел руководства по вопросам политики в области народонаселения. Таким образом будет создана основа, позволяющая сосредоточить внимание в течение последующего двухгодичного периода на изучении тех факторов, которые связаны с разработкой политики в области народонаселения в рамках новой стратегии развития на период 80-х годов. Особое внимание будет уделено анализу факторов, сдерживающих осуществление рекомендаций Всемирного плана действий в области народонаселения .

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.50 Будет обеспечиваться функционирование банка данных о политике в области народонаселения и его операции будут осуществляться с применением ЭВМ. Будет завершена подготовка докладов о национальном опыте для остальных развивающихся стран; опубликованные доклады будут пересмотрены и начнется подготовка докладов для развитых стран. Будет завершена разработка пятого вопросника Организации Объединенных Наций в области народонаселения, распространяемого среди правительств, в отношении положения на середину 80-х годов, а второе издание руководства по вопросам политики в области народонаселения за 1980 год будет опубликовано в 1981 году. Будет проведено заседание группы экспертов по вопросу разработки и осуществления политики в развивающихся странах. Будут подготовлены исследования о взаимосвязи между политикой в области народонаселения, защитой прав человека и положением женщин и о возможном воздействии на национальную политику в области народонаселения, разработки и осуществления международной стратегии развития на период 80-х годов.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.51 Будет продолжаться деятельность банка данных о политике в области народонаселения с использованием ЭВМ и завершена подготовка ряда докладов о национальном опыте. Будут осуществлены следующие виды различной регулярной деятельности: распространение среди правительств шестого вопросника Организации Объединенных Наций в области народонаселения (положение на середину 1982 года) и будет выпущено третье издание "Ежегодника политики в области народонаселения" (издание за 1982 год будет опубликовано в 1983 году). Будет пересмотрен и расширен ряд руководящих принципов, с тем чтобы подготовить подробное руководство по разработке и осуществлению политики в области народонаселения. Будут подготовлены исследования о взаимосвязи между политикой в области народонаселения и политикой в отношении детей и престарелых.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.52 В рамках этого плана программы не предусматривается никакой деятельности, имеющей второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

2I.53 Ожидаемым результатом является расширение возможностей правительств как развитых, так и развивающихся стран, по эффективной разработке и осуществлению соответствующей политики в области народонаселения в качестве неотъемлемого компонента их стратегии развития. Это будет достигнуто как непосредственно с помощью представления им необходимой информации и руководящих указаний, так и косвенно путем предоставления более точной информации и консультаций учреждениям, ответственным за оказание помощи в рамках двусторонних и многосторонних программ. Показателем успешного обеспечения такого улучшения явится повышение эффективности разработки национальной политики в области народонаселения, о чем свидетельствуют публикация правительствами всеобъемлющих докладов о проводимой ими политике в области народонаселения и развития, а также более систематическое рассмотрение проблем народонаселения в рамках планов развития и применение правительствами более эффективных процедур отчетности о выполнении ими своих собственных политических задач.

ПОДПРОГРАММА 6: КОНТРОЛЬ, ОБЗОР И ОЦЕНКА

а) Цели

2I.54 Цели настоящей подпрограммы заключаются в осуществлении контроля над последними изменениями, связанными с ростом численности населения, фертильностью, смертностью, миграцией, урбанизацией, структурой народонаселения, политикой в области народонаселения и соответствующими социально-экономическими факторами, а также в проведении обзора и оценки прогресса, достигнутого в выполнении целей и рекомендаций Всемирного плана действий в области народонаселения.

б) Рассматриваемая проблема

2I.55 Ввиду важности изменений в мировом положении в области народонаселения и последствий для социально-экономического развития во Всемирном плане действий в области народонаселения рекомендуется, чтобы контроль над тенденциями и политикой в области народонаселения осуществлялся на постоянной основе в качестве специального вида деятельности Организации Объединенных Наций и чтобы обзор такой деятельности проводился раз в два года соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций. После проведения каждого цикла контрольных обследований составляется резюме последних уровней и тенденций демографических переменных и связанных с ними социально-экономических факторов. В нем также рассматриваются мнения и политика правительств в отношении каждой из этих переменных и анализируются вопросы, имеющие особо важное значение.

с) Юридическое основание

2I.56 Юридическое основание для осуществления настоящей подпрограммы содержится во Всемирном плане действий в области народонаселения (пункты I07-I09) 5/, одобренном Генеральной Ассамблеей в резолюции 3344 (XXIX) и в решении 87 (LVIII) и резолюции 205I (LXII) Экономического и Социального Совета.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

2I.57 Будет завершен второй цикл контрольных обследований и доклады о них будут представлены Комиссии по народонаселению. В свою очередь Комиссия по народонаселению представит доклад Экономическому и Социальному Совету. Планирование третьего цикла контрольных обследований, в том числе проведение консультаций со специализированными учреждениями и региональными комиссиями, будет также осуществлено в 1979 году. Первый цикл обзора и оценки будет завершен в 1979 году после проведения консультаций с правительствами, учреждениями и комиссиями, и его выводы будут рассмотрены Экономическим и Социальным Советом. Предполагается, что они будут учтены при подготовке новой стратегии развития.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.58 Деятельность, связанная с проведением третьего цикла контрольных обследований, будет осуществляться в течение 1980 и 1981 годов. Доклад будет завершен в 1981 году, и планирование четвертого цикла контрольных обследований будет проведено в 1981 году. Планирование второго цикла обзоров и оценок начнется в 1981 году.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.59 Деятельность, связанная с проведением четвертого цикла контрольных обследований, будет осуществляться в течение 1982 и 1983 годов, и доклад об этих исследованиях будет подготовлен в 1983 году. Деятельность, связанная с проведением второго цикла обзоров и оценок, будет осуществляться в течение текущего двухгодичного периода. Кроме того, предполагается, что в 1984 году, после завершения второго цикла обзора и оценки, потребуется провести на уровне правительств глобальное обсуждение мирового положения в области народонаселения и, возможно, пересмотреть Всемирный план действий в области народонаселения. Такое обсуждение может быть проведено на специальной сессии Экономического и Социального Совета в ходе сессии Генеральной Ассамблеи или на отдельной Всемирной конференции по народонаселению.

---

5/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, Бухарест, 19-30 августа 1974 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.XIII.3), глава I.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.60 В рамках настоящего плана подпрограммы не предусматривается никакой деятельности, имеющей второстепенное значение.

с) Ожидаемые результаты

2I.6I Доклады о ходе осуществления контроля рассматриваются Комиссией по народонаселению и Экономическим и Социальным Советом и широко распространяются среди правительств, международных организаций, учреждений и демографов. Предполагается, что настоящая подпрограмма позволит странам и директивным органам системы Организации Объединенных Наций выявить текущие и предвидимые демографические проблемы, более глубоко понять им причины и последствия тенденций в области народонаселения и извлечь выгоду из накопленного другими странами опыта при решении проблем народонаселения путем осуществления политики и программ в этой области. Данные, полученные в ходе осуществления контроля, используются также при проведении обзора и оценки в течение пятилетнего периода осуществления Всемирного плана действий в области народонаселения, результаты которых будут рассмотрены Экономическим и Социальным Советом в целях внесения в случае необходимости соответствующих изменений в цели и рекомендации Плана. Обзор и оценка должны оказать большое воздействие на точное определение роли демографических факторов в планировании развития. Такое воздействие должно быть тем более значительным, поскольку эта оценка основывается главным образом на оценке правительствами прогресса, достигнутого ими в выполнении целей и рекомендаций Всемирного плана действий в области народонаселения путем осуществления политики и программ в области народонаселения, которые они приняли в рамках своих задач в области развития. Оценка отдельных правительств будет охватывать политику и программы, направленные на то, чтобы повлиять на демографические факторы и тенденции, а также на социально-экономические меры, могущие оказать воздействие на эти факторы и тенденции, в частности, меры, касающиеся занятости, образования, положения женщин и т.д. Поэтому выводы, сделанные в ходе проведения обзора и оценки, окажут воздействие не только на Всемирный план действий в области народонаселения как международный документ в области развития, но и на способы учета демографических факторов в новой стратегии развития.



ПРОГРАММА 2: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

21.62 Обзор и утверждение деятельности Секретариата по этой программе осуществляет Комиссия по народонаселению, заседания которой проводятся один раз в два года. Последнее заседание состоялось в январе 1977 года, а следующее заседание планируется провести в феврале 1979 года. Анализ этой деятельности будет сделан также другими вспомогательными органами Экономического и Социального Совета и Советом управляющих Программы развития Организации Объединенных Наций, который проводит свои заседания два раза в год. Последнее заседание Совета управляющих состоялось в июне 1978 года. Настоящий план составлен на основе решений этих органов, но не утвержден ими.

2. Секретариат

21.63 Ответственность в Секретариате за осуществление настоящей программы возложена на Отделение программ и проектов в области народонаселения 6/ Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития; по состоянию на 1 июля 1978 года персонал этого Отделения состоял из 11 сотрудников категории специалистов, услуги которых оплачивались из внебюджетных источников, на 1 июля 1978 года Отделение имело следующую организационную структуру:

<u>Организационные подразделения</u>	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Исполнительное руководство и управление	-	2	2
Оперативная секция	-	6	6
Консультационная служба	-	3	3
Итого	-	11	11

6/ До перестройки экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций это подразделение входило в состав Демографического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам. В настоящее время оно входит в Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития. Помимо этого подразделения в Департаменте по техническому сотрудничеству в целях развития есть пропорциональное количество должностей, связанных с координацией программы и руководством их осуществления, а также со вспомогательным обслуживанием (набор персонала, административные службы, заключение контрактов и закупка оборудования, обработка докладов и распределение стипендий).

### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

2I.64 В дополнение к имеющемуся персоналу, описанному выше, Департамент намерен создать две должности советника по межрегиональным вопросам для усиления возможностей Департамента по оказанию консультационных услуг развивающимся странам в связи с деятельностью по подпрограммам 2 и 3, описанной ниже.

### 4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

2I.65 Предполагается, что элемент программы 7.2, содержащийся в пункте 5А.38, в подпрограмме 7 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 7/, будет завершён в 1978-1979 годах, однако лишь в то, что касается планирования и координации двухгодичной программы Организации Объединённых Наций по региональной деятельности в области народонаселения, финансируемой ЮНФПА.

2I.66 Ресурсы, выделенные Отделением программ и проектов в области народонаселения для подготовки сводной двухгодичной региональной программы, будут использованы после завершения вышеуказанного для предоставления помощи в соответствии с упомянутыми ниже новыми подпрограммами 2 и 3, связанными с проведением национальных научных исследований в развивающихся странах по их просьбе при участии экспертов и консультантов Организации Объединённых Наций, а также с оказанием содействия национальным комиссиям по народонаселению и другим правительственным учреждениям, занимающимся вопросами разработки политики в области народонаселения в соответствующих странах. Ожидается, что в течение рассматриваемого периода региональные комиссии будут нести большую ответственность за деятельность по оказанию технической помощи.

### 5. Прочие организационные вопросы

2I.67 Около 50 процентов средств на содержание персонала Отделения программ и проектов в области народонаселения предоставляется из ассигнований по накладным расходам и поэтому определяется масштабами оперативной программы; остальная часть финансируется из средств, предоставляемых ЮНФПА. Можно предполагать, что в результате осуществления рекомендаций, которые будут сделаны на предстоящей конференции Организации Объединённых Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, в 80-х годах будет создан новый механизм технического сотрудничества. В связи с этим Отделению программ и проектов в области народонаселения необходимо будет подготовить предложения для осуществления совместных проектов и/или проектов по группам стран с участием нескольких развивающихся стран и на основе обмена опытом между странами, в которых имеются общие демографические проблемы и сравнимые ситуации.

7/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

## В. Координация

21.68 Отделение программ и проектов в области народонаселения Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития будет координировать свою деятельность и обмен информацией с Демографическим отделом Департамента по международным, экономическим и социальным вопросам. В рамках департамента по техническому сотрудничеству в целях развития Отделение будет обеспечивать связь и направление сотрудничества с ЮНФПА по основным аспектам реализации финансируемых за счет ЮНФПА проектов в области технического сотрудничества. Оно будет также участвовать в координации мероприятий по техническому сотрудничеству, проводимых Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития с региональными комиссиями, и будет поддерживать связь с основными учреждениями, которые наряду с ЮНФПА будут оказывать поддержку деятельности в области народонаселения.

### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

21.69 В связи с проведением финансируемых за счет ЮНФПА мероприятий по техническому сотрудничеству с целью разработки, обзора и оценки проектов координацию этих усилий будут осуществлять Отдел по программам и проектам в области народонаселения Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития и различные управления и отделы Департамента по международным экономическим и социальным вопросам, а также Центр по населенным пунктам. Отделение программ и проектов в области народонаселения будет участвовать в работе междепартаментских целевых групп, занимающихся важными демографическими вопросам, в частности, целевых групп по развитию сельских районов и населенным пунктам и рабочей группы по целям долгосрочного развития.

### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

21.70 Отделение будет участвовать в работе любых органов, которые могут быть созданы для координации межучрежденческой деятельности по техническому сотрудничеству в области народонаселения, и прежде всего в работе Межучрежденческого консультативного комитета (МУКК) ЮНФПА, а также региональных межучрежденческих координационных комитетов и региональных целевых групп, которые создаются в настоящее время. Отделение будет участвовать в работе Подкомитета по народонаселению Административного комитета по координации, когда он будет обсуждать мероприятия по техническому сотрудничеству. Оно будет также принимать участие в деятельности механизма межучрежденческой координации действий по осуществлению проектов на национальном уровне, для чего будут предприняты надлежащие меры. Будут приняты меры для координации усилий с МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и ФАО, а также с ЮНИСЕФ по разработке некоторых видов проектов, представляющих общий интерес для Организации Объединенных Наций и одного или нескольких этих учреждений.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

21.71 Демографический отдел и Статистическое бюро Департамента по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата будут и далее служить моделью технического сотрудничества в области финансируемых ЮНФПА научных исследований и статистики.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

21.72 Распределение ресурсов по программам в процентах бюджет, как полагают, в целом соответствовать распределению, указанному в ниже-следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
( в процентах )

Подпрограмма	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы	
	Внебюджетный источник	Всего	Внебюджетный источник	Всего	Внебюджетный источник	Всего
1. Подготовка кадров	-	26	-	25	-	30
2. Помощь в проведении национальных научных исследований, касающихся динамики народонаселения	-	30	-	33	-	36
3. Помощь национальным учреждениям в осуществлении программ в области народонаселения	-	44	-	42	-	34
Итого	-	100	-	100	-	100

1  
2  
3  
1

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: ПОДГОТОВКА КАДРОВ

#### а) Цель

2I.73 Долгосрочная цель программы заключается в обеспечении для отдельных стран возможностей для самостоятельной подготовки кадров по проблемам демографии и смежным вопросам, сбора и анализа данных о народонаселении, а также учета демографических факторов в процессе планирования социально-экономического развития.

#### 1) Рассматриваемые проблемы

2I.74 В 50-х годах результаты научных исследований указывали на вероятность резкого увеличения в последующие десятилетия количества населения в мире, однако тогда никто не мог представить, каковы будут последствия столь быстрого роста населения для общего развития. Более того, квалифицированных специалистов, которые могли бы осуществить соответствующие исследования, чтобы получить необходимые данные по столь важному вопросу, было, особенно в развивающихся странах, недостаточно. Этот вопрос обсуждался на первой Всемирной конференции по народонаселению в 1954 году и на Всемирной конференции по народонаселению 1974 года, которые указали на необходимость организации учебных программ и особенно на необходимость более широкой подготовки специалистов по междисциплинарным аспектам народонаселения, поскольку это имеет большое практическое значение для разработки политики в области народонаселения в целях развития. Обе конференции пришли к выводу (впоследствии нашедшему отражение в решениях Организации Объединенных Наций) о том, что Организация Объединенных Наций должна оказать поддержку в реализации всемирной программы подготовки специалистов по вопросам народонаселения. Такая программа должна осуществляться через региональные учебные центры путем оказания помощи для развития национальных учреждений по проблемам народонаселения и путем предоставления стипендий для обучения за границей одной из дисциплин народонаселения. Эта программа обеспечит, в случае необходимости, оказание помощи для ЮНОПА в соответствии с условиями пункта 1а резолюции 1763 (LIV) Экономического и Социального Совета.

#### с) Юридическое основание

2I.75 Юридическим основанием для этой подпрограммы служат резолюция 3344 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, в которой одобрен Всемирный план действий в области народонаселения, а также резолюция 2053 (LXII) Экономического и Социального Совета об утверждении предложений по программе работы, намеченной на Всемирной конференции по народонаселению 1974 года.

#### а) Стратегия и отдача

##### 1) Положение на конец 1979 года

2I.76 По-прежнему будут функционировать шесть региональных и межрегиональных демографических учебных центров, учрежденных под эгидой Организации Объединенных Наций с соответствующими правительствами принимающих стран на основе соглашений, рассчитанных и на

80-е годы. К концу 1979 года подготовку в этих центрах получают в общей сложности не менее 2 000 стипендиатов Организации Объединенных Наций. Кроме того, 1 000 кандидатов правительств получают подготовку по различным дисциплинам в области народонаселения, стипендии которым будут выплачиваться различными учреждениями Организации Объединенных Наций, за исключением Центров Организации. К тому времени завершится второй год обучения по программе народонаселения и развития, осуществляемой под эгидой Организации Объединенных Наций и Московского государственного университета, и, как предполагают, подготовку пройдут в общей сложности примерно 100 слушателей. Будет также оказана помощь по созданию (главным образом в университетах) примерно 15 национальных департаментов или центров научных исследований и подготовки в области демографии, а также по организации в них учебных программ. Такие центры будут поддерживать тесную связь с региональными и межрегиональными демографическими учебными центрами, действующими под эгидой Организации Объединенных Наций. В этих и других национальных учреждениях под эгидой Организации Объединенных Наций будут организованы краткосрочные семинары и курсы по проблемам народонаселения.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.77 Все данные, включая и те, которые были получены в результате проведенного среди правительств третьего опроса относительно политики в области народонаселения (1975-1976 годы), свидетельствуют о том, что в менее развитых странах по-прежнему существует необходимость создания учебной базы для подготовки кадров в области народонаселения. Поэтому в течение этого двухгодичного периода Организация Объединенных Наций, особенно Отделение программ и проектов в области народонаселения, будет в сотрудничестве с Демографическим отделом и далее содействовать созданию этой базы по уже намеченным направлениям: путем оказания поддержки организации региональных и межрегиональных учебных центров, организации краткосрочных учебных программ и семинаров, предоставления помощи по созданию примерно 20 новых национальных учебных центров по проблемам народонаселения, а также предоставления стипендий для учебы за границей в целях повышения квалификации. Для проведения переписей населения в течение цикла 80-х годов потребности в области подготовки кадров для анализа данных переписей, вероятно, удвоятся. Кроме того, в соответствии с желанием стран, в этот двухгодичный период больше внимания будет уделяться подготовке специалистов по "прикладным" аспектам анализа данных о народонаселении, и прежде всего по таким проблемам, как миграция населения, развитие сельских районов и социально-экономическое развитие в целом.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.78 Едва ли общие потребности в области подготовки кадров по вопросам народонаселения в ее нынешней форме существенно сократились к концу второго двухгодичного периода, хотя некоторые колебания на региональном уровне не исключены. Поэтому основная цель настоящей подпрограммы будет по-прежнему состоять в обеспечении, в соответствии с установившейся практикой, базы для обучения по проблемам демографии и смежным дисциплинам. Вместе с тем, в

течение второго двухгодичного периода больше внимания будет уделяться вопросам предоставления помощи для создания и расширения национальных учебных баз, а также учебным программам по вопросам народонаселения в их связи с политикой социально-экономического развития. Эта задача будет решаться и путем изменения учебных программ региональных и межрегиональных учебных центров, функционирующих при поддержке Организации Объединенных Наций, и разработки новых учебных программ по данному предмету и расширения уже существующих программ.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.79 Никакой деятельности второстепенного значения в плане настоящей подпрограммы не предусматривается.

- e) Ожидаемые результаты

2I.80 Благодаря подготовке назначенных правительствами специалистов по проблемам народонаселения, возможности примерно 100 стран для разработки, осуществления и оценки программ в области народонаселения, а также анализа значения демографических процессов для социально-экономического развития, возрастут. Примерно в 20 странах при поддержке Организации Объединенных Наций будут созданы новые национальные и региональные учебные и научно-исследовательские учреждения по проблемам демографии, а их персонал будет иметь более широкие возможности для повышения своего профессионального уровня. Предполагается, что в результате осуществления настоящей подпрограммы правительства обретут большую самостоятельность в решении проблем народонаселения.

## ПОДПРОГРАММА 2: ПОМОЩЬ В ПРОВЕДЕНИИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО ДИНАМИКЕ НАСЕЛЕНИЯ

- a) Цель

2I.81 Долгосрочная цель настоящей подпрограммы заключается в оказании помощи по расширению национальных возможностей для проведения аналитических научных исследований, имеющих важное значение для учета демографических факторов в программах планирования развития. Краткосрочная цель состоит в том, чтобы в сотрудничестве с Демографическим отделом Департамента по международным экономическим и социальным вопросам оказать развивающимся странам помощь в оценке и анализе результатов их переписей населения в 1980 году, а также в проведении демографических научных исследований для определения и анализа последствий смертности, фертильности, миграции и других аспектов, связанных с составом населения и тенденциями в его динамике, при разработке соответствующей политики для достижения национальных целей развития.



б) Рассматриваемые проблемы

2I.82 В ходе сбора демографических данных во многих развивающихся странах часто забывали о необходимости осуществления анализа и оценки демографических данных, получаемых в результате проведения переписей, обследований и анализа статистики естественного движения населения, а также о необходимости учета полученных результатов при планировании развития, что препятствовало максимальному использованию полученных данных. Общим недостатком переписи является то, что несмотря на публикацию необработанных данных их полнота и точность зачастую не подвергаются оценке, а форма их представления не позволяет плановикам и руководителям использовать их в таком виде. Поэтому теперь, когда многие страны готовятся к проведению переписей и обследований, необходимо всячески поощрять анализ получаемых результатов и оказывать помощь в его проведении, чтобы содействовать более широкому и полному использованию данных, получаемых в ходе переписей и обследований.

с) Юридическое основание

2I.83 Юридическим основанием для настоящей подпрограммы служат резолюции 3344 (XXIX) и 3345 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, в которых был одобрен Всемирный план действий в области народонаселения и подчеркивалась роль Организации Объединенных Наций в предоставлении помощи для достижения поставленных в Плане целей; резолюции 1946 (LVIII) и 2053 (LXII) Экономического и Социального Совета, в которых были одобрены предложения по программе деятельности, представленные на Всемирной конференции по народонаселению 1974 года.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

2I.84 Предполагается, что к концу 1979 года примерно в 72 развивающихся странах, проводивших перепись населения в 70-х годах, результаты этих переписей будут представлены в виде таблиц и проанализированы. В большинстве стран к этому времени будут также завершены демографические исследования и обследования домашних хозяйств в развитие достигнутых результатов и будет осуществляться подготовка к проведению переписей в течение цикла 80-х годов; в частности, будет организована серия учебных семинаров для подготовки к проведению переписи 1980 года. Кроме того, примерно 20 странам будет оказана помощь по созданию и/или укреплению национальных центров, осуществляющих демографические исследования.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.85 В 1980-1981 годах необходимо будет оказать помощь примерно 50 развивающимся странам по подготовке к проведению переписей в течение 80-х годов, разработке проектов взаимного сотрудничества с другими странами и обеспечить включение в планы проведения переписей мероприятия по анализу их результатов. Предусматривается,

что примерно 30 странам будет оказана помощь в форме предоставления услуг консультантов на краткосрочной основе, а также совместного использования экспертов или обмена услугами техников между развивающимися странами для проведения научных исследований по изучению социально-экономических и демографических факторов, влияющих на смертность, фертильность, миграцию населения и их последствия для планирования в целях развития. В связи с этим для осуществления настоящей программы дальнейшее развитие и применение получают существующие планы технического сотрудничества между развивающимися странами. Эта подпрограмма обеспечит, в случае необходимости, оказание помощи для ЮНФПА в соответствии с условиями пункта 1а резолюции I763 (LIV) Экономического и Социального Совета.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.86 Будут получены результаты переписей 1980 года примерно в 25 странах, и национальные демографы сделают тщательную оценку и анализ этих результатов при содействии межрегиональных советников и консультантов, направляемых в отдельные страны на краткосрочной основе.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.87 Никакой деятельности второстепенного значения в плане настоящей подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.88 Предполагается, что будут лучше использоваться результаты переписей населения и что демографические научные исследования в этот период дадут новую последнюю информацию, необходимую для разработки политики в области народонаселения и осуществления программ в целях развития примерно в 30 странах. Предполагается также, что это поможет развивающимся странам широко осознать необходимость полного анализа и толкования собранных демографических данных и использования их в процессе планирования. Процесс оценки и анализа результатов переписей населения и демографических обследований улучшит качество демографических данных примерно в 50 странах. И, что важнее всего, наряду с положениями о сборе и обработке данных на этапе планирования примерно 50 стран предусмотрят в общих планах проведения переписей определенную систему оценки и анализа.

ПОДПРОГРАММА 3: ПОМОЩЬ НАЦИОНАЛЬНЫМ ОРГАНАМ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

а) Цели

2I.89 Цель настоящей подпрограммы заключается в оказании помощи развивающимся странам в создании и укреплении национальных комиссий или советов для деятельности в области народонаселения, которые будут отвечать за разработку политики в данной области и ее осуществление в целях совершенствования планирования социально-экономического развития и за оценку последствий такой политики для демографических условий в этих странах. Важное значение будет придаваться также укреплению правительственного аппарата планирования, причем особое внимание будет уделено национальным программам регулирования размеров семьи, а также программам внутренней миграции населения и населенных пунктов, чтобы оказать правительствам помощь в совершенствовании организации и руководства осуществлением этих программ, в установлении процедур непрерывной внутренней оценки программ и содействии решению проблем, подобных тем, которые возникают в результате чрезмерной миграции сельского населения в городские районы и нерационального географического распределения населения. Дальнейшая цель будет также состоять в оказании правительствам помощи в разработке мер по содействию более широкому вовлечению женщин в процесс развития, особенно в сельских районах.

б) Рассматриваемые проблемы

2I.90 Целый ряд стран осуществляет программы, связанные с проблемами народонаселения, особенно регулирования размеров семьи и — во все более значительных масштабах — по перераспределению населения, однако, по мнению правительств, для повышения эффективности осуществления этих программ их зачастую необходимо усовершенствовать и приспособить к преобладающим условиям. В то же время правительства все более отчетливо понимают значение использования демографических переменных практически во всех секторах планируемого социально-экономического развития. Таким образом, правительства стремятся расширить свои возможности для учета в своей общей стратегии и планах развития информации об этих переменных, являющихся как причиной, так и следствием демографических явлений. Ниже приводятся некоторые конкретные примеры насущных потребностей в этой связи: а) повышение жизненного уровня в сельских районах и, в связи с этим, распространения программ регулирования размеров семьи, получивших в настоящее время более широкое распространение в городских районах, на сельские районы, включив их в качестве составной части в программы здравоохранения, образования и других областей развития; б) проблемы, возникающие в результате недостаточного вовлечения женщин в процесс развития; и с) преобладающие модели внутренней миграции населения и географическое распределение населения, а также доступ правительств к источникам помощи, предоставляемой для осуществления планов по расселению населения. Эта подпрограмма обеспечит, в случае необходимости, оказание помощи для ЮНФПА в соответствии с условиями пункта 1а резолюции I763 (LIV) Экономического и Социального Совета.

2I.91 Все больше внимания будет уделяться последствиям тенденции снижения фертильности и роста населения для потребления и будущего спроса на социальные услуги. Для выявления этих последствий и разработки соответствующих мер правительства должны будут, и несомненно сделают это, запросить помощь для пересмотра прогнозов в отношении основных социальных потребностей, в частности, в продовольствии, жилье, медицинском обслуживании, образовании и занятости, для чего потребуются исследования по таким вопросам, как масштабы и структура населения и потоки международной миграции, а также тесное сотрудничество между учреждениями, занимающимися вопросами демографии и развития различных секторов экономики, и согласование программ их деятельности.

с) Юридическое основание

2I.92 Юридическим основанием для настоящей подпрограммы служат пункты 4 и I3 резолюции 3344 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, в которой утвержден Всемирный план действий в области народонаселения, и пункт 3а резолюции 2053 (LXII) Экономического и Социального Совета, в которой одобрена программа деятельности в области народонаселения.

а) Стратегия и отдача

і) Положение на конец I979 года

2I.93 Национальные комиссии или советы по вопросам народонаселения обычно представляют собой созданные на высоком уровне органы, ответственные за разработку рекомендаций по вопросам общей политики. Поэтому в качестве предварительного шага на пути к достижению конечной цели будет предоставлена помощь по созданию или укреплению демографических подразделений, которые будут проводить научные исследования, необходимые руководителям для разработки соответствующих планов действий.

2I.94 К концу I979 года более чем в 70 развивающихся странах (почти две трети всех развивающихся стран) будут осуществляться в той или иной форме программы регулирования размеров семьи, однако многие из них придется перестроить или реорганизовать, чтобы сделать их более эффективными. В настоящее время программы осуществляются главным образом в городских районах, и все больший интерес будет, вероятно, проявляться к их распространению на сельские районы.

2I.95 Как отмечается в ответах правительств на третий вопросник о проблемах народонаселения, почти две трети развивающихся стран считают, что географическое распределение их населения чрезвычайно неэффективно, неблагоприятно для достижения целей развития, и есть основание полагать, что все большее число стран будет стремиться получить помощь в разработке и осуществлении программ расселения населения. Фактически некоторые страны уже осуществляют или намерены осуществить такие программы с помощью Организации Объединенных Наций.

2I.96 Примерно 83 развивающиеся страны, т.е. почти три четверти от общего числа, имеют организации централизованного планирования, которые, как правило, отвечают за согласование политики в области народонаселения. Однако лишь в нескольких этих странах имеется орган, который специально занимался бы этими вопросами. Предполагается, что к концу 1979 года на основе осуществляемых в соответствии с настоящей подпрограммой мероприятий по техническому сотрудничеству примерно в 20 странах будут созданы или укреплены демографические подразделения, ответственные за разработку и осуществление демографической политики и программ.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.97 Предполагается, что в течение двухгодичного периода 1980-1981 годов количество развивающихся стран, в которых начнут функционировать национальные комиссии или советы по вопросам народонаселения, возрастет. Поскольку подобные комиссии, как отмечалось ранее, представляют собой сформированные на высоком уровне руководящие органы, для них необходимо будет обеспечить поддержку со стороны технических секретариатов или демографических подразделений, ответственных за составление рабочих программ, разработку законодательных проектов, организацию и координацию научных исследований, разработку программ действий и т.п. Поэтому по-прежнему будет оказываться поддержка - на основе многосторонней стратегии, объединяющей различные виды деятельности, - по созданию и укреплению приблизительно в 20 странах таких подразделений, занимающихся планированием в области народонаселения (помимо, примерно, 10 подразделений, которые к тому времени уже будут получать помощь в соответствии с предыдущим среднесрочным планом). Эта помощь будет включать: а) направление сотрудников Отделения программ и проектов в области народонаселения и межрегиональных советников для предоставления консультаций странам, которые получают помощь Организации Объединенных Наций в создании демографических комиссий и/или подразделений по проведению демографических исследований в целях содействия обмену информацией и опытом между этими странами; б) предоставление странам, при необходимости, услуг экспертов на краткосрочной и долгосрочной основе; в) обеспечение возможностей гражданам развивающихся стран, имеющих опыт разработки и осуществления политики и программ в области народонаселения, выезжать в другие страны в целях предоставления консультаций, а гражданам заинтересованных стран - получать практическую подготовку без отрыва от производства в странах, где существуют аналогичные проблемы; г) предоставление стипендий для учебы в соответствующих учреждениях и оказание поддержки в осуществлении программ подготовки организованных на местах групп национальных сотрудников, занимающихся разработкой и осуществлением политики в области народонаселения; и е) организация - в сотрудничестве с региональными комиссиями - национальных семинаров по вопросам народонаселения и развития, а также региональных семинаров или симпозиумов для должностных лиц национальных органов, осуществляющих планирование в области народонаселения.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.98 Предполагается, что в течение этого двухгодичного периода стратегия будет заключаться главным образом в продолжении и укреплении мероприятий, осуществлявшихся в предыдущие два года. Постепенно будет свертываться помощь странам, достигшим самостоятельности в вопросах разработки и осуществления политики в области народонаселения и учета демографических факторов в процессе планирования в целях развития, и продолжена помощь странам, которые по-прежнему будут нуждаться в такой помощи или которые впервые запросят такую помощь (возможно около десяти стран). Предполагается, что можно будет все больше полагаться на услуги, предоставляемые в рамках технического сотрудничества между развивающимися странами. По-прежнему важное значение будет иметь подготовка кадров как путем предоставления стипендий отдельным лицам, так и путем осуществления национальных программ группового обучения, однако большую долю ответственности за подготовку кадров возьмут на себя национальные учреждения развивающихся стран.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.99 Никакой деятельности второстепенного значения в плане настоящей подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.100 Ожидается, что к концу 1983 года большинство правительств будет учитывать демографические факторы при разработке своей политики развития, и политика народонаселения будет должным образом увязываться с осуществлением программ в целях развития. К этому времени многие страны будут располагать правительственным аппаратом, необходимым для постоянного совершенствования мероприятий в области народонаселения, и значительно увеличится количество должностных лиц государственных органов, получивших подготовку по различным аспектам, связанным с разработкой и осуществлением политики в области народонаселения, и аспектам согласования демографических факторов с целями развития.

## ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

2I.101 Обзор работы секретариата по этой программе осуществляется Конференцией министров, которая собирается каждые два года. Последняя конференция состоялась в феврале/марте 1977 года. Этот план не был утвержден данным органом. Однако он основывается на рабочей программе, утвержденной Конференцией африканских демографов.

#### 2. Секретариат

2I.102 Подразделением секретариата, ответственным за эту программу, является Отдел народонаселения. На 31 декабря 1977 года он был укомплектован 9 сотрудниками категории специалистов, причем услуги 7 из них оплачивались из внебюджетных источников. На 31 декабря 1977 года Отдел состоял из следующих секций.

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Канцелярия начальника отдела	-	1	1
Секция исследований в области фертильности и смертности	-	3	3
Секция планирования и политики в области народонаселения	1	2	3
Секция общей демографии	1	1	2
	2	7	9

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

2I.103 Предполагается завершить следующие элементы программы, изложенные в пункте 9.37 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 8/:

- i) в 1978-1979 годах: I.4, I.5, I.8, I.9, I.10, I.11, I.12, I.13, 2.1, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.9, 3.1 и 3.2;
- ii) в 1980-1981 годах: I.2, I.3, I.6 и I.7.

---

8/ Там же.

## В. Координация

### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

2I.I04 В соответствии с характером программы проводились периодические совещания со Статистическим отделом, Отделом социального развития, Отделом социально-экономических исследований и Отделом планирования с целью координации некоторых видов деятельности. Была также достигнута договоренность о том, что при подготовке прогнозов в области народонаселения Отдел народонаселения Департамента по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата будет шире привлекать региональные комиссии.

### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

2I.I05 Специализированные учреждения поочередно представлены в консультативных комитетах демографических центров по подготовке кадров, в которых участвует Организация Объединенных Наций. Как правило, они приглашаются также на совещания, организуемые ЭКА, и наоборот — по их приглашению ЭКА участвует в некоторых их совещаниях, касающихся деятельности в области народонаселения.

### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

2I.I06 Предполагается провести совместные мероприятия с Демографическим отделом, Статистическим бюро и Центром по проблемам социального развития и гуманитарным вопросам Департамента по международным экономическим и социальным вопросам; со Статистическим отделом, Отделом социального развития и Отделом социально-экономических исследований и планирования ЭКА; а также с МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ и ЮНИСЕФ.

### С. Распределение ресурсов по подпрограммам

2I.I07 Процентное распределение ресурсов по подпрограммам будет, как полагают, в целом соответствовать распределению, указанному в нижеследующей таблице:



Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы	
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники
1. Соответствующие аспекты политики и программы в области народонаселения в рамках экономического и социального развития	33	38	35	38	33	40
2. Динамика народонаселения и экономическое и социальное развитие	34	50	34	54	34	60
3. Региональная подготовка кадров и исследования	33	12	33	8	33	-
<b>Итого</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ В РАМКАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

#### а) Цель

2I.108 Целью этой подпрограммы является обеспечение более глубокого понимания правительствами африканских стран проблем краткосрочного и долгосрочного характера, относящихся к различным аспектам структуры, движений и изменений в области народонаселения, а также оказание им помощи в разработке и осуществлении эффективной политики в области народонаселения и в учете аспектов народонаселения при планировании развития.

#### б) Рассматриваемые проблемы

2I.109 Потребность в более глубоком понимании проблем народонаселения и в разработке демографической политики стала безотлагательной в свете возникновения таких проблем, как постоянные высокие темпы прироста населения в данном регионе и малая вероятность того, что они снизятся достаточно быстро в последующие десятилетия, продолжающийся процесс изменения структуры населения, ведущий к увеличению доли молодежи и связанные с этим проблемы образования, занятости и производства, а также вероятность усиления оттока населения из сельских районов в несколько крупных городских центров, чреватое серьезными экономическими и социальными последствиями. Хотя все большее число африканских стран начинают осознавать взаимосвязь проблем народонаселения с экономическим и социальным развитием, все же лишь некоторые из них разработали официальную демографическую политику, соответствующую их целям развития. Другие, хотя и без ясной официальной политики, также признали, что соответствующие меры в области сельского развития и регулирования размеров семьи являются составной частью системы охраны здоровья матери и ребенка.

#### с) Юридическое основание

2I.110 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются: резолюция 273 (XII) Экономической комиссии для Африки, резолюция 2315 (XXVI) Генеральной Ассамблеи и резолюция 1672 (LIV) Экономического и Социального Совета.

#### д) Стратегия и отдача

##### 1) Положение на конец 1979 года

2I.111 К концу 1979 года предполагается завершить следующие виды деятельности:

а) исследование роли частных международных организаций в осуществлении программ регулирования размеров семьи и их влияния в странах региона;

б) исследование тенденций в разработке политики в области народонаселения и ее осуществления в контексте планирования развития в Африке;

с) исследование демографических последствий комплексных проектов сельского развития;

д) исследование международной политики в области миграции и ее влияния на миграционные потоки рабочей силы в субрегионах Западной и Южной Африки;

е) проведение национального семинара, посвященного вопросам взаимосвязи проблем народонаселения с социально-экономическим развитием в семи странах.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

21.112 Стратегия будет включать проведение исследований по различным аспектам политики в области народонаселения в странах региона; разработку политики и ее осуществление в рамках программы развития; организацию семинаров и оказание помощи странам в разработке политики. В рамках этой стратегии будут предприниматься усилия для расширения информации о народонаселении на основе интенсификации работы над Африканским демографическим бюллетенем и Сериями африканских демографических исследований. Предполагается завершить следующие исследования:

а) исследование международной политики в области миграции и ее влияния на миграционные потоки рабочей силы в субрегионах Западной и Южной Африки (для стран, не охваченных в предыдущем двухгодичном периоде);

б) сравнительное исследование аспектов управления и оценки программ регулирования размеров семьи в Африке;

с) исследование демографической эффективности программ регулирования размеров семьи в отдельных странах.

В течение данного двухгодичного периода будут проведены также следующие совещания/семинары:

а) четыре национальных семинара, посвященных роли населения в экономическом и социальном развитии в четырех странах;

б) заседания рабочей группы, посвященные вопросам эффективности программ регулирования семьи в Африке.

И наконец, каждый год в течение этого двухгодичного периода будут издаваться четыре номера Африканского демографического бюллетеня и один номер Серии демографических исследований.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.II3 Стратегия будет заключаться в проведении исследований по всем аспектам политики и программ в области народонаселения; в осуществлении контроля за разработкой и осуществлением политики и программ в области народонаселения; в проведении четырех национальных семинаров, посвященных проблемам взаимосвязи факторов народонаселения с социально-экономическим развитием, а также в организации конференции африканских демографов и публикации соответствующих периодических изданий и бюллетеней. Конференция определит, какую деятельность должны осуществить ЭКА и африканские страны в регионе в течение следующего двухгодичного периода. Совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями, не относящимися к Организации Объединенных Наций, будут проведены региональные совещания, посвященные вопросам координации. Большому числу стран будет оказана помощь в учете демографической политики в программах развития и в последующем осуществлении этой политики.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.II4 Никаких видов деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.II5 Предполагается, что деятельность, которая будет осуществлена в течение планового периода, поможет правительствам осознать связь проблем народонаселения с социально-экономическим развитием и, таким образом, побудить их принять всеобъемлющую политику в области народонаселения в контексте планирования развития, что явится вкладом в содействие быстрому социально-экономическому развитию.

ПОДПРОГРАММА 2: ДИНАМИКА НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

a) Цель

2I.II6 Целью данной подпрограммы является разработка, проверка и применение методов демографических исследований в рамках развития африканских стран и изучение и оценка факторов, влияющих на темпы прироста населения и структурные изменения, в помощи в разработке социально-экономической политики и планировании социально-экономического развития.

б) Рассматриваемая проблема

2I.II7 Из-за отсутствия соответствующих данных и квалифицированного персонала для осуществления соответствующего анализа положения и тенденций в области демографии правительства многих африканских стран не имеют возможности исследовать взаимосвязь между факторами прироста населения и социально-экономического развития. Хотя необходимость проведения таких исследований была в последние годы признана, все же из-за предыдущих упущений предстоит сделать еще многое.

с) Юридическое основание

2I.II8 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются резолюции 230 (X) и 273 (XII) Экономической комиссии для Африки.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

2I.II9 К концу 1979 года будут осуществлены следующие виды деятельности:

а) оценка, корректировка и анализ демографических данных и подготовка для стран региона прогнозов в области народонаселения;

б) исследование связи между уровнями и моделями смертности новорожденных и детей и фертильности в отдельных африканских странах;

с) исследование уровней, тенденций, моделей и различий в смертности в четырех субрегионах;

д) исследование международных тенденций в области миграции в отдельных странах;

е) макроисследования связи факторов народонаселения с экономическим развитием для 25 стран региона;

ф) создание группы экспертов по исследованию уровней и тенденций смертности в Африке и их последствий для разработки политики;

г) создание рабочей группы по исследованию различий и изменений фертильности в 70-х годах и составлению прогнозов на будущее;

h) проведение семи национальных семинаров по проблемам взаимосвязи факторов народонаселения и развития.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.I20 Стратегия будет предусматривать проведение конкретных исследований взаимосвязи факторов народонаселения и социально-экономического развития и конкретных аспектов демографического положения и тенденций внутри региона. Эта деятельность, в частности, включает:

- a) подготовку макроисследований взаимосвязи факторов народонаселения и социально-экономического развития для 10 отобранных стран;
  - b) анализ по просьбе стран или по инициативе Отдела недавно завершенных переписей населения в регионе;
  - c) исследование демографических аспектов рабочей силы в Африке;
  - d) исследование изменений коэффициентов участия женской рабочей силы в Африке;
  - e) создание рабочей группы для осуществления обзоров и исследований смертности в Африке;
  - f) издание Африканского демографического справочника.
- iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.I2I Стратегия будет заключаться в продолжении деятельности, осуществлявшейся в предыдущем двухгодичном периоде, с уделением особого внимания отдельным областям, которые еще не были изучены. Особые усилия будут предприняты для того, чтобы охватить наименее развитых стран, которые, из-за нехватки квалифицированного персонала, могли оказаться неохваченными в ходе подготовки макроисследований взаимосвязи факторов народонаселения и социально-экономического развития. Поскольку данные, необходимые для проведения глубоких исследований, получают значительно большее число стран, достигнутые результаты будут более существенными. Итогом этого будут:

- a) макроисследования для 10 стран;
  - b) помощь странам в анализе их переписей населения и обзоров, особенно тех, которые будут осуществляться в период переписей 1980 года;
  - c) сравнительный анализ демографических тенденций в регионе;
  - d) исследование демографии кочевого населения;
  - e) исследование видов и тенденций миграционных потоков в Африке и их объема.
- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.I22 Никаких видов деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

е) Ожидаемые результаты

2I.I23 Предполагается, что деятельность, которая будет осуществлена в течение планового периода, побудит правительства развивать систему сбора и анализа данных, чтобы лучше понять взаимосвязь факторов народонаселения с экономическим и социальным развитием, и, таким образом разработать охватывающую все аспекты народонаселения всеобъемлющую демографическую политику, которая будет содействовать более быстрому экономическому и социальному развитию.

ПОДПРОГРАММА 3: РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ И ИССЛЕДОВАНИЯ

а) Цель

2I.I24 Целью этой подпрограммы является оказание помощи правительствам в подготовке специалистов по вопросам народонаселения путем стимулирования максимального использования ими региональных центров по подготовке демографов в Аккре, Яунде и Каире, а также существующих национальных институтов, и в эффективном использовании ими исследовательского оборудования институтов.

б) Рассматриваемая проблема

2I.I25 В регионе существует острая нехватка квалифицированных демографов как высшего, так и среднего уровня для сбора и анализа данных. Деятельность региональных центров по подготовке кадров должна помочь смягчить эту проблему.

с) Юридическое основание

2I.I26 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются резолюции 230 (X) и 273 (XII) Экономической комиссии для Африки.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

2I.I27 Два недавно созданных института в Аккре и Яунде подготовят 240 аспирантов, занимающихся проблемами народонаселения. Демографический центр в Каире также будет готовить 15-20 африканских специалистов в год. На базе этих институтов будут также действовать краткосрочные курсы усовершенствования для персонала высшего и среднего уровней. Правительствам будет оказана помощь в развитии национальных учебных заведений. Секретариат завершит исследование тенденций в области обучения и использования национальных кадров для деятельности в области народонаселения в Африке и организует курс обучения методам анализа фертильности.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.I28 Стратегия на этот двухгодичный период будет заключаться в оказании помощи странам в подготовке национальных специалистов в

региональных учебных демографических центрах. Будет и далее оказываться поддержка в осуществлении учебных исследовательских программ этих и национальных институтов; и будут также организованы краткосрочные курсы для национальных специалистов. Ожидается, что к концу этого двухгодичного периода три института в регионе подготовят 80-100 аспирантов по проблемам народонаселения. Они организуют также краткосрочные учебные курсы и предоставят консультационные услуги в области демографического анализа в обслуживаемых ими странах.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.I29 Стратегия будет основываться на результатах запланированного на 1979 год исследования тенденций в области подготовки кадров и использовании национальных специалистов. Результаты этого исследования могут повлечь за собой пересмотр очередности задач институтов и, возможно, осуществление национальных исследований и организацию для национальных специалистов, работающих в области народонаселения, краткосрочных курсов по подготовке кадров по конкретным проблемам. В итоге будет подготовлено достаточное число специалистов для осуществления исследований на уровне стран.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.I30 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.I31 Предполагается, что осуществление стратегии в течение этого планового периода обеспечит каждой стране по крайней мере одного квалифицированного демографа к концу периода. Кроме того, ожидается, что во многих странах появится больше квалифицированных специалистов, которые помогут лучше осознать взаимосвязь факторов народонаселения с социально-экономическим развитием и будут содействовать более широкому учету демографических факторов при планировании развития.



## ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

2I.I32 Обзор работы секретариата по этой программе осуществляет Экономическая комиссия для Латинской Америки (ЭКЛА), которая проводит свои заседания каждые два года. Последнее ее заседание состоялось в апреле/мае 1977 года. Данный план был утвержден этим органом.

#### 2. Секретариат

2I.I33 Подразделением секретариата, ответственным за осуществление этой программы, является Латиноамериканский демографический центр (СЕЛАДЕ). На 31 декабря 1977 года в нем работало четыре сотрудника категории специалистов, причем услуги всех четырех оплачивались из внебюджетных источников.

#### 3. Различие между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

2I.I34 Латиноамериканский демографический центр, который является исполнительным учреждением региональной программы ЭКЛА в области народонаселения, полностью финансируется в настоящее время из внебюджетных источников. В своей резолюции 376 (XVII) Комиссия просила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций включить в регулярный бюджет, начиная с 1978 года, 5 должностей категории специалистов для оперативного руководства и управления программой в области народонаселения. Включение инфраструктуры СЕЛАДЕ в регулярный бюджет ЭКЛА обеспечит более эффективное составление программ и осуществление деятельности в области народонаселения.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий

2I.I35 В прошлом ЭКЛА не располагала постоянной программой в области народонаселения, и поэтому эта программа не была отражена в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 9/.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

2I.I36 Официальная координация осуществляется в отношении следующих конкретных проектов ЭКЛА: исключительная бедность в Латинской Америке; сельское социальное развитие; экономические прогнозы и перспективы на 1990 год в Латинской Америке; переписи населения 1980 года; и региональное консультационное обслуживание в области электронной обработки данных.

---

9/ Там же.

2. Официальная координация в рамках системы  
Организации Объединенных Наций

2I.137 СЕЛАДЕ от имени ЭКЛА участвует в качестве полноправного члена в Подкомитете АКК по народонаселению и Межучрежденческом административном координационном комитете Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов  
предполагается осуществление важных совместных  
мероприятий

2I.138 Совместные мероприятия будут осуществлены вместе со Статистическим отделом и Программой планирования развития, прогнозов и политики ЭКЛА и вместе с Демографическим отделом Департамента по международным, экономическим и социальным вопросам и Отделением программ и проектов в области народонаселения Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития.

C. Распределение ресурсов по подпрограммам

2I.139 Процентное распределение ресурсов по подпрограммам будет в целом соответствовать распределению, указанному в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Всего	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Всего	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Всего
1. Демографи- ческая ста- тистика и контроль за тенденциями в области народонасе- ления	25	36	35	33	35	35	33	35	35
2. Народонасе- ление и развитие	25	36	35	33	35	35	33	35	35
3. Подготовка кадров, ин- формация и распростра- нение	50	28	30	34	30	30	34	30	30
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА И ВЫЯВЛЕНИЕ ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

#### a) Цели

2I.I40 Целями данной подпрограммы являются развитие и улучшение постоянных возможностей для организации и осуществления (включая разработку и публикацию данных) переписей населения и обзоров; развитие и поощрение использования аналитических методов в странах с целью улучшения качества их демографической статистики и увязывания ее с потребностями экономического и социального планирования; и обновление основной информации о положении и перспективах демографического развития стран региона.

#### b) Рассматриваемая проблема

2I.I41 Достаточно точных и подробных данных по многим странам региона об основных аспектах нынешнего демографического положения, о тенденциях в области народонаселения и их прогнозах на будущее нет. Поэтому нет основных показателей для подготовки диагностических исследований, необходимых для разработки политики и программ в области народонаселения и для процесса планирования. Это обусловлено недостатками демографической статистики (плохое качество, малый объем, поздняя публикация). Кроме того, национальные возможности многих стран в области анализа имеющейся демографической информации и подготовки демографических оценок и прогнозов все еще ограничены.

#### c) Юридическое основание

2I.I42 Юридическим основанием для данной подпрограммы является резолюция 38I (XVII) Экономической комиссии для Латинской Америки.

#### d) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

2I.I43 Проекты (компоненты) этой подпрограммы имеют непрерывный характер, и поэтому сроки их завершения не установлены. Они осуществляются в процессе постоянной или периодической работы над обновлением информации о тенденциях и перспективах в области народонаселения и над совершенствованием организации и осуществления национальных программ статистических и демографических исследований. Значительная часть этой деятельности осуществляется путем направления миссий технического сотрудничества в страны, в задачу которых входит оказание помощи в области программирования, осуществления и оценки национальных программ и/или конкретных проектов.

2I.I44 Ожидается, что к концу 1979 года каждая страна, особенно наименее развитые страны, составит соответствующую программу переписи населения, которая будет проведена в 1980 году, с учетом рекомендаций компетентных региональных организаций. В тех странах, где ощущается

недостаток в основных статистических данных, будут проведены демографические обследования, чтобы получить надежную информацию об уровнях смертности и фертильности. Будут подготовлены полный и подробные доклады, содержащие последние данные о демографическом положении, отражающие тенденции и перспективы всех стран региона. На основе последних данных будет подготовлен доклад об охвате, характеристиках потребителей, услугах и предполагаемых демографических последствиях программ регулирования размеров семьи, которые разрабатываются в настоящее время на национальном уровне.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.I45 Поскольку будет использоваться стратегия, аналогичная той, которая описана в разделе (i) (пункт 2I.I43), цель этой подпрограммы состоит в оказании помощи относительно менее развитым странам в осуществлении следующих основных мероприятий по: обработке данных переписей населения 1980 года; развитию и/или укреплению систем демографической статистики (осуществление обзоров смертности, фертильности и внутренней миграции); проведению сравнительного регионального исследования в области фертильности с использованием данных обследований, проведенных в шести странах (Всемирное обследование фертильности): Венесуэле, Доминиканской Республике, Колумбии, Мексике, Панаме и Чили; и развитию и укреплению национальных служб для анализа данных переписей и демографических обследований.

2I.I46 Целями подпрограмм на региональном уровне являются: выявление тенденций в области народонаселения для всех стран региона с составлением подробного доклада на конец 1981 года; проведение, по крайней мере, двух фундаментальных исследований с использованием данных Всемирного обследования фертильности; и продолжение осуществления оценки демографических последствий программ регулирования размеров семьи в масштабах страны.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.I47 Предполагается осуществление деятельности, аналогичной той, которая предусмотрена на двухгодичный период 1980-1981 годов, на более высоком, если будет необходимо, уровне, в отношении, например, анализа данных переписи 1980 года.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.I48 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.I49 Ожидается, что деятельность в соответствии с данной подпрограммой приведет к улучшению демографической статистики, в частности в относительно менее развитых странах, и расширение возможностей стран для проведения основных демографических исследований, необходимых для увеличения объема знаний о тенденциях и для оценки перспектив в области народонаселения.

## ПОДПРОГРАММА 2: НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

### а) Цели

2I.150 Целями данной подпрограммы являются выявление и количественное измерение главных факторов динамики народонаселения и их экономических, социальных, политических и культурных последствий для региональных систем и дифференцированных социальных групп в странах Латинской Америки; разработка и применение аналитических инструментов (количественных моделей) с учетом конкретных условий стран региона для учета демографических переменных в процессе планирования; развитие и разработка концептуальной структуры и показателей для проектирования, осуществления и оценки политики и программ в области народонаселения; и развитие текущих программ и политики в области народонаселения в странах региона.

### б) Рассматриваемая проблема

2I.151 Темпы прироста, характеристики и географическое распределение населения воздействуют на наиболее важные проблемы экономического и социального развития в менее развитых в промышленном отношении странах и сами подвержены влиянию этих проблем. Цель исследований и деятельности по этой подпрограмме состоит в содействии изысканию решений проблем, связанных главным образом с региональным и городским развитием, жилищными условиями, исключительной нищетой, внутренней миграцией, утечкой умов, людскими ресурсами, участием женщин в экономической деятельности и социальными услугами (здравоохранением, образованием, социальным обеспечением, жилищным строительством).

### с) Юридическое основание

2I.152 Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция 38I (XVII) Экономической комиссии для Латинской Америки.

### д) Стратегия и отдача

#### 1) Положение на конец 1979 года

2I.153 К концу 1979 года будут получены окончательные данные о следующих исследовательских проектах:

а) региональное развитие, государственная политика, миграция и определяющее положение городов (Колумбия, Парагвай, Перу, Уругвай и Чили);

б) миграция квалифицированной рабочей силы из Латинской Америки;

с) модели воспроизводства групп населения с низкими доходами (Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Чили);

д) городские районы, находящиеся в чрезвычайном положении, и условия жизни в относительно менее развитых странах: на примере стран Карибского бассейна;

e) три доклада о техническом консультационном обслуживании по национальным проектам в Боливии, Парагвае и Сальвадоре для осуществления исследований в области народонаселения с целью разработки конкретных мер, включая определение демографических целей;

f) перспективная оценка (1975-2000) связи тенденций в области народонаселения с основными показателями экономического и социального развития в странах Латинской Америки;

g) состояние политики и программ в области народонаселения в Латинской Америке.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.I54 Будут продолжены исследования взаимозависимости демографических переменных с экономическими и социальными переменными с целью их углубления и более широкого охвата стран, уделяя при этом особое внимание основным группам населения и переменным стратегии при разработке политики. (Будет оказываться техническая помощь государственным организациям, по их просьбе.) Будет завершена разработка экономической демографической модели для Латинской Америки, которая будет применена в ряде стран в аналитических целях (т.е. осуществления перспективных оценок), а также для планирования и разработки политики. Будет составлен содержащий последние данные контрольный доклад о мерах в области политики и программ по народонаселению для стран региона и подготовлено руководство по разработке демографической политики, причем особое внимание будет уделено территориальному перераспределению и политике в области международной миграции.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.I55 Предполагается осуществление деятельности, аналогичной той, которая предусмотрена на двухгодичный период 1980-1981 годов, на более высоком, если будет необходимо, уровне, например, в отношении анализа данных переписи 1980 года.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.I56 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.I57 Ожидается, что деятельность по этой подпрограмме будет способствовать расширению возможностей стран, в частности, относительно менее развитых, для проведения исследований и разработки средств и инструментов, необходимых для разработки политики и для использования демографических переменных в процессе планирования.

## ПОДПРОГРАММА 3: ПОДГОТОВКА КАДРОВ, ИНФОРМАЦИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ

### а) Цели

2I.I58 Целями данной подпрограммы являются: сохранение потока информации о народонаселении и документации в Латинской Америке; стимулирование, поддержка и более глубокое изучение методов демографического анализа, демографических исследований и подготовки кадров в конкретных областях (т.е. организация курсов для работников планирования и статистиков, курсов по электронной обработке демографических данных); публикация исследований, руководств и других технических докладов и передача их национальным и международным органам; и, в целом, распространение этой литературы среди научных работников, учителей, студентов и широкой общественности.

### б) Рассматриваемая проблема

2I.I59 В большинстве стран региона осуществлению экономического и социального планирования и разработке политики и программ в области народонаселения препятствует нехватка квалифицированного персонала для программирования и осуществления деятельности в области народонаселения (статистический учет и анализ демографических данных, диагностические исследования, экономика, демографические модели планирования, разработка политики и программ в области народонаселения и т.д.). Точно так же планирование и разработка программ носят ограниченный характер ввиду отсутствия соответствующего потока информации (микроданных, таблиц, документов) и относительно небольшого объема специальной литературы в этих странах.

### с) Юридическое основание

2I.I60 Юридическим основанием для данной подпрограммы является резолюция 38I (XVII) Экономической комиссии для Латинской Америки.

### д) Стратегия и отдача

#### і) Положение на конец 1979 года

2I.I6I К концу 1979 года региональная программа в области подготовки кадров Латиноамериканского демографического центра (СЕЛАДЕ) будет включать следующие виды деятельности в области обучения:

а) организацию курсов по демографическому анализу (продолжительностью 20 месяцев);

б) осуществление двух программ подготовки аспирантов в университетах (степень магистра экономики со специализацией по демографии, 4 семестра; социальные исследования в области народонаселения, 4 семестра);

с) организацию интенсивных курсов по демографии на национальном и субрегиональном уровнях (два-три курса продолжительностью 12-16 недель каждый);

d) обучение на специальных курсах, организацию курсов по электронной обработке данных, курсов для специалистов планирования, семинаров по оценке программ в области народонаселения и семинаров для руководящих кадров.

2I.I62 К 1979 году будет завершено создание системы информации о Латинской Америке (ДОКПАЛ), в составе которой будут следующие службы: служба публикаций библиографической информации в выходящем раз в два года "Review of Summaries"; служба обеспечения копиями документов и статистических таблиц; обработки микроданных по запросам; и оказания технической помощи в организации систем демографической информации. Потенциальными получателями информации будут: международные и национальные органы, частные институты и отдельные потребители и научные работники СЕЛАДЕ. Программа публикаций 1979 года будет включать периодические издания: Демографический бюллетень (выходящий раз в два года), "Notas de Población" (бюллетень СЕЛАДЕ, выходящий раз в три месяца), "Resúmenes de Población de América Latina" (раз в два года); и разовые издания: книги (одну или две), "Cuadernos del CEBLADE" (два-четыре), доклады об исследовательских проектах, документы для семинаров и технических совещаний и т.д.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.I63 В течение этого периода программы в области подготовки кадров, информации и публикаций будут такими же по своей ориентации и интенсивности, что и программы 1979 года. Что касается преподавания, то основной упор будет сделан на расширение и укрепление программы подготовки кадров для специалистов планирования и руководящих работников.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.I64 В числе предполагаемых значительных изменений можно отметить включение в банк данных СЕЛАДЕ всех выборок переписей населения 1980 года в странах Латинской Америки, которые будут иметься в наличии за рассматриваемый период.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.I65 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.I66 Ожидаемыми результатами деятельности по данной подпрограмме являются: повышение профессионального уровня государственных технических специалистов, научных работников в области социологии и других национальных кадров, занимающихся деятельностью, требующей специальных знаний по демографии и междисциплинарным исследованиям; и улучшение количества и качества информации и специализированной литературы по народонаселению в Латинской Америке, поступающей в государственные учреждения, международные организации, частные институты и к руководящим работникам.



## ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

2I.I67 Обзор работы секретариата по этой программе осуществляет Комиссия, которая заседает ежегодно. Последнее заседание состоялось в мае 1978 года. Комиссия одобрила этот план.

#### 2. Секретариат

2I.I68 В рамках секретариата ответственность за эту программу возложена на Демографический отдел. По состоянию на 31 декабря 1977 года в Отделе насчитывалось 11 специалистов, причем услуги 8 из них оплачиваются из внебюджетных источников (ЮНФПА). Никаких секций или отделений в Отделе нет.

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

2I.I69 Как предполагается, будут выполнены следующие указанные в пункте IO.28 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов элементы программы 10/:

- i) В 1978-1979 годах: 1.1, 1.3, 1.4, 2.2, 2.3, 2.4 и 2.5;
- ii) В 1980-1981 годах: 1.1 и 2.1.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

2I.I70 Предполагается, что планирование и координацию соответствующих мероприятий в рамках подпрограммы 2 (Развитие и политика в области народонаселения) будут осуществлять Целевая подгруппа Рабочей группы по региональной интеграции ЭКЗА и Комитет по вопросам развития сельских районов, которые будут созданы к концу двухгодичного периода 1978-1979 годов.

#### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

2I.I71 Официальная координация деятельности Демографического отдела ЭКЗА осуществляется с тремя органами системы Организации Объединенных Наций. Во-первых, Комитет по народонаселению АКК координирует общее направление работы по различным демографическим программам системы Организации Объединенных Наций. Во-вторых, Рабочая группа по оценкам и проектировкам Подкомитета АКК определяет основные принципы и согласовывает график оценок и прогнозов по вопросам народонаселения, рабочей силы и образования в системе Организации Объединенных Наций. В-третьих, Межучрежденческий координационный комитет ЮНФПА занимается вопросами координации проектов, выполняемых

10/ Там же.

при содействии ЮНФПА, а также вопросами финансового и технического сотрудничества. С помощью этого механизма и прямых контактов демографическая программа ЭКЗА осуществляет обмен опытом и помощью с другими органами Организации Объединенных Наций, в частности с Демографическим отделом, Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам, Отделом демографических программ и проектов, Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития, с другими региональными комиссиями и специализированными учреждениями.

### С. Распределение средств по подпрограммам

21.172 Распределение средств по подпрограммам в процентах будет, как ожидается, в целом соответствовать распределению, указанному в нижеследующей таблице:

Распределение средств по подпрограммам

(в процентах)

	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего
Подпрограмма а/									
1. Сбор и анализ данных	-	-	-	45	45	45	40	40	40
1) Демографические данные	50	50	50	-	-	-	-	-	-
2. Тенденции и политика в области народонаселения	-	-	-	25	25	25	30	30	30
2) Демографические прогнозы и политика	50	50	50	-	-	-	-	-	-
3. Просвещение и информация в области народонаселения	-	-	-	30	30	30	30	30	30
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

а/ Цифры 1) и 2) обозначают две подпрограммы, указанные в пункте 10.28 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов, официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr.1 и 2). В период действия среднесрочного плана эти две подпрограммы были преобразованы в три новые подпрограммы, которые указаны в настоящей таблице.

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: СБОР И АНАЛИЗ ДАННЫХ

#### а) Цель

2I.I73 Целью этой подпрограммы является оказание помощи странам региона в создании базы достаточных и надежных демографических и связанных с ними социально-экономических данных по странам и региону.

#### б) Рассматриваемая проблема

2I.I74 Хотя страны региона добились больших успехов в создании базы демографических и связанных с ними социально-экономических данных, здесь предстоит сделать еще многое. В некоторых странах многие такие данные либо отсутствуют вообще, либо ненадежны. В других странах существует острая необходимость в корректировке имеющихся демографических данных. Кроме того, в большинстве стран региона системы регистрации актов гражданского состояния не отвечают соответствующим требованиям, и статистические данные о движении населения, следовательно, либо являются ненадежными, либо отсутствуют, а данные о рождении, смерти и других важных факторах движения населения страдают серьезными погрешностями. В трех странах за последние годы не было проведено ни одной переписи населения. Однако даже в странах, где переписи и обследования уже проведены, ценность этих данных иногда сомнительна, и необходима значительная работа в области демографии, чтобы внести соответствующие коррективы. Нехватка финансовых средств в некоторых странах региона ЭКЗА и ограниченность кадров в других также препятствовали быстрому прогрессу.

#### с) Юридическое основание

2I.I75 Юридическим основанием этой подпрограммы является резолюция I2I7 (XII) Генеральной Ассамблеи, пункт 3; резолюция I2I5 (XIII) Экономического и Социального Совета, пункт 2; и Всемирный план действий в области народонаселения, пункты с 73 по 77 11/.

#### д) Стратегия и отдача

##### 1) Положение на конец 1979 года

2I.I76 Хотя проблема отсутствия или ненадежности демографических и связанных с ними социально-экономических данных будет существовать после 1979 года еще долго, все же к концу этого года благодаря осуществлению мероприятий, указанных в разделе 3i выше (пункт 2I.I69),

---

8/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, 1974 год (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIII.3), глава I.

а также благодаря принятию дальнейших мер на национальном и международном уровне, положение заметно улучшится. Проведение планируемых исследований и конференций позволит, в частности: а) подготовить новейшие оценки, б) лучше понять имеющиеся недостатки и важность надежной информации, а также с) осуществлять подборку и распространение самых последних данных.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.I77 Эта подпрограмма будет осуществляться путем развития национальных систем регистрации и проведения в странах переписей населения и жилого фонда и демографических обзоров. Эта подпрограмма включает два тесно взаимосвязанных элемента: сбор данных и статистический и демографический анализ. Сбор данных в свою очередь предусматривает осуществление двух видов мероприятий: оказание помощи правительствам в сборе демографических данных в странах, а также непосредственное проведение региональных обследований Экономической комиссией для Западной Азии. Что касается статистического и демографического анализа, то эта деятельность направлена на определение надежности имеющихся демографических и связанных с ними социально-экономических данных, их корректировку с целью повышения качества и заполнение существующих пробелов с помощью оценок и проектировок.

2I.I78 Речь идет о следующих мероприятиях (указаны в порядке очередности) и основных предполагаемых результатах: а) помощь странам в проведении переписей 1980 года (помощь техническим департаментам); б) помощь странам в проведении других демографических обзоров на региональной и субрегиональной основе в тех случаях, когда такой подход обусловлен характером проблемы (для технических департаментов); с) сбор и оценка демографических и соответствующих социально-экономических данных (для технических специалистов правительственного аппарата и научных работников); d) составление оценок и прогнозов для заполнения имеющихся в системе данных пробелов (для директивных органов); е) подготовка данных для научных работников и специалистов по планированию развития; а также f) фундаментальные демографические исследования по конкретным вопросам, имеющим большое значение для разработки планов развития в регионе (для директивных органов и технических департаментов).

2I.I79 Предполагается, что в результате этой деятельности будут успешно проведены переписи населения и обследования и опубликованы их результаты, а также будет продолжена публикация и распространение среди стран региона демографических таблиц ЭКЗА, в которые будут включены также и соответствующие социально-экономические данные. Что касается региональных обзоров, то результаты будут зависеть от того, какие внебюджетные средства будут выделены для организации и финансирования переписи населения Палестины, для проведения обследования среди специалистов арабских стран и обзора внутрирегиональной миграции.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

2I.180 Предполагается, что в этот период деятельность в рамках подпрограммы по сбору и анализу данных будет продолжена, однако несколько больший упор будет сделан на аспекты анализа, поскольку, как ожидается, в результате переписей и обследований 1980 года будет получен большой объем данных. Кроме того, ввиду расширения за последние несколько лет деятельности по демографическим программам ожидается увеличение спроса на помощь странам этого региона, в том числе в области сравнительного анализа, подготовки новых оценок и прогнозов, социально-демографического анализа и организации таких систем сбора демографических данных, как системы регистрации естественного движения населения. Кроме того, в рамках демографической программы ЭКЗА будет, как полагают, расширена техническая подготовка кадров для государств-членов по вопросам методов сбора и анализа данных, что способствовало бы созданию и расширению в этих странах статистической инфраструктуры.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.181 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.182 Предполагается, что эти мероприятия помогут странам региона усовершенствовать их средства сбора и анализ демографических данных и будут непосредственно способствовать стандартизации концепций и результатов. Хотя характер этих задач не позволяет указать на конкретные показатели успеха, все же участие стран в проведении переписей и обследований 1980 года, а также создание и совершенствование систем регистрации движения населения будут в какой-то степени свидетельствовать о результативности этих видов деятельности. Другим показателем будут масштабы использования анализируемой и распространяемой ЭКЗА информации.

ПОДПРОГРАММА 2: ТЕНДЕНЦИИ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

a) Цель

2I.183 Целью данной подпрограммы является оказание помощи странам этого региона в оценке взаимосвязей между различными аспектами развития и нынешними и перспективными демографическими тенденциями в регионе.

b) Рассматриваемая проблема

2I.184 До настоящего времени опыт большинства стран региона в оценке взаимосвязей между демографическими тенденциями и различными аспектами развития носил ограниченный характер. Хотя некоторые страны приняли меры по более широкому использованию демографической статистики в планировании развития, комплексный подход к вопросам развития

приведет к необходимости широкого и глубокого исследования причинных и следственных факторов демографических тенденций. Кроме того, общепризнано, что комплексная политика в области развития не может осуществляться эффективно без должного учета демографических факторов и что демографическая политика должна быть важным компонентом общей политики и планов развития.

с) Юридическое основание

2I.185 Юридическим основанием для деятельности по этой подпрограмме являются резолюции Генеральной Ассамблеи I838 (XVII) и 3362 (S-VII); резолюции Экономического и Социального Совета I347 (XIV) и I672 (LII); а также Всемирный план действий в области народонаселения, пункты 78-80 8/.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

2I.186 Как и другие подпрограммы, подпрограмма, касающаяся тенденции и политики в области народонаселения, продолжает осуществляться, причем ее проекты и мероприятия взаимосвязаны и переплетаются с проектами и мероприятиями по другим подпрограммам. Полагают, однако, что завершение мероприятий 1978-1979 годов будет способствовать улучшению координации мероприятий и программ как между отдельными странами, так и между странами и международным сообществом в целом, поскольку они позволят более четко определить направление будущих демографических тенденций, особенно учитывая их серьезные последствия для развития, а также их социально-экономические последствия, исходя из конкретных условий в регионе. Предполагается также, что эти мероприятия позволят лучше понять причины слабого учета демографических факторов в существующих планах развития в регионе и определить пути и средства исправления такого положения.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.187 Достижение целей этой подпрограммы потребует исследования причинных и следственных факторов демографических тенденций; предоставления консультаций правительствам и учебным заведениям по вопросам взаимосвязей между демографическими, экономическими и социальными аспектами развития; оказания помощи правительствам стран этого региона в разработке, осуществлении и оценке демографической политики и учета демографических факторов при составлении планов и программ развития; а также содействия в осуществлении согласованных региональных мероприятий. В этой связи в течение этого двухгодичного периода планируется провести следующие мероприятия:

а) обновить "демографические профили стран" и с этой целью проанализировать, дополнить и представить в краткой форме последние демографические и соответствующие социально-экономические данные по странам региона (помощь научным работникам и техническим департаментам);

b) составить прогнозы в отношении демографических и других социально-экономических переменных в дополнение к систематическим стандартизованным прогнозам (для директивных органов и технических департаментов);

c) осуществить исследования по конкретным тенденциям народонаселения, в частности исследование аспектов народонаселения и рабочей силы в регионе ЭКЗА, с включением в них статистических данных, оценок и прогнозов в отношении элементов роста численности населения, его состава, структуры рабочей силы, уровня образования и других важных переменных, а также анализ существующих между ними взаимосвязей (для работников плановых органов и технических департаментов);

d) опубликовать и распространить монографии по вопросам народонаселения и развития, а также по вопросам демографической политики в регионе ЭКЗА с использованием документов, представленных на Конференции по вопросам народонаселения и развития и на Второй региональной конференции по вопросам народонаселения (для научных работников, директивных органов и технических департаментов);

e) подготовить компаративное исследование по вопросу "разработки и осуществления демографической политики; роль национальных демографических комиссий", в котором будут рассмотрены факторы местонахождения и деятельности существующих комиссий и проведено сравнение с комиссиями других регионов, и разработаны модели для создания комиссий в соответствии с конкретными условиями региона ЭКЗА (для директивных органов);

f) подготовить доклады по вопросам контроля, обзора и оценки хода осуществления Всемирного плана действия в области народонаселения в этом регионе (для директивных органов).

iii) Двухгодовалый период 1982-1983 годов

2I.188 В этот период больше внимания будет уделено причинным и следственным факторам демографических явлений, поскольку большинство переписей в странах этого региона будет уже завершено. Одно из планируемых исследований будет посвящено, например, изучению последствий международной миграции для стран этого региона. Принимая также результаты конференций и исследований, запланированных до этого периода, будут приняты меры для улучшения координации и согласования демографической политики на национальном и региональном уровнях.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.189 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.



е) Ожидаемые результаты

2I.I90 Осуществление предусмотренных в рамках подпрограммы мероприятий позволит странам региона использовать комплексный подход к решению демографических проблем и будет способствовать разработке комплексной демографической политики в области здравоохранения, социального обеспечения, распределения дохода и распределения социальных услуг. Кроме того, эта деятельность даст правительствам возможность объединить свои усилия в области народонаселения, что в свою очередь повысит эффективность программ и будет способствовать ускорению экономического и социального развития, а также региональной интеграции.

ПОДПРОГРАММА 3: ПРОСВЕЩЕНИЕ И ИНФОРМАЦИЯ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

а) Цель

2I.I91 Цель данной подпрограммы заключается в том, чтобы путем организации мероприятий учебного и информационного характера глубже ознакомиться и понять демографические проблемы.

б) Рассматриваемая проблема

2I.I92 Необходимость просветительной деятельности в области демографии уже признана в большинстве стран этого региона. В университетах и колледжах организованы курсы по вопросам демографии и демографической статистике и организованы курсы подготовки для должностных лиц, занимающихся вопросами демографической статистики. Однако почти каждая страна нуждается во все большем количестве квалифицированных демографов на всех уровнях. Они нужны не только департаментам, непосредственно занимающимся вопросами переписей населения и статистики, но и целому ряду других департаментов, занимающихся вопросами экономического планирования, жилищного строительства, рабочей силы, образования и здравоохранения.

с) Юридическое основание

2I.I93 Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция 22II (XXI) Генеральной Ассамблеи и резолюция I672 (LII) Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

2I.I94 Предполагается, что в конце 1979 года будет завершен ряд мероприятий по демографической программе, которые будут способствовать увеличению числа технически подготовленных сотрудников, а также расширению объема технической помощи и исследований в области народонаселения и в других смежных областях. К таким мероприятиям относятся: а) издание и распространение "Демографического бюллетеня" № 14, 15, 16 и 17 как на английском, так и арабском языках, в

которых будет публиковаться информация о новых демографических методах и исследованиях, результаты которых могут использоваться в учебных целях различные институты и университеты этого региона; б) публикация mimeографированных изданий, освещающих положение дел в этой области, которые могли бы использоваться для подготовки кадров в области демографии и проведения демографических исследований; с) создание ядра преподавательского состава в Демографическом отделе ЭКЗА, который будет оказывать странам помощь в организации и осуществлении учебных программ и организовывать специализированную подготовку стипендиатов, приезжающих в Демографический отдел; д) расширение справочного центра Демографического отдела, услугами которого смогут пользоваться представители государств-членов, а также специалисты, проводящие исследования; и е) активизация усилий по оказанию помощи в субсидировании исследований и предоставлении стипендий.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.195 К числу крупных мероприятий, которые будут проведены для достижения целей этой подпрограммы, относятся: а) продолжение публикации "Демографического бюллетеня" и учебных материалов на арабском языке (для учебных заведений и исследовательских работников); б) дальнейшее совершенствование деятельности центра демографической информации (для учебных заведений и исследователей); с) оказание помощи университетам и институтам в организации и осуществлении программ подготовки в области демографической статистики, демографии и демографических исследований; д) дальнейшие меры по оказанию помощи потенциальным кандидатам в деле получения субсидий для исследований, стипендий и других видов помощи.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.196 В течение этого двухгодичного периода в рамках демографической программы будет продолжаться оказание помощи в целях развития и укрепления национальных и региональных организаций, занимающихся вопросами подготовки кадров, исследований, информации и предоставления консультационных услуг в области народонаселения. Кроме того, будет продолжаться публикация соответствующей технической информации (как на английском, так и арабском языках) и предоставление субсидий исследователям и студентам, специализирующимся в этих вопросах.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.197 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

е) Ожидаемые результаты

2I.198 Проведение запланированных мероприятий, как полагают, поможет правительствам стран этого региона увеличить число программ подготовки в области демографии и демографических исследований и повысить их качество. Наличие региональной программы подготовки кадров позволит осуществлять общую среднюю и специализированную подготовку на арабском языке в области сбора демографических данных и проведения анализа и исследований с учетом конкретных условий в регионе.

Создание регионального информационного центра в рамках Демографического отдела ЭКЗА обеспечит научным работникам этого региона и других районов мира ценную научную базу. Предусматриваемые мероприятия в целом обеспечат мобилизацию людских и других ресурсов, благодаря чему увеличится количество технически подготовленных работников и число конкретных исследований в регионе, и решение проблем народонаселения в каждой стране с учетом регионального и международного опыта и в рамках сотрудничества.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И  
ТИХОГО ОКЕАНА

А. Организация

1. Межправительственный обзор

2I.199 Обзор деятельности секретариата по этой программе осуществляет Комиссия, которая проводит свои заседания каждый год. Последнее заседание состоялось в марте 1978 года. Настоящий план утвержден этим органом. Подробный обзор существа программы работы в этой области осуществляет Комитет ЭСКАТО по народонаселению, который собирается раз в три года. Последнее заседание Комитета состоялось в июне/июле 1976 года.

2. Секретариат

2I.200 Подразделение Секретариата, отвечающее за выполнение этой программы, состоит из трех секций, входящих в Отдел народонаселения и социальных вопросов. По состоянию на 31 декабря 1977 года в Отделе работал 21 сотрудник категории специалистов, причем услуги 16 из них, включая одного регионального консультанта, оплачивались из внебюджетных источников. Сюда не входит начальник отдела, который несет ответственность как за эту программу, так и за программу социального развития и гуманитарных вопросов. Исключительно по соображениям удобства эту должность решено включить во вторую программу. По состоянию на 31 декабря 1977 года в часть отдела, ответственную за эту программу, входили следующие секции:

---

Организационное подразделение	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Общая демографическая секция	3	5	8
Секция по вопросам фертильности и регулирования размеров семьи	1	3	4
Секция информации	1	8	9

---

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

2I.201 В результате слияния в начале 1977 года Отдела народонаселения и Отдела социального развития, образовавших новый Отдел народонаселения и социальных вопросов, последний несет ответственность за осуществление двух программ в рамках среднесрочного плана: по проблемам народонаселения и социальному развитию и гуманитарным вопросам.

Подпрограмма 2, по миграции из сельских в городские районы, входящая в среднесрочный план на 1978-1981 годы, была объединена с подпрограммой 1 по народонаселению и развитию в этом же плане.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий

2I.202 Предполагается завершить следующие элементы программы, описанные в пункте 7.66 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 2/:

- i) в 1978-1979 годах: I.1, I.2, I.3, I.4, I.6, I.7, I.8, I.10, I.13, 2.2, 2.4, 2.5, 2.6, 3.1, 3.2, 3.4, 3.6, 3.7, 3.9, 3.10, 3.11, 3.14, 4.5, 4.7, 4.8 и 4.11;
- ii) в 1980-1981 годах: I.5, I.9, I.11, I.12, 2.1, 2.7, 2.8, 2.12, 3.3, 3.8, 3.13, 4.10 и 4.12.

#### 5. Прочие организационные вопросы

2I.203 Разрабатываются планы перестройки подразделений нового Отдела (что не нашло отражения в настоящем плане), чтобы эффективнее осуществлять более полную интеграцию деятельности в области народонаселения и социального развития. Уже начата реорганизация Секции информации, которая будет собирать и распространять информацию в обеих областях.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках секретариата

2I.204 Отдел представлен в совместных целевых группах отделов, таких как группа по интегрированному развитию сельских районов, и на других совместных совещаниях отделов, посвященных первоочередным программам и мероприятиям, касающимся общих интересов и сотрудничества между отделами. При необходимости проводятся двусторонние консультации с другими отделами.

#### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

2I.205 Предложенная деятельность Отдела и региональных отделений учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения и социального развития периодически обсуждается и рассматривается на совещаниях, созываемых секретариатом ЭСКАТО. В целях обеспечения максимальной координации планируется сделать эти совещания постоянно действующими. ЭСКАТО также представлена на периодических совещаниях Подкомитета АКК по народонаселению и в Межучрежденческом консультативном комитете, регулярно созываемом ЮНФПА.

---

12/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr. I и 2), том I.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

2I.206 Важные совместные мероприятия предполагается провести с Отделом планирования развития, Статистическим отделом, Отделом по вопросам промышленности, жилищного строительства и техники, Азиатским и тихоокеанским институтом развития и Азиатским и тихоокеанским центром управления развитием.

C. Распределение ресурсов по подпрограммам

2I.207 Процентное распределение ресурсов по подпрограммам будет, как полагают, в целом соответствовать распределению, указанному в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

Подпрог- рамма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Все- го	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Все- го	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Все- го
1. Народо- населе- ние и развитие	40	25	29	38	27	30	44	20	29
2. Политика в облас- ти наро- донасе- ления	20	25	24	24	20	22	23	27	25
3. Информа- ция в области народо- населе- ния	40	50	47	38	53	48	33	53	46
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

D. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

а) Цель

2I.208 Данная подпрограмма преследует цель помочь государствам-членам лучше понять взаимосвязь изменений факторов народонаселения

и его движения с социально-экономическим развитием и сформулировать эффективную стратегию развития путем включения соответствующей политики и программ в области народонаселения в свои планы развития как на национальном, так и на субнациональном уровнях.

б) Рассматриваемые проблемы

2I.209 В большинстве стран региона органы планирования развития в целом все еще не признают, что при надлежащей политике в области народонаселения можно добиться желаемого, более сбалансированного развития и намеченных целей развития и что можно сознательно планировать сами социально-экономические процессы развития, чтобы облегчить осуществление политики в области народонаселения. Этот все еще наблюдающийся отрыв проблем народонаселения от соответствующих проблем развития объясняется целым рядом факторов. Прежде всего еще плохо понимают и недооценивают взаимосвязь факторов народонаселения и развития ввиду, главным образом, сложного характера этой взаимосвязи. Во-вторых, по-прежнему слабо исследуются природа и масштаб двусторонней взаимосвязи факторов народонаселения и развития. В-третьих, многие страны региона не имеют необходимой для проведения таких исследований текущей информации удовлетворительного качества и точности. В-четвертых, странам региона не хватает должным образом подготовленного персонала для разработки и анализа данных, а также для проведения исследований.

с) Юридическое основание

2I.210 Юридическим основанием для этой подпрограммы является тридцать четвертая сессия Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, 1978 год.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

2I.211 Ожидается, что до конца 1979 года будет проведено достаточное количество исследований по странам и региону, технических совещаний и учебных курсов, которые помогут понять значение взаимосвязи факторов народонаселения с факторами развития и методологии учета демографических факторов в процессе планирования развития. Они должны обеспечить странам ценные руководящие принципы для разработки их политики, планов и программ. Так, например, региональное сравнительное исследование миграции и урбанизации в плане развития продвинется настолько, что позволит странам региона извлечь из него и других соответствующих исследований полезные основные принципы формулирования своей политики в области перераспределения населения. Страны региона, которые предприняли выборочные национальные обследования фертильности, будут, участвуя в глобальной программе Международного обследования фертильности, готовить или осуществлять глубокий анализ полученных в ходе этих обследований данных.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.2I2 Для использования результатов исследований и совещаний на глобальном, региональном и национальном уровнях в процессе планирования развития в механизме планирования стран должны существовать соответствующие демографические подразделения. Поэтому секретариат будет сотрудничать с другими учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне в создании подобных демографических подразделений в тех случаях, когда они не существуют в национальных и субнациональных плановых организациях стран региона.

2I.2I3 В сотрудничестве с национальными экспертами секретариат продолжит подготовку монографий о демографическом положении в странах. Организуя субрегиональные и/или национальные семинары, секретариат будет содействовать более широкому распространению и лучшему использованию плановиками полученных странами знаний. Будет расширено сотрудничество с такими субрегиональными группами, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). В области демографической деятельности на национальном уровне секретариат будет содействовать осуществлению исследований взаимозависимости факторов народонаселения с другими социально-экономическими переменными, особенно по аспектам, которые стало возможно разрабатывать благодаря наличию информации, полученной в ходе национальных переписей и обследований фертильности, проводимых в рамках программы Международного обследования фертильности. Будет осуществляться деятельность в новой области, связанной с проведением подробного анализа взаимодействия демографических факторов с ролью женщин и потребностями детей и молодежи в рамках экономического и социального развития. В сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций секретариат проведет региональное сравнительное исследование, в основу которого будут положены результаты проведенных странами региона обследований фертильности.

2I.2I4 Предлагается провести четыре субрегиональных семинара (два в 1980 году и два - в 1981 году) о роли и учете демографических факторов в социально-экономическом развитии, в которых должно принять участие максимальное количество представителей стран региона. Предлагается также провести четыре субрегиональных семинара или практикума по методам подробного и глубокого анализа данных, полученных в результате обследований фертильности в 1980-1981 годах. Предлагается осуществить мероприятия, запланированные ранее, но не осуществленные в период 1978-1979 годов.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.2I5 Секретариат продолжит свою работу по подготовке монографий о положении в области демографии в странах. Будут организованы региональные семинары для распространения методов и результатов региональных исследований и их использования в составлении прогнозов в отношении семей, домашних хозяйств, потребностей в жилье и в отношении сельского/городского населения, а также для обзора результатов регионального сравнительного исследования последствий миграции и



урбанизации для развития. Основные усилия секретариата в области народонаселения планируется сосредоточить главным образом на организации и созыве третьей Азиатской конференции по народонаселению, которая может быть запланирована на середину 1983 года, подготовительных совещаний для обсуждения технических аспектов основных вопросов, которые, возможно, не будут должным образом освещены на Конференции, и на подготовке документов для них. Предполагается, что Конференция и подготовительные совещания уделят основное внимание обзору текущих тенденций в области народонаселения и осуществления и результатов демографической политики и программ после проведения совещания Комитета по народонаселению, проходившего 29 июня-5 июля 1976 года в Бангкоке. Ожидается, что к подготовке и проведению Конференции будут подключены и другие подпрограммы в области народонаселения.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.2I6 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.2I7 Никаких объективных показателей воздействия подпрограммы нет, однако ожидается, что в результате осуществления этой программы будут i) подготовлены кадры специалистов для сбора и анализа соответствующей демографической информации и осуществления исследований природы и масштабов взаимозависимости факторов народонаселения с развитием; ii) возрастут возможности национальных плановиков в использовании методов эффективного учета демографических факторов в общем процессе планирования; iii) странам региона будет оказана помощь в более глубоком понимании или взаимозависимости факторов народонаселения и социально-экономического развития и в более обоснованной оценке людских потребностей с точки зрения переменных народонаселения.

## ПОДПРОГРАММА 2: ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

### а) Цель

2I.2I8 Целью этой подпрограммы является оказание странам региона помощи в достижении целей в области фертильности путем более эффективного планирования, управления, стимулирования и оценки программ регулирования размеров семьи и включения программ регулирования размеров семьи и соответствующей политики в области народонаселения в общий процесс планирования развития.

### б) Рассматриваемые проблемы

2I.2I9 По состоянию на 1977 год из 36 стран-членов или ассоциированных членов региона ЭСКАТО 24 разработали официальную политику в области народонаселения или регулирования размеров семьи и национальные программы. Еще три страны не имели сформулированной политики, однако они поддерживали или разрешали деятельность по регулированию размеров семьи. В результате в некоторых странах региона наряду с социально-экономическими изменениями налицо снижение рождаемости. Однако разрыв между нынешними уровнями фертильности и уровнями, рекомендованными на 1985 год региональными консультативными совещаниями ЭСКАТО, состоявшимися до и после Всемирной конференции по народонаселению, все еще велик.

2I. 220 Для достижения целей в области фертильности, намеченных на 1985 год, необходимо и далее совершенствовать организацию, управление и оценки программ, ибо политика и программы регулирования размеров семьи стали зачастую более многообразными и были объединены с другими направлениями политики и программами в области развития (в частности в области здравоохранения, питания и положения женщин). Политику в области планирования размеров семьи/демографическая политика необходимо включить в общие рамки планирования развития не только на уровне центрального правительства, но и на местном уровне. Необходимо также обеспечить подготовку кадров в целях ознакомления персонала программ с меняющимися потребностями, которые возникают в результате диверсификации и объединения программ регулирования размеров семьи с другими областями развития. Необходимо усовершенствовать методы контроля и оценки осуществления и результатов программ. Необходимы исследования для того, чтобы повысить эффективность использования ресурсов и расширить понимание населением этих проблем. Необходимо повысить практическое значение исследований путем использования результатов оценок и исследований для разработки административных мер.

### с) Юридическое основание

2I.22I Юридическим основанием этой подпрограммы является тридцать четвертая сессия Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, 1978 год.

a) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

2I.222 К концу 1979 года эта подпрограмма накопит опыт и знания, полученные в процессе региональной деятельности в рамках каждого элемента программы, и будет использовать их для совершенствования управления программами и развитием в целях решения демографических проблем в странах этого региона. Документация о результатах учебных курсов, региональных совещаний и исследований будет широко распространяться в виде докладов среди администраторов программ, лиц, ответственных за разработку политики, и экспертов стран региона.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

2I.223 В области управления регулированием размеров семьи будут и далее проводиться курсы по подготовке управляющих и национальные семинары по использованию результатов исследований в целях разработки программ, предпринятых в 1977-1979 годах. В целях разработки обоснованной программной стратегии для систем обслуживания, с учетом как организационных аспектов программ, так и параметров обслуживаемого ими населения будет проведено исследование взаимодействия обслуживаемого населения и работников, занимающихся вопросами регулирования размеров семьи. Кроме того, предлагается составить краткие описания новаторской комплексной политики и программ, включая поощрительные и ограничительные меры, факторы и процессы, характерные для разработки эффективной политики, и успешное осуществление программ в некоторых странах региона.

2I.224 В целях стимулирования регулирования размеров семьи будут проведены субрегиональные исследовательские семинары по социальным и психологическим аспектам фертильности. Будет также проведено исследование воздействия социальных и культурных факторов на принятие или неприятие предлагаемых услуг. В целях изучения взаимозависимости между уровнем стимулирования создания в качестве небольших семей и уровнем социального обслуживания для отдельных семей будут организованы рабочие группы и исследования для анализа распределительных аспектов регулирования размеров семьи и других услуг в области развития среди семей в сельской местности и городах.

2I.225 В области оценки регулирования размеров семьи будут проведены субрегиональные учебные курсы по вопросам фертильности и регулирования размеров семьи в целях повышения квалификации персонала в регионе, проводящего оценку. Для определения имеющихся возможностей и потенциала в области оценки в целях создания или дальнейшего укрепления подразделения по оценке будет также проведено обследование персонала, исследовательской работы и средств, используемых для оценки. После того как будет накоплен опыт в оценке воздействия программ на фертильность на макроуровне в 1978-1979 гг. в ходе данного периода можно было бы изучить последствия сокращения размеров семей для их различных функций. Странам региона, в особенности тем из них, где фертильность остается по-прежнему высокой, будет постоянно предоставляться техническое консультационное обслуживание, используя с этой целью выводы и дополнительные знания, полученные в результате осуществления текущей и прошлой деятельности в трех обсуждавшихся выше областях.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.226 Основное внимание будет по-прежнему уделяться тем проектам, которые помогут странам а) улучшить организационную деятельность по предоставлению услуг и обеспечению спроса на них; б) расширить их знания о факторах, предопределяющих вид фертильности на уровне семьи, и с) оценивать последствия осуществления программы для уровня фертильности. Секретариат примет участие в подготовке и организации третьей Азиатской конференции по народонаселению.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.227 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.228 Эта подпрограмма будет дополнять усилия стран по снижению фертильности и темпов прироста населения в рамках общей программы социально-экономического развития. Поэтому никаких объективных показателей результативности этой подпрограммы не существует. Тем не менее ожидается, что в результате обмена и передачи опыта и знаний, полученных в ходе осуществления региональных мероприятий в рамках подпрограммы, будет непосредственно или косвенно оказана помощь 2I или более странам, для которых характерна высокая или понижающая фертильность или которые осуществляют политику и программы регулирования размеров семьи, в: i) расширении опыта и возможностей в области планирования, организации, управления и оценки становящихся все более разнообразными и сложными политики и программ и ii) осознании теми, кто отвечает за разработку политики развития, администраторами, занимающимися вопросами регулирования размеров семьи, взаимосвязи между целями в области фертильности и целями в области развития.

ПОДПРОГРАММА 3: ИНФОРМАЦИЯ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

a) Цель

2I.229 Целью этой подпрограммы является оказание помощи странам-членам в сборе, обработке, поиске и распространении информации о народонаселении.

b) Рассматриваемая проблема

2I.230 Для программ в области народонаселения зачастую характерно отсутствие эффективной системы связи для передачи имеющей практическое значение информации от источников к потребителям. Хотя, с одной стороны, руководители программ буквально "разразились" публикациями, с другой стороны, все же имеется мало информации о деятельности работников на местах. В качестве решения этой проблемы предлагается подготовить третью категорию специалистов, а именно: "передатчиков" информации, которые будут получать, анализировать, сверять, обрабатывать и передавать информацию от производителей к потребителям в целях повышения эффективности использования информации и, следовательно, скорейшего достижения целей в области народонаселения. Частично эта трудность проистекает от внутренних проблем, таких как низкий уровень

подготовки персонала и отсутствие надлежащих средств, частично из-за отсутствия внешних источников технических знаний и источников информации, причем в обоих этих случаях помощь может предоставлять региональный центр информации.

с) Юридическое основание

21.231 Юридическим основанием для этой подпрограммы является тридцать четвертая сессия Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, 1978 год.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

21.232 Непрерывные усилия, направленные на укрепление и развитие регионального информационного центра секретариата, помогут решить некоторые из вышеупомянутых проблем путем организации справочных служб документации и реферативных служб и путем распространения публикаций. Руководители программ в области народонаселения по крайней мере пяти стран региона признают важность роли "передатчиков" информации и предоставляемого секретариатом технического обслуживания и создадут национальные центры по сбору и обработке информации/информационные центры и сети. Будет проведено совещание группы экспертов региона по оценке и последующей деятельности в развитие результатов семинаров национальных корреспондентов ЭСКАТО по вопросам народонаселения. Для субрегиональных групп в виде руководящих принципов будут определены стратегия и тактика использования информации в области народонаселения. Две или три страны создадут комитеты по переводам, которые будут способствовать широкому обмену переводными материалами в регионе через периодические издания и монографии, публикуемые региональным отделом. Однако ожидается, что в целом сбор, обработка, поиск, использование и распространение информации в области народонаселения в целях принятия решений в поддержку национальных программ в области народонаселения и общего развития будут по-прежнему сопряжены с трудностями во многих странах региона.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

21.233 Техническое обслуживание будет предоставлено 10 странам (Бангладеш, Индия, Индонезия, Иран, Корейская Республика, Малайзия, Непал, Пакистан, Таиланд и Шри Ланка), которые к тому времени уже создадут свои национальные информационные демографические центры или информационные системы. Ожидается, что эти учреждения - "передатчики информации" станут важными вспомогательными механизмами в национальных программах этих стран. Двум или трем странам будет оказана помощь в организации национальных семинаров и разработке средств решения проблем в области информации о народонаселении. В целях облегчения создания национальных информационных центров будут организованы четыре или пять специальных учебных курсов для должностных лиц, ответственных за функционирование информационных центров на национальном уровне. Секретариат окажет помощь в создании двух или более

национальных комитетов по переводам; будут продолжены французский и японский проекты переводов. По мере поступления переводные материалы будут все в большем объеме направляться руководящему персоналу национальных программ.

2I.234 Региональный информационный центр завершит компьютеризацию своих документальных материалов. Основываясь на анализе программ по странам и обследованиях информационных потребностей руководителей и исследователей, приданных национальным программам, региональный центр сможет предоставлять информацию с учетом потребностей клиентов во все более специфической информации по конкретным проблемам. В дополнение к текущим изданиям, а именно, Asian and Pacific Population News, Population Headliners, ADOPT (Asian and World-Wide Documents On Population Topics) и Population Research Leads, секретариат будет по-прежнему издавать техническую документацию, периодические издания и библиографические справочники (справочники для читателей) для корреспондентов ЭСКАТО по вопросам народонаселения, для работников национальных программ и тех, кто руководит деятельностью в области народонаселения в регионе.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

2I.235 Ожидается, что еще две или три страны создадут национальные информационные центры и еще одна или две начнут осуществлять при техническом содействии секретариата перевод документации. Будет проведено еще четыре учебных курса по вопросам документации и информационного обслуживания. В целях удовлетворения потребностей возросшего числа национальных информационных центров будет изучен вопрос о новых видах изданий. Будет проведено два субрегиональных совещания руководителей национальных информационных центров. Предлагается создать азиатский региональный комитет по информации в области народонаселения. Региональные и национальные информационные центры опубликуют совместно несколько библиографий и справочников. Для сотрудников национальных программ будут опубликованы краткие справочники по конкретной тематике с изложением возможных последствий политики. В этот двухгодичный период, помимо периодических изданий и монографий, которые издаются уже сейчас, планируется расширить обслуживание потребителей, в частности обеспечить документацию, справочное обслуживание и помощь в проведении исследований.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

2I.236 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

2I.237 Ожидается, что к 1983 году будет создано 14 национальных центров информации по народонаселению и пять или шесть комитетов по переводу. Будет организовано примерно 10 учебных курсов. Большинство развивающихся стран ЭСКАТО будет вовлечено в операции по созданию или укреплению центров информации по народонаселению. К 1983 году

стандартизованная поисковая система появится в 14 имеющих информационные системы странах. Во все более широких масштабах будут совершенствоваться формы представления информации для конкретных потребностей программ и дальнейшее развитие получит широкий обмен информацией между странами. В одной или двух странах будет разработана политика в области демографической информации. Ожидается, что пять стран-членов АСЕАН укрепят субрегиональную программу в области демографической информации, которая достигла высокой степени развития. Эта программа, в свою очередь, побудит другие страны группы региона последовать их примеру. В тех странах, где только еще предстоит создать информационные системы, будет сделан упор на более глубокое освещение проблемы отрыва производителей и потребителей информации; будут начаты программы усиленной подготовки экспертов в области информации и постепенно возникнет инфраструктура такой системы, которая, в конечном счете, ускорит движение и использование информации. В рамках региональной и национальных систем будет происходить более широкий обмен и совместное использование результатов исследований, обработанных в целях их применения в условиях смешанных культур и субкультур.

## ГЛАВА 22\*

### ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ФИНАНСЫ

#### ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ 1/

##### А. Организация

##### 1. Межправительственный обзор

22.1 Для обзора работы Секретариата в данной программе не существует специализированного межправительственного органа. Вместо этого обзор деятельности секретариата проводится Совещанием экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности и финансов, которое собирается каждые два года. Доклад Совещания рассматривается Экономическим и Социальным Советом, который устанавливает цели и первоочередные задачи для программы. Последнее совещание экспертов состоялось в сентябре 1977 года. Этот план не был утвержден совещанием экспертов.

##### 2. Секретариат

22.2 Органом Секретариата, который несет ответственность за осуществление программы, является Отдел государственно-административной деятельности и финансов, в котором по состоянию на I июля 1978 года работали 24 сотрудника категории специалистов, из которых шесть получали оклады из внебюджетных источников. В этом Отделе имелись следующие подразделения по состоянию на I июля 1978 года:

<u>Организационные подразделения</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Канцелярия Директора	3	6	9
Секция управления программами развития	5	-	5
Секция по административно- кадровым вопросам и по вопросам подготовки кадров	3	-	3
Секция по организационной и управленческой службе	4	-	4
Секция государственного бюджета и управления финансами	1	-	1
Секция развития финансовых учреждений	2	-	2
Итого	<u>18</u>	<u>6</u>	<u>24</u>

\* Ранее выпущена под условным обозначением A/33/6 (Part 22).

1/ Связанные с этим виды деятельности, которые должны быть предприняты Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам, включены в программу вопросов и политики развития, в основном в рамках подпрограммы 2 "Взаимосвязи между вопросами развития" и подпрограммы 3 "Налоговые и внутренние финансовые вопросы".



3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

22.3 Предлагаемые подпрограммы не соответствуют в точной мере существующей административной структуре. Для стирания этих различий применяются услуги целевой группы.

4. Предполагаемое завершение мероприятий

22.4 В 1978-1979 годах предполагается завершить следующие элементы программ, описанные в пунктах 5А.43 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 2/: 1.1, 1.2, 2.1, 2.3, 3.1, 3.2, 4.3, 5.2, 6.1.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

22.5 В рамках тех проектов, для которых координация имеет важное значение, поддерживаются неофициальные контакты на рабочем уровне с другими подразделениями Секретариата. Например, при подготовке докладов о ходе работы в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 32/179 Генеральной Ассамблеи о роли государственного сектора, Отдел будет консультироваться с подразделениями Секретариата, занимающимися вопросами науки и техники и природных ресурсов.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

22.6 В сентябре 1977 года было организовано неофициальное межучрежденческое совещание в Женеве для рассмотрения программы Организации Объединенных Наций в области административно-государственной деятельности и финансов в целях выявления областей, представляющих интерес, и обсуждения путей и методов обеспечения более тесной координации. В работе этого совещания приняли участие представители ВОЗ, МОТ, ЭКА, ЭКЗА, ЭСКАТО и ЮНКТАД. Планируется проведение таких совещаний в будущем, по крайней мере, каждые два года. В данный среднесрочный план включен проект создания сети, которая позволит осуществлять более тесную координацию деятельности в рамках этой программы в системе Организации Объединенных Наций. Предполагается, что АКК также проведет обзор программы в рамках всей системы. Осуществление резолюции 32/179 Генеральной Ассамблеи потребует также координации с другими органами и специализированными учреждениями, в том числе ЮНКТАД, ЮНИДО, МОТ и ФАО. Планируется также проводить консультации с региональными комиссиями в осуществлении различных проектов.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

22.7 При подготовке докладов о ходе работы в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 32/179 Генеральной Ассамблеи, предполагается осуществлять совместные мероприятия с ЮНКТАД, ЮНИДО, МОТ, ФАО, МВФ и региональными комиссиями.

---

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr. 1 и 2), том I.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

22.8 Ожидается, что тенденция долевого распределения ресурсов по подпрограммам будет приблизительно такой, как показано в нижеследующей таблице.

Распределение ресурсов по подпрограммам а/  
(в процентах)

Наименование подпрограмм	<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	Регу- ляр- ный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Итого	Регу- ляр- ный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Итого
1. Сбор, анализ и распространение информации	25	17	21	25	17	21
2. Административная реформа в целях развития	30	33	31,5	30	33	31,5
3. Подготовка специалистов в области государственно-административной деятельности и финансов	30	33	31,5	30	33	31,5
4. Управление финансами в целях развития	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>16</u>	<u>15</u>	<u>17</u>	<u>16</u>
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

а/ В связи с изменениями в структуре подпрограмм сопоставительные данные на двухгодичный период 1978-1979 годов отсутствуют.

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: СБОР, АНАЛИЗ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

#### а) Цель

22.9 Целью настоящей подпрограммы является i) проведение обзора основных тенденций и проблем в государственно-административной деятельности и финансах в рамках мероприятий технического сотрудничества и на межрегиональном уровне; ii) распространение информации среди государств-членов и других заинтересованных сторон о мероприятиях в области технического сотрудничества и о технических исследованиях; iii) представление соответствующей информации законодательным органам Организации Объединенных Наций для разработки в международном плане мер и определения первостепенных задач в области государственно-административной деятельности и финансов; и iv) разработка различных форм для обеспечения более тесной координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций.

#### б) Рассматриваемая проблема

22.10 Проведение обзоров основных тенденций и мероприятий в области государственно-административной деятельности и финансов и синтез возникающих вопросов и опыта являются необходимыми для развивающихся стран, поскольку все это поможет им изучить опыт друг друга и опыт развитых стран и определить или выявить проблемные области и принять надлежащие действия. Информация относительно тенденций и изменений, включающая опыт, полученный благодаря мероприятиям в области технического сотрудничества, и относительно важнейших национальных мер, принятых с учетом этого опыта и изменений, требуется также для законодательных органов Организации Объединенных Наций в целях определения характера и масштабов международных мер, необходимых для оказания поддержки национальным усилиям, направленным на совершенствование управления в целях развития.

22.11 В ряде развивающихся стран государственный сектор играет весьма важную роль в процессе экономического и социального развития. Периодическое обобщение национального опыта как развитых, так и развивающихся стран и распространение такой информации среди развивающихся стран позволит последним принять надлежащие меры, касающиеся роли государственного сектора в различных мероприятиях в области развития.

#### с) Юридическое основание

22.12 Юридическим основанием этой подпрограммы являются: положения пункта 1 резолюции 1977 (LIX) и резолюции 2018 (LXI) Экономического и Социального Совета, пунктов 3 и 7 резолюции 32/179 Генеральной Ассамблеи и пунктов 2 и 3 резолюции 1978/6 Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

22.13 Первый доклад об изменениях и тенденциях в области государственно-административной деятельности и финансов должен быть опубликован в 1978 году. Генеральный секретарь представит предварительный доклад о ходе осуществления резолюции 32/179 Генеральной Ассамблеи на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее тридцать третьей сессии через Экономический и Социальный Совет на его второй очередной сессии 1978 года и представит окончательный доклад о ходе работы Генеральной Ассамблеи на ее тридцать четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет на его второй очередной сессии 1979 года.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

22.14 Подготовка следующего доклада об изменениях и тенденциях в области государственно-административной деятельности и финансов будет связана с широким сбором информации из национальных источников. Для этой цели будут использованы организационные меры в рамках сети. Главное внимание будет уделяться сбору гражданских и административных законодательных мер, касающихся государственно-административной деятельности и финансов. В сотрудничестве с ЮНКТАД, ЮНИДО и специализированными учреждениями будет осуществляться сбор информации для комплексных периодических докладов о роли государственного сектора, а также подготовка этих докладов.

22.15 Предусматривается осуществление следующих видов деятельности:

а) проведение совещания экспертов по вопросам Программы Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности и финансов;

б) проведение совещания относительно создания сети в области государственно-административной деятельности и финансов;

с) подготовка доклада о роли государственного сектора в национальном развитии;

д) подготовка справочника национальных организаций и учреждений, занимающихся государственно-административной деятельностью и финансами;

е) обеспечение выпуска четырех "Бюллетеней государственного управления и финансов".

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

22.16 В течение этого двухгодичного периода предполагается подготовить следующие программы:

а) подготовить доклад об изменениях и тенденциях в области государственно-административной деятельности и финансов;

б) провести совещание экспертов по вопросам Программы Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности и финансов;

с) провести обзор роли государственного сектора в национальном развитии;

д) подготовить справочник национальных организаций и учреждений, занимающихся государственно-административной деятельностью и финансами;

е) обеспечить выпуск четырех "Бюллетеней государственного управления и финансов".

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

22.17 В плане этой подпрограммы не предусматриваются виды деятельности, которые имеют второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

22.18 В докладе об изменениях и тенденциях в области государственно-административной деятельности и финансов будет дан сопоставительный анализ проблем и опыта в области государственно-административной деятельности и финансов и будут рекомендованы возможности для осуществления технического сотрудничества между развивающимися странами. Законодательные органы Организации Объединенных Наций смогут использовать его в качестве основы для проведения обзора международных мер, необходимых в целях содействия удовлетворению изменяющихся потребностей развивающихся стран в области государственно-административной деятельности и финансов в целях развития. Доклад также окажет влияние на научно-исследовательскую деятельность национальных и международных учреждений и профессиональных организаций, занимающихся вопросами государственно-административной деятельности и финансами в развивающихся странах. Обмен информацией между развивающимися странами будет расширен и улучшен по своему качеству и количеству и явится базой для более систематических потоков информации.

22.19 Периодические доклады о деятельности государственного сектора позволят Генеральной Ассамблее получить соответствующую информацию для принятия решений относительно надлежащих мер, которые будет необходимо включить в новую международную стратегию развития и впоследствии для проведения обзора и оценки осуществления. Анализ сравнительного опыта различных стран, который будет содержаться в этих докладах, позволит развивающимся странам пересмотреть роль государственного сектора в их программах развития и дать ей новую ориентацию.

## ПОДПРОГРАММА 2: АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

### а) Цель

22.20 Целью данной подпрограммы является оказание помощи правительствам-членам в улучшении их управленческих возможностей путем проведения соответствующих административных реформ с помощью новых методологий и технических руководящих указаний и обеспечения оперативной поддержки для осуществления конкретных проектов в области технического сотрудничества.

### б) Рассматриваемая проблема

22.21 Правительства развивающихся стран полны желания приступить к всеобъемлющей административной реформе в целях более полного осуществления национальных планов и программ в области развития. Некоторые из этих правительств приняли меры в рамках и вне рамок мероприятий в области технического сотрудничества Организации Объединенных Наций. Однако в большинстве стран эти усилия дали весьма незначительные результаты, поскольку они проводились несогласованным образом, на специальной основе и не были сведены в комплексную программу. Несогласованный подход к административной реформе неизбежно ведет к нескоординированным изменениям и впоследствии приводит к нарушению равновесия в возможностях государственной службы, имеющих важное значение для развития. Подготовка всеобъемлющей методологии будет в значительной степени содействовать выявлению и анализу проблем и проведению сбалансированных административных реформ в целях развития необходимых возможностей.

22.22 Мероприятия в рамках технического сотрудничества свидетельствуют о том, что в поисках решения своих административных проблем некоторые правительства считают желательным децентрализовать управленческий аппарат. В этой связи во многих развивающихся странах оставляет желать лучшего организация планирования и его осуществление. Планирование является централизованным и не распространяется на систему государственно-административной деятельности. Особенно слабым звеном в планировании является отсутствие или недостаточность организационных мер в области планирования в оперативных департаментах и на различных правительственных уровнях. Оперативные сети не всегда являются четко обозначенными; их задачи не всегда строго привязаны к потребностям развития. Широкий спектр специальных организационных подразделений, имеющих различный уровень самостоятельности, которые стали преобладать в государственном секторе, способствует возникновению проблем координации. Необходимо, чтобы административные реформы были основаны на четком понимании децентрализации и на практической программе для ее применения.

22.23 В последние годы правительства некоторых стран проявляют интерес к разработке приемлемых подходов и методов оценки деятельности в государственном секторе. Этот интерес вызван необходимостью извлечения уроков из осуществления программ и проектов.

с) Юридическое основание

22.24 Юридическим основанием данной подпрограммы являются положения пункта 1 резолюции 1977 (LIX) и пункта 1 резолюции 2018 (LXIII) Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

22.25 Будут завершены проекты, упомянутые в пункте 22.4. Некоторые из них, в особенности те, которые касаются методологий для анализа политики и организационных систем для национального планирования, связаны с подготовкой указанных ниже мероприятий b и c и будут использованы для этой цели.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

22.26 Сбор информации и его анализ и оценка будут включать проведение консультаций на основе соглашений в рамках сети с национальными должностными лицами и учреждениями, особо связанными с деятельностью на местах, местными органами управления и самостоятельными государственными учреждениями. Будет созвано совещание экспертов для представления рекомендаций по вопросам использования результатов исследования относительно методологии для анализа проблем в различных регионах и будут организованы семинары для обучения национальных должностных лиц применению руководств по вопросам децентрализации. В течение периода 1980-1981 годов будут достигнуты следующие основные результаты:

а) оказание поддержки проектам в области технического сотрудничества будет по-прежнему осуществляться в ответ на запросы правительств;

б) подготовка доклада относительно методологий для анализа проблем и совершенствования возможностей государственного управления в целях развития будет завершена в 1981 году. Этот доклад будет обсужден на совещании группы экспертов. Он предназначен в первую очередь для директивных органов высшего звена в государственном управлении;

с) разработка руководства по вопросам децентрализации в целях развития начнется в 1981 году и закончится в 1982 году. Руководящие указания, предлагаемые в этом руководстве, будут распространены через серию семинаров, первый из которых будет организован в 1982 году. Он предназначен для должностных лиц старшего звена в развивающихся странах, которые занимаются разработкой национальной политики в области децентрализации.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

22.27 В течение этого двухгодичного периода по просьбе правительств будет по-прежнему оказываться значительная помощь в осуществлении проектов в области технического сотрудничества. Подготовка руководства по вопросам оценки деятельности государственных предприятий будет завершена в 1983 году, это пособие предназначено для управляющих государственными предприятиями.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

22.28 В плане этой подпрограммы не предусматриваются виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

22.29 Исследования и руководство, которые будут завершены в течение периода осуществления этого плана, будут использованы в широких масштабах при осуществлении проектов в области технического сотрудничества. Ожидается, что правительства некоторых стран будут проводить опыты с применением этих методологий, модифицируют свою структуру децентрализации и примут предложенные методы для совершенствования оценки деятельности на государственных предприятиях.



### ПОДПРОГРАММА 3: ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВ

#### а) Цель

22.30 Целью настоящей подпрограммы является оказание помощи развивающимся странам в подготовке их административного и управленческого персонала путем проведения мероприятий в области технического сотрудничества и обеспечения технического руководства по конкретным вопросам.

#### б) Рассматриваемая проблема

22.31 Ряд стран не имеют программ подготовки специалистов без отрыва от производства. Однако страны, которые используют программы подготовки специалистов без отрыва от производства, испытывают такие трудности, как отсутствие опыта и недостаток организационных мер. Общим слабым звеном является отсутствие хорошо разработанных учебных планов. Такой учебный план позволит развивающимся странам разрабатывать и применять программы подготовки кадров для различных групп государственных должностных лиц.

22.32 Национальные, региональные и субрегиональные учреждения по подготовке специалистов зачастую ограничены в возможностях ознакомления с изданиями и источниками, которые могут оказать эффективную помощь в подготовке материалов и программ для обучения. Это обстоятельство усугубляется финансовыми трудностями, которые ограничивают их возможности подписываться на широкий круг профессиональных журналов. Эти организации заявляют, что они нуждаются в выборочной библиографии по вопросам подготовки специалистов в области государственно-административной деятельности и финансов.

22.33 Многие развивающиеся страны заинтересованы в использовании и применении современных методов управления. Они стоят перед проблемой выбора технологии, которую можно эффективно применять в их конкретных обстоятельствах и на их стадии развития управления. Для проведения надлежащего выбора методов управления и определения областей для их применения развивающиеся страны не располагают достаточной информацией о сравнительных достоинствах различных методов или уместности их применения.

22.34 Традиционные методы подготовки специалистов, которые опираются исключительно на применение учебных планов и на чтение лекции непосредственно перед аудиторией, оказались неэффективными в ряде развивающихся стран. В целях повышения эффективности подготовки специалистов помимо хорошо разработанных учебных планов в подготовке необходимо учитывать также опыт работы и обязанности. Для этого необходимо разработать новые подходы и методы подготовки.

#### с) Юридическое основание

22.35 Юридическим основанием данной подпрограммы являются положения резолюции 1977 (LIX) и пункта 2 резолюции 2018 (LIX) Экономического и Социального Совета.

d) Стратегия и отдача

i) Двухгодовой период 1980-1981 годов

22.36 Сбор информации и разработка проектов будут связаны с проведением консультаций с национальными органами, с которыми поддерживается связь, экспертами на местах и профессиональными организациями. Будет организован семинар для обсуждения различных видов учебных планов в целях содействия их использованию и их опробования в различных группах стран. В течение периода 1980-1981 годов будут достигнуты следующие результаты:

a) будет по-прежнему предоставляться оперативная помощь по просьбе правительств для осуществления проектов в области технического сотрудничества;

b) исследование различных видов учебных планов для подготовки специалистов без отрыва от производства и совершенствования управления будет завершено в 1981 году. Оно предназначено главным образом для национальных, региональных и субрегиональных учреждений по подготовке специалистов;

c) будет подготовлена и завершена к 1981 году выборочная библиография по вопросам подготовки специалистов в области государственного управления.

ii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

22.37 В течение этого двухгодичного периода будет по-прежнему предоставляться оперативная помощь по просьбе правительств для осуществления проектов в области технического сотрудничества. Подготовка руководства по современным методам управления и сферам их применения в развивающихся странах будет завершена в 1983 году. Оно будет служить в качестве рабочего инструмента для национальных учреждений, занимающихся вопросами организации и методологии, и оказывать значительную помощь для проектов в области технического сотрудничества. Монография о новых подходах и методах в подготовке кадров будет завершена в 1983 году, она предназначается для преподавательского персонала и учреждений по подготовке кадров в развивающихся странах.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-прежнему, имеют второстепенное значение и юридическое основание для их осуществления

22.38 В плане этой подпрограммы не предусматриваются виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

22.39 Ожидается, что большинство преподавательского персонала и учреждений по подготовке специалистов используют результаты исследования о различных видах учебных планов и библиографию по

вопросам государственного управления. Ожидается также, что правительства ряда стран произведут оценку своих методов управления на основе использования руководства, и те правительства, которые намерены предпринять определенные меры, будут использовать это руководство в широких масштабах. Исследование учебных планов и монография о новых методах подготовки специалистов будут широко применяться в мероприятиях в области технического сотрудничества.

#### ПОДПРОГРАММА 4: УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

##### а) Цель

22.40 Целью настоящей подпрограммы является предоставление технического руководства для национальных должностных лиц по вопросам управления финансами в целях развития.

##### б) Рассматриваемая проблема

22.41 Существующие распространенные системы бухгалтерского учета и ревизии в развивающихся странах нуждаются в угрожении и согласовании, кроме того, необходимо условить нормы учета и ревизии в государственной службе. Большинство развивающихся стран по-прежнему нуждаются в надежной методологии и критериях для планирования налоговых реформ в целях развития. Многие развивающиеся страны в настоящее время создают новые финансовые учреждения и укрепляют уже функционирующие. В этой деятельности они нуждаются в сопоставительной информации об опыте других стран, однако такая информация не подвергалась систематическому сбору и анализу.

##### с) Юридическое основание

22.42 Юридическим основанием данной подпрограммы являются положения пункта 3 резолюции I632 (LI), пунктов 2 и 3 резолюции I633 (LI) и пункта 2 резолюции 2018 (LXI) Экономического и Социального Совета.

##### д) Стратегия и отдача

###### 1) Двухгодичный период 1980-1981 годов

22.43 Стратегия будет включать проведение консультаций по вопросам разработки проектов через организационные мероприятия в рамках сети с национальными органами, с которыми поддерживается связь, соответствующими специализированными учреждениями и региональными комиссиями. Для достижения результатов деятельности в области бухгалтерского учета и ревизии будет назначена постоянная группа экспертов на специальной основе для предоставления рекомендаций о принципах бухгалтерского учета и нормах ревизии. Будет установлено также тесное сотрудничество с Международной организацией высших ревизионных учреждений. Кроме оказания необходимой поддержки мероприятиям в области технического сотрудничества, будут предприняты следующие крупные проекты:

а) работа над международным руководством по принципам бухгалтерского учета и нормам ревизии начнется в 1980 году. Она будет завершена в 1983 году и предназначаться в первую очередь для национальных органов бухгалтерского учета и ревизии, экспертов на местах и инструкторов по подготовке кадров.

б) будет начато сопоставительное исследование по методологиям и критериям в области планирования налогов и управления в целях развития, и его первая часть, касающаяся методологии, будет завершена в течение этого двухгодичного периода. Вторая часть, касающаяся критериев для налоговой реформы, будет подготовлена в течение следующего двухгодичного периода. Общее исследование предназначается в первую очередь для сотрудников директивных органов высшего звена в развивающихся странах.

с) будет оказываться оперативная поддержка находящимся в стадии осуществления проектам в рамках технического сотрудничества, а также другим мероприятиям в соответствии с просьбами правительств различных стран.

ii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

22.44 Пособие о финансовых учреждениях в области развития будет завершено в 1983 году и оно предназначается в первую очередь для сотрудников директивных финансовых органов старшего звена в развивающихся странах. Будет оказываться оперативная помощь находящимся в стадии осуществления проектам в рамках технического сотрудничества, а также другим мероприятиям по просьбе правительств различных стран.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

22.45 В этом плане подпрограммы не предусматриваются виды деятельности, которые имеют второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

22.46 Ожидается, что правительства различных стран и эксперты на местах будут использовать международное руководство по бухгалтерскому учету и ревизии и результаты исследований по вопросам планирования налогов и управления в целях развития при принятии мер на национальном уровне. Руководство по бухгалтерскому учету и ревизии будет использоваться также учреждениями по подготовке специалистов. Руководство по финансовым учреждениям будет широко использоваться развивающимися странами, научно-исследовательскими и учебными институтами и профессиональными организациями.

## ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

22.47 Обзор деятельности секретариата в рамках этой программы осуществляется Техническим комитетом экспертов ЭКА и Конференцией министров, которые проводят свои заседания раз в два года. Последние заседания Комитета и Конференции состоялись в феврале 1977 года. Ни один из этих органов не производил обзора данного плана.

#### 2. Секретариат

22.48 Подразделением секретариата, которое отвечает за данную программу, является Отдел общественной администрации, управления и рабочей силы, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года имелось девять сотрудников категории специалистов, из них услуги четверых оплачивались за счет внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года Отдел имел следующую структуру:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		<u>Всего</u>
	<u>за счет регу-</u> <u>лярного</u> <u>бюджета</u>	<u>за счет вне-</u> <u>бюджетных</u> <u>источников</u>	
Канцелярия Начальника Отдела	1	-	1
Секция общественной администрации и управления	2	3	5
Секция бюджетного и финансового управления	2	1	3
	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
Итого	<u>5</u>	<u>4</u>	<u>9</u>

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

22.49 Ожидается завершение операций по следующим проектам из числа элементов программы, описание которых содержится в пунктах 9.39-9.42 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 2/:

- i) В 1978-1979 годах: I.1 (ii)-(iv); I.2 (ii) и (iii);  
I.3 (ii) и (iii); 2.1; 2.2 и 2.3;
- ii) В 1980-1981 годах. I.2 (i); I.3 (i) и (iv); I.4 (i),  
(iii) и (v)-(viii); 2.4; 2.5 и 2.6.

## В. Координация

### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

22.50 В области подготовки кадров деятельность в рамках данной программы координируется через Межведомственный комитет по подготовке кадров и стипендиям. Специальная координация с Отделом по государственно-административным и финансовым вопросам Организации Объединенных Наций и с другими отделами и отделениями ЭКА осуществляется через канцелярию Начальника Отдела.

### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

22.51 Для координации деятельности по программам с другими органами в рамках системы Организации Объединенных Наций не существует никаких официальных соглашений. Однако имеется официальное соглашение о координации деятельности с Африканским центром по подготовке кадров и исследованиям в области управления, который финансируется ПРООН.

### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

22.52 Ожидается, что совместная деятельность будет предпринята с Отделом по государственно-административным и финансовым вопросам, Объединенным промышленным отделом ЭКА/ЮНИДО, Отделом международной торговли и Отделом социально-экономических исследований ЭКА.

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

22.53 Ожидается, что распределение ресурсов по программам в процентах будет приблизительно таким, как это показано в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

<u>Подпрограмма</u>	<u>1978-1979 годы</u>		<u>1980-1981 годы</u>		<u>1982-1983 годы</u>	
	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники
1. Организационные, административные и управленческие возможности для развития	55	75	62	55	55	55
2. Развитие и управление бюджетными и налоговыми системами	45	25	38	45	45	45
<u>Итого</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

## д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

#### а) Цель

22.54 Цель данной подпрограммы заключается в оказании помощи государствам-членам в поощрении совершенствования правительственных политических мероприятий, административных структур и методов управления, включая управление государственными предприятиями, государственными заготовительно-снабженческими службами и подготовкой кадров.

#### б) Рассматриваемая проблема

22.55 Данная подпрограмма направлена на решение следующих основных проблем: отсутствие опытных и компетентных административных работников и управляющих в ряде функциональных областей; необходимость обеспечения государственных служб специалистами высокого класса; структурные проблемы и недостатки в отдельных ключевых министерствах, связанных с государством органов и местных правительственных учреждениях в связи с новыми задачами в области развития; приверженность к устаревшим, длительным и обременительным административным процедурам и необходимость внедрения более эффективных и действенных методов управления деятельностью и прочие связанные с организацией управления проблемы на государственных предприятиях; неблагоприятное отношение низшего и прочих звеньев государственной службы и связанных с ней организацией, сказывающееся на результатах деятельности; социально-политические факторы, оказывающие отрицательное воздействие на эффективность административных и управленческих органов, и необходимость разработки кодекса поведения государственных служащих; неопытность и неэффективность местных органов управления в связи с той ролью в процессе развития, которая ожидается от них; управленческие проблемы, связанные с государственными заготовительно-снабженческими службами. Все обостряющимися серьезными проблемами общего характера в государственной службе африканских стран являются утечка умов, расшатывание моральных устоев, ослабление чувства добрососедского отношения к делу и снижение стандартов эффективности.

#### с) Юридическое основание

22.56 Юридическое основание этой подпрограммы вытекает из резолюций Комиссии I72 (VIII) 3/, 202 (IX) 3/, 274 (XII) и 307 (XIII); резолюций 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи; и резолюций I977 (LIX), пункт I, и 2018 (LXI), пункт 2b, Экономического и Социального Совета.

---

3/ Мандат предоставлен более пяти лет назад.



d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

22.57 К концу 1979 года при надлежащей поддержке со стороны государств-членов будет создана региональная организация по управлению государственной заготовительно-снабженческой деятельностью, которая возьмет на себя ведущую роль по содействию профессионализму и эффективности управления и сотрудничеству африканских стран в области государственной заготовительно-снабженческой деятельности. В области государственных финансов в распоряжении правительств государств-членов будут представлены руководящие принципы в отношении средств по борьбе с уклонением от уплаты налогов, в отношении увеличения государственных доходов, наблюдения и контроля за расходами при помощи надлежащей системы представления финансовых докладов, и все большее число государств-членов будет использовать эффективный метод разработки бюджета по системе и программа-эффективность, обеспечивающей согласование бюджета и плана развития. Ожидается, что исследования и субрегиональные совещания по проблемам управленческих структур и организации расширят представление правительств африканских стран о существующих проблемах и обеспечат разработку руководящих принципов проведения направленных на достижение эффективности реформ в существенно важных министерствах и учреждениях, занимающихся вопросами управления процессом развития. Помимо этого будет осуществляться деятельность по подготовке персонала, созданию стимулов и привлечению внимания к мерам по борьбе с сокращением эффективности управления. Ожидается, что исследования и консультативные совещания приведут к возникновению ряда новых идей в отношении роли государственных предприятий в связи с началом создания африканских многонациональных предприятий.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

22.58 Основной упор в данной подпрограмме будет сделан на повышении эффективности и уровня развития механизма управления для государственной деятельности и руководства усилиями по национальному развитию и на повышении способностей и производительности персонала, который руководит этим механизмом. В связи с этим в исследованиях и на семинарах внимание будет обращено на фундаментальные проблемы и структурные недостатки государственных служб африканских стран. Политические руководящие принципы для проведения административной реформы, совершенствование системы управления, подготовки кадров и создания стимулов явятся важными элементами стратегии программы.

22.59 Будут предприняты два исследования по вопросу о целесообразности использования "компании-учредителя" и мероприятий для проведения групповых консультаций для эффективного управления государственными предприятиями. В двух исследованиях о деятельности государственных

предприятий будут рассмотрены альтернативные механизмы для их использования государственными предприятиями, а также для проведения необходимой реформы. Будет осуществлено исследование по эффективности правительственного механизма для разработки и обзора политики в области развития. Будет предпринято сравнительное исследование по структуре, функциям, операциям и укомплектованию кадрами конкретных крупных министерств и учреждений и будет усовершенствовано руководство по стандартной процедуре и практике управления государственной заготовительно-снабженческой деятельностью. В ходе конкретных исследований по основным проблемам государственной службы африканских стран будут затронуты проблемы профессионализации, социально-политического руководства в деле подготовки преданных своему делу государственных служащих, а также вопрос об "утечке умов".

22.60 Будут проведены следующие совещания, учебные симпозиумы и семинары: четыре субрегиональных симпозиума по вопросам структуры центральных и местных органов управления; два субрегиональных симпозиума по вопросам управления региональным развитием и руководства проектами для 50 сотрудников местных органов управления; три региональных и субрегиональных ориентационных семинара для старших административных работников и управляющих (управление финансами, выявление, оценка и разрешение проблем управления; осуществление, управление и оценка проектов); два учебных курса по вопросам управления финансами для 20-24 сотрудников африканских международных и межправительственных организаций; четыре национальных и субрегиональных учебных симпозиума для 100 агентов заготовительно-снабженческих организаций; два учебных цикла по вопросам административных реформ и совершенствования управления для 20-25 старших должностных лиц; Генеральное совещание Африканской организации закупок и поставок и организация индивидуальной специальной подготовки в области управления проектами.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

22.61 Стратегия в течение этого периода в значительной степени явится продолжением стратегии предыдущего периода. В ходе деятельности по содействию проведению реформы структуры системы управления внимание будет сосредоточено на более важных министерствах и учреждениях, связанных с развитием, и на африканских межправительственных организациях по содействию экономическому сотрудничеству. В отношении государственных предприятий упор будет сделан на организацию совещаний по переговорам для создания совместных предприятий по производству товаров и услуг для общих потребителей. Особое внимание будет по-прежнему уделяться подготовке персонала и оказанию консультативных услуг, особенно для усовершенствования оперативных методов, использованию современных методов управления и управлению людскими ресурсами на государственной службе и на связанных с ней предприятиях.

22.62 В тесном сотрудничестве с региональной организацией, созданной в целях повышения эффективности управления закупками и снабжением в Африке, будет возрастать деятельность по расширению программы. Будет предпринято исследование по организационным, функциональным и прочим проблемам управления государственными закупками и снабжением. Будет предпринято исследование по организационным и управленческим проблемам африканских межправительственных учреждений. В двух исследовательских проектах, касающихся государственной службы, будет проведен обзор реформ, новаторских начинаний и основных проблем государственной службы африканских стран, а также будет дана оценка политике и практике в области развития, использования и управления людскими ресурсами. Исследования по государственным предприятиям будут касаться их роли в содействии подготовке местных высших управленческих кадров, использованию совместных государственно-частных мероприятий в предпринимательской деятельности в Африке и мерам по проведению реформ в целях обеспечения более широкой функциональной эффективности и производительности.

22.63 Будет проведено три региональных или субрегиональных ориентационных семинара для старших административных работников и управляющих по конкретным проблемным областям (управление финансами; подготовка, использование и создание стимулов у персонала; и осуществление, управление и оценка проектов). Будут организованы два учебных курса в области управления финансами для 20-24 финансовых сотрудников африканских межправительственных и международных организаций, а также практические симпозиумы для финансовых работников и управляющих связанных с государством организаций и государственных предприятий. По вопросу об управлении закупками и снабжением будут организованы четыре субрегиональных симпозиума для 100 агентов по снабжению, Генеральное совещание африканской организации закупок и поставок и региональный симпозиум по снабженческим вопросам для сотрудников, занимающихся разработкой политики. Помимо этого будут организованы два учебных цикла по вопросам административных реформ и совершенствования управления для 16-20 старших должностных лиц, субрегиональные и национальные симпозиумы по реформе управленческих структур и два субрегиональных семинара по основным проблемам функциональной эффективности гражданской службы африканских стран.

22.64 Далее, планируются специализированные учебные программы в области управления проектами и два учебных семинара по управлению государственными предприятиями. Кроме этого будут организованы два-четыре субрегиональных совещания для переговоров по вопросам сотрудничества между государственными предприятиями (транспорт, сельское хозяйство и жилищное строительство) по проведению совместной деятельности.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

22.65 В плане данной субпрограммы не предусматриваются виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

22.66 Ожидается, что совокупный эффект осуществления запланированной деятельности по этой субпрограмме приведет к значительному увеличению возможностей управленческого механизма и учреждений и к повышению сознательности персонала, занимающегося вопросами управления развитием. В конкретном плане ожидается, что деятельность по подпрограмме будет содействовать подготовке более квалифицированных, компетентных и приверженных своему делу административных работников и управляющих, а также совершенствованию способов и методов осуществления управленческой и административной деятельности. В области управления государственной заготовительно-снабженческой деятельностью ожидается, что внедрение более совершенных методов и использование профессионально ориентированных сотрудников будет ежегодно сохранять государствам-членам несколько миллионов долларов в иностранной валюте и содействовать торговле между африканскими странами. Ожидается, что совещания для переговоров по вопросам сотрудничества между государственными предприятиями приведут к принятию конструктивных мер по созданию ряда африканских многонациональных предприятий по производству товаров и услуг для общих потребителей.

#### ПОДПРОГРАММА 2: РАЗВИТИЕ И УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫМИ И НАЛОГОВЫМИ СИСТЕМАМИ

- a) Цель

22.67 Цель данной подпрограммы состоит в оказании помощи государствам-членам в развитии и управлении их бюджетными и налоговыми системами в целях более эффективного содействия увеличению государственных доходов и обеспечения более эффективного распределения и использования ресурсов для национального развития в связи с целями и стратегией общего национального развития.

- b) Рассматриваемая проблема

22.68 В большинстве стран Африки правительственные бюджеты все еще строятся на основе и в соответствии со статьями расходов, что скорее направлено на составление государственной отчетности, а не на использование их в качестве средств осуществления плана. Налоговые системы в этих странах не дают возможности получать все

возможные доходы; они также не позволяют обеспечить стимулы для развития главным образом в силу того, что существующие налоговые системы и управление ими не рационализированы и не укреплены надлежащим образом. Эффективное управление государственными средствами, особенно контроль за расходами гражданской службы и государственных предприятий, по-прежнему остается проблематичным и неосуществимым. Основной недостаток управления государственными финансами заключается в хронической нехватке подготовленного и опытного персонала для эффективного и производительного руководства бюджетными и налоговыми системами в странах Африки. Этот недостаток усугубляется в связи с неудовлетворительным уровнем развития местных организационных возможностей для подготовки кадров и обеспечения профессиональной квалификации в области бухгалтерского учета, финансов и смежных дисциплин.

с) Юридическое основание

22.69 Юридическое основание этой подпрограммы вытекает из резолюций Комиссии I68 (VIII) 4/, 207 (X), пункт 2 4/, и 2I8 (X), пункт 8 4/, и резолюций I977 (LIX) и 20I8 (LXI), пункт I, Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец I979 года

22.70 Предполагается, что к концу I979 года значительное число африканских государств будет использовать при управлении своими бюджетами методы составления бюджетов по системе "программа - эффективность", что в области использования этих методов будет подготовлено гораздо большее число финансовых сотрудников в африканских странах и что будут выявлены проблемы в области более широкого применения этих методов. Будет необходимо внедрить новые методы увеличения поступлений, особенно за счет использования предположительного налогообложения лиц свободной профессии и лиц с низким доходом и внедрения более эффективных мер по борьбе с уклонением от уплаты налогов. Потребуется более широкая пропагандистская деятельность для активизации использования этих новых методов и распространения их в более значительном числе государств-членов. Будет предпринято исследование по дальнейшему усовершенствованию практической системы финансовой отчетности и контроля за расходованием государственных средств наряду с отдельными конкретными исследованиями в франкоговорящих африканских государствах. Будет организован новый курс для финансовых сотрудников африканских международных и межправительственных организаций и будет гораздо большее число африканцев обучено методам управления бюджетами и планированием налоговой политики и управления.

ii) Двухгодичный период I980-I98I годов

22.7I В стратегии данной подпрограммы основной упор будет сделан на разработку руководящих принципов и практических методов для увеличения государственных доходов и обеспечения более эффективного управления бюджетом в связи с запланированными задачами и целями

4/ Там же.

в области развития и на оказание консультативных услуг и обеспечение подготовки кадров для увеличения возможностей правительств по разработке политики и совершенствованию налоговой системы.

22.72 По предоставлении соответствующих просьб министерствам финансов государств-членов будут предоставляться консультативные услуги в области налогообложения. Будет предпринято три исследования по совершенствованию составления бюджетов, рационализации налоговых систем и управлению финансами.

22.73 Будет предпринято исследование по выявлению неотложных потребностей в области подготовки различных категорий сотрудников системы государственных финансов и по определению необходимого уровня развития местных учебных заведений для удовлетворения этих потребностей. Учебная программа будет включать четыре национальных и один субрегиональный симпозиум по политике и управлению в области налогообложения для приблизительно 125 слушателей; два учебных курса по вопросам управления финансами; один симпозиум по составлению бюджета по системе "программа - эффективность" для стран Западной Африки и региональную конференцию для финансовых сотрудников африканских государств.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

22.74 Будет расширена деятельность, направленная на более широкое распространение составления бюджетов по системе "программа - эффективность" и более эффективное согласование между планом и бюджетом в системе государственных финансов и осуществление плана развития. В области доходов более широкое внимание будет уделяться выявлению недостатков налоговых систем, а также практических путей ликвидации этих недостатков и повышения эффективности этих систем. Будут выявлены аналогичные недостатки, а также случаи чрезмерного расходования государственных средств и будут разработаны меры по сокращению или ликвидации расточительного использования государственных средств. Большое внимание будет по-прежнему уделяться консультативным поездкам и подготовке специалистов по бюджету и руководящих работников системы налогообложения.

22.75 По получении соответствующей просьбы государствам-членам будут оказываться дополнительные консультативные услуги в области налогообложения и будут предприняты исследования и опубликованы доклады по управлению бюджетами и налоговыми системами. Планируется предпринять семь исследований. Из них три исследования будут предприняты в области управления бюджетом и финансами (использование проверки эффективности; методы составления и проверки отчетности и контроль за бюджетом; координация бюджета и плана). Три других исследования будут касаться планирования реформы системы налогообложения, рационализации отдельных систем налогообложения и новаторских изменений в налоговой политике. В одном из исследований будет произведена оценка организации, функционирования и управления избранными национальными финансовыми и кредитными учреждениями. Два семинара будут касаться налоговых стимулов и приглашений с развитыми странами о двойном налогообложении. Будет

созвана региональная конференция финансовых сотрудников африканских государств и будет проведено два учебных симпозиума по вопросам налогообложения. Помимо этого планируется провести два учебных курса по вопросам управления финансами и два субрегиональных симпозиума, касающиеся этапов внедрения составления бюджетов по системе "программа - эффективность".

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

22.76 В плане этой подпрограммы не предусматриваются виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

22.77 Ожидается, что к 1983 году большинство африканских стран предпримет меры по переходу от системы составления бюджета, основанной, главным образом, на статьях расходов, к методу составления бюджета по системе "программа - эффективность", которая может быть использована в качестве средства осуществления планов. В том, что касается налоговых систем, ожидается, что будут приняты меры по рационализации системы отдельных налогов, с тем чтобы они соответствовали национальным целям, что будет способствовать повышению эффективности и производительности существующих налоговых систем.

22.78 Подготовка персонала значительно повысит производительные возможности и эффективность административного и организационного механизма по управлению государственными финансами. Ожидается, что увеличение возможностей для получения доходов, причитающихся общественности, и эффективного управления государственными средствами будет способствовать улучшению положения в области государственных финансов и укреплению финансового самообеспечения в усилиях по национальному развитию. Помимо этого ожидается, что использование проверки эффективности и эффективного наблюдения и контроля за расходованием государственных средств будет содействовать улучшению положения в области государственных финансов.

## ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

22.79 Обзор деятельности секретариата в рамках этой программы осуществляется Комиссией, которая собирается на свои заседания раз в год. Этот план был представлен на рассмотрение Комиссии на ее пятой сессии в мае 1978 года.

#### 2. Секретариат

22.80 Подразделением секретариата, которое отвечает за эту программу, является Отдел планирования развития, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года числился один сотрудник категории специалистов, назначенный для программы финансирования и управления развитием.

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

22.81 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программы, которые излагаются в пунктах 10.30 и 10.31 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 5/:

- i) в 1978-1979 годах: 1.1, 1.2, 1.4;
- ii) в 1980-1981 годах: 1.1, 1.3.

#### 4. Другие организационные вопросы

22.82 В предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов данная программа состоит из двух подпрограмм: 1. "Мобилизация финансовых средств и разработка бюджета" и 2. "Сохранение административного и организационного аппарата для развития в регионе". Эти две подпрограммы были преобразованы в одну подпрограмму, озаглавленную "Мобилизация и управление финансовыми ресурсами и совершенствование административных возможностей для планового развития".

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

22.83 Ожидается, что вся деятельность Комиссии, связанная с развитием сельских районов, будет планироваться и официально координироваться через Комитет развития сельских районов секретариата ЭКЗА. Деятельность по этой подпрограмме, связанная или касающаяся административных аспектов развития сельских районов, будет координироваться через этот Комитет.

5/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.



2. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

22.84 Ожидается, что важные совместные мероприятия будут осуществлены с Отделом по государственно-административным и финансовым вопросам в Центральных учреждениях.

С. Описание подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: МОБИЛИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ПЛАНОВОГО РАЗВИТИЯ

а) Цель

22.85 Цель данной подпрограммы состоит в оказании помощи правительствам стран-членов ЭКЗА в создании собственных возможностей для разработки и осуществления надлежащей политики по мобилизации, распределению и управлению их финансовыми ресурсами и по укреплению их систем государственно-административной деятельности в целях развития.

б) Рассматриваемая проблема

22.86 В истекшем десятилетии проявилась быстро растущая и активная роль правительств в процессе экономического и социального развития стран Западной Азии. Это сопровождалось усилиями по разработке соответствующей политики для комплексной стратегии развития, которая должна осуществляться на основе всеобъемлющих планов и программ. Недавний быстрый рост государственных доходов, особенно в нефтедобывающих странах региона, дал новый импульс этому процессу. Однако, несмотря на беспрецедентно высокий уровень правительственной деятельности в различных экономических и социальных секторах и быстрый рост финансовых ресурсов, правительственные финансовые и административные системы в почти всех странах региона по-прежнему нуждаются в развитии и приспособлении к растущим и усложняющимся потребностям планов и программ в области развития. Данная подпрограмма охватывает следующие основные представляющие интерес области:

i) Оценка финансовых потоков и определение финансовых потребностей планов и программ развития редко проводятся тщательно в качестве неотъемлемой части процесса планирования и составления программ. Финансовое планирование почти во всех странах региона страдает серьезными теоретическими и методологическими недостатками. Ежегодные финансовые планы в тех странах, где они имеются, по-прежнему являются ограниченными по своей сфере и слабыми с точки зрения увязки и их компонентов и динамической взаимозависимости между этими компонентами и физическими аспектами планов и программ развития. Существующие недостатки, возникающие в результате этого несоответствия, и отсутствие политических направлений зачастую приводят к нарушению равновесия, отражаясь на осуществлении плана и достижении поставленных в нем задач.

ii) Планы и программы развития в странах Западной Азии предусматривают рост доли ассигнований на государственный сектор для достижения целей, запланированных в различных областях. Бюджетные системы правительств почти во всех странах региона страдают крупными недостатками. Для них характерна слабость с точки зрения теории, методов, охвата и целей, а также с точки зрения их связи с процессом планирования. Недостатки в системах составления и проверки отчетности увеличивают неэффективность бюджета как средства государственной политики.

iii) Растущая доля правительственных ассигнований (как текущих, так и на цели развития) побуждают правительства серьезно изучить их системы получения доходов. Были изучены новые источники финансирования и предприняты усилия для повышения мощности традиционных источников. Однако несмотря на эти усилия, производительность системы доходов в целом и системы налогообложения, в частности, еще далека от совершенства в плане структуры и управления, если ее рассматривать с точки зрения мощности, распределения ресурсов, распределения доходов или целей стабилизации.

iv) Усилия по планированию и составлению программ процесса развития в странах региона вынуждают правительства создавать и разрабатывать необходимую организационную структуру с надлежащими техническими и административными возможностями. Даже при этом разработка, осуществление и оценка планов почти во всех странах региона страдает организационными недостатками и неудовлетворительным уровнем технической и управленческой подготовки персонала. Недостатки традиционной административной системы еще более обостряют данную проблему. Положения, предусмотренные для устранения этих недостатков, все еще остаются весьма общими по своему характеру.

c) Юридическое основание

22.87 Юридическое основание этой подпрограммы вытекает из резолюций 2626 (XXV), пункт 4I 6/; 2561 (XXIV), пункт 4 6/; 2562 (XXIV), пункт 2 6/; 2563 (XXIV), пункт I и 3202 (S-VI), раздел II, пункт 2g Генеральной Ассамблеи; и резолюций I632 (LI), пункт 3 6/; I633 (LI), пункт 2 6/; I977 (LIX), пункты 1, 2 и 3 и 2018 (LXI), пункт 2a и b Экономического и Социального Совета.

d) Стратегия и отдача

1) Положение на конец I979 года

22.88 Исследования и доклады, которые будут завершены в течение двухгодичного периода I978-I979 годов, должны оказать правительствам,

---

6/ Мандат предоставлен более пяти лет назад.

а также соответствующим организациям помощь в разработке надлежащих руководящих принципов политической деятельности на национальном и региональном уровнях. Будет завершено два исследования по финансовому планированию в отдельных странах Западной Азии, а также по изменению структуры налоговых систем и по экономическому развитию отдельных стран Западной Азии. Будет подготовлено два доклада о результатах ежегодного обзора и оценки тенденций и изменений в области государственных финансов в регионе и о результатах четвертого обзора и оценки хода деятельности по осуществлению международной стратегии развития в области финансирования развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Исследование по финансовому планированию будет первым из двух исследований по данной проблеме. Исследование по реформе налоговых систем в странах региона будет представлено на рассмотрение рабочей группы, совещание которой по вопросу планирования налоговых реформ в Западной Азии должно состояться в 1979 году.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

22.89 В течение этого двухгодичного периода усилия будут сосредоточены на ряде видов деятельности, направленных на содействие достижению цели, предусмотренной в среднесрочном плане на 1980-1983 годы. Будет продолжаться деятельность по финансовому планированию, и она охватит остальные страны региона. Конечным пунктом этой деятельности явится проведение регионального совещания по разработке руководящих принципов для законодательного закрепления всеобъемлющего финансового планирования как неотъемлемой части планов и программ развития. В качестве продолжения усилий по планированию налоговых реформ за деятельностью по выполнению рекомендаций совещания рабочей группы, которое будет проведено в 1979 году, будет осуществляться тщательное наблюдение и производиться ее оценка. Кроме этого, будут проведены исследования по основным видам налогов, организационным и административным потребностям и проблемам, с которыми сталкиваются соответствующие страны. Будет предпринята деятельность по вопросам взаимосвязи между правительственным бюджетом и системами составления и проверки отчетности в их связи с разработкой, осуществлением и оценкой проектов. Аналогичным образом, усилия будут сосредоточены на изучении различных аспектов систем государственно-административной деятельности (центральных и местных) в отдельных странах региона в целях определения конкретных областей, требующих дальнейшего изучения. Ожидается, что эта деятельность приведет к организации следующих исследований и совещаний:

а) масштабы и проблемы финансового планирования в странах Западной Азии (исследование, главным образом предназначенное для правительств государств-членов);

б) взаимосвязь между правительственными бюджетами и системами составления и проверки отчетности (исследование, главным образом предназначенное для соответствующих органов правительств);

с) контроль за взиманием основных видов налогов в отдельных странах Западной Азии (исследование, главным образом предназначенное для соответствующих правительственных органов);

д) планирование административных реформ в Западной Азии (исследование, главным образом предназначенное для соответствующих правительственных органов);

е) семинар по вопросам финансового планирования в странах Западной Азии (предназначается для государств-членов и соответствующих национальных, региональных и международных организаций).

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

22.90 Усилия в течение этого двухгодичного периода будут предприниматься в соответствии со стратегией, изложенной в пункте ii выше, и, в связи с этим, они будут сосредоточены на конкретных видах деятельности и ожидаются следующие крупные результаты:

а) финансовые и управленческие аспекты деятельности государственных предприятий в отдельных странах Западной Азии (исследование);

б) перспективы согласования налоговых систем в странах Западной Азии (исследование);

с) совещание рабочей группы по вопросу о роли государственных предприятий в процессе развития в регионе;

д) системы и потребности гражданской службы в отдельных странах Западной Азии (исследование).

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

22.91 В плане этой подпрограммы не предусматриваются виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

22.92 Никаких объективных показателей результатов этой подпрограммы привести невозможно, однако ожидается, что деятельность, указанная в стратегии для подпрограммы, и соответствующие результаты обеспечат выработку конкретных руководящих принципов для оказания помощи правительствам государств-членов в принятии соответствующих политических мер и программ, направленных на: i) разработку всеобъемлющих финансовых планов (среднесрочных и краткосрочных) и совершенствование применяемых концепций и методов; ii) исправление организационных, концептуальных и административных недостатков, которые

характерны для правительственных бюджетных систем составления и проверки отчетности, и повышение их эффективности как важного средства планирования; iii) законодательное закрепление налоговой системы, в которой отдельные виды налогов будут соответствовать преобладающим социально-экономическим структурам и целям и первоочередным задачам в области развития, и повышение административных возможностей, необходимых для их эффективного осуществления; и iv) систематическое увеличение технических, управленческих и административных возможностей системы государственно-административной деятельности с акцентом на областях, связанных с разработкой, осуществлением и оценкой планов и программ в области развития.

## ГЛАВА 23\*

### НАУКА И ТЕХНИКА

#### ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

##### А. Организация

##### 1. Межправительственный обзор

23.1 Обзор деятельности Секретариата по этой программе осуществляется Комитетом по науке и технике в целях развития, который собирается на свои сессии один раз в два года. Последняя сессия состоялась в феврале 1978 года. Обзор настоящего плана не был проведен этим органом. Однако план был представлен в ноябре 1977 года на двадцать третьей сессии Консультативного комитета по применению достижений науки и техники в целях развития (АКАСТ) для проведения неофициального обзора.

##### 2. Секретариат

23.2 Подразделением Секретариата, отвечающим за осуществление этой программы, является Отдел по науке и технике, в штатном расписании которого по состоянию на 1 июля 1978 года имелось 12 сотрудников категории специалистов, и из которых никто не содержался за счет внебюджетных источников. По состоянию на 1 июля 1978 года этот Отдел состоял из следующих секций:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		<u>Всего</u>
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	
Канцелярия Директора	2	-	2
Секция новой технологии	3	-	3
Секция применения техники	5	-	5
Секция применения науки	2	-	2
Итого	<u>12</u>	-	<u>12</u>

##### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

23.3 Эти подпрограммы проходят по всем организационным подразделениям. Такая мера не оказывала отрицательного воздействия на программу в течение предыдущих программных периодов. Однако Конференция Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, которая должна состояться в 1979 году, по всей вероятности, даст рекомендации в отношении возможных новых организационных мероприятий в области науки и техники, и поэтому, возможно, придется произвести существенные изменения в структуре программы.

\* Ранее выпущена под условным обозначением А/33/6 (Part 23).

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

##### а) Предполагаемое завершение мероприятий

23.4 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программы, изложенные в пунктах 5А.45-5А.53 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов I/:

i) В 1978-1979 годах: 1.1, 1.2 и 4.1;

ii) В 1980-1981 годах: 5.1.

##### б) Последующая реорганизация

23.5 В результате завершения мероприятий не предполагается проводить какую-либо административную реорганизацию. Тем не менее, новая подпрограмма 2 "Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития" займет место подпрограмм 1 - "Всемирный и региональный планы действий" и 2 - "Координация научных и технических программ системы Организации Объединенных Наций", запланированных на текущий двухгодичный период. Кроме того, подпрограмма 4 - "Научно-техническая информация" и подпрограмма 5 - "Применение управленческих наук в целях развития", запланированные на текущий двухгодичный период, будут включены в подпрограмму 1 - "Обзор тенденций и направлений развития в области науки и техники".

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

23.6 На заседаниях региональных групп Консультативного комитета по применению достижений науки и техники в целях развития будут обсуждены конкретные вопросы, вызывающие общий интерес у региональных комиссий. Отдел по науке и технике представлен в Междепартаментской специальной группе по сельскому развитию, которая оказывает помощь в координации работы по вопросам сельского развития в рамках Департамента по международным экономическим и социальным вопросам и Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития.

#### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

23.7 Отдел по науке и технике в соответствии со своим кругом полномочий отвечает за координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций через Подкомитет АКК по науке и технике, для которого

---

I/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том 1.

Отдел выполняет секретариатские функции. Были установлены официальные контакты с секретариатом Конференции по науке и технике для проведения совместных консультаций при осуществлении подготовительной деятельности к Конференции.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

23.8 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно такой, какая приведена в следующей таблице:



Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы	
	РБ	Всего	РБ	Всего	РБ	Всего
1. Обзор тенденций и направлений развития в области науки и техники		32	-	32	-	32
3) Обзор тенденций и направлений развития а/	13,6	-	13,6			
4) Научно-техническая информация а/	16,6	-	16,6			
5) Применение управленческих наук в целях развития а/						
2. Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития		43	-	43	-	43
1) Всемирный и региональный планы действий а/						
2) Координация научных и технических программ системы Организации Объединенных Наций а/	9,7	-	9,7			

Подпрограмма	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы	
	РБ	ВБИ	РБ	ВБИ	РБ	ВБИ
		Всего	РБ <td>Всего</td> <td>РБ <td>Всего</td> </td>	Всего	РБ <td>Всего</td>	Всего
3. Оперативная поддержка в целях координации научно-технической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций	23,3	-	23,3	25	25	25
6) Поддержка программы а/	36,8	-	36,8			
Итого	100	-	100	100	100	100

а/ Название подпрограммы содержится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов.

#### D. Общее изложение программы

23.9 Программа работы в области науки и техники на 1980-1983 годы в значительной степени будет основываться на программе действий, которая будет сформулирована Конференцией Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и рассмотрена Генеральной Ассамблеей к концу 1979 года. Кроме того, на текущие организационные мероприятия в области науки и техники, проводимые в Организации Объединенных Наций, могут оказать существенное влияние соответствующие решения Конференции, а официальные постоянные функции Департамента в научно-технических вопросах могут быть изменены. Следовательно, пока отсутствует значительная доля информации, необходимой для разработки среднесрочного плана на период 1980-1983 годов для Отдела по науке и технике. Однако при разумной степени точности вполне можно предусмотреть планы для Отдела по науке и технике в четырех разных областях деятельности по программе в области науки и техники, которые вытекают из основных функций и обязанностей этого Департамента и которые также соответствуют рамкам и целям программы Конференции. Ими являются:

- a) обзор тенденций и направлений развития в области науки и техники;
- b) осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, касающихся обязанностей Департамента по международным экономическим и социальным вопросам;
- c) оперативная поддержка координационных органов системы Организации Объединенных Наций.

#### E. Описание подпрограммы

##### ПОДПРОГРАММА I: ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ И НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

###### a) Цель

23.10 Цель этой подпрограммы заключается в предоставлении правительствам и межправительственным органам возможностей надлежащим образом учитывать при выработке политических решений, касающихся развития, тенденций и направлений развития в научно-технической деятельности в мире, включая те, которые относятся к научно-техническому прогрессу.

###### b) Рассматриваемая проблема

23.11 Постоянно увеличивающиеся области научно-технического прогресса, по всей вероятности, будут по-прежнему недостаточно использоваться, это зачастую происходит без надлежащего понимания последствий, которые могут вызвать новые препятствия на пути развития. Систематический обзор и анализ тенденций в области научно-технических достижений помогает правительствам:

- i) в рассмотрении вопроса о том, какие происходят новые технические преобразования, которые могут иметь глобальные последствия в экономической и социальной областях в ближайшем будущем, давая, таким образом, правительствам возможность добиваться их надлежащего отражения в деятельности соответствующих межправительственных организаций;
- ii) в оценке возникающих проблем и определении их воздействия на национальное развитие;
- iii) особенно развивающихся стран, в разработке конкретных планов и видов деятельности в целях сотрудничества с другими развивающимися странами.

c) Юридическое основание

23.12 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются пункт 2a раздела VIII резолюции 32/197 Генеральной Ассамблеи и пункт 5 раздела III резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи, а также пункт 2g резолюции 1715 (LIII) Экономического и Социального Совета. Предполагается, что юридическое основание для этих видов деятельности будет усилено решениями, принятыми Конференцией Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

d) Стратегия и отдача

23.13 В контексте обязанностей Департамента как центра в системе Организации Объединенных Наций по проведению междисциплинарных исследований и анализа с использованием в случае необходимости всех соответствующих элементов системы Организации Объединенных Наций будут подготовлены доклады и проведены исследования, касающиеся возникающих международных проблем в отношении науки и техники.

i) Положение на конец 1979 года

23.14 Будут завершены два обзора тем, которые должны быть отобраны АКАСТ, наряду с тремя специальными предварительными исследованиями тенденций и направлений развития в области нетрадиционных источников энергии, соответствующей технологии для развивающихся стран, а также исследования непродовольственных сельскохозяйственных материалов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.15 Будет расширено содержание и увеличен тираж периодического бюллетеня новостей о новых направлениях развития и тенденциях в области науки и техники, который в настоящее время распространяется среди членов АКАСТ. Будут подготовлены исследования по конкретным темам, которые должны быть отобраны АКАСТ согласно таким основным важным областям, рассмотренным Конференцией по науке и технике в целях развития, как непродовольственные сельскохозяйственные продукты, методология оценки и прогнозирования технологии, системы информации и наука ЭВМ.

23.16 В ходе этой работы будут также проанализированы различные варианты выбора, адаптации и передачи технологии для сельского развития. Это будет включать в себя изучение социально-экономических последствий развития или внедрения конкретных видов технологии в сельских районах как через государственные, так и частные сектора; роли транснациональных корпораций в передаче технологии для сельских районов и технических новшеств и обмена информацией между сельскими секторами развивающихся стран о нововведениях. Кроме того, работа также будет сосредотачиваться на роли научных исследований в сельских районах и для них, а также на связях между исследованиями, распространением информации, техническим развитием и осуществлением.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.17 В течение первой части нового двухгодичного периода будут завершены исследования, осуществление которых началось в течение предыдущего двухгодичного периода, и АКАСТ отберет новые темы.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.18 По плану этой подпрограммы не предусматривается каких-либо видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

23.19 Как предполагается, эти меры позволят начать процесс информирования правительств о новых и планируемых видах научно-технической деятельности, имеющих отношение к их деятельности по международному сотрудничеству и, особенно, к их проблемам в развитии.

ПОДПРОГРАММА 2: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ В ЦЕЛЯХ  
РАЗВИТИЯ

a) Цель

23.20 Целью этой подпрограммы является оказание, во исполнение обязанностей Департамента и в координации с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, необходимой помощи правительствам и межправительственным органам в принятии ими соответствующих последующих мер по реализации решений и рекомендаций, принятых Конференцией Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

b) Рассматриваемая проблема

23.21 Предполагается, что Конференция заложит основы согласованных усилий по использованию знаний, методов и средств науки и техники для достижения целей развития через программу действий. Последующая основная задача будет заключаться в претворении в жизнь ее

положений, обеспечении эффективных связей с научно-техническими компонентами программ системы Организации Объединенных Наций по их осуществлению и в претворении этих положений в конкретные критерии и методологию для оказания существенной поддержки деятельности по техническому сотрудничеству, ведущейся в Организации Объединенных Наций.

с) Юридическое основание

23.22 Юридическим основанием этой подпрограммы является пункт 10 резолюции 31/184 Генеральной Ассамблеи и пункты 2 и 3 резолюции 2028 (LXI) Экономического и Социального Совета. Соответствующие резолюции, принятые Ассамблеей на ее тридцать четвертой сессии (после завершения Конференции) предоставят конкретные директивы и надлежащие полномочия для осуществления деятельности по этой подпрограмме.

д) Стратегия и отдача

23.23 Секретариатом Конференции ведется предварительная работа по программе действий Конференции с учетом мнений правительств, выраженных в национальных документах. Предполагается, что АКАСТ, который выполняет консультативную функцию в ходе оперативной подготовки к Конференции, будет играть определенную роль и в отношении осуществления видов деятельности по этой подпрограмме в качестве одной из своих основных функций. На основании показателей текущей работы по программе действий предлагается организовать эту подпрограмму согласно двум основным областям деятельности: подготовка соответствующих материалов и докладов о ходе работы по осуществлению решений Конференции и по проблемам, касающимся связанной с этим деятельности системы Организации Объединенных Наций; и проведение справочного анализа, постановка вопросов и организация концептуальных исследований, основных исследований и оказание аналитической поддержки АКАСТ и соответствующим директивным органам Организации Объединенных Наций и, по мере необходимости, деятельности Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству.

i) Положение на конец 1979 года

23.24 Конференция Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития будет проведена Генеральной Ассамблеей, которая на своей тридцать четвертой сессии рассмотрит и официально подтвердит рекомендации Конференции.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.25 Хотя и не представляется возможным подробно изложить отдачу стратегии на двухгодичный период после завершения Конференции, многие положения программы действий Конференции, по всей вероятности, потребуют проведения значительного числа специальных исследований, обзоров

и подготовки докладов, которые будут готовиться Отделом по науке и технике в тесной координации с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и с помощью специалистов, экспертов или групп экспертов, по мере необходимости, по таким посекторальным вопросам, как управленческие науки, политика в области техники, прогнозирование и оценка технологии.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.26 В этот период отдача будет выражаться в соответствующих докладах Генерального секретаря межправительственным органам о ходе работы по осуществлению программы действий системой Организации Объединенных Наций и в справочных докладах для АКАСТ, содержащих анализ более существенных аспектов процесса осуществления.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.27 По плану этой подпрограммы не предусматривается каких-либо видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

23.28 Эти виды деятельности усилят скоординированный подход системы Организации Объединенных Наций к принятию последующих мер и претворению в жизнь результатов Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

ПОДПРОГРАММА 3: ОПЕРАТИВНАЯ ПОДДЕРЖКА В ЦЕЛЯХ КООРДИНАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

а) Цель

23.29 Цель этой подпрограммы заключается в повышении эффективности системы Организации Объединенных Наций в оказании правительствам и межправительственным органам помощи в деле применения науки и техники в целях развития.

б) Рассматриваемая проблема

23.30 Деятельность в области науки и техники осуществляется специализированными учреждениями и региональными комиссиями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями их соответствующих директивных органов. В настоящее время не проводится систематического обзора этих программ, и поэтому трудно следить за всеми многочисленными видами деятельности в области науки и техники, учитывать возможности их применения, которые могут использоваться для согласования с соответствующими программами по техническому сотрудничеству на основании опыта, накопленного в региональных комиссиях и специализированных учреждениях, и постоянно надлежащим образом информировать государства-члены. Проблемой также является и оценка пробелов в освещении этих видов деятельности путем сопоставления с научно-техническим прогрессом, который зачастую имеет особое отношение к развитию.

с) Юридическое основание

23.31 Юридическим основанием для этой подпрограммы является пункт 61b резолюции 32/197 Генеральной Ассамблеи и резолюции Экономического и Социального Совета 930 А (XXXVI), 1083 (XXXIX) и 1826 (IV), пункт 3.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

23.32 Программа действий в области науки и техники, разработанная Конференцией, будет официально принята: на ее основе будут изданы новые конкретные ориентировки, затрагивающие работу большинства органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами применения достижений науки и техники.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.33 Основная стратегия на этот двухгодичный период заключается в проведении обзора деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в областях, связанных с наукой и техникой, с точки зрения ее согласованности с соответствующими положениями и целями программы действий Конференции.



23.34 Отдача будет выражаться в виде доклада и по секторальным анализам, подготавливаемым по мере необходимости Генеральным секретарем для рассмотрения КПК и АКК, в которых содержались бы обзор видов деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций и оценка прогресса в осуществлении задач программы действий, а также потребности, вытекающие из этой оценки, и меры по их удовлетворению.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.35 Осуществление элементов программы, начатое в ходе предыдущего двухгодичного периода, будет продолжаться с изменениями, внесенными директивными органами.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.36 По плану этой подпрограммы не предусматривается каких-либо видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

23.37 Предполагается, что деятельность по этой подпрограмме позволит государствам-членам получать лучшую и более системную информацию о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники, результатом чего явится более полное использование научно-технических возможностей и опыта, накопленного в системе Организации Объединенных Наций.

ПРОГРАММА 2: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

23.38 В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов этот Департамент через свой Центр по природным ресурсам, энергии и транспорту и Отдел по науке и технике и в сотрудничестве с правительством Японии организует семинар по техническим аспектам использования солнечной энергии. В сотрудничестве с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам он также организует в Абиджане в 1979 году межрегиональный симпозиум по вопросам техники в целях развития. Он также сможет провести обзор и анализ соответствующих рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, поскольку они касаются разработки и осуществления Организацией Объединенных Наций мер по техническому сотрудничеству.

23.39 До перестройки экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций Отдел по науке и технике оказывал значительную поддержку деятельности по техническому сотрудничеству в области науки и техники. Предполагается, что в течение 1980-1983 годов оказание существенной поддержки деятельности по техническому сотрудничеству будет продолжаться и, возможно, значительно возрастет, в частности после завершения Конференции Организации Объединенных

Наций по науке и технике в целях развития. В ходе осуществления рекомендаций, касающихся перестройки экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций, Отдел по науке и технике станет частью Департамента по международным экономическим и социальным вопросам. Поэтому Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития будет полагаться на Отдел по науке и технике при обеспечении необходимой существенной поддержки своей программы по техническому сотрудничеству в области науки и техники.

## ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

23.40 Обзор работы Секретариата по этой программе осуществляется Межправительственным комитетом экспертов по науке и технике в целях развития в Африке, который собирается на свои заседания каждый год, а также Техническим комитетом экспертов и Конференцией министров стран-членов ЭКА, причем каждый из этих органов собирается на свои сессии один раз в два года. Последняя сессия Межправительственного комитета проходила в январе 1977 года, а последние заседания Технического комитета экспертов и Конференции министров стран-членов ЭКА состоялись в феврале/марте 1977 года. Настоящий план не был одобрен этими органами.

#### 2. Секретариат

23.41 Подразделением Секретариата, ответственным за осуществление этой программы, является Группа ЭКА по науке и технике, включенная в административных целях в состав Отдела природных ресурсов. По штатному расписанию в Группе на 31 декабря 1977 года имелось пять сотрудников категории специалистов, один из которых содержался за счет внебюджетных источников.

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

23.42 Предполагается завершить следующие элементы программы, указанные в пунктах 9.43-9.44 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов (А/32/6) 2/:

- i) В 1978-1979 годах. I.1, I.2, I.5, 3.2;
- ii) В 1980-1981 годах. I.3, I.4, I.6, 2.1, 2.2.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

23.43 Официальная координация осуществляется Управлением ЭКА по вопросам координации в области политики и программ, Межведомственным комитетом по комплексному сельскому развитию и Межведомственным комитетом по наименее развитым странам.

2/ Там же.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

23.44 Официальная координация осуществляется через Подкомитет АКК по науке и технике, Комитет Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и Консультативный комитет Организации Объединенных Наций по применению достижений науки и техники в целях развития (включая Африканскую региональную группу).

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

23.45 Предполагается осуществление совместной деятельности с Отделом Организации Объединенных Наций по науке и технике, другими региональными комиссиями, ЮНКТАД, ЮНЕП, ЮНИДО, ПРООН, ЮНИСЕФ, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ВМО, ИМКО и ВОИС.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

23.46 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно такой, какая приведена в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

<u>Подпрограмма</u>	<u>1978-1979 гг.</u>			<u>1980-1981 гг.</u>			<u>1982-1983 гг.</u>		
	<u>РБ</u>	<u>ВБС</u>	<u>Всего</u>	<u>РБ</u>	<u>ВБС</u>	<u>Всего</u>	<u>РБ</u>	<u>ВБС</u>	<u>Всего</u>
1. Разработка политики и создание аппарата и возможностей в области науки и техники	40	50	45	40	40	40	40	30	35
2. Развитие людских ресурсов в области науки и техники	20	-	10	30	20	25	30	30	30
3. Содействие региональному и межрегиональному сотрудничеству в области науки и техники	40	50	45	30	40	35	30	40	35
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ И СОЗДАНИЕ АППАРАТА И ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

#### а) Цель

23.47 Цель этой подпрограммы заключается в содействии широкому признанию во всем регионе Африки роли науки и техники в развитии Африки, оказание правительствам помощи при разработке политики и создании учреждений для освоения местной технологии и получения максимальных выгод от ввозимой технологии, а также в расширении возможностей государств-членов индивидуально и коллективно применять достижения науки и техники в целях развития.

#### б) Рассматриваемая проблема

23.48 Во многих африканских странах воздействие технологии на экономическое развитие пока еще не полностью осознается в том смысле, что компоненты технологии не всегда включаются в национальные планы развития. Вследствие этого ряд стран не создал надлежащих учреждений для расширения научно-технических возможностей.

#### с) Юридическое основание

23.49 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции Генеральной Ассамблеи 3201 (S-VI) пункт 4р; 3362 (S-VII) раздел III, и 3507 (XXX), пункты 1, 3, 4, 5, 6; пункт 10 резолюции 1900 (LVII) Экономического и Социального Совета, пункт 7 резолюции 87 (IV) ЮНКТАД и пункт 4 резолюции 206 (IX) ЭКА.

#### д) Стратегия и отдача

##### 1) Положение на конец 1979 года

23.50 К концу 1979 года:

а) Будет опубликован обзор правительственного механизма разработки и планирования политики в области науки и техники.

б) Будет проведен семинар по методологии и механизму планирования компонента науки и техники национальных планов развития. Межправительственный комитет экспертов по науке и технике в целях развития проведет две свои сессии.

с) Начнут функционировать Африканский региональный центр по технологии и Африканская региональная организация по стандартизации.

д) Будет проведено африканское региональное совещание по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, а рекомендации о действиях, разработанные на этом совещании, будут представлены на рассмотрение Конференции министров стран-членов ЭКА.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.51 Государствам-членам будет оказываться помощь:

- a) в разработке мер и создании возможностей для представления и распространения информации об исследованиях, ходе развития и технических новшествах с уделением особого внимания промышленному развитию, преобразованию сельского хозяйства и комплексному сельскому развитию;
- b) в создании механизма и разработке методологии для установления и планирования научно-технических компонентов национальных планов развития;
- c) в обеспечении осведомленности африканской общественности по вопросам науки и техники и их применения в целях развития (1976-1981 годы);
- d) в принятии мер по исполнению рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

23.52 Кроме того, будут проведены:

- a) изучение роли государственных предприятий в содействии исследованиям и развитию, техническим новшествам и их распространению;
- b) обзор в отдельных африканских странах учреждений и возможностей в области исследований и развития в отношении ускоренного промышленного роста, преобразования сельского хозяйства и комплексного сельского развития;
- c) технико-экономическое обоснование создания секторальных и региональных банков технической информации;
- d) семинар по проблемам процесса возникновения технических новшеств и их распространения с уделением особого внимания роли правительства и по факторам, воздействующим на этот процесс.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.53 Будет продолжаться оказание помощи государствам-членам в создании большего числа директивных и плановых органов, а также исследовательских центров, лабораторий, консультативных служб в различных областях применения достижений науки и техники в целях развития. Государствам-членам также будет предложена консультативная помощь в планировании компонентов науки и техники для их включения в национальные планы развития.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.54 По плану этой подпрограммы не предусматривается каких-либо видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

23.55 Научно-техническая деятельность в странах будет в лучшей степени связана с целями экономического и социального развития. Более половины государств-членов создадут свой национальный директивный и плановый механизм в отношении развития науки и техники, который позволит им разрабатывать планы по развитию науки и техники. Учреждения по исследованиям и развитию, национальные центры по развитию, передаче и адаптации технологии, а также консультативные службы будут созданы, по крайней мере, в 20 африканских странах. Также будет создан секторальный и региональный механизмы для сбора, анализа и распространения технической информации.

## ПОДПРОГРАММА 2: ПОДГОТОВКА НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ КАДРОВ

### а) Цель

23.56 Целью этой подпрограммы является оказание помощи государствам-членам в подготовке необходимых научно-технических кадров.

### б) Рассматриваемая проблема

23.57 Большинство африканских стран испытывает нехватку научно-технических кадров, что значительно затрудняет достижение правительствами их целей в области развития. Проблема имеет как качественные, так и количественные аспекты, и ее решение связано с улучшением содержания программ обучения и подготовки кадров, расширением базы для подготовки необходимого числа квалифицированных специалистов и перестройкой существующих программ и учреждений, с тем чтобы они стали уделять больше внимания техническим задачам, стоящим перед Африкой.

### с) Юридическое основание

23.58 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в пункте 1 резолюции 2318 (XXII) Генеральной Ассамблеи, пункте 3 раздела 1 резолюции II55 (XLI) Экономического и Социального Совета и пункте 4 резолюции I58 (VIII) ЭКА.

### д) Стратегия и отдача

#### i) Положение на конец 1979 года

23.59 К концу 1979 года существующая организация научно-технического обучения и подготовки кадров подвергнется пересмотру в целях развития способностей к техническому проектированию, внедрению технических новшеств и приспособлению существующей техники, а также развития навыков управления техническими предприятиями; будет проведено исследование для выяснения необходимости создания и возможного характера учебных центров по повышению квалификации или центров по подготовке кадров и проведению целенаправленных исследований в отдельных областях науки и техники (как, например, в области океанографии и морской техники), представляющих экономический интерес; в африканских университетах будут проводиться мероприятия, способствующие оказанию услуг промышленности, а также обмену кадрами между университетами и промышленностью в целях повышения профессиональной компетенции преподавателей технических дисциплин; будет также подготовлено предварительное исследование роли владельца технического предприятия при внедрении технических нововведений.

#### ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.60 Помощь африканским университетам в области перестройки программ технического обучения в целях обеспечения роста численности конструкторов, технологов, технических управляющих и других специалистов из числа африканцев будет оказываться в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Отделом государственной администрации, управления и трудовых ресурсов ЭКА.

23.61 Будут организованы субрегиональные семинары, посвященные роли технических предпринимателей в области технических изобретений, нововведений и распространения информации. Африканским правительствам и университетам будет оказана помощь в создании центров повышения квалификации и проведении целенаправленных исследований. Будут проведены субрегиональные семинары и, возможно, региональный семинар по обмену опытом в области сотрудничества между университетом и промышленностью в целях выработки новых путей дальнейшего укрепления подобного сотрудничества на благо развития стран.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.62 Будет оказываться постоянная поддержка центрам повышения квалификации, исследовательским центрам и другим программам, связанным с повышением качества и увеличением числа научных и технических курсов обучения. Сотрудничество между университетом и промышленностью должно быть переведено на более солидную основу, и будут начаты программы действий, содействующие росту технических предпринимательских кадров в странах-членах ЭКА.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение

23.63 В рамках этого плана подпрограммы виды деятельности, имеющие второстепенное значение, не предусматриваются.

e) Ожидаемые результаты

23.64 Ожидается, что большинство африканских университетов и технических учебных заведений согласятся с необходимостью приспособить свои учебные программы к соответствующим техническим потребностям региона и что значительное число из них примет меры по пересмотру своих учебных программ. Благотворное влияние промышленности на деятельность университетов и наоборот должно будет сказаться на ряде промышленно развитых стран Африки. В результате между университетом и промышленностью установится более тесное сотрудничество в таких областях как проведение исследований, развитие, обучение и улучшится организация практической деятельности студентов на предприятиях национальной промышленности. Ожидается также, что будут созданы, по крайней мере, четыре субрегиональных и региональных центра повышения квалификации и целенаправленных исследований.

ПОДПРОГРАММА 3: СОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОМУ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

a) Цель

23.65 Целью этой подпрограммы является развитие эффективного сотрудничества между странами-членами ЭКА и содействие расширению контактов между научными и техническими сообществами африканских стран в целях развития совместной деятельности и сотрудничества в области исследований, подготовки кадров, решения научно-технических проблем, представляющих интерес для многих стран, и поощрения межрегионального сотрудничества в рамках технического сотрудничества между развивающимися странами.



b) Рассматриваемая проблема

23.66 Из-за ограниченности имеющихся ресурсов многие страны Африки не могут самостоятельно осуществлять значительные исследовательские проекты в области развития или готовить научно-технические кадры в целях удовлетворения своих потребностей в различных секторах национальной экономики. Поэтому им необходимо присоединиться к другим странам при решении этих проблем путем создания многонациональных учреждений.

c) Юридическое основание

23.67 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в пунктах 6 и 7 раздела II резолюции I900 (LVII) Экономического и Социального Совета; в пункте 40 резолюции 238 (XI) и пункте 1 раздела C резолюции 248 (XI) ЭКА.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец I979 года

23.68 Ожидается, что Африканский региональный технический центр и Африканская региональная организация стандартизации вступят в строй и обеспечат дополнительные возможности для проведения совместных мероприятий. Будет завершена подготовительная деятельность по созданию двух субрегиональных центров океанографии и морской техники. Будет проведена Конференция Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, а ее рекомендации будут учтены при проведении обзора Африканского регионального плана применения достижений науки и техники в целях развития. Отдельные мероприятия будут проведены в рамках технического сотрудничества между развивающимися странами.

ii) Двухгодичный период I980-I98I годов

23.69 Существующим региональным и/или субрегиональным учреждениям и государствам-членам будет оказана помощь в организации новых программ сотрудничества в области науки и техники. Будут проведены исследования в целях создания новых совместных учреждений в различных областях. Будут созданы специальные рабочие группы для подробной разработки конкретных проектов, имеющих региональное и/или субрегиональное значение, рекомендованные Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития. Результаты обзора Африканского регионального плана применения достижений науки и техники в целях развития будут разосланы странам-членам для ознакомления. Будут проведены региональные и, по крайней мере, два субрегиональных совещания для определения первоочередных областей деятельности и выбора проектов для осуществления на региональной или субрегиональной основе. Будет проведено исследование механизмов распространения информации и ведения переговоров о преференциальных соглашениях, регулирующих приспособление и разработку местной техники при ее передаче между развивающимися регионами. Будет организован семинар по

преференциальным соглашениям в рамках экономических группировок о передаче, разработке и использовании техники. Будут созданы два субрегиональных учреждения, занимающихся вопросами океанографии и морской техники. В сотрудничестве с другими региональными комиссиями будут составлены планы межрегионального сотрудничества в области науки и техники на период 1980-1985 годов.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.70 Существующие региональные и/или субрегиональные учреждения будут преобразованы в более авторитетные органы, способные оказывать африканским странам помощь в развитии регионального сотрудничества в вопросах, касающихся научно-технического развития, а на основе опыта, достигнутого к тому времени, будут разработаны и начнется осуществление дополнительного числа проектов в конкретных областях, выгодных для нескольких африканских стран.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.71 В рамках плана подпрограммы виды деятельности, имеющие второстепенное значение, не предусматриваются.

e) Ожидаемые результаты

23.72 В пересмотренном варианте Африканского регионального плана применения достижений науки и техники в целях развития будут содержаться руководящие указания для стран-членов о выборе субрегиональных и/или региональных проектов. Программа межрегионального сотрудничества, которая будет разработана к 1981 году, облегчит осуществление межрегиональных проектов. Существующие учреждения, занимающиеся региональным и субрегиональным сотрудничеством в области науки и техники, будут укреплены, и большинство африканских стран примет участие в их деятельности. В целом ожидается, что развитие регионального и межрегионального сотрудничества объединит опыт и ресурсы сотрудничающих стран в целях достижения взаимовыгодных результатов в области экономического развития. Осуществление этой подпрограммы принесет особую пользу наименее развитым странам.

## ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

23.73 Обзор работы секретариата по этой программе осуществляется старшими советниками по науке и технике при правительствах стран-членов ЭКЕ, которые встречаются каждый год. Их последнее совещание (шестая сессия) состоялось в июле 1977 года. Настоящий план еще не был утвержден этим органом, однако он отражает в общих чертах программу работы на 1977-1982 годы, принятую старшими советниками на своей последней сессии.

#### 2. Секретариат

23.74 Подразделением секретариата, отвечающим за эту программу, является секция Отдела торговли и техники, в которой работали по состоянию на 31 декабря 1977 года четыре сотрудника категории специалистов, причем ни один из них не оплачивался из внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года подразделений в отделе не было.

#### 3. Ожидаемое завершение мероприятий

23.75 Ожидается завершение следующих программных элементов, изложенных в пунктах 6.30 и 6.31 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годы 3/:

- i) в 1978-1979 годах. 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5;
- ii) в 1980-1981 годах. 1.1, 1.2, 1.3, 3.1, 3.2.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

23.76 Координация с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам и с другими региональными комиссиями осуществляется при помощи регулярных совещаний исполнительных секретарей региональных комиссий.

#### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

23.77 Официальная координация осуществляется через Подкомитет АКК по науке и технике, Комитет Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и Консультативный комитет Организации Объединенных Наций по применению достижений науки и техники в целях развития (включая европейскую региональную группу).

---

3/ Там же.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

23.78 Ожидается, что в период 1980-1983 годов совместные мероприятия будут осуществляться со следующими подразделениями Секретариата и специализированными учреждениями: со всеми основными вспомогательными органами ЭКЕ, особенно со старшими экономическими советниками, старшими консультантами по проблемам окружающей среды, с Конференцией европейских статистиков, Комитетом по углю. Будут продолжены тесные контакты и совместная работа с Отделом Организации Объединенных Наций по науке и технике.

C. Распределение ресурсов по подпрограммам

23.79 Ожидается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно соответствовать нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	РБ	ВБИ	все-го	РБ	ВБИ	все-го	РБ	ВБИ	все-го
1. Политика и первоочередные задачи в области науки и техники	40	-	40	40	-	40	40	-	40
2. Международное сотрудничество в области науки и техники	30	-	30	30	-	30	30	-	30
3. Передача технологии	30	-	30	30	-	30	30	-	30
Итого	100	-	100	100	-	100	100	-	100

D. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: ПОЛИТИКА И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

а) Цель

23.80 Целью этой подпрограммы является обзор основных изменений политики в области науки и техники, происходящих на национальном уровне с уделением особого внимания экономическим целям и последствиям, а также выявление первоочередных задач в рамках деятельности на национальном уровне или сотрудничества с другими странами, входящими в региональные и международные организации.

б) Рассматриваемая проблема

23.81 В условиях изменений, происходящих в национальной политике, первоочередных задачах и учреждениях, включая направление и руководство исследованиями, становится желательным проведение периодического обмена информацией и изучение основных вероятных технических тенденций и предполагаемых потребностей в нововведениях путем составления, по мере необходимости, технических прогнозов в отдельных экономических секторах, например таких, как основные промышленные материалы и энергетика.

с) Юридическое основание

23.82 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в решениях старших советников по науке и технике при правительствах стран-членов ЭКЕ, одобренных Экономической комиссией для Европы в резолюции I (XXXII).

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

23.83 Будет по-прежнему представляться новейшая информация о крупных изменениях, происходящих на национальном уровне в политике в области науки и техники. Начнется проведение исследований методологии, используемой на национальном и международном уровнях при составлении технических прогнозов. Будет начата подготовка совместных технических прогнозов в отдельных областях.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.84 Новейшая информация о крупных изменениях, происходящих на национальном уровне в политике в области науки и техники, будет представляться на ежегодных совещаниях старших советников по науке и технике и включаться в специальные исследования. При помощи совещаний и вопросников будет проведен обмен информацией о национальном опыте составления технических прогнозов. Будет также осуществлен совместный проект, который предстоит сформулировать в 1978-1979 годах, а соответствующая информация будет включена в общий экономический обзор.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.85 Будут продолжены обеспечение новейшей информацией о крупных изменениях, происходящих на национальном уровне в политике в области науки и техники, а также обмен информацией о национальном опыте в области составления технических прогнозов и осуществления совместных проектов.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.86 В рамках данного плана подпрограммы виды деятельности, имеющие второстепенное значение, не предусматриваются.

е) Ожидаемые результаты

23.87 Ожидается развитие национальной политики и международных проектов, в основе которых лежит обмен и распространение научно-технической информации.

ПОДПРОГРАММА 2: МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

а) Цель

23.88 Целью этой подпрограммы является разработка подходящих проектов для международного сотрудничества в области науки и техники.

б) Рассматриваемая проблема

23.89 В регионе существует потребность в более тесном сотрудничестве и обмене последними техническими достижениями в целях содействия общему экономическому прогрессу.

с) Юридическое основание

23.90 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в решениях старших советников по науке и технике при правительствах стран-членов ЭКЕ, одобренных Экономической комиссией для Европы в резолюции I (XXXII).

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

23.91 Будут сформулированы проекты сотрудничества в отдельных областях науки и техники, особенно в области новых источников энергии и использования видов топлива с низкой теплоотдачей. Будет завершено формулирование принципов организации международных совместных исследований.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.92 Будет осуществлен совместный проект, который предстоит сформулировать, и начаты новые проекты.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.93 Будет начато осуществление новых проектов, и закончены проекты, намеченные в предыдущие годы.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.94 В рамках данного плана подпрограммы виды деятельности, имеющие второстепенное значение, не предусматриваются.

е) Ожидаемые результаты

23.95 В качестве результата ожидается вклад в экономическое развитие всех частей региона путем обмена научно-техническими достижениями.

ПОДПРОГРАММА 3: ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ

а) Цель

23.96 Целью данной подпрограммы является ускорение и улучшение обмена технологией в рамках региона и с другими регионами.

б) Рассматриваемая проблема

23.97 Сотрудничество в экономической и других областях между странами региона может быть укреплено на взаимовыгодной основе при помощи программ в области передачи технологии.

с) Юридическое основание

23.98 Юридическое основание данной подпрограммы содержится в решениях старших советников по науке и технике при правительствах стран-членов ЭКЕ, одобренных ЭКЕ в своей резолюции I (XXXII).

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

23.99 Правительственные докладчики завершат подготовку конкретных исследований об опыте своих предприятий, принимающих участие в обмене технологией. Будет завершена подготовка руководства по процедурам лицензирования и связанным с ними аспектам передачи технологии. В целях сбора информации для предприятий, участвующих в международной передаче технологии в регионе ЭКЕ, будет подготовлен справочный материал по этим аспектам международной передачи технологии, имеющим отношение к правительственным структурам и экономическим и правовым факторам.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.100 Секретариатом и правительственными докладчиками будут подготовлены конкретные исследования по вопросам передачи технологии для следующего обзора на специальных совещаниях и семинарах и будет опубликовано руководство по процедурам лицензирования и связанным с ними аспектам передачи технологии.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.101 Будут завершены следующие мероприятия:

- а) подготовка исследований по вопросам передачи технологии;
- б) обновление руководства по процедурам лицензирования и связанным с ними аспектам передачи технологии;

- с) подготовка новых справочных материалов по международной передаче технологии в рамках региона ЭКЕ.
- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.102 В рамках плана подпрограммы виды деятельности, имеющие второстепенное значение, не предусматриваются.

е) Ожидаемые результаты

23.103 В результате передачи технологии ожидается ускорение экономического развития во всех частях региона.



## ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

23.104 Обзор работы секретариата по этой программе осуществляется Экономической комиссией для Латинской Америки, которая собирается каждые два года. Последнее совещание состоялось в апреле-мае 1977 года. Данный план еще не был утвержден этим органом.

#### 2. Секретариат

23.105 Подразделением секретариата, отвечающим за эту программу, является группа по науке и технике (Мехико), в которой по состоянию на 31 декабря 1977 года состояло четыре сотрудника категории специалистов, причем три должности оплачивались из внебюджетных источников. Это подразделение получает помощь Отделения Экономической комиссии для Латинской Америки в Буэнос-Айресе, которое обеспечивает для нужд подпрограммы 2 услуги двух сотрудников категории специалистов, один из которых оплачивается из внебюджетных источников.

Организационное подразделение	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	РБ	ВБИ	Всего
Группа по науке и технике, Отделение ЭКЛА в Мехико	1	3	4
Отделение ЭКЛА в Буэнос-Айресе	1	1	2
Итого	2	4	6

#### 3. Различия между существующей административной структурой и предполагаемой структурой программы

23.106 После предстоящего проведения в 1979 году Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития предлагается создать в рамках ЭКЛА сектор по науке и технике.

#### 4. Ожидаемое завершение мероприятий

23.107 Ожидается завершение следующих программных элементов, изложенных в пункте 8.4<sup>9</sup> предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 4/:

i) в 1978-1979 годах. I.1, I.2;

ii) в 1980-1981 годах. I.3.

4/ Там же.

## В. Координация

### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

23.108 Официальная координация в рамках Секретариата осуществляется по обычным каналам отдела программы исполнительного секретариата.

### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

23.109 Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций осуществляется через Подкомитет АКК по науке и технике, Комитет Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и Консультативный комитет Организации Объединенных Наций по применению достижений науки и техники в целях развития (включая региональную группу Латинской Америки). Деятельность по передаче технологии и развитию техники координируется Межамериканским банком развития.

### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

23.110 Ожидается проведение совместных мероприятий с Канадским международным агентством развития.

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

23.111 Ожидается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно соответствовать нижеследующей таблице:

### Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

Подпрограмма	<u>1978-1979 гг.</u>			<u>1980-1981 гг.</u>			<u>1982-1983 гг.</u>		
	РБ	ВБИ	Всего	РБ	ВБИ	Всего	РБ	ВБИ	Всего
1. План действий Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития	50	75	67	67	50	60	67	50	60
2. Развитие технологии	50	25	33	33	50	40	33	50	40
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

Д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: ПЛАН ДЕЙСТВИЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ  
В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

а) Цель

23.II2 Целью этой подпрограммы является содействие осуществлению исследований и целенаправленных проектов на основе рекомендаций и резолюций, принятых на Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

б) Рассматриваемые проблемы

23.II3 На Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития будут затронуты различные аспекты накопления научных и технических знаний как в развитых, так и в развивающихся странах. Будут освещены вопросы, относящиеся к международному сотрудничеству, особенно к технологическим элементам нового международного порядка. Кроме того, поскольку Организация Объединенных Наций должна будет в результате этой Конференции принять единый и общий подход в этом вопросе, ЭКЛА возьмет на себя более широкие обязанности на региональном уровне в связи с этим новым импульсом более совершенного и эффективного применения знаний в целях развития.

с) Юридическое основание

23.II4 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюции 2028 (LXI) Экономического и Социального Совета, резолюции 31/184 Генеральной Ассамблеи и резолюции 374 (XVII) ЭКЛА.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

23.II5 Будет завершена подготовка к Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития на национальном и региональном уровнях.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.II6 Будут завершены исследования методов согласования предложения и спроса на технологию, а также препятствий на пути осуществления соответствующих планов и программ. Эти исследования будут направлены национальным учреждениям, занимающимся вопросами науки и техники, а их выводы будут обсуждены на латиноамериканском совещании экспертов, которое должно быть созвано секретариатом ЭКЛА в середине 1981 года.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

23.II7 Будет оказываться содействие национальным и региональным инициативам и проектам, ведущим к установлению нового типа технологического развития и сотрудничества. Странам региона будет оказываться техническая помощь в целях достижения соглашения по группе проектов. Совещание на уровне правительств будет созвано по этому вопросу в середине 1983 года.

e) Ожидаемые результаты

23.II8 Конференция Организации Объединенных Наций была задумана как процесс обучения развивающихся стран, стремящихся создать и диверсифицировать научную инфраструктуру и учреждения. Настоящая программа, в рамках которой предпринимаются попытки сочетать исследования и практическую деятельность, соответствует этой концепции. Кроме того, она поможет разработать единообразный подход Организации Объединенных Наций к научно-техническому развитию.

ПОДПРОГРАММА 2: ТЕХНИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

a) Цель

23.II9 Целью данной подпрограммы является проведение исследований, направленных на разработку критериев для политики технического развития, которые оказывают полезное воздействие при направлении инвестиций и необходимы для обеспечения лучшего использования средств, предоставляемых финансовыми учреждениями.

b) Рассматриваемые проблемы

23.I20 Опыт технического развития различных стран региона отличается от опыта развитых стран как по своим масштабам и источникам, так и по распределению их результатов и стоимости доступа к новой технике.

c) Юридическое основание

23.I21 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюциях 310 (XIV), 322 (XV) и 374 (XVII) ЭКЛА.

a) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

23.I22 Будут завершены исследования по следующим темам:

a) макроэкономические переменные при принятии технических решений;

b) технические изменения на нефтеперегонных заводах Аргентины;

- c) экспорт промышленных предприятий;
- d) техническое развитие сталелитейной промышленности Латинской Америки;
- e) государственные предприятия, политика и техническое управление;
- f) техническое развитие сталелитейной промышленности в Колумбии;
- g) рынок для технического обслуживания;
- h) опыт ДУСИЛО.
- ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.I23 Эта программа рассматривается в качестве первоначального этапа более продолжительного исследования. На двухгодичный период 1980-1981 годов планируется охватить широкую сферу социальной инфраструктуры — медицинское обслуживание, городскую инфраструктуру и т.д., — которая заслуживает особого внимания при нынешнем положении дел во многих странах Латинской Америки.

- iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.I24 Работа в этот период будет зависеть от оценки мероприятий, которые должны быть осуществлены совместно с ЭКЛА и МБР.

- e) Ожидаемые результаты

23.I25 Ожидается, что результаты проводимого в настоящее время исследования прямо или косвенно будут способствовать совершенствованию политики в области технологии. К примеру, ожидается, что оно поможет лучше ознакомиться с технологической отсталостью промышленного сектора в странах Латинской Америки, особенностями нововведений и приспособлений на уровне производственных единиц; факторами, определяющими успех или неудачу деятельности в области исследований и развития; влиянием применяемых внутренних новшеств на занятость и распределение доходов по различным отраслям экономики; фактическими возможностями для торговли технологией между странами Латинской Америки; отношением различных промышленных отраслей к законодательству, которое регулирует накопление знаний внутри страны или способствует ему; и возможностями, тенденциями и эффективностью государственных капиталовложений в этой области. Все эти моменты являются необходимыми факторами для совершенствования управления технологией, меняющейся при осуществлении политики в области развития.

## ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

23.126 Работа Секретариата в этой программе рассматривается Экономической комиссией для Западной Азии, которая проводит свои совещания ежегодно. Последнее совещание состоялось в апреле 1977 года. Этот план не был утвержден данной Комиссией, но будет представлен ей на ее пятой сессии в мае 1978 года.

#### 2. Секретариат

23.127 Органом Секретариата, ответственным за осуществление этой программы, является Отдел природных ресурсов, науки и техники, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года работали девять сотрудников категории специалистов (из которых никто не финансировался из внебюджетных источников) и двое были назначены для работы по программе в области науки и техники. По состоянию на 31 декабря 1977 года Отдел не имел подразделений.

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

23.128 Ожидается завершить следующие составные части программы, описанные в пунктах 10.34-10.36 по предлагаемым бюджетам по программе на двухгодичный период 1978-1979 годов 5/:

- i) В 1978-1979 годах. 2.1, 3.1; в зависимости от наличия внебюджетных источников предполагается завершить также пункт 3.3 программы;
- ii) В 1980-1981 годах. 3.2.

#### 4. Другие организационные вопросы

23.129 Многодисциплинарный характер программы с разбивкой по отделам и возрастающее значение, которое придают государства-члены ЭКЗА передаче и развитию технологии, могут потребовать проведения к концу периода осуществления среднесрочного плана обзора существующих административных мер, которые были приняты в рамках осуществления программы в области науки и техники.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

23.130 Мероприятия в области науки и техники на уровне фермерских хозяйств будут планироваться и координироваться через комитет по развитию сельских районов Секретариата ЭКЗА, который должен быть создан к концу 1979 года. Рабочая группа по вопросам гарантированного обеспечения продовольствия (ЭКЗА) будет координировать мероприятия, касающиеся технологических аспектов такого обеспечения.

## 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

23.131 Официальная координация осуществляется через Подкомитет АКК по науке и технике, Комитет Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и Консультативный комитет Организации Объединенных Наций по применению науки и техники в целях развития (включая региональную группу Западной Азии). В рамках контекста совместного программирования ЮНЕП/ЭКЗА и в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, который будет подписан между ЮНЕП и ЭКЗА в этой области, мероприятия, касающиеся соответствующей и приемлемой с экологической точки зрения технологии в рамках предусматриваемого арабского центра по передаче и развитию технологии, будут координироваться и осуществляться совместно с ЮНЕП.

## 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

23.132 Помимо совместных мероприятий, которые будут осуществляться с другими подразделениями Секретариата ЭКЗА, ожидается, что важные совместные мероприятия будут осуществляться с ЭКА, ЮНКТАД, ЮНИДО, ФАО, МОТ, ЮНЕСКО и ВОИС в укреплении возможностей страны региона в области технологии через планируемый арабский центр по передаче и развитию технологии. Предполагается также проведение совместных мероприятий с Отделом по науке и технике в направлении претворения в жизнь положений Конференции Организации Объединенных Наций в целях развития.

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

23.133 Есть все основания полагать, что доленое распределение ресурсов по подпрограммам будет приблизительно таким, как это показано в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

<u>Наименование подпрограммы</u> а/	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Всего</u>	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Всего</u>	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Всего</u>
	<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>		<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>		<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>	
	<u>ный</u>	<u>жет-</u>	<u>источ-</u>	<u>ный</u>	<u>жет-</u>	<u>источ-</u>	<u>ный</u>	<u>жет-</u>	<u>источ-</u>
<u>бюд-</u>	<u>жет-</u>	<u>источ-</u>	<u>бюд-</u>	<u>жет-</u>	<u>источ-</u>	<u>бюд-</u>	<u>жет-</u>	<u>источ-</u>	
	<u>жет</u>	<u>ники</u>		<u>жет</u>	<u>ники</u>		<u>жет</u>	<u>ники</u>	
Региональное сотрудничество в передаче и развитии науки и техники	-	-	-	100	100	100	100	100	100
а) Региональное сотрудничество в области науки и техники	38	-	17	-	-	-	-	-	-
б) Передача, разработка и выбор технологий	29	68	50	-	-	-	-	-	-
с) Применение науки и техники в отдельных отраслях	33	32	33	-	-	-	-	-	-
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

а/ Пункты с а по с отражают три подпрограммы, включенные в пункт 10.35 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr.1 и 2). В рамках среднесрочного плана на 1980-1983 годы эти три подпрограммы сведены в одну подпрограмму "Региональное сотрудничество в передаче и развитии науки и техники".



## д. Описание подпрограммы

### ПОДПРОГРАММА: РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПЕРЕДАЧЕ И РАЗВИТИИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

#### а) Цель

23.134 Целью настоящей подпрограммы является содействие техническому сотрудничеству в передаче и развитии науки и техники и оказание помощи правительствам государств-членов в их деятельности по укреплению своих возможностей в области технологии, созданию и совершенствованию соответствующих национальных и региональных учреждений и в разработке политики и процедур для выбора соответствующей технологии.

#### б) Рассматриваемая проблема

23.135 Планированию науки и техники не уделялось должного внимания и не придавалось достаточного значения, и во многих случаях оно не включалось во всеобщие национальные планы стран-членов. Выбор соответствующей технологии имеет существенное влияние на различные аспекты экономического развития и взаимозависимость между наукой и техникой, и планирование развития имеет жизненно важное значение для стран ЭКЗА. Более того, укрепление возможностей в области технологии ряда стран вызывает необходимость создания и/или укрепления соответствующих национальных и региональных учреждений, большинство из которых еще предстоит создать в этом регионе. Наконец, нынешний уровень применения новой и соответствующей технологии в различных отраслях является чрезвычайно низким для всех стран ЭКЗА, хотя такая технология является важным средством ускоренного освоения ресурсов.

#### с) Юридическое основание

23.136 Юридическим основанием для этой подпрограммы является пункт 4 (р) резолюции 3201 (S-VI); пункты 4а-е и h резолюции 3202 (S-VI); раздел III резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи; пункты 2, 3, 4 и 6 резолюции 1900 (LVII); пункты 2а и b, 2с резолюции 2028 (LXI); подпункты a и b резолюции 2034 (LXI) Экономического и Социального Совета.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

23.137 Ожидается, что после своего создания арабский центр по передаче и развитию технологии внесет вклад в укрепление технических возможностей арабских стран и в содействие региональному сотрудничеству в этой области. Предполагаемое завершение исследований в течение 1978-1979 двухгодичного периода и созыв Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития наряду с отчетами о семинаре ЭКЗА по передаче технологии и ее обмену на арабском

Ближнем Востоке (1978 г.), как ожидается, будет содействовать более глубокому осознанию важности и необходимости включения аспектов науки и техники в планирование в области развития; регулированию передачи технологии; постепенному достижению самостоятельности этих стран в области технологии и, наконец, разработке рекомендаций, которые могут создать основу и дать направление будущим программам в области науки и техники.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.138 После двухгодичного периода 1978-1979 годов выбор стратегии на будущее и важнейшие результаты деятельности в течение 1980-1981 годов будут главным образом определены на основе итогов Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и с учетом первоочередных задач стран-членов. Помимо этого, работа по разработке механизма передачи и развития технологии, включая предлагаемый арабский центр по передаче и развитию технологии и другие новые национальные центры, вызовут необходимость их совершенствования и оказания им поддержки в особенности на первых этапах деятельности.

23.139 Исходные данные и соответствующая информация по науке и технике для стран этого региона будет собираться, обрабатываться и распространяться через двухгодичный обзор положения в области науки и техники в регионе ЭКЗА, предназначенного для исследователей и заинтересованных правительственных департаментов.

23.140 Будет иметь место совершенствование учрежденческих механизмов по передаче и разработке технологии, включая первый доклад (для правительств государств-членов) об оценке достигнутого прогресса и трудностей, которые встречаются при создании, функционировании и управлении арабского центра по передаче и разработке технологии и аналогичных национальных центров в этом регионе.

23.141 Будет подготовлен доклад о результатах нового конкретного исследования аспектов проблемы выбора технологии.

23.142 Дальнейшая деятельность на основе результатов совещания экспертов по региональному сотрудничеству в области применения электронно-вычислительной техники будет включать доклад о применении электронно-вычислительной техники в целях освоения ресурсов.

23.143 В контексте деятельности секретариата по развитию сельских районов и гарантированному обеспечению продовольствием будут направляться усилия также на применение науки и техники на уровне фермерских хозяйств и на технологические аспекты гарантированного обеспечения продовольствием в регионе, включая проведение исследований или подготовку докладов.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.144 Предполагаемая стратегия на этот двухгодичный период заключается в подготовке детальных исследований по вопросам, связанным с передачей, разработкой и применением техники; оказание помощи

региональным и национальным учреждениям по передаче и разработке технологии; проведение мероприятий на основе рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития; организация и участие в совещаниях и семинарах, касающихся этих вопросов.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

23.I45 В рамках плана этой подпрограммы нет мероприятий, которые имеют второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

23.I46 Ожидается, что к 1983 году начнет функционировать в полной мере арабский центр по передаче и разработке технологии. Это учреждение, как ожидается, будет служить интересам всех арабских стран и содействовать укреплению их возможностей в области технологии. Далее, результатом осуществления этой программы будет также создание и оказание поддержки новым национальным центрам, которые явятся составной частью учрежденческой структуры по передаче и разработке технологии. На этой стадии невозможно отмечать другие объективные и измеримые показатели результатов этой программы, однако ожидается, что осуществление рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и применение опыта, полученного государствами-членами в подготовке национальных документов для подготовительных совещаний к Конференции и участие в них, а также документов для самой Конференции и участие в этой Конференции будут способствовать созданию такого положения, при котором они приступят к включению вопросов науки и техники во всеобщее и региональное планирование развития и можно будет осуществлять более совершенный выбор соответствующей технологии, эффективных мер для регулирования передачи технологии и постепенного достижения самостоятельности в области технологии. Более того, все вышеуказанные мероприятия, по всей очевидности, приведут к увеличению способностей стран-членов поглощать технологию, что, очевидно, будет способствовать более уравновешенному и эффективному применению науки и техники в целях развития.

ПРОГРАММА 7: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
ДЛЯ АЗИИ И РАЙОНА ТИХОГО ОКЕАНА

А. Организация

1. Межправительственный обзор

23.147 Работа Секретариата в этой программе рассматривается Комиссией, которая проводит свои совещания ежегодно. Последнее совещание состоялось в апреле 1978 года. Настоящий план был утвержден этим органом. Подробный обзор по существу вопроса программы этой деятельности в этой области был предпринят Комитетом промышленности, жилищного строительства и техники, который обычно проводит свои совещания ежегодно. Но в связи с тем, что Комитет не проводил совещания с 1977 года, он не рассмотрел этот план.

2. Секретариат

23.148 Подразделением секретариата, ответственным за осуществление этой программы, является Орган по науке и технике в Секции технологии Отдела промышленности, жилищного строительства и техники ЭСКАТО/ЮНИДО, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года работал один сотрудник категории специалистов.

3. Предполагаемое завершение мероприятий

23.149 Предполагается завершить следующие составные части программы, описанные в пункте 7.71 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов. 6/:

- i) в 1978-1979 годах: I.5 и I.6;
- ii) в 1980-1981 годах: I.4.

В. Координация

I. Официальная координация в рамках Секретариата

23.150 Поскольку другие отделы занимаются осуществлением мероприятий Секции и технологии, в случае необходимости будет применяться практика междисциплинарного сотрудничества и сотрудничества между отделами, утвержденная в прошлом. Программа деятельности секретариата ЭСКАТО в области науки и техники координируется с программой деятельности Отдела по науке и технике в Центральном учреждении. В связи с подготовительными мероприятиями для Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, она координирует свои программы деятельности с Отделом по науке и технике и с секретариатом Конференции.

---

6/ Там же.

## 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

23.151 Официальная координация осуществляется через Подкомитет АКК по науке и технике, Комитет Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и Консультативный комитет Организации Объединенных Наций по применению достижений науки и техники в целях развития (включая региональную группу ЭСКАТО).

## 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

23.152 Секретариат будет продолжать сотрудничать с ЮНИДО и ЮНКТАД в оказании помощи в создании национальных центров для разработки и приобретения соответствующей технологии.

### С. Описание подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

#### а) Цель

23.153 Целью настоящей программы является:

i) оказание помощи правительствам стран в укреплении национальных возможностей в области науки и техники и в осуществлении всех планов действий, которые будут приняты Конференцией Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития в 1979 году;

ii) оказание помощи правительствам стран-членов в более расширенном применении достижений науки и техники в целях развития и в передаче соответствующей технологии;

iii) содействие разработке технологии, особо приемлемой для мелкого производства, сельской индустрии и агропромышленности, а также в разработке методов производства с рациональным потреблением энергии и альтернативных источников энергии.

#### б) Рассматриваемая проблема

23.154 Важнейшими проблемами являются:

i) несовершенство политики в области науки и техники, недостаточное количество квалифицированного персонала и учреждений возможностей и нехватка капиталовложений в разработку науки и техники и в проведение прикладных исследований;

ii) отсутствие возможностей для проведения переговоров и учреждений структур для оценки и приспособления технологии и отсутствия соответствующей информации относительно потребностей в области техники;

iii) несостоятельность мелкомасштабных предприятий использовать достижения в области науки и техники в связи с их высокой стоимостью, а также насущная необходимость в сокращении бремени высоких расходов на энергию;

c) Юридическое основание

23.155 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются мероприятия Комиссии, принятые на ее тридцать четвертой сессии.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

23.156 Ожидается, что руководящие указания для развития промышленной технологии в Азии и районе Тихого океана, которые были изданы и широко распространены ЭСКАТО, окажут помощь правительствам государств-членов в разработке политики и планов, направленных на расширение внутренних возможностей для разработки, приспособления, приобретения и распространения технологии, предназначенной для национального развития. Будут организованы семинары для обсуждения руководящих указаний и разработана программа для их осуществления на национальном и региональном уровнях. Два региональных подготовительных совещания в 1977 и 1978 годах и Конференция Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, которая состоится в 1979 году, внесут вклад в принятие конкретных мер для более широкого применения достижений науки и техники в процессе экономического и социального развития. Региональный центр по передаче технологии, который был открыт в 1977 году, внесет значительный вклад в укрепление возможностей стран-членов в области технологии.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

23.157 На основе плана последующих мероприятий, который будет принят двумя региональными подготовительными совещаниями и Конференцией Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, будут предприняты исследования и проведены заседания групп экспертов для определения учрежденческих потребностей на национальном и региональном уровнях. Будут организованы также подготовка специалистов, проведение семинаров и учебные поездки для научного и технического персонала в целях совершенствования возможностей в приспособлении и разработке технологии. Региональный центр по передаче технологии внесет также значительный вклад в создание условий для передачи технологии.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

23.158 Основное внимание в течение этого двухгодичного периода будет уделяться оказанию помощи в создании учрежденческой структуры и подготовке научно-технических кадров. Будут предприняты организованные усилия и совместные мероприятия для привлечения поддержки науки и техники общественностью посредством более глубокого осознания ею жизненно важной роли науки и техники в развитии.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридические основания для осуществления

23.159 В рамках плана этой программы нет видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

23.160 Ожидается, что будет иметь место совершенствование национальных возможностей в области науки и техники посредством создания и укрепления научной и технической базы; сокращение зависимости от импорта технологии для организации простых процессов производства и обслуживания; совершенствование практики межрегиональной передачи технологии и ноу-хау в различных отраслях производства, которые имеют важное значение для стран-членов ЭСКАТО; расширение подготовки научно-технических кадров, а также увеличение доходов и стабилизация отрасли мелкотоварного производства.

ГЛАВА 24\*  
СТАТИСТИКА

ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ  
И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

24.1 Обзор работы Секретариата по этой программе осуществляется Статистической комиссией Организации Объединенных Наций, которая проводит свои сессии один раз в два года. Следующая сессия состоится в феврале 1979 года, и поэтому обзор настоящего среднесрочного плана еще не был проведен Статистической комиссией.

2. Секретариат

24.2 Подразделением Секретариата, несущим ответственность за осуществление этой программы, является Статистическое бюро, в котором по состоянию на 1 июля 1978 года имелась 91 должность категории специалистов, из которых двадцать две должности содержались за счет внебюджетных источников. Это Бюро по состоянию на 1 июля 1978 года состояло из следующих организационных подразделений:

Организационное подразделение	Сотрудники категории специалистов		Всего
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	
1. Отделение международной торговли и связанной с ней статистики	13	1	14
2. Отделение экономической статистики и специальных проектов	15	2	17
3. Отделение демографии и социальной статистики	9	6	15
4. Отделение систем и стандартов	10	2	12
5. Отделение внешних сношений и распространения информации	9	4	13
6. Группа по разработке систем и составлению программ	9	1	10
7. Канцелярия Директора <sup>а/</sup> и Группа внутренней координации и планирования	4	6	10
Итого	69	22	91

<sup>а/</sup> Включая три должности технических консультантов.

\* Ранее выпущена под условным обозначением А/33/6 (Part 24) и Corr.1.



24.3 Эти данные включают 12 должностей сотрудников категории специалистов, оплачиваемых за счет средств, выделяемых на накладные расходы, которые сохранились в Статистическом бюро в соответствии с соглашением, упомянутым в пункте 24.117 ниже.

3. Различие между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

24.4 Структура статистической программы среднесрочного плана на период 1978-1981 годов и предлагаемая структура программы среднесрочного плана на период 1980-1983 годов следуют одному и тому же образцу. Элементы в рамках подпрограмм объединены с тем, чтобы отразить взаимозависимость между соотносящимися статистическими целевыми областями. Для того чтобы добиться административной эффективности, не следует придерживаться во всех случаях этого образца, и поэтому имеется ряд различий, которые, однако, не препятствуют осуществлению различных элементов подпрограмм.

4. Предполагаемое завершение мероприятий

24.5 Ни одного элемента программ, описываемых в пунктах 5A.63-5A.71 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 1/, не предполагается завершить до начала периода среднесрочного плана 1980-1983 годов. Однако в рамках элементов программ будет завершён ряд видов деятельности и, как указывается ниже, станут известными соответствующие результаты.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

24.6 Статистическое бюро в сотрудничестве со статистическими отделами региональных комиссий несет ответственность за сбор, компиляцию, оценку и предоставление статистических данных, используемых другими подразделениями Секретариата, и за разработку статистических стандартов и методологии во всех экономических, демографических и социальных областях, не охватываемых специализированными учреждениями. Предоставляемые данные используются для проведения аналитических исследований, прогнозирования и научно-исследовательских работ Демографическим отделом, Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития, Центром по жилищному вопросу, строительству и планировке, Центром по природным ресурсам, энергии и транспорту и другими подразделениями департаментов, а также ЮНКТАД, ЮНИДО и другими органами. В координации с Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития Статистическое бюро также предоставляет значительное консультативное обслуживание развивающимся странам и оказывает поддержку техническому персоналу, находящемуся

---

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr. 1 и 2), том 1.

в этих странах. (Эта работа подробно описывается в подпрограммах I и 2 программы 2, Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития.)

## 2. Координация с региональными комиссиями

24.7 Вполне естественно, что между Статистическим бюро и статистическими отделами региональных комиссий существуют особые взаимоотношения по причине того, что вместе они образуют комплексную статистическую службу Организации Объединенных Наций. Статистическое бюро и статистические отделы региональных комиссий работают в тесном контакте по всем важным аспектам их программ, представляющих взаимный интерес, и зачастую контактируют между собой по основным и административным вопросам при полном признании взаимодополняющего и взаимозависимого характера их работы.

24.8 Разделение труда, приспособляемое к меняющимся обстоятельствам, существует уже несколько лет, используя силу региональных комиссий и Статистического бюро с целью предоставления странам максимальных выгод. Так, при разработке глобальных стандартов и классификаций Статистическое бюро полагается на опыт стран всех регионов. Региональные комиссии во все возрастающей степени обеспечивают, чтобы в полной мере принимались во внимание индивидуальные региональные соображения и потребности. При осуществлении стандартов и классификаций странами региональные комиссии играют ведущую роль. В последнее время в тех случаях, когда это было целесообразным, региональным комиссиям предлагалось приступить к разработке региональных стандартов. Так, что касается переписи населения и жилищного фонда 1980 года, региональные комиссии сыграли ведущую роль в отношении тем и таблиц, а Статистическое бюро — в отношении организационных и административных аспектов. Каждый регион готовит региональные рекомендации, а глобальные рекомендации в значительной степени основываются на них. Предполагается, что аналогичная процедура будет соблюдаться в отношении всемирной программы промышленной статистики 1983 года.

24.9 На те региональные комиссии, которые были в состоянии сделать это, была возложена ответственность на оказание поддержки региональным институтам статистики, в частности Статистическому институту для Азии и района Тихого океана (Токио) и Институту статистики и прикладной экономики (Уганда), которые первоначально поддерживались Статистическим бюро, причем Статистическое бюро продолжает оказывать такую поддержку по соответствующей просьбе. В Африке ответственность за осуществление программы подготовки кадров в области статистики несет ЭКА. Подобно этому, учебные семинары в рамках программы переписи населения и жилого фонда 1980 года, начатые Статистическим бюро, были установлены в качестве региональных проектов, которые должны организовываться региональными комиссиями при существенной помощи со стороны Статистического бюро. Во исполнение резолюции 2055 (LXII) Экономического и Социального Совета от 5 мая 1977 года Статистическим бюро была разработана Программа создания возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств в качестве одной из региональных программ при существенной помощи, по мере необходимости, со стороны Статистического бюро.

24.10 Выполняя свои обязанности по изданию таких глобальных публикаций, как Статистический ежегодник the Demographic Yearbook, the Yearbook of International Trade Statistics, the Yearbook of National Accounts Statistics, the Yearbook of Industrial Statistics and the Yearbook of Construction Statistics, World Energy Supplies, Статистическое бюро осуществляет сбор и обработку данных по странам. В случае необходимости региональные комиссии оказывают содействие в процессе сбора данных, и предполагается, что в некоторых областях, например статистика окружающей среды, некоторые региональные комиссии будут играть главную роль в сборе данных на общей основе, разработанной в централизованном порядке. Статистическое бюро направляет соответствующим регионам фотокопии ответов на все вопросники и, по соответствующей просьбе, компьютерные пленки. Региональные комиссии используют эти данные во внутренних целях и для своих публикаций и осуществляют сбор дополнительных подробностей в случае необходимости, например, для подготовки региональных экономических обзоров. Когда какая-либо региональная комиссия в региональных целях собирает данные, которые также могут быть использованы для издания глобальных публикаций, эти данные используются Статистическим бюро.

### 3. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

24.11 Существует ясно и тщательно планируемое разделение труда между специализированными учреждениями и Организацией Объединенных Наций, которое соблюдается. Специализированные учреждения собирают, компилируют и распространяют статистические данные, издают методические документы и стандарты и оказывают поддержку в виде технической помощи в своих областях. Что касается статистической программы Организации Объединенных Наций, то: а) она осуществляется в областях, не охватываемых каким-либо специализированным учреждением; б) в ее рамках издается компендиум, включающий в себя статистические данные, предоставляемые всеми специализированными учреждениями; и с) она обеспечивает общую координацию в системе и интеграцию статистических программ. Там, где это необходимо, осуществляются совместные проекты со специализированными учреждениями и другими международными организациями (например, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейская экономическая комиссия (ЕЭС), Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ) и Межамериканский статистический институт).

24.12 Координация статистической деятельности и программ в рамках системы Организации Объединенных Наций осуществляется через Статистическую комиссию, Подкомитет АКК по статистической деятельности 2/ и путем использования установившихся тесных рабочих отношений с главными статистиками специализированных учреждений, других межправительственных и неправительственных международных организаций и региональных комиссий. Непрерывно предпринимаются усилия в целях

---

2/ При условии принятия Административным комитетом по координации соответствующего решения.

сохранения четкого разделения труда, избегания дублирования и согласования концепций и классификаций, результатов и технической помощи. Ниже приводятся некоторые примеры высокой степени координации и видов деятельности по ее обеспечению.

24.13 Статистическое бюро в сотрудничестве со статистическими отделами региональных комиссий, специализированными учреждениями и другими межправительственными и неправительственными международными организациями регулярно готовит для рассмотрения Статистической комиссией на ее сессиях, проводящихся один раз в два года, две пятилетние программы - одну, охватывающую регулярную статистическую деятельность, и другую - техническое сотрудничество в области статистики. Кроме того, всеми соответствующими сторонами готовятся доклады с описанием проблем и достижений в течение предыдущих двух лет. Эти доклады наряду с техническими документами по различным темам, подготовленными Статистическим бюро, помогают Комиссии оценить довольно подробно характер ведущейся и планируемой работы и определить первоочередные задачи и общие направления, в которых должна вестись будущая работа.

24.14 Каждые четыре года готовится "Directory of International Statistics", причем оно дает всеобъемлющую картину обязанностей и статистических результатов, достигаемых различными членами международной статистической системы. Эта публикация оказывает большую помощь в деле усиления координации и содержит: а) руководство по международным статистическим службам; б) перечень международных статистических рядов, компилируемых в рамках системы Организации Объединенных Наций; в) перечень концепций и рекомендаций с опубликованными источниками; и д) перечень баз компьютеризованных данных экономической и социальной статистики в системе Организации Объединенных Наций.

4. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

24.15 В течение периода 1980-1983 годов предполагается осуществить значительную деятельность с:

а) ЮНЕП по разработке основополагающих принципов в отношении концепций, содержания и методологии статистики окружающей среды и компиляции статистики окружающей среды с участием региональных комиссий и заинтересованных специализированных учреждений;

б) ИКАО, ЮНКТАД и региональными комиссиями по разработке транспортной статистики;

в) МВФ, МБРР, ФАО, МОТ, ЮНЕСКО, ОЭСР и региональными комиссиями по комплексной программе статистики цен;

- а) ЭКЛА, ЭСКАТО, ЭКА, ЭКЕ, МБРР, МОТ и другими организациями в отношении статистики распределения доходов и связанной с этим статистики;
- е) ПРООН, ЮНФПА, МБРР, ЮНИСЕФ, Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития, региональными комиссиями и заинтересованными специализированными учреждениями по разработке и внедрению Программы создания возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств в развивающихся странах;
- г) Советом таможенного сотрудничества, ЕЭС, СЭВ и региональными комиссиями по международным классификациям стандартов;
- г) ЭКЕ и СЭВ по связям между системой национальных счетов (СНС) и системой балансов народного хозяйства (СБНХ);
- н) МБРР, ЕЭС, СЭВ и региональными комиссиями по Международному сопоставительному проекту;
- и) ЮНКТАД, МБРР, МВФ, ГАТТ, ОЭСР и другими международными учреждениями и региональными комиссиями по дальнейшей разработке статистики международной торговли;
- ж) МБРР, МАГАТЭ, ЕЭС, ОПЕК, ОЭСР и региональными комиссиями по статистике энергетики;
- к) ЮНИСЕФ, региональными комиссиями и заинтересованными специализированными учреждениями по статистике, необходимой для оказания помощи в улучшении обслуживания на благо детей и молодежи;
- л) ЮНИДО, ЮНКТАД, ОЭСР и региональными комиссиями по дальнейшей разработке промышленной статистики и подготовке рекомендаций для Всемирной программы 1983 года по проведению фундаментального промышленного обследования;
- м) МВФ по статистике государственного сектора;
- п) ОЭСР и региональными комиссиями по модернизации СНС;
- о) всеми основными учреждениями, заинтересованными правительственными и неправительственными организациями и региональными комиссиями по разработке комплексной международной статистической программы, разработке комплексной программы технического сотрудничества в области статистики, включая обработку статистических данных, изданию "Handbook of Household Surveys" и других руководств, подготовке второго издания "Directory of International Statistics", дальнейшей координации международных статистических вопросников и совместному использованию и обмену данными среди международных организаций.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

24.16 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно такой, какая приводится в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регу- лярный источ- ный бюджет	внебюд- жетные ники	Всего	Регу- лярный источ- ный бюджет	внебюд- жетные ники	Всего	Регу- лярный источ- ный бюджет	внебюд- жетные ники	Всего
1. Международная торговля, промышленность, природные ресурсы и энергетика	38	17	37	38	26	36	38	26	36
2. Национальные счета, рас- пределение доходов и свя- занная с этим статистика	14	17	14	14	11	13	14	11	13
3. Статистика цен и связанные с этим вопросы	5	35	8	6	24	9	6	24	9
4. Социальная и демографическая статистика	17	23	18	17	34	20	17	34	20
5. Улучшенное распространение статистики	20	2	17	19	1	17	19	1	17
6. Координация международных статистических программ	6	6	6	6	4	5	6	4	5
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

#### Д. Общее изложение программы

24.17 Развитие статистической базы для принятия на основе информации решений на всех уровнях, безусловно, является непрерывным эволюционным процессом как в отдельных странах, так и во всем мире, причем международные организации выполняют важную функцию в этом процессе. Надежная и своевременная, надлежащим образом организованная информация по количественным аспектам является весьма важным составным элементом процесса принятия решений на любом уровне. Без статистической информации о текущем состоянии событий и их прошлых тенденциях, с которыми они имеют дело, сотрудники планирующих и директивных органов и администраторы государственного и частного секторов и профсоюзные деятели не могут эффективно или рационально выполнять свои функции. В качестве примера можно привести область энергетики. Необходимы подробные статистические данные о запасах, производстве, торговле, потреблении и стоимости энергетических сырьевых товаров, а также о связи энергетики с экономикой в целом. Все более растущее беспокойство в отношении энергетики вытекает из ее широкого воздействия на взаимосвязь между отраслями экономики различных стран. Увеличение расходов и изменение взаимосвязи между ценами на различные виды энергии оказывают непосредственное воздействие на промышленную активность и затрагивают фактически все аспекты экономики. Поиск альтернативных источников энергии, переориентация инвестиций и изменения в структуре спроса - все это самым непосредственным образом отражает события, происходящие в области энергетики. Аналогичным образом это затрагивает модели мировой торговли и платежный баланс стран-экспортеров и стран-импортеров. На другом уровне энергетика тесно связана с проблемами окружающей среды; отсюда возникает необходимость в информации о воздействии на окружающую среду процесса производства, преобразования и использования сырьевых материалов и расходов, связанных с ликвидацией загрязнений. Для изучения этих вопросов необходимы данные о промышленности, торговле, рабочей силе, доходах и многих других областях, и все эти данные должны быть в достаточной степени сопоставимы, с тем чтобы допустить проведение взаимосвязанных анализов. Определения, классификации и методологии должны не только согласовываться с различными частями статистической системы, но и, насколько это возможно, должны увязываться по времени, с тем чтобы облегчить анализ происходящих изменений.

24.18 Процедуры, методологические приемы и технология, необходимые для создания требуемых статистических исходных данных для стран, широко применяются и в широких масштабах могут переноситься из одной страны в другую. Деятельность международных организаций в области статистики может помочь странам, особенно развивающимся странам, в улучшении их статистических систем посредством оказания целенаправленного руководства в вопросах о том, какую необходимо собирать информацию, какой обзорный план необходим для составления надежных данных, а также в вопросах, касающихся практических процедур сбора данных, эффективных технических методов обработки и опубликования данных и возможного круга и содержания окончательной статистической продукции. Они могут облегчить передачу технологии посредством

сбора, систематизации и сведения воедино разработанных в различных странах мира методологий и позднее ознакомления с ними как путем подготовки технических материалов, таких как пособия и классификационные системы, так и путем оказания прямой технической помощи и консультативного обслуживания.

24.19 Помимо методологии, международные организации играют особую роль в сборе и распространении статистических данных на всемирной основе. Страны весьма тесно связаны друг с другом в результате импорта и экспорта ими товаров, передвижения людей, взаимозависимости цен, воздействия загрязнения, обмена накопленными знаниями и бесчисленным количеством других уз. Путем внесения своих собственных данных в международный контекст каждая страна может составить свое представление о перспективах, которого нельзя получить никаким иным путем. Для таких целей необходимая статистическая информация должна иметь сопоставимую форму, отвечающую международным стандартам. Каждая страна в своих собственных внутренних целях могла бы выиграть от такой стандартизации, однако только международные организации, работая согласованно друг с другом, могут создать международные стандарты и оказывать странам помощь в их применении. Действуя таким образом, они будут предоставлять более совершенные данные для процесса принятия решений с целью их последующего использования как в международном, так и национальном масштабах.

24.20 Процесс создания таких международных систем, основополагающих принципов и стандартных классификаций обычно развивается по стандартной процедуре. Национальные правительства высказывают свои потребности в новых или пересмотренных стандартах через Статистическую комиссию или региональные конференции статистиков. Первым шагом к ответу на такие запросы является проведение сравнительного исследования практики в рамках стран, на основе которого подготавливается проект новой или пересмотренной системы, основополагающих принципов или классификации, в случае необходимости с помощью консультанта или консультации группы экспертов. Во всех случаях проекты широко распространяются для представления замечаний или обсуждения среди международных и региональных совещаний статистиков правительственных учреждений (Статистическая комиссия, региональные конференции, региональные рабочие группы и т.д.), международных органов, региональных комиссий и национальных статистических учреждений. На основе полученных замечаний подготавливается пересмотренный вариант документа для представления Статистической комиссии, которая может окончательно его одобрить и рекомендовать странам принять систему, основополагающие принципы или классификацию, или указать на то, что требуется дальнейшая работа. По прошествии нескольких лет в свете накопленного опыта обновляются прежние системы, основополагающие принципы или классификации.

24.21 Конкретные цели и достигнутые результаты статистической программы, снабженные позднее подробностями, отражают резолюции Генеральной Ассамблеи, резолюции Экономического и Социального Совета и рекомендации Статистической комиссии и учитывают нужды региональных комиссий, специализированных учреждений и других международных органов с учетом эволюционного и взаимосвязанного характера статистических систем.



24.22 Среди областей деятельности в рамках существующих подпрограмм, которые получают особое внимание в течение планового периода, можно упомянуть следующие:

- i) Статистика энергетики будет расширяться и далее путем внедрения глобальной системы комплексной статистики энергетики, публикации энергетических балансов отдельных стран и данных по энергетике из национальных и международных источников, а также предоставления основополагающих принципов странам для компилирования основной статистики энергетики и общих энергетических балансов;
- ii) Статистика морских перевозок будет развиваться (за счет внебюджетного финансирования) путем сбора данных о потоке грузов между портами на основе имеющейся статистики международной торговли и документов порта приписки судов;
- iii) Статистика цен будет расширяться путем поощрения работы в области статистики цен на национальном уровне и компиляции общих индексов цен и показателей покупательной способности в рамках расширенного международного сопоставимого проекта;
- iv) Статистика окружающей среды будет развиваться для того, чтобы предоставлять данные, требуемые для контроля, оценки и решения срочных вопросов, касающихся качества окружающей среды. Это будет осуществляться путем подготовки международных основополагающих принципов, переориентации существующих рядов имеющихся данных и компиляции и издания новых рядов базовой статистики. Эта работа будет тесно связана с ведущейся работой в областях энергетики и населенных пунктов;
- v) Полностью интегрированная система ЭВМ будет завершена и даст возможность легко и эффективно издавать фотонабранные статистические публикации и содействовать предоставлению данных в ответ на специальные статистические запросы. Исторические ряды (20 лет) будут внедрены в отдельные публикации;
- vi) Организации национальных статистических служб, которые во многих развивающихся странах все еще недостаточно развиты для того, чтобы они могли предоставлять необходимые скоординированные статистические данные, будет уделено дополнительное внимание;
- vii) Обновленные основополагающие принципы, руководства и классификации будут подготовлены в областях национальных счетов, международной торговли и социально-демографической статистики.

#### Е. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ, ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ЭНЕРГЕТИКА

##### а) Цель

24.23 Цель этой подпрограммы заключается в предоставлении более всеобъемлющих, надежных и своевременных статистических данных о

международной торговле, природных ресурсах, энергетике, промышленности и связанных с ними областях, с особым упором на потребности развивающихся стран.

в) Рассматриваемая проблема

24.24 Для оценки и контроля усилий, имеющих своей целью улучшение положения внешней торговли, диверсификацию экспорта и увеличение развивающимися странами объема поступлений от внешней торговли, необходимо обеспечить большое количество информации о торговых потоках, вывести соответствующие индексы экспортных и импортных цен и единиц стоимости, извлечь торговые матрицы из имеющихся архивов и держать под контролем тенденции изменения условий торговли стран, в особенности развивающихся стран. Имеющиеся статистические данные должны быть улучшены, с тем чтобы они более эффективно содействовали достижению этих целей, и необходимо получать более подробные, надежные и своевременные данные о торговых потоках сырьевых товаров и соответствующих ценах на них, с тем чтобы расширить их охват и сделать их более доступными для потребителей. Также необходимо улучшить статистику связанной с этим области транспорта и морских перевозок.

24.25 Широкая озабоченность относительно энергетики выдвинула на передний план необходимость в более всеобъемлющей информации в этой области. Хотя имеются надлежащие данные о производстве, импорте и экспорте различных энергетических сырьевых товаров, возникла большая потребность в дальнейшем развитии и улучшении статистических данных об их запасах, потреблении, трансформации и конечном использовании. Поэтому должна быть проведена компиляция энергетических балансов, охватывающая различные виды энергии и различные стадии операций на национальном, региональном и глобальном уровнях. Также необходимо развивать статистику некоммерческих видов горючего, в частности, с учетом потребности в более всеобъемлющих данных об энергетике развивающихся стран.

24.26 Широко распространенная озабоченность относительно индустриализации и природных ресурсов выдвинула на передний план необходимость в более надежной и своевременной информации о ходе деятельности промышленного сектора и о спросе и предложении в отношении первичных сырьевых товаров. Нет достаточной статистики о производстве и капиталообразовании в промышленности; должны далее развиваться данные о запасах и потреблении отдельных материалов, а также должны быть разработаны национальные, региональные и глобальные балансы важных первичных сырьевых товаров; вследствие акцента на индустриализацию и условия жизни в развивающихся странах должно быть привлечено внимание к статистике строительства и распределительных отраслей торговли во многих из этих стран, которая в настоящее время не является надлежащей.

с) Юридическое основание

24.27 Главное основание для проведения этой деятельности излагается в докладах Статистической комиссии о работе семнадцатой сессии

(пункт I98) 3/, восемнадцатой сессии (пункты 98-104) 4/ и девятнадцатой сессии (пункты 11-21 и 106-115) 5/, а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года и 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года.

a) Стратегия и отдача

24.28 Стратегия будет заключаться в непрерывной подготовке текущих публикаций, добавлении новой публикации относительно национальных энергетических балансов, расширении архивов данных, основанных на использовании ЭВМ, разработке международных основополагающих принципов и проведении методологических исследований в сотрудничестве, по мере необходимости, с другими отделами Департамента по международным экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями, ЮНКТАД, ГАТТ, Советом таможенного сотрудничества, ЮНИДО, ЮНЕП, ФАО, МБРР, МВФ, ОЭСР и других организаций.

24.29 Сбор, компиляция и распространение статистических данных о международной торговле, энергетике, промышленности и других статистических данных будут осуществляться посредством издания следующих периодических публикаций: "Commodity Trade Statistics" 6/, "Yearbook of International Trade Statistics", "World Trade Annual and Supplement" к нему, "World Energy Supplies" (годовая), "Yearbook of Industrial Statistics", "Yearbook of Construction Statistics", "Monthly Bulletin of Statistics" и "Статистический ежегодник". Дальнейшее расширение архивов данных, основанных на использовании ЭВМ, и микрофиш улучшит доступ к ним, включая новые страны, и даст возможность предоставлять всем отчитывающимся странам более полные и своевременные данные.

i) Положение на конец 1979 года

24.30 Будет представлен доклад по статистике внешней торговли, содержащий обзор практики стран и рекомендации по пересмотру публикации "International Trade Statistics, Concepts and Definitions". Этот доклад послужит основой для подготовки международной классификации энергии и последующего принятия общей единицы измерения сопоставления видов горючего для использования в энергетических балансах на глобальной основе. Этот доклад "Статистика энергетике: текущая практика и будущие потребности" ("Energy Statistics: Current Practices and Future Needs") будет представлен для распространения среди национальных и международных статистических отделов и других соответствующих учреждений,

---

3/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 2 (E/5236).

4/ Там же, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 2 (E/5603).

5/ Там же, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 2 (E/5910).

6/ Печатаются годовые данные; квартальные и годовые данные имеются в виде микрофиш.

занимающихся статистикой энергетики. На основе нового международно-го вопросника по статистике энергетики (1977 год) и после начала издания публикации об энергетических балансах стран (1978 год) будет создана глобальная система комплексной статистики энергетики.

24.31 Помимо периодических публикаций по промышленной статистике, перечисленных выше, будет опубликован компендиум, содержащий результаты всемирной программы промышленной статистики 1973 года. Будет также подготовлен пересмотренный и обновленный сборник международных основополагающих принципов в области промышленности статистики.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.32 Будет проведена работа по пересмотру публикации "International Trade Statistics, Concepts and Definitions". Будет также продолжаться работа по систематическому сбору и опубликованию экономической статистики морских перевозок. Будет начата работа по пересмотру публикации "International Standard Definitions for Transport Statistics".

24.33 Будет подготовлено издание "International Classification of Energy", а также опубликовано издание "International Handbook of Energy Conversion Factors and Units of Measurement" для использования в области энергетических балансов. Будет начата работа по развитию отдельных видов новой статистики энергетики в специальных целях: например, для разработки совокупной статистики энергетики, важной для проведения анализа экологического воздействия.

24.34 Важным расширением промышленной статистики будет сбор данных о количестве и стоимости валовой продукции отдельных сырьевых товаров, отдельных материалов и видов горючего, потребляемых в их производстве, и о запасе отдельных материалов, видов горючего и конечных продуктов. Будут проведены подробные исследования, призванные разрабатывать в отношении основных промышленных сырьевых товаров и неэнергетических сырьевых товаров, балансы запасов, производства, торговли и потребления, а также цен на них; будут проведены компиляция и распространение чисел индексов промышленного производства, занятости и производительности. Будет подготовлена новая всемирная программа основных промышленных обзоров на 1983 год и опубликован новый сборник: "Bibliography of Industrial and Distributive Trade Surveys".

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.35 Среди неперiodической работы основным мероприятием, которое намечается осуществить в течение этого периода, будет пересмотр Международной стандартной торговой классификации после издания публикации "Harmonized System" Советом таможенного сотрудничества.

24.36 Будет также завершен пересмотр издания "International Standard Definitions for Transport Statistics". Будет завершена первоначальная работа по систематическому сбору экономических статистических данных о морских перевозках.

24.37 В качестве дополнения к "World Energy Supplies" будет опубликован обновленный вариант издания "Compendium of National and International Energy Data Sources". В сотрудничестве с региональными комиссиями заинтересованным странам будут предоставлены помощь и основополагающие принципы для компиляции базовой статистики энергетики и общих энергетических балансов.

24.38 Будет завершено распространение международных основополагающих принципов для Всемирной программы базовых промышленных обзоров 1983 года и предприняты усилия для обеспечения участия в этой всемирной программе как можно большего числа развивающихся стран.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.39 По плану этой подпрограммы не предусматривается никакой деятельности, которая имеет второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

24.40 Описываемая выше работа приведет к значительному улучшению и расширению рамок и охвата имеющихся статистических данных по международной торговле, энергетике, транспорту и промышленности в течение периода данного среднесрочного плана. В частности, предполагается, что в течение этого периода данные по развивающимся странам будут расширяться быстрее, обеспечивая, таким образом, предоставление более своевременных, подробных и сопоставимых данных в целях разработки и планирования политики.

24.41 Принятие все большим числом стран международных стандартов по методам и процедурам будет содействовать улучшению национальной статистики и сбору и распространению международных сопоставимых статистических данных для использования в целях разработки политики и контроля за ее осуществлением.

## ПОДПРОГРАММА 2: НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ И СВЯЗАННАЯ С ЭТИМ СТАТИСТИКА

### а) Цель

24.42 Цель этой подпрограммы заключается в дальнейшей разработке и внедрении системы национальных счетов и балансов и связанных с ними систем и классификаций и в обеспечении рамок для увязывания социально-экономических данных и более широких и надежных статистических данных о национальных счетах и балансах и связанных с ними данных, таких как распределение и потребление доходов, с особым учетом потребностей развивающихся стран.

### б) Рассматриваемые проблемы

24.43 Правительства нуждаются в информации, содержащейся в национальных счетах и детализированных обзорах и административных данных, которые лежат в их основе, для оценки социально-экономических условий и их использования в области планирования и разработки политики. Данные о национальных счетах требуются, например, для того чтобы позволить лицам, ответственным за разработку политики, критически оценить недавний общемировой опыт инфляции при повсеместном недоиспользовании возможностей и разработать политику для преодоления этих трудностей. Статистические данные о распределении дохода, потреблении и материальных благах имеют особое значение для анализа проблем, связанных с обеспечением равенства. С усилением роли государственного сектора возникает потребность в более детальных, более надежных и более согласованных данных о нем.

24.44 Система национальных счетов (СНС) обеспечивает международный стандарт для работы в области национальной экономической отчетности в странах с рыночной экономикой, так же как и система материальных балансов национальной экономики в странах с плановой централизованной экономикой. Необходимо осуществлять постоянный пересмотр данных и приводить их в соответствие с требованиями сегодняшнего дня, для того чтобы эти системы национальных счетов и балансов удовлетворяли насущные потребности лиц, ответственных за разработку политики, и плановиков, и для того, чтобы эти страны могли осуществлять их. С точки зрения международной отчетности существует необходимость как в более широком охвате, так и в большей гибкости, своевременном и надлежащем сборе, хранении и изъятии этих данных.

### с) Юридическое основание

24.45 Главное юридическое основание содержится в докладах Статистической комиссии о ее семнадцатой сессии (пункты 85-90 и 195) 3/; восемнадцатой сессии (пункты 137, 143 и 149) 4/ и девятнадцатой сессии (пункты 23-36, 116-128, 201) 5/ и приложении II, а также в резолюции 2074 (LXII) Экономического и Социального Совета от 13 мая 1977 года.

d) Стратегия и отдача

24.46 Элементы стратегии достижения этой цели включают всеобъемлющий обзор и обновление существующих систем, их дополнение за счет новых видов данных, дальнейшее развитие систем стандартной классификации и расширение сбора данных.

i) Положение на конец 1979 года

24.47 При проведении последнего пересмотра СНС в 1968 году, было признано, что работа еще не завершена, и была разработана программа, рассчитанная на ряд лет. К концу 1979 года будет выпущено 25 публикаций, включая руководящие принципы и технические руководства в таких областях, как распределение и потребление дохода, составление национальных и секторальных балансовых таблиц, статистика государственного сектора, статистика затрат и выпуска, статистика притока средств, национальные счета в неизменных ценах, а также различные аспекты соотношений между СНС и СБНЭ и разработка необходимых классификаций в экономической и социальной областях. Были также разработаны справочные материалы и пособия по источникам и методам.

24.48 С момента публикации пересмотренной СНС, был накоплен существенный опыт по ее осуществлению как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах. На основе этого опыта осуществляется детальный обзор, цель которого состоит в выявлении проблемных областей и предложении средств для их устранения. Особое внимание уделяется нуждам развивающихся стран, как с точки зрения их специфических потребностей в данных, так и с точки зрения потребностей в простых и понятных справочных материалах. Предполагается, что этот обзор будет осуществляться до того момента, когда можно будет рассмотреть долгосрочную программу работы. В области классификации к тому времени должна начаться работа по пересмотру Международной стандартной промышленной классификации (МСПК).

24.49 Предполагается, что будет завершено всеобъемлющее исследование национальной практики сбора и компиляции статистических данных о доходах и связанных с ними статистических данных. Для специальной публикации будет подготовлена информация об источниках и методах, используемых для оценки национальных счетов в 80 различных странах. Будет начата работа по включению в отдельные главы по странам издания "Yearbook of National Accounts Statistics" сводной информации об источниках и методах, используемых странами при оценке их статистики национальных счетов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.50 В течение двухгодичного периода 1980-1981 годов при работе над системой национальных счетов и балансов и соответствующих данных особое внимание будет уделяться: а) сведению воедино довольно разрозненных материалов, б) уточнение концепций, определений, классификаций и структур, и с) дополнению систем для удовлетворения новых потребностей. Будет составлен проект предложений по этим вопросам,

а вопросник о национальных счетах будет переработан. Будет проведен целый ряд технических исследований и составлены пособия, если позволят время и средства, в таких областях, как использование основных счетов, включение данных и концепций об окружающей среде в счета, региональные счета, квартальные счета, и различные аспекты оценки и дефляции. Будет продолжена работа в отношении таблиц национального и секторального баланса и счетов благосостояния с уделением особого внимания согласованию счетов инвентарных запасов (балансовых таблиц) с текущими счетами (производство, доход и приток средств). С целью подготовки технического пособия будет изучен опыт стран в области компьютерной обработки данных для оценки национальных счетов. Будет изучена роль национальных счетов в качестве базы для увязывания детальных обзоров и административных данных в социально-экономической области, включая, связанные с этим вопросы статистической методологии. Будет проведен обзор аналитического использования такого согласования социально-экономических данных. В секторе домашних хозяйств особое внимание будет уделяться распределению и потреблению дохода с разбивкой по социальным и демографическим характеристикам и организации и использованию обработанных на ЭВМ данных. В предпринимательском секторе особое внимание будет уделяться соотношению между концепциями и методами традиционного и современного производства и валютно-финансовых и невалютных операций. В правительственном секторе будет изучено соотношение между различными уровнями централизованного и местного управления. Будет продолжена работа по тесной координации СНС и СБНЭ; особое внимание будет уделяться соотношению между организационными секторами СНС и соответствующими социально-экономическими секторами СБНЭ, и оценке услуг. В области классификации работа в основном будет сосредоточена на поэтапном составлении свободной торгово-производственной товарной классификации. С этой целью будет поддерживаться тесное сотрудничество между Комитетом по вопросам согласованной системы Совета таможенного сотрудничества, а также с ЕЭС, СЭВ и другими заинтересованными организациями.

24.51 Будет расширен сбор данных о национальных счетах как в плане количественного и временного охвата собираемых сейчас данных, так и в плане охвата новых данных. Будет продолжено изучение достоверности данных, особенно обзоров, источников и методов, с целью улучшения качества собираемых данных. С появлением возможностей, более совершенные и обширные данные будут отражаться в "Yearbook of National Accounts Statistics", "Monthly Bulletin of Statistics" и "Statistical Yearbook".

24.52 Предполагается, что сотрудничество с региональными комиссиями, ОЭСР и различными международными учреждениями в области сбора и публикации статистических данных национальных счетов станет еще более глубоким. В области распределения дохода и соответствующих статистических данных будет проводиться более широкий сбор данных и будет осуществлена компиляция и публикация данных, по мере поступления информации, в координации со специализированными учреждениями и региональными комиссиями.



iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

24.53 Следует полагать, что в течение этого двухгодичного периода работа по системам национальных счетов и соответствующих данных достигнет такого уровня, когда можно будет подготовить руководящие принципы и пособия в отношении источников и методов, соответствующие требованиям в свете сегодняшнего дня, а также руководящие принципы и пособия по таким вопросам, как: распределение благосостояния, методы учета инфляции, компиляция и использование обработанных на ЭВМ данных, и согласование обзоров и административных данных со средневзвешенными данными национальной отчетности. Предыдущая работа в отношении методологии должна расширить и систематизировать сбор данных в таких областях, как сопоставление СНС/СБНЭ, распределение и потребление дохода, статистика государственного сектора, статистика затрат-выпуска. В области классификации в течение этого двухгодичного периода будет завершено составление первого проекта сводной торгово-промышленной классификации товаров.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.54 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

24.55 Оценить количественные результаты осуществления этой подпрограммы невозможно, все же пересмотр и усовершенствование СНС и соответствующих данных и распространение их на новые области, наряду с их согласованием с другими областями статистики, позволит лучше понять и выявлять важные социально-экономические проблемы. Более широкая подготовка методологических и справочных материалов обеспечит странам помощь в осуществлении этих систем, что позволит улучшить качество и своевременность этих данных. Международные потребители данных будут пользоваться услугами расширенной программы сбора данных, которая обеспечит их дополнительными новыми данными, являющимися неотъемлемой частью всеобъемлющей и надежной информационной базы. Более совершенные методы измерения, распределения и потребления дохода обеспечат руководство для лиц, занимающихся планированием правительственной политики в деле принятия мер по решению проблем, связанных с процессом экономического развития.

ПОДПРОГРАММА 3: СТАТИСТИКА ЦЕН И СМЕЖНЫЕ ОБЛАСТИ

a) Цель

24.56 Цель этой подпрограммы состоит в дальнейшем развитии методологии, в сборе, компиляции и распространении статистических данных о ценах и смежных областях.

b) Рассматриваемые проблемы

24.57 Общемировая инфляция, наряду с отставанием производства, вновь заставила обратить внимание на проблемы движения цен и соотношение между ними. Необходимо срочно расширить имеющиеся данные о ценах для выявления, контроля, анализа и прогнозирования развития инфляции, а также для замера соответствующих изменений в выпуске продукции и производительности. Их нельзя использовать и для детальных сравнений покупательной способности, необходимых для установления сопоставимых в международном масштабе статистических данных реального дохода и продукции, и вообще для замены данных о валютных курсах, которые в настоящее время широко используются для приведения к общему знаменателю национальных средневзвешенных данных, выраженных в национальной валюте. Необходимо систематически совершенствовать работу по развитию статистики цен на национальном уровне и международной базы данных цен для удовлетворения насущных потребностей.

c) Юридическое основание

24.58 Главное юридическое основание содержится в резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года и в докладах Статистической комиссии о ее семнадцатой сессии (пункты 89 и 195) 3/ и девятнадцатой сессии (пункты 3-10 и 201-202) 5/ и в приложении II.

d) Стратегия и отдача

24.59 Основными элементами стратегии достижения этой цели являются: i) содействие работе в области статистики цен на национальном уровне путем дальнейшей разработки международных рекомендаций и руководящих принципов о методологии, ii) расширение и совершенствование сбора, компиляции и распространения различных данных о ценах, и iii) компиляция показателей покупательной способности и уровней цен в рамках Международного сопоставительного проекта и обзора стоимости жизни.

24.60 Будут усовершенствованы методология сбора данных о ценах, компиляция показателей и дефляции путем анализа национальной практики компиляции данных о ценах и статистики учета количества и подготовки национальных счетов в неизменных ценах; это будет обеспечено также путем разработки руководящих принципов и составления пособий.

24.61 Будут расширены и усовершенствованы компиляция и распространение данных о ценах производителей и потребительских цен и индексов цен по группам товаров, классам деятельности, категориям конечного спроса и экспорта и импорта.

24.62 Будет расширена работа по Международному сопоставительному проекту. Этот проект связан с детальным сбором под международным руководством данных о ценах во всех областях конечного потребления и их преобразованием в индексы покупательной способности. Этот проект позволит проводить сопоставления цен и покупательной способности по странам с такой степенью точности, которой невозможно достичь каким-либо другим образом.

i) Положение в конце 1979 года

24.63 Будет опубликован целый ряд исследований, включая руководящие принципы статистики цен и статистики количественных показателей, пособие по национальным счетам в неизменных ценах и по источникам данных и методологии для компиляции индексов цен производителей и цен международной торговли и, возможно, потребительских цен.

24.64 Будет постоянно совершенствоваться работа по охвату и качеству данных о ценах, публикуемых в "Monthly Bulletin of Statistics" и "Statistical Yearbook".

24.65 Будет завершена работа по сопоставлению данных для различных стран, участвующих в Международном сопоставительном проекте, и подготовлены рекомендации об организации и осуществлении следующего цикла всеобъемлющих обследований. Существенный прогресс должен быть достигнут в разработке, проверке и применении упрощенной методологии, требующей лишь ограниченной информации, и в разработке методов ежегодной корректировки статистических данных.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.66 В течение этого двухгодичного периода общая методологическая работа будет тесно увязана с методологической работой по национальным счетам. Будет изучена методология замещения издержек производства и других форм учета текущей себестоимости для подготовки технического пособия. Будет изучен опыт стран в составлении индексов, с уделением особого внимания методологии построения соответствующих индексов. Будут проанализированы методы дефляции распределения дохода для различных целей, включая измерение реального дохода, измерение стоимости рабочей силы и других компонентов издержек производств и измерение производительности труда.

24.67 Будут скоординированы и систематизированы сбор, компиляция и распространение данных о ценах, которые в настоящее время распланы по различным отраслевым областям в рамках всей международной статистической системы. Основная цель этой деятельности будет заключаться в максимальном удовлетворении общих аналитических потребностей международного сообщества в информации такого рода. Программа работы в течение этого двухгодичного периода будет включать создание центральной системы, включающей: а) комплексную базу данных, в том числе соответствующую программную часть ЭВМ для преобразования данных, б) процедуры сбора и компиляции, в том числе, возможно, новые вопросники для сбора данных из национальных источников, и с) каналы распространения данных.

24.68 Основные усилия будут предприняты для расширения Международного сопоставительного проекта до общемировой программы обследований. Важную роль в международных усилиях будут играть региональные

комиссии. Будут разработаны и осуществлены специальные программы и обеспечены средства для обеспечения максимального участия в этой работе развивающихся стран и расширения их возможностей в соответствующих областях, таких как национальная отчетность, сбор и компиляция данных о ценах.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

24.69 На основе работы, проделанной в предыдущий двухгодовой период, будут подготовлены технические пособия в соответствующих областях. Будут предприняты усилия по совершенствованию сбора, компиляции и распространения данных о ценах на основе систематического применения методов компьютерной обработки. Постоянное внимание будет уделяться расширению охвата, улучшению качества и пригодности получаемых данных. Будет завершена компиляция данных о ценах и расходах, получаемых путем опросов в рамках Международного сопоставительного проекта, и подготовлен доклад, содержащий компаративные данные о ценах и покупательной способности по всем участвующим странам. Для усовершенствования данных на ежегодной основе будут применяться показатели национальных цен и количественные показатели.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.70 Никакой деятельности второстепенного значения в этой подпрограмме не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

24.71 Более широкий сбор, компиляция и распространение данных позволят получить новую информацию для выявления, контроля, анализа и прогнозирования изменения цен, для измерения их взаимозависимости и их влияния на распределение дохода и объем производства и для оценки в целом различных последствий инфляционных процессов на различные страны и группы стран или отдельные районы в этих странах. Работа по Международному сопоставительному проекту позволит лучше понять уровни реального дохода и структуру цен и их взаимосвязь с уровнями потребления, образования капитала, правительственных расходов и внешней торговли.

## ПОДПРОГРАММА 4: СОЦИАЛЬНАЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА

### а) Цель

24.72 Цель этой подпрограммы состоит в дальнейшей разработке, систематизации, согласовании и распространении статистических данных в социально-демографической области и в области окружающей среды, уделяя при этом особое внимание потребностям развивающихся стран.

### б) Рассматриваемые проблемы

24.73 Учитывая растущую озабоченность в связи с проблемами качества жизни и социального равенства, необходимо осуществлять постоянные усилия по совершенствованию социальной и демографической статистики и статистики окружающей среды, которая обычно развивается более разрозненно, нежели экономическая статистика, согласованию которой в течение определенного времени содействовали национальные счета. Усилия национально-статистических органов по усовершенствованию этой статистики зачастую сдерживаются отсутствием соответствующей надежной информации об опыте других стран, принимающих подобные усилия.

24.74 В сложной и многообразной области статистики окружающей среды проделана относительно небольшая работа. Правительствам и международным организациям нужны статистические данные о различных аспектах окружающей среды, включая населенные пункты, о спросе и предложении возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов, о загрязнителях окружающей среды и качестве окружающей среды для контроля, оценки и решения этих неотложных проблем.

### с) Юридическое основание

24.75 Главное основание для проведения деятельности в рамках этой подпрограммы содержится в резолюциях Экономического и Социального Совета I307 (XLIV) от 31 мая 1968 года и I564 (L) от 30 апреля 1971 года, I947 (LVIII) от 7 мая 1975 года и 2055 (LXII) от 5 мая 1977 года, а также в докладе Статистической комиссии о ее девятнадцатой сессии (пункты 37-II5 и I62-I74) 5/.

### а) Стратегия и отдача

24.76 Совершенствование и лучшее согласование данных социальной, демографической и соответствующей экономической статистики и развитие статистики окружающей среды представляют собой долгосрочный процесс, требующий постоянного внимания как со стороны потребителей, так и составителей этих статистических данных, и зависит, главным образом от усилий отдельных стран. Тем не менее, международная деятельность и ее отдача в существенной мере способствует этому процессу. Международные рекомендации и руководящие принципы в отношении социальной и демографической статистики путем предоставления конкретных примеров позволяют должным образом увязывать

статистические концепции, классификации и методы и обеспечивают стимул для составителей и потребителей статистических данных в отдельных странах для пересмотра используемых процедур с целью их усовершенствования. Поскольку международные рекомендации вбирают в себя лучшие элементы национальной практики и опыта во всем мире, их следует рассматривать в качестве инструмента передачи знаний и технологии между странами, в частности на благо стран, имеющих наименее развитые статистические системы. Конкретным примером передачи технологии является публикация на постоянной основе издания "Sample Surveys of Current Interest".

24.77 При содействии ЮНИСЕФ будет продолжена работа по обеспечению своевременного сбора, улучшению качества и методов использования данных демографической, социальной и соответствующей экономической статистики, уделяя при этом особое внимание статистическим данным, необходимым для улучшения услуг, предоставляемых детям и молодежи.

24.78 В течение всего периода среднесрочного плана будет проводиться сбор, компиляция и распространение данных демографической статистики через "Demographic Yearbook" и "Population and Vital Statistics Report, Series A" (ежеквартальное издание), "Monthly Bulletin of Statistics" и "Statistical Yearbook", и будет продолжена работа по дальнейшему расширению возможностей для своевременного и эффективного удовлетворения специальных или в высшей степени специфических потребностей.

24.79 В области статистики окружающей среды усилия будут сосредоточены на концептуальных и методологических проблемах сбора и компиляции странами такой статистики и на компиляции данных. Цель программы состоит в обеспечении базы для постоянной международной координации и оказания помощи странам в развитии статистики окружающей среды, в области отчетности, компиляции и публикации сопоставимых в международном масштабе данных.

i) Положение на конец 1979 года

a) Интеграция и совершенствование социальной статистики

24.80 Будут опубликованы документы, содержащие основные руководящие принципы для стран в отношении интеграции и улучшения социальной, демографической и соответствующих видов экономической статистики для управления политикой и программами, включая документы для пользования странами, находящимися на различных стадиях развития, особенно наименее развитыми из развивающихся стран. Например, будет опубликован технический доклад с описанием концептуальных и практических проблем согласования и совершенствования социальной статистики в развивающихся странах и соответствующие документы, содержащие руководящие принципы в отношении социальных показателей, и иллюстративные издания.

б) Методы демографической статистики

24.81 Рекомендации по программе переписи населения и жилищного ценза мира в 1980 году наряду с различными брошюрами и докладами по техническим вопросам обеспечат для проводящих перепись национальных органов совершенные руководящие принципы общего осуществления переписи и специфических аспектов, касающихся операций и содержания переписи. Будет существенно дополнена работа по подготовке проекта пересмотренного издания, озаглавленного "Handbook of Vital Statistics". Будут изданы "Recommendations on Statistics of International Migration".

с) Методология и компиляция статистических данных по социальным вопросам и жилищному строительству

24.82 В основном будет завершена работа над пересмотренным изданием "Handbook of Household Surveys". Это пособие должно обеспечить непосредственное техническое руководство для статистиков в развивающихся странах в области планирования и осуществления выборочного обзора домашних хозяйств в рамках Программы возможностей для проведения обследования национальных домашних хозяйств. В рамках периодической программы публикаций будет подготовлено третье издание "Compendium of Housing Statistics" и "Compendium of Social Statistics", которые предназначены для предоставления крупным органам межсекторальных и сводных данных по областям их компетенции.

а) Статистика окружающей среды

24.83 Будет завершен доклад о ходе работы по результатам обследования практики стран в области статистики окружающей среды с уделением особого внимания развивающимся странам. Будут приняты два или три экспериментальных конкретных исследования в странах, находящихся на различных уровнях развития, в целях проверки целесообразности и практической пользы руководящих принципов в отношении концепций, определений, классификаций и методологии.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

а) Интеграция и совершенствование социальной статистики

24.84 Специфические вопросы, не охватываемые существующей статистической деятельностью системы Организации Объединенных Наций, будут более подробно проанализированы в рамках согласования социальной, демографической и соответствующей экономической статистики. Например, в сотрудничестве с Центром по социальным и гуманитарным вопросам и другими организациями будет проанализирована национальная практика сбора и компиляции статистических данных о преступности и уголовном правосудии и подготовлены соответствующие технические доклады. Технические доклады или проекты рекомендаций будут подготовлены по таким вопросам, как: проблемы секретности и конфиденциальности сбора и согласования данных социальной

статистики; статистические классификации, имеющие особое значение для социальной статистики, включая классификации по возрастным группам. Будет осуществляться контроль за согласованием и совершенствованием социальной, демографической и соответствующей экономической статистики на национальном, региональном и межрегиональном уровнях, чтобы оказать странам помощь в применении наиболее эффективных методов сбора, обработки и компиляции этих статистических данных.

24.85 Будет подготовлен и опубликован технический доклад о сборе и компиляции данных статистики использования времени для предоставления заинтересованным странам руководства об эффективной методологии их использования, в частности в связи с программами сельского развития и анализа участия женщин в процессе развития.

в) Методы демографической статистики

24.86 В тесном сотрудничестве с Демографическим отделом, Центром по жилищным вопросам, строительству и планировке, региональными комиссиями и региональными институтами подготовки кадров в области статистики Департамент разработает информационные материалы, необходимые для переписи населения и жилищного ценса, и дополнительные технические пособия о методах переписи, охватывающие новые технические методы и новый опыт стран. Будет начата работа в отношении целесообразности принятия существующих технических пособий в форме, пригодной для "самообучения", для облегчения их использования персоналом, занимающимся вопросами статистики в развивающихся странах. Будет завершена разработка "Handbook of Vital Statistics" путем организации межрегиональных семинаров по методам усовершенствования сбора статистики естественного движения населения посредством систем гражданской регистрации. В сотрудничестве с Отделом по вопросам космического пространства будет проведен региональный семинар для анализа возможностей потенциального применения технологии дистанционного зондирования для переписи населения и жилищного ценса и в соответствующей статистической работе. Будет продолжена работа по совершенствованию статистики межрегиональной миграции.

с) Методология и компиляция социальной и жилищной статистики

24.87 Будет опубликовано руководство "Handbook of Household Surveys". В 1980 году будет опубликован "Compendium of Housing Statistics". Будет начата работа над четвертым изданием "Compendium of Social Statistics", уделяя особое внимание вопросу представления необходимых данных для анализа вопросов социальной справедливости. Будут осуществлены дальнейшие исследования по национальной практике в области социальной статистики и затем разработаны соответствующие руководящие принципы.

а) Статистика окружающей среды

24.88 После внутренней оценки (ЮНЕП/СБООН) экспериментальных конкретных исследований будет разработан предварительный проект руководящих принципов, содержащих комплексные концепции, определения



и классификации для составления таблиц и анализа статистики окружающей среды, включая статистические данные, необходимые для контроля за экономическими, демографическими и социальными детерминантами и последствиями изменения окружающей среды, наряду с руководящими принципами, касающимися источников и методов сбора данных.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

a) Интеграция и совершенствование социальной статистики

24.89 Будут опубликованы рекомендации о стандартных классификациях по возрастным группам и осуществлена дальнейшая работа по разработке статистических классификаций, необходимых для того, чтобы социальная статистика более гибко отвечала потребностям обеспечения более совершенными и комплексными данными по основным вопросам социальной политики, например, городских/сельских классификаций, социально-экономических классификаций, классификаций уровня бедности. Будет проанализирована национальная практика для обеспечения того, чтобы существующие международные рекомендации и руководящие принципы по-прежнему удовлетворяли нужды стран, в частности развивающихся стран.

b) Методология и компиляция социальной и жилищной статистики

24.90 Будет опубликовано четвертое издание "Compendium of Social Statistics". Будут подготовлены технические доклады об усовершенствованных методах компиляции и распространения сводных данных социальной статистики. Будут продолжены исследования по национальной практике сбора и применения данных статистики жилищного строительства и социальной статистики, включая такие темы, как методы обеспечения участия органов, пользующихся этими данными в планировании деятельности социальной статистики. Участие в учебной подготовке специалистов будет продолжено.

c) Статистика окружающей среды

24.91 Дальнейшая работа будет сосредоточена на: а) совершенствовании проекта международных руководящих принципов, касающихся статистики окружающей среды; б) содействии и оказании помощи странам в сборе, публикации и использовании данных статистики окружающей среды; и с) расширении международного сбора, компиляции и публикации новых и более точных данных статистики окружающей среды, наряду с работой, проводимой на национальном и международном уровнях.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.92 Никакой деятельности второстепенного значения в этой подпрограмме не предусматривается.

е) Ожидаемые результаты

24.93 Эти проекты, связанные с компиляцией и распространением данных демографической и социальной статистики и статистики жилищного строительства, должны обеспечить удовлетворение возникающих потребностей правительств, международных учреждений, лиц, занимающихся научными исследованиями, учебных учреждений, предприятий и рабочей силы во всем мире, и Секретариата Организации Объединенных Наций в компетентных, своевременных и детально разработанных статистических данных, необходимых для оценки национальных целей социально-экономического развития в контексте нового международного экономического порядка.

24.94 Большое разнообразие статистики окружающей среды будет служить странам и международному сообществу важным инструментом контроля за условиями окружающей среды, их оценки и интерпретации и решения соответствующих проблем.

## ПОДПРОГРАММА 5: УЛУЧШЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

### а) Цель

24.95 Цель этой подпрограммы заключается в обеспечении большего разнообразия, более своевременного предоставления и улучшения качества статистических данных, распространяемых Организацией Объединенных Наций, включая статистические пособия общего характера, специальные таблицы и вопросы, связанные с более широким распространением.

### б) Рассматриваемые проблемы

24.96 Поскольку возрастают масштабы, сложность и взаимозависимость глобальных социально-экономических систем, возрастает необходимость во всеобъемлющей, соответствующей и своевременной международной статистической информации для директивных и планирующих органов. Для удовлетворения этой потребности, включая потребность в таблицах для специальных целей и аналитических перекрестных классификаций в закодированном виде для машинной обработки, необходимо улучшить исходные картотеки и процедуру статистического бюро, а также перестроить электронно-вычислительные системы для того, чтобы можно было использовать новейшие методы.

24.97 Основные проблемы использования существующих систем объясняются тем, что картотеки данных и программы для ЭВМ Статистического бюро, создавались отдельно в целях подготовки конкретных изданий и не позволяют быстро и эффективно осуществлять поиск информации для предоставления ответов на конкретные запросы. Помимо этого, некоторые статистические издания готовятся вручную или при частичном использовании ЭВМ. Существующие структуры картотек и методы также затрудняют всесторонний обмен и совместное использование данных, предназначенных для машинной обработки статистическими учреждениями и Статистическим бюро. И, наконец, считают, что объем продажи публикаций Статистического бюро ниже его возможностей. Необходимо предпринять усилия для увеличения объема их продажи и расширения общего распространения.

### в) Юридическое основание

24.98 Главное основание для проведения этой деятельности содержится в докладах семнадцатой сессии (пункт 42) 3/, восемнадцатой сессии (пункты 28-32, I05-I08) 4/ и девятнадцатой сессии (пункт 20I) 5/ Статистической комиссии.

### г) Стратегия и отдача

24.99 Элементами стратегии, связанными с достижениями этой цели, являются: постоянный обзор публикаций Статистического бюро и оценка качества содержащихся в них данных в целях повышения степени их полезности и эффективности их подготовки. Лучшее согласование содержания публикаций Статистического бюро с содержанием работы региональных комиссий и специализированных учреждений. Будет осуществляться

постоянная компиляция и распространение международных статистических данных в изданиях "Статистический ежегодник", "Ежемесячный статистический бюллетень", "Карманный статистический справочник" (Краткий обзор мировой статистики). В сотрудничестве с Департаментом по обслуживанию конференций будет расширено распространение статистических изданий.

i) Положение на конец 1979 года

24.100 Комплексная система обработки статистических данных на основе закодированных для машинной обработки данных, использующая стандартную систему кодификации международных статистических данных, будет дополнена за счет всех исходных материалов. Будет осуществляться хранение и обработка отдельных данных из числа исходных данных, в частности тех, которые необходимы для "Ежемесячного статистического бюллетеня", "Статистического ежегодника" и "Вопросов демографии" "Серий А". При подготовке статистических изданий более широко будет использоваться способ фотонабора. Будет улучшена координация пригодных для машинной обработки статистических данных с региональными комиссиями и другими отделениями Департамента по международным экономическим и социальным вопросам, в том числе разработка определений содержания, структуры данных и средства обработки.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.101 Будут несколько улучшены издания Статистического бюро. Будет расширена комплексная система ЭВМ и специальные средства обработки, позволяющие обеспечить быстрый доступ к отдельным статистическим данным через оконечные устройства. Будет значительно расширен объем статистических данных, которые можно получить через комплексную систему ЭВМ. Будет более широко использоваться метод фотонабора, и в издания будут включаться результаты в графическом изображении. Будут внедрены методы централизованной координации определения данных, статистических стандартов и обработки данных.

24.102 Будут созданы средства, позволяющие легко и быстро осуществлять обмен данными между информационным банком ЮНЕСКО и системой электронно-вычислительных машин региональных комиссий и других отделений в Департаменте по международным экономическим и социальным вопросам. Будет осуществлена оценка передачи данных через сеть связи Организации Объединенных Наций.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.103 Будет завершено создание полностью интегрированной системы ЭВМ и обобщенной системы, которые позволят легко и быстро производить фотонабор статистических изданий. Будет еще более усовершенствовано оборудование для предоставления ответов на специальные запросы в области статистики. В отдельные издания будут включены исторические ряды (20 лет). Региональным экономическим комиссиям и другим отделениям Департамента по международным экономическим и социальным вопросам будет обеспечен прямой доступ к банку статистической информации.

Будут публиковаться следующие издания: "Дополнение к Статистическому ежегоднику" и "Ежемесячный статистический бюллетень", содержащие обновленные определения статистических рядов.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.104 Никаких мероприятий второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

- e) Ожидаемые результаты

24.105 В результате вышеупомянутых мероприятий будет обеспечено более эффективное обслуживание потребителей путем как регулярной подготовки изданий, так и специальных таблиц. В частности, быстрее будут предоставляться статистические данные, данные будут более всеобъемлющими и точными; более эффективно будут предоставляться ответы на специальные запросы, расширен обмен данными и их совместное использование и исключено дублирование. Более широко будут использоваться имеющиеся статистические материалы. Предполагается, что улучшение изданий и пропагандистской деятельности обеспечит более широкую продажу статистических изданий.

#### ПОДПРОГРАММА 6: КООРДИНАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ

- a) Цель

24.106 Цель заключается в координации международных статистических систем, включая мероприятия в области технического сотрудничества, и в предоставлении услуг в области статистики другим подразделениям Секретариата и других органов Организации Объединенных Наций. Статистическое бюро выполняет роль центрального органа международной статистической системы.

- b) Рассматриваемая проблема

24.107 Учитывая децентрализованный характер международной статистической системы и ограниченный объем имеющихся ресурсов для деятельности в области статистики, необходимо предпринять особые усилия для разработки координированной и комплексной статистической программы системы Организации Объединенных Наций. Необходимо также еще более расширить и углубить координацию и интеграцию программ с целью охвата межправительственных и неправительственных организаций, которые осуществляют важную деятельность в области статистики. Кроме того, предоставление национальными статистическими учреждениями статистических данных системе Организации Объединенных Наций и другим международным организациям является постоянным бременем для государств и подлежит систематическому обзору. Поскольку все большее значение приобретают новые сферы деятельности в области статистики, следует расширять должную координацию с соответствующими учреждениями.

24.108 Несмотря на значительные усилия, предпринимаемые в последнее время, достаточной согласованности концепций определений и классификаций все еще нет; вместе с тем статистика в таких областях, как цены и распределение доходов, разработана слабо и плохо согласована. Особое внимание следует уделять координации работы в новых областях, например в области статистики окружающей среды. Статистические службы многих развивающихся стран развиты слабо и не могут обеспечить необходимое согласование статистических данных.

с) Юридическое основание

24.109 Главное юридическое основание для такой деятельности содержится в резолюциях Экономического и Социального Совета 8 (I) от 16 февраля 1946 года с внесенными в нее согласно резолюции 8 (II) от 21 июня 1946 года поправками, 1306 (XLIV) от 31 мая 1968 года и 1566 (L) от 3 мая 1971 года Экономического и Социального Совета и в резолюции Генеральной Ассамблеи 238 А (III) от 18 ноября 1948 года.

д) Стратегия и отдача

24.110 Элементы стратегии, связанные с достижением этой цели, включают техническое и основное обслуживание Статистической комиссии, Рабочей группы по международным статистическим программам и координации и Подкомитета АКК по статистической деятельности, а также осуществление решений, принятых на совещаниях этих органов. Будут поддерживаться тесные связи со статистическими службами региональных комиссий, специализированных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций и национальными статистическими службами путем подготовки и обзора публикаций и докладов, а также участия в совещаниях, цель которых будет состоять в осуществлении согласованной деятельности.

и) Положение на конец 1979 года

24.111 К концу 1979 года должны быть подготовлены документы для двадцатой сессии Статистической комиссии, двенадцатой и тринадцатой сессий Подкомитета АКК по статистической деятельности, совещаний Комитета по взносам, а также документы в ответ на специальные запросы других органов Организации Объединенных Наций. Региональные комиссии, специализированные учреждения и т.д. осуществляют дополнительные мероприятия по вопросам согласования вопросников и совместного использования данных в рамках международной статистической системы; будут также предприняты дальнейшие шаги в области координации отдельных основных областей статистики, таких как статистика окружающей среды, туризм, распределение дохода, цены и осуществление обзора возможностей национальных хозяйств в заинтересованных странах. Будет опубликован и широко распространен, прежде всего в развивающихся странах, пересмотренный "Справочник статистических организаций"; будет выпущено также второе издание - "Руководство по международным статистическим данным".

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

24.II2 Будут проводиться следующие мероприятия:

a) постоянное техническое и основное обслуживание Статистической комиссии и Подкомитета АКК по статистическим программам и осуществление решений, принятых на этих совещаниях;

b) постоянная тесная связь между региональными комиссиями, специализированными учреждениями, межправительственными и неправительственными организациями и национальными статистическими службами путем участия в работе совещаний и в подготовке и в проведении собраний докладов, касающихся, например, вопросников, банка информации и обмена данными, концепций, используемых определений и классификаций;

c) издание, обновление и расширение Руководства по международной статистике;

d) подготовка и улучшение докладов о комплексных пятилетних планах i) регулярных мероприятий и ii) мероприятий по техническому сотрудничеству в области международной статистической системы;

e) продолжение совместных усилий учреждений для расширения сопоставимости, соответствия и полезности международных статистических данных;

f) постоянное предоставление, в ответ на просьбы, статистического обслуживания органам Генеральной Ассамблеи и других подразделений, в том числе предоставление данных о национальном доходе, обменных курсах, демографических данных и т.д., Комитету по взносам и предоставление основного обслуживания и экспертов в области статистики различным подразделениям Секретариата и другим органам Организации Объединенных Наций;

g) подготовка целого ряда брошюр по таким организационным вопросам, как мероприятия по выявлению и оценке потребностей пользователей, эффективные методы распространения данных, уменьшение нагрузки на тех, кто представляет ответы, и сохранение конфиденциальности.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

24.II3 Будет продолжено обслуживание совещаний Статистической комиссии и Подкомитета АКК по статистической деятельности. Акцент в координации деятельности с региональными комиссиями, специализированными учреждениями и т.д. будет перемещен со вспомогательных областей (координация вопросников, банков информации и обмена информацией и т.д.) на основные области. В течение этого двухгодичного периода будет продолжена работа по обеспечению статистических данных и директив в отношении статистических методов для целого ряда органов Организации Объединенных Наций, в том числе будет

предоставляться обслуживанию Комитету по взносам. Будут проведены дополнительные исследования по различным аспектам организации национальных статистических служб, и их результаты будут широко распространены для использования в развивающихся странах. Будет выпущено третье издание "Руководства по международной статистике".

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.II4 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

- e) Ожидаемые результаты

24.II5 Результатом будет более высокая эффективность и координация международной деятельности в области статистики и лучшая интеграция и соответствие статистических программ и их результатов. Это, а также укрепление статистической организации на национальных уровнях, будет содействовать улучшению качества обслуживания, предоставляемого национальными статистическими учреждениями. Координация вопросника приведет к уменьшению бремени национальных статистических служб.



ПРОГРАММА 2: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

24.II6 Обзор деятельности Секретариата по этой программе осуществляет Статистическая комиссия, которая проводит свои совещания раз в два года. Последнее совещание Комиссии состоялось в ноябре 1976 года; следующее будет проведено в феврале 1979 года. Обзор этой работы осуществляет также Совет управляющих ПРООН, который провел совещание в июне 1978 года и собирается два раза в год. Этот план был подготовлен на основе решений, принятых этими органами, но не утверждался ими.

2. Секретариат

24.II7 В связи с интегрированным характером видов деятельности по этой программе и ее ролью в обслуживании экономического и социального секторов ресурсы Статистического бюро перераспределены не были. По состоянию на 1 июля 1978 года в Статистическом бюро Департамента по международным экономическим и социальным вопросам были сохранены 12 должностей сотрудников категории специалистов за счет ресурсов, выделяемых на накладные расходы, а также две должности периферийных межрегиональных консультантов в рамках регулярной программы технического сотрудничества, и их услуги для проведения широких исследований в области технического сотрудничества и деятельности по оказанию технической помощи предоставляются Департаменту по техническому сотрудничеству в целях развития по его просьбе. В конце этого года данное соглашение будет пересмотрено, чтобы определить, требуются ли какие-либо изменения.

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

24.II8 Еще до перестройки экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций Статистическое бюро обеспечивало оперативную поддержку деятельности по техническому сотрудничеству в области статистики, а ответственность за координацию осуществления программ и за другие вспомогательные мероприятия возлагалась на Бюро технического сотрудничества и другие подразделения Секретариата. В настоящее время Бюро технического сотрудничества входит в новый Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития, в составе которого находятся и другие вспомогательные службы (служба набора персонала технической помощи, часть службы поставок и

перевозок и часть служб управления и финансирования департаментов). Помимо оперативной поддержки, предоставляемой в настоящее время Статистическим бюро, необходимо соответствующим образом активизировать деятельность персонала по координации программ и управлению, а также вспомогательного персонала в целях осуществления программ технического сотрудничества. К моменту подготовки этого плана организация Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития еще не была завершена. В 1979 году будут рассмотрены предварительные соглашения с Департаментом международных экономических и социальных вопросов о сотрудничестве между этими двумя департаментами.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий

24.119 Программа технического сотрудничества является непрерывной, и, хотя отдельные проекты, независимо от того, осуществляются ли они в отдельных странах или в группе стран, могут быть завершены в ходе запланированного периода, тем не менее мероприятия, как таковые, по всем аспектам статистики, за которые несет ответственность Организация Объединенных Наций, будут продолжаться в каждом двухгодичном периоде 1980-1981 годов и 1982-1983 годов.

#### В. Координация

##### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

24.120 Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития будет осуществлять тесное сотрудничество с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам в проведении этих мероприятий технического сотрудничества в области статистики.

24.121 Сотрудничество между Статистическим бюро и региональными комиссиями, описанное в пунктах 24.7-24.10 выше, включает соглашения о переключении там, где это целесообразно, основной поддержки на мероприятия по региональному техническому сотрудничеству.

##### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

24.122 Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития и Статистическое бюро будут продолжать обмен информацией и координировать свою деятельность с организациями системы Организации Объединенных Наций, о чем говорилось в пунктах 24.11-24.15 выше.

#### С. Распределение ресурсов по подпрограммам

24.123 Распределение ресурсов по подпрограммам 1 и 2 в процентах будет, как ожидают, примерно соответствовать распределению, указанному в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

<u>Подпрограмма</u>	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Всего</u>	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Всего</u>	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Всего</u>
	<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>		<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>		<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>	
	<u>ный</u>	<u>жет-</u>		<u>ный</u>	<u>жет-</u>		<u>ный</u>	<u>жет-</u>	
	<u>бюд-</u>	<u>источ-</u>		<u>бюд-</u>	<u>источ-</u>		<u>бюд-</u>	<u>источ-</u>	
	<u>жет</u>	<u>ники</u>		<u>жет</u>	<u>ники</u>		<u>жет</u>	<u>ники</u>	
1. Расширение возможностей развивающихся стран в области статистики	100	53	71	100	53	71	100	53	71
2. Расширение возможностей развивающихся стран для обработки статистических данных	-	47	29	-	47	29	-	47	29
<b>Итого</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

24.124 Поскольку осуществляемые в рамках программы мероприятия носят непрерывный характер, предполагается, что распределение ресурсов по подпрограммам в 1978-1983 годах не будет значительно колебаться в зависимости от года.

D. Описание подпрограмм

**ПОДПРОГРАММА I: РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ**

**а) Цель**

24.125 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи развивающимся странам путем непосредственного предоставления консультационных услуг и осуществления мероприятий технического сотрудничества по дальнейшему расширению их возможностей в области статистики и статистических данных, необходимых им для контроля и управления процессом экономического и социального развития.

**б) Рассматриваемые проблемы**

24.126 Во многих развивающихся странах возможности статистической системы все еще ограничены, и она не обеспечивает соответствующей информацией плановые, директивные и административные органы как на национальном, так и на международном уровнях, в частности информацией о статистике народонаселения, национального учета и промышленных

обзоров. Помимо отсутствия соответствующих возможностей для сбора статистических данных, существуют также проблемы с обработкой, анализом и распространением таких статистических данных. Статистические данные быстро устаревают, и их полезность для разработки политики и целей планирования уменьшается.

с) Юридическое основание

24.127 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится главным образом в резолюциях I566 (L) от 3 мая 1971 года и I947 (LVIII) от 7 мая 1975 года Экономического и Социального Совета; Африканской программе переписи населения (E/CN.I4/496); резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года; и в докладах Статистической комиссии о восемнадцатой сессии (пункт 55)<sup>4/</sup> и девятнадцатой сессии (пункты I43-I74) 5/.

д) Стратегия и отдача

24.128 Стратегия поддержки мероприятий по техническому сотрудничеству, разработанная под руководством Статистической комиссии и в соответствии с мероприятиями по техническому сотрудничеству региональных комиссий и специализированных учреждений, основана на различных элементах статистической программы и технических знаниях и опыте Статистического бюро. Мероприятия по техническому сотрудничеству в рамках этой подпрограммы разработаны для оказания помощи развивающимся странам в создании, развитии и организации своих статистических служб, чтобы обеспечить необходимые возможности для получения данных, необходимых для планирующих, директивных и административных органов и других пользователей, путем передачи имеющихся статистических знаний и методов. Деятельность по подготовке кадров осуществляется в форме семинаров, коллоквиумов, в учебных институтах, в ходе технических совещаний, путем направления отдельных специалистов или групп специалистов по вопросам статистики в другие страны и подготовки и распространения пособий по различной тематике, в частности по статистике национального учета, распределения доходов, цен, энергетики, торговли, промышленности, социальной статистике, демографической и статистике окружающей среды. Предполагается, что в течение этого периода осуществления среднесрочного плана будет отдаваться предпочтение не индивидуальным назначениям экспертов, а — как это происходит в последние годы в ряде стран — комплексным статистическим проектам с участием многоотраслевых групп экспертов, или же тем и другим.

и) Положение на конец 1979 года

24.129 К концу 1979 года деятельность в области технического сотрудничества будет осуществляться примерно в 58 развивающихся странах, и объем помощи достигнет приблизительно 30 миллионов долларов США, в частности помощь экспертов составит около 300 рабочих лет, а помощь в форме стипендий и мероприятий по коллективной подготовке кадров составит, по оценкам, 150 учебных лет.

ii) Период 1980-1983 годов

24.130 Предполагается, что в течение всего периода среднесрочного плана значительно увеличится число проектов по странам в различных областях, в том числе проектов, касающихся переписей населения, жилого фонда, промышленной переписи и статистики регистрации актов гражданского состояния и статистики народонаселения. В области обзоров национальных хозяйств техническое сотрудничество будет обеспечиваться через региональные комиссии.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.131 Осуществляемые мероприятия являются непрерывными и представляют собой ответы на запросы правительств, число которых в период действия плана, как полагают, возрастет.

e) Ожидаемые результаты

24.132 Предполагается, что пересмотренная стратегия и соответствующие результаты должны привести к: созданию укомплектованных квалифицированными статистиками более жизнеспособных статистических служб в развивающихся странах; расширению многообразия имеющихся статистических данных, необходимых для целей развития и прочих целей, и к их своевременному распространению; обеспечению квалифицированными и опытными кадрами для проведения обзоров на местах в целях организованного и систематического сбора необходимых данных; обеспечению важных рядов статистических показателей различных аспектов экономики и общества, показателей, отражающих функционирование экономики и социальное развитие.

ПОДПРОГРАММА 2: РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН  
ДЛЯ ОБРАБОТКИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

a) Цель

24.133 Цель этой программы заключается в оказании помощи развивающимся странам путем осуществления мероприятий по консультационному и техническому сотрудничеству для расширения их возможностей обработки данных на ЭВМ, чтобы позволить им эффективно использовать новейшую технологию обработки статистических данных, необходимых для их экономического и социального развития.

b) Рассматриваемая проблема

24.134 Развивающиеся страны все больше нуждаются, и в значительной степени не могут удовлетворить свои потребности, в более современной и легко доступной электронно-вычислительной технике для обработки статистических данных, необходимых для разработки политики и целей экономического и социального развития в развивающихся странах. Для достижения этих целей необходимо шире внедрять и использовать технологию обработки данных с помощью ЭВМ.

с) Юридическое основание

24.135 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются главным образом резолюции I566 (L) от 3 мая 1971 года, I903 (LVII) от 1 августа 1974 года и 2036 (LXI) от 4 августа 1976 года Экономического и Социального Совета и резолюция 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года.

d) Стратегия и отдача

24.136 Суть стратегии заключается в оказании помощи развивающимся странам в расширении их возможностей для эффективного использования технологии обработки статистических данных с помощью ЭВМ, в том числе использования несложных комплексных методов электронной обработки, разработанных в Статистическом бюро или в других организациях.

i) Положение на конец 1979 года

24.137 Будет значительно улучшена оперативная поддержка проектов технического сотрудничества в области обработки статистических данных с использованием электронно-вычислительной техники. Организация Объединенных Наций предоставит техническую документацию для обработки статистических данных по меньшей мере 20 развивающимся странам; будет осуществляться деятельность по обработке рядов статистических данных и подготовке пособий по информационным системам, причем особое внимание будет уделяться использованию ЭВМ для обработки данных переписи и обзоров, а также помощи пользователям этих статистических данных для осуществления ими планирования и руководства экономическим и социальным развитием.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.138 Будет продолжена помощь для проектов технического сотрудничества в этой области как в том, что касается экспертов, так и подготовки кадров для проектов, что отражает более широкое использование развивающимися странами технического сотрудничества в области ЭВМ. В использовании средств программирования и новейшей методологии все больше внимания будет уделяться вопросам подготовки кадров и демонстрации. Средства программирования для обработки статистических данных будут предоставлены примерно 50 странам, и предполагается, что первые два пособия по обработке статистических данных и по информационным системам будут опубликованы и распространены среди различных правительственных учреждений всех государств-членов.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.139 Мероприятия в 1980-1981 годах будут продолжены по большему числу проектов технического сотрудничества в области электронной обработки данных, но при более стабильном объеме общих расходов по финансовой поддержке, за счет меньшей продолжительности проекта,

использования наименее дорогостоящего оборудования и большей конкретизации целей проекта, обусловленных более глубоким осознанием значения и более умелым использованием электронно-вычислительной техники для целей развития. Будут и далее разрабатываться и распространяться средства программирования и методология, причем особое внимание будет уделяться системам статистической информации, способным обрабатывать все возрастающий объем более совершенной статистической информации, поступающей в закодированном для машинной обработки виде.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.I40 Осуществляемые мероприятия носят непрерывный характер и являются ответом на запросы правительств, количество которых в течение периода действия плана, по-видимому, не только не уменьшится, но и возрастет.

- e) Сжицаемые результаты

24.I4I Средства программирования для обработки статистических данных будут предоставлены и использоваться во многих развивающихся странах во всех регионах, и будут опубликованы и распространены среди правительств всех государств-членов пособия по обработке статистических рядов и пособия по информационным системам. Возможности развивающихся стран в области обработки статистических данных будут расширены и укреплены.

## ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

24.142 Обзор работы секретариата по осуществлению этой программы производится Конференцией министров, которая собирается каждые два года. Последняя сессия состоялась в феврале-марте 1977 года. Настоящий план не был утвержден Конференцией. Однако в его основе лежит программа работы, утвержденная Конференцией статистиков стран Африки.

#### 2. Секретариат

24.143 Подразделением секретариата, отвечающим за эту программу, является Статистический отдел, в который по состоянию на 31 декабря 1977 года входило 17 сотрудников категории специалистов, причем из них пять должностей оплачиваются за счет внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года Отдел состоял из следующих подразделений:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Персонал категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Канцелярия начальника	1	-	1
Секция общей экономической статистики	6	1	7
Секция демографической и социальной статистики	2	-	2
Программа переписи населения в Африке	-	4	4
Банк статистических данных	3	-	3
Итого	12	5	17

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

24.144 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программы, описанные в пункте 9.50 предложенного бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 7/:

7/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.



- i) в 1978-1979 годах: 1.1 i и ii; 1.2 ii; и 1.3 iii, iv, v и vii.
- ii) в 1980-1981 годах: 1.1 i (двенадцатая сессия) и 1.2 viii.

## В. Координация

### Г. Официальная координация в рамках Секретариата

24.145 Программа работы Статистического отдела координируется с программами других отделов ЭКА через Отдел по координации политики и программ. Отдел будет также представлен в Совместном комитете отделов по комплексному сельскому развитию и Совместном комитете отделов по наименее развитым странам. Статистическое бюро Организации Объединенных Наций получает от некоторых африканских стран подготовленные для машинной обработки материалы по статистике внешней торговли, которые размножаются, переводятся в стандартную форму, а экземпляры получаемых машинных распечаток направляются ЭКА. Комиссия получает от других африканских стран соответствующие ежегодные доклады, содержание которых обрабатывается, а копии направляются Статистическому бюро Организации Объединенных Наций в форме машинных распечаток и перфокарт. Комиссия ежегодно предоставляет Статистическому бюро Организации Объединенных Наций и Центру планирования, прогнозирования и политики в целях развития соответствующие машинные распечатки информации о валовом внутреннем продукте всех стран региона. Комиссия получает также от Статистического бюро Организации Объединенных Наций экземпляры ежегодно составляемых вопросников по промышленности, транспорту и энергетике и социально-демографической статистике африканских стран. На совещаниях статистиков ЭКА всегда присутствует представитель Статистического бюро Организации Объединенных Наций.

### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

24.146 Существует соглашение между ЮНКТАД и ЭКА об обмене статистическими данными о внешней торговле африканских стран. Комиссия получает экземпляры ежегодно составляемых вопросников по системе национального учета африканских стран. Кроме того, ЭКА получает следующие материалы:

- а) от ФАО — машинные распечатки, касающиеся продовольственных и сельскохозяйственных продуктов этих стран;
- б) от МВФ — экземпляры всех его статистических изданий;
- с) от МБРР — машинные распечатки и экземпляры всех таблиц по внешней задолженности.

Эти материалы являются ценным подспорьем для ЭКА в ее работе в области системы национального учета и финансовой статистики.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

24.147 Предполагается, что ЭКА будет тесно сотрудничать с ЭКЗА в деле развития региональной сети информации, обращая основное внимание на арабские страны региона; и с ЮНКТАД в деле координации торговой статистики Экономического сообщества западноафриканских государств. Статистический отдел продолжит также сотрудничество с другими отделами ЭКА в деле создания банка статистической информации. Имеются конкретные проекты, охватывающие Отдел социально-экономических исследований и планирования, совместный Промышленный отдел ЭКА/ЮНИДО, Отдел международной торговли и финансов, Отдел государственной администрации, управления и рабочей силы, Отдел социального развития, Демографический центр и Отделы транспорта, связи и туризма.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

24.148 Ожидается, что тенденция в области распределения ресурсов между подпрограммами в процентах будет приблизительно соответствовать нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов между подпрограммами  
(в процентах)

	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы	
	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источ- ники
<u>Подпрограммы</u>						
1. Национальные статисти- ческие службы	34	99	61	42	100	63
2. Региональная сеть статистической информации	66	1	39	58	62	37
Итого	100	100	100	100	100	100

## д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ

#### а) Цель

24.149 Целью этой программы является поощрение использования и спроса на усовершенствованные статистические показатели в общественных целях и оказание помощи в организации различных национальных служб статистики в регионе в целях удовлетворения растущих потребностей в информации, необходимой для разработки политики.

#### б) Рассматриваемая проблема

24.150 Статистический учет внешней торговли и сельского хозяйства ведется большинством стран региона. Число стран, публикующих данные о национальных финансах, промышленности, населении, занятости и социальной деятельности, является более ограниченным. В нескольких странах статистические показатели не публикуются. Даже когда статистические данные публикуются, имеются значительные возможности для их совершенствования (в смысле охвата, регулярности и надежности). Одной из причин этих недостатков является, по всей видимости, недостаточная роль статистической информации в разработке политики, планировании, социально-экономическом развитии, управлении и коммерческой деятельности.

24.151 Одним из последствий этих недостатков является относительно небольшое значение, которое придается службам статистики в планах развития и вытекающая отсюда нехватка средств, выделяемых на нужды их развития. Другим последствием этой ситуации является уход из национальных статистических служб многих квалифицированных сотрудников, имеющих опыт нескольких лет работы, или их поступление на работу в другие сектора непосредственно после прохождения подготовки. В связи с этим существует настоятельная необходимость:

- i) разработать методы поощрения использования и роста спроса на статистическую информацию для общественных целей;
- ii) улучшить предоставление и качество статистической информации и статистические службы;
- iii) вносить предложения и поощрять такое изменение политики, которое предотвратит отток квалифицированных кадров, а также приведет к расширению их подготовки при помощи учебных программ в целях удовлетворения растущих национальных потребностей.

#### с) Юридическое основание

24.152 Юридическим основанием для этой подпрограммы служат резолюции 407 (У) от 12 декабря 1950 года, 2211 (XXI) от 17 декабря 1966 года, пункт 4, и 2276 (XXII) от 4 декабря 1967 года, пункт 3, Генеральной Ассамблеи; резолюции 231 (X), пункты 2 и 3,

272 (XII), пункт 2, Комиссии; резолюции 2054 (LXII) от 5 мая 1977 года, 2055 (LXII) от 5 мая 1977 года, пункт 5, и 2124 (LXIII) от 4 августа 1977 года, пункт 4, Экономического и Социального Совета; доклад Конференции африканских статистиков стран Африки (E/CN.14/CAS.10/21); и резолюция 8 (IV) Конференции министров промышленности стран Африки.

a) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

24.153 Будут проведены исследования и подготовлены доклады по статистике государственного долга, оценке информации, полученной на основе переписи населения и жилья, регистрации актов гражданского состояния, состоянию системы национальных счетов Организации Объединенных Наций и использованию информации о национальных системах учета в африканских странах с тем, чтобы вооружить страны региона некоторыми руководящими принципами. Будет начато осуществление Программы изучения возможностей обследования домашнего хозяйства в странах Африки и Программы подготовки статистических работников для Африки. Будут проведены совещания рабочих групп, которые подготовят рекомендации по статистике цен, методологии проведения переписи населения и жилья в Африке в 1980 году и организации и методологии программ обследования домашних хозяйств. Будет создан первый семинар по статистике распределения и организован учебный семинар по проведению переписи населения для группы англоязычных стран. Будет проведена одиннадцатая сессия Конференции статистиков стран Африки и издан ее доклад.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.154 Основное внимание в стратегии будет уделено поощрению спроса на статистическую информацию для общественных целей и ее использования, а также разработку для персонала статистических национальных служб некоторых руководящих принципов в области социальной, экономической и демографической статистики в целях улучшения сбора и повышения качества статистических данных в этих областях. Будет также преследоваться цель расширения подготовки статистических кадров при помощи учебных программ в целях удовлетворения растущих национальных потребностей.

24.155 Что касается помощи странам, то ЭКА планирует расширить масштабы Программы изучения возможностей обследования домашнего хозяйства в странах Африки и сосредоточить свои усилия на оказании помощи странам в деле развития основных мероприятий по сбору данных. Особая помощь будет оказываться в проведении переписей населения в 1980 году и в развитии основ статистики промышленности, транспорта и социальной статистики, а также статистики цен, которые в соответствии с "Пересмотренными принципами установления нового международного экономического порядка в Африке, 1976-1986 годы" (E/CN.14/ECO/90/Rev.3) являются направлениями первостепенного значения. С этой целью планируется оказывать техническую

помощь странам в проведении переписей и обзоров, в ходе планирования и разработки содержания комплексных национальных программ обследования домашних хозяйств и в ходе подготовки статистиков. Странам будет также оказываться помощь в деле выполнения международных рекомендаций, касающихся различных областей демографической, социальной и экономической статистики и улучшения охвата и своевременности этих данных путем организации рабочих групп, семинаров, практикумов, методологических исследований и связанных с этим поездок по странам.

24.156 В 1980 году планируется организовать рабочие группы по регистрации актов гражданского состояния, статистике транспорта и оценке переписей по их охвату и допущенным погрешностям, а в 1981 году по промышленной статистике и условиям интеграции социальной и демографической статистики. Кроме того, в 1981 году планируется провести практикумы в связи с Программой изучения возможностей обследования домашнего хозяйства в странах Африки и Программой подготовки статистических работников для Африки. Подготовленные доклады, а также итоги других видов деятельности подвергнутся обзору на двенадцатой сессии Конференции статистиков стран Африки в 1981 году.

24.157 В течение двухгодичного периода запланировано провести следующие статистические исследования: в 1980 году — "Измерение потоков автомобильного транспорта", "Объем и качество демографических и социальных статистических показателей" и "Оценка переписей по их охвату и допущенным погрешностям" и в 1981 году — "Обзор проблем статистических организаций в регионе", "Перечень электронного оборудования по обработке данных, обслуживающих кадров и его использования в регионе" и "Концепции, определения и классификации для отдельных отраслей демографической социальной статистики".

24.158 Другими запланированными на двухгодичный период мероприятиями являются продолжение выпуска "Статистического бюллетеня", а в 1981 году — "Статистического справочника по странам Африки" (раз в два года) и "Библиографии статистических изданий стран Африки" (раз в два года).

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.159 Стратегия на двухгодичный период будет по-прежнему нацелена на поощрение спроса и использования статистической информации для общественных целей, улучшение сбора и качества статистических данных на национальном уровне и удовлетворение потребностей в национальных статистических кадрах. Однако она будет также предусматривать эффективное участие в оперативной деятельности Конференции статистиков стран Африки, которая на своей десятой сессии решила взять на себя непосредственные обязанности в отношении некоторых аспектов развития статистики.

24.160 В результате этой деятельности будут подготовлены периодические доклады по проблемам организаций в области подготовки кадров статистиков в регионах, периодические обзоры и оценки электронного оборудования по обработке данных, обслуживающих кадров и применения этого оборудования в регионе; оказана помощь странам в связи с Программой изучения возможностей обследования домашнего хозяйства в странах Африки, Программой подготовки статистических кадров для Африки и в деле осуществления международных рекомендаций в отдельных областях демографической, социальной и экономической статистики; организованы рабочие группы по обработке данных и статистике миграций, а также учебный семинар по проведению переписи населения в 1982 году, проведен учебный семинар по туризму в 1983 году, а также тринадцатая сессия Конференции статистиков стран Африки в 1983 году; и выпуск периодического издания "Статистический бюллетень" и в 1983 году "Статистического справочника по странам Африки" и "Библиографии статистических изданий стран Африки" (раз в два года).

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.161 Мероприятия, имеющие второстепенное значение, в рамках этого плана подпрограммы не предусматриваются.

- e) Ожидаемые результаты

24.162 Успешное осуществление намеченных стратегических планов должно привести к росту понимания политическими деятелями, плановиками и другими лицами роли статистической информации в государственных делах. Оно также приведет к созданию в большинстве стран региона более действенных национальных статистических управлений, существенному росту объема и качества имеющихся статистических данных, необходимых для планирования национального развития и других целей, а также к расширению их распространения и укреплению возможностей 30 национальных статистических управлений проводить непрерывное обследование на местах. Кроме того, несколько возрастут возможности ЭКА предоставлять более надежные и разнообразные данные по экономической и социальной ситуации стран региона для использования их этими же странами и международным сообществом.

## ПОДПРОГРАММА 2: РЕГИОНАЛЬНАЯ СЕТЬ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

- a) Цель

24.163 Целью этой программы является развитие региональной сети статистической информации и разработка всеобъемлющей статистической основы для проведения анализа экономического и социального положения стран Африки.

б) Рассматриваемая проблема

24.164 Африканский регион состоит из значительного числа стран, большинство из которых являются слаборазвитыми в экономическом отношении. Для осуществления согласованных действий, предусмотренных в новом международном экономическом порядке, необходимо располагать централизованным комплексом новейших статистических данных, охватывающих весь регион и отдельные группы.

с) Юридическое основание

24.165 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюциях 2211 (XXI) от 17 декабря 1966 года, пункт 4, 2276 (XXII) от 4 декабря 1967 года, пункт 2 и 2687 (XXII) от 11 декабря 1970 года, пункты 4 и 5 Генеральной Ассамблеи; резолюциях 231 (X), пункты 4 и 5, и 237 (XII), пункт 2, Комиссии; резолюциях 2052 (LXII) от 5 мая 1977 года, пункт 3, и 2061 (LXII) от 12 мая 1977 года, пункт 2 Экономического и Социального Совета; докладе Конференции статистиков стран Африки (E/CN.14/CAS.10/21); и в резолюции 8 (IV), пункт 4, Конференции министров промышленности стран Африки.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

24.166 Ожидается, что в конце 1979 года основная часть деятельности на региональном уровне по обработке и распространению информации станет осуществляться с использованием электронно-вычислительных машин, а ее результаты будут храниться в систематизированном порядке, что обеспечит быстрый доступ к информации в специальных целях. Будут созданы базы информации ЭВМ по статистике внешней торговли, национальным счетам, промышленности, транспорту и связи, туризму, распределению, ценам, финансам, сельскому хозяйству, демографии и в социальной области.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.167 Осуществление стратегии и программы, намеченной в рамках подпрограммы I, должно облегчить ЭКА демонстрацию преимуществ национальных баз информации как основных компонентов региональной базы информации, и в связи с этим усилия будут направлены на развитие баз информации на этих двух уровнях.

24.168 Результатом этой деятельности будут периодические издания "Африканский статистический ежегодник", "Статистика внешней торговли стран Африки" (серия А, В и С), "Бюллетень статистической информации Африки" и ежегодник "Африканские экономические показатели"; исследования по статистике воздушного транспорта и государственного сектора в 1980 году, а в 1981 году - по статистике торговых флотов Африки и учету рентабельности, распечатки ЭВМ и, по запросам, информация в пригодной для обработки ЭВМ форме.



iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.169 Эта стратегия будет по-прежнему осуществляться и принимать более активные формы. Намеченная деятельность будет включать периодические издания "Африканский статистический ежегодник", "Статистика внешней торговли стран Африки" (серии А, В и С), "Бюллетень статистической информации Африки" и ежегодник "Африканские экономические показатели"; распечатки ЭВМ и статистическую информацию, воспроизведенную на магнитных лентах и микрофишах.

iv) Мероприятия в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.170 Осуществление мероприятий, имеющих второстепенное значение, в рамках этого плана подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

24.171 Систематическая организация сбора данных в Африке на региональном уровне будет способствовать совершенствованию согласованного сбора основной информации, что позволит секретариату ЭКА и другим учреждениям провести более детальный анализ проблем региона. Страны-члены ЭКА получают также доступ к новейшей статистической информации об экономическом и социальном положении в Африке на национальном, региональном и субрегиональном уровнях.

## ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

24.172 Обзор работы Секретариата по этой программе осуществляет Конференция европейских статистиков, которая состоялась в последний раз в июне 1977 года. Этот план основывается на программе работы, одобренной Конференцией на ее пленарной сессии в июне 1977 года.

#### 2. Секретариат

24.173 В рамках Секретариата этой программой занимается Статистический отдел Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ), в штате которого на 31 декабря 1977 года было 14 сотрудников категории специалистов, причем ни одна из этих должностей не финансировалась за счет внебюджетных источников. На 31 декабря Отдел имел следующую организационную структуру:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Директор	1	-	1
Сектор разработки статистических данных	4	-	4
Сектор общей статистики	5	-	5
Сектор специальной статистики	4	-	4
Итого	<u>14</u>	<u>-</u>	<u>14</u>

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

24.174 Следующие элементы программы, указанные в пункте 6.33 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 8/, предполагается завершить:

- i) В 1978-1979 годах: 1.7, 1.12 (часть);
- ii) В 1980-1981 годах: 1.8, 1.10, 1.11 (часть).

---

8/ Там же.

## В. Координация

### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

24.175 Многие проекты в программе работы Конференции европейских статистиков связаны с глобальными проектами, осуществляемыми в рамках программы Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Тесное сотрудничество Статистического отдела ЭКЕ со Статистическим бюро Организации Объединенных Наций обеспечивает координацию соответствующей деятельности на региональном и глобальном уровнях. Статистики других региональных комиссий Организации Объединенных Наций получают информацию о деятельности Конференции путем обмена документами и консультациями между заинтересованными статистиками в регионах.

24.176 Статистическую работу, относящуюся к компетенции других основных вспомогательных органов ЭКЕ, в большинстве случаев выполняют Конференция европейских статистиков и соответствующие основные вспомогательные органы. Совещания, которые проводятся в этой области, обслуживаются совместно Статистическим отделом и другими отделами ЭКЕ (в частности Отделом торговли и техники, Отделом по окружающей среде и населенным пунктам, Сельскохозяйственным отделом). Все статистические вопросники, составляемые в результате этой работы, просматриваются до их публикации Статистическим отделом. За небольшими исключениями Статистический отдел подготавливает все статистические бюллетени, выпускаемые в рамках программ всех основных вспомогательных органов ЭКЕ, и в этой связи осуществляет повседневное сотрудничество с соответствующими отделами Секретариата.

### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

24.177 Деятельность Конференции европейских статистиков в области статистики сельского хозяйства, науки и техники, рабочей силы, образования, здравоохранения и культуры осуществляется совместно с заинтересованными специализированными учреждениями (ФАО, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ). Совещания по этим вопросам организуются совместно, и Статистический отдел ЭКЕ и статистические секретариаты специализированных учреждений обеспечивают их совместное обслуживание.

### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

24.178 Ожидается проведение совместных мероприятий со всеми подразделениями секретариата ЭКЕ и специализированными учреждениями, упомянутыми в пунктах 1 и 2 выше.

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

24.179 Ожидается, что распределение ресурсов по подпрограммам в процентах будет примерно соответствовать указанному в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

<u>Подпрограмма</u>	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы	
	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источники Всего	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источники Всего	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные источники Всего
1. Стандарты и методология	28	-	28	-	28	-
2. Исследователь- ские данные и проекты	72	-	72	-	72	-
<b>Итого</b>	<b>100</b>	<b>-</b>	<b>100</b>	<b>-</b>	<b>100</b>	<b>-</b>

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: СТАНДАРТЫ И МЕТОДОЛОГИЯ

#### а) Цель

24.180 Цель этой подпрограммы заключается в улучшении статистических норм и методологии в регионе в области экономической, социальной и демографической статистики и статистики окружающей среды.

#### б) Рассматриваемая проблема

24.181 Международный обмен экономической и социальной информацией является основным инструментом межправительственного сотрудничества и требует все большего объема статистических данных для аналитических и оперативных целей, постоянного уточнения и дальнейшего совершенствования национальной статистики и разработки новых видов статистики в еще неохваченных областях.

#### с) Юридическое основание

24.182 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из доклада Конференции европейских статистиков (ЕСЕ/CES.10).

#### д) Стратегия и отдача

24.183 В целом статистическая работа по этой подпрограмме будет сосредоточена на разработке сопоставимых в международном масштабе данных, необходимых для содействия процессу принятия правительствами решений по основным вопросам политики, с которыми они сталкиваются. Особое внимание уделяется статистическим данным, необходимым в качестве основы для прогнозирования и разработки экономических перспектив; областям, связанным с основной системой национальных счетов и балансов; статистике внешней торговли; формулам перевода, предназначенным для обеспечения сопоставимости классификаций, используемых в странах с различными системами; совершенствованию статистических данных для решения проблем в конкретных сферах использования статистики в соответствии с условиями и характером проводимой в этих областях работы на глобальном уровне; проблемам организации и деятельности национальных статистических служб. Эта работа проводится путем проведения совещаний государственных статистиков в рамках программы Конференции европейских статистиков при содействии отдельных правительственных докладчиков и секретариата. Обычно на основе этой работы разрабатываются методологические документы, директивы и международные рекомендации для государственных статистиков стран региона ЭКЕ.

#### и) Положение на конец 1979 года

24.184 Методологические документы по проблемам, связанным с обследованием домашних хозяйств; документ об использовании национальных счетов и балансов в целях координации; методологический документ

и директивы по проблемам, связанным со сбором данных об индексах розничных цен; директивы в отношении статистики государственного сектора; рекомендации в отношении статистики энергетики; рекомендации в отношении статистики предприятий; методологический документ по проблемам сбора статистических данных о капиталовложениях и связанных с ними элементах дохода; документы по статистике рабочей силы и статистике образования в отношении норм интеграции социальной и демографической статистики; будут подготовлены рекомендации для сбора статистических данных о миграции.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.185 В регионе ЭКЕ будет проведена статистическая работа по координации статистической деятельности межправительственных организаций в Европе, по статистической поддержке исследований и проектов ЭКЕ, вкладу в работу Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и по статистическим проблемам, представляющим особый интерес для государств-членов ЭКЕ, которые развиваются с экономической точки зрения. Будет продолжена работа по различным аспектам использования ЭВМ в статистических целях; по координированной программе исследований в области проектирования и разработки систем статистической информации с использованием ЭВМ; и методам совершенствования оперативной технологии производства официальных статистических данных. Будет проведен обзор и расширены системы национальных счетов и балансов; будут проведены дальнейшие двухсторонние и многосторонние сравнения сводных показателей национальных счетов. Будет завершена работа над формулой перевода классификаций внешней торговли, принятых в Организации Объединенных Наций и Совете Экономической Взаимопомощи, продолжена работа над формулами перевода для классификаций деятельности, товаров и услуг. Будет также продолжена работа по статистике цен и количества, по отдельным вопросам в области статистики сельского хозяйства и по статистике науки и техники; нынешняя деятельность в отношении норм интеграции социальной и демографической статистики и работа по статистике здравоохранения; по жилищной статистике и демографической статистике в отношении этих норм, включая методологический документ и международные рекомендации для национальных статистических бюро в регионе ЭКЕ, а также исследования статистических требований для разработки исследований и политики в области окружающей среды; и разработка статистических требований в отношении землепользования.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.186 Конференция европейских статистиков продолжит вышеупомянутую деятельность по завершению работы над формулой перевода классификации деятельности, товаров и услуг, которые приняты в Организации Объединенных Наций и в Совете Экономической Взаимопомощи. Будут рассмотрены отдельные проблемы использования ЭВМ для статистических целей и другие оперативные проблемы. В некоторых областях будет продолжена работа по разработке норм согласования социальной и демографической статистики. Будет продолжена работа в некоторых областях статистики окружающей среды, а также разработка общей системы или норм интеграции этой статистики. Возможно, потребуется продолжить работу в отношении статистики землепользования и региональной статистики.

е) Ожидаемые результаты

24.187 Ожидается, что деятельность Конференции европейских статистиков позволит значительно улучшить обеспечение национальными статистическими данными; повысить их соответствие требованиям, предъявляемым к определению политики и планированию, их полезность для международного экономического анализа. Страны, особенно в таких относительно новых областях, как статистика окружающей среды, стремятся получить международные руководящие принципы для разработки своей национальной статистики, и можно ожидать, что работа, проводимая в международном масштабе, окажет максимальное воздействие. Разработка формул перевода и установление зависимости между классификациями и системами, применяемыми странами с различными экономическими системами, также, по-видимому, облегчит процесс использования национальных статистических данных при проведении международного сравнения и анализа. Влияние работы, проводимой в международном масштабе, на национальные статистические программы выявляется постепенно, и его трудно отразить в количественных показателях.

ПОДПРОГРАММА 2: ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ДАННЫЕ И ПРОЕКТЫ

а) Цель

24.188 Цель этой подпрограммы заключается в предоставлении статистических данных для научных исследований и для общих целей информации и оказания основной поддержки проектам ПРООН в области статистики.

б) Рассматриваемая проблема

24.189 Экономическая комиссия для Европы и ее основные вспомогательные органы нуждаются в соответствующей статистической базе, в том числе в постоянном статистическом органе, занимающемся различными областями экономики, и в специальных статистических компиляциях для проведения конкретных исследований. Программа компилирования и публикации статистических данных составляется с учетом потребностей Комиссии и ее основных вспомогательных органов.

с) Юридическое основание

24.190 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из программы работы Экономической комиссии для Европы и ее основных вспомогательных органов 9/ и из резолюции 1 (XXXII) Комиссии.

---

9/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 9 (E/5944 и Add.1), том I и II.

d) Стратегия и отдача

24.191 Данные будут получены из опубликованных материалов, международных источников, или от стран. По крайней мере один раз в год будут издаваться статистические бюллетени в 11 областях деятельности ЭКЕ. В 1978 году будет по-прежнему оказываться значительная поддержка Международному электронно-вычислительному центру по вопросам образования в Будапеште. Деятельность по этой подпрограмме продолжается и к каждому двухлетнему периоду (1978-1979 годы, 1980-1981 годы и 1982-1983 годы), на которые рассчитана настоящая программа, относятся следующие виды деятельности:

1) сбор статистических данных для исследований, необходимых в свете программы работы ЭКЕ и ее основных вспомогательных органов;

2) регулярная публикация статистических бюллетеней в следующих областях: уголь (ежегодно и ежеквартально); электроэнергия (ежегодно и раз в полгода); газ (ежегодно); общая энергетика (ежегодно); жилищное строительство и строительство (ежегодно); дорожно-транспортные происшествия (ежегодно); транспорт (ежегодно и ежеквартально); статистические показатели краткосрочных экономических изменений (ежемесячно, с еженедельным дополнением); мировая торговля продукцией машиностроения (ежегодно); сталь (ежегодно и ежеквартально); мировая торговля сталью (ежегодно);

3) существенная поддержка Международному электронно-вычислительному центру по вопросам образования в Будапеште.

e) Ожидаемые результаты

24.192 Деятельность в рамках этого элемента программы значительно содействует работе Экономической комиссии для Европы и ее основных вспомогательных органов, ее косвенное влияние выражается во влиянии проектов Комиссии и ее вспомогательных органов, для обслуживания которых эта деятельность предназначена. Публикуемые статистические бюллетени помимо того, что они удовлетворяют потребности Комиссии, также широко используются на национальном уровне правительствами должностными лицами, ответственными за разработку и осуществление политики в соответствующих областях, и такими частными учреждениями, как исследовательские институты и университеты.



## ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

### A. Организация

#### I. Межправительственный обзор

24.193 Работа секретариата в этой программе рассматривается Экономической комиссией для Латинской Америки (ЭКЛА), которая собирается на свои совещания через каждые два года. Последнее совещание состоялось в апреле/мае 1977 года. Настоящий план не был утвержден этим органом.

#### 2. Секретариат

24.194 Органом секретариата, занимающимся этой программой, является Отдел статистики и количественного анализа, в составе которого работают 13 сотрудников категории специалистов по состоянию на 31 декабря 1977 года, четырем из которых выплачиваются оклады из внебюджетных средств.

### B. Координация

#### I. Официальная координация в рамках Секретариата

24.195 Официальная координация в целом осуществляется через Отдел программирования. Непосредственная координация осуществляется главным образом с Отделом операций, Латиноамериканским демографическим центром (ЛДЦ), Отделом экономического развития и Центром проектировок. Существует установившаяся практика координации со Статистическим бюро Организации Объединенных Наций.

#### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

24.196 Координация осуществляется через Руководящий комитет по координации между ЭКЛА и Статистическим бюро Организации Объединенных Наций, Организацией американских государств (ОАГ) и Межамериканским статистическим институтом (МСИ).

#### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

24.197 Предусматривается проведение совместных мероприятий с Региональной программой занятости для стран Латинской Америки и Карибского района (ПРЕАЛК); Международной организацией труда (МОТ); Всемирным банком; Межамериканским банком развития; Организацией американских государств (ОАГ); Межамериканским статистическим институтом (МАСИ); Программой СИЭИЛА (Программа совместных исследований по экономической интеграции стран Латинской Америки); с Латиноамериканской ассоциацией свободной торговли (ЛАСТ); Постоянным секретариатом участников Общего договора об экономической интеграции Центральной Америки.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

24.198 Распределение в процентах ресурсов по подпрограммам предполагается приблизительно осуществиться таким образом, как это показано в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах.)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регу- лярный бюджет	внебюд- жетные источ- ники	Всего	Регу- лярный бюджет	внебюд- жетные источ- ники	Всего	Регу- лярный бюджет	внебюд- жетные источ- ники	Всего
1. Региональные рамки инфор- мации о коли- чественных показателях	70	50	64	63	33	50	63	33	50
2. Статистичес- кая база	30	50	36	37	66	50	37	66	50
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ИНФОРМАЦИИ О КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ

#### а) Цель

24.199 Целью настоящей подпрограммы является обеспечение всеобъемлющих региональных рамок статистической информации относительно экономического и социального положения в странах Латинской Америки для оказания помощи правительствам, Секретариату и региональным программам в планировании согласованных действий, оценке экономического и социального развития и контроля над ним, и для удовлетворения всевозрастающих потребностей директивных органов в данных. Предполагается также, что эта цель включает проведение количественного анализа по основным экономическим и социальным проблемам в регионе в целях расширения количественных показателей для оценки таких проблем.

#### б) Рассматриваемая проблема

24.200 Требуется всевозрастающий объем достоверной, своевременной, более всеобъемлющей и сопоставимой статистической информации как составной части международного обмена экономической и социальной информацией для сотрудничества между правительствами для исследований, предпринимаемых ЭКЛА, и для общих целей информационного характера. В частности, соответствующие индексы и сопоставимые статистические данные по торговле необходимы для оценки и регулирования усилий и политики в целях улучшения положения в области внешней торговли стран Латинской Америки. Проведение текущей оценки и руководство экономическим и социальным развитием в регионе требует самых последних экономических и социальных показателей и рядов, которые по своему содержанию являются сопоставимыми при известном качестве и охвате, а также количественный анализ таких данных. В целях проведения анализа различных экономических и социальных проблем стран Латинской Америки и для планирования согласованных действий требуется централизованная база данных по самым последним статистическим данным, охватывающим весь регион.

#### с) Юридическое основание

24.201 Юридическим основанием этой подпрограммы служат резолюции 271 (XII), 306 (XIV), 317 (XV), 321 (XV), 325 (XV), 328 (XV), 353 (XVI) и 366 (XVII) ЭКЛА и резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

24.202 Статистическая работа будет сконцентрирована на поддержании и развитии постоянной статистической базы сопоставимых в международном плане статистических систем, необходимых для использования

директивными органами, органами прогнозирования и проектирования. При проведении количественного анализа основное внимание будет уделено различным моделям торговли и развития, распределению доходов и вопросам, связанным с бедностью, структурам цен и социальным вопросам. Особое внимание будет уделено практике различных стран по сбору экономических, социальных и статистических данных и достоверности и точности таких статистических данных для различных аналитических целей. Будет изучена согласованность исходных экономических статистических данных в рамках систем национальных счетов. Будет завершена работа по общей оценке распределения доходов и бедности в регионе. Будет продолжена работа по сведению в единое целое социальных и демографических и статистических данных и по использованию социальных показателей. Будет завершён первый этап новой исследовательской программы по сопоставлению цен и реального дохода между различными странами региона. Будет завершён процесс программирования для ЭВМ специально определенных статистических баз по национальным счетам и внешней торговле, а также будет закончено проектирование и введение в строй региональной картотеки данных, основанных на результатах исследований домашних хозяйств, и региональной картотеки данных с подробными статистическими данными по торговле в целях сведения в единое целое в дальнейшем этих двух картотек в оперативный банк данных. Будет необходимо подкрепить процесс получения и приспособления группы статистических данных для количественного анализа. Будет продолжаться деятельность по распространению информации через пересмотренный вариант "Статистического ежегодника для Латинской Америки" (Statistical Yearbook for Latin America), "Показатели экономического и социального развития" (Indicators of Economic and Social Development), включения статистических данных в "Экономический обзор Латинской Америки" (Economic Survey of Latin America), "Статистические документы ЭКЛА" (ECLA Statistical Papers) по конкретным областям, а также выпускаемые время от времени документы с количественным анализом важнейших вопросов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.203 Будут полностью введены в строй запрограммированные картотеки с данными исследований домашних хозяйств и подробными статистическими данными по торговле и будет продолжаться работа по разработке банка данных Латинской Америки с экономической и социальной статистической информацией. Анализ распределения доходов затронет конкретные исследования, и будет продолжаться работа по изучению положения с бедностью. Будет необходимо продолжать национальный опыт по исследованию социальных показателей. Работа по сопоставлению цен и реального дохода примет характер постоянной деятельности на основе программы регионального сотрудничества, включающей региональный компонент международного проекта по сопоставлению показателей. Будет необходимо продолжать работу по количественному анализу моделей торговли и развития, распределения доходов и положения, связанного с бедностью, структуры цен и социальных вопросов.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

24.204 Должен быть полностью введен в действие Латиноамериканский банк данных экономических и социальных статистических показателей и начат новый этап расширения статистических баз. Будет разработан быстрый и согласованный доступ к специализированным статистическим базам и будет возможным применение полного комплекса программ статистического анализа. Периодическая деятельность будет охватывать национальные счета, статистику сектора внешней торговли, статистику главных учреждений секторов, статистику и анализ распределения доходов и потребления, исследование социальных показателей и сопоставление цен и реального дохода.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.205 В этом плане подпрограммы нет видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

24.206 Давать объективные показатели результатов этой подпрограммы не представляется возможным, но ожидается, что она позволит в значительной мере улучшить качество данных, необходимых для директивных органов и межправительственного сотрудничества, равно как и укрепить количественную базу для исследований, требуемых со стороны секретариата ЭКЛА. Своевременность, сопоставимость и соответствие имеющихся данных позволит укрепить работу по оценке и контролю над региональной деятельностью и политикой. Ожидается также, что осуществление этой подпрограммы позволит эффективным образом и в достаточной степени удовлетворять потребности тех, кто нуждается в ее результатах, а также удовлетворять особые просьбы и создавать возможность совместного использования статистических баз. В частности, будет возможным в лучшей мере использовать имеющиеся статистические данные при количественном анализе экономических и социальных проблем региона, что позволит более глубоко изучить эти проблемы.

ПОДПРОГРАММА 2: ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

a) Цель

24.207 Целью настоящей подпрограммы является оказание помощи странам путем региональных консультативных услуг и мероприятий по технической помощи сотрудничеству в разработке и укреплении их возможностей в области статистики и в подготовке необходимых для них статистических данных для направления их экономического и социального развития и контроля над ним и в целях содействия обмену опытом и его координации, а также облегчение применения адекватных методов по всему региону.

в) Рассматриваемая проблема

24.208 В большинстве латиноамериканских стран возможности статистических систем являются ограниченными и не обеспечивают достаточной информацией, необходимой для тех, кто занят планированием, разработкой политики и управлением. Эти проблемы связаны с возможностями деятельности на местах, с применением статистических методов и адекватных норм, с качеством данных, нехваткой технического персонала и недостаточной обработкой данных, и с их доступностью. Однако, опыт, полученный сравнительно более развитыми странами этого региона при решении аналогичных проблем, не передается наименее развитым странам.

с) Юридическое основание

24.209 Юридическим основанием этой подпрограммы служат резолюции 290 (XIII), 293 (XIII) и 306 (XIV) ЭКЛА, резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года и резолюция 1566 (L) от 3 мая 1971 года и 1947 (LVIII) от 7 мая 1975 года Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

24.210 Будет оказана помощь странам в улучшении их возможностей при подготовке социальных и демографических статистических показателей, статистики национальных счетов, основных экономических данных, доходов и потребления, и торговой статистики; в разработке и укреплении национальных возможностей по изучению домашнего хозяйства; в планировании их переписей населения на 1980 год; в передаче существующих знаний в области статистики и в содействии обмену опытом между странами путем проведения семинаров, коллоквиумов, технических совещаний и постоянных консультаций; и в содействии выполнению глобальных норм и руководящих принципов и их приспособлению к региональным условиям, а также в разработке вспомогательных методологических подходов для решения проблем, связанных с наиболее общими мероприятиями.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.211 Будет оказана региональная помощь странам в проведении ими переписей населения, которая выразится в обработке данных. Помощь для укрепления возможности проведения исследований домашних хозяйств будет расширена с тем, чтобы охватить большее количество стран и уделить внимание более конкретным проблемам. Необходимо продолжить помощь в ведении национальных счетов и основных статистических данных, и начнется выполнение программы по количественному изучению распределения доходов. Необходимо продолжить оказание помощи в

интегрировании социальных и демографических статистических данных, и разнообразные методы и способы обмена опытом необходимо сгруппировать в официальный региональный консультативный механизм, который также будет объединен с другими существующими механизмами в региональный статистический орган.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.2I2 Необходимо внести соответствующие поправки в направлении основных усилий, исходя из опыта предыдущего двухгодичного периода в осуществлении новых мероприятий и с учетом имеющихся в наличии средств.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.2I3 В рамках плана этой подпрограммы нет видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

24.2I4 Давать объективные показатели результатов этой подпрограммы не представляется возможным, однако предполагается, что ее осуществление внесет значительный вклад в дело развития и укрепления возможностей до уровня более мощной статистической службы и в расширение, увеличение полезности и качества имеющихся статистических данных, а также в получение адекватных показателей для контроля над социальным и экономическим развитием и для нужд директивных органов. В частности, появятся значительные возможности для проведения обзоров для систематического обеспечения данных, предназначенных для различных целей.

## ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

24.215 Работа Секретариата в этой программе рассматривается Комиссией, которая проводит свои совещания ежегодно. Этот план не был утвержден Комиссией на ее пятой сессии в мае 1978 года.

#### 2. Секретариат

24.216 Органом Секретариата, ответственным за выполнение этой программы, является Сектор статистики, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года работают четыре сотрудника категории специалистов, из которых ни один не получает оклады за счет внебюджетных источников.

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

24.217 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программы, описанные в пунктах 10.40 и 10.41, в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 10/:

- i) В 1978-1979 годах: I.1; I.2;
- ii) В 1980-1981 годах: I.3; I.4i; I.5; I.6 и I.7.

#### 4. Другие организационные вопросы

24.218 Эта программа состоит из двух подпрограмм. Элементы программы I.5, I.7 и I.8 подпрограммы 1 бюджета по программам на 1978-1979 годы включены в подпрограмму 2 в среднесрочном плане на 1980-1983 годы. Элемент программы I.6 разложен и включен в подпрограмму 1 и в подпрограмму 2 в среднесрочном плане на 1980-1983 годы. Помимо этого в бюджет по программам на 1978-1979 годы будут внесены следующие изменения: элементы программы I.3, I.4i; I.5ii; I.6iii и I.7 перенесены из двухгодичного периода на 1978-1979 годы в двухгодичный период 1980-1981 годов. Элементы программы I.3 и I.7, выполнение которых начнется в 1978-1979 годах, будут завершены в 1980-1981 годах. Выполнение элементов программы I.4ii; I.4iii и I.8 бюджета по программам на 1978-1979 годы будет перенесено на двухгодичный период 1982-1983 годов.

---

10/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr. 1 и 2), том 1.



## В. Координация

### I. Официальная координация в рамках Секретариата

24.219 Будет внедрена официальная координация для достижения по возможности максимального объединения и укрепления мероприятий в области статистики в рамках Секретариата ЭКЗА под эгидой Статистической программы. В соответствии с соглашением, подписанным между ЭКЗА и ЭКА, Сектор статистики получал статистическую информацию из ЭКА относительно арабских стран Африки. Однако необходимо достигнуть нового соглашения, по которому сотрудники Сектора статистики из ЭКЗА смогут посещать эти страны для сбора данных. Предусматривается также подписание официального соглашения со Статистическим бюро Организации Объединенных Наций в целях выполнения программы расширения возможностей стран-региона ЭКЗА в проведении исследований домашних хозяйств.

#### 2. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

24.220 Предполагается организация и проведение совместных мероприятий по подготовке специалистов с Арабским институтом планирования в Кувейте (проект ПРООН, учреждением-исполнителем которого является ЭКЗА).

### С. Распределение ресурсов по подпрограммам

24.221 Приблизительное долевое распределение средств по подпрограммам в процентах приведется в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Вне- Регу- ляр- ный бюд- жет	бюд- жет- ные источ- ники	Все- го	Вне- Регу- ляр- ный бюд- жет	бюд- жет- ные источ- ники	Все- го	Вне- Регу- ляр- ный бюд- жет	бюд- жет- ные источ- ники	Все- го
I. а) Развитие статистических служб <u>а/</u>	85	83	85	65	-	65	70	-	70
б) Сопоставление реальных доходов стран ЭКЗА <u>б/</u>	15	17	15	-	-	-	-	-	-
2. Разработка статистики национальных счетов, финансов и цен	-	-	-	35	-	35	30	-	30
<b>Итого</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

(См. сноски на след. стр.)

(Сноски к таблице)

а/ Начиная с двухгодичного периода 1980-1981 годов, элементы программы 1.5, 1.7 и 1.8 будут изъяты из подпрограммы 1 и включены в подпрограмму 2.

б/ С двухгодичного периода 1980-1981 годов это мероприятие будет включено в подпрограмму 2.

Д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: РАЗВИТИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ

а) Цель

24.222 Целью настоящей подпрограммы является оказание помощи в разработке статистики и развитии статистических служб стран региона ЭКЗА, а также секретариата ЭКЗА.

б) Рассматриваемая проблема

24.223 Страны региона ЭКЗА нуждаются в сопоставимых в международном плане статистических данных, которые позволили бы им более точно разрабатывать свои перспективные планы оценки и обзора их экономического и социального процесса на международной арене посредством сопоставления с ходом развития экономики в других странах. Отсутствие сопоставимых статистических данных, получаемых из различных стран ЭКЗА, является естественным результатом слабости их статистических систем. Среди наиболее главных факторов, которые способствуют созданию такого положения, является отсутствие опыта, значительная нехватка в кадрах и проблема набора персонала в национальных статистических службах региона. Государства-члены ЭКЗА, а также другие арабские региональные учреждения, испытывающие нехватку надлежащей статистической информации, необходимой для органов планирования, разработки политики и управления как на национальном, так и на региональном уровнях, особо подчеркивали серьезность этой проблемы.

24.224 Директивные органы и органы планирования на уровне страны, а также на региональном уровне в прошлые годы сосредоточивали свои усилия на изучении вопросов экономического роста. Это отразилось в прогрессе, достигнутом в различных областях экономической статистики. За последние годы вопросы, связанные с качеством жизни и социальным равенством, стали также предметом заботы тех, кто занимается планированием и разработкой политики, а также тех, кто несет ответственность за управление и контроль над выполнением национальных и региональных программ, предназначенных для решения этих

проблем. Поэтому существует необходимость в разработке социальной статистики, социальных показателей, статистики детей и молодежи и статистики жилого фонда. Существует также необходимость в разработке статистики распределения доходов, потребления и благосостояния. Последнее приобрело особую насущность в связи с тем, что нынешние инфляционные тенденции оказывают влияние на распределение реального дохода в рамках стран региона ЭКЗА и между ними.

24.225 Недавние события показали широко распространенную озабоченность по поводу возможной нехватки энергии и природных ресурсов в обозримом будущем. Потребность в статистических данных об энергии и сырьевых товарах, торговых потоках и ценах как на национальном, так и на международном уровне приобретают все более значительный и насущный характер.

с) Юридическое основание

24.226 Юридическим основанием настоящей подпрограммы служат пункт I резолюции 2563 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1969 года; пункты 2, 3, 4 и 6 резолюции 1566 (L) от 3 мая 1971 года и пункт I.С резолюции 1818 (LV) от 9 августа 1973 года Экономического и Социального Совета, и пункты 1 и 2 резолюции 41 (IV) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

24.227 Эта подпрограмма направлена на оказание помощи странам ЭКЗА в разработке их статистических информационных служб, в определении и ликвидации недостатков в статистических базах, в предоставлении помощи существующим национальным и региональным центрам подготовки специалистов посредством участия в их программах по подготовке специалистов и предоставления консультативных услуг в разработке планов, а также в поощрении совместной деятельности на региональном уровне в целях выявления и удовлетворения общих потребностей и проблем. Предусматриваемая стратегия включает изучение существующих национальных статистических систем в регионе, выявление их недостатков, рекомендацию методов, улучшение и расширение систем и оказание помощи в применении этих методов. Она включает сбор, компиляцию, оценку, обработку и распространение статистической информации и разработку надлежащих и достоверных статистических рядов и показателей по демографическим, социальным и экономическим аспектам стран в регионе. Это потребует совершения широких поездок в страны региона и проведения исследований, семинаров по подготовке специалистов и коллоквиумов по экономической и социальной статистике, статистике международной торговли и статистике энергетики, а также оказание технической помощи и предоставление консультативных услуг государствам-членам в проведении выборочных исследований, переписей и разработке статистической методологии. Она будет также предусматривать обслуживание работающей с помощью ЭВМ картотеки по демографической, экономической и социальной статистике.

i) Положение на конец 1979 года

24.228 К концу 1979 года будет завершена общая оценка существующих национальных статистических систем, и итоги будут представлены первоначальному совещанию статистиков стран-региона ЭКЗА для изучения и представления рекомендаций по ним. Данные будут собираться путем распространения анкет, предназначенных для определения и для обеспечения показателей, которые необходимо включить в "Статистический обзор арабского мира". Всем правительствам по их просьбе будет оказываться техническая помощь и предоставляться консультативные услуги в проведении выборочных исследований, переписей и разработке статистической методологии.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.229 Будет проводиться работа в соответствии с рекомендациями, которые будут приняты на первом совещании статистиков, в целях оказания помощи странам в разработке их статистических информационных систем и совершенствовании их таких аспектов, как своевременность, широта охвата тем, регулярность и сопоставимость данных между странами. Будет разработана картотека с использованием ЭВМ по демографической, экономической и социальной статистике, предназначенная служить в качестве основного источника статистической информации для оперативных подразделений секретариата ЭКЗА, а также для правительств, региональных учреждений и для тех, кто занимается планированием и ведет научно-исследовательскую работу. Будет разработан усовершенствованный вопросник, и будет издан более совершенный вариант с самыми последними данными "Статистического обзора арабского мира". Будут изданы "Международный торговый ежегодник арабского мира" и "Краткое руководство по энергетической статистике" для пользования странами ЭКЗА, оперативными подразделениями и научно-исследовательскими органами ЭКЗА. На втором совещании статистиков региона ЭКЗА будет рассмотрен ход работы и приняты соответствующие рекомендации. В течение всего двухгодичного периода будут по-прежнему предоставляться консультативные услуги странам ЭКЗА в проведении выборочных исследований, переписей и разработке статистической методологии, а также помощь и руководящие указания для существующих национальных и региональных центров по подготовке специалистов в области статистики.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.230 В рамках выполнения рекомендаций второго совещания статистиков региона ЭКЗА в программу будут включены переработанные издания "Статистического обзора", "Краткого руководства по энергетической статистике" и "Международного торгового ежегодника арабского мира".

Будет продолжена работа по внедрению стандартной классификации Организации Объединенных Наций в торговле, в промышленности и энергетике в странах региона, и одновременно будет усилена оперативная помощь центрам по подготовке специалистов в области статистики в данном регионе в целях подготовки большего количества кадров для решения проблемы, связанной с нехваткой подготовленного персонала в регионе. Странам по их просьбе будут по-прежнему предоставляться консультативные услуги по вопросам статистики и разработки статистической методологии.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.231 В рамках плана этой подпрограммы нет видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

24.232 Ожидается, что осуществление этой подпрограммы будет способствовать удовлетворению быстро растущего и постоянного спроса со стороны оперативных подразделений секретариата ЭКЗА, а также региональных учреждений на демографические, экономические и социальные статистические данные путем предоставления достоверных и сопоставимых национальных статистических рядов, данных по регионам и показателей, касающихся всех демографических, экономических и социальных аспектов стран этого региона. Эта подпрограмма направлена на оказание помощи некоторым странам региона путем проведения совещания статистиков региона ЭКЗА в принятии практических мер, ведущих к усовершенствованию их статистических систем и служб. Таким образом, ожидается, что к 1981 году некоторые страны ЭКЗА, которые до настоящего времени еще не приняли классификаций Организации Объединенных Наций, осуществят меры, рекомендованные совещанием статистиков, включая применение ими Международной стандартной классификации отраслей (МСКО) и Стандартную классификацию международной торговли (СКМТ), а также систему согласованных мероприятий, которая разрабатывается в настоящее время Советом таможенных сотрудников. Ожидается также, что ряд наименее развитых стран региона, которые располагают весьма слабыми статистическими системами, смогут готовить и выпускать необходимую статистическую информацию, которая отсутствовала до этого времени. Ожидается, что к 1983 году почти 5 стран региона усовершенствуют свои статистические системы и укрепят свои возможности по проведению выборочных исследований домашних хозяйств.

ПОДПРОГРАММА 2: РАЗРАБОТКА СТАТИСТИКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ  
ФИНАНСОВ И ЦЕН

а) Цель

24.233 Целью настоящей подпрограммы является оказание помощи странам региона в разработке их статистики национальных счетов, цен и финансов и в применении системы национальных счетов Организации Объединенных Наций и системы статистики цен, а также изучение международных сопоставлений реального дохода стран ЭКЗА.

б) Рассматриваемая проблема

24.234 Прошло более девяти лет со времени издания пересмотренной Системы национальных счетов (СНС). Некоторые национальные статистические органы региона предприняли значительные усилия в деле сотрудничества с секретариатом ЭКЗА в целях разработки некоторых видов счетов, рекомендованных в СНС. Однако до настоящего времени некоторые страны ЭКЗА не располагают системой национальных счетов и не публикуют свои национальные счета. Такие страны нуждаются в помощи во внедрении и использовании СНС и в ее применении для усовершенствования и расширения основных статистических данных.

24.235 В рамках стран статистика национальных счетов позволяет получать важные показатели, необходимые для анализа и оценки экономического роста, и общее представление для разработки политики в области развития. Распространяемые статистические данные о национальных счетах используются: странами для сравнения хода развития их экономики с аналогичными показателями других стран и международными организациями, в особенности входящими в систему Организации Объединенных Наций, для оценки прогресса, достигнутого во втором Десятилетии развития Организации Объединенных Наций.

24.236 Необычайно высокий рост цен в странах ЭКЗА, наблюдавшийся в течение последних нескольких лет, и его соответствующее влияние на оценочные показатели валового внутреннего продукта привели к тому, что общепринятые сопоставления валовых внутренних продуктов каждой из этих стран за этот период времени не дают возможности производить точную оценку экономического роста. Применение таких показателей в сопоставлении по странам стало приводить к еще более неточным результатам, поскольку эта проблема еще больше усугубляется использованием официальных обменных курсов валют, которые обычно не отражают фактическую покупательную способность валют при пересчете оценочных показателей из одной национальной валюты в другую. Более того, необычайно высокий рост цен в странах ЭКЗА, большая часть населения которых состоит из традиционных фермеров, неквалифицированных рабочих и городских работников управления среднего звена, привел к тому, что правительства многих стран были вынуждены вмешаться посредством стабилизации цен на важнейшие продовольственные товары и горючее. Таким образом,

значительная часть бюджетов этих стран предусматривает субсидии, причем рост цен сводит на нет их значение. Без надлежащего изучения цен и влияния их колебаний правительства стран принимали спонтанно не предусматриваемую планом экономическую политику, которая привела к нежелательным последствиям. Ввиду этой ситуации требуется тщательно запланированная и скоординированная система статистики цен и количественных показателей, а также система точных в разумных пределах сопоставлений различий в производстве, доходах и покупательной способности валют различных стран.

с) Юридическое основание

24.237 Юридическим основанием этой подпрограммы служат пункт 1 резолюции 2563 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1969 года, пункты 2, 3, 4 и 6 резолюции 1566 (L) от 3 мая 1971 года и пункт I.C резолюции 1818 (LV) от 9 августа 1973 года Экономического и Социального Совета и пункты I и 2 резолюции 41 (IV) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

24.238 Стратегия; необходимая в этой связи, включает мероприятия, направленные на оказание помощи странам этого региона по внедрению и использованию СНС, а также по внедрению и применению координированной системы статистики цен и количественных показателей. Эта стратегия также предусматривает содействие странам в принятии сопоставимых методологических принципов (стандартные определения, классификации и т.д.) и во внедрении метода сопоставимой оценки сводных показателей, подсчитанных в стоимостных выражениях национальных валют. Ее составной частью является также обслуживание картотеки с применением ЭВМ по статистике национальных счетов, финансов и цен в форме, приемлемой для удовлетворения потребностей оперативных подразделений секретариата ЭКЗА, региональных учреждений и научно-исследовательских органов.

i) Положение на конец 1979 года

24.239 К концу 1979 года секретариату ЭКЗА будут представлены ряды показателей национальных счетов стран ЭКЗА и будет издано несколько бюллетеней по национальным счетам, что облегчит работу по анализу в экономическом и социальном планировании и программировании. Будет проведен учебный семинар по оценочным показателям национальных счетов на основе постоянных цен, и участники этого семинара приступят к применению обсужденной методологии в своих соответствующих странах. Будут опубликованы также результаты исследования по статистикам цен, применяемым в настоящее время в регионе ЭКЗА. В рамках Программы будет оказана помощь в виде непосредственного участия в осуществлении национальных и региональных программ по подготовке кадров по национальным счетам и будут предоставлены консультативные услуги по вопросам статистики национальных счетов, финансов и цен. Ожидается также, что одна из наименее развитых стран региона примет СНС.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

24.240 Будут разработаны и расширены далее ряды показателей национальных счетов и будет издан "Ежегодник национальных счетов по странам ЭКЗА". Будет созвана рабочая группа по вопросам статистики распределения доходов, потребления и накопления в странах ЭКЗА и будут предприняты исследования по сопоставлению стоимости жизни в странах ЭКЗА и будет изучена возможность внедрения единой системы статистики цен и количественных показателей и системы международных сопоставлений валового продукта и покупательной способности валют стран в регионе ЭКЗА. Будет оказана техническая помощь правительствам по их просьбе по вопросам, связанным со статистикой национальных счетов, финансов и цен. Ожидается, что по крайней мере еще две страны примут СНС.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

24.241 "Ежегодник национальных счетов по странам ЭКЗА" будет расширен и улучшен, а также будет издан и представлен странам ЭКЗА и участникам совещания статистиков региона ЭКЗА доклад по сопоставлению реальных доходов между странами ЭКЗА. Будет проведен семинар по индексам цен в контексте сопоставлений реальных доходов и паритетов покупательной способности валют стран ЭКЗА. Будет продолжена работа по принятию странами региона сопоставимых методологических принципов. Будет по-прежнему оказываться помощь государствам-членам в виде участия в осуществлении национальных и региональных программ подготовки кадров и предоставления консультативных услуг.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.242 По плану этой подпрограммы нет видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

24.243 Сектор статистики уже способствовал принятию СНС некоторыми государствами-членами. Ожидается, что по крайней мере еще пять стран смогут принять эту систему к концу 1983 года. Внедрение и применение Системы национальных счетов (СНС) способствует обеспечению рамок для разработки единых систем национальной статистики. Учебные совещания по оценочным показателям национальных счетов на основе постоянных цен обеспечат странам региона возможности для реальной оценки национального прогресса на пути к достижению целей Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

24.244 Работа над сопоставлением цен и реальных доходов будет способствовать принятию сопоставимых методологических принципов, внедрению системы сравнительной оценки совокупных показателей, исчисленных в национальных валютах, использованию данных в международном плане, и международной оценке сводных показателей внутреннего продукта и расходов стран ЭКЗА. Она также обеспечит информацию относительно различного влияния инфляционного процесса на страны и регионы.



ПРОГРАММА 7: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

А. Организация

1. Межправительственный обзор

24.245 Обзор деятельности секретариата по осуществлению этой программы производится Комиссией на ее годовом совещании; последнее такое совещание состоялось в марте 1978 года. План был одобрен этим органом. Основательный и подробный обзор программы работы в этой области осуществляется Комитетом ЭСКАТО по статистике, который собирается раз в два года. Последнее его совещание состоялось в декабре 1976 года.

2. Секретариат

24.246 Подразделением секретариата, несущим ответственность за эту программу, является Статистический отдел, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года работало 12 сотрудников категории специалистов, четверо из которых оплачивались из внебюджетных источников, включая услуги трех региональных консультантов. По состоянию на 31 декабря 1977 года Отдел состоял из следующих секций:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Персонал категории специалистов</u>		<u>Всего</u>
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	
Секция по развитию статистики	5	4	9
Секция по сбору и анализу данных	3	-	3
Итого	8	4	12

3. Предполагаемое завершение

24.247 Ни один из элементов в обеих подпрограммах, описанных в пункте 7.79 бюджета по программам, предложенного на 1978-1979 годы II/ не будет, как ожидается, завершен, хотя некоторые аспекты каждого программного элемента будут завершены.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

24.248 Координация таких междисциплинарных программ, охватывающих несколько отделов, как интегрированное развитие в сельской местности и энергетика, с другими важными областями деятельности секретариата будет осуществляться путем участия в целевых совещаниях

II/ Там же.

представителей отделов, других соответствующих технических совещаниях и выявления их ближайших и долгосрочных потребностей в информации при одновременной разработке новых серий показателей и пересмотре программы публикаций отдела. В соответствии с решениями Статистической комиссии, деятельность в области развития статистики будет осуществляться при координации со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в целях удовлетворения глобальных и региональных потребностей.

2. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

24.249 Важные мероприятия в области разработки серий показателей, относящихся к статистике энергетики, торговли, экономики, судоходства, окружающей среды, развития сельской местности и обработки информации, предполагается проводить совместно с Отделом природных ресурсов, Отделом международной торговли, Службой судоходства и портов, Отделом транспорта и связи, Отделом по вопросам промышленности, жилищного строительства и техники, Программой интегрированного развития сельской местности и Административным отделом. Некоторые конкретные мероприятия будут осуществляться при координации с ЮНФПА, ПРООН, МОТ и ФАО, помимо Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

C. Распределение ресурсов по подпрограммам

24.250 Ожидается, что тенденция в распределении ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно соответствовать ниже следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

<u>Подпрограмма</u>	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Все-го</u>	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Все-го</u>	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Все-го</u>
I. Развитие статистики	63	100	79	60	100	75	64	100	78
2. Сбор и анализ статистических данных	37	-	21	40	-	25	36	-	22
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: РАЗВИТИЕ СТАТИСТИКИ

#### а) Цель

24.251 Целью этой подпрограммы является расширение способностей и возможностей статистических служб стран региона, включая разработку и совершенствование методологий, сбора, организации и хранения многоплановой и разрозненной статистической информации, необходимой при осуществлении проектов в области интегрированного развития сельской местности и оказании помощи странам в улучшении их систем посредством технического сотрудничества между развивающимися странами.

#### б) Рассматриваемая проблема

24.252 Хотя все государства-члены признают основополагающее значение всеобъемлющей, полной и своевременной статистической информации, как основы управления, планирования и развития, многие столкнулись с трудностями при проведении необходимой модернизации своих статистических систем из-за таких проблем как нехватка должным образом подготовленного персонала, отсутствие консультаций по статистическим методологиям и, в отдельных случаях, отсутствие надлежащих статистических методологий. Опыт показывает, что подобные проблемы трудно преодолеть в одиночку.

#### с) Юридическое основание

24.253 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из работы тридцать четвертой сессии Комиссии, состоявшейся в 1978 году.

#### а) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

24.254 Поскольку подпрограмма в области развития статистики является долгосрочной, конкретные виды деятельности в рамках этой подпрограммы будут продолжены, хотя многие подвиды деятельности будут завершены. Так, например, намечается проведение ряда совещаний рабочих групп, групп экспертов и семинаров; ожидается, что некоторые из них будут проведены, а их доклады и заключения переданы странам для принятия необходимых мер. Подобные совещания рассматривают вопросы организации статистики, статистики мелких и домашних производств, статистики энергетики, цен производителей и потребительских цен, статистики транспорта и т.д.

##### ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.255 На двухгодичный период запланированы следующие проекты:

а) Адаптация международных статистических норм и рекомендаций; помощь странам в разработке и осуществлении статистических программ; подготовка замечаний и докладов о ходе осуществления статистических программ Организации Объединенных Наций для стран и регионов; и содействие странам в подготовке заявок на международную помощь.

б) Содействие развитию в странах региона системы национальных счетов в соответствии с пересмотренной системой национальных счетов посредством осуществления программы, охватывающей все уровни системы - от разработки основной экономической статистики, товарных балансов и межотраслевого баланса до окончательных счетов, - и включения в программу региональных счетов, а также счетов сельских районов, в том числе оказание содействия сбору и анализу данных обследования доходов домашних хозяйств, потребления и распределения активов в сельских и городских районах стран ЭСКАТО с учетом потребностей в данных, необходимых для целей развития сельской местности и улучшения жизни бедных слоев населения.

с) Развитие региональной экономической статистики, включая статистику мелких и надомных производств, розничной торговли, цен производителей и потребительских цен и т.д. с упором на получение подобной информации по сельским районам.

д) Развитие региональной статистики в области энергетики.

е) Содействие осуществлению региональной программы статистики морских перевозок и деятельности портов.

ф) Развитие региональной статистики транспорта и связи.

г) Оказание помощи странам в планировании, проведении и обработке их переписей в промышленности.

h) Развитие основ демографической статистики в регионе с помощью переписей, демографических обзоров, обследований естественного движения населения, в том числе посредством сотрудничества с другими международными программами в области фертильности и других демографических исследований.

и) Развитие комплексной демографической и социальной статистики и статистики трудовых ресурсов региона и разработка социальных показателей.

j) Оказание помощи странам в планировании, проведении и обработке их переписей населения и жилого фонда.

к) Развитие статистики окружающей человека среды в регионе.

l) Содействие созданию возможностей обследования домашних хозяйств в странах-членах и сбору публикаций информации о текущих выборочных обследованиях.

м) Оказание помощи странам в организации учебных программ и поддержка региональных проектов в области подготовки кадров, в особенности подготовки, предоставляемой Статистическим институтом для Азии и районах Тихого океана.

n) Разработка методологий сбора, организации и использования статистических данных, необходимых для региональных программ в области развития сельской местности.

o) Содействие техническому сотрудничеству между странами региона в осуществлении программ подготовки статистиков, организации совещаний за счет правительств и командированию экспертов на безвозмездной основе.

p) Содействие развитию интегрированных систем информации на национальном и местном уровнях, разработка концепций, определений, совместимых систем кодирования, стандартов и процедур.

q) Содействие разработке усовершенствованных методов обработки статистических данных и использования электронно-вычислительных машин в государствах-членах путем улучшения использования и функционирования электронного оборудования с упором на обработку переписей и обследований и подготовку кадров в области обработки статистической информации.

r) Создание банков демографической информации на национальном уровне.

#### iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.256 Хотя имеющие постоянный характер элементы подпрограммы и программы нацелены на общее расширение возможностей стран в области статистики, они будут по-прежнему связаны с теми аспектами деятельности 1980-1981 годов, которые не были завершены в этот двухгодичный период, а также со вновь возникшими потребностями и областями, представляющими интерес с точки зрения статистики.

#### iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.257 В рамках этого плана подпрограммы виды деятельности, имеющие второстепенное значение, не предусматриваются.

#### e) Ожидаемые результаты

24.258 Ожидается, что к концу периода в регионе ЭСКАТО произойдет существенное расширение статистической инфраструктуры и улучшение методологий сбора данных и организованной системы сбора, обслуживаемых техническим персоналом, имеющим лучшую подготовку. Одновременно будут разработаны более эффективные системы сбора, обработки и анализа информации. Это обеспечит более широкую, точную и отвечающую потребностям базу информации для целей анализа и оценки демографического, социального и экономического положения в странах и планировании развития, которое сосредоточится, в числе прочего, на бедных слоях населения.

## ПОДПРОГРАММА 2: СБОР И АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

### а) Цель

24.259 Целью этой подпрограммы является получение демографических, социальных, экономических и других статистических данных у стран-членов, оценка качества национальной информации и ее сверка, преобразование и хранение в удобной для поиска форме для нужд потребителей и публикаций.

### б) Рассматриваемая проблема

24.260 Главными проблемами, на которые нацелена эта подпрограмма, являются i) отсутствие каких-либо легко доступных источников статистической информации о демографическом, социальном и экономическом положении стран-членов, помимо установления системы докладов, непосредственно с самими странами-членами; и ii) создание средств в рамках секретариата для оценки полученной информации по странам. При отсутствии правильной текущей информации невозможно контролировать региональную деятельность или разработать фактологическую основу информации, необходимую для подготовки реалистических исследований или регионального планирования. Секретариат ЭСКАТО является единственной международной или межправительственной организацией в Азии в районе Тихого океана, которая существенно заинтересована в сборе и распространении количественной информации, касающейся региона, и в этой связи потребители статистической информации в органах управления, университетах и исследовательских учреждениях неизбежно зависят от секретариата.

### с) Юридическое основание

24.261 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из работы тридцать четвертой сессии Комиссии, состоявшейся в 1978 году.

### д) Стратегия и отдача

24.262 Не перегружая страны работой по передаче статистических данных, секретариат ЭСКАТО в соответствии со своей стратегией координирует сбор данных с системой Организации Объединенных Наций и устанавливает и поддерживает активное сотрудничество со странами-членами, которые щедро снабжают Секретариат статистической информацией в таких различных формах, как книги, периодические издания, оттиски, письма и магнитные ленты.

#### i) Положение на конец 1979 года

24.263 Будет продолжен сбор, сверка и хранение данных в виде временных серий в пригодном для быстрого поиска виде, которые обновляются с интервалами в месяц, квартал или год в соответствии с частотой поступления информации от отдельных стран-членов. Будут храниться статистические источники, картотеки и издания для потребителей в секретариате и для широкой публики, научных кругов и государственных должностных лиц, занимающихся вопросами развития региона. Будет

продолжена подготовка и издание "Статистического ежегодника для Азии и Тихоокеанского района", "Ежеквартального статистического бюллетеня для Азии и Тихоокеанского района", "Статистических показателей по странам ЭСКАТО", ежегодника "Статистические данные о внешней торговле для Азии и Тихоокеанского района" и "Ежегодного справочника по статистике сельского хозяйства". Будет также продолжена подготовка специальных статистических сборников, запрашиваемых членами персонала секретариата, участвующими в исследовательской работе, или же другими отделами ЭСКАТО для конкретных целей или публикации.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

24.264 На двухгодичный период запланированы следующие проекты:

a) Сбор, сверка и хранение основных статистических данных, поступающих с ежемесячными, ежеквартальными, ежегодными или более редкими интервалами, которые представляют собой основные демографические, социальные и экономические показатели региона.

b) Хранение статистической информации в виде временных серий, охватывающих основные демографические, социальные и экономические серии региона.

c) Сбор и хранение данных по энергетике по годам в виде временных серий.

d) Создание и управление картотекой данных по проектам в области развития сельских районов.

e) Создание и управление банком региональной демографической информации.

f) Оценка и обзор статистической информации, полученной и собранной среди стран-членов.

g) Сбор и передача данных по статистике внешней торговли Статистическому отделу Организации Объединенных Наций и обслуживание библиотеки региональной торговой статистики, хранящейся на магнитных лентах в соответствии с принятой в Организации Объединенных Наций формой.

h) Сбор и издание статистических данных, относящихся к энергетике.

i) Сбор основных данных, хранящихся в секретариате, и их распространение при помощи специальных докладов или в рамках регулярной программы публикаций.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

24.265 Намеченная деятельность будет продолжена в ходе двухгодичного периода 1982-1983 годов, что будет сопровождаться, как ожидают, дальнейшим расширением охвата информации, сбора данных, хранения, улучшением их качества, программой публикаций и подготовкой специальных сборников, необходимых другим отделам ЭСКАТО для конкретных целей или для публикаций.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

24.266 В рамках этого плана подпрограммы виды деятельности, имеющие второстепенное значение, не предусматриваются.

e) Ожидаемые результаты

24.267 Ожидаемые результаты этой подпрограммы проявятся в виде создания надлежащей основополагающей и текущей информации улучшенного качества на международно сравнимой основе, в качестве статистических изданий, расширении их охвата по странам и своему содержанию и специальных сериях по странам, посвященным важным или возникающим вопросам статистического характера.

-----



## ГЛАВА 25\*

### ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ

ПРОГРАММА: ЦЕНТР ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ И  
СОВМЕСТНЫЕ ГРУППЫ ЦЕНТРА И РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ

#### А. Организация

##### 1. Межправительственный обзор

25.1 Обзор работы Секретариата по этой программе проводится Комиссией по транснациональным корпорациям (вспомогательный орган Экономического и Социального Совета), которая собирается на своей сессии один раз в год. Последняя сессия проходила с 16 по 26 мая 1978 года. Настоящий план не был утвержден этим органом.

##### 2. Секретариат

25.2 Подразделением Секретариата, отвечающим за осуществление этой программы, является Центр по транснациональным корпорациям, в штатном расписании которого числится 33 сотрудника категории специалистов по состоянию на 31 декабря 1977 года, причем два сотрудника содержатся за счет внебюджетных источников. При осуществлении этой программы Центру оказывают помощь совместные группы, созданные Центром по транснациональным корпорациям и региональными комиссиями в соответствии с резолюцией 1961 (LIX) Совета. По штатному расписанию в этих совместных группах имеются девять сотрудников категории специалистов причем три содержатся за счет внебюджетных источников. Центр по транснациональным корпорациям по состоянию на 31 декабря 1977 года состоял из следующих отделов:

<u>Организационный отдел</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>РБ</u>	<u>ВИ</u>	<u>Всего</u>
Центр по транснациональным корпорациям			
Канцелярия Директора-исполнителя	4a/	2	6
Отдел анализа информации	I2	-	I2
Отдел анализа политики	IO	-	IO

\* Ранее выпущена под условным обозначением A/33/6 (Part 25).

a/ Заместитель Директора-исполнителя также возглавляет Отдел анализа политики; помощник Директора, возглавляющий Канцелярию Директора-исполнителя, также руководит Отделом консультативного обслуживания.

Отдел консультативного обслуживания	<u>5 в/</u>	-	<u>5</u>
Итого	<u>31</u>	<u>2</u>	<u>33</u>
Совместные группы			
Совместная группа ЦТК/ЭКА	I	-	I
Совместная группа ЦТК/ЭКЕ	I	-	I
Совместная группа ЦТК/ЭКЛА	<u>2с/</u>	3	5
Совместная группа ЦТК/ЭКЗА	I	-	I
Совместная группа ЦТК/ЭСКАТО	<u>I</u>	-	<u>I</u>
Итого	<u>6</u>	<u>3</u>	<u>9</u>
Всего	<u>37</u>	<u>5</u>	<u>42</u>

в/ Один из этих сотрудников финансируется за счет регулярной программы Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству.

с/ Два других сотрудника Отдела ЭКЛА по экономическому развитию временно прикомандированы к этой группе.

### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

25.3 Предполагается, что следующие элементы программ, описываемые в пункте 5В.1 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 1/, будут завершены:

i) В 1978-1979 годах

25.4 Предполагается, что кодекс поведения, касающийся транснациональных корпораций, будет либо завершен, либо будет находиться на стадии завершения. Также ожидается, что будет завершена работа по подготовке соглашения о незаконных выплатах в связи с международными коммерческими сделками. Решение о дальнейших мерах в области международных соглашений может быть принято Комиссией по транснациональным корпорациям и Советом.

25.5 Будут подготовлены доклады по проектам: 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.8, 1.9, 1.10, 1.15, 1.16, 1.18 и 1.20, и доклад о деятельности транснациональных корпораций в южной части Африки.

ii) В 1980-1981 годах

25.6 Будут подготовлены доклады по следующим проектам: 1.7, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14, 1.18 и 1.19.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

25.7 Программы работы совместных групп, созданных Центром по транснациональным корпорациям и региональными комиссиями, готовятся совместно Центром и этими группами. Они поддерживают постоянные контакты друг с другом, в дополнение к которым один раз в год проводится координационное **совещание совместных групп**.

#### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

25.8 КПК одобрил возможные формы координации в рамках как Секретариата, так и всей системы Организации Объединенных Наций, предложенные на **ежегодных межучрежденческих совещаниях по программам**, связанным с транснациональными корпорациями, проведенных в рамках АКК. Связанные с координацией требования в отношении каждого элемента программ в рамках подпрограмм также были определены со всеми соответствующими организациями или учреждениями.

#### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

25.9 Предполагается осуществление **важных совместных мероприятий с региональными комиссиями (совместные группы)**, Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам, ЮНКТАД, ЮНИДО, ПРООН, ФАО, МОТ и ВОЗ.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

25.10 Предполагается, что тенденция в распределении ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно такой, какая показана в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

<u>Подпрограмма</u>	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	<u>РБ</u>	<u>ВИ</u>	<u>Всего</u>	<u>РБ</u>	<u>ВИ</u>	<u>Всего</u>	<u>РБ</u>	<u>ВИ</u>	<u>Всего</u>
1. Анализ политики	27	-	24	27	5	23	27	5	23
2. Разработка кодекса поведения и других международных соглашений и положений	5	-	4	5	-	3	5	-	3
3. Всеобъемлющая информационная система	30	-	26	30	5	26	30	5	26
4. Консультативное обслуживание в целях расширения возможностей правительств в их отношениях с транснациональными корпорациями	11	90	21	11	80	23	11	80	23
5. Деятельность в регионах	27	10	25	27	10	25	27	10	25
<b>Итого</b>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ

#### а) Цель

25.11 Целью этой подпрограммы является оказание помощи директивным органам государств-членов, их правительственным органам, национальным экономическим образованиям и организациям, занятым разработкой и осуществлением политики, и расширение их возможностей в отношении с транснациональными корпорациями путем предоставления им данных научных исследований.

#### б) Рассматриваемая проблема

25.12 Растущая роль транснациональных корпораций в развитии стран и в международных отношениях побудила государства-члены провести тщательную оценку экономического, социального и политического влияния транснациональных корпораций на разработку как национальной, так и международной политики. Однако имеет место недостаточное понимание потенциального вклада транснациональных корпораций в национальную и мировую экономику и их влияния на нее. Это происходит частично из-за новизны и сложности данного явления и частично из-за отсутствия надлежащего и систематического сбора информации о деятельности транснациональных корпораций. Хотя и проводятся некоторые исследования, они не сосредоточиваются на многих заботах принимающих стран и стран пребывания, оставляют много пробелов и зачастую основываются на не совсем верных предположениях или данных, порождающих сомнительные выводы. Необходимы **всеобъемлющие исследования для содействия разработке и осуществлению политики государств-членов в отношении транснациональных корпораций.**

#### с) Юридическое основание

25.13 Юридическим основанием этой подпрограммы являются пункты 6 и 11а резолюции 1908 (LVII) **Экономического и Социального Совета от 11 августа 1974 года** и пункт 4d резолюции 1913 (LVII) **Совета от 11 декабря 1974 года, а также пункты 26-30 доклада Комиссии по транснациональным корпорациям о работе ее второй сессии (E/5782), утвержденного решением 180 (LXI) Совета от 5 августа 1976 года, пункт b.**

#### д) Стратегия и отдача

25.14 Стратегия, применяемая в отношении этой подпрограммы, заключается главным образом в подготовке докладов для представления Комиссии по транснациональным корпорациям и распространения среди государств-членов.

#### 1) Положение на конец 1979 года

25.15 К концу 1979 года будут завершены или находиться на стадии завершения следующие элементы программ: всеобъемлющее комплексное исследование; обзор научных исследований по транснациональным

корпорациям; аннотированная библиография; влияние транснациональных корпораций на платежный баланс; транснациональное банковское дело; деятельность транснациональных корпораций в области страхования; деятельность транснациональных корпораций в области консультирования; транснациональные корпорации в рекламировании; деятельность транснациональных корпораций в области средств массовой информации; транснациональные корпорации в пищевой промышленности и производстве безалкогольных напитков; транснациональные корпорации в фармацевтической промышленности; меры, принятые правительствами для расширения их возможностей в их отношениях с этими корпорациями; определение характерных особенностей транснациональных корпораций и транснациональные корпорации в южной части Африки.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

25.16 В 1980-1981 годах будут завершены или находиться в стадии завершения следующие элементы программ: транснациональные корпорации в области морских перевозок; транснациональные корпорации в области туризма; влияние транснациональных корпораций на занятость; транснациональные корпорации и их связи с отечественными предприятиями; транснациональные корпорации в добывающей промышленности; меры, принятые правительствами для расширения их возможностей в их отношениях с этими корпорациями и меры по укреплению конкурентоспособности отечественных предприятий.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

25.17 Должны быть проведены исследования по вопросу о влиянии транснациональных корпораций в следующих областях: торговля и распределение; переработка минеральных ресурсов; промышленность по переработке продуктов сельского хозяйства; отрасли производства средств производства; химическая промышленность и другие отрасли обрабатывающей промышленности; передача технологии; занятость; связи с отечественными предприятиями; меры по расширению возможностей развивающихся принимающих стран в их отношениях с этими корпорациями; воздействие на структуры рынка; социально-политическое влияние; международная финансовая система и международное разделение труда.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

25.18 В настоящее время невозможно **определить какие-либо виды деятельности** такого рода.

e) Ожидаемые результаты

25.19 На этой стадии невозможны какие-либо точные показатели результатов осуществления этой подпрограммы, однако, предполагается, что подпрограмма даст возможность полнее разъяснить вопросы, связанные с операциями транснациональных корпораций, в особенности, в ключевых секторах экономики, и оказать правительствам помощь в улучшении их политики в отношении корпораций.

**ПОДПРОГРАММА 2: РАЗРАБОТКА КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ПОЛОЖЕНИЙ**

а) Цель

25.20 Целью этой подпрограммы является оказание государствам-членам помощь в разработке и осуществлении кодекса поведения и международных соглашений по конкретным вопросам, относящимся к операциям и деятельности транснациональных корпораций.

б) Рассматриваемая проблема

25.21. Несмотря на определенные усилия, международное сообщество пока не установило всеобъемлющие "правила игры" относительно иностранных прямых инвестиций и международной деятельности транснациональных корпораций, что, например, было проделано в области международной торговли и валютных вопросов.

с) Юридическое основание

25.22. Юридическим основанием этой подпрограммы являются пункт 2 резолюции 1908 (LVII) Экономического и Социального Совета от 12 августа 1974 года и пункты 3e, 3f и 4a резолюции 1913 (LVII) Совета от 11 декабря 1974 года; пункты 10-17 доклада Комиссии по транснациональным корпорациям о работе ее второй сессии 2/, утвержденного решением 180 (LXI) Совета от 5 августа 1976 года, подпункт в; и резолюции Совета 2041 (LXI) от 5 августа 1976 года и 2122 (LXIII) от 15 августа 1977 года.

д) Стратегия и отдача

25.23 Стратегия этой подпрограммы заключается в предоставлении значительной поддержки и обслуживания межправительственным органам, занимающимся разработкой международных соглашений по транснациональным корпорациям путем подготовки справочной документации, содержащей анализ вопросов, полезных для разработки кодекса и соглашений, и подготовки документации, содержащей обзор и оценку хода выполнения таких соглашений.

i) Положение на конец 1979 года

25.24 К концу 1979 года будут завершены или находиться на стадии завершения следующие элементы программ: справочные документы по правовым вопросам и вопросам, касающимся осуществления кодекса поведения и международного соглашения о незаконных выплатах в связи с международными коммерческими сделками; справочные документы по возможному международному соглашению о стандартах международного учета и отчетности и справочные документы по возможному международному соглашению о защите потребителей.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

25.25 Поскольку сейчас трудно предусмотреть сроки, в которые могут быть приняты кодекс поведения или другие международные соглашения,

2/ **Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (E/5782).**

невозможно и описать с какой-либо точностью работу в этой области в течение двухгодичного периода 1980-1981 годов. Центр либо будет **участвовать в работе, содействующей продолжающимся переговорам, либо будет нести свою долю ответственности за осуществление принятых соглашений.** В течение этого двухгодичного периода могут быть предприняты новые инициативы в направлении разработки международных соглашений в конкретных областях, которые потребуют составления справочных документов Центром.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

25.26 В течение этого двухгодичного периода могут быть предприняты новые инициативы, направленные на разработку международных соглашений в конкретных областях, которые потребуют дальнейшей работы по составлению справочных документов Центром.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

25.27 В настоящее время невозможно предусмотреть какие-либо виды деятельности такого рода.

e) Ожидаемые результаты

25.28. Предполагается, что результатом осуществления этой подпрограммы будет принятие кодекса поведения, касающегося всей деятельности и операций транснациональных корпораций, и других международных соглашений.

ПОДПРОГРАММА 3: ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

a) Цель

25.29 Цель этой подпрограммы заключается в устранении препятствий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны при разработке политики в отношении иностранных прямых инвестиций или при ведении дел с транснациональными корпорациями, **эти препятствия являются результатом отсутствия достоверной и сопоставимой информации о транснациональных корпорациях.**

b) Рассматриваемая проблема

25.30 Достоверной и сопоставимой информации о транснациональных корпорациях не имеется. Предоставление информации о транснациональных корпорациях является жизненно важным элементом оказания развивающимся странам помощи при разработке их политики в отношении транснациональных корпораций или ведения дел с ними. Основные препятствия пониманию влияния деятельности транснациональных корпораций порождаются недостаточной или несопоставимой информацией.



с) Юридическое основание

25.31 Юридическим основанием этой подпрограммы являются пункт 6 резолюции I908 (LVII) Экономического и Социального Совета от 12 августа 1974 года, пункт 4b резолюции I913 (LVII) Совета от 11 декабря 1974 года, а также пункты 18-25 доклада Комиссии по транснациональным корпорациям о работе ее второй сессии 2/, утвержденного решением I80 (LXI) Совета от 5 августа 1976 года, подпункт b.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

25.32 К концу двухгодичного периода 1978-1979 годов будут завершены систематические усилия по созданию основы данных, а после ввода этой системы в действие будут установлены и проанализированы пробелы в информации. Отдача будет заключаться в распространении информации и связанного с ней анализа в целях оказания государствам-членам помощи в разработке политики, касающейся их сделок с транснациональными корпорациями: т.е. а) законы и положения, относящиеся к транснациональным корпорациям; б) промышленный анализ и роль транснациональных корпораций в этих отраслях промышленности; в) тенденции в деятельности транснациональных корпораций; д) общая информация о корпорациях; е) детальная информация о корпорациях и f) контракты и соглашения между образованиями принимающей страны и транснациональными корпорациями. Дополнительным важным компонентом является развитие информации по источникам информации.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

25.33 В качестве цели предусматривается расширение охвата и глубины информации, собираемой, анализируемой и распространяемой Центром. Помимо обычного распространения информации, связанной с деятельностью транснациональных корпораций в рамках каждого из вышеизложенных компонентов, предполагается издание в 1980 и 1981 годах публикаций с анализом источников информации: требования публикации финансовой отчетности; обзор законодательства в области иностранных капиталовложений; анализ последних транснациональных контрактов и соглашений в отраслях добывающей промышленности; финансовая практика и политика транснациональных корпораций; структурная практика и политика транснациональных корпораций; социально-политическое влияние транснациональных корпораций; транснациональные корпорации и технология; и тенденции капиталовложений транснациональных корпораций и проверки и контроля иностранных капиталовложений; последние транснациональные контракты и соглашения в обрабатывающей промышленности; финансовая практика транснациональных корпораций; и принципы налогообложения, касающиеся транснациональных корпораций; концентрация рынка в отраслях добывающей промышленности; передача технологии развивающимся странам и согласование международной статистики по транснациональным корпорациям. "СТС Reporter" будет и впредь издаваться на регулярной основе.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

25.34 Стратегия останется без изменений. В 1982-1983 годах будет проделана работа, охватывающая такие вопросы, как согласование принципов международного учета и отчетности; законодательство в области иностранных капиталовложений; транснациональные корпорации в сфере обслуживания; международное согласование налоговых мер, касающихся деятельности транснациональных корпораций; концентрация рынка в обрабатывающей промышленности; роль транснациональных корпораций в развитии местной технологии; осуществление политики в области иностранных капиталовложений; новые типы транснациональных контрактов и соглашений; трансфертное ценообразование; и транснациональные контракты в сфере обслуживания. "СТС Reporter" будет и впредь издаваться на регулярной основе.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

25.35 В данный момент невозможно определить такие виды деятельности.

e) Ожидаемые результаты

25.36 Ожидаемыми результатами будет являться значительное содействие пониманию роли транснациональных корпораций в мировом развитии и оказание правительствам содействия в разработке соответствующих национальных международных принципов и в их отношениях с транснациональными корпорациями.

**ПОДПРОГРАММА 4: КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ В СФЕРЕ РАСШИРЕНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВ В ИХ ОТНОШЕНИЯХ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ КОРПОРАЦИЯМИ**

a) Цель

25.37 Цель данной подпрограммы заключается в том, чтобы оказать правительствам принимающих развивающихся стран содействие в пересмотре политики и усовершенствование законодательства и положений, касающихся их экономических отношений с транснациональными корпорациями; повысить их возможность контролировать и регулировать законодательно закрепленные отношения; и повысить их возможности в переговорах в целях получения большего объема выгод от соглашений с транснациональными корпорациями.

b) Рассматриваемая проблема

25.38 Фактическая и возможная деятельность транснациональных корпораций ставит перед развивающимися странами многочисленные политические вопросы и необходимость принятия хорошо обоснованных решений и заключений в ходе переговоров с транснациональными корпорациями. Наличие возможного несоответствия интересов и целей транснациональных корпораций и принимающих стран подразумевает, что принимающиеся страны при разработке общей политики экономического и социального

развития должны прямо или косвенно принять меры в отношении иностранных прямых капиталовложений, которые являются типичными для транснациональных корпораций, и в отношении транснациональных корпораций как поставщиков технологии и управленческого опыта. Принятие таких мер обычно отражается в законодательстве и/или постановлениях. В таком законодательстве/положениях часто прямо или косвенно не закреплены определенные аспекты условий первоначальных обязательств и деятельности транснациональных корпораций.

с) Юридическое основание

25.39 Юридическим основанием этой подпрограммы является пункт 11b резолюции Экономического и Социального Совета I908 (LVII) от 12 августа 1974 года, пункт 4с резолюции I913 (LVII) от 11 декабря 1974 года и пункты 31 и 32 доклада Комиссии по транснациональным корпорациям о работе ее второй сессии 2/, а также подпункт b решения I80 (LXI) Совета от 5 августа 1976 года.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

25.40 Хотя невозможно с точностью определить общее количество консультативных, учебных и информационных проектов, которые будут осуществляться в течение настоящего двухгодичного периода, поскольку это зависит от конкретных запросов правительств, получаемых на постоянной основе, можно с учетом постоянно возрастающего количества полученных к настоящему времени запросов предположить, что в рамках этой подпрограммы будет осуществлено приблизительно 50 консультативных проектов; проведено примерно 20 общих и специализированных семинаров; и подготовлены ответы на приблизительно 50 заявок на информацию. Ряду национальных университетов и учебных заведений будет оказана помощь в разработке программ и курсов для администраторов и руководителей в вопросах, связанных с транснациональными корпорациями. Правительствам будет также предоставлен подготовленный на широкой географической основе список консультантов, имеющих опыт в различных областях, связанных с транснациональными корпорациями и развивающимися странами.

ii) Период 1980-1983 годов

25.41 В рамках этой подпрограммы будут и впредь осуществляться вышеупомянутые мероприятия, и предполагается увеличение количества стран, требующих такие услуги. По-видимому, к 1980 году будет наблюдаться общая тенденция к направлению заявок на повторную организацию общих учебных семинаров. Это будет отражать желание принимающих правительств к дальнейшему увеличению количества сотрудников со специальными знаниями в области транснациональных корпораций. Предполагается увеличить количество специализированных учебных семинаров по таким вопросам, как передача технологии, трансфертное ценообразование, методы ведения переговоров, информация и отчетность, формы участия (совместные предприятия, контракты в области управления) и секторальных семинаров в области агропромышленности, рыболовства, нефти, нефтехимических продуктов и банковского дела.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

25.42 В данный момент нельзя определить такие **виды деятельности**.

e) Ожидаемые результаты

25.43 В данный момент невозможно определить объективные показатели результатов данной подпрограммы, однако предполагается, что предоставляемые по этой подпрограмме услуги будут содействовать развивающимся странам в получении больших выгод от их экономических отношений с транснациональными корпорациями.

#### ПОДПРОГРАММА 5: РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

a) Цель

25.44 Цель данной подпрограммы, помимо помощи работе Центра, заключается в оказании содействия в смягчении тех проблем, с которыми государства-члены сталкиваются в их отношениях с транснациональными корпорациями и которые являются уникальными для соответствующих регионов.

b) Рассматриваемая проблема

25.45 Деятельность транснациональных корпораций затрагивает все государства-члены и распространяется на все регионы, хотя характер проблем отличается в зависимости от региона. Некоторые регионы имеют более продолжительный опыт отношений с транснациональными корпорациями и осуществляют исследования в этой области в течение многих лет; другие лишь приступили к сбору информации по данному вопросу. Большинство регионов в основном состоит из развивающихся стран, а один (ЕЭС) состоит из развитых стран с рыночной экономикой или централизованным плановым хозяйством. Однако внутри государств наблюдается общее признание необходимости повышения их возможностей в отношениях с транснациональными корпорациями посредством сбора и анализа информации, всесторонних исследований, улучшения национальной правовой и организационной основы и подготовки кадров.

c) Юридическое основание

25.46 Юридическим основанием данной подпрограммы является резолюция I96I (LIX) Экономического и Социального Совета от 29 июля 1975 года и соответствующие резолюции и решения региональных комиссий.

d) Стратегия и отдача

25.47 Программы работ Совместных групп подготавливаются совместно каждой из региональных комиссий и Центром по транснациональным корпорациям в соответствии с решениями Комиссии по транснациональным корпорациям и соответствующими резолюциями и решениями региональных комиссий, которые также тесно сотрудничают в осуществлении и оценке

работы Совместных групп. Все Совместные группы оказывают Центру содействие в выполнении подпрограмм 1-4. Другие элементы деятельности изложены ниже.

i) Положение на конец 1979 года

25.48 В африканском регионе будут изданы доклады о влиянии транснациональных корпораций на социально-экономическое развитие отдельных африканских стран с разбивкой по основным экономическим секторам.

25.49 В регионе Европы в ряде докладов, находящихся в стадии завершения, основное внимание будет уделяться соответствующим экономическим отношениям между Западом и Востоком, "трехсторонним соглашениям о сотрудничестве" (между транснациональными корпорациями, предприятиями и организациями стран Восточной Европы и развивающихся стран с централизованным плановым хозяйством) и секторам, где особенно ощущается недостаток информации. Также будут изучены контракты о промышленном сотрудничестве между Западом и Востоком, в которых участвуют транснациональные корпорации в той мере, в какой они касаются конкретных условий и положений о регионе.

25.50 В регионе Западной Азии будут осуществляться исследования в отношении деятельности транснациональных корпораций в регионе. Будут также изучены аспекты деятельности транснациональных корпораций в нефтяной промышленности и в ряде других ключевых секторах в той мере, в какой они связаны с конкретными условиями и положением о данном регионе.

25.51 В регионе Латинской Америки будут подготовлены секторальные исследования, связанные с положением в Латинской Америке, а также будут достигнуты значительные результаты в определении присутствия и характерных особенностей деятельности транснациональных корпораций в ключевых экономических секторах и отдельных странах. Посредством межрегионального сотрудничества с другими совместными группами для стран-экспортеров сырьевых товаров будет разработана модель ведения переговоров. Будут также подробно изучены методы, с помощью которых транснациональные корпорации приспособляются к планам и политике в области интеграции.

25.52 В районе Азии и Тихого океана будет подготовлен ряд докладов о деятельности транснациональных корпораций в основных экономических секторах, а также будет завершена первая фаза межрегионального проекта о деятельности транснациональных корпораций в добыче ориентированных на экспорт сырьевых товаров между ЭСКАТО, ЭКЛА и ЭКА.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

25.53 В африканском регионе при проведении исследований будет и впредь уделяться основное внимание влиянию транснациональных корпораций на социально-экономическое развитие африканских стран, с тем чтобы оказать правительствам содействие в согласовании их политики в отношении транснациональных корпораций и в укреплении их позиции в ходе переговоров. Будут определены возможные альтернативы транснациональным корпорациям в целях достижения самообеспечения. Будут

изучены методы использования деятельности транснациональных корпораций в целях достижения субрегиональной и региональной интеграции.

25.54 В регионе Европы будут завершены следующие программные элементы: исследования о роли транснациональных корпораций в технологическом процессе и модели торговли в рамках региона, форм и условий сотрудничества между предприятиями стран с централизованным плановым хозяйством, ряд секторальных исследований, исследования о структуре и стратегии транснациональных корпораций в регионе с уделением особого внимания их влиянию на международное разделение труда, анализ процедуры проверки и контроля за иностранными капиталовложениями. Будет продолжено осуществление исследования законодательства, правил и контрактных соглашений, связанных с деятельностью транснациональных корпораций.

25.55 В регионе Латинской Америки в рамках данной подпрограммы будет продолжена разработка соответствующей информационной системы, в основном касающейся присутствия и значения транснациональных корпораций как на уровне предприятий, так и на макроэкономическом уровне. Посредством системы показателей, которая даст возможность правительствам постоянно контролировать деятельность корпораций и их влияние на основные аспекты развития, будет проанализировано влияние транснациональных корпораций на экономику принимающих стран. В исследованиях основное внимание будет и впредь уделяться таким основным проблемам регионального развития, как удовлетворение основных потребностей, изыскание путей более справедливой интеграции региона в мировую экономику и использование энергетических и природных ресурсов среди стран региона. Когда будут завершены эти исследования и разработаны экспериментальные пояснительные модели, эти модели будут использованы для оказания правительствам данного региона содействия в разработке национальной политики и моделей ведения переговоров с транснациональными корпорациями.

25.56 В регионе Западной Азии будут собираться данные о различных аспектах иностранных капиталовложений, включая объем иностранного капитала и ежегодный приток капиталовложений, отток средств, дезинвестирование капитала и репатриация прибыли. После создания для региона информационной системы большой объем средств будет выделен на исследовательскую работу; будут осуществлены проекты исследования ряда основных экономических секторов, а также влияния транснациональных корпораций на платежные балансы в той степени, в какой они касаются особых условий и положений в регионе.

25.57 В районе Азии и Тихого океана будет продолжено осуществление интегрированной программы исследования, сбора, анализа и распространения информации, необходимой для выработки политики. Еще большее внимание будет уделяться политике правительств в отношении транснациональных корпораций и мерам по укреплению возможностей принимающих стран, особенно развивающихся стран, при ведении переговоров. Исследования в отдельных секторах будут осуществляться в рамках региональных и межрегиональных исследований, включая вторую фазу межрегионального проекта о деятельности транснациональных корпораций в добыче ориентированных на экспорт сырьевых товаров.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

25.58 В африканском регионе будет продолжено осуществление исследований, направленных на согласование политики правительств региона в отношении транснациональных корпораций и повышение их возможностей при ведении переговоров, расширение путей и средств эффективного контроля за деятельностью транснациональных корпораций и получения максимальной выгоды от их деятельности в планах субрегиональной и региональной интеграции, выявление возможных альтернатив транснациональным корпорациям для достижения коллективного самообеспечения и выработки кодекса поведения и других соглашений о деятельности транснациональных корпораций.

25.59 В регионе Европы будут осуществляться дополнительные исследования, а также собираться информации, особенно о влиянии транснациональных корпораций на рыночную структуру и практику, новых тенденциях в развитии соглашений о сотрудничестве между Западом и Востоком, в которых участвуют транснациональные корпорации, и положении в ряде основных экономических секторов в той степени, в какой они связаны с конкретными условиями и положениями в регионе.

25.60 В регионе Латинской Америки ранее изложенные мероприятия будут в 1980-1981 годах осуществляться лишь приблизительно в 10 отдельных странах региона. В течение двухгодичного периода 1982-1983 годов основная цель будет заключаться в создании всесторонней системы информации, контроля и порядка ведения переговоров с уделением основного внимания обеспечению постоянного регионального сотрудничества.

25.61 В регионе Западной Азии будут осуществляться исследования о деятельности транснациональных корпораций в ряде основных экономических секторов, а также по таким вопросам, как распределение доходов. Будут приведены в соответствии с новыми требованиями данные о корпорациях. В развитие этой деятельности будет начата работа по подготовке кодекса поведения в целях представления политических рекомендаций правительствам.

25.62 В районе Азии и Тихого океана будет и впредь осуществляться стратегия предыдущего двухгодичного периода с внесением ряда изменений в свете прошлого опыта. В этом двухгодичном периоде основное внимание будет уделяться конкретным мероприятиям в области субрегионального и регионального сотрудничества в целях укрепления позиции правительств принимающих стран в ходе переговоров посредством достижения коллективного самообеспечения.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

25.63 В данный момент нельзя определить такие **виды деятельности.**

e) Ожидаемые результаты

25.64 Невозможно определить в количественном выражении результаты данной подпрограммы, однако предполагается, что будут значительно

повышены общие возможности правительств принимающих стран, особенно развивающихся стран соответствующих регионов, в выработке и осуществлении национальной политики и планов развития, связанных с транснациональными корпорациями. Цель данной подпрограммы заключается в том, чтобы полностью принять во внимание положение в каждом из регионов. Предполагается, что межрегиональные проекты дадут возможность регионам провести соответствующие сравнения и сделать впоследствии полезные выводы. Поскольку в регион Европы входят развитые страны, их опыт отношений с транснациональными корпорациями может быть полезен для стран других регионов в разработке общей политики в отношении таких корпораций. В рамках планов региональной интеграции эти подпрограммы приведут к повышению эффективности региональных подходов и общей позиции в отношении транснациональных корпораций.



## ГЛАВА 26 \*

### ТРАНСПОРТ

#### ПРОГРАММА I: ДЕПАРТАМЕНТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

##### A. Организация

##### 1. Межправительственный обзор

26.1 Обзор работы Секретариата по этой программе осуществляется Экономическим и Социальным Советом. Его последняя сессия проходила в апреле 1978 года. Обзор настоящего плана этим органом не проводился.

##### 2. Секретариат

26.2 Подразделением Секретариата, отвечающим за осуществление этой программы, является Департамент по международным экономическим и социальным вопросам, из штата которого на 3 июля 1978 года двух сотрудникам категории специалистов было поручено заниматься этой программой. До этой даты подразделением Секретариата, ответственным за эту программу, являлась Секция транспорта Центра по природным ресурсам, энергетике и транспорту, в штате которой было восемь должностей категории специалистов, из которых две финансировались из внебюджетных источников.

##### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

26.3 В свете решения Комитета по программе и координации, принятом на его семнадцатой сессии в мае 1977 года I/, ожидается, что Центральные учреждения по-прежнему будут отвечать за проведение общей координации по вопросам учреждений и технологии наземного транспорта, касающихся более чем одного региона, а также по вопросам новой транспортной технологии. В отношении хранения и поиска информации Центральные учреждения будут вести реестр по вопросам транспортной экономики и исследований в области технологии, а также докладов в рамках системы. Все остальные виды деятельности, касающиеся наземного транспорта и все виды деятельности по оказанию технической помощи на региональном уровне и уровне стран, будут децентрализованы и переданы в ведение региональных комиссий. Окончательное решение в отношении осуществления этих изменений в программе будет принято Генеральной Ассамблеей на ее тридцать третьей сессии.

---

\* Ранее выпущена под условным обозначением A/33/6 (Part 26) и Corr.1.

I/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 38 (A/32/38), пункт I4 (3).

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий

26.4 В 1978-1979 годах предполагается завершение следующих элементов программы, упомянутых в пункте 5А.25 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 2/: 6.1 и 6.3.

26.5 В январе 1979 года предполагается проведение децентрализации и передачи в ведение региональных комиссий следующих видов деятельности по программам: строительство не도로гостоящих дорог в засушливых районах; комплексное планирование транспорта; определение первоочередных областей технического сотрудничества между развивающимися странами в развитии транспорта; использование водных путей, каботажного судоходства и каботажных перевозок; и транспорт в сельских районах развивающихся стран.

#### В. Координация

##### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

26.6 В отношении деятельности по программе и в области транспорта, проводимой в рамках Секретариата, в частности, деятельности, проводимой Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития и Центром по жилищному вопросу, строительству и проектированию, по-прежнему необходимо добиться официальной координации, как это планировалось ранее.

##### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

26.7 Официальная координация в отношении транспортной программы должна быть также установлена, как это планировалось ранее, с региональными комиссиями и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Межправительственной морской консультативной организацией (ИМКО) и Всемирным банком.

##### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

26.8 Предполагается, что в рамках своих полномочий в отношении основной координации Департамент разработает для системы Организации Объединенных Наций, там, где это приемлемо, подход к совместному программированию и планированию в области транспортного развития в полном сотрудничестве со всеми заинтересованными организациями и учреждениями, а также с соответствующими региональными комиссиями. Поскольку

---

2/ Там же, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

в продолжение осуществления полномочий основное внимание в вопросах, касающихся определенных организационных и технических аспектов транспорта, Департамент будет уделять международному уровню, он может рассмотреть вопрос о созыве межрегиональных семинаров и симпозиумов по отдельным темам в сотрудничестве с региональными комиссиями и заинтересованными элементами в рамках системы Организации Объединенных Наций там, где это уместно и целесообразно.

### С. Распределение ресурсов по подпрограммам

26.9 Поскольку подпрограмма одна, все ресурсы будут предназначены для нее.

### D. Общая характеристика программы

26.10 Предполагается, что в течение запланированного периода с осуществлением децентрализации и завершением намеченных исследований основное внимание в программе будет уделено различным элементам пересмотренных полномочий, вверенных Центральным учреждениям Комитетом по программе и координации. Эти вопросы включают основную координацию деятельности в области транспорта в рамках системы Организации Объединенных Наций, расширение информационных услуг по вопросам работы системы Организации Объединенных Наций в области транспорта и, насколько позволят ресурсы, подготовку исследований по наземному транспорту.

### E. Описание подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТА

#### а) Цель

26.11 Тройственная цель настоящей подпрограммы заключается в:

- i) стимулировании развития единого подхода к развитию сектора транспорта путем расширения координации и программирования основных видов деятельности, предпринимаемых заинтересованными элементами в рамках системы Организации Объединенных Наций;
- ii) осуществлении контроля за данными в области транспорта и определении новых вопросов, касающихся транспортной технологии и организационных вопросов развития транспорта, представляющих интерес для различных регионов, а также разработке скоординированного межрегионального подхода к анализу этих вопросов;
- iii) представлении правительствам информации посредством усовершенствованных информационных услуг в отношении деятельности, проводимой в рамках системы Организации Объединенных Наций в области транспорта.

#### б) Рассматриваемые проблемы

26.12 Организации системы Организации Объединенных Наций предоставляют основные услуги развивающимся странам в области транспорта, в отношении либо какого-то отдельного вида перевозок, либо нужд в отношении смешанных перевозок. Однако в значительной степени эта деятельность еще недостаточно согласовывалась между различными организациями, и поэтому до настоящего времени не был разработан согласованный подход, который мог бы обеспечить оптимальную эффективность.

26.13 Для такой координации требуется понимание основных проблем транспорта, которые стоят перед мировым сообществом, и, в частности перед развивающимися странами, поскольку эти проблемы имеют отношение к международной торговле, а также к национальному развитию. Требуется также разработка единого подхода, который должен лежать в основе деятельности Организации Объединенных Наций, а также разработка комплекса последовательных мероприятий и согласованного осуществления программ.

26.14 Хотя имеются различные формы информации о событиях, происходящих в области планирования, управления и администрации транспорта, а также в отношении технологии, потенциальные потребители этой информации не будут иметь легкого доступа к ней до тех пор, пока в рамках системы Организации Объединенных Наций не будет уделено им основное внимание.

с) Юридическое основание

26.15 На основании рекомендаций Комитета по программе и координации 3/ (КПК), принятыми на его семнадцатой сессии, на транспортную программу Центральных учреждений возложены следующие обязанности: i) общая координация по вопросам, затрагивающим несколько организаций; ii) вопросы учреждений и технологии наземного транспорта, касающиеся нескольких регионов; iii) новая технология транспорта; и iv) хранение и поиск информации. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2098 (LXIII) от 3 августа 1977 года одобрил рекомендации КПК. Генеральная Ассамблея на своей тридцать второй сессии отложила рассмотрение рекомендаций до следующей сессии.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

26.16 К концу 1979 года предполагается завершение исследования по критическим транспортным вопросам на 80-е годы с учетом новой международной стратегии развития.

26.17 Дважды в год будет издаваться бюллетень для распространения соответствующей информации по вопросам транспорта; будет проведена координация программирования и осуществления деятельности в области транспорта в рамках системы Организации Объединенных Наций.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.18 Предполагается, что в течение двухгодичного периода Департамент будет играть важную роль в деятельности по координации среднесрочных планов и программ, а также в предоставлении услуг Экономическому и Социальному Совету при рассмотрении вопросов, касающихся транспорта.

---

3/ Там же, Дополнение № 38 (A/32/38), пункт I4.

26.19 Будут также изучены вопросы, касающиеся планирования и управления в области транспорта, которые оказывают влияние на вопросы развития в целом.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.20 Перечисленные выше функции в отношении предыдущего двухгодичного периода имеют непрерывный характер, и их осуществление будет продолжено.

e) Ожидаемые результаты

26.21 Предполагается, что запланированные виды деятельности расширят возможности Организации Объединенных Наций в области транспорта. Кроме того, предполагается, что виды деятельности, касающиеся информации по вопросам транспорта, окажут помощь директивным органам в разработке мероприятий по комплексному развитию их транспортных инфраструктур в соответствующих странах.

## ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

26.22 Обзор работы секретариата по этой программе осуществляется Техническим комитетом экспертов, Исполнительным комитетом и Конференцией министров ЭКА. Технический комитет экспертов и Конференция министров ЭКА проводят сессии раз в два года. Последние сессии этих двух органов были проведены в феврале/марте 1977 года. Сессии Исполнительного комитета проводятся раз в год. Настоящий план не был одобрен каким-либо из этих органов.

#### 2. Секретариат

26.23 Подразделением секретариата, отвечающим за эту программу, является Отдел транспорта, связи и туризма. На 31 декабря 1977 года в штате Отдела имелось 9 должностей категории специалистов, две из которых финансировались из внебюджетных источников. На 31 декабря 1977 года в Отделе имелись следующие подразделения:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Должности категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Транспорт	4	I	5
Программа трансафриканских шоссейных дорог	I	-	I
Туризм	-	I	I
Связь	I	-	I
Руководитель Отдела	I	-	I
Всего	<u>7</u>	<u>2</u>	<u>9</u>

#### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

26.24 Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы отсутствуют.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

##### а) Предполагаемое завершение мероприятий

26.25 Предполагается завершение следующих элементов программы, указанных в пункте 9.53 в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 4/:

4/ Там же, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

i) В 1978-1979 годах:  
1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 2.1 (i), 2.2 (vii), 3.1, 4.1, 4.3, 4.5, 5.1 (i) и (iv), 5.2 (i) и (ii);

ii) В 1980-1981 годах:  
1.1, 2.1 (ii) и (iii), 3.2, 4.2, 4.4, 4.6, 5.1 (ii), (iii) и (v), 5.2 (iii).

b) Последующие реорганизации

26.26 В период 1980-1983 годов не ожидается какой-либо значительной административной реорганизации, поскольку утвержденный персонал будет полностью занят осуществлением ряда проектов, утвержденных по среднесрочному плану 1978-1981 годов, а также планов, которые будут утверждены на запланированный период 1980-1983 годов.

5. Другие организационные вопросы

26.27 Существует официальное соглашение о проведении сотрудничества с Межправительственной морской консультативной организацией (ИМКО) относительно проектов по морскому и каботажному судоходству. В настоящее время рассматривается вопрос о подобном соглашении со Всемирным почтовым союзом (ВПС). В результате предложенной децентрализации транспортной программы Департамента по международным экономическим и социальным вопросам и передачи такой программы в ведение региональных комиссий, а также в результате деятельности, связанной с проведением Десятилетия транспорта и связи в Африке, может возникнуть необходимость перестройки Отдела.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

26.28 Существуют межучрежденческие комитеты по вопросам комплексного развития сельских районов и наименее развитых стран.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

26.29 В области транспорта имеется официальное соглашение о сотрудничестве с ИМКО по проектам, касающимся морского и каботажного судоходства, что позволяет согласовывать программы работы и проведение совместных проектов в рамках единого оперативного подразделения, находящегося в штаб-квартире ЭКА. В области связи в настоящее время осуществляются или в скором времени будут осуществляться следующие проекты:

а) Учрежден координационный комитет по осуществлению проекта панафриканской сети электросвязи. Помимо ЭКА в Комитет входят такие организации, как Международный союз электросвязи (МСЭ), Организация африканского единства (ОАЕ) и Африканский банк развития.

б) Предполагается, что до истечения запланированного периода начнет свою деятельность рабочий комитет по планированию и координации деятельности, связанной с региональными проектами спутниковой связи, в состав которого входят ЭКА, ЮНЕСКО, МСЭ и ОАЕ. Деятельность Комитета будет осуществляться в рамках ЭКА.

3. Подразделения, с которыми в период с 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

26.30 Предполагается, что, несмотря на отсутствие официальных соглашений, в запланированный период будет проводиться совместная деятельность с рядом учреждений Организации Объединенных Наций, включая следующие:

а) Всемирный почтовый союз (ВПС): организация совместных совещаний по вопросам маршрутов, почтовых пересылок и согласования почтовых тарифов в Африке, а также семинар по развитию почтовых структур;

б) Международную организацию гражданской авиации (ИКАО): разработка мероприятий, которые могли бы содействовать развитию сотрудничества африканских стран в области служб воздушного транспорта;

с) Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Межправительственную морскую консультативную организацию (ИМКО): предоставление помощи в решении общих транспортных проблем, таких как ратификация или присоединение к предлагаемой международной конвенции по безопасным смешанным контейнерным перевозкам, а также таможенной конвенции по контейнерам и в экономических, юридических и организационных вопросах, связанных с предлагаемой системой международных смешанных транспортных операций (МСТ);

д) Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде: исследования по вопросам охраны окружающей среды и развития туризма;

е) Прочие региональные комиссии Организации Объединенных Наций;

ф) Департамент по международным экономическим и социальным вопросам - пересмотренную программу по вопросам транспорта: координация и распространение информации.

26.31 Предполагается также осуществление сотрудничества с рядом подразделений в рамках секретариата Экономической комиссии для Африки:

а) Отделом международной торговли и финансов: проблемы торговли в Африке, связанные с вопросами транспорта, и проведение предварительного изучения аспектов развития торговли в плане воздушных перевозок между африканскими и другими странами;

б) Статистическим отделом: ряд проектов, таких как создание центров информации по вопросам транспорта на субрегиональном уровне;



организация семинаров по вопросам туризма, статистическим исследованиям по созданию групп для изучения вопросов, касающихся морских перевозок и т.д.;

с) Отделом природных ресурсов: изучение экономических, технических и оперативных аспектов использования сухогрузов и танкеров для транспортировки сырьевых материалов и полуфабрикатов;

д) Сельскохозяйственным Отделом ЭКА/ФАО: развитие рыболовной промышленности в Африке, включая требования, предъявляемые к типу, безопасности и загрузке судов и вопросы сохранения и распределения рыбы, а также вопросы перевозки продовольственных товаров;

е) Промышленный отдел ЭКА/ЮНИДО: изучение имеющихся возможностей в отношении развития людских ресурсов в анализе и проектировании транспортных систем, в экономике транспорта, управлении и технологии самоходных средств; а также транспортировка промышленных деталей и изделий и изготовление самоходного оборудования и оборудования связи;

ф) Отдел социального развития: проекты комплексного развития сельских районов и массовых средств связи;

г) Отдел государственной администрации, управления и людских ресурсов: проекты развития людских ресурсов для администрации государственных предприятий в рамках секторов транспорта и связи.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

26.32 Предполагается, что распределение ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно таким, как показано в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регуляр- ный бюджет	Внебюд- жетные источники Всего	Внебюд- жетные источники Всего	Регуляр- ный бюджет	Внебюд- жетные источники Всего	Регуляр- ный бюджет	Внебюд- жетные источники Всего	Регуляр- ный бюджет	Внебюд- жетные источники Всего
1. Создание учреждений и планирование их работ	42	25	34	33	23	28	35	22	28
2. Межафриканские транспортные магистрали	15	42	30	22	26	24	23	26	24
3. Морское и каботажное судоходство	10	14	12	17	14	15	14	17	16
4. Развитие туризма	10	-	5	8	-	4	7	-	4
5. Усовершенствование и развитие связи	19	19	19	20	37	29	21	35	28
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: СОЗДАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПЛАНИРОВАНИЕ ИХ РАБОТЫ

#### а) Цель

26.33 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам африканских стран, в частности таких стран, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, как наименее развитые, внутриконтинентальные и островные страны, в разработке комплексных и скоординированных транспортных сетей на национальном и международном уровнях для обеспечения беспрепятственного передвижения людей и перевозки товаров. Помощь будет оказана, в частности, в проектировании, разработке, осуществлении и проведении мероприятий в области людских ресурсов и мероприятий организационного характера на национальном и многонациональном уровнях.

#### б) Рассматриваемая проблема

26.34 Во многих странах этого региона отсутствуют мероприятия по рационализации транспорта, основанные на общих потребностях экономического развития, и поэтому в этих странах при проведении политики в области развития транспорта должным образом не учитываются нужды экономической интеграции, основанной на возможностях субрегионального и регионального развития. Во многих субрегионах континента отсутствуют также учреждения, постоянно занимающиеся планированием, развитием и координацией многонациональных перевозок. Специфические проблемы имеются в каждом из подсекторов в большинстве субрегионов: железнодорожный транспорт - отсутствие единых норм на большинстве железных дорог; внутренние водные пути - отсутствие адекватных средств и недорогостоящих судов; воздушный транспорт - отсутствие сотрудничества между многочисленными нерентабельными национальными авиалиниями в вопросах составления графиков, использования оборудования и средств, а также отсутствие служб воздушных перевозок и многонациональных авиалиний в регионе; международные автомагистрали - отсутствие хороших дорог между странами региона, а также наличие разнообразных норм и правил; и в целом - отсутствие содействия достигнутому соглашениям между странами региона.

#### с) Юридическое основание

26.35 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции Экономического и Социального Совета 935 (XXXV) от 9 апреля 1963 года, I082 A (XXXIX) от 30 июля 1965 года, I202 (XLII) от 26 мая 1967 года, I804 (LV) от 7 августа 1973 года и 2097 (LXIII) от 29 июля 1977 года; и резолюции I6I (VIII), I95 (IX), I98 (IX), 263 (XII), 277 (XII) и 29I (XIII) Экономической комиссии для Африки.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

26.36 Для содействия росту понимания странами-членами настоятельной необходимости и преимуществ сотрудничества в критических областях развития транспорта региона будут проведены семинары по: ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств, строительству

и эксплуатации дорог в сельских районах и управлению и эксплуатации портов. Будет организована рабочая группа экспертов по стандартизации транспортного оборудования, будет предоставлена помощь в создании многонациональных транспортных учреждений.

26.37 К концу 1979 года будут осуществлены следующие виды деятельности: семинар по вопросам ремонта и технического обслуживания автотранспортных средств; оказание общей помощи в вопросах развития транспорта многонациональным транспортным учреждениям, таким как Объединение африканских железных дорог (ОАЖД), Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА), и Ассоциация авиакомпаний африканских стран (АФРАА); семинары по вопросам строительства дорог в сельских районах; рабочая группа экспертов по стандартизации транспортного оборудования и семинар по вопросам управления и эксплуатации портов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.38 В вопросах разработки политики и планирования комплексных мероприятий в области транспорта будет предоставлена помощь постоянному региональному межправительственному механизму, а также постоянному органу, занимающемуся политикой в области транспорта на субрегиональном уровне и координацией в центральной части Африки; будут проведены исследования по созданию подобных органов в других субрегионах. Проведены будут также исследования по вопросу создания подразделений, занимающихся изучением морских перевозок на субрегиональном уровне, по вопросу создания субрегиональных центров транспортной информации, а также об экономических, технологических и оперативных аспектах использования танкеров и сухогрузов.

26.39 К концу двухгодичного периода в большинстве африканских субрегионов будут созданы центры по сбору информации по вопросам транспорта, а также будет создан постоянный механизм координации политики в области транспорта на субрегиональном уровне. Будут опубликованы и обсуждены со странами-членами технико-экономические обоснования; будет достигнут значительный прогресс в подготовке к созданию групп, занимающихся вопросом изучения морских перевозок в субрегионах, а также вопросами использования сухогрузов и танкеров в регионе.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.40 Будут подготовлены технико-экономические обоснования по вопросам многонациональных воздушных перевозок и планирования, строительства, финансирования и эксплуатации дорог в сельских районах. Будет проведен обзор прогресса, достигнутого межправительственными органами в проведении всех коллективных мероприятий в секторе транспорта. Будет организован семинар по вопросам смешанных грузов, регистрации грузов и фрахта судов по чартеру. Будет проведен семинар по вопросам технологии обработки грузов в Африке, кроме того, будет созвана рабочая группа экспертов по вопросу специального транзита и содействия решению проблем, возникающих между странами, не имеющими выхода к морю, и прибрежными государствами.

26.41 Предполагается, что в Африке будут задействованы многонациональные службы авиаперевозок. Для стран-членов будет опубликован доклад о новых методах планирования, финансирования и эксплуатации дорог в сельских районах, в некоторых субрегионах будут созданы службы по регистрации грузов и чартеру. Будет опубликован доклад о содействии договоренности между прибрежными и не имеющими выхода к морю государствами, - договоренности, которая могла бы уменьшить транспортные издержки последних.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.42 В плане этой подпрограммы отсутствуют какие-либо виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.43 Предполагается, что непосредственным результатом проведения деятельности, упомянутой выше, в африканском регионе будет осуществлен первый этап полностью скоординированной и комплексной транспортной сети. В частности, будут задействованы следующие учреждения или организационные мероприятия, предназначенные для свободного и беспрепятственного передвижения по всему континенту:

- i) многонациональные институты для подготовки специалистов по большинству видов транспорта;
- ii) субрегиональные органы, занимающиеся планированием, развитием и координацией трансафриканских автомагистралей и других средств транспортировки в субрегионах/регионе;
- iii) согласованные нормы и правила в отношении международных дорог;
- iv) взаимосвязь некоторых имеющихся сопоставимых железных дорог;
- v) многонациональные компании морских перевозок, портовые ассоциации и консультативные советы потребителей;
- vi) согласованная и скоординированная деятельность многонациональных служб воздушных перевозок и национальных авиалиний.

## ПОДПРОГРАММА 2: МЕЖАФРИКАНСКИЕ ТРАНСПОРТНЫЕ МАГИСТРАЛИ

### 2.1 Гражданская авиация

#### а) Цель

26.44 Целью этого раздела подпрограммы является предоставление помощи странам и субрегионам, в сотрудничестве с Отделом международной торговли и финансов, в осуществлении предварительного изучения аспектов воздушных перевозок, связанных с развитием торговли между африканскими и другими странами, включая, в частности: i) оценку потенциальных возможностей осуществления воздушных перевозок на отдельных межрегиональных и межконтинентальных маршрутах; ii) изучение вопроса и содействие созданию многонациональных авиалиний в Африке; iii) изучение методов более эффективного использования возможностей авиации и наземных средств.

#### б) Рассматриваемая проблема

26.45 Несмотря на наличие нескольких африканских национальных авиалиний, воздушная связь между африканскими странами остается недостаточной и объем внутриафриканских воздушных перевозок крайне мал по сравнению с имеющимися возможностями. Более того, между этими национальными авиалиниями отсутствует какое-либо сотрудничество в плане эффективного использования оборудования и наземных средств. Целью секретариата совместно с другими учреждениями (Международная организация гражданской авиации, Африканская организация гражданской авиации и так далее) является разработка политики, которая может привести к рациональному развитию служб воздушного транспорта и большему сотрудничеству в этих вопросах между африканскими странами.

#### в) Юридическое основание

26.46 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции Экономического и Социального Совета 935 (XXXV) от 9 апреля 1963 года, I082 A (XXXIX) от 30 июля 1965 года, I202 (XLII) от 26 мая 1967 года, I804 (IV) от 7 августа 1973 года и 2097 (LXIII) от 29 июля 1977 года; и резолюции I6I (VIII), I95 (IX), I98 (IX), 263 (XII), 277 (XII) и 29I (XIII) Экономической комиссии для Африки.

#### г) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

26.47 К концу 1979 года будут подготовлены, если не все, то большинство технико-экономических обоснований, необходимых для определения направления торговли, межрегиональных и международных возможностей в области воздушных перевозок, создания многонациональных авиалиний и эффективных методов объединения служб и услуг. Таким образом, в период среднесрочного плана (1980-1983 годы) усилия будут направляться на завершение всех оставшихся технико-экономических исследований и оказание помощи в осуществлении проектов, рекомендованных в этих исследованиях.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

26.48 Будут направляться усилия на завершение технико-экономических исследований в отношении межрегиональных и международных возможностей в области воздушных перевозок, создания многонациональных авиалиний и подходящих и приемлемых методов объединения средств и служб воздушного транспорта. Выводы некоторых из вышеупомянутых исследований будут осуществлены.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

26.49 Будет продолжено предоставление помощи в осуществлении проектов и программ.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.50 По плану этой подпрограммы отсутствуют какие-либо виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.51 Предполагается, что к концу периода среднесрочного плана, во время которого будет осуществлена большая часть указанных выше программ, воздушные перевозки будут улучшены настолько, что будут возможны беспрепятственное передвижение лиц и перевозка товаров в рамках африканского континента и вне его; будет достигнут большой объем межрегиональных и международных воздушных перевозок; также будет достигнуто развитие многонациональных авиалиний и объединение средств и услуг для большей оперативной эффективности и конкурентоспособности с иностранными авиакомпаниями.

2.2 Международные автомагистрали и дорожный транспорт

a) Цель

26.52 Целью этого раздела подпрограммы является содействие развитию международных автомагистралей и дорожного транспорта, а также усовершенствование методов планирования, проектирования, строительства и эксплуатации автомагистралей, как части региональной системы магистралей для смешанных перевозок.

b) Рассматриваемая проблема

26.53 Во многих африканских странах отсутствуют рентабельные транспортные магистрали, связывающие их с соседними государствами. Это лучше всего подтверждается тем фактом, что если бы у каждой из 42-х независимых стран в Африке (не считая Лесото, которая полностью окружена Южной Африкой, и островных стран - Островов Зеленого Мыса, Коморских Островов, Мадагаскара, Маврикия, Сан-Томе и Принсипи и Сейшельских Островов) имелась одна автомагистраль, связывающая ее с каждой из соседних стран, то в Африке было бы 84 автомагистрали между государствами. Однако в настоящее время имеется всего лишь 25

магистралей, которые могут эксплуатироваться в любую погоду, 53 дороги, в число которых входят дороги, которые могут эксплуатироваться в период засухи, и частично улучшенные земляные дороги, а оставшиеся шесть вообще отсутствуют.

26.54 Для улучшения экономического сотрудничества между африканскими странами, в частности торговли, необходимо обеспечить каждое государство по крайней мере одной дорогой, связывающей его с соседним государством и которая может эксплуатироваться круглый год. Именно эту цель и будет продолжать преследовать секретариат, проводя мероприятия, связанные с созданием трансафриканской автомагистрали и дополнительных подъездных путей, а также с помощью ликвидации и ослабления юридических и административных барьеров, мешающих проезду и осуществлению торговли по этим путям.

26.55 Большая часть предложенной африканской сети автомагистралей уже построена, исходя из национальных первоочередных задач заинтересованных стран. Поэтому этап осуществления должен заключаться в соединении имеющихся дорог для уменьшения издержек и сокращения срока строительства транспортных магистралей между странами, которые могут эксплуатироваться в любые погодные условия.

с) Юридическое основание

26.56 Юридическим основанием для этого раздела подпрограммы являются резолюции IOB (VI) пункт 2, 226 (X) пункт 3, 275 (XIII) пункт 1, 276 (XII) и 298 (XIII) пункт 6 Экономической комиссии для Африки.

ь) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

26.57 Не будет начато строительство участков крупных трансафриканских автомагистралей (Момбаса-Лагос, Дакар-Нджамена, Лагос-Нуакшот, Каир-Габороне и Триполи-Киншаса), а также подъездных путей.

26.58 Предполагается, что осуществление трансзападноафриканской сети автомагистралей (шоссе Дакар-Нджамена и Лагос-Нуакшот и подъездные пути) к концу 1979 года будет передано Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭСЗАГ).

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.59 Секретариат продолжит координацию действий и будет содействовать сотрудничеству между заинтересованными африканскими государствами, а также сотрудничающими промышленно развитыми странами и финансовыми учреждениями. Будут созданы автономные органы для осуществления последующих этапов трансафриканских автомагистралей, строительство которых не было обеспечено секретариатом ЭКА должным образом.



26.60 К 1980 году под наблюдением и контролем соответствующей субрегиональной конференции министров начнет свою деятельность управление по строительству автомагистрали Лагос-Момбаса и трансзападноафриканской сети автомагистралей.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.61 Секретариат по-прежнему будет координировать действия, направленные на создание и функционирование соответствующих управлений по строительству автомагистралей.

26.62 К 1982 году под руководством соответствующих субрегиональных властей начнет свою деятельность управление по строительству автомагистрали Каир-Габороне, а к 1983 году будет создано управление по строительству автомагистрали Триполи-Киншаса.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.63 В плане этой подпрограммы не предусматривается никаких видов деятельности, которые бы имели второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.64 Ожидается, что к 1983 году африканские страны будут нести прямую ответственность за все аспекты развития многонациональных автомобильных дорог, перевозок и эксплуатации и что 70 процентов заинтересованных стран осуществят программу panaфриканской сети автомобильных дорог, и что большинство юридических и административных барьеров, препятствующих поездкам и товарообороту по этим автодорогам, будут устранены или ослаблены. Обеспечение - на национальном, субрегиональном и региональном уровнях - надежной и соответствующей системы дорожного транспорта будет содействовать расширению торговли между африканскими странами и развитию лучших отношений и экономического сотрудничества между ними.

ПОДПРОГРАММА 3: МОРСКОЕ И КАБОТАЖНОЕ СУДОХОДСТВО

a) Цель

26.65 Цель подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам в развитии морского и каботажного судоходства, внутренних водных путей и других средств транспорта, обеспечивающих доступ к морю странам, не имеющим выхода к морю и имеющим ограниченный выход к морю. Все это служит осуществлению следующих задач:

- i) сокращению доли транспортных издержек в общих издержках производства;
- ii) содействию поступлению капитала в развивающиеся страны Африки за счет морского транспорта и сокращению вывоза иностранной валюты за счет морского транспорта;
- iii) более широкое и значительное участие торгового флота развивающихся стран Африки в перевозке внешнеторговых грузов этих стран;
- iv) расширению торговли между африканскими странами путем создания и развития каботажного судоходства в Африке.

b) Рассматриваемые проблемы

26.66 Несмотря на усилия африканских стран по расширению своего торгового флота, их доля в мировом торговом флоте по-прежнему оставалась весьма низкой - 0,7 процента в 1976 году. В то же время доля развивающихся стран Африки в мировом объеме международных морских перевозок в 1975 году составила 11,2 процента в отношении погруженных

товаров и 2,5 процента в отношении разгруженных товаров. Условия эксплуатации африканских государственных торговых судов были неблагоприятными. Ряд судоходных линий развивающихся стран Африки был принят в состав линейных конференций, однако они испытывали трудности в обеспечении достаточного количества рейсов и в получении высокооплачиваемых грузов. Необходимо развивать и значительно повышать возможности использования внутренних водных путей, которые в настоящее время используются весьма неэффективно.

26.67 Развитие существующих и новых портов либо осуществляется, либо планируется в большинстве африканских стран. Долгосрочное решение проблемы африканских портов может быть осуществлено лишь за счет увеличения имеющихся средств и улучшения эффективности портовых операций и управления. Оба эти мероприятия требуют капиталовложений, нехватка которых в настоящее время испытывается везде.

26.68 Фрахтовые ставки в африканской торговле в недавнем прошлом были значительно увеличены как в произвольном, так и в одностороннем порядке. Эти широко распространенные и частные увеличения имели весьма пагубные последствия для экспорта и платежного баланса африканских стран.

26.69 Процедуры по созданию консультационного механизма в Африке до настоящего времени не отвечали соответствующим требованиям и во многих случаях были неэффективными вследствие выжидательной тактики, применяемой линейными конференциями. Отсутствие в странах Африки должным образом подготовленного мореходного и портового персонала является препятствием на пути развития африканского торгового флота.

c) Юридическое основание

26.70 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюциях 277 (XII), 281 (XIII) и 293 (XIII) Экономической комиссии для Африки.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

26.71 ЭКА в сотрудничестве с ЮНКТАД и другими учреждениями окажет помощь государствам-членам Комиссии в предварительном изучении транспортных аспектов развития торговли между развивающимися регионами, включая, в частности, транспортные характеристики товаров и конструкцию и виды судов, необходимых для использования африканскими судоходными линиями в процессе обслуживания имеющихся и потенциальных торговых партнеров.

26.72 Странам, не имеющим выхода к морю и имеющим ограниченный выход к морю, будет также оказана помощь в облегчении доступа к морю. Будет предпринято исследование по вопросу о целесообразности создания средств для образования и профессиональной подготовки в области экономики судоходства и управления им. Кроме того, ЭКА

окажет помощь развивающимся странам Африки и развитию портов, включая предоставление таких технических услуг в области лоцманской проводки, как минимальные требования в отношении квалификации и опыта кандидатов для лоцманских служб; региональный обзор и оказание помощи в области обеспечения судовождения; подготовка руководящего персонала по погрузочно-разгрузочным работам; создание субрегиональных центров по борьбе с загрязнением моря; и связанные с этим экономические аспекты (в сотрудничестве с Межправительственной морской консультативной организацией). В СССР также состоится семинар по вопросам управления портовым хозяйством и портовых операций.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.73 Ожидается, что в ходе этого двухгодичного периода ЭКА окажет помощь в развитии национальных и многонациональных судоходных линий, включая каботажное и островное судоходство. Будут осуществлены исследования о создании групп изучения судоходства в Западной, Центральной, Восточной и Северной Африке и об экономических, технологических и эксплуатационных аспектах балкерного и танкерного флота для перевозки сырья и полуфабрикатов с особой ссылкой на торговлю стран третьего мира. Будет также предоставлена помощь в развитии рыбной промышленности Африки, включая требования в отношении вида, надежности, безопасности, стандартизации и погрузки судов, а также сохранения и распределения рыбы (в сотрудничестве с Межправительственной морской консультативной организацией и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций).

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.74 Ожидается, что виды деятельности будут включать организацию семинара по перевозке навалочных грузов, фрахтовым и чартерным операциям. Кроме того, в Восточной и Центральной Африке будут предприняты исследования о дальнейшем развитии внутреннего водного транспорта и усовершенствовании водных путей, включая обзоры статуса межправительственного механизма, международных соглашений, операций речного судоходства, глассерных систем, административных процедур и рабочей силы. Совместно с Межправительственной морской консультативной организацией и соответствующими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций будут также подготовлены исследования об экономических и технологических аспектах средств для разработки, создания и ремонта судов в Африке.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.75 В плане этой подпрограммы не предусматривается никаких видов деятельности, которые бы имели второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

26.76 Существует надежда, что в результате этой деятельности поступления от морского транспорта развивающихся стран Африки значительно увеличатся, а расходы на морской транспорт в иностранной валюте сократятся. Торговый флот развивающихся стран Африки будет гораздо более широко участвовать в перевозке внешнеторговых грузов этих стран. Возможно также, что создание и эксплуатация африканских национальных и многонациональных линий каботажного судоходства явится дальнейшим стимулом для торговли между странами Африки. И наконец, развитие и улучшение эксплуатации внутреннего водного транспорта Африки будут в значительной степени содействовать смешанным перевозкам пассажиров и грузов.

ПОДПРОГРАММА 4: РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

а) Цель

26.77 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи и обеспечении руководства для стран-членов ЭКА в области развития туризма в соответствии с принципами резолюции 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи о новом международном экономическом порядке в Африке и, в частности, в улучшении условий торговли в области туризма на благо развивающихся стран Африки.

б) Рассматриваемая проблема

26.78 Развитие туризма в странах Африки осуществлялось в основном без объективной оценки его социальных издержек и выгод. Вследствие этого, различными способами поощрялось развитие гостиничного хозяйства, что не может быть оправдано с экономической точки зрения и что, кроме того, привело к избытку гостиниц, в особенности гостиниц, используемых туристами в выходные и праздничные дни.

26.79 Избыток гостиниц в сочетании с другими препятствиями по сравнению с высококонцентрированной туристской торговлей в заокеанских развитых странах, из которых поступает основная масса туристов, сказался на условиях торговли, которые явно наносят ущерб интересам африканских стран, принимающих туристов.

с) Юридическое основание

26.80 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюции 204 (IX) Экономической комиссии для Африки.

д) Стратегия и отдача

і) Положение на конец 1979 года

26.81 Элементы программы, которые будут осуществляться в ходе 1978 и 1979 годов, позволяют определить основные вопросы развития туризма в африканских странах и, таким образом, помогут странам-членам ЭКА

принять действенную политику в области развития туризма и занять аналогичную позицию в деловых сделках со своими партнерами из промышленно развитых странах.

26.82 Это позволит направить деятельность ЭКА в области туризма на более конкретные и, зачастую, технические проблемы, касающиеся развития туризма, как это изложено в подпунктах ii и iii ниже.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

a) Помощь странам и группам стран

26.83 По просьбе государств-членов или групп государств им будут предоставляться консультационные услуги при подготовке программ развития туризма и конкретных туристических проектов, организации профессиональной подготовки, создании статистики туризма, разработке программ сбыта и рекламы туризма на заокеанских рынках и т.д. Эти виды деятельности будут включать сбор и распространение основной информации о развитии туризма и об объеме, структуре и маршрутах притока туристов как в Африку, так и в конкурирующие центры туризма, а также издание ежегодных туристических бюллетеней.

26.84 Будут предприняты исследования о влиянии на развитие туризма завершения создания основных трансафриканских автомобильных дорог; об управлении гостиничным хозяйством в Африке и оценке административных контрактов с иностранными фирмами по управлению гостиничного хозяйства; и о создании стимулов для капиталовложений в развитие туризма и их издержках для общества.

26.85 Будут также проведены семинары и созданы рабочие группы по вопросам организации субрегиональных семинаров по статистике туризма, включая выборочные обзоры среди направляющихся за границу туристов (в сотрудничестве со статистическим отделом ЭКА) и разработку и оценку туристических проектов (в сотрудничестве со Всемирным банком).

b) Семинар по району планированию развития туризма

26.86 Предполагается провести семинар по району планированию развития туризма.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.87 Ожидается, что в ходе этого двухгодичного периода виды деятельности будут включать помощь странам и группам стран (как и в ходе двухгодичного периода 1980-1981 годов). Будут также осуществлены исследования по защите окружающей среды и развитию туризма (в сотрудничестве с отделом ЭКА по природным ресурсам и ЮНЕП); району планированию развития туризма в Африке; новым тенденциям в воздушном транспорте в Африке и их последствиях для межконтинентального туризма; туризму в Африке (по субрегионам) и социальным аспектам быстрого развития туризма и средствам уменьшения ряда его отрицательных побочных эффектов.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.88 В плане этой подпрограммы не предусматривается никаких видов деятельности, которые бы имели второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.89 Предполагаемая деятельность ЭКА в области туризма должна оказать следующее воздействие на развитие туризма в Африке:

- i) правительственные администрации стран-членов ЭКА будут иметь четкую объективную картину основных проблем, связанных с развитием туризма;
- ii) должностные лица, отвечающие за туризм, и плановые учреждения смогут, таким образом, объективно оценить все положительные и отрицательные стороны развития туризма. Не будет осуществляться тщетных попыток привлечения больших групп заокеанских туристов в выходные и праздничные дни в страны, в которых для этого не создано благоприятных условий. Те же страны, в которых созданы такие благоприятные условия, смогут добиться максимальных экономических выгод за счет туризма, и все страны смогут создать условия для приема деловых лиц и национального и регионального туризма в выходные и праздничные дни;
- iii) это позволит планировать и осуществлять развитие туризма с учетом социальных затрат и выгод от развития туризма в целом и по индивидуальным проектам;
- iv) как развитие гостиничного хозяйства, так и сбыт туристской продукции в Африке будет осуществляться на прочной экономической основе, что позволит ликвидировать или в значительной степени устранить препятствия, стоящие в настоящее время перед африканскими туристскими предприятиями по сравнению с заокеанскими деловыми партнерами;
- v) в то же время должностным лицам по различным аспектам туризма будет оказана помощь для приобретения технических и коммерческих знаний, с тем чтобы они могли успешно справиться с возложенными на них задачами.

## ПОДПРОГРАММА 5: УЛУЧШЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СВЯЗИ

### а) Цель

26.90 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи государствам-членам в ускорении развития служб электросвязи в их странах в соответствии с требованиями международных стандартов о количестве, использовании и эксплуатационной эффективности такими темпами, которые бы соответствовали их текущим экономическим и социальным условиям, а также в содействии тому, чтобы они постепенно на основе сотрудничества взяли на себя ответственность за разработку, планирование и представление услуг в рамках региона и за планирование производства оборудования электросвязи.

### б) Рассматриваемая проблема

26.91 С ростом экономической, социальной и политической активности потребности региона в электросвязи быстро увеличиваются. Поэтому недостаток соответствующих средств и служб препятствует эффективному и своевременному развитию, и это является поводом для растущего беспокойства граждан стран региона, включая правительственных чиновников и деловых лиц.

26.92 Средний уровень телефонизации в регионе - показатель развития электросвязи (телефон/телеграф/телекс) - составляет 1,1 телефона на 100 человек населения по сравнению со средним мировым показателем 9,6. Начиная с 1962 года процентная доля региона в мировой оснащенности телефонами сократилась с 1,4 до 1,2 процента в 1976 году. За последние 15 лет соотношение между средними показателями телефонизации региона и мира также сократилось с 16,3 до 11,4 процента. Недостаточная оснащенность основными физическими средствами в регионе отражается в соотношении между количеством телефонов и количеством основных линий, составляющим 2:1, тогда как это соотношение должно составлять примерно 1,5:1.

26.93 В радиовещании существует аналогичная проблема. Оснащенность радиоприемниками составляет примерно 7 приемников на 100 человек населения. Средний мировой показатель составляет 30 приемников. Объем предоставляемых услуг, выражаемый количеством радиопередатчиков, также является неудовлетворительным. Один передатчик обслуживает в среднем 600 000 человек, по сравнению со средним показателем 150 000 человек в остальных районах земного шара. Мощность сигналов и количество программ также не соответствуют стандартам. Что касается телевидения, то здесь дела обстоят еще хуже.

26.94 Наличие и развитие почтовых служб может быть косвенным образом выражено соотношением, отражающим количество жителей на одно почтовое отделение. Средний показатель по региону составляет 27 500. Это меньше мирового среднего показателя 19 600 для всех развивающихся стран и 2 980 для развитых стран. Фактическое физическое распределение почтовых отделений в регионе, весьма неудовлетворительное в сельских районах, свидетельствует о наименьшей оснащенности африканского региона. На каждые 2 270 кв. км приходится одно почтовое отделение по сравнению с одним отделением на каждые 1 120 кв. км в других развивающихся странах и одним отделением на каждые 54 кв. км в развитых странах.



26.95 Пока /современные, соответствующие и экономические службы связи не будут созданы во всех странах региона, достижение ими своих задач в области экономического, социального и культурного роста окажется трудным, а то и невозможным.

с) Юридическое основание

26.96 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюциях 278 (XII), 279 (XII), 281 (XII), 291 (XIII) и 310 (XIII) Экономической комиссии для Африки.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

26.97 Комиссия в сотрудничестве с другими членами координационного комитета по осуществлению программы Панафриканской сети электросвязи (ПАНАФТЕЛ), а именно Организацией африканского единства (ОАЕ), Международным союзом электросвязи (МСЭ) и Африканским банком развития (АФБР), окажет помощь государствам-членам в создании примерно 60 процентов первой очереди линий сети (протяженностью 24 000 км) и 18 международных коммутаторов. Будут также значительно усовершенствованы процедуры оказания помощи государствам-членам в обеспечении поддержки для исследований о технической и экономической целесообразности создания второй очереди сети протяженностью около 35 000 км.

26.98 Будут также завершены два совместных исследования об использовании радиовещания для ускорения развития в сельских районах Африки и о потребностях в рабочей силе для развития электросвязи.

26.99 Будет завершено секторальное исследование по связи в качестве части исследования по вопросам транспорта и связи в западном субрегионе Африки, о проведении которого просило Экономическое сообщество западно-африканских государств.

26.100 Будут начаты секторальные исследования по связи в качестве части основного исследования по вопросу о Десятилетии связи и транспорта в Африке, которое будет осуществляться ЭКА. Ожидается, что два исследования по секторам, упомянутые в пункте 26.99 и в этом пункте приведут к подготовке и последующей разработке конкретных проектов развития как в транспортном секторе, так и в секторе связи.

26.101 Для директивных органов и старших правительственных чиновников региона по делам почтовых служб и организации электросвязи будут организованы семинар по административному и финансовому управлению почтовыми службами и региональный семинар по вопросу о Всемирной административной радиоконференции (1979 год).

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

26.102 Ожидается, что виды деятельности будут включать процедуры по разработке и возможному осуществлению ряда проектов, рекомендованных в использовании о рабочей силе в области электросвязи (1978-1979 гг.). ЭКА, ОАЕ, МСЭ и ЮНЕСКО могут начать совместное крупное исследование о системе (системах) спутниковой связи для региона. Ожидается, что координационному комитету по осуществлению программы ПНАФТЕЛ удастся оказать помощь заинтересованным государствам-членам в обеспечении соответствующих фондов, с тем чтобы можно было бы завершить около 70 процентов всей протяженности первой очереди линий сети. Для руководящих правительственных чиновников почтовых служб региона планируется провести региональный семинар по согласованию почтовых тарифов. Будут также приняты меры на основании результатов исследования по вопросу о Десятилетии связи и транспорта в Африке.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

26.103 Ожидается, что виды деятельности будут включать планирование и осуществление проектов, определенных в исследовании по вопросу о Десятилетии связи и транспорта в Африке, и завершение большинства проектов в соответствии с исследованием о рабочей силе в области электросвязи. Будет завершено и оценено совместное исследование по спутниковой связи, включая практический эксперимент по радиовещанию, предложение о проведении которого содержится в резолюции ЗЮ (XIII) Комиссии, а также издан доклад для директивных и правительственных органов, ответственных за политику в области национальной связи. Будет на 90 процентов завершена первая очередь сети ПНАФТЕЛ и будут закончены исследования о целесообразности создания второй очереди (протяженностью около 35 000 км). Будет оказана поддержка рабочей программе промышленного отдела ЭКА/ЮНИДО в целях создания отраслей, производящих оборудование электросвязи в регионе.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.104 В плане этой подпрограммы не предусматривается никаких видов деятельности, которые бы имели второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.105 Ожидается улучшить эффективность и расширить наличие основных служб связи в странах и в регионе. Это приведет к тому, что значительная часть населения региона сможет с легкостью осуществлять связь, а также иметь разумный доступ к источникам информации, новым идеям, получению квалификации и технологии, что в свою очередь будет способствовать росту взаимопонимания на национальном и международном уровнях, а также облегчит экономическое сотрудничество и увеличит объем торговли между странами Африки.

## ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

26.106 Работа секретариата по этой программе рассматривается Комитетом по внутреннему транспорту (специализированный межправительственный орган), который проводит ежегодные сессии. Последняя сессия состоялась 31 января-4 февраля 1977 года. Данный план не был утвержден этим органом.

#### 2. Секретариат

26.107 Подразделением секретариата, ответственным за осуществление этой программы, является транспортный отдел ЭКЕ. По состоянию на 31 декабря 1977 года он был укомплектован 11 сотрудниками категории специалистов, ни один из которых не содержался за счет внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года в состав отдела входили следующие подразделения:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Итого</u>
Канцелярия Директора	2	-	2
Секция дорожного транспорта	4	-	4
Внутренние водные пути, смешанный железнодорожный транспорт	4	-	4
Опасные товары	1	-	1
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
Итого	11	-	11

#### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

26.108 Между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы не существует никаких различий.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий

26.109 Предполагается завершить следующие программные элементы, описанные в пункте 6.36 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 5/:

i) В 1978-1979 годах:

1.2, 2.14, 2.17 и 3.4;

ii) В 1980-1981 годах:

1.4, 2.5, 2.6, 2.15 и 2.16.

5/ Там же.

## В. Координация

### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

26.II0 Осуществляется координация с другими отделами ЭКЕ, занимающимися проблемами содействия торговле и вопросами окружающей среды.

### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

26.II1 Осуществляется координация с ПРООН и Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам (пересмотренная транспортная программа - координация и распространение информации).

### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

26.II2 Развитие сети автомобильных дорог, в частности проект "шоссе Север-Юг", осуществляется в сотрудничестве с ПРООН, а разработка текста конвенции о международном смешанном транспорте и работа по подготовке стандартов для контейнеров - в сотрудничестве с ЮНКТАД.

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

26.II3 Ожидаемое примерное распределение ресурсов по подпрограммам в процентах отражено в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы	
	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные Итого	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные Итого	Регу- лярный бюджет	Внебюд- жетные Итого
1. Развитие средств внут- реннего тран- спорта	40	-	40	-	40	-
2. Облегчение перевозок	40	-	40	-	40	-
3. Транспортная технология	20	-	20	-	20	-
Итого	100	-	100	-	100	-

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: РАЗВИТИЕ СРЕДСТВ ВНУТРЕННЕГО ТРАНСПОРТА

#### а) Цель

26.II4 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам при планировании развития средств транспорта и разработке соответствующей политики.

#### б) Рассматриваемая проблема

26.II5 Интенсификация международных перевозок грузов и пассажиров, а также технический прогресс привели к возникновению новых потребностей и возможностей для сотрудничества между правительствами по таким проблемам, как упрощение согласования административных формальностей на границах, экономические аспекты, связанные с операциями по перевозке, создание международных стандартов безопасности, международное объединение сетей автомобильных и железных дорог, а также внутренних водных путей и устранение транспортных барьеров, препятствующих торговле.

#### с) Юридическое основание

26.II6 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюции I (XXXII) Экономической комиссии для Европы.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

26.II7 Комитет по внутреннему транспорту рассмотрит всеобщую экономическую перспективу региона ЭКЕ в свете событий в области транспорта. Будет достигнут дальнейший прогресс в отношении таких проектов в области инфраструктуры, как проект "трансевропейское шоссе Север-Юг" и проект линии сообщения между Дунаем и Одером (Эльбой), и будут по-прежнему разрабатываться статистические данные по внутреннему транспорту и безопасности.

##### ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.II8 Будет продолжена работа по обзору общих тенденций в развитии транспорта и транспортной политике. К конкретным аспектам относятся: экономия энергии; налоги на транспорт и транспортное оборудование; сбор и публикация информации о двусторонних соглашениях; развитие связанной сети судоходных внутренних водных путей в Европе, включая исследования об основных линиях речного сообщения; развитие таких международных сетей автомобильных дорог, как проект "шоссе Север-Юг" и объединение международных шоссе в Юго-Восточной Европе; и подготовка докладов о тенденциях в области развития транспорта, статистических бюллетеней и переписи дорожного движения 1980 года. Будут завершены доклады по различным аспектам международных линий речного сообщения, а также мероприятия по совершенствованию

международных автомобильных линий сообщения, в то время как в сотрудничестве с ПРООН будут приняты дальнейшие меры по осуществлению проекта "шоссе Север-Юг".

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.II9 Будет продолжена работа по обзору общих тенденций в развитии транспорта и транспортной политике. Такие проекты будут охватывать развитие международных линий речного сообщения, международные автомобильные дороги, исследования по вопросу о грузах, перевозки и публикацию статистических данных.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.I20 В плане этой подпрограммы не предусматривается никаких видов деятельности, которые бы имели второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.I21 Публикация исследований, статистики и общей информации о проблемах, возникающих в международных перевозках грузов и пассажиров, осуществляемых при помощи различных средств транспорта, будет содействовать расширению и улучшению региональных и субрегиональных транспортных сетей. Кроме того, такая работа даст возможность усовершенствовать сообщение между различными средствами и системами транспорта и поможет разработать национальную политику для рационального использования транспортных сетей. Осуществление проектов создания новых линий дорожного и речного сообщения внесет крупный вклад в содействие перевозкам грузов и пассажиров.

ПОДПРОГРАММА 2: ОБЛЕГЧЕНИЕ ПЕРЕВОЗОК

a) Цель

26.I22 Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы содействовать заключению дальнейших соглашений и принятию правительствами рекомендаций, направленных на содействие развитию международного транспорта и перевозок и, в то же время, обеспечение безопасности и охраны окружающей среды.

b) Рассматриваемая проблема

26.I23 Интенсивное развитие экономических взаимоотношений между странами региона ЭКЕ требует улучшения и развития возможностей международного транспорта. Необходимы постоянные меры для упрощения процедур и формальностей, связанных с международными перевозками, в частности на границах, и развитием общих стандартов для транспортного оборудования, а также специального оборудования, используемого контейнерным транспортом для перевозки скоропортящихся продуктов и опасных грузов.

с) Юридическое основание

26.124 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюции 1 (XXXII) Экономической комиссии для Европы.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

26.125 Комитет завершит работу по определению требований безопасности для автомобильных дорог, а также по предотвращению загрязнения водной среды и борьбе с шумом, который производят суда, используемые на внутренних водных путях.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.126 Будет продолжена разработка исследований и поправок к различным уже действующим европейским соглашениям по облегчению перевозок, например, к соглашениям по таким вопросам, как основные европейские международные транспортные магистрали; перевозка опасных грузов; международные перевозки скоропортящихся пищевых продуктов; ликвидация технических барьеров, препятствующих международной торговле транспортными средствами и их оборудованием; и Конвенция МДП (Международные дорожные перевозки). Будет продолжена работа над проблемами, связанными с упрощением административных формальностей в международных перевозках и над требованиями безопасности в отношении дорожных перевозок и предотвращением аварий, а также над техническими правилами для обеспечения безопасности при перевозке опасных грузов. Будет продолжена работа по повышению экономики и эффективности потребляемой транспортом энергии.

26.127 Комитет завершит работу над международными положениями о стандартизации технических требований, применяемых к судам, которые используются на внутренних водных путях, и о стандартизации судовых удостоверений над правилами безопасности при перегонке нефтепродуктов по трубопроводам, а также над дополнительными правилами, которые будут приложены к соглашению 1958 года об утверждении и о взаимном признании официального утверждения частей и предметов оборудования перевозочных средств, и поправками к существующим правилам. Будут приняты рекомендации и выработаны международные соглашения, касающиеся формальностей при пересечении границ, в частности таможенных процедур, как для перевозок в пределах региона, так и между регионом ЭКЕ и другими регионами.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.128 Будет продолжена работа по обзору, разработке и изменению конвенций, соглашений и рекомендаций в адрес правительств, с тем чтобы содействовать развитию перевозочных средств и упростить административные процедуры и практику эксплуатации соответствующего международного транспорта.



iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.129 В плане этой подпрограммы не предусматривается никаких видов деятельности, которые бы имели второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.130 Ожидается расширить выгоды, уже извлекаемые странами-членами ЭКЕ из соглашений об облегчении перевозок и стандартизацию или согласование норм, и таким образом, сократить время, затрачиваемое на международные перевозки пассажиров, грузов и транспортного оборудования, путем более рационального использования имеющихся возможностей и сокращения простоев на границах.

26.131 Международная торговля дорожными транспортными средствами в рамках региона ЭКЕ, а также с другими регионами будет облегчена путем разработки дополнительных технических стандартов для оборудования дорожных транспортных средств, а также путем упрощения инспекционных процедур, необходимых для выдачи удостоверений на дорожные транспортные средства. Безопасность перевозок, в частности безопасность дорожных перевозок, будет повышена, а применение результатов исследований и принятие рекомендаций и правил будут содействовать улучшению охраны окружающей среды.

### ПОДПРОГРАММА 3: ТРАНСПОРТНАЯ ТЕХНОЛОГИЯ

#### а) Цель

26.132 Цель этой подпрограммы заключается в поддержке развития новой и более совершенной технологии в различных аспектах международного транспорта и в содействии ее применению правительствами.

#### б) Рассматриваемая проблема

26.133 К рассматриваемым вопросам относятся: недостаточное развитие городских транспортных систем, развитие и эксплуатация внутреннего водного транспорта и согласование технических правил в отношении средств дорожного, водного и железнодорожного транспорта, предполагающее разработку и распространение технологической информации.

#### с) Юридическое основание

26.134 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюции I (XXXII) Экономической комиссии для Европы.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

26.135 Будет закончена разработка технических правил для "видового утверждения" дорожного транспортного средства в целом. Будет продолжено рассмотрение других технологических проблем, связанных с дорожным, водным и железнодорожным транспортом.

##### ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.136 Будет продолжена работа над отдельными технологическими проблемами в области развития и эксплуатации внутреннего водного транспорта, городских транспортных систем, железнодорожного транспорта, смешанных перевозок и согласования правил, касающихся конструкции дорожных транспортных средств.

##### iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.137 Будет продолжена работа по отдельным технологическим проблемам, связанным с внутренним водным транспортом, а также железнодорожным и дорожным транспортом.

##### iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.138 В плане этой подпрограммы не предусматривается никаких видов деятельности, которые бы имели второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

26.139 Осуществление исследований приведет к улучшению функционирования систем внутреннего транспорта, в частности в том, что касается безопасности, окружающей среды и эффективности потребления энергии.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

26.140 Работа секретариата по этой программе рассматривается Экономической комиссией для Латинской Америки (ЭКЛА), которая проводит сессии раз в два года. Последняя сессия состоялась 25 апреля-5 мая 1977 года. Данный план не был утвержден этим органом.

2. Секретариат

26.141 Подразделением секретариата, ответственным за осуществление этой программы, является отдел транспорта и связи, укомплектованный по состоянию на 31 декабря 1977 года восемью сотрудниками категории специалистов, один из которых содержится за счет внебюджетных источников.

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

26.142 Между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программ не существует никаких различий.

4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

а) Предполагаемое завершение мероприятий

26.143 Предполагается завершить следующие программные элементы, описанные в пункте 8.64 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 6/:

i) В 1978-1979 годах:

1.3, 3.1, 4.1 и 4.2;

ii) В 1980-1981 годах:

Поскольку проекты осуществляются на постоянной основе, на этом этапе ни один из них завершен не будет.

б) Последующая реорганизация

26.144 Никакой последующей реорганизации не предусматривается.

---

6/ Там же.

## 5. Другие организационные вопросы

26.145 В настоящее время еще не известно, как или в какой мере предстоящее перераспределение средств за счет транспортной программы Центра Организации Объединенных Наций по природным ресурсам, энергетике и транспорту и за счет программы общественной информации, предлагаемое Комитетом по программе и координации, скажется на организации отдела.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках секретариата

26.146 Осуществляется по обычным каналам управления по вопросам программ исполнительного секретариата.

#### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

26.147 ЭКЛА и Международная организация гражданской авиации (ИКАО) заключили соглашения об изучении воздушного транспорта в странах Комитета по развитию и сотрудничеству Карибского бассейна. Руководство проектом осуществляет ИКАО. Отделение ЭКЛА в Порт-оф-Спейн выделило для обслуживания этого проекта одного сотрудника категории специалистов и одного местного технического секретаря.

#### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

26.148 Отдел по-прежнему будет поддерживать тесные неофициальные контакты с Межправительственной морской консультативной организацией (ИМКО), с ЮНКТАД и представителями-резидентами ПРООН в Латинской Америке, а также с проектом, осуществляемым им совместно с Всемирным банком в целях разработки аспектов транспортного планирования, которые представляют взаимный интерес. Однако для осуществления рекомендации Комитета по программе и координации потребуются более официальная координация с ПРООН и Всемирным банком.

26.149 Секретариат Экономической комиссии для Латинской Америки будет, по мере необходимости, координировать в соответствии с пересмотренной транспортной программой Централных учреждений свою деятельность, которая будет в первую очередь направляться на осуществление функций фактической координации и распространение информации.

### С. Распределение ресурсов по подпрограммам

26.150 Ожидаемое примерное процентное распределение ресурсов по подпрограммам отражено с следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах) а/

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Все- го
1. Повышение эффективности планирования транспорта	36	50	39	44	67	50	44	67	50
2. Облегчение торговли и перевозок	64	50	61	56	33	50	56	33	50
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

а/ Сокращение доли средств, выделяемых для подпрограммы 2 в период 1980-1983 годов объясняется не каким-то уменьшением общего объема выделяемых средств, а, скорее, ожидаемым увеличением штатного расписания на две должности, финансируемые за счет регулярного бюджета, что является следствием предлагаемого Комитетом по программе и координации перераспределения ресурсов, которые будут выделены для подпрограммы 1.

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТА

#### а) Цель

26.151 Цель этой подпрограммы заключается в улучшении эффективности национального транспортного планирования и разработки политики в регионе Латинской Америки.

#### б) Рассматриваемая проблема

26.152 Транспортное планирование и принятие директивных решений правительствами региона зачастую осложняются вследствие того, что они рассматриваются как единичные мероприятия, а не как постоянный организационно-установленный процесс. К факторам, усугубляющим это непостоянство, относятся проблемы, связанные с приобретением и обработкой информации для принятия решений и оценки альтернативных методов планирования, в частности методов, касающихся моделей транспортных систем.

#### с) Юридическое основание

26.153 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюции 356 (XVI) Экономической комиссии для Латинской Америки.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

26.154 К концу этого двухгодичного периода будет завершен ряд программных элементов, описанных в пункте 26.143. Будут также подготовлены рекомендации по улучшению железнодорожных информационных систем в четырех странах в качестве части исследования, проводимого Латиноамериканской железнодорожной ассоциацией (АЛАФ) совместно со Всемирным банком в целях содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами. Будут продолжены исследования об основополагающей информации для национального морского транспорта и политики в области портового хозяйства, а также исследования об автоматизированном поиске документальной информации.

##### ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.155 Изучение информации о морском транспорте и политике в области портового хозяйства будет в ходе этого двухгодичного периода включать доклад для правительственных директивных органов о возможных механизмах по организации обмена информацией между линейными конференциями и грузоотправителями. Будут продолжены усилия, осуществляемые совместно с АЛАФ в целях улучшения процедур обработки информации для принятия решений по вопросам железнодорожного транспорта и осуществления таких процедур на отдельных железных дорогах. Для поддержки этой деятельности будет продолжаться пересмотр и расширение документации отдела и баз статистических данных.

26.156 Текущая работа по разработке методологии для анализа сетей распределения конкретных продуктов будет расширена, и данная методология будет включена в более общие модели транспортных сетей. В качестве части этого исследования будут рассмотрены вопросы о соответствующих функциях железнодорожных и дорожных служб как национального, так и международного транспорта Латинской Америки.

26.157 Считается, что отделу будут выделены дополнительные средства вследствие перемещения ресурсов на транспортные программы региональных комиссий в соответствии с предложением КПК. Это даст возможность претворить в жизнь другие проекты, например, осуществляемый совместно с другими отделами ЭКЛА проект по организации комплексного планирования освоения бассейна одной крупной международной реки в рамках комиссии по речному бассейну, ответственной за общее развитие водных путей. Результаты этого проекта будут включать рекомендации по созданию этой комиссии.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.158 В общем направлении работы, осуществляемой в соответствии с этой подпрограммой, не ожидается никаких изменений. В области информационных систем ожидается значительный прогресс в отношении анализов транспортной документации, что позволит осуществить публикацию и общее распределение англо-испанского микротезауруса терминологии транспортного планирования для поиска информации, который будет соответствовать "Макротезаурусу" Организации экономического сотрудничества и развития и "Перечню дескрипторов в области экономики транспорта" Европейской конференции министров транспорта. Привязка моделей сетей к конкретным условиям стран будет изучена международной группой экспертов, создание которой запланировано на 1982 год. Кульминационным моментом в работе по планированию освоения речного бассейна явится создание предлагаемой комиссии, чья деятельность, связанная с транспортом, будет по-прежнему координироваться отделом.

26.159 В настоящее время отдел часто осуществляет конкретные проекты по просьбе таких региональных организаций как Андская корпорация развития и Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна. В той мере, в какой позволяют средства, отдел будет и далее откликаться на эти просьбы.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.160 В плане этой подпрограммы не предусматривается никаких видов деятельности, которые бы имели второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.161 Невозможно определить какие-либо объективные показатели ожидаемых результатов этой подпрограммы, но предполагается, что улучшения в информации для принятия решений и в оценке альтернативных методов планирования совместно с повышением официализации процесса транспортного планирования обеспечат долгосрочные экономические выгоды для экономики стран посредством более эффективного использования национальных ресурсов, выделяемых на развитие транспорта.

## ПОДПРОГРАММА 2: СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ И ТРАНСПОРТУ

### а) Цель

26.162 Целью данной подпрограммы является оказание помощи правительствам в создании организационной инфраструктуры, направленной на содействие международной торговле и транспорту в Латинской Америке путем сокращения и, где возможно, ликвидации нетарифных барьеров в этой деятельности.

### б) Рассматриваемая проблема

26.163 Нетарифные барьеры представляют собой серьезное препятствие для перевозки товаров в международной торговле как в Латинской Америке, так и в других регионах. Частично это объясняется отсутствием в регионе различных взаимосвязанных межправительственных соглашений, которые позволили бы осуществлять такие перевозки с минимальным риском. Эта трудность зачастую приводит к таким высоким расходам на морской транспорт и портовое обслуживание, что они в значительной мере ограничивают расширение торговли, и это зачастую препятствует укреплению международного железнодорожного и автотранспортного обслуживания, которое все еще находится в стадии развития во многих частях Латинской Америки.

### с) Юридическое основание

26.164 Юридическим основанием для данной подпрограммы является резолюция 356 (XVI) Экономической комиссии для Латинской Америки.

### д) Стратегия и отдача

#### i) Положение на конец 1979 года

26.165 В конце 1979 года Латиноамериканская конвенция о гражданской ответственности перевозчиков в международных наземных перевозках будет рассматриваться правительствами региона. Кроме этого, будут разрабатываться конвенции, касающиеся смешанного транспорта, таможенного транзита и контейнерных стандартов.

#### ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.166 За этот период две группы экспертов проведут свои заседания под эгидой ЭКЛА для уточнения и составления проектов региональных конвенций. Ожидается, что конвенция об ограничении ответственности в основном будет рассмотрена к концу данного периода, чтобы ее можно было представить правительствам для ратификации. Первые проекты конвенции о таможенном транзите (в которой особое внимание будет уделено особым проблемам, не имеющих выхода к морю стран) и конвенции о контейнерных стандартах будут переданы правительствам для представления замечаний. В сотрудничестве с Латиноамериканской ассоциацией судовладельцев будет издано руководство с изложением таможенных, иммиграционных и сельскохозяйственных правил, которыми должны руководствоваться суда, входящие в порты данного региона.



26.167 Отдел будет по-прежнему оказывать поддержку всемирным усилиям, направленным на упрощение и регулирование основных торговых и транспортных документов, на оказание помощи правительствам, которые пожелают организовать или улучшить международное обслуживание наземного транспорта и на издание выходящего один раз в два месяца бюллетеня под названием "Содействие торговле и транспорту в Латинской Америке".

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.168 В целях доработки проектов конвенций до их представления для ратификации будут проведены несколько заседаний групп экспертов, и есть надежда, что конвенции об ответственности и смешанном транспорте будут ратифицированы в этот период. В зависимости от развития событий по этим и другим проектам Отдел будет включать новые мероприятия в свою рабочую программу. Многие из его мероприятий, связанных с содействием, осуществляются в ответ на просьбы, представленные такими региональными политическими органами, как совещание министров общественных работ и транспорта стран Южной Америки. Другие мероприятия осуществляются как часть общей политики поддержки таких организаций, как Латиноамериканская ассоциация дальних автомобильных перевозок, Латиноамериканская ассоциация железных дорог и Латиноамериканская ассоциация судовладельцев, которые содействуют техническому сотрудничеству между развивающимися странами. Отдел по-прежнему будет реагировать на их предложения и просьбы, которые он будет включать, по возможности, в свою рабочую программу. Кроме того, в виду недостатка межправительственных органов для рассмотрения организационных аспектов торговли и транспорта на постоянной основе, Отдел окажет особую помощь и будет стимулировать любую такую группу, которая будет создана в будущем.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.169 В данном плане подпрограммы виды деятельности, которые имеют второстепенное значение, не предусматриваются.

e) Ожидаемые результаты

26.170 Объективных показателей результатов данной подпрограммы не существует, но ожидается, что создание новой организационной инфраструктуры в значительной степени будет содействовать сокращению нетарифных барьеров в регионе, снижая, таким образом, транспортные расходы, укрепляя транспортные предприятия в Латинской Америке и оказывая им помощь для того, чтобы они не отставали от самых последних международно признанных процедур в этой области. Национальные, коммерческие, финансовые, торговые и транспортные организации региона получают, таким образом, возможность успешно соперничать на мировых рынках.

## ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

26.171 Работа секретариата по данной программе рассматривается Комиссией, которая собирается каждый год. Последнее заседание состоялось в апреле 1977 года. Данный план был представлен на пятой сессии Комиссии в мае 1978 года.

#### 2. Секретариат

26.172 Подразделением секретариата, ответственным за данную программу, является Отдел транспорта, связи и туризма. На 31 декабря 1977 года он насчитывал шесть сотрудников категории специалистов, из них одна должность финансировалась из внебюджетных источников.

#### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

26.173 Различий между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы не имеется.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий

26.174 Существующие элементы программы, описанные в пункте 10.45 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 7/, как ожидается, должны быть завершены:

i) В 1978-1979 годах:

См. пункт 26.175 ниже;

ii) В 1980-1981 годах:

2.1, 2.2 и 2.3, начатые в предыдущем двухгодичном периоде, будут завершены.

#### 5. Другие организационные вопросы

26.175 В соответствии с политикой сосредоточения ресурсов на меньшем количестве подпрограмм в течение планируемого периода 1980-1983 годов и ввиду наличия ресурсов для этой программы, необходимым считалось рассмотреть программу 1978-1979 годов. Этот пересмотр заключался в объединении подпрограмм 1, 2 и 3 в новую подпрограмму "Развитие интегрированного транспорта". Вследствие этого элементы программы старых подпрограмм 1 и 3 не будут иметь отдельных результатов, как указано в пункте 10.45 предлагаемого бюджета по программам на 1978-1979 годы, а станут составными частями новой подпрограммы. Кроме этого элемент программы 1.1 будет передан для "Statistical Abstract of the Arab World" и не будет выпускаться отдельно. Кроме этого, исключенный элемент программы 3.2 будет восстановлен, и связанные с ним мероприятия будут расширены для того, чтобы составить новую подпрограмму.

## В. Координация

### 1. Официальная координация в рамках секретариата

26.176 Деятельность в соответствии с подпрограммой 1 (Развитие интегрированного транспорта) будет планироваться и координироваться с другими мероприятиями в области объединения под эгидой целевой группы рабочей группы по региональной интеграции ЭКЗА, которая, как ожидается, начнет свою деятельность в конце двухгодичного периода 1978-1979 годов.

26.177 С помощью своей подпрограммы 1 Отдел будет участвовать и содействовать деятельности секретариата, касающейся сельского развития, которое будет координироваться Комитетом по сельскому развитию, начало деятельности которого предусмотрено на период среднесрочного плана. Кроме этого, Отдел будет участвовать и содействовать деятельности секретариата, касающейся продовольственной безопасности, которая будет координироваться с помощью рабочей группы по продовольственной безопасности, которая будет создана к 1980 году.

### 2. Официальное сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций

26.178 Ожидается, что к 1980 году будет заключено официальное соглашение с ЮНКТАД, обуславливающее области и механизмы официальной координации, так как уже достигнута договоренность об установлении основных пунктов развития отношений.

### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

26.179 Важные совместные мероприятия предполагается осуществить с:

- а) Межправительственной морской консультативной организацией (ИМКО) в области морских перевозок;
- б) Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам - пересмотренная программа в области транспорта, в связи с координацией и распространением информации;
- с) Международным союзом электросвязи (МСЭ) в области электросвязи;
- д) Экономической комиссией для Европы по международным правилам и положениям для материкового транспорта.

### С. Распределение ресурсов по подпрограммам

26.180 Тенденция в распределении ресурсов по подпрограммам в процентах, как ожидается, будет примерно соответствовать распределению, изложенному в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам

(В процентах)

Подпрограмма а/	1978-1979 годы		1980-1981 годы		1982-1983 годы	
	Вне- бюджет Регу- лярный бюджет	ис- точники точники Всего	Вне- бюджет Регу- лярный бюджет	ис- точники точники Всего	Вне- бюджет Регу- лярный бюджет	ис- точники точники Всего
1.						
Развитие интегриро- ванго транспорта	-	-	78	100	82	100
1) Статистика транспорта связи и туризма	10	4	8	-	-	-
2) Интеграция транспорта	61	75	66	-	-	-
3) Технология транспорта и связи	15	4	11	-	-	-
2. 4) Развитие туризма	14	-	11	-	9	9
3.						
Развитие служб электросвязи	-	17	5	11	9	9
	100	100	100	100	100	100

а/ 1) - 4) обозначают четыре подпрограммы, включенные в бюджет по программам на двух-  
годичный период 1978-1979 годов, пункт 10.45. Как разъясняется в пункте 26.175, подпрограммы  
1), 2) и 3) были объединены в подпрограмму 1 (Развитие интегрированного транспорта). Под-  
программа 3 выше ранее составляла элемент программы в подпрограмме 3.

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: РАЗВИТИЕ ИНТЕГРИРОВАННОГО ТРАНСПОРТА

#### а) Цель

26.I81 Целью данной подпрограммы является оказание помощи государствам-членам в их усилиях по повышению эффективности существующих транспортных систем и сетей с помощью новых проектов развития и по достижению лучшей интеграции международного и смешанного транспорта.

#### б) Рассматриваемая проблема

26.I82 В регионе ЭКЗА, особенно в наименее развитых странах региона, существующие транспортные сети и системы являются в большой степени недостаточными и во многих случаях не соответствуют действующему политическому разграничению и расселению населения, которые претерпели решающее структурное изменение за последние 20 лет. Недавно полученные богатства за счет нефтяных источников создали новые направления экономического развития и новые центры производства и потребления с соответствующими изменениями в народонаселении, что сказалось как на товарах, так и на услугах. Такие изменения требуют, чтобы некоторые существующие сети и системы были изменены и чтобы новые были созданы для удовлетворения текущих и будущих нужд.

26.I83 Технические достижения в области транспорта, которые имеют отношение к развитию региона, включают применение морских, особенно на паромах дальнего следования, перевозок, контейнеризации, морских и наземных перевозок и большее применение широкофюзеляжных самолетов в пассажирских и грузовых перевозках. Ввиду географических и средовых условий региона, где центры расселения отделены друг от друга большими засушливыми зонами, отбор новых видов транспорта должен быть сосредоточен на тех видах, которые окажут помощь для преодоления этих природных препятствий при наименьших затратах и максимуме надежности.

26.I84 Структурные изменения, о которых говорилось выше, означают новые проблемы и отношения, в соответствии с которыми государства-члены должны изменить свои первоочередные задачи. Они также требуют того, чтобы страны пересмотрели свои системы транспорта и связи. Кроме этого в большинстве случаев новые виды транспортной техники требуют максимальной координации и стандартизации различных компонентов и звеньев всеобщей системы.

#### с) Юридическое основание

26.I85 Юридическим основанием для данной подпрограммы является резолюция Экономического и Социального Совета I8I8 (LV) от 9 августа 1973 года.

а) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

26.186 Исследование под общим заголовком "Интеграция транспорта в регионе ЭКЗА" будут завершены к концу 1979 года. Распространение результатов исследований и их рекомендаций для рассмотрения государствами-членами приведет к созыву совещания межправительственных групп экспертов, задача которых будет состоять в рассмотрении исследований и дачи рекомендаций в связи с дальнейшими решениями для второй фазы, т.е. технико-экономические обоснования по конкретным отраслям систем транспорта и связи региона.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.187 В течение двухгодичного периода 1980-1981 годов, как указано выше, были приняты меры (технико-экономические обоснования). Кроме этого, будет осуществляться развитие интегрированного транспорта с помощью усилий, включающих консультативное обслуживание, направленное на выполнение международных конвенций и положений и гармонизации национальных и региональных правил; на региональную стандартизацию и упрощение транспортных и проездных документов; и на создание региональных центров по подготовке кадров системы транспорта различных категорий.

26.188 Отдача в этом двухгодичном периоде будет заключаться в докладах по проектам технико-экономического обоснования (для правительственных специалистов и финансовых организаций); предложениях по осуществлению международных конвенций и положений, главным образом предназначенных для руководителей; предложениях и докладах по региональной стандартизации и упрощению проездных документов (для правительственных технических департаментов и исполнителей); и предложениях по созданию региональных центров по подготовке кадров для системы транспорта (для правительственных департаментов и региональных организаций).

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.189 Подпрограмма должна быть разработана на постоянной основе для оказания помощи государствам-членам в их усилиях по разработке и осуществлению проектов, касающихся сети транспорта и связи с целью достижения интеграции транспорта в регионе. Разработка проектов для достижения такой интеграции будет таким образом являться постоянной деятельностью, отдача которой будет заключаться в предложениях по проектам и технико-экономических обоснованиях, предназначенных для правительственных специалистов и финансовых организаций. Кроме того, следующие главные результаты, как ожидается, будут получены в течение двухгодичного периода 1982-1983 годов: предложения и доклады по созданию национальных и региональных советов и консультационных органов перевозчиков; предприятия по автомобильным перевозкам; ассоциации руководителей портов на субрегиональной и региональной основе, предназначенные для технических департаментов, торговых палат и ассоциаций, и доклады о работе симпозиумов, семинаров, совещаний и т.д. по вопросам планирования, управления и деятельности транспорта (для правительственных специалистов и руководителей).

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.190 В данном плане подпрограммы виды деятельности, которые имеют второстепенное значение, не предусматриваются.

e) Ожидаемые результаты

26.191 Под давлением новых требований почти повсеместно в регионе ЭКЗА были предприняты усилия для увеличения возможностей систем транспорта в сотрудничестве с региональными организациями для достижения экономического единства и интеграции. Планируемые мероприятия, как ожидается, должны предоставить государствам-членам новые перспективы для разработки их программ и проектов развития транспорта во взаимодействии с их соседями. Это должно привести к более эффективным и экономичным сетям транспорта в регионе.

26.192 Применение новых методов перевозок отдельными странами должно осуществляться в рамках всеобщих технических достижений в сетях транспорта и связи. Такое развитие позволит избежать несоответствия между национальными системами транспорта и желаемыми международными связями, облегчая таким образом региональную интеграцию.

26.193 Исследования и совещания групп экспертов, предусмотренные на планируемый период, как ожидается, обеспечат рамки решающих мер и урегулируют решения в области политики на национальном и региональном уровнях. Что касается проектов капиталовложений для приобретения и деятельности специализированных транспортных парков, рассматриваемое региональное сотрудничество между арабскими странами, как ожидается, еще более улучшит использование оборудования и услуг и повысит таким образом эффективность систем транспорта.

24.194 В дополнение к вышесказанному, к концу двухгодичного периода 1982-1983 годов будут созданы, как ожидается, советы перевозчиков на национальном, субрегиональном и региональном уровнях для обеспечения эффективного механизма переговоров с конференциями морских перевозчиков по вопросам, касающимся фрахтовых ставок и защиты интересов перевозчиков. Кроме этого, государства-члены присоединятся к различным международным конвенциям, касающимся транспорта, и добьются значительных успехов в применении их в отдельных странах через посредство административных и законодательных мер. В заключение, будет достигнута региональная стандартизация транспортных и путевых документов для обеспечения международных перевозок, и будет начато или будет активно рассматриваться создание региональных центров по подготовке кадров для системы транспорта различной категории.

## ПОДПРОГРАММА 2: РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

### а) Цель

26.195 Целью данной подпрограммы является содействие развитию туризма путем большего объединения ресурсов и развития национального потенциала и инфраструктуры.

### б) Рассматриваемая проблема

26.196 Западная Азия богата разнообразием своего культурного наследия, относящегося к самым ранним цивилизациям. В настоящее время она быстрыми темпами становится витриной промышленного развития, осуществляя проекты в таких масштабах, которые ранее не были известны в мире. Прогнозируемый климат и смена сезонов также помогают содействию приятным путешествиям и туризму.

26.197 Развитие и осуществление туристического обслуживания является еще одним средством расширения экономической основы отдельных государств-членов. Существующие сегодня проблемы вытекают из общего туристического обслуживания в регионе, особенно для массового туризма, групповых поездок и так далее. Не существует субрегионального или регионального основного плана для поэтапного осуществления проектов развития туризма, которые могли бы привести к успешному международному содействию и конечной эксплуатации.

### с) Юридическое основание

26.198 Юридическим основанием для данной подпрограммы является резолюция Экономического и Социального Совета I818 (LV) от 9 августа 1973 года.

### а) Стратегия и отдача

#### 1) Положение на конец 1979 года

26.199 Исследования по странам осуществлялись для изучения и оценки потенциала развития туризма отдельных стран в рамках двух региональных подгрупп: в одну входили Иордания, Ирак, Ливан и Сирийская Арабская Республика и в другую Йеменская Арабская Республика и Народно-Демократическая Республика Йемен. Исследования определили возможности развития туризма и указали на необходимость в международном сотрудничестве, координированном развитии инфраструктуры и обслуживания туризма и организации необходимого механизма содействия.

26.200 В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов, по рекомендациям этих исследований, планируются меры по выполнению решений, включая совещания групп. К концу 1979 года будет разработана общая стратегия развития инфраструктуры туризма в вышеуказанных субрегиональных группах.



ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.201 В рамках разработанной стратегии развития инфраструктуры туризма мероприятия будут сосредоточены на создании конкретных возможностей капиталовложений в двух отобранных субрегиональных группах.

26.202 Стратегия развития инфраструктуры туризма будет расширена для охвата всего региона с целью разработки регионального основного плана развития туризма.

26.203 Отдача этого двухгодичного периода будет заключаться в исследованиях по возможностям капиталовложений в туризм в двух субрегионах, предназначенных для заинтересованных правительственных департаментов и финансовых организаций, и докладов о региональном основном плане для развития туризма, предназначенном для технических департаментов.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.204 В течение данного двухгодичного периода с помощью исследований конкретных проблем, семинаров и консультантского обслуживания будет принят и осуществлен региональный основной план туризма.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение и юридическое основание для их осуществления

26.205 Виды деятельности, которые имеют второстепенное значение, в данном плане подпрограммы не предусматриваются.

e) Ожидаемые результаты

26.206 К 1983 году, как ожидается, будут активно рассматриваться два субрегиональных плана для совместного развития инфраструктуры туризма, один для Иордании, Ирака, Ливана и Сирии и другой для Йемена и Демократического Йемена. Кроме этого ожидается, что к 1983 году будут разработаны и начнется осуществление нескольких приемлемых для банков проектов.

ПОДПРОГРАММА 3: РАЗВИТИЕ СЛУЖБ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

a) Цель

26.207 Целью подпрограммы является оказание помощи государствам-членам в развитии служб электросвязи на национальном, субрегиональном и региональном уровнях и в содействии учебным заведениям в области электросвязи.

в) Рассматриваемая проблема

26.208 Как прямой или косвенный результат притока капиталов в регион, страны региона ЭКЗА осуществляют крупную перестройку физической инфраструктуры, основной частью которой является электросвязь.

26.209 К концу 1978 года будут действовать 2,8 млн. линий связи, и к 1980 году это число планируется увеличить до 3,6 миллионов. В планах указывается, что к 1985 году потребуется 6,9 млн. линий и 13,2 млн. линий к 1990 году. В то же самое время международные линии связи, включая спутниковую и кабельную связь в регионе и с другими областями, развиваются невиданными темпами, что требует укрепления региональных усилий в области сотрудничества по различным аспектам электросвязи.

26.210 Таким образом, существует растущая потребность в рационализации и межправительственном сотрудничестве, охватывающем стандартизацию оборудования и систем, взаимовыгодных соглашениях о передаче по альтернативным линиям, программам в области образования, управления и контроле над радиочастотами, координированной морской электросвязи и т.д.

с) Юридическое основание

26.211 Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция Экономического и Социального Совета 1818 (IV) от 9 августа 1973 года.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

26.212 Ожидается, что в сотрудничестве с МСЭ и Арабским фондом экономического и социального развития должно быть завершено исследование по созданию координированных установок электросвязи и сообщения между странами Западной Азии и между регионом и остальными частями мира.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.213 В течение двухгодичного периода 1980-1981 годов будет проведено совещание межправительственной группы экспертов для рассмотрения исследования или обзора установок электросвязи в регионе и для предоставления руководящих принципов и рекомендаций для программ деятельности. В рамках таких рекомендаций будут разработаны предложения по созданию механизма осуществления рекомендаций группы экспертов в области электросвязи, в частности в связи со стандартизацией оборудования региона в целом.

26.214 Государствам-членам будет предоставлена помощь и консультации по созданию соответствующих национальных сетей электросвязи, в достаточной мере объединенных между собой и с мировыми системами. Отдачей в течение этого периода будет являться предложение по проекту

деятельности для развития служб электросвязи (предназначенного для правительственных технических департаментов и директивных органов); предложения по созданию регионального механизма укрепления регионального сотрудничества в области электросвязи, в частности в связи со стандартизацией оборудования (для директивных органов); и консультантские отчеты по различным аспектам развития электросвязи (для технических департаментов).

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.2I5 Осуществление деятельности, начатой в течение двухгодичного периода 1980-1981 годов будет продолжаться. Кроме этого, как ожидается, будут получены следующие основные результаты в течение двухгодичного периода 1982-1983 годов: предложение по созданию учебного заведения в области планирования, деятельности и обслуживания служб электросвязи для региона (для технических департаментов и региональных организаций); и доклады о разработке стандартных тарифов и сборов для региональных потребителей (для технических департаментов).

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение и юридическое основание для их осуществления

26.2I6 Деятельность, имеющая второстепенное значение, в данном плане подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

26.2I7 ЭКЗА в сотрудничестве с МСЭ, Арабским фондом экономического и социального развития и правительствами заинтересованных стран будет предоставлять помощь в создании организации и механизма координированного содействия деятельности в области электросвязи. Эта деятельность окажет материальную помощь в обеспечении соответствующих национальных сетей электросвязи, полностью интегрированных с региональными и межрегиональными линиями связи. Будет обеспечено соответствующее количество учебных заведений для управления, деятельности и обеспечения услуг электросвязи. Будет достигнута некоторая стандартизация оборудования, ведущая к эффективному использованию и экономическому обеспечению, а также содействующая возможному созданию мощностей по крупному производству интегрированной электросвязи в регионе.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И РАЙОНА ТИХОГО ОКЕАНА

Транспорт I (транспорт, связь и туризм)<sup>8/</sup>

А. Организация

1. Межправительственный обзор

26.218 Работа Секретариата по данной программе рассматривается Комиссией, которая собирается каждый год. Последнее заседание состоялось в апреле 1977 года. Данный план не был утвержден этим органом. Основной подробный обзор рабочей программы в этой области сделан Комитетом ЭСКАТО по перевозкам, транспорту и связи, который проводит свои заседания ежегодно. Последнее заседание состоялось в декабре 1977 года.

2. Секретариат

26.219 Подразделением Секретариата, ответственным за данную программу, является Отдел транспорта и связи. На 31 декабря 1977 года он состоял из 19 должностей сотрудников категории специалистов, из которых 10 финансировались из внебюджетных источников. Помимо Секции ЭСКАТО/МСЭ, на 31 декабря 1977 года Отдел являлся одним подразделением.

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Персонал категории специалистов</u>		<u>Всего</u>
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	
Отдел транспорта и связи	9	5	14
Секция ЭСКАТО/МСЭ	-	5	5
Всего	9	10	19

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

26.220 Административная реорганизация не предусматривается, но следующие изменения в представлении программы были сделаны в среднесрочном плане на 1980-1983 годы, для того чтобы соблюдать инструкцию о минимальных размерах подпрограммы:

а) Подпрограмма 1 по развитию транспорта и связи и подпрограмма 4 по развитию туризма в плане 1978-1981 годов объединены в одну программу 1 по развитию транспорта, связи и туризма в плане 1980-1983 годов;

<sup>8/</sup> См. пункт 26.255 ниже, где дается разъяснение по поводу наличия двух программ в области транспорта в ЭСКАТО.

в) Подпрограмма 2 по инфраструктуре электросвязи и подпрограмма 3 по почтовому обслуживанию объединены в подпрограмму 2 по развитию инфраструктуры связи.

4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

а) Предполагаемое завершение мероприятий

26.221 Деятельность, указанная по следующим элементам программы, которые описаны в пункте 7.82 в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 2/, как ожидается, должны быть завершены:

i) в 1978-1979 годах:

Подпрограмма 1: Развитие транспорта и сообщений: 1.1 (iii); 1.2 (iv), (v), (vi) а и б, (vii) и (viii); 1.3 (ii) а и д, (iv), (v), (vi), (vii) а, б, и с и (viii) а и б;

Подпрограмма 2: Инфраструктура электросвязи: (i) а и б; (ii) а и б; (iii) а и б; и (iv) а и б.

Подпрограмма 3: Почтовое обслуживание: (ii);

Подпрограмма 4: Развитие туризма: (i), (ii), (iii) и (vi);

ii) в 1980-1981 годах:

Подпрограмма 1: Развитие транспорта и связи: 1.1 (iv) и (v), 1.2 (i), (ii), (iii), (ix), (x) и (xi), и 1.3 (i), (ii) б и с, (iii) и (viii) с, д и е;

Подпрограмма 3: Почтовое обслуживание: (i) и (iii);

Подпрограмма 4: Развитие туризма: (iv) и (v).

в) Последующая реорганизация

26.222 Ввиду направлений в финансировании ПРООН деятельность в области почтового обслуживания, которая финансируется только ПРООН, возможно, должна быть прекращена.

---

/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

## В. Координация

### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

26.223 Совместное обслуживание Комитета ЭСКАТО по морским перевозкам и транспорту и связи как Отделом транспорта и связи, так и Секцией кадров для морских перевозок и портов служит официальным методом координации. Отдел также активно участвует в Межведомственной целевой группе по интегрированному сельскому хозяйству в качестве отдела, ответственного за деятельность транспорта по имеющей первоочередное значение межотраслевой программе сельского развития ЭСКАТО.

### 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

26.224 Согласно меморандуму о понимании между ЭСКАТО и МСЭ, совместная Секция ЭСКАТО/МСЭ была создана в секретариате ЭСКАТО для осуществления деятельности в области электросвязи в регионе. Однако после создания "Asia-Pacific Telecommunity", возможно в 1978 году, деятельность Секции будет касаться тех мероприятий, которые не будут охвачены "Telecommunity".

### 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

26.225 В рамках ЭСКАТО совместная деятельность будет осуществляться Секцией комплексного сельского развития (наземный транспорт), Отделом международной торговли (содействие мерам и деятельности в наименее развитых внутриконтинентальных странах), Статистическим отделом (статистика транспорта) и Отделом координации и контроля над программами (для деятельности в области технического сотрудничества между развивающимися странами и экономического сотрудничества между развивающимися странами). Организациями ЭСКАТО, с которыми, как ожидается, будет осуществляться совместная деятельность, являются Программа ЮНКТАД по упрощению торговых процедур и документации (УТПД), ВПС (вопросы почтового обслуживания стран региона) и Всемирная организация по туризму (для деятельности в области туризма).

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

26.226 Тенденция в распределении ресурсов по подпрограммам в процентах, как ожидается, будет примерно такой, как распределение, изложенное в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограммы	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регу- лярный бюджет	жетные источ- ники	Итого	Регу- лярный бюджет	жетные источ- ники	Итого	Регу- лярный бюджет	жетные источ- ники	Итого
1. Развитие транспор- та, связи и туризма	96	58	77	97	58	78	97	58	78
2. Развитие инфраст- руктуры связи	4	42	23	3	42	22	3	42	22
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1(I): РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТА, СВЯЗИ И ТУРИЗМА

#### а) Цель

26.227 Цель этой подпрограммы состоит в оказании помощи государствам-членам i) в разработке программ развития транспорта и связи с учетом их экономических и социальных потребностей; ii) разработке необходимых мер по содействию перевозке грузов через национальные границы; iii) ремонте, модернизации и расширении систем железных дорог этих стран и развитии международной сети железных дорог в рамках Генерального плана развития железных дорог в Азии; iv) в развитии систем транспортировки по шоссе и дорогам, в том числе по сельским дорогам и подъездным путям, стандартизации автомагистралей международного значения и борьбе с заторами уличного движения в крупных городах; и v) в развитии сектора туризма в общих рамках национальных планов.

#### б) Рассматриваемая проблема

26.228 Перед развивающимися странами региона ЭСКАТО все еще стоит ряд серьезных проблем, связанных со строительством, техническим обслуживанием и текущим ремонтом и надлежащей эксплуатацией эффективных средств транспортного сообщения и связи. Эти проблемы главным образом вызваны нехваткой средств и квалифицированных кадров, необходимых для того, чтобы идти в ногу с быстрым развитием техники и методологии планирования. Несогласованные процедуры и формальности, содержащиеся в нестандартных документах по международной перевозке грузов, привели к задержкам на границе. Необходимы согласованные международные меры по содействию обеспечения равномерного потока грузов между странами данного региона. В связи с энергетическими проблемами, необходимо в интересах экономики развивающихся стран уделять особое внимание вопросам политики, касающимся роли железных дорог. Кроме этого, следует расширить масштабы проекта строительства железных дорог, включив в него транспортные средства для смешанных перевозок, в частности, для комплексного развития сельских районов. Всеобщая забота о сохранении окружающей среды еще более повышает значение железных дорог, особенно тех, на которых используются электровозы и тепловозы, а также другие новые виды техники.

26.229 Роль сельских дорог и сельского дорожного транспорта в общем экономическом развитии, в частности, в области обслуживания продовольственного и сельскохозяйственного секторов, становится во многих развивающихся странах региона ЭСКАТО весьма ощутимой. Существует необходимость внесения коррективов, с тем чтобы свести к минимуму неполное использование земель и сельскохозяйственной рабочей силы, прежде всего, с целью ускорить развитие сельскохозяйственных отраслей промышленности и устранить неравновесие между городским и сельским развитием в рамках комплексного развития сельскохозяйственных районов.



26.230 В этих странах пока еще не предпринимается достаточных и административных и координационных мер по согласованию технических норм перевозок дорожных грузов с дорожными правилами, дорожными знаками и сигналами, техническими проектами дорог и размером и весом транспортных средств, с тем чтобы обеспечить безопасный и равномерный поток международных грузов.

26.231 Отсутствует какое-либо плановое развитие сектора туризма на комплексной основе, с должным учетом первостепенных социальных и культурных задач и задач в области окружающей среды. Для исправления такого положения недостаточно одних лишь национальных усилий по улучшению инфраструктуры туризма, необходимы также и совместные усилия на субрегиональном уровне со стороны групп государств-членов, одинаково заинтересованных в объединении ресурсов для достижения экономии за счет больших масштабов и получения максимальных доходов от туризма.

с) Юридическое основание

26.232 Юридическое основание для этой подпрограммы получено в 1977 году на тридцать третьей сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

26.233 С целью разработки надлежащей и в значительной степени интегрированной межрегиональной системы перевозок предусматривается исследование в области системы смешанных перевозок. К государствам-членам будет обращен призыв осуществлять на практике положения международных документов, направленные на облегчение международных перевозок грузов, в частности, на создание на национальном уровне организационных предпосылок и бюро автомобильных страховых компаний. Многие развивающиеся страны проведут электрификацию железных дорог в качестве конструктивной меры по борьбе с энергетическим кризисом и с целью повышения пропускной способности железных дорог. По Генеральному плану развития железных дорог в Азии планируется строительство трансконтинентальной железной дороги, которая свяжет систему железных дорог ЭСКАТО с железными дорогами Ближнего Востока, Европы, Африки и СССР. Будут широко изучаться технические и экономические аспекты сельских железных дорог и транспорта, в том числе методы, используемые в строительстве не требующих высоких затрат дорог, при этом особое внимание будет уделяться роли транспорта в комплексном развитии сельских районов. В области развития туризма главное значение будет придаваться разработке Генерального плана в области туризма на субрегиональном и региональном уровнях, усовершенствованию методов получения доходов от туризма и разработке новых туристских маршрутов, а также финансированию инфраструктуры туризма.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.234 Научные исследования в области регионального транспорта будут содействовать созданию центра систематической документации о новых достижениях в области транспортной техники, экономики, а также учреждений по применению их на практике в развивающихся странах.

26.235 На субрегиональных уровнях потребуется согласовать вспомогательные меры, в частности между субрегиональными советами бюро национальных автомобильных страховых компаний. Планируется изучение проблем, связанных с перевозкой грузов через международные границы, и соответствующие решения будут рекомендованы для проведения их в жизнь. Намечается проведение технико-экономических исследований обзоров с целью внедрения систем транзитных железных дорог в крупных городах этого региона, чтобы в связи с увеличением заторов облегчить перевозку пассажиров в городах и пригородах. Получит дальнейшее развитие межрегиональная и международная перевозка товаров и пассажиров по автодорогам с целью поддержать и ускорить развитие межрегиональной торговли и социального и экономического развития данного региона. Планируется созыв совещания экспертов по туризму, являющихся специалистами в отдельных важных областях развития туризма. На этом совещании будут изучены потенциальные возможности для развития межрегионального туризма и разработаны мероприятия по развитию сухопутных туристических маршрутов между Европой и Азией в рамках Регионального сотрудничества в целях развития (РСР) региона.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.236 Будет собрана, проанализирована и разослана государствам-членам техническая информация, включающая статистические данные, в области транспорта и связи, туризма и содействия международным перевозкам. Намечено провести исследование с целью разработки системы смешанных перевозок. Запланированы шаги по согласованию на региональной основе вспомогательных мер. Предполагается разработка конкретных документов с учетом требований всех стран этого региона, необходимых для обеспечения равномерного потока товаров и грузов через национальные границы. В соответствии с заявками предусматривается оказание дальнейшей помощи административному аппарату железных дорог региона ЭСКАТО в создании новых центров по подготовке железнодорожных работников, а также им будет оказана помощь в получении современного оборудования и наглядных пособий для центров по подготовке кадров. Генеральный план развития железных дорог в Азии будет продлен еще на пять лет в связи с его крупными масштабами. Намечено дальнейшее изучение технико-экономических аспектов развития шоссейных дорог как на национальном, так и на субрегиональном уровнях. Страны этого региона планируют направление на места специальных групп для проведения подробных исследований, обзора и критического изучения и оценки осуществляющихся и предполагаемых программ в области развития туризма, а также прогнозов в области перевозки грузов, осуществления программ развития и сбыта и проведения анализа затрат результатов программ развития туризма.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.237 Настоящий план субпрограммы не предусматривает осуществление деятельности, имеющей второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

26.238 В области общих видов транспорта планируется передача транспортной техники между развивающимися странами в целях надлежащего развития инфраструктуры их внутреннего транспорта. В отношении выделения ресурсов на сектор транспорта и связи будут приняты обоснованные решения об инвестициях. Рекомендации Секретариата, сформулированные на основе соответствующих исследований и выводов, должны позволить странам этого региона применять унифицированные пограничные формальности и процедуры для международной перевозки товаров и пассажиров.

26.239 Что касается железных дорог и железнодорожного транспорта, то развивающиеся страны уже отремонтировали, модернизировали и увеличили протяженность рельсовых путей и расширили подвижной состав, а также такие вспомогательные службы, как средства сигнализации и технического обслуживания. Через Индию, Пакистан и Иран будет проложена прямая железнодорожная линия, которая свяжет систему железных дорог Бангладеш с железными дорогами Европы, Ближнего Востока и Африки. Планируется строительство железнодорожных веток в Афганистан и усовершенствование системы железных дорог и паромов, связывающих Непал и Шри Ланку. Что касается шоссейных дорог и дорожного транспорта, то предусматривается, что большинство стран этого региона будет иметь сельские дороги достаточной протяженностью для обслуживания продовольственного и сельскохозяйственного секторов. По Генеральному плану развития шоссейных дорог в Азии в большинстве стран этого региона намечается расширение международных и межрегиональных перевозок грузов по шоссейным дорогам. Будут в значительной степени разрешены проблемы перевозок и транспорта в городских районах этого региона.

26.240 И, наконец, ожидается, что плановое и комплексное развитие сектора туризма увеличит поступления иностранной валюты в страны этого региона. Оно также поможет устранить региональное неравенство в области развития, а также принесет значительные доходы и приведет к расширению занятости населения в результате впрыскивания в экономику доходов от туризма.

## ПОДПРОГРАММА 2 (I): РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ СВЯЗИ

### а) Цель

26.241 Эта программа предусматривает осуществление пяти целей:

- i) содействие гармоничному развитию эффективной, надежных сетей электросвязи и связи, как внутри страны, так и между странами в целях ускорения национального развития и увеличения масштабов международного сотрудничества;
- ii) содействие передаче технологии из передовых стран в развивающиеся страны;
- iii) помощь в подготовке персонала, необходимого для целей развития, управления, технического обслуживания и эксплуатации инфраструктуры электро-связи;
- iv) содействие разработке политики в области связи, которая поможет выполнить цели развития в масштабах всей страны;
- v) развитие и модернизация почтовых служб региона ЭСКАТО и содействие региональному и субрегиональному сотрудничеству в этой области.

### б) Рассматриваемая проблема

26.242 Система Организации Объединенных Наций, в частности Международный союз электросвязи, может оказать существенную помощь в области развития национальной и международной инфраструктуры электросвязи путем мобилизации международных усилий, которые помогут укрепить национальные мероприятия по устранению несоответствий и удовлетворить конкретные нужды. Это сотрудничество может в общих чертах носить следующий характер:

- i) переоценка целей и задач развития, корректирование прогнозов дальнейших потребностей и проблем, связанных с расширением, планированием, предынвестиционной деятельностью и осуществлением;
- ii) обеспечение технической координации и оказание помощи в таких областях, как разработка инструкций и чертежей, применение международных стандартов и правил, повышение эффективности операций;
- iii) внедрение современных методов, усовершенствованных или новейших применений;
- iv) модернизация и, по мере необходимости, улучшение деятельности в области подготовки кадров или соответствующих институтов;
- v) организация обмена информацией и опытом и координация международных мероприятий;
- vi) средства для передачи технологии путем надлежащих программ по подготовке кадров, программ предоставления стипендий и проведения семинаров.

26.243 В этом регионе отсутствует единая система развития или усовершенствования почтовых служб. Лишь несколько из них в значительной степени усовершенствовали предоставление услуг. Управленческому аппарату почтовых служб этих стран требуется различного рода помощь, в частности в области подготовки и организации различных служб.

с) Юридическое основание

26.244 Юридическое основание для этой подпрограммы получено в 1977 году на тридцать третьей сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихоокеанского района.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

26.245 Ожидается, что к концу 1979 года деятельность, ведущаяся в настоящее время группой региональных экспертов (подразделение ЭСКАТО/МОТ), при поддержке ООН и при двухсторонней помощи начнет замедляться, если вообще не прекратится. За этим последует расширение технической помощи в области развития стран и прилегающих районов, при этом в составе группы экспертов предусматриваются специалисты по самым различным отраслям, с тем чтобы дать своевременные консультации по всем первоочередным задачам. Ожидается, что эта стратегия окажет воздействие не только на региональном, но и на национальном уровне созданием программ развития электросвязи, в которых будут учтены все первоочередные задачи и цели политики в области связи в рамках национального развития.

26.246 Намечены крупные мероприятия в области почтовых служб, направленные на оказание содействия осуществлению планов и программ с целью выполнения задач, установленных ВПС на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Помимо оказания консультационных услуг в различных областях предусматривается расширение помощи в создании национальных научно-исследовательских центров и центров планирования для развития почтовых служб с конечной целью учреждения регионального института.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.247 В области электросвязи предусматривается оказание организационной помощи для сохранения эффективности программ в области подготовки кадров. Подготовка кадров в области электросвязи будет оставаться необходимым условием эффективности служб и их дальнейшего расширения. Также необходимо установить единые требования к уровню подготовки кадров. Создание регионального подразделения поддержки или "организационной помощи" вряд ли обеспечит практическую и эффективную с точки зрения затрат организационную помощь для решения этой проблемы. Что касается почтовых служб, то будет организована специальная группа для оценки потребностей менее развитых стран и для вынесения рекомендаций по дальнейшим мерам, направленным на удовлетворение этих потребностей. Возможно, будет созвана еще одна группа по вопросам применения современной технологии к почтовым операциям в развивающихся странах.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.248 Рекомендации вышеупомянутых групп планируется осуществить путем мероприятий, направленных на оказание содействия расширению и обеспечению новыми данными сетей электросвязи; региональной и международной координации всех систем связи и распределения; улучшению служб морской связи; разработке мероприятий в области подготовки кадров и усовершенствованию единых требований к уровню подготовки кадров; оказанию технической помощи индустрии связи; и проведению предынвестиционных технико-экономических исследований, обзоров, а также осуществлению опытных проектов, демонстрирующих пригодность используемой надлежащей технологии для решения конкретных проблем.

26.249 В области почтовых служб решения, вынесенные по рекомендациям вышеуказанных групп, будут включать конкретные исследования региональных проблем на благо этих стран, в частности в отношении возможности создания регионального института по подготовке управленческих кадров и создания регионального банка данных.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.250 В плане этой подпрограммы не предусматриваются виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.251 Ожидается, что развитие электросвязи обеспечит более широкие, чем когда-либо возможности для различных служб в области связи. Достижения в этой области будут применяться не только в таких службах связи, как телефон, телеграф, телекс или радио и телевидение, но также в более совершенных системах связи, таких как ЭВМ, использование спутников для непосредственного телевизионного вещания, морские мобильные службы и передача данных. Связь в развивающихся странах может тогда стать действительно важным элементом во всех технических и управленческих процессах, являясь отправной точкой для других начинаний. Можно также ясно предвидеть, что этот план окажет влияние на уровень квалификации персонала, который будет заниматься вопросами развития связи и управлением. При этом будут осуществляться программы повышения квалификации персонала.

26.252 В области почтовых служб предусматривается, что большинство развивающихся стран выполнит контрольные цифры, установленные ВПС на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Они будут иметь в своем распоряжении необходимую структуру для планирования дальнейшего развития своих служб. Многие развивающиеся страны смогут приступить к осуществлению мер по модернизации и механизации своих служб в соответствии с потребностями и экономическими условиями этого района.

## Транспорт II (Морские перевозки, порты и внутренние водные пути)

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

26.253 Обзор деятельности Секретариата в рамках этой программы проведен Комиссией, которая собирается каждый год. Последнее заседание состоялось в апреле 1977 года. Этот план не был одобрен этим органом. Конкретный подробный обзор рабочей программы в этой области был сделан Отделением по морским перевозкам Комитета по морским перевозкам, транспорту и связи, который собирается каждый год. Последнее заседание состоялось в декабре 1977 года.

#### 2. Секретариат

26.254 Ответственным за эту программу в Секретариате является Служба морского и портового персонала. По состоянию на 31 декабря 1977 года в этой Службе работали 12 сотрудников категории специалистов, из которых 6 финансировались за счет внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года эта Служба функционирует как единое подразделение.

#### 3. Различия между существующей административной структурой и предполагаемой структурой программы

26.255 В своей резолюции I68 (XXXII) Комиссия решила изменить структуру Комитета по транспорту и связи и переименовать его в Комитет по морским перевозкам, транспорту и связи с двумя отдельными и различными отделениями, одно из которых занимается исключительно вопросами морских перевозок, портов и внутренних водных путей, а другое - всеми другими вопросами, касающимися транспорта и связи. Для осуществления деятельности в области морских перевозок, портов и внутренних водных путей в секретариате ЭСКАТО в марте 1975 года было создано подразделение под названием Служба морского и портового персонала, в которую был переведен персонал из Отделения транспорта и связи и Отделения международной торговли. Поэтому в ЭСКАТО программа морских перевозок, портов и внутренних водных путей не осуществлялась в рамках транспортной программы. Однако в связи с тем, что в среднесрочном плане программы классификаций не имеется единой программы по морским перевозкам, портам и внутренним водным путям, две программы в этой области представлены как одна основная программа по вопросам транспорта.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий

26.256 Предполагается завершить следующие элементы программы, описанные в пункте 7.55 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 6/.

---

10/ Там же.

- i) В 1978-1979 годах: I.2ii и v, I.3iii и v, I.4vi, 2 i;  
 ii) В 1980-1981 годах: I.5i и iv.

## В. Координация

### I. Официальная координация в рамках секретариата

26.257 Служба морского и портового персонала несет полную ответственность за осуществление всей деятельности, связанной с морскими перевозками, портами и внутренними водными путями. Она также принимает активное участие в работе межведомственных целевых групп, многоотраслевых программ ЭСКАТО, программе комплексного развития сельских районов и программе по вопросам сырья и сырьевых товаров.

### 2. Официальная координация в рамках секретариата

26.258 Официальная координация отсутствует.

### Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

26.259 Осуществляется тесное сотрудничество с ЮНКТАД во всех областях деятельности обоих секретариатов и в разработке предложений по морским проектам, касающимся морских перевозок и портов. В вопросах подготовки морских кадров проводятся подробные консультации с ИМКО, в частности, путем оказания консультативных услуг странам ЭСКАТО. В области внутренних водных путей и прибрежного судоходства секретариат тесно сотрудничает с департаментом по внутренним экономическим социальным вопросам секретариата. При использовании данных экономической статистики по судоходству (таблица L.2) проводятся подробные консультации со Статистическим управлением Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Кроме этого секретариат также тесно сотрудничает с ФАО в вопросах, касающихся перевозки лесных продуктов.

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

26.260 Ожидается, что данные, изложенные в нижеследующей таблице, приблизительно отражают распределение ресурсов по подпрограммам в процентах:

### Распределение ресурсов по подпрограммам (в процентах)

Подпро- граммы	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Внебюд-			Внебюд-			Внебюд-		
	Регу-	жетные	Все-	Регу-	жетные	Все-	Регу-	жетные	Все-
	лярный источ-	бюджетники	го	лярный источ-	бюджетники	го	лярный источ-	бюджетники	го
1. Морские пе- ревозки	80	80	80	80	80	80	80	80	80
2. Системы пе- ревозок по внутренним водным путям	20	20	20	20	20	20	20	20	20
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100



## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1(II): МОРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ

#### а) Цель

26.261 Цель этой подпрограммы состоит в содействии перевозке товаров и пассажиров и развитию международной торговли, а также улучшению положения с национальным платежным балансом посредством содействия эффективным и экономичным морским перевозкам и соответствующим службам, а также созданию национальных торговых морских и региональных или субрегиональных объединений.

#### б) Рассматриваемая проблема

26.262 Выявленными проблемами, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и которые необходимо решить для достижения поставленной цели, являются следующими:

- i) в высшей степени несовершенная инфраструктура морских перевозок и институтов, связанных с морскими перевозками;
- ii) неадекватная информация о технических характеристиках судов и о характере их обслуживания, о составе и объеме флота, пригодного для этого района;
- iii) значительная нехватка людских ресурсов, низкий уровень подготовки кадров, повышения квалификации управленческого персонала судоходства и портов на всех уровнях;
- iv) недостаточные знания о деятельности в области морских перевозок и отсутствие какой-либо организации у грузоотправителей этого района, вследствие чего они не могут эффективно вести переговоры в качестве органа;
- v) слабое планирование и управление, которые помимо финансовых ограничений приводят к возникновению портовых проблем.

#### с) Юридическое основание

26.263 Юридическое основание для этой подпрограммы получено в 1977 году на тридцать третьей сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

#### а) Стратегия и отдача

##### 1) Положение на конец 1979 года

26.264 К концу 1979 года окончательное применение унифицированной системы сбора статистических данных по морским перевозкам (Таблица L.2) и создание информационной службы для морских перевозок укрепят деятельность организаций грузоотправителей, подразделений по изучению

вопросов фрахта и других морских учреждений в качестве директивных органов по морским вопросам. Исследования в области тарифной структуры портов помогут государствам-членам данного региона улучшить управление портами и установление цен.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.265 Для повышения компетентности национальных организаций грузоотправителей государств-членов при проведении плодотворного диалога с индустрией морских перевозок будут организованы заочные курсы. Субрегиональная организация грузоотправителей, Федерация совета грузоотправителей АСЕАН (ФАСК), уже была создана с помощью секретариата ЭСКАТО. В настоящем двухгодичном периоде ожидается создание других таких же субрегиональных учреждений.

26.266 Предусматривается оказание помощи в создании различных учреждений по вопросам морских перевозок, в том числе организаций грузоотправителей, подразделения по изучению вопросов фрахта, центров по чартерным заказам и фрахту с целью укрепления морской индустрии, в том числе положения грузоотправителей в данном регионе. Будут интенсифицированы усилия по оказанию содействия государствам-членам в осуществлении деятельности, которая поможет им сформулировать правильную политику в области морских перевозок.

26.267 Основная проблема, с которой сталкиваются развивающиеся страны-члены ЭСКАТО в области развития национального торгового флота, связана с выбором типа судна, которое бы в наибольшей степени отвечало конкретным целям и соответствовало выделенным на замену или приобретения флота ресурсам. Предполагаемые мероприятия предусматривают исследования в области сырьевых товаров и маршрутов и оказание консультативных услуг в данном регионе, которые повысят качество обслуживания в области морских перевозок и обеспечат подготовку высококвалифицированных кадров для национального торгового флота. Кроме того, как ожидается, на субрегиональной основе будут созданы объединения по морским перевозкам.

26.268 Намечается проведение целого ряда мероприятий в области планирования управления, технологических изменений, развития портового обслуживания, землечерпательных работ и информации о портах. Будет сделан упор на повышение подготовки персонала портов на всех уровнях и на создании системы портовой информации и документации. Этим странам будут оказаны консультативные услуги в области расширения портов и портового оборудования, которые улучшат методы погрузочно-разгрузочных работ и повысят оборачиваемость судов. Поскольку очень важно сохранять порты глубокими, планируется осуществить рекомендации группы экспертов по землечерпательным работам в отношении способов и путей усовершенствования оборудования и методов извлечения торговой прибыли. Также будут проведены исследования относительно структуры портовых тарифов по взиманию пошлин и сборов с целью оказания помощи государствам-членам в области усовершенствования своих систем портовых тарифов.

26.269 Предусмотрена организация ряда практикумов и семинаров по морским вопросам, в том числе практикумы по вопросам сотрудничества грузоотправителей, цель которых состоит в том, чтобы укрепить сознание необходимости сотрудничества. Кроме того, в соответствии с резолюцией I08 (XXVI) Комиссии будет оказана техническая помощь в создании региональных и/или субрегиональных морских центров по подготовке кадров и курсов по повышению квалификации, а также в планировании национальных центров по подготовке национальных кадров для переходного персонала на всех уровнях.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.270 Предусматривается дальнейшее оказание помощи этим странам в развитии сотрудничества во всех областях морской промышленности и ее служб, включая инфраструктуру. Эта программа по-прежнему будет играть консультативную роль в развитии, объединении и рациональном использовании морских ресурсов и морских служб, в том числе в передаче знаний и опыта развивающимся странам этого региона.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.271 План этой подпрограммы не предусматривает видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.272 К 1983 году всем морским странам региона ЭСКАТО будет оказана эффективная и активная помощь такими морскими учреждениями, как подразделения по изучению вопросов фрахта, центры данных и обслуживания.

26.273 Исследования в области регионального судоходства и оказание на основе этих исследований консультативных услуг помогут этим странам принимать директивные решения о выборе судов, экономичных с точки зрения их размера и типа, и флота для национальных потребностей, а также для субрегиональных и региональных совместных предприятий. Национальные, субрегиональные и региональные учреждения-грузоотправители окажут помощь грузоотправителям данного района в их переговорах с индустрией морских перевозок на справедливой основе.

26.274 Долгосрочная программа, осуществление которой начато в 1978 году, обеспечит порты данного района i) пособиями, в которых излагаются методы создания информационных систем; ii) надлежащим образом подготовленным персоналом в области управления, знакомым с техническими новшествами; iii) банком данных и информационными службами для землечерпательных работ в порту и на подходах к нему; и iv) периодическими публикациями, обобщающими текущую информацию и опыт. Организация программ подготовки кадров из расчета 8 практикумов и семинаров в год по конкретным предметам даст около двух тысяч надлежащим образом подготовленных руководящих работников для управления государственными органами, связанными с принятием директивных решений.

## ПОДПРОГРАММА 2 (II): СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

### а) Цель

26.275 Цель этой подпрограммы состоит в содействии развитию внутренних водных путей и внутреннего водного транспорта в этом регионе и, в частности, в содействии повышению эффективности управления, проведения операций и осуществления технического обслуживания систем внутреннего водного транспорта с учетом конкретных условий торговли и перевозки пассажиров и удовлетворения растущих потребностей в таком транспорте.

### б) Рассматриваемые проблемы

26.276 Обзор положения в области внутренних водных путей в 7 странах данного региона, осуществленный в 1976-1977 годах, выявил ряд общих слабых мест. Некоторые из них касаются состояния инфраструктуры. Конкретные знания принципов сохранения и эксплуатации водных путей являются очень скудными, и имеются недостатки в эксплуатации и техническом обслуживании механизированного оборудования и не хватает ремонтных средств. Другим слабым местом является административная организация водных путей и их учет при планировании перевозок. Административная ответственность за развитие водных путей порой не ясно определена, и работники плановых органов, как правило, недооценивают потенциальную роль внутренних водных путей в современной экономике. В целом также являются недостаточными полезная оперативная информация и регулярные статистические данные, которые требуются для эффективного и более широкого использования имеющихся водных ресурсов.

26.277 Условия использования внутренних водных путей в развитых странах свидетельствуют о широких возможностях прогресса в этой области. Все шире признается тот факт, что внутренний водный транспорт является наиболее дешевым средством перевозки определенных видов товаров как на дальние, так и на близкие расстояния. Для него требуется меньшая мощность на каждую тонно-милю. В Соединенных Штатах доля водных путей составляет свыше одной четверти совокупного внутреннего тонно-миляжа при стоимости, равной всего лишь одной сороковой общей стоимости совокупного грузооборота.

### с) Юридическое основание

26.278 Юридическое основание настоящей подпрограммы получено в 1977 году на тридцать третьей сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

### д) Стратегия и отдача

#### 1) Положение на конец 1979 года

26.279 Как ожидается, осуществление долгосрочной программы в области систем внутреннего водного транспорта начнется в 1978 году и есть надежда получить для ее осуществления помощь из внебюджетных источников.

К концу 1979 года предусматривается завершить сбор соответствующей информации и подготовить последующие обзоры систем внутреннего водного транспорта региональных стран, имеющих широкую сеть водных путей. Это поможет облегчить определение конкретных потребностей для дальнейших исследований и помощи.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

26.280 Предполагается полное осуществление долгосрочного плана при наличии внебюджетных ресурсов. Планируются конкретные исследования в области управления и законодательства, методов планирования и оценки проектов государственной политики и взимания сборов с потребителей, развития и технического обслуживания внутренних водных путей, оборудования для портов и наземного оборудования, флотилий и информации и статистики. Базируясь на выводах вышеуказанных исследований и докладов, для руководящих государственных работников/специалистов/инженеров, занимающихся формулированием политики и принятием решений, предусматривается организация семинаров/практикумов/экспертных групп/учебных курсов/учебных поездок. Это поможет участникам обменяться мнениями и опытом по различным аспектам, в том числе по вопросам передачи технологии. Доклады об исследованиях и совещаниях, а также справочники будут опубликованы и разосланы правительствам, чтобы использовать их в качестве руководства и вспомогательных материалов в текущей работе. Будут мобилизованы ресурсы для оказания правительствам консультативных технических услуг по общим и конкретным проблемам.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

26.281 Ожидается, что в 1982-1983 годах будет продолжено осуществление видов деятельности, упомянутых для периода 1980-1981 годов.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

26.282 План настоящей подпрограммы не предусматривает видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

26.283 Страны этого региона, имеющие более или менее широкую сеть водных путей, например, Бангладеш, Бирма, Вьетнам, Демократическая Кампучия, Индия, Индонезия, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея и Таиланд могут воспользоваться результатами этой подпрограммы для улучшения своих существующих систем внутреннего водного транспорта. К 1983 году планируется ряд мер по улучшению и повышению эффективности административного аппарата и законодательных органов, занимающихся вопросами национальных водных ресурсов. Методы планирования и проектные оценки систем внутренних водных путей будут более эффективными. Будет точнее определена государственная политика в области эксплуатации

внутренних водных путей, и усовершенствованная информационная система должна укрепить основу для формулирования этой политики. Для расширения систем водных путей и технического обслуживания будут применены новые методы, пригодные для данного региона или отдельной страны. Намечается дальнейшая модернизация конструкции судов и механизация судов местного значения в ходе подготовки к более острому энергетическому кризису, ожидаемому к 1983 году. Предполагается, что к этому времени внутренний водный транспорт региона в целом будет усовершенствован, что позволит уменьшить стоимость перевозок в 12 государствах вышеупомянутого региона.

## ГЛАВА 27\*

### СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

#### ПРОГРАММА I: ДЕПАРТАМЕНТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

##### A. Организация

##### 1. Межправительственный обзор

27.1 Обзор работы Секретариата в связи с этой программой осуществляется Комиссией по социальному развитию, последняя сессия которой состоялась в январе/феврале 1977 года; Комиссией по положению женщин, последняя сессия которой состоялась в марте-апреле 1978 года, и Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней, последняя сессия которого состоялась в июне 1978 года. Настоящий план не был утвержден ни одним из этих органов.

##### 2. Секретариат

27.2 Подразделением Секретариата, ответственным за эту программу, является Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам, включая Отдел по социальным вопросам в Женеве. В штатах Центра по состоянию на 1 июля 1978 года числилось 54 сотрудника категории специалистов, причем семь должностей оплачивались из внебюджетных источников. По состоянию на 1 июля 1978 года в Центре имелись следующие подразделения:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Персонал категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Канцелярия помощника Генерального секретаря	5	2	7
Отделение социального развития	16	2	18
Отделение по улучшению положения женщин	12	3	15
Отделение по предупреждению преступности и борьбе с ней	8	-	8
Отдел по социальным вопросам в Женеве	6	-	6
Всего	47	7	54

##### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

27.3 Основным различием между административной структурой, описанной в пункте 27.2, и структурой, предусматриваемой для предлагаемой программы на период среднесрочного плана, является ожидаемое

\* Ранее выпущена под условным обозначением A/33/6(Часть 27) и под заглавием "Женщины и специальные группы".

объединение Отдела по социальным вопросам в Женеве с Центром по социальному развитию и гуманитарным вопросам в связи с предложенным переводом как Центра, так и Отдела в Вену в 1979 году.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

##### а) Предполагаемое завершение мероприятий

27.4 Предполагается завершить нижеследующие программные элементы, описанные в пунктах 5А.56 и 5А.61 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов I/. В большинстве случаев завершение деятельности повлечет также завершение элемента программы. Однако те из программных элементов бюджета на двухгодичный период 1978-1979 годов, которые не упомянуты здесь, будут, как ожидается, сохранены и в 1980-1981 годах.

##### i) В 1978-1979 годах

Нью-Йорк: 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 2.1, 2.5, 3.3, 4.1, 4.9,  
4.10, 5.1 и 6.1;

Женева: 1.2, 3.1, 3.2 и 3.3.

##### ii) В 1980-1981 годах

Нью-Йорк: 2.3, 3.1, 3.4 и 4.7

##### б) Последующая реорганизация

27.5 Главная предсказываемая на данном этапе реорганизация заключается в том, что в результате проведения всемирных конференций и международных годов средства, выделенные на подготовку и основное обслуживание этих конференций и международных годов, будут, как ожидается, перераспределены на нужды других первоочередных программных элементов в рамках подпрограмм Центра. К их числу относятся Конференция Организации Объединенных Наций по Десятилетию женщины, которая будет проведена в середине десятилетия - в 1980 году; шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, 1980 год; и Международный год инвалидов, 1981 год.

## В. Координация

### 1. Официальная координация в рамках Секретариата

27.6 Центр сотрудничает в таких целевых группах департаментов, как Целевая группа по развитию сельских районов и Целевая группа по информационным системам.

---

I/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr.1 и 2), том I.



## 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

27.7 Официальная координация на деловой основе осуществляется через вспомогательные органы Административного комитета по координации (АКК), занимающиеся вопросами образования и подготовки кадров, статистики народонаселения и питания, миграции обученного персонала, возвращения к нормальной жизни инвалидов, рабочих-мигрантов и их семей и проблемами молодежи. Кроме того, межорганизационная программа АКК по вовлечению женщин в процесс развития, которая была сформулирована на первом специальном заседании и рекомендовала в докладе Всемирной конференции в рамках Международного года женщины 2/, стала основным элементом в осуществлении Всемирного плана действий 3/ в рамках Конференции и программы в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам выступает в роли координатора программы, которая объединила усилия всех специализированных учреждений и региональных комиссий в целях а) установления программ, специально предназначенных для вовлечения женщин в процесс развития, которые осуществляет каждая организация, и б) выявления возможностей программ, которые, хотя и не рассчитаны специально для этого, могут быть после внесения разумных коррективов использованы для достижения целей, сформулированных Всемирной конференцией и региональными планами действий.

## 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

27.8 Проведение важных совместных мероприятий предполагается с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Экономической комиссией для Латинской Америки (ЭКЛА), Экономической комиссией для Западной Азии (ЭКЗА), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Отделом прав человека, Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Центром по транснациональным корпорациям, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международным банком реконструкции и развития (МБРР).

### С. Распределение ресурсов по подпрограммам

27.9 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно соответствовать нижеследующей таблице:

---

2/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.IV.1.

3/ Там же, глава II, раздел А.

Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

Подпрограмма	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Всего	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Всего	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Всего
1. Участие женщин в развитии	27	40	28	25	50	27	25	50	27
2. Международные документы и стандарты, касающиеся положения женщин	3	-	3	9	-	8	11	-	10
3. Женщины в борьбе за мир, против колониализма и расизма	3	-	3	9	-	8	11	-	10
4. Политика социальной интеграции	23	30	24	20	25	20	18	25	18
5. Службы социального обеспечения	22	30	23	19	25	20	18	25	18
6. Борьба с преступностью и уголовное законодательство	22	-	19	18	-	17	17	-	17
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. Общая характеристика программы

27.10 Данный план основан на предположении, что социальный прогресс должен быть достигнут в контексте общего развития и что это влечет за собой предоставление и расширение возможностей для всех членов общества с точки зрения полного участия в процессе развития. В течение многих лет Генеральная Ассамблея указывала на то, что при рассмотрении вопросов, связанных с развитием всех народов, внимание международного сообщества следует уделять тем группам населения, которые зачастую не имели ни равного юридического статуса, ни равных возможностей, и не получали справедливой доли тех благ, которые создаются в процессе развития. Эти группы включают, например, женщин, молодежь, престарелых, инвалидов и детей.

27.11 Поэтому основополагающей целью данной программы является содействие усилиям, направленным на обеспечение равных возможностей для участия всех слоев населения в получении благ, связанных с развитием. В рамках многоотраслевой деятельности будут рассмотрены различные подходы к социальной интеграции и социальному обеспечению с целью содействия более полному пониманию масштаба проблем, стоящих в этой связи на национальном и международном уровнях. Кроме того, будут разработаны руководящие принципы в области политики, основанные на прошлом опыте, новаторских подходах к социальной интеграции с уделением особого внимания путям и средствам отражения интересов и проблем различных групп в политике и программах в области развития. Конкретно деятельность согласно данному плану будет направлена на:

a) углубление понимания международным сообществом потребностей и потенциальных возможностей всех групп общества с уделением особого внимания конкретным группам населения путем систематического обмена национальным опытом с использованием таких средств, как международные совещания и конференции, поддержка информационной деятельности и поощрение деятельности правительств и неправительственных организаций;

b) предоставление информации межправительственным органам о положении и условиях конкретных социальных групп в обществе, оказывая тем самым помощь при разработке политики, учитывающей их положение;

c) передача правительствам и межправительственным органам результатов анализов специальных проблем социальной интеграции в связи с другими проблемами развития, с тем чтобы способствовать разработке политики и обеспечить более эффективную справедливость и улучшение жилищных условий для всех членов общества;

d) обеспечение правительств и межправительственных органов рекомендациями в отношении политики с целью сведения до минимума негативных социальных и экономических последствий преступности и улучшения учреждений и методики их преодоления;

e) оказание правительствам по их просьбе технической поддержки в связи с политикой и планированием социальной интеграции.

## Е. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: ВОВЛЕЧЕНИЕ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ

#### а) Цель

27.12 Целью этой подпрограммы является оказание правительствам, системе Организации Объединенных Наций, межправительственным и неправительственным органам помощи в развитии и оценке достигнутого прогресса в деле расширения участия женщин в развитии как важного элемента для включения в их политические решения, касающиеся стратегии, политики и программ национального, регионального и международного развития.

#### б) Рассматриваемые проблемы

27.13 Хотя все в большей степени осознается, что вклад женщин имеет огромное значение для общего развития, признание экономической ценности их работы и их социально-политическое положение остаются крайне низкими. Таким образом, массы женщин все еще остаются на периферии экономики. Эта ситуация объясняется не только национальными, но и международными факторами, которые отрицательно влияют на вовлечение женщин в основное русло развития. К этим факторам относятся: неравномерность развития, сохраняющаяся в мировой экономике, а также отрицательное воздействие на возможности женщин в области экономики и занятости некоторых аспектов передачи технологии, отсутствие надлежащего технического оборудования в сельских районах, нехватка необходимых учреждений, занимающихся вопросами здравоохранения, образования и подготовки женщин, и неучастие женщин в планировании развития, в особенности в органах государственного управления, кооперативах, профсоюзах, политических партиях и низовых организациях.

27.14 Эти факторы все еще не изучены в плане культурных особенностей разных стран, а соответствующие статистические данные, необходимые для надлежащей оценки нынешнего положения женщин в процессе развития, во многих странах практически отсутствуют. В национальных планах и программах развития проблемы, с которыми сталкиваются женщины, обычно специально не выделяются. В этих программах редко предусматриваются надлежащие технологические нововведения, облегчающие лежащее на женщинах бремя ведения домашнего хозяйства, с тем чтобы они смогли принимать более активное участие в социально-экономической и политической жизни общества.

#### с) Юридическое основание

27.15 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюции 3490 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1975 года, пункты 4, 5 и 6; в ее резолюциях 3505 (XXX), пункт 4; 3520 (XXX), пункты 4, 5, 10, 15, 16, 17, 19 и 20; 3522 (XXX), пункты 2 и 3; 3523 (XXX), пункты 2 и 5; 3524 (XXX), принятых 15 декабря 1975 года; резолюциях Ассамблеи 31/133, пункт 4; 31/134, пункты 6, 7 и 8; 31/135, пункты 4 и 5; 31/136, пункты 7 и 8, принятых 16 декабря 1976 года; в резолюции 31/175, пункт 4 от 21 декабря 1976 года;

в резолюциях 32/137, пункты 2 и 3; 31/138, пункты 3 и 4; 31/139, пункты 3 и 4; 32/140, пункт 5; 32/141, пункты 4 и 5, принятых 16 декабря 1977 года; и в резолюциях Экономического и Социального Совета 1854 (LVI), пункты 6 и 7 и 1855 (LVI), пункты 1, 2, 6, 7, 8 и 10, принятых 16 мая 1974 года; в резолюциях 1928 (LVIII), пункты 1 и 2, 1942 (VIII), пункты 1 и 2, принятых 6 мая 1975 года и в резолюциях 2059 (LXII), пункты 1, 4, 5, 6 и 7; 2060 (LXI), пункты 3, 4, 5 и 6; 2061 (LXII), пункт 2; 2062 (LXII), пункты 1 и 2; и 2063 (LXII), принятых 12 мая 1977 года.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.16 Будут проведены обзор и оценка программы за первую половину Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. На этой основе будет установлено, в какой мере выполнены минимальные задачи на этот период. Будут предложены задачи на вторую половину Десятилетия. К концу 1979 года в рамках Совместной межучрежденческой программы Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, 1976-1985 годы, будет внедрен и станет шире применяться комплексный и междисциплинарный подход к осуществлению Всемирного плана действий. К числу других мероприятий относится организация и осуществление программы Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин, укрепление деятельности региональных комиссий в процессе сотрудничества и, наконец, подготовка существенного вклада в международные конференции (и, в особенности, во Всемирную конференцию в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в 1980 году) и деятельность соответствующих междепартаментских целевых групп.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.17 Рекомендации, сформулированные на Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в 1980 году и касающиеся программы на вторую половину Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, 1980-1985 годы, роли Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин, дальнейших необходимых исследований, связанных с женщинами, и подготовки женщин, будут определять направленность большей части мероприятий и стратегии на этот двухгодичный период.

27.18 Следующие положения станут частью основной стратегии и отдачи:

а) будут укреплены совместные усилия в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях поощрения правительств и неправительственных организаций и оказания им помощи в деле применения новой стратегии, которая будет рекомендована на Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в 1980 году, с упором на вовлечение женщин в процесс развития, в особенности путем содействия росту их возможностей в экономической области и в области занятости на равноправной с мужчинами основе посредством предоставления им надлежащих средств в области здравоохранения и образования; б) будут

разработаны межучрежденческие программы, включая совместную межучрежденческую программу Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций; с) будут выявлены новые проекты и учреждены новые программы для наименее развитых стран, которые будут финансироваться из Добровольного фонда для Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: d) будет расширена деятельность Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин в целях активизации и стимулирования усилий правительственных, межправительственных и неправительственных организаций по улучшению положения женщин через исследования, подготовку кадров и информационную деятельность; e) в сотрудничестве с Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями, Программой развития Организации Объединенных Наций и другими правительственными и неправительственными статистическими и исследовательскими учреждениями будут разработаны новые точные методы в целях обеспечения надлежащей информационной основы для планирования и облегчения оценки достигнутого прогресса в отношении положения женщин и их участия в развитии. В сотрудничестве с региональными комиссиями будут проведены совместные исследования, нацеленные на разработку новой национальной и региональной политики; f) будет проводиться систематическая подготовка мероприятий, способствующих вовлечению женщин в процесс развития, для их включения в более широкие планы и программы в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с новыми стратегическими планами, которые предстоит разработать. В ходе этого двухгодичного периода будут проведены последующие исследования в связи с Международным годом ребенка, 1979 год, Всемирной конференцией в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, 1980 год, Всемирной конференцией по аграрной реформе и развитию сельских районов, организуемой ФАО в 1979 году, и Конференцией Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития; g) будут подготовлены материалы для использования средствами информации и в образовательных целях; h) и, наконец, в ходе этого двухгодичного периода будет проведен обзор и оценка прогресса, достигнутого в деле осуществления Всемирного плана действий и в свете Программы действий на вторую половину Десятилетия, которая будет утверждена на Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, 1980 год.

### iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.19 Ожидается, что помимо стратегии и мероприятий, осуществленных в течение предыдущего двухгодичного периода, большие усилия будут сосредоточены на таких основных вопросах Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в 1980 году, как занятость, образование и здравоохранение.

### iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.20 Хотя решение о проведении исследования в области народонаселения, положения женщин и вовлечения женщин в процесс развития предусмотрено в резолюции 1942 (LVIII) Экономического и Социального Совета от 6 мая 1975 года, это исследование не было включено в текущий план, поскольку было выражено мнение о том, что оно имеет второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

27.21 Ожидается, что обзор и оценка, проведенные для определения достигнутого прогресса, приведут к уточнению политики и стратегии для женщин в национальных планах развития, в особенности в планах развивающихся стран. Ожидается, что благодаря улучшению информационной основы улучшается учет женщин, в особенности из городской и сельской бедноты, в национальной статистике, которая могла бы использоваться правительствами при разработке политики. Ожидается также, что в рамках региональной и международной стратегии развития будут учтены как качественные, так и количественные аспекты участия женщин в развитии в целях улучшения уровня жизни общества в целом. Выводы и анализы различных исследований и докладов, как ожидается, вооружат международное сообщество более точной информацией о взаимодействии между национальными и международными факторами, отрицательно сказывающимися на полном и равноправном участии женщин во всех сферах развития, с тем чтобы помочь им осуществить новый международный экономический порядок. И наконец, ожидается качественный и количественный рост участия женщин в результате этих основополагающих решений, особенно в таких существенных областях, как занятость, здравоохранение и образование.

ПОДПРОГРАММА 2: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И СТАНДАРТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

а) Цель

27.22 Целью этой подпрограммы является обеспечение основы для разработки и внедрения международных правовых стандартов для использования правительствами в целях установления равенства перед законом и на практике между мужчинами и женщинами путем приведения национальных законов в соответствие с международными стандартами и принятия необходимых мер для их осуществления, а также для их лучшего понимания в целях достижения более равноправного национального развития, соответствующего программе Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций.

б) Рассматриваемая проблема

27.23 Хотя равенство перед законом признается в большинстве стран, во многих странах законы, постановления и обычаи все еще носят дискриминационный характер в отношении женщин. В области гражданского права и, в особенности, семейного права, принцип равенства все еще не получил всеобщего признания. В других странах в ряде областей существуют законы и положения, однако они не применяются на практике. Так, например, в отношении трудового законодательства этот принцип часто не применяется или не осуществляется, особенно в тех случаях, когда речь идет о сельскохозяйственных рабочих и женщинах.

27.24 Опыт показывает, что в ряде случаев защитительное законодательство действует против женщин и приводит, например, к дискриминации при найме на работу. Охрана материнства и признание материнства как такового в качестве социальной функции не отражены должным образом в

в существующем законодательстве. Эти примеры указывают на необходимость пересмотра существующих и разработки новых документов и стандартов в этих и других связанных с ними областях, например, в области семейного права, трудящихся женщин в сельском хозяйстве и т.д.

27.25 Традиционные взгляды и предрассудки, которые обычно увековечиваются и распространяются в широких масштабах средствами массовой информации, по-прежнему остаются главным фактором, способствующим сохранению неравенства между полами. Традиционные системы образования во многих странах, согласно которым считается, что местом женщины являются дом и семья и которые лишают ее возможности участвовать в политической жизни и работать вне дома, усиливают ошибочное представление и традиционные стереотипы.

с) Юридическое основание

27.26 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюциях Генеральной Ассамблеи 3520 (XXX), пункт 12; 3521 (XXX), пункт 2 и 3523 (XXX), пункты 2-5; принятых 15 декабря 1975 года, в резолюциях 31/134, пункты 7 и 8, и 31/136, пункты 4, 5 и 6, принятых 16 декабря 1976 года; и в резолюции 32/136, пункты 3 и 4; а также в резолюциях Экономического и Социального Совета 1677 (LII) 4/, пункт 6 и 1679 (LII) 4/, пункт 2, принятых 2 июня 1972 года; и в резолюции Совета 1853 (LVI), пункты 1 и 2 от 16 мая 1974 года.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.27 Ожидается, что к концу 1979 года Генеральной Ассамблеей будет принята Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин и будут разработаны процедуры ее пересмотра и осуществления. Ожидается также, что совместно с ЮНЕСКО для средств массовой информации будут разработаны некоторые руководящие принципы более прогрессивного отражения образа женщины и распространения концепций равенства. Будет завершено исследование о правовом положении замужних женщин.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

27.28 Ожидается, что Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин будет ратифицирована достаточным количеством правительств и вступит в силу в течение этого двухгодичного периода. Будет проведен обзор хода осуществления Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и других международных документов и стандартов, связанных с положением женщин. Будут проведены исследования по выявлению критических областей, где необходимо совершенствование и/или выработка новых международных документов. Будут проводиться мероприятия в

---

4/ Решение было принято более пяти лет назад.



области общественной информации в целях пропаганды существующих международных документов и минимальных задач, установленных во Всемирном плане действий. Кроме того, будут намечены специальные мероприятия в области общественной информации, направленные на обеспечение того, чтобы мужчины и женщины на рядовом уровне ознакомились со своими правами и обязанностями, вытекающими из этих международных документов.

27.29 Будет подготовлен доклад Комиссии по положению женщин об осуществлении Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин и других международных документах с аналогичными положениями. После предполагаемого вступления в силу Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин ее положения об осуществлении вступят в силу. Будут также подготовлены доклады о последствиях существующего законодательства о положении женщин и об установлении дальнейших законодательных потребностей и учреждений для улучшения правового положения женщин. Генеральной Ассамблее и другим заинтересованным органам будет представлен доклад о результатах, достигнутых в деле установления полного равенства с мужчинами во всех сферах жизни в соответствии с международными стандартами. Комиссии по положению женщин будут представлены сравнительные исследования различных аспектов гражданского и семейного права. Будут проведены исследования положения трудящихся женщин села в свете трудового законодательства о сельских женщинах-работницах и об охране материнства. Будет разработана методика оценки улучшения постановлений о положении женщин в сфере академического образования. Будет продолжено изучение влияния средств массовой информации на положение женщин.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.30 Стратегия на этот двухгодичный период не будет сильно отличаться от стратегии на предыдущий двухгодичный период. Международные документы, в особенности Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, останутся источником стандартов и норм, касающихся положения женщин. Основные области отдачи за двухгодичный период 1982-1983 годов останутся теми же, что и области, перечисленные для двухгодичного периода 1980-1981 годов.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.31 После вступления в силу Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и процедур представления докладов, содержащихся в Конвенции, доклад об осуществлении Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин, решение о котором было принято Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1325 (XLIV) от 31 мая 1968 года, приобретет второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

27.32 Ожидается, что к концу планового периода Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин будет ратифицирована необходимым числом правительств 5/ для вступления ее в силу и что правительства будут предпринимать значительные усилия по ее осуществлению. Ожидается также, что разрыв между фактическим и юридическим положением женщин в большинстве стран сократится. Правительства примут меры для совершенствования и/или обеспечения соблюдения законодательства, касающегося сельских работниц, охраны материнства и семейного права. В ряде стран будут введены правила, касающиеся академического образования и использования средств массовой информации, которые покончат с традиционными стереотипами полов, оказывающими отрицательное воздействие на доступ женщин ко всем профессиям. Кроме того, принцип разделения семейных обязанностей, который необходим для работы женщин вне дома, а также для их участия в политической и общественной жизни, получит более широкое признание.

---

5/ Этот вопрос будет решен Рабочей группой, учрежденной Генеральной Ассамблеей на ее тридцать третьей сессии в соответствии с резолюцией 32/136 Ассамблеи.

### ПОДПРОГРАММА 3: УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ПОДДЕРЖАНИИ МИРА

#### а) Цель

27.33 Целью этой подпрограммы является обеспечение правительств, системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций исследованиями для оказания им помощи в разработке политики и принятии решений, ведущих к более широкому вовлечению женщин в политическую жизнь и в процесс разработки политики и принятия решений, особенно в вопросах, связанных с борьбой за международное сотрудничество и мир, всеобщее и полное разоружение, ликвидацию колониализма, расизма и расовой дискриминации, а также агрессии, оккупации и всех форм иностранного господства в целях достижения более справедливого национального развития в соответствии с программой на Десятилетие женщины Организации Объединенных Наций.

#### б) Рассматриваемая проблема

27.34 Хотя женщины и дети являются объектами особых форм психологического и физического насилия, таких как изнасилование и принудительная проституция, они лишены права участвовать в принятии решений, касающихся войны и мира, и - в более широком плане - какого-либо серьезного политического участия в разработке политики и принятии решений.

#### с) Юридическое основание

27.35 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюциях Генеральной Ассамблеи 3318 (XXIX) от 14 декабря 1974 года, 3519 (XXX), пункты 1, 2, 3, 4 и 5; в ее резолюциях 3520 (XXX), пункты 12 и 20; 3521 (XXX), пункт 3, принятых 15 декабря 1975 года, в резолюциях 31/136, пункт 3, от 16 декабря 1976 года; 32/142, пункты 5 и 6, от 16 декабря 1977 года; и в резолюциях Экономического и Социального Совета 1515 (XLVIII) 6/, пункты 3-5, от 28 мая 1970 года; 1991 (LX), пункты 1, 2 и 3 от 12 мая 1976 года; 2060 (LXII), пункт 6 и 2063 (LXII), пункты 1, 4 и 9, принятых 12 мая 1977 года.

#### д) Стратегия и отдача

##### 1) Положение на конец 1979 года

27.36 Ожидается, что к концу 1979 года будет подготовлен доклад о взглядах правительств на характер и содержание декларации об участии женщин в борьбе за укрепление международного мира и безопасности, против колониализма, расизма, расовой дискриминации, агрессии, оккупации и всех форм иностранного господства для представления Комиссии по положению женщин (январь 1980 года). Будет

---

6/ Решение было принято более пяти лет назад.

подготовлен доклад в целях обновления и анализа информации об участии женщин в общественной жизни, в международном сотрудничестве и поддержании мира.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.37 Информация, касающаяся участия женщин в общественной жизни и их деятельности по содействию международному сотрудничеству и поддержанию мира, будет по-прежнему обновляться и анализироваться. В процессе сбора информации и анализа и исследования положения женщин в условиях расовой дискриминации, колониализма и апартеида будет осуществляться координация с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, в особенности с Центром против апартеида и Канцелярией Комиссара Организации Объединенных Наций для Намибии в целях подготовки доклада по этому вопросу.

27.38 Будет издан доклад, содержащий последнюю информацию об участии женщин в общественной и политической жизни на национальном, региональном и международном уровнях. Ожидается, что в 1980 году будет принята декларация об участии женщин в борьбе против колониализма, расизма, расовой дискриминации, агрессии, оккупации и всех форм иностранного господства. После принятия декларации будет подготовлен доклад об осуществлении декларации об участии женщин в укреплении международного мира и безопасности и в борьбе против колониализма, расизма, расовой дискриминации, иностранной агрессии, оккупации и всех форм иностранного господства. Для Комиссии по положению женщин будет подготовлен доклад о положении женщин в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов, в условиях борьбы за мир, самоопределение, национальное освобождение и независимость.

27.39 Будет также подготовлен доклад о мерах, принятых во исполнение Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов. Будет проведено исследование о воздействии иностранных экономических кругов на положение женщин в зависимых территориях.

27.40 Будут подготовлены исследовательские материалы в области государственной администрации и управления и международной политики, обсуждения, борьбы за мир и укрепление мира, которые можно было бы использовать в процессе оказания помощи организациям при составлении программ для женщин. В сотрудничестве с Центром экономической и социальной информации будут проводиться мероприятия в области общественной информации и готовиться материалы в целях разъяснения женщинам национальных и международных вопросов и поощрения участия женщин в развитии дружбы между народами и в деятельности, направленной на достижение всеобщего и полного разоружения.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.41 Стратегия на этот двухгодичный период будет такой же, как и стратегия на предшествующий период. Будут по-прежнему предприниматься усилия по осуществлению существующих международных документов,

которые нацелены на защиту женщин и детей в период вооруженных конфликтов. Основные области отдачи за двухгодичный период 1982-1983 годов будут такими же, как и за двухгодичный период 1980-1981 годов.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.42 В настоящую подпрограмму не входят виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

27.43 Ожидается, что к концу планового периода улучшится понимание на национальном и международном уровнях положения женщин и детей в условиях вооруженных конфликтов, колониализма, расизма и апартеида. Кроме того, будут осуществляться положения международных документов, нацеленных на защиту женщин и детей в подобных ситуациях.

#### ПОДПРОГРАММА 4: ПОЛИТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

- a) Цель

27.44 Цель настоящей подпрограммы состоит в том, чтобы обеспечить межправительственные органы и государства-члены всесторонним исследованием и анализом государственных мероприятий и стратегии, ставящих своей задачей вовлечение людей, в особенности молодежь, престарелых и специальные беднейшие группы населения в сельских и городских районах, в основное русло развития и выявлять тенденции развития, системе взаимозависимости и возникающие острые проблемы, представляющие международный интерес в той мере, в какой они касаются вовлечения специальных групп населения в деятельность по развитию.

- b) Рассматриваемая проблема

27.45 В силу определенных социальных и экономических условий в жизнь общества не были достаточно эффективно вовлечены значительные слои населения, образующие так называемые специальные группы населения, определяемые в терминах различных экономических, социальных и физических признаков; сюда входят молодежь, престарелые и различные беднейшие слои населения.

27.46 Полное участие этих специальных групп населения в процессе развития поможет достижению целей нового международного экономического порядка и будет способствовать устранению структурных препятствий, которые ограничивают их доступ к ресурсам и возможностям. Возрастающее участие этих групп в процессе развития требует действий со стороны правительств по устранению структурных препятствий и по обеспечению возможностей при эффективном использовании затрачиваемых средств.

27.47 Хотя подобная политика имеет общие последствия для всех основных групп населения, она тем не менее должна отвечать различным основным признакам каждой из этих групп. Что касается молодежи, то основная задача здесь состоит в предоставлении возможностей участия в качестве полноценных членов общества; для престарелых задача состоит в обеспечении их продолжающегося вклада и охвата их социальным обеспечением; для беднейших групп необходимо обеспечить доступ к ресурсам и возможностям, что повысит их экономическую активность и соответствующее вознаграждение.

27.48 Поскольку конечные цели развития заключаются в том, чтобы повысить благосостояние людей и достигнуть социальной и экономической справедливости на международном и национальном уровнях, совершенно необходимо, чтобы в стратегию развития для достижения социальной интеграции была включена политика по увеличению участия этих слоев населения. Специфическое социально-экономическое положение этих групп должно анализироваться в широких рамках политики и стратегии в области развития на национальном и международном уровнях. Должны быть предприняты действия на различных уровнях по устранению препятствий, мешающих участию этих групп в процессе развития, и по выявлению тех мер, которые бы содействовали их вовлечению в процесс развития.

с) Юридическое основание

27.49 Юридическое основание настоящей подпрограммы содержится в следующих резолюциях Генеральной Ассамблеи: 3022 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, пункт 2; 3137 (XXVIII) от 14 декабря 1973 года, пункт 4; 3140 (XXVIII) от 14 декабря 1973 года, пункт 5; 31/129, пункт 3 и 31/131, пункты 2 и 4с, обе приняты 16 декабря 1976 года; 32/131, пункт 2 и 32/132, пункт 3, обе от 16 декабря 1977 года; 32/134 от 16 декабря 1977 года, пункты 1, 2 и 4; и в резолюции 1923 (LVIII) Экономического и Социального Совета от 6 мая 1975 года, пункт 3.

д) Стратегия и результаты

27.50 Стратегия достижения целей в ходе среднесрочного плана основывается на следующих моментах: а) подготовка исследований об условиях и последствиях интеграции специальных групп населения, таких как молодежь, престарелые и группы населения, живущих в социально и экономически неблагоприятных обстоятельствах в сельских и городских населенных пунктах, посредством их возрастающего вовлечения в деятельность по развитию; б) выявление таких мер в области политики, принятие которых гарантировало бы эффективную интеграцию этих групп; в) выявление методов содействия социальной интеграции; г) организация систематического и постоянного обмена информацией между национальными, региональными и международными учреждениями; и е) исследования социальных последствий мероприятий в области развития, в особенности с точки зрения того, как они влияют на специальные группы населения.

е) Положение на конец 1979 года

27.51 К этому времени будут представлены материалы для доклада об осуществлении Декларации о социальном прогрессе и развитии, в которых будет уделено особое внимание положению специальных социальных групп, в том числе молодежи, престарелых и беднейших слоев сельских и городских районов. Будут по-прежнему издаваться "Quarterly Youth Information Bulletin" и ежегодник "Review of the Youth Activities of the United Nations System".

27.52 Также будет завершена работа над докладом о программах вовлечения молодежи в деятельность в области развития, в особенности в сельских районах, с анализом причин успеха и неудач подобной деятельности. Все это должно выявить первоочередность задач конкретной работы в дальнейшем.

27.53 К концу 1979 года будет завершено исследование для определения существующих условий и нужд престарелых в сельских районах. Будет издан второй том "International Directory of Organizations Concerned with the Aging", а также выходящий два раза в год "Bulletin on Aging".

27.54 Вопрос о провозглашении Международного года молодежи и Международного года престарелых будет поставлен на тридцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Если будет провозглашен год для молодежи и год для престарелых, потребуются дополнительные исследовательские и пропагандистские усилия, и это изменит характер работы, который предусматривается на плановый период 1980-1983 годов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.55 В 1981 году будет представлен доклад с предложениями о методологии оценки социальной интеграции и сдвигов в контексте стратегии развития.

27.56 Будут начаты исследования социальных последствий крупных мероприятий в области развития, которые завершатся докладом об общем положении специальных групп населения с особым упором на беднейшие слои общества в сельских и городских районах.

27.57 Будет подготовлен доклад с предложениями относительно способов измерения участия молодежи в процессе развития. Будет завершён второй доклад о положении молодежи, что поможет межправительственным органам и директивным органам национальных правительств в их подготовке к возможному решению относительно Международного года молодежи. Для использования правительственными и международными неправительственными учреждениями будет издано исследование относительно политики в отношении кадров, работающих с молодежью, на которых возложена ответственность за вовлечение молодежи в деятельность по развитию. Будет начато исследование об использовании местных организаций для расширения участия молодежи в деятельности по развитию, особенно в сельских районах. Дальнейшее развитие получит работа по обмену информацией о национальной и международной исследовательской деятельности в области молодежи. Будут опубликованы и распространены в порядке обмена информацией периодические материалы относительно работы системы Организации Объединенных Наций в области молодежи и работы неправительственных международных организаций, в том числе "Youth Information Bulletin" и "Review of the Youth Activities of the United Nations System".

27.58 Будет начата работа над предложениями по стандартизации концепций в области престарелых. Будет продолжаться обмен информацией о международной деятельности в области престарелых, причем ежегодно будет издаваться "Bulletin on Aging", и будет выпущено пересмотренное издание "International Directory of Organizations Concerned with the Aging". Начнется также работа по анализу экономических последствий старения населения.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.59 Будут начаты дополнительные перспективные исследования в области социальных последствий крупных мероприятий в области развития по отношению к различным группам населения. Опираясь на эту работу, а



также на доклады и исследования, подготовленные в рамках смежных подпрограмм, будут подготовлены доклады с выявлением альтернативных национальных и международных стратегий и политики, направленных на интегрирование специальных групп населения в процесс развития и на расширение их участия в развитии.

27.60 Если будет принято решение о проведении международного года молодежи, будет продолжена работа по подготовке к этому году. Будет также продолжаться другая работа по пропаганде и обмену информацией. В частности, будут проведены исследования альтернативных государственных мероприятий, направленных на расширение участия сельской молодежи как критического фактора развития в данном контексте. Кроме того, будет начато исследование в области приспособления популярных стратегий участия к программам участия молодежи в развитии. Будет продолжен выпуск "Youth Information Bulletin" и ежегодного обзора деятельности системы Организации Объединенных Наций в области молодежи.

27.61 Будет продолжена работа по созданию международных стандартов в отношении терминов и методологии, используемых в области престарелых, а также доклад по экономическим последствиям старения населения. Будет продолжаться работа по обмену информацией о международной деятельности в области престарелых, причем ежегодно будут издаваться два выпуска "Bulletin on Aging". Будет предпринят анализ средств и способов, которые могут применяться местными учреждениями для расширения сферы своей деятельности, с тем чтобы она охватывала престарелых в качестве активных и пассивных участников программ.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.62 В рамках указанной подпрограммы не имеется таких видов деятельности, которые имели бы второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

27.63 Ожидается, что к концу 1983 года возрастет понимание социальных вопросов развития и будет взята на вооружение более эффективная национальная политика в области интеграции специальных групп населения, в том числе такая политика, которая была рекомендована Экономическим и Социальным Советом на основе доклада о политике в рамках подпрограммы.

27.64 Предполагается, что к концу 1983 года растущее число стран будет ознакомлено с альтернативными подходами к росту участия молодежи в деятельности по развитию. Обмен деятельности между учреждениями, занимающимися молодежью на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе научно-исследовательскими институтами, существенно

возрастет, что приведет к росту осознания взаимозависимости социальных, экономических и политических факторов на таких уровнях, от которых зависит участие молодежи в области развития.

27.65 Предполагается, что к 1983 году в растущем числе стран будут приняты конкретная политика и программы в отношении престарелых. К 1985 году будут разработаны международные стандарты в отношении терминов, исследовательских методов и определений в области престарелых, что облегчит международный обмен опытом.

#### ПОДПРОГРАММА 5: УСЛУГИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

##### а) Цель

27.66 Цель подпрограммы состоит в обеспечении межправительственных органов и государств-членов всесторонним исследованием и анализом государственных мероприятий и стратегии по улучшению организации и оказанию услуг в области социального благосостояния и других аналогичных услуг таким группам населения в обществе, которые на международном уровне были выявлены как группы, имеющие особые нужды, а именно: дети и семья, престарелые, инвалиды и беднейшие группы, с тем чтобы помочь им участвовать на равноправной основе в экономической и социальной жизни общества.

##### б) Рассматриваемая проблема

27.67 В каждой стране, каков бы ни был уровень и темпы ее развития, значительные массы людей, входящих в специальные группы населения, такие, как дети и семья, престарелые, инвалиды и беднейшие слои населения, испытывают на себе отрицательное последствие структурного неравновесия внутри общества, отсутствия необходимых ресурсов и услуг, и, временами, отрицательные последствия социальных и экономических сдвигов, вызываемых развитием или отсутствием такового. В результате эти массы населения не в состоянии быть полноправными участниками процесса развития или получать справедливую долю выгод от этого процесса. Формулирование надлежащей политики и предоставление социальных услуг может позволить им пройти через такую эволюцию, которая нужна для их участия в социальной и политической деятельности по развитию. Эта проблема волнует Организацию Объединенных Наций с момента ее основания. За последнее время, однако, она получила более широкое звучание, причем акцент перенесен с подхода, ставящего себе в основном задачу исправления существующего положения на подход, который ориентирован на развитие; в основе лежит предпосылка о том, что многие члены этих групп, если им предоставить возможности и необходимые услуги, будут в состоянии играть полезную и вознаграждаемую роль в обществе.

27.68 Должны быть изучены и проанализированы характер и охват социальных услуг и их соответствие потребностям конкретных социально-экономических и культурных ситуаций. Более того, этот интерес к ориентированным на развитие услугам в области социального благосостояния требует исследования новаторских политики и подходов, которые применяются отдельными государствами-членами, а также распространения информации о них среди других государств-членов.

с) Юридическое основание

27.69 Юридическое основание данной подпрограммы вытекает из следующих резолюций Генеральной Ассамблеи: 3137 (XXVIII), пункт 4; 31/113, пункт 1; 31/123, пункт 1; 31/127, пункты 6 и 7; 31/182, пункты 2 и 3; 32/120, пункт 10; 32/131, пункт 2; 32/132, пункт 3; и 32/133, пункты 2 и 4; и из резолюций Экономического и Социального Совета: 1921 (LVIII), пункты 3, 4, 5 и 6; 1925 (LVIII), пункт 7; 1926 (LVIII), пункты 6 и 8; 2080 (LXII), пункт 4.

а) Стратегия и результаты

27.70 Стратегия по достижению цели в ходе среднесрочного плана охватывает следующие моменты: i) оценка на основе глобальной научно-исследовательской работы конкретного положения групп населения, упомянутых в формулировке цели; ii) оценка политики по предоставлению услуг, направленных на рост участия этих групп в процессе развития; iii) выявления политики и стратегии по совершенствованию предоставления подобных услуг; и iv) организация систематического и постоянного обмена информацией между национальными, региональными и межрегиональными учреждениями и органами, занимающимися вопросами указанных выше групп.

i) Положение на конец 1979 года

27.71 К концу 1979 года будет завершена работа по социальному благосостоянию семей рабочих-мигрантов, которая проводится в соответствии с резолюцией 1926 (LVIII) Экономического и Социального Совета. Результаты деятельности, проведенной в ходе Международного года детей, должны выявить первоочередность задач работы в области благосостояния детей и семьи, и будет завершен и рассмотрен доклад совещания группы консультантов по усыновлению и воспитанию детей приемными родителями. Будет начато обследование проблем социального благосостояния вдов и вдовцов.

27.72 Будет завершена работа над политикой предоставления услуг в области социального благосостояния в контексте комплексного развития сельской местности, с упором на интегрирование беднейших групп в процессе развития.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.73 Начнется работа над исследованием, которое будет издано в 1982 году, альтернативных моделей предоставления семье разносторонних услуг в области здравоохранения в контексте программы Десятилетия женщин. Это послужит основой для доклада политике, который в 1983 году будет направлен Комиссии по социальному развитию. Начнется также работа над докладом по проблемам социального благосостояния семей рабочих-мигрантов в развивающихся странах для предоставления его Комиссии по социальному развитию в 1983 году. В 1981 году будет завершено исследование юридических и административных актов, касающихся социального благосостояния семей рабочих-мигрантов на

национальном уровне, для информации государств-членов и для оказания им помощи в обновлении их национального законодательства.

27.74 Будет завершен доклад по проблемам социального благосостояния вдов и вдовцов. Будет начата работа по обследованию элементов взаимной поддержки в рамках расширенной семьи.

27.75 Будет начато исследование по выявлению стратегии и методов использования местных организаций, с тем чтобы помочь беднейшим группам участвовать на более равноправной основе в деятельности и области развития.

27.76 Будет начата работа по выявлению способов наблюдения над положением детей в контексте национальной и интернациональной стратегии развития. Будет завершено исследование по юридическим и административным актам, касающимся положения детей рабочих-мигрантов на национальном уровне, с тем чтобы правительства могли пересмотреть соответствующее национальное законодательство. Будет продолжена работа по международным принципам усыновления и воспитания детей приемными родителями. Будет начата работа по проблемам жестокого обращения с детьми.

27.77 Работа сосредоточится на подготовке и проведении Международного года инвалидов, в том числе на подготовке и представлении проекта программы будущих действий.

27.78 Будут продолжаться усилия по содействию обмену информацией с помощью текущих публикаций и межучрежденческой координации. Кроме того, будет предпринято исследование национальной политики содействия созданию приемлемых условий для инвалидов и исследование в области последних тенденций и национального опыта в этой области, которая касается инвалидов. Будет проведено обследование наличия людских ресурсов и средств, необходимых для предупреждения инвалидности и для предоставления услуг по восстановлению и социальной интеграции инвалидов на уровне общины.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

27.79 Будет проведено исследование применения национальных законов и актов, касающихся детей в семьях рабочих-мигрантов. Это исследование будет осуществлено на основе исследования, финансируемого ЮНИСЕФ и другими организациями о положении детей в беднейших городских кварталах в связи с достаточностью общинных услуг. Будет начата работа по составлению систематического перечня национальных, региональных и межрегиональных учреждений, занимающихся положением детей, что приведет к созданию сети по обмену информацией, что принесет пользу заинтересованным правительствам.

27.80 Работа по проблемам инвалидов будет основываться на мероприятиях, вытекающих из рекомендаций международного года инвалидов, и она будет служить продолжением другой информационной и пропагандистской деятельности. Будет продолжено исследование в отношении национального

опыта в области создания удовлетворительных условий жизни, и будет завершен доклад по вопросам элементов взаимной поддержки в рамках расширенной семьи в части, касающейся престарелых.

27.31 Будут проведены исследования по местным учреждениям самопомощи в области социального благосостояния и их связи с национальной политикой в области услуг по социальному благосостоянию.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.32 В данную подпрограмму не входят какие-либо виды деятельности, которые имели бы второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

27.33 Ожидается, что к концу планового периода значительное число стран примет - в результате международного года инвалидов - национальные программы действий в пользу инвалидов и что многие из этих стран внесут крупные изменения в национальное законодательство, касающееся инвалидов. Произойдет также рост стандартизации услуг в области благосостояния, предоставляемых рабочим-мигрантам и их семьям, и будет принято растущее число двусторонних и многосторонних международных соглашений об одинаковом режиме для рабочих-мигрантов и их семей. В растущем числе стран будет принята новая политика в отношении детей и в отношении всесторонних услуг в области благосостояния, предоставляемых семье.

## ПОДПРОГРАММА 6: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

### а) Цель

27.84 Цель настоящей подпрограммы заключается в предоставлении межправительственным органам и правительствам информации и вариантов политики, основывающихся на имеющих практическое значение исследованиях и обследованиях, касающихся структуры и тенденций преступности, стратегии предупреждения преступности, а также анализов конкретных аспектов преступности и уголовного правосудия, которые будут служить в качестве основы для разработки политики, направленной на сведение до минимума высоких расходов на преступность и ее воздействие на экономическое и социальное развитие.

### б) Рассматриваемая проблема

27.85 С учетом продолжающегося роста преступности в различных частях мира, для которого характерны последствия, выходящие за пределы национальных границ, было признано, что экономическое развитие, сопровождаемое повышением уровня жизни, улучшением образования, здравоохранения и социального обслуживания, само по себе не обеспечивает гарантии против преступности. Трудности в разработке соответствующей и единой политики и стратегии предупреждения преступности и уголовного правосудия зачастую приводят к дорогостоящему дроблению деятельности с вытекающим отсюда дублированием и нерациональным использованием персонала и ресурсов. Подсистема уголовного правосудия (полиция, суды и исправительные учреждения) часто действуют в разных направлениях, что приводит к неэффективности программ по предупреждению преступности. Поэтому существует настоятельная необходимость для разработки соответствующей политики и стратегии и предупреждения преступности в контексте общего планирования развития, которое будет способствовать решению этих проблем. Однако отсутствие надежных данных во многих частях мира серьезно препятствует разработке такой политики и стратегии. Более того, даже там, где такие данные имеются, часто нет достаточных возможностей для использования этой информации в целях принятия политических решений, планирования и составления программ конкретных мероприятий. На международном уровне все еще испытывается недостаток сопоставимых данных, что затрудняет оценку достижения или неудач политики, связанной с предупреждением преступности в различных странах.

с) Юридическое основание

27.86 Юридическое основание для настоящей подпрограммы содержится в резолюции Генеральной Ассамблеи 415 (V) от 1 декабря 1950 года 6/; ее резолюции 2857 (XXVI) от 20 декабря 1971 года, пункте 6 резолюции 32/58, резолюции 32/59, резолюции 32/60 и резолюции 32/61, принятых Генеральной Ассамблеей 8 декабря 1977 года; и в резолюциях Экономического и Социального Совета 663 C (XXIV) 6/ от 31 июля 1957 года, 830 D (XXXIII) 6/ от 2 августа 1961 года, 1086 B (XXXIV) 6/ от 30 июля 1965 года, 1745 (LIV) от 16 мая 1973 года, 1930 (LVIII) от 6 мая 1975 года, 2075 (LXII) и 2076 (LXII), принятых Советом 13 мая 1977 года.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.87 К концу 1979 года будут проведены региональные подготовительные совещания шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и будет завершена работа над пятью рабочими документами для пяти пунктов повестки дня Конгресса.

27.88 Будут выпущены два номера "Международного обзора уголовной политики" и четыре номера "Бюллетеня", и будут подготовлены доклады о смертной казни и об осуществлении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 7/.

27.89 Первый доклад Генерального секретаря о предупреждении преступности и борьбе с ней будет распространен для получения замечаний в качестве основы для проведения дальнейшей деятельности в этом направлении; это особенно касается следующего представляемого раз в пять лет доклада о предупреждении преступности и борьбе с ней.

27.90 Будет завершена работа над руководящими принципами по предупреждению насилия и борьбе с ним.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.91 Цель стратегии будет заключаться в обеспечении разработки соответствующей политики предупреждения преступности на основе совершенствования средств обмена сопоставимой информацией на международном уровне, в частности путем расширения сети национальных корреспондентов, расширения консультаций с неправительственными

---

7/ First United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders: report by the Secretariat (United Nations publication, Sales No. 1956.IV.4), annex I.A.

организациями и подготовки и созыва в 1980 году шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

27.92 Будет подготовлен доклад о работе шестого Конгресса. Выводы и рекомендации Конгресса окажут помощь правительствам в определении политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В то же время доклад будет служить основой для международной деятельности в этой области.

27.93 Шестому Конгрессу и Генеральной Ассамблее в 1980 году будет представлен доклад, основанный на информации, полученной от государств-членов, в отношении мероприятий, принятых в целях осуществления соответствующих выводов пятого Конгресса.

27.94 В 1981 году будет завершена работа над информационным циркуляром о седьмом Конгрессе, предназначенным для участников и наблюдателей.

27.95 В 1981 году в сотрудничестве с региональными учреждениями, занимающимися вопросами предупреждения преступности, и научно-исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций будет подготовлен доклад о преступности в мире и стратегии предупреждения преступности.

27.96 На основе исследования о справедливом и эффективном рассмотрении уголовных дел в период до проведения судебного разбирательства, которое будет подготовлено в 1978 году, в течение двухгодичного периода будет проведено исследование, которое будет охватывать и судебный процесс, и стадии после проведения суда в целях предоставления всеобъемлющих политических руководящих принципов, предназначенных для устранения несправедливости и сведения до минимума момента поспешности и содействия повышению эффективности отправления уголовного правосудия. Исследование будет проведено в сотрудничестве с Отделом прав человека.

27.97 В рамках постоянной деятельности в соответствии с действующими мандатами ежегодно будет издаваться "Международный обзор уголовной политики" и раз в полгода будет выходить "Бюллетень", предназначенный для национальных корреспондентов. Кроме того, в 1980 году будет завершена работа над докладами о смертной казни и прогрессе, достигнутом в области применения стандартных минимальных норм для обращения с заключенными.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.98 В течение двухгодичного периода будут проведены ориентированное на разработку политики исследование и анализ в целях оказания помощи в разработке стратегии и мероприятий, направленных на предупреждение экономической преступности, жертвами которой в первую очередь становятся наиболее бедные страны, и борьбу с ней. Исследование, которое будет проведено в сотрудничестве с Центром по транснациональным



корпорациям, будет посвящено таким вопросам, как коррупция в криминологической перспективе. В нем будет учтена деятельность Центра по разработке международного соглашения о предупреждении и ликвидации незаконных платежей в связи с международными коммерческими операциями. Руководящие принципы, которые будут разработаны в качестве составной части этого проекта, будут среди прочего основываться на посвященных этому вопросу выводах и рекомендациях шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

27.99 В течение этого двухгодичного периода будут также разработаны принципы и нормы для рациональных, гуманных, последовательных и комплексных систем уголовного правосудия, отвечающих социальным потребностям.

27.100 Как и в предшествующий двухгодичный период будут подготовлены два выпуска "Международного обзора уголовной политики", и раз в полгода будет издаваться "Бюллетень". Кроме того, будет проведена основная часть подготовительной работы к седьмому Конгрессу, которая будет начата во время предшествовавшего двухгодичного периода. Помимо этого, будут составлены перечень данных уголовной статистики и усовершенствованные методы для сбора и анализа данных о тенденциях преступности и политике предупреждения преступности, с тем чтобы обеспечить надежный фундамент для деятельности, осуществляемой в соответствии с этой подпрограммой.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.101 Несмотря на рекомендацию, содержащуюся в пункте 6 резолюции 32/58 Генеральной Ассамблеи, и доклад, озаглавленный "Наиболее эффективные методы и способы предупреждения преступности и улучшения обращения с правонарушителями" (E/CN.5/536, Приложение 4), анализ роли общественности в предупреждении преступности и борьбе с ней был признан сравнительно второстепенной задачей, и поэтому не был включен в предусмотренную планом стратегию.

- e) Ожидаемые результаты

27.102 К настоящему времени пока еще не разработаны простые для пользования количественные показатели результатов данной подпрограммы, однако предполагается, что она обеспечит предоставление информации и разработку вариантов политики для межправительственных органов и правительств, которые могут быть использованы директивными и национальными планирующими органами для определения и разработки эффективной и справедливой политики предупреждения преступности, уголовного правосудия и обращения с правонарушителями. Несколько государств-членов уже включили эффективную и справедливую политику предупреждения преступности и уголовного правосудия в свои мероприятия по планированию. Предполагается, что значительное число стран последует их примеру. Деятельность, осуществляемая в период настоящего среднесрочного плана, также обеспечит определенный вклад в проведение шестого и седьмого Конгрессов. В рамках большинства осуществляемых мероприятий будут приняты попытки включения компонента оценки.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

27.103 Обзор деятельности Секретариата, осуществляемой в рамках настоящей программы, проводит Конференция министров ЭКА, созываемая раз в два года. Последнее заседание состоялось в феврале/марте 1977 года. Настоящий план не был одобрен этим органом.

27.104 Доклад о программе работы также представляется Конференции министров стран Африки по социальным вопросам, созываемой раз в два года, и Конференции по вопросу осуществления планов действий по вовлечению женщин в процесс развития, созываемой раз в три года. Последние заседания этих двух органов были проведены, соответственно, в январе 1977 года и сентябре/октябре 1977 года.

2. Секретариат

27.105 Подразделением Секретариата, несущим ответственность за осуществление настоящей программы, является Отдел социального развития. По состоянию на 31 декабря 1977 года в нем имелось 22 сотрудника категории специалистов, из которых 11 должностей финансировались из внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года Отдел включал следующие секции:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		<u>Итого</u>
	<u>Регуляр- ный бюд- жет</u>	<u>Внебюджет- ные источ- ники</u>	
1. Канцелярия начальника Отдела	I	-	1
2. Социальная политика, планирование и научные исследования	2	-	2
3. Комплексное развитие сельских районов	4	2	6
4. Молодежь и социальное обеспечение	3	-	3
5. Учебный и исследовательский центр для женщин	I	9	10
Итого	<u>II</u>	<u>11</u>	<u>22</u>

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

27.106 Существующая административная структура вступила в силу 1 августа 1976 года. Она предусматривает четыре раздела, в то время как предлагаемая структура программы состоит лишь из следующих трех компонентов программы: комплексное сельскохозяйственное развитие; молодежь и социальное обеспечение; и вовлечение женщин в процесс развития. Однако эти явные различия не должны приводить к возникновению трудностей в разработке и осуществлении этой программы, поскольку деятельность Секции социальной политики, планирования и исследований затрагивает все три программы, связана с этими программами и предусматривается в них.

4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

а) Предполагаемое завершение мероприятий

27.107 Предполагается завершить следующие элементы программы, рассматриваемые в пункте 9.47 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 8/:

1) В 1978-1979 годах:

1.1. Социальная политика, планирование и научные исследования

1.1 (ii), (iii), (iv), (viii), (ix).

1.2. Комплексное развитие сельских районов

1.2 (i), (ii), (iii), (iv), (v), (vi).

2. Участие молодежи в национальном развитии

2.1, 2.2, 2.6, 2.8.

3. Вовлечение женщин в процесс развития

3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15.

---

8/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

ii) В 1980-1981 годах:

1.2. Комплексное развитие сельских районов

1.2 (ii), (iii), (vii).

2. Участие молодежи в национальном развитии

2.3, 2.4, 2.5, 2.7.

3. Вовлечение женщин в процесс развития

3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6, 3.7, 3.10, 3.13, 3.14.

б) Последующая реорганизация

27.108 i) До создания Регионального центра по повышению квалификации и научным исследованиям в области социального развития в 1978 году будет учреждена новая административная группа для осуществления подготовительной деятельности и поддержания связи с правительством принимающей страны и Центром.

27.109 ii) В соответствии с решением, принятым первой Африканской региональной конференцией по вопросу осуществления планов действий, состоявшейся в Нуакшоте, Мавритания, в 1977 году, в 1978 году будет создан Африканский региональный координационный комитет по вопросам вовлечения женщин в процесс развития. Также предполагается учредить пять субрегиональных координационных комитетов одновременно с созданием в настоящее время на субрегиональном уровне Многонациональных центров составления программ и оперативной деятельности Комиссии (МЦПОД).

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

27.110 Рабочая группа по вопросам комплексного развития сельских районов была создана в рамках нескольких отделов в соответствии с административной директивой в марте 1977 года. Группа несет ответственность за контроль над разработкой политики, стратегии, программ и проектов в области комплексного развития сельских районов и за обеспечение их соответствующей координации в целях согласования действий по их осуществлению, а также в целях оценки деятельности и соответствующих вкладов сотрудничающих подразделений Секретариата. Отдел социального развития несет ответственность за созыв и обслуживание заседаний Группы.

27.111 Также предполагается, что координация деятельности будет осуществляться на основе проведения периодических заседаний недавно созданного в рамках нескольких отделов Комитета по наименее развитым странам. Отдел социально-экономических исследований и планирования несет ответственность за созыв и обслуживание заседаний Комитета.

27.112 В середине 1976 года в рамках нескольких отделов была учреждена Группа по вопросам технологии, применяемой в сельских районах, для контролирования и координации деятельности, осуществляемой в рамках соответствующих программ Отделом по природным ресурсам (Председатель и сотрудник Комитета, подготавливающий созыв заседаний), Отделом социального развития, Объединенным отделом промышленности ЭКА/ЮНИДО и Объединенным сельскохозяйственным отделом ЭКА/ФАО.

27.113 В качестве элемента программы для женщин в настоящее время устанавливается связь между Центральными учреждениями и региональными комиссиями путем предоставления ЭКА должности регионального советника, финансируемой из Фонда добровольных взносов для Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. Каналы связи в рамках этой системы обеспечат представление ЭКА информации о политике в отношении программ и об имеющихся ресурсах на уровне Центральных учреждений и одновременно с этим обеспечат регулярную информацию об осуществлении программ на местах, удовлетворении потребностей и обмене опытом.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

27.114 Во исполнение резолюции 197 (IX) ЭКА был учрежден на постоянной основе в 1969 году Региональный межучрежденческий комитет по вопросам развития сельских районов. В состав этого Комитета входят региональные представители ЭКА, ФАО, МОТ, ЮНЕСКО, БАПОР, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ПРООН и Организации африканского единства (ОАЕ). Начиная с 1978 года, Комитет будет проводить заседания ежегодно.

27.115 После проведения предварительного межучрежденческого заседания в сентябре/октябре 1977 года в Нуакшотте в марте 1978 года будет учреждена официальная межучрежденческая группа на региональном уровне для координации осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций деятельности по вовлечению женщин в процесс развития.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

27.116 В течение периода 1980-1983 годов Отдел в целом осуществит следующие совместные мероприятия:

а) проведет в сотрудничестве с Отделом социально-экономических исследований и планирования обзор социальных тенденций и важных социальных проблем в области развития;

б) по мере необходимости будет осуществлять проекты комплексного развития сельских районов в сотрудничестве с Рабочей группой по вопросам комплексного сельскохозяйственного развития, созданной в рамках нескольких отделов, и отдельными подразделениями, несущими

ответственность за сельское хозяйство, продовольствие и питание, учреждения в сельских районах, освоение водных ресурсов, передачу технологии, мелкомасштабные отрасли промышленности и государственное управление;

с) будет заниматься изучением аспектов промышленного развития и проблем, возникающих в результате быстрой урбанизации в сотрудничестве с Демографическим отделом, Отделами промышленности, жилищно-строительства и Статистическим отделом.

27.II7 В том, что касается Африканского учебного и исследовательского центра для женщин, в частности, будут осуществлены следующие важные совместные мероприятия:

а) мероприятия по подготовке и повышению квалификации женщин, в частности, в области управления деятельностью мелкомасштабных отраслей промышленности и в области производства и сбыта кустарных изделий в сотрудничестве с Объединенным отделом промышленности ЭКА/ЮНИДО;

б) проведение в сотрудничестве с совместным Отделом ЭКА/ОАО по вопросам сельского хозяйства научных исследований для выявления тех видов изделий и зерновых культур, в производстве которых женщинам принадлежит решающая роль, в целях повышения их производительности труда и увеличения вознаграждения за их труд;

с) проведение в сотрудничестве с Демографическим отделом научных исследований по вопросу о взаимосвязи между размерами семьи и благосостоянием семьи;

д) проведение оценки результатов исследований на местах по вопросу о роли женщин в рамках проектов комплексного развития сельских районов как лиц, содействующих такому развитию и получающих в результате его пользу, в сотрудничестве с созданной в рамках нескольких отделов Рабочей группой по комплексному развитию сельских районов;

е) осуществление в сотрудничестве с Отделом государственно-административной деятельности, управления и рабочей силы учебных программ в области неформального образования для девочек, бросающих школу.

### С. Распределение ресурсов по подпрограммам

27.II8 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно такой, как показано в приводимой ниже таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 ГОДЫ		1980-1981 ГОДЫ		1982-1983 ГОДЫ	
	Внебюджетные источники	Итого	Внебюджетные источники	Итого	Внебюджетные источники	Итого
1. Молодежь и социальное обеспечение	55	28	44	22	44	22
2. Комплексное развитие сельских районов	36	27	31	28	31	28
3. Африканский учебный и исследовательский институт для женщин (АУИИЖ)	9	45	25	50	25	50
Итого	100	100	100	100	100	100

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

#### а) Цель

27.119 Цель настоящей подпрограммы состоит в оказании содействия правительствам в развитии и улучшении жизни в сельских районах и учреждений и в поощрении их к использованию многоотраслевого и межотраслевого подхода в отношении их программ сельскохозяйственного развития.

#### б) Рассматриваемая проблема

27.120 В африканских странах на долю сельскохозяйственного сектора приходится лишь 30 процентов общего объема валового внутреннего продукта, в то время как этот сектор обеспечивает средства к существованию почти для 90 процентов населения континента. Поэтому сельскохозяйственных сектор характеризуется низким уровнем производительности труда и обеспечивает недостаточные поступления. Отсутствие капиталовложений в сельские районы наряду с неудовлетворительно разработанной политикой в области образования приводит к тому, что значительная часть населения покидает сельские районы, и это содействует ухудшению безработицы в городах. Для повышения уровня жизни крестьян и обеспечения стимулирования производства и новаторских методов необходимо обеспечить расширение возможностей крестьян в целях увеличения производства в ответ на постоянно повышающийся спрос и таким образом содействовать увеличению реального дохода и денежных поступлений крестьян и фермеров. Необходимо разработать всеобъемлющую программу, направленную на исследование социально-экономических структур в сельских районах и нацеленную на обеспечение эффективного использования выводов настоящего исследования при планировании и разработке проектов для устранения недостатков, существующих при осуществлении процесса макропланирования. На национальном уровне необходимо будет активизировать исследования относительно способов применения новаторских методов в соответствии с условиями и мировоззрением в сельской общине; методов, позволяющих использовать традиционные ценности и учреждения в целях содействия социально-экономическим преобразованиям; методов, содействующих повышению активности широких масс населения и расширению основной инфраструктуры и системы обслуживания; и способов, позволяющих повысить эффективность связи между городами и сельскими районами и создать в сельских районах промышленные предприятия и разработать технологию, пригодную для использования в условиях, существующих в сельских районах. При осуществлении деятельности по этим вопросам основное внимание будет сконцентрировано на взаимосвязи, существующей между сельскохозяйственным развитием, национальной политикой и стратегией, информацией и планированием, политикой по созданию инфраструктуры, улучшению административно-управленческих систем на местном, национальном и региональном уровнях.

#### с) Юридическое основание

27.121 Юридическое основание для настоящей подпрограммы содержится в резолюциях 197 (IX) 9/, 238 (XI) и 321 (XIII) Экономической комиссии для Африки.

9/ Мандат действует в течение периода, превышающего пять лет.



а) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

27.122 Руководящие принципы, разработанные Конференцией министров ЭКА, и в результате принятия других инициатив на международном уровне в области развития сельских районов, будут служить основой для разработки многоотраслевой программы в области комплексного развития сельских районов.

27.123 Проведение выборочных исследований по странам и сравнительной оценки политики, планирования, организации и руководства деятельностью программ в области развития сельских районов будет завершено к середине 1978 года одновременно с выпуском монографий, которые будут служить основными рабочими документами для регионального семинара для старших сотрудников, занимающихся вопросами разработки политики, в конце 1978 года. Цель этого семинара состоит в обмене опытом по вопросам политики, планирования, организации, управления и финансирования, комплексных программ в области развития сельских районов в этом регионе. Он также направлен на то, чтобы предоставить участникам возможность провести оценку проектов в области комплексного развития сельских районов, осуществлявшихся до настоящего времени в государствах-членах, в целях внесения коррективов в политику и осуществления всеобъемлющего планирования. К концу 1979 года будут изданы доклады или монографии, касающиеся в общей сложности четырех заседаний рабочих групп/семинаров для старших сотрудников, занимающихся вопросами разработки политики, специалистов, работающих при правительствах, экспертов, выступающих в личном качестве, и представителей неправительственных организаций.

27.124 Обзор методов в области определения, испытания, развития и обеспечения применения более совершенной социальной и материальной технологии и новаторских систем, а также обзор результатов семинаров о применении технологии в сельских районах для повышения их эффективности будут сведены воедино с исследованием потребностей, пригодности, приемлемости и приспособляемости технологии, разрабатываемой для сельских районов, которое является компонентом программы по вовлечению женщин в процесс сельскохозяйственного развития.

27.125 Деятельность добровольных учреждений будет осуществляться целенаправленно путем содействия созданию национальных систем для координации деятельности, осуществляемой правительствами и неправительственными организациями, особенно в сельских районах.

11) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.126 Руководящие принципы, разработанные Рабочей группой по вопросам комплексного развития сельских районов, созданной в рамках нескольких отделов, рекомендации Регионального межучрежденческого комитета Организации Объединенных Наций по сельскохозяйственному развитию и опыт, накопленный в ходе осуществления деятельности, завершенной к 1979 году, будут служить основой для разработки и осуществления программы деятельности на двухгодичный период 1980-1981 годов.

27.127 Исследования, касающиеся осуществления проектов развития сельских районов, финансируемых в регионе международными добровольными учреждениями, которые связаны с осуществлением сотрудничества и необходимостью координации усилий, будут включать: установление контактов с национальными средствами массовой информации; создание многоотраслевых межучрежденческих групп для проведения технико-экономических обоснований и оценки, а также рассмотрение потребностей, связанных с подготовкой национальных кадров в области развития сельских районов и т.д.

27.128 Будет продолжен обзор методов определения и содействия разработке более совершенной социальной и материальной технологии.

27.129 Новые виды деятельности (исследования, экспериментальные проекты и заседания) будут касаться важных проблем, связанных с участием населения в программах развития сельских районов и созданием в сельских районах учреждений для предоставления кредитов кооперативам и обеспечения занятости. Будет опубликован доклад о результатах исследования по вопросу участия населения и изданы монографии в результате проведения заседаний по вопросу создания учреждений в сельских районах. В результате проведения исследования по вопросу о занятости в сельскохозяйственном секторе будет также опубликован один доклад. Предполагается, что в этих монографиях и докладах будут разработаны руководящие принципы относительно политики в некоторых государствах-членах. Ответственность за осуществление этих видов деятельности несут различные отделы, входящие в состав Комиссии, и, в частности, сельскохозяйственный отдел, Отдел природных ресурсов и Отдел государственного управления, руководства и рабочей силы; и деятельность будет осуществляться в тесном сотрудничестве с этими отделами.

### iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.130 В течение этого периода стратегия в основном будет аналогична стратегии, применяемой в течение двухгодичного периода 1980-1981 годов; в стратегию будут внесены необходимые изменения в соответствии с опытом, накопленным в период 1979-1981 годов.

27.131 Деятельность, которая будет осуществлена в течение двухгодичного периода 1980-1981 годов, т.е. деятельность, касающаяся создания в сельских районах учреждений, будет продолжаться одновременно с началом осуществления новых видов деятельности, включающих проведение исследования по вопросу о создании межгосударственных учреждений для осуществления программ в области развития сельских районов, таких как программ по освоению бассейнов рек и проектов по созданию искусственных озер. Будут опубликованы доклады и монографии для содействия субрегиональному и региональному сотрудничеству и его укреплению.

### iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.132 В рамках настоящей подпрограммы не предусматривается никакой деятельности, имеющей второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

27.133 Невозможно просто определить объективные показатели воздействия настоящей подпрограммы, однако предполагается, что к концу 1983 года будут получены следующие результаты в зависимости от масштабов правительственной поддержки:

- i) все большее число государств-членов будут применять комплексный подход при разработке и осуществлении своих программ в области развития сельских районов;
- ii) понимание важной роли деятельности, осуществляемой добровольными учреждениями, будет содействовать расширению координации на национальном и международном уровнях и повышению эффективности такой координации при планировании и осуществлении программ в области развития сельских районов;
- iii) будет оказано содействие структурным преобразованиям в области развития сельских районов путем более активного участия местного населения в проектах и согласованного создания учреждений в сельских районах на национальном и региональном уровнях;
- iv) должны наблюдаться определенные признаки, свидетельствующие о повышении уровня жизни крестьян и фермеров с точки зрения их реальных и денежных поступлений, поскольку развитие сельских районов будет подразумевать самостоятельное экономическое развитие и вовлечение в процесс развития городского и сельского населения в некоторых африканских странах.

ПОДПРОГРАММА 2: МОЛОДЕЖЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

а) Цель

27.134 Цель настоящей подпрограммы, включающей элементы социальной политики, научных исследований и планирования в социальной области, а также услуги по социальному обеспечению семей, детей и молодежи, заключается в проведении анализа социальных факторов и проблем, касающихся экономического развития в Африке, в целях определения их воздействия на планирование политики и принятие мер, содействующих социальным, организационным и технологическим преобразованиям; оказании содействия государствам-членам в укреплении своей национальной политики в социальной области, согласования такой политики с национальной политикой в области развития и в содействии и разработке программ социального обеспечения; в оказании содействия правительствам государств-членов в содействии и разработке политики и программ для молодежи, в частности, тех из них, которые направлены на расширение возможностей, связанных с трудоустройством, и в содействии координации деятельности молодежных организаций и ассоциаций по вопросам развития; а также в оказании содействия Комиссии в проведении "Обследования экономических и социальных условий в Африке" и Организации Объединенных Наций - в составлении докладов о всемирном социальном положении.

в) Рассматриваемая проблема

27.135 Предпринимая попытки, направленные на повышение уровней жизни, изменение традиционных представлений, внедрение новых методов и способов производства и ускорение экономического прогресса, правительства африканских стран сталкиваются с многочисленными социальными и общественными проблемами, требующими их более глубокого понимания и разработки новой стратегии. Факторы социологического и организационного характера зачастую играют решающую роль в определении успеха или невыполнения программ развития. Дополнительные традиционные и культурные факторы могут содействовать процессу развития или препятствовать ему. Поэтому необходимо получить дополнительную практическую информацию относительно этих неподдающихся количественному определению факторов, играющих решающую роль в разработке планов и политики в области развития, должным образом учитывающих социальные аспекты в качестве неотъемлемого элемента единообразного подхода к планированию развития.

27.136 Вопрос об экономическом развитии, исключительно необходимым для всех африканских стран, не может рассматриваться в качестве самостоятельного вопроса, лишенного его социального значения. Развитие общества представляет собой социальный процесс, при котором экономические и неэкономические элементы органически взаимосвязаны друг с другом. В настоящее время социальным аспектам процесса развития не уделяется того первоочередного внимания, которого они заслуживают. Различия в доходах и степени развития, существующие между сельскими и городскими общинами, отсутствие или наличие недостаточной связи между руководителями в городах и широкими слоями населения в сельских районах, отсутствие знаний или стремления к развитию низших слоев крестьянства; наличие сдерживающих факторов, являющихся результатом существования определенных структур общества; имеющие обязательную силу ограничения культурного характера — вот лишь некоторые из основных факторов, сдерживающих процесс развития. Необходимо принять срочные меры для противодействия этим факторам, оказывающим сдерживающее воздействие на процесс экономического развития, и повышения благосостояния общества.

27.137 Молодые люди в африканском регионе составляют более половины от общей численности населения. Этот фактор наряду с высокими темпами роста численности населения приводит к возникновению для многих африканских правительств положений, при котором все большее число молодых людей каждый год выходит на рынок труда в поисках работы, которой не существует. Это явление имеет социальные, экономические и политические последствия срочного характера, которые подрывают возможности правительств многих африканских стран. Отсутствие необходимой квалификации, отсутствие основных социальных услуг и проблемы безработицы среди молодежи являются общей характерной особенностью всех африканских стран, и эти факторы требуют принятия срочных мер.

с) Юридическое основание

27.138 Юридическое основание для настоящей подпрограммы содержится в резолюциях Генеральной Ассамблеи 2460 (XXIII) от 20 декабря 1968 года, 2497 (XXIV) от 28 октября 1969 года и 3022 (XXVII) от 18 декабря

1972 года; резолюциях 36 (III) 9/, 88 (V) 9/ и 170 (VIII) 9/ Экономической комиссии для Африки, рекомендациях двадцать второй сессии Комиссии социального развития, и в политическом заявлении ЭКА о деятельности, касающейся молодежи (1966 год) 9/.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.139 К концу 1979 года частично будут рассмотрены проблемы, возникающие в настоящее время в результате чрезмерной урбанизации и комплексного развития сельских районов - городов, и будут заново сформулированы руководящие принципы в целях разработки социальной политики для решения соответствующих проблем. К концу 1979 года должен быть также создан Центр научных исследований и подготовки кадров в области социального развития. Социологический институт проведет предварительное исследование, которое обеспечит основу для более глубокого исследования, предлагаемого на период среднесрочного плана на 1980-1983 годы.

27.140 Будут завершены исследования по следующим темам: основополагающие социальные и экономические факторы и инфраструктуры для успешного осуществления программ планирования размеров семьи в сельской и городской общинах; разработка африканского плана действий в области обеспечения благосостояния семьи и развития; оценка конкретных решающих факторов в рамках африканского плана действий в области обеспечения благосостояния семьи и развития; региональный симпозиум по вопросам семьи и ребенка и аспектов социального обеспечения, связанных с планированием размеров и улучшением условий жизни семьи.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.141 В течение двухгодичного периода 1980-1981 годов будут приняты дополнительные меры в целях полного осуществления социальной политики и стратегии, сформулированных в 1979 году. При осуществлении социально-экономического планирования основной упор будет сделан на рассмотрении аспектов количественного характера. Такие меры будут приняты в целях установления определенной связи между распределением доходов, экономическим ростом и общим благосостоянием. Такая связь будет использована в разработке политики и стратегий, направленных на повышение уровня жизни населения.

27.142 Принятие последующих мер и осуществление рекомендаций регионального симпозиума и субрегионального учебного семинара, посвященного работе молодежных руководителей, будет обеспечено в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Будут также предприняты усилия для содействия и поощрения программ социального самообеспечения и оказания содействия правительствам, действующим индивидуально или коллективно, в создании или расширении сети учебных заведений по подготовке молодежи и служб социального обеспечения и в выделении дополнительных ресурсов для обучения молодежи техническим профессиям и ремеслам в целях расширения возможностей трудоустройства. Правительствам государств-членов по их просьбе будут оказываться консультативные услуги в области планирования, организации, осуществления и оценки национальных программ социального обеспечения в рамках всеобъемлющей политики развития.

27.143 Что касается молодежи, будут завершены обзор политики программ и потребностей в области подготовки молодежи в Африке; исследование по вопросам семьи, ребенка и системы социального обеспечения молодежи в Африке и субрегиональный учебный семинар, посвященный работе молодых руководителей и развитию.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.144 В качестве дополнения деятельности, связанной с устранением неравенства при распределении доходов, основное внимание в исследованиях будет сконцентрировано на проведении подробного анализа положительного и отрицательного воздействия действующих факторов социологического и организационного характера, определяющих вероятность успешного осуществления или неудачи при осуществлении программ развития. В этой связи будет проведено опытное исследование социально-экономических последствий некоторых стихийных бедствий, таких как засуха, в частности, в целях определения взаимосвязи, существующей между опасностью возникновения таких стихийных бедствий и природой и структурой действующих факторов социологического и организационного характера.

27.145 Будет продолжаться проведение исследований, совещаний, заседаний рабочих групп экспертов и симпозиумов в целях обзора прогресса, достигнутого в области социального обеспечения в качестве стратегии развития и вовлечения молодежи в процесс национального развития. По-прежнему будут оказываться консультативные услуги правительствам, по их просьбе, в содействии и разработке политики и программ для молодежи, в частности, тех из них, которые направлены на расширение возможностей трудоустройства.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.146 В рамках настоящего плана подпрограммы не предусматривается никакой деятельности, имеющей второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

27.147 После достижения в конце 1979 года определенного прогресса в рамках предлагаемой среднесрочной программы предполагается проделать большую работу по рационализации политики и стратегии в области развития, придавая решающее значение социальным аспектам планирования в рамках всеобъемлющего планирования развития. Так, например, предполагается, что в качестве необходимого средства при принятии единообразного и комплексного подхода в отношении политики в области развития и общего благосостояния будет накоплен большой объем соответствующих необходимых знаний и информации о социальных показателях в области планирования развития, традиционных институтов и отношении к культурным ценностям, проблемах неравенства при распределении доходов.

27.148 Исходя из предположения о том, что будет осуществлено большинство проектов, данная подпрограмма должна оказать содействие правительствам в смягчении трудностей социального и общественного характера, являющихся результатом модернизации сельского хозяйства, ускоренной урбанизации и индустриализации, в частности, проблем, касающихся молодежи, семьи, матери и ребенка, лиц с физическими недостатками и престарелых.

### ПОДПРОГРАММА 3: ВОВЛЕЧЕНИЕ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ

#### а) Цель

27.149 Цель настоящей подпрограммы заключается в оказании содействия государствам-членам в повышении квалификации и расширении возможностей для женщин как важных людских ресурсов в области развития, в частности в сельских районах; в более эффективном вовлечении женщин в процесс принятия усилий в целях развития в их соответствующих странах и в оказании содействия правительствам в создании национального и субрегионального аппарата для выполнения настоящей цели.

#### б) Рассматриваемая проблема

27.150 Женщины не обладают равными с мужчинами возможностями в области образования, подготовки кадров, занятости и не имеют достаточно полного доступа к другим средствам развития. Такое положение является препятствием на пути к сбалансированному развитию в странах Африки, которое требует полного использования имеющихся людских ресурсов. Так, например, зачастую недооценивается решающая роль женщин в производстве, обработке продовольственных продуктов и сбыте продовольствия и их особая роль по обеспечению благосостояния семьи. Были выявлены три основные проблемы:

- 1) отсутствие аппарата для проведения исследований, оценки политики правительств и включения планов и программ для женщин в национальный план;
- 11) отсутствие квалифицированной формальной и неформальной подготовки женщин, главным образом, в результате нехватки в настоящее время инструкторов, обучающихся производительным и/или приносящим доход профессиям в таких областях, как сельское хозяйство, питание, уход за детьми, сбыт, кооперативы, кустарные промыслы, мелкая торговля, сельскохозяйственная технология, и в области науки и техники;
- 111) недостаточно полный сбор и распространение данных и информации о роли африканских женщин.

#### с) Юридическое основание

27.151 Юридическое основание для настоящей подпрограммы содержится в резолюциях Генеральной Ассамблеи 3520 (XXX) и 3523 (XXX), обе от 15 декабря 1975 года; в резолюциях Экономического и Социального Совета 961 F (XXXVI) от 12 июля 1963 года 9/, 1209 (XLII) 9/ от 29 мая 1967 года и 1408 (XLVI) 9/ от 5 июня 1969 года; и в резолюции 269 (XII) Экономической комиссии для Африки.

---

9/ Мандат действует в течение периода, превышающего пять лет.

a) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.152 К концу 1979 года по просьбе правительств будет организован ряд выездных национальных учебных семинаров для инструкторов среднего звена и государственных служащих среднего и высшего звена по вопросам здравоохранения, питания, повышения уровня жизни в сельских районах, хранения и консервирования продовольствия, перевода низкооплачиваемых рабочих в более высокие категории, производства и сбыта продукции кустарных промыслов, организации мелких торговых предприятий, конкретных потребностей женщин, участвующих в освободительных движениях, планирования и осуществления проектов, а также будут организованы семинары по другим темам. Будет организован ряд долгосрочных учебных курсов для рабочих среднего звена в рамках существующих в регионе учебных центров; семинары, предназначенные для представителей правительств, национальных женских организаций, полугосударственных и частных организаций, будут проведены по вопросу создания национального аппарата; и, в случае необходимости, учебные материалы, руководства и доклады о результатах проведенных заседаний рабочих групп, исследований и семинаров будут изданы и распространены среди инструкторов, специалистов, работающих при правительствах и экспертов на местах. Будут осуществлены экспериментальные проекты, намеченные в области разработки сельскохозяйственной технологии и одновременно с этим проведены научные исследования в социально-экономической области, направленных на их утверждение и использование.

27.153 Предполагается, что будет расширена деятельность специальной группы добровольцев из числа африканских женщин; будет начато осуществление деятельности Группы ремесел и мелких отраслей промышленности; будут осуществлять деятельность Африканский региональный координационный комитет по вопросу вовлечения женщин в процесс развития, а также Комитет по вопросам женщин и Комитет развития многонациональных центров программирования и оперативной деятельности (МЦПОД); и будет проведена вторая региональная конференция по осуществлению планов действий в целях вовлечения женщин в процесс развития (1979). Кроме того, состоится первое африканское заседание регионального Межучрежденческого комитета по вопросам, касающимся женщин и развития.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.154 Для обеспечения того, чтобы женщины в равной степени с мужчинами использовали средства и положительные результаты, достигнутые в области развития, и для концентрации внимания на первоочередных проектах, направленных на достижение этой цели, Африканский учебный и исследовательский центр для женщин (АУИЦЖ) будет совершенствовать свой накопленный опыт на основе консультативной помощи, оказываемый представителями стран данного региона. Центр будет осуществлять деятельность на региональном, субрегиональном и национальном уровнях под руководством Африканского регионального координационного комитета по вопросу вовлечения женщин в процесс развития и в сотрудничестве с Региональным межучрежденческим комитетом Организации



Объединенных Наций по вопросам, касающимся женщин и развития. Раз в год будет проводить семинары и принимать последующие меры по созданию национального аппарата приблизительно в пяти странах; Центр также организует региональные семинары для лиц, занимающихся разработкой политики, в целях обмена опытом. Центр также будет проводить научные исследования по вопросам сельского хозяйства, занятости, неформального образования и подготовки кадров, разработки показателей и юридического положения женщин; и будет заниматься осуществлением экспериментальных проектов по разработке сельскохозяйственной технологии и уходу за детьми в сельской местности. Центр будет также оказывать содействие правительствам, выступая в качестве консультирующего органа по вопросам планирования, программирования, осуществления программ и оценки деятельности по вовлечению женщин в процесс развития. АУИЦЖ учредит группу связи для распространения информации путем подготовки учебных материалов, публикации руководств о средствах массовой информации и связи на низшем уровне, социальных исследованиях и по другим вопросам; Центр также подготовит диапозитивы и другие аудиовизуальные материалы для использования их инструкторами и средствами массовой информации, освещающими положение женщин в сельских районах; и будет выступать в качестве информационного центра для стран региона по вопросам вовлечения женщин в процесс развития. Центр также по просьбе правительств будет проводить учебные семинары по вопросам сельскохозяйственного производства, создания мелких отраслей промышленности и ремесел, разработки сельскохозяйственной технологии и другим вопросам; он будет направлять добровольцев, входящих в состав Специальной группы, в ответ на заявки стран и будет осуществлять на долгосрочной основе подготовку кадров в сотрудничестве с существующими в регионе центрами.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.155 По мере приближения настоящего двухгодичного периода Африканский региональный координационный комитет в сотрудничестве с субрегиональными Комитетами многонациональных центров программирования и оперативной деятельности (МЦПОД) будет оказывать содействие в области руководства деятельностью Африканского учебного и исследовательского центра для женщин, с тем чтобы при осуществлении всех видов планирования и программирования на региональном, субрегиональном и национальном уровнях в полной мере учитывались вопросы, касающиеся женщин, в качестве неотъемлемых компонентов всей деятельности в области развития. Будут расширены семинары, проводимые в целях обучения женщин техническим профессиям и методам создания мелких отраслей промышленности, объединения деятельности Специальной добровольной группы африканских женщин и Группы ручных ремесел и мелких отраслей промышленности. Точно также более широко будут использоваться результаты сельскохозяйственных исследований, исследований в области разработки сельскохозяйственной технологии и экспериментальных проектов для оказания содействия при проведении семинаров для лиц, занимающихся вопросами планирования на национальном, субрегиональном и региональном уровнях и инструкторов по вопросам комплексного развития сельских районов. Будут проводиться учебные семинары по конкретным вопросам в целях

использования функционирующего национального аппарата: по вопросам опыта в области управления, осуществления проектов, юридического воздействия, методов планирования; и предусматривается увеличить число заседаний групп экспертов и семинаров для сотрудников, ответственных за разработку неофициальных учебных программ для лиц, покидающих школу; а также предусматривается увеличить число экспериментальных проектов. Будет проведена третья региональная конференция по вопросу осуществления планов действий по вовлечению женщин в процесс развития (1982 год), на которой будет подчеркнута связь женщин с сотрудничеством между африканскими странами в создании основных мелких отраслей промышленности и в содействии торговли в целях экспорта.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.156 В рамках настоящего плана подпрограммы не предусматривается никакой деятельности, имеющей второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

27.157 Следует надеяться, что совокупные результаты вышеупомянутых видов деятельности позволят женщинам принимать более эффективное участие в процессе развития в их странах и в регионе в целом. Конкретно это будет достигнуто путем:

- i) увеличения числа женщин, получающих доход, в частности, на основе отказа от найма рабочей силы и деятельности в кооперативах;
- ii) повышения эффективности производства женщинами продовольствия, сбыта, консервирования и хранения продуктов, содействующих увеличению объема производства продовольствия для региона в целом;
- iii) увеличения числа национальных систем для контроля над вовлечением женщин в процесс планирования национального развития;
- iv) обеспечения большего объема и повышения качества информации о положении женщин в регионе для использования этой информации лицами, занимающимися вопросами планирования и развития на всех уровнях для обеспечения более эффективного планирования в целях более широкого участия женщин в процессе развития;
- v) повышения профессиональной компетенции и улучшения качества подготовки по вопросам руководства инструкторов и лиц, занимающихся вопросами планирования и работающих с женщинами в сельских районах;

- vi) активизации координации, более эффективного использования ресурсов и обеспечения более широкого доступа государственных членов к системе Организации Объединенных Наций через посредство Африканского регионального координационного комитета; и
- vii) повышения уровня жизни в сельских районах путем обеспечения более глубокого понимания необходимости применения более совершенных методов на ферме и дома, методов в области питания и методов, позволяющих улучшить условия жизни семьи.

27.158 В настоящий момент невозможно определить конкретные показатели частично в результате отсутствия в настоящее время показателей, касающихся вовлечения женщин в процесс развития. В настоящее время Африканский учебный и исследовательский центр для женщин осуществляет деятельность, направленную на устранение этого недочета; однако следует надеяться, что осуществляемые в настоящее время основополагающие исследования могут быть использованы к 1983 году в качестве отправной точки при сравнении в целях определения конкретных показателей улучшений и достигнутого прогресса.

## ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

27.159 Работа секретариата по этой программе рассматривается Экономической комиссией для Латинской Америки, которая проводит свои сессии каждые два года. Последняя сессия состоялась в апреле/мае 1977 года. Настоящий план не был одобрен этим органом.

#### 2. Секретариат

27.160 Подразделением секретариата, ответственным за эту программу, является Отдел социального развития. В его штатах по состоянию на 31 декабря 1977 года было 9 сотрудников категории специалистов, из которых три финансировались за счет внебюджетных источников.

#### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

27.161 Подпрограмма по участию женщин в развитии будет осуществляться отдельным подразделением, непосредственно подчиненным канцелярии исполнительного секретаря, в соответствии с полномочиями, предоставленными ЭКЛА на различных региональных заседаниях.

#### 4. Предполагаемое завершение мероприятий

27.162 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программ, описываемые в пункте 8.55 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 10/:

- i) В 1978-1979: I.2, I.3, 3.I;
- ii) В 1980-1981: I.I.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках секретариата

27.163 Программа социального развития координируется через Отдел программирования и осуществляется в сотрудничестве с другими подразделениями секретариата, а также с Латиноамериканским институтом экономического и социального планирования (ЛАИЭСП) и Латиноамериканским демографическим центром (СЕЛАДЕ).

---

10/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

27.164 Координация осуществляется главным образом с Центром по социальному развитию и гуманитарным вопросам (ЦСРГВ) и Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития (ЦППР) в Центральных учреждениях в Нью-Йорке.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

27.165 Работа по подпрограмме, "Образование" координируется с ЮНЕСКО и ПРООН.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

27.166 Предполагается, что совместная деятельность будет осуществляться с теми же подразделениями, которые упоминаются в пункте 27.163 выше. Кроме того, ожидается, что определенное сотрудничество будет осуществляться с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД), Программой в области занятости для Латинской Америки и района Карибского моря (ПРЕАЛК/МОТ), ЮНЕСКО и ПРООН.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

27.167 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно соответствовать ниже-следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма	<u>1978-1979 гг.</u>			<u>1980-1981 гг.</u>			<u>1982-1983 гг.</u>		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего
1. Виды развития и социальных изменений в Латинской Америке	74	-	43	63	-	40	43	-	28
2. Участие женщин в развитии	12	50	28	9	50	24	8	50	23
3. Крайняя нищета в Центральной Америке	2	-	1	4	-	3	13	-	9
4. Социальные аспекты расширения металлопромышленности в Мексике	-	-	-	15	-	9	27	-	18
5. Образование	12	50	28	9	50	24	9	50	22
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА I: ВИДЫ РАЗВИТИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ

#### а) Цели

27.168 Цель этой подпрограммы заключается в углублении – посредством межотраслевых исследований – понимания видов развития, социальных структурных изменений, тенденций в уровнях и распределении благосостояния людей и взаимосвязей между этими вопросами и экономическими и политическими изменениями, а также во включении их в общие анализы развития ЭКЛА; кроме того, в поощрении и координации соответствующих ориентированных на политику исследований и обеспечении консультативного обслуживания правительств и учреждений; и в консультативном обслуживании правительств по вопросам социальной политики и по укреплению социальной политики в рамках политики и планирования в области развития.

#### б) Рассматриваемая проблема

27.168а В оценках Кито (1973), Чагуарамас (1975) и Гватемалы (1977) ясно излагаются условия и подчеркивается необходимость "комплексного развития", причем это делается в такой форме, что возникает вопрос о неравномерности развития Латинской Америки в последние годы, при которой значительный экономический рост вступает в противоречие с медленным социальным прогрессом для масс населения. Эти оценки, отражающие выводы исследований ЭКЛА по социальному развитию вплоть до настоящего времени, подтверждают большую озабоченность правительств по поводу разрыва между социальными целями и действительностью в рамках существующих форм развития и свидетельствуют о необходимости и потребности в тщательном изучении этих форм в связи с прошлыми и будущими тенденциями социальных изменений.

#### с) Юридическое основание

27.169 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюциях 328 (XV), 355 (XVI) и 381 (XVII) Экономической комиссии для Латинской Америки, во Всемирном плане действий по достижению целей Международного года женщины 11/ и в Региональном плане действий по вовлечению женщин в экономическое и социальное развитие Латинской Америки.

#### д) Стратегия и отдача

27.170 В программе предлагается проанализировать все формы национального развития и социальные, политические и экономические факторы, связанные с их эволюцией, с тем чтобы разработать политические альтернативы и методику планирования, которые будут жизнеспособными в

---

11/ Доклад Всемирной конференции в рамках Международного года женщины (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.76.IV.1), глава II, раздел А.

рамках предполагаемых форм развития и которые помогут повысить качество социальных изменений, распределение доходов и эффективность социального обслуживания и будут способствовать ликвидации крайней нищеты и расширению равноправного участия в различных формах развития и социальной жизни. В то же время социальные явления быстро изменяются, так что данные и их толкование иногда отстают от реальных тенденций. Поэтому постоянные усилия по усовершенствованию сбора и анализа информации, а также проведению всесторонних и реалистичных оценок настоящих и будущих изменений необходимы в первоочередном порядке.

i) Положение на конец 1979 года

27.171 К концу настоящего двухгодичного периода ряд элементов программы в предлагаемом бюджете по программам на 1978-1979 годы будет завершен. Будет поставлен новый диагноз о социальном положении и тенденциях развития Латинской Америки и подготовлен последующий доклад для представления на очередной сессии ЭКЛА в 1979 году. Дополнительные всесторонние доклады, охватывающие такие области, как развитие сельских районов, бедность и вовлечение женщин в развитие, будут завершены. Ожидается, что будет подготовлен ряд публикаций.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.171a Осуществление нынешней программы исследований будет продолжаться, причем она будет сосредоточена на формах развития и социальных изменениях в регионе и на целенаправленном и углубленном анализе конкретных соответствующих проблем и секторов. Первоочередные задачи будут намечены тогда, когда Генеральная Ассамблея и сессия ЭКЛА рассмотрят возможную стратегию на следующее Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.172 Изменений общего направления работы, осуществляемой по этой программе, не ожидается.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.173 В плане этой подпрограммы нет никаких видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

27.174 Хотя объективные показатели получить невозможно, ожидается, что результаты этой подпрограммы будут особо ощущаться при разработке тематических исследований, которые позволят уточнить запросы на различные ориентированные на человека формы развития в связи с реальными особенностями латиноамериканских обществ и их местом в международном порядке.

27.175 Региональное сообщество также получит пользу от разработки показателей, методики и теоретических рамок в соответствии с комплексной концепцией развития.

## ПОДПРОГРАММА 2: УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В РАЗВИТИИ

### а) Цель

27.176 Цель этой подпрограммы заключается в осуществлении в регионе задач Всемирного плана действий 11/ и Регионального плана действий по вовлечению женщин в процесс экономического и социального развития Латинской Америки посредством технического сотрудничества, исследований, ориентированных на конкретные мероприятия, и распространения информации.

### б) Рассматриваемая проблема

27.177 В оценках Кито (1973), Чагуарамас (1975) и Гватемалы (1977) ясно говорится о необходимости научных исследований и деятельности в отношении положения женщин — особенно женщин из числа бедного сельского и городского населения — и их участия в усилиях, направленных на развитие, и в использовании получаемых от них благ. Эти оценки, отражающие выводы исследований ЭКЛА по социальному развитию вплоть до настоящего времени, а также всемирные тенденции, подтверждают озабоченность правительств по поводу положения женщин в рамках существующих форм развития и указывают на необходимость и потребность в тщательном изучении проблем в связи с прошлыми и будущими тенденциями социальных изменений.

### с) Юридическое основание

27.178 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюциях Экономической комиссии для Латинской Америки, принятых на пятнадцатой, шестнадцатой и семнадцатой сессиях; во Всемирном плане действий в рамках Международного года женщины 11/; в Региональном плане действий по вовлечению женщин в социально-экономическое развитие Латинской Америки, а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи 3519 (XXX), 3520 (XXX), 3521 (XXX), 3523 (XXX), 3524 (XXX) от 15 декабря 1975 года и в резолюциях 31/133 и 31/136 от 16 декабря 1976 года.

### д) Стратегия и отдача

27.179 Деятельность в области технической помощи будет сосредоточена на женщинах из числа беднейшего сельского или городского населения и других маргинальных или весьма уязвимых групп населения. Эта деятельность будет осуществляться в связи с глобальными или секторальными программами развития, в которых применяется многосекторальный подход и предусматривается проведение оценки и постоянное использование национальных ресурсов с уделением особого внимания расширению, развитию или дополнению существующих или планируемых проектов развития в целях включения компонента женщин. Кроме того, в число главных целей будет входить осуществление, поддержка и поощрение исследований,



ориентированных на конкретные мероприятия, и научно-исследовательских проектов с применением межотраслевого подхода, которые будут направлены на ; i) выявление конкретных проблем в странах ; ii) определение первоочередности мероприятий ; и iii) внесение вкладов в оценку изменений в положении женщин, осуществление рекомендаций планов действий, подготовку предложений по претворению этих рекомендаций в жизнь и разработку, осуществление и оценку проектов.

27.180 Кроме того, распространение информации необходимо для повышения уровня сознательности не только общественности в целом и в особенности самих женщин, но и групп, занимающихся разработкой и осуществлением политики. Для осуществления этой деятельности настоящая программа будет пользоваться помощью других отделов и подразделений ЭКЛА в связи с библиографической и статистической информацией.

i) Положение на конец 1979 года

27.181 К концу текущего двухгодичного периода ряд программных элементов в бюджете по программам на 1978-1979 годы будет завершен. Новый диагноз и доклад о положении женщин и тенденциях в этой области будут представлены ЭКЛА на ее очередной сессии в 1979 году Группе правительственных экспертов и Региональной конференции по вовлечению женщин в социально-экономическое развитие Латинской Америки. Кроме того, будут завершены доклады по программе технической помощи и научным исследованиям, сбору данных и анализу. Ожидается, что будет подготовлен ряд публикаций. Каждый из этих документов явится вкладом в работу Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, 1980 год.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.182 Настоящая подпрограмма будет пересмотрена в свете резолюций и первоочередных задач Региональной и Всемирной конференций, решение о которых будет принято Генеральной Ассамблеей и на совещании ЭКЛА по рассмотрению международной стратегии развития на следующее Десятилетие.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.183 Изменений общего направления работы, осуществляемой по этой подпрограмме, не ожидается.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.184 В плане этой подпрограммы нет никаких видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

27.185 Ожидается, что эта подпрограмма окажет значительное воздействие на различные слои населения и в различных областях, как об этом провозглашается в ее целях. Она явится важным элементом в деле: i) улучшения положения женщин из числа беднейшего сельского и городского населения и других маргинальных или весьма уязвимых групп населения; ii) включения положения женщин в секторальное и глобальное планирование; iii) расширения знаний о различных аспектах положения женщин и в этой связи определения конкретных проблем; iv) определения первоочередных мероприятий и подготовки предложений по претворению этих рекомендаций в жизнь; и v) распространения информации и повышения сознательности общественности в целом, правительств и, в особенности, самих женщин.

### ПОДПРОГРАММА 3: КРАЙНЯЯ НИЩЕТА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ

#### а) Цель

27.186 Цель этой подпрограммы заключается в оценке численности и характерных особенностях населения, живущего в условиях крайней нищеты в каждой стране субрегиона, и концентрации этой группы населения в зависимости от географических районов, экономических секторов и социально-экономических слоев; и в обеспечении полезных элементов для разработки правительственной политики - глобальной или по конкретным проблемам, - направленной на искоренение или преодоление этой проблемы.

#### б) Рассматриваемая проблема

27.187 Экономический рост в субрегионе, как представляется, сопровождался ухудшением относительного и, возможно, абсолютного положения групп сельского и городского населения с низким доходом. Кроме того, доступ этой группы к социальным услугам крайне ограничен; весьма часто ее члены вынуждены платить более высокие цены за основные продукты питания из-за особенностей коммерческой сети. Иными словами, помимо структурных факторов, обуславливающих участие беднейших слоев в производственном процессе, имеются и другие элементы, укрепляющие эту тенденцию, которым будет уделяться особое внимание в предлагаемых исследованиях. Это обследование тесно связано с подпрограммой, включенной в тот же план работы под названием "Последствия перераспределения расходов государственного сектора в Латинской Америке", в котором будет произведена оценка относительной эффективности соответствующей политики.

#### с) Юридическое основание

27.188 Юридическое основание этой подпрограммы вытекает из мандатов, полученных от правительств государств-членов Комиссии при оценках международной стратегии развития, которые проводились в Кито, Чагуарамасе и Гватемале в течение пятнадцатой, шестнадцатой и семнадцатой сессий Комиссии. Оно является также дополнением, углубляющим региональное исследование по этому вопросу, проводимое штаб-квартирой ЭКЛА.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

27.189 Углубление понимания методологических аспектов решения проблемы крайней нищеты, являющееся следствием регионального исследования, проведенного штаб-квартирой ЭКЛА по этому вопросу, обеспечит необходимую справочную информацию для предлагаемой подпрограммы.

##### ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

27.190 Эта подпрограмма будет разделена на две фазы. Фаза I будет сосредоточена на диагнозе проблемы крайней нищеты в субрегионе (1980-1981).

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.191 Вторая фаза будет касаться практической политики, проводимой странами в целях решения этой проблемы, и позволит определить политические альтернативы рассмотрения этой проблемы на комплексной основе.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.192 В плане этой подпрограммы нет никаких видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

27.193 Объективные показатели результатов этой подпрограммы невозможны, однако ожидается, что интерес общественности к этому вопросу повысится и что подпрограмма облегчит принятие ряда мер для улучшения положения этой широкой группы населения.

ПОДПРОГРАММА 4: СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАШИРЕНИЯ МЕТРОПОЛИИ В МЕКСИКЕ

a) Цель

27.194 Цель этой подпрограммы заключается в определении социальных аспектов проблем, вытекающих из расширения городов в Мексике (Валье де Мехико, Гвадалахара, Монтеррей), на основе исследований, проводимых в рамках проекта ПРООН/правительства Мексики, и дальнейших научных исследований; и в увязывании анализа примера Мексики с положением в других частях Латинской Америки, в частности с положением в центральноамериканских странах, которые уже страдают от беспорядочного развития городов.

b) Рассматриваемая проблема

27.195 В последние годы ЭКЛА и другие организации пытались дать характеристику явлений расширения городов с различных точек зрения: сокращения агро- и сельскохозяйственных связей, внутренней миграции, промышленного прогресса и тенденций к концентрации доходов, товаров и власти. Внимание также уделяется "несбалансированной" экономике чрезмерной агломерации городов и связанной с этим угрозой для долгосрочного развития страны. Хотя был достигнут значительный прогресс в деле определения причин и следствий, некоторым важным аспектам расширения городов, например, его воздействию на семью, кустарную деятельность, производство культтоваров, распределение свободного времени и т.д., первоочередного внимания не уделялось.

c) Юридическое основание

27.196 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюции 309 (XIV) Экономической комиссии для Латинской Америки 12/

---

12/ Мандат был предоставлен более пяти лет назад.

d) Стратегия и отдача

27.197 В предлагаемом исследовании будет предпринята попытка свести воедино гипотезы и данные об эволюции и структурных компонентах расширения городов в Мексике, которые были отмечены в различных обследованиях, и определить новые элементы проблемы, в частности социальные факторы (1980-1983 годы).

e) Ожидаемые результаты

27.198 Вопросы городского и регионального развития начинают вызывать озабоченность в Мексике, и все в большей мере углубляется понимание того, что устранение недостатков развития такого рода приведет к расширению производительного потенциала и обеспечит более широкую сферу действия для официальной политики. В последние годы были созданы или объединены некоторые федеральные организации и организации штатов, цель которых заключается в разработке директив, которые могут решить или сократить настоятельные проблемы чрезмерного роста городов. Объективные показатели результатов этой программы невозможны, однако ожидается, что ЭКЛА, используя опыт, накопленный в других национальных условиях, и учитывая работу, осуществляемую другими организациями в этой области, сможет оказать помощь соответствующим органам в деле определения проблем городского и регионального развития в Мексике и осуществления корректировочных мер по их решению, в особенности мер, вытекающих из опыта, связанного с чрезмерным развитием. Эта инициатива поможет также обеспечить тесное сотрудничество между ЭКЛА и правительством Мексики.

ПОДПРОГРАММА 5: ОБРАЗОВАНИЕ

a) Цель

27.199 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи в разработке основ общеобразовательной политики в странах региона посредством изучения различных гипотез по альтернативной политике развития, которые включают образование и другие социальные параметры; и в поощрении изучения взаимосвязи между образованием и обществом путем сравнения существующих нынешних тенденций в направлении расширения образования, не сопровождающегося одновременным социальным развитием, с тематическим планированием единого подхода к процессу развития в соответствии с конкретными условиями каждой страны и включения различных форм развития в том, что касается образования и общества.

b) Рассматриваемая проблема

27.200 Структура, функционирование и результаты нынешних систем образования необходимо проанализировать с точки зрения их вклада в социально-экономическое развитие и укрепление общечеловеческих ценностей. Следует изучать альтернативы будущего развития образования с описанием возможных форм экономического, социального и культурного развития стран и региона в целом в течение последней четверти текущего столетия. Для того, чтобы осуществить возможные изменения в международном сотрудничестве в области социального и общеобразовательного развития и указать первоочередные области и способы

действий, необходимо разработать основополагающие критерии, создав таким образом, основу для социального планирования, которая сочетала бы в себе меры в области образования, связанные с мерами в других социальных секторах. Эти элементы должны обеспечить научные центры и плановые органы в странах региона для научных исследований и анализа форм социального и общеобразовательного развития в их странах, для чего можно было бы осуществить проекты исследований с использованием национальных ресурсов и, возможно, при поддержке со стороны международных учреждений.

с) Юридическое основание

27.201 Юридическое основание этой подпрограммы содержится в резолюции 355 (XVI) Экономической комиссии для Латинской Америки.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.202 К концу 1979 года будут завершены исследования по промышленности и образованию в Сальвадоре; общеобразовательному планированию в Латинской Америке; образованию и индустриализации в Латинской Америке; некоторым гипотезам по неравномерному развитию и образованию в сельской местности; обособленности сельских районов, образованию и ситуациям в случае наличия нескольких языков; образованию и аграрной реформе в Гондурасе; и образованию в процессе структурных изменений в Эквадоре.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.203 Будущая программа работы по этому проекту ЮНЕСКО/ПРООН/ЭКЛА будет согласована в марте 1979 года тремя соответствующими учреждениями.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.204 В этом двухгодичном периоде не предусматриваются никакие изменения в стратегии осуществления программ.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.205 В плане этой подпрограммы нет никаких видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

27.206 Ожидается, что на основе этой подпрограммы будет получена информация о возможных изменениях в международном сотрудничестве в области социального и общеобразовательного развития. Такая информация поможет определить первоочередные задачи и виды мероприятий. Кроме того, будет заложена основа социального планирования, которая будет включать меры в области образования и меры в других социальных секторах; и научным центрам и плановым органам в странах региона будут даны научно-исследовательские и аналитические критерии оценки состояния социального и общеобразовательного развития в их странах, с тем чтобы они могли проводить исследования, финансируемые за счет национальных ресурсов и, возможно, при помощи со стороны международных органов.

## ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

27.207 Обзор работы секретариата в рамках настоящей программы проводится Комиссией, которая проводит заседания ежегодно. Последнее заседание состоялось в мае 1978 года. Настоящий план был одобрен этим органом.

#### 2. Секретариат

27.208 Подразделением секретариата, ответственным за осуществление настоящей программы, является Отдел социального развития и населенных пунктов. По состоянию на 31 декабря 1977 года в нем работают девять сотрудников категории специалистов, причем услуги одного из них финансируются за счет внебюджетных источников.

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

27.209 Предполагается, что будет завершено осуществление следующих элементов программ, изложенных в пункте 10.38 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 13/:

- i) В 1978-1979 годах: 1.1, 1.3, 1.4, 2.4, 2.5, 3.1, 3.2, 3.3, 4.3 и 4.4;
- ii) В 1980-1981 годах: 2.1, 4.1 и 4.2.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках секретариата

27.210 Предполагается, что к концу двухгодичного периода 1978-1979 годов будет создан "Комитет по развитию сельских районов". Через этот Комитет будет координироваться деятельность, связанная с подпрограммой 2 "Комплексное сельское и общинное развитие". К концу двухгодичного периода начнет действовать Рабочая группа ЭКЗА по вопросам продовольственной безопасности. Через эту Рабочую группу будет координироваться деятельность, касающаяся городских и сельских кооперативов и продовольственной безопасности в регионе, которая должна осуществляться в соответствии с подпрограммой 2. Центр специального развития и гуманитарных вопросов и ЭКЗА координировали свою политику в отношении проведения исследований на местах, консультативного обслуживания и программы подготовки для женщин. Фонд добровольных взносов для Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций и ЭКЗА координировали предложения по проектам, касающимся женщин, в этом регионе.

13/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), тсм



2. Официальная координация в рамках Организации Объединенных Наций

27.211 ЭКЗА является членом Межучрежденческой рабочей группы Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, которая координирует программы для женщин.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

27.212 Помимо осуществления важных совместных мероприятий с другими подразделениями секретариата ЭКЗА, никаких других важных совместных мероприятий с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций в настоящее время не предвидится.

C. Распределение ресурсов по подпрограммам

27.213 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов для подпрограмм в процентах будет примерно такой, как показано в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов для подпрограмм  
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Все- го
1. Социальная интеграция и изменения <u>а/</u>	-	100	71	60	50	55	50	50	50
а) Участие молодежи	22	-	-	-	-	-	-	-	-
б) Вовлечение женщин	22	-	-	-	-	-	-	-	-
с) Социальное обеспечение, связанное с развитием	22	-	-	-	-	-	-	-	-
д) Способствовать использовать средства	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Комплексное сельское и общинное развитие <u>б/</u>	34	-	29	40	50	45	50	50	50
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

а/ Подпрограмма 1 объединяет в периоде 1980-1983 годов подпрограммы 1, 2, 3 и 5 периода 1978-1979 годов, о которых говорится в пункте 10.38 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

б/ Подпрограмма 2 включена в качестве подпрограммы 4 в пункт 10.38 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов (там же).

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ

#### а) Цель

27.2I4 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы оказать правительствам помощь в разработке политики и планов, направленных на ускорение социальной интеграции и изменений, уделяя особое внимание планам и программам по вовлечению в национальное развитие молодежи, женщин и групп населения, находящихся в менее благоприятных условиях.

#### б) Рассматриваемая проблема

27.2I5 Потенциальные возможности молодежи, женщин и групп населения, находящихся в менее благоприятных условиях, использовались лишь ограниченно главным образом ввиду отсутствия всеобъемлющей политики и планов, направленных на вовлечение и участие молодежи, женщин и групп населения, находящихся в менее благоприятных условиях, в процессе национального развития. Отсутствие подобного рода всеобъемлющей политики и планов усугубляет такие проблемы, как непродуктивная занятость, неэффективность планов профессиональной и технической подготовки для молодежи и женщин, узкое толкование услуг в области социальной интеграции и благосостояния и неэффективность организационного механизма по предоставлению услуг небольшим, уязвимым группам населения, а также группам, находящимся в неблагоприятных условиях.

#### с) Юридическое основание

27.2I6 Юридическим основанием для настоящей подпрограммы являются пункты 6, 7 и 45 резолюции 35I7 (XXX) Генеральной Ассамблеи.

#### д) Стратегия и отдача

##### i) Положение на конец 1979 года

27.2I7 В течение двухгодичного периода 1978–1979 годов будут предприниматься усилия по составлению обзоров, проведению исследований и сбора технических данных, касающихся положения молодежи и женщин, а также социальных услуг в области развития в регионе. Будет проведен ряд исследований для того, чтобы обеспечить национальные секторальные плановые органы в регионе соответствующей информацией для последующей оценки и выявления проблемных областей, касающихся социальной интеграции и изменений. В конце 1979 года Отдел должен будет иметь возможность начать оценку и выявление существующих препятствий и социальных факторов, тормозящих социальную интеграцию различных групп населения. В 1978 году должна быть проведена региональная конференция по вопросу женщин, на которой будут присутствовать эксперты и плановые работники. Предполагается, что на этой конференции будет утвержден региональный план действий. Отдел будет оказывать помощь двум странам в регионе в осуществлении рекомендаций, вытекающих из Регионального плана действий для женщин. Кроме того,

двум странам будет предоставлена помощь в деле создания национальных механизмов, несущих ответственность за осуществление программ по улучшению положения женщин и интеграции в обществе. Помимо этого, в интересах органов по разработке политики в этих странах будет проведена оценка рабочих программ и организационной структуры женских организаций двух стран в регионе в свете положений Регионального плана действий. В 1979 году будет проведен региональный семинар по вопросам социального обслуживания в области развития, на котором будут присутствовать эксперты и специалисты по планированию социального развития в регионе, на котором будет проведена оценка потребностей и ресурсов в области социального обеспечения в целях социальной интеграции различных групп населения. Специалистам по планированию социального развития, экспертам и директивным органам будут представлены руководящие принципы политики и рекомендации, вытекающие из исследований отдельных вопросов, обзоров и докладов, для возможного утверждения.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.218 В течение двухгодичного периода 1980-1981 годов Отделом будут предприняты усилия по разработке для двух стран в регионе руководящих принципов, касающихся предоставления социальных услуг в области развития молодежи, женщинам, соответствующим правительственным департаментам и директивным органам. Для директивных органов будут тщательно разработаны руководящие принципы, предназначенные для формулирования политики активного участия в развитии молодежи, женщин и уязвимых групп населения. Отдел будет и далее заниматься выявлением необходимых программ и проектов, которые содействовали бы социальной интеграции и изменениям. Совершенно очевидно, что сбор данных является необходимым и постоянным видом деятельности правительственных департаментов и исследовательских организаций. Для подготовки женских руководителей группами экспертов будут сформулированы и рассмотрены руководящие принципы политики, которые будут подвергнуты дальнейшей разработке и анализу. В руководящих принципах будут отражены методы работы организационно-правовых учреждений, участие населения и планирование проектов для правительственных департаментов и национальных женских организаций. Отдел также проведет подготовку и примет участие в работе Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины и проведет в этой связи консультации с экспертами и специалистами по планированию политики в регионе.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.219 В течение двухгодичного периода 1982-1983 годов Отделом будут предприняты усилия по превращению руководящих принципов в программы действий по вовлечению в развитие молодежи, женщин и групп населения, находящихся в наименее благоприятных условиях, в двух или трех странах региона. Основной упор будет делаться на разработку предложений по проектам для возможного их утверждения. Будут запрашиваться мнения экспертов по вопросу развития социального обслуживания для соответствующих групп населения. Консультативное обслуживание и программы подготовки кадров будут увязаны с изучением аспектов политики и реформы систем социального обеспечения в области развития в двух или трех странах региона.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основания для их осуществления

27.220 В соответствии с планом настоящей подпрограммы никакого осуществления второстепенных видов деятельности не предусматривается.

- e) Ожидаемые результаты

27.221 Предполагается, что в одной или двух странах региона будут разработаны и начнется осуществление программ действий по эффективному вовлечению и обеспечению активного участия молодежи, женщин и уязвимых групп населения в национальное развитие. Намечаемые виды деятельности и их результаты окажут помощь одному или двум правительствам в регионе в проведении оценки социальных изменений и обеспечат альтернативные решения проблем социальной интеграции и распределения ресурсов. Предполагается, что наличие альтернативных решений приведет к реформе систем социального обслуживания. Предполагается также, что к концу двухгодичного периода в этой связи в ряде стран будет начата реформа политики в этой области.

## ПОДПРОГРАММА 2: КОМПЛЕКСНОЕ СЕЛЬСКОЕ И ОБЩИННОЕ РАЗВИТИЕ

- a) Цель

27.222 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы оказать правительствам помощь в разработке политики и планов комплексного сельского общинного развития, ставящих целью сбалансированное развитие сельских районов, и в надлежащей разработке и осуществлении планов комплексного сельского развития и усиления существующих сельских учреждений.

- b) Рассматриваемая проблема

27.223 В настоящее время правительствами в регионе уделяется недостаточное внимание планам и проектам, которые приведут к всеобъемлющему развитию сельского сектора и к более широкому участию сельского населения в процессе развития. Большой своей частью проекты сельского и общинного развития в странах этого региона носили специальный или секторальный характер. Соответственно, существует необходимость, которая не полностью осознавалась странами региона внедрения комплексного подхода к сельскому развитию, что улучшило бы качество жизни сельского населения, который обуславливает укрепление существующих и/или создания новых сельских учреждений.

- c) Юридическое основание

27.224 Юридическим основанием для настоящей подпрограммы являются пункты 6, 7 и 45 резолюции 35I7 (XXX) от 15 декабря 1975 года Генеральной Ассамблеи.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.225 В течение двухгодичного периода 1978–1979 годов Отделом будут предприняты усилия по сбору данных по существующим проектам и программам сельского и общинного развития в регионе. К концу 1979 года Отделом будут проведены обзоры и исследования по разработке руководящих принципов и сбору информации, которые окажут помощь в формулировании предложений, касающихся политики комплексного сельского и общинного развития. Результаты обзоров и сбора данных будут представлены экспертам по вопросам сельского развития в регионе в качестве первого этапа оценки проектов и планов сельских районов. Будет проведен межучрежденческий семинар по вопросу о роли связи в комплексном развитии сельских районов для того, чтобы научить правительственных должностных лиц эффективному использованию средств связи и показать роль связи в комплексном сельском развитии. Отдел подготовится к проведению и примет участие в работе Всемирной конференции по вопросу аграрной реформы и развитию сельских районов, которая состоится в Риме в 1979 году.

ii) Двухгодичный период 1980–1981 годов

27.226 В течение этого двухгодичного периода Отделом будут проведена работа по дальнейшему сбору данных и выявлению проблем в области комплексного сельского и общинного развития (для исследовательских институтов и технических департаментов). Будут проведены дальнейшие исследования по оценке существующих планов общинного и сельского развития в одной или двух странах региона (для директивных органов и правительственных технических специалистов). В интересах национальных плановых и директивных органов будут также подготовлены обзорные доклады, касающиеся учреждения, услуг и национальных механизмов, необходимых для комплексного сельского и общинного развития в двух странах региона. Консультативное обслуживание приведет к расширению учебных программ, касающихся роли связи в комплексном сельском развитии (для экспертов на местах и специалистов по вопросам связи в сельских районах).

iii) Двухгодичный период 1982–1983 годов

27.227 В течение этого двухгодичного периода Отделом будет проведена работа по дальнейшему сбору данных о существующих проектах развития сельских районов, консультировании экспертов министерства сельского хозяйства и экспертов по вопросам сельского и общинного развития в отношении оценки существующих сельских учреждений и учебных программ. Будет проведено два исследования для анализа работы имеющихся служб и учреждений, обслуживающих сельские районы в регионе. Вышеупомянутые оценки помогут разработать руководящие принципы политики, которые будут рассмотрены экспертами в данном регионе. Руководящие принципы политики должны способствовать выявлению альтернативных решений, обсуждаемых специалистами по вопросам развития сельских районов, с тем чтобы начать осуществление мер по реформе в области комплексного сельского и общинного развития.

Руководящие принципы политики будут представлены на рассмотрение семинара по вопросу о земельной реформе, который будет проведен в 1982 году. Последующие руководящие принципы будут представлены на рассмотрение межправительственного совещания по вопросам развития сельских районов, которое планируется провести в 1983 году.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.228 В соответствии с планом настоящей подпрограммы никакого осуществления второстепенных видов деятельности не предусматривается.

- e) Ожидаемые результаты

27.229 Предполагается, что некоторые страны в регионе все больше будут использовать и предусматривать применение комплексного подхода к развитию сельских районов, и предполагается также, что будут созданы более действенные национальные координирующие органы для принятия согласованных мер, направленных на эффективное осуществление проектов комплексного развития сельских районов.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

А. Организация

1. Независительный обзор

27.230 Обзор работы секретариата в рамках настоящей программы проводится Комиссией, которая проводит заседания ежегодно. Последнее заседание было проведено в марте 1978 года. Настоящий план был утвержден этим органом. обстоятельный и подробный обзор программы работы в данной области проведен Комитетом социального развития, который проводит свои заседания раз в три года. Последнее заседание было проведено в 1975 году.

2. Секретариат

27.231 Подразделение секретариата, несущее ответственность за настоящую программу, состоит из трех секций, входящих в Отдел народонаселения и социальных вопросов, в штате которого по состоянию на 31 декабря 1977 года было восемь сотрудников категории специалистов, причем услуги двух из них финансировались из внебюджетных источников. Следует отметить, что начальник Отдела также несет ответственность за программу в области народонаселения. Этот пост фигурирует в рамках настоящей программы лишь в целях удобства представления данных. По состоянию на 31 декабря 1977 года в ту часть Отдела, которая несет ответственность за настоящую программу, входили следующие секции:

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
1. Начальник отдела	1	-	1
2. Секция социального обеспечения	2	1	3
3. Секция по вопросам развития молодежи	2	-	2
4. Секция по развитию людских и общественных ресурсов	1	1	2
Итого	<u>6</u>	<u>2</u>	<u>8</u>

### 3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

27.232 В результате объединения в начале 1977 года Демографического отдела и Отдела социального развития и создания нового Отдела народонаселения и социальных вопросов этот Отдел несет ответственность за осуществление двух программ среднесрочного плана: программы xvii в области народонаселения и программы xxi по социальному развитию и гуманитарным вопросам. Существуют некоторые различия между нынешней административной и организационной структурой Отдела и предлагаемой структурой программы. Однако это не создаст никаких серьезных трудностей в формулировании и осуществлении проектов.

### 4. Предлагаемое завершение мероприятий

27.233 Предполагается, что будет завершено осуществление следующих элементов программы, изложенных в пункте 7.74 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов I4/:

- i) в 1978-1979 годах: 1(i), 1(ii), 1(viii), 1(ix), 1(xii), 2(i), 2(ii), 2a(vi) и 2(vii);
- ii) в 1980-1981 годах: 1(iii), 1(v), 1(vii), 1(x) и 2b(iii).

### 5. Прочие организационные вопросы

27.234 В результате объединения бывшего Демографического отдела и Отдела социального развития и создания нового Отдела народонаселения и социальных вопросов, который начал свою деятельность 1 января 1977 года, предпринимаются попытки для того, чтобы постепенно разработать такую программу работы Отдела, в которой бы вопросы народонаселения и социального развития были как можно более тесно связаны и взаимно дополняли друг друга. Для того чтобы обеспечить эффективную разработку и осуществление программы, необходимо будет осуществить структурную перестройку Отдела. Были предприняты первые шаги по расширению работы информационного центра по вопросам народонаселения, а также деятельности в области информации, с тем чтобы включить в них элементы социального развития. Исследовательская деятельность будет усилена как в области народонаселения, так и в области социального развития.

### В. Координация

#### I. Официальная координация в рамках секретариата

27.235 Ряд элементов программы является частью комплексной программы секретариата в области развития сельских районов. Межучрежденческая рабочая группа координирует все виды деятельности Отдела, связанные

---

I4/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.



с развитием сельских районов, что является одной из первоочередных программ ЭСКАТО. Центром социального обеспечения и развития для стран Азии и района Тихого океана (Манила) и Центром для женщин стран Азии и района Тихого океана и развития (Тегеран) проводится основная деятельность по подготовке кадров. Любые проводимые исследования и обзоры или же запланированные проекты, связанные с подготовкой кадров, должны быть самым тесным образом скоординированы с деятельностью этих центров.

## 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

27.236 Предлагаемые виды деятельности Отдела и региональных отделений, учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения и социального развития периодически обсуждаются и рассматриваются на заседаниях, которые проводятся секретариатом ЭСКАТО. Деятельность секретариата среди молодежи координируется Межучрежденческой рабочей группой АКК по политике и программам, касающимся молодежи. Деятельность секретариата, касающаяся женщин, в частности в области осуществления Региональной пятилетней программы действий по вовлечению женщин в процесс развития, является частью Совместной межучрежденческой программы для Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций.

## 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

27.237 Отдел будет и дальше нести ответственность за оказание существенной поддержки ЮНИСЕФ в разработке проектов по предоставлению странам социальных услуг при помощи ЮНИСЕФ. По мере возможности для осуществления проектов, связанных с вовлечением женщин в процесс развития, будут использоваться региональные ресурсы учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНЕСКО, МОТ, ФАО и ВОЗ). Будут также осуществляться совместные проекты. Кроме того, в отношении осуществляемых проектов между секретариатом и учреждениями будут постоянно проводиться взаимные консультации и обмен информацией. Будет изучен вопрос о создании неофициального регионального межучрежденческого координационного механизма для программ в области народонаселения и социального развития.

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

27.238 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов для подпрограмм, выраженная в процентах, будет примерно такой, как показано в таблице ниже:

Распределение ресурсов для подпрограмм

(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего
1. Участие населения	66	50	58	50	65	58	50	65	58
2. Социальное обеспечение	34	50	42	50	35	42	50	35	42
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ

a) Цель

27.239 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы оказать государствам-членам помощь в применении практических методов планирования снизу и обеспечении соответствующей организационной поддержки, с тем чтобы группы с низким доходом смогли принять более эффективное участие в развитии, особенно в сельских районах, и с тем чтобы женщины и молодежь принимали более активное участие в национальном развитии посредством осуществления правительственных программ и политики, а также деятельности неправительственных организаций.

b) Рассматриваемая проблема

27.240 Существует растущая озабоченность в отношении того, что блага развития не доходят до масс населения с низким доходом, включая мелких фермеров и безземельных крестьян, а также быстро растущее городское население в трущобах и поселениях скваттеров. Необходимо разработать эффективные стратегии, которые бы содействовали проведению организационных реформ на самом низком уровне, для того чтобы население могло играть более активную роль в местном развитии и пользоваться его благами.

27.241 Все большее признание также получает тот факт, что женщины могут играть более динамичную роль в национальном развитии. Для того, чтобы уравнивать женщин в правах, необходимо устранить социально-экономические, правовые и культурные ограничения, улучшить систему образования и обеспечить их работой. Более молодое поколение также обладает

огромными потенциальными возможностями для развития, и его инициативу и энергию необходимо направить на достижение более позитивных целей. Кроме того, в более развитых странах региона все больше дают о себе знать проблемы, связанные с группой населения в преклонном возрасте, и необходимо предпринять усилия для обеспечения благосостояния и защиты этой группы населения и использования их потенциальных возможностей, с тем чтобы они вносили конструктивный вклад в развитие и играли соответствующую роль в обществе.

с) Юридическое основание

27.242 Юридическим основанием настоящей подпрограммы являются резолюция 2497 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 28 октября 1969 года, резолюции Экономического и Социального Совета 1407 (XLVI) от 5 июня 1969 года и 1727 (LIII) от 27 июля 1972 года и решения тридцать четвертой сессии Комиссии, проведенной в 1978 году.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.243 Ожидается, что к концу 1979 года будут разработаны и распространены некоторые руководящие принципы планирования, определения подхода к программам и методологии для местного/сельского развития, а также пособия для подготовки кадров и обучения кадров для работы с молодежью и женщинами, будут применены новые подходы для вовлечения молодежи в национальное развитие; будут четко определены мероприятия в области вовлечения женщин в процесс развития, и в этих целях более плодотворно будут использоваться имеющиеся в системе Организации Объединенных Наций ресурсы; в 1979 году будут проведены региональные консультации в порядке подготовки ко Всемирной конференции Организации Объединенных Наций в рамках Десятилетия женщины, которая состоится в 1980 году.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.244 Государствам-членам и дальше будут предоставляться консультативные услуги для улучшения местного планирования снизу, обеспечения более эффективного участия населения в процессе планирования как в сельских, так и в городских районах. Будет также оказываться помощь в проверке соответствующих подходов и методов посредством осуществления опытных проектов и проведения семинаров. Заинтересованные страны будут обмениваться между собой докладами по этим проектам в целях получения обоюдной выгоды. Ввиду того, что во многих странах существуют серьезные проблемы, связанные со злоупотреблением молодежью наркотическими средствами, совместно с Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК), будет разработан многоэтапный региональный проект по вопросам злоупотребления молодежью наркотическими средствами и начато его осуществление. В сотрудничестве с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций будет продолжена организация региональных учебных семинаров для рабочих и руководителей молодежи. Основной упор будет делаться на развитие сельских учреждений, обучение сельской молодежи

вопросам народонаселения и планирования размеров семьи, обеспечение подготовки сельскохозяйственных кадров, сохранение и защиту окружающей среды и т.д. Внебюджетные средства для финансирования этих видов деятельности будут изыскиваться как у частных источников (фондов), так и государств-доноров.

27.245 В сотрудничестве с Центром для женщин стран Азии и района Тихого океана и развития будет продолжено осуществление Региональной пятилетней программы действий по вовлечению женщин в процесс развития. Особое внимание будет уделено деятельности по техническому сотрудничеству на субрегиональном и национальном уровне. Эти виды деятельности будут включать выпуск учебных и оперативных пособий. Первоочередное внимание будет уделено укреплению женских организаций на местном уровне, организации национальных многодисциплинарных мобильных женских групп по подготовке кадров, подготовке специалистов по планированию и управлению проектами, укреплению роли женских организаций в пропагандировании программ планирования размеров семьи, в частности в сельских районах, и предоставлению правительствам по их просьбе консультативных услуг об укреплении национальной политики и механизмов. Что касается престарелых, то основной упор будет делаться на сбор и распространение в регионе информации, а также на проведении сопоставительных исследований о влиянии развития на положение и условия жизни престарелых. При условии наличия ресурсов консультативные услуги также будут предоставляться странам по вопросам, связанным с планированием и осуществлением программ для престарелых в рамках процесса развития.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.246 Предполагается, что работа, осуществляемая в 1980-1981 годах, будет продолжаться в течение этого двухгодичного периода. Особый упор будет делаться на разработке и осуществлении как региональных, так и субрегиональных проектов путем использования имеющихся ресурсов с сотрудничающими развивающимися странами на основе технического сотрудничества между развивающимися странами. Будет также проведено детальное изучение отдельных программ и проектов в целях выявления их воздействия на политику в области развития, касающуюся участия населения и вовлечения женщин и молодежи в процесс развития.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.247 В соответствии с планом настоящей подпрограммы никакого осуществления второстепенных видов деятельности не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

27.248 Предполагается, что в случае выделения на осуществление предложенных видов деятельности в течение двухгодичного периода 1980-1981 годах внебюджетных средств, к концу 1982 года или к началу 1983 года во всем регионе будут завершены и распространены по крайней мере два учебных и оперативных пособия по вопросам участия населения и вовлечения женщин и молодежи в процесс развития. Предполагается,

что ряд аналитических исследований и докладов по вопросам местного планирования и методам и подходам, касающимся участия населения в процессе развития, будут использованы в качестве основы для разработки учебного плана подготовки национальными учебными учреждениями, связанными с сельским и общинным развитием, работников на местах, руководителей и добровольцев. Ожидается, что к концу 1983 года в большинстве стран региона уже будут действовать один или два оперативных проекта по вовлечению женщин в процесс развития, и заинтересованные страны будут систематически обмениваться между собой информацией и опытом, полученными в результате осуществления этих проектов. Необходимо, чтобы все большее число стран имело официально утвержденную национальную политику, касающуюся женщин, и национальные планы действий по вовлечению женщин в процесс развития.

## ПОДПРОГРАММА 2: СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

### а) Цель

27.249 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы оказать государствам-членам помощь в разработке эффективной политики и системы программ в области социального обеспечения, включая планирование рабочей силы и подготовку кадров, с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором более бедные слои населения как в городских, так и сельских районах имели доступ к соответствующему социальному обслуживанию и были обеспечены основными средствами существования.

### б) Рассматриваемая проблема

27.250 Все большее признание получает тот факт, что массы населения с низким доходом не получают непосредственных выгод от запланированного развития. В большинстве стран социальное обеспечение по-прежнему концентрируется в городских районах и в редких случаях охватываются те, кто действительно в нем нуждается. Поэтому необходимо разработать специальные стратегии, чтобы вовлечь население в планирование, разработку программ и обеспечение услуг в сельских районах. Особое внимание будет уделено подготовке необходимого персонала на уровне планирования и принятия решений и рядовых работников. Постоянный обзор политики и стратегии в области социального развития в целом и в области социального обеспечения в частности также необходим ввиду изменяющейся социальной обстановки. Существует также неотложная необходимость улучшения качественных и количественных исходных данных для принятия решений в области социального развития.

### с) Юридическое основание

27.251 Юридическим основанием для настоящей подпрограммы является резолюция I406 (XLVI) Экономического и Социального Совета от 5 июня 1969 года и решения тридцать четвертой сессии Комиссии, которая была проведена в 1978 году.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

27.252 Будет завершена подготовительная работа ко Второй региональной конференции министров, ответственных за социальное обеспечение и социальное развитие, которая должна состояться в 1980 году, а также созвано подготовительное совещание экспертов по вопросам социального обеспечения в рамках социального развития. Будет достигнут существенный прогресс в разработке руководящих принципов, касающихся минимальных стандартов и систем обеспечения общин социальными услугами, включая применение усовершенствованных методов местного планирования социального обеспечения в рамках плана местного комплексного развития с участием населения.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

27.253 В ходе продолжения уже завершенной в 1978-1979 годах работы особое внимание будет уделено оперативным исследованиям по анализу причин возникновения узких мест, препятствующих достижению минимальных стандартов, и проведению сопоставительных исследований по системам обеспечения, применяемых, например, в отношении островных или внутриконтинентальных стран, отсталых регионов и регионов, населенных меньшинствами (горными племенами и т.д.). В отдельных странах с централизованным плановым хозяйством также могут быть проведены подобные исследования, например, по изучению отдельных коммун в Китае. Предполагается, что в ходе работы Второй региональной конференции министров, ответственных за социальное обеспечение и социальное развитие, будут сделаны новые рекомендации в отношении направлений политики в области социального обеспечения и социального развития, которых следует придерживаться в ходе третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, а также разработаны новые мандаты, касающиеся осуществления необходимых среднесрочных и долгосрочных программ для региона. Будет сделан упор на техническую помощь для оказания руководящим правительственным сотрудникам содействия в приобретении знаний и навыков по включению политики в области народонаселения в общую политику социального развития, включая вклад социального обеспечения в программы планирования размеров семьи. Будет начато осуществление программы обмена опытом в области социального развития, с тем чтобы содействовать техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСПС). Ее осуществление будет начато на субрегиональном уровне, а затем постепенно расширено, с тем чтобы к 1985 году она охватывала весь регион. Вначале у стран-доноров будет испрашиваться финансовая помощь. Эта программа будет содействовать обмену учителями и стажерами, выявлению национальных возможностей по подготовке кадров для обучения региональных стажеров, проведению совместных исследований и приглашению к участию представителей соседних стран в национальных семинарах и технических совещаниях по вопросам, представляющим взаимный интерес.

27.254 Будут продолжены усилия по изменению методов и подходов, касающихся подготовки кадров с целью увеличения выгода социальной деятельности в развитие сельских районов и приспособления ее к изменяющимся социально-экономическим и политическим условиям. Будут проводиться исследования, касающиеся методов, масштабов и содержания подготовки кадров в области социального обеспечения в социалистических странах. Будет увеличена помощь внутриконтинентальным и наименее развитым и развивающимся странам по подготовке кадров для работы в области социального обеспечения на местах для кооперативов, занимающихся вопросами общественного развития для местного управления и программ социального обеспечения для женщин и молодежи. Эти виды деятельности по подготовке кадров будут осуществляться секретариатом совместно с Центром социального обеспечения и развития для стран Азии и района Тихого океана.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

27.255 В 1982-1983 годах первоочередное внимание будет уделено: а) расширению возможностей национальных учебных учреждений, включая школы по подготовке специалистов в области социальной деятельности для подготовки кадров на местах в области сельского развития путем подготовки инструкторов; б) улучшению механизмов и возможностей по расширению и обеспечению основными минимальными социальными услугами сельского населения; и с) оценке результатов программы обмена опытом в области социального развития в целях её изменения и улучшения, прежде чем распространить её на другие субрегионы. Больше внимание будет уделяться национальным совещаниям, курсам по подготовке кадров и предоставлению консультативных услуг.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

27.256 В соответствии с планом настоящей подпрограммы никакого осуществления второстепенных видов деятельности не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

27.257 Ожидается, что в результате осуществления в 1980-1983 годах деятельности в области технического сотрудничества государства-члены в рамках своей политики предпримут дальнейшие меры, с тем чтобы уделить внимание и выделить достаточные средства и ресурсы программам, ставящим целью укрепление функций социальной деятельности и социального обеспечения, связанных с развитием и защитой интересов населения в качестве составной части развития с уделением особого внимания тому, чтобы группы населения с низким доходом имели возможность непосредственно пользоваться плодами развития. Ожидается, что будет улучшена подготовка кадров для работы на местах в рамках проектов развития сельских районов, и выражается надежда, что школы по подготовке специалистов в области социальной деятельности в сотрудничестве

с национальными учреждениями по подготовке кадров будут и впредь играть ведущую роль в пересмотре и улучшении учебных программ подготовки сотрудников для выполнения функций социального обеспечения в области развития. К этой работе будут также привлекаться неправительственные организации, играющие в этих областях активную роль, с предоставлением им больших возможностей для проявления инициативы в проверке новых концепций, подходов и методологии в области социального обеспечения, ориентированного на развитие.



## ГЛАВА 28\*

### ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ТОЛЬКО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ

#### I. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

#### ПРОГРАММА I: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

##### A. Организация

##### I. Межправительственный обзор

28.1 За работой Секретариата по данной программе следят, на региональном уровне, Технический комитет экспертов, Исполнительный комитет и Совет министров. Технический комитет и Совет министров проводят свои заседания каждые два года, и последнее такое заседание было проведено в феврале/марте 1977 года. Исполнительный комитет проводит свои заседания по крайней мере один раз в год, и последнее заседание было проведено в октябре 1977 года. Данный план не был утвержден этими органами.

28.2 На субрегиональном уровне программа рассматривается субрегиональными Комитетами экспертов и Советами министров, которые являются контрольными органами Многонациональных центров программирования и оперативной деятельности ЭКА (МУЛПОК). Комитеты экспертов и Советы министров МУЛПОК проводят свои заседания ежегодно. Контрольные органы для МУЛПОК в восточной и южной частях Африки провели свои заседания в октябре/ноябре 1977 года. Контрольные органы для МУЛПОК в Центральной Африке I (Гизеньи) провели свое заседание в октябре 1977 года. Контрольные органы для МУЛПОК в Центральной Африке II (Яунде), Северной Африке и Западной Африке провели свои заседания, соответственно, в феврале, марте и мае 1978 года. Председатели Советов министров МУЛПОК являются членами Исполнительного комитета ЭКА.

##### 2. Секретариат

28.3 Подразделением секретариата, которое отвечает за эту программу, является Отдел экономического сотрудничества. По состоянию на 31 декабря 1977 года в нем работало одиннадцать сотрудников категории специалистов, два из которых финансировались из внебюджетных источников. Отдел не имеет никаких подразделений, но каждый сотрудник несет определенные обязанности в отношении конкретных основных отделов подразделений ЭКА, а также Многонациональных центров программирования и оперативной деятельности ЭКА. Кроме того, в пяти Многонациональных центрах составления программ и оперативной деятельности насчитывалось 25 сотрудников категории специалистов, из которых 24 финансировались за счет внебюджетных источников.

---

\* Ранее выпущена под условным обозначением A/33/6 (Part 28).

Сотрудники категории специалистов

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Вне- бюджетные источники</u>	<u>Итого</u>
1. Отдел экономического сотрудничества	9	2	11
2. МУЛПОК в Лусаке	-	8	8
3. МУЛПОК в Ниамее	1	5	6
4. МУЛПОК в Яунде	-	5	5
5. МУЛПОК в Гизеньи	-	3	3
6. Субрегиональное управление в Танжере	-	3	3
Итого	<u>10</u>	<u>26</u>	<u>36</u>

3. Предполагаемое завершение мероприятий

28.4 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программы, описанные в пункте 9.7 в предлагаемом бюджете по программам на двух-годовой период 1978-1979 годов 1/:

а) В 1978-1979 годах: 1.1, 1.8, 1.10, 1.12, 1.15, 1.18, 2.2, 2.5;

б) В 1980-1981 годах: 1.4, 1.5, 1.7, 1.11, 1.17.

4. Другие организационные вопросы

28.5 Персоналу Отдела будут поручены конкретные тематические области в соответствии с изменяющимися первоочередными задачами МУЛПОК. Кроме того, некоторым сотрудникам будет поручено заниматься вопросами экономического сотрудничества между африканским регионом и другими развивающимися странами, афро-арабского сотрудничества, создания учреждений и политическими вопросами.

В. Координация

I. Официальная координация в рамках Секретариата

28.6 Отдел экономического сотрудничества сотрудничает самым тесным образом со всеми основными отделами ЭКА в разработке и осуществлении конкретных проектов в рамках МУЛПОК. Между ЭКА и ЭКЛА и ЭКА и ЭКЗА

---

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

достигнуты соглашения о сотрудничестве в соответствии с резолюциями 301 (XIII) и 302 (XIII) ЭКА, принятыми на четвертой конференции министров и тринадцатой сессии Комиссии. Были начаты консультации для выявления конкретных областей возможного сотрудничества между ЭКА и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Экономической комиссией для Европы.

## 2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

28.7 Осуществляется координация подпрограмм: с ЮНИДО по проектам в области промышленности; с ФАО по проектам в области сельского хозяйства; с ЮНЕСКО и МОТ по проектам в области рабочей силы; с ЮНКТАД по торговым проблемам; с другими региональными комиссиями по сотрудничеству между Африкой и другими развивающимися регионами. ПРООН и другим специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций будет предложено внести дополнительный вклад в дело осуществления программ и проектов.

28.8 Для облегчения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций специализированные учреждения приглашаются на ежегодные заседания директивных органов МУЛПОК. Предусматривается, что ответственность за осуществление проектов МУЛПОК будут нести все члены системы Организации Объединенных Наций.

## 3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

28.9 Ожидается проведение совместной деятельности с соответствующими подразделениями в рамках следующих отделов; Отдела международной торговли и финансов Отдела ЭКА/ФАО по сельскому хозяйству; Промышленного отдела ЭКА/ЮНИДО; Отдела транспорта, связи и туризма; Отдела природных ресурсов; Отдела общественной администрации, управления и рабочей силы; Отдела социального развития; Отдела координации и осуществления технической помощи (ОКОТП).

## С. Распределение ресурсов по подпрограммам

28.10 Предполагается, что тенденция в распределении ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно такой, как она показана в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	<u>Регу-</u> <u>лярный</u> <u>бюджет</u>	<u>вне-</u> <u>бюджетные</u> <u>источники</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u> <u>лярный</u> <u>бюджет</u>	<u>вне-</u> <u>бюджетные</u> <u>источники</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u> <u>лярный</u> <u>бюджет</u>	<u>вне-</u> <u>бюджетные</u> <u>источники</u>	<u>Итого</u>
1. Политика и учреждения	20	4	24	20	4	24	20	5	25
2. Проекты	80	96	76	80	96	76	80	95	75
<b>Итого</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## Д. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: ПОЛИТИКА И УЧРЕЖДЕНИЯ

#### а) Цели

28.11 Цель этой подпрограммы заключается в оказании африканским странам и межправительственным организациям помощи в определении и составлении многонациональных программ и проектов и в выявлении возможных областей сотрудничества между Африкой и другими развивающимися регионами.

#### б) Рассматриваемые проблемы

28.12 Из 49 независимых африканских стран только в двух население превышает 30 миллионов человек; более чем в половине стран население составляет пять миллионов человек или меньше. Для большинства стран характерна не только небольшая численность населения, но и то, что по сравнению с населением практически любой части мира африканские народы имеют очень низкий доход на душу населения. Более того, национальные рынки раздроблены и в них преобладает натуральное производство. Это представляет собой главное препятствие для создания действенных производственных единиц. В большинстве стран производительность сельскохозяйственного сектора низкая, его вклад в валовой внутренний продукт составляет лишь около 30 процентов. Из этого следует то, что большинство стран зависят от импорта продовольствия, а сельскохозяйственный сектор, являющийся источником существования для примерно 90 процентов населения, не обеспечивает необходимого стимула для остальной части экономики.

28.13 Ограниченный потенциал в плане роста и развития, являющийся следствием небольших и раздробленных национальных рынков, обуславливает настоятельную необходимость экономического сотрудничества. Однако усилия, направленные на разработку эффективных совместных мероприятий, затрудняются национальной политикой, имеющей внутреннюю ориентацию, и организационными недостатками, неумением определять коллективно конкретные многонациональные проекты и полностью оценивать прямые и косвенные выгоды, которые получают все страны, содействующие таким совместным проектам и программам, и зависимостью от иностранной технологии и инвестиций, оказывающей центробежное воздействие на экономическую политику и стратегию.

28.14 Неспособность переориентировать национальную экономику и внедрить сотрудничество на национальном уровне и вытекающий из этого медленный прогресс в направлении достижения эффективных многонациональных соглашений по сотрудничеству осложняет конструктивное сотрудничество между Африкой и другими развивающимися регионами.

#### с) Юридическое основание

28.15 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 221 (XI), 246 (XL), 256 (XП), 296 (XIII) и 311 (XIII) Экономической комиссии для Африки и резолюция 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

d) Стратегия и отдача

28.16 Конечной целью является создание субрегиональных общих рынков в качестве первого шага на пути к созданию регионального общего рынка и, в рамках африканского сотрудничества, содействие сотрудничеству между африканским регионом и другими развивающимися регионами. Для достижения этой цели ЭКА осуществляет следующие виды деятельности: созывает совещания на субрегиональных уровнях с целью создания оперативных центров и учреждения их основополагающих и контрольных органов; разрабатывает многонациональные первоочередные проекты для таких центров; мобилизует ресурсы для осуществления первоочередных проектов; оказывает помощь межправительственным организациям в ключевых областях развития; проводит исследования для определения возможных областей сотрудничества между существующими межправительственными организациями; и выявляет области сотрудничества между Африкой и другими развивающимися регионами.

i) Положение на конец 1979 года

28.17 К концу 1979 года будет завершено создание Многонациональных центров программирования и оперативной деятельности ЭКА (МУЛПОК) и определение первоочередных проектов и программ. Будет продолжено оказание помощи межправительственным организациям в ключевых областях развития, а также проведение консультаций и исследований, направленных на рационализацию их программ.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

28.18 С учетом того, что экономическое сотрудничество и интеграция не могут быть достигнуты в короткий отрезок времени, все заинтересованные стороны все еще должны будут начать и поддерживать на постоянной основе диалог и переговоры о лучших путях достижения прогресса в области экономического сотрудничества и интеграции в регионе. По-прежнему будут поощряться совместные мероприятия, ведущие к созданию субрегиональных общих рынков. Можно надеяться, что будут учреждены механизмы для создания субрегиональных областей преференциальной торговли, включая расчетную палату и платежные соглашения. Разработка и осуществление проектов и программ сотрудничества между Африкой и другими развивающимися регионами будут проводиться на постоянной основе.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

28.19 В течение этого периода Отдел экономического сотрудничества будет продолжать свою деятельность в качестве инициативного центра по укреплению субрегиональных и региональных экономических группировок и учреждений в данной области. Он также будет оказывать помощь правительствам в подготовке новых комплексных планов развития и будет производить оценку уже существующих планов.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

28.20 По этому плану подпрограммы нет никаких видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

28.21 Ожидается, что в период выполнения этого плана Многонациональные центры программирования и оперативной деятельности ЭКА станут эффективными инструментами содействия осуществлению программ, направленных на создание субрегиональных общих рынков. Конкретные результаты также ожидаются в двух областях: а) в рационализации деятельности межправительственных организаций и б) в постепенном объединении небольших или ограниченных секторальных межправительственных организаций в многоцелевые более крупные структуры сотрудничества, направленные на достижение более высокой степени официальной субрегиональной экономической интеграции.

## ПОДПРОГРАММА 2: ПРОЕКТЫ

- a) Цели

28.22 Цели этой подпрограммы состоят в: а) координации и рационализации деятельности межправительственных организаций и в оказании содействия сотрудничеству между африканским регионом и другими развивающимися регионами в рамках технического сотрудничества между развивающимися странами и экономического сотрудничества между развивающимися странами, и б) в определении и содействии осуществлению конкретных проектов в рамках группы стран, обслуживаемых каждым Многонациональным центром программирования и оперативной деятельности ЭКА, и между группами стран, обслуживаемых двумя или более Центрами оперативной деятельности.

- b) Рассматриваемые проблемы

28.23 Выявление и осуществление многонациональных проектов сталкивается с политическими, экономическими и финансовыми препятствиями. Вследствие внутренней ориентации стран, национальные планы развития пока еще не координируются на многонациональной основе и не увязываются с субрегиональными и региональными программами. Более того, эти страны все еще не включили экономическое сотрудничество в свою национальную социально-экономическую политику. Кроме того, явно отсутствует твердое политическое стремление принимать решения об осуществлении многонациональных проектов и программ и оказывать постоянную моральную и материальную поддержку многонациональным учреждениям, созданным для содействия сотрудничеству. Эти проблемы частично объясняют медленный прогресс в осуществлении многонациональных проектов и определенные неудачи, с которыми столкнулись некоторые учреждения, занимающиеся сотрудничеством.

28.24 Еще одним большим препятствием в деле определения и осуществления многонациональных проектов является нехватка ресурсов. Принимая во внимание ограниченность средств каждого Центра оперативной деятельности, особое внимание должно уделяться определению сроков программ, с тем чтобы для осуществления в течение планируемого периода отбиралось только ограниченное число ключевых проектов с учетом проблемных областей, выявленных межправительственными организациями каждого Центра оперативной деятельности. Однако определение сроков программ, вызываемое нехваткой ресурсов, не должно отвлекать внимание от того факта, что структурная трансформация является межсекторальным процессом, в котором все проекты и сектора взаимосвязаны, хотя некоторые ключевые секторы и проекты, отобранные для немедленного осуществления, могут играть ведущую роль в какой-то период времени. Поэтому, в стремлении к достижению цели долгосрочных структурных преобразований главным критерием для установления первоочередности проектов во время периода этого плана должно явиться признание взаимосвязей между секторами и проектами и их последствиями.

с) Юридическое основание

28.25 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 241 (XI), 296 (XIII) и 311 (XIII) Экономической комиссии для Африки; решения по конкретным первоочередным проектам, принятые на заседаниях Советов министров Многонациональных центров программирования и оперативной деятельности ЭКА; резолюция 1552 (XLIX) Экономического и Социального Совета; и резолюция 2563 (XXIV) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

28.26 Основное внимание уделяется координации программ существующих многонациональных межправительственных экономических организаций в африканском регионе и рационализации их деятельности таким образом, чтобы соседние организации с идентичными или схожими проектами могли объединять силы для их осуществления с целью прогрессивного сведения ограниченных секторальных группировок в более широкие многоцелевые группировки. Одновременно будет оказываться содействие совместным предприятиям в Африке и подобным организациям в других развивающихся регионах путем разработки совместных проектов и планов взаимопомощи в деле мобилизации ресурсов и подготовки рабочей силы.

28.27 Персонал каждого Центра оперативной деятельности должен представлять технические доклады на соответствующих этапах осуществления каждого проекта. Где это необходимо, будут создаваться надлежащие механизмы (секторальные комитеты, межправительственные комиссии, межправительственные комитеты по переговорам и т.д.) для контроля за осуществлением каждого проекта и оказания помощи в нахождении решений возможных проблем. Группа экспертов в каждом центре будет осуществлять проекты на межотраслевой основе.

28.28 Области, которые составляют основу рабочих программ Центров оперативной деятельности ЭКА и в рамках которых были определены конкретные проекты, включают:



а) сельскохозяйственное и сельское развитие: оказание помощи в разработке широких многонациональных программ социально-экономической инженерии путем объединения в одну связанную программу проектов в области производства сельскохозяйственных культур; животноводства; обработки сельскохозяйственных товаров; развития водных ресурсов; кредитных планов; поставок лучших семян, удобрений и оборудования; хранилищ; здравоохранения; образования и исследований;

б) промышленность: оказание помощи в координации промышленной политики и стратегии в рамках групп стран, обслуживаемых каждым Центром оперативной деятельности, и между группами стран, обслуживаемыми соседними центрами, с целью выработки рекомендательных мер для сведения к минимуму дублирующих друг друга промышленных предприятий в соседних странах и развития многонациональных основных и стратегических отраслей промышленности;

с) транспорт и связь: оказание помощи в осуществлении мер, направленных на завершение проекта строительства трансафриканских шоссейных дорог и подъездных путей; помощь в подготовке и осуществлении программ создания интегрированных транспортных служб, включая автомобильные дороги, железные дороги, судоходство и воздушный транспорт, а также в стандартизации технических параметров и устранении физических и организационных барьеров;

д) торговля: оказание помощи в содействии внутриафриканской торговле в рамках каждой группы стран, обслуживаемых одним Центром оперативной деятельности, и между подгруппами; помощь в создании расчетной платы и платежных соглашений, а также областей преференциальной торговли в качестве шага вперед по пути создания субрегиональных общих рынков;

е) рабочая сила: оказание помощи в содействии специализации между странами в подготовке ученых, техников и ремесленников; создание на национальном уровне учреждений, занимающихся планированием рабочей силы; оказание помощи в развитии местных консультативных служб;

ф) природные ресурсы: оказание помощи в разведке и эксплуатации природных ресурсов, включая полезные ископаемые и источники энергии, и в содействии скоординированным многонациональным программам эксплуатации и использования природных ресурсов в целях развития; оказание помощи в создании многонациональных научно-исследовательских и учебных учреждений в области природных ресурсов; консультирование по законодательным и другим мерам, направленным на достижение африканскими странами полного суверенитета над природными ресурсами. В ходе осуществления этой программы ЭКА будет сотрудничать с ЭКЛА, ЭСКАТО, ЭКЗА и ЭКЕ.

и) Положение на конец 1979 года

28.29 Предусматривается, что будут приняты политические решения о координации программ межправительственных организаций в Западной

Африке, Центральной Африке и Северной Африке и что будет достигнуто соглашение об осуществлении проектов между Африкой и другими развивающимися регионами. К 1979 году ожидается, что все Центры оперативной деятельности ЭКА будут осуществлять конкретные первоочередные проекты в области сельского хозяйства, энергетики, промышленности, транспорта, рабочей силы и торговли. Предусматривается, что по крайней мере в трех субрегионах будут созданы районы преференциальной торговли, что в ряде охваченных проектами областей будут разработаны планы комплексного сельского развития, что будет создан механизм для специализации между странами в области подготовки рабочей силы, что будут созданы многонациональные судоходные линии и центры фрахтования судов и что будут завершены технико-экономические обоснования в некоторых основных отраслях промышленности.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

28.30 В течение этого двухгодичного периода будет достигнут прогресс по пути укрепления районов преференциальной торговли и структур расчетных палат, предлагаемых для стран Восточной и Южной Африки, Центральной Африки (Сообщество стран бассейна больших озер) и стран Центральной Африки, обслуживаемых Центром оперативной деятельности, базирующимся в Яунде. Также ожидается, что будут завершены проекты в области транспорта, сельского хозяйства, энергетики, рабочей силы и промышленности.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

28.31 Как ожидается, будут продолжены начатые в 1978-1979 годах программы в области сельского хозяйства, торговли, промышленности, подготовки рабочей силы, транспорта и природных ресурсов. Должен быть рассмотрен прогресс в создании субрегиональных общих рынков.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

28.32 По этому плану подпрограммы нет никаких видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

28.33 В будущем будет возникать все большее число совместных предприятий, в которых африканские страны будут объединять финансовые, людские и технические ресурсы в целях создания субрегиональных общих рынков и достижения развития на основе самообеспеченности. Ожидается, что наименее развитые страны континента получат большие преимущества от улучшений в области природных ресурсов, сельского хозяйства, транспорта, промышленности и подготовки кадров.

## ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

28.34 За работой Секретариата по этой программе следит Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна (КРСК), который проводит свои сессии ежегодно. Последняя сессия была проведена в апреле 1978 года. Настоящий план не рассматривался этим органом, однако он основывается на ежегодной программе работы, утвержденной на третьей сессии КРСК в апреле 1978 года.

#### 2. Секретариат

28.35 Подразделением Секретариата, отвечающим за эту программу, является отделение ЭКЛА в Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго. По состоянию на 31 декабря 1977 года в нем насчитывалось 12 сотрудников категории специалистов, причем ни один из них не финансировался за счет внебюджетных источников 2/.

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

28.36 Хотя, как ожидается, будет завершен ряд конкретных исследований в соответствии с элементами этой программы, касающимися Карибского бассейна, которые описаны в пунктах 8.12, 8.28, 8.36, 8.42, 8.55, 8.59 и 8.64 в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 3/, сами элементы программы будут сохранены в течение двухгодичного периода 1980-1981 годов.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

28.37 Координация осуществляется через ежегодное межучрежденческое совещание по осуществлению рабочей программы, утвержденной на ежегодной сессии КРСК, а также через подкомитеты Административного комитета по координации, статистике и карибской информационной системе.

#### 2. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

28.38 Совместные мероприятия предполагается осуществить с отделами/отделениями ЭКЛА, Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам и Департаментом по техническому сотрудничеству и развитию Секретариата, ПРООН, ЮНИДО, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, МОТ, ФАО, ВОЗ, МСЭ, ВПС и ИКАО.

---

2/ Некоторые рабочие месяцы, указанные по этой программе, также указаны в других программах, поддержку которым оказывает отделение в Порт-оф-Спейне, например в программе в области статистики.

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

### С. Описание подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ В КАРИБСКОМ РЕГИОНЕ

#### а) Цель

28.39 Цель этой подпрограммы состоит в оказании государствам-членам Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна (КРСК) помощи в разработке политики и содействии мероприятиям, направленным на ускорение экономической интеграции и развития стран Карибского бассейна с помощью взаимного сотрудничества.

#### б) Рассматриваемые проблемы

28.40 Страны Карибского бассейна находятся в особых исторических, географических и культурных условиях и унаследовали схожие экономические структуры и проблемы. Поэтому значение экономического сотрудничества и интеграции в качестве одного из средств экономического и социального прогресса в данном районе получило официальное признание. В некоторых областях экономического и социального развития страны субрегиона накопили богатый опыт и потенциал, которым следуют более широко и систематически обмениваться. В других областях потребности превосходят ресурсы любой отдельной страны и могут быть удовлетворены только с помощью коллективных мер и объединения ресурсов. Кроме того, в рамках субрегиона Карибским экономическим сообществом (КАРИКОМ) был накоплен большой опыт в области мер по экономическому сотрудничеству и интеграции, который необходимо использовать на благо всего субрегиона в целом. Взаимные выгоды могут быть также получены путем развития сотрудничества между странами-членами КРСК и другими объединенными группами (главным образом Андская группа и Центральноамериканский общий рынок), существующими в соседних странах.

28.41 Прогресс в деле экономической интеграции требует постоянного и углубленного поиска взаимодополняющих возможностей и общих интересов соответствующих стран. Полученный до настоящего времени опыт в Карибском районе показывает, что подлинный прогресс в этом направлении может быть достигнут только в том случае, если будут полностью учитываться интересы соответствующих стран, как они сами их понимают.

28.42 Следовательно, программа экономического сотрудничества и интеграции между странами-членами КРСК должна быть направлена на решение двух взаимосвязанных групп проблем: а) изучение трудностей, мешающих достижению большей степени экономической интеграции, и выработку соответствующих мер для устранения таких трудностей; б) основополагающих проблем развития, решение которых требует совместных мер.

#### с) Юридическое основание

28.43 Юридическим основанием этой подпрограммы является резолюция 358 (XVI) Экономической комиссии для Латинской Америки о создании Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна (КРСК).

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

28.44 К концу 1979 года будет начато осуществление мероприятий в большинстве областей, охватываемых рабочей программой КРСК, как она была принята Комитетом на его первой сессии в 1975 году и впоследствии разработана более подробно на его второй и третьей сессиях в 1977 и 1978 годах. Особое внимание будет уделяться следующим мероприятиям: определению областей, в которых совместные или общие мероприятия принесут наибольшую пользу, определению рамок и условий такого сотрудничества, укреплению необходимых организационных механизмов для координации политики и обмену методологической и технической информацией в рамках субрегиона. Это включает, в частности, создание Карибского центра документации, Совета экономического и социального развития и Совета по науке и технике.

ii) Двухгодичные периоды 1980-1981 и 1982-1983 годов

28.45 Предусматривается, что к 1980 году КРСК вступит в новый и в большей степени ориентировочный на оперативную деятельность этап своей работы. Более широкую информационную поддержку, необходимую для такого этапа, будет обеспечивать Центр документации. Аналогичным образом Комитету в разработке конкретных программ деятельности и в установлении первоочередных задач в рамках выявленных областей, имеющих первостепенное значение в процессе экономической интеграции, потребуется помощь в виде расширенной поддержки и специальных знаний в области программирования, планирования и координации. И наконец, расширенная поддержка и специальные знания в области экономического анализа потребуются для исследования экономических связей между членами КАРИКОМ и другими членами КРСК и для изучения связей между КРСК и другими объединенными группировками в регионе ЭКЛА.

28.46 Будут осуществлены: а) исследования по сочетаемости национальных и региональных программ (формулирование, программирование и финансирование); б) в сотрудничестве с заинтересованными организациями обзоры вклада и деятельности Организации Объединенных Наций и других организаций, включая деятельность ПРООН, в контексте подготовки программ по странам в целях лучшего информирования государств-членов о фактическом и потенциальном вкладе этих организаций и достижения более эффективного использования их потенциала для поддержки сотрудничества в области развития и экономической интеграции; с) в сотрудничестве с ПРООН и другими заинтересованными органами на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях систематический анализ возможностей и потенциала технического сотрудничества между странами Карибского субрегиона; д) общие обзоры притока внешней помощи и потребностей в ней для субрегиона в целом в дополнение к таким обзорам на уровне отдельных стран с целью усиления воздействия такой помощи на развитие региона и увеличения ее общего объема в зависимости от потребностей; е) исследования возможностей и последствий различных форм ассоциации между КАРИКОМ и другими государствами-участниками КРСК; ф) исследования возможностей и последствий более тесного сотрудничества с другими движениями интеграции в регионе Латинской Америки, которые будут дополнять проводимые

в настоящее время ЭКЛА исследования по Центральноамериканскому общему рынку и Андской группе и включать сравнительные исследования потенциально взаимовыгодного опыта выгод; г) технико-экономические обоснования возможностей выгод для стран Карибского бассейна от участия в более широкой деятельности по сотрудничеству в рамках Латиноамериканской экономической организации; цель этого, как было заявлено в Учредительной декларации КРСК, в частности, заключается в содействии достижению более полного совпадения позиций и интересов стран Карибского бассейна и остальных стран Латинской Америки.

е) Ожидаемые результаты

28.47 Ожидается, что эти мероприятия приведут к большему горизонтальному сотрудничеству, к расширению осуществляемых проектов для включения ранее не охваченных стран к использованию опыта и специальных знаний, накопленных государствами-членами, в региональных проектах и к усилению взаимосвязи в кладах организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, включая возможность разработки единообразного критерия для определения субрегиона различными учреждениями Организации Объединенных Наций. Эти меры, в свою очередь, направлены на оказание помощи и содействия согласованной политике в целях оптимального использования имеющихся в субрегионе ресурсов и укрепления субрегиональной солидарности и экономического сотрудничества.

## II. ОБРАЗОВАНИЕ, ПОДГОТОВКА КАДРОВ, РАБОЧАЯ СИЛА, УПРАВЛЕНИЕ И ЗАНЯТОСТЬ

### ПРОГРАММА 1: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

#### А. Организация

##### I. Межправительственный обзор

28.48 Технический комитет экспертов ЭКА и Конференция министров, которые проводят свои заседания раз в два года, следят за работой Секретариата по этой программе. В феврале 1977 года были проведены последние заседания Комитета и Конференции. Настоящий план не был утвержден этими органами.

##### 2. Секретариат

28.49 Отдел государственной администрации, управления и рабочей силы является тем подразделением Секретариата, которое отвечает за эту программу. По состоянию на 31 декабря 1977 года этой программой занимались восемь сотрудников категории специалистов, один из которых оплачивался из внебюджетных источников.

##### 3. Различие между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программ

28.50 Объединение в административных целях подпрограммы оперативной подготовки кадров и подпрограммы в области рабочей силы, ориентированной, главным образом, на научные исследования, под руководством одного начальника секции привело к тому, что подпрограмма в области рабочей силы осталась не до конца разработанной и не имеет соответствующего руководства программой. Поскольку программа подготовки будет значительно расширена в течение периода среднесрочного плана, перестройка административных мероприятий должна будет отражать потребности в эффективности программы.

##### 4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

###### а) Предполагаемое завершение мероприятий

28.51 Предполагается, что следующие элементы программы, описанные в пунктах 9.18-9.20 и 9.29-9.31 в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 4/, будут завершены:

1) В 1978-1979 годах: I.10, I.12, 2.4, 2.6, 3.1, 3.3 и 3.4 (из пункта 9.19);

I.3, I.4, I.5 и I.8 (из пункта 9.30);

- ii) В 1980-1981 годах: I.2, I.II и I.I3 (из пункта 9.I9);  
I.1 (ii), I.7, I.9 и I.I0 (из пункта 9.30).

в) Последующая реорганизация

28.52 Для привлечения соответствующего внимания к планированию рабочей силы, политике и занятости предлагается, чтобы руководство программой осуществлялось через два взаимозависимые подразделения с разными начальниками секций, как это было до 1976 года.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

28.53 В области подготовки кадров деятельность по программе координируется через межведомственные комитеты по: i) подготовке и стипендиям; ii) комплексному развитию сельских районов; и iii) наименее развитым странам. Специальная координация проектов в области рабочей силы и подготовки кадров, которыми занимаются другие отделения и службы ЭКА, осуществляется через канцелярию начальника Отдела.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

28.54 В течение нескольких лет проводились совместные заседания персонала ЭКА и ЮНЕСКО. В настоящее время обе организации работают над официальным соглашением, которое приведет к совместному программированию, использованию специальных групп для конкретных совместных проектов и последующему созданию совместного подразделения. До настоящего времени с МОТ не заключено никакого официального соглашения. Сотрудничество с ЮНИТАР и другими учреждениями осуществляется на специальной основе. Официальные соглашения о координации были заключены с Африканским учебным и исследовательским центром по проблемам администрации в области развития, который существует на средства ПРООН.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

28.55 Предполагается осуществление совместных мероприятий с соответствующими подразделениями в рамках всех основных отделов и Секретариата, в частности, отделов промышленности, международной торговли, природных ресурсов и социального развития; а также Управления по экономическому сотрудничеству и Управления по координации и деятельности в области технической помощи.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

28.56 Ожидается, что тенденция в распределении ресурсов по подпрограммам в процентах будет приблизительно такой, как это показано в следующей таблице:



Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

Подпрограмма	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жетные источ- ники	Все- го	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жетные источ- ники	Все- го	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жетные источ- ники	Все- го
1. Образова- ние и под- готовка кадров в целях развития	58	100	62	62	60	62	62	60	62
2. Планиро- вание и политика в области рабочей силы и за- нятости	42	-	38	38	40	38	38	40	38
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

## D. Описание подпрограмм

### ПОДПРОГРАММА 1: ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

#### а) Цель

28.57 Цель этой подпрограммы состоит в содействии государствам-членам в развитии соответствующего и эффективного потенциала для подготовки рабочей силы на местах в целях экономического и социального развития; переоценке и последующей разработке соответствующей политики и программ в области образования и подготовки кадров, включая административные мероприятия для эффективного содействия, координации и финансирования подготовки кадров; в налаживании внутриафриканского сотрудничества в области развития и использования многонациональных специализированных учреждений по подготовке кадров; и в оказании помощи в подготовке африканцев в тех областях, где наиболее остро ощущается нехватка рабочей силы.

#### б) Рассматриваемая проблема

28.58 Проблема несоответствия учебных курсов и содержания учебных программ определенных уровней и видов образования, преобладающих в африканских странах, признана в качестве одной из причин нехватки специализированных рабочих, часто встречающегося неблагоприятного отношения к физическому труду и роста безработицы среди тех, кто бросает школу. Продолжал увеличиваться разрыв между ростом числа учащихся и ростом населения школьного возраста. При данных темпах роста численности населения предсказывается увеличение в абсолютном выражении как числа неграмотных взрослых, так и детей школьного возраста, которые не будут посещать школу. Следовательно, рост неграмотности, особенно среди женщин, будет по-прежнему способствовать росту безработицы и оказывать отрицательное воздействие на производительность африканской рабочей силы.

28.59 Вместе с активизацией усилий в области развития растет и зависимость Африки от иностранных источников в том, что касается технических преподавателей, технологов, управляющих и другого основного персонала. Для уменьшения этой зависимости необходимо создать соответствующий национальный и многонациональный потенциал для подготовки кадров и необходимый механизм для планирования рабочей силы и занятости, а также предоставить студентам и стажерам возможности для приобретения практической квалификации и профессиональных навыков.

28.60 При таком положении с рабочей силой концепция переподготовки повышения квалификации в соответствии с изменениями в профессиональных требованиях и в технологии еще далеко не везде принимается в качестве одного из основных условий для повышения эффективности и производительности труда. Кроме того, многие виды локализационной политики, которые были приняты при независимости, все еще необходимо воплотить в конкретные программы подготовки и совершенствования персонала. Это отчасти было вызвано нехваткой средств и недостаточностью

или полным отсутствием механизма для содействия, управления, координации и руководства политикой и программами в области подготовки кадров. Ввиду нехватки хорошо подготовленного персонала для руководства такими программами и отсутствия соответствующей политики в области подготовки кадров для осуществления задач подготовки кадров и повышения профессионального мастерства все еще требуется заручиться поддержкой со стороны основных министерств и агентств.

28.61 Намеченное в Лиме целевое задание для Африки в два процента мирового промышленного производства (A/IOIII2, глава IV) выдвинуло важную задачу - активизировать подготовку рабочей силы как для охвата различных профессий и специальных технических знаний, так и для подготовки большого числа техников, технологов, инженеров и управляющих. В настоящее время африканские образовательные и подготовительные системы еще не имеют достаточной базы для того, чтобы справиться с такой разнообразной профессиональной подготовкой на таком уровне. Отсюда вытекает необходимость в совершенствовании образовательной технологии для подготовки кадров и в принятии соответствующих мер для повышения профессионального мастерства и массового обучения специальным техническим знаниям.

с) Юридическое основание

28.62 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюциях Экономической комиссии для Африки 110 (VI), 123 (VII), 125 (VII), 172 (VIII), 195 (IX), 202 (IX), 306 (XIII) и 318 (XIII); и в Африканской декларации о сотрудничестве, развитии и экономической независимости от мая 1973 года.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

28.63 Ожидается, что к концу 1979 года большое число африканских государств примут определенную национальную политику в области подготовки кадров и создадут соответствующий механизм для содействия подготовке и ее координации. Будет разработана Программа подготовки кадров и стипендий для Африки, которая будет финансироваться ЭКА и из других источников, и будут предприняты усилия по привлечению дополнительных средств для расширения программы. Уже созданы две Высшие школы по управлению и финансам и начата подготовительная работы по созданию еще двух школ. После завершения предварительного исследования и проведения связанного с ним заседания группы экспертов в 1978 году будет начато проведение технико-экономического обоснования высшего технического института в качестве основы для осуществления этапа II проекта. Неофициальная программа обучения перерастет в региональную программу, с тем чтобы государства-члены содействовали ее развитию на постоянной и широкой основе, и в полной мере будет развернуто осуществление программы заочного образования. В целях смягчения растущей проблемы безработицы среди лиц с образованием будет начато осуществление нового вида деятельности для подготовки преподавателей и сотрудников по учебной и профессиональной ориентации и консультативному обслуживанию.

11) Двухгодовой период 1980-1981 годов

28.64 На этот двухгодовой период установлены следующие цели: содействие развитию рабочей силы путем оказания помощи в формулировании политики в области подготовки кадров; содействие сотрудничеству в развитии многонациональных учреждений и программ по подготовке кадров; и проведение исследований с уделением основного внимания несоответствиям между структурой образования и предлагаемыми учебными курсами в отношении различных потребностей в рабочей силе и возможностей социально-экономических изменений и развития в городских и сельских районах. К другим целям относится разработка программы подготовки кадров и стипендий, направленной на укрепление возможностей подготовки кадров на местах, налаживание сотрудничества в использовании специализированных подготовительных учреждений, подготовка технических и научных преподавателей, а также совершенствование рабочей силы для основных отраслей промышленности.

28.65 Будут начаты и завершены исследовательские проекты для выработки руководящих принципов относительно школьного и внешкольного образования (содержание и методы) в области совершенствования рабочей силы для деятельности по развитию сельских районов и промышленности; введения технических предметов в учебные программы средних школ; организации и развития коммерческого обучения; обзора образовательной политики и программ; опыта стран по локализации профессиональной подготовки и квалификации; и исследование потребностей в стипендиях и учебной базы. Будут изданы восемь номеров Информационного обозрения по "подготовке кадров" (Training Information Notice) и четыре номера "Бюллетеня о программе ЭКА по подготовке кадров" (Bulletin on ECA Training Programme).

28.66 Десять проектов будут касаться заседаний, учебных совещаний, семинаров и учебных поездок. Для 12-16 африканских сотрудников по вопросам экономического сотрудничества будут организованы две учебные поездки. Будут проведены два субрегиональных заседания по сотрудничеству в области локализации профессиональной подготовки, экзаменов и квалификации; одно совещание для внешкольных преподавателей; и один семинар для сотрудников по вопросам повышения квалификации персонала и сотрудников по стипендиям. Будет проведено заседание Африканской ассоциации по подготовке и развитию, а также будет организована выставка учебных пособий. Будут предложены две программы по подготовке групп на предприятиях. Начнет свою деятельность Африканский институт высшей технической подготовки и исследований, который будет принимать ежегодно 500 учащихся для прохождения краткого и полного курса обучения. Начнут свою деятельность еще две субрегиональные Высшие школы по управлению и финансам, что увеличит ежегодное число учащихся на 50 человек. В зависимости от финансирования 1 000-1 200 учащимся будут выплачиваться стипендии по Программе подготовки кадров и стипендий для Африки.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

28.67 Он будет в целом таким же, как и предыдущий двухгодичный период, но основное внимание будет уделяться расширению и качественному совершенствованию программы подготовки кадров и стипендий, а также осуществлению оперативных фаз Высшего технического института и субрегиональных Высших школ по управлению и финансам. Дополнительные виды деятельности будут включать в себя организацию семинаров и симпозиумов для рассмотрения слабых мест в африканской образовательной структуре и учебных программах, профессиональной ориентации начального и среднего образования и сотрудничества в локализации профессиональной подготовки и квалификации.

28.68 Будут начаты и завершены семь исследовательских проектов по следующим аспектам тематической структуры и учебных курсов системы высшего образования: профессиональная ориентация начального и среднего образования; обзор политики и программ в области образования; сотрудничество в разработке учебных материалов и оборудования; исследования по странам в области локализации профессиональной квалификации; массовая связь во внешкольном образовании и программах подготовки; отдача программы стипендий и определение учебной базы. Будут изданы восемь номеров "Информационного обозрения по подготовке кадров" и четыре номера "Бюллетеня о программе ЭКА по подготовке кадров".

28.69 В рамках семи проектов будут проведены учебные курсы, семинары и совещания или заседания по конкретным проблемам. Два таких заседания будут посвящены внешкольным образовательным программам и методам, а два региональных семинара будут касаться сотрудничества в локализации профессиональной подготовки и квалификации. На семинаре для сотрудников по вопросам повышения квалификации персонала и сотрудников/управляющих по вопросам подготовки кадров будут затронуты проблемы координации программы подготовки кадров, содействия и финансирования подготовки кадров. Для африканских сотрудников по вопросам экономического сотрудничества будут организованы две учебные поездки; будут организованы программы индивидуальной и групповой подготовки на предприятиях. Число учащихся в Африканском институте высшей технической подготовки и исследований увеличится приблизительно до 800 человек, а в четырех или пяти субрегиональных Высших школах по управлению и финансам число учащихся достигнет 100-150 человек. По мере поступления средств для подготовки кадров стипендии в соответствии с Программой подготовки кадров и стипендий для Африки будут получать около 1 500 человек.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

28.70 По этому плану подпрограммы нет никаких видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

28.71 Ожидается, что в программах обучения, предшествующего трудовой деятельности, большее значение будет придаваться техническим предметам. Учебные заведения африканских и других стран, по-видимому, примут политику в области подготовки кадров и повышения профессионального мастерства, а также создадут соответствующий механизм для координации и содействия деятельности по совершенствованию подготовки кадров на национальном уровне. Очевидно, будет разработано еще больше программ внешкольного образования и подготовки кадров, связывающих учебные и профессионально-технические заведения с трудовой деятельностью, а Программа заочного образования для Африки значительно увеличит возможности для совершенствования рабочей силы.

28.72 Региональные и субрегиональные учебные заведения в области высшей технической подготовки кадров, управления и финансов начнут постепенно оказывать помощь в ликвидации нехватки рабочей силы в этих двух важных областях, в то время как осуществление программы подготовки кадров и стипендий, если она будет достаточным образом финансироваться, очевидно, значительно сократит нехватку рабочей силы и уменьшит зависимость Африки от иностранных источников высококвалифицированной рабочей силы. Еще более важным, по-видимому, будет повышение возможностей по подготовке кадров на местах на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

ПОДПРОГРАММА 2: ПЛАНИРОВАНИЕ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ И ЗАНЯТОСТИ

а) Цели

28.73 Цели этой подпрограммы состоят: а) в разработке руководящих принципов для переоценки и последующего формулирования государствами-членами политики и программ, которые обеспечат постоянную оценку рабочей силы, а также планирование и программирование подготовки кадров и занятости и содействие внутриафриканскому сотрудничеству в использовании ограниченных ресурсов специализированной рабочей силы в регионе; б) в оценке рабочей силы и в подготовке специалистов для основных отраслей промышленности, а также других секторов развития, имеющих первоочередное значение, в качестве основы для содействия принятию национальных программ и политики в области подготовки рабочей силы с целью удовлетворения потребностей отдельных проектов в области развития.

б) Рассматриваемая проблема

28.74 Характерными проблемами региона в области рабочей силы по-прежнему остаются нехватка технических, управленческих и специализированных профессиональных кадров, а также увеличивающиеся темпы роста безработицы в городах. Первая проблема усилила зависимость Африки в том, что касается использования иностранной квалифицированной рабочей силы. Основной причиной этого явилось несоответствие между обучением и спросом на специалистов, а также неспособность разработать "промежуточные курсы" в высших учебных заведениях, цель которых

состояла бы в переводе студентов средних курсов со специализации по профессиям, не пользующимся спросом, на курсы подготовки по требующимся специальностям. Политика, направленная на подготовку кадров и передачу технических знаний в качестве вклада в программирование и осуществление проектов развития, была неточной и неэффективной. Намеченная в Лиме цель в области промышленного развития требует, в частности, принятия крупных усилий в области планирования и подготовки рабочей силы, в то время как растущая безработица в городах и уход населения из деревни требуют проведения более всеобъемлющей политики в области интеграции рабочей силы и занятости. Точно также уделение недостаточного внимания потребностям в рабочей силе в других первоочередных секторах экономики может ухудшить перспективы достижения целей национального развития. Еще одним недостатком является слаборазвитость или полное отсутствие таких услуг в области образования как профориентация и консультация, что может иногда привести к несоответствию между образовательными и профессиональными интересами отдельных лиц и национальными потребностями в рабочей силе. Поскольку африканские специалисты имели крайне незначительный опыт работы в области развития, их специальные знания вряд ли могут привлекать к себе внимание. Следовательно, правительства стран-членов и их учреждения обычно стремятся к использованию иностранных консультативных фирм, что ведет к значительным расходам иностранной валюты. Таким образом, консультативное обслуживание является слабым местом и областью зависимости, в которой государствам-членам в конечном счете необходимо добиться самостоятельности.

с) Юридическое основание

28.75 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в резолюциях 125 (VII), 129 (VII), 173 (VIII), 195 (IX), 306 (XIII) и 310 (XIII) Экономической комиссии для Африки и в Африканской декларации о сотрудничестве, развитии и экономической независимости от мая 1973 года.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

28.76 Будет завершен ряд исследований на местах, анализов рабочей силы и закончена подготовка обзоров рабочей силы, а также будет закончена организация субрегиональных семинаров по совершенствованию рабочей силы для основных отраслей промышленности. В области развития местного консультативного обслуживания будет оказываться помощь четырем субрегиональным Ассоциациям консультативных организаций через посредство исследований на местах и переговоров. Исследования в области развития управленческих возможностей в Африке и проблем роста предпринимательства, а также исследования положения с локализацией профессиональной подготовки кадров и квалификации подготовят почву для осуществления оперативных проектов в области подготовки кадров и внутриафриканского сотрудничества в этих областях. Будут изданы справочники африканских специалистов и консультативных организаций.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

28.77 Основное внимание в подпрограмме будет уделяться анализу рабочей силы, подготовке обзоров по профессиям и организации пропагандистских заседаний по обучению специалистов для электрической, электронной, сельскохозяйственной и пищевобрабатывающей отраслей промышленности, а также для региональных и многонациональных учебных и исследовательских учреждений, включенных в программу работы ЭКА. Дополнением этих усилий явится определение конкретных областей, в которых ощущается нехватка рабочей силы, и конкретных национальных учреждений, располагающих возможностями для разработки многонациональных программ подготовки кадров и исследований в специализированных отраслях. Это могло бы помочь африканским государствам достичь большей самообеспеченности в области ресурсов рабочей силы путем сотрудничества. Следующее направление стратегии состоит в сотрудничестве с Программой МОТ по обеспечению занятости и развитию профессиональных навыков для Африки, а также с другими организациями в содействии проведению эффективной политики в области рабочей силы и планировании людских ресурсов путем участия в совместных обзорах по странам. Следующим шагом явились бы консультативные поездки по изучению проблем рабочей силы и занятости.

28.78 Два основных исследования будут касаться: а) подготовки обзоров рабочей силы в отношении региональных и многонациональных учебных и исследовательских учреждений, включенных в программу работы ЭКА; б) обзора положения с занятостью в Африке и мер для увеличения возможностей трудоустройства. Будет издано еще несколько номеров "Справочника африканских учреждений по обучению управлению и подготовке кадров" (Directory of African Management Education and Training Institutions) и "Справочника африканских специалистов (Directory of African Specialists).

28.79 Восемь проектов будут касаться заседаний, семинаров и учебных совещаний. Они охватывают субрегиональные семинары для плановиков в области планирования людских ресурсов и соглашений о комплексной подготовке, связывающих торговлю и технологию; субрегиональные совещания по подготовке кадров для химической, пищевой и сельскохозяйственной отраслей промышленности; региональные и субрегиональные совещания по сотрудничеству между ассоциациями местных консультативных организаций; и встречу, посвященную способам борьбы с утечкой африканских специалистов за границу. Кроме этого, будет организовано совещание группы экспертов по проблемам сотрудничества промышленности и учебных заведений в области подготовки рабочей силы, исследований и технологии в целях развития. Будет начата и развита специальная программа подготовки рабочей силы для основных отраслей промышленности. Для сотрудников по вопросам профориентации будет организовано одно совещание по методам разработки программ профориентации.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

28.80 Будут организованы следующие субрегиональные совещания:  
а) по ознакомлению специалистов по планированию рабочей силы с



политикой и программами подготовки рабочей силы для конкретных отраслей промышленности и с другими проектами развития; и b) по обучению сотрудников комплексному подходу к планированию людских ресурсов, методам разработки программ профориентации и анализу по специальностям, оценке производительности труда и методам повышения квалификации. Первоочередное внимание будет уделяться просьбам стран о направлении консультативных миссий и оказании технической помощи в обзоре их политики в области рабочей силы и соответствующего планового механизма, а также в оценке программ и политики для освоения новых специальностей, улучшения отношения к труду и увеличения занятости. Должно расширяться сотрудничество с Организацией африканского единства и Информационной службой ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами с целью улучшения возможностей использования африканских специалистов и совершенствования консультативных организаций.

28.81 Будут проведены три исследования, включая развитие местных предпринимательских возможностей, развитие профессиональной подготовки и предпринимательских отношений среди тех, кто бросил школу, а также двухгодичный обзор положения с занятостью в Африке. Будут опубликованы дополнительные издания "Справочника африканских учреждений по обучению, управлению и подготовке кадров" и "Справочника африканских специалистов".

28.82 По четырем проектам будут организованы учебные встречи и семинары. Они будут касаться методов разработки программ профориентации, осуществления конкретных программ подготовки кадров для основных отраслей промышленности, двух семинаров по трудовому анализу, оценке производительности труда и программированию повышения квалификации. Один региональный семинар будет посвящен планированию людских ресурсов.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

28.83 По этому плану подпрограммы нет никаких видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

28.84 К 1982 году подпрограмма окажет помощь многим африканским странам в принятии более систематического подхода к оценке рабочей силы и подготовке кадров. Развитие и широкое использование африканских экспертов в качестве консультантов укрепит их самоуверенность, приблизит их деятельность к решению проблем и будет способствовать сокращению утечки иностранной валюты. Подготовка обзоров рабочей силы для основных отраслей промышленности и разработка конкретных программ подготовки, связанных с исследованиями в области рабочей силы, как ожидается, внесут позитивный вклад в дело расширения возможностей африканских стран по достижению намеченной в Лиме цели в отношении промышленного развития. Проекты в области совершенствования планирования рабочей силы и программирования подготовки кадров, а также развитие местного управленческого потенциала и предпринимательства могли бы привести к дальнейшему повышению занятости и ликвидации нехватки рабочей силы в национальных усилиях по развитию.

## ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

### А. Организация

#### 1. Межправительственный обзор

28.85 За работой секретариата по этой программе следит Комиссия, которая проводит заседание каждый год. Последнее заседание состоялось в апреле 1977 года. Этот план не был утвержден этим органом, но будет представлен ему на его пятой сессии в мае 1978 года.

#### 2. Секретариат

28.86 Отдел планирования развития является тем подразделением Секретариата, которое несет ответственность за эту программу. По состоянию на 31 декабря 1977 года в нем насчитывалось семь сотрудников категории специалистов, двое из которых занимались программой в области рабочей силы, управления и занятости.

#### 3. Предполагаемое завершение мероприятий

28.87 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программы, описанные в пункте 10.22 в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 5/

- i) В 1978-1979 годах: 1.1, 1.2, 3.1 и 3.2;
- ii) В 1980-1981 годах: 2.1.

### В. Координация

#### 1. Официальная координация в рамках секретариата

28.88 Деятельность, связанная с развитием занятости в сельских районах, будет координироваться через Комитет ЭКЗА по развитию сельских районов, который начнет свою деятельность в конце 1979 года, а деятельность, связанная с налаживанием регионального сотрудничества в области использования рабочей силы и развития, будет координироваться через специальное подразделение или рабочую группу ЭКЗА по региональной интеграции, которая, как ожидается, начнет свою деятельность к концу программы на двухгодичный период 1978-1979 годов.

#### 2. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

28.89 Ожидается, что с МОТ и ЭКА будут подписаны соглашения с целью осуществления совместных видов деятельности по этой программе. В частности, предполагается, что будут заключены соглашения с МОТ о проведении совместного регионального заседания по контролю за ходом осуществления плана действий, принятого на заседании ЭКЗА/МОТ в 1975 году, а также с ЭКА в отношении таких проектов, как предложение и спрос на рабочую силу в арабских странах и возможные последующие мероприятия по проекту 1976-1977 годов.

5/ Там же.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

28.90 Ожидается, что тенденция в распределении ресурсов по подпрограммам в процентах приблизительно такая, как она показана в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам  
(в процентах)

Подпрограмма <sup>а/</sup>	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Внебю-</u> <u>джет-</u> <u>ные</u> <u>источ-</u> <u>ники</u>	<u>Все-</u> <u>го</u>	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Внебю-</u> <u>джет-</u> <u>ные</u> <u>источ-</u> <u>ники</u>	<u>Все-</u> <u>го</u>	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Внебю-</u> <u>джет-</u> <u>ные</u> <u>источ-</u> <u>ники</u>	<u>Все-</u> <u>го</u>
I. Увеличение занятости и повышение квалификации рабочей силы	-	100	100	100	100	100	100	100	100
1) Политика в области занятости	45	-	-	-	-	-	-	-	-
2) Совершенствование подготовки рабочей силы	35	-	-	-	-	-	-	-	-
3) Наладживание регионального сотрудничества в области планирования людских ресурсов	20	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

а/ Пункты 1-3 означают три подпрограммы, содержащиеся в пункте 10.22 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 А/32/6 и Согг.11 2). В течение периода среднесрочного плана эти подпрограммы объединяются в одну подпрограмму, озаглавленную "Увеличение занятости и повышение квалификации рабочей силы".

## в. Описание подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: УВЕЛИЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

### а) Цель

28.91 Целью этой подпрограммы является оказание государствам-членам помощи в формулировании стратегии в области рабочей силы для увеличения занятости и повышения квалификации рабочей силы, в организации соответствующих национальных учреждений, а также в налаживании регионального сотрудничества в области совершенствования и использования рабочей силы.

### б) Рассматриваемая проблема

28.92 Недостаточная занятость рабочей силы и недоиспользование людских ресурсов широко распространены в странах Западной Азии. В этих странах наблюдается самая низкая в мире доля активного населения, что главным образом является результатом крайне низкого уровня участия женщин. Вытекающий отсюда высокий уровень иждивения отрицательно сказывается на уровне жизни населения в целом. Кроме того, низкие и обеспечивающие лишь прожиточный минимум уровни дохода, получаемого многими рабочими, в частности, в сельскохозяйственном и сельском секторах, а также среди тех, кто не прибегает к найму рабочей силы, резко отличаются от высоких доходов, которые получает незначительная доля населения.

28.93 Подготовка кадров в странах региона ЭКЗА не приспособлена к структурному росту занятости. С одной стороны, рынки рабочей силы в этом регионе не способны обеспечить работой всех выпускников учебных заведений, что приводит к безработице среди образованных лиц. С другой стороны, наблюдается нехватка хорошо подготовленного и опытного управленческого персонала, а также техников и ученых высшего и среднего уровня. Это затрудняет быстрое развитие стран региона, в частности тех, которые имеют излишек капитала. Политика, проводимая для решения этих проблем, фрагментарна и ограничена по характеру.

28.94 Хотя каждая страна в регионе ЭКЗА сталкивается со своими собственными проблемами в области занятости, которые связаны главным образом с различными аспектами как недостаточной занятости рабочей силы, так и недоиспользования людских ресурсов, все они в различной степени страдают от нехватки квалифицированного персонала. Страны-производители нефти в наибольшей мере страдают от этих нехваток. Используя свою большую платежеспособность, они привлекали и продолжают привлекать большое число квалифицированных рабочих из непроизводящих нефть стран в этом регионе. Появилась значительная межрегиональная мобильность рабочей силы, которая во многих случаях оказывает отрицательное воздействие на структуру рабочей силы и занятости в странах-поставщиках рабочей силы.

с) Юридическое основание

28.95 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в пункте 6 резолюции I808 (IV) и в пункте 2 резолюции I952 (LIX) Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец I979 года

28.96 Исследования, проводимые в течение двухгодичного периода I978-I979 годов в области занятости, зарплаты и оценки рабочей силы, будут служить основой для формулирования национальной и региональной политики с целью лучшего размещения людских ресурсов. В частности, предстоящее исследование в области предложения и спроса на рабочую силу на национальном и региональном уровнях даст предварительную оценку существующего положения. Региональное совещание правительственных техников, которое планируется провести в I979 году с участием региональных и международных экспертов, должно дать новую оценку положения и внести изменения в существующий региональный план действий в области совершенствования и использования людских ресурсов (принятый в I975 году).

ii) Двухгодичный период I980-I98I годов

28.97 Должна быть завершена предварительная оценка и прогнозирование предложения и спроса на рабочую силу на региональном уровне. Это приведет к трем исследованиям: а) окончательной региональной оценке и прогнозированию до 2000 года предложения и спроса на рабочую силу, а также мобильности рабочей силы (для руководителей); б) альтернативной национальной и региональной политике и стратегии для использования имеющейся рабочей силы до 2000 года (правительственные техники, руководители); с) интегрированному национальному подходу к планированию и программированию совершенствования необходимой рабочей силы до 2000 года (правительственные техники, руководители, учреждения по региональной интеграции).

28.98 Последние два исследования повлекут за собой интенсивные консультации с национальными и региональными директивными органами, а также с правительственными техниками, региональными и международными экспертами.

iii) Двухгодичный период I982-I983 годов

28.99 В течение этого двухгодичного периода особое внимание будет уделяться осуществлению вышеупомянутых предложений, касающихся политики и стратегии. Будет проведено региональное совещание для директивных органов в этой области с целью обзора путей и средств осуществления этой политики и стратегии. ЭКЗА будет содействовать их осуществлению путем предоставления консультативных услуг, включая подготовку конкретных краткосрочных исследований и докладов, цель которых состоит в оказании содействия правительственным органам, а также национальным и региональным учреждениям, занимающимся осуществлением вышеупомянутой стратегии и политики.

iv ) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

28.100 По этому плану подпрограммы нет никаких видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

28.101 Ожидается, что к концу 1983 года по меньшей мере две или три страны приступят к формулированию национальной стратегии для развития и использования людских ресурсов, а также рассмотрят вопрос о создании соответствующего правительственного механизма для осуществления этой стратегии. Ожидается также, что к концу 1983 года государства-члены активно рассмотрят вопрос о создании регионального механизма для формулирования и осуществления долгосрочной региональной стратегии в области использования и совершенствования рабочей силы.

-----

---

### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

#### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---