联 合 国

大 会

第三十五届会议

正式记录

第 67 次全体会议

1980 年 12 月 18 日星期二

下午 3 时 15 分举行

纽约

目 录

页次

议程项目 116：

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响(续)…… 570

Digitized by UNOG Library

主席：**吕迪格尔·冯·韦希马尔先生**
（德意志联邦共和国）

因主席缺席，副主席阿尔沃诺斯先生（厄瓜多尔）代行主席职务。

议程项目116

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响（续）

1. **奥尔高先生**（挪威）：苏联武装部队干涉阿富汗已将近一年。这一事件大大恶化了1980年的国际政治气氛。其影响是多方面的。

2. 在去年一年中，几个国际机构审议了阿富汗局势。先是安全理事会，然后是大会第六届紧急特别会议不得不审议阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响。在联合国范围之外，伊斯兰会议组织也采取了行动，它寻找了许多办法以求结束这一冲突。

3. 这些审议导致达成广泛的国际一致意见，认为苏联武装干涉阿富汗明显侵犯了该国的主权、领土完整和政治独立，违反了包括联合国宪章在内的公认国际法原则。

4. 因此，挪威政府深切关注的是，我们仍未找到政治解决阿富汗局势的办法，在结束这一冲突方面仍未取得进展。

5. 首先，我们关心阿富汗人民的命运。这一仍在持续的冲突给阿富汗人民带来了严重的痛苦和灾难，致使100多万难民蜂拥进入邻国。这些难民的处境是一个严重的国际问题，需要国际上共同作出人道主义反应。

6. 其次，我们还关注这一冲突对整个地区的和平与稳定的影响。在达成全面的政治解决之前，我们希望有关各方表现出克制，以避免该地区的局势进一步恶化。

7. 再其次，挪威政府不得不表示，它继续关注着阿富汗目前的局势对在世界事务中采取缓和政策的影响。外国干涉阿富汗违背了国家间关系必须遵守的基本原则和准则。因此，阿富汗事件严重破坏了改善东西方关系的政治进程，破坏了世界紧张局势的缓和。从长远来看，没有任何办法可以取代旨在缓和世界事务中的紧张状态的政策。拿我国来说吧，它坚定地致力于实现缓和的基本目标。同时，必须申明的是，任何国家都不能默许通过违反公认的国际法原则使用武力而形成的局面。小国，尤其象我国这样的国家，必须坚持这些有关国家间关系的原则。

8. 因此，我国政府认为，现在迫切需要政治解决阿富汗局势。这种解决办法必须确保外国军队撤出阿富汗，确保阿富汗人民自由行使决定其前途的权利。象国际社会的其他成员一样，我们希望看到阿富汗再次成为一个中立的不结盟国家。

9. 基于这些考虑，挪威将对决议草案A/35/L.12投赞成票。这个案文包含有任何政治解决所必需的基本原则和要素。我们认为，这是提案国为打破阿富汗局势目前的僵局而认真做出的真诚努力。这对阿富汗人民、对该地区以及整个国际社会来说都是一个应予优先考虑的问题。

10. **弗洛林先生**（德意志民主共和国）：德意志民主共和国代表团认为，对所谓的阿富汗问题进行的这一新的讨论是对联合国会员国内部事务的不可接受的干涉，是对宪章基本规定的公然违犯。

11. 我们要指出，各国人民自决的权利是宪章的主要原则之一。这种权利是国际法准则之一。许多国家的人民在摆脱了帝国主义和殖民主义压迫的桎梏、走上民族独立的道路之后，都行使了这一权利。德意志民主共和国同其他社会主义共和国一起一贯支持这种需要付出很大牺牲的艰苦斗争。大会对这种斗争的结果是非常熟悉的。联合国绝大多数会员国都是在反对帝国主义和殖民主义的斗争胜利之后涌现出来的。其他国家的人民，如纳米比亚、南非和巴勒斯坦人民，仍被剥夺了他们不可剥夺的自决权。德意志民主共和国象其他国家一样坚决从政治上、道义上和物资上支持这些国家的人民争取民族独立和社会解放的斗争。

Digitized by UNOG Library

12. 如果尊重各国人民的自决权，就不得采用那种使用几种标准的办法。因此，我们认为，全力支持阿富汗人民的正义事业是我们光荣的国际义务。我们必须看到，阿富汗人为的局势的实质是，帝国主义和其他反动集团不想接受阿富汗人民在行使自决权时进行的革命性改革。象在世界其他地方一样，这些反动势力也企图通过不宣而战的办法给阿富汗塞进一个将会成为帝国主义驯服工具的政权。

13. 关于这一点，德意志民主共和国要强调指出，正如其他民族抵制企图使其回到以前的社会关系中去、回到被帝国主义征服的年月的思想一样，阿富汗人民也不打算放弃其革命的宗旨和目的。凡从这一论坛上〔第65次会议〕听到阿富汗民主共和国外长发言的人都能看到可以证明这一点的证据。

14. 如果说阿富汗人民正在行使其自由决定利用一个友好国家的援助和支持的权利，那么这完全是他们自己的事。苏联对阿富汗民主共和国的军事支持是根据已经缔结的条约①提供的，旨在保护这一不结盟国家的主权和领土完整，保护它不再受外界帝国主义、霸权主义和其他反动势力的干涉。

15. 苏联给予的支持对各国人民的和平与安全并没有构成威胁，尤其不会象北大西洋公约组织成员国企图让我们相信的那样阻碍缓和的进程。这些国家对缓和政策的敌视是众所周知的，它们正在竭力想把世界推向新的冷战时期。它们一直在滥用大会论坛和为使欧洲的缓和进程继续下去而在马德里举行的欧洲安全和合作会议第二次审查会议，以图制造不和，引起对峙，而没有为1975年在赫尔辛基签署的欧安会最后文件中规定的各国间富有意义的合作提出任何建设性的方案。

16. 对各国人民的安全的威胁来自帝国主义不断企图使用颠覆手段来破坏进步的反帝活动，来自公开威胁使用武力或实际使用武力的行径。一旦出现国际冲突和争端，帝国主义集团，尤其是北约组织国家，总是假借所谓的保护他国的切身利益，力图扩大它们在各地区的军事存在，寻找机会干涉别国内政。

17. 在这方面，美帝国主义尤其顽固。整整一支军事舰队在波斯湾的危险集结以及最近关于进一步加强所谓快速部署部队和威胁要对石油生产国使用这种部队的报道在许多国家和人民当中引起了非常严重的恐惧，这是完全可以理解的。我们也有象其他发言人在这里或在其他论坛上表示的那种担忧：帝国主义国家将世界划分成所谓十分重要的势力范围的做法是对许多国家的主权及安全的持久威胁。

18. 这些事实尤其突出说明了政治解决阿富汗问题的必要性。为了创造一种比较和平的局面以促进这一地区的稳定与安全，首先必须做的只能是停止这种不宣而战的战争，停止外界对阿富汗的合法政府和人民采取的所有敌视行动。

19. 这是符合阿富汗民主共和国和苏联两国政府采取的立场的。两国政府在阿富汗人民民主党中央委员会总书记、阿富汗民主共和国革命委员会主席兼总理巴布拉克·卡尔迈勒对苏联进行友好访问期间于1980年10月16日发表的联合声明中特别提到，

> “关于苏联应阿富汗政府的请求并按照1978年的苏阿条约及联合国宪章驻扎在阿富汗领土上的为数有限的军事部队撤出的时间问题，只有在政治解决问题、对阿富汗民主共和国的侵略完全停止以及外国保证不再对阿富汗民主共和国及其政府进行颠覆活动之后才能考虑”。②

20. 任何对此表示反对而要求苏联军队撤出阿富汗的人都是在危险地搞乱这一问题。满足这种要求就等于是鼓励反革命力量继续对阿富汗民主共和国施展侵略阴谋。这种要求旨在反对政治解决，因而应予反对。

21. 德意志民主共和国代表团要在这里强调指出，联合国负有特别的责任去促进各国人民争取民族和社会解放的斗争，制止帝国主义及其他反动势力几年来对阿富汗民主共和国采取的侵略行动。讨论阿富汗的国内情况以及该国政府在行使其主权时作出的决定将破坏上述责任的履行。尤其不能允许这些直接干涉阿富汗内政的形式反映在联合国决议中。

①1978年12月5日的苏维埃社会主义共和国联盟和阿富汗民主共和国友好、睦邻与合作条约。

②见A/C.1/35/19。

Digitized by UNOG Library

22. 德意志民主共和国代表团断然反对决议草案A/35/L.12。它违背了宪章的基本原则，试图鼓励联合国秘书长违反不干涉会员国内政的原则。这一文件是一张空文，没人能够为它注入生命力。我们可能注意到，在提出这一决议草案的一些国家领土上驻扎着外国军队，更不必说为这一文件辩护的某些国家了。

23. 我们期望于联合国决议的是，它们能够并且将会帮助扫清道路以便在严格尊重有关国家的主权和合法利益的情况下政治解决国际问题。德意志民主共和国代表团赞成通过这一地区的国家——尤其是阿富汗民主共和国、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国——政府在平等基础上进行谈判的办法，解决它们之间的争端。

24. 我们完全支持阿富汗民主共和国政府1980年5月14日提出的建议〔见*A/35/238-S/13951*〕。这些建议表明，它愿意通过谈判解决与伊朗和巴基斯坦的政府之间的关系，使这种关系正常化。这些方面的进展无疑将对恢复这一地区的和平与安全发挥重要作用，而且真正符合这些国家人民的切身利益。

25. 德意志民主共和国代表团坚信，谁也不能永远忽视阿富汗民主共和国政府提出的富于建设性的现实建议。人们迟早会认识到，只有在这种基础上并同阿富汗民主共和国一起，才能找到政治解决办法；而这种政治解决办法归根到底是符合所有邻国的利益的。

26. 我们深感满意和高兴的是，与德意志民主共和国保持着友好关系的阿富汗民主共和国的局势整个看来在不断好转。尽管情况复杂，这是帝国主义和其他反动势力不断企图进行干涉的结果，但阿富汗政府正在精神饱满地着手为最广大人民的利益坚决进行逐步的经济改革。这一政策旨在发展经济，克服先前由于帝国主义国家的殖民政策而存在的剥削所造成的后果。它正在得到阿富汗各阶层人民越来越多的支持。这将确保阿富汗人民坚决地继续执行1978年4月革命开始的反帝的进步政策。

27. 在阿富汗获得民族独立61周年之际，德国统一社会党中央委员会总书记、德意志民主共和国国务委员会主席埃里希·昂纳克和德意志民主共和国部长会议主席维利·斯多夫在致巴布拉克·卡尔迈勒的贺信中强调说：

> “阿富汗人民将能继续成功地进行反封建的民族民主革命的事业，保护自己不受国内外反动派的阴谋破坏。正值贵国国庆之际，我们很高兴能有机会再次表示，我们深信：德意志民主共和国同阿富汗民主共和国之间的友好关系和兄弟般的合作今后将继续朝着有利于和平与进步，有利于我们两国人民的幸福的方向发展。”

28. **阿卜杜勒·马吉德先生**(埃及)：我国代表团参与了要求将关于阿富汗的项目列入本届会议议程的活动，而且已经有机会于1月5日在安全理事会的发言中及在大会第六届紧急特别会议期间就苏联武装干涉阿富汗问题阐明了其立场③。

29. 今天，我们要强调的是这一问题的各个方面。这一问题已成为国际局势和总的国际关系的转折点，它引起了有关我们对目前国际力量对比应如何理解的问题、大国的责任和义务问题以及国家在捍卫自己的独立方面的安全需要的概念等问题。

30. 这一问题的一个方面是，今天我们面临着人们有些悲观失望、缺乏信心以及国际关系紧张的局面。这种局面类似于致使国际联盟未能履行其职责并导致第二次世界大战的局势。今天我们看到在国际关系中使用专横暴力的做法在不断升级。

31. 我们当中有人正在试图以牺牲我们谋求确立的所有原则——宪章原则、国际法原则和不结盟原则——来实现他们的野心。这一问题势必带来的另一种危险是：联合国创始国之一、安全理事会常任理事国中的一个大国对不结盟运动的一个成员国进行了武装干涉。

32. 过去，苏联曾参与或提出了许多倡议，以便按照联合国宪章加强和发展处理国际关系所应遵循的基本原则，从而立下了功绩。

33. 为了举例说明这一点，我们可以提一下有

③见《大会正式记录，第六届紧急特别会议，全体会议》，第5次会议，第27-41段。

Digitized by UNOG Library

关侵略定义、禁止使用武力、不干涉别国内政、加深国际缓和和反对霸权主义政策的倡议。尽管如此，苏联对全世界绝大多数国家和国际社会提出的要求，即它应结束在阿富汗的军事存在以便阿富汗人民能够行使其自决权，却一直拒不表示赞同。

34. 苏联一直阻止安全理事会履行其主要职责和执行大会通过的第ES-6/2号决议。

35. 这一问题的另外一个方面是它引起了使人对安全产生怀疑的问题。不结盟集团的成员对局势中突然出现的新情况感到震惊，而且感到它们正在对联合国和宪章的原则保护它们的独立和安全、维护国际和平与安全的能力失去信心。这些国家现在感到，它们已经成为一个容易击中的靶子，从而使大国企图破坏它们的独立和主权。

36. 在出现危机的时候，大会和安全理事会对国际社会负有重大和明确的责任，国际社会期待着那些受托维护国际和平与安全的机构采取有效的行动。这些责任包括我们必须致力于宪章原则和国际行为准则。

37. 苏联随意将其国家利益置于它按照宪章所应担负的国际责任之上，而不考虑这种行动对国际和平与安全、对它与第三世界的关系以及对不结盟运动的影响。

38. 尽管在安全理事会审议期间，当审议阿富汗的严重局势时，大家的普遍感情是反对苏联军事干涉阿富汗，但安全理事会未能通过当时它收到的决议草案④，因为苏联行使了它的否决权。如果说国际社会同意给安全理事会的一些理事国否决权，那是因为国际社会对大国作用的理解以及国际社会认识到了这些大国在维持国际和平与安全方面负有义不容辞的义务和责任。因而这些大国必须认识到人们对它们的信任，并在发生威胁国际和平与安全的危机时，将这种信任置于任何民族利益之上。

39. 秘书长在他关于本组织的工作报告〔*A/35/1*〕中，将阿富汗问题排在所列各种问题的首位，而这些问题是在1979年年底突然出现的，而且引起了有关宪章原则的根本问题。他提到，这些突然发生的新情况和国际关系的恶化促使我们提出如下问题：宪章中关于国际关系的概念是否还有效，如果它们还有效的话，那么我们如何加强联合国的效能。

40. 阿富汗发生的事情是外国干涉其内政，目的是根据苏联更广泛的全球战略计划用武力扶植一个傀儡政权。这种情况使我们怀疑大国和小国之间缔结的条约的性质，怀疑这些条约是否实际包含有在国际关系中互相尊重主权和平等的原则，怀疑它们是在国际法制和国际法原则的范围内缔结的呢，还是这样一种条约：缔结的目的是为大国的战略利益服务，因而给大国用武力支持傀儡政权的权利，以便大国用现代办法吞并小国，将小国作为大国阵营的卫星国并用作实现其他目的的基地。

41. 印度洋的安全和宣布印度洋为和平区宣言〔第*2832(XXVI)*号决议〕的实施不能与阿富汗已经发生和仍在发生的情况分割开来。如果我们认为，在靠近印度洋暖水区域的阿富汗有大国军事存在的阴影的情况下，我们也可以成功地为这一宣言的贯彻执行确定大致的方针，那么我们就是在欺骗自己。

42. 阿富汗发生的事件表明，我们面临着这样一种局面：有人企图摧毁这一国家的伊斯兰性质，破坏其国家的统一，强加一种可以使这个国家受控制的意识形态。但这些事件也表明，外国军队能够强加于人的只是一个傀儡政权，而这个政权在本国首都成了一个俘虏，靠外国军队的存在维持其生存，实际上它的一举一动都有赖于外国军队的存在。

43. 阿富汗真正的兄弟般的人民反对一切外来干涉，他们团结一致，自豪而坚决地对付这种外来侵略，就象他们拒绝屈服于任何旨在把傀儡政权强加于人的企图那样。在过去一年中，国际社会始终希望苏联能对大会第六届紧急特别会议于1月份通过的决议作出积极的反应。该决议要求苏联军队立即撤出阿富汗。然而，它的唯一反应是使它在阿富汗的军事存在逐步升级，反对国际社会的一切有关努力，而这些努力的目的是结束这一流血事件和数千名难民流离失所的局面，并使阿富汗人民能够在不受外来干涉的情况下行使自决权。

④见《安全理事会正式记录，第二十五年，1980年1月、2月和3月份补编》，文件S/13729。

Digitized by UNOG Library

44. 在第六届紧急特别会议以及本届会议期间，我们听到了支持苏联干涉阿富汗并为之辩解的发言。这种反复极力辩解的做法旨在表明，苏联的立场是基于宪章第五十一条或两国缔结的友好条约，或基于如下事实，即阿明政权是邪恶的，是迄今阿富汗仍在遭受的灾难发达的原因。

45. 这些辩解遭到了国际社会的驳斥，因为这些辩解没有任何逻辑根据，不能给苏联任何权利去干涉阿富汗内政。

46. 那项后来经绝大多数会员国通过而成为第ES-6/2号决议的案文的提案国，如同文件A/35/L.12所载决议草案的提案国，在选择措词时都非常谨慎，以期在用和平办法解决这一问题的道路上不会遇到障碍。我们希望苏联能考虑到这一点。

47. 关于这一点，我国代表团想澄清以下几点。我们不是在维护任何政权；我们是在维护我们大家都应遵守的原则。我们拒绝承认任何通过军事力量强加的政权是合法的。我们认为，维护阿富汗这个不结盟国家的主权和特性是一件很重要的事，是任何政治解决这一问题的方案的一项主要内容，并认为我们的目标必须在下列基础上实现。所有有关各方应保证不干涉阿富汗内政，防止从外部带来冲突。苏联必须无条件地从阿富汗撤出其全部武装部队。阿富汗人民应在没有任何外来干涉的情况下自由选择其经济、政治和社会制度，而联合国在这一方面也可以发挥作用。联合国应支持阿富汗，给它提供经济援助，以便帮助它解决经济问题，使难民能够返回家园。另一方面，请秘书长把阿富汗局势和他认为为帮助完成他的任务及其他有关机构的任务而必须采取的行动随时通告各会员国。

48. **阿拉加尼先生**(沙特阿拉伯)：阿富汗问题已在安全理事会和大会讨论了两次。大会在其第六届紧急特别会议上通过了第ES-6/2号决议，其中除了别的以外还

> "**要求**立即无条件地从阿富汗完全撤出外国军队，使阿富汗人民能够在没有任何外来干涉、颠覆、胁迫或限制的情况下决定他们自己的政体和选择他们的经济、政治和社会制度。"

49. 上述决议通过之后已过去10多个月，但苏联尚未撤走其占领军。用现代武器装备起来的苏联军队继续占领着阿富汗，力图镇压一切抵制苏联本身在入侵阿富汗、推翻哈菲佐拉·阿明政府、暗杀阿明、谋杀他的家人之后扶植的政府的行动。

50. 苏联占领的目的不是保护阿明政府或给它某些特权，因为哈菲佐拉·阿明是通过政变推翻了他的前任努尔·穆罕默德·塔拉基上台的，而塔拉基也是通过军事政变推翻了穆罕默德·达乌德领导的前政权而夺得政权的。

51. 我们以前说过，而且现在仍然认为，苏联军队入侵阿富汗不能认为是为保护阿富汗不受外来侵略而进行的干涉。苏联声称，许多在巴基斯坦的阿富汗难民得到了援助和军事训练，目的是在阿富汗国内进行颠覆活动，但却没有提出证据来证明这一说法，而且在苏联入侵之前统治阿富汗的当局也没有这样说。但是，即令我们为了便于论证起见而接受上述说法，我们也找不到任何正当的理由来为苏联入侵阿富汗的行为辩解，因为一些反对或抵制阿富汗现政权的阿富汗人的存在不能成为外国占领整个这一国家以消除上述抵制行为、成立并支持它所赞成的一个政权的正当理由。

52. 我们不可能接受苏联提出的下述理论，即联合国的干预及其就这一问题采取的立场是违反宪章第二条第七项的，可以认为是干涉国家内政，破坏联合国的权威和权力。正是苏联的干涉明显违反了宪章第二条第二项和第二条第四项的规定。宪章第二条第二项强调各国人民享有不受外来干涉或压力而实行自决的权利，第二条第四项强调各国在国际关系上不得以武力相威胁或使用武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害何任国家的领土完整或政治独立。

53. 联合国的主要任务是消除紧张局势，维护国际和平与完全。如果不尊重本组织赖以存在的那些原则，包括尊重所有国家的主权、独立和领土完整，不干涉国家内政和所有国家享有自决和完全自由地决定其前途的权利，上述崇高目标是不可能实现的。

54. 苏联声称，它的庞大军队将在外来侵略、武装进攻和干涉阿富汗内政的危险消除之后立即撤出阿富汗领土，但我国政府不可能接受这种理论，它认为

Digitized by UNOG Library

这是虚假的、捏造的、站不住脚的借口，其唯一目的是欺骗国际社会，阻止大会就这一问题采取有效措施。

55. 苏联通过使用否决权阻止了安全理事会通过一项谴责苏联入侵的决议，致使大会不得不举行第六届紧急特别会议。苏联并不想遵守大会绝大多数会员国通过的大会决议，因此没有采取任何措施来表明它愿意在现在或不久的将来撤出阿富汗。相反，国际新闻报道表明，苏联在阿富汗增加了大量的军队和军事装备，它的陆军和空军部队正在竭力控制所有的城镇和村庄，以图使全体人民屈服于强加给这一国家的共产党政权，并用武力和以死亡或驱逐相威胁来消灭所有仍在抵制这一政权的力量。

56. 此外还有一个不能忽略的因素，即苏联军队正在帮助阿富汗军队维护该国的安全，但它正在按照自己的计划单独进行军事活动。阿富汗军队已反叛喀布尔现政权，相当多的部队已参加阿富汗的抵抗外国占领的运动。

57. 必须提及的是，阿富汗是一个资源有限的穷国。阿富汗属于发展中国家集团。它南边和东边的邻国也处于同样的情况。今天发生的实际情况是，这个迫切需要外国援助以开发其自然和人力资源的穷国现正遭到两个大国中的一个的军事侵略。这势必在今后若干年内阻碍为发展这一国家所作的一切努力，因为即使入侵部队停止破坏性活动，苏联军队撤离阿富汗，该国的重建工作也将需要许多年。

58. 苏联目前的所作所为的确是对阿富汗及其人民和未来的犯罪。如果阿富汗是一场内战的受害者，或是与一个处于同一发展阶段、具有同样资源的邻国发生的有限冲突的受害者，那么我们也许还能接受，但是当侵略者是象苏联这样的大国时，这种情况就不可能接受了，因为双方的力量十分悬殊，而且国际社会赋予作为安全理事会常任理事国的大国更大的责任。正因为大国有强大力量，国际社会才希望它们在自我控制、限制和不使用这种力量去入侵和统治世界上的弱国方面树立一个榜样。苏联必须认识到，军事干涉别国事务是一种传染性的瘟疫，苏联的干涉动摇了这一地区而且很可能还有全世界的稳定、安全和均衡。

59. 我认为，在这方面还必须提及的是，苏联在大会第三十五届会议上提出了关于加强国际安全的建议，在第三十二届会议上提出了深化和巩固国际缓和的建议，在第三十一届会议上提出了缔结关于在国际关系中不使用武力的原则的国际条约的建议，在第三十四届会议上提出了在国际关系中不容许推行霸权主义政策的建议。毫无疑问，国际社会十分赞赏这些建议，但人们怀疑一个国家是否有权要求别人做一件事而自己又采取相反的行动，这是很自然的。

60. 我国政府认为，所有不结盟国家都有义务共同采取行动尽快结束这种局面，因为大批苏联军队在阿富汗的存在是把结盟的地位强加给这一国家，如果苏联认为如此之多的军队的留驻不是霸权主义的话，那么我们就不明白"霸权主义"一词在苏联看来是什么意思。

61. 在1979年于哈瓦那举行的第六次不结盟国家和政府首脑会议上，一些国家声称，苏联是不结盟国家的天然盟友。然而，阿富汗事件为我们提供了明证，证明实际情况恰恰与此相反。

62. 我们尤为关注阿富汗局势，因为阿富汗人民同阿拉伯人民之间的密切关系已有一千多年的历史。现有的宗教、文化和地理上的纽带把我们联结在一起，并使我们特别关注下述事件：有人对阿富汗人民进行侵略和屠杀，以图迫使他们屈服于外来统治和同其宗教、文化、历史及特性相悖的异国意识形态。

63. 我们反对用苏联坦克输入的马克思主义理论。我们坚信，阿富汗人民有权在没有任何外来干涉的情况下决定自己的前途。我们无法接受苏联的下述论点，即用武力、屠杀和破坏强加给阿富汗人民的政权是阿富汗人民实际想要希望的政权，其目的是消除社会压迫和经济落后状态，重建一个独立的阿富汗。这就是苏联代表在第六届紧急特别会议上所说的话。⑤

64. 自决权包括用源于本国而不是外国的和平方法选择政府，这样的政府无须由外国军队或坦克、飞机或其他破坏性战争机器来支撑。根据自决原则来

⑤见《大会正式记录，第六届紧急特别会议，全体会议》，第2次会议，第59-94段。

Digitized by UNOG Library

看，苏联提出的借口是虚妄的，站不住脚的，显然违反了联合国宪章和国际法的大部分基本原则。

65. 我在这次发言中所说的一切均证明我国政府在提交大会的决议草案的范围内采取的立场是正确的。该决议草案同第ES-6/2号决议及宪章的规定是一致的。如果我们现实地研究问题，我们不可能怀疑苏联明白它在阿富汗推行的政策的错误性质以及这一政策所产生的严重影响。该决议草案强调所有国家的人民都有权在不受任何外来胁迫或干涉的情况下实行自决并决定本国政府的形式以及他们所希望的社会、政治和经济制度。它强调了维护阿富汗的主权、领土完整、政治独立和不结盟性质的重要性，目的是为了实现这一问题的和平解决。它呼吁外国军队立即撤走，实现政治解决，创造条件使阿富汗难民能够安全体面地自愿返回家园。任何人都不能否认这些原则的逻辑性和公正性，不能否定该决议草案中提出的要求。

66. 我们全心全意地支持该决议草案，并敦促所有国家对它投赞成票。我们呼吁苏联尊重国际社会的意见和感情，从阿富汗撤出其军队。

67. **许通美先生**(新加坡)：我国代表团是决议草案〔*A/35/L.12*〕的40个提案国之一。所有提案国都来自第三世界。它们来自亚洲、非洲和拉丁美洲。因此，该决议草案是一项第三世界的决议草案。它反映了提案国及许多其他发展中国家所关心的问题。我们的关心来源于下述事实：阿富汗是第三世界的成员；其次，我们认为，阿富汗是苏联这个又大又强的邻国发动的武装进攻的受害者。苏联的行动是干涉他国内政的一个明显例子，它显然违反了宪章，也是对国际和平与安全及各地小国的安全的威胁。苏联在阿富汗的行动阻止了缓和的进程，干扰了限制战略武器会谈的进程，在国际上造成了一种不安全的状况，即煽起新的军备竞赛的火焰。

68. 苏联代表在他昨天的发言中〔第65次会议〕提出了四个论点来为其国家的立场辩护并反对上述决议草案。我想扼要地剖析一下他的每一个论点。

69. 苏联代表提出的第一个论点是：苏联在阿富汗的数量有限的军队是应阿富汗政府按照1978年的苏阿条约提出的请求派去的。我要论证这一论点是虚妄的。苏联干涉时，阿富汗政府是由哈菲佐拉·阿明领导的。阿明请求苏联干涉了吗？最初，苏联坚持说阿明这样做了。很自然，没有人相信苏联的论点，因为阿明是被苏联军队于12月27日杀害的。后来，苏联说它的干涉是应巴布拉克·卡尔迈勒的请求。但明摆着的事实是，苏联干涉时，巴布拉克·卡尔迈勒是个住在东欧的流亡平民。他不是阿富汗政府的成员。因此，他无权邀请苏联军队干涉他的国家。

70. 苏联代表提出的第二个论点是，苏联军队去阿富汗是为了保护阿富汗的独立、主权和领土完整使之不受外来威胁。苏联干涉时阿富汗面临外来威胁了吗？答案是没有。苏联干涉时，阿富汗没有受到任何外来的威胁。唯一的威胁是对喀布尔政权的威胁，而这种威胁来自国内。阿富汗多数人民反对阿明的共产主义政策和计划。

71. 苏联代表提出的第三个论点是，决议草案是对阿富汗内政以及它与苏联的双边关系的干涉。这当然是一个荒谬的论点。如果说有谁干涉阿富汗内政的话，那就是苏联，它在这方面是有罪的。今天，阿富汗驻有8至10万苏联军队。苏联军队正在杀害为使自己的国家摆脱苏联的军事占领和统治而在不利条件下进行斗争的阿富汗人。看来苏联又在宣传这样的论调：苏联可以干涉别国内政，但不许世界反对这种干涉。引证一段1980年4月15日《莫斯科新闻》的话就很能说明这个问题。该报写道：

> “不干涉是一件好事，但国际法原则并不是存在于真空中。历史和政治不可能总是与法律准则相吻合。有时不干涉是一种耻辱，一种背叛。现在阿富汗的情况就是这样”。

72. 最后，苏联批评该决议草案，理由是阿富汗局势不可能按照执行部分第4段中设想的办法加以解决。苏联认为，这一问题应通过巴布拉克·卡尔迈勒政权与巴基斯坦和伊朗政府之间的双边谈判来解决。我想简单解释一下我们之所以不能接受苏联主张的原因。阿富汗的问题在于苏联毫无道理地干涉阿富汗内政。这是整个国际社会关注的一个问题。

73. 我将我的论点归纳如下。

74. 第一，巴布拉克·卡尔迈勒在1979年12月

Digitized by UNOG Library

25日至27日期间不是阿富汗政府的成员。因此，他无权邀请苏联派遣军队进入阿富汗。所以，苏联军队的进入不是应阿富汗政府的请求，也不是遵照1978年苏阿条约的规定。

75. 第二，苏联干涉时，阿富汗没有受到外来威胁。当时，一个同苏联结盟的不受欢迎的共产党政权有被阿富汗人民推翻的危险。苏联干涉不是因为阿富汗受到任何外来的威胁，而是为了确保阿富汗继续由一个与它结盟的共产党政权来统治。

76. 第三，苏联声称它有权干涉别国内政以维护"革命成果"。这是一种违背宪章的危险说法，必须加以反对。

77. 第四，阿富汗问题不是由于阿富汗与巴基斯坦和伊朗之间的双边争端引起的。问题的焦点是苏联军事占领了阿富汗，而且苏联在继续干涉该国的内政。

78. 决议草案A/35/L.12的语气是和解的，内容是温和的。它并未提到苏联的名字，并未对苏联继续占领和干涉阿富汗的行为表示关注和遗憾，也未提到苏联装备精良的部队对阿富汗自由战士使用的应受严责的战术和武器。它只是呼吁有关各方共同努力，以求尽快实现政治解决。

79. 苏联自称是不结盟国家的"天然盟友"和"可靠朋友"，如果它希望恢复自己已被毁坏的信誉，它就应当重视第三世界的呼声，与秘书长合作执行这一决议草案。另一方面，如果苏联继续军事占领阿富汗，继续干涉阿富汗内政，那么第三世界国家必然得出这样的结论：苏联决不是我们的"天然盟友"和"可靠朋友"，它对第三世界是个危险。

80. **扎伊纳尔·阿比丁先生**(马来西亚)：我国代表团对今年1月份在本会议厅进行的激烈辩论记忆犹新，那时大会在举行紧急特别会议，审议由于苏联干涉阿富汗而在阿富汗引起的严重局势。辩论中最突出的一点是对苏联行动表示的愤慨、愤怒和失望。数以千计的苏联官兵在坦克和飞机的支援下进入了阿富汗，目的是征服阿富汗人民，让他们接受一个他们不愿意支持的政府。苏联的行动对该地区以及整个世界带来了危险后果。

81. 首先，苏联作为一个大国，它的行动公然严重违反了不干涉别国内政的原则——一项联合国所有会员国已发誓要维护的原则。一个强大的邻国对弱小的发展中不结盟国家的这种蹂躏，如果任其持续下去，将破坏世界和平与安全赖以存在的基础。其次，光是苏联大批军队在阿富汗的存在（从这里可以袭击邻国）这一点就破坏了这一地区的稳定，导致了大国之间互不信任的加剧。苏联的这种军事存在造成了这一地区军备集结的升级，带来了发生可能席卷全球的实际对抗和战争的严重危险。

82. 与此同时，苏联干涉阿富汗内政使100多万阿富汗难民因担心遭受压迫和恫吓而背井离乡、逃到国外，从而给邻国巴基斯坦带来了沉重负担。我们马来西亚人有过越南难民涌向我们海岸的经历，所以十分明白收容如此之多的阿富汗难民对巴基斯坦来说意味着什么。

83. 对我们东南亚人来说，阿富汗事件与柬埔寨发生的事情极为相似——一个强大的国家出兵弱小的邻国，取消邻国的合法政府，扶植一个奴隶般的傀儡政权。甚至两个事件中使用的理由都相似：外国军队是应一个政府根据友好合作条约条款提出的请求进入该国，目的是保护该国不受外来威胁。但令人啼笑皆非的是，当邀请发出时，据认为是发出邀请的那个政府甚至还不存在。我国政府认为，柬埔寨和阿富汗事件之间有一种明显的联系。显而易见，这两个事件是大国力图在世界各地区取得优势和统治权的更大战略的一部分。我们这些发展中小国确实有理由对这种趋势表示担忧，而且必须不惜一切代价遏止这种趋势。

84. 大会在今年1月份举行的第六届紧急特别会议上以压倒多数通过决议，对苏联在阿富汗的行动表示遗憾，并要求撤出所有外国军队，使阿富汗人民能够在不受外来干涉和强制的情况下决定他们自己的前途。伊斯兰会议组织在今年1月和5月于伊斯兰堡举行的特别会议上也发出了同样的呼吁。所有这些呼吁都未引起重视，苏联军队继续加强力量和部署来对付一心想维护其独立和主权的阿富汗人民。由于苏联军事活动在继续，因此阿富汗难民流入巴基斯坦的情况也在继续。此外，苏联和喀布尔当局藐视伊斯兰会

Digitized by UNOG Library

议为实现阿富汗冲突的和平解决而做出的努力，拒绝与为此目的而设立的委员会进行合作。

85. 我国代表团与前面发言的人一样关注苏联继续对阿富汗进行军事干涉并顽固地赖在阿富汗不走对世界和平与稳定产生的不利影响。我们看到缓和是怎样在这一过程中遭到破坏，印度洋地区的军备集结是如何在升级。如果我们要在这一地区恢复起码的和平与稳定，那么这一不利趋势必须加以制止，而要实现这一点，只有消除目前紧张局势的根本起因，即苏联军事干涉阿富汗内政的行径。

86. 马来西亚是决议草案A/35/L.12提案国之一，因为它坚信，只有外国军队撤出阿富汗，尊重阿富汗人民在没有任何外来干涉的情况下决定其前途的权利，才能在这一地区实现和平与稳定。只有在这一基础上，涌入巴基斯坦的100多万难民才能返回家园，过上正常生活。在他们返回之前，国际社会必须同巴基斯坦一起承担义务，保证为无辜难民定期提供基本生活必需品，如粮食和衣服。

87. 我们强烈要求苏联对国际社会的这一明确要求作出积极的反应，以便创造一种有利于开展有意义的国际合作的气氛和相互信任的条件。

88. **秀蒲拉西先生**(民主柬埔寨)：1979年12月25日，恰恰是越南侵略民主柬埔寨一年之后，苏联武装部队侵入了另一个不结盟国家和联合国会员——阿富汗。在安全理事会1980年1月5日至9日的审议期间和大会1980年1月10日至14日举行的第六届紧急特别会议审议期间，侵略者为解释其罪行提出的所有站不住脚的借口都遭到了谴责和反对。实际上，无论是所谓的阿富汗政府的邀请，还是所谓的外来威胁，更不用说宪章第五十一条、1978年12月5日的苏阿条约乃至国际法，都不能证明外国武装部队入侵并占领阿富汗是正当的。

89. 入侵并占领阿富汗这个不结盟运动的创始国，大量援助河内当局入侵并占领柬埔寨这个同样是不结盟运动的创始国，暴露了这个所谓的不结盟国家和第三世界的天然盟友的真实面目。

90. 入侵并占领阿富汗和柬埔寨是一种无视宪章不结盟和国际关系的基本原则的行为，它践踏了各国、尤其是中小弱国的人民在没有任何外来干涉而侵犯其独立与主权的情况下决定自己前途的不可剥夺的权利。这种行径还危及国际和平与安全。

91. 考虑到这种局势对人类的未来至关重要，大会在第六届紧急特别会议上以104票对18票的压倒多数通过了第ES-6/2号决议，谴责苏联入侵阿富汗并

> **"要求**立即无条件地从阿富汗完全撤出外国军队，使阿富汗人民能够在没有任何外来干涉、颠覆、胁迫或限制的情况下决定他们自己的政体和选择他们的经济、政治和社会制度。"

92. 第ES-6/2号决议在适当加以变通的情况下重申了关于柬埔寨局势的第34/22号决议中业已阐明的原则，因为阿富汗和柬埔寨这两个不结盟国家、两个联合国会员国和国际与区域扩张主义者侵略行为的受害者的局势非常相似。

93. 人权委员会第三十六届会议在1980年2月14日的第3(XXXVI)号决议[6]中也谴责了侵略者对阿富汗人民犯下的罪行，重申了大会第ES-6/2号决议所载的原则。此外，1980年1月27日至29日在伊斯兰堡举行的伊斯兰会议外长特别会议在其第1/EOS号决议中又提出了同样的谴责和要求〔见*A/35/109-S/13810*〕。

94. 我提到的三项决议都揭露了那个世界扩张主义大国统治世界的战略及其虚伪和背信弃义的行为；迄今为止，该扩张主义大国一直用花言巧语的宣传来掩盖其狼子野心，叫喊什么"缓和"、"裁军"、"在国际关系中不使用武力"和"在国际关系中不容许推行霸权主义政策"等等。

95. 虽然大会就苏联提出的这些好听的项目通过了决议，但苏联却毫不犹豫地违反了这些决议，而且它毫不犹豫地践踏那些反对它的统治世界野心的决议。此外，这个所谓的"天然盟友"把它的仆从作为工具——这里指混进不结盟运动的河内和哈瓦那的领导人——在这两年中设法使不结盟运动的倡议或行动陷于瘫痪。不结盟运动发现它本身完全没有能力谴责这些使它的两个创始国受害的悍然的侵略行径。这个所谓的"天然盟友"及其仆从的目的是使这种局面永

---

[6]见《经济及社会理事会正式记录，1980年，补编第3号》，第26章，A节。

Digitized by UNOG Library

久化，从而使作为国际关系中的一个独立因素的不结盟运动失去其存在的理由。

96. 正如在柬埔寨有越南区域扩张主义者的25万名士兵和5万名便衣特务在搞军事和政治渗透一样，在阿富汗有10万士兵和苏联特务处于同样的状况。阿富汗民族具有为独立和民族尊严而斗争的传统，这是众所周知的。这个民族已向全世界表明，它坚决反对苏联的扩张主义枷锁。它的爱国斗争也表明，喀布尔的傀儡政权只是由于苏联军队才得以生存，苏联军队毫不犹豫地使用同越南侵略者在柬埔寨使用的方法相似的最野蛮的方法，即屠杀整村整村的人民、使用毒性化学武器和把人饿死。阿富汗爱国人士提供的消息表明，占领军已经杀害了100多万阿富汗人。为了逃避大屠杀，120多万阿富汗难民逃到了巴基斯坦，50万人在伊朗避难。他们的悲惨境况向人类良知提出了挑战。这是扩张主义者无耻侵犯基本人权最惨痛的明证之一。

97. 我们是从大批难民、数万名拒绝在喀布尔傀儡军队中服役的官兵和许多想方设法逃脱侵略者毒手的阿富汗爱国人士那里了解到有关阿富汗人民的英勇斗争和苦难的情况的。今年2月22日，喀布尔政权的特别代表阿卜杜勒·拉希姆·加富扎伊先生在纽约举行的不结盟国家会议上要求苏联从阿富汗撤出其全部侵略军。他说：

> “我们光辉的历史表明，阿富汗的主权、领土完整、独立和尊严是不可谈判的。除非苏联从阿富汗撤出其全部侵略军，否则我们将继续进行武装斗争，直到我们每一寸神圣的领土都获得解放。”

98. 几个星期前，即今年10月25日，在贝尔格莱德举行的教科文组织第二十一届大会上，喀布尔政权派出的代表团团长阿海尔·默罕默德·帕克蒂阿瓦尔先生在这一大会的讲话上宣布：

> “阿富汗不再是一个自由的国家。它完全由苏联控制……我们有生存的权利，有自决的权利……阿富汗人民正在向苏联的控制进行战斗。他们将永远为其自由和自决而战斗。”

99. 对苏联侵略者来说，这两位阿富汗人，还有许多其他人，无疑成了“反革命”，全体阿富汗人民也都成了“反革命”，但他们的勇气和爱国主义精神深深打动了国际社会。他们驳斥了侵略阿富汗的那个国家的代表在这里进行的以及它的坚决支持者加以重复的所有那些任何人都不相信的骗人的宣传、诽谤和诡辩。这些东西倒是使一切珍惜和平、正义与独立的国家和人民更加相信，阿富汗人民为自由和尊严而战斗的决心是不可动摇的。他们动员国际社会支持并声援这一正义斗争。

100. 苏联为了摆脱它在阿富汗的军事、政治和外交僵局正在耍花招，这些花招看上去与它策划的、目前正与河内当局玩弄的花招极为相似，其目的是力图使河内当局摆脱它们在柬埔寨的军事、政治和外交僵局。这是可以理解的，因为这些花招都是在相同的莫斯科办公室里策划的。

101. 侵略者继续耍花招以图迫使国际社会接受阿富汗的既成事实并承认喀布尔的傀儡政权，从而承认苏联及其支持者的区域和世界扩张主义的合法性。

102. 从军事上讲，侵略者正在加紧对他们称之为“反革命”的阿富汗人民进行围捕。据可靠消息来源说，他们已经兼并了阿富汗东北部的瓦罕地区。

103. 从政治上讲，侵略者通过“七点建议”——它奇怪地使人想起越南扩张主义者提出的“四点建议”——拼命企图迫使邻国承认喀布尔傀儡政权为事实上的政府。

104. 更有甚者，他们在与巴基斯坦接壤的北部和西北边境地区进行武装入侵，就象占领柬埔寨的越南军队今年7月23日至24日对泰国进行侵略一样，企图将国际社会的注意力引向所谓的阿富汗－巴基斯坦“冲突”。目前所做的一切都是为了替继续入侵并占领阿富汗的行为进行辩解，为了埋葬联合国和伊斯兰会议的有关决议。

105. 正如越南区域扩张主义者玩弄所谓“中国威胁”的花招来为他们拒绝从柬埔寨撤出其占领军辩解一样，苏联扩张主义者也在玩弄“外来威胁”的花招来为其军队赖在阿富汗不走进行辩解。在这里，我们看到了越南扩张主义者对柬埔寨使用的那种强盗逻辑和弱肉强食法则。

Digitized by UNOG Library

106. 不论这些花招是多么的狂妄和卑鄙，它们将永远无法使国际社会接受这一既成事实。只有无条件全部撤出苏联部队，才能解决阿富汗问题，恢复阿富汗的伊斯兰和不结盟性质，把独立、体面和尊严地生活的权利还给阿富汗人民，把选择他们自己的政府和政治、经济和社会体制的权利还给阿富汗人民。

107. 据此，我国代表团将对决议草案A/35/L.12投赞成票。该决议草案为合理而现实地政治解决问题规定了原则。

108. 1938年发生了入侵奥地利事件，同年9月30日签署的慕尼黑协定未能阻止希特勒于6个月之后的1939年3月入侵捷克斯洛伐克。当时曾向全世界宣布希特勒的这种征服行为为非法，可是人们却十分重视他的和平诺言。实际上，希特勒在进行征服活动的同时仍在继续表白他的清白及和平意图，甚至还谴责其他国家有战争野心。

109. 1978年12月发生了越南军队在苏联扩张主义者的支持下入侵柬埔寨的事件。1979年12月发生了苏联军队本身入侵阿富汗的事件。这个扩张主义大国在它走向统治世界的每一步时都在表明它是清白的，向那些愿意倾听它表白的人宣布它决心保卫世界和平、促进缓和并进行裁军谈判。更有甚者，它还谴责其他国家，尤其是那些反对它的霸权主义野心的国家，是怀有帝国主义意图的反动派，并且正在干涉柬埔寨和阿富汗的内政。它还竟然在这里建议"为减少战争危险而采取紧急措施"，真是无耻之尤！

110. 该扩张主义大国在宣传缓和与裁军十多年后的今天，已在常规武器方面占有优势，现正争取在核武器方面取得优势。同时，它的魔爪，先是通过区域扩张主义者作为中介伸向非洲、拉丁美洲和亚洲（包括柬埔寨），然后直接伸向阿富汗。

111. 在柬埔寨，它利用河内当局及其想在东南亚扩张的野心，扩大它在这一敏感地区的控制范围，以图控制战略海道和马六甲海峡。马六甲海峡是联结太平洋与印度洋的纽带。它直接出兵干涉而把一个傀儡政权强加给阿富汗人民，其目的是要将其影响和统治范围扩展到波斯湾、中东和印度洋。毫无疑问，如果它要巩固其征服的成果而又不受惩罚，那么它将伸出其他魔爪，其受害者将是邻国。

112. 1938年和1980年的情况有些相似。80年代这10年的情况看来是暗淡的。有人已谈到，在这10年的中期可能会在第三世界爆发一场战争。实际上，形势的发展并不仅仅取决于扩张主义者。它还取决于所有爱好和平与爱好正义的国家是否团结一致对付世界和区域的扩张主义并一致声援其受害者的英勇斗争。过去的惨痛教训表明，慕尼黑协定只是起了鼓励征服的作用，只有不屈不挠的顽强斗争和毫不退缩的抵抗才能阻止扩张主义者的强行推进，挫败他们统治世界的野心。这样，每一个民族、每一个国家就能表现出其特性及其维护这种特性的意愿。只有不屈服于威胁才能防止在第三世界爆发一场战争。

113. 所有爱好和平与爱好正义的人民和国家的决心及本组织坚决捍卫宪章和有关国际关系原则的行动使我国代表团深受鼓舞。就这一议题通过的有关决议加强了国际团结阵线对付扩张主义危险的力量，鼓舞了所有国家和人民，包括民主柬埔寨及其人民，为维护其独立、国家生存和尊严而进行的斗争。

114. 如果大会能以比第六届紧急特别会议更大的压倒多数通过该项决议草案，那对加速英勇的阿富汗人民的正义斗争的胜利——这一胜利是肯定无疑的——将起到重要的作用，对所有爱好和平与爱好正义的国家和人民为维护其民族独立和国际和平与安全而进行的联合斗争也将是一个极大的鼓舞。

115. **卡迈勒先生**（印度尼西亚）：大会在去年举行第三十四届会议时，反对对我国所在的东南亚地区进行干涉这一赤裸裸的现实，这一现实引起了全世界的深切关注。不结盟国家的这种感情显然最为强烈。这种干涉事件预示着80年代的国际形势将更加动荡不安，将动摇国际秩序赖以存在的基础。

116. 面对这种全球关注的形势，大会于今年1月初举行紧急特别会议审议了一个新的事态发展，即阿富汗局势。在安全理事会未能解决这一问题的情况下，大会通过了第ES-6/2号决议，它希望这项决议能导致阿富汗局势的正常化。大会在这项以压倒多数——104票赞成——通过的决议中对阿富汗的事态发展表示关注，并认为迫切需要终止外国武装干涉，以便阿富汗人民能在没有任何外来干涉或强迫的情况下决定自

Digitized by UNOG Library

己的命运。因此，它呼吁立即全部撤出所有外国军队，强烈要求有关各方遵照宪章原则寻找迅速解决问题的办法。

117. 然而，令人深感遗憾的是，将近一年过去了，在执行这一决议方面尚未取得任何进展。结果是，外国军队继续驻在阿富汗，从而使这一地区的紧张局势恶化，并使和平、缓和与裁军的事业遭受严重挫折；它加剧了超级大国之间的竞争，造成了不信任和怀疑的气氛。所有这些情况，加上大批难民外逃，不仅对区域和平而且对国际安全都构成了严重威胁。

118. 印度尼西亚政府同许多国家一起要求在本届会议的临时议程中列入关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的项目〔*A/35/144*和*Add.1*〕。它这样做是因为它深切关注在一个兄弟的不结盟国家发生的而且仍在发生的严重情况，这种情况明显违反了宪章及关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言〔第*2625(XXV)*号决议〕、加强国际安全宣言〔第*2734(XXV)*号决议〕、关于加强国际安全宣言执行情况的第31/92号决议、关于不干涉国家内政的第32/153号决议和关于在国际关系中不容许推行霸权主义政策的第34/103号决议。

119. 所有这些宣言和决议所依据的基本原则可以概括为：所有国家主权平等、各国不得以武力相威胁或使用武力侵害任何国家的领土完整或政治独立的原则、不得干涉别国内政的义务、反对任何谋求建立势力范围和统治地位的行为、谴责直接或间接的侵略、占领、干涉和干预。所有这些和其他原则已在各种国际会议上得到了重申。1979年9月在哈瓦那举行的第六次不结盟国家和政府首脑会议的最后宣言⑦呼吁所有国家共同努力，使世界摆脱武力、统治和霸权政策，创造一种以合作与友谊为基础的新秩序。

120. 当外来干涉仍在继续时，难民的命运同他们在别处的不幸兄弟的命运一样，仍然主要依赖于伊朗和巴基斯坦的救济，而且成为最严重的难民情势之一。大批难民的流入给那些资源已经短缺的国家造成了相当大的负担，这些国家出于人道主义考虑为那些不幸的人们提供了基本的生活必需品，值得我们赞扬。虽然难民专员办事处和其他机构提供了救济援助，但供养这150万难民的主要负担落到了阿富汗邻国的肩上。正如我曾有机会所说的那样，难民问题——不论是阿富汗的、柬埔寨的难民问题还是非洲之角的难民问题——都不能永远成为国际社会的负担。这一问题只有通过解决最初引起这一问题的根本原因才能解决。

121. 我国政府对阿富汗的事态发展的立场仍然是主张按宪章原则行事，并且必须保证各国在不受强迫或外来干涉的情况下自由选择其政府。关于这一点，我国政府曾多次表示，它坚决反对对他国内政进行任何形式的外来干涉和干预，反对采取任何不符合尊重各国独立与主权原则的行动。长期以来，我们一直认为，这种尊重是消除冲突和维护和平的基础。

122. 在这方面，大国对坚持并维护宪章和万隆宣言⑧中所载的长期受人珍视的国际法原则负有特别的责任。宪章和万隆宣言要求各国尊重彼此的主权和领土完整，不干涉别国内政。至于印度尼西亚，它一直在设法为和平解决这一局势作出贡献，并且在这一点上支持伊斯兰会议采取的主动行动。

123. 伊斯兰会议对寻求和平解决办法负有特别的义务，它采取了类似于联合国采取的方式处理阿富汗危机。它呼吁撤出外国军队，尊重阿富汗的主权和政治独立。会议还成立了一个委员会，负责促成一个与上述原则一致的公正体面的解决办法并确定一个共同的基础。虽然委员会在各派别之间寻求政治解决的努力受到了挫折，但我国代表团仍然认为这些努力应得到国际社会的全力支持。此外，由于必须执行第ES-6/2号决议，这一点也就显得特别紧迫。

124. 由40个国家（其中30个是不结盟国家）提出并由巴基斯坦外长介绍的〔第65次会议〕决议草案A/35/L.12致力于几个至关重要的问题，它谋求在伊斯兰会议已经提出的建议的基础上实现阿富汗局势的和平解决。该决议草案呼吁维护阿富汗的主权、领土完

⑦见A/34/542。

⑧见《1955年4月18至24日举行的亚非会议》，新德里，印度政府出版社，第36-38页。

Digitized by UNOG Library

整、政治独立和不结盟性质。为了实现这一目标，它谋求外国军队立即撤出并创造条件使难民能够顺利自愿返回。此外，该决议草案规定了防止使用或威胁使用武力的适当保证，以及在相互保证和互不干涉的基础上维护所有邻国的安全。由于这些原因，我国代表团认为有必要支持该决议草案，因为它的目的在于迅速和平解决阿富汗问题。

125. 最后，我要说的是，虽然我们生活在一个被各种冲突、歧异的利益和各不相同的政治制度所分裂的世界上，但这不是一个可以或必将被以武力相威胁或使用武力的行为所控制的世界。我们唯一的希望所在就是我们决心和平解决我们的分歧并致力于和平与安全这一更大的任务。

126. **迭斯先生**(智利)：今年国际舆论界目睹了各种违反宪章原则的行为，仿佛本组织存在35年还不足以使人以应有的成熟和审慎态度来处理主权国家之间的关系。

127. 由于苏联军事入侵并占领阿富汗的行为的独一无二的特点、规模、持续时间，尤其是所涉两个国家的大小十分悬殊，这种入侵和占领显然是大会应该讨论的一个议题，而且还应在我们的辩论中占有最优先的地位。这种干涉悍然、严重、粗暴、系统、持久地践踏了阿富汗人民的所有人权。这种干涉是如此显而易见，以致无须进一步加以证明。对于这种干涉行为，有必要采取行动，而且迅速采取行动，才能奏效。

128. 这就是国际社会所持的观点，它一开始就对苏联入侵阿富汗明确表示深为关切。今年1月，包括智利在内的50多个会员国要求安全理事会召开紧急会议⑨审议出现的严重局势。现在我们大家都知道，安全理事会的行动受到了侵略者本身亦即苏联的否决权的阻挠。

129. 我国代表团还参加了大会第六届紧急特别会议，之所以召开这次会议是因为国际和平与安全仍然受到威胁。在那届会议上，智利同绝大多数会员国一起投票，毫无保留地谴责了对本组织的一个会员国，一个属于发展中、伊斯兰和不结盟的世界的国家的公然侵略。

130. 阿富汗局势远远没有改善，而且实际上是在恶化，从而阻碍了大会通过的决议的执行。有鉴于此，智利同其他会员国一起建议将题为"阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响"的项目列入本届会议议程。随后，我们又成了巴基斯坦外交部长介绍的决议草案的提案国之一。

131. 对阿富汗的侵略践踏了当代国际法的原则和规范。前面的几位发言人以及我国代表团过去经常提到并分析了这些原则和规范，因而不必再次提及。不过，我想详细论述其中的两项原则：不干涉的原则和在国际关系中不使用武力的原则。

132. 宪章的每一个签署国都承认并接受的不干涉原则同各国主权平等的原则一起构成了国际关系的微妙平衡以及各文明国家之间的和平与共处赖以存在的基本支柱之一。如果违背了不干涉原则，战争、争端、各种困难将接踵而来。除非这一原则得到遵守，否则各国急需的合作与发展将是不可能实现的。不遵守这一原则就会导致霸权主义或帝国主义的贪婪以及殖民主义和封建主义的复活。下一步必然导致破坏与混乱。

133. 违背不干涉原则就是无视各国人民不可剥夺的自决权，这一基本权利对个人来说相当于生存的权利本身。

134. 苏联干涉阿富汗使一个主权国家不能决定自己的前途，剥夺了一个民族过独立生活和选举自己政府的权利。该国的政治独立已成为过去的事情，它的领土被苏联军队占领，它的不结盟地位成了神话。更糟糕的是，它的人民在最可怕的情况下生活，即在自己的家中、在自己的领土上成了外国士兵监视下的囚犯。

135. 遭到违反的另一项原则是在国际关系中不使用武力的原则，这也是载入宪章的原则，也是国际关系中公认的基本规则。入侵阿富汗是使用武力的一个非常明显的实例。由于那个进行侵略的超级大国和遭受它攻击的那个实际上毫无防御能力的小国之间明显存在的力量悬殊，上述情况就更为恶劣了。然而，在这一非法和违法的局面中有一个非常重要的因素。大

⑨见《安全理事会正式记录，第三十五年，1980年1月、2月和3月份补编》，文件S/13724和Add.1和2。

Digitized by UNOG Library

会正在审议题为"加强在国际关系上不使用武力原则的效力特别委员会的报告"的项目〔项目105〕，而且该议题的主要发起者是苏联。它甚至提议就这一议题签署一项世界条约。这意味着一个在阿富汗使用了并且仍在使用武力的国家现在建议签订一项不使用武力的条约。这种骗人的卑鄙无耻的花招骗不了任何人，世界舆论非常聪明，是不会受骗上当的。

136. 在过去几年中，我国遭到了苏联推动、煽动并资助的无情的诽谤和恫吓运动的伤害。这一运动的目的就是要对智利进行惩罚，因为它通过自己的武装部队和人民的英勇的联合斗争击败了苏联的干涉行动。苏联领导人勃列日涅夫先生本人就承认过这一点。他曾告诉塔斯社说，不进行干涉就意味着让阿富汗听从帝国主义的摆布，意味着让侵略军重复其在比如说智利的所作所为。换句话说，发生在阿富汗的事情也本应在智利发生。

137. 勃列日涅夫先生的上述言论昨天得到了苏联代表的赞同，苏联代表说：

> "现在是时候了，所有幻想在阿富汗恢复旧秩序的人们应该认识到，该国将不会成为另一个智利"。〔第65次会议，第136段〕

138. 这些话使我们不能不发表如下意见。苏联在意识形态或军事上的征服据认为是不可逆转的。智利所谓的人民统一政权是典型的苏联马克思主义政权，因而显然不符合智利的传统民主制度。这是不容否认的事实。阿富汗发生的事情并没有在智利发生。对苏联来说，这是一种不可容忍的情况，它必须设法用骗人的谎言和蛊惑人心的说法来加以改变。

139. 阿富汗目前的局势不仅严重影响了本地区和世界的和平，而且随之也带来了近代最令人苦恼的难民问题之一。事实上，100多万阿富汗人已从侵略军的控制下逃了出来，在巴基斯坦寻求避难。尽管巴基斯坦政府作出了最大的努力，但如此之多的人滞留该国，而且其中大部分身无分文，则是国际社会必须出于人道主义加以考虑的一个紧迫问题。此外，这些难民的陈述真实地介绍了阿富汗人民所受的苦难，尽管那个外国侵略者企图使人们保持沉默。从他们的言谈中我们可以推断出，情况正在变得越来越糟糕，那里的局势可能不久就会变得不可逆转。因此，本组织必须认真考虑仍在威胁该地区乃至整个世界的和平的情势。

副主席扎伊纳尔·阿比丁先生（马来西亚）代行主席职务。

140. 阿富汗作为一个发展中不结盟国家的地位也不应该被忘记，因为它所遭受的侵略摧毁了它所怀有的发展经济、在平等的基础上进行合作以及改善人民福利的正当抱负，而如果没有这种抱负，发展是永远不可能实现的。同样，苏联军队也摧毁了阿富汗不结盟的基础本身，使在不结盟方面采取任何行动的想法都成了幻想，因为当一个超级大国的军队正在该国强行实施它们的法律时，是不可能设想有什么不结盟的地位的。已经发生的事情应使我们现实地考虑一下，苏联对发展中国家和不结盟运动成员说的表示支持和鼓励的动听的话是否可信。

141. 微妙的国际局势和阿富汗人民遭受的灾难表明，弱者在强者的贪婪面前非常脆弱，而且毫无防卫能力，好象历史不曾演进，中世纪的愚民政策仍占统治地位似的。防止出现这种局势、防止这种令人进憾的事件重演，是本组织尤其是它的比较强大的会员国的一项根本性的任务。这也是阿富汗人民的希望所在。我们相信，我们不会辜负他们的这一希望。

142. 最后，我们想回顾一下44年前在日内瓦万国宫内发生的一件事情。当时一个发展中小国——阿比西尼亚的国家元首谴责当时用最先进的武器装备起来的部队——墨索里尼的法西斯军队野蛮地入侵了他的国家。那次侵略同对阿富汗的侵略一样是毫无道理的，这两次侵略有着相同的起源——抱有极权主义思想的帝国主义者。

143. 那次，国际联盟用非常感人的言词支持了那个小国，并且还谈到要制裁那个侵略者等等；但它仅仅到此为止。由此带来的后果远不只是一个小国遭到了征服。这是国际联盟完全失去威望以及因此而使它遭到无人为之婉惜的灭亡的决定性原因之一。

144. 我们只能希望就阿富汗事件而言这不会成一个先例。

145. **巴特先生**（尼泊尔）：在今年1月举行的紧

Digitized by UNOG Library

急特别会议上，我国代表团同与会的大多数国家一起对阿富汗事件表示忧虑。我们对第ES-6/2号决议投了赞成票，该决议显然是为解决阿富汗局势而作出的一种适当反应。

146. 然而遗憾的是，该决议未受到理会，解决这一问题的前景看来同以往一样暗淡。逃离阿富汗的难民人数有增无减，对留驻阿富汗的大批外国军队的抵抗行动仍在继续。

147. 各方面其中包括在伊斯兰会议组织为谋求政治解决这一问题所作的努力至今未获成功。

148. 在此期间，我们每一个人都看得很清楚，这一问题造成了两个大国之间的关系更加紧张，破坏了缓和进程，减少了早日缔结一项控制核武器协定的可能性。

149. 这些都是使我国感到关切和失望的事情。我国代表团仍然认为，这些事态发展在相当大的程度上是阿富汗局势所造成的。我们要重申，阿富汗局势是一个强大得多的邻国违反公认的国际行为准则武装干涉一个小国——不结盟运动的一个受尊敬的成员、联合国的一个会员国事务的一个明显实例。任何旨在为这种行动辩解的说法都无法使我国代表团信服。阿富汗长期独立和睦邻的历史及其人民强烈的独立性说明，此类说法是毫无根据的。另一方面，武断地解释这种非正义的行为无疑将歪曲那些指导当代世界国际关系的原则的精神和含义。

150. 我国始终认为，在建立一个有利于发展中的小国的生存、安全和进步的世界秩序方面，联合国是必不可少的。只要严格认真地遵守联合国宪章中所载以及不结盟国家拥护的主权平等、不干涉和不使用武力的崇高原则，实现上述目标就有了最大的保证。对我们来说，每个国家在没有外来胁迫——更不用说通过武装干涉进行的胁迫——的情况下选择自己的政治、社会和经济制度的不可剥夺的权利是神圣不可侵犯的。对于构成本世界机构基础的这些基本原则和宗旨，所有会员国，不论大小和强弱，都负有贯彻执行的明确义务。这些原则和宗旨还重申过多次。阿富汗事件决不能成为这些经过多年才形成的国际价值体系的规则的例外。

151. 阿富汗局势的另一个方面是它可能干扰本地区国家和该地区周围国家的和平与稳定。在我们看来，该地区面临着其他一些外来势力更深地卷入的威胁。

152. 考虑到所有这些影响，我国代表团认为，立即认真寻求阿富汗问题的政治解决办法是绝对必要的。政治解决办法的内容应主要包括从阿富汗立即撤出外国军队，以便阿富汗人民能够在没有外国军队卷入的情况下行使其决定国内制度、恢复其独立、不结盟和睦邻政策的权利。

153. 决议草案A/35/L.2在这方面提供了切实可行的基础，并包含有达成令人满意的解决办法所需的一切要素。

154. **梅内先生**(肯尼亚)：我们是在过去有关阿富汗问题的决议继续被忽视的情况下恢复关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的辩论的。

155. 苏联承认，它的武装部队驻在阿富汗领土上。然而，它企图使我们相信，这些部队是应阿富汗政府的请求驻扎在阿富汗的。如果真是这样，那是一个悲剧，阿富汗人民将为此感到悔恨，现在每天都有大批阿富汗人逃离本国而在异国他乡沦为难民便证明了这一点。

156. 只要稍微观察一下苏联武装部队干涉阿富汗之前相继发生的一系列事件就可看出，这些事件并不能证明下述说法是有根据的，即喀布尔的阿富汗政府曾提出请苏联干涉其事务的合法请求。毕竟，世界上有谁愿意请求武装特务来蹂躏和杀害自己呢？如果确实有过这样的请求，那一定是当时的某个人而不是阿富汗政府提出了这样的请求，或者是苏联对自己发出了邀请。我国政府看得很清楚，这次干涉事件发生前存在的那个阿富汗政府没有请求苏联武装部队进来，硬说请求过的说法是骗不了任何人的。如果这一请求是在这次干涉事件发生之后提出来的，那么这样的请求也改变不了实际情况，苏联的行动仍然是应受谴责的干涉一个主权国家内政的侵略行为。

157. 大家还记得，今年年初当这一问题提交到安全理事会时，安全理事会审议了这一问题，绝大多数理事国要求苏联武装部队撤出阿富汗。但是，苏联

Digitized by UNOG Library

作为罪犯否决了递交给安理会的决议草案⑩。安理会因此而变得无能为力，它想要履行宪章中规定的维持和平的职能也无法做到。

158. 大家在大会第六届紧急特别会议上又作了努力。1980年1月14日通过了第ES-6/2号决议，决议除了别的以外还要求苏联武装部队撤出阿富汗。今天，苏联军队无视联合国的这一要求仍然赖在阿富汗不走。与此同时，当地的抵抗行动仍在继续。

159. 不能允许导致阿富汗的主权、领土完整和政治独立遭受蛮横侵犯的那些历史事件成为进行侵略的正当理由。国家主权、领土完整和政治独立的基本原则遭到了践踏，任何为不法行为开脱的企图都是不能接受的。

160. 任何替侵略者行为辩解的说法如果被接受的话，将会使联合国宪章的全部宗旨变得毫无价值，使宪章成为一个无用的文件。此外，它还将损害发展中国家的安全，而这些国家对大战和大灾祸防卫能力是完全不够的。那样就会招来帝国主义者的扩张活动和军事强国的统治。

161. 正如我国代表团以前就这一问题所指出的，肯尼亚仍然反对任何侵犯无论是大国还是小国的领土完整和主权的行为。此外，我们坚决要求尊重不结盟的发展中国家——阿富汗为其中之一——的安全。我们发展中小国对任何人都不构成危险，更谈不上对超级大国构成危险了。那些有能力危及他人的国家应避免采取任何会危害和平与安全的行动。

162. 阿富汗目前发生的事件引起了我们的严重关切。为了减轻这种关切心情，我们要呼吁那个入侵的国家，即苏联，从阿富汗撤出其全部武装部队，严格遵守联合国宪章中的规定，不要干涉别国内政。

163. 最后，决议草案A/35/L.12提供了一个切实可行的基础，也符合我国代表团的立场。因此，我们打算支持这一决议草案。

164. **勒普雷特先生**(法国)：今年1月14日，法国曾投票赞成大会绝大多数会员国通过的关于阿富汗的决议。它这样做是因为它认为——它在苏联干涉一开始就这样讲——这种干涉是对阿富汗主权的不能容忍的侵犯。

165. 一年后我们看到了什么呢？我们看到的是一切如故，没有任何变化。在战场上情况也没有什么变化：苏联干涉的程度没有明显变化；战斗在继续，而且正在扩大到阿富汗各个地区；勇敢的人民为反对外国占领而进行的顽强抵抗仍在继续。最后，难民人数，尤其是在巴基斯坦的难民人数在继续增加。政治解决的前景也没有任何变化。但是，国际社会在这一论坛内、在伊斯兰会议内、在欧洲共同体9个成员国中或在双边一级，一直在不遗余力地谋求确定最有可能导致真正解决问题的原则和方针。

166. 因此，今天我们不得不记录在案的是：没有取得任何进展。一年前存在的局势迄今仍然存在。这对和平是一种严重的威胁，是发展东西方关系的主要障碍。

167. 因此，大会必须通过表决表示它决心实现真正的政治解决。

168. 阿富汗危机是严重的。只有真正的政治解决保证外国军队撤出阿富汗、重建一个自由不结盟的阿富汗、让阿富汗人民自由行使其决定自己前途的权利，这场危机才能结束。

169. 根据以上观点，法国代表团支持由大约40个国家递交大会通过的决议草案。

170. **阿丹先生**(索马里)：去年12月，苏联武装干涉阿富汗事务并占领阿富汗，这个严酷的事实提醒我们，中小国家和被压迫人民在遇到超级大国，尤其是那个过去支持、今天仍在支持对柬埔寨的入侵的超级大国使用武力时是多么容易受到伤害。该超级大国通过引进自己的力量和使用代理人的办法加剧了非洲的区域冲突，并且继续对阿富汗人民进行战争，最无情地漠视人的生命，漠视一个独立邻国的主权和世界和平与安全。

171. 今年1月，大会在根据安全理事会题为"团结起来争取和平"的决议的要求召开的第六届紧急特别会议上通过了第ES-6/2号决议。具有讽刺意味

⑩同上，文件S/13729。

Digitized by UNOG Library

的是，这一对武装干涉阿富汗的行径深表遗憾的决议主要是以大会由于同一个超级大国的倡议而通过的决议和原则为依据的。

172. 加强国际安全宣言就是这种决议的一个例子。大会在该宣言中重申各国享有自由决定其政治、社会和经济制度的不可剥夺的主权权利，谴责用武力使人民失去民族特性的做法。

173. 特别值得注意的是，大会在其第三十四届会议上为谋求执行该宣言，除了别的以外还号召各国不要采取任何行动去阻碍缓和国际紧张局势和冲突的进程或阻碍解决世界一些地区的危机和紧张局势的中心问题〔第 *34/100* 号决议〕。

174. 此外，下述两件事也清楚地表明了苏联这种提出与其行动相矛盾的决议案的做法。1976 年，苏联曾提出一项关于缔结在国际关系中不使用武力的世界条约的项目。⑪去年它又成功地提出了那项后来通过而成为第 34/103 号决议的案文，该案文谴责霸权主义——这种政策旨在通过经济、政治、意识形态或军事手段控制、统治和奴役其他国家。

175. 苏联对一个和平、不结盟的穆斯林国家进行武装侵略并且继续在企图奴役一个有自尊心的独立民族，这对一个从事建设以宪章为基础的国际法体制这一艰巨工作的世界组织是个严重的挑战。显而易见的是，30 多年来，这个世界不存在这样或那样的紧张局势和冲突的时候是很少的；在此情况下，这种挑战对任何人都没有好处，只能使一个稳定、和平的世界的前景阴云密布。遗憾的是，苏联根据站不住脚的借口入侵阿富汗的行动，使国际局势更加复杂和危险。在目前的国际形势下，任何存在紧张局势和冲突的地区都可能触发一场规模更大的战争。

176. 苏联武装侵略阿富汗的行为理所当然地受到了普遍谴责。在这里派有代表的绝大多数会员国以及象伊斯兰会议组织、非洲统一组织和不结盟国家集团这样的国际和区域组织的成员都对侵犯阿富汗的领土完整和政治独立的行为深表遗憾。它们还对野蛮地制造另一个具有灾难性的难民问题的做法以及区域和国际紧张局势的危险升级表示不安。

177. 不久前，阿富汗驻教科文组织的首席代表生动地描述了阿富汗悲剧的各个方面。他谈到了侵犯人权、破坏文化艺术中心和煽动内战的行径以及阿富汗人民在苏联统治下遭受的暴行。我国代表团认为，所有国家都必须认真注意他的郑重警告：阿富汗今天的遭遇可能成为其他国家明天的命运。

178. 索马里坚决支持为使大会为了阿富汗人民而全力施加道义上的压力所作的努力。我们希望，绝大多数会员国都能要求苏联军队立即无条件地撤出阿富汗。实际上，当一个会员国的主权、领土完整和政治独立受到粗暴的侵犯、一个民族自由选择自己的政治制度的权利遭到外来军事干涉的压制时，任何国家都不应采取超然的态度。

179. 我国代表团认为，鉴于阿富汗目前的局势，必须持续实施宪章中有关和平解决争端和消除对国际和平与安全的威胁的规定。在这方面，我们十分重视伊斯兰会议组织和秘书长为促进以宪章原则为基础的政治解决所作的努力。我们还认为，任命秘书长特别代表在这方面是一个很有价值的步骤。

180. 索马里是世界上难民最多的国家，它完全理解由于被赶出家园而遭受的痛苦，理解收容国巴基斯坦所面临的问题。我们希望国际社会能与难民专员办事处合作，为阿富汗难民慷慨地提供人道主义援助。

181. 最后，我谨向英勇的阿富汗人民表示敬意，他们正在发扬自己的历史传统，反对外来统治，为本国的自由和独立而战斗。他们这样做鼓舞了所有爱好和平并且正在进行反暴政斗争的人民。在这种情况下，我国代表团完全支持我们目前审议的、我国参与提出的决议草案。

下午 5 时 45 分散会。

⑪见《大会正式记录，第三十一届会议，附件》，议程项目 124。

Digitized by UNOG Library