



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/47/987  
28 July 1993  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议  
议程项目120(a)

## 安全理事会第687(1991)号决议引起的活动 经费的筹措：联合国伊拉克和科威特观察团

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 秘书长的报告(A/47/637/Add.1和Corr.1)第1至30段除其他外,提供了关于摊款缴付情况、自愿捐助、未支配余额、偿还部队派遣国费用状况的标准资料,以及1993年5月1日至10月31日期间和1993年11月1日至1994年10月31日期间费用概算的总表。该报告还提供资料说明按照安全理事会1993年2月5日第806(1993)号决议的规定增援联合国伊拉克和科威特观察团(伊科观察团)的情况。

2. 秘书长在第31段中详细说明了大会第四十七届会议在伊科观察团经费筹措方面所应采取的行动:

“(a) 拨出毛额\$19 800 000(净额\$18 600 000),按照大会1992年12月22日第47/208号决议第8段的规定征得咨询委员会同意后承付,充作观察团1993年5月1日至10月31日期间的维持费用;

“(b) 拨出毛额\$24 626 100(净额\$24 505 700)并加以分摊,充作1993年5月1日至10月31日期间扩大伊科观察团的费用,其中包括咨询委员会已核准的\$400万;

“(c) 关于1993年10月31日以后期间,如果安全理事会决定把伊科观察团延续到该日期以后,则斟酌情况以拨款和(或)授权承付的方式提供这种款额;

“(d) 鉴于仍有欠缴的摊款,决定把未支配经费余额保留在伊科观察团特别帐户内;

“(e) 决定对伊科观察团适用…关于《财务条例》第四条的特别安排。”

如下文所述,咨询委员会获悉,上面所引秘书长的报告第31(b)段所列数额已经向下调整了毛额\$42 200(净额\$36 100)。

3. 安全理事会第806(1993)号决议决定扩大伊科观察团的职权范围。在这方面,委员会回顾,秘书长在1993年1月18日的报告<sup>1</sup>第5段中说,如果安全理事会决定“伊科观察团目前的任务规定无法充分应付已经发生的这类违规事件,而且伊科观察团应该能够防止和纠正这类违规事件,则伊科观察团需要有能力和能力采取实际行动”。秘书长又说,据估计,执行其报告第5段内概述的职务需要三个机械化步兵营(取代无武装的观察员),再加上总部和支援单位增加必要的人员(详细说明见秘书长报告第7段)。

4. 秘书长在同一报告第12段中指出,上面建议的这种规模的部队将没有能力防止重大的军事袭击,如果安全理事会认为这种危险是存在的,就必须作出其他安排来对付这种威胁。

5. 安全理事会第806(1993)号决议,核可秘书长的报告<sup>1</sup>并扩大伊科观察团的职权范围,以包括报告第5段所载的职责。安理会还请秘书长规划和执行分阶段部署伊科观察团增援人员的工作,但应考虑到需要节省开支及其他有关因素,并向安理会报告他在最初部署之后打算采取的任何步骤。

6. 秘书长在1993年4月2日的报告<sup>2</sup>中回顾上述情况,并说,他同安理会成员协商后计划“在第一阶段保留军事观察员,并向他们增派一个机械化步兵营,部署在非军事区的北区”。他还说,伊科观察团的后勤支援单位也将略为增强(第10段)。

7. 尽管有上文第3段所述报告内说明的情况,咨询委员会不清楚目前部署一个营的决定是根据当地状况还是根据节省开支的需要而作出的。此外,并没有说明在

什么条件下要执行第二阶段部署。委员会相信,今后提供这种性质的资料将对会员国有帮助。

8. 为增援伊科观察团将要部署一个机械化步兵营,包括775名各级官兵、15名额外医疗人员、5名额外后勤支援人员和7名军事观察员。咨询委员会获悉,将要求增加50名文职工作人员,而不是秘书长报告中所述的51名。比原来的要求减少一名P-4员额(政治事务干事),将减少国际工作人员薪金、一般人事费、特派团生活津贴、旅费、支助帐户、工作人员薪金税和口粮中的瓶装水所需经费,结果使1993年5月1日至10月31日期间概算减少毛额\$42 200(净额\$36 100)。

9. 因此,1993年5月1日至10月31日期间增援伊科观察团的费用估计为毛额\$24 573 900(净额\$24 469 600);这六个月期间维持伊科观察团的合计费用为毛额\$44 373 900(净额\$43 069 600)。秘书长报告附件四详细开列了1993年5月1日至10月31日期间的合计费用概算;附件五载列增援伊科观察团费用概算的补充资料。

10. 附件五第5段说,“步兵营预计不会在1993年8月1日以前部署。因此步兵和支援人员的费用是按三个月期间,即1993年8月1日至10月31日计算的”。委员会就步兵营的部署提出问题后获得的答复是,正在同一个部队派遣国进行事先协商,仍然有可能在8月1日部署。然而,在委员会会议以后,委员会获悉协商没有实现,正在寻找其他部队派遣国。在此情况下,秘书长的代表说,步兵营将不会在1993年9月中以前到达。

11. 费用概算编列了50名额外文职工作人员,包括19名国际工作人员(2名专业人员、13名外勤事务人员和4名一般事务人员)和31名额外当地工作人员。如上所述,这一总数比附件五第26段所列少了一名P-4员额。咨询委员会注意到,附件八所列目前员额表编列了186个员额,其中包括90名国际工作人员;拟议的员额表将达到236个员额,其中包括109名国际工作人员。

12. 委员会提出问题后得到的答复是,截至1993年5月31日,所有国际工作人员员额都已填补。如附件五第10段所述和附件九所列,50名额外工作人员1993年8月1

日至10月31日期间薪金、一般人事费、特派团生活津贴和工作人员薪金税的费用已计入15%出缺率。在这方面,秘书长的代表通知委员会说,额外文职工作人员的调动将取决于步兵营的部署;因此计入了上述出缺率。

13. 秘书长要求增加文职工作人员的理由载于附件五第26至28段。委员会提出问题后得到的答复是,一旦安全理事会决定增加军事人员,该观察团就会估计它认为必须增加的支援文职人员。然后再同总部各单位讨论此事。委员会还获悉,一个特派团的总行政干事有权把工作人员灵活地部署到他认为必要的职务。因此,举例说,目前共有23名通讯工作人员,分别派驻乌姆卡斯尔、多哈和科威特联络处(见附件三),可以按照行动的实际需要改变这些通讯人员的分布。

14. 根据已经收到的资料,咨询委员会难以判断是否有足够的理由核准所要求的全部新员额。如上所述,委员会认为,应当对照现有资源来提出请求增加员额的理由,并说明,例如,为什么认为有必要请求在交通方面增加13名工作人员(4名外勤事务人员和9名当地人员)而不是另一数目工作人员。委员会注意到秘书长说,由于要增加征聘当地工作人员,人事科的工作量将会增加;委员会询问,在当地工作人员的征聘完成后,人事科有何必要保留额外员额。如附件八所示,秘书长提出的1993年11月1日至1994年10月31日期间的概算编列了目前在职的和所请求的全部工作人员。

15. 咨询委员会注意到,秘书长报告<sup>2</sup>中说,伊科观察团的行动构想是综合巡逻/观察基地、观察点、地面和空中巡逻、调查队和同当事各方保持各级联络。(第14段)委员会还注意到,非军事区长约200公里,还必须加上长约40公里的阿布德阿拉水道,非军事区的界线深入伊拉克10公里、深入科威特5公里。(第11至12段)。

16. 如S 25514第13段所述,1993年2月底时,非军事区内共有18个巡逻/观察基地。增援伊科观察团的概算编列了在进出非军事区的出入点建造和设置八个检查站的经费。增援伊科观察团的概算还编列了共计增添四架通用直升机(一架轻型和三架中型)的费用,这些直升机将用于空中观察、后勤支援、医疗后送、指挥联络和一般用途,这些直升机“必须有运载一排军队的能力,以便对边界事件随时作出反

应”。(附件五,第58段)。

17. 在这方面委员会回顾,秘书长报告(A/47/637)附件七第4段中说,1992年11月1日至12月31日期间将需要六架通用直升机,1993年1月1日至10月31日期间将减到四架直升机,其中包括一架备用直升机。该报告还解释,备用直升机是免费的后援直升机,保证其他直升机可以百分之百提供。只有在需要一架额外直升机时,备用直升机才收费。因此,增援后该观察团将有七架直升机,外加一架备用机。

18. 咨询委员会不反对用于增加直升机的概算,但是考虑到上述行动构想,相信会按照当地的实际需要来购买直升机。委员会还希望,今后能由这项行动的军方代表来澄清委员会审议所请资源时提出的关于军事需要的问题。

19. 为增援这项行动而编列的通讯费用为\$230万,详细讨论见附件五第72至77段。与上文第14段所表示的意见相同,委员会相信,最好能对照目前已有的资源来分析所需增加的资源,不仅象附件四那样列出美元数字,而且列出增加的军事和文职人员数目。委员会询问了所请求的某些设备的单价;如前所述,委员会打算调查维持和平行动的整个采购问题。

20. 增援伊科观察团的概算为各种杂项设备编列了\$203 600,详见附件五第23段。此数包括为更新从伊拉克政府接收的洗衣设施而认为必要的设备,以便应付伊科观察团扩充后将会增加的工作量。与此有关的是附件五第91段所述洗衣和乾洗的订约承办事务经费。

21. 咨询委员会同秘书长的代表讨论了这些经费。委员会获悉,已经查明比较经济合算的办法是,更新乌姆卡斯尔洗衣设施并在该设施订约承包军事人员洗衣和乾洗事务,而不是按照科威特商业费率来洗衣和乾洗。

22. 委员会认为必须改进自愿捐助的开列方式,这种捐助对按全额计算的预算所造成的影响是显而易见的。秘书长报告中指出(A/47/637/Add.1/Corr.1),科威特政府已经以书面同意提供伊科观察团行动所需汽油、机油和润滑油费用的50%。已经提出要求偿还1991年6月1日以后期间的这种费用,但截至1993年7月15日尚未收

到答复。委员会提出问题所得到的答复是,这项行动所需的汽油、机油和润滑油已按全额费用编列预算,在收到科威特政府提供的一半费用时,将把科威特的实际付款记为收入。咨询委员会认为,一旦收到一国政府的书面保证,就应当据以抵减按全额费用计算的费用,并相应减少拨款和分摊数额。

23. 如上文第2段所述,秘书长鉴于仍有欠缴摊款,提议把未支配经费余额保留在伊科观察团特别帐户内。他还提议把大会1991年5月17日第45/265号决议附件所载关于《联合国财务条例》第四条的特别安排扩大适用到伊科观察团。咨询委员会建议同意这项请求。

24. 秘书长还请求,如果安全理事会决定把伊科观察团延长到1993年10月31日以后,则斟酌情况以拨款和(或)授权承付的方式提供这种款额。在这方面,秘书长估计伊科观察团延续到1993年11月1日至1994年10月31日期间的经常费用为毛额\$ 74 852 400(净额\$72 642 900)。(此数已考虑到因为减少所需文职工作人员而减少的经费(见上文第11段))。

25. 秘书长的代表通知委员会说,概算是按12个月编列,以便得出符合实际的每月平均费用;也就是说,秘书长并不打算为1993年10月31日以后的12个月期间取得授权。其用意是企图使提交大会的维持和平行动报告合理化。

26. 因此,一项行动将每年审查一次,根据审查结果为现有任务/延长期间核定经费,在伊科观察团的情况下就是为1993年5月1日至10月31日期间核定经费。将为随后的六个月期间,即从11月1日至1994年4月30日期间授权承付款项,但是不为安全理事会尚未核准的任务期间分摊款项,在伊科观察团的情况下,就是在安理会决定把它延长到某一特定日期以后之前不分摊款项。在1994年春季,将向大会续会提交一份执行情况报告。

27. 秘书长的代表承认,伊科观察团本期任务届满时大会将正在开会。但是,鉴于报告草稿必须提前六个星期提出,而且秘书处的工作能力非常紧张,因此建议象联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)那

样, 提送年度报告。秘书长的代表还强调, 如果安全理事会决定改变这项行动而对概算造成重大影响, 一定会把此事通知委员会。

28. 委员会同秘书长代表讨论了这项建议。委员会原则上不反对这项建议, 但是认为应当以更全面的方式处理此事, 除其他外, 应当列出所有行动提送报告的预定时间表。因此, 委员会建议秘书长在提送委员会关于维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/47/990, 第37和39段)所要求的关于维持和平行动的报告时, 重新提出这项建议。

29. 咨询委员会建议拨出毛额\$19 800 000(净额\$18 600 000), 按照大会1992年12月22日第47/208号决议第8段的规定, 征得咨询委员会同意后承付, 充作观察团1993年5月1日至10月31日期间的维持费用。根据以上各段提出的意见, 并鉴于是否部署机械化营还不明确, 咨询委员会又建议, 供1993年5月1日至10月31日期间扩大伊科观察团之用的额外拨款和摊款不得超过毛额\$2 000万。因此, 1993年5月1日至10月31日期间共计拨款和摊款不得超过毛额\$3 980万。如果安全理事会决定把伊科观察团延续到1993年10月以后, 委员会在审议秘书长上述报告之前, 建议秘书长向大会提交一份简短报告, 概述这种延长期间预计的需要, 并请求拨出必要的经费。

注

<sup>1</sup> S/25123。

<sup>2</sup> S/25514。

-----