



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1993/50/Add.1
12 January 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1993 года

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Доклад о мировом социальном положении, 1993 год*

Добавление

Осуществление Декларации социального прогресса и развития

* Настоящий документ является частью первоначального варианта Доклада о мировом социальном положении, 1993 год. Окончательный вариант доклада будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций.

92-83557 (R15N)1392 180193 210193 22/01/93

/...

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
I. БЛАГОПРИЯТНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА И РАЗВИТИЯ	4 - 32	3
А. Сохранение мира	8 - 15	4
В. Разоружение	16 - 24	6
С. Ухудшение состояния окружающей среды	25 - 32	8
II. ФОРМИРУЮЩАЯСЯ НОВАЯ ФИЛОСОФИЯ ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	33 - 42	10
III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ УСИЛИЯ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ	43 - 147	13
А. Развивающиеся страны: усилия по сохранению прошлых достижений в социальной сфере и обеспечению устойчивого социального прогресса	45 - 132	13
В. Развитые страны: совершенствование систем социального обеспечения и социальной защиты	133 - 147	29
IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОДДЕРЖКА НАЦИОНАЛЬНЫХ УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ	148 - 199	33
А. Наличие ресурсов для деятельности по оказанию поддержки в международном масштабе	155 - 167	34
В. Деятельность многосторонних учреждений	168 - 199	42
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	200 - 205	53

Таблицы

1. Долгосрочные тенденции в области оказания официальной помощи на цели развития из всех источников	35
2. Чистое распределение потоков помощи, предоставляемой на льготных условиях крупными финансовыми учреждениями, 1970-1990 годы	37
3. Чистое распределение ресурсов, выделяемых на льготных условиях Организацией Объединенных Наций, 1970-1990 годы	38

Рисунки

I. Займы МБРР/МАР развивающимся странам с разбивкой по секторам	41
II. Распределение общего объема займов МБРР/МАР на цели образования, народонаселения, здравоохранения и питания по регионам	46
III. Доля секторов в общем объеме займов МБРР/МАР, 1988-1991 годы	47

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 6 резолюции 44/57 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1989 года о двадцатой годовщине Декларации социального прогресса и развития. В этой резолюции к Генеральному секретарю была обращена просьба включить в Доклад о мировом социальном положении 1993 года специальный раздел, посвященный мероприятиям, проведенным на национальном и международном уровнях в рамках осуществления Декларации. В ней содержался призыв ко всем правительствам "принимать во внимание положения Декларации социального прогресса и развития в своей политике, планах и программах в области развития, а также в ходе двустороннего и многостороннего сотрудничества". В ней также было рекомендовано "учитывать Декларацию при разработке международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и при осуществлении программ международных действий, которые будут выполняться в ходе десятилетия".
2. В резолюции Ассамблея рекомендовала международным организациям, "занимающимся вопросами развития, продолжать использовать положения Декларации ... при разработке стратегий, программ и международных документов, направленных на обеспечение социального прогресса и развития".
3. Настоящий краткий обзор деятельности, связанной с реализацией задач и целей Декларации, был подготовлен, среди прочего, на основе информации, представленной государствами-членами и международными организациями в ответ на просьбу Генерального секретаря, и докладов, опубликованных учреждениями Организации Объединенных Наций. Основное внимание в нем уделяется деятельности на национальном и международном уровнях в основных областях социального развития, имеющих решающее значение для содействия социальному прогрессу и экономическому росту.

I. БЛАГОПРИЯТНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ
СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА И РАЗВИТИЯ

4. С 1989 года международное положение радикально изменилось в результате событий исторического значения, которые произошли в Восточной Европе и в бывшем Советском Союзе. Как представляется, идеологическому и политическому расколу международного сообщества, который омрачал само существование человечества в течение второй половины нынешнего столетия, положен конец. Во всем мире возникла надежда на то, что огромные материальные и интеллектуальные ресурсы, которые тратились на подготовку войны или на ведение войн, будут отныне использоваться во благо человечества, для борьбы с нищетой и голодом, преодоления экономической отсталости и решения других сохраняющихся социально-экономических проблем.
5. Однако, как показали недавние события, странам, находящимся на переходном этапе, предстоит пройти через болезненный период приспособления к новым социально-политическим условиям: существует большая разница между выгодами, которые теоретически должны возникнуть на переходном этапе, и их реальным использованием на практике. Остальным странам мира необходимо некоторое время, чтобы осознать новую ситуацию и избавиться от наследия "холодной войны".

/...

Проявления национального и группового эгоизма, экспансионистские амбиции, стремление к экономической гегемонии, отсутствие доверия, доброй воли и солидарности - все эти препятствия странам необходимо преодолеть, с тем чтобы в полной мере использовать новые возможности.

6. Новое международное положение также четко показало истинную суть ряда региональных и субрегиональных конфликтов, которые в течение длительного времени объявлялись делом рук сверхдержав, а не результатом проявления глубоко укоренившихся местных причин. Парадоксальность ситуации состоит в том, что при старом режиме некоторые из конфликтов заглашались, а теперь вышли на поверхность в своих самых жестоких проявлениях, причем число уносимых ими человеческих жизней и масштабы разрушений постоянно растут. А международное сообщество, как представляется, оказалось полностью неподготовленным к тому, чтобы успешно разрешать такие конфликты. Существующие международные механизмы их урегулирования оказались слишком медлительными, а в некоторых случаях и неэффективными. Становится очевидно, что для дальнейшего обеспечения мирного процесса необходимы неординарные и более энергичные международные действия и механизмы. Предпринимаемые усилия следует направлять не просто на преодоление последствий тех проблем, которые привели в последние годы к всплеску насилия, а на осознание и устранение их коренных причин.

7. Каждому члену мирового сообщества следует также с большим пониманием подходить к проблемам других членов. К сожалению, часть населения некоторых стран заметно изменила свои взгляды на такие вопросы, как мигранты и беженцы, внешняя экономическая помощь и финансовая поддержка международных действий. Эти изменения могут ослабить способность международного сообщества в полной мере использовать потенциальные выгоды нового международного положения.

А. Сохранение мира

8. В Декларации социального прогресса и развития особо подчеркивается, что мир является одним из основополагающих условий социального прогресса и развития. Поддержание международного мира и безопасности является основной функцией, возложенной на Организацию Объединенных Наций с момента ее образования. Однако использование международных механизмов, созданных в целях разрешения конфликтов, ранее затрудняли антагонизмы и разногласия между постоянными членами Совета Безопасности, а во многих случаях их прямое или косвенное участие в региональных конфликтах по всему миру. До 1988 года Организация Объединенных Наций организовала лишь 13 операций по поддержанию мира, хотя необходимость в большем числе действенных международных операций по предотвращению войны и разрешению конфликтов была огромной.

9. В течение последних нескольких лет мир стал свидетелем активизации потенциала Организации Объединенных Наций в области разрешения конфликтов. С 1988 года Организация Объединенных Наций провела 13 операций по поддержанию мира. К числу самых последних относятся Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (с марта 1992 года), Операция Организации Объединенных Наций в Сомали (с апреля 1992 года) и Силы Организации Объединенных Наций по охране в Югославии (с марта 1992 года).

10. Важные изменения произошли в самих усилиях по поддержанию мира. Прежде всего в рамках восьми из тринадцати операций, осуществленных после окончания "холодной войны", были предприняты не только традиционные военные действия, но и широкий круг действий гражданского характера. В Камбодже, например, мирное соглашение предусматривает, чтобы Организация Объединенных Наций осуществляла надзор за деятельностью различных элементов существующей административной структуры, организовала выборы, наблюдала за деятельностью полиции, содействовала осуществлению прав человека, обеспечила репатриацию более 350 000 беженцев и приступила к восстановлению всей страны. Что касается Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре, то Организация Объединенных Наций принимала участие не только в проверке всех соглашений, достигнутых между правительством Сальвадора и Фронтом национального освобождения имени Фарабундо Марти, и контроле за их выполнением, но и в осуществлении других связанных с этим мер, включая реформирование и сокращение вооруженных сил, создание новой полиции, реформу судебной и избирательной систем, защиту прав человека и изменения, касающиеся землевладения 1/.

11. Опыт, накопленный международным сообществом за последние несколько лет в области поддержания мира, свидетельствует о том, что в нынешних условиях существует реальная возможность предупреждения вооруженных столкновений посредством более эффективного использования превентивной дипломатии, а также посредством более оперативного выявления и устранения причин возникновения проблем, чреватых конфликтом. Как представляется, еще одним эффективным путем предотвращения военных столкновений является участие государств-членов, на индивидуальной основе или в рамках региональных организаций, в деятельности по установлению и поддержанию мира в соответствии со статьями 52-54 Устава Организации Объединенных Наций. Задействование региональных организаций показало, что их участие в установлении мира может способствовать усилиям Организации Объединенных Наций по разрешению конфликтов, а также ускорить процесс международного или национального примирения. Одним из примеров служит Сомали. Однако для того чтобы региональные организации могли в полной мере использовать свой потенциал в области поддержания мира, они должны быть надлежащим образом оснащены.

12. В некоторых регионах уже начато создание необходимых организационных структур и механизмов обеспечения политической и военной безопасности. Так, если взять Европу, то на встрече в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (19-21 ноября 1990 года, Париж) главы государств и правительств 34 стран приняли пакет документов, закрепляющих радикальные перемены, которые произошли в Европе, и создающих основу для новой системы укрепления доверия и коллективной безопасности. Ее участники заявили в Парижской хартии о том, что усилия "по укреплению мира и содействию единству в Европе требуют нового качества политического диалога и сотрудничества и таким образом развития структур СБСЕ" 2/. В частности, они признали необходимость активизации военно-политических консультаций на всех уровнях. В этих целях участники Парижской встречи на высшем уровне постановили проводить раз в два года встречи глав государств и правительств; учредить Совет министров иностранных дел (34 министра будут встречаться регулярно, не реже одного раза в год); и учредить Комитет старших должностных лиц для подготовки заседаний Совета и выполнения его решений. Совету министров иностранных дел было также предложено обсудить возможность создания чрезвычайного механизма по обеспечению созыва заседаний Комитета старших должностных лиц в чрезвычайных ситуациях.

13. Другим важным элементом формирующейся общеевропейской системы безопасности будет созданный в Вене Центр по предотвращению конфликтов. Его основная задача будет заключаться в оказании Совету министров иностранных дел содействия в деле уменьшения опасности возникновения конфликтов. Он, вероятно, будет действовать в качестве форума по обмену информацией военного характера, а также в качестве посредника при урегулировании споров.

14. Активизация деятельности по установлению мира произошла также в Латинской Америке и Карибском бассейне. Недавно Организация американских государств (ОАГ) применила меры невоенного характера против двух государств, в которых были нарушены положения конституции: против Гаити в 1991 году и против Перу в 1992 году. Что касается Гаити, то ОАГ 8 октября 1991 года ввела торговое эмбарго и другие экономические санкции. ОАГ осудила Перу и приостановила ее членство в Постоянном органе для консультаций и согласования политики (Группе Рио).

15. Однако эффективность региональных организаций в деле мирного урегулирования имеет свои пределы, по крайней мере в настоящее время. Основным сдерживающим фактором является отсутствие доверия. К числу других препятствий более активному участию региональных организаций в процессе мирного урегулирования относится отсутствие надлежащих институтов, средств и, в некоторых случаях, организационных механизмов, которые позволяли бы этим организациям достаточно оперативно, действуя на чрезвычайной основе, реагировать на возникший кризис.

В. Разоружение

16. В Декларации социального прогресса и развития разоружение рассматривается в качестве одного из основных средств достижения и обеспечения мира. С 1989 года в этой области произошли наиболее глубокие перемены, и существует широко распространенное мнение, что угроза глобальной ядерной войны устранена. Подписание в Москве в июле 1991 года президентами Бушем и Горбачевым Договора о сокращении стратегических вооружений (СНВ) можно рассматривать как символ окончания эры глобальной гонки в области разработки и производства наиболее совершенных видов оружия для уничтожения человека 3/.

17. Однако события конца 80-х и начала 90-х годов нельзя считать лишь следствием изменений в бывшем СССР. Они явились совокупным результатом коллективных усилий международного сообщества и действия других вспомогательных факторов. Среди последних одно из наиболее важных мест занимает стремительный рост стоимости современных видов оружия. Становилось все более и более очевидно, что дальнейшее продолжение гонки вооружений окажет крайне пагубное воздействие на состояние экономики любой страны, даже наиболее развитой в технологическом и экономическом отношениях.

18. За последние несколько лет был достигнут значительный прогресс в ряде областей, связанных с разоружением и контролем над вооружениями. Так, в сентябре 1989 года две страны - Соединенные Штаты и Советский Союз, - будучи обеспокоены ослаблением действенности Женевского протокола (1925 года), добились прогресса в своих двусторонних переговорах по химическому оружию и взяли на себя обязательство сотрудничать в деле уничтожения химического оружия. В июне 1990 года они подписали соглашение об уничтожении и отказе от

/...

производства своего химического оружия, а также о мерах содействия заключению многосторонней конвенции. В соответствии с этим соглашением между Соединенными Штатами и СССР по химическому оружию его участники обязались приступить к уничтожению химического оружия не позднее 1992 года, уничтожить 50 процентов его запасов не позднее чем к 1999 году и сократить имеющиеся запасы до уровня 5000 тонн ОВ к 2002 году.

19. Обе страны уже приступили к осуществлению этого соглашения. К сентябрю 1990 года Соединенные Штаты вывезли все запасы своего химического оружия из складов в Германии на атолл Джонсон в Тихом океане, где они должны быть уничтожены. Процесс уничтожения начался в июне 1990 года 4/.

20. Успехи были также достигнуты и на международных форумах. В феврале 1990 года Конференция по разоружению (Женева) постановила вновь учредить Специальный комитет по химическому оружию, предоставив ему мандат, в котором более не исключалась возможность разработки окончательного проекта конвенции 5/. Хотя в Женевском протоколе было запрещено применение такого оружия, в нем не было запрета на его производство, испытание и накопление его запасов, и переговоры должны были устранить этот пробел. В предшествующий период их затрудняли проблемы, связанные с проверкой, юрисдикцией и контролем, а также некоторые другие технические и политические моменты, однако в сентябре 1992 года окончательный проект был подготовлен для представления Генеральной Ассамблее.

21. Аналогичные усилия были предприняты Соединенными Штатами и Советским Союзом в отношении биологического оружия, вопрос о котором также был в повестке дня Конференции по разоружению. В мае 1990 года Соединенные Штаты ввели в действие Закон 1989 года о борьбе против терроризма, связанного с применением биологического оружия 6/, и заявили о своем намерении уничтожить свои запасы вируса оспы. К Советскому Союзу был обращен призыв принять такие же меры, и обе страны согласились уничтожить накопленные ими запасы к концу 1993 года. В апреле 1992 года в России был принят указ о запрещении разработки биологического оружия, а в сентябре 1992 года Россия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты объявили о достигнутом соглашении, предусматривающем проведение взаимных инспекций военных и невоенных биологических объектов.

22. Обнадеживающие сдвиги произошли в области обычных вооружений. 19 ноября 1990 года на Парижской встрече на высшем уровне в рамках Соперничества по безопасности и сотрудничеству в Европе был подписан Договор об обычных вооруженных силах в Европе. Это резко снизит высокий уровень милитаризации Европы. Одна из наиболее важных особенностей Договора состоит в том, что в нем установлен верхний предел в отношении количества военной техники, которое каждое отдельное государство может сохранить в регионе от Атлантического океана до Урала. Другое жизненно важное положение состоит в том, что те количества военной техники, которые не вписываются в установленные Договором пределы, будут уничтожены под надлежащим контролем.

23. С развитием процесса добровольного разоружения двух самых крупных военных держав внимание мирового сообщества переключилось на вопросы распространения ядерного и других видов оружия массового уничтожения. Такое смещение акцента было также ускорено теми опасениями, которые возникли в связи с действиями

Ирака в ходе и после кризиса 1990 года в районе Персидского залива и впоследствии, в 1991 году, в связи с распадом Советского Союза и возникновением на его месте нескольких государств, располагающих ядерным оружием. Эти опасения еще не полностью устранены, поскольку возникли споры относительно раздела общесоюзных вооруженных сил и правопреемства бывших республик Союза. Однако недавняя договоренность, достигнутая 16 июня 1992 года в Вашингтоне, О.К., президентами Соединенных Штатов и Российской Федерации относительно ликвидации их ракет наземного базирования с разделяющимися головными частями и глубокого сокращения обеими странами к 2003 году своих запасов ядерного оружия большой дальности, вселила надежду на то, что процесс, начатый в 1990 году Соединенными Штатами и (тогдашним) Советским Союзом, будет успешно доведен до конца всеми соответствующими бывшими советскими республиками 1/.

24. Свежий опыт, накопленный международным сообществом в ходе кризиса в районе Персидского залива, выдвинул на первый план некоторые аспекты гонки вооружений, которые в прошлом рассматривались как второстепенные. В их число вошли: торговля оружием, распространение ядерной и других современных военных технологий, милитаризация развивающихся стран, природа и последствия этнических конфликтов и международный терроризм. Стало еще более очевидно, что до тех пор, пока международное сообщество не достигнет согласия в отношении общей политики и методов контроля в таких важных областях, как производство оружия и торговля оружием, опасность крупномасштабной конфронтации будет сохраняться.

С. Ухудшение состояния окружающей среды

25. Последние годы были отмечены ростом понимания во всем мире того факта, что дальнейшее ухудшение состояния глобальной окружающей среды стало реальной угрозой самому существованию человека и других форм жизни на планете. Согласно научным наблюдениям, темпы исчезновения существующих на земле видов ужасающе ускорились в последние два десятилетия. Они возросли с одного вида в день в 1970 году до одного вида в час в 1990 году и до одного вида каждые 12 минут в 1992 году. С момента зарождения жизни происходил процесс отмирания видов в результате болезней, нехватки пищи или неспособности адаптироваться к изменениям в окружающей среде. Однако нынешнее положение многие ученые характеризуют как период массового исчезновения видов. Считается, что основной причиной нынешней катастрофы является исчезновение естественных сред обитания - лесов, болот и прибрежных районов - в результате обезлесения, стремительной урбанизации, развития сельских районов, загрязнения воздуха и воды, перенаселенности и других проявлений деятельности человека.

26. Вторжение человека в экосистемы (и его последствия) имеет множество аспектов. В некоторых случаях оно привело к уничтожению естественной флоры и фауны. Однако в настоящее время в опасности находятся все формы жизни. Как представляется, промышленное загрязнение является одной из основных причин "парникового эффекта", который может вызвать ускорение процесса радикального изменения глобального климата. Как было установлено, глобальное потепление вызывают промышленные газы, главным образом двуокись углерода, хлорфторуглероды, метан и закись азота. Согласно преобладающему мнению ученых, если не будут сокращены общие масштабы выброса вредных промышленных газов, жизнь на Земле вскоре необратимо изменится, что окажет разрушительное

воздействие на жизнь миллионов людей. Многие ученые также считают, что единственным способом предотвращения этой всемирной катастрофы является принятие международным сообществом незамедлительных коллективных мер, направленных на прекращение загрязнения воздуха и реорганизацию процесса развития на экологически безопасной основе.

27. Международные научные круги и неправительственные организации приложили огромные усилия, чтобы добиться включения экологических вопросов в политическую повестку дня как на национальном, так и на международном уровнях. Со своей стороны Организация Объединенных Наций содействовала информированию населения об экологических проблемах. Организации системы Организации Объединенных Наций провели ряд международных форумов, участники которых обсудили проблемы окружающей среды и возможные действия по предотвращению дальнейшего ухудшения состояния окружающей человека среды. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна в марте 1991 года провела в Мехико совещание на уровне министров, на котором была принята Платформа Тлателолко по окружающей среде и развитию. Европейская экономическая комиссия в мае 1990 года провела в Бергене, Норвегия, конференцию "Действия во имя общего будущего".

28. Многие учреждения Организации Объединенных Наций внесли вклад в подготовку Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в июне 1992 года в Рио-де-Жанейро. Так, консультативное совещание, организованное в марте 1991 года ПРООН и неправительственными организациями по линии Конференции, внесло свой вклад в разработку в рамках Повестки дня на XXI век вопроса о взаимосвязи между нищетой и ухудшением состояния окружающей среды и возможных вариантах действий, а международная конференция по сельскому хозяйству и окружающей среде, организованная ФАО и правительством Нидерландов в апреле 1991 года, помогла секретариату Конференции в подготовке его докладов об устойчивом сельскохозяйственном производстве и экологически безопасном землепользовании.

29. Еще одной сферой деятельности Организации Объединенных Наций было установление норм, касающихся охраны окружающей среды планеты. С 1989 года были разработаны или вступили в силу ряд важных многосторонних соглашений. К числу разработанных соглашений относятся Поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Лондон, 29 июня 1990 года), Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству (Лондон, 29 ноября 1990 года) и Конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом (Женева, 20 октября 1989 года). Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, вступил в силу 1 января 1989 года.

30. На самой Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию были подписаны две новые международные конвенции: Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция о биологическом разнообразии. Кроме того, были согласованы принципы лесопользования.

/...

31. Эту Конференцию можно считать вехой, с которой начинается серия международных коллективных мер по сохранению планеты. Разумеется, маловероятно, что осуществление этих соглашений будет легким делом, учитывая разногласия между бедными и богатыми странами в отношении приоритетных направлений международной деятельности в социально-экономических областях. На национальном и международном уровнях потребуются немалые усилия по мобилизации ресурсов для осуществления Повестки дня на XXI век. Если участвующие стороны будут проводить политику устойчивого развития решительно и непредвзято, новые международные конвенции послужат прочной основой для установления в будущем более прочного баланса между потребностями в области развития и интересами охраны окружающей среды.

32. Охрана окружающей среды - относительно новая сфера международного сотрудничества. Если в деле изучения последствий взаимодействия человека и природы было сделано достаточно много, то в оценке имеющегося технологического и научного потенциала с точки зрения затрат, связанных с переориентацией экономики на более рациональное в экологическом отношении развитие, сделано довольно мало. Необходимо также оценить нынешние возможности в плане доступа к "чистой" технологии и накопленным знаниям и опыту. Они станут теми элементами, которые необходимы для обеспечения необратимости процесса преобразований.

II. ФОРМИРУЮЩАЯСЯ НОВАЯ ФИЛОСОФИЯ ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

33. С середины 80-х годов, когда неудовлетворенность результатами предыдущих стратегий национального развития приобрела широкие масштабы, а некоторые вредоносные побочные последствия процесса глобального развития породили сомнения правильности его основ, начала постепенно формироваться новая концепция развития. Эти разделяемые многими сомнения были обусловлены повсеместным сохранением нищеты, маргинализацией множества развивающихся стран, многие из которых оказались в тисках внешней задолженности, растущим технологическим и экономическим разрывом между относительно небольшой группой стран и подавляющим большинством остальных государств, экологической катастрофой, угрожающей все большему числу стран, и наличием других социально-экономических проблем. Глобальная взаимозависимость, которую некоторые рассматривали как движущую силу прогресса, не смогла сделать технологические и экономические достижения доступными для всех и, судя по всему, принесла выгоды лишь небольшому числу стран.

34. Впрочем, подобный пессимизм в оценке результатов деятельности в области развития в последние десятилетия несколько чрезмерен. Хотя ряд социально-экономических проблем не были решены, верно все же и то, что в большинстве стран удалось радикально изменить жизнь общества и что повсеместное распространение процесса индустриализации и информационной технологии укрепило основы для социально-экономического и политического взаимодействия. Это также способствовало формированию общих ценностей и единого представления о будущем мироустройстве. Этот новый мир должен быть более гуманным, т.е. ориентированным на человека.

/...

35. Наиболее важными элементами, на которых основана эта формирующаяся глобальная идеология, являются: признание верховенства прав человека над правами коллектива, будь то общины, страны или этнической группы; убежденность в том, что человек и его потребности должны находиться в центре процесса развития и быть его целью, а не наоборот; и мнение о том, что земля является общей средой обитания, которую необходимо защищать и сохранять. Эта идеология также опирается на понимание того, что углубление глобальной взаимозависимости обернется благом для человечества, если государства сумеют изменить свое поведение с учетом этой новой реальности и связанной с этим ответственности.

36. Этот новый подход к развитию, как представляется, оказал глубокое воздействие на международное сотрудничество в том, что касается приоритетов, структуры секторов, условий и форм международной помощи. Пока слишком рано говорить о том, насколько он является более действенным или эффективным, чем предыдущие подходы, однако очевидно, что он представляет собой отличный от прежних комплекс приоритетов, принципов, целей развития и средств осуществления.

37. Долгосрочные цели этой новой концепции развития не претерпели существенных изменений по сравнению с теми, которые были поставлены в Декларации социального прогресса и развития, а вот средства осуществления были частично пересмотрены. В Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (1991-2000 годы) "значительное улучшение условий жизни людей в развивающихся странах и сокращение разрыва между богатыми и бедными странами" было провозглашено одной из основных задач международного сообщества. В Стратегии также выделено шесть взаимосвязанных задач, осуществление которых может обеспечить успешное решение стоящих перед миром основных социально-экономических проблем:

- a) резкое повышение темпов экономического роста в развивающихся странах;
- b) обеспечение такого процесса развития, который учитывал бы социальные потребности, преследовал бы цель существенного снижения уровня крайней нищеты, способствовал бы развитию и использованию людских ресурсов и профессиональных навыков и был бы экологически безопасным и устойчивым;
- c) совершенствование международной валютно-финансовой и торговой систем в целях поддержания процесса развития;
- d) обеспечение устойчивости и стабильности мировой экономики и эффективное макроэкономическое регулирование как на национальном, так и на международном уровнях;
- e) решительное укрепление международного сотрудничества в области развития;
- f) мобилизация особых усилий для решения проблем наименее развитых стран, наиболее слабых среди развивающихся стран" 8/.

38. Что касается политики и мер, связанных с достижением провозглашенных целей в области развития, то в Стратегии содержится призыв к либерализации в условиях глобальной взаимозависимости. В ней высказывается мысль о том, что путем устранения препятствий и ограничений на пути движения факторов производства и облегчения развивающимся странам доступа к международным рынкам, технологии и финансовым ресурсам международное сообщество создаст необходимые предпосылки для более равномерного и устойчивого процесса глобального развития. В то же время в Стратегии содержится призыв пересмотреть некоторые аспекты внутренней политики развивающихся стран с точки зрения выгод и потерь. В частности, в ней подчеркивается ограниченность политики замещения импорта, когда речь идет о небольших странах или политики ориентации на экспорт, которая обернулась образованием экономических анклавов.

39. В Стратегии также подчеркивается, что государство ограничено в своей способности обеспечить устойчивое развитие. В ней говорится, что частный сектор в развивающихся странах достаточно крепок, чтобы вносить свой вклад в процесс развития: "Потенциал частного сектора во многих странах возрос, и в настоящее время имеются широкие возможности для увеличения вклада, который частное предпринимательство могло бы вносить в динамичный процесс индустриализации. Следует поощрять развитие предпринимательских навыков на всех уровнях для создания новых промышленных предприятий" 9/.

40. В Стратегии содержится призыв к тому, чтобы в центре стратегий развития развивающихся стран были два конкретных аспекта развития - охрана окружающей среды и улучшение условий жизни людей: "экономический рост сам по себе не обеспечивает справедливого распределения связанных с ним благ или охраны и улучшения состояния природной среды. Вместе с тем если проблема бедности сохранится или обострится, а условиям жизни людей не будет уделяться должного внимания, то усилится политическая и социальная напряженность, которая будет нести в себе угрозу стабильности в 90-е и последующие годы. Точно так же, если будет усиливаться экологическая деградация и возрастать экологический ущерб, то база природных ресурсов развивающихся стран и благосостояние населения пострадают, а прогресс собственно в области развития окажется неустойчивым. Поэтому в Стратегии следует уделить особое внимание политике и мерам, которые необходимо принять для снижения остроты проблемы бедности, развития людских ресурсов и охраны окружающей среды" 10/.

41. Эта новая концепция развития подверглась дальнейшей разработке в ходе международного обсуждения вопроса о развитии людских ресурсов в начале 90-х годов. В результате состоявшихся обсуждений произошел некоторый отход от традиционной позиции, состоящей в том, что государство - это благодетель, а человек - пассивный потребитель услуг. Поставив человека в центр процесса развития, эта новая концепция развития отводит государству роль источника поддержки социальной деятельности человека, а не ее заместителя. Таким образом, предполагается, что гарантирование прав человека будет поощрять и стимулировать участие населения во всех сферах социальной и экономической деятельности. Государство при этом должно заботиться о защите общих интересов (законность, порядок, социальная справедливость, безопасность, охрана окружающей среды) и обеспечивать устойчивость процесса развития.

42. Вокруг функции государства, связанной с развитием, по-прежнему ведутся споры. Одни настаивают на том, чтобы ее существенно ограничить. Другие же, ссылаясь на исторический опыт развития человечества, выступают за творческое и динамичное взаимодействие между государственным и частным секторами, между личностью и государством. Они считают, что процесс развития можно организовать таким образом, чтобы поощрять и стимулировать конструктивные начала каждого фактора, участвующего в процессе развития, и одновременно нейтрализовать их деструктивный потенциал.

III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ УСИЛИЯ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

43. В своих ответах на вербальную ноту Генерального секретаря государства-члены указали, что их усилия в области развития в последние годы были сконцентрированы на решении ряда задач, связанных с теми, которые поставлены в Декларации социального прогресса и развития, а именно - ликвидации нищеты, развитии людских ресурсов, защите уязвимых групп населения, стабилизации темпов роста численности населения; социальном обеспечении и социальной защите, и улучшении положения женщин.

44. Большинство ответивших стран также информировали Генерального секретаря о своих программных мерах и создании организационных структур в определенных сферах социального развития. Как страны-респонденты различаются между собой по уровню развития и успехам, достигнутым в обеспечении социального прогресса, так различаются и их конкретные цели и усилия.

A. Развивающиеся страны: усилия по сохранению прошлых достижений в социальной сфере и обеспечению устойчивого социального прогресса

45. Маврикий сообщил о существенном повышении уровня доходов на душу населения с конца 80-х годов, которое объясняется, по его мнению, главным образом двумя факторами: увеличением объема ВВП и стабилизацией темпов роста численности населения. Согласно информации, представленной правительством, объем ВВП в рыночных ценах почти удвоился, увеличившись с 23 576 млн. рупий в 1987 году до примерно 41 265 млн. рупий в 1991 году. Такой экономический рост в сочетании со стабилизацией темпов роста численности населения в 80-е годы положительно сказался на показателях уровня дохода на душу населения, который увеличился с 22 951 рупии в 1987 году до 39 245 рупий в 1991 году. Вместе с тем, как указывает правительство, эта тенденция к росту была в значительной мере обусловлена беспрецедентной деловой активностью в зоне обработки экспортной продукции; реальные годовые темпы экономического роста - если не учитывать долю этой зоны - снизились со среднего показателя в размере 7,2 процента в период 1984-1987 годов до 5,4 процента в период 1988-1991 годов. Тем не менее благодаря экономическому росту в последние несколько лет на Маврикий удалось обеспечить неуклонное увеличение числа рабочих мест. В период с 1987 по 1991 год было создано более 40 000 новых рабочих мест. Уровень безработицы, составлявший 9,1 процента в 1987 году, в 1991 году снизился до исключительно малой величины.

/...

46. Правительство Маврикия предприняло попытку использовать плоды экономического роста для модернизации социальной инфраструктуры и повышения качества жизни населения. В жилищном секторе оно ввело систему предоставления долгосрочных кредитов на жилье и предусмотрело различные налоговые льготы, стремясь улучшить условия жизни населения. Суть указанной системы заключается в предоставлении долгосрочных кредитов по субсидированным процентным ставкам. Общая сумма выплат по процентам с кредитов на жилье вычитается из суммы доходов. Кредиты на жилье предоставляются через созданную в 1991 году Маврикийскую жилищную корпорацию, основными целями которой являются: покупка и приобретение земельных участков и зданий для их обустройства; застройка участков, приобретенных компанией; и участие в строительстве жилья и других видах деятельности по обустройству. Корпорация уже начала осуществлять крупную программу жилищного строительства, которая предполагает сооружение 2000 жилых блоков в год в течение первых лет, а затем выход на уровень порядка 5000 единиц в год.
47. Правительство также прилагает усилия к улучшению коммунально-бытового обслуживания домохозяйств. В период 1983-1990 годов доля семей, проживающих в электрифицированных жилищах, возросла с 94 до 98 процентов. Газ стал основным видом топлива, используемого для приготовления пищи, после снижения цены на него в результате отмены таможенных пошлин на импорт газа. Около 98 процентов домохозяйств на Маврикии уже подключено к водопроводной сети.
48. Развитие людских ресурсов было одним из приоритетных направлений деятельности правительства в течение последних десятилетий. В результате этого страна достигла впечатляющих успехов в области образования. "Обеспечено всеобщее начальное образование, рассчитанное на шесть лет. Уровень охвата начальным образованием приближается к 100 процентам ... На территории каждого деревенского совета имеется по крайней мере одна начальная школа. По завершении пяти лет обучения в средней школе выдается аттестат о среднем образовании, а еще через два года обучения - аттестат о высшем образовании. Уровень охвата средним образованием составляет около 50 процентов. На всех уровнях образование бесплатное. Учебники предоставляются бесплатно всем учащимся начальной школы и детям из бедных семей, обучающимся в младших классах средней школы".
49. Однако страна испытывает нехватку технических кадров и других категорий специалистов. В целях решения этой проблемы правительство приступило к созданию техникумов, а также решило создать лицей, дающий техническое общее образование. В подготовленном недавно новом генеральном плане деятельности в области образования на период до 2000 года ставится цель расширить сеть учебных заведений, с тем чтобы можно было более четко реагировать на потребности стремительно меняющегося общества.
50. В области здравоохранения Маврикий стремится к поставленной цели - здоровье для всех к 2000 году. Что касается доступности, то населению Маврикия медицинские услуги предоставляются бесплатно, что способствовало улучшению состояния здоровья населения страны.

51. Согласно официальному отчету, в 1990 году один доктор приходился на 1091 человек, а один зубной врач - на 7400 человек. Создана обширная сеть служб охраны здоровья матери и ребенка. Относительно большой набор медицинских услуг предоставляют населению городские медицинские центры, общинные медицинские центры и пункты и диспансеры, оказывающие первичную медицинскую помощь. Вместе с тем качество медицинского обслуживания по-прежнему требует улучшения.

52. Маврикий прилагает неустанные усилия в целях развития и совершенствования своей системы социальной защиты. Национальный план пенсионного обеспечения, введенный в середине 70-х годов в целях защиты всех работников государственного сектора, был распространен и на лиц, занятых в частном секторе, включая лиц, работающих не по найму, и работников домашних предприятий. Закон о социальном вспомоществовании 1902 года в конце 70-х годов был пересмотрен с целью обеспечить оказание помощи уязвимым группам, особенно группам населения с самым низким уровнем доходов, а недавно он был дополнен положениями, предусматривающими обеспечение теплой одеждой пожилых лиц и финансовой помощью нуждающихся студентов.

53. От 4 до 5 процентов населения Маврикия являются в той или иной степени инвалидами. В целях защиты инвалидов был учрежден Национальный совет по реабилитации инвалидов. Он отвечает за оказание инвалидам финансовой помощи, а также услуг в области профессиональной подготовки и реабилитации.

54. Нигер, как и многие другие африканские страны, в настоящее время сталкивается с серьезными трудностями, которые препятствуют его экономическому и социальному развитию. Последствия экономического кризиса сказываются повсеместно во всех секторах экономики и на условиях жизни людей. Социальное положение в течение многих лет все ухудшается. Средний доход на душу населения в Нигере составляет, согласно оценкам, 320 долл. США. Широко распространены такие явления, как неполная занятость, болезни и недоедание. Темпы роста численности населения существенно превышают темпы экономического роста: 3,4 процента против 2,3 процента. К этой безрадостной картине необходимо добавить стихийные бедствия, такие, как засуха и опустынивание, которые сказываются на жизни людей и вызывают миграционный процесс, ведущий к запустению в сельских районах.

55. Столкнувшись с этой тревожной ситуацией, Нигер развернул программу структурной перестройки, направленную на улучшение экономической обстановки. Однако в конечном итоге программа перестройки оказала негативное воздействие на занятость и покупательную способность населения. Даже меры по нейтрализации тяжелых экономических последствий программы структурной перестройки не дали желаемых результатов.

56. Несмотря на все усилия, предпринимаемые правительством, сложно говорить о каком-либо прогрессе или видимых положительных сдвигах в социальной сфере.

57. Критическое положение с охраной здоровья в Нигере вызывает особую тревогу. Доля бюджетных ассигнований, выделяемых сектору здравоохранения, всегда была исключительно малой. В 1960 году она составляла 8,75 процента. В 1990 году она снизилась до 6,75 процента. Сектор здравоохранения испытывает нехватку

/...

кадров. Так, например, один врач приходится на 48 000 жителей, а одна акушерка - на 1400 рожениц. Уровни материнской и младенческой смертности одни из самых высоких в мире: они составляют, соответственно, 70 промилле и 132 промилле. Средняя продолжительность жизни составляет около 48 лет.

58. Вместе с тем предпринимаются усилия по развитию сектора здравоохранения, направленные на защиту уязвимых групп, в частности матерей и детей, а также на ослабление негативных последствий экономического спада, вызванного программой перестройки. Вот некоторые примеры этих усилий:

- a) расширение программы вакцинации;
- b) активизация борьбы с малярией;
- c) активизация борьбы с диареей;
- d) национальная программа санитарно-гигиенического просвещения;
- e) активизация борьбы с недоеданием;
- f) программа профилактики и активизация борьбы со СПИДом;
- g) программа планирования семьи (начавшаяся фактически в 1985 году) и создание национального центра семейной медицины.

59. Несмотря на предпринимаемые Нигером огромные усилия в области образования, степень охвата обучением остается на очень низком уровне. Бюджетные расходы на образование являются, пожалуй, одними из наиболее высоких; на них приходится около одной пятой бюджета. Вместе с тем в своем субрегионе Нигер занимает по этим показателям одно из последних мест. В 1990 году они снизились до 23,5 процента, а в 1982 году составляли 27,5 процента.

60. В системе образования существует также высокий уровень отсева учащихся, обусловленный главным образом жесткими требованиями в плане отбора.

61. Малочисленные центры профессиональной подготовки пытаются удовлетворить растущие потребности в плане доступа к профессиональному обучению. Эти центры не обеспечивают надлежащего уровня подготовки, что обусловлено нехваткой средств и меняющимися требованиями рынка труда. Продолжающийся экономический спад также усугубляет это положение.

62. Хотя усилия правительства по-прежнему недостаточны, они тем не менее дали некоторые положительные результаты, особенно на уровне средней школы. Контингент учащихся расширился с 11 108 человек в 1974 году до 51 129 человек в 1990 году.

63. Самой главной проблемой, стоящей перед Нигером, является, несомненно, улучшение положения молодежи. Пятьдесят процентов населения составляют лица в возрасте до 15 лет. Эта молодежь, возможно, является ценным ресурсом процесса развития, хотя одновременно она является и бременем для государства и семьи,

/...

поскольку у нее огромные потребности, особенно в плане охраны здоровья, образования, создания рабочих мест и т.д. Молодежь, живущая в сельских районах, не посещает школу и сталкивается с растущими трудностями в своей повседневной жизни, вызванными прежде всего сокращением сельскохозяйственного производства.

64. Безработица среди молодежи стала одной из наиболее острых экономических проблем. Продолжающийся в этой стране с 1985 года кризис усилил остроту положения.

65. Усилия в области воспитания молодежи можно резюмировать следующим образом:

a) восстановлено одно из старейших сельских учебных заведений, известное под названием "Самария". В "Самарии" молодежи прививают навыки сотрудничества, с тем чтобы она могла участвовать в жизни общины и вносить свой вклад в усилия в области развития;

b) созданы центры воспитательной работы среди девушек;

c) с 1989 года осуществляется программа "Молодежный отряд". Каждый год в ее рамках от 300 до 500 подростков, как правило из числа учащихся, обучаются методам борьбы с опустыниванием и связанным с сельским хозяйством видам деятельности, главным образом методам охраны почв.

66. Повышенное внимание уделялось детям, находящимся в крайне тяжелых условиях, в частности брошенным и беспризорным детям.

67. Что касается инвалидов, то Нигер прилагает усилия к расширению осведомленности населения о проблемах этой социальной группы. Создано пять ассоциаций инвалидов, занимающихся решением специфических проблем этой группы населения. Было открыто четыре школы для слепых и глухих детей. Начата профессиональная подготовка по различным специальностям, и открыто два центра профессиональной подготовки по таким направлениям, как земледелие, птицеводство и садоводство. Осуществляется проект, направленный на реинтеграцию детей, пострадавших от полиомиелита, в общество.

68. В Нигере важная роль в социально-экономической сфере принадлежит женщинам. Вместе с тем в силу различных предрассудков и табу повседневная жизнь и условия работы женщин еще далеки от того, какими они должны быть; женщины не имеют равных с мужчинами возможностей.

69. Для исправления этого положения было создано несколько специализированных учреждений: в 1981 году - Департамент по улучшению положения женщин, а в 1989 году - министерство по социальным вопросам и улучшению положения женщин. В 1991 году мандат этого министерства был расширен; в него были включены вопросы социального развития, народонаселения и улучшения положения женщин.

70. Правительство занимается следующими вопросами: профессиональной подготовкой женщин (управление, микропроекты); охраной здоровья женщин, вопросами гигиены и планирования семьи; созданием женских центров, где женщины учат шитью, правильной организации питания, чтению и письму. Оно оказывает женщинам в сельских районах помощь в их повседневных делах, в частности путем установки дробилок для измельчения маниоки, земляных орехов и т.д. Оно занимается разработкой семейного кодекса и сельскохозяйственных кодексов, которые обеспечат женщинам доступ к землям, пригодным для обработки.

71. Правительство Ямайки информировало о прилагаемых им усилиях по обеспечению устойчивого социального развития, которые сдерживаются осуществляемыми в настоящее время мерами экономической стабилизации и структурной перестройки. Поставлена задача обеспечить дальнейшее снижение уровня неграмотности среди населения Ямайки. Уровень неграмотности снизился с 50 процентов в 1972 году до 18 процентов в 1992 году. В пятилетнем плане развития Ямайки предусмотрено к 2000 году снизить уровень неграмотности еще на 9 процентов.

72. С 1982 года начальное образование является на Ямайке всеобщим. Вместе с тем на уровнях выше начального образование пока еще не является обязательным. Система образования Ямайки требует существенного качественного улучшения. Необходимо ликвидировать неравенство в плане доступа к среднему и высшему образованию. В стране предпринимались и предпринимаются усилия по расширению доступа к образованию путем развития организационных структур и программ и оказания финансовой поддержки. Качество услуг в области образования должно быть повышено благодаря совершенствованию системы подготовки национальных специалистов в высших учебных заведениях.

73. Как и во многих других развивающихся странах, на Ямайке не хватает технических специалистов. Однако профессионально-техническая подготовка, масштабы которой в последнее время расширились, является платной. Ямайка пытается найти решение этой проблемы за счет осуществления комплекса программных мер. В 1991 году было создано Национальное агентство по подготовке кадров, задача которого состоит в проведении в жизнь политики в области профессионально-технической подготовки. Основные цели этой новой политики состоят в расширении системы технического образования и обучения и разработке стандартов в отношении технического и профессионального образования и обучения.

74. Учитывая расходы, связанные с созданием национальной сети технического и профессионального обучения и переподготовки, правительство Ямайки поощряет национальный частный сектор к тому, чтобы содействовать обучению и переподготовке работников путем обеспечения, за счет собственных сил, поддержки учреждений, действующих в этой области.

75. Проблемы голода, недоедания и нищеты находятся в центре внимания правительства Ямайки. В рамках своих неустанных усилий по устранению этих проблем оно ввело систему бесплатных обедов в государственных школах. Программа выдачи продуктовых талонов, которую начали осуществлять в 1984 году в интересах наиболее бедных слоев населения, была распространена и на другие группы населения. В эту программу со временем были внесены некоторые изменения, а покупательная способность талонов и верхние пределы для различных категорий бенефициаров были повышены. Компонент разработки проектов,

существующий в рамках программы выдачи продуктовых талонов, предусматривает отбор трудоспособных бенефициаров для осуществления ими проектов самопомощи, призванных стать источником доходов. Цель заключается в создании условий, при которых такие лица более не нуждались бы в государственной помощи. Объем пособий, выдаваемых в этих целях, составляет до 5000 ямайских долларов на одного человека. К числу таких проектов относятся проекты, связанные с животноводством, шитьем одежды и хлебопекарным производством.

76. Дальнейшее развитие получили на Ямайке системы социального обеспечения и социальной защиты. В 1991 году в дополнение к уже действующей национальной системе страхования была введена система выплаты специальной пенсии лицам в возрасте 85 лет и старше. В том же 1991 году были введены пенсии для вдов и устранено неравенство в отношении возраста выхода на пенсию мужчин и женщин.

77. Для лиц, которые не охвачены национальной системой страхования (лиц с низкими доходами и лиц, не имеющих источников дохода), предусмотрены специальные программы государственной помощи: программа перераспределения доходов, программа экономической и социальной помощи, программа помощи бедным, программа чрезвычайной помощи и программы помощи инвалидам и лицам преклонного возраста.

78. Для совершенствования системы выплат в будущем Национальный страховой совет Ямайки в 1990 году учредил инвестиционное агентство, которое должно создать, контролировать и сохранять портфель ценных бумаг, который обеспечит фонду (целевому инвестиционному фонду) возможность удовлетворять будущие иски заявляющих, сохраняя при этом достаточный объем ликвидных средств для гарантированного и незамедлительного удовлетворения краткосрочных заявлений о выплате страхового возмещения.

79. Ямайка прилагала также усилия по совершенствованию своих национальных программ социальной защиты. В настоящее время национальные советы Ямайки работают над повышением эффективности этих программ и децентрализации системы предоставления услуг, в частности услуг инвалидам.

80. Значительные успехи были достигнуты на Ямайке в том, что касается улучшения положения женщин. Женщинам в этой стране гарантирован отпуск по беременности и родам и обеспечены равные права во всех сферах образования и право на равную оплату за равный труд. В соответствии с Постановлением 1975 года о национальном минимальном уровне заработной платы женщинам, работающим в качестве домашней прислуги, гарантирован минимальный уровень заработной платы. Благодаря ряду недавно принятых законов, касающихся вопросов брака, была обеспечена более прочная защита прав и интересов женщин в том, что касается собственности, опеки и попечительства в отношении детей и наследования.

81. В настоящее время в центре внимания ямайского Бюро по делам женщин находится проблема обеспечения женщинам более широкого доступа к рабочим местам и источникам доходов, а также повышения уровня профессиональной подготовки женщин. Кроме того, оно стремится обеспечить женщинам более широкий доступ к кредитам и рынкам. Бюро приняло меры к тому, чтобы зарезервировать

/...

за женщинами справедливую долю рабочих мест в рамках проектов, осуществляемых в государственном секторе. Кроме того, в последние несколько лет оно тесно сотрудничало с неправительственными организациями в целях создания для женщин дополнительных рабочих мест вне государственного сектора.

82. Что касается политики в области защиты прав детей, то основное внимание на Ямайке уделяется детям-инвалидам и беспризорным детям.

83. В последние годы на Ямайке значительно ухудшилось положение в сфере общественного здравоохранения, что было обусловлено сокращением бюджетных ассигнований и острой нехваткой среднего медицинского персонала и персонала других категорий медицинских работников. В целях выхода из этого кризиса правительство приняло решение ввести систему платных услуг. Новая система была утверждена в ноябре 1991 года. В настоящее время она действует в Испанском городском госпитале, а позднее должна быть введена во всех других государственных больницах. Тем не менее некоторые группы населения не будут подпадать под действие этой системы.

84. В 1989 году Целевая группа по вопросам народонаселения, участвовавшая в разработке пятилетнего плана развития на 1990-1995 годы, рекомендовала безотлагательно пересмотреть цели национальной политики в области народонаселения с учетом демографических, социальных и экономических условий, сложившихся на Ямайке. В рамках этой новой политики в области народонаселения основное внимание будет уделено совершенствованию системы охраны здоровья населения, дальнейшему снижению уровня детской смертности, повышению средней продолжительности жизни и расширению масштабов использования контрацептивов.

85. Правительство Тринидада и Тобаго внесло изменения в свою политику социального развития с учетом сложившихся социальных и экономических условий. Оно приступило к реформированию системы социального обслуживания с целью устранить ряд недостатков, к которым, в частности, относятся несогласованность в действиях, ведущая к дублированию усилий; отсутствие какой-либо системы, призванной облегчать координацию и сотрудничество между министерствами и ведомствами; и отсутствие механизмов оценки.

86. В целях устранения этих недостатков в вопросах социального обеспечения и перераспределения доходов правительство Тринидадо и Тобаго приступило к пересмотру законодательства, регулирующего доступ к программам социальной помощи. Есть основания считать, что эффективность этих программ была ослаблена действием несколько устаревших законов. Новое законодательство будет способствовать расширению доступа к ряду программ предоставления помощи. В рамках проекта подготовки кадров и развития предлагается реабилитационный компонент, который должен способствовать повышению эффективности социальной помощи, предоставляемой определенному кругу реципиентов (женщинам, ставшим жертвами побоев, условно осужденным лицам, лицам, вышедшим из заключения, и лицам, бросившим учебу).

87. В целях совершенствования механизма социального обслуживания нуждающихся семей и детей Национальное управление по оказанию помощи семьям провело кодификацию всех законодательных положений, касающихся детей и семей. Управление старалось, путем организации учебных курсов и семинаров, вести просветительскую работу среди всех групп/учреждений, занимающихся вопросами оказания помощи нуждающимся семьям и детям.

88. Национальное управление по оказанию помощи семьям разработало ряд мер по расширению системы социальной помощи, а именно - создание системы ухода за детьми; анализ положения детей, находящихся в особо тяжелых условиях; подготовка персонала по проблемам семейной жизни; программа просвещения населения по вопросу о создании системы ухода за детьми; и подготовка персонала, работающего в приютах и в профессионально-технических училищах.

89. Осуществляемые в настоящее время новые программы социальной помощи представляют собой попытку решить проблемы семьи/детей посредством содействия развитию на уровне общины и оказания особой помощи беднейшим членам общества. Что касается таких программ, то наибольшие успехи достигнуты в рамках осуществленной в 1991 году программы "В центре внимания - человек", которая была нацелена на оказание помощи восьми общинам страны, находящимся в наиболее бедственном положении. На уровне общины были определены потребности - материальные, социальные и инфраструктурные, и для удовлетворения выявленных потребностей использованы ресурсы общины (в частности, людские ресурсы). Техническую поддержку и финансовые средства обеспечило правительство. Эта программа будет распространена и на другие общины страны.

90. В Тринидаде и Тобаго достигнуты определенные успехи в плане обеспечения правовой защиты женщин. В 1991 году были введены в действие два новых закона: Закон о насилии в быту и Закон об изъятии доходов (алиментировании).

91. В последнее время был предложен ряд мер по облегчению женщинам выхода возвращения на рынок труда: программы ускоренного обучения и ликвидации неграмотности среди женщин; и профессионально-техническое обучение молодых матерей в целях расширения их возможностей найти работу; содействие созданию детских садов и яслей на промышленных предприятиях или поблизости от них, с тем чтобы молодые матери имели возможность работать; и содействие созданию на уровне общин домашних детских садов и яслей, где за детьми будет присматривать один из родителей, прошедший специальную подготовку.

92. В рамках своих усилий по оказанию безотлагательной чрезвычайной помощи все увеличивающемуся числу бедных, безработных и остро нуждающихся лиц правительство Тринидада и Тобаго, действуя в сотрудничестве с неправительственными организациями, в 1990 году начало осуществлять программу обеспечения питанием нуждающихся. В рамках этой программы перемещенные лица и бедняки получают не только помощь в виде продовольствия, но и услуги в плане социальной реабилитации. В 1990 году этой программой было охвачено около 8000 человек.

93. В июне 1991 года был открыт консультационный центр социальной реабилитации. Он обеспечивает уход, санитарные услуги, питание, одежду и приют нуждающимся бездомным, не имеющим умственных недостатков. В настоящее время центр расширяет диапазон своей деятельности, планируя начать работу по приобщению бездомных к производительному труду.

94. В другие программы социальной помощи включен элемент, предусматривающий развитие личности. Это является отличительной особенностью нынешних социальных программ, которые, если сравнивать их с программами, осуществлявшимися ранее, обеспечивают более эффективный охват целевых групп и в большей степени содействуют развитию опоры на собственные силы.

95. Правительство Венесуэлы особо беспокоит усиление нищеты. По его оценкам, доля домашних хозяйств, находящихся в условиях крайней нищеты, возросла с менее чем 3 процентов в 1981 году до почти 20 процентов в 1988 году. Кроме того, отмечено общее снижение уровня жизни населения. В целях сдерживания этих негативных явлений был осуществлен пересмотр социальной политики страны.

96. В новой социальной стратегии, принятой в 1989 году, особо подчеркивается необходимость перераспределения ресурсов в интересах нуждающихся и предусматриваются меры, нацеленные на сдерживание негативных экономических последствий политики структурной перестройки. Нынешняя социальная политика предусматривает уделение повышенного внимания проблеме нищеты; переход от программ предоставления субсидий общего назначения к программам поддержки социальных слоев с низким уровнем доходов (целевым субсидиям); усиление роли неправительственного сектора в сфере обслуживания и поощрение участия общины в процессе реализации социальных программ; и укрепление действующей системы обслуживания за счет целенаправленных усилий, нацеленных на поддержку тех социальных групп, которые являются наиболее уязвимыми как в биологическом, так и социальном отношении. Другая цель заключается в том, чтобы заложить основы для развития людских ресурсов.

97. Стремясь к достижению этих целей, Венесуэла предприняла беспрецедентные усилия по расширению комплекса социальных программ, направленных на удовлетворение первоочередных нужд наиболее нуждающихся слоев населения. К числу этих новых программ относятся Программа продовольственной помощи (1989 год), Программы бесплатной выдачи молока и Программа выдачи школьной формы и школьных принадлежностей. Эти программы осуществляются в рамках сети детских дошкольных учреждений и начальных школ. К 1991 году этими программами было охвачено более 60 процентов всех детей, посещающих детские дошкольные учреждения и начальные школы.

98. В настоящее время правительство Венесуэлы рассматривает возможность охватить этими программами детей, не посещавших школу по состоянию на 1991 год. Часть этих новых ассигнований в размере 3,5 млрд. боливаров будет использована для финансирования программы оказания прямой продовольственной помощи детям, живущим в особо тяжелых условиях.

99. Деятельность, осуществляемая Венесуэлой в сфере социальной защиты, не ограничивается предоставлением бесплатной продовольственной помощи. В стране была также проведена работа по реформированию и расширению системы охраны детства и материнства. Основное внимание уделяется первичному медико-санитарному обслуживанию, а не терапевтическим методам лечения.

100. С целью облегчить группам с низким уровнем доходов доступ к образованию была расширена сеть детских садов. Одной из наиболее крупных социальных программ, осуществляемых правительством, является программа семейных детских садов. Она нацелена на то, чтобы обеспечить лучшее питание детям из бедных семей и стимулировать у этих детей интерес к учебе на самом раннем этапе развития.

101. В последние несколько лет Венесуэла осуществляет ряд экспериментальных программ по стимулированию экономики на низовом уровне путем предоставления займов владельцам мелких предприятий и укрепления кооперативного движения посредством организации так называемых "семейных потребительских ярмарок". В рамках этих ярмарок выделяются средства, являющиеся, по сути дела, одной из разновидностей ссуды, которая предоставляется на договорной основе и должна быть возвращена государству; эти средства используются для поддержки производственной кооперативной деятельности и снижения цен на потребительские товары.

102. В стране ведется также разработка новой системы социального обеспечения. В 1988 году была введена в действие программа страхования на случай безработицы. В настоящее время рассматривается вопрос о внедрении других элементов этой системы.

103. Правительство Египта предоставляет населению Египта целый ряд социальных услуг через посредство кооперативов, действующих в городских, сельских, пустынных и недавно освоенных районах. Этими услугами охвачено примерно 16 миллионов человек. Кооперативы осуществляют большое число проектов в следующих областях: организация курсов по ликвидации неграмотности; профессиональная подготовка, охрана здоровья и уход за детьми; уход за престарелыми; организация культурных ассоциаций и общественных клубов для детей и взрослых. Правительство планирует с помощью кооперативов начать осуществление новой программы, которая позволит повысить уровень экологической грамотности населения и заложить основы для более целенаправленной деятельности по защите окружающей среды.

104. В рамках своей глобальной политики социального развития Египет повышенное внимание уделяет тем социальным группам, связь которых с обществом затруднена по тем или иным причинам. Одну из таких групп составляют инвалиды. В рамках программы социальной реабилитации инвалидов, осуществляемой в настоящее время, ставятся следующие цели:

a) предупреждение инвалидности путем заблаговременного выявления причин инвалидности и оказание соответствующим лицам помощи в максимальной реализации своих потенциальных возможностей;

b) предоставление инвалидам возможностей получить специальное образование;

c) предоставление возможностей для профессиональной подготовки и реабилитации;

d) предоставление соответствующих возможностей в плане работы и занятости;

e) организация социальной защиты, предоставляющей инвалидам возможность вести достойный образ жизни и обеспечивающей средства к существованию для членов их семей как в период реабилитации, так и в последующий период;

f) привлечение внимания общественности к проблемам инвалидов с использованием различных средств массовой информации;

/...

g) поощрение научных исследований, касающихся проблем инвалидов и путей оказания им помощи;

h) создание учреждений по уходу за инвалидами и их защите от различных опасностей;

i) обеспечение инвалидам рекреационных возможностей путем создания соответствующей базы с учетом их состояния.

105. Достижением этих целей занимаются реабилитационные центры, центры физиотерапии, специализированные предприятия, мастерские по изготовлению протезов, учебные центры, консультационно-психологические центры и центры по уходу за инвалидами. Правительством организованы специальные курсы по подготовке персонала для учреждений, занимающихся реабилитацией инвалидов (сотрудников службы социальной реабилитации); оно поощряет и поддерживает проведение исследований по проблемам социальной реабилитации инвалидов.

106. В основе правительственной политики в отношении женщин лежит посылка о том, что женщины составляют половину общества, выполняют социальные функции первостепенной важности и должны быть обеспечены всем, что позволит им успешно выполнять эти важные функции, и что они вправе ожидать от государства и общества всю помощь и заботу, которые необходимы им для преодоления любых препятствий, которые могут возникнуть на их пути. Осуществляемые в настоящее время проекты нацелены на поощрение участия женщин в процессе общинного развития, повышение их экономического и социального статуса и оказание им помощи в осуществлении видов деятельности, приносящих доход. Такими проектами охвачены 100 деревень в 13 мухафазах страны.

107. Программа семейного производства, осуществление которой недавно начато в Египте, представляет собой попытку помочь семьям с низкими доходами повысить уровень этих доходов. В 2750 центрах семейного производства, открытых при университетах на всей территории страны, семьи могут узнать о возможностях, позволяющих им повысить уровень своих доходов, например путем изготовления различных домашних поделок (сувениров из ракушек, женских аксессуаров из соломки, ковриков).

108. 20 декабря 1989 года правительство Панамы утвердило Национальную стратегию развития, состоящую из конкретных программ, нацеленных на обеспечение экономического подъема, устойчивого роста, создание рабочих мест и снижение уровня нищеты в стране. Создание рабочих мест является одной из основных целей Стратегии и рассматривается как главное средство решения тех крупных социальных проблем, с которыми сталкивается страна. Необходимы и планируются реформы в сфере образования.

109. Одна из запланированных программ предусматривает дерегулирование экономики, в частности рынков труда, как одного из путей увеличения числа рабочих мест. Для устранения перекосов в стимулах предусмотрено также проведение налоговой реформы. Конечной целью является изменение механизмов ценообразования для обеспечения таких условий, при которых цены определялись бы рынком.

110. За последние несколько лет благодаря усилиям государственного сектора в области здравоохранения, образования, жилищного строительства и людских ресурсов был достигнут значительный прогресс по таким важным социальным показателям, как продолжительность жизни, уровень грамотности и количество учащихся. В течение последних шести лет социальные расходы составляли в среднем 38 процентов от общих расходов государственного сектора. Однако в 1990 году в связи с политическим кризисом социальные расходы в расчете на душу населения снизились на 20 процентов.

111. Несмотря на упомянутый выше прогресс, в связи с проблемами на рынке труда, неравномерным распределением доходов и неэффективностью осуществления социальных программ государственного сектора, обусловленной в основном непродуманной постановкой задач, в стране зарегистрировано большое количество бедных людей. Около 51 процента домашних хозяйств Панамы находятся за чертой бедности, а 27 процентов из них живут в условиях крайней нищеты.

112. Для облегчения такого положения в стране была принята Национальная стратегия борьбы с нищетой, которая включает серию проектов в таких областях, как питание, здравоохранение, образование, жилищное строительство.

113. 30 декабря 1991 года в стране была принята программа проведения налоговой реформы, которая, помимо прочего, предусматривает более равномерное распределение доходов путем уменьшения налоговой ставки и увеличения размера сумм, которые разрешено вычитать из подлежащих налогообложению доходов. Что касается расходов, то приоритетными считаются инвестиции в здравоохранение, образование и жилищное строительство, при этом в каждой из этих областей осуществляются конкретные проекты.

114. В 1990-1991 годах были осуществлены следующие мероприятия:

a) в области здравоохранения: распределение витамина А в тех областях, которые страдают от проблем, связанных с недоеданием; организация семинаров по проблемам питания для сотрудников министерства здравоохранения, просвещения и труда. В 1990 году эти курсы прошли около 600 человек, а в 1991 году количество их участников увеличилось до 775 человек; и учреждение программы дополнительного питания для беременных женщин, которой охвачено шесть государственных лечебных центров и около 700 женщин в течение шестимесячного периода;

b) в области образования: развитие общин и психосоциологическое развитие путем обсуждения конкретных вопросов, например таких, как злоупотребление наркотиками, в целях повышения осведомленности населения; защита прав человека путем стимулирования пропаганды прав человека в рамках системы образования. Около 300 учителей закончили курсы со специализацией в области прав человека;

c) в области жилищного строительства: планы, которые предусматривают строительство 7800 домов для семей с низкими доходами. В 1991-1992 годах будет построено 1480 единиц жилья для 5000 человек; и "проект реконструкции городов", предусматривающий строительство домов на 198 квартир.

115. Основными целями нынешней социальной политики являются: обеспечение социальной справедливости и социальной защиты каждого члена общества путем расширения системы социальной защиты на основе поддержки социальной деятельности в районах и регионах. Однако это не означает, что правительство Омана намерено лишь обеспечить гарантированный минимальный уровень защиты населения. В рамках текущей социальной политики упор делается на превращение семей, получающих социальную помощь, в производителей путем инвестиционной поддержки активности соответствующих частных лиц и подготовки их для производительной деятельности в области экологически безопасных ремесел.

116. Для достижения этих целей правительство Омана создало 90 проектов, которыми охвачены 7122 человека обоих полов. Им были предоставлены необходимые орудия и услуги в целях повышения их доходов. Произведенные проходящими подготовку лицами кустарные изделия были оценены в 65 607 оманских риалов и сбывались в основном через постоянную выставку-продажу.

117. Аналогичный ориентированный на развитие подход применяется в целях улучшения условий жизни в общинах. Основное внимание уделяется социальному обеспечению и мероприятиям по развитию социальной сферы в интересах менее развитых общин в форме совместных (государственных/частных) проектов, которые посредством планирования позволяют улучшить экологическую обстановку и задействовать внутренний потенциал таких общин. По состоянию дел на конец 1991 года количество проектов в области развития составляло 981, а их общая стоимость равнялась 3 702 352 оманским риалам. Вклад правительства составлял 1 754 927 оманских риалов, а частного сектора - 1 947 425 оманских риалов.

118. Оман включает в сферу охвата социальными услугами население географически удаленных регионов и конкретные социальные группы. Что касается населения географически удаленных регионов, то базовое медицинское обслуживание и обучение правилам гигиены и профилактики заболеваний осуществляется через "медицинских скаутов" - добровольцев, направляемых в центры развития министерством здравоохранения.

119. В соответствии с принципом равных возможностей и задействования неиспользуемого потенциала министерство социальных дел и труда ввело программы для инвалидов и женщин. В обоих случаях основное внимание уделяется подготовке кадров в целях повышения социального, экономического и образовательного уровней и расширению возможностей инвалидов и женщин. В настоящее время действуют 4 центра для реабилитации инвалидов и 89 учебных центров для женщин.

120. Число неграмотных в стране, особенно среди женщин, по-прежнему относительно велико. В этой области министерство просвещения и министерство социальных дел и труда изучают некоторые новые подходы. В частности, в целях повышения доступности занятий по ликвидации неграмотности и обучения взрослого населения для неграмотных лиц обоих полов широко используется добровольная помощь частных лиц. Частные лица оказывают содействие путем перевозки преподавателей от их домов к месту проведения таких занятий и путем надзора за обучающимися и просвещения граждан в рамках визитов на дом и проведения скаутами мужского и женского пола собеседований с отдельными лицами и группами.

121. Правительство Сирийской Арабской Республики считает, что одной из основных обязанностей государства является поддержка всех граждан в случае чрезвычайных происшествий, болезни, инвалидности, потери родителей и наступления старости. Оно должно обеспечить охрану здоровья граждан и все средства профилактики, ухода и лечения. Министерство социальных дел и труда, которому поручено осуществлять вышеперечисленные функции, направляет свои усилия на предоставление социальных услуг малообеспеченным группам населения, включая инвалидов, сирот и подкидышей, лишенным семейного ухода лицам, малолетним правонарушителям и бездомным. Оно создало большое количество организаций социального обеспечения, занимающихся обучением, профессиональной подготовкой, трудоустройством и помещением в специализированные учреждения малообеспеченных лиц. Ряд специализированных учреждений страны занимается проблемами детей-инвалидов. К их числу относятся четыре специализированных учебных заведения для глухонемых в Дамаске, Алеппо, Хомсе и Латакии, два образцово-показательных учреждения для обучения слепых и две школы для детей с физическими недостатками.

122. Бездомными детьми занимаются два учреждения для бездомных подростков в Дамаске и Алеппо, государственный приют для найденной и еще один расположенный в Алеппо приют, принадлежащий "Обществу защиты детей" Алеппо. В стране было открыто около 28 детских домов, большинство которых принадлежит благотворительным ассоциациям.

123. Основными проблемами правительства Китая являются стабилизация роста численности населения, улучшение условий для развития детей, поддержание и улучшение системы образования, сохранение высокого показателя занятости и улучшение условий жизни и социальной защиты населения.

124. Характерные для Китая чрезмерно высокие темпы роста численности населения обуславливают огромную нагрузку на учреждения в сфере образования, здравоохранения, жилищного строительства и муниципального управления страны. Они также ускоряют темпы истощения сельскохозяйственных угодий и других природных ресурсов и ведут к ухудшению состояния окружающей среды. Высокие темпы роста численности населения также подрывают усилия по повышению уровня жизни. Правительство пытается справиться с этими проблемами путем принятия некоторых мер по контролю роста численности населения, включая введение системы планирования семьи, ведение деятельности по распространению информации среди населения и предоставление технических услуг. Эти усилия оказались успешными, и естественные темпы роста численности населения сократились с 25,83 на 1000 человек в 1970 году до 14,39 на 1000 человек в 1990 году; сводный показатель рождаемости за тот же период снизился с 5,81 на 1000 человек до 2,31 на 1000 человек.

125. Выживание, защита и развитие детей находятся в центре внимания текущей деятельности китайского правительства. Правительство, претворяя в жизнь цели и принципы, провозглашенные на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, разработало Программу развития детей Китая на 90-е годы. В 1992 году был принят и вступил в силу закон о защите несовершеннолетних. Этот новый закон распространил систему правовой защиты на здоровье и развитие детей и молодежи.

126. Положение детей в этой стране заметно улучшилось благодаря настойчивым усилиям правительства и самого китайского населения. Хотя детская смертность по-прежнему относительно высока, она с годами значительно сократилась с 200 на 1000 живорожденных в 1949 году до 31 на 1000 живорожденных в 1990 году. В 1990 году степень охвата детей иммунизацией достигла 85 процентов, и только 31 ребенок из тысячи в возрасте до пяти лет страдал от недоедания.

127. Правительство сделало образование центральным направлением усилий по обеспечению готовности в области национального развития. За период с 1949 года по настоящее время Китай достиг значительных успехов на ниве просвещения нации. Процент неграмотных среди населения сократился с 80 в 1949 году до 15,88 в 1990 году. Показатель обучающихся детей школьного возраста увеличился с 20 процентов в 1949 году до 97,8 процента в 1990 году. Процент детей, окончивших начальную школу, в настоящее время составляет 74,6 процента, а возможности получения образования по программе неполной средней школы имеются в большинстве городов. В 1986 году Китай принял закон об обязательном образовании, в законодательном порядке закрепив положения об обязательном девятилетнем образовании.

128. С 1979 года и в последующие годы Китай особое внимание уделял развитию системы профессионально-технического образования. К середине 1990 года число обучающихся в профессионально-технических школах составляло 48 процентов от числа всех учащихся старших классов по программе неполной средней/средней школы. Китай также видоизменил в прошлом имевшую сугубо общеобразовательную направленность систему образования, соединив усилия по ликвидации неграмотности с деятельностью по первичному профессионально-техническому и специальному обучению.

129. Правительство прилагает особые усилия для выполнения своих обязательств по предоставлению возможностей для трудоустройства. В новых экономических условиях, которые сложились в результате проведения реформ 1979 года и при которых существуют различные формы собственности с преобладанием государственной, правительство несколько модифицировало бывшую некогда централизованную систему трудоустройства. В сельской местности предпринимаются энергичные шаги в целях поощрения создания сельских предприятий и возможностей для различных видов вторичной и специализированной занятости. В городских районах увеличилась самостоятельная занятость, которая в настоящее время позволяет обеспечить работой 6,7 млн. человек. Все более широкое распространение в городских и сельских районах приобретает работа по найму. Тем не менее государственный сектор остается главным работодателем в городских районах. В 1990 году около 103 460 000 человек при общей численности городской рабочей силы в 140 590 000 человек были заняты на государственных предприятиях.

130. В целях содействия более широкому участию женщин в экономической и социальной деятельности правительство Китая многое сделало для создания системы поддержки мер социального стимулирования и вспомоществования и детских учреждений. В 1988 году государственный совет принял положения, регулирующие защиту работающих женщин. Они регулируют все аспекты участия женщин в трудовой деятельности. Они запрещают, например, назначение женщин на тяжелые и вредные для здоровья работы и в то же время предоставляют право на отпуск по беременности, родам и уходу за детьми с сохранением заработной платы или места работы.

131. Китай добился больших успехов в деле снижения остроты проблемы нищеты. Страна, которая занимает 7 процентов мировых сельскохозяйственных угодий, сумела одеть и накормить 22 процента мирового населения. Однако в стране все еще есть ряд очагов бедности. В целях ликвидации нищеты в этих районах государственный совет учредил главную группу по экономическому развитию бедных районов, главная функция которой будет состоять в оказании помощи соответствующим регионам, что позволит им развивать их экономику за счет собственных резервов, а не на основе помощи. Проводя эту политику, правительство будет оказывать помощь этим регионам в укреплении их базовых инфраструктур водоснабжения, электроснабжения, дорог и связи. Безвозмездная помощь будет предоставляться через национальный фонд развития для оказания помощи недостаточно развитым регионам. Бедным районам будут предоставляться кредиты под низкий процент и льготные ссуды. Государство также собирается направить в эти районы большое количество товаров в рамках программы помощи, в основу которой положен принцип "товары за работу". Также предусматривается бюджетное стимулирование местного производства.

132. Китай начал проводить реформу системы социального обеспечения с учетом новых социально-экономических условий. В июне 1991 года государственный совет принял решение о плане пенсионного обеспечения. Новая пенсионная система будет функционировать на основе принципа разделения ответственности между государством, предприятием и частным лицом. Государство приступило также к изучению возможности внедрения сельской системы социального обеспечения. Помимо постоянной системы поддержки сельского населения (система "пяти гарантий") в настоящее время изучается система социального обеспечения на базе общин, главными компонентами которой являются фонды взаимопомощи, дома для престарелых, пользующиеся рядом льгот мастерские и цеха и пособия для военнослужащих-инвалидов и их семей.

В. Развитые страны: совершенствование систем социального обеспечения и социальной защиты

133. Несмотря на непрекращающуюся и острую критику концепции государства всеобщего благоденствия и поддержку коренных реформ, развитые страны, как показывает практика, весьма неохотно претворяют в жизнь эту идею. В действительности, последние избирательные кампании некоторых из этих стран продемонстрировали, что существует сильное противодействие со стороны общественности любым попыткам подвергнуть радикальному пересмотру действующие системы социального обеспечения и социальной защиты. В самом деле, с 1989 года правительства многих развитых стран постоянно прилагают усилия, имеющие целью усовершенствовать и расширить сферу применения систем социального обеспечения и социальной защиты.

134. Вместе с тем одни страны приняли меры для повышения эффективности своей политики в области социального обеспечения посредством пересмотра условий предоставления пособий; другие предприняли попытку сократить число людей, находящихся на содержании государства, путем создания стимулов, побуждающих предприятия принимать на работу инвалидов, молодежь, долгое время не работающих лиц и других категорий работников, или поощрения самих бенефициариев в целях пробуждения у них интереса к приобретению профессиональной квалификации или поиску работы.

135. В настоящее время политика правительства Нидерландов в области социального обеспечения характеризуется смещением акцента с мер по преодолению последствий проблемы на превентивные действия, с тем чтобы удерживать людей от попадания в порочный круг маргинализации и сегрегации, а в конечном счете в полную зависимость от пособий и социального вспомоществования. Другим изменением курса политики было установление контактов сотрудничества между органами власти (местными, региональными и центральными), гражданами и частными организациями, выполняющими на правах партнеров свои соответствующие обязанности в области социального обеспечения.

136. Наиболее характерными чертами этого нового курса политики Нидерландов в области социального обеспечения являются следующие:

a) сотрудничество на всех уровнях государственных служб (центральных, региональных и местных) с гражданами и частными организациями;

b) осуществление новаторских социальных проектов и программ на основе координации распределения ресурсов в секторе социального обеспечения;

c) выбор приоритетного направления деятельности в области социального обеспечения по удовлетворению потребностей наиболее уязвимых групп населения на ежегодной основе с учетом результатов научных исследований и информации, полученной из источников на местах;

d) меры по повышению качества систем практической реализации мер в области социального обеспечения и ухода.

137. В рамках этих новых взаимоотношений главными действующими лицами, содействующими реализации мер политики, являются местные органы власти и частные организации и учреждения. Первые отвечают также за осуществление социальных программ. Если населенные пункты слишком малы или не располагают требуемыми ресурсами, можно заручиться поддержкой, обратившись за содействием к властям на межгородском или межрегиональном уровнях. Обязанности центрального правительства заключаются в наблюдении за социально-экономическими и социально-культурными тенденциями и корректировке своей политики в области социального обеспечения с учетом происходящих в стране перемен. Такая новая организация позволит повысить эффективность политики в области социального обеспечения.

138. Правительство приняло также меры к совершенствованию методологии социального обеспечения и научных исследований по социальным проблемам и политике. По мнению правительства, это поможет сделать социальную политику и программы более эффективными. Предлагаемая новаторская методология включает следующие меры: анализ социальных проблем в целях получения четкого представления о соответствующих проблемах; подготовка перечня возможных решений соответствующих проблем; и проверка идей, касающихся возможных решений, с точки зрения их осуществимости и эффективности.

139. В 1992 году правительство намеревается разработать несколько новаторских социальных программ и проектов на основе накопленного опыта использования этой новой методологии и исследований. Этими программами и проектами являются:

/...

- a) новаторские превентивные меры для маленьких детей (в возрасте до четырех лет) и молодых мигрантов, с тем чтобы они не нуждались в дополнительном социальном обеспечении в старшем возрасте;
- b) специальные программы, призванные обеспечить, чтобы как родившиеся в стране лица, так и мигранты, а также инвалиды могли успешно учиться и работать;
- c) программа, посвященная проблеме мигрантов, особенно вновь прибывшим, с тем чтобы оказать им помощь и содействовать их самой полной интеграции в общество в Нидерландах;
- d) программа, направленная на содействие, по возможности, всестороннему вовлечению и интеграции пожилых людей в полноценную жизнь общества.

140. Повышение качества социального обеспечения и ухода является еще одной текущей проблемой правительства. Предпринята реорганизация существующей структуры положений о социальном обеспечении таким образом, чтобы можно было разрабатывать комплексные методы работы и создавать сети сотрудничества.

141. Система социального обеспечения Финляндии является всесторонней и универсальной. Несмотря на это, недавно в стране начато проведение всестороннего обзора, поскольку социально-экономическое положение изменилось, а объем имеющихся финансовых ресурсов для поддержки системы социального обеспечения сократился. Ставится под сомнение необходимость обеспечения муниципального первичного медицинского обслуживания и лечебно-профилактического обслуживания лиц, занятых на должностях с вредными и тяжелыми условиями труда, в основном на безвозмездной основе. Предлагалось, чтобы доля пользователей в финансировании, где это возможно, была увеличена. В области образования также ставилась под сомнение целесообразность обеспечения бесплатного питания в начальных школах.

142. В целях минимизации расходов служб социального обеспечения и повышения их эффективности были также рекомендованы некоторые другие изменения в системе социального обеспечения. Таким образом, предлагалось пересмотреть систему предоставления государственных субсидий, направленную на выравнивание региональных различий по объему финансовых ресурсов, ассигнуемых на цели социального обеспечения и здравоохранения, с тем чтобы упорядочить процесс принятия решений и расширить свободу выбора муниципалитетов в вопросе предоставления услуг. Это позволит приблизить процесс принятия решений к потребителям. В то же время новый механизм поможет в большей степени учитывать местные особенности и потребности.

143. Правительство Финляндии постоянно расширяет услуги по социальному обеспечению в двух основных областях: услуги для престарелых и уход за детьми. Такая расстановка акцентов вполне понятна, если учесть преобладающие тенденции в области социального развития – старение населения и все более заметное присутствие женщин на рынке труда. Что касается системы ухода за детьми, то Финляндия разработала всеобъемлющую систему пособий матерям, отцам и родителям и систему отпусков по уходу за детьми. В последние десять лет финская политика в области семьи была ориентирована на повышение качества мер по уходу за маленькими детьми. Меры по уходу за детьми в дневное время

/...

разрабатывались наряду с системой предоставления пособий для ухода на дому, с тем чтобы к 1993 году все дети в возрасте до четырех лет имели доступ к муниципальной системе ухода за детьми или их родители получали пособия для ухода за детьми на дому по их выбору. Законодательно закрепленное право на место в дошкольном учреждении будет распространено на всех детей дошкольного возраста в 1995 году.

144. В последние несколько лет правительство Португалии занималось вопросом повышения эффективности системы социального обеспечения страны и трудового законодательства. Основной упор в области социального обеспечения делался на расширении существующих систем социального обеспечения и на создании новых. Например, система, не предусматривающая уплаты взносов, будет направлена на защиту групп с низким уровнем доходов в случае безработицы, начала трудовой деятельности, инвалидности, старости и смерти и предусматривает выплату компенсации иждивенцам, которые не охвачены какой-либо системой социального обеспечения. Общая степень социальной защиты населения была повышена в результате распространения сферы охвата общей системы на служащих. Те профессиональные группы, которые были либо вообще не защищены, либо имели специальные системы социального обеспечения, получили возможность пользоваться общей системой социальной защиты.

145. В отношении молодежи, инвалидов и других уязвимых социальных групп Португалия, помимо увеличения пособий по социальному обеспечению, предприняла усилия по поощрению их участия в производительной деятельности через предоставление возможностей для профессионально-технической подготовки, с одной стороны, и экономических стимулов для их найма коммерческими фирмами - с другой. В целях усиления защиты детей Португалия приняла в 1991 году новый закон об использовании детского труда (декрет № 396/91). Минимальный возраст приема на работу был повышен до 15 лет. В 1995 году в связи с увеличением продолжительности обязательного школьного обучения этот возраст будет повышен до 16 лет. Новый закон запрещает применение труда детей на определенных работах либо вследствие их характера, либо условий, в которых они выполняются. Несовершеннолетним предоставляются особые права, направленные на побуждение их к продолжению обучения в школе или профессионально-технической подготовки.

146. Португальское трудовое законодательство недавно претерпело существенные изменения. Правовая основа положений о трудовом коллективе, о которых идет речь в декрете № 519/C1/79 от 29 декабря, была изменена декретом № 87/89 от 23 марта, с тем чтобы сделать коллективный договор более эффективным инструментом определения условий работы и разрешения трудовых споров. Установленный законом лимит в отношении часов работы был также пересмотрен в 1991 году; в соответствии с декретом-законом № 398/91 максимальное количество часов работы в неделю было сокращено с 48 до 44, а правила, регулирующие рабочее время, были сделаны более гибкими.

147. Законодательство, касающееся сверхурочных и отпусков, также претерпело некоторые изменения. Новый закон (декрет № 398/91) предусматривает увеличение оплаты за сверхурочную работу (50 процентов за первый час и 75 процентов за последующие полные и неполные часы в обычный рабочий день и 100 процентов за работу в выходные дни в конце недели). Декрет № 397/91 от 16 октября изменил

/...

предыдущее законодательство, которое регулирует оплачиваемые отпуска. В соответствии с новым законом работники имеют право на ежегодный отпуск продолжительностью 22 рабочих дня каждый календарный год. Основные новые черты этого закона состоят в следующем:

а) пользующиеся наибольшим спросом периоды для отпусков на уровне предприятия предоставляются таким образом, чтобы обеспечить соблюдение принципа равенства всех работников;

б) соблюдение принципа одновременного ухода в отпуск мужа и жены или не оформивших брак пар, проживающих вместе более двух лет и работающих на одном предприятии.

IV. Международная поддержка национальных усилий в области развития

148. В течение прошедшего десятилетия в рамках многосторонней и двусторонней помощи в целях развития все большее внимание уделялось оказанию поддержки усилиям развивающихся стран по проведению структурной перестройки. Основной упор в контексте различных программ структурной перестройки делался на развитие и укрепление рыночных агентов и институтов, а также на перестройку государственного сектора. Приватизация принадлежащих государству предприятий рассматривалась в качестве наиболее эффективного средства решения нескольких проблем, таких, как слабость национального частного предпринимательства, неэффективность государственных предприятий, внутренняя и внешняя задолженность и низкие темпы экономического роста.

149. Однако первоначальные результаты структурной перестройки были малообнадёживающими. Она не привела к мгновенному подъёму экономики или быстрому избавлению от бремени задолженности. С точки зрения человеческого фактора ее последствия в некоторых развивающихся странах были неблагоприятными в результате того, что их правительства сокращали ассигнования на социальные программы и отказывались от практики выделения субсидий. В большинстве стран, находящихся на этапе структурной перестройки, приватизация принадлежащих государству предприятий не принесла быстрых выгод, которых от нее ожидали. Более того, в краткосрочной перспективе ее следствием явилось увеличение числа безработных. Даже в тех странах, где национальным усилиям была оказана значительная поддержка со стороны доноров, издержки для населения были высоки.

150. Международное сообщество пришло к осознанию того, что характер социальных и экономических проблем развивающихся стран гораздо более сложный, чем предполагалось ранее. Масштабы человеческой трагедии в развивающихся странах встревожили международное сообщество. Стало ясно, что без сильного государственного сектора не существует возможностей для сокращения издержек структурной перестройки для населения. С другой стороны, накопленный опыт свидетельствует о том, что пренебрежение человеческим фактором может стать причиной как экономических, так и экологических катастроф. Новая концепция заключается в том, что ключом к успешному решению проблемы развития может являться развитие людских ресурсов. Показатели развития людских ресурсов стали рассматриваться в качестве главных критериев при определении степени успеха или неудачи национальных усилий в области развития и многосторонней помощи в целях развития.

151. В конце 80-х годов международное сообщество взяло на себя твердые обязательства по оказанию более широкой поддержки странам, стремящимся ликвидировать массовую нищету, голод и недоедание, а также обязательства следовать путем развития, основанного на принципах партнерства. Эти обязательства были изложены в ряде важных международных документов, к числу которых относятся: Повестка дня Организации Объединенных Наций в интересах развития Африки на 90-е годы, Программа действий для наименее развитых стран, принятая на второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в 90-е годы, Декларация по устойчивому сельскому хозяйству и развитию сельских районов, принятая в Хергогенбосе, и Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

152. Крупные страны-доноры пересматривают свою позицию в отношении наиболее острых глобальных социальных и экономических проблем с учетом нового мышления в области развития. Их пересмотренный подход к этим проблемам и предложения в отношении путей и средств их решения были представлены в политическом заявлении о сотрудничестве в области развития на 90-е годы, принятом на Совещании высокого уровня членов Комитета содействия развитию ОЭСР 1989 года.

153. Развивающиеся страны также внесли свой вклад в продолжающийся международный диалог по проблемам развития. Их взгляды на проблемы развития в 80-е годы и стратегии, необходимые для их устранения, были представлены в докладе Комиссии Юга, "Вызов Югу" 11/, а также в других документах, принятых на региональных форумах.

154. Представляется, что в отношении международного сотрудничества в целях развития государства-члены достигли консенсуса, по крайней мере относительно некоторых целей и средств их достижения. Были также определены приоритетные области сотрудничества. Тем не менее между донорами и развивающимися странами по-прежнему существуют значительные расхождения во мнениях относительно некоторых проблем развития и возникающих новых условий. Ожидается, что в результате перестройки системы Организации Объединенных Наций, которая осуществляется в настоящее время, а также в результате укрепления координации многосторонних и двусторонних усилий по оказанию поддержки эффективность и действенность помощи в целях развития повысятся.

А. Наличие ресурсов для деятельности по оказанию поддержки в международном масштабе

155. Относительно быстрое расширение объема помощи на цели развития в 70-е годы сменилось застоем в 80-е годы. Общие чистые потоки ресурсов в рамках оказания реальной помощи из всех источников увеличились с 25 540 млн. долл. США в 1970-1971 годах до 55 383 млн. долл. США в 1980-1981 годах. Тем не менее в 1989-1990 годах их объем составлял лишь 55 174 млн. долл. США, что на 209 млн. долл. США меньше, чем общий объем помощи в начале 80-х годов (см. таблицу 1).

156. Застой в расширении потоков помощи можно отчасти объяснить сокращением объема помощи в целях развития, предоставляемой арабскими странами-донорами и бывшими социалистическими странами. Начиная с 1980-1981 годов объем помощи в целях развития, предоставляемой арабскими странами-донорами, сократился с 12 703 млн. долл. США до 3639 млн. долл. США в 1989-1990 годах. В то же время объем ресурсов, предоставляемых бывшими социалистическими странами, также сократился с 4044 млн. долл. США до 2630 млн. долл. США (см. таблицу 1).

157. Это сокращение было в определенной степени компенсировано расширением потоков помощи из стран - членов Комитета по содействию развитию и из некоторых других стран-доноров, что было достаточно для того, чтобы поддерживать масштабы потоков помощи на том же уровне, что и в начале 80-х годов, но недостаточно для того, чтобы заметно расширить их.

158. Общий чистый объем потоков ОПР в развивающиеся страны в текущих ценах возрос с 52,9 млрд. долл. США в 1989 году до 62,6 млрд. долл. США в 1990 году, причем объем ресурсов, предоставляемых на двусторонней основе, возрос с 40,7 млрд. долл. США до 49,4 млрд. долл. США, а на многосторонней основе - с 12,2 млрд. долл. США до 13,2 млрд. долл. США, соответственно.

159. За прошедшее десятилетие расширение чистых реальных потоков ОПР в страны Африки к югу от Сахары осуществлялось при ежегодных средних темпах роста в размере 4,1 процента. Ресурсы, предоставляемые азиатским странам в рамках помощи в целях развития, находились примерно на одном и том же уровне, а темпы увеличения объема ресурсов, предоставляемых странам Северной Африки и Ближнего Востока, составляли 1,2 процента в год. Объемы ОПР, предоставляемой странам Западного полушария, вновь поднялись до уровня середины 80-х годов и составили 8 млрд. долл. США в 1989-1990 годах 12/.

Таблица 1. Долгосрочные тенденции в области оказания официальной помощи на цели развития из всех источников
(в млн. долл. США в ценах и по обменным курсам 1989 года)

Источник	1970-1971 годы	1975-1976 годы	1980-1981 годы	1989-1990 годы
Члены КРС	25 540	29 632	37 356	47 640 <u>а/</u>
Страны, не являющиеся членами КРС, ОЭСР	-	87	307	792
Арабские страны-доноры	-	11 447	12 703	3 639
Страны Центральной и Восточной Европы <u>б/</u>	-	3 266	4 044	2 630
Неарабские наименее развитые страны-доноры	-	2 778	973	473
Всего	25 540	47 210	55 383	55 174 <u>а/</u>

Источник: Organisation for Economic Cooperation and Development, Development Cooperation: 1991 Report (Paris, 1991), table 2, pp. 172-173.

а/ Исключая списанную задолженность по требованиям, не связанным с ОПР, в 1990 году.

б/ Оценки секретариата ОЭСР до 1988 года; не сопоставляются с оценками за 1989 и 1990 годы, которые основаны на информации, предоставленной советскими официальными лицами. Суммы в рублях были конвертированы на основе коммерческого обменного курса.

Примечание: КРС = Комитет содействия развитию ОЭСР.

/...

160. Чистые объемы ресурсов, выделяемых на льготных условиях многосторонними организациями, в текущих ценах возросли с 1184 млн. долл. США в 1970-1971 годах до 13 204 млн. долл. США в 1989-1990 годах, в то время как объемы ресурсов, предоставляемых на нелюбных условиях, за тот же период возросли с 819 млн. долл. США до 10 188 млн. долл. США 13/.

161. С середины 80-х годов отмечалось значительное расширение объема чистых ресурсов, предоставляемых на льготных условиях крупными многосторонними финансовыми учреждениями, в особенности МАР (см. таблицу 2). Аналогичная тенденция наблюдается в области кредитования региональными банками развития.

162. Объем чистых потоков ресурсов, предоставляемых на льготных условиях специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, возрос с 529 млн. долл. США в 1970-1971 годах до 3900 млн. долл. США в 1989-1990 годах (см. таблицу 3). С середины 80-х годов наиболее заметно увеличились объемы субсидий, выделяемых ПРООН (на 53,5 процента), ЮНИСЕФ (на 79,5 процента) и БАПОР (на 41,7 процента). Объемы субсидий, выделяемых другими учреждениями, либо сократились, как, например, в случае с МПП, или оставались на том же уровне.

163. Отсутствие роста объема ресурсов по линии ОПР, предоставляемых развивающимся странам, в 80-х годах и начале 90-х годов вызвало озабоченность во многих развивающихся странах, которые опасались, что страны-доноры не достигнут целевого показателя в рамках ОПР, составляющего 0,7 процента от ВВП, в отношении которого большинство членов КСР взяли на себя обязательства 14/. В 1990 году, несмотря на увеличение объема ресурсов в реальном выражении по сравнению с уровнем 1989 года, среднее соотношение ОПР/ВВП для членов КСР составляло лишь 0,35 процента.

164. В ответ на критику по поводу их усилий по оказанию помощи крупные страны-доноры подняли вопрос об эффективности и действенности ОПР. Они выразили озабоченность в связи с незначительным влиянием ОПР на процесс развития в бедных странах и выступили инициаторами обзора самой концепции принципов и условий ОПР. Эти страны выразили мнение о том, что ОПР не может являться единственным ключом к решению проблем развития. Они подчеркнули первостепенное значение внутренних мер и реформ для стимулирования развития. Доноры утверждали, что ОПР, с другой стороны, может сыграть определенную конкретную роль в смягчении остроты проблем, обусловленных экономической стабилизацией, и облегчении проведения структурных реформ, а также в содействии обеспечению устойчивости процесса развития людских ресурсов или его поддержке. Страны-доноры также полагают, что ОПР должна быть нацелена на укрепление национальных возможностей по поддержанию динамичности экономического роста. Они выразили свое желание включить связанные с человеческим фактором и экологическими проблемами элементы в большинство программ и проектов по оказанию помощи в целях развития. Что касается условий оказания ОПР, то крупные доноры недвусмысленно заявили, что те страны, где грубейшие нарушения прав человека и широкомасштабное подавление свобод являются нормой правления, не могут рассчитывать на международную поддержку 15/.

/...

Таблица 2. Чистое распределение потоков помощи, предоставляемой на льготных условиях крупными финансовыми учреждениями, 1970-1990 годы
 (в млн. долл. США)

	1970-1971	1975-1976	1980	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
	годы	годы	год	год	год	год	год	год	год	год
МАР	225	1 198	1 543	2 492	2 599	3 327	3 530	3 567	3 266	3 912
МБРР	-	8	107	41	34	4	-	-	-	-
МБР	219	299	326	438	351	283	121	134	144	155
Африканский ФР	-	7	96	111	210	272	374	351	493	603
Азиатский ФР	3	72	149	304	393	416	540	707	919	1 101
МФСР	-	-	54	170	270	286	366	102	(717)	(120)
Итого	447	1 584	2 275	3 556	3 857	4 588	4 931	4 861	4 939	5 891
МВФ	-	-	1 636	-132	-298	-537	-190	-124	719	321
Другие учреждения а/	-	14	46	17	29	29	38	45	44	(40)
Итого	-	14	1 682	-115	-269	-508	-152	-79	763	(361)
Всего	447	1 598	3 957	3 441	3 588	4 080	4 779	4 782	5 702	6 252

Источник: OECD, *Development Cooperation, 1991 Report* (Paris, 1991), table 28.

а/ Карибский банк развития и Совет Европы (займы на социальные цели).

Примечание: МАР - Международная ассоциация развития
 МБРР - Международный банк реконструкции и развития
 ФР - Фонд развития
 МФСР - Международный фонд сельскохозяйственного развития

Таблица 3. Чистое распределение ресурсов, выделяемых на льготных условиях
Организацией Объединенных Наций, 1970-1990 годы
(в млн. долл. США)

	1970-1971	1975-1976	1980	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
	годы	годы	год	год	год	год	год	год	год	год
МПП	125	350	539	679	779	649	720	878	762	-
ПРООН	219	378	660	596	635	769	786	914	975	-
УВКБ	8	81	465	397	418	387	398	477	490	-
БАПОР	45	99	157	191	187	187	207	231	265	-
ЮНИСЕФ	47	114	247	244	279	326	365	400	501	-
ТПООН	49	73	35	217	295	254	314	268	242	-
ЮНФПА	-	-	150	119	127	101	107	129	157	-
Другие учреждения Организации Объединенных Наций	36	259	235	319	327	380	426	479	488	-
Итого	529	1 354	2 488	2 762	3 047	3 053	3 323	3 776	3 880	(3 900)

Источник: OECD, *Development Cooperation, 1991 Report* (Paris, 1991), table 28.

Примечание: ППП - Мировая продовольственная программа
ПРООН - Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ - Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
БАПОР - Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ЮНИСЕФ - Детский фонд Организации Объединенных Наций
ТПООН - Техническая помощь Организации Объединенных Наций
ЮНФПА - Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

/...

165. В 1991 году КСР завершил работу над принципами оценки, осуществления проектов, технического сотрудничества и оказания помощи на основе программного подхода. Принципы технического сотрудничества, определенные КСР, требовали от стран-получателей "находить свои собственные долгосрочные решения проблем развития". Эти принципы формулируются следующим образом:

a) определить в качестве стратегической цели технического сотрудничества долгосрочное создание потенциала в развивающихся странах, а не деятельность по оперативному улучшению показателей на краткосрочной основе;

b) уделять значительное внимание центральной роли развивающихся стран в планировании, определении направлений и осуществлении технического сотрудничества;

c) подчеркивать существенно важное значение более совершенного планирования в контексте координированной поддержки секторальных целей и политики и, в частности, использования подхода, основанного на реализации программ, а не проектов;

d) поощрять принцип "собственности", т.е. ответственности за программы и проекты технического сотрудничества и контроля за ними на всех этапах со стороны предполагаемых получателей путем реализации подходов, основанных на совместном участии, в том числе участии местных неправительственных организаций;

e) подчеркивать чрезвычайную важность для устойчивого развития и самообеспеченности долгосрочного организационного строительства, в особенности в области анализа политики и управления процессом развития;

f) учитывать признание вновь потребностей частного сектора в техническом сотрудничестве;

g) поощрять более широкое использование местного опыта и существующих структур;

h) определять цели, ориентируясь на результаты, которые должны быть достигнуты, а не на ресурсы, которые будут предоставлены;

i) подчеркивать необходимость уделения большего внимания расходам на мероприятия по техническому сотрудничеству и эффективности этих расходов 16/.

166. Недавно принятые новые принципы реализации программного подхода также согласуются с новой стратегией членов КСР в отношении ОПР. Они включают в себя следующие основные элементы:

a) программный подход играет ключевую роль в содействии политическим реформам и структурной перестройке, которые имеют весьма важное значение для совершенствования процесса развития. Реализация программного подхода будет постоянно играть важную роль, включая в себя изучение и использование на постоянной основе уроков и опыта прошлого и эффективную увязку более широких социальных и политических проблем, а также проблем экономической политики;

b) деятельность по оказанию помощи на основе программного подхода дополняет собой другие меры по оказанию помощи, в частности мероприятия по финансированию технического сотрудничества и проектов на долгосрочной основе. Все эти механизмы должны вносить свой конкретный вклад. Весьма важно, чтобы они были адаптированы к конкретным условиям и потребностям стран и использовались на согласованной и взаимодополняющей основе;

c) развивающиеся страны сами несут ответственность за определение и реализацию своих программ и политики, а также за их последствия для своей экономики и своих народов;

d) деятельность по созданию потенциала для планирования и реализации политики и программ и мероприятия по расширению основной деятельности на основе программного подхода должны осуществляться параллельно;

e) адекватные гарантии и механизмы контроля в целях обеспечения эффективного использования помощи, оказываемой на основе программного подхода, в том числе приверженность согласованной политике, имеют весьма важное значение для улучшения экономических показателей, и в них заинтересованы как получатели, так и доноры;

f) оказание помощи на основе программного подхода требует тщательной координации подходов стран-получателей, двусторонних доноров и соответствующих многосторонних учреждений;

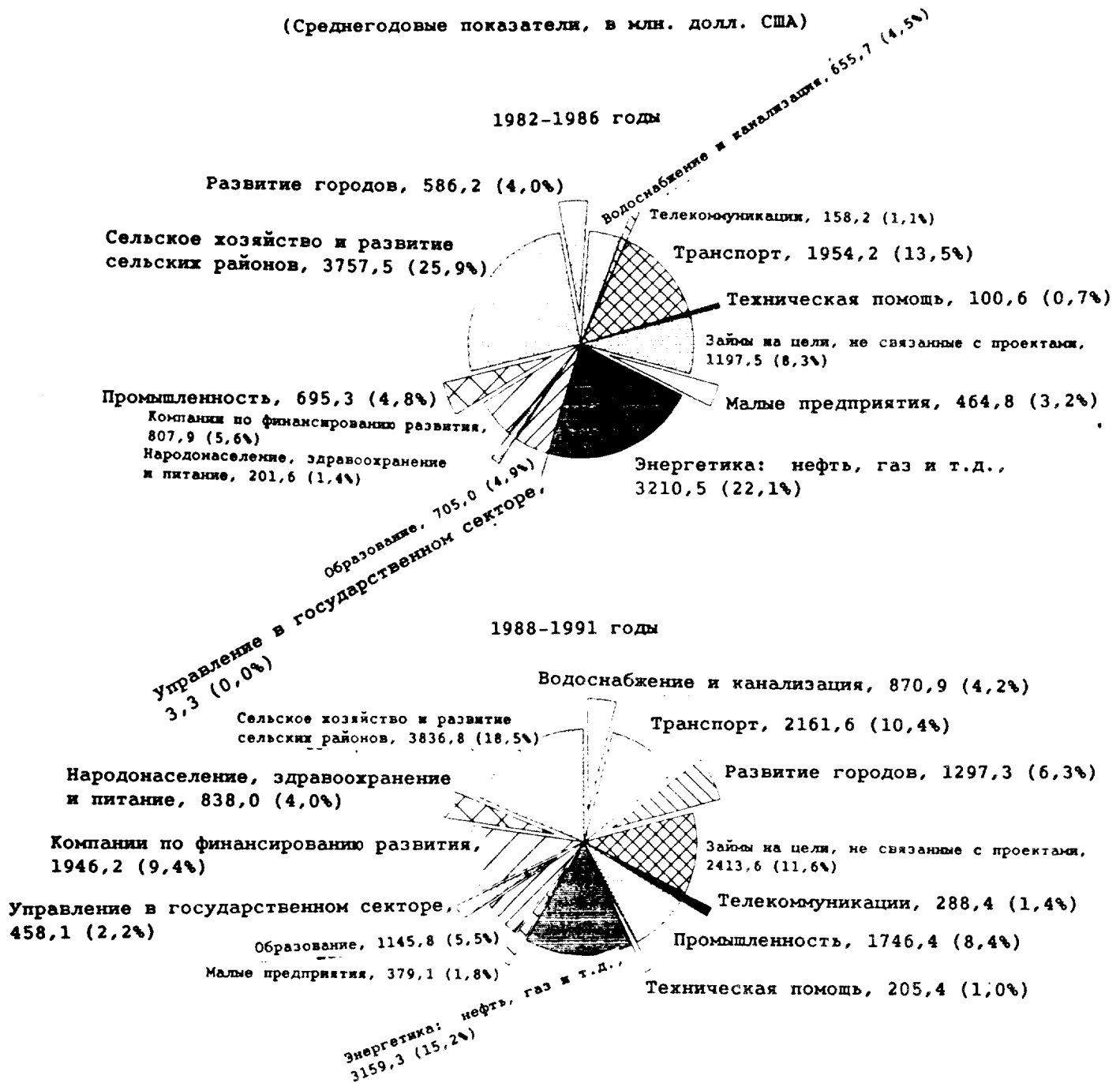
g) диалоги по проблемам стратегии, применительно к основным аспектам реформ политики и структурной перестройки, должны иметь ярко выраженный многоплановый характер;

h) по мере того, как развивающиеся страны будут добиваться прогресса в совершенствовании своих основных политических структур и укреплении административных механизмов, возникнет возможность продвижения вперед по пути создания таких отношений в области оказания помощи, при которых особое внимание уделялось бы широким программным подходам и целям, а также осуществлению программ на основе, главным образом, национальных институтов. Для того чтобы добиться прогресса в этом направлении, необходимы значительные усилия, нацеленные на организационное строительство и проведение политики реформ 17/.

167. Данный краткий обзор положения с наличием ресурсов дает повод для беспокойства. Признавая важность мер, предпринятых для повышения эффективности помощи в целях развития, невозможно в то же время игнорировать тот факт, что объем ресурсов, предоставленных развивающимся странам, далеко не адекватен их потребностям. Трудно не заметить, что число прямых и косвенных условий, поставленных перед странами-получателями, также имеет тенденцию к увеличению. В то же время доступ развивающихся стран к таким ключевым областям международного сотрудничества, как торговля, технология и финансовые ресурсы, по-прежнему весьма ограничен из-за протекционистских мер и дискриминации. Задолженность, которая является тяжким бременем для многих развивающихся стран, также не была значительно сокращена.

Рисунок I. Займы МБРР/МАР развивающимся странам с разбивкой по секторам

(Среднегодовые показатели, в млн. долл. США)



Источник: Годовой доклад Всемирного банка, 1991 год (World Bank, Annual Report, 1991 (Washington, D.C., 1992).

Б. Деятельность многосторонних учреждений

168. Начиная с 1989 года комплекс целей и приоритетов основных международных финансовых учреждений претерпевает определенные изменения (рис. I). Хотя одним из приоритетных пунктов их повестки дня по-прежнему остается облегчение бремени задолженности и оказание содействия развивающимся странам в их усилиях по структурной перестройке, в процесс предоставления займов на цели, не связанные с финансированием проектов, привносятся некоторые новые элементы. Прежде всего это касается так называемого социального элемента и структурной перестройки. Речь идет о том, что международные финансовые учреждения должны включать в программы структурной перестройки некоторые дополнительные меры, нацеленные на уменьшение неблагоприятных последствий структурной перестройки для малообеспеченных и уязвимых групп населения. В качестве примера таких усилий можно рассматривать деятельность Межамериканского банка развития, который предоставлял поддержку чрезвычайным социальным фондам в странах региона, осуществляющих меры по экономической стабилизации и структурной перестройке. В течение 1991 года Банк утвердил займы на цели содействия созданию и функционированию чрезвычайных социальных фондов в Сальвадоре, Никарагуа, Гаити и Перу 18/.

169. Одним из основных приоритетных направлений деятельности международных финансовых учреждений по-прежнему является снижение остроты проблемы нищеты. Тем не менее общие и конкретные подходы к этой проблеме также подвергаются определенному пересмотру. В одном из докладов МБРР отмечается, что "... существует общее понимание того, что экономический рост является необходимой предпосылкой снижения остроты проблемы нищеты; никакие усилия по ликвидации нищеты не могут привести к реальному успеху, если они не сопровождаются устойчивым экономическим ростом, достигаемым на основе эффективной общей политики. Признано также, что экономический рост является необходимым, но не достаточным условием для решения коренных проблем нищеты во многих развивающихся странах" 19/. В свете этого нового подхода стратегии, принципы и руководящие положения, регулирующие оперативную деятельность международных финансовых учреждений, пересматриваются и обновляются в целях более полного учета проблем нищеты. Потребность в "двуединой стратегии, представляющей собой комплекс ориентированной на достижение эффективности общей политики и нацеленных конкретно на поддержку и защиту наиболее уязвимых групп населения специальных мер" 20/, удовлетворяется на основе включения в традиционную деятельность, связанную с предоставлением займов по проектам, элемента, предусматривающего борьбу с нищетой, и в некоторых случаях, как это имеет место в деятельности МБРР/МАР, путем разработки основной программы по борьбе с нищетой, призванной дополнить регулярную деятельность финансовых учреждений.

170. Эти конкретные ключевые меры по борьбе с нищетой отличаются от программ и проектов, нацеленных на содействие экономическому росту, лишь по используемым средствам, а не по конечным целям. С точки зрения основной цели они дополняют программы, стимулирующие экономический рост. В то же время они представляют собой "целенаправленные меры по оказанию непосредственной помощи неимущим" путем предоставления производительных материальных активов (например, в таких областях, как транспорт и ирригация), путем повышения потенциала их людских ресурсов (в форме образования и профессиональной подготовки) или их уровня жизни и ожидаемой продолжительности жизни (в форме предоставления продуктов питания, первичного медико-санитарного обслуживания, водоснабжения и канализации) 21/.

171. Другие важные с точки зрения данного вопроса программы посвящены решению проблем конкретных социальных групп, например проблемам участия женщин в развитии или мелких предпринимателей. С учетом того факта, что в ряде бедных регионов только женщины несут ответственность за благосостояние семьи, производство продуктов питания и сбор древесного топлива и воды для нужд домашнего хозяйства, любые попытки борьбы с нищетой обречены на неудачу, если они не сопровождаются мерами по расширению возможностей женщин в плане производства и материального обеспечения своих семей. С другой стороны, считается, что мелкое предпринимательство обладает определенным потенциалом с точки зрения роста. Мелкопредпринимательская деятельность может стать источником более стабильной занятости и дохода для значительной части городского и сельского населения в развивающихся странах, если мелкие предприниматели получат доступ к ресурсам официальных финансовых учреждений и правительственную помощь в той или иной форме. Устранение организационных препятствий и формирование структур, связывающих мелких предпринимателей с формальным сектором, создаст условия, благоприятствующие расширению мелкого предпринимательства, что, как считается, улучшит положение неимущих.

172. Многие учреждения Организации Объединенных Наций осуществляют программы, нацеленные на содействие женщинам и неимущим слоям населения в городских и сельских районах, занятым в неформальном секторе. Некоторые из них, например проекты МОТ, позволили обеспечить для уязвимых групп населения более высокие уровни занятости и дохода. Эта организация оказывает помощь многим развивающимся странам в нормотворческой деятельности, нацеленной на повышение правового статуса и улучшение социальной защиты женщин, инвалидов и трудящихся-мигрантов и их семей. Она также занимается передачей "знаний и опыта ... посредством оказания технического содействия в подготовке специалистов управленческого звена и в профессионально-техническом образовании. Основное внимание уделяется достижению равенства возможностей в области профессиональной подготовки и повышению эффективности и действенности подготовки кадров". Эти программы обычно не сопряжены со значительными затратами и осуществляются на неофициальной основе 22/.

173. В настоящее время практически все крупные международные финансовые учреждения принимают участие в финансировании программ и проектов, нацеленных на уменьшение масштабов нищеты. В 1990 году МБРР и МАР предоставлены ссуды на реализацию 57 основных программ борьбы с нищетой. Общая сумма выделенных средств составила 3761 млн. долл. США. Двадцать девять из этих программ приходятся на Африку, двенадцать - на Азию, девять - на Латинскую Америку и Карибском регион, а семь - на Европу, Ближний Восток и Северную Африку. Предусматривается, что в период 1991-1993 годов число таких конкретных программ увеличится до 164, из которых 95 будет осуществляться в Африке. Общее количество предоставляемых на условиях займа ресурсов достигнет примерно 9289,4 млн. долл. США 23/.

174. Большинство из этих программ имеет отношение к сельскому населению и развитию сельских районов. В их числе осуществляемые в Бенине и Гвинее проекты предоставления кредитов сельскому населению; осуществляемый в Нигерии национальный проект обеспечения семенным материалом, имеющий целью улучшить снабжение семенами мелких земельных собственников; осуществляемый в Бурунди

/...

проект в области водоснабжения, предусматривающий восстановление и сооружение примерно 40 систем водоснабжения в сельской местности; осуществляемые в Нигере и Сенегале программы занятости населения в рамках общественных работ; и осуществляемые в Сенегале, Гамбии и ряде других стран проекты предоставления услуг в области сельского хозяйства 24/.

175. В 1991 году Азиатский банк развития утвердил 29 проектов, содержащих компоненты уменьшения масштабов нищеты. Эти проекты в значительной степени нацелены на конкретные группы населения, живущие за чертой бедности - мелкие фермеры, безземельные сельскохозяйственные рабочие, нищие рыбаки, высокогорные племенные общины и городская беднота. Основными странами-получателями были Бангладеш, Индонезия и Пакистан, в которых осуществлялось 11 проектов на сумму в 917 млн. долл. США 25/.

176. Межамериканский банк развития планирует по-прежнему включать в число своих основных целей задачу уменьшения масштабов нищеты и "делать все возможное для того, чтобы 50 процентов средств по осуществляемой им программе ссуд предоставлялось в интересах групп населения с низким доходом" 26/.

177. В соответствии с собственными оценками Банка в 1991 году "45 процентов от общего количества новых займов, утвержденных Банком, на общую сумму в 2,4 млрд. долл. США позволили обеспечить 43 процента пособий, полученных лицами с низким доходом 27/. В 1991 году Банк предоставил мелким предпринимателям 45 млн. долл. США. Существуют два вида кредитных ссуд: глобальные кредитные ссуды, предоставляемые через национальные центральные учреждения, например центральный банк или банк развития; и кредитные ссуды на малые проекты, направляемые через национальные финансовые учреждения- посредники мелким предпринимателям. "Объемы глобальных кредитных ссуд мелким предпринимателям колеблются в пределах от 7 до 50 млн. долл. США, а размеры ссуд на малые проекты, которые обычно осуществляются в интересах от 300 до 1000 мелких производителей, ограничиваются 500 000 долл. США по каждому проекту" 28/.

178. Важное место в оперативной деятельности основных международных финансовых учреждений занимает развитие людских ресурсов. Анализ распределения некоторых из выделенных ими ссуд по секторам свидетельствует о том, что эти финансовые учреждения расширили свою поддержку в секторах образования, здравоохранения и питания. Тем не менее достаточно трудно установить подлинные размеры ссуд, выделяемых на цели развития людских ресурсов. Во-первых, многие из секторальных проектов и программ международных финансовых учреждений включают в себя в качестве одного из компонентов меры, нацеленные на развитие людских ресурсов (например, подготовку фермеров в рамках проектов развития сельских районов). Во-вторых, наблюдается тенденция к более широкому пониманию концепции развития людских ресурсов, что выражается во включении в нее таких понятий, как условия жизни и труда, а также других социально-политических факторов, оказывающих влияние на жизнь людей. В-третьих, мероприятия, нацеленные на развитие людских ресурсов тесно связаны с другими видами деятельности, например уменьшением масштабов нищеты, сокращением роста народонаселения, развитием сельских районов и городов и обеспечением участия женщин в развитии.

179. Начиная с 1989 года международные финансовые учреждения стали постепенно менять свой подход к развитию людских ресурсов. Как это видно на примере деятельности по предоставлению займов Азиатского банка развития, налицо отход от направленности на развитие систем образования и подготовки кадров, призванных обеспечивать квалифицированную рабочую силу, которая необходима для удовлетворения потребностей имеющих стратегическое значение секторов экономики. Масштабы оперативной деятельности Банка расширились и включают в себя весь сектор образования (начальное, неформальное и экологическое образование).

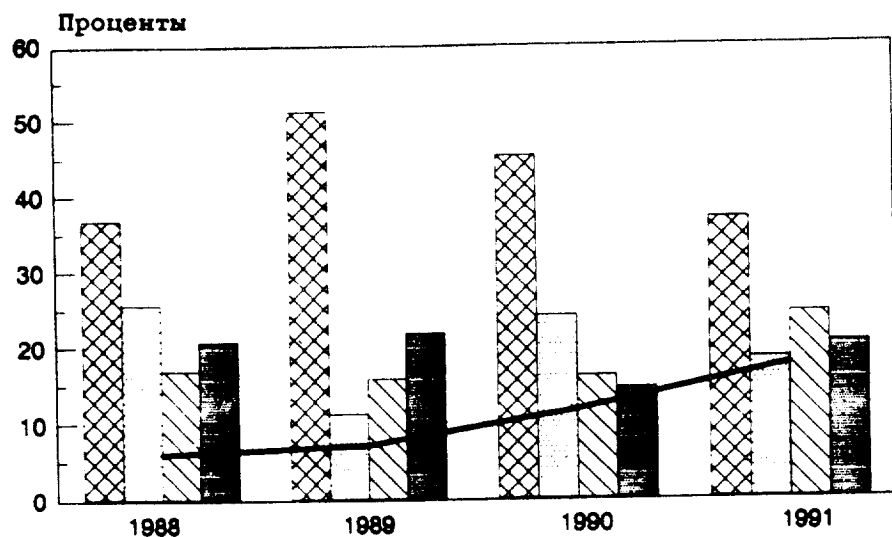
180. Изменились также основные направления политики Банка в отношении сектора здравоохранения. В рамках оказываемой им поддержки этому сектору имеет место переход от развития базы городских стационаров учебного профиля и системы первоначального медико-санитарного обслуживания в сельской местности к укреплению и расширению инфраструктуры здравоохранения. Другим новшеством стало включение в программы оказываемой им помощи в секторе народонаселения элемента здравоохранения. Эта мера нацелена на оказание странам региона содействия в стабилизации и сокращении роста народонаселения на основе программ санитарного просвещения, посвященных вопросам планирования семьи 29/.

181. Анализ распределения по секторам выделяемых ведущими учреждениями в области развития займов подтверждает тот факт, что основное внимание в их оперативной деятельности стало уделяться развитию людских ресурсов (см. рис. I). Доля в общем объеме займов МБРР/МАР средств, предоставляемых на нужды образования, народонаселения, здравоохранения и питания, возросла с 6,1 процента в 1988 году до 17,6 процента в 1991 году (см. рис. II). Тем не менее, как видно из рис. III, за период с 1990 года по 1991 год доля средств, выделяемых на нужды народонаселения, здравоохранения и питания, постоянно увеличивалась, а доля средств, выделяемых на нужды образования, сократилась (на 1,3 процентных пункта). Доля займов по программам, связанным с народонаселением, здравоохранением и питанием, в общем объеме предоставленных МБРР/МАР ссуд возросла за этот же период с 1,6 процента до 7,2 процента (рис. III).

182. Распределение по регионам ресурсов, предоставленных МБРР и МАР в качестве займов развивающимся странам на цели образования, народонаселения, здравоохранения и питания, свидетельствует о том, что доля стран Африки и Латинской Америки/Карибского бассейна начиная с 1988 года возрастала, в то время как относительная доля Азии сократилась (рис. II). По сравнению со структурой распределения среднегодовых объемов ресурсов по регионам в 1982-1986 годах доля Африки увеличилась с 15,7 процента до 25,6 процента в 1988 году, а затем резко снизилась до 11,2 процента в 1989 году. В 1990 году она возросла, приблизившись к уровню 1988 года. Однако в 1991 году она вновь сократилась до 18,3 процента. Доля стран Латинской Америки и Карибского бассейна в общем объеме ресурсов, предоставляемых МБРР/МАР, постоянно возрастала. Доля Азии, которая, хотя и является по-прежнему самой значительной, в 1991 году была на 15,4 процента ниже своей среднегодовой доли в период 1982-1986 годов.

/...

Рисунок II. Распределение общего объема займов МБРР/МАР на цели образования, народонаселения, здравоохранения и питания по регионам



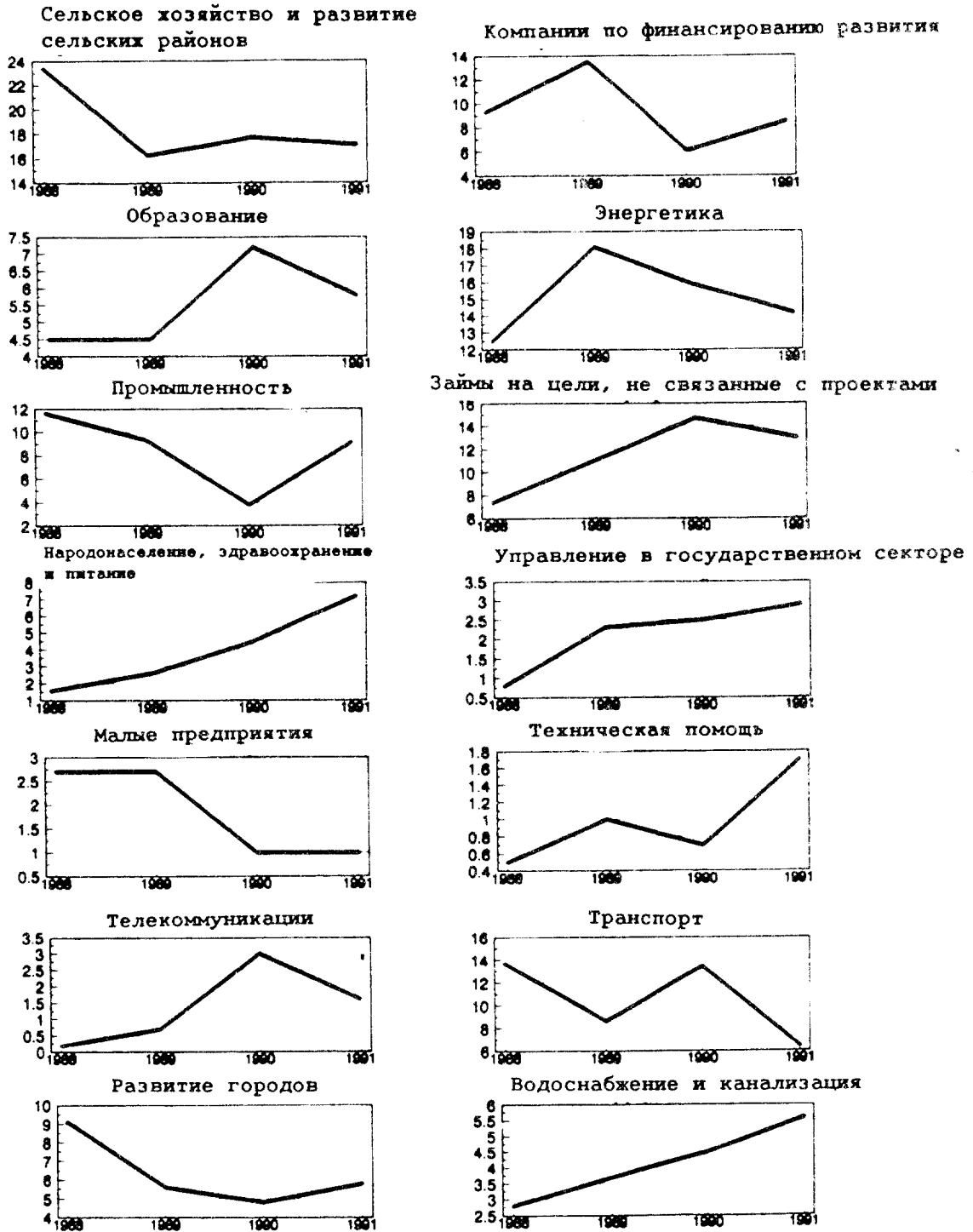
— Доля секторов образования, народонаселения, здравоохранения и питания в общем объеме займов, выделяемых МБРР/МАР

▨ Азия ▨ Африка ▨ Латинская Америка ▨ Европа

Источник: Годовой доклад Всемирного банка, 1991 год (World Bank, Annual Report, 1991 (Washington, D.C., 1992)).

Рисунок III. Доля секторов в общем объеме займов МБРР/МАР, 1988-1991 годы

(В процентах)



Источник: Годовой доклад Всемирного банка, 1991 год (World Bank, Annual Report, 1991 (Washington, D.C., 1992).

/...

183. Для специализированных учреждений Организации Объединенных Наций одним из основных направлений деятельности всегда было человеческое измерение процесса развития 30/. Тем не менее их работа была направлена на оказание помощи наиболее уязвимым группам, беднейшим слоям населения и жертвам антропогенных и стихийных бедствий. Этот подход к оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи в качестве приоритетного направления деятельности в последнее время далее укрепился в результате все более широкого участия специализированных учреждений в операциях по поддержанию мира.

184. Другим фактором, обуславливающим направленность мероприятий учреждений Организации Объединенных Наций на предоставление гуманитарной и чрезвычайной помощи, стало ухудшение социального положения во многих развивающихся странах, в том числе в странах с низкими или отрицательными темпами роста и/или значительной внешней задолженностью и странах, где осуществляются реформы структурного или системного характера. Такая направленность деятельности была особенно характерной для таких учреждений Организации Объединенных Наций, как ЮНДРО, УВКБ, БАПОР, ВОЗ, ФАО, МПП, МАГАТЭ и ЮНИСЕФ.

185. В то же время специализированные учреждения Организации Объединенных Наций стали принимать участие в мерах по содействию развивающимся странам и странам с централизованно планировавшейся экономикой в их усилиях по структурной перестройке. В своем ответе на вербальную ноту Генерального секретаря ФАО отмечает, что помощь этого учреждения странам в области анализа политики и консультативного обслуживания была сосредоточена на анализе вариантов политики, обеспечивающих прочную основу для программ структурной перестройки, оценке последствий перестройки для сельского хозяйства и сельского населения и осуществлении обзоров политики по секторам как основы для принятия решений, касающихся стратегий развития. Это учреждение также оказывало помощь ряду африканских стран в их усилиях по ведению переговоров с международными финансовыми учреждениями о займах на цели проведения структурной перестройки.

186. Усилия специализированных учреждений направлены также на обеспечение эффективности их мер поддержки. Налицо определенная неудовлетворенность результатами некоторых осуществлявшихся в прошлом программ и проектов. Сформировалось понимание того, что существующий механизм исполнения, предусматривающий направление субсидий главным образом через центральные правительственные учреждения, не гарантирует получение этих средств всеми группами, для которых они предназначены. Сложилось также мнение, что некоторые программы не дали ожидаемых результатов, поскольку группы, для которых они были предназначены, не принимали участия в процессе принятия решений в рамках проекта.

187. В последние несколько лет некоторые специализированные учреждения Организации Объединенных Наций предприняли попытку осуществить децентрализацию и повысить целенаправленность распределения помощи в области развития путем подключения местных органов власти, общин, профессиональных союзов и массовых организаций к процессу принятия решений. Например, МПП сообщает, что осуществляемые ею в Индии мероприятия в области лесного хозяйства позволяют обеспечить занятость группам населения, для которых характерен племенной уклад жизни, кастам неприкасаемых и другим слоям населения, находящимся на самых нижних ступеньках экономической иерархии, путем вовлечения населения,

/...

проживающего на лесосеменных плантациях или неподалеку от них, в процесс отбора соответствующих пород деревьев, подлежащих высадке, и в управление ресурсами. Эти программы позволяют создать стимулы, делающие немужских - как мужчин, так и женщин - кровно заинтересованными в сохранении деревьев, которые они высаживают, и предоставляющие им право на сбор урожая в отношении имеющих второстепенное хозяйственное значение "даров леса", в которых они в наибольшей степени нуждаются. Дополнительные социальные потребности часто удовлетворяются с помощью наличных средств, предоставляемых группами населения, в интересах которых осуществляются проекты, для оплаты небольшой части местной стоимости получаемых ими продовольственных пайков. Собранные таким образом средства используются для снабжения местных общин питьевой водой, оборудования клиник, школ или детских учреждений, обеспечения доступа к дорогам и другим социальным услугам. ЦНПООН (Хабитат) активно содействует участию бедных общин и относящихся к ним организаций в программах улучшения жилищных условий их членов, модернизации инфраструктуры и совершенствования работы учреждений сферы услуг.

188. ПРООН осуществляет новаторскую программу - Программу развития с целью помощи перемещенным лицам, беженцам и репатриантам в Центральной Америке (ПРОДЕРЕ), которая может служить примером, характеризующим новые направления деятельности учреждений. Руководители этой программы отмечают: "ПРОДЕРЕ - это не классическая операция по оказанию чрезвычайной помощи в послевоенный период; она скорее преследует цель улучшения условий жизни наиболее пострадавшего населения и оказания помощи в восстановлении или установлении связей среди разобщенного населения, которые помогут ему сохранить достигнутый уровень экономического благосостояния после завершения программы" 31/. В рамках этой программы осуществляется финансирование строительства общинных культурно-бытовых центров, школ и клинических учреждений; подготовки преподавателей и младшего медицинского персонала; курсов по ликвидации неграмотности и новым методам ведения сельского хозяйства; восстановления или укрепления физической инфраструктуры, а также многих других мероприятий, нацеленных на возрождение пострадавших во время войны небольших городов и сельских общин на всей территории субрегиона.

189. Этот системный, многоплановый подход к социально-экономическим проблемам, стоящим перед развивающимися странами, стал весьма характерной чертой деятельности специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Во многих отношениях это явилось результатом непрерывной коллективной оценки и переосмысления опыта, накопленного международным сообществом за прошедшее время. Несмотря на то, что основные цели развития, провозглашенные более 20 лет назад в Декларации социального прогресса и развития, существенным образом не изменились, по мере углубления понимания движущих сил развития были пересмотрены и по-новому определены его первоочередные задачи, подходы и акценты. Таким образом, упор делается на оказание содействия странам-получателям в укреплении их организационного потенциала в целях обеспечения устойчивости процесса развития.

190. Подход к решению этой задачи был также пересмотрен с учетом критики со стороны стран-получателей, в частности принимая во внимание два недостатка: бюрократизацию процесса принятия решений специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций; и недостаточно полное использование местных специалистов в ходе подготовки и исполнения программ и проектов. Учреждения Организации Объединенных Наций способствуют наращиванию организационного потенциала развивающихся стран несколькими путями. Они проводят, например, исследовательскую работу в целях определения характера и роли существующих формальных и неформальных организационных структур в процессе развития. Это помогает им лучше понять, какими факторами обуславливаются организационные перемены, какие из них делают ту или иную организацию действенной и эффективной и какие не обеспечивают этого 32/. Они предоставляют консультативные и технические услуги и занимаются подготовкой национальных кадров.

191. В настоящее время организациями системы Организации Объединенных Наций накоплен значительный опыт в этой области. Один из важнейших выводов заключается в том, что действенность и эффективность современных институтов зависят от участия – степени и масштаба вовлечения населения в процесс развития. Предполагается, что этим фактором обеспечивается также устойчивость институтов, равно как и самого процесса развития. Другой вывод сводится к тому, что подотчетность и транспарентность самих этих институтов являются важными факторами обеспечения эффективности их деятельности. Наконец, функционирование и развитие институтов также обуславливаются человеческим фактором с его качественными параметрами и культурным своеобразием.

192. С учетом отклика международного сообщества на исследовательскую работу, проводимую учреждениями Организации Объединенных Наций в области институционального развития, была произведена корректировка политики, которая в новом варианте предусматривала совместное участие в решении социально-экономических проблем развивающихся стран, а также предоставление международной помощи на цели организационного строительства в развивающихся странах. Несмотря на то, что организации системы Организации Объединенных Наций всегда подчеркивали важность фактора совместного участия в осуществлении своих программ в развивающихся странах, средства достижения этой цели, которые они использовали, были различны. Некоторые организации, такие, как участники группы Всемирного банка и МВФ, смогли с согласия заемщиков использовать в качестве одного из средств проведения своей политики метод обусловленного предоставления займов. Другие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций используют процесс переговоров для того, чтобы убедить ту или иную страну в необходимости изменения порядка принятия решений в отношении исполнения финансируемых ими программ/проектов. Проведение переговоров помогает избегать возникновения напряженности и конфликта между учреждением и принимающей страной, а также снижает потенциальный риск совершения каких-либо ошибок.

193. Примеры, иллюстрирующие то, каким образом срабатывает этот основанный на принципе совместного участия подход, можно найти в деятельности каждого специализированного учреждения Организации Объединенных Наций. Так, например, в Мали в рамках реализуемого совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций проекта ПРООН, направленного на повышение роли женщин в водоснабжении и оздоровлении окружающей среды, было налажено привлечение

безработных женщин - выпускниц колледжей к работе в качестве мусорщиков, инструкторов по вопросам гигиены и санитарии и консультантов по планированию семьи. Женщины сформировали кооператив по уборке мусора и заключили с городскими властями контракт на уборку мусора в одном из микрорайонов Бамако. В Нигерии ПРООН оказала содействие в разработке правительственного генерального плана по удалению отходов и сточных вод и созданию Ибаданской комиссии по удалению отходов 33/.

194. МПП творчески подходит к осуществлению своих программ помощи в странах Африки. В Лесото, например, начиная с 1990 года МПП предоставляет школьникам в беднейших районах завтраки. Прежде чем начнется поэтапное свертывание ее продовольственной программы, МПП планирует провести ряд мероприятий, направленных на улучшение обеспеченности местных школ. В течение двухгодичного переходного периода она будет продолжать предоставление этим школам помощи в разбивке огородов, выращивании полевых культур, создании систем водоснабжения, посадке деревьев и разведении домашней птицы, свиней или кроликов. В ходе практических занятий по сельскому хозяйству дети будут трудиться и набираться опыта работы на огороде и в цыплятнике. Наряду с этим школы могут также просить о предоставлении продовольствия в оплату за труд в качестве одного из вариантов стимулирования участия общин в строительстве систем водоснабжения или ремонте дорог. Впоследствии школам придется собирать взносы с родителей и средства на школьные нужды, которые будут использоваться на содержание школы, учебники, школьную форму и завтраки. Программа предусматривает непосредственное участие всех заинтересованных сторон: детей, учителей, местных жителей, местных и центральных органов управления 34/.

195. Был расширен также компонент организационного строительства в программах технической помощи, осуществляемых основными международными финансовыми учреждениями, в частности Всемирным банком и МВФ. Основной предпосылкой к этому послужил "рост признания того, что устойчивое экономическое развитие невозможно - и надлежащая экономическая политика неосуществима, - если национальные институты и стиль экономического управления не отвечают требованиям выполнения этих задач" 35/. Этот вывод был сделан указанными финансовыми организациями после тщательного изучения ими собственного опыта в области технической помощи и структурной перестройки. Сделанные ими выводы указывали на то, что срыв многих проектов был обусловлен неспособностью местных организационных структур продолжать осуществление проектов по исчерпанию фондов помощи. Из 550 проектов, оценка которых была произведена Всемирным банком, "почти в половине случаев отмечались проблемы, связанные с сохранением результатов, достигнутых в ходе осуществления проектов; 15 процентов были отнесены к категории проектов, вероятность устойчивого осуществления которых невысока, 9 процентов классифицированы как маргинально устойчивые и 24 - как сомнительные" 36/. Подобная картина и получена в результате исследований, проведенных странами-донорами. Так, например, проведенная Агентством по международному развитию Соединенных Штатов оценка 212 проектов дала следующие результаты: 26 процентов проектов "получили резко отрицательную оценку, 56 процентов отнесены к категории маргинальных и лишь в отношении 11 процентов проектов было высказано мнение о наличии реальных перспектив их устойчивого осуществления после прекращения помощи со стороны Соединенных Штатов" 37/.

196. Было установлено, что к числу других факторов, затрудняющих эффективное использование технической помощи, относятся: отсутствие потенциала местных людских ресурсов; непрочный или непоследовательный характер обязательств, принимаемых на себя получающими займы правительствами; "чрезмерная детализация" проектов, не вписывающихся в местные условия; и "недостаточно полное привлечение получателей займов к определению и разработке проектов и зачастую их неспособность распорядиться технической помощью или использовать ее на устойчивой основе"; и "отсутствие координации среди доноров, приводящее к параллелизму в деятельности, а в некоторых случаях - и к вынесению взаимоисключающих рекомендаций" 38/.

197. В целях преодоления этих препятствий и устранения недостатков новый подход Всемирного банка/МВФ предполагает, что техническая помощь должна предоставляться с учетом культурных, социальных и политических особенностей местных институтов. Они рекомендуют принять определенные меры, включая "придание большего значения долгосрочным институциональным целям по сравнению с краткосрочными задачами по проектам; обеспечение наличия реального клиента, убежденного в необходимости внешней технической помощи для решения тех или иных технических, организационных или стратегических задач приоритетного значения; разработка планов систематической замены привлекаемого из-за рубежа персонала местными кадрами; улучшение координации действий по предоставлению помощи; разработка программ технической помощи в целях поощрения передачи опыта; повышение привлекательности гражданской службы для квалифицированных работников; укрепление финансового положения приносящих доход государственных предприятий как необходимое предварительное условие повышения оплаты и улучшения условий труда; приватизация определенных государственных предприятий сферы обслуживания; проведение систематической оценки работы консультантов; изучение вариантов безвозмездного финансирования; и внедрение процедур, обеспечивающих улучшение управления персоналом, занимающимся предоставлением технической помощи (например, использование рыночных механизмов в целях привлечения местных специалистов до приглашения сотрудников из-за рубежа и подготовка местных кадров консультантов)" 39/.

198. Начиная с 1990 года многие многосторонние и двусторонние доноры переходят к организации своей деятельности с учетом вышеприведенных рекомендаций. Во-первых, они стремятся улучшить координацию своих усилий с опорой на более эффективное использование имеющихся механизмов, таких, как проводимые под эгидой Всемирного банка заседания консультативных групп и совещания за круглым столом под эгидой ПРООН. Во-вторых, усилен акцент на подготовку кадров и развитие организационного потенциала в принимающих странах. В-третьих, они начали уделять больше внимания местным условиям при разработке проектов и стимулировать более активное участие местных органов управления и целевых групп в реализации проектов на всех этапах их осуществления. Всемирный банк и МВФ расширили тематику своих программ, включив в нее "курсы по организационным аспектам управления" в развивающихся странах, а также в странах Восточной Европы.

199. С конца 80-х годов растущее внимание международного сообщества притягивает к себе экологический аспект процесса развития. Все многосторонние организации стараются решать проблемы охраны окружающей среды в рамках своей традиционной деятельности. Стало очевидным, что без существенного увеличения объема ресурсов им не удастся справиться с проблемами, входящими в круг их

компетенции, при одновременном уделении внимания экологическим аспектам этих проблем. В то же время стало понятно, что экологические проблемы невозможно решить в отрыве от других проблем развития, таких, как нищета, рост народонаселения, развитие людских ресурсов, организационного строительства, доступ к знаниям и технологии и многие другие. Человечеству - с учетом масштабов задач, стоящих перед ним в экологической области - необходимо фундаментальным образом изменить глобальный режим развития и международного сотрудничества.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

200. Настоящий обзор процесса осуществления Декларации социального прогресса и развития обнаруживает тревожную картину. Крупномасштабные задачи глобального развития - ликвидация нищеты, голода и недоедания среди сотен миллионов людей, явления бездомности, многочисленных проявлений угнетения, жестокого обращения, насилия и дискриминации, экономической и социальной отсталости, глобального загрязнения окружающей среды, обезлесения, быстрого вымирания растений и животных - решаются лишь частично. Несмотря на принимаемые на национальном и международном уровнях настойчивые усилия с целью обратить вспять одни и изменить к лучшему другие из этих негативных тенденций, мир по-прежнему находится в критическом состоянии.

201. Нынешняя ситуация характеризуется тремя взаимопереплетающимися основными проблемами: первой из них является широкомасштабная нищета; второй - угроза природной среде и базе ресурсов; и третьей - тесно связанный с проблемами нищеты и экологического ущерба продолжающийся быстрый рост народонаселения 40/. Три эти тенденции представляют собой общий результат и совокупное следствие доминирующей модели развития. С одной стороны, эта модель обеспечила возможность быстрого развития природных и людских ресурсов, разработки высокопродуктивной технологии и улучшения условий жизни и труда миллионов людей. С другой - она привела к образованию огромных масс перемещенных лиц, недостаточно полному использованию производственных мощностей, расточительному использованию ресурсов и укоренившемуся массовому неравенству и создала угрозу уничтожения окружающей среде. До недавнего времени эти негативные последствия было принято рассматривать как косвенные издержки экономического прогресса и социального развития. Однако широкомасштабность нерешенных проблем в развивающихся странах и неадекватность усилий, прилагаемых международным сообществом в целях их эффективного решения, обусловили постановку фундаментального вопроса о действительности этой модели. В настоящее время она нуждается в срочной корректировке.

202. К счастью, в обстановке на мировой арене произошли изменения, дающие основание для сдержанного оптимизма. Прекращение "холодной войны" дало возможность резко сократить объемы вооружений, высвобождая тем самым средства для решения некоторых из указанных серьезных проблем развития на национальном и международном уровне. Коль скоро после завершения "холодной войны" распахнутся двери в новую эру мира, не ясно - в некоторых странах глубоко укоренившиеся противоречия, как представляется, обострились, как только были устранены обусловленные "холодной войной" сдерживающие факторы. Тем не менее устранение одного источника конфликта - идеологической конфронтации между Востоком и Западом - следует само по себе рассматривать как позитивное событие.

На смену былой скованности Совета Безопасности пришло сотрудничество между всеми постоянными членами этого органа в решении различных проблем. Первое заседание Совета Безопасности на уровне глав государств и правительств, состоявшееся в январе 1992 года, продемонстрировало новую решимость добиться оживления деятельности Совета. В ответ на предложение участников этого заседания Генеральный секретарь представил доклад Генеральной Ассамблее, озаглавленный "Повестка дня для мира" 41/ и посвященный, согласно просьбе, рассмотрению вопросов превентивной дипломатии, миротворчества и поддержания мира. В докладе к этим вопросам была добавлена тесно связанная с ними концептуальная проблема постконфликтного миростроительства и показано, каким образом прекращение "холодной войны" предоставило международному сообществу второй шанс создать мир, основанный на принципах Устава, и как можно воспользоваться этим шансом.

203. Еще один повод для оптимизма дает то, что международное сообщество усвоило ряд болезненных уроков в области развития в результате выяснения несостоятельности путей, представлявшихся ранее перспективными. Сказанное, несомненно, относится к тому восторженному восприятию идей национализации и планирования и скептицизму относительно роли рынка, которые в то или иное время проявлялись в странах большинства регионов мира, а также к зачастую высокомерному отношению к более медленным методам достижения консенсуса на демократической основе по сравнению с предполагаемым динамизмом авторитарных режимов в содействии развитию. Сейчас сложился гораздо более широкий консенсус относительно того, какого типа политика ведет к стабильному и устойчивому росту, и имеется намного больше оснований полагать, что страны не будут более проводить ошибочную политику.

204. Декларация о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся странах, принятая единодушно Генеральной Ассамблеей на ее восемнадцатой специальной сессии, показала наличие в международном сообществе согласия по основным аспектам того, какая политика обеспечивает успешное развитие и каким образом международное экономическое сотрудничество способно благоприятствовать развитию 42/. Аналогичным образом на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года, международным сообществом было достигнуто весьма широкое согласие в отношении мер, которые необходимо принимать в целях охраны окружающей среды при одновременном обеспечении социально-экономического развития 43/.

205. В настоящее время получила признание идея исключительной важности технологии в определении того, богатой или бедной является та или иная страна. Другие различия между странами - уровень обеспеченности природными ресурсами, численность населения, изменения в условиях торговли - имеют важное значение, однако едва ли объясняют ту причину, по которой одни страны являются более богатыми, нежели другие. Способность использовать и осваивать технологию имеет первостепенное значение. Научно-технический прогресс идет весьма быстрыми темпами, и имеются все основания полагать, что развивающиеся страны сумеют использовать его достижения и вносить свой вклад в его дальнейшее развитие в значительно большей мере, чем в прошлом.

Примечания

1/ Address by the Secretary-General. Ninth Annual David M. Abshire Lecture: "From peace-keeping to peace-building". 13 May 1992.

2/ Парижская хартия для новой Европы. SIPRI Yearbook, 1991 (Oxford, Oxford University Press, 1991), appendix 17B, pp. 602-610.

3/ В Договоре по СНВ предусматривалось, что как Соединенные Штаты Америки, так и СССР должны иметь не более чем 6000 ядерных боеголовок, засчитываемых для целей Договора по СНВ, на не более чем 1600 засчитываемых по правилам Договора по СНВ средствах доставки ядерных боеприпасов. В пределах максимального количества боеголовок в Договоре по СНВ предусматривалось установление подуровней в 4900 боеголовок на баллистических ракетах, из которых не более 1500 и 1100 боеголовок разрешалось разместить на тяжелых МБР и мобильных МБР соответственно. Для приведения своих сил в соответствие с уровнями и подуровнями, установленными Договором по СНВ, Соединенным Штатам необходимо было бы сократить общее число боеголовок на своих МБР на 41 процент, а общее число боеголовок на МБРЛ - на 34 процента. СССР необходимо было бы сократить свой арсенал МБР на 49 процентов и МБРЛ - на 53 процента. (См. SIPRI Yearbook, 1991 (Oxford, Oxford University Press, 1991), pp. 395-396). Достигнутая между Россией и Соединенными Штатами в июне 1992 года договоренность предусматривает сокращение к 2003 году числа стратегических боеголовок у России до 3000, а у Соединенных Штатов - до 3500 единиц.

4/ International Institute for Strategic Studies, The Military Balance, 1991-1992 (London, Brassey's, 1991), p.14

5/ См. United Nations Desarmament Yearbook, vol. 15 (United Nations publication, Sales No. E.91.IX.8), p. 286.

6/ Текст см. Jozef Goldblat and Thomas Bernauer, The Third Review of the Biological Weapons Convention: Issues and Proposals (United Nations publication, Sales No. GV.E.91.0.5), p. 71-72.

7/ United Nations, Department of Public Information, Press Release (SG/SM/4768, 17 June 1992).

8/ Резолюция 45/199 Генеральной Ассамблеи, пункты 13-14.

9/ Там же, пункт 65.

10/ Там же, пункт 78.

11/ London, Oxford University Press, 1990.

12/ OECD Development Cooperation, 1991 Report (Paris, 1991), tables 14 and 15.

13/ Ibid., table 28.

/...

14/ Ibid., p. 12. Некоторые доноры, в частности Соединенные Штаты, никогда не принимали на себя такого обязательства.

15/ Заявления правительства США и некоторых других стран Запада.

16/ OECD, Development Cooperation, 1991 Report (Paris, 1991), p. 27.

17/ Ibid., p. 28.

18/ Inter-American Development Bank, Annual Report, 1991 (Washington, D.C., 1992), p. 16.

19/ World Bank, Poverty Reduction and Bank Operations. Report No. 8491 of 9 April, 1990 (Washington, D.C., 1990), p. 1.

20/ Ibid.

21/ Ibid., p. 3.

22/ J. Giusti, Reflections of a rural educator", Workers Education in Action (Geneva, ILO, 1991), pp. 221-228.

23/ World Bank, Poverty Reduction and Bank Operations. Report No. 8491 of 9 April 1990 (Washington, D.C., 1990), pp. 19-20.

24/ Ibid, приложение I, pp. 32-42.

25/ Asian Development Bank, Annual Report, 1991 (Manila, 1992), p. 63.

26/ Inter-American Development Bank, Annual Report, 1991 (Washington, D.C., 1992), p. 18.

27/ Ibid, p. 17.

28/ Ibid, pp. 18-19.

29/ Asian Development Bank, Annual Report, 1991 (Manila, 1992).

30/ Текст выступления заместителя Генерального директора МОТ г-на Гериберта Майера во Втором комитете Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 6 октября 1992 года.

31/ Choices (1992), vol. 1, No. 2, p. 20.

32/ См., например, Arturo Israel, Institutional Development: Incentives to Performance (Baltimore/London, Johns Hopkins University Press, 1987); World Bank, World Development Report, 1985, 1989, 1990, 1991 and 1992 (Washington, D.C.); World Economic Survey, 1992 (United Nations publication, Sales No. E.92.II.C.1); и 1989 Report on the World Social Situation and 1991 Report on the World Social Situation (United Nations publications, Sales Nos. E.89 IV.1 and E.91.IV.1, respectively); 1993 Report on the World Social Situation (United Nations publication, forthcoming); и соответствующие исследования других организаций системы Организации Объединенных Наций.

/...

33/ UNDP, The Challenge of the Environment. 1991 UNDP Annual Report. (New York, 1992), p. 7.

34/ World Food Programme 1992 Food Aid Review (Rome, 1992), pp. 64-65.

35/ Laura Wallace, "Reshaping technical assistance", Finance and Development (December 1990), p. 26.

36/ Derick W. Brinkerhoff and Arthur A. Goldsmith "Promoting the sustainability of development institutions: Framework for strategy", World Development, vol. 20, No. 3, p. 369.

37/ Ibid., pp. 369-370.

38/ Laura Wallace, loc. cit., p. 27.

39/ Ibid., p. 28.

40/ Nafis Sadik, "Rethinking modernism: towards human-centred development", Development, vol. 2 (1992), p. 16.

41/ A/47/277, S/24111.

42/ Резолюция S-18/3, приложение. Декларация воспроизведена в World Economic Survey, 1990 (United Nations publication, Sales No. E.90.II.C.1), pp. 7-10.

43/ См. A/CONF.151/26, тома 1-5.
